



11.03.2015

Kokousaika 11.03.2015 18:00 - 20:51

Kokouspaikka Vanha Raatihuone, Aleksanterinkatu 20

Läsnä

Jäsenet

Puoskari, Mari	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
Bogomoloff, Harry	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
Paavolainen, Sara	poistui 18:57, poissa: 73§ - 79§ kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja
Abdulla, Zahra	
Alanko-Kahiluoto, Outi	
Andersson, Hennariikka	
Anttila, Maija	
Arajärvi, Pentti	
Arhinmäki, Paavo	saapui 19:54, poissa: 69§ - 74§
Asko-Seljavaara, Sirpa	
Brettschneider, Gunvor	
Chydenius, Jussi	
Ebeling, Mika	
Enroth, Matti	
Hakanen, Yrjö	
Hakola, Juha	
Hamid, Jasmin	
Heinäluoma, Eero	
Hetemaj, Fatbardhe	
Holopainen, Mari	
Honkasalo, Veronika	
Hursti, Rene	
Huru, Nina	
Ikävalko, Suzan	saapui 18:15, poissa: 69§, 70§
Ingervo, Sirkku	
Jalovaara, Ville	
Järvinen, Jukka	
Kanerva, Seppo	
Kantola, Helena	
Karhuvaara, Arja	
Kari, Emma	
Kivekäs, Otso	
Koivulaakso, Dan	



11.03.2015

Kolbe, Laura	
Koskinen, Kauko	
Koulumies, Terhi	poistui 18:55, poissa: 73§ - 79§
Kousa, Tuuli	
Krohn, Minerva	
Laaninen, Timo	
Lindell, Harri	
Lipponen, Päivi	saapui 20:29, poissa: 69§ - 76§
Loukoila, Eija	
Lovén, Jape	
Majuri, Pekka	
Modig, Silvia	
Mutttilainen, Sami	
Muurinen, Seija	poistui 19:07, poissa: 74§ - 79§
Månsson, Björn	
Mäki, Terhi	
Mäkimattila, Sari	
Männistö, Lasse	
Nieminen, Jarmo	
Niiranen, Matti	
Oker-Blom, Jan D	
Packalén, Tom	
Pajamäki, Osku	poistui 18:55, poissa: 74§ - 79§
Pakarinen, Pia	
Pelkonen, Jaana	
Peltokorpi, Terhi	
Perälä, Erkki	
Raittinen, Timo	
Rantala, Marcus	saapui 19:10, poissa: 69§ - 73§
Rantanen, Tuomas	
Rauhamäki, Tatu	
Rautava, Risto	
Razmyar, Nasima	
Rissanen, Laura	
Rydman, Wille	
Saarnio, Pekka	
Storgård, Päivi	
Stranius, Leo	
Sumuvuori, Johanna	
Taipale, Ilkka	
Urho, Ulla-Marja	
Wallgren, Thomas	
Valokainen, Tuomo	
Vapaavuori, Jan	
Vuorjoki, Anna	



11.03.2015

Abib, Mukhtar	varajäsen saapui 19:07, poissa: 69§ - 73§
Hertzberg, Veronica	varajäsen poistui 19:10, poissa: 74§ - 79§
Hyttinen, Nuutti	varajäsen
Korkkula, Vesa	varajäsen poistui 19:54, poissa: 75§ - 79§
Laaksonen, Heimo	varajäsen saapui 18:55, poissa: 69§ - 72§
Lehtipuu, Otto	varajäsen
Malin, Petra	varajäsen
Ohisalo, Maria	varajäsen saapui 19:19, poissa: 69§ - 74§
Sevander, Tomi	varajäsen
Sydänmaa, Johanna	varajäsen saapui 18:57, poissa: 69§ - 72§
Taipale, Kaarin	varajäsen
Vesikansa, Sanna	varajäsen
Villo, Pertti	varajäsen

Muut

Pajunen, Jussi	kaupunginjohtaja
Sauri, Pekka	apulaiskaupunginjohtaja
Sutinen, Pia	vs. apulaiskaupunginjohtaja
Korhonen, Tapio	kansliapäällikkö
Åhlgren, Harry	vs. kaupunginlakimies
Saxholm, Tuula	rahoitusjohtaja
Summanen, Juha	hallintojohtaja
Andersson, Victor	kaupunginsihteer
Erroll, Katri	vs. kaupunginsihteer
Härmälä, Timo	kaupunginsihteer
Matikainen, Kristiina	kaupunginsihteer
Rautanen, Marja-Liisa	kaupunginsihteer
Thoden, Annikki	vs. kaupunginsihteer
Vallittu, Anja	kaupunginsihteer
Mickwitz, Leena	kaupunginsihteer
Linden, Timo	vs. apulaiskaupunginsihteer
Villeneuve, Anna	hallintoasiantuntija
Katajamäki, Paula	tiedottaja
Kirjonen, Tuuli	tiedottaja
Djupsjö, Stefan	ylikielenkääntäjä
Peltonen, Antti	hallintopäällikkö

Asiantuntijat

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



11.03.2015

Puheenjohtaja	Karvinen, Marko	strategiapäällikkö
	Mari Puoskari	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja 69-75 §
	Sara Paavolainen	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja 76-79 §
Esittelijät		
Pöytäkirjanpitäjä	Antti Peltonen	hallintopäällikkö 69-79 §



11.03.2015

Tid 11.03.2015 18:00 - 20:51

Plats Gamla Rådhuset, Alexandersgatan 20

Närvarande

Ledamöter

Puoskari, Mari	stadsfullmäktiges ordförande
Bogomoloff, Harry	stadsfullmäktiges I vice ordförande avlägsnade sig 18:57, frånvarande: 73§ - 79§
Paavolainen, Sara	stadsfullmäktiges II vice ordförande
Abdulla, Zahra	
Alanko-Kahiluoto, Outi	
Andersson, Hennariikka	
Anttila, Maija	
Arajärvi, Pentti	
Arhinmäki, Paavo	anlände 19:54, frånvarande: 69§ - 74§
Asko-Seljavaara, Sirpa	
Brettschneider, Gunvor	
Chydenius, Jussi	
Ebeling, Mika	
Enroth, Matti	
Hakanen, Yrjö	
Hakola, Juha	
Hamid, Jasmin	
Heinäluoma, Eero	
Hetemaj, Fatbardhe	
Holopainen, Mari	
Honkasalo, Veronika	
Hursti, Rene	
Huru, Nina	
Ikävalko, Suzan	anlände 18:15, frånvarande: 69§, 70§
Ingervo, Sirkku	
Jalovaara, Ville	
Järvinen, Jukka	
Kanerva, Seppo	
Kantola, Helena	
Karhuvaara, Arja	
Kari, Emma	
Kivekäs, Otso	



11.03.2015

Koivulaakso, Dan
Kolbe, Laura
Koskinen, Kauko
Koulumies, Terhi

avlägsnade sig 18:55, frånvarande:
73§ - 79§

Kousa, Tuuli
Krohn, Minerva
Laaninen, Timo
Lindell, Harri
Lipponen, Päivi

anlände 20:29, frånvarande: 69§ -
76§

Loukoila, Eija
Lovén, Jape
Majuri, Pekka
Modig, Silvia
Muttillainen, Sami
Muurinen, Seija

avlägsnade sig 19:07, frånvarande:
74§ - 79§

Månsson, Björn
Mäki, Terhi
Mäkimattila, Sari
Männistö, Lasse
Nieminen, Jarmo
Niiranen, Matti
Oker-Blom, Jan D
Packalén, Tom
Pajamäki, Osku

avlägsnade sig 18:55, frånvarande:
74§ - 79§

Pakarinen, Pia
Pelkonen, Jaana
Peltokorpi, Terhi
Perälä, Erkki
Raittinen, Timo
Rantala, Marcus

anlände 19:10, frånvarande: 69§ -
73§

Rantanen, Tuomas
Rauhamäki, Tatu
Rautava, Risto
Razmyar, Nasima
Rissanen, Laura
Rydman, Wille
Saarnio, Pekka
Storgård, Päivi
Stranius, Leo
Sumuvuori, Johanna



11.03.2015

Taipale, Ilkka Urho, Ulla-Marja Wallgren, Thomas Valokainen, Tuomo Vapaavuori, Jan Vuorjoki, Anna Abib, Mukhtar	ersättare anlände 19:07, frånvarande: 69§ - 73§
Hertzberg, Veronica	ersättare avlägsnade sig 19:10, frånvarande: 74§ - 79§
Hyttinen, Nuutti Korkkula, Vesa	ersättare ersättare avlägsnade sig 19:54, frånvarande: 75§ - 79§
Laaksonen, Heimo	ersättare anlände 18:55, frånvarande: 69§ - 72§
Lehtipuu, Otto Malin, Petra Ohisalo, Maria	ersättare ersättare ersättare anlände 19:19, frånvarande: 69§ - 74§
Sevander, Tomi Sydänmaa, Johanna	ersättare ersättare anlände 18:57, frånvarande: 69§ - 72§
Taipale, Kaarin Vesikansa, Sanna Villo, Pertti	ersättare ersättare ersättare

Övriga

Pajunen, Jussi	stadsdirektör
Sauri, Pekka	biträdande stadsdirektör
Sutinen, Pia	stf. biträdande stadsdirektör
Korhonen, Tapio	kanslichef
Åhlgren, Harry	stf. stadsjurist
Saxholm, Tuula	finansdirektör
Summanen, Juha	förvaltningsdirektör
Andersson, Victor	stadssekreterare
Erroll, Katri	stf. stadssekreterare
Härmälä, Timo	stadssekreterare
Matikainen, Kristiina	stadssekreterare
Rautanen, Marja-Liisa	stadssekreterare



11.03.2015

	Thoden, Annikki	stf. stadssekreterare
	Vallittu, Anja	stadssekreterare
	Mickwitz, Leena	stadssekreterare
	Linden, Timo	stf. biträdande stadssekreterare
	Villeneuve, Anna	förvaltningsexpert
	Katajamäki, Paula	informatör
	Kirjonen, Tuuli	informatör
	Djupsjö, Stefan	övertranslator
	Peltonen, Antti	förvaltningschef
Sakkunniga		
	Karvinen, Marko	strategichef
Ordförande		
	Mari Puoskari	stadsfullmäktiges ordförande 69-75 §
	Sara Paavolainen	stadsfullmäktiges II vice ordförande 76-79 §
Föredragande		
Protokollförare		
	Antti Peltonen	förvaltningschef 69-79 §



11.03.2015

§	Asia	
69	Pj/1	Nimenhuuto, laillisuus ja päätösvaltaisuus Namnupprop, laglighet och beslutförhet
70	Pj/2	Pöytäkirjan tarkastajien valinta Val av protokolljusterare
71	Pj/3	Kyselytunti Frågestund
72	Kj/4	Rakennuslautakunnan jäsenen valinta Val av ledamot i byggnadsnämnden
73	Kj/5	Vuoden 2014 talousarvion toteutumattomat sitovat toiminnalliset tavoitteet Ouppnådda bindande verksamhetsmål i 2014 års budget
74	Kj/6	Vuoden 2014 talousarviossa tytäryhteisöille asetetut sitovat tavoitteet De bindande målen för dottersammanslutningar i 2014 års budget
75	Kj/7	Erityinen kuntajakoselvitys ja kuntarakennelain mukainen yhdistymissopimus Den särskilda kommunindelningsutredningen och sammanslagningsavtalet baserat på kommunstrukturlagen
76	Sj/8	Käräjäoikeuden lautamiesten valinta Val av nämndemän vid tingsrätten
77	Kaj/9	Svenska normallyceumin perusparannuksen hankesuunnitelman mukaisen hankehinnan korottaminen Höjning av det i projektplanen fastställda projektpriset för ombyggnaden av Svenska normallyceum
78	Kj/10	Kj / Valtuutettu Yrjö Hakasen aloite Veolia-konserniin kuuluvien yhtiöiden sopimuksista Kj / Den av ledamoten Yrjö Hakanen väckta motionen om avtalen med bolagen inom Veoliakoncernen
79	-/11	Kaupunginvaltuuston kokouksessa jätettiin seuraavat 24 aloitetta Vid stadsfullmäktiges sammanträde inlämnades följande 24 motioner



11.03.2015

Pj/1

§ 69

Nimenuuto, laillisuus ja päätösvaltaisuus

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Nimenuuto ja estyneet

Puheenjohtaja totesi, että esteilmoituksen tämän kokouksen osalta ovat jättäneet läsnäololistassa mainitut valtuutetut ja heidän tilalleen on kutsuttu listasta ilmenevät varavaltuutetut.

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuuston kokous on kutsuttu koolle kuntalain ja kaupunginvaltuuston työjärjestyksen edellyttämässä järjestyksessä. Toimitetun nimenuudon mukaan vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä. Edellä olevan perusteella puheenjohtaja totesi, että kokous on laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Liitteet

1 Läsnäololista



11.03.2015

Pj/2

§ 70

Pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätös

Puheenjohtajan ehdotuksesta pöytäkirjantarkastajiksi valittiin valtuutetut Fatbardhe Hetemaj ja Timo Laaninen sekä varatarkastajiksi valtuutetut Jukka Järvinen ja Gunvor Brettschneider.



11.03.2015

Pj/3

§ 71
Kyselytunti

Päätös

Kyselytunnilla oli esillä valtuutettu Laura Kolben kysymys Fastholman huvilasta Herttoniemessä sekä valtuutettu Terhi Koulumiehen kysymys kaupungin etujen turvaamisesta valtakunnallisessa päätöksenteossa.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



11.03.2015

Kj/4

§ 72

Rakennuslautakunnan jäsenen valinta

HEL 2014-001863 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti

1. myöntää Johanna Ahoselle vapautuksen rakennuslautakunnan jäsenen luottamustoimesta ja
2. valita Elisa Jokelinin uudeksi jäseneksi rakennuslautakuntaan vuoden 2016 lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Samalla kaupunginvaltuusto päätti todeta, että uuden jäsenen henkilökohtaisena varajäsenenä rakennuslautakunnassa on Jorma Loimukoski.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Johanna Ahosen eronpyyntö

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

Ote
Päätöksessä mainitut

Otteen liitteet
Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Johanna Ahonen (Kok.) pyytää 17.2.2015 vapautusta rakennuslautakunnan jäsenen luottamustoimesta.



11.03.2015

Kj/4

Kaupunginvaltuusto valitsi 16.1.2013, 5 § Johanna Ahosen jäseneksi rakennuslautakuntaan toimikaudeksi 2013 - 2016.
Kaupunginvaltuuston olisi valittava uusi jäsen toimikauden jäljellä olevaksi ajaksi.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Liitteet

1 Johanna Ahosen eronpyyntö

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

Ote

Päätöksessä mainitut

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Rakennuslautakunta
Kaupunginkanslia
Taloushallintopalvelut -liikelaitos

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 02.03.2015 § 221

HEL 2014-001863 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Johanna Ahoselle vapautuksen rakennuslautakunnan jäsenen luottamustoimesta ja
2. valita _____ uudeksi jäseneksi rakennuslautakuntaan vuoden 2016 lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



11.03.2015

Kj/4

Samalla kaupunginvaltuusto päättää todeta, että uuden jäsenen henkilökohtaisena varajäsenenä rakennuslautakunnassa on Jorma Loimukoski.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi



11.03.2015

Kj/5

§ 73

Vuoden 2014 talousarvion toteutumattomat sitovat toiminnalliset tavoitteet

HEL 2015-001772 T 02 02 01

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä esittelytekstissä esiin tuodut vuoden 2014 talousarvion sitovien toiminnallisten tavoitteiden poikkeamat siten täydennettynä, että päätösehdotuksen perusteluista poistetaan toteutunut tavoite vähintään 2000:sta koulutuksen ja työelämän ulkopuolella olevan nuoren terveystarkastuksesta.

Käsittely

Puheenjohtaja totesi, että esityslistalla päätösehdotuksen perusteluissa mainitaan, että sosiaali- ja terveystoimen tavoite vähintään 2000:sta koulutuksen ja työelämän ulkopuolella olevan nuoren terveystarkastuksesta ei olisi toteutunut. Tavoite on toteutunut, terveystarkastuksia tehtiin 2032 kappaletta. Virhe korjataan poistamalla kyseessä oleva tavoite päätösehdotuksesta.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Ari Hietamäki, johtava suunnittelija, puhelin: 310 36567
ari.hietamaki(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Hankintakeskuksen selvitys
- 2 Pelastuslaitoksen selvitys
- 3 Kaupunginmuseon selvitys
- 4 HKLn selvitys
- 5 Sosiaali- ja terveystoimen selvitys
- 6 Nuorisosiainkeskuksen selvitys
- 7 Kiinteistöviraston selvitys
- 8 Kaupunkisuunnitteluviraston selvitys
- 9 Rakennusviraston selvitys
- 10 Staran selvitys

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä esittelytekstissä esiin tuodut vuoden 2014 talousarvion sitovien toiminnallisten tavoitteiden poikkeamat.

Esittelijän perustelut

Vuoden 2014 talousarvion noudattamishojeiden mukaan lauta- ja johtokuntien on annettava selvitys toteutumatta jääneistä sitovista toiminnallisista tavoitteista siten, että selvitykset voidaan käsitellä kaupunginvaltuustossa ennen tilinpäätöksen allekirjoittamista kaupunginhallituksessa.

Teknisen palvelun lautakunta, pelastuslautakunta, yleisten töiden lautakunta, liikennelaitos-liikelaitoksen johtokunta, sosiaali- ja terveyslautakunta, kaupunginmuseon johtokunta, nuorisolautakunta, kaupunkisuunnittelulautakunta ja kiinteistölautakunta perustelevat seuraavasti, miksi vuoden 2014 talousarvion sitovat toiminnalliset tavoitteet eivät toteutuneet:

Rakennus- ja ympäristötoimi

Hankintakeskus

Tavoite: Kaupungin ja hallintokuntien hankintojen raportoinnin toteuttaminen kaupungin yhteisellä raportointijärjestelmällä

Toteuma: Tavoite eitoteutunut.

Hankintojen raportoinnin kehittämisen hanke keskeytettiin siihen saakka, kunnes tilaus-, maksu- sekä varastohallintaprosessien tietojärjestelmiä uudistavan kaupunkiyhteisen Tilauksesta maksuun - hankkeen osana olevan tilausrekisterin toteutus käynnistyy.

Pelastuslaitos

Tavoite: I-riskialueella pelastustoiminnan keskimääräinen lähtö- ja ajoaika kohteeseen ensimmäisellä 1+3 vahvuisella yksiköllä on enintään 6 minuuttia 60 %:ssa tehtävistä.

Toteuma: Tavoite eitoteutunut. Toteuma oli 58 %. Viivettä aiheuttivat pidentyneet lähtöajat mm. Haagan pelastusaseman peruskorjauksen valmistelujen johdosta.

Tavoite: Ensihoidon tavoittamisviive on enintään 8 minuuttia 70 %:ssa kiireellisyysluokkien A ja B tehtävistä.

Toteuma: Tavoite eitoteutunut. Toteuma oli 69 %. Tähän vaikuttivat erityisesti pidentyneet potilaiden luovutusajat sairaaloissa.



Rakennusvirasto

Tavoite: Rakennusviraston, Helsingin Energian ja HKL - liikelaitoksen asutukselle, liikenteelle ja muulle toiminnalle kaivutöistä aiheutuvia haittoja vähennetään rakennusviraston koordinoimana. Rakennetussa katuverkossa yhteisenä työmaana toteutettujen hankkeiden kesto alittaa edellisen vuoden tuloksen vähintään 5 %.

Toteuma: Tavoite eitoteutunut.

Yhteinen kunnallistekninen työmaa -hankkeiden kaivutöiden keston mediaani vuonna 2014 oli 19 viikkoa, kun se edellisenä vuonna oli 6 viikkoa. Toteuma-aikojen rajat ovat pysyneet samoina molempina vuosina. Vuonna 2014 on ollut laajoja ja pitkäkestoisia hankkeita, joille on ollut välttämätöntä hakea koko vuodeksi kaivulupa. Tällaisia kohteita olivat mm. Jokeri II:n toteutukseen liittyvä Kuusmiehentien joukkoliikennekatu, Kehä I:n ja Kivikontien eritasoliittymä sekä Kuninkaantammen ja Honkasuon aluerakentamiskohteet.

Rakentamispalvelu (Stara)

Tavoite: Jatketaan työhyvinvoinnin nelivuotista Stydi-ohjelmaa, joka vähentää tapaturma- ja sairauspoissaoloja. Tavoitteena on parantaa Staran työhyvinvointia siten, että lyhytaikaisten, 1–3 päivän sairauspoissaolojen määrä vähenee vuodesta 2013 vähintään 0,2 prosenttiyksikköä.

Toteuma: Tavoite eitoteutunut. Laskua oli 0,06 %.

Vertailu tehtiin ajanjaksoilla 1.10.2012 – 30.9.2013 sekä 1.10.2013 – 30.9.2014. Ensimmäisellä ajanjaksolla poissaolot olivat 0,90 % ja toisella 0,84 %.

HKL-liikelaitos

Tavoite: Raitioliikenteen luotettavuus on 99,85 % (2012: 99,90 %) ja metroliiikenteen 99,96 % (2012: 99,94 %).

Toteuma: Metroliikenteessä lähdöistä ajettiin 99,93% eli tavoite ei toteutunut. Metroliikenteen luotettavuus huononi hieman vuodesta 2013 (2013: 99,96 %); pääsyyinä ovat olleet normaalia isommat junaviat. Luotettavuus säilyi kuitenkin edelleen erittäin hyvänä.

Sosiaali- ja terveystoimi

Tavoite: Perusterveydenhuollon yhteydessä toteutettuun somaattiseen erikoissairaanhoidon pääsy kuudessa kuukaudessa.



Toteuma: Tavoite eitoteutunut. Potilaista 91 % sai hoidon tavoiteajassa.

Helsingin sosiaali- ja terveystieteiden erikoissairaanhoidon (sisätaudit, fysiatria ja neurologia) potilaista 91 % (7633) sai hoidon tavoiteajassa. Reilu 700 potilasta (9 % hoitoa saaneista) odotti hoitoa yli 180 vuorokautta. Valtaosa järjestelmässä toteutuneiden hoitojen ylittymisistä johtuu puutteellisista kirjauksista.

Tavoite: Siirtoviivehoitopäivämaksuihin johtavia somaattisen erikoissairaanhoidon siirtoviiveitä ei synny.

Toteuma: Tavoite eitoteutunut. Siirtoviivepäiviä syntyi 58 kpl vuoden 2014 aikana.

Siirtoviivemaksut vähenivät murto-osaan (yli 90 % vähenemä) vuodesta 2013.

Tavoite: Iäkkäiden tehostetun palveluasumisen palveluseteliasiakkaiden määrä nousee 100:lla

Toteuma: Tavoite eitoteutunut. Palveluseteliasiakkaiden kumulatiivinen määrä pysyi ennallaan vuoteen 2013 nähden (296).

Palvelusetelin käyttäjien määrän kehittymiseen vaikuttaa palvelusetelin arvo. Sosiaali- ja terveystieteiden lautakunta päätti 16.12.2014 korottaa iäkkäiden palvelusetelin arvoa.

Tavoite: Koulutuksen ja työelämän ulkopuolella olevien nuorten terveystarkastukset, tavoite 2000 vuodessa

Toteuma: Tavoite eitoteutunut.

Nuorten terveystarkastuksia oli tehty 1768 kpl marraskuun loppuun mennessä. Koko vuoden tiedot eivät ole vielä käytettävissä.

Tavoite: Ehkäisevään toimeentulotukeen käytetään 3 % toimeentulotukimäärärahoista ja vähintään puolet ehkäisevästä toimeentulotuesta kohdennetaan vähävaraisille lapsiperheille.

Toteuma: Tavoite eitoteutunut. Ehkäisevästä toimeentulotuesta 43 % kohdentui lapsiperheille.

Alkuvuodesta 2014 ei vielä myönnetty lastensuojeluperheille ennaltaehkäisevää toimeentulotukea, vaan avustukset tehtiin lastensuojelun taloudellisena avustamisena. Ennaltaehkäisevä toimeentulotuki kohdistuu suhteellisesti enemmän lapsiperheille kuin yksinasuville tai pareille ilman lapsia. Menoina 43,1 % ennaltaehkäisevästä toimeentulotuesta kohdistui lasiperheille ja



talouksina 29,9 %. Helsingissä toimeentulotuen saajista 76,7 % oli yksinasuvia ja 4,7 % pareja ilman lapsia vuonna 2014.

Sivistystoimi

Kaupunginmuseo

Tavoite: Aukiolotuntien määrä 8 450

Toteuma: Tavoite eitoteutunut. Aukiolotuntien määrä oli 8 216.

Ruiskumestarin taloa ei pystytty avaamaan yleisölle marras- ja joulukuussa sisäilmaongelmien vuoksi. Lisäksi Ratikkamuseo oli aiempaa enemmän suljettuna Kulttuuritehdas Korjaamon yksityistilaisuuksien johdosta.

Nuorisoasiainkeskus

Tavoite: Suunnitelmallisesti tuetut nuoret 1 200.

Toteuma: Tavoite eitoteutunut. Toteutuma oli 1 131 suunnitelmallisesti tuettua nuorta.

Suunnitelmallisesti tuettujen nuorten määrän vähenemiseen vaikutti vuonna 2014 se, että Lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelman erillisrahoitus muun muassa Luotsi-toiminnalle päättyi vuoden 2013 lopussa. Tätä pyrittiin korvaamaan nuorisoasiainkeskuksen omalla lisärahoituksella. Näin toimiessaan määrän kasvattaminen on hitaampaa, kun sitä tehdään jo toimivien työryhmien rinnalla. Aikaisemmalla erillisrahoituksella nuorten mukaanotto suoraan omaan erilliseen työryhmään on suoraviivaisempaa ja nopeampaa. Se merkitsi Luotsissa 12 henkilön työpanoksen vähenemistä. Luotsin asiakasnuoria oli vuonna 2014 yhteensä 187, mikä on 131 nuorta vähemmän kuin vuonna 2013.

Lisäksi kaupungin palvelujärjestelmän sisäiset uudelleenjärjestelyt nuorten työllistämisen osalta merkitsi 85 suunnitelmallisesti tuetun nuoren vähenemistä, kun työllistämistoiminta nuorisoasiainkeskuksessa päättyi.

Suunnitelmallisesti tuettujen nuorten palvelun tuottaminen liittyy myös nuorisoasiainkeskuksen yhteistyökumppaneiden tuottamaan toimintaan Tyttöjen talossa ja Kalliolan nuorten Poikien talossa. Nuorisoasiainkeskuksen mahdollisuudet vaikuttaa suunnitelmallisesti tuettujen nuorten määrään ao. taloissa, ovat rajallista. Suunnitelmallisesti tuettujen nuorten määrä jäi 53 nuorta pienemmäksi Tyttöjen talossa kuin vuonna 2013 saavutettiin. Myös Kalliolan nuorten Poikien talon asiakasmäärät vähenivät.



11.03.2015

Kj/5

Alueellisissa palveluissa, pääosin nuorisotilojen toiminnassa, pystyttiin vastaavasti ennaltaehkäisevän työn rinnalla kasvattamaan suunnitelmallisesti tuettujen nuorten määrää. Luku kasvoi 21 nuorella. Koko vuoden 2014 luku alueellisten palvelujen osaston toiminnoissa päättyi 339 suunnitelmallisesti tuettuun nuoreen.

Kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötoimi

Kaupunkisuunnitteluvirasto

Tavoite: Joukkoliikenteen kuljetusosuus aamuliikenteessä keskustaan kasvaa 0,2 % -yksikköä edellisvuoden toteumasta (73,6 % vuonna 2013).

Toteutuminen: Tavoite ei toteutunut. Toteuma oli 72,02 %.

Tavoite ei toteutunut, koska heikohkon taloudellisen suhdanteen vuoksi joukkoliikenteen matkat ovat vähentyneet henkilöautomatkoja enemmän edellisvuoteen verrattuna.

Kiinteistövirasto

Tavoite: Luovutetun asuntorakennusoikeuden määrä 250 000 k-m²

Toteuma: Kaupunki luovutti vuonna 2014 asuntorakennusoikeutta 233 000 k-m².

Asuntorakennusoikeutta luovutettiin omistusoikeudella 44 % ja loput 56 % vuokrattiin. Luovutettu asuntokerrosala jäi alle sitovan tavoitteen, koska kaupungin omaa asuntotuotantoa käynnistyi alle normaali määrä. Tähän vaikutti taloustilanteen lisäksi myös Kalasataman ja Jätkäsaaren asuntorakentamisen tasaantuminen ja Kruunuvuoren asuntorakentamisen aloittamisen viivästyminen.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Ari Hietämäki, johtava suunnittelija, puhelin: 310 36567
ari.hietamaki(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Hankintakeskuksen selvitys
- 2 Pelastuslaitoksen selvitys
- 3 Kaupunginmuseon selvitys
- 4 HKLn selvitys
- 5 Sosiaali- ja terveysviraston selvitys
- 6 Nuorisosiainkeskuksen selvitys
- 7 Kiinteistöviraston selvitys
- 8 Kaupunkisuunnitteluviraston selvitys



11.03.2015

Kj/5

9 Rakennusviraston selvitys
10 Staran selvitys

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Päätöksessä mainitut virastot ja liikelaitokset

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 23.02.2015 § 198

HEL 2015-001772 T 02 02 01

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä esittelytekstissä esiin tuodut vuoden 2014 talousarvion sitovien toiminnallisten tavoitteiden poikkeamat.

Esittelijä

vs. kaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Ari Hietämäki, johtava suunnittelija, puhelin: 310 36567
ari.hietamaki(a)hel.fi



11.03.2015

Kj/6

§ 74

Vuoden 2014 talousarviossa tytäryhteisöille asetetut sitovat tavoitteet

HEL 2015-001230 T 00 01 05

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti hyväksyä tytäryhteisöjen vuoden 2014 talousarvion sitovien toiminnallisten tavoitteiden poikkeaman Kiinteistö Oy Kaapelitalon osalta.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Jutta Heinäaho, controller, puhelin: 310 25641
jutta.heinaaho(a)hel.fi

Liitteet

1 Tytäryhteisöjen sitovat tavoitteet 2014

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Vuoden 2014 talousarvion noudattamishjeiden (Khs 9.12.2013) mukaan tytäryhteisöille talousarviossa asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta raportoidaan osana tytäryhteisöraportointia. Toteutumatta jääneistä sitovista toiminnallisista tavoitteista tytäryhteisöjen on annettava selvitys siten, että selvitykset voidaan käsitellä kaupunginvaltuustossa ennen tilinpäätöksen allekirjoittamista kaupunginhallituksessa.

Esityslistan liitteenä on tytäryhteisöille talousarviossa 2014 asetetut sitovat tavoitteet. Yhtiöiden oman seurannan ja raportoinnin mukaan Kiinteistö Oy Kaapelitaloa lukuun ottamatta tytäryhteisöjen sitovat tavoitteet ovat toteutuneet. Tarkempi selvitys tavoitteiden toteutumisesta esitetään konsernijaostolle tilinpäätösraportin yhteydessä (Tytäryhteisöraportti 4/2014, konsernijaosto 23.3.2015).



11.03.2015

Kj/6

Kiinteistö Oy Kaapelitalon tavoite: Kiinteistöjen ylläpitokustannusten nousu enintään ylläpitokustannuksia kuvaavan indeksinousun suuruinen.

Toteuma: Tavoite eitoteudu.

Viimeisin julkaistu kiinteistön ylläpidon kustannusindeksi on vuoden 2014 kolmannelta neljännekseltä. Kustannusindeksi nousi edellisen vuoden vastaavaan ajanjaksoon verrattuna 1,6 %. Kiinteistö Oy Kaapelitalon ylläpitokustannukset nousivat 3,7 %, mikä yhtiön ilmoituksen mukaan johtuu pääosin tonttivuokran- ja kiinteistöveronkorotuksista.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Jutta Heinäaho, controller, puhelin: 310 25641
jutta.heinaaho(a)hel.fi

Liitteet

1 Tytäryhteisöjen sitovat tavoitteet 2014

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Kaupunginkanslia

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 23.02.2015 § 200

HEL 2015-001230 T 00 01 05

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä tytäryhteisöjen vuoden 2014 talousarvion sitovien toiminnallisten tavoitteiden poikkeaman Kiinteistö Oy Kaapelitalon osalta.

Esittelijä

vs. kaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



11.03.2015

Kj/6

Lisätiedot

Jutta Heinäaho, controller, puhelin: 310 25641
jutta.heinaaho(a)hel.fi

Kaupunginhallituksen konsernijaosto 16.02.2015 § 10

HEL 2015-001230 T 00 01 05

Päätös

Konsernijaosto esitti kaupunginhallitukselle, että se päättäisi tehdä esityksen kaupunginvaltuustolle tytäryhteisöjen vuoden 2014 talousarvion sitovien toiminnallisten tavoitteiden poikkeamasta Kiinteistö Oy Kaapelitalon osalta.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Jutta Heinäaho, controller, puhelin: 310 25641
jutta.heinaaho(a)hel.fi



11.03.2015

Kj/7

§ 75

Eriyinen kuntajakoselvitys ja kuntarakennelain mukainen yhdistymissopimus

HEL 2013-012903 T 00 00 00

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti hyväksyä metropolialueen erityisessä kuntajakoselvityksessä valmistellun kuntarakennelain 8 §:n mukaisen yhdistymissopimuksen Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupunkien sekä Sipoon kunnan välillä.

Kaupunginvaltuusto toteaa perusteluinaan kuntajakoselvittäjien esityksestä seuraavaa:

Kuntajakoselvittäjien raportissa ja yhdistymissopimuksessa on esitetty riittävät perustelut kuntajaon muuttamisen tarpeesta ja selvitetty miten kuntarakennelain 4 §:ssä säädetyt kuntajaon edellytykset täyttyvät.

Selvitysraportti vastaa pääosin Helsingin kaupungin näkemystä kuntajaon muuttamisen tarpeesta. Ehdotus uudeksi kuntarakenteeksi ja uuden metropolikaupungin periaatteet vastaavat pääpiirteissään kaupungin näkemystä uuden kunnan perustamisen periaatteista ja järjestelyistä.

Yhdistymissopimus sisältää kaupungin näkökulmasta riittävät linjaukset ja yksityiskohdat yhdistymisestä päättämiseksi.

Yhdistymissopimuksessa määritellään keskeiset uuden kunnan perustamiseen liittyvät asiat.

Esityksen mukainen kuntajaon muutos ja kuntien yhdistyminen on suomalaisessa kuntakentässä laajuudessaan suuri. Muualla maassa tehtyjen kuntauudistusten perusteella yhdistettävien kuntien koko ei kuitenkaan muodosta erityistä poikkeusta yhdistymisprosessiin. Myös maan suurimmilla kaupunkiseuduilla on tehty onnistuneita kuntien yhdistämisä (esim. Kouvola, Oulu).

Yhdistymisprosessin kokoluokkaa pienentää merkittävästi kansallisen sote-uudistuksen toteuttaminen samanaikaisesti. Sote-uudistuksen toteutuessa hallituksen esityksen mukaisella tavalla ja sote-palvelujen henkilöstön siirtyessä pois kunnista kuntien talousarviot ja henkilöstömäärä lähes puolittuvat. Yhdistymissopimuksella muodostettava uusi kunta olisi siis henkilöstömäärältään nykyisen Helsingin kaupungin kokoluokkaa. Näin ollen sote-uudistuksen



toteutuessa ei tässä kuntien yhdistymisessä syntyisi erityisen suurta organisaatiota.

Uuden kunnan muodostamisen strategiset päätavoitteet ovat yhdensuuntaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 ja sen sisältämän vision kanssa.

Uuden kunnan yhdyskuntarakenteen periaatteet ovat yhdensuuntaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 tavoitteiden ja toimenpiteiden kanssa.

On perusteltua, että yhdistymishallituksen tehtävänä on valmistella alueellisten toimielinten valintaa voimassaolevan lainsäädännön puitteissa, tavoitteena erilaisten asukkaiden osallistumismallien toteuttaminen.

Palveluiden yleiset periaatteet ovat pääosin yhdenmukaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 tavoitteiden ja toimenpiteiden kanssa.

Taloudenhoidon periaatteet ovat kansallisten julkisen talouden tavoitteiden ja kaupungin strategiaohjelman mukaiset.

Yhdistymissopimus on hyväksyttävissä ilman muutoksia.

Kaupunginvaltuusto toteaa lisäksi, että kaupunki on tarvittaessa valmis järjestämään yhdistymisasiasta kunnallisen kansanäänestyksen.

Käsittely

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja esitti selontekona, että keskustelun kuluessa oli valtuutettu Kaarin Taipale valtuutettu Yrjö Hakasen kannattamana ehdottanut, että kaupunginvaltuusto päättäisi hylätä metropolialueen erityisessä kuntajakoselvityksessä valmistellun kuntarakennelain 8 §:n mukaisen yhdistymissopimuksen Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupunkien sekä Sipoon kunnan välillä. Kaupunginvaltuusto toteaa perusteluinaan kuntajakoselvittäjien esityksestä seuraavaa:

Kuntajakoselvittäjien raportissa ja yhdistymissopimuksessa ei ole esitetty riittäviä perusteluja kuntajaon muuttamisen tarpeesta eikä ole selvitetty, miten kuntarakennelain 4 §:ssä säädetyt kuntajaon edellytykset täyttyvät.

Selvitysraportti ei vastaa Helsingin kaupungin näkemystä kuntajaon muuttamisen tarpeesta. Ehdotus uudeksi kuntarakenteeksi toisi Suur-Helsinkiin kokonaan uuden kaupunginosahallinnon tason, jossa kaupunginosat kuitenkin



olisivat väestömäärältään keskisuuren suomalaisen kaupungin, esimerkiksi Lahden kokoisia eikä niissä sen vuoksi pystyttäisi täyttämään tulevaisuuden lähidemokratian vaatimuksia.

Samalla laajemman metropolialueen kysymykset jäisivät vaille niistä vastaavaa tahoja, jonka muodostumiselle ylivoimaisen suureksi koettu Suur-Helsinki päinvastoin toisi lisää esteitä.

Yhdistymissopimus ei sisällä kaupungin näkökulmasta riittäviä linjauksia eikä yksityiskohtia yhdistymisestä päättämiseksi.

Esityksen mukainen kuntajaon muutos ja kuntien yhdistyminen on suomalaisessa kuntakentässä laajuudessaan suuri, mutta ei silti kata todellista työssäkäyntialuetta ja vaatii kuitenkin uuden hallintotason muodostamista.

Eduskunnassa valmistellun sote-lainsäädännön uudistuksen kariuduttua on mahdotonta arvioida tulevaisuudessa tehtävien ratkaisujen vaikutuksia esitetyn Suur-Helsingin henkilöstöön, hallintoon ja päätöksentekoon.

Uuden kunnan muodostamisen strategiset päätavoitteet ovat yhdensuuntaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 ja sen sisältämän vision kanssa. Päätavoitteet ja visio on kuitenkin esitetty niin yleisellä tasolla, ettei niillä voida perustella Suur-Helsingin perustamista.

Uuden kunnan yhdyskuntarakenteen periaatteet ovat yhdensuuntaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 tavoitteiden ja toimenpiteiden kanssa. Tavoitteet ja toimenpiteet on kuitenkin esitetty niin yleisellä tasolla, ettei niillä voida perustella Suur-Helsingin perustamista.

Asukasosallistumisen ja lähidemokratian menetelmiä on kaupungeissa kehitettävä kuntaliitoksista riippumatta.

Palveluiden yleiset periaatteet ovat pääosin yhdenmukaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 tavoitteiden ja toimenpiteiden kanssa. Tavoitteet ja toimenpiteet on kuitenkin esitetty niin yleisellä tasolla, ettei niillä voida perustella Suur-Helsingin perustamista.

Taloudenhoidon periaatteet ovat kansallisten julkisen talouden



tavoitteiden ja kaupungin strategiaohjelman mukaiset. Espoon, Kauniaisten, Vantaan ja Helsingin taloudenhoidon periaatteet perustuvat hyvin erilaisiin lähtökohtiin, ja osittain tästäkin syystä on tiedossa, etteivät ne ole halukkaita liittymään Helsinkiin.

Yhdistymissopimus ei ole hyväksyttävissä.

Kaupunginvaltuusto toteaa lisäksi, että tietojen puutteellisuuden ja ilman tosiasioihin perustuvia vaihtoehtovertailuja ei ole edellytyksiä järjestää Suur-Helsinkiä koskevaa kunnallista kansanäänestystä.

Selonteko myönnettiin oikeaksi.

1 äänestys

Puheenjohtajan tekemä ja valtuuston hyväksymä äänestysesitys kuului seuraavasti: Ken hyväksyy kaupunginhallituksen ehdotuksen, äänestää jaa; jos ei voittaa on valtuutettu Kaarin Taipaleen hylkäysehdotus hyväksytty.

JAA-ehdotus: Khs

Ei-ehdotus: Kaupunginvaltuusto päättää hylätä metropolialueen erityisessä kuntajakoselvityksessä valmistellun kuntarakennelain 8 §:n mukaisen yhdistymissopimuksen Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupunkien sekä Sipoon kunnan välillä.

Jaa-äännet: 55

Zahra Abdulla, Mukhtar Abib, Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Maija Anttila, Paavo Arhinmäki, Sirpa Asko-Seljavaara, Jussi Chydenius, Mika Ebeling, Matti Enroth, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Mari Holopainen, Veronika Honkasalo, Rene Hursti, Suzan Ikävalko, Sirkku Ingervo, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Dan Koivulaakso, Kauko Koskinen, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Heimo Laaksonen, Otto Lehtipuu, Harri Lindell, Eija Loukoila, Pekka Majuri, Silvia Modig, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Maria Ohisalo, Tom Packalén, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Laura Rissanen, Wille Rydman, Pekka Saarnio, Leo Stranius, Johanna Sumuvuori, Johanna Sydänmaa, Ilkka Taipale, Ulla-Marja Urho, Jan Vapaavuori, Sanna Vesikansa, Pertti Villo

Ei-äännet: 24

Pentti Arajärvi, Gunvor Brettschneider, Yrjö Hakanen, Nina Huru, Nuutti



Hyttinen, Ville Jalovaara, Jukka Järvinen, Seppo Kanerva, Helena Kantola, Laura Kolbe, Timo Laaninen, Jape Lovén, Petra Malin, Sami Muttillainen, Björn Månsson, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Terhi Peltokorpi, Nasima Razmyar, Tomi Sevander, Kaarin Taipale, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Anna Vuorjoki

Tyhjä: 4

Sari Mäkimattila, Jan D Oker-Blom, Marcus Rantala, Päivi Storgård

Poissa: 2

Eero Heinäluoma, Päivi Lipponen

Kaupunginvaltuusto oli hyväksynyt kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kuntajakoselvittäjien esitys 5.12.2014
- 2 Selvitysraportti: Metropolialueen yhdeksän kunnan erityinen kuntajakoselvitys
- 3 Yhdistymissopimus: Metropolialueen erityinen kuntajakoselvitys: Kuntarakennelain 8 §:n mukainen yhdistymissopimus
- 4 Tiedote
- 5 Esittelydiat
- 6 ICT-muutostuki – raportti
- 7 Kuulutus
- 8 Huomautukset
- 9 Henkilöstötoimikunnan lausunto

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

Ote

Valtiovarainministeriö

Kuntajakoselvittäjät

Espoon kaupunki,
Hallintokeskus
Sipoon kunta

Tuusulan kunta

Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, valtuusto

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, valtuusto

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, valtuusto

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, valtuusto

Esitysteksti

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



11.03.2015

Kj/7

Kauniaisten kaupunki	Kunnallisvalitus, valtuusto Esitysteksti
Vantaan kaupunki	Kunnallisvalitus, valtuusto Esitysteksti
Huomautuksen antajat	Kunnallisvalitus, valtuusto Esitysteksti Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Tiivistelmä

Kuntauudistukseen kuuluu kuntarakenteen uudistaminen. Maan kaikkien kuntien tuli ilmoittaa valtiovarainministeriölle marraskuussa 2013 mennessä minkä kuntien kanssa kunta selvittää yhdistymistä. Helsinki ei ilmoittanut selvityksen tekemisestä. Valtiovarainministeriö määräsi joulukuussa 2013 kuntarakennelain perusteella erityisen kuntajakoselvityksen Espoon, Helsingin, Kauniaisten, Keravan ja Vantaan kaupunkien sekä Kirkkonummen, Sipoon, Tuusulan ja Vihdin kuntien välille, koska metropolialueelle ei ollut syntymässä alueen kokonaisedun näkökulmasta riittävää kuntarakennetarkistusta. Kuntajakoselvittäjät työskentelivät joulukuusta 2013 joulukuuhun 2014. Kaupunginhallituksen nimeämät edustajat osallistuivat selvityksen seurantaryhmään. Seurantaryhmässä oli myös henkilöstön edustajat. Kuntajohtajatyöryhmä nimettiin selvityksen alustavan linjauksen julkistamisen jälkeen. Kaupunginkanslian ja virastojen edustajat osallistuivat selvittäjien organisoimien asiantuntijaryhmien toimintaan. Työn kuluessa järjestettiin Helsingissä kaksi yleisötilaisuutta ja kaksi infotilaisuutta kaupunginvaltuustolle.

Kuntajakoselvittäjien selvitys valmistui 5.12.2014. Selvitys muodostuu selvitysraportista, kuntajakoselvittäjien esityksestä ja yhdistymissopimuksesta. Yhdistymissopimuksen keskeinen sisältö on, että Espoon kaupunki, Helsingin kaupunki, Kauniaisten kaupunki, Vantaan kaupunki ja Sipoon kunta lakkaavat olemasta 31.12.2016 ja ne yhdistetään perustamalla uusi kunta, joka aloittaa toimintansa 1.1.2017. Lisäksi valtiovarainministeriölle esitetään asetettavaksi erityinen kuntajakoselvitys, jolla selvitetäisiin Tuusulan eteläisimmän osan liittämistä uuteen kuntaan.

Kuntajakoselvittäjien raportissa ja yhdistymissopimuksessa on esitetty perustelut kuntajaon muuttamisen tarpeesta ja selvitetty miten kuntarakennelaisissa säädetyt kuntajaon edellytykset täyttyvät. Yhdistymissopimus sisältää linjaukset ja yksityiskohdat yhdistymisestä päättämiseksi.



Mikäli muut yhdistymissopimuksen osalliset kaupunkien ja kunnan valtuustot hyväksyvät sopimuksen, käynnistyy yhdistymisen valmistelu sopimuksen mukaisesti yhdistymishallituksen johdolla. Mikäli esitetty kuntien yhdistyminen ei etene kaupungin- ja kunnanvaltuustojen päätöksin, edellyttää prosessin jatkuminen, että kuntajakoselvittäjät esittävät valtiovarainministeriölle kunnallisen kansanäänestyksen järjestämistä kielteisesti päättäneissä kunnissa.

Esittelijän perustelut

Kuntajakoselvityksen tausta

Maan hallituksen kuntauudistuskokonaisuuteen kuuluu kuntarakenteen uudistaminen.

Valtiovarainministeriö toteutti 3.7.2012 - 28.2.2013 kuntauudistukseen liittyvän ja metropolialuetta koskevan esiselvityksen. Kaupunginhallitus totesi lausunnossaan esiselvityksestä (20.5.2013, § 603) mm.:

”Kaupunginhallitus pitää edelleen edellä esitetyn perusteella pääkaupunkiseudun kunnista muodostettavaa kuntajakoselvitysalueita vaikuttavimpana ja parhaimpana vaihtoehtona edetä.

Kuntaliitosselvitykseen voivat liittyä myös Kirkkonummi ja Sipoo niiden omien päätösten perusteella. Mikäli Espoo, Kirkkonummi ja Vihti käynnistävät yhdistymisselvityksen kehyskuntien ehdotuksen mukaan, Helsinki on halukas ottamaan osaa siihen. Myös Vantaa, Kauniainen ja Sipoo liittyisivät samaan kokonaisuuteen luontevasti.

Kauniaisten, Kirkkonummen ja Sipoon mukana olo eteläisen suurkunnan liitosselvityksessä tekisi mahdolliseksi arvioida ja kehittää ruotsinkielisiä palveluja uudelta pohjalta.”

Kuntarakennelain (laki kuntajakolain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta 28.6.2013, 478/2013) mukaan maan kaikkien kuntien tuli ilmoittaa valtiovarainministeriölle 30.11.2013 mennessä minkä kunnan tai kuntien kanssa kunta selvittää yhdistymistä.

Metropolialueella käynnistyivät kuntajakoselvitykset Keski-Uudellamaalla, Itä-Uudellamaalla sekä Espoon, Kauniaisten, Kirkkonummen ja Vihdin välillä. Helsingin ja Vantaan kaupungit eivät olleet mukana kuntajakoselvityksissä.

Maan hallitus linjasi 29.8.2013 rakennepoliittisessa ohjelmassa, että varmistetaan metropolialueen kilpailukyky, estetään segregatiota sekä tehostetaan maankäytön, asumisen ja liikenteen suunnittelua ja toteutusta edistämällä alueen kuntaliitoksia ja kokoamalla sen tueksi metropolihallinto. Valtiovarainministeriö asetti 4.10.2013 metropolihallintoa koskevaa lainsäädäntöä valmisteleavan työryhmän.



Kuntarakenteen osalta valtiovarainministeriö katsoi 8.10.2013, ettei metropolialueelle ole syntyneessä alueen kokonaisedun näkökulmasta riittävää kuntarakennerekaisua ilman Espoon, Helsingin, Kauniaisten, Keravan ja Vantaan kaupunkien sekä Kirkkonummen, Sipoon ja Tuusulan kuntien välillä, sekä mahdollisesti myös Vihdin välillä toteutettavaa erityistä kuntajakoselvitystä. Ottaen huomioon kuntarakennelain 4 e §:n mukaisen selvityspärusteen, esiselvityksessä ehdotetut selvitysvaihtoehdot ja alueella käynnistyneet kuntien omat kuntajakoselvitykset, valtiovarainministeriö katsoi perustelluksi toteuttaa kuntajakoselvityksen erityisesti Helsingin ja Vantaan kaupunkien osalta, jotka eivät ole mukana kuntien käynnistämässä vapaaehtoisissa selvityksissä.

Kaupunginhallitus puolsi 11.11.2013 (§ 1201) erityisen kuntajakoselvityksen asettamista valtiovarainministeriön esittämällä tavalla lausunnolla olevan selvitysmääräysluonnoksen mukaisesti ja kuntajakoselvityksen toteuttamista, johon Helsingin kaupunki osallistuu.

Kuntajakoselvityksen toteuttaminen

Valtiovarainministeriö teki 9.12.2013 päätöksen, jossa ministeriö määräsi toimitettavaksi kuntarakennelain 15 §:n perusteella erityisen kuntajakoselvityksen Espoon, Helsingin, Kauniaisten, Keravan ja Vantaan kaupunkien sekä Kirkkonummen, Sipoon, Tuusulan ja Vihdin kuntien välillä.

Kaupunginhallitus merkitsi 7.1.2014 (§ 10) tiedoksi valtiovarainministeriön päätöksen erityisen kuntajakoselvityksen toimittamisesta sekä kuntajakoselvittäjien asettamisesta.

Kaupunginhallitus nimesi 17.2.2014 (§ 210) edustajat erityisen kuntajakoselvityksen seurantaryhmään. Selvitysryhmä asetti neuvotteluelimeksi seurantaryhmän, johon selvittäjät pyysivät asianomaisista kaupungeista/kunnista edustajiksi valtuuston puheenjohtajan, kaupungin/kunnanhallituksen puheenjohtajan sekä kaupungin/kunnanjohtajan. Lisäksi jos kaupungissa/kunnassa katsottiin välttämättömäksi, voitiin riittävän edustavuuden varmistamiseksi nimetä ryhmään myös 1-2 muuta keskeisissä luottamustehtävissä olevaa edustajaa. Helsingin edustajat seurantaryhmässä olivat kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Mari Puoskari, kaupunginhallituksen puheenjohtaja Tatu Rauhamäki, kaupunginjohtaja Jussi Pajunen, perussuomalaisen valtuustoryhmän puheenjohtaja Harri Lindell, ruotsalaisen kansanpuolueen valtuustoryhmän puheenjohtaja Björn Månsson, kaupunginvaltuutettu Tarja Tenkula ja kaupunginvaltuutettu Silvia Modig sekä kaupunginvaltuutettu Maija Anttila Tarja Tenkulantilla 1.12.2014 alkaen (Khs 1.12.2014, § 1268).



Kuntajakoselvityksen seurantaryhmä kokoontui viisi kertaa aikavälillä 4.3.–5.12.2014.

Kuntajohtajatyöryhmä nimettiin selvityksen alustavan linjauksen julkistamisen jälkeen. Sen tehtävänä oli työstää selvittäjien johdolla yhdistymissopimusluonnosta.

Kuntajakoselvittäjien tukena toimi viranhaltijaverkosto, joka auttoi selvittäjiä alueen paikallisasiantuntemuksessa verkostoon sisältyvien asiakokonaisuuksien osalta. Sen tehtävänä oli varmistaa osaltaan, että kuntajakoselvittäjien käytössä on tarvittavaa tietoa sekä mahdollistaa riittävä vuorovaikutus kuntaorganisaatioiden kanssa selvityksen valmistelussa.

Viranhaltijaverkostoon kutsuttiin jokaisesta kunnasta asiantuntija seitsemään eri teemaan liittyen: kuntatalous; maankäyttö, asuminen, liikenne ja ympäristö (MALY); sivistyspalvelut; sosiaali- ja terveystyö; henkilöstö; demokratia ja kilpailukyky. Viranhaltijaverkostolle järjestettiin työpaja 14.2.2014 sekä kuntajakoselvittäjien kutsusta työkokouksia eri kokoonpanoilla. Helsingistä tilaisuuksiin osallistui kaupunginkanslian, kaupunkisuunnitteluviraston, kiinteistöviraston, opetusviraston sekä sosiaali- ja terveystyöviraston edustajia. Kaupungin edustajat olivat pääsääntöisesti ao. toimialojen virasto- tai osastopäälliköitä tai yksikönpäälliköitä.

Yhdistymisselvitystä valmistettiin yhteistoiminnassa kuntien henkilöstön edustajien kanssa. Kuntajakoselvitystä koskevia henkilöstöasioita valmistettiin henkilöstötyöryhmässä, jossa jokaisesta kunnasta oli kunkin pääsopijajärjestön (kuusi edustajaa) ja työnantajapuolen edustus (henkilöstöjohtaja). Henkilöstöryhmä nimesi oman edustajansa myös seurantaryhmään. Kuntajakoselvittäjät keskustelivat selvityksen eri vaiheissa henkilöstötyöryhmän kanssa ja kertoivat selvitysprosessin etenemisestä.

Selvittäjien tukena oli myös visioryhmä, joka oli vapaamuotoinen asiantuntijaryhmä, jonka tehtävänä oli tukea ja haastaa kuntajakoselvittäjiä heidän työssään. Tavoitteena oli virittää visioryhmän jäsenten asiantuntijuuden kautta yhteiskunnallista keskustelua metropolialueen tulevaisuudesta – sekä ongelmista että mahdollisuuksista.

Kuntajakoselvittäjät järjestivät kuntalaisille tiedotus- ja keskustelutilaisuuksia sekä tarjosivat mahdollisuuksia kertoa ideoistaan ja näkökannoistaan. Tilaisuuksia järjestettiin selvitysalueen eri kunnissa.



Helsingissä järjestettiin kaksi tilaisuutta. Sanomatalon Mediatorilla järjestettiin yleisölle metropolikeskustelu 14.8.2014. Tilaisuuden paneeliin osallistui kaupungin luottamushenkilöedustajia.

Itäkeskuksen liris-keskuksessa järjestettiin yleisötilaisuus 16.10.2014. Keskusteluun osallistui kaupungin luottamushenkilöedustajia. Tilaisuus esitettiin suorana internetissä Helsinki-kanavalla.

Kaupunginvaltuustolle järjestettiin selvityksen etenemisestä kaksi informaatiotilaisuutta. Tilaisuudessa 9.4.2014 kuntajakoselvittäjät esittelivät selvitystä, valtiovarainministeriön edustajat metropolilakityöryhmän väliraporttia ja sosiaali- ja terveystoimen apulaiskaupunginjohtaja sote-uudistusta. Tilaisuudessa 22.10.2014 kuntajakoselvittäjät esittelivät selvityksen etenemistä. Molemmat tilaisuudet lähetettiin suorana internetissä Helsinki-kanavalla.

Selvityksen alkuperäinen määräaika oli 31.10.2014.

Kuntajakoselvittäjät esittivät 25.9.2014 toimikauden jatkamista muiden selvitysten ja lainsäädäntöhankkeiden aikataulujen ja työn laajuuden vuoksi. Valtiovarainministeriö päätti 21.10.2014 jatkaa erityisen kuntajakoselvityksen ja -selvittäjien toimikautta 30.11.2014 saakka.

Selvittäjien esitys 5.12.2014

Kuntajakoselvittäjien selvitys valmistui 5.12.2014. Selvityksen aineisto muodostuu selvitysraportista, kuntajakoselvittäjien esityksestä ja yhdistymissopimuksesta. Aineisto on esityslistan liitteinä 1-3 ja ruotsiksi 4-6. Lisäksi esittelijät julkistivat tiedotteen ja esittelydiat (esityslistan liitteinä 7-8). Muuta liitemateriaalia on ICT-muutostuen raportti.

Kuntarakennelain 16 §:n mukaan kuntajakoselvittäjän ehdotuksen sisällöstä on soveltuvin osin voimassa, mitä 6 ja 12 §:ssä säädetään kuntien yhteisestä esityksestä. Kuntarakennelain 6 §:ssä on määritelty yhdistymisesityksen sisältö ja 12 §:ssä esityksen sisältö ja valmistelu.

Jäljempänä on tarkemmin eritelty eräitä selvitysraportin yksityiskohtia.

Yhdistymissopimukseen on kuntarakennelain mukaisesti soveltuvin osin määritelty tarvittava sisältö.

Jäljempänä on tarkemmin eritelty eräitä yhdistymissopimuksen yksityiskohtia.

Kuntajakoselvitysraportti

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



Selvityksen tuloksena on valmistunut raportti: Metropolialueen yhdeksän kunnan erityinen kuntajakoselvitys, Espoo-Helsinki-Kauniainen-Kerava-Kirkkonummi-Sipoo-Tuusula-Vantaa-Vihti.

Helsingin tulevaisuuden metropolin 2030 strategiset tavoitteet on kiteytetty:

1. Palveluiden turvaaminen julkisten resurssien vähentyessä
2. Sosiaalisesti, taloudellisesti ja ympäristöllisesti kestävä metropoli
3. Kansainvälisen kilpailukyvn takaava toimintaympäristö
4. Yhdyskuntarakenteeltaan tasapainoinen ja toimiva metropolialue

Selvitysraportissa on kolme osaa. Ensimmäisessä osassa tarkastellaan laajasti selvitysalueen 9 kunnan nykytilaa ja kehitysnäkymiä. Toinen osa sisältää linjauksen perustelut. Siinä strategisia tavoitteita peilataan kuntarakenteeseen kahdentoista kysymyksen muotoon puetun kriteerin avulla. Kolmannessa osassa hahmotellaan kuva uudesta kunnasta, metropolikaupungista. Strategiatasolla se yhdistää seudun ydinalueen samalla kun se jäsentyy asukkaidensa elinpiirien mukaisiksi kotikaupungeiksi. Tarkastelun keskeisiä näkökulmia ovat kaksitasoinen palvelu- ja päätöksentekorakenne, talous, hallinto, henkilöstö, kansalaisten osallistumis- ja vaikutusmahdollisuudet sekä kielelliset oikeudet. Näkökulmien johtopäätöksissä on kuvattu kuntarakenteen muuttamiseen liittyviä etuja ja haittoja. Esitys Espoota, Helsinkiä, Kauniaista, Sipoota ja Vantaata koskevaksi yhdistymissopimukseksi perustuu selvityksen kolmannessa osassa esitettyihin näkökohtiin.

Metropolikaupungin ICT-muutostukiraportti on julkaistu erillisliitteenä. Sen laadintaan ovat osallistuneet Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan nimeämät asiantuntijat sekä konsulttina Gofore.

Selvitysraportin I osassa on laajasti käsitelty metropolialueen kunnille yhteistä toimintaympäristöä kansainvälisen kilpailukyvn, yhdyskuntarakenteen ja asuntomarkkinoiden sekä väestön näkökulmista. Hallinnon ja talouden sekä kuntien palvelujen osalta on tarkasteltu kuntien nykytilaa. Raportti sisältää myös ICT:n, kuntien yhteistoiminnan, henkilöstön, asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksien, lähidemokratian ja kielellisten oikeuksien tarkastelun.

Raportin osassa II on tarkastelun perusteella kuntarakenteen ehdotuksen perusteet esitetty kolmesta näkökulmasta: (1) hyvinvointipalvelujen turvaaminen vaatii voimavarojen yhdistämistä, (2) metropolialueen kokonaisuus kaiken lähtökohtana ja (3) kuntaliitokset



mahdollistavat koko hallintojärjestelmän ja toimintakulttuurin nykyaikaistamisen.

Selvitysraportin II osassa on 12 kriteerikysymystä, joihin esitetyt vastaukset perustelevat ehdotusta kuntarakennelain mukaisesti.

Raportin osassa III on tarkasteltu uuden metropolikaupungin periaatteita rakenteen, talouden, hallinnon, henkilöstön, osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksien sekä kielellisten oikeuksien osalta. Lisäksi on tarkasteltu kuntien yhdistymistä suhteessa kuntien yhteistoimintaan ja metropolihallinnon tarpeeseen.

Metropolikaupungin monikeskuksinen rakenne vastaa kaupungin nykyistä strategiaohjelmaa, jossa kaupunginosien keskuksia vahvistetaan monipuolisella täydennysrakentamisella ja kaupunkiympäristön uudistamisella. Painopistealueena ovat poikittaiset joukkoliikenneyhteydet ja niiden mahdollistamat uudet toimintojen tiivistymät. Kuten raportissa todetaan, metropolikaupungin sisäisen rakenteen valmistelu puolestaan on osa yhdistymissopimuksen toimeenpanoa ja kuuluu yhdistymishallitukselle.

Sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen osalta raportissa viitataan sote-uudistuksen aiempaan vaiheeseen (ennen hallituksen 4.12.2014 esitystä), jossa sote-palveluiden tuottamisvastuu oli suunniteltu myös vastuukunnalle. Raportin tarkastelu on tältä osin vanhentunut.

Metropolikaupungin perustaminen vähentäisi kuntien määrää sote-alueella ja sote-tuotantoalueella ja näin parantaa sote-kuntayhtymien omistajaohjausta. Perusteet metropolikaupungin paremmista taloudellisista edellytyksistä huolehtia palvelujen rahoituksesta pitävät myös edelleen paikkansa.

Talouden osassa on arvioitu uuden kunnan kustannustasoa Espoon, Helsingin ja Vantaan kustannustasoilla. Arvion mukaan yhdistettävässä kaupungissa käyttötalouden kuntarakenteesta mahdollisesti riippuvat nettokustannukset olisivat vuoden 2013 tasolla n, 2,7 mrd euroa. Uuden kunnan kustannukset olisivat Espoon ja Helsingin tasolla samaa kokoluokkaa (eroa on 31 milj euroa). Eroa ei selvityksen mukaan voi pitää merkittävänä. Vantaan kustannustasolla kustannukset olisivat 515 milj. euroa eli lähes 20 % pienemmät.

Raportin mukaan kuntien yhdistyminen antaa mahdollisuuden palvelujen tuotantotapojen uudistamiseen ja tuottavuuden parantamiseen. Helsingin ja Espoon suhteellisen korkea kustannustaso eräissä tehtävissä voi myös kertoa talouden sopeutuspotentialista, jota voitaisiin hyödyntää metropolikaupungin talouden sopeuttamisessa.



Raportissa on tarkasteltu ICT-toimintoja suhteellisen yksityiskohtaisesti. Tarkastelu luo pohjaa jatkovalmistelulle.

Metropolikaupungin henkilöstömäärästä esitetyt nykytilalaskelmat ja tarkasteltu henkilöstötarpeen muutos vuoteen 2029 muodostaa pohjan metropolikaupungin henkilöstösuunnittelulle.

Osallistumisen ja vaikuttamisen periaatteet ovat raportissa pitkälti kaupungin nykyisen strategiaohjelman toimenpiteiden suuntaiset.

Lähidemokratiasta todetaan kuntalaisten alueellinen toimielin, jonka tehtävänä on vastata alueellaan lähipalveluiden toteutuksesta ja lähiympäristön kehittämisestä. Alueellisiin toimielimiin liittyvä valmistelu tapahtuu voimassa olevan lainsäädännön puitteissa.

Kielellisten oikeuksien osalta metropolikaupungissa asuu yksi kolmasosa maan ruotsinkielisestä väestöstä. Tämä tarkoittaa aiempaa parempia mahdollisuuksia koota ja koordinoita ruotsinkielisiä palveluita. Vieraskielisten asukkaiden palvelujen tarjoaminen myös pienille kieliryhmille helpottuu palveluja yhdistämällä sekä niitä sähköistämällä koko metropolikaupungin alueella.

Raportissa todetun mukaisesti metropolikaupungin perustaminen vähentää tarvetta erilliseen metropolihallintoon. Pääosa ongelmista, joita metropolihallinnolla pyritään ratkaisemaan, voidaan ratkaista uuden kunnan sisällä ja sopimussyhteistyöllä naapurikuntien kanssa.

Kuntarakennelain mukainen yhdistymissopimus

Seuraavassa on tiivistetty yhdistymissopimuksen sisältö luvuittain.

Yhdistymissopimuksen keskeinen sisältö (luku 1.) on, että asianomaiset kunnat Espoon kaupunki, Helsingin kaupunki, Kauniaisten kaupunki, Vantaan kaupunki ja Sipoon kunta lakkaavat olemasta 31.12.2016 ja ne yhdistetään perustamalla uusi kunta, joka aloittaa toimintansa 1.1.2017. Lisäksi valtioneuvostonministeriölle esitetään asetettavaksi erityinen kuntajakoselvitys, jolla selvitetäisiin Tuusulan eteläisimmän osan liittämistä uuteen kuntaan.

Yhdistymisen tarkoituksena (luku 2) on luoda elinvoimainen, alueellisesti eheä, sosiaalisesti kestävä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva uusi kunta, joka voi turvata asukkaiden hyvinvointipalvelut, jossa asukkailla on vahvan itsehallinnon kautta mahdollisuus vaikuttaa ja joka kykenee pääkaupunkina kantamaan vastuuta Suomen kansainvälisestä kilpailukyvästä.

Uuden kunnan rakenne on monikeskuksinen ja jakaantuu kaupunkikeskuksiin tukeutuviin palvelualueisiin, joista päätetään



yhdistymisprosessissa. Sen valtuusto delegoi päätösvaltaansa alueellisille päätöselimille, jotka valtuuston linjausten mukaisesti osaltaan vastaavat lähipalveluista alueellaan.

Uuden kunnan muodostamisen strategiset päätavoitteet ovat: 1) Palveluiden turvaaminen julkisten resurssien vähentyessä, 2) Sosiaalisesti, taloudellisesti ja ympäristöllisesti kestävä pääkaupunki, 3) Kansainvälisen kilpailukyvyyn takaava toimintaympäristö ja 4) Yhdyskuntarakenteeltaan tasapainoinen ja toimiva metropolialue.

Helsingin strategiaohjelmaan ei sisälly linjauksia alueellisista päätöselimistä. Kaupungin nykyinen strategia perustuu demokratian ja osallisuuden vahvistamiselle.

Luvussa 3 on todettu kuntarakennelain 4 §:n mukaiset kuntajaon muuttamisen edellytykset.

Uuden kunnan perustamisesta (luku 4) todetaan kunnan nimeksi Helsinki. Luvussa määritellään yhdistymishallituksen tehtävät ja kokoonpano poliittisine voimasuhteineen. Yhdistymishallituksen 30 paikasta tulee Helsingille 15. Yhdistymishallituksen valmistelusta vastaa nykyisen viiden kunnan kunnanjohtajista koostuva valmisteluryhmä. Yhdistymishallituksen esittelijästä päättää yhdistymishallitus.

Uuden kunnan yhdyskuntarakenteen periaatteissa (luku 5) on todettu monikeskuisuus ja mm. tiivistäminen, pyöräilyn, jalankulun ja joukkoliikenteen kehittäminen sekä poikittaisyhteyksien paraneminen. Periaatteet edistävät ilmastostrategisia ja hiilineutraalius tavoitteita.

Uuden kunnan hallinnosta ja johtamisjärjestelmästä (luku 6) on määritelty konserni, ICT-toiminto, luottamushenkilöhallinto, lähidemokratia ja kunnanjohtajien asema uudessa kunnassa. Kuntavaalien ja kuntalain vireillä olevien muutosten vuoksi uusi valtuustokausi alkaa ja uuden kunnan valtuusto aloittaa toimintansa 1.6.2017. Ajalle 1.1.–31.5.2017 yhdistettäisiin yhdistyvien kuntien valtuustot (yhteensä 153 valtuutettua). Ensimmäisen uuden valtuuston koko on 101 valtuutettua. Ensimmäisessä kaupunginhallituksessa on 19 jäsentä.

Lähidemokratiasta sopimuksessa todetaan kuntalain valmistelutilanne. Valmistelussa otetaan huomioon hallituksen esitys kuntalaiksi 36 §, joka sisältää säännökset alueellisista toimielimistä. Esityksen mukaan valtuusto voi asettaa alueellisia lautakuntia tai johtokuntia edistämään kunnan osa-alueen asukkaiden vaikuttamismahdollisuuksia. Käynnissä on myös lainvalmistelu, joka mahdollistaa aluevaltuustojen valinnan suorilla vaaleilla kunnallisvaalien yhteydessä.



Yhdistymishallituksen tehtävänä on valmistella alueellisten toimielinten valintaa voimassaolevan lainsäädännön puitteissa, tavoitteena mahdollisimman vahva asukkaiden lähidemokratian toteuttaminen. Jos aluelautakunnissa/ -valtuustoissa olisi esimerkiksi 19 jäsentä kussakin, ja niitä olisi 15–20, olisi niissä yhteensä 285–380 jäsentä.

Luvussa 2.3 mainitusta päätösvallan delegoinnista alueellisille päätöselimille ja lu-vussa 6.4.1 mainitusta aluevaltuustoista voidaan tehdä valmistelu ja päätökset vasta sitten, kun asiaa koskeva lainsäädäntö on valmis.

Alueellisten toimielinten toimivaltaan, tehtäviin, kokoonpanoon ja valintaan uudessa kunnassa vaikuttaa kuntalain uudistuksen lisäksi sote-uudistus ja mahdollinen metropolihallinto.

Henkilöstöhallinnosta (luku 7) on todettu palvelussuhdeturva, palkkausjärjestelmien yhdenmukaistaminen ja siirtymävaihe. Kuntarakennelain 29 §:n mukaan henkilöstön irtisanomissuoja taloudellisilla tai tuotannollisilla perusteilla on voimassa viisi vuotta eli 31.12.2021 saakka. Samaan ajankohtaan mennessä pyritään toteuttamaan palkkaharmonisointi.

Irtisanomissuoja on kuntarakennelain mukainen.

Palveluiden periaatteista (luku 8) on todettu yleiset periaatteet, lähipalvelut ja keskitetyt palvelut sekä sosiaali- ja terveyspalvelut. Yleisinä periaatteina on mm. parhaiden käytäntöjen ja kehittämispotentiaalin hyödyntäminen, kustannustehokkaat palvelut, palveluiden laadun ja saatavuuden turvaaminen, ennaltaehkäisevä toiminta sekä asiakaslähtöisyys. Kestävän talouden kannalta tavoitteena on palvelujen toteuttaminen merkittävästi nykyistä kustannustasoa edullisemmin. Ruotsinkielisistä sosiaali- ja terveyspalveluista todetaan niiden kokoaminen yhden johdon alaisuuteen uuden kunnan kaupunkitasolle. Yhdistymishallitus päättää palveluverkkojen kehittämisestä sekä lähipalveluiden ja keskitettyjen palveluiden määrittämisestä. Sosiaali- ja terveyspalveluista todetaan sote-uudistuksen tilanne.

Sote-uudistuksen vaihtoehdot ovat osin muuttuneet, koska hallituksen esitys sote-järjestämislaiksi julkistettiin 4.12.2014 eli päivää ennen kuntajakoselvittäjien esitystä 5.12.2014. Yhdistymissopimus on kuitenkin hyväksyttävissä esitetyssä muodossa, koska sote-uudistuksen vaikutus on arvioitava erikseen yhdistymisprosessissa.

Uuden kunnan taloudesta (luku 9) on todettu siirtymävaihe, yhdistymisavustuksen käyttö, valtionosuuksien muutos ja uuden kunnan taloudenhoidon periaatteet. Taloudenhoidon pääperiaatteena



on tasapainoinen kuntatalous. Tuottavuuden lisäämiseksi palveluverkkoja optimoidaan, hallinnollisia ja palveluiden tuottamiseen liittyviä päällekkäisyyksiä puretaan ja palveluprosesseja kehitetään. Kuntien nykyisiä tuottavuusohjelmia ja tasapainottamissuunnitelmia hyödynnetään. Resurssienkäyttö nojautuu odotekustannuslaskelmien mukaisen säästöpotentiaalihin hyödyntämiseen. Säästöpotentiaalilla viitataan selvitysraportin laskelmiin.

Yhdistymisen muissa järjestelyissä (luku 10) käsitellään vaikutus yhdistyvien kuntien keskinäiseen yhteistoimintaan, sääntöjen ja maksujen yhtenäistäminen, yhteisöjen ja säätiöiden kotipaikat, yhdistymisen seuranta ja yhdistymissopimuksen muuttaminen.

Huomautukset

Kuntajakolain 7 §:n mukaan kunnanhallituksen on varattava kunnan asukkaille ja muille, jotka katsovat asian koskevan itseään, tilaisuus tehdä huomautus ehdotuksesta kuntien yhdistymisesitykseksi. Huomautus on tehtävä 30 päivän kuluessa siitä, kun huomautusten tekemistä koskeva kuulutus on kunnassa julkaistu siten kuin kunnalliset ilmoitukset julkaistaan. Kunnanhallitus antaa huomautuksista lausunnon ja tekee kuntien yhdistymisestä ehdotuksen valtuustolle.

Kuntajakoselvittäjät suosittelivat, että kuulemisaika alkaisi kaikissa kunnissa 16.12.2014.

Kuulutus julkaistiin 16.12.2014 kaupungin internet-sivuilla, ilmoituslehdissä ja kirjaamon ilmoitustaululla. Esitys kuntajaon muuttamisesta ja siihen liittyvät aineistot ovat olleet nähtävänä 16.12.2014–15.1.2015 kaupungin kirjaamossa ja internet-osoitteessa www.hel.fi/kuntajakoselvitys.

Määräaikaan 15.1.2015 klo 16 mennessä saapui kaksi huomautusta. Huomautuksen antajista toinen ilmoittaa olevansa Porvoosta ja ehdottaa muutoksia tarkasteltavaan selvitysalueeseen ja toisessa todetaan, että yhdistymisesitystä ei tulisi hyväksyä.

Huomautukset ovat esityslistan liitteenä.

Kuntajakoselvityksen suhde muihin uudistuksiin

Osana maan hallituksen kuntauudistusta ja rakennepoliittista ohjelmaa on vireillä kuntalain uudistus, sote-uudistus ja metropolihallinnon valmistelu. Kuntalaista ja sote-järjestämislaita on annettu hallituksen esitykset, joista odotetaan päätöksiä alkuvuonna 2015. Metropolihallinnosta oli lausunnoilla hallituksen esitysluonnos, joka on virkamiesesitys.



Esitys yhdistymissopimuksen hyväksymisestä perustuu nykyiseen kuntalakiin. Kuntajakoselvittäjien esityksessä on esitetty kuntalain esitettyjen muutosten vaikutuksia riittävällä tavalla uuden kunnan muodostamiseen. Valmistelu ja päätöksenteko muuttuvista kohdista tehdään uuden kuntalain vahvistuttua. Kuntalain uudistukseen sisältyvä mahdollinen seuraavan valtuustokauden alkamisen myöhentyminen kesäkuuhun 2017 on positiivinen vaikutus, koska uuden kunnan valmisteluun sekä toiminnan suunnitteluun ja käynnistämiseen saadaan lisää aikaa.

Sote-uudistusta on osin käsitelty jo edellä. Lisäksi valmistelussa oleva sote-uudistus ei poista metropolialueen kuntarakenteen uudistamistarvetta. Sote-uudistuksen toteutuessakin on kunnalla oltava kuntarakennelain mukaiset kunnan toiminnalliset ja taloudelliset edellytykset vastata palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta. Uudessakin sote-rakenteessa kunnat vastaavat sote-palvelujen rahoituksesta. Samoin edellytykset parantaa alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita, alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia ja alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta ovat sote-uudistuksenkin jälkeen esitetyllä uudella kunnalla nykyistä kuntarakennetta paremmat.

Kuntarakenteen muutos metropolialueella edistää myös sote-uudistuksen jälkeistä sote-palvelujen omistajaohjausta ja kansanvallan toteutumista. Kuntien pienempi määrä sote-alueella ja sote-tuotantoalueella helpottaa sote-kuntayhtymien omistajaohjausta. Samoin pienempi kuntien määrä lisää kansanvaltaa, koska yksittäisen kunnanvaltuuston ohjausvalta kasvaisi.

Kaupunki voi hyväksyä esitetyn kuntien yhdistymissopimuksen vaikka sote-uudistuksesta ei ole päätöksiä, koska edellytykset kuntajaon muuttamisesta toteutuvat molemmissa vaihtoehdoissa. Sote-uudistuksen myötä uuden kunnan valmistelu on hallinnollisesti merkittävästi nyt suunniteltua pienempi haaste. Lisäksi uusi kunta ei talouden ja henkilöstön kooltaan poikkeaisi merkittävästi nykyisen Helsingin kaupungin koosta. Uuden kunnan tehtäväalue olisi myös huomattavasti suppeampi ilman sote-palveluja, mikäli sote-uudistus ei toteutuisikaan, mahdollistaa kuntien yhdistyminen sosiaali- ja terveystalouden järjestämisen ja tuottamisen laajemmalla väestöpohjalla.

Metropolihallinnosta oli lausunnoilla hallituksen esitysluonnos, jota valtiovarainministeriön lausuntopyynnön mukaan ei ole vielä poliittisella tasolla linjattu.

Prosessin eteneminen

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Kuntarakennelain 16 §:n mukaan:

”Jos kaikkien muutoksen kohteena olevien kuntien valtuustot hyväksyvät kuntajakoselvittäjän ehdotuksen, kunnat tekevät selvittäjän ehdotuksen mukaisen yhteisen esityksen kuntajaon muuttamisesta ministeriölle.

Jos yhden tai useamman muutoksen kohteena olevan kunnan valtuusto ei hyväksy kuntajakoselvittäjän ehdotusta kuntajaon muuttamisesta, selvittäjä toimittaa esityksensä kuntajaon muuttamisesta ministeriölle ja liittää siihen muutoksen kohteena olevien kuntien valtuustojen selvittäjän ehdotuksesta antamat lausunnot. Samalla selvittäjä voi esittää ministeriölle kuntalain 30 §:ssä tarkoitetun kunnallisen kansanäänestyksen toimittamista kuntien yhdistymistä koskevasta ehdotuksestaan.

Jos selvittäjä ehdottaa kansanäänestyksen toimittamista, ministeriö voi määrätä kansanäänestyksen toimitettavaksi siinä kunnassa tai niissä kunnissa, joissa valtuustot eivät hyväksyneet kuntajakoselvittäjän ehdotusta kuntien yhdistymisestä.

Selvityksen toimittamisesta ja ministeriön määräämistä kunnallisista kansanäänestyksistä aiheutuvat kustannukset suoritetaan valtion varoista.”

Yhdistymissopimuksen kohdan 4.3. mukaan kuntien valtuustojen yhdistymispäätösten ja yhdistymisen toteutumisajankohdan välisenä aikana uuteen kuntaan siirrytään vaiheittain yhdistymishallituksessa valmisteltavan suunnitelman mukaisesti.

Yhteenveto

Erityisen kuntajakoselvityksen selvitysraportti sisältää riittävät ja perustellut tiedot kuntarakenteen muutoksen toteuttamiselle metropolialueella.

Kuntajakoselvittäjien ehdotus yhdistymissopimukseksi Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupunkien sekä Sipoon kunnan välillä luo pohjan uuden kaupungin muodostamiselle ja yhdistymisprosessin käynnistämiseksi.

Esitetty uusi kaupunki ja sen muodostamisen periaatteet ovat Helsingin kaupunginhallituksen aiempien lausuntojen sekä kaupunginvaltuuston hyväksymien strategisten linjausten mukaiset.

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä metropolialueen erityisessä kuntajakoselvityksessä valmistellun kuntarakennelain 8 §:n mukaisen yhdistymissopimuksen Espoon,



11.03.2015

Kj/7

Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupunkien sekä Sipoon kunnan välillä.

Kaupunginhallitus toteaa, että mikäli muut yhdistymissopimuksen osalliset kaupunkien ja kunnan valtuustot hyväksyvät sopimuksen, on kaupunginhallituksen tarkoituksena käynnistää yhdistymisen valmistelu sopimuksen linjausten mukaisesti yhteistyössä ao. kaupunginhallitusten ja kunnanhallituksen kanssa.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kuntajakoselvittäjien esitys 5.12.2014
- 2 Selvitysraportti: Metropolialueen yhdeksän kunnan erityinen kuntajakoselvitys
- 3 Yhdistymissopimus: Metropolialueen erityinen kuntajakoselvitys: Kuntarakennelain 8 §:n mukainen yhdistymissopimus
- 4 Förslaget
- 5 Utredningsrapporten
- 6 Sammanslagningsavtalet
- 7 Tiedote
- 8 Esittelydiat
- 9 ICT-muutostuki – raportti
- 10 Kuulutus
- 11 Huomautukset
- 12 Henkilöstötoimikunnan lausunto

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

Ote

Valtiovarainministeriö

Kuntajakoselvittäjät

Espoon kaupunki,
Hallintokeskus
Sipoon kunta

Tuusulan kunta

Kauniaisten kaupunki

Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, valtuusto

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, valtuusto

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, valtuusto

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, valtuusto

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, valtuusto

Esitysteksti

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



11.03.2015

Kj/7

Vantaan kaupunki
Huomautuksen antajat

Kunnallisvalitus, valtuusto
Esitysteksti
Kunnallisvalitus, valtuusto
Esitysteksti
Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Kaupunginkanslia

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 02.03.2015 § 222

HEL 2013-012903 T 00 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

1

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä metropolialueen erityisessä kuntajakoselvityksessä valmistellun kuntarakennelain 8 §:n mukaisen yhdistymissopimuksen Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupunkien sekä Sipoon kunnan välillä.

2

Kaupunginvaltuusto toteaa perusteluinaan kuntajakoselvittäjien esityksestä seuraavaa:

Kuntajakoselvittäjien raportissa ja yhdistymissopimuksessa on esitetty riittävät perustelut kuntajaon muuttamisen tarpeesta ja selvitetty miten kuntarakennelain 4 §:ssä säädetyt kuntajaon edellytykset täyttyvät.

Selvitysraportti vastaa pääosin Helsingin kaupungin näkemystä kuntajaon muuttamisen tarpeesta. Ehdotus uudeksi kuntarakenteeksi ja uuden metropolikaupungin periaatteet vastaavat pääpiirteissään kaupungin näkemystä uuden kunnan perustamisen periaatteista ja järjestelyistä.

Yhdistymissopimus sisältää kaupungin näkökulmasta riittävät linjaukset ja yksityiskohdat yhdistymisestä päättämiseksi.

Yhdistymissopimuksessa määritellään keskeiset uuden kunnan perustamiseen liittyvät asiat.



Esityksen mukainen kuntajaon muutos ja kuntien yhdistyminen on suomalaisessa kuntakentässä laajuudessaan suuri. Muualla maassa tehtyjen kuntauudistusten perusteella yhdistettävien kuntien koko ei kuitenkaan muodosta erityistä poikkeusta yhdistymisprosessiin. Myös maan suurimmilla kaupunkiseuduilla on tehty onnistuneita kuntien yhdistämiä (esim. Kouvola, Oulu).

Yhdistymisprosessin kokoluokkaa pienentää merkittävästi kansallisen sote-uudistuksen toteuttaminen samanaikaisesti. Sote-uudistuksen toteutuessa hallituksen esityksen mukaisella tavalla ja sote-palvelujen henkilöstön siirtyessä pois kunnista kuntien talousarviot ja henkilöstömäärä lähes puolittuvat. Yhdistymissopimuksella muodostettava uusi kunta olisi siis henkilöstömäärältään nykyisen Helsingin kaupungin kokoluokkaa. Näin ollen sote-uudistuksen toteutuessa ei tässä kuntien yhdistymisessä syntyisi erityisen suurta organisaatiota.

Uuden kunnan muodostamisen strategiset päätavoitteet ovat yhdensuuntaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 ja sen sisältämän vision kanssa.

Uuden kunnan yhdyskuntarakenteen periaatteet ovat yhdensuuntaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 tavoitteiden ja toimenpiteiden kanssa.

On perusteltua, että yhdistymishallituksen tehtävänä on valmistella alueellisten toimielinten valintaa voimassaolevan lainsäädännön puitteissa, tavoitteena erilaisten asukkaiden osallistumismallien toteuttaminen.

Palveluiden yleiset periaatteet ovat pääosin yhdenmukaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 tavoitteiden ja toimenpiteiden kanssa.

Taloudenhoidon periaatteet ovat kansallisten julkisen talouden tavoitteiden ja kaupungin strategiaohjelman mukaiset.

Yhdistymissopimus on hyväksyttävissä ilman muutoksia.

Kaupunginvaltuusto toteaa lisäksi, että kaupunki on tarvittaessa valmis järjestämään yhdistymisasiasta kunnallisen kansanäänestyksen.

Käsittely

02.03.2015 Ehdotuksen mukaan äänestyksin

Vastaehdotus:

Osku Pajamäki: Muutetaan päätösehdotus kuulumaan seuraavasti:

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

1

Kaupunginvaltuusto päättää hylätä metropolialueen erityisessä kuntajakoselvityksessä valmistellun kuntarakennelain 8 §:n mukaisen yhdistymissopimuksen Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupunkien sekä Sipoon kunnan välillä.

2

Kaupunginvaltuusto toteaa perusteluinaan kuntajakoselvittäjien esityksestä seuraavaa:

Kuntajakoselvittäjien raportissa ja yhdistymissopimuksessa ei ole esitetty riittäviä perusteluja kuntajaon muuttamisen tarpeesta eikä ole selvitetty, miten kuntarakennelain 4 §:ssä säädetyt kuntajaon edellytykset täyttyvät.

Selvitysraportti ei vastaa Helsingin kaupungin näkemystä kuntajaon muuttamisen tarpeesta. Ehdotus uudeksi kuntarakenteeksi toisi Suur-Helsinkiin kokonaan uuden kaupunginosahallinnon, jossa kaupunginosat kuitenkin olisivat väestömäärältään keskisuuren suomalaisen kaupungin, esimerkiksi Lahden kokoisia eivätkä siten täyttäisi nykyaikaisen lähidemokratian vaatimuksia. Samalla laajemman metropolialueen kysymykset jäisivät vaille niistä vastaavaa tahoja, jonka muodostumiselle ylivoimaisen suureksi koettu Suur-Helsinki päinvastoin toisi lisää esteitä.

Yhdistymissopimus ei sisällä kaupungin näkökulmasta riittäviä linjauksia eikä yksityiskohtia yhdistymisestä päättämiseksi.

Esityksen mukainen kuntajaon muutos ja kuntien yhdistyminen on suomalaisessa kuntakentässä laajuudessaan suuri mutta yhtäältä ei silti kata todellista työssäkäyntialuetta ja toisaalta vaatii uuden hallintotason muodostamista.

Eduskunnassa valmistellaan parhaillaan sote-lainsäädännön uudistusta, joka poikkeaa täysin kuntajakoselvittäjien työn aikaisesta viiden valtakunnallisen sote-alueen eriytetystä tilaaja-tuottajamallista. Uusi malli perustuu paljon pienemmille, yhdistetyille järjestämis- ja tuottajaorganisaatioille, jotka ovat kuntayhtymiä, ja rakentuu pitkälti sairaanhoitopiirien ympärille. Sen vaikutuksia kuntien henkilöstöön ja suhdetta esitettyyn Suur-Helsinkiin on tässä vaiheessa mahdotonta arvioida.

Uuden kunnan muodostamisen strategiset päätavoitteet ovat yhdensuuntaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 ja sen



sisältämän vision kanssa. Pää tavoitteet ja visio on kuitenkin esitetty niin yleisellä tasolla, ettei niillä voida perustella Suur-Helsingin perustamista.

Uuden kunnan yhdyskuntarakenteen periaatteet ovat yhdensuuntaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 tavoitteiden ja toimenpiteiden kanssa. Tavoitteet ja toimenpiteet on kuitenkin esitetty niin yleisellä tasolla, ettei niillä voida perustella Suur-Helsingin perustamista.

Asukasosallistumisen ja lähidemokratian menetelmiä on kaupungeissa kehitettävä kuntaliitoksista riippumatta.

Palveluiden yleiset periaatteet ovat pääosin yhdenmukaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 tavoitteiden ja toimenpiteiden kanssa. Tavoitteet ja toimenpiteet on kuitenkin esitetty niin yleisellä tasolla, ettei niillä voida perustella Suur-Helsingin perustamista.

Taloudenhoidon periaatteet ovat kansallisten julkisen talouden tavoitteiden ja kaupungin strategiaohjelman mukaiset. Espoon, Kauniaisten, Vantaan ja Helsingin taloudenhoidon periaatteet perustuvat hyvin erilaisiin lähtökohtiin, ja osittain tästäkin syystä on tiedossa, etteivät ne ole halukkaita liittymään Helsinkiin.

Yhdistymissopimus ei ole hyväksyttävissä.

Kaupunginvaltuusto toteaa lisäksi, että tietojen puutteellisuuden ja vailla tosiasioihin perustuvia vaihtoehtovertailuja ei ole edellytyksiä järjestää Suur-Helsinkiä koskevaa kunnallista kansanäänestystä.

Kannattaja: Terhi Peltokorpi

Äänestys:

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Jäsen Pajamäen vastaehdotuksen mukaisesti muutetun esityksen mukaan

Jaa-äännet: 9

Veronika Honkasalo, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Silvia Modig, Lasse Männistö, Hannu Oskala, Tatu Rauhamäki, Laura Rissanen

Ei-äännet: 6

Nina Huru, Osku Pajamäki, Terhi Peltokorpi, Marcus Rantala, Pilvi Torsti, Mirka Vainikka



11.03.2015

Kj/7

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Äänin 9 - 6 kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän esityksen.

23.02.2015 Pöydälle

13.10.2014 Ehdotuksen mukaan

07.01.2014 Ehdotuksen mukaan

11.11.2013 Ehdotuksen mukaan

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi



11.03.2015

Sj/8

§ 76

Käräjäoikeuden lautamiesten valinta

HEL 2015-001320 T 00 01 06

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti

- myöntää Tomas Garaisille ja Kimmo Kuikanmäelle vapautuksen käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä sekä
- valita Anssi Saarijärven ja Sari Häivölän käräjäoikeuden lautamiehiksi vuoden 2016 lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Tomas Garaisin eronpyyntö
- 2 Kimmo Kuikanmäen eronpyyntö

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

Ote

Päätöksessä mainitut
Käräjäoikeus

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Tomas Garaisi pyytää 2.2.2015 vapautusta käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä.

Kimmo Kuikanmäki pyytää 3.2.2015 vapautusta käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä.

Kaupunginvaltuusto valitsi 13.2.2013 (36 §) Tomas Garaisin ja Kimmo Kuikanmäen käräjäoikeuden lautamiehiksi toimikaudeksi 2013 - 2016.



11.03.2015

Sj/8

Käräjäoikeuden lautamiehen tehtävistä vapautettavien tilalle valitaan uudet lautamiehet toimikauden jäljellä olevaksi ajaksi.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Tomas Garaisin eronpyyntö
- 2 Kimmo Kuikanmäen eronpyyntö

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

Ote

Päätöksessä mainitut
Käräjäoikeus

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 23.02.2015 § 202

HEL 2015-001320 T 00 01 06

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää

- myöntää Tomas Garaisille ja Kimmo Kuikanmäelle vapautuksen käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä sekä
- valita Anssi Saarijärven ja Sari Häivölän käräjäoikeuden lautamiehiksi vuoden 2016 lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



§ 77

Svenska normallyceumin perusparannuksen hankesuunnitelman mukaisen hankehinnan korottaminen

HEL 2015-000868 T 10 06 00

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti hyväksyä Svenska normallyceumin perusparannuksen hankehinnan korotuksen siten, että hankkeen kokonaiskustannukset ovat enintään yhteensä arvonlisäverottomina 14 900 000 euroa tammikuun 2015 kustannustasossa.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi
Juha Viljakainen, hankepääällikkö, puhelin: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi
Ville Vastamäki, projekti-insinööri, puhelin: 310 25902
ville.vastamaki(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Hankesuunnitelma liitteineen
- 2 Tilamuutosten selostus

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Tiivistelmä

Svenska normallyceum -rakennus on Helsingin vanhin alun perin kouluksi rakennettu ja edelleen alkuperäiskäytössä toimiva rakennus.

Rakennus sisältää poikkeuksellisen moniulotteisia rakennus- ja kulttuurihistoriallisia arvoja. Rakennus on asetettu arvoluokkaan 1+ kaupunkisuunnitteluviraston laatimassa koulurakennusten arvioinnissa.

Tällä hetkellä sisätiloiltaan huonokuntoinen koulurakennus on tyhjänä odottamassa laajaa ja kiireellistä perusparannusta. Rakennuksen tekniset ominaisuudet päivitetään koulutoiminnan nykyvaatimusten



edellyttämälle tasolle. Perusparannuksen toteutus tehdään rakennussuojelun kohteelle asettamat laajat erityisvaatimukset huomioiden.

Kaupunginhallitus hyväksyi 4.10.2010 (§ 1065) Svenska normallyceumin perusparannuksen hankesuunnitelman (1.3.2010) siten, että hankkeen laajuus on 6 200 brm² ja rakentamiskustannusten enimmäishinta arvonlisäverottomana on 9 900 000 euroa tammikuun 2010 kustannustasossa. Vastaava indeksikorjattu enimmäishinta tammikuussa 2015 on 10 551 000 euroa. Hankesuunnitelma perustui opetusviraston sen aikaiseen lukio-yläaste toimintojen tilaohjelmaan ja rakennuksen vesikatteen pienen alueen uusimiseen vain ilmanvaihtokonehuoneen kohdalta.

Hanke oli suunniteltu toteutusvalmiuteen 2011, mutta kaupungin taloustilanteesta aiheutuen hanketta ei voitu viedä eteenpäin urakkakilpailuun ja toteutukseen. Opetusviraston tarpeet muuttuivat ja rakennus päätettiin muuttaa palvelemaan yläastetoimintoja. Lisäksi rakennuksen vesikatteen joudutaan uusimaan koko katon alueelta. Opetustoimintojen tarpeista aiheutuen hankesisältöä päivitettiin. Rakennuksen tilaohjelma ja suunnitelmat uusittiin yläastetoimintoihin soveltuvaksi.

Alkuperäinen hankesuunnitelma ja siihen tehdyt muutokset ilmenevät liitteistä 1 ja 2.

Esittelijän perustelut

Yleistä

Kiinteistöviraston tilakeskuksen tehtävänä on rakennuttaa Svenska normallyceum -perusparannushanke ja tarvittaessa tilata HKR-Rakennuttajalta hankkeen rakennuttamis- ja valvontatehtävien hoito.

Hanke oli ensimmäisen kerran urakkakilpailussa jaettuna urakkana keväällä 2014. Saadut urakkatarjoukset ylittivät hankkeelle hyväksytyyn enimmäishinnan ja hankinta jouduttiin keskeyttämään. Korkeaksi todettua hintatasoa selvitettyäessä varmistui rakennuksen SR1 suojelutoimien ja konservointitöiden hintavaikutuksien kalleus.

Hankkeen sisältöä muutettiin ja tilakeskus valitsi urakkamuodoksi kokonaisuuran tavoitehintaisten projektinjohtourakkana. Uusi kilpailutus tehtiin syksyllä 2014 käyttäen EU-menettelyn mukaista rajoitettua hankintamenettelyä.



Tavoitehintaisen projektinjohtourakan kilpailutuksesta saatiin kaksi tarjousta 13.1.2015. Molempien tarjousten tavoitehinta ylittää hankkeelle varatun töiden enimmäishinnan.

Tarjouskilpailun voitti kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen antanut urakoitsija, tarjouksesta laskettujen laatuasteiden ja vertailuhinnan hintapisteiden muodostaman kokonaispisteluvun perusteella.

Kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen tavoitehinta on nyt 11 930 000 euroa (alv. 0 %). Yli 100 vuotta vanhan rakennuksen peruskorjauksen yhteydessä pitää lisäksi varautua työmaa-aikana esille tuleviin ylimääräisiin korjaustoimiin. Näihin on kustannusarviossa varattu 1 492 000 euroa (alv. 0 %). Hankkeen suunnittelu- ja rakennuttamistehtävät ovat alkaneet 2010 ja jatkuvat takuuajaksi mukaan luettuna vuoteen 2018. Näiden toimien kustannukset ovat 1 478 000 euroa (alv. 0 %).

Urakkatarjouksen perusteella laskettu urakkavaiheen koko kustannusarvio (UKA) on näin yhteensä 14 900 000 euroa (alv. 0 %). Kustannusarviossa on huomioitu opetusviraston tarpeista tehdyt hankesisällön muutokset ja vesikatteen uusiminen kokonaan sekä hankemuutoksista aiheutuneet suunnittelujen ja rakennuttamisen lisätehtävien kustannukset.

Tavoitehintaisen projektinjohtourakan kokonaiskustannukset varmistuvat vasta kohteen töiden valmistuessa todellisista hankintakustannuksista ja kiinteästä projektinjohtopalkkiosta. Tämän kohteen toteutuksissa tavoitehinnan alituksesta hyötyvät tilaaja ja urakoitsija siten, että saavutettu säästö jaetaan 50/50. Tämä toteutusmuoto kannustaa molempia osapuolia säästöihin. Tavoitehintaa voivat muuttaa hankkeen aikana vanhoista rakenteista esille tulevat yllätykset tai vähenevät työsuoritteet.

Hankkeen kustannukset ja vaikutukset käyttötalouteen

HKR Rakennuttajan / Tilakeskuksen laatiman urakkavaiheen (UKA) kustannusarvion mukaan hankkeen enimmäishinta on 14 900 000 euroa (alv. 0 %) eli 2 448 euroa/brm² (alv. 0 %) ja 2 951 euroa/htm² (alv. 0 %). Rakennuksen bruttoala perusparannuksen jälkeen on 6 087 brm² ja huoneistoala 5 049 htm².

Hankkeen vuokra voimassa olevien eli hankesuunnitelmavaiheen 1.3.2010 ylläpitovuokraperusteiden mukaan on yhteensä noin 19,70 euroa/htm²/kk (pääomavuokra 16,80 + ylläpitovuokra 2,90 euroa/htm²/kk). Lopullinen vuokra määräytyy vasta toteutuneiden kustannusten ja sen aikaisen ylläpitovuokran mukaan.



11.03.2015

Kaj/9

Hankkeen rahoitus ja aikataulu

Hanke on merkitty kustannuksiltaan 11,50 milj. euron suuruisena taloussuunnitelman 2015-2017 talonrakennushankkeiden rakentamishjelmaan vuosille 2015–2016.

Esitetty enimmäishinnan korotus sisällytetään vuoden 2016 talousarvioehdotuksen talonrakennushankkeiden rakentamishjelmaan investointiraamin puitteissa.

Rakentamisen on suunniteltu alkavan huhtikuussa 2015 ja työn valmistuvan heinäkuussa 2016.

Toteutus- ja ylläpitovastuut

Kiinteistöviraston tilakeskus vastaa hankkeen rakennuttamisesta ja ylläpidosta.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi
Juha Viljakainen, hankepäällikkö, puhelin: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi
Ville Vastamäki, projekti-insinööri, puhelin: 310 25902
ville.vastamaki(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Hankesuunnitelma liitteineen
- 2 Tilamuutosten selostus

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Kiinteistölautakunta

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 02.03.2015 § 224

HEL 2015-000868 T 10 06 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Postiosoite PL 1 00099 HELSINGIN KAUPUNKI helsinki.kirjaamo@hel.fi	Käyntiosoite Pohjoisesplanadi 11-13 Helsinki 17 http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto	Puhelin +358 9 310 1641 Faksi +358 9 655 783	Y-tunnus 0201256-6	Tilinro FI0680001200062637 Alvno FI02012566
--	---	---	------------------------------	--



11.03.2015

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Svenska normallyceumin perusparannuksen hankehinnan korotuksen siten, että hankkeen kokonaiskustannukset ovat enintään yhteensä arvonlisäverottomina 14 900 000 euroa tammikuun 2015 kustannustasossa.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi
Juha Viljakainen, hankepäällikkö, puhelin: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi
Ville Vastamäki, projekti-insinööri, puhelin: 310 25902
ville.vastamaki(a)hel.fi

Kiinteistölautakunta 05.02.2015 § 53

HEL 2015-000868 T 10 06 00

Kiinteistökartta 63/672 497, Unioninkatu 2

Esitys

Kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle Svenska normallyceumin perusparannuksen hankehinnan korotuksen siten, että hankkeen kokonaiskustannukset ovat enintään yhteensä arvonlisäverottomina 14 900 000 euroa kustannustasossa tammikuu 2015.

Päätös tehdään ehdolla, että opetuslautakunta hyväksyy enimmäishinnan ja siitä aiheutuvat vuokrankorotukset.

Esittelijä

tilakeskuksen päällikkö
Arto Hiltunen

Lisätiedot

Sirpa Pylväs, projektinjohtaja, puhelin: 31031848
sirpa.pylvas(a)hel.fi
Jouko Snellman, rakennuspäällikkö, puhelin: 310 40334
jouko.snellman(a)hel.fi



§ 78

Kj / Valtuutettu Yrjö Hakasen aloite Veolia-konserniin kuuluvien yhtiöiden sopimuksista

HEL 2014-001245 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti katsoa valtuutettu Yrjö Hakasen aloitteen loppuun käsitellyksi.

Samalla kaupunginvaltuusto hyväksyi seuraavan toivomusponnen:

Valtuusto edellyttää, että kaupunginhallitus selvittää, miten kaupungin, tytäryhtiöiden ja kuntayhtymien hankinnoissa voidaan ohjeistaa ottamaan huomioon YK:n päätökset koskien toimintaa Israelin miehittämällä palestiinalaisalueilla sekä arvioida tätä myös tarjoajien ja niiden emokonsernienvälisten suhteiden osalta. (Hakanen)

Käsittely

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja esitti selontekona, että keskustelun kuluessa valtuutettu Yrjö Hakanen oli valtuutettu Tuuli Kousan kannattamana ehdottanut hyväksyttäväksi seuraavan toivomusponnen:

Valtuusto edellyttää, että kaupunginhallitus selvittää, miten kaupungin, tytäryhtiöiden ja kuntayhtymien hankinnoissa voidaan ohjeistaa ottamaan huomioon YK:n päätökset koskien toimintaa Israelin miehittämällä palestiinalaisalueilla sekä arvioida tätä myös tarjoajien ja niiden emokonsernienvälisten suhteiden osalta.

Selonteko myönnettiin oikeaksi.

Puheenjohtajan ehdotuksesta kaupunginvaltuusto hyväksyi ensin yksimielisesti kaupunginhallituksen ehdotuksen.

2 äänestys

Puheenjohtajan tekemä ja valtuuston hyväksymä äänestysesitys kuului seuraavasti: Ken hyväksyy valtuutettu Yrjö Hakasen ehdottaman toivomusponnen, äänestää jaa, ken sitä vastustaa äänestää ei.



JAA-ehdotus: Valtuusto edellyttää, että kaupunginhallitus selvittää, miten kaupungin, tytäryhtiöiden ja kuntayhtymien hankinnoissa voidaan ohjeistaa ottamaan huomioon YK:n päätökset koskien toimintaa Israelin miehittämällä palestiinalaisalueilla sekä arvioida tätä myös tarjoajien ja niiden emokonsernien välisten suhteiden osalta.
Ei-ehdotus: Vastustaa

Jaa-äännet: 47

Zahra Abdulla, Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Gunvor Brettschneider, Jussi Chydenius, Yrjö Hakanen, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Mari Holopainen, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Suzan Ikävalko, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Jukka Järvinen, Helena Kantola, Emma Kari, Otso Kivekäs, Dan Koivulaakso, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Päivi Lipponen, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Sami Muttilainen, Terhi Mäki, Maria Ohisalo, Sara Paavolainen, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Tuomas Rantanen, Nasima Razmyar, Pekka Saarnio, Tomi Sevander, Päivi Storgård, Leo Stranius, Johanna Sumuvuori, Kaarin Taipale, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sanna Vesikansa, Anna Vuorjoki

Ei-äännet: 11

Rene Hursti, Seppo Kanerva, Harri Lindell, Pekka Majuri, Lasse Männistö, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Tatu Rauhamäki, Wille Rydman, Jan Vapaavuori, Pertti Villo

Tyhjä: 26

Mukhtar Abib, Sirpa Asko-Seljavaara, Mika Ebeling, Matti Enroth, Juha Hakola, Nuutti Hyttinen, Arja Karhuvaara, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Heimo Laaksonen, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Björn Månsson, Sari Mäkimattila, Jarmo Nieminen, Tom Packalén, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Risto Rautava, Laura Rissanen, Johanna Sydänmaa, Ilkka Taipale, Ulla-Marja Urho

Poissa: 1

Eero Heinäluoma

Kaupunginvaltuusto oli hyväksynyt valtuutettu Yrjö Hakasen ehdottaman toivomusponnen.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Liitteet

- 1 Hakanen Yrjö valtuustoaloite Kvsto 29.1.2014 asia 19
- 2 HSLn lausunto 10.4.2014
- 3 HSLn lausunto 28.10.2014_allekirjoittamaton
- 4 HSLn lausunto 28.10.2014_liite
- 5 UM_Veolia lausunto tammikuu 2015
- 6 UM_kannanotto 3.7.2014

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Valtuutettu Yrjö Hakanen ja 12 muuta valtuutettua esittävät aloitteessa esitetyillä perusteilla, että Helsingin kaupunki ja sen edustajat Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymässä (HSL) toimivat niin, että Veolia-konserniin kuuluvien yhtiöiden kanssa ei tehdä eikä uusita sopimuksia. Lisäksi he ehdottavat, että HSL:n osalta selvitetään mahdollisuudet purkaa voimassa olevat sopimukset.

Kaupunginvaltuusto käsitteli asiaa ja päätti palauttaa sen uudelleen valmisteluun 7.5.2014, 155 § sen selvittämiseksi, miten HSL:ssä voidaan edistää YK:n päätöksiä torjuvasta suhtautumisesta yritysten toimintaan laittomasti miehityillä palestiinalaisalueilla.

Kaupunginhallitus toteaa, että HSL vastaa Helsingin seudun joukkoliikenteen järjestämisestä ja tilaamisesta. HSL kilpailuttaa alueen bussiliikenteen ja sillä on sopimuksia myös Veolia-konserniin kuuluvien yhtiöiden kanssa.

Kaupunginhallitus viittaa HSL:n lausuntoihin 10.4.2014 sekä 28.10.2014 ja toteaa, että HSL noudattaa toiminnassaan lakia vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista (349/2007, erityisalojen hankintalaki).

Erityisalojen hankintalain 50 §:n mukaisesti HSL:n on suljettava ehdokas tai tarjoaja pois tarjouskilpailusta, jos sen tiedossa on, että yrityksen, sen johtohenkilö tai edustus-, päätös- tai valvontavaltaa käyttävä henkilö on tuomittu lainvoimaisella tuomiolla osallistumisesta järjestäytyneen rikollisjärjestön toimintaan, lahjuksen antamisesta tai lahjonnasta elinkeinotoiminnassa, vero- tai avustuspetoksesta, rahanpesusta tai kiskonnantapaisesta työsyrynnästä. Lainvoimainen tuomio voi olla annettu Suomessa tai ulkomailla.



Erityisalojen hankintalain mukaan harkinnanvaraisena poissulkemisperusteena voidaan käyttää myös jotain muuta ammattitoimintaan liittyvää vakavaa virhettä, jonka hankintaviranomainen voi näyttää toteen.

Kaupunginkanslian oikeuspalveluiden mukaan hankintayksiköllä ei ole oikeutta soveltaa kyseistä poissulkemisperustetta tarjoajaan, jos poissulkemisperuste ei koske tätä itseään vaan mahdollisesti jotain muuta tarjoajan kanssa samaan konserniin kuuluvaa yhtiötä, elleivät nämä ole olleet mukana tarjoamassa.

HSL noudattaa toiminnassaan erityisalojen hankintalain ohella lakia tilaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä (1233/2006, tilaajavastuulaki). HSL vaatii sopimus-kumppaneitaan toimittamaan tilaajavastuulain mukaiset selvitykset ennen liikennöintisopimusten allekirjoittamista. HSL on tilaajana hoitanut tilaajavastuulain mukaisen selvitysvelvollisuutensa saadessaan pyydetyn selvityksen ja perehdyttyään siihen.

HSL:n lausuntojen perusteella sen tiedossa ei ole, että sen Veolia Transport Finland -konserniin kuuluvien sopimus-kumppaneiden (Veolia Transport Helsinki Oy, Veolia Transport Espoo Oy ja Veolia Transport Vantaa Oy) toimintaan liittyisi vakavia virheitä, joita voitaisiin käyttää poissulkemisperusteena tarjouskilpailuissa tai joiden perusteella voitaisiin purkaa yhtiöiden kanssa kilpailutusten perusteella solmittuja sopimuksia.

Helsingin kaupunki ei voi suoraan puuttua HSL:n ja sen sopimus-kumppaneiden välisiin sopimuksiin. Kaupunginhallituksen johtosäännön mukaan kaupunginhallituksen konsernijaoston tehtävänä on muun muassa antaa tarvittaessa ohjeita kaupunkia eri yhteisöissä, laitoksissa ja säätiöissä edustavalle kaupungin kannan ottamiseksi käsiteltäviin asioihin silloin, kun kysymyksessä on taloudellisesti merkittävä tai periaatteellisesti laajakantoinen asia. Jos kyseessä ei ole taloudellisesti merkittävä tai periaatteellisesti laajakantoinen asia, ohjeiden antaminen kuuluu kaupunginjohtajan tehtäviin. Kaupungin palvelutuotannon osana toimivan tytäryhteisön substanssitoiminnan ohjaukseen kuuluvan asian osalta toimiohjeita antaa asianomainen apulaiskaupunginjohtaja. Toimiohjeita kaupungin edustajille voidaan antaa esimerkiksi kuntayhtymien osalta esimerkiksi yhtymäkokouksia koskevan päätöksenteon yhteydessä.

HSL:n lausunnon liitteenä olevassa lehdistötiedotteessa 10.7.2014 Veolia-konserni kertoo myyvänsä vesi-, jäte- ja energiahuoltoon liittyvät toimintansa Israelissa. HSL:llä ei ole käytettävissään enempää tietoa Veolia-konsernin toiminnasta Israelissa.



Kaupunginhallitus palautti 17.11.2014 asian uudelleen valmisteltavaksi siten, että otetaan huomioon ulkoasiainministeriön Veoliaa koskevan selvityksen tulokset. Ulkoasiainministeriön kannanotto asiaan on esityslistan liitteenä.

Ulkoasiainministeriö julkaisi heinäkuussa 2014 Yhteiset viestit EU:n kansalaisille ja yrityksille siirtokunnissa harjoitettavaa taloudellista toimintaa ja rahoitustoimintaa koskevan tietoisuuden lisäämiseksi. Viestinnällä halutaan varoittaa juridisista, taloudellisista, myös maineriskeistä, joita liittyy siirtokunnissa tai niiden hyödyksi toimimiseen (varainsiirrot, investoinnit, hankinnat ja muu taloudellinen toiminta ml. palvelut kuten turismi). Riskit johtuvat siitä, että Israelin siirtokunnat on kansainvälisen oikeuden mukaan rakennettu miehitetyle alueille ja ettei niitä tunnusteta laillisesti Israelin valtion osiksi. Varoitetaan myös mahdollisista kansainvälisen humanitaarisen oikeuden sekä ihmisoikeuksia koskevan kansainvälisen oikeuden loukkauksista.

Heinäkuussa 2014 julkaistussa viestissä todetaan lisäksi, että mahdollisten ostajien ja investoijien tulisi olla tietoisia siitä, että mahdollisella Israelin ja palestiinalaisten, tai Israelin ja Syyrian, välisellä rauhansopimuksella voi olla vaikutuksia siirtokunnista hankittavaan omaisuuteen tai niissä harjoitettavaan taloudelliseen toimintaan. Riitatapauksissa EU:n jäsenvaltioiden voisi olla hyvin vaikeata suojella kansallisesti ostajien ja investoijien intressejä. EU:n kansalaisten ja yritysten tulisi myös tiedostaa toimintansa mahdolliset vaikutukset maineeseensa, jos ne osallistuvat taloudelliseen toimintaan siirtokunnissa tai investoivat siirtokuntiin. EU:n kansalaisten ja yritysten, jotka harkitsevat taloudellista toimintaa siirtokunnissa tai investointeja siirtokuntiin, tulisi hankkia asianmukaista oikeudellista neuvontaa ennen asiassa etenemistä.

Ulkoasiainministeriön kannanotossa ja esityslistan liitteenä olevassa aiemmassa viestinnässä ei tuoda esiin oikeuspalveluiden ja HSL:n näkemyksistä poikkeavia perusteita sopimusten purkamiselle ja yhteistyön lopettamiselle Veolia Transport Finland -konserniin kuuluvien yhtiöiden kanssa.

Kaupunginvaltuusto muutti 4.6.2014 (§ 217) työjärjestystään siten, että aloitteeseen, jonka on allekirjoittanut vähemmän kuin 15 valtuutettua antaa vastauksen kaupunginhallitus. Muutosta edeltäneessä työjärjestyksessä vastauksen aloitteeseen antoi aina valtuusto. Valtuutettu Yrjö Hakasen aloite on jätetty 29.1.2014, ennen valtuuston työjärjestyksen muuttamista. Aloitteen käsittelyjärjestys on 4.6.2014 muutettua työjärjestystä edeltäneen työjärjestyksen mukainen.

Esittelijä

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



11.03.2015

Kj/10

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Hakanen Yrjö valtuustoaloite Kvsto 29.1.2014 asia 19
- 2 HSLn lausunto 10.4.2014
- 3 HSLn lausunto 28.10.2014_allekirjoittamaton
- 4 HSLn lausunto 28.10.2014_liite
- 5 UM_Veolia lausunto tammikuu 2015
- 6 UM_kannanotto 3.7.2014

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Tiedoksi

Kaupunginkanslia

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 02.03.2015 § 223

HEL 2014-001245 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Yrjö Hakasen aloitteen loppuun käsitellyksi.

23.02.2015 Pöydälle

16.02.2015 Pöydälle

17.11.2014 Palautettiin

10.11.2014 Pöydälle

22.04.2014 Ehdotuksen mukaan

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



11.03.2015

Kj/10

atte.malmstrom(a)hel.fi

Kaupunginvaltuusto 07.05.2014 § 155

HEL 2014-001245 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Käsittely

07.05.2014 Palautettiin

Kun asiassa oli käyty keskustelua, puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa oli tehty kannatettu ehdotus, jonka hyväksyminen olisi merkinnyt asian käsittelyn keskeyttämistä, minkä vuoksi puheenjohtaja kehotti seuraavia puhujia rajoittamaan puheenvuoronsa kysymykseen asian palauttamisesta kaupunginhallitukselle. Samalla oli tehtävä mahdolliset muut palautusehdotukset tämän keskustelun aikana.

Julistettuaan keskustelun asian palauttamisesta päättyneeksi puheenjohtaja esitti selontekona, että keskustelun kuluessa oli valtuutettu Yrjö Hakanen valtuutettu Dan Koivulaakson kannattamana ehdottanut, että kaupunginvaltuusto päättäisi palauttaa asian kaupunginhallitukselle uudelleen valmisteltavaksi sen selvittämiseksi, miten HSL:ssä voidaan edistää YK:n päätöksiä torjuvasta suhtautumisesta yritysten toimintaan laittomasti miehityillä palestiinalaisalueilla.

Selonteko myönnettiin oikeaksi.

Puheenjohtajan tekemä ja valtuuston hyväksymä äänestysesitys kuului seuraavasti: Ken haluaa jatkaa asian käsittelyä, äänestää jaa; jos ei voittaa, on valtuutettu Yrjö Hakasen palautusehdotus hyväksytty.

2 äänestys

JAA-ehdotus: Jatko

EI-ehdotus: Valtuusto palauttaa asian uuteen valmisteluun sen selvittämiseksi, miten HSL:ssä voidaan edistää YK:n päätöksiä torjuvasta suhtautumisesta yritysten toimintaan laittomasti miehityillä palestiinalaisalueilla.

Jaa-äännet: 37

Sirpa Asko-Seljavaara, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Juha Hakola, Jussi Halla-aho, Fatbardhe



Hetemaj, Rene Hursti, Seppo Kanerva, Helena Kantola, Arja Karhuvaara, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Timo Laaninen, Harri Lindell, Pekka Majuri, Seija Muurinen, Björn Månsson, Sari Mäkimattila, Lasse Männistö, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Tom Packalén, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Laura Rissanen, Wille Rydman, Aura Salla, Päivi Storgård, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho

Ei-äännet: 44

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Yrjö Hakanen, Jasmin Hamid, Heidi Hautala, Mari Holopainen, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Suzan Ikävalko, Ville Jalovaara, Jukka Järvinen, Emma Kari, Otso Kivekäs, Dan Koivulaakso, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Otto Lehtipuu, Päivi Lipponen, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Elina Moisio, Sami Muttilainen, Terhi Mäki, Hannu Oskala, Sara Paavolainen, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Mika Raatikainen, Tuomas Rantanen, Jukka Relander, Pekka Saarnio, Tomi Sevander, Leo Stranius, Johanna Sumuvuori, Ilkka Taipale, Mirka Vainikka, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sanna Vesikansa, Anna Vuorjoki

Tyhjä: 2

Hennariikka Andersson, Laura Kolbe

Poissa: 2

Eero Heinäluoma, Osku Pajamäki

Kaupunginvaltuusto oli päättänyt palauttaa asian kaupunginhallitukselle uudelleen valmisteltavaksi.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Mari Rajantie, erityissuunnittelija, puhelin: 310 73043
mari.rajantie(a)hel.fi



§ 79

Kaupunginvaltuuston kokouksessa jätettiin seuraavat 24 aloitetta

HEL 2015-003146, 2015-003149, 2015-003152, 2015-003154, 2015-003156, 2015-003157, 2015-003158, 2015-003160, 2015-003161, 2015-003162, 2015-003163, 2015-003166, 2015-003167, 2015-003168, 2015-003169, 2015-003171, 2015-003172, 2015-003173, 2015-003174, 2015-003175, 2015-003176, 2015-003177, 2015-003178, 2015-003179

Päätös

Ryhmäaloite

- Sosialidemokraattisen puolueen ryhmäaloite lapsiin kohdistuvien voimavarojen riittävyyden arvioimisesta

Kaupunginvaltuuston päätösvaltaan kuuluvat aloitteet

- Valtuutettu Arja Karhuvaaran ym. talousarvioaloite palvelusesteleistä fysio-, toiminta- ja puheterapiaan
- Valtuutettu Ulla-Marja Urhon ym. talousarvioaloite määrärahan varaamisesta Soten keittiöverkkoselvityksen tekemiseen
- Valtuutettu Mari Holopaisen ym. talousarvioaloite lisämäärärahasta varhaiskasvatusviraston tilojen toiminnallisuuden kohentamiseen
- Valtuutettu Mari Holopaisen ym. talousarvioaloite positiiviseen diskriminaation lisämäärärahasta varhaiskasvatusvirastolle
- Valtuutettu Sirkku Ingervon ym. talousarvioaloite määrärahan lisäämisestä kuuden psykiatrisen sairaanhoitajan palkkaamiseen kouluille
- Valtuutettu Sirkku Ingervon ym. talousarvioaloite määrärahan lisäämisestä 9. luokkalaisten kesätyöseteleihin
- Valtuutettu Thomas Wallgrenin ym. talousarvioaloite Safe Haven -turvaresidenssin perustamisesta
- Valtuutettu Thomas Wallgrenin ym. talousarvioaloite ruotsinkielisen tiedottajan palkkaamisesta sosiaali- ja terveysvirastoon sekä opetusvirastoon



- Valtuutettu Thomas Wallgrenin ym. talousarvioaloite asumisratkaisusta paperittomille
- Valtuutettu Nina Hurun ym. talousarvioaloite omaishoitajien virkistäytymismahdollisuuksien tukemisesta
- Valtuutettu Nina Hurun ym. talousarvioaloite decubitus patjojen hankkimisesta ikäihmisille kotona asumisen tukemiseksi
- Valtuutettu Yrjö Hakasen ym. talousarvioaloite varhaiskasvatuksen kehittämisestä
- Valtuutettu Yrjö Hakasen ym. talousarvioaloite opetustoimen resurssien lisäämisestä
- Valtuutettu Yrjö Hakasen ym. talousarvioaloite palvelujen alueellisen kattavuuden ja saatavuuden vahvistamisesta asukkaiden tarpeiden mukaisiksi
- Valtuutettu Yrjö Hakasen ym. talousarvioaloite nuorisotiloista ja nuorisotyöstä
- Valtuutettu Yrjö Hakasen ym. talousarvioaloite työllisyyden hoitamisesta
- Valtuutettu Yrjö Hakasen ym. talousarvioaloite kaupungin henkilöstön asemasta
- Valtuutettu Yrjö Hakasen ym. talousarvioaloite kirjastomäärärahoista
- Valtuutettu Leo Straniuksen ym. aloite kestävyyskriteerien huomioimisesta kaupungin sähkönhankinnassa
- Valtuutettu Tuomo Valokaisen ym. aloite tilojen vuokraamisesta taiteenharjoittelijoille ja musiikintekijöille
- Valtuutettu Vesa Korkkulan ym. aloite katutaiteen ja graffitien lisäämisestä Baanalle
- Valtuutettu Tuomas Rantasen ym. aloite Roihuvuoren liikuntapuiston yhteyteen tehtävästä junioreiden jalkapallokentästä



11.03.2015

-/11

-
- Valtuutettu Nuutti Hyttisen ym. aloite joukkoliikenne-etuuden palauttamisesta kuljetuspalveluasiakkaille.

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteet kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



11.03.2015

Pj/1

§ 69

Namnupprop, laglighet och beslutförhet

Beslut

Stadsfullmäktige beslutade konstatera att sammanträdet var lagligen sammankallat och beslutfört.

Namnupprop och förhinder

Ordföranden konstaterade att förhinder för detta sammanträde har anmälts av de ledamöter som är antecknade som frånvarande på närvarolistan och att de ersättare som framgår av listan har kallats i deras ställe.

Laglighet och beslutförhet

Ordföranden konstaterade att stadsfullmäktiges sammanträde utlysts i den ordning kommunallagen och stadsfullmäktiges arbetsordning förutsätter. Enligt namnuppropet är minst två tredjedelar av ledamöterna närvarande. På grundval av det ovanstående konstaterade ordföranden att sammanträdet är lagligen sammankallat och beslutfört.

Bilagor

1 Läsnaolista



11.03.2015

Pj/2

§ 70

Val av protokolljusterare

Beslut

På förslag av ordföranden valdes ledamöterna Fatbardhe Hetemaj och Timo Laaninen till protokolljusterare med ledamöterna Jukka Järvinen och Gunvor Brettschneider som ersättare.



11.03.2015

Pj/3

§ 71
Frågestund

Beslut

Under frågestunden togs upp ledamoten Laura Kolbes fråga om villan på Fastholmen i Hertonäs och ledamoten Terhi Koulumies fråga om tryggade intressen i beslutsfattandet på riksnivå.



11.03.2015

Kj/4

§ 72

Val av ledamot i byggnadsnämnden

HEL 2014-001863 T 00 00 02

Beslut

Stadsfullmäktige beslutade

1. bevilja Johanna Ahonen befrielse från förtroendeuppdraget som ledamot i byggnadsnämnden
2. välja Elisa Jokelin till ny ledamot i byggnadsnämnden för den mandattid som utgår med år 2016.

Stadsfullmäktige beslutade samtidigt konstatera att Jorma Loimukoski blir personlig ersättare för den nya ledamoten i byggnadsnämnden.

Stadsfullmäktige beslutade dessutom justera protokollet omedelbart vad detta ärende beträffar.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Lauri Menna, förvaltningsexpert, telefon: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Bilagor

1 Johanna Ahosen eronpyyntö

Sökande av ändring

Kunnallisvalitus, valtuusto

Utdrag

Utdrag

Päätöksessä mainitut

Bilagor till utdrag

Kunnallisvalitus, valtuusto

Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

Föredragandens motiveringar

Johanna Ahonen (Saml.) anholder 17.2.2015 om befrielse från förtroendeuppdraget som ledamot i byggnadsnämnden.



11.03.2015

Kj/4

Stadsfullmäktige valde 16.1.2013 (5 §) Johanna Ahonen till ledamot i byggnadsnämnden för mandattiden 2013–2016. Stadsfullmäktige bör nu välja en ny ledamot för den återstående mandattiden.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Lauri Menna, förvaltningsexpert, telefon: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Bilagor

1 Johanna Ahosen eronpyyntö

Sökande av ändring

Kunnallisvalitus, valtuusto

Utdrag

Utdrag

Päätöksessä mainitut

Bilagor till utdrag

Kunnallisvalitus, valtuusto

För kännedom

Rakennuslautakunta
Kaupunginkanslia
Taloushallintopalvelut -liikelaitos

Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 02.03.2015 § 221

HEL 2014-001863 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Johanna Ahoselle vapautuksen rakennuslautakunnan jäsenen luottamustoimesta ja
2. valita _____ uudeksi jäseneksi rakennuslautakuntaan vuoden 2016 lopussa päättyväksi toimikaudeksi.



11.03.2015

Kj/4

Samalla kaupunginvaltuusto päättää todeta, että uuden jäsenen henkilökohtaisena varajäsenenä rakennuslautakunnassa on Jorma Loimukoski.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi



11.03.2015

Kj/5

§ 73

Ouppnådda bindande verksamhetsmål i 2014 års budget

HEL 2015-001772 T 02 02 01

Beslut

Stadsfullmäktige beslutade godkänna avvikelser från de bindande verksamhetsmålen i 2014 års budget enligt föredragningstexten med den kompletteringen att målet om hälsokontroll för 2 000 ungdomar som hamnat utanför utbildningen och arbetslivet stryks i motiveringarna till beslutsförslaget.

Behandling

Ordföranden konstaterade att det i motiveringarna till beslutsförslaget på föredragningslistan anges att målet om hälsokontroll för minst 2 000 ungdomar som hamnat utanför utbildningen och arbetslivet inte har nåtts. Målet har nåtts, det gjordes 2 032 hälsokontroller. Felet korrigeras genom att målet stryks i beslutsförslaget.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Ari Hietamäki, ledande planerare, telefon: 310 36567
ari.hietamaki(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Hankintakeskuksen selvitys
- 2 Pelastuslaitoksen selvitys
- 3 Kaupunginmuseon selvitys
- 4 HKLn selvitys
- 5 Sosiaali- ja terveystieteiden selvitys
- 6 Nuorisosaainkeskuksen selvitys
- 7 Kiinteistöviraston selvitys
- 8 Kaupunkisuunnitteluviraston selvitys
- 9 Rakennusviraston selvitys
- 10 Staran selvitys

Sökande av ändring

Kunnallisvalitus, valtuusto

Beslutsförslag

Stadsfullmäktige beslutar godkänna avvikelser från de bindande verksamhetsmålen i 2014 års budget enligt föredragningstexten.

Föredragandens motiveringar

Postadress
PB 1
00099 HELSINGFORS STAD
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Besöksadress
Norra esplanaden 11-13
Helsingfors 17
<http://www.hel.fi/stadsfullmaktige>

Telefon
+358 9 310 1641
Telefax
+358 9 655 783

FO-nummer
0201256-6

Kontonr
FI0680001200062637
Moms nr
FI02012566



Enligt anvisningarna för efterlevnad av 2014 års budget ska nämnderna och direktionerna ge en utredning om bindande verksamhetsmål som inte uppnåtts och utredningen ska behandlas i stadsfullmäktige innan bokslutet undertecknas i stadsstyrelsen.

Nämnden för tekniska tjänster, räddningsnämnden, nämnden för allmänna arbeten, direktionen för affärsverket Helsingfors stads trafikverk, social- och hälsovårdsnämnden, direktionen för stadsmuseet, ungdomsnämnden, stadsplaneringsnämnden och fastighetsnämnden motiverar på följande sätt varför de nedanstående bindande verksamhetsmålen i 2014 års budget inte uppnåddes:

Byggnads- och miljöväsendet

Anskaffningscentralen

Mål: Utnyttja ett gemensamt rapporteringssystem för rapportering om stadens och förvaltningarnas upphandlingar.

Utfall: Målet uppnåddes inte.

Projektet för utveckling av rapporteringen om upphandlingarna avbröts till dess ett beställningsregister börjar införas som en del av projektet Från beställning till betalning. Projektet, som är gemensamt för hela staden, förnyar datasystemen inom beställnings-, betalnings- och lagerstyrningsprocesserna.

Räddningsverket

Mål: Den genomsnittliga utrycknings- och körtiden till objektet för den första räddningsenheten med bemanningsberedskapen 1+3 är högst 6 minuter i 60 % av uppdragen i riskområde I.

Utfall: Målet nåddes inte. Utfallet blev 58 %. Fördröjningarna berodde på längre utryckningstider bl.a. med anledning av förberedelserna inför en ombyggnad av Haga räddningsstation.

Mål: Insatstiden i den prehospitala akutsjukvården är högst 8 minuter i 70 % av uppdragen i prioritetssklasserna A och B.

Utfall: Målet nåddes inte. Utfallet blev 69 %. På detta inverkade speciellt de förlängda tiderna för avlämning av patienter på sjukhusen.

Byggnadskontoret

Mål: Olägenheterna som byggnadskontorets, Helsingfors Energis och affärsverket HST:s grävningssarbeten orsakar för bosättning, trafik och annan verksamhet minskas under samordning av byggnadskontoret.



Längden på projekt som genomförs som gemensamma arbeten på det byggda gatunätet förkortas med minst 5 % från föregående års nivå.

Utfall: Målet nåddes inte.

Medianen för grävningsarbetenas längd inom projekten för en gemensam kommunalteknisk byggarbetsplats var 19 veckor år 2014 mot 6 veckor året innan. Gränserna för genomförandetiderna var desamma båda åren. År 2014 har det genomförts omfattande och långvariga projekt, för vilka det har varit nödvändigt med grävningstillstånd för hela året. Till dessa hör bl.a. Sexmansvägens kollektivtrafikgata inom ramen för Joker II-projektet, den planskilda anslutningen Ring I/Stensbölevägen och områdesbyggprojekten Kungseken och Hongasmossa.

Byggtjänsten (Stara)

Mål: Fortsätta med det fyraåriga arbetshälsoprogrammet Stydi som minskar frånvaron på grund av olycksfall och sjukdom. Målet är att förbättra arbetshälsan på Stara så att den kortvariga sjukfrånvaron på 1–3 dagar sjunker med minst 0,2 procentenheter från år 2013.

Utfall: Målet nåddes inte. Frånvaron sjönk med 0,06 procentenheter.

Jämförelsen gjordes under tidsperioderna 1.10.2012–30.9.2013 och 1.10.2013–30.9.2014. Under den första perioden var frånvaron 0,90 % och under den andra 0,84 %.

Affärsverket HST

Mål: Tillförlitligheten inom spårvägstrafiken är 99,85 % (2012: 99,90 %) och metrotrafiken 99,96 % (2012: 99,94 %).

Utfall: Inom metrotrafiken kördes 99,93 % av avgångarna, dvs. målet nåddes inte. Tillförlitligheten inom metrotrafiken försämrades något från år 2013 (2013: 99,96 %). Den huvudsakliga orsaken var större fel på tågen än normalt. Tillförlitligheten höll sig dock alltså synnerligen god.

Social- och hälsovårdsväsendet

Mål: Högst 6 månaders väntetid till somatisk specialiserad sjukvård i anslutning till primärvården.

Utfall: Målet nåddes inte, 91 % av patienterna fick vård inom målsatt tid.

Inom social- och hälsovårdsverkets somatiska specialiserade sjukvård (invärtes sjukdomar, fysiatri och neurologi) fick 91 % av patienterna (7 633) vård inom målsatt tid. Drygt 700 patienter (9 % av de vårdade)



väntade över 180 dygn på vård. Största delen av överskridningarna inom den vård som genomförts i systemet beror på bristfälliga registreringar.

Mål: Inom den somatiska specialiserade sjukvården förekommer inga fördröjningsdagar som leder till vårdavgifter.

Utfall: Målet nåddes inte. Det uppstod 58 fördröjningsdagar under år 2014.

Avgifterna för fördröjningsdagar minskade till en bråkdel (en minskning på mer än 90 %) från år 2013.

Mål: Antalet klienter som använder servicesedlar för effektiviserat serviceboende ökar med 100.

Utfall: Målet nåddes inte. Det kumulativa antalet servicesedelsklienter höll sig oförändrat (296) jämfört med år 2013.

Hur de som använder servicesedel utvecklas i antal påverkas av servicesedelns värde. Social- och hälsovårdsnämnden beslutade 16.12.2014 höja värdet på servicesedeln för äldre.

Mål: Hälsokontroll för 2 000 ungdomar som hamnat utanför utbildningen och arbetslivet om året.

Utfall: Målet nåddes inte.

Före utgången av november hade 1 768 hälsokontroller utförts på ungdomar. Uppgifterna för hela året är ännu inte tillgängliga.

Mål: Av anslagen för utkomststöd används 3 % för förebyggande utkomststöd och minst hälften av det förebyggande utkomststödet riktas till mindre bemedlade barnfamiljer.

Utfall: Målet nåddes inte, 43 % av det förebyggande utkomststödet riktades till barnfamiljer.

I början av år 2014 beviljades det ännu inte förebyggande utkomststöd till familjer inom barnskyddet, utan understöden gavs i form av ekonomiskt barnskyddsunderstöd. Det förebyggande utkomststödet gäller proportionellt sett fler barnfamiljer än ensamboende eller par utan barn. Räknat enligt utgifterna riktades 43,1 % och enligt hushållen 29,9 % av det förebyggande utkomststödet till barnfamiljer. Av dem som fick utkomststöd i Helsingfors var 76,7 % ensamboende och 4,7 % par utan barn år 2014.

Bildningsväsendet



Stadsmuseet

Mål: Antalet öppettimmar 8 450.

Utfall: Målet uppnåddes inte. Antalet öppettimmar blev 8 216.

Sprutmästarens gård kunde inte öppnas för allmänheten i november och december på grund av problem med inomhusluften. Dessutom var Spåramuseet stängt mer än tidigare med anledning av privata tillställningar i Kulturfabriken Korjaamo.

Ungdomscentralen

Mål: Unga med systematiskt stöd 1 200

Utfall: Målet nåddes inte. Utfallet blev 1 131 unga med systematiskt stöd.

Att antalet unga med systematiskt stöd minskade år 2014 påverkades av att den separata finansieringen via välfärdsplanen för barn och unga för bland annat verksamheten Lotsen upphörde vid utgången av år 2013. Detta ville ungdomscentralen ersätta med egen tilläggsfinansiering, vilket leder till att antalet ökar långsammare, då verksamheten sker jämsides med redan fungerande arbetsgrupper. Med den tidigare separata finansieringen är det enklare och snabbare att ta med ungdomar direkt i en separat arbetsgrupp. Det innebär för Lotsen en minskning med 12 personers arbetsinsats. Antalet unga inom Lotsen var år 2014 sammanlagt 187, vilket är 131 färre än år 2013.

Interna omorganiseringar i stadens servicesystem när det gäller sysselsättningen av unga innebär dessutom att antalet unga med systematiskt stöd minskade med 85, då sysselsättningsverksamheten vid ungdomscentralen upphörde.

Tjänsteproduktionen för unga med systematiskt stöd är också förknippad med den verksamhet som samarbetspartner till ungdomscentralen tillhandahåller i Flickornas hus och i Kalliolan nuoret ry:s Pojkarnas hus. Ungdomscentralens möjligheter att påverka antalet unga med systematiskt stöd i dessa hus är begränsade. Antalet unga med systematiskt stöd blev 53 färre i Flickornas hus än år 2013. Också antalet unga i Kalliolan nuoret ry:s Pojkarnas hus minskade.

Inom de lokala tjänsterna, främst verksamheten i ungdomslokaler, gick det på motsvarande sätt att vid sidan av de förebyggande arbetet öka antalet unga med systematiskt stöd. Antalet ökade med 21. Siffran för hela år 2014 inom funktionerna vid avdelningen för lokala tjänster blev 339 unga med systematiskt stöd.



11.03.2015

Kj/5

Stadsplanerings- och fastighetsväsendet

Stadsplaneringskontoret

Mål: Kollektivtrafikens andel i morgontrafiken mot centrum ökar med 0,2 procentenheter jämfört med utfallet året innan (73,6 % år 2012).

Utfall: Målet nåddes inte. Utfallet blev 72,02 %.

Målet nåddes inte, eftersom den rätt svaga ekonomiska konjunkturen har lett till att antalet resor inom kollektivtrafiken minskat mer än antalet personbilsresor jämfört med året innan.

Fastighetskontoret

Mål: Överlåten byggrätt för bostäder på 250 000 m² vy.

Utfall: Staden överlät år 2014 byggrätt för bostäder på 233 000 m² vy.

Byggrätt för bostäder överläts till 44 % med äganderätt, medan resterande 56 % gällde hyresbostäder. Den överlåtna bostadsvåringsytan underskred det bindande målet, eftersom den egna bostadsproduktion som staden inledde var mindre än normalt. På detta invercade utom det ekonomiska läget också det utjämnade bostadsbyggandet i Fiskehamnen och på Busholmen och den fördröjda byggstarten på bostäder i Kronbergsstranden.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Ari Hietamäki, ledande planerare, telefon: 310 36567
ari.hietamaki(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Hankintakeskuksen selvitys
- 2 Pelastuslaitoksen selvitys
- 3 Kaupunginmuseon selvitys
- 4 HKLn selvitys
- 5 Sosiaali- ja terveystieteiden selvitys
- 6 Nuorisosaainkeskuksen selvitys
- 7 Kiinteistöviraston selvitys
- 8 Kaupunkisuunnitteluviraston selvitys
- 9 Rakennusviraston selvitys
- 10 Staran selvitys

Sökande av ändring

Kunnallisvalitus, valtuusto

För kännedom

Postadress
PB 1
00099 HELSINGFORS STAD
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Besöksadress
Norra esplanaden 11-13
Helsingfors 17
<http://www.hel.fi/stadsfullmaktige>

Telefon
+358 9 310 1641
Telefax
+358 9 655 783

FO-nummer
0201256-6
Kontonr
FI0680001200062637
Moms nr
FI02012566



11.03.2015

Kj/5

Päätöksessä mainitut virastot ja liikelaitokset

Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 23.02.2015 § 198

HEL 2015-001772 T 02 02 01

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä esittelytekstissä esiin tuodut vuoden 2014 talousarvion sitovien toiminnallisten tavoitteiden poikkeamat.

Esittelijä

vs. kaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Ari Hietamäki, johtava suunnittelija, puhelin: 310 36567
ari.hietamaki(a)hel.fi



11.03.2015

Kj/6

§ 74

De bindande målen för dottersammanslutningar i 2014 års budget

HEL 2015-001230 T 00 01 05

Beslut

Stadsfullmäktige beslutade i enlighet med stadsstyrelsens förslag godkänna avvikelsen i de bindande verksamhetsmålen för dottersammanslutningar i 2014 års budget i fråga om Fastighets Ab Kabelhuset.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Jutta Heinäaho, controller, telefon: 310 25641
jutta.heinaaho(a)hel.fi

Bilagor

1 Tytär yhteisöjen sitovat tavoitteet 2014

Sökande av ändring

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

Föredragandens motiveringar

Enligt anvisningarna för efterlevnad av 2014 års budget (stadsstyrelsen 9.12.2013) rapporteras uppfyllelsen av de i budgeten ställda bindande målen för dottersammanslutningar som en del av dottersammanslutningsrapporteringen. Dottersammanslutningarna ska ge en utredning om bindande verksamhetsmål som inte uppnåtts och utredningen ska behandlas i stadsfullmäktige innan bokslutet undertecknas i stadsstyrelsen.

De i 2014 års budget uppsatta bindande målen för dottersammanslutningar finns med som bilaga. Enligt bolagens egen uppföljning och rapportering har de bindande målen för dottersammanslutningar uppnåtts med undantag av Fastighets Ab Kabelhuset. En mera detaljerad utredning om hur målen uppnåtts föreläggs koncernsektionen i samband med bokslutsrapporten (dottersammanslutningsrapporten 4/2014, koncernsektionen 23.3.2015).



11.03.2015

Kj/6

Fastighets Ab Kabelhusets mål: Kostnadsstegringen inom fastighetsunderhållet högst lika stor som den indexstegring som beskriver underhållskostnaderna.

Utfall: Målet nås inte.

Det senast publicerade kostnadsindexet för fastighetsunderhållet är från tredje kvartalet år 2014. Kostnadsindexet steg med 1,6 % jämfört med motsvarande period ett år tidigare. Fastighets Ab Kabelhusets underhållskostnader steg med 3,7 %, vilket enligt uppgift från bolaget i huvudsak beror på höjningar i tomtarrendet och fastighetsskatten.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Jutta Heinäaho, controller, telefon: 310 25641
jutta.heinaaho(a)hel.fi

Bilagor

1 Tytäryhteisöjen sitovat tavoitteet 2014

Sökande av ändring

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

För kännedom

Kaupunginkanslia

Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 23.02.2015 § 200

HEL 2015-001230 T 00 01 05

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä tytäryhteisöjen vuoden 2014 talousarvion sitovien toiminnallisten tavoitteiden poikkeaman Kiinteistö Oy Kaapelitalon osalta.

Esittelijä

vs. kaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Jutta Heinäaho, controller, puhelin: 310 25641



11.03.2015

Kj/6

jutta.heinaaho(a)hel.fi

Kaupunginhallituksen konsernijaosto 16.02.2015 § 10

HEL 2015-001230 T 00 01 05

Päätös

Konsernijaosto esitti kaupunginhallitukselle, että se päättäisi tehdä esityksen kaupunginvaltuustolle tytäryhteisöjen vuoden 2014 talousarvion sitovien toiminnallisten tavoitteiden poikkeamasta Kiinteistö Oy Kaapelitalon osalta.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Jutta Heinäaho, controller, puhelin: 310 25641
jutta.heinaaho(a)hel.fi



11.03.2015

Kj/7

§ 75

Den särskilda kommunindelingsutredningen och sammanslagningsavtalet baserat på kommunstrukturlagen

HEL 2013-012903 T 00 00 00

Beslut

Stadsfullmäktige beslutade i enlighet med stadsstyrelsens förslag godkänna det sammanslagningsavtal mellan Esbo stad, Helsingfors stad, Grankulla stad, Vanda stad och Sibbo kommun som baserar sig på 8 § i kommunstrukturlagen och som beretts i samband med den särskilda kommunindelingsutredningen för metropolområdet.

Stadsfullmäktige motiverar sitt beslut med följande kommentarer om kommunindelingsutredarnas framställning:

Kommunindelingsutredarna motiverar i sin rapport och i sammanslagningsavtalet tillräckligt väl behovet av en ändring i kommunindelningen och utreder där hur de i 4 § i kommunstrukturlagen angivna förutsättningarna för en ändring i kommunindelningen blir uppfyllda.

Utredningsrapporten motsvarar i stort sett stadens syn på behovet av en ändring i kommunindelningen. Förslaget till ny kommunstruktur och principerna för en ny metropolstad motsvarar i stort sett stadens syn på de principer och arrangemang som hänför sig till bildandet av en ny kommun.

Sammanslagningsavtalet innehåller från stadens synpunkt tillräckliga riktlinjer och detaljer för att beslut ska kunna fattas om en sammanslagning. Det som är viktigast när en ny kommun bildas framgår av avtalet.

Den ändring i kommunindelningen och den kommunsammanslagning som föreslås är stor till omfattningen i den kommunala världen i Finland. Storleken på de kommuner som sammanslås utgör med tanke på kommunreformer som genomförts i andra delar av landet ändå ingen särskild avvikelse i sammanslagningsprocessen. Också i landets största stadsregioner har kommuner sammanslagits med lyckat resultat (t.ex. Kouvola och Uleåborg).

Storleksklassen i sammanslagningsprocessen blir betydligt mindre i och med att den riksomfattande social- och hälsovårdsreformen genomförs samtidigt. Om reformen genomförs i enlighet med regeringens proposition och personalen för social- och hälsovårdstjänster lämnar kommunerna halveras kommunernas



budgetar och personalantal närapå. Den nya kommun som bildas genom sammanslagningsavtalet får då ett ungefär lika stort personalantal som nuvarande Helsingfors stad har. Reformen innebär följaktligen att den organisation som den föreslagna kommunsammanslagningen resulterar i inte blir särskilt stor.

De främsta strategiska målen med bildandet av en ny kommun är i överensstämmelse med stadens strategiprogram 2013–2016 och med visionen i detta.

Principerna för samhällsstrukturen i den nya kommunen är i överensstämmelse med målen och åtgärderna i stadens strategiprogram 2013–2016.

Det är motiverat att sammanslagningsstyrelsen har till uppgift att bereda valet av delområdesorgan inom ramen för gällande lagstiftning med målet att olika modeller för invånardeltagande ska genomföras.

De allmänna principerna för servicen är i stort sett i överensstämmelse med målen och åtgärderna i stadens strategiprogram 2013–2016.

Principerna för skötseln av ekonomin är i överensstämmelse med de nationella målen för den offentliga ekonomin och med stadens strategiprogram.

Sammanslagningsavtalet kan godkännas utan ändringar.

Stadsfullmäktige påpekar att staden är beredd att vid behov ordna en kommunal folkomröstning i sammanslagningsfrågan.

Behandling

Efter att ha förklarat diskussionen avslutad anförde ordföranden såsom redogörelse att ledamoten Kaarin Taipale understödd av ledamoten Yrjö Hakanen under diskussionen hade föreslagit att stadsfullmäktige skulle besluta förkasta det sammanslagningsavtal mellan Esbo stad, Helsingfors stad, Grankulla stad, Vanda stad och Sibbo kommun som baserar sig på 8 § i kommunstrukturlagen och som beretts i samband med den särskilda kommunindelningsutredningen för metropolområdet. Stadsfullmäktige motiverar sitt beslut med följande kommentarer om kommunindelningsutredarnas framställning:

Kommunindelningsutredarna motiverar inte i sin rapport och i sammanslagningsavtalet tillräckligt väl behovet av en ändring i kommunindelningen och utreder inte där hur de i 4 § i kommunstrukturlagen angivna förutsättningarna för en ändring i kommunindelningen blir uppfyllda.



Utredningsrapporten motsvarar inte stadens syn på behovet av en ändring i kommunindelningen. Förslaget till ny kommunstruktur innebär att Storhelsingfors får en helt ny stadsdelsförvaltningsnivå där stadsdelarna vad antalet invånare beträffar ändå är lika stora som en medelstor stad i Finland, exempelvis Lahtis, och därför går där inte att uppfylla kraven på en modern närdemokrati.

Samtidigt blir de frågor som gäller hela metropolområdet utan ett organ där ansvaret för dem ligger. Tvärtom gör Storhelsingfors, som upplevs som alldeles för stort, att det uppstår fler hinder för att ett sådant organ ska kunna inrättas.

Sammanslagingsavtalet innehåller inte från stadens synpunkt tillräckliga riktlinjer och detaljer för att beslut ska kunna fattas om en sammanslagning.

Den ändring i kommunindelningen och den kommunsammanslagning som föreslås är stor till omfattningen i den kommunala världen i Finland men omfattar för det första ändå inte det faktiska pendlingsområdet och kräver för det andra att en ny förvaltningsnivå bildas.

Sedan den i riksdagen beredda nya hälso- och sjukvårdslagstiftningen gick om intet är det omöjligt att bedöma hur de framtida lösningarna påverkar personalen, förvaltningen och beslutsfattandet i det föreslagna Storhelsingfors.

De främsta strategiska målen med bildandet av en ny kommun är i överensstämmelse med stadens strategiprogram 2013–2016 och med visionen i detta, men målen och visionen är så allmänt beskrivna att ett Storhelsingfors inte kan motiveras utifrån dem.

Principerna för samhällsstrukturen i den nya kommunen är i överensstämmelse med målen och åtgärderna i stadens strategiprogram 2013–2016, men målen och åtgärderna är så allmänt beskrivna att ett Storhelsingfors inte kan motiveras utifrån dem.

Metoder för invånardeltagande och närdemokrati måste utvecklas i städerna oberoende av kommunsammanslagningar.



De allmänna principerna för servicen är i stort sett i överensstämmelse med målen och åtgärderna i stadens strategiprogram 2013–2016, men målen och åtgärderna är så allmänt beskrivna att ett Storhelsingfors inte kan motiveras utifrån dem.

Principerna för skötseln av ekonomin är i överensstämmelse med de nationella målen för den offentliga ekonomin och med stadens strategiprogram. Utgångspunkterna för dessa principer är mycket olika i Esbo, Grankulla, Vanda och Helsingfors, och det står klart att detta bidrar till att Esbo, Grankulla och Vanda inte vill ansluta sig till Helsingfors.

Sammanslagningsavtalet kan inte godkännas.

Stadsfullmäktige påpekar att det på grund av bristfällig information och avsaknad av faktabaserade alternativjämförelser inte finns förutsättningar för en kommunal folkomröstning om ett Storhelsingfors.

Redogörelsen befanns vara riktig.

1 omröstningen

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande första omröstningsproposition: Den som godkänner stadsstyrelsens förslag röstar ja; vinner nej, har ledamoten Kaarin Taipales förslag om förkastande godkänts.

JA-förslag: Stn

NEJ-förslag: Stadsfullmäktige beslutar förkasta det sammanslagningsavtal mellan Esbo stad, Helsingfors stad, Grankulla stad, Vanda stad och Sibbo kommun som baserar sig på 8 § i kommunstrukturlagen.

Ja-röster: 55

Zahra Abdulla, Mukhtar Abib, Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Maija Anttila, Paavo Arhinmäki, Sirpa Asko-Seljavaara, Jussi Chydenius, Mika Ebeling, Matti Enroth, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Mari Holopainen, Veronika Honkasalo, Rene Hursti, Suzan Ikävalko, Sirkku Ingervo, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Dan Koivulaakso, Kauko Koskinen, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Heimo Laaksonen, Otto Lehtipuu, Harri Lindell, Eija Loukoila, Pekka Majuri, Silvia Modig, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Maria Ohisalo, Tom Packalén, Pia Pakarinen,



11.03.2015

Kj/7

Jaana Pelkonen, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Laura Rissanen, Wille Rydman, Pekka Saarnio, Leo Stranius, Johanna Sumuvuori, Johanna Sydänmaa, Ilkka Taipale, Ulla-Marja Urho, Jan Vapaavuori, Sanna Vesikansa, Pertti Villo

Nej-röster: 24

Pentti Arajärvi, Gunvor Brettschneider, Yrjö Hakanen, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Ville Jalovaara, Jukka Järvinen, Seppo Kanerva, Helena Kantola, Laura Kolbe, Timo Laaninen, Jape Lovén, Petra Malin, Sami Muttilainen, Björn Månsson, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Terhi Peltokorpi, Nasima Razmyar, Tomi Sevander, Kaarin Taipale, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Anna Vuorjoki

Blanka: 4

Sari Mäkimattila, Jan D Oker-Blom, Marcus Rantala, Päivi Storgård

Frånvarande: 2

Eero Heinäluoma, Päivi Lipponen

Stadsfullmäktige hade godkänt stadsstyrelsens förslag.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Marko Karvinen, strategichef, telefon: 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Förslaget
- 2 Utredningsrapporten
- 3 Sammanslagningsavtalet
- 4 Tiedote
- 5 Esittelydiat
- 6 ICT-muutostuki – raportti
- 7 Kuulutus
- 8 Huomautukset
- 9 Henkilöstötoimikunnan lausunto

Sökande av ändring

Kunnallisvalitus, valtuusto

Utdrag

Utdrag

Valtiovarainministeriö

Kuntajakoselvittäjät

Bilagor till utdrag

Förslagstext

Kunnallisvalitus, valtuusto

Förslagstext



Espeen kaupunki, Hallintokeskus Sipoon kunta	Kunnallisvalitus, valtuusto Förslagstext Kunnallisvalitus, valtuusto Förslagstext
Tuusulan kunta	Kunnallisvalitus, valtuusto Förslagstext
Kauniaisten kaupunki	Kunnallisvalitus, valtuusto Förslagstext
Vantaan kaupunki	Kunnallisvalitus, valtuusto Förslagstext
Huomautuksen antajat	Kunnallisvalitus, valtuusto Förslagstext Kunnallisvalitus, valtuusto

Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

Sammandrag

Kommunreformen omfattar en reform av kommunstrukturen. Alla kommuner i landet skulle före utgången av november 2013 anmäla till finansministeriet med vilken eller vilka kommuner de utredde en kommunsammanslagning. Helsingfors stad gjorde ingen sådan anmälan. Med stöd av kommunstrukturlagen bestämde finansministeriet i december 2013 att det skulle genomföras en särskild kommunindelningsutredning för städerna Esbo, Helsingfors, Grankulla, Kervo och Vanda och för kommunerna Kyrkslätt, Sibbo, Tusby och Vichtis eftersom en tillfredsställande kommunstrukturlösning utifrån metropolområdets helhetsintresse annars inte skulle komma till stånd. Kommunindelningsutredarna arbetade från december 2013 till december 2014. Stadsstyrelsen utsåg företrädare i en uppföljningsgrupp för utredningen. Personalen hade egna företrädare i gruppen. En kommundirektörsarbetsgrupp tillsattes efter att de preliminära riktlinjerna i utredningen hade offentliggjorts. Företrädare för stadskansliet och förvaltningarna deltog i arbetet i expertgrupper organiserade av utredarna. Två möten för allmänheten och två informationsmöten för stadsfullmäktige ordnades i Helsingfors under arbetets gång.

Kommunindelningsutredarnas utredning blev färdig 5.12.2014. Utredningen består av en utredningsrapport, en framställning från utredarna och ett sammanslagningsavtal. Det centrala innehållet i sammanslagningsavtalet är att Esbo stad, Helsingfors stad, Grankulla stad, Vanda stad och Sibbo kommun upplöses 31.12.2016 och går samman genom bildande av en ny kommun som inleder verksamheten



1.1.2017. Till finansministeriet görs därtill en framställning om att ministeriet ska tillsätta en särskild kommunindelingsutredning för att utreda förutsättningarna för fogande av den sydligaste delen av Tusby till den nya kommunen.

Kommunindelingsutredarna motiverar i sin rapport och i sammanslagningsavtalet behovet av en ändring i kommunindelningen och utreder där hur de i kommunstrukturlagen angivna förutsättningarna för en ändring i kommunindelningen blir uppfyllda. Sammanslagningsavtalet innehåller riktlinjer och detaljer som gör att beslut kan fattas om en sammanslagning.

Om fullmäktige i de andra städer och den kommun som omfattas av sammanslagningsavtalet godkänner avtalet, börjar sammanslagningen beredas i enlighet med avtalet under ledning av sammanslagningsstyrelsen. Om saken inte framskrider genom beslut av städernas och kommunens fullmäktige, kräver en fortsatt process att kommunindelingsutredarna föreslår finansministeriet att en kommunal folkomröstning ska ordnas i de kommuner där fullmäktige fattat ett negativt beslut.

Föredragandens motiveringar

Bakgrund till kommunindelingsutredningen

Regeringens kommunreformshelhet omfattar en reform av kommunstrukturen.

Finansministeriet genomförde 3.7.2012–28.2.2013 en förhandsutredning om kommunstrukturen och metropolområdet. Stadsstyrelsen meddelar följande i ett utlåtande om förhandsutredningen (20.5.2013, 603 §): "Stadsstyrelsen anser fortfarande på basis av det ovanstående att ett utredningsområde som består av kommunerna i huvudstadsregionen är det effektivaste och bästa alternativet när det gäller att gå vidare. Utredningen om en kommunsammanslagning kan omfatta också Kyrkslätt och Sibbo om kommunerna själva så beslutar. Om Esbo stad, Kyrksläts kommun och Vichtis kommun inleder en sammanslagningsutredning i enlighet med ett förslag från kranskommunerna är Helsingfors stad villig att delta. Också Vanda, Grankulla och Sibbo är naturliga delar av helheten.

Om Grankulla, Kyrkslätt och Sibbo omfattas av sammanslagningsutredningen för en storkommun i söder kan den svenska servicen utvärderas och utvecklas ur ett nytt perspektiv."

Enligt kommunstrukturlagen (inklusive det som lagen om ändring och temporär ändring av kommunindelingslagen 28.6.2013, 478/2013,



medförde) skulle alla kommuner i landet senast 30.11.2013 anmäla till finansministeriet med vilken eller vilka kommuner de utredde en kommunsammanslagning. Vad metropolområdet beträffar inleddes kommunindelingsutredningar för Mellersta Nyland, för Östra Nyland och för Esbo, Grankulla, Kyrkslätt och Vichtis. Helsingfors stad och Vanda stad deltog inte i utredningarna.

I regeringens strukturpolitiska program 29.8.2013 anges det att metropolrådets konkurrenskraft säkerställs, segregation förhindras och markanvändnings-, boende- och trafikplaneringen och förverkligandet av denna effektiviseras genom kommunsammanslagningar i området och genom sammansättande av en metropolförvaltning till stöd för detta. Finansministeriet tillsatte 4.10.2013 en arbetsgrupp för beredning av lagstiftning om metropolförvaltningen.

Finansministeriet ansåg 8.10.2013 att en tillfredsställande kommunstrukturlösning utifrån metropolrådets helhetsintresse inte skulle komma till stånd utan en särskild kommunindelingsutredning för städerna Esbo, Helsingfors, Grankulla, Kervo och Vanda, för kommunerna Kyrkslätt, Sibbo och Tusby och eventuellt för kommunen Vichtis. Med beaktande av utredningskriterierna i 4 e § i kommunstrukturlagen, förhandsutredningens förslag om utredningsalternativ och de kommunindelingsutredningar som kommunerna själva inlett ansåg finansministeriet det vara motiverat att genomföra en kommunindelingsutredning framförallt med avseende på Helsingfors stad och Vanda stad, som inte är med i kommunernas frivilliga utredningar.

Stadsstyrelsen tillstyrkte 11.11.2013 (1201 §) att finansministeriet skulle tillsätta en särskild kommunindelingsutredning i enlighet med utkastet till utredningsbestämmelser, vilket var ute på remiss, och att det skulle genomföras en kommunindelingsutredning där staden deltar.

Hur kommunindelingsutredningen genomförts

Finansministeriet beslutade 9.12.2013 att ministeriet med stöd av 15 § i kommunstrukturlagen skulle bestämma att en särskild kommunindelingsutredning skulle genomföras för städerna Esbo, Helsingfors, Grankulla, Kervo och Vanda och för kommunerna Kyrkslätt, Sibbo, Tusby och Vichtis.

Stadsstyrelsen antecknade 7.1.2014 (10 §) finansministeriets beslut att en särskild kommunindelingsutredning skulle genomföras och kommunindelingsutredare tillsättas.



Stadsstyrelsen utsåg 17.2.2014 (210 §) företrädare i en uppföljningsgrupp för den särskilda kommunindelingsutredningen. Utredningsgruppen tillsatte uppföljningsgruppen som förhandlingsorgan. Den bad att de berörda städerna/kommunerna skulle företrädas av stads/kommunfullmäktiges ordförande, stads/kommunstyrelsens ordförande och stads/kommundirektören. Om en stad/kommun ansåg det nödvändigt för att säkra en tillräcklig representation kunde också 1–2 andra ledande förtroendevalda utses. Helsingfors stad företrädades i uppföljningsgruppen av stadsfullmäktiges ordförande Mari Puoskari, stadsstyrelsens ordförande Tatu Rauhamäki, stadsdirektör Jussi Pajunen, ordföranden för Sannfinländarnas fullmäktige-grupp Harri Lindell, ordföranden för Svenska Folkpartiets fullmäktige-grupp Björn Månsson, stadsfullmäktigeledamoten Tarja Tenkula och stadsfullmäktigeledamoten Silvia Modig. Stadsfullmäktigeledamoten Maija Anttila ersatte Tarja Tenkula 1.12.2014 (stadsstyrelsen 1.12.2014, 1268 §).

Uppföljningsgruppen för kommunindelingsutredningen hade fem möten 4.3–5.12.2014.

En kommundirektörsarbetsgrupp tillsattes efter att de preliminära riktlinjerna i utredningen hade offentliggjorts. Dess uppgift var att under kommunindelingsutredarnas ledning medverka i arbetet på ett utkast till sammanslagningsavtal.

Kommunindelingsutredarna hade som stöd ett tjänsteinnehavarnätverk som bistod dem med lokal sakkunskap i fråga om helheter som hänförde sig till nätverket. Nätverket skulle bidra till att utredarna fick behövlig information och möjliggöra en adekvat dialog mellan utredarna och kommunorganisationerna vid beredningen av utredningen.

Till medlemmar i tjänsteinnehavarnätverket kallades en sakkunnig från varje kommun för följande sju områden: kommunal ekonomi; markanvändning, boende, trafik och miljö; bildning; social- och hälsovård; personal; demokrati; konkurrenskraft. En workshop ordnades för nätverket 14.2.2014, och dessutom kallade kommunindelingsutredarna olika grupper inom nätverket till arbetsmöten. Helsingfors stad företrädades av anställda vid stadskansliet, stadsplaneringskontoret, fastighetskontoret, utbildningsverket och social- och hälsovårdsverket. Det var i regel fråga om verks-, avdelnings- och enhetschefer inom de ovannämnda sektorerna.

Sammanslagningsutredningen bereddes i samråd med företrädare för kommunernas personal. Personalfrågor med anknytning till



utredningen bereddes av en personalarbetsgrupp med företrädare för huvudavtalsorganisationen (sex företrädare) och arbetsgivarsidan (personaldirektören) från varje kommun. Personalarbetsgruppen valde också en egen företrädare i uppföljningsgruppen. Kommunindelningsutredarna diskuterade med personalarbetsgruppen under olika faser av utredningen och redogjorde då för hur utredningsprocessen framskridit.

Kommunindelningsutredarna hade också en visionsgrupp som stöd. Denna var en informell expertgrupp med uppgift att stödja och utmana utredarna i deras arbete. Syftet var att genom expertisen hos medlemmarna i visionsgruppen väcka samhällsdebatt om metropolområdets framtid med fokus på både problem och möjligheter.

Kommunindelningsutredarna ordnade informations- och diskussionsmöten för invånarna och gav dem tillfälle att föra fram sina idéer och synpunkter. Möten hölls i de olika kommunerna i utredningsområdet.

Två möten hölls i Helsingfors. En metropoldebatt för allmänheten ordnades på Medietorget i Sanomahuset 14.8.2014. Företrädare för stadens förtroendevalda deltog i panelen.

Ett möte för allmänheten ordnades på centret Iiris i Östra centrum 16.10.2014. Företrädare för stadens förtroendevalda deltog i diskussionen. Mötet sändes direkt över internet, på Helsingforskanalen.

Två informationsmöten om hur utredningen framskridit ordnades för stadsfullmäktige, 9.4.2014 och 22.10.2014. Kommunindelningsutredarna presenterade utredningen, företrädare för finansministeriet presenterade metropollagarbetsgruppens halvtidsrapport, och biträdande stadsdirektören för social- och hälsovårdsväsendet presenterade social- och hälsovårdsreformen vid det första mötet. Vid det andra redogjorde utredarna för hur utredningen framskridit. Båda mötena sändes direkt över internet, på Helsingforskanalen.

Den ursprungliga tidsfristen för den särskilda kommunindelningsutredningen gick ut 31.10.2014. Kommunindelningsutredarna föreslog 25.9.2014 att fristen skulle förlängas och motiverade detta med tidsplanerna för andra utredningar och för lagstiftningsprojekt och med omfattningen på arbetet. Finansministeriet beslutade 21.10.2014 förlänga fristen för utredningen och utredarna till 30.11.2014.

Utredarnas framställning 5.12.2014



Kommunindelingsutredarnas utredning blev färdig 5.12.2014. Utredningsmaterialet består av en utredningsrapport, en framställning från utredarna och ett sammanslagningsavtal. Materialet finns på finska i bilagorna 1–3 till detta ärende på föredragningslistan och på svenska i bilagorna 4–6. Ett meddelande till medierna utgör bilaga 7 och diamaterial bilaga 8. En rapport om ICT- förändringsstöd är en av de övriga bilagorna.

Angående innehållet i kommunindelingsutredares förslag gäller enligt 16 § i kommunstrukturlagen i tillämpliga delar det som i 6 och 12 § föreskrivs om flera kommuners gemensamma framställning. Bestämmelser om sammanslagningsframställningens innehåll finns i 6 § och bestämmelser om innehållet i och beredningen av framställningen i 12 §.

Vissa detaljer i utredningsrapporten tas upp mer ingående nedan.

Sammanslagningsavtalet har i enlighet med kommunstrukturlagen det behövliga innehållet i tillämpliga delar.

Vissa detaljer i sammanslagningsavtalet tas upp mer ingående nedan.

Rapport om kommunindelingsutredningen

Utredningen har resulterat i en rapport: Särskild kommunindelingsutredning för metropolområdets nio kommuner. Kommunerna är Esbo, Helsingfors, Grankulla, Kervo, Kyrkslätt, Sibbo, Tusby, Vanda och Vichtis.

De strategiska målen för den framtida metropolen Helsingfors 2030 har preciserats på följande sätt:

1. Att trygga servicen när de offentliga resurserna minskar
2. En socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbar metropol
3. Förhållanden som garanterar internationell konkurrenskraft
4. Ett metropolområde med en balanserad och funktionell samhällsstruktur

Utredningsrapporten är tredelad. Den första delen innehåller en omfattande genomgång av nuläget och utvecklingsutsikterna för de nio kommunerna i utredningsområdet. Den andra delen innehåller motiveringarna till riktlinjerna. Där projiceras de strategiska målen mot kommunstrukturen med hjälp av tolv kriterier i frågeform. I den tredje delen skisseras en bild av den nya kommunen, metropolstaden. På strateginivå förenar metropolstaden kärnområdet i regionen, samtidigt



som staden struktureras till hemstäder som anpassas till invånarnas livsmiljöer. Service- och beslutsfattandestrukturen på två plan, ekonomin, förvaltningen, personalen, invånarnas möjligheter till deltagande och påverkan och de språkliga rättigheterna utgör de väsentliga aspekterna i granskningen. I slutledningarna gällande aspekterna beskrivs för- och nackdelarna i en förändring av kommunstrukturen. Framställningen till ett sammanslagningsavtal som gäller Esbo, Helsingfors, Grankulla, Sibbo och Vanda baserar sig på de aspekter som presenteras i den tredje delen av utredningen.

En rapport om ICT-förändringsstöd för metropolstaden utgör en separat bilaga. Experter från Helsingfors, Grankulla och Vanda deltog i arbetet på rapporten, och Gofore Oy var konsult.

Del I i utredningsrapporten innehåller en omfattande beskrivning av den gemensamma omvärlden för kommunerna i metropolområdet med fokus på den internationella konkurrenskraften, samhällsstrukturen, bostadsmarknaden och befolkningen. Nuläget i kommunerna granskas vad förvaltningen, ekonomin och servicen beträffar. Dessutom granskas ICT, kommunernas samverkan, personalen, invånarnas möjligheter till deltagande och påverkan, närdemokratin och de språkliga rättigheterna.

Del II i utredningsrapporten innehåller på granskningen baserade grunder för förslaget till kommunstruktur från tre synpunkter: (1) för att trygga välfärdstjänsterna behöver man samla resurserna, (2) allt utgår från metropolrådets helhetsintresse, och (3) kommunsammanslagningar möjliggör modernisering av hela förvaltningssystemet och -kulturen.

Del II omfattar tolv kriteriefrågor, och svaren motiverar förslaget i enlighet med kommunstrukturlagen.

Del III i utredningsrapporten handlar om principerna för den nya metropolstaden när det gäller struktur, ekonomi, förvaltning, personal, möjligheter till deltagande och påverkan och språkliga rättigheter. Dessutom granskas kommunsammanslagning i förhållande till samverkan mellan kommunerna och till behovet av en metropolförvaltning.

Metropolstadens flerkärniga stadsstruktur är i överensstämmelse med det gällande strategiprogrammet, där följande ingår:
"Stadsdelscentrumen stärks genom mångsidigt kompletteringsbyggande och förnyelse i stadsmiljön. Tvärgående kollektivtrafik prioriteras, likaså nya verksamhetskluster som denna trafik möjliggör." Enligt rapporten ingår beredning av metropolstadens



interna struktur i verkställandet av sammanslagningsavtalet och ankommer på sammanslagningsstyrelsen.

Vad social- och hälsovårdstjänsterna beträffar hänvisas det i rapporten till en tidigare fas i reformen (före regeringens proposition 4.12.2014). Det planerades då att produktionsansvaret också skulle kunna finnas hos en ansvarskommun. Denna del av rapporten är föråldrad.

Om en metropolstad bildas blir kommunerna färre i social- och hälsovårdsområdet och området för produktion av social- och hälsovårdstjänster, vilket förbättrar ägarstyrningen i samkommunerna inom social- och hälsovården. Grunderna för bättre ekonomiska förutsättningar för metropolstaden att få tjänsterna finansierade är fortfarande desamma.

Kostnadsnivån i den nya kommunen beräknas i ekonomidelen utifrån kostnadsnivåerna i Esbo, Helsingfors och Vanda. De eventuellt av kommunstrukturen beroende nettokostnaderna i den sammanslagna stadens driftsekonomi beräknas bli ca 2,7 miljarder euro i 2013 års nivå. Den nya kommunens kostnader blir ungefär lika stora som Esbo stads och Helsingfors stads (skillnad 31 miljoner euro). Skillnaden kan enligt utredningen inte anses vara betydande. Beräknade utifrån kostnadsnivån i Vanda blir kostnaderna 515 miljoner euro, nästan 20 %, lägre.

Kommunsammanslagningen ger enligt rapporten möjlighet både att förnya sätten att producera tjänster och att öka produktiviteten. Helsingfors stads och Esbo stads relativt höga kostnadsnivå i vissa uppgifter kan tyda på en anpassningspotential som skulle kunna utnyttjas vid anpassning av metropolstadens ekonomi.

ICT-funktionerna granskas relativt ingående i rapporten. Granskningen skapar en grund för fortsatt beredning.

Beräkningarna över nuläget i fråga om antalet anställda hos metropolstaden och den granskade förändringen i personalbehovet t.o.m. år 2029 utgör en grund för personalplaneringen för metropolstaden.

De i rapporten angivna principerna för deltagande och påverkan är i stort sett i överensstämmelse med åtgärderna i stadens gällande strategiprogram.

I fråga om närdemokratin nämns invånarnas delområdesorgan med uppgift att svara för tillhandahållandet av närservice på sitt område och utveckling av närmiljön. Den beredning som har att göra med delområdesorgan sker inom ramen för den gällande lagstiftningen.



Vad de språkliga rättigheterna beträffar framhålls det att en tredjedel av landets svenskspråkiga befolkning bor i metropolstaden. Detta innebär bättre möjligheter att samla och koordinera tjänsterna för svenskspråkiga. Att tillhandahålla tjänster för invånare med främmande modersmål underlättas också i fråga om små språkgrupper genom att tjänster integreras och digitaliseras i hela metropolstaden.

Enligt rapporten innebär bildandet av metropolstaden att behovet av en separat metropolförvaltning minskar. Merparten av de problem som man försöker lösa med en metropolförvaltning kan lösas inom den nya kommunen och med avtalsbaserat samarbete med grannkommunerna.

Sammanslagningsavtal baserat på kommunstrukturlagen

En komprimerad beskrivning av innehållet i sammanslagningsavtalet följer nedan kapitelvis.

Det centrala innehållet (kapitel 1) i sammanslagningsavtalet är att Esbo stad, Helsingfors stad, Grankulla stad, Vanda stad och Sibbo kommun upplöses 31.12.2016 och går samman genom bildande av en ny kommun som inleder verksamheten 1.1.2017. Till finansministeriet görs därtill en framställning om att ministeriet ska tillsätta en särskild kommunindelningsutredning för att utreda förutsättningarna för fogande av den sydligaste delen av Tusby till den nya kommunen.

Sammanslagningens syfte (kapitel 2) är att skapa en livskraftig, regionalt enhetlig, socialt hållbar och till samhällsstrukturen funktionell kommun som kan trygga invånarnas välfärdstjänster, där invånarna kan påverka genom stark självstyrelse och som genom att den är huvudstad kan ta sitt ansvar för Finlands internationella konkurrenskraft.

Den nya kommunen är flerkärnig och indelas i stadscentrumbaserade serviceområden. Beslut om serviceområdena fattas i sammanslagningsprocessen. Kommunens fullmäktige delegerar beslutanderätt till regionala beslutsorgan som svarar för närservicen inom sitt område enligt fullmäktiges riktlinjer.

Bildandet av den nya kommunen har följande primära strategiska mål: 1) att trygga servicen när de offentliga resurserna minskar, 2) en socialt, ekonomiskt och miljömässigt hållbar huvudstad, 3) förhållanden som garanterar internationell konkurrenskraft och 4) ett metropolområde med balanserad och funktionell samhällsstruktur.

Stadens strategiprogram innehåller inga riktlinjer för regionala beslutsorgan, men där betonas att demokratin och delaktigheten ska stärkas.



Kapitel 3 gäller förutsättningarna för en ändring i kommunindelningen. Dessa ingår i 4 § i kommunstrukturlagen.

Enligt kapitel 4 (Bildande av den nya kommunen) blir den nya kommunens namn Helsingfors. Sammanslagningsstyrelsens uppgifter och styrelsens sammansättning inklusive politiska maktförhållanden slås fast i kapitlet. Helsingfors tilldelas 15 av de 30 platserna. En beredningsgrupp bestående av de nuvarande fem kommunernas kommundirektörer svarar för beredningen i sammanslagningsstyrelsen. Styrelsen beslutar om sin föredragande.

Kapitel 5 (Principer för den nya kommunens samhällsstruktur) handlar om flerkärnighet, förtätning, utveckling av gång-, cykel- och kollektivtrafiken och förbättring av tvärförbindelserna. Principerna främjar målen i klimatstrategin och målet koldioxidneutralitet.

Kapitel 6, som handlar om förvaltningen och ledningssystemet i den nya kommunen, är indelat i punkterna Koncernstruktur, ICT-verksamhet, Förtroendeorganisation, Närdemokrati och Kommundirektörernas ställning i den nya kommunen. Med tanke på att det är kommunalval om ett par år och en ny kommunallag är under beredning torde den nya fullmäktigeperioden börja och det nya fullmäktiges verksamhet inledas 1.6.2017. Fullmäktige i de samgående kommunerna (sammanlagt 153 ledamöter) slås samman för tiden 1.1–31.5.2017. Det första nya fullmäktige får 101 ledamöter. Första stadsstyrelsen får 19 ledamöter.

Läget i fråga om arbetet på den nya kommunallagen nämns i punkten Närdemokrati i avtalet. Vid beredningen rörande närdemokrati beaktas 36 § i regeringens proposition med förslag till kommunallag. Paragrafen innehåller bestämmelser om delområdesorgan: "Fullmäktige kan tillsätta nämnder eller direktioner för att främja påverkansmöjligheterna för invånarna i ett delområde i kommunen." Det pågår också en lagberedning som ska möjliggöra direkt val av kommundelsfullmäktige i samband med kommunalval.

Sammanslagningsstyrelsens uppgift är att bereda valet av delområdesorgan inom ramen för gällande lagstiftning med målet att ge invånarna starkast möjliga närdemokrati. Om kommundelsnämnderna/-fullmäktige består av t.ex. 19 ledamöter och antalet nämnder/fullmäktige är 15–20 blir det totalt 285–380 ledamöter.

Frågan om delegering av beslutanderätt till regionala beslutsorgan (punkt 2.3) och frågan om kommundelsfullmäktige (punkt 6.4.1) kan beredas och avgöras först efter att lagstiftningen i saken blivit färdig.



Delområdesorganens behörighet, uppgifter och sammansättning och valet av organ i den nya kommunen påverkas inte bara av den nya kommunallagen utan också av social- och hälsovårdsreformen och den eventuella metropolförvaltningen.

Kapitel 7 (Personalförvaltning) omfattar anställningsskydd, harmonisering av lönesystemen och ett övergångsskede. Personalen har på basis av 29 § i kommunstrukturlagen ett sådant uppsägningskydd att den inte kan sägas upp av ekonomiska orsaker eller av produktionsorsaker på fem år, före 31.12.2021. Avsikten är att löneharmoniseringen ska genomföras före detta datum.

Uppsägningskyddet är i överensstämmelse med kommunstrukturlagen.

Kapitel 8 (Principer för servicen) är indelat i punkterna Allmänna principer, Närservice och centraliserade tjänster och Social- och hälsovård. Till de allmänna principerna hör att bästa praxis och utvecklingspotentialen ska utnyttjas, att kostnadseffektiva tjänster ska tas i bruk, att tillgängliga och kvalitativa tjänster ska tryggas, att förebyggande verksamhet ska prioriteras och att kundorientering ska genomföras. Med tanke på en hållbar ekonomi är målet att tillhandahålla tjänsterna betydligt förmånligare än på den nuvarande kostnadsnivån. Social- och hälsovårdstjänsterna för svenskspråkiga samlas under en ledning på den nya kommunens stadsnivå. Sammanslagningsstyrelsen beslutar om utveckling av servicenäten och fastställande av närservice och centraliserade tjänster. Punkten Social- och hälsovård handlar om läget i vårdreformen.

Alternativen i social- och hälsovårdsreformen har delvis förändrats. Regeringen lämnade sin proposition med förslag till lag om ordnandet av social- och hälsovården 4.12.2014, en dag innan kommunindelningsutredarna kom med sin framställning, som är daterad 5.12.2014. Sammanslagningsavtalet kan trots detta godkännas i den föreslagna formen eftersom konsekvenserna av vårdreformen måste bedömas separat i sammanslagningsprocessen.

Kapitel 9 (Den nya kommunens ekonomi) handlar om ett övergångsskede, användningen av sammanslagningsunderstöd, förändringen i statsandelar och principer för hantering av den nya kommunens ekonomi. Huvudprincipen är en kommunal ekonomi i balans. För att produktiviteten ska öka optimeras servicenäten, dubbelarbete inom förvaltning och serviceproduktion elimineras och serviceprocesserna utvecklas. Kommunernas nuvarande produktivetsprogram och stabiliseringsplaner utnyttjas. Resursanvändningen bygger på att besparingspotentialen baserad på



kostnadsprognoserna utnyttjas. Vad besparingspotentialen beträffar hänvisas det till kalkyler i utredningsrapporten.

I kapitel 10 (Andra arrangemang vid sammanslagningen) behandlas effekter på den ömsesidiga samverkan mellan de kommuner som går samman, harmonisering av stadgor och avgifter, sammanslutningarnas och stiftelsernas hemorter, uppföljning av sammanslagningen och ändring av sammanslagningsavtalet.

Anmärkningar

Följande ingår i 7 § i kommunstrukturlagen: "Kommunstyrelsen ska dessutom ge kommuninvånarna och andra som anser att saken berör dem möjlighet att framställa anmärkningar om förslaget till sammanslagningsframställning. Anmärkningarna ska framställas inom 30 dagar från det att möjligheten att framställa anmärkningar har kungjorts på det sätt som kommunala tillkännagivanden offentliggörs i kommunen. Kommunstyrelsen avger ett utlåtande om anmärkningarna och lägger fram förslaget om sammanslagning av kommunerna för fullmäktige."

Kommunindelningsutredarna rekommenderade att hörandena skulle inledas 16.12.2014 i samtliga kommuner.

En kungörelse publicerades 16.12.2014 på stadens internetsidor och i annonsorganen och sattes samtidigt upp på registratorskontorets anslagstavla. Framställningen om en ändring i kommunindelningen med därtill hörande material var framlagd 16.12.2014–15.1.2015 på registratorskontoret och utlagd på internet på adressen www.hel.fi/kommunindelningsutredningen.

Två anmärkningar framställdes inom utsatt tid, före 15.1.2015 kl. 16. Den ena som framställde en anmärkning säger sig vara från Borgå och föreslår ändringar i utredningsområdet, och den andra vill att sammanslagningsframställningen inte ska godkännas.

Anmärkningarna finns i en bilaga till detta ärende på föredragningslistan.

Kommunindelningsutredningens samband med olika reformer

Till regeringens kommunreform och strukturpolitiska program hör att en ny kommunallag är aktuell, social- och hälsovården reformeras och en metropolförvaltning bereds. Regeringen har redan lämnat propositioner med förslag till kommunallag och lag om ordnandet av social- och hälsovården. Beslut väntas i början av år 2015. Vad en



metropolförvaltning beträffar var ett utkast till regeringsproposition ute på remiss. Det är fråga om ett tjänstemannaförslag.

Kommunindelingsutredarnas framställning om godkännande av sammanslagningsavtalet baserar sig på den gällande kommunallagen. Utredarna redogör tillräckligt noggrant för hur den nya kommunallagen påverkar bildandet av en ny kommun. Beredningen och beslutsfattandet sker i fråga om avvikelserna mellan den gällande och den nya kommunallagen efter att den nya lagen blivit stadfäst. Det är positivt om den nya kommunallagen gör att nästa fullmäktigeperiod börjar först i juni 2017 eftersom mer tid då fås för arbetet med att bereda bildandet av den nya kommunen och med att planera och starta verksamheten.

Social- och hälsovårdsreformen, som fortfarande är under beredning, har delvis redan behandlats i det ovanstående. Reformen eliminerar inte behovet av en ny kommunstruktur i metropolområdet. Även om reformen genomförs måste kommunerna på basis av kommunstrukturlagen ha funktionella och ekonomiska förutsättningar att svara för ordnandet och produktionen av service. Kommunerna ska finansiera social- och hälsovårdstjänsterna också i den nya social- och hälsovårdsstrukturen. Dessutom har den föreslagna nya kommunen efter vårdreformen större förutsättningar jämfört med den nuvarande kommunstrukturen att förbättra servicen eller levnadsförhållandena för invånarna i området, verksamhetsmöjligheterna för näringarna i området och samhällsstrukturens funktionsduglighet i området.

En ändring i kommunstrukturen i metropolområdet främjar ägarstyrningen och möjligheterna att genomföra demokrati i social- och hälsovårdstjänsterna efter vårdreformen. Tack vare att antalet kommuner är mindre i social- och hälsovårdsområdet och området för produktion av social- och hälsovårdstjänster underlättas ägarstyrningen i samkommunerna. Att kommunerna är färre gör vidare att demokratin ökar, vilket beror på att ett enskilt kommunfullmäktige har större styrmakt.

Staden kan godkänna det föreslagna avtalet om kommunsammanslagning trots att beslut inte fattats om social- och hälsovårdsreformen. Detta är möjligt tack vare att båda alternativen ger förutsättningar för en ändring i kommunindelningen. Att bereda bildandet av en ny kommun utifrån vårdreformen är administrativt en mycket mindre utmaning än det redan planerade. Dessutom avviker den nya kommunen inte i väsentlig grad från nuvarande Helsingfors vad storleken på ekonomin och personalantalet beträffar. Den nya kommunens uppgiftsområde blir betydligt mindre utan social- och hälsovårdstjänsterna. Om reformen inte genomförs gör



kommunsammanslagningen att tjänsterna kan ordnas och produceras utifrån ett större befolkningsunderlag.

Vad en metropolförvaltning beträffar var ett utkast till regeringsproposition ute på remiss. Enligt finansministeriets begäran om utlåtanden finns det ännu inga riktlinjer på politisk nivå.

Processens förlopp

Följande ingår i 16 § i kommunstrukturlagen:

"Om fullmäktige i samtliga kommuner som berörs av ändringen godkänner kommunindelningsutredarens förslag, gör kommunerna en gemensam framställning om ändring i kommunindelningen till ministeriet i överensstämmelse med utredarens förslag.

Om fullmäktige i en eller flera kommuner som berörs av ändringen inte godkänner kommunindelningsutredarens förslag till ändring i kommunindelningen, tillställer utredaren ministeriet sitt förslag till ändring i kommunindelningen och fogar till det utlåtandena om utredarens förslag från fullmäktige i de kommuner som berörs av ändringen. Samtidigt kan utredaren föreslå för ministeriet att en kommunal folkomröstning enligt 30 § i kommunallagen ordnas om utredarens förslag till sammanslagning av kommunerna.

Föreslår utredaren att en folkomröstning ska ordnas, kan ministeriet bestämma att en folkomröstning ska ordnas i den kommun eller i de kommuner där fullmäktige inte godkände kommunindelningsutredarens förslag om sammanslagning av kommunerna.

Kostnaderna för genomförandet av utredningen och för kommunala folkomröstningar som ministeriet bestämmer om, betalas av statens medel."

Punkt 4.3 i sammanslagningsavtalet har följande lydelse: "Övergången till den nya kommunen sker stegvis mellan sammanslagningsbesluten i kommunernas fullmäktige och sammanslagningstidpunkten i enlighet med en plan som bereds av sammanslagningsstyrelsen."

I korthet

Rapporten om den särskilda kommunindelningsutredningen innehåller tillräckliga och motiverade uppgifter om hurdan kommunstrukturen i metropolområdet är tänkt att bli.

Kommunindelningsutredarnas förslag till sammanslagningsavtal mellan Esbo stad, Helsingfors stad, Grankulla stad, Vanda stad och Sibbo



kommun skapar en grund för bildandet av en ny kommun och inledandet av sammanslagningsprocessen.

Den föreslagna nya staden och principerna för bildandet av denna är i överensstämmelse med tidigare utlåtanden från stadsstyrelsen och med strategiska riktlinjer godkända av stadsfullmäktige.

Stadsstyrelsen föreslår att stadsfullmäktige ska besluta godkänna det sammanslagningsavtal mellan Esbo stad, Helsingfors stad, Grankulla stad, Vanda stad och Sibbo kommun som baserar sig på 8 § i kommunstrukturlagen och som beretts i samband med den särskilda kommunindelningsutredningen för metropolområdet.

Om fullmäktige i de andra städer och den kommun som omfattas av sammanslagningsavtalet godkänner avtalet, kommer stadsstyrelsen att starta beredningen av sammanslagningen i enlighet med riktlinjerna i avtalet och i samarbete med stadsstyrelserna och kommunstyrelsen i fråga.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Marko Karvinen, strategichef, telefon: 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Kuntajakoselvittäjien esitys 5.12.2014
- 2 Selvitysraportti: Metropolialueen yhdeksän kunnan erityinen kuntajakoselvitys
- 3 Yhdistymissopimus: Metropolialueen erityinen kuntajakoselvitys: Kuntarakennelain 8 §:n mukainen yhdistymissopimus
- 4 Förslaget
- 5 Utredningsrapporten
- 6 Sammanslagningsavtalet
- 7 Tiedote
- 8 Esittelydiat
- 9 ICT-muutostuki – raportti
- 10 Kuulutus
- 11 Huomautukset
- 12 Henkilöstötoimikunnan lausunto

Sökande av ändring

Kunnallisvalitus, valtuusto

Utdrag

Utdrag
Valtiovarainministeriö

Bilagor till utdrag
Förslagstext



11.03.2015

Kj/7

Kuntajakoselvittäjät	Kunnallisvalitus, valtuusto Förslagstext
Espoon kaupunki, Hallintokeskus	Kunnallisvalitus, valtuusto Förslagstext
Sipoon kunta	Kunnallisvalitus, valtuusto Förslagstext
Tuusulan kunta	Kunnallisvalitus, valtuusto Förslagstext
Kauniaisten kaupunki	Kunnallisvalitus, valtuusto Förslagstext
Vantaan kaupunki	Kunnallisvalitus, valtuusto Förslagstext
Huomautuksen antajat	Kunnallisvalitus, valtuusto Förslagstext Kunnallisvalitus, valtuusto

För kännedom

Kaupunginkanslia

Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 02.03.2015 § 222

HEL 2013-012903 T 00 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

1

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä metropolialueen erityisessä kuntajakoselvityksessä valmistellun kuntarakennelain 8 §:n mukaisen yhdistymissopimuksen Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupunkien sekä Sipoon kunnan välillä.

2

Kaupunginvaltuusto toteaa perusteluinaan kuntajakoselvittäjien esityksestä seuraavaa:

Kuntajakoselvittäjien raportissa ja yhdistymissopimuksessa on esitetty riittävät perustelut kuntajaon muuttamisen tarpeesta ja selvitetty miten kuntarakennelain 4 §:ssä säädetyt kuntajaon edellytykset täyttyvät.



Selvitysraportti vastaa pääosin Helsingin kaupungin näkemystä kuntajaon muuttamisen tarpeesta. Ehdotus uudeksi kuntarakenteeksi ja uuden metropolikaupungin periaatteet vastaavat pääpiirteissään kaupungin näkemystä uuden kunnan perustamisen periaatteista ja järjestelyistä.

Yhdistymissopimus sisältää kaupungin näkökulmasta riittävät linjaukset ja yksityiskohdat yhdistymisestä päättämiseksi. Yhdistymissopimuksessa määritellään keskeiset uuden kunnan perustamiseen liittyvät asiat.

Esityksen mukainen kuntajaon muutos ja kuntien yhdistyminen on suomalaisessa kuntakentässä laajuudessaan suuri. Muualla maassa tehtyjen kuntauudistusten perusteella yhdistettävien kuntien koko ei kuitenkaan muodosta erityistä poikkeusta yhdistymisprosessiin. Myös maan suurimmilla kaupunkiseuduilla on tehty onnistuneita kuntien yhdistämiä (esim. Kouvola, Oulu).

Yhdistymisprosessin kokoluokkaa pienentää merkittävästi kansallisen sote-uudistuksen toteuttaminen samanaikaisesti. Sote-uudistuksen toteutuessa hallituksen esityksen mukaisella tavalla ja sote-palvelujen henkilöstön siirtyessä pois kunnista kuntien talousarviot ja henkilöstömäärä lähes puolittuvat. Yhdistymissopimuksella muodostettava uusi kunta olisi siis henkilöstömäärältään nykyisen Helsingin kaupungin kokoluokkaa. Näin ollen sote-uudistuksen toteutuessa ei tässä kuntien yhdistymisessä syntyisi erityisen suurta organisaatiota.

Uuden kunnan muodostamisen strategiset päätavoitteet ovat yhdensuuntaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 ja sen sisältämän vision kanssa.

Uuden kunnan yhdyskuntarakenteen periaatteet ovat yhdensuuntaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 tavoitteiden ja toimenpiteiden kanssa.

On perusteltua, että yhdistymishallituksen tehtävänä on valmistella alueellisten toimielinten valintaa voimassaolevan lainsäädännön puitteissa, tavoitteena erilaisten asukkaiden osallistumismallien toteuttaminen.

Palveluiden yleiset periaatteet ovat pääosin yhdenmukaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 tavoitteiden ja toimenpiteiden kanssa.

Taloudenhoidon periaatteet ovat kansallisten julkisen talouden tavoitteiden ja kaupungin strategiaohjelman mukaiset.



11.03.2015

Kj/7

Yhdistymissopimus on hyväksyttävissä ilman muutoksia.

Kaupunginvaltuusto toteaa lisäksi, että kaupunki on tarvittaessa valmis järjestämään yhdistymisasiasta kunnallisen kansanäänestyksen.

Käsittely

02.03.2015 Ehdotuksen mukaan äänestyksin

Vastaehdotus:

Osku Pajamäki: Muutetaan päätösehdotus kuulumaan seuraavasti:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

1

Kaupunginvaltuusto päättää hylätä metropolialueen erityisessä kuntajakoselvityksessä valmistellun kuntarakennelain 8 §:n mukaisen yhdistymissopimuksen Espoon, Helsingin, Kauniaisten ja Vantaan kaupunkien sekä Sipoon kunnan välillä.

2

Kaupunginvaltuusto toteaa perusteluinaan kuntajakoselvittäjien esityksestä seuraavaa:

Kuntajakoselvittäjien raportissa ja yhdistymissopimuksessa ei ole esitetty riittäviä perusteluja kuntajaon muuttamisen tarpeesta eikä ole selvitetty, miten kuntarakennelain 4 §:ssä säädetyt kuntajaon edellytykset täyttyvät.

Selvitysraportti ei vastaa Helsingin kaupungin näkemystä kuntajaon muuttamisen tarpeesta. Ehdotus uudeksi kuntarakenteeksi toisi Suur-Helsinkiin kokonaan uuden kaupunginosahallinnon, jossa kaupunginosat kuitenkin olisivat väestömäärältään keskisuuren suomalaisen kaupungin, esimerkiksi Lahden kokoisia eivätkä siten täyttäisi nykyaikaisen lähidemokratian vaatimuksia. Samalla laajemman metropolialueen kysymykset jäisivät vaille niistä vastaavaa tahoja, jonka muodostumiselle ylivoimaisen suureksi koettu Suur-Helsinki päinvastoin toisi lisää esteitä.

Yhdistymissopimus ei sisällä kaupungin näkökulmasta riittäviä linjauksia eikä yksityiskohtia yhdistymisestä päättämiseksi.

Esityksen mukainen kuntajaon muutos ja kuntien yhdistyminen on suomalaisessa kuntakentässä laajuudessaan suuri mutta yhtäältä ei silti kata todellista työssäkäyntialuetta ja toisaalta vaatii uuden hallintotason muodostamista.



Eduskunnassa valmistellaan parhaillaan sote-lainsäädännön uudistusta, joka poikkeaa täysin kuntajakoselvittäjien työn aikaisesta viiden valtakunnallisen sote-alueen eriytetystä tilaaja-tuottajamallista. Uusi malli perustuu paljon pienemmille, yhdistetyille järjestämis- ja tuottajaorganisaatioille, jotka ovat kuntayhtymiä, ja rakentuu pitkälti sairaanhoitopiirien ympärille. Sen vaikutuksia kuntien henkilöstöön ja suhdetta esitettyyn Suur-Helsinkiin on tässä vaiheessa mahdotonta arvioida.

Uuden kunnan muodostamisen strategiset päätavoitteet ovat yhdensuuntaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 ja sen sisältämän vision kanssa. Päätavoitteet ja visio on kuitenkin esitetty niin yleisellä tasolla, ettei niillä voida perustella Suur-Helsingin perustamista.

Uuden kunnan yhdyskuntarakenteen periaatteet ovat yhdensuuntaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 tavoitteiden ja toimenpiteiden kanssa. Tavoitteet ja toimenpiteet on kuitenkin esitetty niin yleisellä tasolla, ettei niillä voida perustella Suur-Helsingin perustamista.

Asukazosallistumisen ja lähidemokratian menetelmiä on kaupungeissa kehitettävä kuntaliitoksista riippumatta.

Palveluiden yleiset periaatteet ovat pääosin yhdenmukaiset kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 tavoitteiden ja toimenpiteiden kanssa. Tavoitteet ja toimenpiteet on kuitenkin esitetty niin yleisellä tasolla, ettei niillä voida perustella Suur-Helsingin perustamista.

Taloudenhoidon periaatteet ovat kansallisten julkisen talouden tavoitteiden ja kaupungin strategiaohjelman mukaiset. Espoon, Kauniaisten, Vantaan ja Helsingin taloudenhoidon periaatteet perustuvat hyvin erilaisiin lähtökohtiin, ja osittain tästäkin syystä on tiedossa, etteivät ne ole halukkaita liittymään Helsinkiin.

Yhdistymissopimus ei ole hyväksyttävissä.

Kaupunginvaltuusto toteaa lisäksi, että tietojen puutteellisuuden ja vailla tosiasioihin perustuvia vaihtoehtoverailuja ei ole edellytyksiä järjestää Suur-Helsinkiä koskevaa kunnallista kansanäänestystä.

Kannattaja: Terhi Peltokorpi

Äänestys:

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan



11.03.2015

Kj/7

Ei-ehdotus: Jäsen Pajamäen vastaehdotuksen mukaisesti muutetun esityksen mukaan

Jaa-äännet: 9

Veronika Honkasalo, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Silvia Modig, Lasse Männistö, Hannu Oskala, Tatu Rauhamäki, Laura Rissanen

Ei-äännet: 6

Nina Huru, Osku Pajamäki, Terhi Peltokorpi, Marcus Rantala, Pilvi Torsti, Mirka Vainikka

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Äänin 9 - 6 kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän esityksen.

23.02.2015 Pöydälle

13.10.2014 Ehdotuksen mukaan

07.01.2014 Ehdotuksen mukaan

11.11.2013 Ehdotuksen mukaan

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi



11.03.2015

Sj/8

§ 76

Val av nämndemän vid tingsrätten

HEL 2015-001320 T 00 01 06

Beslut

Stadsfullmäktige beslutade i enlighet med stadsstyrelsens förslag

1. bevilja Tomas Garaisi och Kimmo Kuikanmäki befrielse från uppdraget som nämndeman vid tingsrätten
2. välja Anssi Saarijärvi och Sari Häivölä till nämndemän vid tingsrätten för den mandattid som utgår med år 2016.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Lauri Menna, förvaltningsexpert, telefon: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Tomas Garaisin eronpyyntö
- 2 Kimmo Kuikanmäen eronpyyntö

Sökande av ändring

Kunnallisvalitus, valtuusto

Utdrag

Utdrag
Päätöksessä mainitut
Käräjäoikeus

Bilagor till utdrag
Kunnallisvalitus, valtuusto

Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

Föredragandens motiveringar

Tomas Garaisi anhåller 2.2.2015 om befrielse från uppdraget som nämndeman vid tingsrätten.

Kimmo Kuikanmäki anhåller 3.2.2015 om befrielse från uppdraget som nämndeman vid tingsrätten.

Stadsfullmäktige valde 13.2.2013 (36 §) Tomas Garaisi och Kimmo Kuikanmäki till nämndemän vid tingsrätten för mandattiden 2013–2016.



11.03.2015

Sj/8

I stället för dem som befrias från uppdraget som nämndeman vid tingsrätten väljs det nya nämndemän för den återstående mandattiden.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Lauri Menna, förvaltningsexpert, telefon: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Tomas Garaisin eronpyyntö
- 2 Kimmo Kuikanmäen eronpyyntö

Sökande av ändring

Kunnallisvalitus, valtuusto

Utdrag

Utdrag
Päätöksessä mainitut
Käräjäoikeus

Bilagor till utdrag
Kunnallisvalitus, valtuusto

Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 23.02.2015 § 202

HEL 2015-001320 T 00 01 06

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää

- myöntää Tomas Garaisille ja Kimmo Kuikanmäelle vapautuksen käräjäoikeuden lautamiehen tehtävästä sekä
- valita Anssi Saarijärven ja Sari Häivölän käräjäoikeuden lautamiehiksi vuoden 2016 lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi



11.03.2015

Kaj/9

§ 77

Höjning av det i projektplanen fastställda projektpriset för ombyggnaden av Svenska normallyceum

HEL 2015-000868 T 10 06 00

Beslut

Stadsfullmäktige beslutade i enlighet med stadsstyrelsens förslag godkänna en höjning av projektpriset för ombyggnaden av Svenska normallyceum så att projektets totalkostnader är högst 14 900 000 euro exklusive mervärdesskatt i prisnivån för januari 2015.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Timo Härmälä, stadssekreterare, telefon: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi
Juha Viljakainen, projektchef, telefon: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi
Ville Vastamäki, projektingenjör, telefon: 310 25902
ville.vastamaki(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Hanksuunnitelma liitteineen
- 2 Tilamuutosten selostus

Sökande av ändring

Kunnallisvalitus, valtuusto

Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

Sammandrag

Byggnaden Svenska normallyceum är Helsingfors äldsta ursprungliga skolbyggnad som fortfarande är i ursprungligt bruk.

Byggnaden innehåller exceptionellt mångfasetterade byggnadsvärden och kulturhistoriska värden. Byggnaden har placerats i värdeklassen 1+ i stadsplaneringskontorets bedömning av skolbyggnader.

Skolbyggnaden, vars interiörer för tillfället är i dåligt skick, är tom och väntar på en omfattande och brådskande ombyggnad. Byggnadens tekniska egenskaper uppdateras så att de uppfyller dagens krav för



skolverksamhet. Ombyggnaden utförs med beaktande av de omfattande specialkrav som byggnadsskyddet ställer för objektet.

Stadsstyrelsen godkände 4.10.2010 (§ 1065) projektplanen för ombyggnad av Svenska normallyceum (1.3.2010) så att projektets omfattning är 6 200 m² bruttoyta och maximipriset för byggnadskostnaderna är 9 900 000 euro exklusive mervärdesskatt, i prisnivån för januari 2010. Det motsvarande indexjusterade maximipriset i januari 2015 är 10 551 000 euro. Projektplanen grundade sig på utbildningsverkets dåtida lokalprogram för gymnasie- och högstadiesfunktioner och på att endast en liten del av yttertakets ventilationsmaskinrummet förnyas.

Projektet var planerat färdigt för genomförande 2011, men med anledning av stadens ekonomiska situation var det inte möjligt att föra projektet vidare till entreprenadtävling och genomförande. Utbildningsverkets behov förändrades och följaktligen fattades ett beslut om att omdisponera byggnaden för att betjäna högstadiesfunktioner. Dessutom är det nödvändigt att förnya byggnadens yttertak i sin helhet. Projektinnehållet uppdaterades på grund av behoven inom utbildningsväsendet. Byggnadens lokalprogram och planer förnyades så att de lämpar sig för högstadiesfunktioner.

Den ursprungliga projektplanen och ändringarna som gjorts i den framgår av bilagorna 1 och 2.

Föredragandens motiveringar

Allmänt

Fastighetskontorets lokalcentral har i uppgift att låta bygga ombyggnadsprojektet Svenska normallyceum och vid behov beställa skötseln av projektets byggherre- och tillsynsuppgifter av HSB-Byggherre.

Projektet var för första gången föremål för en entreprenadtävling som delad entreprenad under våren 2014. Entreprenadanbuden som lämnades in överskred det godkända maximipriset för projektet, varför man var tvungen att avbryta upphandlingen. I en utredning av prisnivån som konstaterats hög bekräftades det att skyddsåtgärderna SR1 och verkningarna på priset som konserveringsarbetena medför blir dyra.

Projektets innehåll ändrades och lokalcentralen valde totalentreprenad med målprissatt projektledningsentreprenad som entreprenadform. En ny konkurrensutsättning gjordes under hösten 2014 och då tillämpades ett selektivt upphandlingsförfarande i enlighet med EU-förfarandet.



I konkurrensutsättningen av den målprissatta projektledningsentreprenaden inlämnades två anbud 13.1.2015. Målpriset överskrider i båda anbuden maximipriset som reserverats för projektets arbeten.

Entreprenören som lämnade in det totalekonomiskt sett mest fördelaktiga anbudet vann anbudsförfarandet, utifrån ett för anbudet uträknat helhetspoängtal som bestod av kvalitetspoäng och prispoäng för jämförelsepriset.

Målpriset i det totalekonomiskt sett förmånligaste anbudet är nu 11 930 000 euro (exkl. moms). I samband med ombyggnaden av den över 100 år gamla byggnaden finns det dessutom skäl att förbereda sig för extra reparationsåtgärder under byggtiden. I kostnadskalkylen reserveras 1 492 000 euro (exkl. moms) för dylika åtgärder. Projektets planerings- och byggherreuppgifter har börjat 2010 och fortsätter garantitiden medräknat till år 2018. Kostnaderna för de här åtgärderna är 1 478 000 euro (exkl. moms).

Kostnadskalkylen för hela entreprenadfasen som räknats utgående från entreprenadanbudet är sålunda totalt 14 900 000 euro (exkl. moms). I kostnadskalkylen beaktas de ändringar i projektinnehållet som gjorts utifrån utbildningsverkets behov, förnyandet av hela yttertaket och de kostnader för tilläggsuppgifter som projektändringarna har orsakat i form av byggherreverksamhet och planering.

Totalkostnaderna för den målprissatta projektledningsentreprenaden, som består av de reella upphandlingskostnaderna och ett fast projektledningsarvode, bekräftas först då arbetena på objektet färdigställs. I förverkligandet av det här objektet gagnar en underskridning av målpriset både beställaren och entreprenören så att den uppnådda besparingen delas enligt 50/50. Den här genomförandeformen uppmuntrar båda parterna till besparingar. Målpriset kan ändras av överraskningar som under projektets lopp uppenbarar sig i de gamla konstruktionerna eller av minskande arbetsinsatser.

Projektets kostnader och verkningar för driftsekonomin

Enligt kostnadskalkylen för entreprenadfasen, som tagits fram av HSB-Byggherre/lokalcentralen, är maximipriset för projektet 14 900 000 euro (exkl. moms), dvs. 2 448 euro/m² bruttoyta (exkl. moms) och 2 951 euro/m² lägenhetsyta (exkl. moms). Efter ombyggnaden är byggnadens bruttoyta 6 087 m² och lägenhetsyta 5 049 m².

Projektets hyra enligt de gällande grunderna för underhållshyran i projektplaneringsfasen 1.3.2010 är totalt cirka 19,70 euro/m² vy/månad



11.03.2015

Kaj/9

(kapitalhyra 16,80 + underhållshyra 2,90 euro/m² vy/månad). Den slutliga hyran bestäms först enligt de förverkligade kostnaderna och den aktuella underhållshyran.

Projektets finansiering och tidsschema

Projektet har upptagits med kostnader på 11,50 mn euro i ekonomiplanen 2015–2017 under byggnadsprogrammet för husbyggnadsprojekt 2015–2016.

Den föreslagna höjningen av maximipriset inkluderas i 2016 års budgetförslag under byggnadsprogrammet för husbyggnadsprojekt inom investeringsramen.

Enligt planerna inleds byggarbetena i april 2015 och de väntas bli slutförda i juli 2016.

Ansvar för genomförande och underhåll

Fastighetskontorets lokalcentral ansvarar för projektets byggherreverksamhet och underhåll.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Timo Härmälä, stadssekreterare, telefon: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi
Juha Viljakainen, projektchef, telefon: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi
Ville Vastamäki, projektingenjör, telefon: 310 25902
ville.vastamaki(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Hanksuunnitelma liitteineen
- 2 Tilamuutosten selostus

Sökande av ändring

Kunnallisvalitus, valtuusto

För kännedom

Kiinteistölautakunta

Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 02.03.2015 § 224



HEL 2015-000868 T 10 06 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä Svenska normallyceumin perusparannuksen hankehinnan korotuksen siten, että hankkeen kokonaiskustannukset ovat enintään yhteensä arvonlisäverottomina 14 900 000 euroa tammikuun 2015 kustannustasossa.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi
Juha Viljakainen, hankepäällikkö, puhelin: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi
Ville Vastamäki, projekti-insinööri, puhelin: 310 25902
ville.vastamaki(a)hel.fi

Kiinteistölautakunta 05.02.2015 § 53

HEL 2015-000868 T 10 06 00

Kiinteistökartta 63/672 497, Unioninkatu 2

Esitys

Kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle Svenska normallyceumin perusparannuksen hankehinnan korotuksen siten, että hankkeen kokonaiskustannukset ovat enintään yhteensä arvonlisäverottomina 14 900 000 euroa kustannustasossa tammikuu 2015.

Päätös tehdään ehdolla, että opetuslautakunta hyväksyy enimmäishinnan ja siitä aiheutuvat vuokrankorotukset.

Esittelijä

tilakeskuksen päällikkö
Arto Hiltunen

Lisätiedot

Sirpa Pylväs, projektinjohtaja, puhelin: 31031848
sirpa.pylvas(a)hel.fi
Jouko Snellman, rakennuspäällikkö, puhelin: 310 40334
jouko.snellman(a)hel.fi

Postadress

PB 1
00099 HELSINGFORS STAD
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Besöksadress

Norra esplanaden 11-13
Helsingfors 17
<http://www.hel.fi/stadsfullmaktige>

Telefon

+358 9 310 1641
Telefax
+358 9 655 783

FO-nummer

0201256-6

Kontonr

FI0680001200062637
Moms nr
FI02012566



11.03.2015

Kj/10

§ 78

Kj / Den av ledamoten Yrjö Hakanen väckta motionen om avtalen med bolagen inom Veoliakoncernen

HEL 2014-001245 T 00 00 03

Beslut

Stadsfullmäktige beslutade i enlighet med stadsstyrelsens förslag anse den av ledamoten Yrjö Hakanen väckta motionen vara slutligt behandlad.

Dessutom godkände stadsfullmäktige följande hemställningskläm:

Stadsfullmäktige förutsätter att stadsstyrelsen utreder hur det för stadens, dotterbolagens och samkommunernas upphandlingar går att ge anvisningar om att FN:s beslut ska beaktas när det gäller verksamheten på de av Israel ockuperade palestinska områdena och bedöma detta också i fråga om relationerna mellan anbudsgivarna och deras moderkoncerner. (Hakanen)

Behandling

Efter att ha förklarat diskussionen avslutad anförde ordföranden såsom redogörelse att ledamoten Yrjö Hakanen understödd av ledamoten Tuuli Kousa under diskussionen hade föreslagit följande hemställningskläm:

Stadsfullmäktige förutsätter att stadsstyrelsen utreder hur det för stadens, dotterbolagens och samkommunernas upphandlingar går att ge anvisningar om att FN:s beslut ska beaktas när det gäller verksamheten på de av Israel ockuperade palestinska områdena och bedöma detta också i fråga om relationerna mellan anbudsgivarna och deras moderkoncerner.

Redogörelsen befanns vara riktig.

På förslag av ordföranden godkände stadsfullmäktige först stadsstyrelsens förslag enhälligt.

2 omröstningen

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som godkänner ledamoten Yrjö Hakanens förslag till hemställningskläm röstar ja; den som motsätter sig klämman röstar nej.



JA-förslag: Stadsfullmäktige förutsätter att stadsstyrelsen utreder hur det för stadens, dotterbolagens och samkommunernas upphandlingar går att ge anvisningar om att FN:s beslut ska beaktas när det gäller verksamheten på de av Israel ockuperade palestinska områdena och bedöma detta också i fråga om relationerna mellan anbudsgivarna och deras moderkoncerner.

NEJ-förslag: Motsätter sig

Ja-röster: 47

Zahra Abdulla, Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Gunvor Brettschneider, Jussi Chydenius, Yrjö Hakanen, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Mari Holopainen, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Suzan Ikävalko, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Jukka Järvinen, Helena Kantola, Emma Kari, Otso Kivekäs, Dan Koivulaakso, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Päivi Lipponen, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Sami Muttillainen, Terhi Mäki, Maria Ohisalo, Sara Paavolainen, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Tuomas Rantanen, Nasima Razmyar, Pekka Saarnio, Tomi Sevander, Päivi Storgård, Leo Stranius, Johanna Sumuvuori, Kaarin Taipale, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sanna Vesikansa, Anna Vuorjoki

Nej-röster: 11

Rene Hursti, Seppo Kanerva, Harri Lindell, Pekka Majuri, Lasse Männistö, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Tatu Rauhamäki, Wille Rydman, Jan Vapaavuori, Pertti Villo

Blanka: 26

Mukhtar Abib, Sirpa Asko-Seljavaara, Mika Ebeling, Matti Enroth, Juha Hakola, Nuutti Hyttinen, Arja Karhuvaara, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Heimo Laaksonen, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Björn Månsson, Sari Mäkimmattila, Jarmo Nieminen, Tom Packalén, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Risto Rautava, Laura Rissanen, Johanna Sydänmaa, Ilkka Taipale, Ulla-Marja Urho

Frånvarande: 1

Eero Heinäluoma

Stadsfullmäktige hade godkänt ledamoten Yrjö Hakanens förslag till hemställningskläm.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Atte Malmström, chef för koncernstyrningen, telefon: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi



Bilagor

- 1 Hakanen Yrjö valtuustoaloite Kvsto 29.1.2014 asia 19
- 2 HSLn lausunto 10.4.2014
- 3 HSLn lausunto 28.10.2014_allekirjoittamaton
- 4 HSLn lausunto 28.10.2014_liite
- 5 UM_Veolia lausunto tammikuu 2015
- 6 UM_kannanotto 3.7.2014

Sökande av ändring

Muutoksenhakukiello, valmistelu

Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

Föredragandens motiveringar

Ledamoten Yrjö Hakanen och 12 andra ledamöter föreslår på de grunder som anges i motionen att Helsingfors stad och stadens företrädare i samkommunen Helsingforsregionens trafik (HRT) ska förfara utgående från att staden inte ingår eller förnyar trafikeringsavtal med bolagen inom Veoliakoncernen. Dessutom föreslår de att möjligheterna att häva samkommunen HRT:s gällande avtal ska utredas.

Stadsfullmäktige behandlade ärendet 7.5.2014, 155 §, och beslutade återremittera ärendet för ny beredning i syfte att utreda hur HRT kan främja FN:s beslut om en avvisande inställning till företagsverksamhet i de olagligt ockuperade palestinska områdena.

Stadsstyrelsen konstaterar att HRT ansvarar för organisering och beställning av kollektivtrafiken i Helsingforsregionen. HRT konkurrensutsätter busstrafiken och har ingått avtal också med bolag som hör till Veoliakoncernen.

Stadsstyrelsen hänvisar till HRT:s utlåtanden 10.4.2014 och 28.10.2014 och konstaterar att HRT följer lagen om upphandling inom sektorerna vatten, energi, transporter och posttjänster (upphandlingslagen för specialbranscherna 349/2007) i sin verksamhet.

I enlighet med 50 § i upphandlingslagen för specialbranscherna bör HRT utesluta en anbudssökande eller anbudsgivare ur anbudsförfarandet, om den fått kännedom om att den sökande eller anbudsgivaren eller en person i dess ledning eller en person som är behörig att företräda, fatta beslut om eller kontrollera sökanden eller anbudsgivaren genom en lagakraftvunnen dom dömts för deltagande i



en organiserad kriminell organisations verksamhet, givande av muta eller givande av muta i näringsverksamhet, skatte- eller subventionsbedrägeri, penningtvätt eller ockerliknande diskriminering i arbetslivet. Den lagakraftvunna domen kan ha getts i Finland eller utomlands.

Om anbudsgivaren gjort sig skyldig till något annat allvarligt fel som hänför sig till yrkesverksamhet och som upphandlingsmyndigheten kan påvisa, kan även det enligt upphandlingslagen för specialbranscherna tillämpas som en uteslutningsgrund beroende på prövning.

Enligt stadskansliets rättstjänst har upphandlingsenheten inte rätt att tillämpa uteslutningsgrunden i fråga om en anbudsgivare om uteslutningsgrunden inte gäller för själva anbudsgivaren, utan eventuellt för ett bolag som hör till samma koncern med anbudsgivaren, om bolaget inte har deltagit i anbudet.

Utöver upphandlingslagen för specialbranscherna följer HRT i sin verksamhet också lagen om beställarens utredningsskyldighet och ansvar vid anlitan av utomstående arbetskraft (1233/2006, lagen om beställaransvar). HRT kräver att dess avtalspartner lämnar in utredningar i enlighet med lagen om beställaransvar innan trafikeringsavtalen undertecknas. HRT har som beställare skött sin utredningsskyldighet i enlighet med lagen om beställaransvar då den erhållit den krävda utredningen och fördjupat sig i den.

Enligt HRT:s utlåtanden har HRT inte kännedom om sådana allvarliga fel i de avtalspartners verksamhet som hör till Veoliakoncernen (Veolia Transport Helsinki Ab, Veolia Transport Espoo Ab och Veolia Transport Vantaa Ab) som på det i motionen angivna sättet skulle kunna användas som grund för uteslutning ur anbudsförfarandet. Det finns heller inte kännedom om sådana uppgifter som skulle ge anledning att häva avtalen.

Helsingfors stad kan inte direkt befatta sig med avtal mellan HRT och dess avtalspartner. Enligt instruktionen för stadsstyrelsen har stadsstyrelsens koncernsektion till uppgift bl.a. att vid behov ge dem som företräder staden i olika sammanslutningar, institutioner och stiftelser anvisningar om hur staden ska ställa sig till de frågor som behandlas om det är fråga om något ekonomiskt viktigt eller principiellt vittgående. Om det inte är fråga om något ekonomiskt viktigt eller principiellt vittgående hör det till stadsdirektörens uppgifter att ge nämnda anvisningar. I fråga om ärenden som hänför sig till styrning av substansverksamheten inom en dottersammanslutning som fungerar som en del av stadens serviceproduktion ges anvisningar av biträdande stadsdirektören inom vederbörande verksamhetsområde.



Stadens representanter kan ges anvisningar till exempel i fråga om samkommuner till exempel i samband med beslutsfattandet på en samkommunsstämma.

I pressmeddelandet 10.7.2014 som bifogats HRT:s utlåtande har Veoliakoncernen berättat att den säljer sin verksamhet som hänför sig till vattentjänster, avfallshantering och energiförsörjning i Israel. HRT har inte tillgång till ytterligare information om Veoliakoncernens verksamhet i Israel.

Stadsstyrelsen återremitterade 17.11.2014 ärendet för ny beredning utgående från att resultaten för utrikesministeriets utredning om Veolia beaktas. Utrikesministeriets ställningstagande har bifogats detta ärende.

Utrikesministeriet publicerade i juli 2014 gemensamma budskap som syftar till att öka medvetenheten hos medborgare och företag i EU om medverkan i finansiella och ekonomiska aktiviteter i de israeliska bosättningarna. Avsikten med budskapen är att varna om de juridiska och ekonomiska risker och risker för anseendet som är förenade med aktiviteter i bosättningar eller aktiviteter som gynnar bosättningar (finansiella transaktioner, investeringar, upphandlingar och andra ekonomiska aktiviteter såsom turism). Riskerna hänför sig till att de israeliska bosättningarna enligt folkrätten är uppförda på ockuperad mark och inte erkänns som en rättmätig del av Israels territorium. Det är också viktigt att beakta eventuella kränkningar av internationell humanitär rätt och den internationella rätten om de mänskliga rättigheterna.

Dessutom konstateras det i budskapet publicerat i juli 2014 att presumtiva köpare och investerare bör vara medvetna om att ett framtida fredsavtal mellan Israel och palestinierna, eller mellan Israel och Syrien, kan få konsekvenser för egendom eller ekonomiska aktiviteter i dessa bosättningar. I händelse av tvist kan det bli mycket svårt för medlemsstaterna att säkerställa nationellt skydd för deras intressen. Medborgare och företag i EU bör också vara medvetna om att deras anseende kan påverkas om de medverkar i ekonomiska och finansiella aktiviteter i bosättningar eller investerar i dessa. Medborgare och företag i EU som överväger att medverka ekonomiskt eller finansiellt i bosättningarna bör söka behörig rättslig rådgivning innan de vidtar några åtgärder.

I utrikesministeriets ställningstagande eller den bifogade tidigare kommunikationen framförs det inga sådana motiveringar till att häva avtalen och sluta samarbeta med bolagen inom koncernen Veolia



11.03.2015

Kj/10

Transport Finland som avviker från rättstjänstens och HRT:s synpunkter.

Stadsfullmäktige ändrade 4.6.2014 (§ 217) sin arbetsordning i fråga om motionerna. En motion som undertecknats av färre än 15 ledamöter ska besvaras av stadsstyrelsen. Enligt de bestämmelser i arbetsordningen som gällde före ändringen behandlades motionssvaren alltid i fullmäktige. Ledamoten Yrjö Hakanens motion väcktes 29.1.2014, innan fullmäktiges arbetsordning ändrades. Motionen behandlas därför i enlighet med de bestämmelser i arbetsordningen som gällde före ändringen 4.6.2014.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Atte Malmström, chef för koncernstyrningen, telefon: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Hakanen Yrjö valtuustoaloite Kvsto 29.1.2014 asia 19
- 2 HSLn lausunto 10.4.2014
- 3 HSLn lausunto 28.10.2014_allekirjoittamaton
- 4 HSLn lausunto 28.10.2014_liite
- 5 UM_Veolia lausunto tammikuu 2015
- 6 UM_kannanotto 3.7.2014

Sökande av ändring

Muutoksenhakukielto, valmistelu

För kännedom

Kaupunginkanslia

Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 02.03.2015 § 223

HEL 2014-001245 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Yrjö Hakasen aloitteen loppuun käsitellyksi.

23.02.2015 Pöydälle



11.03.2015

Kj/10

16.02.2015 Pöydälle

17.11.2014 Palautettiin

10.11.2014 Pöydälle

22.04.2014 Ehdotuksen mukaan

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi

Stadsfullmäktige 07.05.2014 § 155

HEL 2014-001245 T 00 00 03

Beslut

Stadsfullmäktige beslutade återremittera ärendet för ny beredning.

Behandling

07.05.2014 Återremitterades

Efter att diskussion hade förts i ärendet, konstaterade ordföranden att det under diskussionen hade framställts ett understött förslag, vars godkännande hade inneburit att behandlingen av ärendet avbryts. Ordföranden uppmanade därför de följande talarna att inskränka sina yttranden till frågan om återremiss av ärendet till stadsstyrelsen. Eventuella förslag till återremiss på andra grunder skulle framställas under denna diskussion.

Efter att ha förklarat diskussionen om återremiss avslutad anförde ordföranden såsom redogörelse att ledamoten Yrjö Hakanen understödd av ledamoten Dan Koivulaakso under diskussionen hade föreslagit att stadsfullmäktige skulle besluta återremittera ärendet till stadsstyrelsen för ny beredning i syfte att utreda hur HRT kan främja FN:s beslut om en avvisande inställning till företagsverksamhet i de olagligt ockuperade palestinska områdena.

Redogörelsen befanns vara riktig.

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som vill fortsätta behandlingen av ärendet



röstar ja; vinner nej, har ledamoten Yrjö Hakanens förslag om återremiss godkänts.

2 omröstningen

JA-förslag: Fortsättning

NEJ-förslag: Stadsfullmäktige återremitterar ärendet för ny beredning i syfte att utreda hur HRT kan främja FN:s beslut om en avvisande inställning till företagsverksamhet i de olagligt ockuperade palestinska områdena.

Ja-röster: 37

Sirpa Asko-Seljavaara, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Juha Hakola, Jussi Halla-aho, Fatbardhe Hetemaj, Rene Hursti, Seppo Kanerva, Helena Kantola, Arja Karhuvaara, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Timo Laaninen, Harri Lindell, Pekka Majuri, Seija Muurinen, Björn Månsson, Sari Mäkimattila, Lasse Männistö, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Tom Packalén, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Laura Rissanen, Wille Rydman, Aura Salla, Päivi Storgård, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho

Nej-röster: 44

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Yrjö Hakanen, Jasmin Hamid, Heidi Hautala, Mari Holopainen, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Suzan Ikävalko, Ville Jalovaara, Jukka Järvinen, Emma Kari, Otso Kivekäs, Dan Koivulaakso, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Otto Lehtipuu, Päivi Lipponen, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Elina Moisio, Sami Muttilainen, Terhi Mäki, Hannu Oskala, Sara Paavolainen, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Mika Raatikainen, Tuomas Rantanen, Jukka Relander, Pekka Saarnio, Tomi Sevander, Leo Stranius, Johanna Sumuvuori, Ilkka Taipale, Mirka Vainikka, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sanna Vesikansa, Anna Vuorjoki

Blanka: 2

Hennariikka Andersson, Laura Kolbe

Frånvarande: 2

Eero Heinäluoma, Osku Pajamäki

Stadsfullmäktige hade beslutat återremittera ärendet till stadsstyrelsen för ny beredning.

Föredragande

Stadsstyrelsen



11.03.2015

Kj/10

Upplysningar

Mari Rajantie, specialplanerare, telefon: 310 73043
mari.rajantie(a)hel.fi



§ 79

Vid stadsfullmäktiges sammanträde inlämnades följande 24 motioner

HEL 2015-003146, 2015-003149, 2015-003152, 2015-003154, 2015-003156, 2015-003157, 2015-003158, 2015-003160, 2015-003161, 2015-003162, 2015-003163, 2015-003166, 2015-003167, 2015-003168, 2015-003169, 2015-003171, 2015-003172, 2015-003173, 2015-003174, 2015-003175, 2015-003176, 2015-003177, 2015-003178, 2015-003179

Beslut

Gruppmotioner

- Gruppmotion av Socialdemokratiska partiets fullmäktigegrupp om bedömning huruvida resurserna för barn är tillräckliga

Motioner som hör till stadsfullmäktiges beslutanderätt

- Budgetmotion av ledamoten Arja Karhuvaara m.fl. om servicesedlar för fysio-, ergo- och talterapi
- Budgetmotion av ledamoten Ulla-Marja Urho m.fl. om ett anslag för en utredning om nätet av kök inom social- och hälsovården
- Budgetmotion av ledamoten Mari Holopainen m.fl. om ett tilläggsanslag med bättre fungerande lokaler för barnomsorgsverket som syfte
- Budgetmotion av ledamoten Mari Holopainen m.fl. om ett tilläggsanslag till barnomsorgsverket för positiv särbehandling
- Budgetmotion av ledamoten Sirkku Ingervo m.fl. om ett tilläggsanslag för sex psykiatriska sjukskötare till skolor
- Budgetmotion av ledamoten Sirkku Ingervo m.fl. om ett tilläggsanslag för sommarjobbssedlar till niondeklassare
- Budgetmotion av ledamoten Thomas Wallgren m.fl. om ett skyddsboende (Safe Haven)
- Budgetmotion av ledamoten Thomas Wallgren m.fl. om anställning av en svenskspråkig informatör till social- och hälsovårdsverket och utbildningsverket



-
- Budgetmotion av ledamoten Thomas Wallgren m.fl. om en lösning på frågan om papperslösas boende
 - Budgetmotion av ledamoten Nina Huru m.fl. om stöd till närståendevårdare för rekreation
 - Budgetmotion av ledamoten Nina Huru m.fl. om köp av decubitusmadrasser till äldre som stöd vid hemmaboende
 - Budgetmotion av ledamoten Yrjö Hakanen m.fl. om utveckling av småbarnsfostran
 - Budgetmotion av ledamoten Yrjö Hakanen m.fl. om större resurser inom utbildningsväsendet
 - Budgetmotion av ledamoten Yrjö Hakanen m.fl. om lokalt heltäckande och tillgängliga tjänster baserade på invånarnas behov
 - Budgetmotion av ledamoten Yrjö Hakanen m.fl. om ungdomslokaler och ungdomsarbete
 - Budgetmotion av ledamoten Yrjö Hakanen m.fl. om sysselsättningsåtgärder
 - Budgetmotion av ledamoten Yrjö Hakanen m.fl. om stadens personals ställning
 - Budgetmotion av ledamoten Yrjö Hakanen m.fl. om biblioteksanslag
 - Motion av ledamoten Leo Stranius m.fl. om beaktande av hållbarhetskriterier vid stadens elanskaffning
 - Motion av ledamoten Tuomo Valokainen m.fl. om uthyrning av lokaler till konst- och musikutövare
 - Motion av ledamoten Vesa Korkkula m.fl. om mer gatukonst och graffiti i Banan
 - Motion av ledamoten Tuomas Rantanen m.fl. om en fotbollsplan för juniorer vid Kasbergets idrottspark



11.03.2015

-/11

-
- Motion av ledamoten Nuutti Hyttinen m.fl. om återställande av förmånen inom kollektivtrafiken för färdtjänstanvändarna

Stadsfullmäktige beslutade remittera motionerna till stadsstyrelsen för beredning.

Sökande av ändring

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet



11.03.2015

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Pöytäkirjan 69 - 71, 74 ja 79 §

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 91 §

2

VALITUSOSOITUS

Pöytäkirjan 72, 73, 75 - 78 §

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianomainen)
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä



11.03.2015

- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Hallinto-oikeuden asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi
Postiosoite: Radanrakentajantie 5
00520 HELSINKI
Faksinumero: 029 56 42079
Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5
Puhelinnumero: 029 56 42000

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- päätös johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, jolla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjästä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä



11.03.2015

- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus perii muutoksenhakuasian käsittelystä 97 euron oikeudenkäyntimaksun.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi

Postiosoite: PL 10

00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Faksinumero: (09) 655 783

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: (09) 310 13700 (Yleishallinto, Energia ja Satama)

(09) 310 13701 (Kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötoimi)

(09) 310 13702 (Rakennus- ja ympäristötoimi)

(09) 310 13703 (Sivistystoimi)

(09) 310 13704 (Sosiaali- ja terveystoimi)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

ANVISNINGAR FÖR SÖKANDE AV ÄNDRING

1

FÖRBUD MOT SÖKANDE AV ÄNDRING

69 - 71, 74 och 79 § i protokollet

Ändring i beslutet får inte sökas eftersom beslutet gäller beredning eller verkställighet.

Tillämpat lagrum: 91 § i kommunallagen

2

BESVÄRSANVISNING

72, 73, 75 - 78 § i protokollet

Ändring i beslutet söks genom kommunalbesvär.



11.03.2015

Besvärsrätt

Ändring i beslutet får sökas

- av den som ett beslut avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part)
- av kommunmedlemmarna

Besvärstid

Kommunalbesvär ska anföras inom 30 dagar från delfåendet av beslutet.

Besvärsskriften ska inlämnas till besvärsmyndigheten senast besvärstidens sista dag under besvärsmyndighetens öppettid.

En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter att brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt.

Dagen för delfåendet räknas inte in i besvärstiden. Om sista dagen av besvärstiden är en helgdag, självständighetsdagen, första maj, jul- eller midsommarafton eller en helgfri lördag får besvärshandlingarna inlämnas första vardagen därefter.

Besvärsgrunder

Kommunalbesvär får anföras på den grunden att

- beslutet har tillkommit i felaktig ordning
- den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter
- beslutet annars strider mot lag

Besvärsmyndighet

Kommunalbesvär anföras hos Helsingfors förvaltningsdomstol.

Förvaltningsdomstolens kontaktuppgifter är:

E-postadress: helsinki.hao@oikeus.fi
Adress: Banbyggargvägen 5
00520 HELSINGFORS
Faxnummer: 029 56 42079
Telefonnummer: 029 56 42000



11.03.2015

Formen för och innehållet i besvärsskriften

Besvär ska anföras skriftligt. Elektroniska dokument uppfyller kravet på skriftlig form.

I besvärsskriften, som ska riktas till besvärsmyndigheten, ska uppges

- det beslut som besvärsskriften gäller
- till vilka delar ändring söks I beslutet och hurdana ändringar som söks
- på vilka grunder ändring söks

I besvärsskriften ska ändringssökandens namn och hemkommun uppges. Om ändringssökandens talan förs av hans lagliga företrädare eller ombud eller om någon annan person har uppgjort besvären, ska i besvärsskriften även uppges namn och hemkommun för denna person.

I besvärsskriften ska vidare uppges den postadress och det telefonnummer under vilka meddelanden i saken kan tillställas ändringssökanden.

Besvärsskriften ska undertecknas av ändringssökanden, den lagliga företrädaren eller ombudet. Ett elektroniskt dokument behöver emellertid inte kompletteras med en underskrift om dokumentet innehåller uppgifter om avsändaren och om det inte finns anledning att betvivla dokumentets autenticitet och integritet.

Till besvärsskriften ska fogas

- det beslut som besvärsskriften gäller, i original eller kopia
- ett intyg över vilken dag beslutet har delgivits eller en annan utredning över när besvärstiden har börjat
- de handlingar som ändringssökanden åberopar som stöd för sin begäran, om dessa inte redan tidigare har tillställts myndigheten

Rättegångsavgift

Förvaltningsdomstolen tar ut en rättegångsavgift på 97 euro för behandlingen av ärendet.

Protokoll

Protokollsutdrag och -bilagor som hänför sig till beslutet skickas på begäran. Handlingar kan beställas från Helsingfors stads registratorskontor.

E-postadress: helsinki.kirjaamo@hel.fi



11.03.2015

Postadress: PB10
00099 HELSINGFORS STAD
Faxnummer: (09) 655 783
Besöksadress: Helsingfors stads registratorskontor
Norra esplanaden 11-13
Telefonnummer: (09) 310 13700 (Allmän förvaltning, Energi och Hamnen)
(09) 310 13701 (Stadsplanerings- och fastighetsväsendet)
(09) 310 13702 (Byggnads- och miljöväsendet)
(09) 310 13703 (Bildningsväsendet)
(09) 310 13704 (Social- och hälsovårdsväsendet)

Registratorskontoret är öppet måndag–fredag kl. 08.15–16.00

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



11.03.2015

HELSINGIN KAUPUNGINVALTUUSTO
HELSINGFORS STADSFULLMÄKTIGE

Mari Puoskari
puheenjohtaja
ordförande

Sara Paavolainen
puheenjohtaja
ordförande

Antti Peltonen
pöytäkirjanpitäjä
protokollförare

Pöytäkirja tarkastettu
Protokollet justerat

Fatbardhe Hetemaj

Gunvor Brettschneider

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.
Dokumentet är elektroniskt undertecknat.



11.03.2015

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä Helsingin kaupungin kirjaamossa (Pohjoisesplanadi 11-13) 20.03.2015.

Protokollet har hållits offentligt framlagt på Helsingfors stads registratorskontor (Norra esplanaden 11-13) 20.03.2015.

Antti Peltonen
hallintopäällikkö
förvaltningschef

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566