

# H e l s i n g i n i s o t s u a v a n b u d j e t t e u t o i s n e i n i 2 0 2 2 0 0 2 1

## Osallistuvan budjetoinnin tavoitteet

Osallistuva budjetointi OmaStadi toteuttaa kaupungin hallintosäännön mukaisia osallisuuden ja vuorovaikutuksen periaatteita, joita ovat kunnan jäsenten ja palveluiden käyttäjien osaamisen ja asiantuntemuksen hyödyntäminen kaupungin palveluiden kehittämisessä, omaehtoisen toiminnan mahdollistaminen ja yhdenvertaisten osallistumismahdollisuuksien luominen.

Osallistuvan budjetoinnin tavoitteena on vahvistaa kuntalaisten vaikuttamismahdollisuuksia, edistää yhdenvertaisuutta sekä lisätä ymmärrystä kunnan toiminnasta. Osallistuva budjetointi avaa kanavan koko kaupunkiyhteisölle ideoida, ehdottaa ja äänestää investoinneista ja käyttötalousmenoista alueellisesti.

Osallistuva budjetointi on suoran demokratian menetelmä, joka uudistaa kaupungin toimintakulttuuria avoimen hallinnon periaatteiden mukaisesti. Toiminnalla edistetään avointa ja läpinäkyvää suunnittelua ja päätöksentekokulttuuria ja mahdollistetaan asukkaiden suora osallistuminen kaupungin kehittämiseen ja talouden suunnitteluun. Toiminnassa on keskeistä digitaalisten työvälineiden ja palveluiden hyödyntäminen sekä helposti löydettävä ja ymmärrettävissä oleva tieto.

Osallistuvan budjetoinnin prosessia johdetaan ja organisoidaan kaupunkiyhteisesti ja toimialatasolla. Toimeenpano tapahtuu yhteisesti sovittujen periaatteiden mukaan yli toimialarajojen yhdessä kaupunkilasten kanssa.

Osallistuva budjetointi on lähtökohtaisesti osallisuuden, puntaroivan kansalaiskeskustelun ja suoran demokratian vahvistamista. Tavoitteena on saada mukaan mahdollisimman moniääninen osallistujajoukko ja etsiä keinoja tukea erilaisten väestöryhmien osallistumista. Osallistuva budjetointi on kaikille avoin vaikuttamiskanava, jonka ei haluta leimaavan siihen osallistuvia kaupunkilaisia. Osallistuvan budjetoinnin tavoitteena on kehittää palveluita, jotka hyödyntävät mahdollisimman laajasti eri väestöryhmiä.

Osallistuvalla budjetoinnilla ei ole tarkoituksenmukaista tilkitä mahdollisia kaupungin palvelupuutteita syrjäytymisen torjumisessa tai erityistä tukea ja palveluita vaativien väestöryhmien palveluissa, joiden turvaamiseksi osoitetaan määrärahat toimialojen budjetteihin.

## **Osallistuvan budjetoinnin toimeenpanon toteutusperiaatteet ja budjettiehdotuksia koskevat reunaehdot ja kriteerit**

### **Uudistetut toteutusperiaatteet ja budjettiehdotusten reunaehdot**

#### **1.) Äänestys toteutetaan kahdesti valtuustokaudessa**

Osallisuusrahastosta kohdennetaan valmisteluperiodeittain talousarvioissa määritelty summa kaupunginhallitukselle osallistuvan budjetoinnin toteutukseen. Osallistuvan budjetoinnin ideointi ja ehdotuksista äänestäminen toteutetaan vähintään kaksi kertaa valtuustokaudessa.

Kaudella 2020-2021 varataan osallistuvaan budjetointiin osallisuusrahastosta 8,8 miljoonaa euroa. Määrärahasta kohdennetaan 80 % suurpiirikohtaisesti niiden väestömäärään pohjautuen. Määrärahasta 20 % kohdennetaan kaupunkiyhteisiin hankkeisiin. Näitä ovat ehdotukset, jotka kohdentuvat kahden tai useamman suurpiiriin alueelle tai koskevat koko kaupunkia. Helsinkiläiset voivat äänestää vapaavalintaisen suurpiirialueen budjettiehdotusten lisäksi myös kaupunkiyhteisistä budjettiehdotuksista.

#### **2.) Samansuuntaiset ehdotukset voidaan jatkossa yhdistää yhteiseksi suunnitelmaksi**

Lähtökohtaisesti samaan kohteeseen ja palveluun liittyvät ehdotukset yhdistetään ja valmistellaan saman suunnitelman sisällä, jotta vältetään päällekkäisiltä budjettiehdotuksilta. Ideointivaiheessa jätettyjä ehdotuksia yhdistetään yhteiskehittämävaiheessa luonteviksi kokonaisuuksiksi.

#### **3.) Äänestyskäytäntö**

Äänestystulosta voi seurata reaaliaikaisesti äänestyksen edetessä. Kaupunkilainen vahvistaa äänestysvalintansa äänestyksen yhteydessä, eikä sitä voi enää vaihtaa äänestysaikana myöhemmin. Osallistuvan budjetoinnin äänestyksessä on mahdollista kannattaa alueellisen budjetin puitteissa useita ehdotuksia. Äänestystulos julkaistaan mahdollisimman pian äänestyksen päätyttyä.

Äänioikeutettuja ovat kaikki äänestysvuoden aikana 12 vuotta täyttävät ja sitä vanhemmat, jotka ovat kirjoilla Helsingissä. Kouluissa tuetaan lasten ja nuorten äänestämistä kuudennella luokka-asteella ja siitä ylöspäin.

#### **4.) Budjettiehdotusten reunaehdot ja toimeenpano**

Lisäksi osallistuvan budjetoinnin budjettiehdotusten ja suunnitelmien toteutuskelpoisuutta tarkasteltaessa huomioidaan yleis- ja asemakaavan lisäksi kunnan toimielimen vahvistamat palvelulinjaukset ja suunnitteluperiaatteet sekä olemassa oleva palvelu- ja tilaverkosto. Osallistuvan budjetoinnin hankkeet eivät voi kohdentua liikelaitosten ja tytäryhteisöjen toimintaan. Lisäksi rajataan pois ne toimialojen kohteet, joille on varattu määrärahat talousarviossa. Osallistuvan budjetoinnin määrärahoja on tarkoituksenmukaista kohdentaa hankkeisiin, joihin ei ole vielä rahoitusta.

Jos jonkin toteutettavaksi äänestetyt budjettiehdotuksen toimeenpanoa ei voida jostain perustellusta syystä toimialalla käynnistää, tulee asiasta tehdä päätös toimialalautakunnassa osallistuvan budjetoinnin toteutumisen raportoinnin yhteydessä.

### **Muut toteutusperiaatteet ja budjettiehdotusten reunaehdot**

Osallistuvan budjetoinnin budjettiehdotusten tulee olla kaupungin arvojen ja strategian mukaisia sekä kaupungin toimivallan puitteissa toteutettavissa. Budjettiehdotusten tulee lisätä kaupunginosien toimivuutta, viihtyisyyttä, elinvoimaisuutta, turvallisuutta tai yhteisöllisyyttä paikalliset lähtökohdat ja voimavarat huomioiden.

Määrärahaa voidaan käyttää sekä investointeihin että käyttötalousmenoihin. Osallistuvan budjetoinnin investointihankkeiden tulee kohdentua julkisen ympäristön parantamiseen. Määrärahalla voidaan tehdä myös investoinneiksi katsottavia julkisia irtaimen omaisuuden hankintoja sekä toteuttaa kertaluontoisia projekteja. Osallistuvan budjetoinnin käyttömenoihin kohdentuvien budjettiehdotusten kautta ei ole mahdollista palkata vakituista henkilökuntaa. Osallistuvan budjetoinnin käyttötalousmenoihin kohdentuvia hankkeita voivat olla esimerkiksi erilaiset tapahtumat tai määräaikaisen henkilöstön palkkaaminen.

Budjettiehdotusten koordinaatio -ja toimeenpanovastuu on kaupungilla, mutta tuotannossa voidaan tehdä yhteistyötä niin yhteisöjen, yritysten kuin asukkaiden muodostamien vapaamuotoisten toimintaryhmien kanssa. Määrärahaa ei voi kohdentaa avustuksena tai tukena suoraan kaupunkiorganisaation ulkopuolisille tahoille. Ehdotukset eivät voi olla kaupungin aikaisempien päätösten ja linjausten vastaisia.

Äänestykseen etenevien budjettiehdotusten tulee olla vähintään 35 000 euron arvoisia. Riittävän suurilla budjettiehdotuksilla pyritään varmistamaan niiden vaikuttavuus ja kohdentamaan valmistelun resursseja suurempiin kokonaisuuksiin. Alle 35 000 euron ehdotukset katsotaan soveltuvan paremmin toimialojen normaalin budjetin tai esimerkiksi avustusmäärärahojen puitteissa toteutettaviksi. Budjettiehdotusten kokoluokkaa on mahdollista skaalata.

## Yhdenvertaisuus ja viestintä

Kaupunki huolehtii osallistuvan budjetoinnin moniäänisestä ja dialogisesta valmistelusta sekä monikanavaisesta viestinnästä kaupungin eri alueilla ottaen huomioon eri väestöryhmät. Osallistuvaan budjetointiin laaditaan kaupungin palveluiden yhdenvertaisuussuunnitelman periaatteita ja tavoitteita noudattava yhdenvertaisuussuunnitelma.

Kaupunki ja kaupunkilaiset järjestävät yhdessä yhteistyötä ja osallistumista tukevia tilaisuuksia sekä alue- että kaupunkitasoisesti osallistuvan budjetoinnin kaikissa eri vaiheissa. Yhdenvertaisuuden ja moniäänisyyden tukemiseksi vahvistetaan niin toimialayhteistyötä kuin yhteistyötä järjestöjen ja kansalaistoimijoiden kanssa. Järjestöjen ja yhteisöjen kanssa sovitaan kumppanuuksista, joiden tavoitteena on saavuttaa erilaisia kohderyhmiä ja tukea heitä osallistumaan osallistuvaan budjetointiin.

Yhteistyöllä tuetaan palvelujen ja viestinnän parempaa kohdentumista ja mahdollisuuksia räätälöidä osallistumisen tukea eri väestöryhmien tarpeiden mukaan. Erityisryhmille suunnatut palvelut ja positiivinen erityiskohtelu parantavat kaupunkilaisten yhdenvertaisuutta. Kohdennetulla viestinnällä lisätään toiminnasta tiedottamisen vaikuttavuutta, tehokkuutta, läpinäkyvyyttä ja saavutettavuutta.

Kaupunki järjestää digitukea kaupungin palvelupisteisiin omastadi.hel.fi –alustan käyttöön ideointi, - yhteiskehittäminen ja äänestysvaiheessa.

Viestinnän periaatteita ovat selkeys, ymmärrettävyys, saavutettavuus, ajantasaisuus sekä kiinnostavuus. Materiaalien ja tekstien ymmärrettävyyttä testataan eri kohderyhmillä, huolehditaan tarvittavien kieliversioiden saatavuudesta ja viestinnän monikanavaisuudesta sekä räätälöidään viestejä kohderyhmien ja tunnistettujen osallistumisprofiilien mukaan.

Osallistuvan budjetoinnin toteutuksen eri vaiheista viestitään laajasti hel.fi-sivuilla, kaupungin sosiaalisen median pääkanavissa, Helsinki-kanavalla, toimialojen palvelupisteiden diginäytöillä ja ilmoitustauluilla, osallisuuden uutiskirjeessä ja stadiluotsien sosiaalisen median kanavissa. Osallistuvan budjetoinnin viestinnässä hyödynnetään myös ulkomainontaa sekä perinteistä printtimediaa, kuten joka kotitalouteen jaettavaa Helsinki –lehteä ja kaupunginosien paikallislehtiä. Viestintä on kaksikielistä ja keskeisistä viestintämateriaaleista ja ohjeista tuotetaan myös muita kieliversioita (selkosuomi, englanti, viro, venäjä, somali, arabia).

## Osallistuvan budjetoinnin toimeenpanon ja valmistelun vaiheet:

### 1.) Ideointi ja ideoiden arviointi

Osallistuvan budjetoinnin ideoita voivat jättää yksityishenkilöt ja yhteisöt. Ideat jätetään omastadi.hel.fi -palvelussa. Idean kirjaaminen palveluun edellyttää rekisteröitymistä palvelun käyttäjäksi. Kaupunki tukee asukkaita ja yhteisöjä ideoiden laatimisessa ja niiden kirjaamisessa palveluun.

Ideointivaiheen aikana jätetyt ideat toimivat myöhemmin käynnistyvässä yhteiskehittämisvaiheessa laadittavien varsinaisten budjettiehdotusten ja suunnitelmien raaka-aineena ja auttavat tunnistamaan alueellisia kehittämistarpeita ja aihekokonaisuuksia.

Ennen yhteiskehittämisvaihetta ideoista rajataan selkeästi reunaehtojen vastaiset ideat jatkovalmistelun ulkopuolelle sekä ryhmitellään ideat aihepiireittäin ja alueittain.

### 2. Yhteiskehittäminen ja budjettiehdotusten kustannusten arviointi

Yhteiskehittämisvaiheessa ideoiden pohjalta laaditaan varsinaisia äänestykseen eteneviä budjettiehdotuksia. Yhteiskehittämisen tavoitteena on yhdistää päällekkäiset, samaa kohdetta tai palvelua koskevat ideat, koota tarvittaessa pienemmistä yksittäisistä budjettiehdotuksista laajempia kokonaisuuksia ja varmistaa että ehdotukset ovat osallistuvan budjetoinnin reunaehtojen mukaisia.

Yhteiskehittämisvaiheen tavoitteena on vahvistaa kaupunkilaisten omistajuutta ja sitoutumista yksittäisiin ja koko aluetta koskeviin suunnitelmiin ja motivaatiota osallistua läpi prosessin. Laajemmin tavoitteena on kasvattaa kaupunkilaisten kykyä oppia, keskustella ja päättää monimutkaisista asioista yhdessä ja ymmärtää kaupungin toimintaa ja päätöksentekoa.

Yhteiskehittämisen tavoitteena on myös, että äänestykseen etenevät osallistuvan budjetoinnin suunnitelmat ovat hyvin perusteltuja ja osallistuvan budjetoinnin reunaehtojen mukaisia. Yhteiskehittämisessä kaupunkilaiset pohtivat myös sitä, mikä on oikein ja reilua alueellisen ja eri asukasryhmien yhdenvertaisuuden näkökulmasta. Yhteiskehittämisen lopputuotoksena syntyvät lopulliset äänestykseen etenevät budjettiehdotukset suunnitelmiseen.

Kaupunginkanslia vastaa kaupunkilaisten tekemien budjettiehdotusten ja suunnitelmien ohjaamisesta toimialoille, jossa laaditaan lopulliset kustannuskehukset. Toimialat laativat karkean tason kustannuskehysten budjettiehdotusten toteuttamisesta aiheutuvista kustannuksista sekä toteutuskelpoisuudesta määrärahan, toimivalta- ja vastuukysymysten, säännösten ja lainsäädännön puitteissa.

Kustannusten arvioimisen yhteydessä toimialat arvioivat hankkeista toimialalle aiheutuvia ylläpitokuluja ja ne otetaan huomioon seuraavan vuoden talousarvion valmistelussa.

Kustannuskehysten laatimisessa hyödynnetään aikaisempien vastaavien kohteiden toteutuneita kuluja. Tarkemmat kustannuslaskelmat ja toteuttamissuunnitelmat tehdään niille budjettiehdotuksille, jotka etenevät äänestyksen jälkeen toteutukseen. Kustannuskehykset ja niiden perustelut julkaistaan OmaStadi.hel.fi -alustalla.

### 3.) Äänestysvaihe

Pormestari päättää yhteneväisin ja läpinäkyvin perustein äänestykseen etenevät budjettiehdotukset yhteiskehittämävaiheen, valmistelevan keskustelun ja toimialojen laatimien kustannusarviointien pohjalta.

Helsinkiäisten äänestystulos ratkaisee toteutettavaksi esitettävät budjettiehdotukset. Budjettiehdotuksista äänestetään sähköisellä alustalla. Kaupunginhallituksen päätöksen (13.11.2017 § 1047) mukaisesti äänioikeutettuja ovat kaikki äänestysvuoden aikana 12 vuotta täyttävät ja sitä vanhemmat henkilöt, jotka ovat kirjoilla Helsingissä. Kouluissa tuetaan lasten ja nuorten äänestämistä kuudennella luokka-asteella ja siitä ylöspäin.

Äänestäminen tapahtuu digitaalisessa palvelussa omastadi.hel.fi. Sähköinen alusta tuo osallistuvan budjetoinnin helposti kuntalaisten saataville. Hallinnon yhdenvertaisuus- periaatteen mukaan palveluja on tarjottava niin, että ne ovat yhdenvertaisesti kaikkien saatavilla. Osallistuvan budjetoinnin toimeenpanossa huomioidaan ne kuntalaiset, joilla ei ole valmiuksia tai mahdollisuuksia käyttää sähköisiä palveluja. Kaupunki tukee sähköistä äänestämistä ja avustaa digitaalisen palvelun käytössä suurpiirikohtaisesti alueilla sijaitsevissa muutamissa kaupungin toimipisteissä.

Äänioikeuden varmistamiseksi äänestävän henkilön ikä ja kotipaikka pitää luotettavasti todentaa äänestystapahtuman yhteydessä. Todentaminen tapahtuu käyttämällä vahvaa sähköistä tunnistautumista tai henkilötodistuksen esittämällä. Vahvalla tunnistautumisella pyritään estämään palvelun väärinkäytökset. Tunnistettuja väärinkäytön mahdollisuuksia ovat muun muassa yksittäisen henkilön äänestäminen useamman kerran, mahdollisuudet manipuloida äänestystulosta verkossa toimivien äänestysbottien avulla sekä ulkopakkakuntalaisten osallistuminen.

Osallistuvassa budjetoinnissa äänestää voi myös esittämällä kaupungin työntekijälle äänestyspisteessä henkilötodistuksen, jonka jälkeen työntekijä avaa äänestysmahdollisuuden tarkistettuaan kotipaikkakunnan. Alle 18 -

vuotiaat voivat käyttää äänestyspisteessä henkilöllisyyden todentamiseen myös KELA- korttia.

Osallistuvan budjetoinnin äänestysvaihe toteutetaan siten, että äänestäjä jakaa alueen määrärahan budjettiehdotusten kesken haluamallaan tavalla. Määrärahan voi alittaa, mutta ei ylittää. Esimerkiksi jos alueella äänestettävä määräraha on 588 090 euroa, kaupunkilainen voi äänestää esimerkiksi yhtä 300 000 euron arvoista budjettiehdotusta ja kahta 100 000 euron arvoista budjettiehdotusta ja yhtä 80 000 arvoista budjettiehdotusta. Tällöin hän on käyttänyt määrärahasta 580 000 euroa, mikä on käytännössä maksimi, koska 8 090 euron hankkeita ei ole. Äänestäjä valitsee hankkeita ja näkee visuaalisena pylväänä rahan kulumisen jokaisen valinnan yhteydessä.

Äänät lasketaan siten, että jokainen valinta lasketaan yhdeksi ääneksi ja budjettiehdotukset laitetaan tämän perusteella suosituimmuusjärjestykseen. Määrärahaa allokoidaan äänestyksen suosituimmalle budjettiehdotukselle ensin, toiseksi suosituimmalle seuraavaksi jne. Jos kolmas hanke ei enää mahdu jäljellä olevan määrärahan piiriin, listalla liikutaan alaspäin, kunnes löytyy budjettiehdotus, joka vielä mahtuu jäljellä olevaan määrärahaan.

Tämä toimintamalli kannustaa äänestäjää vertailemaan eri vaihtoehtoja taloudellisuuden näkökulmasta, eli valitsemaan hintalaatusuhteeltaan hyviä hankkeita. Myös pienet, kustannustehokkaat hankkeet saavat mahdollisuuden menestyä äänestyksessä. Lisäksi mallilla ajatellaan olevan pedagoginen vaikutus, kun kaupunkilaiset vertailevat hankkeiden kustannuksia. Jokainen henkilö voi äänestää yhdessä vapaavalintaisessa suurpiirissä ko. alueen hankkeita. Lisäksi kaikki voivat äänestää kaupunginlaajuisista budjettiehdotuksista.

#### 4.) Asukkaiden äänestystuloksen vahvistaminen ja toimeenpano

Pormestari vahvistaa äänestystuloksen ja toimeenpanon käynnistämisen. Äänestystuloksen vahvistamisen jälkeen kaupunki ja sen toimialat vastaavat budjettiehdotusten toteuttamisen käynnistämisestä ilman aiheetonta viivästystä. Hankkeille määritellään toteutuksesta vastaava toimiala mutta hankkeita toteutetaan tarvittavin osin yhteistyössä muiden toimialojen kanssa. Toimiala vastaa hankekohtaisesta toimeenpanosta, viestinnästä ja taloudenseurannasta.

Toteutusvaiheessa olennaista on avoin kuntalaisviestintä. Toteutusvaiheessa tulee arvioida myös budjettiehdotuksen tekijöiden ja muiden kuntalaisten mahdollisuudet osallistua toteutukseen ja huolehtia riittävästä vuorovaikutuksesta. Toimeenpanon etenemisestä viestitään ja raportoidaan omastadi-hel.fi -alustalla ja toimialojen viestintäkanavissa.

Toimeenpanon yksityiskohtien jatkovalmistelussa kiinnitetään erityisesti huomioita eri väestöryhmien yhdenvertaisen osallistumisen mahdollistaviin toimintatapoihin ja tukeen. Digitaalisen palvelun kehittämisessä keskitytään erityisesti esteettömyyteen ja käytettävyyteen, toimivan äänestystavan ja tunnistautumisratkaisun kehittämiseen ja tietosuojaan liittyviin kysymyksiin.

### Johtaminen ja seuranta

Osallistuvan budjetoinnin toteutumista seurataan osana kaupunkistrategian seurantaa. Kaupunginhallitus päätti osallistuvan budjetoinnin seurantamittariksi äänestysprosentin, jota seurataan alueittain ja ikäryhmittäin (12.3. 18, § 153). Lisäksi kaupunginhallituksen päätöksen 13.11.2017 § 1047 mukaisesti toimialalautakunnat raportoivat osallisuuden toteutumisesta kaupunkistrategian arvioinnin yhteydessä valtuustokauden puolella välissä. Osallisuusmalli arvioidaan valtuustokauden aikana sekä avoimissa asukastilaisuuksissa että kaupunginhallituksessa. Samalla kaupunginhallitus kehotti toimialalautakuntia samassa yhteydessä osaltaan raportoimaan osallisuuden toteutumisesta.

Lisäksi osallistuvan budjetoinnin budjettiehdotusten ja suunnitelmien toimeenpanon toteutumista seurataan toimialakohtaisesti. Toimialat raportoivat osallistuvan budjetoinnin hankkeiden toimeenpanon etenemisestä tarvittaessa kaupungin johtoryhmässä sekä toimialalautakunnissa osallisuus- ja vuorovaikutusmallin raportoinnin yhteydessä. Lisäksi toimialan johtoryhmä seuraa osallistuvan budjetoinnin hankkeiden toteutumista ja seuraavan kierroksen valmistelua toimialalla.

### Esimerkkilaskelma osallistuvan budjetoinnin määrärahan jakautumisesta alueittain 2020-2021:

Osallistuvaan budjettiin tuloutettavasta määrärahasta kohdennetaan 80 % suurpiirikohtaisesti niiden väestömäärään pohjautuen. Määrärahasta 20 % kohdennetaan kaupunkiyhteisiin hankkeisiin. Näitä ovat ehdotukset, jotka kohdentuvat kahden tai useamman suurpiiriin alueelle. Helsinkiläiset voivat äänestää vapaavalintaisen suurpiirialueensa budjettiehdotusten lisäksi myös kaupunkiyhteisistä budjettiehdotuksista.

Laskentaesimerkki 8,8 miljoonan euron jakautumisesta edellä mainitun periaatteen mukaan suurpiireittäin seuraavasti:

Helsingin väestömäärän 648 042\* mukaan 7 040 000€ ( % ) suurpiireihin ja 1 760 000€ ( % ) kaupunkiyhteisiin hankkeisiin.

- Itäinen (ml. Östersundom) 1 275 370€ , a s u 1 4 6 1 5 t a
- Kaakkoinen 588 090€ , a s u 1 2 3 5 0 i t a 5



- Koillinen 1 116 890€ , a s u 100 373 t a
- Pohjoinen 477 120€ , a s u 12 878 i t a 4
- Läntinen 1 228 890€ , a s u 10 438 t a 1
- Keskinen 1 040 790€ , a s u 13 534 i t a 9
- Eteläinen 1 312 850€ , a s u 11 798 t a

\*Helsingin tilastollinen vuosikirja 2019. Suurpiireihin kuulumatonta väestöä on 15 371 asukasta kategoriassa muut.

Edellä kuvatun jaon mukaan esimerkiksi itähelsinkiläinen äänestäjä Iiro Itäinen voi äänestää 1 760 000 euron kaupunkiyhteisistä ja itäisen suurpiirin 1 275 370 euron budjettiehdotuksista. Iiro Itäinen voi myös halutessaan vaihtaa suurpiirikohtaisen äänestysalueensa esimerkiksi pohjoisen suurpiirin budjettiehdotuksiin. Tällöin hän voi antaa äänensä 1 760 000 euron osalta kaupunkiyhteisille ja 477 120 euron osalta pohjoisen suurpiirin budjettiehdotuksille.