



26.10.2020

Asia/7

## § 672

### Sarastia Oy:n osakkeiden merkitseminen HR-järjestelmähankinnan mahdollistamiseksi

HEL 2020-009425 T 00 01 05

#### Päätös

Kaupunginhallitus päätti

- hyväksyä Sarastia Oy:n osakkeiden merkinnän HR-järjestelmähankinnan mahdollistamiseksi sidosyksikköhankintana,
- kehottaa kaupunginkanslian oikeuspalveluita merkitsemään Helsingin kaupungin lukuun 1 500 kappaletta Sarastia Oy:n osakkeita suunnatussa osakeannissa,
- osoittaa 5 490 euroa talousarvion kohdasta 8 06 02 Arvopaperit, Khn käytettäväksi, muut kohteet kaupunginkanslian talous- ja suunnitteluosaston käytettäväksi Sarastia Oy:n 1 500 osakkeen merkitsemistä varten, sekä
- kehottaa kaupunginkanslian oikeuspalveluita hoitamaan osakemerkintään liittyvät tarpeelliset toimenpiteet, kuten allekirjoittamaan merkintäsitoumuksen, sekä oikeuttaa oikeuspalvelut tekemään tarvittaessa merkintäsitoumukseen ja muihin asiaan liittyviin asiakirjoihin vähäisiä muutoksia

#### Esittelijä

kansliapäällikkö  
Sami Sarvilinna

#### Lisätiedot

Miia Aho, konsernilakimies, puhelin: 310 36445  
mii.aho(a)hel.fi  
Jani Aarnio, kaupunginasiamies, puhelin: 310 36677  
jani.aarnio(a)hel.fi  
Irmeli Mäkitalo, projektipäällikkö, puhelin: 310 21033  
irmeli.makitalo(a)hel.fi

#### Liitteet

1 Merkintäsitoumus

#### Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

#### Otteet



**Ote**

Sarastia Oy

**Otteen liitteet**

Esitysteksti

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

**Päätösehdotus**

Päätös on ehdotuksen mukainen.

**Esittelijän perustelut**

Sarastia Oy

Sarastia Oy on kuntien, kuntayhtymien ja kuntakonserniyhtiöiden omistama yhtiö, joka tuottaa ja kehittää omistajilleen talous- ja henkilöstöhallinnon palveluita, muita tukipalveluita sekä markkinointi- ja kehittämispalveluita. Yhtiö tuottaa ja kehittää myös alan koulutus- ja konsultointipalveluita sekä ohjelmistokehitystä ja -tuotantoa. Yhtiö voi tuottaa em. palveluja myös muille asiakkaille kulloinkin voimassa olevan hankintalainsäädännön mukaisesti.

Yhtiöjärjestyksen mukaan yhtiö toimii julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain tarkoittamassa mielessä omistajiensa sidosyksikkönä ja yhteishankintayksikkönä.

Sarastia Oy syntyi yhdistämällä Kunnan Taitoa Oy:n ja Kuntapro Oy:n toiminnot ja resurssit 1.5.2019 lukien. Sarastia Oy:n liikevaihto per 31.12.2019 oli reilut 54 miljoonaa euroa ja liiketappio -180 000 euroa. Yhtiössä työskenteli vuonna 2019 keskimäärin 724 henkilöä.

Osakasluettelon per 10.8.2020 mukaan yhtiössä on yhteensä 268 osakkeenomistajaa. Suurimpia osakkeenomistajia ovat Hämeenlinnan kaupunki (18 %), Porin kaupunki (22 %) ja Turun kaupunki (5 %), joita lukuun ottamatta kunkin muun yksittäisen osakkeenomistajan omistusosuus yhtiössä on reilusti alle yhden (1) prosentin.

Helsingin kaupungin omistusosuus yhtiöstä osakemerkinnän jälkeen tulee olemaan arviolta 0,04%.

**Kaupungin osakkuus Sarastia Oy:ssä**

Helsingin kaupunki on tehnyt touko-kesäkuussa 2020 esiselvityksen Sarastia365 HR -järjestelmän soveltuvuudesta kaupungin palkanlaskennan ja HR-perustoimintojen järjestelmäksi. Sarastia365 HR on pilvipalvelupohjainen valmisjärjestelmä, johon on toteutettu kunta-alan työ- ja virkaehtosopimusten mukaiset palkanlaskennan ja palvelussuhteen elinkaaren hallintaan liittyvät toiminnallisuudet. Esiselvityksessä todettiin, että järjestelmä soveltuu hyvin kaupungin palkanlaskennan ja hen-

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
kaupunginkanslia@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

F10680001200062637

**Alv.nro**

F102012566



kilöstöhallinnon perustoimintojen hoitamiseen. Esiselvityksen yhteenve-  
to on esitelty 23.6.2020 kaupungin johtoryhmässä.

Sarastia Oy:n kanssa on käynnistetty sopimusneuvottelut 20.8.2020 al-  
kaen, ja palveluhankinnan päälinjoista on saavutettu yhteisymmärrys,  
minkä johdosta voidaan nyt käynnistää osakkuusprosessi. Järjestelmä  
on mahdollista hankkia sidosyksikköhankintana ilman kilpailutusta, mi-  
käli Helsingin kaupunki tulee Sarastia Oy:n osakkaaksi.

Sarastia365 -järjestelmä sidosyksikköhankinnan toteuttamiseksi tule-  
van asiakasomistajan on tehtävä päätös osakkaaksi tulosta, jonka mu-  
kaisesti allekirjoitetaan liitteenä oleva merkintäsitoumus osakkeiden  
merkitsemisestä sekä hyväksytään nykyinen osakassopimus sitovaksi.

Sen jälkeen Sarastia Oy:n hallitus tekee merkintäsitoumuksen perus-  
teella päätöksen tulevalle asiakasomistajalle suunnatusta osakeannis-  
ta, joka perustuu yhtiökokouksen 7.5.2019 hallitukselle myöntämään  
osakeantivaltuutukseen. Sarastia Oy:n yhtiökokous on 20.4.2020 päät-  
tänyt osakeantivaltuutuksen perusteella annettavien osakkeiden mer-  
kintähinnaksi 3,66 euroa / osake. Uusien merkittävien osakkeiden lu-  
kumäärä per uusi osakkeenomistaja on 1 500 kpl. Helsingin kaupungin  
osakkeiden merkintähinta on yhteensä 5 490 euroa.

Osakassopimus allekirjoitetaan merkintäsitoumuksen tultua hyväksy-  
tyksi.

#### Valtiontukiarviointi

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107(1) mu-  
kaan jollei perussopimuksissa toisin määrätä, jäsenvaltion myöntämä  
taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vää-  
ristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotan-  
nonalaa, ei sovellu sisämarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsen-  
valtioiden väliseen kauppaan.

Valmistellessa päätöstä Sarastia Oy:n osakkeiden merkinnästä on ar-  
vioitu, sisältyykö toimenpiteeseen SEUT 107(1) artiklan mukaista val-  
tiontukea.

Valtiontukisääntöjä sovelletaan ainoastaan silloin, kun tuensaaja on yri-  
tys. Euroopan unionin tuomioistuimella on määritellyt yritykset taloudellista  
toimintaa harjoittaviksi yksiköiksi, riippumatta niiden oikeudellisesta  
muodosta ja rahoitustavasta. Taloudellista toimintaa on kaikki toiminta,  
jossa tavaroita tai palveluja tarjotaan markkinoilla (Komission käsitetie-  
donanto 2016/C 262/01, kohdat 6 – 12).



Sarastia Oy syntyi yhdistämällä Kunnan Taitoa Oy:n ja Kuntapro Oy:n toiminnot ja resurssit 1.5.2019 lukien. Sarastia Oy:n palveluntuotanto on rajattu hankintalainsäädännön mukaisille hankintayksiköille. Yhtiön osakkeita voivat hankkia ainoastaan hankintalainsäädännön soveltamisalaan kuuluvat hankintayksiköt, eikä yhtiö voi tuottaa palveluita muille asiakkaille kuin kulloinkin voimassa olevan hankintalainsäädännön mahdollistamissa rajoissa. Sarastia Oy:n tarjoamia palveluja käytetään vain sellaisissa kuntien, kuntayhtymien ja kuntakonserniyhtiöiden toiminnoissa, joissa ei ole kyse taloudellisesta toiminnasta.

Yllä olevilla perusteilla Sarastia Oy ei harjoita valtiontukisäännösten näkökulmasta taloudellista toimintaa, eikä suunniteltuun osakemerkintään sisälly (SEUT) 107(1) artiklan mukaista valtiontukea.

Lopuksi

Kaupungin nykyinen palkka- ja henkilöstötietojärjestelmä (HIJAT) on teknisesti vanhentunut ja sen ylläpito on päättymässä. Kaupungin on varmistettava palkanmaksun häiriötön jatkuminen ja hankittava korvaava soveltuva järjestelmä käyttöön mahdollisimman nopealla aikataululla. Sarastia365 HR -järjestelmä on mahdollista ottaa käyttöön noin vuoden kuluessa käyttöönottoprojektin aloittamisesta. Käyttöönoton suunniteltu aikataulu on vuoden 2022 alusta.

Järjestelmähankinta tukee kaupungin digitalisaation hyödyntämisen tavoitteita. Sarastia365 HR -järjestelmän avulla henkilöstö- ja palkkahallinnon prosesseja on mahdollista automatisoida nykyistä paremmin ja laajemmin. Järjestelmään on mahdollista toteuttaa kaupungin organisaatorakenne ja esihenkilöhierarkia sekä tarvittavat integraatiot muihin järjestelmiin. Järjestelmä tarjoaa henkilöstölle nykyistä laajemmat HR-perustoimintojen itsepalvelukanavat ja mobiilikäyttömahdollisuuden. Tuotteistetun järjestelmän käyttöönotto vähentää toimittajariippuvuutta.

Tavoitteena on, että Helsingin kaupunki tekee Sarastia Oy:n osakkuuteen liittyvät päätökset lokakuun 2020 aikana. Tällöin järjestelmähankinnan valmistelussa voidaan edetä Sarastia Oy:n kanssa sellaisella aikataululla, että Sarastian palvelu on testattuna kaupungille käyttövalmis 1.1.2022 alkaen. Osakkuuteen liittyvästä osakassopimuksesta päätetään kaupunginhallituksen konsernijaostossa. HR-järjestelmähankinnasta ja siihen liittyvistä sopimuksista päätetään myöhemmin erikseen.

Päätös on valmisteltu yhteistyössä kaupunginkanslian henkilöstöosaston, oikeuspalveluiden ja tietohallinnon kanssa.

Esittelijä

kansliapäällikkö



26.10.2020

Asia/7

Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Miia Aho, konsernilakimies, puhelin: 310 36445

mii.aho(a)hel.fi

Jani Aarnio, kaupunginasiamies, puhelin: 310 36677

jani.aarnio(a)hel.fi

Irmeli Mäkitalo, projektipäällikkö, puhelin: 310 21033

irmeli.makitalo(a)hel.fi

Liitteet

1 Merkintäsitoumus

Oheismateriaali

1 Projekti Voima – Osakemerkintä ja osakkuus

2 Yhtiöjärjestys

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

**Ote**  
Sarastia Oy

**Otteen liitteet**  
Esitysteksti  
Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Tiedoksi

Kaupunginkanslia (heos, oike, taso, tietohallinto)