



26.04.2022

Hankintajohtaja

32 §

Kenttäraportointipalvelua koskevan sopimuksen muuttaminen

HEL 2022-005801 T 02 08 02 00

Päätös

Hankintajohtaja päätti hyväksyä esityksen Geometrix Oy:n kanssa tehdyn kenttäraportointipalvelua koskevan sopimuksen muuttamisesta hankintalain 136 §:n 2 momentin 2 kohdan perusteella. Sopimusmuutos koskee tarvetta suorittaa sellaisia lisätöitä, jotka eivät sisällyneet alkuperäiseen sopimukseen.

Sopimuskokonaisuuden arvioiduksi arvonlisäverottomaksi kokonaisarvoksi on hankintaa koskevassa alkuperäisessä hankintajohtajan päätöksessä 13.2.2018 HEL 2017-013667 ilmoitettu noin 1 200 000 euroa. Nyt tehtävän sopimusmuutoksen arvo on lomakkeiden kehittämisen ja muiden lisätöiden osalta enintään 599 999 euroa (alv 0 %).

Sopimusmuutoksen myötä tilaajalle ei synny velvollisuutta tilata uusien lomakkeiden kehittämistä tai muita lisätöitä mitään tiettyä vähimmäismäärää, vaan tilaaja tekee yksittäisistä kehittämistöistä tarpeen mukaan erikseen tilauksia.

Sopimusmuutos ei synny tämän päätöksen tiedoksiannon myötä, vaan vasta kun sopijapuolet ovat allekirjoittaneet sopimusmuutosta koskevan alkuperäiseen sopimukseen liitettävän muutosliitteen.

Päätöksen perustelut

Asian tausta

Helsingin kaupungin kaupunginkanslia kilpailutti kaupunkiyhteisten kenttäraportointipalvelun 2.12.2017 HILMA-ilmoituskanavassa julkaisulla tarjouspyynnöllä H126-17 / HEL 2017-013667 Kenttäraportointipalvelu. Hankinta toteutettiin avoimella menettelyllä. Hankinnasta on tehty kaksi sopimusta tarjouskilpailun voittaneen Geometrix Oy:n kanssa.

Ensimmäinen sopimus 18.5.2018 koskee kenttäraportointipalvelun toimittamista kokonaispalveluna (jäljempänä ”sopimus”). Sopimuksen ehtojen mukaan sopimus on voimassa määräaikaisena kaksi vuotta ja jatkuu sen jälkeen toistaiseksi voimassa olevana.

Toinen sopimus eli puitesopimus 18.5.2018 koskee puolestaan uusien lomakkeiden kehittämistä kenttäraportointipalveluun (jäljempänä ”pui-



26.04.2022

Hankintajohtaja

tesopimus”). Puitesopimus on voimassa määräaikaisena neljä vuotta ja päättyy siten 17.5.2022.

Tältä osin on todettava, että puitesopimus päättyy kenttäraportointipalvelun suunnitellun elinkaaren ja erityisesti kaupunkiympäristön toimialan lähitulevaisuuden kehittämistarpeiden näkökulmasta epätarkoituksenmukaisessa vaiheessa, ja puitesopimuksen päättymisestä seuraa jäljempänä tarkemmin selostettavia taloudellisesti epätarkoituksenmukaisia rajoitteita palvelun hyödyntämiselle ja kehittämiselle sen suunniteltuun käyttötarkoitukseen nähden.

Tästä syystä puitesopimuksen päättymisen jälkeen voimaan jäävään kokonaispalvelua koskevaan sopimukseen sisältyviä palveluita on tarpeen laajentaa siten, että sopimuksen perusteella on mahdollista hankkia rajoitetussa määrin myös sisällöllisesti puitesopimuksen palveluita vastaavia lisäpalveluita.

Sopimukseen tehdään sopimusmuutoksen yhteydessä samalla eräitä tarkennuksia tai päivityksiä muun muassa immateriaalioikeuksia ja avointa julkaisemista, kehittämistä ja muutoshallintaa sekä tietosuojaa koskeviin ehtoihin. Jatkokehitystä jatketaan puitesopimuksen mukaisin hinnoin.

Sopimusmuutoksen perustelut

Julkisista hankinnoista annetun lain 136 §:n 1 momentin mukaan hankintasopimusta tai puitejärjestelyä ei saa EU-kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa tai kansalliset kynnysarvot ylittävissä liitteen E mukaisissa palveluhankinnoissa taikka käyttöoikeussopimuksissa olennaisesti muuttaa sopimuskauden aikana ilman tämän lain mukaista uutta hankintamenettelyä.

Kyseisen pykälän 2 momentin 2 kohdan mukaan sen estämättä, mitä 1 momentissa säädetään, hankintasopimukseen ja puitejärjestelyyn voidaan tehdä muutos ilman uutta hankintamenettelyä, jos alkuperäisen sopimuskumppanin on tarpeen suorittaa lisätöitä tai -palveluja taikka ylimääräisiä tavarantoimituksia, jotka eivät sisällyneet alkuperäiseen sopimukseen, ja jos sopimuskumppanin vaihtaminen ei ole mahdollista taloudellisista tai teknisistä syistä ja tämä aiheuttaisi merkittävää haittaa tai kustannusten merkittävää päällekkäisyyttä hankintayksikölle.

Lisäksi 136 §:n 4 momentin mukaan edellytetään, että 2 momentin 2 kohdan perusteella tehtävän sopimusmuutoksen arvo ei saa olla enemmän kuin 50 prosenttia alkuperäisen sopimuksen arvosta.

Tältä osin on todettava, että Geometrix Oy:n kokonaispalveluna tuotamalle kenttäraportointialustalle on puitesopimuksen voimassaoloai-



26.04.2022

Hankintajohtaja

kana kehitetty laaja ja monitahoinen lomakkeista ja vastaavista prosesseista koostuva sovelluskokonaisuus. Niin kauan kuin kaupunki jatkaa ylipäätään kenttäraportointialustan käyttöä voimassa olevan sopimuksen perusteella, on teknisesti välttämätöntä ja taloudellisesti kustannustehokasta keskittää alkuperäiselle toimittajalle myös olemassa olevien lomakkeiden tai vastaavien prosessien jatkokehittämistä sekä uusien mobiilikäytön mahdollistavien ja paikkatietoa hyödyntävien lomakkeiden kehittämistä alustalle. Uusien lomakkeiden kehittäminen alustalle tulee olemaan sopimusmuutoksen myötä rajoitetumpaa kuin aikaisemmin.

Kenttäraportointipalvelun alustana toimii Geometrix Oy:n Mobilenote-alustasovellus, joka on Geometrix Oy:n kehittämä ja omistama ohjelmistotuote. Alustasovellus myös toimii toimittajan määrittelemässä käyttöympäristössä, joten lomakkeiden kehittäminen toimittajan alustasovelluksen ja käyttöympäristön yhteyteen jonkun muun kuin nykyisen toimittajan toimesta ei käytännössä ole mahdollista.

Toisaalta yksittäisten uusien lomakkeiden kehittäminen johonkin muuhun kuin toimittajan alustasovelluksen ja käyttöympäristön yhteyteen ja lomakkeiden yhdistäminen esimerkiksi rajapintojen kautta muuhun kenttäraportointipalveluun olisi palvelun hallinnan kannalta vaikeaa ja tuottaisi todennäköisesti huomattavia lisäkustannuksia siihen verrattuna, että lomakkeet kehitetään toimittajan alustalle.

Toisaalta nykyisen kenttäraportointialustan vaihtaminen kokonaan toiseen ratkaisuun edellyttäisi joko alustalle kehitettyjen 22 erikokoisen sovelluksen rakentamista joko kokonaan uudelleen tai eräiden tilaajakohtaisten sovellusten osalta näiden siirtämistä uudelle ylläpitäjälle. Tämä olisi tässä vaiheessa palvelun elinkaarta taloudellisesti erittäin epätarkoituksenmukaista ja palveluiden käyttöä haittaavaa.

Kenttäraportointipalvelun neljä ensimmäistä sopimusvuotta on kulunut käytännössä alustan palveluiden rakentamiseen ja sen käytön vakiinnuttamiseen käyttäjäorganisaatioissa, ja vasta tällä hetkellä ollaan siirtymässä vaiheeseen, jossa alustan käyttäjät alkavat saamaan alustan käytöstä täysimääräisen hyödyn.

Edellä mainituilla perusteilla hankintayksikkö katsoo, että käsillä on sellaisia taloudellisia syitä, joiden johdosta alkuperäistä sopimusta on mahdollista muuttaa hankintalain 136 §:n 2 momentin 2 kohdan lisätyöperusteella. Jatkokehitystä rajoitetaan sopimusmuutoksen myötä siten, että sopimusmuutoksen arvo ei myöskään ylitä 50 prosenttia alkuperäisen sopimuskokonaisuuden arvosta.



26.04.2022

Hankintajohtaja

Hankintayksikkö tekee sopimusmuutoksesta liitteen alkuperäiseen sopimukseen. Sopimusmuutosta koskeva liite allekirjoitetaan molempien osapuolten toimesta.

Viranhaltijan toimivalta

Hankintalain (1397/2016) 123 §:n mukaan hankintayksikön on tehtävä ehdokkaiden ja tarjoajien asemaan vaikuttavista ratkaisuksista sekä tarjousmenettelyn ratkaisusta kirjallinen päätös, joka on perusteltava.

Hallintosäännön 12 luvun 1 §:n 2 momentin 2 kohdan mukaan kansliapäällikkö päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää hankinnoista lukuun ottamatta osakkeita. Kansliapäällikkö päätti yhteishankintojen toimivallan siirrosta hankintajohtajalle päätöksellään 15.6.2017, 37 §.

Lisätiedot

Noora Fils, hankintapäällikkö, puhelin: +358931031501
noora.fils(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, kaupunginhallitus

Otteet

Ote

Asianosaiset

Otteen liitteet

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, kaupunginhallitus

Tiedoksi

Asianosaiset



26.04.2022

Hankintajohtaja

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

MUUTOKSENHAKU HANKINTAPÄÄTÖKSEEN

Pöytäkirjan 32 §.

Tähän päätökseen tyytymätön asianosainen voi hakea päätökseen muutosta vaatimalla hankintaoikaisua tai tekemällä valituksen markkinaoikeudelle taikka molemmat.

OHJEET HANKINTAOIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Oikaisuvaatimusaika

Asianosaisen on esitettävä vaatimus 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta ratkaisusta.

Muutoksenhaku markkinaoikeuteen ei estä vaatimasta hankintaoikaisua.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi käyttäen ehdokkaan tai tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa, katsotaan vastaanottajan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi tavallisena kirjeenä, ehdokkaan tai tarjoajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämistä, jollei ehdokas tai tarjoaja näytä tiedoksianto tapahtuneen myöhemmin.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Helsingin kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolta hankintaoikaisua vaaditaan, on Helsingin kaupunginhallitus.

Oikaisuvaatimusviranomaisen asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi



26.04.2022

Hankintajohtaja

Postiosoite: PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13
Puhelinnumero: 09 310 13700

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Hankintaoikaisuvaatimus pannaan vireille kirjallisesti ilmoittamalla

- hankintayksikön päätös tai muu ratkaisu, johon hankintaoikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi.

Sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on mainittava oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi. Jos oikaisua vaativan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi sekä tarvittavat yhteystiedot.

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisua vaativa halua vedota vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.

VALITUSOSOITUS MARKKINAOIKEUDELLE

Valitusaika

Valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi käyttäen ehdokkaan tai tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa, katsotaan vastaanottajan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.



26.04.2022

Hankintajohtaja

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi tavallisena kirjeenä, ehdokkaan tai tarjoajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämistä, jollei ehdokas tai tarjoaja näytä tiedoksianto tapahtuneen myöhemmin.

Hankintaoikaisun vireilletulo ei vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuussa asianosaisella on oikeus hakea muutosta valittamalla markkinaoikeudelle.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään markkinaoikeudelle.

Markkinaoikeuden asiointiosoite on 24.12.2021 saakka seuraava:

Postiosoite: Radanrakentajantie 5
00520 HELSINKI
Sähköpostiosoite: markkinaoikeus@oikeus.fi
Faksinumero: 029 56 43314
Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5
Puhelinnumero: 029 56 43300

Markkinaoikeuden asiointiosoite on 27.12.2021 alkaen seuraava:

Postiosoite: Sörnäistenkatu 1
00580 HELSINKI
Sähköpostiosoite: markkinaoikeus@oikeus.fi
Faksinumero: 029 56 43314
Käyntiosoite: Sörnäistenkatu 1
Puhelinnumero: 029 56 43300

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valituksen muoto ja sisältö



26.04.2022

Hankintajohtaja

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

1. päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
2. miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
3. vaatimusten perustelut;
4. mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

1. valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
2. selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
3. asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Ilmoitus valituksen tekemisestä hankintayksikölle

Valittajan tai hänen edustajansa on ilmoitettava kirjallisesti hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeudelle.

Ilmoitus on tehtävä osoitteeseen:

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi
Postiosoite: PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13



26.04.2022

Hankintajohtaja

Puhelinnumero: 09 310 13700

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Odotusaika

EU-kynnysarvot ylittävien hankintojen osalta hankintasopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tai hänen katsotaan saaneen päätöksen ja valitusosoituksen tiedoksi.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireillepanijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään. Markkinaoikeuden ensimmäisenä asteena käsittelemässä asiassa maksu peritään riippumatta asian lopputuloksesta.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.



26.04.2022

Hankintajohtaja

Jorma Lamminmäki
hankintajohtaja

Päätös on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa
www.hel.fi 27.04.2022.