



04.06.2014

Kj/23

## § 236

### Sj / Valtuutettu Mari Holopaisen aloite kehitysvammaisille taattavasta oikeudesta työhön

HEL 2013-015846 T 00 00 03

#### Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti katsoa valtuutettu Mari Holopaisen aloitteen loppuun käsittelyksi.

Samalla kaupunginvaltuusto hyväksyi seuraavan toivomusponnen:

Hyväksyessään kaupunginhallituksen ehdotuksen valtuusto edellyttää, että samalla selvitetään mahdollisuudet tarjota myös kehitysvammaisille työntekijöille lisää pysyvämpiä työsuhteita esimerkiksi osa-aikaisten vakanssien muodossa. (Mari Holopainen)

#### Käsittely

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja esitti selontekona, että keskustelun kuluessa valtuutettu Mari Holopainen oli valtuutettu Sara Paavolaisen kannattamana ehdottanut hyväksyttäväksi seuraavan toivomusponnen:

Hyväksyessään kaupunginhallituksen ehdotuksen valtuusto edellyttää, että samalla selvitetään mahdollisuudet tarjota myös kehitysvammaisille työntekijöille lisää pysyvämpiä työsuhteita esimerkiksi osa-aikaisten vakanssien muodossa.

Selonteko myönnettiin oikeaksi.

Puheenjohtajan ehdotuksesta kaupunginvaltuusto hyväksyi ensin kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Puheenjohtajan tekemä ja valtuuston hyväksymä äänestysesitys kuului seuraavasti: Ken hyväksyy valtuutettu Mari Holopaisen ehdottaman toivomusponnen, äänestää jaa, ken sitä vastustaa äänestää ei.

9 äänestys

JAA-ehdotus: Hyväksyessään kaupunginhallituksen ehdotuksen valtuusto edellyttää, että samalla selvitetään mahdollisuudet tarjota myös kehitysvammaisille työntekijöille lisää pysyvämpiä työsuhteita esimerkiksi osa-aikaisten vakanssien muodossa

EI-ehdotus: Vastustaa



**Jaa-äännet: 69**

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Sirpa Asko-Seljavaara, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Laura Finne-Elonen, Yrjö Hakanen, Juha Hakola, Mari Holopainen, Veronika Honkasalo, Rene Hursti, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Ville Jalovaara, Katriina Juva, Jukka Järvinen, Helena Kantola, Jessica Karhu, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Vesa Korkkula, Kauko Koskinen, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Heimo Laaksonen, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Eija Loukoila, Jape Lovén, Pekka Majuri, Petra Malin, Silvia Modig, Björn Månsson, Terhi Mäki, Sari Mäkimattila, Jarmo Nieminen, Henrik Nyholm, Maria Ohisalo, Hannu Oskala, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Mika Raatikainen, Timo Raittinen, Tuomas Rantanen, Risto Rautava, Nasima Razmyar, Pekka Saarnio, Ann Selin, Tomi Sevander, Anni Sinnemäki, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Ilkka Taipale, Tarja Tenkula, Tuomas Tuure, Ulla-Marja Urho, Tuomo Valokainen, Sanna Vesikansa, Pertti Villo, Anna Vuorjoki

**Tyhjä: 13**

Hennariikka Andersson, Matti Enroth, Fatbardhe Hetemaj, Terhi Koulumies, Harri Lindell, Lasse Männistö, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Tom Packalén, Tatu Rauhamäki, Wille Rydman, Aura Salla, Jan Vapaavuori

**Poissa: 3**

Eero Heinäluoma, Laura Kolbe, Päivi Storgård

Kaupunginvaltuusto oli hyväksynyt valtuutettu Mari Holopaisen ehdottaman toivomusponnen.

**Esittelijä**

Kaupunginhallitus

**Lisätiedot**

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054  
leena.mickwitz(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Valtuutettu Mari Holopaisen aloite
- 2 Valtuutettu Mari Holopaisen aloite (allekirjoitettu)

**Päätösehdotus**

Päätös on ehdotuksen mukainen.

**Esittelijän perustelut**



Valtuutettu Mari Holopainen ja 27 muuta valtuutettua toteavat, että kehitysvammaisia on pyritty työllistämään kaupungin työtehtäviin ja että kokemusten mukaan kehitysvammaiset työntekijät ovat hoitaneet työnsä hyvin. Kehitysvammaiset tekevät kuitenkin työtään määräaikaikaisina, ja työsuhde saatetaan katkaista kokonaan ketjuttamisen vuoksi. Aloitteessa esitetään, että kaupungin on ratkaistava, miten kehitysvammaisten oikeus työhön taataan ja kohtuuttomat työsuhteiden lopettamiset vältetään.

Kaupunginhallitus viittaa asiasta saatuihin lausuntoihin ja toteaa niistä ilmenevän, että Helsingissä on arviolta kaksi tuhatta kehitysvammaista. Työkäiset kehitysvammaiset voivat osallistua joko sosiaalihuoltona järjestettävään työtoimintaan tai käydä normaalissa palkkatyössä avoimilla työmarkkinoilla. Sosiaali- ja terveystieteiden osastossa on tuetun työtoiminnan palvelu niille kehitysvammaisille henkilöille, jotka tarvitsevat työvalmennusta ja tukea työllistyäkseen avoimille työmarkkinoille. Viime vuonna tuetussa työtoiminnassa oli yhteensä 30 kehitysvammaista henkilöä. Palkkatyösuhteessa oli 75 kehitysvammaista henkilöä ja lisäksi työllistymisen palveluiden piirissä oli 15 kehitysvammaista henkilöä.

Kehitysvammaiset henkilöt voivat myös osallistua elinkeino-osaston, sosiaali- ja terveystieteiden osaston ja opetusviraston ylläpitämiin työllisyyspalveluihin. Edellytyksenä on tällöin, että henkilö on kirjautunut työttömänä työnhakijana Uudenmaan työ- ja elinkeinotoimistoon. Palvelujen tavoitteena on työllistyminen avoimille työmarkkinoille kuntoutuksen, erilaisten työllisyyspalvelujen tai opintojen kautta.

PosiVire Oy tarjoaa sosiaalisena yrityksenä yhden mahdollisuuden kehitysvammaisen henkilön työllistymiseen. PosiVire Oy työllistää työntekijöitä sitä mukaa kuin yritys saa palvelutilauksia. Tilausten jatkuvuus ratkaisee näin ollen sen, tekeekö yritys työntekijän kanssa toistaiseksi voimassa olevan vai määräaikaikaisen työsopimuksen.

Kuten lausunnoista ilmenee, kaupungilla on monia eri toimintoja ja rakenteita, joiden kautta voidaan tarjota työtä myös kehitysvammaisille henkilöille. Kaupungilla työskentelevien kehitysvammaisten henkilöiden määrä on kuitenkin alhainen. Kaupungin on asettanut monimuotoisuuden ja myös monimuotoisuuden johtamisen parantamisen tavoitteekseen. Kehitysvammaisten työllistämiseksi kaupungilla on vielä tehtävää. Rekrytoinnista vastaavilla on tässä erityinen rooli, kuten myös henkilöstöhallinnon yleisillä, monimuotoisuutta tukevilla linjauksilla. Yksi vaihtoehto kehitysvammaisten työllistämiseksi on, että virastot ostavat entistä enemmän palveluksia PosiVire Oy:ltä. Asia on parhaillaan



04.06.2014

Kj/23

keskushallinnossa selvitettävänä. Selvityksen tuloksista informoidaan kaupunginhallitusta 1.12.2014 mennessä. Etenemiseen ei ole yksinkertaista ratkaisua, koska palveluiden ostoista päättäminen kuuluu virastojen päätäntävaltaan ja on riippuvainen virastoilla käytettävissään olevista määrärahoista.

**Esittelijä**

Kaupunginhallitus

**Lisätiedot**

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054  
leena.mickwitz(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Valtuutettu Mari Holopaisen aloite
- 2 Valtuutettu Mari Holopaisen aloite (allekirjoitettu)

**Tiedoksi: Muutoksenhakukielto, valmistelu**

Kaupunginkanslia

**Päätöshistoria**

Kaupunginvaltuusto 21.05.2014 § 211

HEL 2013-015846 T 00 00 03

**Päätös**

Puheenjohtajan ehdotuksesta kaupunginvaltuusto päätti panna asian pöydälle.

07.05.2014 Pöydälle

**Esittelijä**

Kaupunginhallitus

**Lisätiedot**

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054  
leena.mickwitz(a)hel.fi

Kaupunginhallitus 28.04.2014 § 505

HEL 2013-015846 T 00 00 03

**Päätös**

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää seuraavaa:

**Postiosoite**

PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
kaupunginkanslia@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alv.nro**

FI02012566



04.06.2014

Kj/23

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Mari Holopaisen aloitteen loppuun käsitellyksi.

#### Käsittely

28.04.2014 Esittelijän muutetun ehdotuksen mukaan

Esittelijä muutti esitystään jäsen Oskalan vastaehdotuksen mukaisesti.

Vastaehdotus:

Hannu Oskala: Kappaleen 7 lauseen: "Asia on parhaillaan keskushallinnossa selvitettävänä" jälkeen lisätään lause: "Selvityksen tuloksista informoidaan kaupunginhallitusta 1.12.2014 mennessä."

Kannattaja: Lasse Männistö

22.04.2014 Pöydälle

#### Esittelijä

kaupunginjohtaja  
Jussi Pajunen

#### Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054  
leena.mickwitz(a)hel.fi

#### Kaupunginkanslia Elinkeino-osasto 26.3.2014

HEL 2013-015846 T 00 00 03

Noin 0,75 prosentilla Suomen väestöstä, toisin sanoen noin 40 000 ihmisellä, arvioidaan olevan kehitysvamma, joka haittaa älyllistä suoriutumista, aiheuttaa fyysisiä toimintarajoitteita tai vuorovaikutukseen liittyviä ongelmia. Työikäisiä kehitysvammaisia on noin 23 000. Noin 14 000 kehitysvammaista henkilöä osallistuu kuntien järjestämään työtoimintaan. Helsingissä on arviolta kaksi tuhatta kehitysvammaista, joista työikäiset osallistuvat sosiaalihuoltona järjestettävään työtoimintaan työpaikoilla avotyötoimintana tai normaaliin palkkatyöhön avoimilla työmarkkinoilla. Tyypillisimpiä tehtäviä ovat mm. keittiö- ja siivoustyöt, kiinteistöhuolto ja kaupan eri tehtävät.

Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveysvirastossa on tuetun työtoiminnan palvelu kehitysvammaisille henkilöille, jotka tarvitsevat työvalmennusta ja tukea työllistymisessä avoimille työmarkkinoille. Palveluun kuuluu työpaikan etsiminen avoimilta työmarkkinoilta, työvalmennus ja sovitut tukikäynnit. Asiakkaalle laaditaan erityishuolto-



ohjelma, jossa määritellään oikeus tuettuun työvalmennukseen. Työvalmentajat tekevät asiakkaan kanssa suunnitelman, jossa määritellään asiakkaalle sopivat työtehtävät. Vuonna 2013 Helsingin kaupungin järjestämässä tuetussa työtoiminnassa oli yhteensä 30 kehitysvammaista henkilöä, palkkatyösuhteessa 75 kehitysvammaista henkilöä ja työllistymisen palveluissa (työnetsintä ja opiskeluista valmistuvat) 15 kehitysvammaista henkilöä.

Helsingin elinkeino-osaston koordinoimiin työllisyyspalveluihin elinkeino-osastolla, sosiaali- ja terveystieteiden osastolla ja opetusvirastossa voivat osallistua kaikki työttömät työnhakijat tasa-arvoisesti, riippumatta henkilöön liittyvistä erityisyyksistä, kuten terveydentilasta tai vammaisuudesta. Palveluihin ohjautumisen edellytyksenä on asiakkuus Uudenmaan työ- ja elinkeinotoimistossa työttömänä työnhakijana. Työllisyyspalveluiden tavoitteena on työllistyminen avoimille työmarkkinoille kuntoutuksen, erilaisten työllisyyspalvelujen tai opintojen kautta.

Silloin kun kehitysvammaisen henkilö on työttömänä työnhakijana työ- ja elinkeinohallinnossa, on hänellä mahdollisuus osallistua kaupungin elinkeino-osaston järjestämiin työllisyyspalveluihin. Näitä palveluja ei ole tarkoitettu yksittäisten henkilöiden kohdalla pysyviksi ratkaisuksi vaan niiden tavoitteena on tukea työtöntä työllistymään avoimille työmarkkinoille tai hakeutumaan ammatillisia valmiuksia lisäävään koulutukseen.

PosiVire Oy on Helsingin kaupungin, Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän ja Kiinteistö Oy Kaapelitalon omistama sosiaalinen in-house yritys. PosiVire Oy yhdistää työsopimusten tekemisen saamiinsa palvelutilauksiin. Tilauksen jatkuvuus ratkaisee sen, tekeekö yritys työntekijän kanssa toistaiseksi voimassa olevan vai määräaikaisen työsopimuksen.

Kaupunki noudattaa kaikessa palkkauksessa lakia sekä työ- ja virkaehtosopimuksia. Helsingin kaupungin ohjeessa ”Pysyvä vai määräaikainen palvelussuhde ja koeaika” (13.6.2012) kerrotaan missä tilanteissa määräaikainen palvelussuhde on mahdollinen. Määräaikaisen palvelussuhteen edellytyksenä voi olla mm. harjoittelu, toimintojen vakiintumattomuus, kelpoisuuden puuttuminen, projektiluonteinen työ tai työn kausiluonteisuus. Työntekijöiden kanssa voidaan siis solmia, toiminnan luonne huomioon ottaen, määräaikaisia tai toistaiseksi voimassa olevia työsopimuksia. Kaikkiin työsuhteisiin sovelletaan työsopimuslakiin sisällytettyjä työnantajan ja työntekijän oikeuksia ja velvollisuuksia.

Lisätiedot

Anu Riila, erityissuunnittelija, puhelin: 310 64495



04.06.2014

Kj/23

anu.riila(a)hel.fi

Sosiaali- ja terveyslautakunta 25.03.2014 § 144

HEL 2013-015846 T 00 00 03

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti yksimielisesti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan esittelijän ehdotuksesta poikkeavan lausunnon:

"Helsingissä on noin 2000 kehitysvammaista, joiden kehitysvamma haittaa älyllistä suoriutumista, aiheuttaa fyysisiä toimintarajoitteita tai vuorovaikutukseen liittyviä ongelmia. Näistä työikäiset kehitysvammaiset osallistuvat Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveysviraston järjestämään työtoimintaan. Osa kehitysvammaisista henkilöistä työskentelee normaalissa palkkatyössä avoimilla työmarkkinoilla. Tyypillisimpiä tehtäviä ovat mm. keittiö- ja siivoustyöt, kiinteistöhuolto ja kaupan eri tehtävät.

Vain muutama henkilö on työllistynyt Posivire Oy:n kautta, joka on Helsingin kaupungin omistama osakeyhtiö. Kehitysvammaisten työllistäjänä Posivire Oy:n tehtävänä on itse ratkaista ja tulkita työehtosopimusten määräyksiä siten, että kehitysvammaisten oikeus työhön taataan ja kohtuuttomat työsuhteiden lopettamiset vältetään.

Posivire Oy yhdistää työsopimusten tekemisen saamiinsa jatkopalvelutilauksiin. Jos sosiaali- ja terveysvirasto tai joku muu yksikkö tekee palvelutilauksen, tilauksen jatkuvuus ratkaisee sen tekeekö Posivire Oy kehitysvammaisen työntekijänsä kanssa toistaiseksi voimassa olevan työsopimuksen tai määräaikaisen työsopimuksen. Kun palvelutilauksen ajallista kestoa ei voida määrittää, mutta kysymys ei kuitenkaan ole määräaikaisesta tilauksesta, ennalta määräämättömän ajan jatkuvasta palvelutilauksesta Posivire Oy tekee kehitysvammaisen työntekijänsä kanssa toistaiseksi voimassa olevan työsopimuksen. Kun tilaus on määräaikainen Posivire Oy tekee kehitysvammaisen työntekijänsä kanssa määräaikaisesti voimassa olevan työsopimuksen, jolla vältetään työsuhteen ketjuttaminen.

Posivire Oy:n on mahdollista tehdä kehitysvammaisten työntekijöidensä kanssa yksinomaan toistaiseksi voimassa olevia työsopimuksia, mutta kuten edellä on jo todettu, tilanne voi johtaa toistaiseksi voimassa olevien työsuhteiden kohdalla siihen, että työsuhteita joudutaan purkamaan taloudellisilla ja tuotannollisilla perusteilla, jos töitä ei ole.



Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveystieteiden osastossa on tuetun työtoiminnan palvelu kehitysvammaisille henkilöille, jotka tarvitsevat työvalmennusta ja tukea työllistymisessä avoimille työmarkkinoille. Palveluun kuuluu työpaikan etsiminen avoimilta työmarkkinoilta, työvalmennus ja sovitut tukikäynnit. Asiakkaalle laaditaan erityishuolto-ohjelma, jossa määritellään oikeus tuettuun työvalmennukseen. Työvalmentajat tekevät asiakkaan kanssa suunnitelman, jossa määritellään asiakkaalle sopivat työtehtävät. Vuonna 2013 tuetussa työtoiminnassa oli yhteensä 30 kehitysvammaista henkilöä, palkkatyösuhteessa 75 kehitysvammaista henkilöä ja työllistymisen palveluissa (työnetsintä ja opiskeluista valmistuvat) 15 kehitysvammaista henkilöä.

Helsingin elinkeino-osaston koordinoimiin työllisyyspalveluihin elinkeino-osastolla, sosiaali- ja terveystieteiden osastossa ja opetusvirastossa voivat osallistua kaikki työttömät työnhakijat tasa-arvoisesti, riippumatta henkilöön liittyvistä erityisyyksistä, kuten terveydentilasta tai vammaisuudesta. Palveluihin ohjautumisen edellytyksenä on asiakkuus Uudenmaan työ- ja elinkeinotoimistossa työttömänä työnhakijana. Työllisyyspalveluiden tavoitteena on työllistyminen avoimille työmarkkinoille kuntoutuksen, erilaisten työllisyyspalvelujen tai opintojen kautta.

Silloin kun kehitysvammaisen henkilö on työttömänä työnhakijana työ- ja elinkeinohallinnossa, on hänellä mahdollisuus osallistua kaupungin elinkeino-osaston järjestämiin työllisyyspalveluihin. Näitä palveluja ei ole tarkoitettu yksittäisten henkilöiden kohdalla pysyviksi ratkaisuksi vaan niiden tavoitteena on tukea työttömää työllistymään avoimille työmarkkinoille tai hakeutumaan ammatillisia valmiuksia lisäävään koulutukseen."

Sosiaali- ja terveystieteiden lautakunnan mielestä Helsingin tulee parantaa jatkotyöllistämisen reittejä etenkin kun tehtävästä suoriutuminen onnistuu, jotta myös kehitysvammaisille voidaan tarjota pitkäkestoisempia työsuhteita. Vakansseja tulisi lisätä tälle ryhmälle esimerkiksi osa-aikaisten työn mahdollisuuksien kautta. Helsingin on tulevaisuudessa selvitettävä, miten työsuhteiden vakinaistamista voisi lisätä esimerkiksi pidempiaikaisilla palvelutilauksilla tai muilla keinoilla."

## Käsittely

25.03.2014 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Sosiaali- ja terveystieteiden lautakunta päätti yksimielisesti jäsen Tuomas Tuuren vastaehdotuksen mukaisesti jäsen Katriina Juvan kannattamana lisätä lausunnon loppuun seuraavan tekstin:





04.06.2014

Kj/23

”Sosiaali- ja terveyslautakunnan mielestä Helsingin tulee parantaa jatkotyöllistämisen reittejä etenkin kun tehtävästä suoriutuminen onnistuu, jotta myös kehitysvammaisille voidaan tarjota pitkäkestoisempia työsuhteita. Vakansseja tulisi lisätä tälle ryhmälle esimerkiksi osa-aikaisten työn mahdollisuuksien kautta. Helsingin on tulevaisuudessa selvitettävä, miten työsuhteiden vakinaistamista voisi lisätä esimerkiksi pidempiaikaisilla palvelutilauksilla tai muilla keinoilla.”

Esittelijä

virastopäällikkö  
Matti Toivola

Lisätiedot

Pia Sutinen, osastopäällikkö, puhelin: 310 62401  
pia.sutinen(a)hel.fi  
Tuula Poikonen, vammaistyön johtaja, puhelin: 310 43149  
tuula.poikonen(a)hel.fi

**Postiosoite**

PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
kaupunginkanslia@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

F10680001200062637

**Alv.nro**

F102012566