



18.05.2015

Kokousaika 18.05.2015 16:00 - 17:20

Kokouspaikka Kaupunginhallituksen istuntosali

Läsnä

Jäsenet

Rauhamäki, Tatu kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Pajamäki, Osku 1. varapuheenjohtaja
Honkasalo, Veronika
Karhuvaara, Arja
Kivekäs, Otso
Modig, Silvia
Männistö, Lasse saapui 16:08, poissa: 527 - 533 §:t
Oskala, Hannu
Peltokorpi, Terhi
Raatikainen, Mika
Rantala, Marcus
Rissanen, Laura
Torsti, Pilvi
Vainikka, Mirka
Rantanen, Tuomas varajäsen

Muut

Puoskari, Mari kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
Bogomoloff, Harry kaupunginvaltuuston 1.
varapuheenjohtaja
Paavolainen, Sara kaupunginvaltuuston 2.
varapuheenjohtaja
Pajunen, Jussi kaupunginjohtaja
Sauri, Pekka apulaiskaupunginjohtaja
Viljanen, Ritva apulaiskaupunginjohtaja
Sinnemäki, Anni apulaiskaupunginjohtaja
Korhonen, Tapio kansliapäällikkö
Pohjaniemi, Marju henkilöstöjohtaja
Saxholm, Tuula rahoitusjohtaja
Summanen, Juha hallintojohtaja
Sarvilinna, Sami kaupunginlakimies
Kari, Tapio viestintäpäällikkö
Teppo, Tiina johtava asiantuntija
Andersson, Victor poistui 16:07, poissa: 532 - 550 §:t
kaupunginsihteeri



18.05.2015

Erroll, Katri	vs. kaupunginsihteeri
Härmälä, Timo	kaupunginsihteeri
Matikainen, Kristiina	kaupunginsihteeri
Mickwitz, Leena	kaupunginsihteeri
Nyfors, Maria	kaupunginsihteeri
Rautanen, Marja-Liisa	kaupunginsihteeri
Sippola-Alho, Tanja	kaupunginsihteeri
Thoden, Annikki	vs. kaupunginsihteeri
Vallittu, Anja	kaupunginsihteeri
Linden, Timo	vs. apulaiskaupunginsihteeri
Menna, Lauri	hallintoasiantuntija
Häkkinen, Mika	riskienhallinnan asiantuntija asiantuntija saapui 16:12, poistui 16:38, ei läsnä päätösasioiden käsittelyn aikana
Kärkkäinen, Olavi	ylitarkastaja asiantuntija saapui 16:12, poistui 16:38, ei läsnä päätösasioiden käsittelyn aikana
Marttinen, Janne	johtaja asiantuntija saapui 16:12, poistui 16:38, ei läsnä päätösasioiden käsittelyn aikana
Stauffer, Jaakko	virastopäällikkö asiantuntija saapui 16:43, poistui 17:14, läsnä: osa 549 §:ää
Puheenjohtaja	
Tatu Rauhamäki	kaupunginhallituksen puheenjohtaja 527 - 550 §:t
Esittelijät	
Jussi Pajunen	kaupunginjohtaja 527 - 530 ja 532 - 537 §:t
Ritva Viljanen	apulaiskaupunginjohtaja 531, 540 - 545 ja 546 §:t
Pekka Sauri	apulaiskaupunginjohtaja 538 - 539 §:t
Anni Sinnemäki	apulaiskaupunginjohtaja 547 - 550 §:t
Pöytäkirjanpitäjä	
Lauri Menna	hallintoasiantuntija



18.05.2015

527 - 550 §:t

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



18.05.2015

§	Asia	
527	Kj/1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta
528	Kj/2	Tämän kokouksen päätösten täytäntöönpano
529	Kj/1	V 3.6.2015, Varhaiskasvatuslautakunnan varajäsenen valinta
530	Kj/2	V 3.6.2015, Opetuslautakunnan ruotsinkielisen jaoston jäsenen valinta
531	Sj/1	V 3.6.2015, Nuorisotoimen johtosäännön uudistaminen
532	Kj/3	Valtuutettu Kauko Koskisen toivomusponsi hankintatoimen kehittämisestä
533	Kj/4	Natura Viva Oy:n lainahakemus
534	Kj/5	Eläintarhan johtokunnan virkamatka Berliiniin, Saksaan 21. - 22.8.2015
535	Kj/6	Lähiöprojektin toiminnan jatkaminen 1.1.2016 alkaen ja toimintakertomus 2014
536	Kj/7	Lähiörahostosta vuonna 2015 rahoitettavat hankkeet
537	Kj/8	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
538	Kj/9	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
539	Ryj/1	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
540	Sj/1	Valtuutettu Mari Holopaisen toivomusponsi koululaisten iltapäivätoiminnasta
541	Sj/2	Valtuutettu Seppo Kanervan aloite pyörätelineiden hankkimisesta Lauttasaaren ala-asteelle
542	Sj/3	Korkeasaaren eläintarhalle osoitettujen lahjoitusten ja testamenttien vastaanottaminen
543	Sj/4	Lausunto opetus- ja kulttuuriministeriölle erityisen koulutustehtävän asemaa lukiokoulutuksessa koskevasta selvityksestä
544	Sj/5	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
545	Stj/1	Sosiaali- ja terveysviraston uudet virat ja virkanimikemuutokset 1.6.2015 lukien
546	Stj/2	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen



18.05.2015

547	Kaj/1	Valtuutettu Henrik Nyholmin toivomusponsi Petter Wetterin tien kevyen liikenteen osuuden nimeämiseksi
548	Kaj/2	Lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle kaupunginvaltuuston päätöksestä tehdyistä valituksista Koivusaaren ja sitä ympäröivän vesialueen osayleiskaavan hyväksymistä koskevassa asiassa (nro 12180)
549	Kaj/3	Helsingin kaupungin teknisen alan virastojen yhteinen tilahanke
550	Kaj/4	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen



18.05.2015

Kj/1

§ 527

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätös

Kaupunginhallitus päätti todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Samalla kaupunginhallitus päätti valita pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet Modigin ja Rissasen sekä varatarkastajiksi jäsenet Peltokorven ja Torstin.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



18.05.2015

Kj/2

§ 528

Tämän kokouksen päätösten täytäntöönpano

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, että tämän kokouksen päätökset voidaan panna täytäntöön ennen kuin ne ovat saaneet lainvoiman, ellei erikseen toisin ole päätetty tai myöhemmin päätetä.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



18.05.2015

Kj/1

§ 529

V 3.6.2015, Varhaiskasvatuslautakunnan varajäsenen valinta

HEL 2013-007466 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Abdallah Mountassirille vapautuksen varhaiskasvatuslautakunnan varajäsenen luottamustoimesta ja
2. valita Jaakko Tiikasalon Petra Malinin uudeksi henkilökohtaiseksi varajäseneksi varhaiskasvatuslautakuntaan vuoden 2016 lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Samalla kaupunginvaltuusto päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Mountassir Abdallahin eronpyyntö

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

Ote
Päätöksessä mainitut

Otteen liitteet
Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

Kaupunginvaltuusto valitsi 16.1.2013 (5 §) Abdallah Mountassirin varajäseneksi varhaiskasvatuslautakuntaan toimikaudeksi 2013 - 2016.



18.05.2015

Kj/1

Abdallah Mountassir (Vas.) pyytää 29.4.2015 vapautusta varhaiskasvatuslautakunnan varajäsenen luottamustoimesta.

Kuntalain (38 §) mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää se toimielin, jonka valittavana luottamushenkilö on. Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen valitaan toimikauden jäljellä olevaksi ajaksi uusi luottamushenkilö.

Varhaiskasvatustoimen johtosäännön (6.6.2012, 2 §) mukaan varhaiskasvatuslautakunnan jäsenet ja varajäsenet valitaan suomenkielisestä kieliryhmästä. Valittavan henkilön tulee olla vaalikelpoinen lautakuntaan.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Liitteet

1 Mountassir Abdallahin eronpyyntö

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

Ote

Päätöksessä mainitut

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Varhaiskasvatuslautakunta
Kaupunginkanslia
Taloushallintopalvelut -liikelaitos

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



18.05.2015

Kj/2

§ 530

**V 3.6.2015, Opetuslautakunnan ruotsinkielisen jaoston jäsenen
valinta**

HEL 2014-000587 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Klaus Salliselle vapautuksen opetuslautakunnan ruotsinkielisen jaoston jäsenen luottamustoimesta ja
2. valita Karl-Mikael Grimmin uudeksi jäseneksi opetuslautakunnan ruotsinkieliseen jaostoon vuoden 2016 lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Samalla kaupunginvaltuusto päättää todeta, että uuden jäsenen henkilökohtainen varajäsen opetuslautakunnan ruotsinkielisessä jaostossa on Ulla-Britta Talvitie.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Liitteet

1 Klaus Sallisen eronpyyntö

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

Ote
Päätöksessä mainitut

Otteen liitteet
Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:



Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Klaus Salliselle vapautuksen opetuslautakunnan ruotsinkielisen jaoston jäsenen luottamustoimesta ja
2. valita _____ uudeksi jäseneksi opetuslautakunnan ruotsinkieliseen jaostoon vuoden 2016 lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Samalla kaupunginvaltuusto päättää todeta, että uuden jäsenen henkilökohtainen varajäsen opetuslautakunnan ruotsinkielisessä jaostossa on Ulla-Britta Talvitie.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijän perustelut

Kaupunginvaltuusto valitsi 30.1.2013, 15 § Klaus Sallisen jäseneksi opetuslautakunnan ruotsinkieliseen jaostoon toimikaudeksi 2013 - 2016. Klaus Sallinen (Kesk.) pyytää 8.5.2015 vapautusta opetuslautakunnan ruotsinkielisen jaoston jäsenen luottamustoimesta.

Kuntalain (38 §) mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää se toimielin, jonka valittavana luottamushenkilö on. Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen valitaan toimikauden jäljellä olevaksi ajaksi uusi luottamushenkilö.

Opetustoimen johtosäännön (27.8.2014, 2 §) mukaan opetuslautakunnan ruotsinkieliseen jaostoon kuuluvat lautakunnan ruotsinkieliset jäsenet, joiden lisäksi jaostoon valitaan seitsemän lisäjäsentä ja jokaiselle lisäjäsenelle henkilökohtainen varajäsen. Lisäjäsenet ovat ruotsinkielisestä kieliryhmästä. Valittavan henkilön tulee olla vaalikelpoinen lautakuntaan.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Klaus Sallisen eronpyyntö

Muutoksenhaku

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



18.05.2015

Kj/2

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

Ote

Päätöksessä mainitut

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Opetuslautakunta
Kaupunginkanslia
Taloushallintopalvelut -liikelaitos



18.05.2015

Sj/1

§ 531

V 3.6.2015, Nuorisotoimen johtosäännön uudistaminen

HEL 2015-004371 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä nuorisotoimen johtosäännön kuulumaan liitteen 1. mukaisesti.

Samalla kaupunginvaltuusto päättää, että johtosääntö tulee voimaan 1.1.2016 lukien ja että johtosäännön täytäntöönpanemiseksi tarpeellisiin toimiin voidaan ryhtyä ennen johtosäännön voimaantuloa.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää kumota 27.11.2002 hyväksytyt nuorisotoimen johtosäännön 1.1.2016 lukien.

Esittelijän perustelut

Nuorisolautakunta päätti kokouksessaan 23.4.2015 esittää nuorisotoimen johtosäännön uudistamista. Lautakunnan esityslistalla on seikkaperäisesti kuvattu uudistuksen tavoitteita ja valmistelua ja seuraava esittely perustuu pitkälti lautakunnalle listatekstiin.

Lautakunnan esitykseen on tehty joitain vähäisiä kielellisiä tarkennuksia ja yksi muutos, joka koskee johtosääntöehdotuksen 7 §:ää, osastojen toimialaa. Alueellisille osastoille esitetyt nuorisotyölliset vastuualueet on lautakunnan ehdotuksesta poiketen koottu omaksi momentikseen. Vastuualueet on säilytetty ennallaan, mutta niiden sijoittumisesta eri osastoille päättää ehdotuksen mukaan lautakunta.



18.05.2015

Sj/1

Ehdotettu uusi johtosääntö on liitteenä 1., voimassa oleva johtosääntö liitteenä 2. ja johtosääntöjen vertailu liitteenä 3.

Organisaatiouudistuksen tausta ja tavoitteet

Nuorisoasiainkeskuksella on oma roolinsa koko kaupungin kehittämisessä. Tätä roolia on vielä tarkennettava ja vahvistettava niin, että nuorten tarpeet ja näkökulmat tulevat otetuksi riittävän painokkaasti huomioon. Kaupungin väestömäärän kasvu yhdistettynä kiristyvään kuntatalouteen tarkoittaa, että myös nuorisotyössä on löydettävä tapoja tehdä asioita uusilla tavoilla. Myös kaupungin sisäinen eriarvoistuminen korostaa muutoksen tärkeyttä. Kun toimintaa kohdennetaan tukea enemmän tarvitseville alueille, niin nuorisotoimen on löydettävä uusia tapoja toteuttaa nuorisotyötä muilla alueilla. Näiden uusien tapojen on oltava laadukkaita ja kustannustehokkaita.

Nuorisoasiainkeskus näkee, että tehokkaat ja toimivat palvelut tulee rakentaa yhdessä Helsingin asukkaiden ja helsinkiläisten järjestöjen kanssa. Nuorisoasiainkeskus katsoo, että laajan osallisuuden kautta löydetään kunkin alueen tarvitsemat työmuodot. Palveluostoilla ja avustuksilla täydennetään nuorille tarjolla olevia mahdollisuuksia. Nuorisolautakunnan päättämät kumppanuuksien ja kilpailutusten periaatteet edellyttävät nykyisten kumppanuussopimusten irtisanomista ja uusien neuvottelua siten, että uudet sopimukset astuvat voimaan syksyllä 2016.

Nuorisoasiainkeskuksen uusi suunta tarkoittaa, että kaikille nuorille riippumatta asuinalueesta taataan mahdollisimman samanlaiset mahdollisuudet olla ja tehdä sitä mitä he haluavat ja tarvitsevat. Tosiasiallinen tasa-arvo edellyttää, että eri puolilla kaupunkia noita samoja mahdollisuuksia taataan keskenään erilaisilla tavoilla ja että tehdään enemmän niiden kanssa jotka tarvitsevat enemmän.

Organisaatiouudistusta ohjaavat seuraavat ajatukset:

1. Alueellisuus

Nuorisotyön perustaso jatkossa on asuinalue. Nuorisotyö on mukana parantamassa nuorten kiintymistä Helsinkiin. Avoin nuorisotalotyö on yksi alueellisen työn keino muiden joukossa. Kulttuurinen nuorisotyöllä nuoret jättävät kädenjäljen asuinalueisiin. Alueellisten tarpeiden tunnistamisessa kuullaan nuoria laajasti. Palvelut toteutetaan yhdessä kuntalaisten kanssa.

2. Yhteispalvelut



Nuorisoasiainkeskus lisää yhteistyötä kantakaupungissa sekä liikenteen solmukohdissa muiden kaupungin hallintokuntien sekä kolmannen sektorin toimijoiden kanssa. Yhä merkittävämpi osuus toiminnasta toteutetaan yhteisissä tiloissa. Vuonna 2015 avattava usean hallintokunnan yhteinen Ohjaamo-hanke on esimerkki uudentalaisesta yhteistyön tavasta. Erityisesti yhteistyön lisääminen näkyy kulttuurisessa nuorisotyössä ja Helsingin keskustassa.

3. Eriarvoisuuden torjuminen

Nuorisotyö suunnataan jatkossakin kaikille nuorille, ja sen lähtökohtana ovat nuoren vahvuudet ja kasvun ajatus. Nuorisoasiainkeskus torjuu eriarvoistumista tekemällä kohdennetusti työtä heikossa asemassa olevien kanssa, lisäämällä työtä vähemmistöjen osallisuuden vahvistamiseksi sekä tekemällä sellaisia kaikille avoimia palveluita, jotka hyödyttävät eniten heikossa asemassa olevia. Tehokas tapa torjua eriarvoisuutta on sijoittaa koko kaupungille vetovoimaisia toimintoja sellaisille alueille, jotka tarvitsevat nostetta. Onnistuessaan nuorisotyö avartaa nuorten näkemyksiä siitä, miten erilaisia nuorten lähtökohdat voivat olla. Tämä näkökulmien avartuminen luo puolestaan pohjaa myönteiselle yhdenvertaisuudelle.

4. Tietoperustaisuus

Helsingin kokoisessa kaupungissa nuorisotyön suunnittelu edellyttää ajankohtaista ja monipuolista tietoperustaa. Nuorisoasiainkeskus kasvattaa profiiliaan nuorten elämän asiantuntijana. Nuorisoasiainkeskus käyttää ja tuottaa tietoa omaan ja muiden käyttöön. Vuonna 2014 avattu nuorten hyvinvointikertomus on tietoperustaisuuden pääalusta.

Johtosäännön valmistelu

Ehdotus uudeksi johtosäännöksi on valmisteltu kaupungin sääntötoimikunnan hyväksymän mallijohtosäännön (2.11.2012) periaatteiden mukaisesti.

Nuorisotoimenjohtaja nimesi 19.12.2014 ohjausryhmän johtosääntö- ja organisaatiouudistuksen valmistelun tueksi. Ohjausryhmään kuuluvat nuorisotoimenjohtaja, alueellisten palvelujen osastopäällikkö, kulttuurisen nuorisotyön toimiston toimistopäällikkö, hallintopalvelujen osastopäällikkö, kehittämisspäällikkö sekä JHL:n, Jytyn ja Jukon edustajat. Ohjausryhmä on kokoontunut kuusi kertaa. Ohjausryhmä jatkaa työskentelyään ainakin kevään 2015 loppuun saakka.

Samalla nuorisotoimenjohtaja nimesi organisaatiouudistuksen sisäiset valmisteluryhmät, jotka ovat raportoineet työstään ohjausryhmälle.



18.05.2015

Sj/1

Henkilöstön osallistaminen ja kuuleminen johtosäätöuudistuksesta

Johtosäätö- ja organisaatiouudistuksen yhteydessä henkilöstöä on kuultu laajasti ja monipuolisesti. Viraston henkilöstötoimikunta on käsitellyt uudistusta useassa eri kokouksessa.

Nuorisolautakunnan esityslistalla on yksityiskohtainen kuvaus henkilöstön kuulemisesta. Lautakunnan esityslista on liitteenä 4.

Ehdotus uudeksi organisaatioksi

Nykyisestä toiminnoittain jäsennetystä organisaatiosta luovutaan. Alueellisten palvelujen osasto, keskitettyjen palvelujen osasto ja hallinnollisten palvelujen osasto lakkautetaan tulosityksikköinä.

Nykyisen kolmen osaston mallin tilalle perustetaan neljään osastoon rakentuva aluejakoon pohjautuva organisaatio, jossa vastuut ja resurssit jaetaan alueellisiksi osastoiksi. Tavoitteena on ollut luoda matala ja selkeä linjaorganisaatio. Tulevat toiminnalliset yksiköt sijoittuvat suoraan osastopäällikön alaisuuteen.

Nykyisessä organisaatiossa toiminnallisten osastojen rakenne poikkeaa toisistaan. Alueellisten palvelujen osastossa kaikki nuorisotyöyksiköt ovat suoraan osastopäällikön alaisuudessa. Sen sijaan keskitettyjen palvelujen osastossa on osastopäällikön alla kolme toimistoa, joiden alla ovat toiminnalliset yksiköt. Johtamisen kannalta alueellisten palvelujen osaston rakenne on epätarkoituksenmukainen ja kuormittava. Uudessa organisaatorakenteessa johtaminen ja esimiestuki jakaantuvat tasaisemmin.

Ehdotuksessa perustetaan neljä osastotasoista tulosityksikköä: läntinen nuorisotyön osasto, pohjoinen nuorisotyön osasto, itäinen nuorisotyön osasto ja kehittämisosasto (johtosäätöehdotus 5 §).

Osastopäälliköt sekä muu osastojen hallinto ja suunnittelu sijoittuvat samoihin tiloihin. Erillisiä alueelle sijoituvia osastojen toimistoja ei perusteta.

Läntinen nuorisotyön osasto vastaa nuorisotyöstä kaupungin länsi- ja eteläosissa, pohjoinen nuorisotyön osasto kaupungin pohjois- ja koillisosissa ja itäinen nuorisotyön osasto kaupungin itä- ja kaakkoisosissa.

Kehittämisosasto vastaa nuorisotoimen strategisesta kehittämisestä, talouden valmistelusta ja seurannasta, nuorisojärjestöjen toimintaedellytyksistä sekä tukee nuorisotyöllisten osastojen toimintaa hyväksytyjen tavoitteiden mukaisesti.



Johtosääntöehdotuksen 7 §:ään on nyt lisätty uusi 5. momentti. Siinä luetellaan nuorisotyön erityiset toiminnot, joista alueelliset osastot kantavat vastuuta koko kaupungin alueella ja todetaan, että lautakunta päättää niiden kohdentamisesta läntiselle, pohjoiselle ja itäiselle nuorisotyön osastolle.

Kohdassa lueteltuja toimintoja ovat ruotsinkielinen nuorisotyö, kulttuurinen nuorisotyö, kohdennettu nuorisotyö, nuorten ehkäisevä päihdetyö, nuorten kansalaistoiminnan edellytyksistä huolehtiminen ja ympäristökasvatus ja näiden toimintojen kehittäminen.

Muut kuin johtosääntöön kirjatut kehittämisvastuut määritellään tarkemmin myöhemmin nuorisotoimenjohtajan antamalla toimintasäännöllä.

Kaupunginhallitus toteaa, että ehdotettujen alueellisten osastojen maantieteelliset rajat ilmenevät esityslistan liitteestä 6. Alueiden rajoista päättämisestä tullaan säätelemään toimintasäännössä. Tavoitteena on, että alueet ovat nuorten määrältä ja muilta resursseiltaan suhteellisen tasasuuruisia. Rajoihin voidaan tehdä tarkistuksia olosuhteiden muuttuessa, esimerkiksi nuorten määrän muutosten vuoksi.

Ehdotus uudeksi johtosäännöksi

Kaupunginhallitus toteaa, että johtosääntöuudistus on tehty noudattaen vakiintunutta johtosääntökäytäntöä. Ehdotetun johtosäännön 1 §:n mukainen toimialan määrittely vastaa voimassa olevaa johtosääntöä sillä lisäyksellä, että siihen on lisätty viittaus kaupunginvaltuuston strategiaohjelmaan. Ehdotetut 2 §, Lautakunta, 3 §, Esittely ja 4 §, Lautakunnan tehtävät, vastaavat voimassa olevaa johtosääntöä ja ne on kirjoitettu vakiintuneeseen muotoon.

Organisaatiota koskevassa johtosääntöehdotuksen 5 §:ssä on todettu edellä kuvatut osastot. Sen lisäksi siinä todetaan, että osastojen toimistotasoisesta yksikköjaosta päättää lautakunta.

Johtamista koskevassa johtosääntöehdotuksen 6 §:ssä todetaan, että viraston päällikkönä on nuorisotoimenjohtaja, joka johtaa viraston toimintaa ja vastaa siitä, että hyväksytyt tavoitteet saavutetaan. Vastaavasti siinä todetaan, että osaston päällikkönä on osastopäällikkö, joka johtaa osaston toimintaa ja vastaa siitä, että hyväksytyt tavoitteet saavutetaan. Säännös on kirjoitettu vakiintuneeseen muotoon.

Johtosääntöehdotuksen 7 §:ssä on määritelty osastojen toimialat edellä kerrotun mukaisesti.



18.05.2015

Sj/1

Johtosäntöehdotuksen 8 §, Viraston päällikön tehtävät, ehdotuksen 9 §, Osaston päällikön tehtävät ja 10 §, Estyneenä oleminen, vastaavat voimassaolevaa johtosäntöä.

Johtosäntöehdotuksen 11 §:ssä määritellään viraston päällikön ja osastopäälliköiden kelpoisuusvaatimukset. Voimassa olevan johtosäntöön mukaan viraston päälliköltä ja osastopäälliköiltä edellytetään muiden vaatimusten ohella tuntemusta nuorisotyöstä ja koulutusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto, mutta alueellisten palvelujen ja keskitettyjen palveluiden osastopäälliköiden osalta myös Tampereen yliopistossa suoritettu nuorisotyön tutkinto. Johtosäntöehdotuksessa kelpoisuusvaatimukset on määritelty kaupungissa vakiintuneen käytännön mukaisesti. Virastopäälliköiltä ja osastopäälliköiltä edellytetään näin ollen ylempää korkeakoulututkintoa ja kokemusta hallinto- ja johtamistehtävistä.

Johtosäntöehdotuksen 12 §, Henkilökunnan ottaminen ja 13 §, Esitykset ja lausunnot ulkopuolisille, vastaavat voimassaolevaa johtosäntöä.

Osastojen yksikköjako

Nuorisoasiainkeskukseen on tarkoitus perustaa alueellisia nuorisotyöyksiköitä. Alustavan suunnitelman mukaan yksiköitä perustetaan 16–20. Lautakunnan esityslistalla todetaan tältä osin, että yksikköjen määrästä sekä eri toimipaikkojen ja toimintojen sijoittumisesta keskustellaan vielä työyhteisöjen kanssa.

Alueellisten yksikköjen rinnalle on tarkoitus perustaa ruotsinkielisen toiminnan yksikkö. Se sijoittuu ehdotuksessa osaksi läntistä nuorisotyön osastoa. Ruotsinkielisen toiminnan kehittäminen ja ruotsinkielisten nuorten oman kulttuuri-identiteetin säilyminen nuorisotyön palveluissa turvataan muodostamalla ruotsinkielisistä toimipaikoista oma yksikkö. Läntisen nuorisotyön osastolle sijoittuu myös Kantakaupunki ja tapahtumat -yksikkö sekä Happi.

Kaupunginhallitus toteaa, että koska edellä mainitut yksiköt eivät ole toimintatasoisia, säännellään niistä päättämistä viraston toimintasäntönsä. Nuorisoasiainkeskuksen tarkoituksena on päättää yksikköihin jakautumisesta sen jälkeen, kun kaupunginvaltuusto on hyväksynyt johtosäntönsä.

Johtosäntönsä edellyttämät virkojen järjestelyt

Kaupunginhallitus toteaa, että johtosäntöehdotus tuo mukanaan virkajärjestelyjä. Nuorisoasiainkeskukseen on perustettava johtosäntöehdotuksen 5 §:n mukaisten osastojen osastopäälliköiden

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



virat. Kaupunginhallitus ilmoittaa, että jos kaupunginvaltuusto hyväksyy päätösehdotuksen, niin kaupunginhallitus tulee päättämään johtosääntöehdotuksen mukaisista virkojen perustamisesta 1.1.2016 lukien sekä kehottamaan nuorisosiainkeskusta julistamaan perustettavat neljä osastopäällikön virkaa haettavaksi uuden johtosäännön mukaisin kelpoisuusehdoin ja HAY-järjestelmän mukaan määräytyneen palkoin. Uudet virat on tarkoitus perustaa 5 602 euron suuruisen kokonaispalkan mukaisin määräytyvin palkkaeduin. Virkojen lakkauttamista koskevat päätökset viedään kaupunginhallitukselle päätettäväksi organisaatiouudistuksen voimaantulon yhteydessä.

Nuorisosiainkeskuksen tarkoituksena on, että osastopäälliköille luodaan tehtäväkierto siten, että he esimerkiksi 4-5 vuoden välein vaihtavat vastuullaan olevaa osastoa. Tällä pyritään ehkäisemään osastojen eriytymistä. Kaupunginhallitus näkee ehdotetussa mallissa hyviä mahdollisuuksia toiminnan kehittämiseen ja toteaa, että osastopäällikön virkaan liittyvästä tehtäväkierrosta on mainittava jo viranhakuilmoituksissa.

Kaupunginhallitus toteaa vielä, että johtosääntöuudistus ja siitä seuraavat virkojen ja toimien järjestelyt on tehtävä nuorisosiainkeskuksen talousarvion puitteissa.

Sääntötoimikunnalla (5.5.2015) ei ollut huomautettavaa johtosäännöstä. Sääntötoimikunnan lausunto on liitteenä 7.

Henkilöstötoimikunnan johtosääntöjaostolla (8.5.2015) ei ole huomautettavaa johtosäännöstä. Lausunto on liitteenä 8.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Nuorisotoimen johtosääntö
- 2 Voimassa oleva johtosääntö (Kvsto 27.11.2002)
- 3 Johtosääntöjen vertailu
- 4 Nuorisolautakunnan esityksen listateksti
- 5 Nuorisotoimi, organisaatiokaavio
- 6 Nuorisotoimi, aluejako
- 7 Sääntötoimikunnan lausunto
- 8 Henkilöstötoimikunnan johtosääntöjaoston lausunto

Muutoksenhaku



18.05.2015

Sj/1

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Nuorisoasiainkeskus

Päätöshistoria

Nuorisolautakunta 23.04.2015 § 34

HEL 2015-004371 T 00 01 00

Esitys

Nuorisolautakunta esitti kaupunginhallitukselle

1. ja edelleen kaupunginvaltuustolle päätettäväksi, että kaupunginvaltuusto hyväksyy nuorisotoimen johtosäännön liitteen 1 mukaisesti siten, että se tulee voimaan 1.1.2016 lukien. Samalla kumotaan nykyisin voimassa oleva kaupunginvaltuuston 27.11.2002 hyväksymä johtosääntö siihen myöhemmin tehtyine muutoksineen samasta ajankohdasta lukien.
2. että kaupunginhallitus lakkauttaa 1.1.2016 lukien seuraavat virat:
 - alueellisten palvelujen osastopäällikkö (465133)
 - keskitettyjen palvelujen osastopäällikkö (465134)
 - hallintopalvelujen osastopäällikkö (465135)
 - kohdennetun nuorisotyön toimistopäällikkö (465128)
 - kulttuurisen nuorisotyön toimistopäällikkö (465129)
 - nuorten kansalaistoiminnan toimistopäällikkö (465130)
3. että kaupunginhallitus perustaa lakkautettavien virkojen tilalle 1.1.2016 lukien seuraavat virat:
 - läntisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
 - pohjoisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
 - itäisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
 - kehittämisosaston osastopäällikkösekä muuttaa kaksi toimistopäällikön virkaa työsuhteisiksi toimiksi.
4. että kaupunginhallitus kehottaa nuorisoasiainkeskusta julistamaan seuraavat virat haettaviksi:



18.05.2015

Sj/1

- läntisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
- pohjoisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
- itäisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
- kehittämisosaston osastopäällikkö

Käsittely

23.04.2015 Esittelijän muutetun ehdotuksen mukaan

Esittelijä muutti johtosäännön 7§ neljännen kappaleen ilmauksen "nuorisojärjestöjen avustuksista" muotoon "nuorisojärjestöjen toimintaedellytyksistä".

Esittelijä

nuorisotoimenjohtaja
Tommi Laitio

Lisätiedot

Pekka Sihvonen, kehittämisspäällikkö, puhelin: 310 89034
pekka.sihvonen(a)hel.fi
Tommi Laitio, nuorisotoimenjohtaja, puhelin: 310 89045
tommi.laitio(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



18.05.2015

Kj/3

§ 532

Valtuutettu Kauko Koskisen toivomusponsi hankintatoimen kehittämistä

HEL 2014-008495 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti merkitä tiedoksi selvityksen kaupunginvaltuuston 18.6.2014 hyväksymän toivomusponnen johdosta tehdyistä toimenpiteistä ja toimittaa selvityksen ponnen ehdottajalle (Kauko Koskinen) sekä tiedoksi muille valtuutetuille.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Ponnen ehdottaja

Otteen liitteet

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano
Esitysteksti

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Hyväksyessään 18.6.2014 Helsingin kaupungin vuoden 2013 tilinpäätöksen, kaupunginvaltuusto samalla hyväksyi seuraavan toivomusponnen:

”Kaupunginvaltuusto edellyttää, että hankintaintoa kehitetään aktiivisesti kiinnittäen erityistä huomiota hankintavaluuksiin ja hankintapäätösten dokumentointiin.” (Kauko Koskinen)

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 24 §:n mukaan kaupunginhallituksen on toimitettava ponnen ehdottajalle kirjallinen selvitys toivomusponnen johdosta tehdyistä toimenpiteistä viimeistään



vuoden kuluttua pöytäkirjan hyväksymisestä. Selvitys on toimitettava erikseen tiedoksi myös muille valtuutetuille.

Kaupungin johtosäätötasoiset hankintoja koskevat määräykset sisältyvät taloussääntöön. Talousarvion noudattamisohjeissa annetaan vuosittain hallintokunnille ohjeita hankintojen tekemiseen ja muun muassa hankintapäätösten muotoon liittyen. Kaupungin jatkuvapäivitteisessä hankintakäsikirjassa puolestaan annetaan käytännönläheisiä neuvoja ja ohjeita hankintojen toteuttamisesta tarkoituksenmukaisella tavalla ja lainsäädäntöä noudattaen.

Hankinnasta päättäminen on julkisen vallan käyttämistä. Hankintavaltuuksilla määritellään muun muassa euromääräiset rajat viranomaisen oikeudelle päättää hankinnoista. Hankintavaltuuksia koskevat kaupunkitasoiset määräykset sisältyvät voimassaolevan taloussäännön 28 §:ään. Talousarvion noudattamisohjeissa vuodelle 2015 todetaan hankintavaltuuksien osalta muun muassa, että hankintavaltuuksia noudatetaan kaikissa hankintapäätöksissä, ja että hankintavaltuuksia ja niiden delegointia koskevat päätökset on pidettävä ajan tasalla. Yksittäisiä hallintokuntia koskevat hankintavaltuudet määritellään virastojen ja laitosten sekä niiden alaisten organisaatioyksiköiden johto- ja toimintasäännöissä.

Talousarvion noudattamisohjeissa annetaan määräyksiä myös hankintapäätösten muotoon ja sisältöön liittyen. Noudattamisohjeiden mukaan hankintapäätökset tehdään kirjallisesti. Yleisesti hankintatoimen piirissä käytettyjä päätöksen muotoja ovat pöytäkirjapäätös, lomakepäätös tai sähköinen päätös Kosti-järjestelmässä.

Kaupungin hankintatointa kehitetään tavoitteena hankintatoimen ja hankintojen tehostaminen. Kehittämisessä otetaan huomioon kaupungin voimassaolevan strategiaohjelman kirjaukset. Strategiaohjelmaan 2013–2016 on kirjattu hankintatoimen tehostaminen ja ympäristövastuun lisääminen osana toimivien ja tehokkaiden tukipalvelujen kokonaisuutta. Tehostamistoimenpiteinä strategiaohjelmassa on mainittu innovatiivisten hankintojen lisääminen, hankintojen keskittämisen jatkaminen kaupungin toiminnassa, ympäristönäkökulman huomioon ottaminen 50 %:ssa kaupungin hankintoja vuoteen 2015 mennessä sekä hankintojen hallinnan yhtenäistäminen kehittämällä yhtenäistä hankintatiedon tuottamista, raportointia, mittarointia ja analysointia.

Kaupungin hankintoja pyritään tehostamaan muun muassa sähköisillä ratkaisuilla. Käynnissä olevia hankintojen sähköisen tehostamisen kehittämiskokonaisuuksia ja niihin sisältyviä hankkeita



18.05.2015

Kj/3

(kilpailuttamisjärjestelmä, sopimushallinta, tilauksesta maksuun - järjestelmä) seurataan hankintakeskuksen ja hankkeiden ohjausryhmien toimesta. Hankkeiden valmistuminen ajoittuu vuosille 2015–2017.

Hankintojen keskittämiseen ja hankintaosaamisen optimaaliseen käyttöön liittyen hankintakeskuksen ja hallintokuntien välinen erillishankintojen yhteistyömalli otetaan käyttöön vuoden 2015 aikana. Yhteistyömallissa hankintakeskuksen ja hankintayksikön eli hankintapäätöksen tekevän hallintokunnan vastuut on jaettu selkeästi erillishankintaprosessin vaiheittain. Malli mahdollistaa tehokkaan ja tarkoituksenmukaisen hankintaprosessin, jossa osapuolet voivat keskittyä omiin ydinosaamisalueisiinsa.

Hankintakeskus laatii yhteistyömallille kaupungin hallintokuntien hankintatarpeisiin perustuvan käyttöönottosuunnitelman. Pääsääntönä työnjaossa on, että hankintakeskus vastaa hankinnan prosessiosaamisesta sekä kilpailuttamisesta ja hankintayksikkö omaan toimialaansa liittyvästä substanssiosaamisesta sekä sopimushallinnasta. Kaupunginkanslian oikeuspalvelut -osasto vastaa omaan toimialueeseensa kuuluvista osista prosessia.

Yhteishankintojen kehittämisen suhteen hankintakeskus jatkaa Staran kanssa keskustelua yhteishankintojen työnjaon kehittämisestä ja selvittää kiinteistöviraston tilakeskuksen kanssa mahdollisuuksia tehdä nykyistä hankintarengaskäytäntöä joustavammaksi tietyissä teknisen sektorin hankinnoissa ilman yhteishankintoja koskevan päätösvallan muodollista keskittämistä hankintakeskukseen. Lisäksi sopivissa pilottihankinnoissa on tavoitteena kokeilla hankintaprojektien kilpailuttamista matriisiorganisaatiossa.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote
Ponnen ehdottaja

Otteen liitteet
Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



18.05.2015

Kj/3

Esitysteksti

Tiedoksi

Kaupunginvaltuusto

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



18.05.2015

Kj/4

§ 533

Natura Viva Oy:n lainahakemus

HEL 2015-000223 T 02 05 03 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti myöntää Natura Viva Oy:lle 150 000 euron lainan urheilu- ja ulkoilulaitosrahaston varoista Vuosaaren melontakeskuksen rakentamiseen rahoittamiseen seuraavin ehdoin:

Laina-aika: Laina on maksettava takaisin tasalyhennyksin kymmenen vuoden kuluessa.

Lainan korko: Lainasta maksettava korko on peruskoron suuruinen.

Lainan vakuus: Lainansaaja panttaa lainan vakuudeksi kiinteistöön kiinnitettyjä panttikirjoja, jotka ovat etuoikeusjärjestyksessä 90 %:n puitteissa kiinteistöviraston vahvistamasta hankinta-arvosta tai muun talous- ja suunnitteluosaston hyväksymän vakuuden.

Lisäksi sovelletaan kaupunginhallituksen 20.4.2015 hyväksymiä yleisiä velka-, panttaus- ja takausehtoja.

Samalla kaupunginhallitus päätti kehottaa talous- ja suunnitteluosaston varainhallintaa tekemään lainasopimuksen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Keijo Härkönen, rahoitusasiantuntija, puhelin: 310 25656
keijo.harkonen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lainahakemus_julkinen.pdf
- 2 Liite 6 liiketoimintasuunnitelma 2015-2017
- 3 Liite 4 piirustukset
- 4 Liite 5 rakennuslupa

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote
Natura Viva Oy

Otteen liitteet
Oikaisuvaatimusohje,



18.05.2015

Kj/4

kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Natura Viva Oy on melontapalveluihin erikoistunut yritys, joka harjoittaa Vuosaarella hyvin monipuolista melontaan liittyvää toimintaa. Perinteisten kanoottien vuokraustoiminnan ja erilaisten kurssien lisäksi yritys järjestää runsaasti ohjattuja tapahtumia yrityksille, yhteisöille, koululaisille ja matkailijoille. Yhtiön toiminta nykyisessä toimipaikassa ei kuitenkaan ole jatkossa mahdollista, joten liikuntavirasto on osoittanut yhtiölle uuden tontin toiminnan jatkamiseksi. Natura Viva Oy:llä on tarkoitus rakentaa uudelle vuokratontille nykyaikainen melontatoimintaa tukeva rakennus, johon tulevat kanoottien säilytystilat, ohjaajien pukuhuonetilat ja asianmukaiset asiakastilat. Toimistotilojen keittiövarustus mahdollistaa myös kesäkahvilatoiminnan. Hankkeen tavoitteena on saada lisää laadukkaita harjoitteluolosuhteita kasvavalle määrälle melonnan harrastajia.

Kaupunginhallitus on oikeuttanut liikuntalautakunnan vuokraamaan Natura Viva Oy:lle hanketta varten noin 480 m²:n suuruisen osan kiinteistöstä 91-54-9904-5-1 viideksitoista vuodeksi (khs §337 30.3.2015).

Natura Viva Oy hakee kokonaiskustannuksiltaan noin 484 000 euron (alv 0 %) hankkeelle 150 000 euron lainaa Helsingin kaupungilta. Tulorahoitus kattaa hankkeesta 96 000 euroa, osakkaiden pääomalaina noin 88 000 euroa ja pankkilaina 150 000 euroa. Kaupungin lainaosuus on siten noin 31 % hankkeen kokonaisrahoituksesta.

Liikuntalautakunnan esittämä lainan myöntäminen Natura Viva Oy:lle on urheilu- ja ulkoilulaitosrahaston sääntöjen mukainen.

Laina on vakuudellinen, eikä sen myöntämisellä ole siltä osin markkinavaikutuksia. Lainaan sisältyvä korkotuki (peruskoron ja ns. markkinakoron välisen erotuksen diskontattu nykyarvo) on EU:n komission antaman asetuksen nro 651/2014 (ns. ryhmäpoikkeusasetus) 55 artiklan mukainen ja alittaa kyseisen asetuksen 4 artiklan mukaisen ilmoituskynnysarvon. Tuki on vapautettu valtioneuvoston päätöksen mukaisesti ilmoitusvelvollisuudesta.

Päätösehdotuksen mukaisen lainan korko on tällä hetkellä 0,25 % ja se muuttuu puolivuositain peruskoron muuttuessa. Urheilu- ja ulkoilulaitosrahaston varoja on käytettävissä 55,4 miljoonaa euroa,



18.05.2015

Kj/4

josta 50 miljoonaa euroa on varattu Olympiastadionin peruskorjaukseen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Keijo Härkönen, rahoitusasiantuntija, puhelin: 310 25656
keijo.harkonen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lainahakemus_julkinen.pdf
- 2 Liite 6 liiketoimintasuunnitelma 2015-2017
- 3 Liite 4 piirustukset
- 4 Liite 5 rakennuslupa

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote
Natura Viva Oy

Otteen liitteet
Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

Tiedoksi

Liikuntavirasto
Talous- ja suunnitteluosasto

Päätöshistoria

Liikuntalautakunta 12.02.2015 § 33

HEL 2015-000223 T 02 05 03 00

Lausunto

Liikuntalautakunta antoi lausunnon, jossa se puoltaa lainan myöntämistä Natura Viva Oy:lle urheilu- ja ulkoilurahastosta. Lainan suuruus on 31 % investointihankkeen kokonaisarvosta, kuitenkin korkeintaan 150 000,00 euroa. Laina-aika määräytyy kaupunginhallituksen päätöksen mukaan.

Esittelijä

osastopäällikkö
Turo Saarinen

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



18.05.2015

Kj/4

Lisätiedot

Turo Saarinen, osastopäällikkö, puhelin: 310 87801

turo.saarinen(a)hel.fi

Soile Lehmusto, hallintosihteeri, puhelin: 310 87803

soile.lehmusto(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



18.05.2015

Kj/5

§ 534

Eläintarhan johtokunnan virkamatka Berliiniin, Saksaan 21. - 22.8.2015

HEL 2015-003731 T 01 02 02 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti oikeuttaa eläintarhan johtokunnan varsinaiset jäsenet ja kaupunginhallituksen edustajan johtokunnassa tekemään 21.8. - 22.8.2015 matkoineen kahden päivän virkamatkan Berliiniin, Saksaan. Virkamatkan tarkoituksena on tutustua Zoologischer Garten Berlin ja Tierpark Berlin -eläintarhoihin.

Virkamatkasta aiheutuvat välttämättömät kustannukset korvataan enintään kunnallisen yleisen virka- ja työehtosopimuksen matkakustannusten korvauksia koskevan liitteen sekä kaupunginjohtajan virkamatkoista antaman ohjeen mukaisina.

Matkakustannusten korvausten saamista varten virkamatkalla olleen on esitettävä matkalaskulomakkeen Lv 227 mukainen lasku välittömästi virkamatkan päätyttyä, kuitenkin viimeistään kahden kuukauden kuluessa virkamatkan päättymisestä. Matkalaskuun on liitettävä alkuperäiset tositteet syntyneistä kustannuksista silloin, kun tosite on saatavissa.

Virkamatkasta aiheutuneet kustannukset sekä mahdolliset ansionmenetyksen korvaukset maksetaan Korkeasaaren eläintarhan käyttövaroista.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Liitteet

1 Virkamatkan ohjelma

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote

Otteen liitteet



18.05.2015

Kj/5

Virkamatkalle lähtevät

Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Eläintarhan johtokunta on 23.4.2015, 19 §, esittänyt kaupunginhallitukselle, että johtokunnan varsinaiset jäsenet, johtokunnan varajäsen Martti From ja kaupunginhallituksen edustaja johtokunnassa oikeutettaisiin tekemään virkamatkan Berliiniin, Saksaan ajalla 21.8 - 22.8.2015.

Samalla eläintarhan johtokunta esitti, että Martti From oikeutettaisiin osallistumaan virkamatkalle omakustanteisesti. Matkalle osallistuminen ei kuitenkaan edellytä virkamatkapäätöksen tekemistä kun kaupunki ei vastaa matkan kustannuksista.

Päätösehdotus poikkeaa eläintarhan johtokunnan esityksestä siten, että kaupunginhallituksen ehdotuksessa johtokunnan varajäsentä ei oikeuteta osallistumaan virkamatkalle.

Matkalle ilman virkamatkamääräystä osallistuva vastaa itse kaikista matkalta syntyneistä kustannuksista. Hän ei myöskään ole oikeutettu päivärahaan tai luottamushenkilöiden palkkiosäännön mukaisiin korvauksiin eikä häntä ole vakuutettu kaupungin puolesta matkan ajalta.

Helsingin kaupungin vakiintuneen käytännön mukaan virkamatkoille on oikeutettu osallistumaan lauta- ja johtokuntien varsinaiset jäsenet sekä kyseisen toimielimen kaupunginhallituksen edustaja.

Kalasadaman ja Mustikkamaan välille valmistuu Isoisän silta sekä mahdollinen Kruunuvuorensilta ja raitioliikenneyhteys tuo Korkeasaaren edelleen aikaisempaa keskeisemmäksi virkistysalueeksi kaupunkirakenteen keskellä. Kaupunkieläintarhaan tutustuminen on tässä suhteessa hyödyllistä.

Virkamatka tukee myös Korkeasaaren yleissuunnitelman toteuttamista ja matkamuistomyynnin uudelleenjärjestämistä syksyllä 2015 toteutettavan ravintolatoiminnan kilpailuttamisen yhteydessä. Uusien alueiden suunnittelussa kannattaa hyödyntää muiden eläintarhojen onnistuneita ratkaisuja ja tutustua erilaisiin ratkaisuihin. Matkan aikana on tarkoitus tutustua myös eläintarhojen oheispalveluihin.



18.05.2015

Kj/5

Virkamatkan kokonaiskustannukset luottamushenkilöiden osalta on arviolta 5410 euroa, jolloin henkilöä kohden kustannuksia syntyy 541 euroa. Virkamatkalle osallistuu myös viisi kaupungin palveluksessa olevaa henkilöä.

Luottamushenkilöiden virkamatkoista päättää kaupunginhallitus, lukuun ottamatta Pohjoismaihin, Baltiaan sekä Venäjällä Moskovaan ja Pietariin suuntautuvia matkoja.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Liitteet

1 Virkamatkan ohjelma

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote
Virkamatkalle lähtevät

Otteen liitteet
Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

Tiedoksi

Eläintarhan johtokunta

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 11.05.2015 § 511

HEL 2015-003731 T 01 02 02 00

Päätös

Esittelijä poisti esityksen esityslistalta.

Käsittely

11.05.2015 Poistettiin



18.05.2015

Kj/5

Esittelijä peruutti ehdotuksensa ennen kuin keskustelu asiasta oli julistettu päättyneeksi. Asia poistettiin esityslistalta.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Eläintarhan johtokunta 23.04.2015 § 19

HEL 2015-003731 T 01 02 02 00

Päätös

Eläintarhan johtokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että se oikeuttaisi eläintarhan johtokunnan varsinaiset jäsenet, varajäsen

sekä kaupunginhallituksen edustajan johtokunnassa tekemään virkamatkan Saksaan 21.–22.8.2015. Virkamatkan tarkoituksena on tutustua Zoologischer Garten Berlin ja Tierpark Berlin -eläintarhoihin.

Käsittely

23.04.2015 Ehdotuksen mukaan

Eläintarhan johtokunta päätti todeta, että johtokunnan varajäsen Martti From lähtee matkalle mukaan omakustanteisesti.

Esittelijä

eläintarhan johtaja
Sanna Hellström

Lisätiedot

Johanna Holkeri-Kauppila, hallintopäällikkö, puhelin: 09 310 70936
johanna.holkeri-kauppila(a)hel.fi



18.05.2015

Kj/6

§ 535

Lähiöprojektin toiminnan jatkaminen 1.1.2016 alkaen ja toimintakertomus 2014

HEL 2015-003915 T 00 01 04 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti jatkaa lähiöprojektia 1.1.2016 alkaen kaksivuotiskauden ajan (2016–2017). Samalla kaupunginhallitus päätti kehottaa lähiöprojektia esittämään kaupunginhallitukselle 30.11.2015 mennessä vuoden 2017 loppuun ulottuvan projektisuunnitelman, jossa tarkennetaan toimintakauden teemat, tavoitteet ja toimintaperiaatteet.

Kaupunginhallitus päätti merkitä tiedoksi lähiöprojektin toimintakertomuksen vuodelta 2014.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Riikka Henriksson, suunnittelija, puhelin: 310 25543
riikka.henriksson(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lähiöprojektin esitys toiminnan jatkamisesta 1.1.2016 alkaen
- 2 Lähiöprojektin toimintakertomus 2014

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Lähiöprojekti on perustettu vuoden 1996 alussa kaupunginhallituksen päätöksellä. Projekti on toiminut nelivuotiskausittain kaupunginhallituksen päätöksillä (24.1.2000, 15.12.2003, 21.1.2008 ja 12.12.2011). Vuoden 2015 lopussa päättyvä toimintakausi 2012–2015 on lähiöprojektin viides. Projektin tehtävänä on määritellä lähiöiden yleisiä kehittämissuunnitelmia ja organisoida alueellisia kehittämistoimia sekä valmistella esityksiä kaupungin rahoituksen järjestämisestä ja valtion määrärahojen hakemisesta lähiöiden kehittämiseen. Projekti raportoi toiminnastaan kaupunginhallitukselle vuosittain. Lähiöprojekti on



18.05.2015

Kj/6

lähettänyt (24.3.2015) kaupunginhallitukselle toimintakertomuksensa vuodelta 2014. Toimintakertomus on esityslistan liitteenä.

Lähiöprojektin jatkaminen

Lähiöprojekti esittää kirjeellään (24.3.2015) projektin toiminnan jatkamista 1.1.2016 alkaen uuden nelivuotiskauden ajan (2016–2019). Aiemmin lähiöprojekti on toiminut nelivuotiskausittain. Kuten edellä on todettu, lähiöprojekti on toiminut yhtäjaksoisesti vuonna 1996 tehtyyn päätökseen perustuen. Helsingin strategiaohjelmakausi on 2013–2016. Lähiöprojektin toiminnan jatkamista esitetään kaksivuotiskauden ajaksi (2016–2017). Tämä mahdollistaa lähiöprojektin nykyisen toiminnan jatkamisen. Kaksivuotiskausi antaa mahdollisuuden arvioida lähiöprojektin toimintaa osana seuraavan valtuustokauden strategiakokonaisuuden valmistelua.

Esikaupunkien kehittäminen on pitkäjänteistä hallintokuntien ja alueen toimijoiden välistä yhteistyötä. Tavoitteena on esikaupunkialueiden kehittäminen laadukkaina hyvän arjen ympäristöinä, joissa ympäristö ja rakennuskanta ovat kunnossa, palvelutaso riittävä, kulttuuri- ja asukastoiminta vireää sekä puitteet elinkeinotoiminnan harjoittamiselle ovat monipuoliset. Fyysisen, toiminnallisen ja sosiaalisen kehittämisen kautta vaikutetaan alueellisen eriarvoistumiskehityksen ehkäisemiseen. Lähiöprojekti kokoaa yhteen eri virastojen tarpeita, edesauttaa yhteistä suunnittelua sekä kehittää ja jalkauttaa toimintamalleja. Lisäksi lähiöprojekti tukee lähiöiden julkisuuskuvan ja maineen vahvistamista viestinnän keinoin. Myönteistä mielikuvaa esikaupungeista voidaan rakentaa myös asukastoimintaa tukemalla.

Kaupunginvaltuuston strategiaohjelman 2013–2016 yhtenä tavoitteena on kaupunginosien kehittyminen eloisina ja houkuttelevina. Strategiaohjelman mukaan esikaupunkien ja asuinalueiden halutaan säilyttävän vetovoimansa asukkaiden ja elinkeinoelämän toimijoiden näkökulmasta. Lähiöprojektin toiminta edistää strategiaohjelman tavoitteiden toteutumista.

Esikaupunkialueiden laaja-alainen kehittäminen korostuu tulevaisuudessa, koska merkittävä osa myös tulevasta rakentamisesta toteutuu olemassa olevien alueiden täydennysrakentamisena. Täydennysrakentamisen ohessa tulee huolehtia vanhan rakennuskannan ja julkisen ympäristön kehittämisestä sekä alueellisen eriytymiskehityksen ja syrjäytymisen ehkäisystä.

Lähiöprojekti on perustamisestaan lähtien osallistunut valtakunnallisiin lähiökehitysohjelmiin. Helsingin kaupunki on tällä hetkellä mukana valtion asuinalueiden kehittämisohjelmassa 2013–2015 ”Kaupunginosien Helsinki” -hankekokonaisuudella. Helsingille on



18.05.2015

Kj/6

myönnetty ohjelmasta avustuksia haettavaksi toteutuneiden kustannusten mukaisesti erilaisiin kehittämis- ja investointihankkeisiin yli 3,9 miljoonaa euroa. Tulevalla toimintakaudella lähiöprojekti seuraa valtion mahdollisia lähiöihin kohdistuvia toimia sekä hyödyntää valtakunnallisia projekteja ja niihin mahdollisesti liittyvää rahoitusta.

Kj toteaa, että kaupunginhallituksen päätettyä lähiöprojektin jatkamisesta johtajistokäsittelyssä asetetaan projektille eri hallintokuntien edustajista koostuva johtoryhmä.

Lähiöprojektin toimintakertomus

Lähiöprojekti on lähettänyt (24.3.2015) kaupunginhallitukselle toimintakertomuksensa vuodelta 2014. Esityslistan liitteenä (liite 2) olevassa toimintakertomuksessa on kerrottu toimintakauden 2012–2015 tavoitteiden mukaisten tehtävien toteutumisesta vuonna 2014 sekä esitelty käynnissä olevien hankkeiden toimintaa, vaikuttavuutta ja virastojen välistä yhteistyötä esikaupunkialueiden kehittämiseksi.

Lähiöprojektin projektisuunnitelma kaudelle 2012–2015 hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 2.4.2012 tunnuksella ”Sivistys on siistiä”. Hyväksyessään projektisuunnitelman kaupunginhallitus päätti kehottaa hallintokuntia ottamaan vuosien 2012–2015 toiminnassaan huomioon lähiöprojektin tavoitteet ja kehittämisteemat sekä jatkamaan ja tehostamaan hallintokuntien välistä yhteistyötä. Toimintakauden päätavoitteet ovat verkostoituvan esikaupungin ja viihtyisän ympäristön tukeminen, kokemisen, oppimisen ja hyvän kaupunkielämän edistäminen sekä esikaupunkien tunnettavuuden ja imagon vahvistaminen tuomalla julkisuuteen positiivisia ja todenmukaisia uutisia esikaupungeista.

Vuonna 2014 lähiöprojektin toiminta ulottui laaja-alaisesti esikaupunkialueelle. Lähiöprojektin kehittämishankkeet keskittyivät vuonna 2014 alueille, joissa asuntokanta on muuta kaupunkia yksipuolisempaa, julkinen ympäristö vaatii parantamista, palveluverkko ei ole monipuolinen, asukastoiminta on vähäistä sekä tarve syrjäytymisen ennalta ehkäisylle on olemassa. Toiminnan painopisteinä olivat etenkin täydennysrakentamiseen ja julkisen kaupunkitilan kehittämiseen sekä alueellisen eriytymisen ehkäisemiseen keskittyvät toimenpiteet ja hankekokonaisuudet. Vuoden 2014 tärkeimpiä kohdealueita olivat Jakomäki, Meri-Rastila, Malmi ja Pajamäki. Alueellista elinkeinomarkkinointia ja yritys yhteistyötä toteuttavan MetroHelsinki-hankkeen kohdealueet olivat Herttoniemi, Myllypuro ja Kivikko.



Vuonna 2014 painotettiin alueellista lähestymistapaa, jossa hallintokunnat ohjaavat kehittämistoimiaan monipuolisesti eri kaupunginosiin. Hankkeiden resursointi tapahtuu pääosin hallintokuntien talousarvioiden ja henkilöstön puitteissa. Lähiöprojektin oma toimintaraha oli 585 000 euroa vuonna 2014. Toimintaraha on keskeinen osa toiminnan ja yhteistyöhankkeiden mahdollistamisessa. Vuonna 2014 lähiöprojektin toimintaraha saivat eniten kaupunkisuunnitteluvirasto muun muassa lähiöprojektin toiminnan organisoimiseen, viestintään, ympäristösuunnitteluun ja elinkeinomarkkinointiin sekä kulttuurikeskus muun muassa operaatio Pulssin, Tempo-orkesterin, Bändipajan ja kulttuurikaveri-toiminnan toteuttamiseen. Toimintakertomuksessa esitetään toimintarahan käyttö alueellisesti.

Vuonna 2014 käynnistyi Meri-Rastilan kokonaisvaltaisen uudistuksen suunnittelu, jonka tavoitteena on parantaa alueen julkisia kaupunkitiloja sekä laatia alueen täydennysrakentamiseen tähtäävä asemakaava. Ympäristön parantamissuunnitelmia laadittiin Kontulan Kalliopuistoon, Kannelmäen Vanhaistenpuistoon sekä Pohjois-Haagan asemalle. Jakomäessä laadittiin elävöittämissuunnitelma keskustaan tukemaan alueen asukastoimintaa ja paikallisten nuorten aktivoimista julkisen tilan käyttöön. Korjaustapaohjeet valmistuivat Pajamäkeen ja niiden laatiminen aloitettiin Kannelmäkeen. Kulttuuri- ja sivistyshankkeita, joiden toimintamalli on syrjäytymistä ennaltaehkäisevä, olivat lähikoulujen vetovoiman parantamiseen tähtäävät Tempo-orkesteri ja Bändipaja.

Alueellisten osallistumismahdollisuuksien vahvistamisessa keskityttiin asukastoiminnan tukemiseen ja laajempien foorumeiden järjestämiseen. Vuonna 2014 toteutettiin Monen polven kasvutila -hanke Roihuvuorella ja laadittiin kotikaupunkipolut Pihlajistossa, Viikinmäessä, Savelassa ja Pukinmäessä. Useiden virastojen yhteiset kaupungin kehittämiseen keskittyvät esikaupunkimessut järjestettiin Kannelmäen Kanneltalossa ja Itäkeskuksen Stoassa. Vuonna 2014 jatkettiin esikaupunkiviestinnän kehittämistä ja tukemista. Vuoden aikana julkaistiin neljä teemaliitettä kaupallisissa kaupunkilehdissä, joista yksi oli ensimmäistä kertaa Metro-lehdessä julkaistu sivu.

Lähiöprojektin toiminta on vuonna 2014 ollut vilkasta. Lähiöprojektin johtoryhmä ohjaa projektin toimintaa ja se on tärkeä yhteistyöryhmä hankkeiden valmistelussa, tiedon välittämisessä sekä toiminnan suuntaamisessa ja kehittämisessä. Pilottihankkeiden suunnittelun, koordinoinnin ja toteuttamisen tukena toimii erilaisia työryhmiä.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen



18.05.2015

Kj/6

Lisätiedot

Riikka Henriksson, suunnittelija, puhelin: 310 25543
riikka.henriksson(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lähiöprojektin esitys toiminnan jatkamisesta 1.1.2016 alkaen
- 2 Lähiöprojektin toimintakertomus 2014

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Kaupunkisuunnitteluvirasto
Virastot ja liikelaitokset
Kaupunginkanslia

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 11.05.2015 § 509

HEL 2015-003915 T 00 01 04 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Riikka Henriksson, suunnittelija, puhelin: 310 25543
riikka.henriksson(a)hel.fi



18.05.2015

Kj/7

§ 536

Lähiörahostosta vuonna 2015 rahoitettavat hankkeet

HEL 2015-005110 T 02 05 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti myöntää yhteensä 4 995 000 euroa vuoden 2015 talousarvion kohdasta 8 29 03, muu pääomatalous, lähiörahostosta rahoitettavat hankkeet, Khn käytettäväksi seuraaville hallintokunnille:

- nuorisoasiainkeskukselle 51 000 euroa
- liikuntavirastolle 750 000 euroa
- suomenkieliselle työväenopistolle 530 000 euroa
- kulttuuriasiainkeskukselle 40 000 euroa
- opetusvirastolle 100 000 euroa
- sosiaali- ja terveystieteiden virastolle 174 000 euroa
- rakennusvirastolle 3 350 000 euroa

Hankkeet, jotka on esitetty rahoitettavaksi lähiörahostosta kokonaan tai osittain, on esitelty liitteenä olevassa perustelumuistiossa.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anu Turunen, suunnitteluinsinööri, puhelin: 310 25712
anu.turunen(a)hel.fi

Liitteet

1 Perustelumuistio lähiörahostohankkeet 2015

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Esittelijä toteaa, että kaupunginvaltuusto päätti 20.6.2001 lähiörahoston perustamisesta ja hyväksyi rahastolle säännöt. Vuoden 2000 tilinpäätöksessä kaupunginvaltuusto siirsi rahaston peruspääomaksi 84 milj. euroa (500 milj. mk) ja edelleen vuoden 2001 tilinpäätöksen



yhteydessä 50,4 milj. euroa (300 milj. mk). Vuoden 2015 alussa rahaston pääoma oli 63,8 milj. euroa.

Rahaston tarkoituksena on Helsingin lähiöiden arvostuksen nostaminen. Lähiöiden arvostuksen nostamiseen pyritään parantamalla lähiöiden viihtyvyyttä ja toiminnallisuutta sekä ikääntyvien kaupunkilaisten palvelumahdollisuuksia.

Vuoden 2015 hakukierroksella jätettiin 31 hanke-ehdotusta seitsemästä virastosta. Hankkeet ovat yhteiskustannuksiltaan 7,3 milj. euroa. Rahoitettavaksi esitetään 17 hanketta, joiden määrärahatarve on yhteensä 4 995 000 euroa.

Esitys lähiörahostosta rahoitettavista hankkeista on valmisteltu yhdessä lähiöprojektin kanssa. Lähiöprojekti on kaupungin hallintokuntien yhteistyöprojekti, jonka toiminta-ajatuksena on tehdä tunnetuksi kaupunginosien vetovoimatekijöitä ja vahvuuksia, edistää monipuolisten uusien asuntojen rakentamista, palvelujen pysymistä ja uusien syntymistä sekä kaupunkilaisten toimintaedellytyksiä omalla asuinalueellaan yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa. Lähiöprojektin johto on kaupunkisuunnitteluvirastosta. Muut johtoryhmän jäsenet tulevat kaupunginkansliasta, rakennusvirastosta, sosiaali- ja terveystieteiden virastosta, opetusvirastosta, kaupunginkirjastosta, kulttuurikeskuksesta, nuorisoasiainkeskuksesta, liikuntavirastosta, kiinteistövirastosta ja rakennusvalvontavirastosta.

Perustelumuihistiosta löytyvien hyväksytyjen hankkeiden arvioitiin parhaiten toteuttavan lähiörahoston tarkoitusta. Vuosittain lähiörahostosta on rahoitettu hankkeita noin viiden miljoonan euron edestä. Osa hanke-ehdotuksista tarvitsee vielä jatkokehittämistä ja joidenkin taas ei nähty palvelevan lähiörahoston tarkoitusta. Liitteenä olevassa perustelumuihistiossa on esitelty kaikki hanke-ehdotukset rahoitusesityksineen.

Kuluvana vuonna käyttämättä jäävä määräraha voidaan seuraavan vuoden alussa myöntää ylitysoikeutena hankkeen sen vuoden määrärahoihin. Käyttämättä jääneen määrärahan perusteella tehtävistä talousarvion ylitysesityksistä ohjeistetaan voimassa olevassa talousarvion noudattamisohjeessa.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anu Turunen, suunnitteluinsinööri, puhelin: 310 25712
anu.turunen(a)hel.fi



18.05.2015

Kj/7

Liitteet

1 Perustelumuuisto lähiörahastohankkeet 2015

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 11.05.2015 § 510

HEL 2015-005110 T 02 05 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anu Turunen, suunnitteluinsinööri, puhelin: 310 25712
anu.turunen(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



18.05.2015

Kj/8

§ 537

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 20 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

Kh:n puheenjohtaja

jaostot

- konserni
- johtamisen
- tietotekniikka

11.5.2015

tarkastuslautakunta yleishallinnon osalta

johtokunnat

- Taloushallintopalvelu

12.5.2015

keskusvaalilautakunta yleishallinnon osalta

apulaiskaupunginjohtajat

- rakennus- ja ympäristöintä johtava
- sivistystointa johtava
- sosiaali- ja terveystointa johtava
- kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistöintä johtava

kaupunginkanslia

- kansliapäällikkö
- elinkeinojohtaja
- hallintojohtaja
- henkilöstöjohtaja
- kaupunginlakimies
- rahoitusjohtaja
- tietotekniikka- ja viestintäjohtaja
- tietotekniikkapäällikkö
- viestintäpäällikkö

Taloushallintopalvelu -liikelaitos

- toimitusjohtaja

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



18.05.2015

Kj/8

henkilöstökassatoimikunta

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



18.05.2015

Kj/9

§ 538

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 20 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

kaupunginjohtaja
- johtajiston asiat
- muut asiat

Esittelijä

vs. kaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

vs. kaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



18.05.2015

Ryj/1

§ 539

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikoilla 19 ja 20 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

Liikennelaitos-liikelaitoksen johtokunta	5.5.2015
yleisten töiden lautakunta	12.5.2015

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Timo Linden, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550
timo.linden(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Timo Linden, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550
timo.linden(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



18.05.2015

Sj/1

§ 540

Valtuutettu Mari Holopaisen toivomusponsi koululaisten iltapäivätoiminnasta

HEL 2014-013743 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti merkitä tiedoksi selvityksen kaupunginvaltuuston 12.11.2014 hyväksymän toivomusponnen (Mari Holopainen) johdosta tehdyistä toimenpiteistä ja toimittaa selvityksen ponnen ehdottajalle sekä tiedoksi muille valtuutetuille.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote
Ponnen ehdottaja

Otteen liitteet
Esitysteksti

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Päätöksessään vuoden 2015 talousarviosta kaupunginvaltuusto hyväksyi samalla seuraavan toivomusponnen:

"Kaupunginvaltuusto edellyttää, että selvitetään mahdollisuudet järjestää 1.–2.-luokkalaisten iltapäivätoiminta kysyntää vastaavasti." (Mari Holopainen)

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 24 §:n mukaan kaupunginhallituksen on toimitettava ponnen ehdottajalle kirjallinen selvitys toivomusponnen johdosta tehdyistä toimenpiteistä viimeistään vuoden kuluttua ponnen hyväksymisestä. Selvitys on toimitettava erikseen tiedoksi myös muille valtuutetuille.



Opetusvirasto järjestää koululaisten iltapäivätoimintaa sekä omana toimintana että avustamalla palveluntuottajia toiminnan järjestämiseksi. Iltapäivätoiminnan avustuksissa noudatetaan kaupunginhallituksen 12.12.2011 hyväksymiä yleisiä avustusohjeita ja voimassaolevia opetuslautakunnan erikseen hyväksymiä iltapäivätoiminnan avustusperiaatteita.

Lukuvuonna 2014–2015 iltapäivätoiminnan piirissä on 5 577 oppilasta. Erityisen tuen oppilaita on 829, mikä on 15 % toimintaan osallistuvien lasten määrästä. Lapsia ryhmiin sijoitettaessa on noudatettu periaatetta, jonka mukaan kaikille alueen 1.-luokkalaisille ja 2. luokkien erityisen tuen oppilaille osoitetaan paikka ennen yleisopetuksen 2.-luokkalaisia.

Keväällä 2014 tehtiin noin 250 kielteistä päätöstä 2. luokkien oppilaille. Opetuslautakunta on toivomusponnen johdosta antamassaan lausunnossa arvioinut, että koulutulokkaiden määrän kasvusta johtuen keväällä 2015 tullaan tekemään noin 500 kielteistä päätöstä, koska avustusmäärärahat ovat vuoden 2015 talousarviossa samalla tasolla kuin vuonna 2014. Vuonna 2016 koulutulokkaiden määrä kasvaa väestöennusteen mukaan noin 500:lla ja vuonna 2017 100:lla. Kokonaisoppilasmäärän kasvu vuodesta 2014 vuoteen 2017 on yhteensä noin 1 100 oppilasta.

Oppilasta kohti maksettu keskimääräinen avustus on noin 1 100 euroa. Opetuslautakunnan arvion mukaan paikkojen järjestäminen kaikille halukkaille 1.–2.-luokkalaisille aiheuttaisi yhteensä noin 1,1 miljoonan euron lisäkustannuksen taloussuunnitelmakaudella 2015–2017.

Opetusvirastolla on 40 omaa ryhmää, joissa koulunkäyntiavustajat vastaavat lapsiryhmien ohjauksesta. Opetuslautakunta on lausunnossaan todennut, että opetusvirasto selvittää parhaillaan näiden ryhmien resurssien kohdentamista tarkoituksenmukaisemmalla tavalla suhteessa alueellisiin tarpeisiin ja tarjontaan.

Esittelijä toteaa, että opetusviraston järjestämän iltapäivätoiminnan lisäksi varhaiskasvatusvirasto järjestää koululaisille iltapäivätoimintaa kaikissa kaupungin 65 leikkipuistoissa. Päivittäin toimintaa on leikkipuistojen sisä- ja ulkotiloissa. Koululaisten iltapäivätoiminnassa on tärkeää ohjatun toiminnan lisäksi myös lasten omat leikit, ulkoilu, rentoutuminen ja kavereiden tapaaminen. Iltapäivätoimintaa järjestetään leikkipuistoissa lukuvuoden aikana arkipäivisin enintään klo 17.00 saakka. Koululasten iltapäivätoiminta leikkipuistoissa on kaikille avointa ja maksutonta. Välipalasta peritään kiinteä kuukausimaksu 36,10 e/kk.



18.05.2015

Sj/1

Leikkipuistojen iltapäivätoimintaan osallistuu lukukauden aikana noin 3500 koululaista. He ovat pääosin 1 - 2 -luokkaisia ja joillain alueilla myös 3 -4 -luokkaisia on mukana. Avoimeen toimintaan mahtuvat kaikki halukkaat koululaiset. Haku ja ilmoittautuminen sekä koulujen että leikkipuistojen iltapäivätoimintaan on samanaikaisesti keväisin huhtikuun loppuun mennessä.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Ponnen ehdottaja

Otteen liitteet

Esitysteksti

Tiedoksi

Kaupunginvaltuusto

Päätöshistoria

Opetuslautakunta 27.01.2015 § 8

HEL 2014-013743 T 00 00 03

Lausunto

Opetuslautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Opetusvirasto järjestää perusopetuslain 8 a luvun mukaista koululaisten iltapäivätoimintaa sekä omana toimintana että avustamalla palveluntuottajia toiminnan järjestämiseksi. Iltapäivätoiminnan avustuksissa noudatetaan kaupunginhallituksen 12.12.2011 (§ 1126) hyväksymiä yleisiä avustusohjeita ja voimassaolevia opetuslautakunnan erikseen hyväksymiä iltapäivätoiminnan avustusperiaatteita. Kaupunginhallituksen 13.6.2006 (§ 842) tekemän päätöksen mukaisesti Helsingissä ei järjestetä perusopetuslain mukaista aamupäivätoimintaa. Palvelun järjestämisestä vastaa 74 %:sti järjestöt, seurakunnat ja yksityiset palveluntuottajat, joille opetuslautakunta vuosittain myöntää avustusta. Määräraha on



opetusviraston talousarviokohdassa 4 02 11 Korvaukset ja avustukset muiden tuottamiin palveluihin.

Lukuvuonna 2014–2015 toiminnan piirissä on 20.9.2014 tilastointipäivän mukaisesti 5 577 oppilasta. Erityisen tuen oppilaita on 829, mikä on 15 % toimintaan osallistuvien lasten määrästä. Lapsia ryhmiin sijoitettaessa otettiin huomioon, että kaikille alueen 1. - luokkalaisille ja 2. luokkien erityisen tuen oppilaille on ensisijaisesti osoitettu paikka ennen yleisopetuksen 2.-luokkalaisten sijoittelua. Keväällä 2014 tehtiin noin 250 kielteistä päätöstä 2. luokkien oppilaille.

Koulutulokkaiden määrän kasvusta johtuen vuonna 2015 varaudutaan tekemään noin 500 kielteistä päätöstä, koska avustusmäärärahat ovat vuoden 2015 talousarviossa samalla tasolla kuin vuonna 2014. Vuonna 2016 koulutulokkaiden määrä kasvaa väestöennusteen mukaan noin 500 oppilasta ja vuonna 2017 kasvua on arviolta 100 oppilasta.

Oppilasta kohti maksettu keskimääräinen avustus on noin 1 100 euroa.

Paikkojen järjestäminen kaikille halukkaille 1.-2. -luokkalaisille edellyttäisi avustusmäärärahojen korottamista

- vuonna 2015 noin 0,5 miljoonalla eurolla
- vuonna 2016 noin 1,0 miljoonalla eurolla
- vuonna 2017 noin 1,1 miljoonalla eurolla.

Kokonaisoppilasmäärän kasvu vuodesta 2014 vuoteen 2017 on noin 1 100 oppilasta. Määrärahojen korotustarve taloussuunnitelmakaudella vuosiksi 2015–2017 avustettavassa iltapäivätoiminnassa on noin 1,1 milj. euroa.

Määrärahan korotus kohdennettaisiin avustettavaan toimintaan, koska näin mahdollistetaan monipuolinen alueellinen tarjonta ja turvataan järjestöjen ja yksityisten palveluntuottajien toiminnan jatkuminen. Opetusvirastolla on 40 omaa ryhmää, joissa koulunkäyntiavustajat vastaavat lapsiryhmien ohjauksesta. Opetusviraston ryhmien resurssien kohdentaminen tarkoituksenmukaisemmin alueellisten tarpeiden ja tarjonnan suhteen on selvitystyön alla.

Esittelijä

opetustoimen johtaja
Rauno Jarnila

Lisätiedot

Leena Palve-Kaunisto, erityissuunnittelija, puhelin: 310 86809
leena.palve(a)hel.fi



18.05.2015

Sj/2

§ 541

Valtuutettu Seppo Kanervan aloite pyörätelineiden hankkimisesta Lauttasaaren ala-asteelle

HEL 2014-011637 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää katsoa valtuutettu Seppo Kanervan aloitteen loppuun käsitellyksi.

Esittelijän perustelut

Valtuutettu Seppo Kanerva ja kuusi muuta valtuutettua esittävät aloitteessaan, että Lauttasaaren ala-asteen Myllykallion toimipisteeseen hankitaan pyörätelineet 200 polkupyörälle.

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 22 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallitus antaa vastauksen sellaiseen aloitteeseen, jonka on allekirjoittanut vähemmän kuin 15 valtuutettua. Valtuutettu Kanervan aloitteen on allekirjoittanut kuusi muuta valtuutettua.

Opetuslautakunta on aloitteen johdosta antamassaan lausunnossa puoltanut polkupyörätelineiden rakentamista aloitteen mukaisesti. Oppilaiden kuljettaminen autolla vähentää lasten ja nuorten liikkumista ja lisää saattoliikennettä koulurakennusten ympärillä. Koulumatkan kulkeminen jalan tai pyörällä voi olla merkittävässä osassa lapsen päivän kokonaisliikuntamäärässä. Aktiivinen liikkuminen vaikuttaa terveyden lisäksi lasten keskittymiskykyyn ja oppimistuloksiin, ja koulumatkojen kulkeminen pyörällä opettaa turvallista liikennekulttuuria.



18.05.2015

Sj/2

Jotta koulumatkapyöräily olisi mahdollista, koulun pihalla tulee olla riittävät ja turvalliset edellytykset polkupyörien säilytykseen. Opetusvirasto on todennut, että Lauttasaaren ala-asteen nykyiset polkupyörätelineet ovat riittämättömät ja osittainen huonokuntoiset. Koulussa on arvioitu olevan 650 oppilasta syksyllä 2015, ja kasvava oppilasmäärä lisää telineiden tarvetta entisestään. Koulun toiveena on uusien pyörätelineiden rakentamisen lisäksi myös huonokuntoisten pyörätelineiden uusiminen.

Myllykallion toimipisteen pihalle rakennetaan pyörätelineet 200 polkupyörälle aloitteen mukaisesti. Opetuslautakunta on lausunnossaan todennut, että telineiden sijoittaminen suunnitellaan pihan toiminnot, turvallisuus, telineiden vaatima tilantarve sekä tulevat siirrettävät viipalerakennukset huomioiden. Koulun oppilaat osallistuvat hankkeen suunnitteluun ja varusteiden valintaan.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi

Liitteet

1 Valtuutettu Seppo Kanervan aloite

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote
Aloitteen tekijä

Otteen liitteet
Esitysteksti

Päätöshistoria

Opetuslautakunta 06.05.2015 § 67

HEL 2014-011637 T 00 00 03

Lausunto

Opetuslautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:



Opetuslautakunta puoltaa valtuutettu Seppo Kanervan ym. tekemää valtuustoaloitetta kahdensadan polkupyörätelineen rakentamiseksi Lauttasaaren ala-asteen Myllykallion toimipisteeseen.

Opetustoimi on huolissaan siitä, että yhä useammin oppilaat kulkevat lyhyitäkin matkoja moottoriajoneuvon kyydissä. Tämä vähentää oppilaiden liikkumista ja lisää saattoliikennettä koulurakennusten ympärillä. Koulumatkaliikuntaa on selvitetty mm. Liikkuva koulu-ohjelman Matkalla kouluun -julkaisussa.

Koulumatkan kulkeminen jalan tai pyörällä voi olla merkittävä osuus lapsen tai nuoren päivän kokonaisliikuntamäärästä. Tutkimusten mukaan aktiivinen liikkuminen vaikuttaa edullisesti terveystaustatusten lisäksi lasten keskittymiskykyyn ja oppimistuloksiin. Koulumatkaliikunnalla voidaan katsoa olevan myös sosiaalisia, taloudellisia ja ympäristöön liittyviä hyötyjä. Lisäksi lapset oppivat turvallista liikennekulttuuria.

Jotta koulumatkapyöräily olisi mahdollista, tulee koulun piha-alueella olla riittävät ja turvalliset edellytykset polkupyörien säilytykseen. Lauttasaaren ala-asteen piha-alueen katselmuksessa ja keskustelussa koulun rehtorin kanssa on todettu nykyisten polkupyörätelineiden riittämättömyys ja osittainen huono kunto. Koulun kasvava oppilasmäärä lisää telien tarvetta entisestään. Syksyllä 2015 koulussa on arvioitu olevan 650 oppilasta ja koulun toiveena onkin uusien pyörätelineiden lisäksi myös huonokuntoisten pyörätelineiden uusiminen.

Kahdensadan polkupyörätelineen sijoittaminen Myllykallion toimipisteen pihalle suunnitellaan pihan toiminnot, turvallisuus, telien vaatima tilantarve sekä tulevat siirrettävät viipalerakennukset huomioiden.

Koulun oppilaita kuullaan ja osallistetaan hankkeen suunnittelussa ja varusteiden valinnassa.

Pyörätelineet toteutetaan erillisenä hankkeena ja se rahoitetaan pienten toiminnallisten tarpeiden määrärahalta.

Käsittely

06.05.2015 Ehdotuksen mukaan

Keskustelu.

Hyväksyttiin esittelijän ehdotus.

Esittelijä



18.05.2015

Sj/2

opetustoimen johtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Mauno Kemppi, tilapalvelupäällikkö, puhelin: 310 86860
mauno.kemppi(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



18.05.2015

Sj/3

§ 542

Korkeasaaren eläintarhalle osoitettujen lahjoitusten ja testamenttien vastaanottaminen

HEL 2015-003890 T 02 07 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti vahvistaa 100 000 euroa Helsingin kaupungin eläintarhan johtosäännön 4 §:n 15 kohdassa tarkoitetuksi enimmäismääräksi, jonka eläintarhan johtokunta voi kerrallaan ottaa vastaan eläintarhalle lahjoitettuna tai testamentattuna rahana tai irtaimena omaisuutena.

Tämä vastaanotettavan omaisuuden enimmäisarvoa koskeva päätös on voimassa 1.6.2015 lukien.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Kaupunginvaltuuston 11.2.2015 hyväksymän Helsingin kaupungin eläintarhan johtosäännön 4 §:n 15 kohdan mukaan johtokunnan tehtävänä on päättää kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa virastoille annettujen lahjoitusten ja testamenttien vastaanottamisesta sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää vastaanottamisesta.

Eläintarhan johtokunta on tehnyt esityksen, jonka mukaan johtokunta voi ottaa vastaan kerrallaan enintään 100 000 euron arvoisia lahjoituksia ja testamentteja. Päätösehdotus on tämän mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



18.05.2015

Sj/3

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Tiedoksi

Korkeasaaren eläintarha

Päätöshistoria

Eläintarhan johtokunta 23.04.2015 § 18

HEL 2015-003890 T 02 07 02

Esitys

Eläintarhan johtokunta esittää kaupunginhallitukselle, että se oikeuttaisi johtokunnan ottamaan vastaan kertalahjoituksena Korkeasaaren eläintarhalle lahjoitettua tai testamentattua rahaa tai muuta irtainta omaisuutta enintään 100 000 euron arvosta 1.6.2015 lukien.

Käsittely

23.04.2015 Esittelijän muutetun ehdotuksen mukaan

Esittelijä muutti esitystään seuraavasti:

Eläintarhan johtokunta esittää kaupunginhallitukselle, että se oikeuttaisi johtokunnan ottamaan vastaan kertalahjoituksena Korkeasaaren eläintarhalle lahjoitettua tai testamentattua rahaa tai muuta irtainta omaisuutta enintään 100 000 euron arvosta 1.6.2015 lukien.

Esittelijä

eläintarhan johtaja
Sanna Hellström

Lisätiedot

Jenni Ahtiainen, suunnittelija, puhelin: 310 78475
jenni.ahtiainen(a)hel.fi



§ 543

Lausunto opetus- ja kulttuuriministeriölle erityisen koulutustehtävän asemaa lukiokoulutuksessa koskevasta selvityksestä

HEL 2015-004661 T 00 01 06

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa opetus- ja kulttuuriministeriölle seuraavan lausunnon:

Selvityksen kuvaus nykyisestä erityistehtäväverkostosta on laaja ja perusteellinen. Sitä varten on kuultu laajasti lukioiden asiantuntijoita: erityistehtävä- ja yleislukioiden rehtoreita, lukiokoulutuksen keskeisiä sidosryhmien edustajia sekä lukiokoulutuksen järjestäjien edustajia.

1. Valtioneuvoston 13.11.2014 antaman asetuksen 12 §:n muuttaminen: tuntijaosta poikkeaminen koulutuksen järjestäjän päätöksellä

Selvityksessä ehdotetaan valtioneuvoston 13.11.2014 antaman asetuksen 12 §:n muuttamista siten, että koulutuksen järjestäjillä on mahdollisuus poiketa valtakunnallisesta tuntijaosta. Tällöin koulutuksen järjestäjän hyväksymän 12 kurssin kokonaisuuden suorittaminen oikeuttaa vähentämään valtioneuvoston asetuksessa säätämien pakollisten kurssien määrää kahdeksan kurssia. Muutos tuo koulutuksen järjestäjälle mahdollisuuden määritellä omassa opetussuunnitelmassaan sellaisia opintokokonaisuuksia, jotka oikeuttavat poikkeamiseen säädetyistä tuntijaosta.

Helsingin kaupunki pitää myönteisenä selvityksen ehdotusta, jonka mukaan koulutuksen järjestäjällä on mahdollisuus poiketa valtakunnallisesta tuntijaosta. Tällä turvataan erityistehtävälukioiden toiminnan perusta. Tuntijaosta poikkeaminen edistää opiskelijoiden yksilöllisten opintopolkujen toteutumista ja antaa opiskelijoille mahdollisuuden painottaa opintojaan oman kiinnostuksen mukaan.

Erityisen koulutustehtävän lukiot ovat syntyneet tarpeista laajentaa ja syventää lukiokoulutusta, jotta erityistehtävälukioiden kiinnostuneilla nuorilla on mahdollisuus kehittyä alallaan, suorittaa ylioppilastutkinto ja hankkia jatko-opintokelpoisuus. Edelleen on kuitenkin tärkeää varmistaa kaikilta osin laadukas lukiokoulutus, jotta ei synny nimellisiä erityisalojen opintokokonaisuuksia.

2. Erityisen kehittämis- ja koulutustehtävälukioiden verkoston perustaminen



Helsingin kaupunki pitää hyvänä suunnitelmassa ehdotettua koulutuksen järjestäjälle hakemuksesta myönnettävää kehittämis- ja koulutustehtävää taide-, urheilu-, kieli- ja tiedepainotuksille. Tavoitteena oleva valtakunnallisten innovaatiokeskusten verkosto, joka toimii koulutustehtävälajien innovaatioiden ja osaamisen levittäjänä, on kannatettava.

Ehdotuksen keskeinen ongelma on kuitenkin se, että se puuttuu kunnalliseen itsehallintoon liittäessään koulutuksenjärjestäjän päätäntävällässä olevaa opetusta osaksi opettajankoulutusjärjestelmää, jonka perusteista ja toiminnasta säädetään erikseen yliopistoja ja korkeakouluja koskevassa lainsäädännössä. Kunnallisen itsehallinnon alaista toimintaa ei voida alistaa edes osaksi toisen toimijan päätäntävällän alle.

Toinen esitykseen liittyvä ongelma on erityisen kehittämis- ja koulutustehtävän määräaikaisuus. Laadukkaan ja vaikuttavan koulutusrakenteen muodostaminen erityistä kehittämis- ja koulutustehtävää varten edellyttää investointeja koulutuksen rakenteisiin ja henkilöstöön. Viiden vuoden määräaika on lyhyt eikä takaa laadukasta koulutustoimintaa.

Verkoston kokoamisessa käytettävät kriteerit ovat yleensä ottaen hyviä. Taide- ja tiedelukioiden valintakriteereissä mainitaan opiskelijoiden sijoittuminen alan jatko-opintoihin. Helsingin kaupunki katsoo, että taidelukioiden kohdalla kriteerin soveltamisessa tulisi käyttää opiskelijoiden sijoittumista suhteessa jatko-opintopaikkoihin, sillä taidealojen korkeakoulujen ja ammattikorkeakoulujen aloituspaikkamäärät ovat huomattavasti pienempiä verrattuna tiedealojen jatko-opintopaikkoihin.

3. Erillisrahoituksessa siirrytään suoriteperusteisuuteen

Hallitus on rakennepoliittisessa ohjelmassaan linjannut, että se pidättäytyy uusien, kuntien menoja lisäävien tehtävien ja velvoitteiden antamisesta ilman, että samalla päätetään vastaavan suuruista velvoitteiden karsimisesta tai uusien velvoitteiden täysimääräisestä rahoittamisesta. Talouden rakenteellinen muutos edellyttää toimintatapojen merkittävää uudistamista sekä koulutuksen voimavarojen entistä vaikuttavampaa ja tuottavampaa käyttöä.

Nykykäytännön mukaan lisärahoitusta on myönnetty taide- ja tiedepainotuksiin, urheilu- ja kielilukioille sekä IB-lukioille. Helsingin kaupunki pitää hyvänä selvityksessä esitettyä siirtymistä rahoituksen suoriteperusteisuuteen. Toisen asteen koulutuksen rahoitusjärjestelmän uudistamista koskevassa lausunnossaan Helsingin kaupunki on kuitenkin korostanut sitä, että perusrahoituksen



18.05.2015

Sj/4

osuus tulee olla riittävän suuri. Perusrahoitus turvaa koulutuksen myös silloin, kun opiskelija ei saa suoritettua tutkinnon osia tai suorittaa niitä keskimääräistä hitaammin. Riittävä perusrahoituksen osuus kannustaa koko ikäluokan kouluttamiseen. Toisen asteen koulutuksen rahoitusjärjestelmän uudistamisesta ei kuitenkaan ole vielä voimassa olevaa päätöstä.

Helsingin kaupunki pitää tärkeänä, että koulutuksen järjestäjillä on vahvaa ammatillista osaamista ja kokemusta sekä riittävät edellytykset erityisen koulutustehtävän järjestämiseen, ja että tarjottavalle koulutustehtävälle on olemassa valtakunnallinen tai alueellinen tarve.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi
Tero Niininen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25915
tero.niininen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 OKM:n lausuntopyyntö
- 2 Erityisen koulutustehtävän asemaa lukiokoulutuksessa koskeva selvitys

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote
Opetus- ja kulttuuriministeriö

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Opetus- ja kulttuuriministeriö pyytää kaupungin lausuntoa selvityksestä, joka koskee erityisen koulutustehtävän asemaa lukiokoulutuksessa. OKM:n asettama työryhmä on selvittänyt ja arvioinut erityisen koulutustehtävän asemaa sen jälkeen, kun valtioneuvosto 13.11.2014 antoi asetuksen lukiokoulutuksen valtakunnallisista tavoitteista ja tuntijaosta. Selvityksessä on huomioitu myös toisen asteen koulutukseen kohdentuvat rakennepoliittiset uudistukset.



18.05.2015

Sj/4

Lausuntopyyntö ja OKM:n selvitys ovat kokonaisuudessaan esityksen liitteinä. Kaupungin lausunnon antamisen määräaika on 25.5.2015.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi
Tero Niininen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25915
tero.niininen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 OKM:n lausuntopyyntö
- 2 Erityisen koulutustehtävän asemaa lukiokoulutuksessa koskeva selvitys

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Opetus- ja kulttuuriministeriö

Päätöshistoria

Opetuslautakunta 06.05.2015 § 68

HEL 2015-004661 T 00 01 06

Lausunto

Opetuslautakunta antoi seuraavan lausunnon kaupunginhallitukselle:

Opetuslautakunta toteaa, että selvityksen kuvaus nykyisestä erityistehtäväverkostosta on laaja ja perusteellinen. Selvitystä varten on kuultu laajasti lukioiden asiantuntijoita: erityistehtävä- ja yleislukioiden rehtoreita, lukiokoulutuksen keskeisiä sidosryhmien edustajia sekä lukiokoulutuksen järjestäjien edustajia.

1. Valtioneuvoston 13.11.2014 antaman asetuksen 12 §:n muuttaminen: tuntijaosta poikkeaminen koulutuksen järjestäjän päätöksellä

Selvityksessä ehdotetaan valtioneuvoston 13.11.2014 antaman asetuksen 12 §:n muuttamisista siten, että koulutuksen järjestäjillä on mahdollisuus poiketa valtakunnallisesta tuntijaosta. Tällöin koulutuksen



järjestäjän hyväksymän 12 kurssin kokonaisuuden suorittaminen oikeuttaa vähentämään valtioneuvoston asetuksessa säätiämien pakollisten kurssien määrästä kahdeksan kurssia. Muutos tuo koulutuksen järjestäjälle mahdollisuuden määritellä omassa opetussuunnitelmassaan sellaisia opintokokonaisuuksia, jotka oikeuttavat poikkeamiseen säädetyistä tuntijaosta.

Opetuslautakunta pitää myönteisenä selvityksen esitystä, jonka mukaan koulutuksen järjestäjällä on mahdollisuus poiketa valtakunnallisesta tuntijaosta. Tällä turvataan erityistehtävälukioiden toiminnan perusta. Tuntijaosta poikkeaminen edistää opiskelijoiden yksilöllisten opintopolkujen toteutumista ja antaa opiskelijoille mahdollisuuden painottaa opintojaan oman kiinnostuksen mukaan.

Erityisen koulutustehtävän lukioiden ovat syntyneet tarpeista laajentaa ja syventää toisen asteen lukiokoulutusta, jotta erityistehtävälukioiden kiinnostuneilla nuorilla on mahdollisuus kehittyä alallaan, suorittaa ylioppilastutkinto ja hankkia jatko-opintokelpoisuus. Opetuslautakunta painottaa, että edelleen on tärkeää varmistaa kaikilta osin laadukas lukiokoulutus, jotta ei synny nimellisiä erityisalojen opintokokonaisuuksia.

2. Erityisen kehittämis- ja koulutustehtävälukioiden verkoston perustaminen

Opetuslautakunta pitää hyvänä suunnitelmassa ehdotettua koulutuksen järjestäjälle hakemuksesta myönnettävää kehittämis- ja koulutustehtävää taide-, urheilu-, kieli- ja tiedepainotuksille. Tavoitteena oleva valtakunnallisten innovaatiokeskusten verkosto, joka toimii koulutustehtävälukioiden innovaatioiden ja osaamisen levittäjänä, on kannatettava.

Opetuslautakunta haluaa tuoda esille kehittämis- ja koulutustehtävälukioiden verkoston perustamiseen liittyviä ongelmia. Esityksen keskeinen ongelma on, että se puuttuu kunnalliseen itsehallintoon liittäessään koulutuksenjärjestäjän päätäntävällässä olevaa opetusta osaksi opettajankoulutusjärjestelmää, jonka perusteista ja toiminnasta säädetään erikseen yliopistoja ja korkeakouluja koskevassa lainsäädännössä. Kunnallisen itsehallinnon alaista toimintaa ei voida alistaa edes osaksi toisen toimijan päätäntävällän alle.

Toinen esitykseen liittyvä ongelma on erityisen kehittämis- ja koulutustehtävän määräaikaisuus. Laadukkaan ja vaikuttavan koulutusrakenteen muodostaminen mainittua erityistä kehittämis- ja koulutustehtävää varten edellyttää investointeja koulutuksen



rakenteisiin ja henkilöstöön. Viiden vuoden määräaika tällaiselle toiminnalle on lyhyt eikä takaa laadukasta koulutustoimintaa.

Opetuslautakunta pitää verkoston kokoamisessa käytettäviä kriteereitä yleensä ottaen hyvinä. Taide- ja tiedelukioiden valintakriteereissä mainitaan opiskelijoiden sijoittuminen alan jatko-opintoihin. Opetuslautakunta katsoo, että taidelukioiden kohdalla kriteerin soveltamisessa tulisi käyttää opiskelijoiden sijoittumista suhteessa jatko-opintopaikkoihin, sillä taidealojen korkeakoulujen ja ammattikorkeakoulujen aloituspaikkamäärät ovat huomattavasti pienempiä verrattuna tiealojen jatko-opintopaikkoihin.

3. Erillisrahoituksessa siirrytään suoriteperusteisuuteen

Selvityksessä rahoituksen lähtökohdaksi on otettu nykykäytäntö, jossa lisärahoitusta on myönnetty taide- ja tiedepainotuksiin, urheilu- ja kielilukioille sekä IB-lukioille. Opetuslautakunta pitää hyvänä selvityksessä esitettyä siirtymistä rahoituksen suoriteperusteisuuteen. Sen tulisi sisältyä tulevaan rahoituslainsäädäntöön.

Opetuslautakunta pitää tärkeänä, että koulutuksen järjestäjän riittävät edellytykset erityisen koulutustehtävän järjestämiseen ovat olemassa ja että tarjottavalle koulutustehtävälle on olemassa valtakunnallinen tai alueellinen tarve.

Käsittely

06.05.2015 Esittelijän muutetun ehdotuksen mukaan

Esittelijä teki lausuntoehdotukseensa seuraavat muutokset:

Kappaleiden 5 ("Opetuslautakunta katsoo, että...") ja 6 ("Opetuslautakunta ei kannata...") tilalle lisätään seuraavaa:

"Opetuslautakunta pitää myönteisenä selvityksen esitystä, jonka mukaan koulutuksen järjestäjällä on mahdollisuus poiketa valtakunnallisesta tuntijaosta. Tällä turvataan erityistehtävälukioiden toiminnan perusta. Tuntijaosta poikkeaminen edistää opiskelijoiden yksilöllisten opintopolkujen toteutumista ja antaa opiskelijoille mahdollisuuden painottaa opintojaan oman kiinnostuksen mukaan.

Erityisen koulutustehtävän lukiot ovat syntyneet tarpeista laajentaa ja syventää toisen asteen lukiokoulutusta, jotta erityistehtävälukioiden kiinnostuneilla nuorilla on mahdollisuus kehittyä alallaan, suorittaa ylioppilastutkinto ja hankkia jatko-opintokelpoisuus. Opetuslautakunta painottaa, että edelleen on tärkeää varmistaa kaikilta osin laadukas lukiokoulutus, jotta ei synny nimellisiä erityisalojen opintokokonaisuuksia."



18.05.2015

Sj/4

ja kappaleen 14 ("Opetuslautakunta toteaa, että...") tilalle lisätään seuraavaa:

"Opetuslautakunta pitää tärkeänä, että koulutuksen järjestäjän riittävät edellytykset erityisen koulutustehtävän järjestämiseen ovat olemassa ja että tarjottavalle koulutustehtävälle on olemassa valtakunnallinen tai alueellinen tarve."

Keskustelu.

Hyväksyttiin esittelijän muutettu ehdotus.

Esittelijä

opetustoimen johtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Mervi Willman, vs. linjanjohtaja, puhelin: 310 86850
mervi.willman(a)hel.fi
Niclas Grönholm, linjanjohtaja, puhelin: 310 86225
niclas.gronholm(a)hel.fi



18.05.2015

Sj/5

§ 544

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 20 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

eläintarhan johtokunta
kaupunginmuseon johtokunta
kaupunginorkesterin johtokunta
kulttuuri- ja kirjastolautakunta 12.5.2015
liikuntalautakunta
nuorisolautakunta 12.5.2015
opetuslautakunta
opetuslautakunnan ruotsinkielinen jaosto
opetuslautakunnan suomenkielinen jaosto
ruotsinkielisen työväenopiston johtokunta
suomenkielisen työväenopiston johtokunta
taidemuseon johtokunta 12.5.2015
Henkilöstön kehittämispalvelut -johtokunta
eläintarhan johtaja
museojohtaja
kaupunginorkesterin intendentti
ruotsinkielisen työväenopiston rehtori
suomenkielinen työväenopisto:
- rehtori
- apulaisrehtori
- osastopäällikkö (asiakaspalveluosasto)
- osastopäällikkö (hallinto-osasto)
taidemuseon johtaja
tietokeskus:
- johtaja
- tutkimuspäällikkö
- tietohuoltopäällikkö
- kehittämispäällikkö
työterveysjohtaja
Henkilöstön kehittämispalvelut
- toimitusjohtaja



18.05.2015

Sj/5

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi
Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi
Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



18.05.2015

Stj/1

§ 545

Sosiaali- ja terveystieteiden uudet virat ja virkanimikemuutokset 1.6.2015 lukien

HEL 2015-005328 T 01 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti sosiaali- ja terveystieteiden perustettavista uusista viroista ja virkanimikemuutoksista 1.6.2015 lukien seuraavasti:

1. perustaa seuraavat 15 määräaikaista virkaa 31.12.2016 asti entisten 15 määräaikaisen etuuskäsittelijän toimen tilalle palkan pysyessä ennallaan

vakanssit 37570, 24632, 19714, 37046, 28483, 31467, 35588, 35686, 41182, 25990, 83362, 35537, 37105, 32767, 41913
tehtävänimike ja palkka etuuskäsittelijä 2224,07
uusi virka etuuskäsittelijä

2. muuttaa seuraavien virkojen nimikkeitä palkan pysyessä ennallaan

vakanssit 022120, 021610, 032050
tehtävänimike ja palkka johtava ylihoitaja 4430,91
uusi virkanimike johtaja

vakanssi 039017 tehtävänimike ja palkka johtaja 3702,49
uusi virkanimike palvelutalon johtaja

3. muuttaa seuraavan viran nimikettä palkan muuttuessa

vakanssi 020410
tehtävänimike ja palkka ylilääkäri 5195,49
uusi virkanimike ja palkka apulaisylilääkäri 5251,17

4. perustaa uusi virka toimen tilalle palkan pysyessä ennallaan

vakanssi 037496
tehtävänimike ja palkka sosiaalityöntekijä 2922,11
uusi virka sosiaalityöntekijä

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Annikki Thoden, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
annikki.thoden(a)hel.fi



18.05.2015

Stj/1

Liitteet

- 1 Lausunto johtava ylihoitaja
- 2 Lausunto palvelutalon johtaja
- 3 Lausunto ylilääkäri

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Sosiaali- ja terveysturvasto esittää (7.5.2015) päätösehdotuksessa mainittuja uusia virkoja ja virkanimikemuutoksia. Virkajärjestelyt tulevat perhe- ja sosiaalipalvelujen osastolle (kohdat 1 ja 4), sairaala-, kuntoutus- ja hoivaosastolle (kohta 2) sekä terveys- ja päihdepalvelujen osastolle (kohta 3). Viraston esitys on päätöshistoriassa ja kaupunginkanslian puoltavat nimike- ja palkkalausunnat ovat liitteinä.

Perustelut kohtaan 1

Sosiaali- ja terveysturvasto esittää, että perhe- ja sosiaalipalvelut osaston toimeentulotuen maksatus yksikön 15 etuuskäsittelijän toimen tilalle perustetaan 15 etuuskäsittelijän määräaikaista virkaa 31.12.2016 saakka. Virat esitetään perustettavaksi määräaikaisina, sillä hallitus on päättänyt, että perustoimentulotuen laskenta ja maksatus siirtyvät vuoden 2017 alusta Kelan tehtäväksi. Etuuskäsittelijöiden tehtävät edellyttävät virkasuhdetta, koska heidän tehtäviinsä kuuluu toimeentulotukilain mukaisten yksilöhuollon päätösten tekeminen.

Toimeentulotuen asiakasmäärä on kasvanut koko vuoden 2014 ja alkuvuonna 2015 edelleen 7 %, minkä vuoksi päätöksenteossa ei ole pysytty lain edellyttämässä 7 päivän käsittelyajassa. Eduskunnan oikeusasiamies (EOA) on kantelua koskevissa päätöksissään todennut menettelyn määräaikaisten osalta lainvastaiseksi. EOA on pyytänyt selvitystä määräaikaisten toteutumisesta ja siirtänyt asian aluehallintovirastoon seurattavaksi. Aluehallintovirasto on huomauttanut asiasta. Palkkakustannukset maksetaan sosiaali- ja terveysturvaston budjettikehyksen puitteissa määrärahoja uudelleen kohdentamalla ja henkilöstön lisäys toteutetaan myönnetyn budjetin puitteissa.

Perustelut kohtaan 2



Sosiaali- ja terveysvirasto esittää, että sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelut osaston kolmen johtavan ylihoitajan virkanimike muutetaan virkanimikkeeksi johtaja. Kivelän, Koskelan ja Myllypuron sairaaloiden toiminta on muuttunut sairaalasta vanhustenkeskukseksi vuonna 2010 ja edelleen monipuolisiksi palvelukeskuksiksi 1.1.2013. Muissa monipuolisissa palvelukeskuksissa on käytössä johtaja nimike, joten virkanimikkeet tulee yhdenmukaistaa. Viranhoitajan tehtäväkohtainen palkka ja viranhoitomääräyksen ehdot säilyvät ennallaan. Kaikista näistä muutoksista on saatu kaupungin kanslian henkilöstöosaston puoltava nimike- ja palkkalausunto 21.4.2015 (liite 1).

Edelleen sosiaali- ja terveysvirasto esittää, että sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelut Munkkiniemen palvelutalon johtajan virkanimike muutetaan nimikkeeksi palvelutalon johtaja. Viranhaltijan työtehtävien sisältö vastaa palvelutalon johtajan tehtävän vaativuuden arviointia (TVA), sillä tehtävä sisältää palvelukeskustoiminnan lisäksi myös ympärivuorokautisen hoidon ja päivätoiminnan johtamisen. Vuonna 2014 aloitetussa TVA työskentelyssä on todettu, että Munkkiniemen palvelutalon johtajan työtehtävät vastaavat sosiaali- ja terveysviraston palvelutalon johtajan tehtäviä ja heillä on myös sama hinnoittelutunnus. Virkanimikkeen muuttaminen on perusteltua harmonisoinnin näkökulmasta. Tähän esitykseen on saatu kaupungin kanslian henkilöstöosaston puoltava nimike- ja palkkalausunto 12.11.2014 (liite 2).

Perustelut kohtaan 3

Sosiaali- ja terveysvirasto esittää, että terveys- ja päihdepalvelut osaston ylilääkärin virkanimike muutetaan virkanimikkeeksi apulaisylilääkäri. Helsingin kaupungin kaikki lääkärit ovat virkasuhteessa, koska käyttävät julkista valtaa. Apulaisylilääkärin virka on tarkoitettu diabeteskeskuksen koordinointi- ja lähiesimiestyöhön sekä kliiniseen työhön. Viran palkkakustannukset on huomioitu terveysasemat ja sisätautien poliklinikka toimiston budjetissa. Tähän esitykseen on saatu kaupungin kanslian henkilöstöosaston puoltava nimike- ja palkkalausunto 18.3.2015 (liite 3).

Perustelut kohtaan 4

Sosiaali- ja terveysvirasto esittää, että perhe- ja sosiaalipalvelut osaston vammaisten sosiaalityön eteläisen toimipisteen sosiaalityöntekijän toimen tilalle perustetaan sosiaalityöntekijän virka. Tehtävä edellyttää virkasuhdetta, koska sosiaalityöntekijän tehtäviin kuuluu yksilöhuollon päätöksenteko. Virkamuuotos ei aiheuta lisäkustannuksia.



18.05.2015

Stj/1

Kuntalain 44 § 2 momentin mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Kaupunginhallitus päättää muiden kuin kaupunginjohtajan, apulaiskaupunginjohtajan sekä viraston tai laitoksen päällikön viran perustamisesta ja lakkauttamisesta. Kaikkia niitä henkilöitä, joita muutos koskee, on kuultu henkilökohtaisesti ja he ovat antaneet suostumuksensa.

Uusien virkojen ja virkanimikemuutosten johdosta kustannukset eivät kasva sosiaali- ja terveystaloudessa ja esitetyt muutokset toteutuvat sosiaali- ja terveystalouden määrärahojen puitteissa. Kaupunginkanslialla ei ole esityksen osalta huomautettavaa.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Annikki Thoden, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
annikki.thoden(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lausunto johtava ylihoitaja
- 2 Lausunto palvelutalon johtaja
- 3 Lausunto ylilääkäri

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Tiedoksi

Sosiaali- ja terveystaloudet
Taloushallintopalvelu-liikelaitos
Kaupunginkanslia

Päätöshistoria

Sosiaali- ja terveystaloudet Virastopäällikkö 7.5.2015

HEL 2015-005328 T 01 01 00

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveystaloudet esittää, että kaupunginhallitus päättäisi seuraavista virkanimikemuutoksista ja perustettavista uusista viroista 1.6.2015 lukien:



1. perustaa seuraavat 15 määräaikaista virkaa 31.12.2016 asti entisten 15 määräaikaisen etuuskäsittelijän toimen tilalle

vakanssit 37570, 24632, 19714, 37046, 28483, 31467, 35588, 35686, 41182, 25990, 83362, 35537, 37105, 32767, 41913
tehtävänimike ja palkka etuuskäsittelijä 2224,07
uusi virka etuuskäsittelijä

2. muuttaa seuraavien virkojen nimikkeitä palkan pysyessä ennallaan

vakanssit 022120, 021610, 032050
tehtävänimike ja palkka johtava ylihoitaja 4430,91
uusi virka johtaja

vakanssi 039017 tehtävänimike ja palkka johtaja 3702,49
uusi virka palvelutalon johtaja

3. muuttaa seuraavan viran nimikettä palkan muuttuessa

vakanssi 020410
tehtävänimike ja palkka ylilääkäri 5195,49
uusi virka ja palkka apulaisylilääkäri 5251,17

4. perustaa uusi virka toimen tilalle palkan pysyessä ennallaan

vakanssi 037496
tehtävänimike ja palkka sosiaalityöntekijä 2922,11
uusi virka sosiaalityöntekijä

Esittelijän perustelut

Perustelut kohtaan 1

Sosiaali- ja terveystoimisto esittää, että perhe- ja sosiaalipalvelut osaston toimeentulotuen maksatus yksikön 15 etuuskäsittelijän toimen tilalle perustetaan 15 etuuskäsittelijän määräaikaista virkaa 31.12.2016 saakka. Virat esitetään perustettavaksi määräaikaisina, sillä hallitus on päättänyt, että perustoimentulotuen laskenta ja maksatus siirtyvät vuoden 2017 alusta Kelan tehtäväksi. Etuuskäsittelijöiden tehtävät edellyttävät virkasuhdetta, koska heidän tehtäviinsä kuuluu toimeentulotukilain mukaisten yksilöhuollon päätösten tekeminen.

Toimeentulotuen asiakasmäärä on kasvanut koko vuoden 2014 ja alkuvuonna 2015 edelleen 7 %, minkä vuoksi päätöksenteossa ei ole pysytty lain edellyttämässä 7 päivän käsittelyajassa (käsittelyaika ajoittain jopa 12 päivää). Eduskunnan oikeusasiamies (EOA) on kantelua koskevissa päätöksissään todennut menettelyn määräaikojen osalta lainvastaiseksi. EOA on pyytänyt selvitystä määräaikojen



toteutumisesta ja siirtänyt asian aluehallintovirastoon seurattavaksi. Aluehallintovirasto on huomauttanut asiasta. Mikäli sosiaali- ja terveysvirasto ei varaudu tilanteeseen etupainotteisesti, aluehallintovirasto asettanee Helsingin kaupungille uhkasakon. Perhe- ja sosiaalipalveluiden osastopäällikön budjetissa on varattuna määräraha yllättävään ylimääräiseen tilanteeseen. Tämä määräraha käytetään 15 etuuskäsittelijän palkkaukseen vuonna 2015.

Perustelut kohtaan 2

Sosiaali- ja terveysvirasto esittää, että sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelut osaston kolmen johtavan ylihoitajan nimike muutetaan johtajan viraksi. Kivelän, Koskelan ja Myllypuron sairaaloiden toiminta on muuttunut sairaalasta vanhustenkeskuksiksi vuonna 2010 ja edelleen monipuolisiksi palvelukeskuksiksi 1.1.2013. Muissa monipuolisissa palvelukeskuksissa on käytössä johtaja nimike, joten virkanimikkeet tulee yhdenmukaistaa. Viranhoitajan tehtäväkohtainen palkka ja viranhoitomääräyksen ehdot säilyvät ennallaan. Kaikista näistä muutoksista on saatu kaupungin kanslian henkilöstöosaston puoltava nimike- ja palkkalausunto 21.4.2015 (liite 1).

Edelleen sosiaali- ja terveysvirasto esittää sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelut Munkkiniemen palvelutalon johtajan virkanimike muutettaisiin palvelutalon johtajan viraksi. Viranhaltijan työtehtävien sisältö vastaa palvelutalon johtavan tva:ta (tehtävän vaativuuden arviointi), sillä tehtävä sisältää ympärivuorokautisen hoidon ja päivätoiminnan johtamista palvelukeskustoiminnan lisäksi, poiketen näin Kampin palvelukeskuksen johtajasta, joka on toinen vastaavan nimikkeen haltija. vuonna 2014 aloitetussa tva työskentelyssä on todettu, että Munkkiniemen palvelutalon johtajan työtehtävät vastaavat sosiaali- ja terveysviraston palvelutalon johtajan tehtäviä ja heillä on sama hinnoittelutunnus. Virkanimikkeen muuttaminen on perusteltua harmonisoinnin näkökulmasta. Tähän esitykseen on saatu kaupungin kanslian henkilöstöosaston puoltava nimike- ja palkkalausunto 12.11.2014 (liite 2).

Perustelut kohtaan 3

Sosiaali- ja terveysvirasto esittää, että terveys- ja päihdepalvelut osaston ylilääkärin virkanimike muutettaisiin apulaisylilääkärin viraksi. Helsingin kaupungin kaikki lääkärit ovat virkasuhteessa, koska käyttävät julkista valtaa. Apulaisylilääkärin virka on tarkoitettu diabeteskeskuksen koordinointi ja lähiesimiestyöhön sekä kliiniseen työhön. Viran palkkakustannukset on huomioitu terveysasemat ja sisätautien poliklinikka toimiston budjetissa. Tähän esitykseen on saatu



18.05.2015

Stj/1

kaupungin kanslian henkilöstöosaston puoltava nimike- ja palkkalausunto 18.3.2015 (liite 3).

Perustelut kohtaan 4

Sosiaali- ja terveystoimisto esittää, että perhe- ja sosiaalipalvelut osaston vammaisten sosiaalityön eteläisen toimipisteen sosiaalityöntekijän toimen tilalle perustetaan sosiaalityöntekijän virka. Tehtävä edellyttää virkasuhdetta, sillä sosiaalityöntekijän tehtäviin kuuluu yksilöhuollon päätöksenteko. Virkamuuotos ei aiheuta lisäkustannuksia.

Sosiaali- ja terveystoimistossa on tehtävä eräitä virkanimikemuutoksia. Kaikkia niitä henkilöitä, joita muutos koskee, on kuultu henkilökohtaisesti ja he ovat antaneet suostumuksensa. Kuntalain 44 § 2 momentin mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Kaupunginhallitus päättää muiden kuin kaupunginjohtajan, apulaiskaupunginjohtajan sekä viraston tai laitoksen päällikön viran perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Virkamuutosesityksen kustannusvaikutukset eivät lisääny koko sosiaali- ja terveystoimiston osalta ja esitetyt muutokset toteutuvat sosiaali- ja terveystoimiston määrärahojen puitteissa. Kaupunginkanslialla ei ole esityksen osalta huomautettavaa.

Lisätiedot

Saila Savela, henkilöstöasiantuntija, puhelin: 040-1431544
saila.savela(a)hel.fi



18.05.2015

Stj/2

§ 546

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 20 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

sosiaali- ja terveyslautakunta

12.5.2015

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi
Annikki Thoden, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
annikki.thoden(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi
Annikki Thoden, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
annikki.thoden(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



18.05.2015

Kaj/1

§ 547

Valtuutettu Henrik Nyholmin toivomusponsi Petter Wetterin tien kevyen liikenteen osuuden nimeämiseksi

HEL 2014-007182 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti merkitä tiedoksi selvityksen kaupunginvaltuuston 21.5.2014 hyväksymän toivomusponnen (Nyholm) johdosta tehdyistä toimenpiteistä ja toimittaa selvityksen ponnen ehdottajalle ja tiedoksi muille valtuutetuille.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Katri Erroll, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
katri.erroll(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Henrik Nyholmin toivomusponsi 21.5.2014
- 2 Nimistöimikunnan kirje 13.8.2014
- 3 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12235 kartta, päivätty 1.10.2013

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Ponnen esittäjä

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Hyväksyessään Herttoniemen korttelin 43270 sekä tori- ja katualueiden asemakaavan muutoksen (nro 12235, Laivalahdenkaari 1) 21.5.2014 kaupunginvaltuusto hyväksyi seuraavan toivomusponnen:

"Valtuusto edellyttää, että selvitetään Yleisten töiden lautakunnan lausunnon mukaisesti, että koulun kohdalla oleva Petter Wetterin tien



kevyen liikenteen osuudelle annetaan toinen nimi väärinkäsitysten estämiseksi taksi- ja hätäneuvoliikenteessä. Uusi nimi voisi olla esimerkiksi Adrianapolku, jolloin uusi Adriananpuistikko ja sen viertä kulkevan vihreän kevyen liikenteen raitin voisi paremmin mieltää yhdeksi koulurakennusta tukevaksi kokonaisuudeksi."

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 24§:n mukaan kaupunginhallituksen on toimitettava ponnien ehdottajalle kirjallinen selvitys toivomusponnen johdosta tehdyistä toimenpiteistä viimeistään vuoden kuluttua ponnien hyväksymisestä. Selvitys on toimitettava erikseen myös muille valtuutetuille.

Asiasta on pyydetty lausunto kaupunkisuunnittelulautakunnalta nimistötoimikuntaa kuultuaan.

Esittelijä viittaa saatuihin lausuntoihin ja toteaa seuraavaa:

Herttoniemenrannan osa-alueella Herttoniemen kaupunginosassa sijaitsevan Petter Wetterin tien nimen muuttaminen jalankulku- ja pyöräily-yhteyden osuudelta ei ole tarkoituksenmukaista.

Petter Wetterin tie on vakiintunut osoitenimeksi. Nimen muuttaminen Herttoniemenrannan ala-asteen koulun (Petter Wetterin tie 5) ja paljon käytetyn Herttoniemenrannan liikuntahallin (Petter Wetterin tie 5) kohdalla aiheuttaisi sekaannusta ja haittaa alueen toimijoille ja satunnaisille kävijöille.

Kaupunginvaltuusto on 21.5.2014 hyväksynyt aluetta koskevan asemakaavan 12235 ja se on tullut voimaan 4.7.2014. Yleisten töiden lautakunta ehdotti asemakaavan muutosehdotuksesta antamassaan lausunnossa 10.12.2013, että koulun kohdalla olevalle Petter Wetterin tien kevyen liikenteen (pp/h) osalle annetaan toinen nimi väärinkäsitysten estämiseksi taksi- ja hätäajoneuvoliikenteessä. Uusi nimi voisi olla esimerkiksi Adrianapolku.

Nimistötoimikunta käsitteli 12.3.2014 edellä mainittua yleisten töiden lautakunnan ehdotusta ja päätti esittää asemakaavaosastolle, ettei kyseistä nimeä muuteta. Nimistötoimikunta totesi, että osoite on vakiintunut ja tiettävästi toiminut tähän asti hyvin. Nimistötoimikunnan mukaan Petter Wetterin tien nimenmuutos Herttoniemenrannan ala-asteen koulun ja paljon käytetyn Herttoniemenrannan liikuntahallin kohdalla aiheuttaisi pitkäaikaista sekaannusta ja haittaa alueen toimijoille ja satunnaisille kävijöille.

Nimistötoimikunta on 13.8.2014 todennut, ettei sillä ole lisättävää aiemmin antamaansa lausuntoon.

Esittelijä

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



18.05.2015

Kaj/1

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Katri Erroll, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
katri.erroll(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Henrik Nyholmin toivomusponsi 21.5.2014
- 2 Nimistöimikunnan kirje 13.8.2014
- 3 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12235 kartta, päivätty 1.10.2013

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Ponnen esittäjä

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Kaupunginvaltuusto

Päätöshistoria

Kaupunkisuunnittelulautakunta 23.09.2014 § 291

HEL 2014-007182 T 00 00 03

Lausunto

Kaupunkisuunnittelulautakunta antoi asiasta kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Lausunto

Herttoniemenrannan osa-alueella Herttoniemen kaupunginosassa sijaitsevan Petter Wetterin tien nimeä ei muuteta jalankulku- ja pyöräily-yhteyden osuudelta. Petter Wetterin tie on vakiintunut osoitenimeksi. Nimen muuttaminen Herttoniemenrannan ala-asteen koulun (Petter Wetterin tie 5) ja paljon käytetyn Herttoniemenrannan liikuntahallin (Petter Wetterin tie 5) kohdalla aiheuttaisi pitkäaikaista sekaannusta ja haittaa alueen toimijoille ja satunnaisille kävijöille.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



18.05.2015

Kaj/1

Kaupunginvaltuusto on 21.5.2014 hyväksynyt aluetta koskevan asemakaavan 12235 ja se on tullut voimaan 4.7.2014.

Esittelijä

asemakaavapäällikkö
Olavi Veltheim

Lisätiedot

Johanna Lehtonen, nimistösuunnittelija, puhelin: 310 37386
johanna.lehtonen(a)hel.fi



§ 548

Lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle kaupunginvaltuuston päätöksestä tehdyistä valituksista Koivusaaren ja sitä ympäröivän vesialueen osayleiskaavan hyväksymistä koskevassa asiassa (nro 12180)

HEL 2015-002863 T 03 01 01

Helsingin hallinto-oikeus Dnrot 00917/15/4102 ja 01233/15/4102.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa Helsingin hallinto-oikeudelle seuraavan lausunnon:

Helsingin kaupunginvaltuusto on 14.1.2015 (§ 18) hyväksynyt 31. kaupunginosan (Lauttasaari) Koivusaarta ja sitä ympäröivää vesialuetta koskevan osayleiskaavaehdotuksen 11.12.2012 päivätyn ja 8.4.2014 sekä 28.10.2014 muutetun piirustuksen numero 12180 mukaisena ja osayleiskaavaselostuksesta ilmenevin perustein.

Lauttasaari-Seura ry on 17.2.2015 ja ***** 4.3.2015 tehnyt valituksen kaupunginvaltuuston päätöksestä Helsingin hallinto-oikeudelle. Hallinto-oikeus on pyytänyt kaupunginhallitusta hankkimaan valitusten johdosta kaupunginvaltuuston lausunnon.

Valitusten keskeinen sisältö

Lauttasaari-seura ry:n tekemässä valituksessa vaaditaan, että kaupunginvaltuuston päätös tulee kumota ja Koivusaaren osayleiskaava tulee ensisijaisesti hylätä ja toissijaisesti palauttaa uuteen valmisteluun.

Valittajan mukaan valtuuston päätös on lainvastainen, koska se ei täytä MRL 39:2 §:n mukaisia yleiskaavan sisältövaatimuksia. MRL 39:3 §:n mukaan 39:2 §:ssä tarkoitettut seikat on selvitettävä ja otettava huomioon siinä määrin kuin laadittavan yleiskaavan ohjaustavoite ja tarkkuus sitä edellyttävät.

Kaupunginvaltuuston päätös hyväksyä Koivusaaren osayleiskaava perustuu kaupunginhallituksen päätösehdotukseen. Päätösehdotuksen sisältö on osa päätöstä. Siten kaupunginhallituksen päätöksessä oleva lausuma ”Koivusaaren alueen toteuttamisen edistämiseksi tulee alueen asemakaavoituksen yhteydessä selvittää mahdollisuudet Länsiväylän muuttamiseksi kaduksi ja siitä aiheutuvat kustannukset ja velvoitteet.” on osa hyväksyttyä yleiskaavaa.



Koivusaaren osayleiskaavan valmistelussa Koivusaaren läpi kulkevaa Länsiväylää ja sen vaikutuksia on tarkasteltu moottoritienä. Kaavaselostuksessa todetaan, että Länsiväylä on jatkossakin moottoritie (kaavaseloste sivu 35, kohta 7.9.1), nopeusrajoitus säilyy ennallaan 80 km tunnissa ja väylällä on varauduttu 3 + 3 kaistaan sekä moottoritien edellyttämiin eritasoliittymiin.

Valtuuston päätöksessä todettu Länsiväylän muuttaminen kaduksi poikkeaa oleellisesti osayleiskaavan moottoritiestä. Sillä, kulkeeko Koivusaaren läpi moottoritie tai tavallinen katu, on erittäin oleellinen merkitys kaavan sisällölle, vaikutuksille ja kustannuksille. Katuvaihtoehtoa ei ole selvitetty MRL 39 §:n mukaisesti ja eikä siitä ole tiedotettu MRL 6 §:n vaatimalla tavalla osayleiskaavan laatimisen yhteydessä.

Lauttasaari-seura on Lauttasaarta edustava rekisteröity asukas- ja kaupunginosayhdistys. Sen kotipaikka on Helsinki. Sillä on kuntalain mukainen oikeus tehdä kunnallisvalitus kunnan jäsenenä sekä kunnan alueella toimivana paikallisena rekisteröitynä yhteisönä.

Yksityishenkilön tekemässä valituksessa vaaditaan, että Helsingin kaupungin kaupunginvaltuuston yllä mainittu päätös ja Koivusaaren osayleiskaava kumotaan ja että Helsingin kaupunki veloitetaan korvaamaan hänelle muutoksenhausta aiheutuvat oikeudenkäyntikulut laillisine korkoineen.

Koivusaaren osayleiskaavan suunnittelualue ulottuu valittajan kiinteistön edustalle. Valittajan mukaan kaavan tavoitteena on rakentaminen, joka mitoitukseltaan ja tehokkuudeltaan poikkeaa räikeästi Lauttasaaren länsirannan matalasta ja väljästä rakennustavasta. Kaava heikentäisi ranta-alueen ympäristöolosuhteita, mikä heijastuisi merkittävällä tavalla alueen kiinteistöjen arvoon.

Kaavan toteuttaminen edellyttää mittavia vesi- ja maanrakennustöitä, jotka muuttavat alueen ympäristöä ja maisemaa poikkeuksellisella tavalla. Maisemavaikutukset kohdistuvat erityisen voimakkaina Katajaharjuntien länsipuolisiin asuinkortteleihin, joiden merinäkymä menetettäisiin.

Kaavan ympäristövaikutukset kohdistuvat myös vesistöön, ilmanlaatuun, kasvillisuuteen, kalastoon ja pohjaeläimistöön.

Yhdessä nämä ympäristö- ja maisemavaikutukset kohdistuisivat merkittävällä tavalla varsinkin rantakiinteistöjen käyttö- ja vaihdanta-arvoon.



Valittajan mukaan osayleiskaava ei täytä MRL 39 §:n sisältövaatimuksia ja on samalla pykälän kohtuuttomuuskiellon vastainen.

Kaavan vaikutukset kohdistuvat poikkeuksellisen voimakkaasti myös suunnittelualueen itäpuolella olevaan rakennettuun ympäristöön suunnittelualueen ulottuessa kohtuuttoman lähelle Lauttasaaren länsirantaa.

Kaavan vaikutuksia ranta-alueen kiinteistöihin ei ole selvitetty riittävästi, jotta suunnittelussa olisi kyetty ottamaan huomioon riittäväällä tavalla yleiskaavan sisältövaatimuksia. Näillä perustein valittaja katsoo, että kaava aiheuttaisi MRL 39 §:n vastaisesti varsinkin lähimpien rantakiinteistöjen omistajille kohtuutonta haittaa ja johtaisi maanomistajien epätasa-arvoiseen kohteluun. Kaavan haitalliset vaikutukset jäisivät merkittävällä tavalla Lauttasaaren länsirannan kiinteistönomistajien kannettavaksi. Näin osayleiskaava johtaisi valittajan kiinteistön arvon olennaiseen alenemiseen. Kiinteistöön kohdistuva huomattava haitta muodostuisi haitallisten maisema- ja ympäristömuutosten muodostamasta kokonaisuudesta.

Koivusaaren kaavatavoitteiden ja suunnittelualueen ylityksen ja kohtuuttomien vaikutusten osalta valituksessa viitataan myös valittajan Koivusaaren kaavoituksesta aiemmin antamaan muistutukseen (22.6.2014).

Valitusoikeus ja määräajan noudattaminen

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 188 §:n 1 momentin mukaan muutosta yleiskaavan hyväksymistä koskevaan päätökseen haetaan siten kuin kuntalaissa säädetään. Kuntalain 92 §:n mukaan valitusoikeus on sillä, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsenenä. MRL 191 § 2 momentin mukaan myös rekisteröidyllä paikallisella tai alueellisella yhteisöllä toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan on oikeus valittaa kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Muutoksenhakijoiden kotipaikka on Helsinki, joten heillä on asiassa valitusoikeus.

Kuntalain 93 §:n mukaan valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. MRL 188 §:n 5 momentin mukaan kaavan hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon silloin, kun päätös on kuntalain 63 §:n mukaisesti asetettu yleisesti nähtäville.



Kaupunginvaltuuston 14.1.2015 päivätty pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävillä 29.1.2015. Valitukset on toimitettu hallinto-oikeudelle 17.2.2015 ja 4.3.2015. Valitukset on toimitettu määräajassa.

Valituksen hylkääminen ja tutkimatta jättäminen

Kaupunginhallitus pyytää jäljempänä esitettävien perustein valituksen hylkäämistä. Kaupunginvaltuuston päätös ei ole syntynyt MRL:n yleiskaavaa koskevien sisältövaatimusten tai menettelysäännösten vastaisesti. Kaava perustuu lain edellyttämiin riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin. Päätös on muiltakin osin lain mukainen.

Kaupunginhallitus pyytää lisäksi valituksen tutkimatta jättämistä siltä osin, kun se kohdistuu päätöksen ja siihen sisältyvien kaavaratkaisujen tarkoituksenmukaisuuteen. Kunnallisvalitusta ei voi kuntalain 90 §:n 2 momentin mukaan tehdä päätöksen tarkoituksenmukaisuuteen liittyvillä perusteilla.

Perustelut valituksen hylkäämiselle

Kaupunginhallitus viittaa asiassa kaupunginvaltuuston päätöksen 14.1.2015 § 18 perusteluihin ja muihin valmisteluasiakirjoista ilmeneviin seikkoihin sekä jäljempänä mainittuihin perusteisiin. Lisäksi kaupunginhallitus viittaa kaavaselostukseen, jossa on MRL 40 §:n 2 momentin mukaan esitetty osayleiskaavan perusteet.

Yleiskaavan sisältövaatimusten mukaisuus ja selvitysten riittävyys

Kummankin valituksen osalta kaupunginhallitus haluaa perusteluinaan valitusten hylkäämiseksi todeta, että valituksenalainen kaava on yleiskaava. Yleiskaava on kuntaa koskeva yleispiirteinen maankäytön suunnitelma. Siinä esitetään tavoitellun kehityksen periaatteet ja se ohjaa alueen asemakaavojen laatimista ja toimii muun suunnittelun ja rakentamisen perustana. MRL 9 §:n mukaan kaavan tulee perustua riittäviin selvityksiin. Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 1 §:n mukaan kaavan vaikutuksia selvitetessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus. Yleiskaavan sisältövaatimukset on ilmaistu MRL 39 §:n erityissäännöksessä. MRL 39.3 §:n mukaan yleiskaavaa laadittaessa huomioon otettavat seikat on selvitettävä ja otettava huomioon siinä määrin kuin laadittavan yleiskaavan ohjaustavoite ja tarkkuus sitä edellyttävät. Sisältövaatimukset voivat olla ristiriidassa keskenään. Yleiskaavan tehtävä on näiden vaatimusten yhteensovittaminen.

Asemakaavoituksella tullaan järjestämään Koivusaaren osayleiskaava-alueen maankäyttö ja rakentaminen osayleiskaavan ohjausvaikutukseen perustuen, mutta osayleiskaavaa yksityiskohtaisemmin. Asemakaavoitus perustuu Koivusaaren



osayleiskaavoitusta tarkempiin selvityksiin ja vaikutusten arviointeihin. Asemakaavoituksessa osoitetaan ja selvitetään tarkemmin mm. asemakaavan eri osa-alueiden rajat, rakentamisen määrä ja sijoitus, virkistysalueet ja luontokohteet sekä selvitetään vielä tarkemmin luonto- ja ympäristövaikutukset ja vaikutukset kaupunki- ja maisemakuvaan. Asemakaavan pohjalta laadittavissa mm. liikenne-, katu- ja puisto- ja virkistysreittisuunnitelmissa kehitetään edelleen liikennejärjestelyjä ja alueiden käyttöä.

Maankäytön erilaisista vaihtoehdoista ja järjestelyistä, rakentamisen tarpeellisuudesta ja sijoittumisesta sekä kaupunkikuvallisista seikoista päättäminen kuuluvat kaavoituksen tavoitteita, sisältövaatimuksia ja hallinnon oikeusperiaatteita koskevien säännösten rajoissa kunnan päätäntävaltaan. Näitä koskeviin, valituksissa esitettyihin tarkoituksenmukaisuusharkintaan kuuluviin seikkoihin ei siten voida vedota kunnallisvalitusmenettelyssä muutoksenhaun perusteina ja ne tulee jättää tutkimatta.

Koivusaaren osayleiskaavan sisältövaatimukset on selvitetty ja otettu huomioon MRL:n 9 §:ssä, MRA 1 §:ssä ja MRL 39 §:ssä tarkoitettulla tavalla siinä määrin kuin yleiskaavan ohjaustavoite ja tarkkuus sitä edellyttävät. Osayleiskaavan laatimiseen liittyvät selvitykset on lueteltu selostuksen sivuilla 84–85. Kuten jäljempänä ilmenee, voidaan selvitysten katsoa kohdentuvan nimenomaan osayleiskaavan vaikutuksiin ja erityisesti muuttuviin alueisiin ja näin niiden on katsottava olevan osayleiskaavatasolla riittäviä ja oikein kohdennettuja. Osayleiskaavan valmistelu on tehty yhteistyössä kaupungin asiantuntijavirastojen ja liikelaitosten sekä muiden viranomaistahojen kesken. Asiassa on järjestetty MRL 66 §:n mukainen viranomaisneuvottelu. Kaavoituksen eri vaiheissa on saatu kannanottoja ja lausuntoja eri viranomaistahoilta.

Liikenteen järjestämistä koskevat sisältövaatimukset

Länsiväylä on tällä hetkellä liikenneviraston hallinnoima moottoritie. Tätä tosiseikkaa ei suunnittelun lähtökohtana voida sivuuttaa.

Länsiväylän muuttamista tulevaisuudessa moottoritiestä bulevardimaiseksi kaduksi on alustavasti tutkittu osana vireillä olevaa koko Helsinkiä koskevaa uuden yleiskaavan suunnitteluprosessia. Uuden yleiskaavan valmistelua on tehty rinnan Koivusaaren osayleiskaavatyön kanssa. Kaupunkibulevardien suunnittelua jatketaan edelleen yhteistyössä mm. Espoon kaupungin kanssa yleiskaavaan liittyen. Koivusaaren osayleiskaavan selostuksessa on sivulla 78 todettu, että Koivusaaren osayleiskaava ei ole ristiriidassa Länsiväylän



katumaiselle toteuttamiselle. Väylän erilaiset toteuttamistavat ovat siten mahdollisia tulevaisuudessa.

Koko Helsinkiä kattava yleiskaavan valmistelutyö on edelleen käynnissä. Kaupunkisuunnittelulautakunta hyväksyi yleiskaavan vision 3.12.2013. Lautakunta päätti 16.12.2014 asettaa nähtäville 25.11.2015 päivätyn Helsingin yleiskaavaluonnoksen. Lisäksi lautakunta hyväksyi tuolloin (16.12.2014) seuraavat vastaehdotukset:

- yleiskaavan toteutusohjelman valmistelun yhteydessä selvitetään kaupunkibulevardien teknistaloudellinen toteuttamisaikataulu ja kustannukset.

- yleiskaavan toteutusohjelman valmistelun yhteydessä selvitetään se, miten kaupunkibulevardit vaikuttavat katuverkon välityskykyyn ja toimivuuteen.

Asemakaavoituksella järjestetään alueen maankäyttö ja rakentaminen osayleiskaavan ohjausvaikutukseen perustuen, mutta osayleiskaava yksityiskohtaisemmin. Asemakaavoitus perustuu osayleiskaavoitusta tarkempiin selvityksiin ja vaikutusten arviointeihin.

Valittajan väite siitä, että kaupunginhallituksen päätöksessä oleva lausuma ”Koivusaaren alueen toteuttamisen edistämiseksi tulee alueen asemakaavoituksen yhteydessä selvittää mahdollisuudet Länsiväylän muuttamiseksi kaduksi ja siitä aiheutuvat kustannukset ja velvoitteet.” olisi vastoin maankäyttö- ja rakennuslakia, on perusteeton. Kuten edellä lausuttu huomioon ottaen voidaan todeta, niin Länsiväylän muuttamista katualueeksi on tarkasteltu Koivusaaren osayleiskaavaa laadittaessa ja asia on myös tarkasteltavana vireillä olevassa Helsingin yleiskaavatyössä. Päätöksenteon yhteydessä esitetty kehoitus tukeutuu osayleiskaavan tavoitteeseen ja tarkoitukseen. Kehotuksella ei ole oikeudellista vaikutusta osayleiskaavan sisältöön, vaan se on myöhempään asemakaavojen laadintaan kohdistuva valmisteluohje. Kehotuksella ei ole oikeudellista sitovuutta myöhemmässä päätöksenteossa. Kaupunki on ottanut MRL:n 39 §:n mukaiset sisältövaatimukset huomioon siinä määrin kuin ohjaustavoite ja tarkkuus sitä edellyttävät.

Ympäristö- ja maisemavaikutukset

Mitoitus ja tehokkuus

Yksityishenkilön valituksen mukaan kaavan tavoitteena on rakentaminen, joka mitoitukseltaan ja tehokkuudeltaan poikkeaa räikeästi Lauttasaaren länsirannan matalasta ja väljästä rakennustavasta.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Kaupunginhallitus toteaa, että Koivusaaren kaupunkirakenteen tehokkuus on korkeampi kuin Lauttasaarella, koska kysymyksessä on uusi kaupunginosa, jonka rakentamisen keskeisenä perusteena on metroaseman läheisyys ja uuden joukkoliikenneyhteyden tehokas hyödyntäminen. Osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaan tavoitteena on luoda Koivusaarelle tunnistettava luonne hienojen saaristonäkymien ja sisääntuloväylien äärellä. (s. 3) Koivusaari muodostaa saarena oman kokonaisuutensa, joka ei ole Lauttasaaren täydennysrakentamista. Siksi Koivusaarella voi olla omanlaisensa rakentamistapa ja ilme kuten Lauttasaarellakin on verrattuna muihin kaupunginosiin. (Kaavaselostus s. 21-22., 68-69, vuorovaikutusraportti s. 199-200)

Rakentaminen kaupunkirakennetta sisältä päin tiivistäen tehokkaaseen raidejoukkoliikenneyhteyteen tukeutuen on ympäristön ja ilmastonmuutoksen torjunnan kannalta perusteltua sekä valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden mukaista.

Maisema

Yksityishenkilö on valituksessaan myös vedonnut siihen, että kaavan vaikutuksia Katajajarjun ranta-alueen kiinteistöihin ei ole selvitetty riittävästi ja osayleiskaavan ympäristö- ja maisemavaikutukset johtaisivat valittajan kiinteistön arvon olennaiseen alenemiseen.

Näin lähellä pääkaupungin keskustaa on jo nykyisin pääosin rakennettua kaupunkiympäristöä. Näkymät kyseiseltä paikalta eivät avaudu koskemattomaan luontoon, vaan Länsiväylän moottoritieympäristöön.

Koivusaaren rakentamisen vaikutusta alueen merelliseen maisemaan on käsitelty selostuksen sivulla 66 ja vuorovaikutusraportin sivuilla 206-207. Nykyinen merinäkökatajajarjun länsipuolisista asuinkortteleista muuttuu rajatummaksi merinäkökymäksi, jonka taustalla näkyy rakennettu Koivusaaren rantajulkisivu. Koivusaaren rakentamisen korkeudet on pyritty pitämään kohtuullisen matalana, niin että muodostuva uusi kaupunkisilhuetti on ulkopuolelta tarkasteltuna horisontaalinen. Sen polveileva muoto pehmentää rakentamisen suhdetta maisemaan. Koivusaaren keskusta erottuu hieman muuta rakennetta korkeampana.

Valittajan kiinteistö ja siihen liittyvä vesialue sijoittuvat Lauttasaaren Katajajarjun länsirannalle osayleiskaava-alueen ulkopuolelle.

Etäisyys valittajan kiinteistön rantaviivasta Koivusaaren uuteen rantaviivaan on n. 140 metriä. Osayleiskaavan havainnekuviissa esitetty



4-5-kerroksisten rakennusten rintama on istutettavan vihervyöhykkeen takana n. 170 metrin päässä samasta Katajajarjun rantaviivasta. Koivusaaren ja Lauttasaaren välinen vesialue laajenee tästä pohjoiseen päin mentäessä niin, että näkymä avartuu. Koivusaaren ja Katajajarjuniemen väliin syntyy salmi.

Osayleiskaavan valmistelun yhteydessä on arvioitu kaavan toteuttamisen edellyttämien täyttöjen vaikutuksia Koivusaaren ja Lauttasaaren välisen sekä muun Koivusaarta ympäröivän vesialueen virkistyskäyttöön arvioimalla vaikutuksia veden virtauksiin ja laatuun (Kaavaselostuksen luku 9 Vaikutusten arviointi, kohdat 9.5 Vaikutukset luontoon ja 9.6 Vaikutukset veden virtauksiin ja vaihtuvuuteen) sekä vaikutuksia kasvillisuuteen, kalastoon ja pohjaeläimistöön. Vaikutusten arvioidaan olevan merkittävimpiä Koivusaaren pohjoispuolisella merialueella, mutta jäävän kuitenkin vähäisiksi. Meriveden laadun ei myöskään arvioida merkittävästi heikentyvän ja virtaamiin voidaan vaikuttaa parantavasti esimerkiksi Länsiväylän kannaksen alittavalla kanaalilla Vaskilahdessa ja Koivusaaren länsipuolella. Vaskilahden kohdalla alittava yhteys palvelee myös virkistyskäyttöä.

Edellä olevaan viitaten kaupunginhallitus katsoo, että kaavan vaikutuksia Katajajarjun ranta-alueen kiinteistöihin on selvitetty riittävästi eikä osayleiskaavan toteuttaminen vaikuta olennaisesti Katajajarjun rantakiinteistöjen ja niiden edustalla olevien yksityisten vesialueiden käyttömahdollisuuksiin.

Yleiskaavassa ei osoiteta rakennusoikeutta ja täyttöjen tarkkaa sijaintia, vaan ne määräytyvät asemakaavoituksessa ja myöhemmässä vesilupamenettelyssä. Rakennusoikeudet, rakennusten korkeudet, sijainti ja massoittelu osoitetaan asemakaavoissa. Kaupunkikuvallisia ja maisemallisia vaikutuksia arvioidaan näiden ratkaisujen pohjalta tarkemmin asemakaavan valmistelun ja rakennuslupamenettelyn yhteydessä.

Valittajan kiinteistö ei sijaitse yleiskaava-alueella. Maiseman muutos ja tähän liittyvä kaava-alueen ulkopuolella olevan kiinteistön mahdollinen käyttö- ja vaihdanta-arvon aleneminen eivät ole sellaisia seikkoja, jotka aiheuttaisivat yleiskaavoituksessa MRL 39 §:n mukaista kohtuutonta haittaa. (Vuorovaikutusraportti s. 200)

Oikeuskäytännössä (mm KHO 2013:184) ei ole katsottu MRL 39 §:ssä tarkoitetuksi kohtuuttomaksi haitaksi pelkästään sitä, että maisemavaikutukset voisivat vaikuttaa kiinteistöjen arvoon, kun maankäytöllä ei ollut kiinteistön käyttöä rajoittavia vaikutuksia.

Osayleiskaavan toteuttamisella ei arvioida olevan olennaista merkitystä lähialueiden kiinteistöjen tontinarvoon. Osayleiskaava-alueen



rakentamisella ja kehittämisellä ja metroyhteydellä tulee todennäköisesti olemaan Katajajarjun alueen tontinarvoja ylläpitävä vaikutus. (Vuorovaikutusraportti s. 200.)

Valituksessa aiempaan muistutukseen esitetyn viittauksen osalta kaupunginhallitus viittaa kaupunkisuunnittelulautakunnan 28.10.2014 muistutukseen antamaan kunnan perusteltuun kannanottoon vuorovaikutusraportin sivuilla 198 – 200. Kaupunginhallitus toteaa lisäksi, että Katajajarjun alueen maankäytön kehittämisen periaatteista tullaan päättämään valmisteilla olevan koko kaupunkia koskevan uuden yleiskaavan hyväksymisen yhteydessä.

Melu, ilmanlaatu, vesistö, kasvillisuus, kalasto ja pohjaeläimistö

Melun ja ilmansaasteiden vaikutusta on käsitelty kaavaselostukseen kuuluvassa meluselvityksessä sivuilla 47 ja 52-59 sekä vuorovaikutusraportin sivuilla 174-175 ja 204. Meluselvityksen mukaan Länsiväylän päälle rakennettava kansi, suunnitellut rakennusmassat sekä melusteet parantavat nykyisten asuinkorttelien melutilannetta. Lauttasaaren nykyisten asuinalueiden ilmanlaatuun vaikuttaa eniten Länsiväylän moottoriajoneuvoliikenteen aiheuttamat päästöt. Koivusaaren rakentaminen ei heikennä ilmanlaatua nykyisillä asuntoalueilla. Asemakaavoituksessa tehdään melun ja ilmanlaadun osalta tarkemmat selvitykset ja asemakaavassa annetaan haittojen torjumiseksi tarpeelliset määräykset.

Ruopattaviksi suunnitelluilla merialueilla on osayleiskaavan laatimisen aikana selvitetty sedimenttien haitta-ainepitoisuuksia. Tiedot haitta-aineista ovat tarpeen arvioitaessa ruoppausmassojen läjityskelpoisuutta, massojen käsittelyn aiheuttamia kustannuksia ja työnaikaisia ympäristövaikutuksia. Periaatteena on, ettei meriympäristöön palauteta sieltä ruoppaamalla poistettuja massoja, joiden haitta-ainepitoisuudesta arvioidaan olevan haittaa läjitysalueen vesiympäristössä. Haitallisiksi arvioidut massat on tarvittaessa tuotava maalle käsiteltäväksi ja sijoitettavaksi hyväksyttävällä tavalla. Koivusaaren osayleiskaavaehdotuksen mukainen vesirakentaminen ei siten lisäisi, vaan vähentäisi alueen merenpohjassa olevien haitta-aineiden kokonaismäärää. Koivusaaren sedimenttien haitta-aineet ovat Helsingin olosuhteissa tyypillisesti esiintyviä, eikä kohde erotu kemialliselta laadultaan huonompana verrattuna Helsingin muihin rantarakentamisalueisiin. (Kaavaselostus s. 15-17, 45-47 ja 69, Vuorovaikutusraportti s. 217-220)

Ruoppauksen yhteydessä poistetaan merenpohjan haitta-ainepitoinen sedimentti. Haitallisiksi arvioidut, meriläjitykseen kelpaamattomat massat toimitetaan asianmukaiseen paikkaan. Läjitysalueiden



ympäristövaikutuksia on arvioitu omissa prosesseissaan, kuten niitä koskevassa ympäristövaikutusten arviointimenettelyssä (Helsingin Satama, Ruoppausmassojen meriläjitysalue Helsingin edustalla, Ympäristövaikutusten arviointiselostus, Ramboll Finland Oy, 27.12.2012) ja vesilain mukaisten lupien hakemisen yhteydessä. Myös vesirakentamiskohteessa tarvitaan vesilainmukainen lupa ruoppauksiin, massojen läjitykseen ja meritäyttöihin. Lupaehdoissa annetaan tarpeelliset määräykset myös ruoppausten työnaikaisten ympäristöhaittojen torjunnasta.

Kaava-alueella tehtävien täyttöjen ja ruoppausten mahdolliset vaikutukset veden vaihtuvuuteen ja viipymiin on tunnistettu kaavoitusprosessissa ja niitä on tutkittu erillisillä simuloinneilla (Suomen Ympäristövaikutusten Arviointikeskus Oy, 2010 ja 2014). Simulointia ja tuloksia on käsitelty selostuksen sivuilla 69-71 kohdassa 9.6. Simuloinnit pohjautuvat matemaattiseen virtaus- ja kulkeutumismalliin sekä alueella tehtyihin luotauksiin. Koivusaaren lähialue on kuvattu mallissa 10 metrin erotustarkkuudella ja sisälahtien kattama tutkimusalue 50 metrin erotustarkkuudella. Simuloinnin yksinkertaistuksien ja epävarmuustekijöiden vaikutus tutkimustulosten luotettavuuteen on asiantuntijaraportissa nähty pienenä.

Lintujen pesimäalueille ei tehtyjen selvitysten mukaan aiheudu merkittävää pysyvää haittaa, kun huolehditaan, että lähimmille pesimäluodoille ei ole kulkuyhteyttä ja etäisyys korttelirakenteeseen on riittävä. Alueella esiintyville lepakoille suunnitelman polveileva rantaviiva tarjoaa hyviä saalistusympäristöjä ja rantarakenteet levähdyspaikkoja.

Valitusten tutkimatta jättäminen

Kaupunginhallitus pyytää valitusten tutkimatta jättämistä siltä osin kun ne kohdistuvat valtuuston päätöksen ja siihen sisältyvien kaavaratkaisujen tarkoituksenmukaisuuteen. Kunnallisvalitusta ei voi kuntalain 90 §:n 2 momentin mukaan tehdä päätöksen tarkoituksenmukaisuuteen liittyvillä perusteilla.

Yhteenveto

Valituksissa ei ole esitetty sellaisia laillisuusperusteita, joiden perusteella osayleiskaavapäätös tulisi kumota. Kaava täyttää MRL 39 §:n sisältövaatimukset ja perustuu lain edellyttämiin riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavapäätös ei ole siten syntynyt kuntalain 90 §:n tarkoittamalla tavoin virheellisessä järjestyksessä, viranomaisen ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muutenkaan lain vastainen.



18.05.2015

Valitukset on jätettävä osin tutkimatta ja tutkituilta osin hylättävä.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Katri Erroll, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
katri.erroll(a)hel.fi
Saara Nirkko, lakimies, puhelin: 310 366 68
saara.nirkko(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö 5.3.2015_Lauttasaari-Seura
- 2 Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö 5.3.2015

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Helsingin kaupunginvaltuusto on 14.1.2015 (§ 18) hyväksynyt 31. kaupunginosan (Lauttasaari) Koivusaarta ja sitä ympäröivää vesialuetta koskevan osayleiskaavaehdotuksen 11.12.2012 päivätyn ja 8.4.2014 sekä 28.10.2014 muutetun piirustuksen numero 12180 mukaisena ja osayleiskaavaselostuksesta ilmenevin perustein.

Kaupunginvaltuuston päätöksestä on tehty Helsingin hallinto-oikeuteen kaksi valitusta, diaarinumerot 00917/15/4102 ja 01233/15/4102.

Hallinto-oikeus on (8.3.2015) pyytänyt kaupunginhallitusta hankkimaan valitusten johdosta kaupunginvaltuuston lausunnon.

Kaupunginhallituksen johtosäännön 8 §:n 2 momentin 5 kohdan mukaan kaupunginhallitus antaa lausunnon kaupunginvaltuuston päätöstä koskevan valituksen johdosta, jos kaupunginhallitus katsoo voivansa yhtyä kaupunginvaltuuston päätöksen lopputulokseen.

Esittelijä toteaa, että lausuntoehdotus perustuu kaupunginkanslian oikeuspalveluiden yhdessä kaupunkisuunnitteluviraston kanssa laatimaan lausuntoon.

Esittelijä yhtyy päätösehdotuksessa esitettyyn.

Esittelijä



apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Katri Erroll, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
katri.erroll(a)hel.fi
Saara Nirkko, lakimies, puhelin: 310 366 68
saara.nirkko(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö 5.3.2015_Lauttasaari-Seura
- 2 Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö 5.3.2015

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Kaupunkisuunnitteluvirasto

Päätöshistoria

Kaupunginkanslia Oikeuspalvelut 8.5.2015

HEL 2015-002863 T 03 01 01

Helsingin hallinto-oikeus Dnro 00917/15/4102, 01233/15/4102

Helsingin kaupunginvaltuusto on 14.1.2015 (§ 18) hyväksynyt 31. kaupunginosan (Lauttasaari) Koivusaarta ja sitä ympäröivää vesialuetta koskevan osayleiskaavaehdotuksen 11.12.2012 päivätyn ja 8.4.2014 sekä 28.10.2014 muutetun piirustuksen numero 12180 mukaisena ja osayleiskaavaselostuksesta ilmenevin perustein. Valtuuston päätöksestä on tehty kaksi valitusta. Hallinto-oikeus on pyytänyt kaupunginhallitusta hankkimaan valitusten johdosta kaupunginvaltuuston lausunnon.

Valitusten keskeinen sisältö

Lauttasaari-seura ry:n tekemässä valituksessa vaaditaan, että kaupunginvaltuuston päätös tulee kumota ja Koivusaaren osayleiskaava tulee ensisijaisesti hylätä ja toissijaisesti palauttaa uuteen valmisteluun.

Valittajan mukaan valtuuston päätös on lainvastainen, koska se ei täytä MRL 39:2 §:n mukaisia yleiskaavan sisältövaatimuksia. MRL 39:3 §:n mukaan 39:2 §:ssä tarkoitettut seikat on selvitettävä ja otettava



huomioon siinä määrin kuin laadittavan yleiskaavan ohjaustavoite ja tarkkuus sitä edellyttävät.

Kaupunginvaltuuston päätös hyväksyä Koivusaaren osayleiskaava perustuu kaupunginhallituksen päätösehdotukseen. Päätösehdotuksen sisältö on osa päätöstä. Siten kaupunginhallituksen päätöksessä oleva lausuma ”Koivusaaren alueen toteuttamisen edistämiseksi tulee alueen asemakaavoituksen yhteydessä selvittää mahdollisuudet Länsiväylän muuttamiseksi kaduksi ja siitä aiheutuvat kustannukset ja velvoitteet.” on osa hyväksyttyä yleiskaavaa.

Koivusaaren osayleiskaavan valmistelussa Koivusaaren läpi kulkevaa Länsiväylää ja sen vaikutuksia on tarkasteltu moottoritienä. Kaavaselostuksessa todetaan, että Länsiväylä on jatkossakin moottoritie (kaavaseloste sivu 35, kohta 7.9.1), nopeusrajoitus säilyy ennallaan 80 km tunnissa ja väylällä on varauduttu 3 + 3 kaistaan sekä moottoritien edellyttämiin eritasoliittymiin.

Valtuuston päätöksessä todettu Länsiväylän muuttaminen kaduksi poikkeaa oleellisesti osayleiskaavan moottoritiestä. Sillä, kulkeeko Koivusaaren läpi moottoritie tai tavallinen katu, on erittäin oleellinen merkitys kaavan sisällölle, vaikutuksille ja kustannuksille. Katuvaihtoehtoa ei ole selvitetty MRL 39 §:n mukaisesti ja eikä siitä ole tiedotettu MRL 6 §:n vaatimalla tavalla osayleiskaavan laatimisen yhteydessä.

Lauttasaari-seura on Lauttasaarta edustava rekisteröity asukas- ja kaupunginosayhdistys. Sen kotipaikka on Helsinki. Sillä on kuntalain mukainen oikeus tehdä kunnallisvalitus kunnan jäsenenä sekä kunnan alueella toimivana paikallisena rekisteröitynä yhteisönä.

Yksityishenkilön tekemässä valituksessa vaaditaan, että Helsingin kaupungin kaupunginvaltuuston yllä mainittu päätös ja Koivusaaren osayleiskaava kumotaan ja että Helsingin kaupunki veloitetaan korvaamaan hänelle muutoksenhausta aiheutuvat oikeudenkäyntikulut laillisine korkoineen.

Koivusaaren osayleiskaavan suunnittelualue ulottuu valittajan kiinteistön edustalle. Valittajan mukaan kaavan tavoitteena on rakentaminen, joka mitoitukseltaan ja tehokkuudeltaan poikkeaa räikeästi Lauttasaaren länsirannan matalasta ja väljästä rakennustavasta. Kaava heikentäisi ranta-alueen ympäristöolosuhteita, mikä heijastuisi merkittävällä tavalla alueen kiinteistöjen arvoon.

Kaavan toteuttaminen edellyttää mittavia vesi- ja maanrakennustöitä, jotka muuttavat alueen ympäristöä ja maisemaa poikkeuksellisella tavalla. Maisemavaikutukset kohdistuvat erityisen voimakkaina



Katajajarjuntien länsipuolisiin asuinkortteleihin, joiden merinäkymä menetettäisiin.

Kaavan ympäristövaikutukset kohdistuvat myös vesistöön, ilmanlaatuun, kasvillisuuteen, kalastoon ja pohjaeläimistöön.

Yhdessä nämä ympäristö- ja maisemavaikutukset kohdistuisivat merkittävällä tavalla varsinkin rantakiinteistöjen käyttö- ja vaihdantatarvoon.

Valittajan mukaan osayleiskaava ei täytä MRL 39 §:n sisältövaatimuksia ja on samalla pykälän kohtuuttomuuskiellon vastainen.

Kaavan vaikutukset kohdistuvat poikkeuksellisen voimakkaasti myös suunnittelualueen itäpuolella olevaan rakennettuun ympäristöön suunnittelualueen ulottuessa kohtuuttoman lähelle Lauttasaaren länsirantaa.

Kaavan vaikutuksia ranta-alueen kiinteistöihin ei ole selvitetty riittävästi, jotta suunnittelussa olisi kyetty ottamaan huomioon riittäväällä tavalla yleiskaavan sisältövaatimuksia. Näillä perustein valittaja katsoo, että kaava aiheuttaisi MRL 39 §:n vastaisesti varsinkin lähimpien rantakiinteistöjen omistajille kohtuutonta haittaa ja johtaisi maanomistajien epätasa-arvoiseen kohteluun. Kaavan haitalliset vaikutukset jäisivät merkittävällä tavalla Lauttasaaren länsirannan kiinteistönomistajien kannettavaksi. Näin osayleiskaava johtaisi valittajan kiinteistön arvon olennaiseen alenemiseen. Kiinteistöön kohdistuva huomattava haitta muodostuisi haitallisten maisema- ja ympäristömuutosten muodostamasta kokonaisuudesta.

Valitusoikeus ja määräajan noudattaminen

Maankäyttö- ja rakennuslain (MRL) 188 §:n 1 momentin mukaan muutosta yleiskaavan hyväksymistä koskevaan päätökseen haetaan siten kuin kuntalaissa säädetään. Kuntalain 92 §:n mukaan valitusoikeus on sillä, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsenellä. MRL 191 § 2 momentin mukaan myös rekisteröidyllä paikallisella tai alueellisella yhteisöllä toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan on oikeus valittaa kaavan hyväksymistä koskevasta päätöksestä.

Muutoksenhakijoiden kotipaikka on Helsinki, joten heillä on asiassa valitusoikeus.



Kuntalain 93 §:n mukaan valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. MRL 188 §:n 5 momentin mukaan kaavan hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon silloin, kun päätös on kuntalain 63 §:n mukaisesti asetettu yleisesti nähtäville.

Kaupunginvaltuuston 14.1.2015 päivätty pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävillä 29.1.2015. Valitukset on toimitettu hallinto-oikeudelle 17.2.2015 ja 4.3.2015. Valitukset on toimitettu määräajassa.

Lausunto valituksen johdosta

Oikeuspalvelut toteaa, että kaupunginhallituksen tulisi antaa valitusten johdosta hallinto-oikeudelle seuraava lausunto. Lausunto on laadittu yhteistyössä kaupunkisuunnitteluviraston kanssa.

Valituksen hylkääminen ja tutkimatta jättäminen

Kaupunginhallitus pyytää jäljempänä esitettävien perusteiden valituksen hylkäämistä. Kaupunginvaltuuston päätös ei ole syntynyt MRL:n yleiskaavaa koskevien sisältövaatimusten tai menettelysäännösten vastaisesti. Kaava perustuu lain edellyttämiin riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin. Päätös on muiltakin osin lain mukainen.

Kaupunginhallitus pyytää lisäksi valituksen tutkimatta jättämistä siltä osin, kun se kohdistuu päätöksen ja siihen sisältyvien kaavaratkaisujen tarkoituksenmukaisuuteen.

Perustelut valituksen hylkäämiselle

Yleiskaavan sisältövaatimusten mukaisuus ja selvitysten riittävyys

Kummankin valituksen osalta kaupunginhallitus haluaa perusteluinaan valitusten hylkäämiseksi todeta, että valituksenalainen kaava on yleiskaava. Yleiskaava on kuntaa koskeva yleispiirteinen maankäytön suunnitelma. Siinä esitetään tavoitellun kehityksen periaatteet ja se ohjaa alueen asemakaavojen laatimista ja toimii muun suunnittelun ja rakentamisen perustana. MRL 9 §:n mukaan kaavan tulee perustua riittäviin selvityksiin. Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 1 §:n mukaan kaavan vaikutuksia selvitetessä otetaan huomioon kaavan tehtävä ja tarkoitus. Yleiskaavan sisältövaatimukset on ilmaistu MRL 39 §:n erityissäännöksessä. MRL 39.3 §:n mukaan yleiskaavaa laadittaessa huomioon otettavat seikat on selvitettävä otettava huomioon siinä määrin kuin laadittavan yleiskaavan ohjaustavoite ja tarkkuus sitä edellyttävät. Sisältövaatimukset voivat olla ristiriidassa keskenään. Yleiskaavan tehtävä on näiden vaatimusten yhteensovittaminen.



Asemakaavoituksella tullaan järjestämään Koivusaaren osayleiskaava-alueen maankäyttö ja rakentaminen osayleiskaavan ohjausvaikutukseen perustuen, mutta osayleiskaavaa yksityiskohtaisemmin. Asemakaavoitus perustuu Koivusaaren osayleiskaavoitusta tarkempiin selvityksiin ja vaikutusten arviointeihin. Asemakaavoituksessa osoitetaan ja selvitetään tarkemmin mm. asemakaavan eri osa-alueiden rajat, rakentamisen määrä ja sijoitus, virkistysalueet ja luontokohteet sekä selvitetään vielä tarkemmin luonto- ja ympäristövaikutukset ja vaikutukset kaupunki- ja maisemakuvaan. Asemakaavan pohjalta laadittavissa mm. liikenne-, katu- ja puisto- ja virkistysreittisuunnitelmissa kehitetään edelleen liikennejärjestelyjä ja alueiden käyttöä.

Maankäytön erilaisista vaihtoehdoista ja järjestelyistä, rakentamisen tarpeellisuudesta ja sijoittumisesta sekä kaupunkikuvallisista seikoista päättäminen kuuluvat kaavoituksen tavoitteita, sisältövaatimuksia ja hallinnon oikeusperiaatteita koskevien säännösten rajoissa kunnan päätäntävaltaan. Näitä koskeviin, valituksissa esitettyihin tarkoituksenmukaisuusharkintaan kuuluviin seikkoihin ei siten voida vedota kunnallisvalitusmenettelyssä muutoksenhaun perusteina ja ne tulee jättää tutkimatta.

Koivusaaren osayleiskaavan sisältövaatimukset on selvitetty ja otettu huomioon MRL:n 9 §:ssä, MRA 1 §:ssä ja MRL 39 §:ssä tarkoitetulla tavalla siinä määrin kuin yleiskaavan ohjaustavoite ja tarkkuus sitä edellyttävät. Osayleiskaavan laatimiseen liittyvät selvitykset on lueteltu selostuksen sivuilla 84–85. Kuten jäljempänä ilmenee, voidaan selvitysten katsoa kohdentuvan nimenomaan osayleiskaavan vaikutuksiin ja erityisesti muuttuviin alueisiin ja näin niiden on katsottava olevan osayleiskaavatasolla riittäviä ja oikein kohdennettuja. Osayleiskaavan valmistelu on tehty yhteistyössä kaupungin asiantuntijavirastojen ja liikelaitosten sekä muiden viranomaistahojen kesken. Asiassa on järjestetty MRL 66 §:n mukainen viranomaisneuvottelu. Kaavoituksen eri vaiheissa on saatu kannanottoja ja lausuntoja eri viranomaistahoilta.

Liikenteen järjestämistä koskevat sisältövaatimukset

Länsiväylä on tällä hetkellä liikenneviraston hallinnoima moottoritie. Tätä tosiseikkaa ei suunnittelun lähtökohtana voida sivuuttaa.

Länsiväylän muuttamista tulevaisuudessa moottoritiestä bulevardimaiseksi kaduksi on alustavasti tutkittu osana vireillä olevaa koko Helsinkiä koskevaa uuden yleiskaavan suunnitteluprosessia. Uuden yleiskaavan valmistelua on tehty rinnan Koivusaaren osayleiskaavatyön kanssa. Kaupunkibulevardien suunnittelua jatketaan



edelleen yhteistyössä mm. Espoon kaupungin kanssa yleiskaavaan liittyen. Koivusaaren osayleiskaavan selostuksessa on sivulla 78 todettu, että Koivusaaren osayleiskaava ei ole ristiriidassa Länsiväylän katumaiselle toteuttamiselle. Väylän erilaiset toteuttamistavat ovat siten mahdollisia tulevaisuudessa.

Koko Helsinkiä kattava yleiskaavan valmistelutyö on edelleen käynnissä. Kaupunkisuunnittelulautakunta hyväksyi yleiskaavan vision 3.12.2013, 16.12.2014 lautakunta päätti asettaa nähtäville 25.11.2015 päivätyn Helsingin yleiskaavaluonnoksen. Lisäksi lautakunta hyväksyi seuraavat vastaehdotukset:

- yleiskaavan toteutusohjelman valmistelun yhteydessä selvitetään kaupunkibulevardien teknistaloudellinen toteuttamisaikataulu ja kustannukset.
- yleiskaavan toteutusohjelman valmistelun yhteydessä selvitetään se, miten kaupunkibulevardit vaikuttavat katuverkon välityskykyyn ja toimivuuteen.

Asemakaavoituksella järjestetään alueen maankäyttö ja rakentaminen osayleiskaavan ohjausvaikutukseen perustuen, mutta osayleiskaava yksityiskohtaisemmin. Asemakaavoitus perustuu osayleiskaavoitusta tarkempiin selvityksiin ja vaikutusten arviointeihin.

Valittajan väite siitä, että kaupunginhallituksen päätöksessä oleva lausuma ”Koivusaaren alueen toteuttamisen edistämiseksi tulee alueen asemakaavoituksen yhteydessä selvittää mahdollisuudet Länsiväylän muuttamiseksi kaduksi ja siitä aiheutuvat kustannukset ja velvoitteet.” olisi vastoin maankäyttö- ja rakennuslakia, on perusteeton. Kuten edellä lausuttu huomioon ottaen voidaan todeta, niin Länsiväylän muuttamista katualueeksi on tarkasteltu Koivusaaren osayleiskaavaa laadittaessa ja asia on myös tarkasteltavana vireillä olevassa Helsingin yleiskaavatyössä. Päätöksenteon yhteydessä esitetty kehoitus tukeutuu osayleiskaavan tavoitteeseen ja tarkoitukseen. Kehotuksella ei ole oikeudellista vaikutusta osayleiskaavan sisältöön, vaan se on myöhempään asemakaavojen laadintaan kohdistuva valmisteluohje. Kehotuksella ei ole oikeudellista sitovuutta myöhemmässä päätöksenteossa. Kaupunki on ottanut MRL:n 39 §:n mukaiset sisältövaatimukset huomioon siinä määrin kuin ohjaustavoite ja tarkkuus sitä edellyttävät.

Ympäristö- ja maisemavaikutukset

Mitoitus ja tehokkuus

Yksityishenkilön valituksen mukaan kaavan tavoitteena on rakentaminen, joka mitoitukseltaan ja tehokkuudeltaan poikkeaa



räikeästi Lauttasaaren länsirannan matalasta ja väljästä rakennustavasta.

Kaupunginhallitus toteaa, että Koivusaaren kaupunkirakenteen tehokkuus on korkeampi kuin Lauttasaareissa, koska kysymyksessä on uusi kaupunginosa, jonka rakentamisen keskeisenä perusteena on metroaseman läheisyys ja uuden joukkoliikenneyhteyden tehokas hyödyntäminen. Osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaan tavoitteena on luoda Koivusaarelle tunnistettava luonne hienojen saaristonäkymien ja sisääntuloväylien äärellä. (s. 3) Koivusaari muodostaa saarena oman kokonaisuutensa, joka ei ole Lauttasaaren täydennysrakentamista. Siksi Koivusaarella voi olla omanlaisensa rakentamistapa ja ilme kuten Lauttasaarellakin on verrattuna muihin kaupunginosiin. (Kaavaselostus s. 21-22., 68-69, vuorovaikutusraportti s. 199-200)

Rakentaminen kaupunkirakennetta sisältä päin tiivistäen tehokkaaseen raidejoukkoliikenneyhteyteen tukeutuen on ympäristön ja ilmastonmuutoksen torjunnan kannalta perusteltua sekä valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden mukaista.

Maisema

Yksityishenkilö on valituksessaan myös vedonnut siihen, että kaavan vaikutuksia ranta-alueen kiinteistöihin ei ole selvitetty riittävästi ja osayleiskaavan ympäristö- ja maisemavaikutukset johtaisivat valittajan kiinteistön arvon olennaiseen alenemiseen.

Näin lähellä pääkaupungin keskustaa on jo nykyisin pääosin rakennettua kaupunkiympäristöä. Näkymät kyseiseltä paikalta eivät avaudu koskemattomaan luontoon, vaan Länsiväylän moottoritieympäristöön.

Koivusaaren rakentamisen vaikutusta alueen merelliseen maisemaan on käsitelty selostuksen sivulla 66 ja vuorovaikutusraportin sivuilla 206-207. Nykyinen merinäköy Katajajarjun länsipuolisista asuinkortteleista muuttuu rajatummaxi merinäköyksi, jonka taustalla näkyy rakennettu Koivusaaren rantajulkisivu. Koivusaaren rakentamisen korkeudet on pyritty pitämään kohtuullisen matalana, niin että muodostuva uusi kaupunkisilhuetti on ulkopuolelta tarkasteltuna horisontaalinen. Sen polveileva muoto pehmentää rakentamisen suhdetta maisemaan. Koivusaaren keskusta erottuu hieman muuta rakennetta korkeampana.

Etäisyys valittajan kiinteistön rantaviivasta Koivusaaren uuteen rantaviivaan on n. 140 metriä ja 4-5-kerroksisten rakennusten rintama on istutettavan vihervyöhykkeen takana n. 170 metrin päässä samasta



Katajaharjun rantaviivasta. Koivusaaren ja Lauttasaaren välinen vesialue laajenee tästä pohjoiseen päin mentäessä niin, että näkymä avartuu. Koivusaaren ja Katajaharjuniemen väliin syntyy salmi, Katajaharjun länsireunan rantaviivaan tai yksityisten tonttien vesialueisiin ei kosketa. Yleiskaavassa ei osoiteta rakennusoikeutta ja täyttöjen tarkkaa sijaintia, vaan ne määräytyvät asemakaavoituksessa ja myöhemmässä vesilupamenettelyssä. Rakennusoikeudet, rakennusten korkeudet, sijainti ja massoittelu osoitetaan asemakaavoissa. Kaupunkikuvallisia ja maisemallisia vaikutuksia arvioidaan näiden ratkaisujen pohjalta tarkemmin asemakaavan valmistelun ja rakennuslupamenettelyn yhteydessä. Valittajan kiinteistö ei sijaitse yleiskaava-alueella. Maiseman muutos ja tähän liittyvä kaava-alueen ulkopuolella olevan kiinteistön mahdollinen arvon aleneminen ja rakennusoikeus eivät ole sellaisia seikkoja, jotka aiheuttaisivat yleiskaavoituksessa MRL 39 §:n mukaista kohtuutonta haittaa. (Vuorovaikutusraportti s. 200)

Koivusaaren uudella metroasemalla on todennäköisesti myös Lauttasaareissa aseman lähellä olevien kiinteistöjen arvoa kohottava vaikutus. Metroliikenneyhteys ja tiivistyvä kaupunkiympäristö tuo alueen sijainniltaan nykyistä keskeisemmäksi seudullisessa kaupunkirakenteessa. Helsingissä keskeisen sijainnin ja yhteyksien tuomien etujen voidaan arvioida kohottavan merkittävästi kiinteistöjen arvoa.

Melu, ilmanlaatu, vesistö, kasvillisuus, kalasto ja pohjaeläimistö

Melun ja ilmansaasteiden vaikutusta on käsitelty kaavaselostukseen kuuluvassa meluselvityksessä sivuilla 47 ja 52-59 sekä vuorovaikutusraportin sivuilla 174-175 ja 204. Länsiväylän päälle rakennettava kansi, suunnitellut rakennusmassat sekä meluesteet parantavat nykyisten asuinkorttelien melutilannetta, kun Koivusaaren rakentaminen toteutetaan. Lauttasaaren nykyisten asuinalueiden ilmanlaatuun vaikuttaa eniten Länsiväylän moottoriajoneuvoliikenteen aiheuttamat päästöt. Koivusaaren rakentaminen ei heikennä ilmanlaatua nykyisillä asuntoalueilla. Asemakaavoituksessa tehdään melun ja ilmanlaadun osalta tarkemmat selvitykset ja annetaan haittojen torjumiseksi tarpeelliset määräykset asemaakaavassa.

Ruopattaviksi suunnitelluilla merialueilla on osayleiskaavan laatimisen aikana selvitetty sedimenttien haitta-ainepitoisuuksia. Tiedot haitta-aineista ovat tarpeen arvioitaessa ruoppausmassojen läjityskelpoisuutta, massojen käsittelyn aiheuttamia kustannuksia ja työnaikaisia ympäristövaikutuksia. Periaatteena on, ettei meriympäristöön palauteta sieltä ruoppaamalla poistettuja massoja, joiden haitta-ainepitoisuudesta arvioidaan olevan haittaa läjitysalueen



vesiympäristössä. Haitallisiksi arvioidut massat on tarvittaessa tuotava maalle käsiteltäväksi ja sijoitettavaksi hyväksyttävällä tavalla. Koivusaaren osayleiskaavaehdotuksen mukainen vesirakentaminen ei siten lisää, vaan vähentäisi alueen merenpohjassa olevien haitta-aineiden kokonaismäärää. Koivusaaren sedimenttien haitta-aineet ovat Helsingin olosuhteissa tyypillisesti esiintyviä, eikä kohde erotu kemialliselta laadultaan huonompana verrattuna Helsingin muihin rantarakentamisalueisiin. (Kaavaselostus s. 15-17, 45-47 ja 69, Vuorovaikutusraportti s. 217-220)

Ruoppauksen yhteydessä poistetaan merenpohjan haitta-ainepitoinen sedimentti. Haitallisiksi arvioidut, meriläjitykseen kelpaamattomat massat toimitetaan asianmukaiseen paikkaan. Läjitysalueiden ympäristövaikutuksia on arvioitu omissa prosesseissaan, kuten YVA:ssa ja vesilainmukaisten lupien hakemisen yhteydessä. Ruoppaukset, massojen läjitykset ja meritäytöt edellyttävät vesilainmukaista lupaa. Lupaehdoissa annetaan tarpeelliset määräykset myös ruoppausten työnaikaisten ympäristöhaittojen torjunnasta.

Kaava-alueella tehtävien täyttöjen ja ruoppausten mahdolliset vaikutukset veden vaihtuvuuteen ja viipymiin on tunnistettu kaavoitusprosessissa ja niitä on tutkittu erillisillä simuloinneilla (Suomen Ympäristövaikutusten Arviointikeskus Oy, 2010 ja 2014). Simulointia ja tuloksia on käsitelty selostuksen sivuilla 69-71 kohdassa 9.6. Simuloinnit pohjautuvat matemaattiseen virtaus- ja kulkeutumismalliin sekä alueella tehtyihin luotauksiin. Koivusaaren lähialue on kuvattu mallissa 10 metrin erotustarkkuudella ja sisälahtien kattama tutkimusalue 50 metrin erotustarkkuudella. Simuloinnin yksinkertaistuksien ja epävarmuustekijöiden vaikutus tutkimustulosten luotettavuuteen on asiantuntijaraportissa nähty pienenä.

Lintujen pesimäalueille ei tehtyjen selvitysten mukaan aiheudu merkittävää pysyvää haittaa, kun huolehditaan, että lähimmät pesimäluodoille ei ole kulkuyhteyttä ja etäisyys korttelirakenteeseen on riittävä. Alueella esiintyville lepakoille suunnitelman polveileva rantaviiva tarjoaa hyviä saalistusympäristöjä ja rantarakenteet levähdyspaikkoja.

Valitusten tutkimatta jättäminen

Kaupunginhallitus pyytää valitusten tutkimatta jättämistä siltä osin kun ne kohdistuvat valtuuston päätöksen ja siihen sisältyvien kaavaratkaisujen tarkoituksenmukaisuuteen. Kunnallisvalitusta ei voi kuntalain 90 §:n 2 momentin mukaan tehdä päätöksen tarkoituksenmukaisuuteen liittyvillä perusteilla.



18.05.2015

Yhteenveto

Valituksissa ei ole esitetty sellaisia laillisuusperusteita, joiden perusteella osayleiskaavapäätös tulisi kumota. Kaava täyttää MRL 39 §:n sisältövaatimukset ja perustuu lain edellyttämiin riittäviin tutkimuksiin ja selvityksiin. Kaavapäätös ei ole siten syntynyt kuntalain 90 §:n tarkoittamalla tavoin virheellisessä järjestyksessä, viranomaisen ei ole ylittänyt toimivaltaansa eikä päätös ole muutenkaan lain vastainen.

Valitukset on jätettävä osin tutkimatta ja tutkituilta osin hylättävä.

Lisätiedot

Saara Nirikko, lakimies, puhelin: 310 366 68
saara.nirikko(a)hel.fi



§ 549

Helsingin kaupungin teknisen alan virastojen yhteinen tilahanke

HEL 2012-003077 T 10 06 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti varata kiinteistölautakunnalle 10. kaupunginosan (Sörnäinen) korttelit nro 10575 ja 10576 kysymykseen tulevilta osiltaan liitteistä 1 -3 ilmenevien vaihtoehtojen selvittämiseksi ja hankesuunnitelman laatimiseksi kiinteistöviraston, rakennusviraston, kaupunkisuunnitteluviraston, rakennusvalvontaviraston ja mahdollisesti asuntotuotantotoimiston yhteisen toimitalon hankesuunnittelua ja rakennuttamista varten seuraavin ehdoin:

1

Uudisrakennus on suunniteltava ja toteutettava mahdollisimman hyvään kustannus-, tila- ja energiatehokkuuden tasoon.

Uudisrakennuksessa työtilojen työntekijää kohden laskettu neliötehokkuus ei saa ylittää 15 neliötä ja kokonaisneliömäärä 20 neliötä. Hankkeessa pyritään tätäkin tasoa parempaan tilatehokkuuteen

2

Uudisrakennuksen tilaratkaisuissa tulee ottaa huomioon virastoille asetetut tavoitteet toiminnan palvelu- ja tuotantoprosessien kehittämisestä.

Samoin suunnittelussa tulee soveltuvin osin noudattaa valtioneuvoston 18.12.2014 valtion toimitilastrategiasta tekemästä periaatepäätöksestä (liite 4) ilmeneviä toimitilojen suunnittelulle ja käytölle asetettuja tavoitteita erityisesti tilankäytön tehokkuutta ja muuntojoustavuutta koskevilta osin ja edelleen niin, että tilankäyttö mitoitetaan uudisrakentamisen ja muuttuvien työtapojen mahdollistaman korkeamman tilojen käyttöasteen mukaan.

3

Uudisrakennushanke tulee toteuttaa kaupungin suunnittelemana ja rakennuttamana vuokratilana sijoittajaomistukseen, jolloin kaupunki sitoutuu tilaan pitkäaikaisella vuokrasopimuksella.

4



Uudisrakennusta suunniteltaessa tulee rinnan tilasuunnittelun kanssa kehittää ja valmistautua ottamaan käyttöön uudenlaisia työtapoja, tilojen käyttötapoja ja valtuuston strategiapäätösten mukaisesti uutta johtamiskulttuuria sekä uusien teknisten työvälineiden hyödyntämistä. Samoin toteutus tulee suunnitella julkisen liikenteen ja kevyen liikenteen käyttöön kannustavaksi.

Tässä tarkoituksessa tulee asettaa virastojen yhteinen työryhmä yhdessä kaupunginkanslian talous- ja suunnitteluosaston ja henkilöstöosaston kanssa hankesuunnitteluun liittyen valmistelemaan tilojen mahdollistamia virastojen yhteisiä prosesseja, asiakaspalveluja ja yhteisiä hallintopalveluja.

Käsittely

Vastaehdotus:

Lasse Männistö: Lisätään päätösesityksen kohtaan 1 seuraavat lauseet:

"Uudisrakennuksessa työtilojen työntekijää kohden laskettu neliötehokkuus ei saa ylittää 15 neliötä ja kokonaisneliömäärä 20 neliötä. Hankkeessa pyritään tätäkin tasoa parempaan tilatehokkuuteen."

Kannattaja: Hannu Oskala

Äänestys:

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Lisätään päätösesityksen kohtaan 1 seuraavat lauseet: "Uudisrakennuksessa työtilojen työntekijää kohden laskettu neliötehokkuus ei saa ylittää 15 neliötä ja kokonaisneliömäärä 20 neliötä. Hankkeessa pyritään tätäkin tasoa parempaan tilatehokkuuteen."

Jaa-äännet: 1

Veronika Honkasalo

Ei-äännet: 13

Arja Karhuvaara, Otso Kivekäs, Lasse Männistö, Hannu Oskala, Osku Pajamäki, Terhi Peltokorpi, Mika Raatikainen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Laura Rissanen, Pilvi Torsti, Mirka Vainikka



Tyhjä: 1
Silvia Modig

Poissa: 0

Äänin 1 - 13 (1 tyhjä) kaupunginhallitus hyväksyi jäsen Männistön vastaehdotuksen mukaisesti muutetun esityksen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Sörnäisten Lihapiha-korttelin alustava kokonaistarkastelu, Ksv 26.1.2015
- 2 Sörnäisten Lihapiha-kortteli, vaihtoehtotarkastelu, Ksv 26.1.2015
- 3 Sörnäisten Lihapiha-kortteli, pinta-alatarkastelu, Ksv 26.1.2015
- 4 Valtion toimitilastrategia, VN:n periaatepäätös 18.12.2014
- 5 Khs 16.12.2013 (1360 §)
- 6 Khs 12.5.2014 (567 §)
- 7 Seminaarimuistio, virastopäälliköt 28 11 2014

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää varata kiinteistölautakunnalle 10. kaupunginosan (Sörnäinen) korttelit nro 10575 ja 10576 kysymykseen tulevilta osiltaan liitteistä 1 -3 ilmenevien vaihtoehtojen selvittämiseksi ja hankesuunnitelman laatimiseksi kiinteistöviraston, rakennusviraston, kaupunkisuunnitteluviraston, rakennusvalvontaviraston ja mahdollisesti asuntotuotantotoimiston yhteisen toimitalon hankesuunnittelua ja rakennuttamista varten seuraavin ehdoin:

1

Uudisrakennus on suunniteltava ja toteutettava mahdollisimman hyvään kustannus-, tila- ja energiatehokkuuden tasoon.

2

Uudisrakennuksen tilaratkaisuissa tulee ottaa huomioon virastoille asetetut tavoitteet toiminnan palvelu- ja tuotantoprosessien kehittämisestä.

Samoin suunnittelussa tulee soveltuvin osin noudattaa valtioneuvoston 18.12.2014 valtion toimitilastrategiasta tekemästä periaatepäätöksestä (liite 4) ilmeneviä toimitilojen suunnittelulle ja käytölle asetettuja



tavoitteita erityisesti tilankäytön tehokkuutta ja muuntojoustavuutta koskevilta osin ja edelleen niin, että tilankäyttö mitoitetaan uudisrakentamisen ja muuttuvien työtapojen mahdollistaman korkeamman tilojen käyttöasteen mukaan.

3

Uudisrakennushanke tulee toteuttaa kaupungin suunnittelemana ja rakennuttamana vuokratilana sijoittajaomistukseen, jolloin kaupunki sitoutuu tilaan pitkäaikaisella vuokrasopimuksella.

4

Uudisrakennusta suunniteltaessa tulee rinnan tilasuunnittelun kanssa kehittää ja valmistautua ottamaan käyttöön uudenlaisia työtapoja, tilojen käyttötapoja ja valtuuston strategiapäätösten mukaisesti uutta johtamiskulttuuria sekä uusien teknisten työvälineiden hyödyntämistä. Samoin toteutus tulee suunnitella julkisen liikenteen ja kevyen liikenteen käyttöön kannustavaksi.

Tässä tarkoituksessa tulee asettaa virastojen yhteinen työryhmä yhdessä kaupunginkanslian talous- ja suunnitteluosaston ja henkilöstöosaston kanssa hankesuunnitteluun liittyen valmistelemaan tilojen mahdollistamia virastojen yhteisiä prosesseja, asiakaspalveluja ja yhteisiä hallintopalveluja.

Tiivistelmä

Ehdotuksen sisältö

Ehdotuksen pääsisältönä on ratkaista kysymys teknisen alan virastojen yhteisen toimitalon sijainnista ja käynnistää hankkeen suunnittelu sille asetettujen tavoitteiden mukaisesti sijoittajaomistukseen.

Ehdotetun päätöksen perusteella on tarkoitus laatia varattavaan kohteeseen hankesuunnitelmaesitys, joka tuodaan erikseen päätöksentekoon.

Ehdotuksen tarkoituksena ei ole ottaa kantaa henkilöstöä tai kaupungin organisaatiota koskeviin ratkaisuihin.

Kaupunginhallitukselle esitetään, että se päättäisi varata 10. kaupunginosan (Sörnäinen) korttelit nro 10575 ja 10576 kysymykseen tulevilta osiltaan liitteistä 1 - 4 ilmenevien vaihtoehtojen selvittämiseksi ja hankesuunnitelman laatimiseksi kiinteistölautakunnalle kiinteistöviraston, rakennusviraston, kaupunkisuunnitteluviraston, rakennusvalvontaviraston ja mahdollisesti asuntotuotantotoimiston yhteisen toimitalon hankesuunnittelua ja rakennuttamista varten.



Hanke koskee lähtökohtaisesti virastojen koko henkilökuntaa, jonka määrä nykyisellään on noin 1390. Pieni osa toiminnoista ja henkilöstöstä saattaa toiminnallisista syistä olla perusteltua sijoittaa erikseen.

Helsingin kaupungin teknisen alan virastojen (kiinteistövirasto, rakennusvirasto, kaupunkisuunnitteluvirasto, rakennusvalvontavirasto ja asuntotuotantotoimisto) toimipisteet sijaitsevat yli kymmenessä kiinteistössä eri puolilla kaupunkia. Hajalleen sijoittuminen ei tue virastojen välisen yhteistyön sujuvuutta, asiakaspalveluiden saavutettavuutta ja kehittämisen tavoitteita. Eri puolilla kaupunkia sijaitsevista tiloista aiheutuu virastoille ylimääräisiä toiminta-, käyttö- ja kiinteistöpalveluiden kustannuksia.

Tavoitteet ja vaihtoehtotarkastelu

Kaupunginhallituksen kehotuksesta kiinteistövirasto on yhteistyössä näiden virastojen kanssa selvittänyt mahdollisuuksia ja vaihtoehtoja yhteisen toimitilan hankkimiseksi.

Kaupunginvaltuuston strategian mukaisesti tavoitteiksi asetettiin tällöin mm. nykyisten toimitilakustannusten alentaminen, virastojen välisen yhteistyön sujuvuuden parantaminen, asiakaspalveluiden parempi saavutettavuus ja virastojen yhteisten prosessien ja organisaation kehittämisen mahdollistaminen toimitilaratkaisun kautta.

Uudisrakennushankkeen ja sen mahdollistamien tehokkaiden tilaratkaisujen nähdään johtavan nykyistä alempiin vuosittaisiin tilakustannuksiin ja tekevän erityisesti myös mahdollisiksi virastojen yhteisten prosessien, asiakaspalvelun ja yhteisten hallintopalvelujen kehittämisen tehokkaammiksi ja tuottavuudeltaan nykyistä paremmiksi.

Uudella tehokkaammalla ja toimivammalla tilaratkaisulla nähtiin voitavan saavuttaa niin toiminnallisia kuin taloudellisiakin etuja nykytilanteeseen verrattuna. Varteenotettavaa on myös hyvin suunnitellun tilaratkaisun vaikutus työhyvinvointiin ja -viihtyvyyteen, millä on merkitystä henkilökunnan vaihtuvuuteen ja rekrytointiin.

Tavoitteet vastaavat monin osin valtioneuvoston 18.12.2014 tekemässä valtion toimitilastrategiaa koskevassa periaatepäätöksessä asetettuja tavoitteita, ja sitä onkin hanketta suunniteltaessa tarkoitus soveltuvien osin noudattaa.

Hankkeen lähtökohdiksi kiinteistövirasto laati yhteistyössä teknisen alan virastojen kanssa raportin yhteisestä tilahankkeesta. Raportissa tarkasteltiin hankkeen tarpeellisuutta, laajuutta, kustannuksia, alustavaa aikataulua sekä mahdollisia sijaintivaihtoehtoja.



Aikataulutavoitteeksi esitettiin korvaavien tilojen vapautuminen kokonaan tai vaiheittain 2 - 4 vuoden aikana eli vuosina 2016 - 2019.

Oma kiinteistökanta

Kaupunginhallituksen kehotuksen perusteella tutkittiin ensin teknisten virastojen yhteiseksi toimitaloksi soveltuvia kiinteistöjä ensin omassa kiinteistökannassa. Kun kaupungin omistamasta kiinteistökannasta ei löytynyt mahdollisena pidettäviä kohteita, selvitettiin yksityisen kiinteistökannan tarjontaa. Myös uudisrakentamisvaihtoehtoa pidettiin mahdollisena. Vertailukohtana pidettiin nykyisin käytössä olevia tiloja.

Vuokratilat olemassa olevassa kiinteistökannassa

Tutkituista tarjolla olevista ulkopuolisilta vuokrattavista tiloista Siltasaarenkadun Ympyrätaloon katsottiin olevan mahdollista sijoittaa virastojen toiminnot, joskaan ei kaikkia. Kiinteistön sijainti arvioitiin niin palvelutarjonnan kuin henkilöstön työ- ja työasiamatkojen kannalta tarkastelluista vaihtoehtoista ehkä parhaaksi. Muutto olisi kuitenkin kiinteistön nykyisten vuokrasopimusten johdosta mahdollista vain vaiheittain vuosien 2015-2022 aikana. Alustavan tarkastelun perusteella vaihtoehto osoittautui vertailukelpoisilta vuosikustannuksiltaan kalleimmaksi.

Toisen lopputarkasteluun valikoituneen vuokraohteen, Herttoniemessä sijaitsevan toimistokompleksin, Opus Business Parkin, arvioitiin tilojen määrän puolesta soveltuvan virastojen tarpeeseen, tosin vain niukasti, minkä lisäksi merkittävä määrä lisätiloja olisi ollut tarpeen hankkia muualta. Vuosikustannuksiltaan kohde olisi alustavassa tarkastelussa muihin vaihtoehtoihin verrattuna niukasti uudisrakennusvaihtoehtoja kalliimpi. Tässäkin vaihtoehdossa huonoksi puoleksi havaittiin se, että tilat vapautuisivat viidestä rakennusrungosta koostuvasta kohteesta vähitellen ja pitkäköönä aikana vuosina 2015 - 2022, ja hajallaan eri puolilta rakennuksia.

Useiden markkinoilla tarjolla olevien kohteiden tutkimisen jälkeen tarkastelussa päädyttiin siihen, ettei olemassa olevaan kiinteistökantaan sijoittuminen mahdollistaisi tavoiteltua toiminnan kehittämistä, minkä lisäksi jouduttiin toteamaan, että myöskään merkittäviä kustannussäästöjä ei vanhoihin tiloihin sijoittamalla olisi saavutettavissa. Tarkastelun tuloksena päädyttiin lopulta selvittämään toteutuskelpoisiksi arvioituja uudisrakentamisvaihtoehtoja.

Nykyiset tilat, yhteensä yli 43 000 htm², osin omissa kiinteistöissä, osin vuokratiloissa, todettiin joka tapauksessa kalleimmiksi ja epätarkoituksenmukaisimmiksi kaikilla asetetuilla kriteereillä tarkasteltuna.



Uudisrakentamisvaihtoehdot

Yhtenä uudisrakentamisvaihtoehtona tarkasteltiin alustavasti kaupungin omien kiinteistöjen kehittämistä osoitteissa Siltasaarenkatu 13 ja Toinen Linja 7. Molemmat rakennukset ovat lähivuosina täydellisen peruskorjauksen tarpeessa. Tontteja kehitettäisiin rakentamalla nykyiset rakennusvalvontaviraston ja HKL:n käytössä olevat viristorakennukset korvaavat kaksi uudisrakennusta, joilla olisi sisäyhteys alimmalla sisäänkäyntitasolla. Kohteen etuna olisi hyvä sijainti ja joustavuus tilatarpeiden muuttuessa.

Kaupungin Kalasatamassa Kulosaaren sillan pohjoispuolella omistamalle valmiiksi asemakaavoitetulle rakentamattomalle tontille tutkittiin uudisrakentamisvaihtoehtoa, joka mahdollistaisi sen, että kaupunki pääsisi suunnittelemaan kohteen tarpeittensa mukaisesti järjestäen toimitilat toimivasti ja tilatehokkaasti.

Toisaalta Kalasataman kohteella arvioitiin tulevaisuudessa alueen kehittyessä saattavan olla kysyntää myös merkittävien yksityisten yritysten sijoittumispaikkana. Tämän vuoksi päädyttiin tutkimaan vaihtoehtoisia uudisrakentamiskohteita vastaavilla sijainneilla. Esiin nousi uudisrakennuksen toteutusmahdollisuuksia kaupungin omistuksessa olevassa Sörnäisten ns. Lihapihan korttelissa.

Toteutusmalli

Uudisrakentamisvaihtoehdon tarkastelussa yhtenä lähtökohtana tuli pitää kaupungin strategiassa sekä tulo- ja menoarviossa asetettua investointikattoa.

Tämä huomioon ottaen tarkasteltiin vaihtoehtoisia toteutustapoja, jolloin päädyttiin siihen, että hanke olisi toteutettavissa kaupungin kannalta edullisimmin, mikäli se toteutettaisiin vuokrahankkeena niin, että kaupunki toimisi hankkeen suunnittelijana ja rakentajana, mutta hanke toteutettaisiin sijoittajaomistukseen. Kaupunki sitoutuisi hoito- ja ylläpitovastuullaan tilaan pitkäaikaisella vuokrasopimuksella.

Varattavaksi ehdotettava Sörnäisten Lihapiha-korttelin kohde nähtiin näin toteutettuna vuosikustannuksiltaan vaihtoehdoista edullisimpana ja kustannustehokkaimpana, minkä lisäksi Kalasataman metroaseman ja tulevan Kalasataman keskuksen julkisen liikenteen solmukohtan läheisyydessä sijaitseva rakennus olisi saavutettavuudeltaan erinomainen. Hankkeen aikataulu mahdollistaisi kaikkien virastojen yhtäaikaisen siirtymisen arviolta vuoden 2018 loppuun mennessä, jolloin toiminta päästäisiin heti aloittamaan uusien toimintatapojen ja prosessien mukaisena.



Kaupunginhallituksen kehotuksen mukaisesti uuden toimitilaratkaisun tutkimisen rinnalla on kehitetty vaihtoehtoja virastojen nyt käytössä olevien kaupungin omistamien kiinteistöjen kehittämiseksi ja realisoimiseksi. Nykyisistä vuokratiloista voitaisiin kaikissa vaihtoehtoissa luopua.

Ajankohtaisin on rakennusviraston käytössä Kasarmikadulla olevasta kalliissa peruskorjausvaiheessa olevasta rakennuksesta luopuminen ja kohteen luovuttaminen uudisrakentamiseen. Kaupunginvaltuusto hyväksyi tätä koskevan esityksen kokouksessaan 5.5.2015.

Esittelijän perustelut

Esityksen tausta

Kaupunginhallituksen valmistelukehotukset

Kaupunginhallitus päätti 8.11.2010 (1216 §) oikeuttaa kiinteistöviraston vuokraamaan Keskinäinen vakuutusyhtiö Ilmariselta viraston hallinto- ja tonttiosastojen käytössä nyt olevat tilat, ja edellytti samalla, että kiinteistövirasto laatii suunnitelman viraston sijoittumisesta kaupungin omiin tiloihin.

Kaupungin toimintojen jatkosijoittelussa kiinteistövirastolle tuli päätöksen mukaan etsiä yhteiset tilat kaupunkisuunnitteluviraston ja rakennusvalvonnan sekä mahdollisesti rakennusviraston ja asuntotuotantotoimiston kanssa.

Kiinteistöviraston tilakeskus valmisteli valmistelukehotuksen perusteella raportin yhteisestä tilahankkeesta yhteistyössä mainittujen hallintokuntien kanssa.

Raportissa tarkasteltiin hankkeen tarpeellisuutta, laajuutta, kustannuksia, alustavaa aikataulua ja mahdollisia sijaintivaihtoehtoja.

Kaupunginhallitus päätti 14.5.2012 merkitä raportin tiedoksi ja kehotti samalla kiinteistövirastoa yhteistyössä talous- ja suunnittelukeskuksen (nyk. kaupunginkanslia), rakennusviraston, kaupunkisuunnitteluviraston, rakennusvalvontaviraston ja asuntotuotantotoimiston kanssa valmistelemaan tarveselvityksen yhteistä tilahanketta varten.

Hanke on sittemmin edennyt vaiheeseen, jossa laajan selvityksen tuloksena on todettu, ettei suunniteltuja toiminnallisia, aikataulullisia ja tilallisia tarpeita vastaavia hyviä vaihtoehtoja ollut tarjolla. Tämän jälkeen on selvitetty uudisrakentamisvaihtoehtoja, jotka mahdollistaisivat ajanmukaisten toimitilaratkaisujen suunnittelun rinnan virastojen yhteisten prosessien kehittämisen kanssa. Samalla olisi



mahdollista päästä tilankäytöltään huomattavasti nykyistä tehokkaampiin ja myöskin valtion tahollaan päättämää uutta toimitilastrategiaa vastaaviin tilaratkaisuihin.

Tarveselvitys

Helsingin kaupungin teknisen alan virastojen toimipisteet sijaitsevat yli kymmenessä kiinteistössä eri puolilla kaupunkia. Hajalleen sijoittuminen ei tue virastojen välisen yhteistyön sujuvuutta eikä asiakaspalveluiden saavutettavuutta ja kehittämisen tavoitteita. Eri puolilla kaupunkia sijaitsevista tiloista aiheutuu virastoille ylimääräisiä toiminta-, käyttö- ja kiinteistöpalveluiden kustannuksia.

Suurin osa nykyisistä tiloista sijoittuu kaupungin omiin kiinteistöihin, mutta tiloja on vuokrattu myös ulkopuolelta. Virastojen käytössä oleva pinta-ala on yhteensä 44 290 htm² eli noin 30 htm²/ työntekijä, kun vuokra-alasta vähennetään autohalli- yms. tilojen osuus.

Tavoitteena on, että uudella tehokkaammalla ja toimivammalla tilaratkaisulla voitaisiin saavuttaa pitkävaikutteisia toiminnallisia, taloudellisia ja työviihtyvyyteen ja henkilökunnan rekrytointiin liittyviä etuja nykytilanteeseen verrattuna.

Alustavissa selvityksissä hankkeen hyötyalana päädyttiin pitämään yhteensä 24 290 htm², jolloin sen perusteella arvioitu huoneistoala olisi yhteensä 33 100 htm² eli 24 htm²/ henkilö. Työtilojen tilatehokkuus oheistiloinen, ilman virastojen yhteisiä asiakaspalvelu-, auditorio-, kokous-, ravintola- ja arkistotiloja, olisi tuolloin 19,3 htm²/ henkilö. Jatkossa suunnitelmaa on kuitenkin tarkoitus kehittää selvästi tehokkaammaksi monitilaratkaisuksi.

Tarveselvityksessä tutkittiin tarkemmin viittä vaihtoehtoa, joista kolme perustui uudisrakentamiseen ja kaksi kaupungin omistamiin kiinteistöihin. Markkinoilla tarjolla olevia kiinteistöjä ei sisällytetty selvitykseen.

Nykyisten tilojen kustannukset arvioitiin diskonttaamalla 30 vuoden vuokrat 5 %:n korko- ja 3 %:n inflaatio-olettamalla noin 190 miljoonaksi euroksi, kun otetaan huomioon edessä olevat peruskorjaustarpeet.

Tutkittujen vaihtoehtojen kustannukset arvioitiin vastaavin olettamin noin 130 miljoonasta 175 miljoonaan euroon.

Investoinnin arvoksi tontti mukaan luettuna laskettiin parhaina pidetyissä vaihtoehdoissa 131 - 147 miljoonaa euroa. Vapautuvien tilojen myynnistä arvioitiin saatavan 62 miljoonaa euroa, jolloin



investoinnin nettomääräksi voitiin arvioida noin 70 - 85 miljoonaa euroa.

Johtopäätökset tarveselvityksen tuloksista ja kaupunginhallituksen päätös

Vaikka käyttökustannuksissa nähtiin tehtyjen laskelmien mukaan olevan saavutettavissa merkittäväkin säästöä, vaihtoehtojen katsottiin nykytilanteessa johtavan edellytettyyn matalaan investointitasoon verrattuna suuriin investointeihin. Siksi katsottiin erityisesti vallitsevat toimitilamarkkinat huomioon ottaen perustelluksi tutkia, onko markkinoilta löydettävissä tiloiltaan ja toiminnallisilta ominaisuuksiltaan hyväksyttäviä vaihtoehtoja vähäisemmin kustannuksin. Tällöin olisi myös mahdollista päätyä vuokrausvaihtoehtoon, joka voisi mahdollistaa eri yksiköiden joustavan vaiheittaisen siirtymisen nykyisistä toimitiloistaan.

Jotta tilahankintaa voitaisiin pitää myös taloudellisesti hyväksyttävänä toiminnassa ja tilankäytössä saavutettavien välillisten hyötyjen lisäksi, yhtenä edellytyksenä hankkeelle asetettiin virastojen käytössä nykyisin olevien tilojen ja tonttien kaavallinen kehittäminen ja realisointi.

Helsingin kaupungin teknisen alan virastot eli asuntotuotantotoimisto sekä kaupunkisuunnittelu-, kiinteistö-, rakennusvalvonta- ja rakennusvirasto laativat yhteistyössä tarveselvityksen virastojen sijoittumisesta yhteisiin, kaupungin omistamiin tiloihin.

Kaupunginhallituksen päätös 16.12.2013

Kaupunginhallitus päätti 16.12.2013 (1360 §) merkitä tarveselvityksen tiedoksi, ja kehottaa kiinteistövirastoa yhteistyössä muiden teknisen alan virastojen ja kaupunginkanslian kanssa tutkimaan 30.4.2014 mennessä teknisten virastojen yhteiseksi toimitaloksi soveltuvia kiinteistöjä ensi sijassa olemassa olevassa kiinteistökannassa.

Kaupunginhallitus totesi päätöksessään, että mikäli markkinoilta löytyy sopivaksi arvioitu kohde, sen hankkimista koskeva asia tulee tuoda erikseen päätettäväksi hankkeen taloudellisuutta koskevine vertailutietoineen.

Uuden toimitilan todettiin voivan sijaita myös kantakaupungin ulkopuolella.

Toimitilaa arvioitaessa tuli ottaa huomioon mm. yhteisten palveluiden mahdollisesti tuomat tilasäästöt ja pitämään tavoitteena sitä, että työtilojen tilatehokkuus oheistiloineen, ilman virastojen yhteisiä



asiakaspalvelu-, auditorio-, kokous-, ravintola- ja arkistotiloja, on noin 15 htm²/ henkilö ja korkeintaan 20 htm²/ henkilö.

Samalla kaupunginhallitus kehotti kiinteistövirastoa yhteistyössä tilojen nykyisten haltijoiden kanssa, uuden toimitilaratkaisun taloudellisten edellytysten luomiseksi, ryhtymään toimiin, joilla vapautuvat tilat tontteineen saadaan tehokkaasti hyödynnettyä niitä kehittämällä ja realisoimalla.

Tässä tarkoituksessa kaupunginhallitus kehotti kaupunkisuunnitteluvirastoa valmistelemaan kaavamuutokset niille teknisen toimialan virastojen käytössä nyt oleville kiinteistöille, joiden purkava saneeraus tulee kysymykseen. Näitä ovat osoitteissa Junailijankuja 3, Toinen linja 7, Siltasaarenkatu 13 ja Kasarmikatu 21 sijaitsevat kiinteistöt.

Kaupunginhallituksen päätös 16.12.2013 liitteineen on liitteenä 5.

Toimenpiteet päätöksen jälkeen

Kiinteistöviraston tilakeskus käynnisti joulukuussa 2013 kaupunginhallituksen päätöksen mukaisen selvitystyön ja tilasi hakuprosessia avustavan konsulttityön Newsec Advice Oy:ltä.

Tilakeskus pyysi avoimella haulla, edellä mainituilla ja 28.2.2013 päivätyn tarveselvityksen mukaisilla tavoitteilla, tarjoukset 25 000 - 33 000 htm² laajuisen toimitilan vuokraamisesta Helsingin kaupungin teknisen alan virastoille ja niiden nykyisen kokoiselle henkilöstölle, n. 1374. (Tarkistettu henkilömäärä virastoissa on tällä hetkellä 1390). Aikataulutavoitteeksi esitettiin tilojen vapautuminen kokonaan tai vaiheittain 2 - 5 vuoden aikana eli vuosina 2016 - 2019. Ilmoitus julkaistiin Kauppalehdessä 15.1.2014.

Tilakeskus sai 31.1.2014 mennessä tarjoukset yhteensä 28 erilaisesta toteutusvaihtoehdosta. Viisi oli uudisrakennuskohteita, joita ei otettu mukaan arviointiin. Hylkäysperusteet olivat pääasiallisesti tilojen riittämätön laajuus, saavutettavuus ja soveltumattomuus tilaohjelmaan tai aikatauluun.

Neljästä parhaimmaksi arvioidusta kohteesta pyydettiin lisätiedot ja tarkennetut tarjoukset 20.3.2014 mennessä. Tarjottujen kohteiden laatuvertailu ja soveltuvuuden arviointi tehtiin saadun tarjousmateriaalin ja kohdekäyntien perusteella.

Parhaimmiksi arvioitujen kohteiden pinta-alat ovat 25 500 htm² - 32 400 htm². Kokonaistehokkuus on siten työntekijää kohden 18,3 htm² - 23,3 htm². Koska kohteista ei ole tehty virastojen tilaohjelmaan perustuvia



suunnitelmia, ei yhteisten tilojen ja varsinaisten työtilojen osuutta pinta-alasta ole tiedossa. Arvio tilatehokkuudeksi työntekijää kohden ilman yhteisiä tiloja on kohteesta riippuen 13,3 htm² - 18,3 htm².

Tarjotut tilat edellyttivät työpisteiden sijoittamista nykyistä selvästi tehokkaampaan työympäristöön: lähes kaikki työpisteet tulevat sijaitsemaan erikokoisissa avotiloissa monitilatoimistoratkaisuin. Tehokkuuden lisäksi näin voitaisiin hyvällä suunnittelulla päästä paremman vuorovaikutuksen ja tiedonkulun mahdollistaviin joustaviin ja monikäyttöisiin tiloihin.

Tehdyn selvityksen perusteella todettiin, ettei olevasta kiinteistökannasta löydy tällä hetkellä kaikkien teknisen alan virastojen yhteenlaskettua tilatarvetta ja asetettuja tavoitteita vastaavaa kiinteistöä riittävän edullisella vuokratasolla.

Johtopäätöksenä virastot esittivät neuvottelujen jatkamista kahden tai useamman tarjoajan kanssa vuokran ja tilojen soveltuvuuden, tilamitoituksen ja tiloihin kohdistuvien muutostöiden selvittämiseksi tarkemmin. Tavoitteeksi asetettiin, että kaupunginhallitukselle olisi syksyllä tuotavissa päätettäväksi jatkoneuvottelujen tuloksena uusi, tarkempiin teknisiin ja taloudellisiin selvityksiin perustuva esitys vuokratilasta tai uudisrakennuksesta omalle tontille. Suunnittelutyö pitäisi käynnistää kuluvana vuonna, jotta tilat olisivat käytettävissä vuoden 2019 alusta alkaen.

Kaupunginhallituksen päätös 12.5.2014

Kaupunginhallitus kehotti 12.5.2014 (567 §) virastojen esityksen johdosta kiinteistövirastoa omistajien kanssa neuvotellen ja yhteistyössä muiden teknisen alan virastojen kanssa jatkamaan syventävää tarkastelua vuokran ja tilojen soveltuvuuden, tilamitoituksen ja tiloihin kohdistuvien muutostöiden selvittämiseksi tarkemmin kahdessa tutkituista kohteista: Ympyrätalo osoitteessa Siltasaarenkatu 18 - 20 ja Opus Business Park -kompleksi osoitteessa Hitsaajankatu 20, 22 ja 24.

Kaupunginhallitus totesi vielä, että virastolla oli edelleen mahdollisuus tutkia myös muita toimeksiannon ehdot täyttäviä kohteita.

Tavoitteena tuli tällöin pitää sitä, että kaupunginhallitus saa syksyllä jatkoneuvottelujen tuloksena päätettäväkseen uuden, tarkempiin teknisiin ja taloudellisiin selvityksiin perustuvan esityksen kaupungin teknisen alan virastojen yhteiseksi tilahankkeeksi.

Kaupunginhallituksen 12.5.2014 tekemä päätös on liitteenä 6.



Selvityksessä jatkoon valikoituneiden kohteiden syvempi tarkastelu ja vertailu

Tarkastelun lähtökohdat

Hankkeen tavoitteena on kaupungin teknisen alan virastojen tilojen kehittäminen ja uudistaminen siten, että otetaan huomioon asiakkaiden palvelutason parantaminen sekä palvelu- ja tuotantoprosessien kehittämisen tukeminen keskittämällä ja tiivistämällä hallintotiloja.

Tilojen keskittäminen ja tiivistäminen tuo säästöjä henkilöstökuluissa ja tilakustannuksissa, sillä päällekkäisiä toimintoja ja tiloja voidaan karsia ja tilojen käyttöastetta nostaa. Yhteiset tilat mahdollistavat tehokkaammat palvelut, paremman tiedonkulun virastojen välillä ja madaltavat kynnystä tiedon ja osaamisen jakamiseen.

Toimitilahankkeen keskeinen kriteeri on tilojen saavutettavuus niin asiakkaiden, henkilökunnan kuin yhteistyökumppaneidenkin näkökulmasta. Muut yhteistyökumppanit kaupungin organisaatiossa sijaitsevat pääasiassa kaupungin keskustan alueella.

Yhteisen toimitilarakennuksen tulee olla osa julkista kaupunkitilaa ja helposti lähestyttävä, matalan kynnyksen palvelukeskus helsinkiläisten luontevien liikkumisreittien varrella.

Uusille tiloille asetettuja tavoitteita ovat saavutettavuuden lisäksi terveellisyys ja turvallisuus, ympäristövastuun kysymykset kuten energiatehokkuus ja elinkaaritaloudellisuus sekä tilojen rakennus- ja talotekninen käyttö- ja muuntojoustavuus.

Yhteisen toimitilahankkeen tarkoituksena on vastata näihin tarpeisiin ja tavoitteisiin.

Helsingin kaupungin teknisen alan virastot eli asuntotuotantotoimisto, kaupunkisuunnittelu-, kiinteistö-, rakennusvalvonta- ja rakennusvirastot ovat laatineet yhteistyössä 28.2.1013 päivätyn tarveselvityksen virastojen sijoittumisesta yhteisiin, kaupungin omistamiin tiloihin.

Kaupunginhallitus käsitteli tarveselvitystä kokouksessaan 16.12.2013 ja päätti kehottaa virastoja tutkimaan teknisten virastojen yhteiseksi toimitaloksi soveltuvia kiinteistöjä ensi sijassa olemassa olevassa kiinteistökannassa. Kaupunginhallitus asetti tällöin tavoitteeksi myös, että työtilojen tilatehokkuus oheistiloineen ilman yhteisiä asiakaspalvelu-, kokous-, ravintola- ja arkistotiloja on noin 15 htm²/henkilö ja kuitenkin korkeintaan 20 htm²/henkilö.

Tilakeskus käynnisti kaupunginhallituksen päätöksen mukaisen avoimen hakuprosessin joulukuussa 2013. Virastot tekivät olemassa olevassa kiinteistökannassa tarjottavana olevista tiloista saatujen



tarjousten laatuvertailun ja soveltuvuuden arvioinnin tarjousmateriaalin ja kohdekäyntien perusteella.

Kaupunginhallitus päätti 12.5.2014 (567 §) virastojen tekemän selvityksen perusteella kehottaa kiinteistövirastoa omistajien kanssa neuvotellen ja yhteistyössä muiden teknisen alan virastojen kanssa jatkamaan syventävää tarkastelua vuokran ja tilojen soveltuvuuden, tilamitoituksen ja tiloihin kohdistuvien muutostöiden selvittämiseksi tarkemmin osoitteissa Siltasaarenkatu 18 - 20 ja Hitsaajankatu 20, 22 ja 24 sijaitsevien tilojen osalta. Kaupunginhallitus totesi edelleen, että virastoilla on mahdollisuus tutkia myös muita toimeksiannon ehdot täyttäviä kohteita.

Virastojen toimitalolle asetettavat tavoitteet

Tällä hetkellä virastot sijoittuvat yli kymmeneen eri toimipisteeseen joko kaupungin omiin kiinteistöihin tai ulkopuolelta vuokrattuihin tiloihin. Virastojen käytössä oleva pinta-ala on nyt yhteensä 43 437 htm² eli noin 31 htm²/työntekijä. Tiloista maksettavat vuokrat ovat yhteensä 8,45 M€.

Virastojen tavoitteena on saada yhteinen toimitalo, jolla on seuraavat ominaisuudet:

- Työympäristönä terveellinen ja turvallinen
- Palvelut, kuten erilaiset luvat, asunto-, kaava- ja tonttiasiat, lautakuntien toiminta ja tiedottaminen jne. ovat kaikkien kaupunkilaisten saavutettavissa mahdollisimman sujuvasti
- Mahdollisuus kehittää ja tehostaa virastojen toimintaa ja yhteistyötä sekä hyödyntää nykyinen ja tulevaisuuden teknologia
- Pinta-alaltaan riittävän kokoinen työ-, asiakaspalvelu-, kokous- ja tukitilojen sijoittamiseksi

Edellä mainittujen tavoitteiden toteutumiseksi on kaikkien tilojen pinta-alan oltava kohteesta riippuen noin 20 htm²/henkilö ja työtilojen tilatehokkuuden ilman yhteisiä tiloja noin 15 htm²/henkilö.

Autopaikkamäärä on tarveselvityksessä laskettu nykyisen tarpeen mukaan noin 350 autopaikaksi. Autopaikkojen toteutus tulee ratkaistaviksi kussakin sijoitusvaihtoehdossa erikseen. Tällöin tulevat tarkasteltavaksi myös uudenlaiset toimintatavat ja liikkumisen ratkaisut.

Jatkoneuvottelujen tuloksena saadut tarjoukset

Tilakeskus pyysi kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti kiinteistöjen omistajilta tarkennetut esitykset jatkoselvitettävistä kohteista osoitteissa Siltasaarenkatu 18 - 20 ja Hitsaajankatu 20, 22 ja



24 virastojen tilaohjelman ja muiden tarveselvityksessä määriteltyjen laadullisten vaatimusten toteutumisesta. Tilakeskus pyysi myös tarkennetut tiedot muutostöiden jälkeen virastojen käyttöön vapautuvien tilojen laajuuksista, aikataulusta ja vuokrasta.

Kohteisiin järjestettiin tutustumiskäynnit kaupungin edustajille 9.6. ja 23.6.2014. Tarjousten vertailu perustuu saatuun tarkennettuun tarjousmateriaaliin sekä kohdekäynteihin.

Tarjousten vertailu

Vaihtoehtojen saavutettavuustarkastelu

Kaupunkisuunnitteluvirasto laati saavutettavuustarkastelun selvitettävänä olevista kohteista. Saavutettavuutta tarkasteltiin asioinnin, työtehtävissä liikkumisen sekä työssäkäynnin kannalta. Saavutettavuutta analysoitiin erikseen joukkoliikenteen käyttäjien, henkilöautoilijoiden, kävelijöiden ja pyöräilijöiden näkökulmasta.

Työssä kehitettiin Helsingin alueiden saavutettavuutta kuvaava indeksi (nk. HESA-indeksi), joka huomioi alueiden välisten matka-aikojen lisäksi myös potentiaalisten matkojen määrän.

Parhaimmin saavutettavat kohteet ovat Hakaniemessä sijaitsevat Ympyrätalo ja uudisrakennus osoitteessa Siltasaarenkatu 13/Toinen Linja 7. Verkkosaari oli hieman heikommin saavutettavissa kuin Hakaniemi muissa kuin asiointimatkoissa joukkoliikenteellä, jossa Verkkosaari oli paras. Heikoimmin saavutettavaksi kohteeksi kaikissa tarkasteluissa osoittautui Hitsaajankadulla sijaitseva Opus. Verkkosaaren saavutettavuus paranee nykyisestä kun Kalasatamaan rakennettava raitiotieverkko ja kaavaillut bussilinjat ovat käytössä.

Tarjotut vuokra-kohteet

Siltasaarenkatu 18 - 20, Ympyrätalo

Hakaniemessä sijaitseva Ympyrätalo on arkkitehtien Kaija ja Heikki Sirenin suunnittelema, vuonna 1968 valmistunut ja 2004 peruskorjattu rakennus. Rakennus on voimassa olevassa asemakaavassa suojeltu merkinnällä sr-1. Siinä on yhdeksän maanpäällistä kerrosta ja kaksi kellarikerrosta.

Kohteessa on vuokrattavaa huoneistoalaa yhteensä 25 610 htm² ilman autopaikoituksen tiloja. Rakennuksessa on kaksi kellarikerrosta ja kymmenen maanpäällistä kerrosta, joista ylin on kokonaan taloteknistä tilaa. Ensimmäinen ja toinen kerros eivät muodosta yhtenäistä kerrostasoa, vaan jakautuvat kahteen osaan. Ylemmässä kellarikerroksessa ovat rakennuksen huolto-, varasto- ja sosiaalityilat ja



alemmassa kellarikerroksessa hallitilat 118 autolle. Normaalkerrokset 3 - 9, ovat matalia, kerroskorkeuden ollessa 2900 mm.

Alustavan selvityksen mukaan voidaan yhteen työtilakerrokseen sijoittaa hyvin toimivana monitilaratkaisuna noin 152 työpistettä tilatehokkuudella noin 17 htm²/henkilö ja koko rakennukseen noin 1125 henkilöä tilatehokkuudella n. 22,7 htm²/henkilö. Tarveselvityksen tilaohjelma on mitoitettu 1374 työntekijälle eli lisätilaa tarvitaan 250 työntekijälle, teoreettisesti laskien noin 5000 htm².

Rakennukseen joudutaan tekemään tila- ja taloteknisiä muutostöitä ennen kuin virastot voivat ottaa tilat käyttöönsä. Ensimmäiseen ja toiseen kerroksen sijoitettavat yhteiset asiakaspalvelu-, kokous-, neuvottelu- ja ruokailutilat edellyttävät kustannuksiltaan suurimmat muutostyöt.

Tämä muutos tarkoittaa ensimmäisessä kerroksessa sijaitsevien liiketilojen poistamista. Tilat vapautuvat vaiheittain vuosina 2014 - 2021 ja olisivat virastojen käytössä tarvittavien muutostöiden jälkeen kokonaisuudessaan vuonna 2022. Ensimmäinen ja toinen kerros olisivat otettavissa käyttöön muutostöiden jälkeen pääosin ajalla 2021 - 2022.

Vuoden 2016 alussa on käytettävissä yhteensä 9742 htm² eli työtilat noin 500 henkilölle kerroksissa 5 - 9 tilatehokkuudella 19,5 htm²/henkilö. Ensimmäisen kerroksen tasolla olisi tällöin pieni, 47 htm² suuruinen aulavahtimestarin tila. Näihin neliöihin on laskettu mukaan rakennuksesta tällä hetkellä kaupungin tietokeskukselle vuokrattuna olevat tilat, yhteensä noin 2200 htm². Ympyrätalosta kaupungin virastoille vuokrattuna oleville tiloille tulee osoittaa korvaavat tilat.

Vaiheittain vapautumisen ajaksi on vuokraaja tarjonnut korvaavia työtiloja osoitteesta Sörnäistenkatu 1 ja väliaikaisia asiakaspalvelutiloja osoitteissa Mikonkatu 7 ja Jaakonkatu 3 (Graniittitalo).

Ympyrätalon sijainti on erinomainen sekä asiakkuuden, työtehtävissä liikkumisen että työpaikkaliikenteen näkökulmasta. Rakennus on hyvin tunnistettavissa viraston omaksi rakennukseksi (vahva imago). Sen pyöreä muoto on sekä mahdollisuus että haaste; kerrokseen rakentuvat valoisat, hyvin orientoituvat, mutta muuntelumahdollisuuksiltaan jossain määrin rajalliset tilat. Tilallinen perusratkaisu ei myöskään tue riittävästi eri kerrokseen sijoittuvien virastojen välistä yhteistyötä ja kohtaamista.

Opus Business Park 1, 2 ja 3, Hitsaajankatu 20, 22, ja 24

Vuokrattavaksi tarjottu kiinteistö, Opus Business Park, muodostuu kolmesta eri kiinteistöstä, viiteen eri lamelliin jakautuvasta



rakennuksesta, jotka ovat valmistuneet vuosina 2002 – 2008. Kohde sijaitsee Herttoniemessä, voimassa olevan asemakaavan mukaisilla tonteilla Hitsaajankadun, Laivalahdenportin, Linnanrakentajantien sekä Kipinä- ja Liekki-katujen rajaamissa kortteleissa 43288 ja 43289, KT toimisto-rakennusten korttelialue, osoitteissa Hitsaajankatu 20,22 ja 23. Rakennukset sijaitsevat noin 400 m etäisyydellä Herttoniemen metro-asemalta ja bussiterminaalista.

Esitetyn tarjouksen mukainen laajuus ilman pysäköintihallia ja teknisiä tiloja on 22 125 htm². Tarjous sisältää rakennusten Opus 2 ja 3 yhdistävän sisäänkäyntiaulan ja ylempien kerrosten välisten kulkusiltojen lisärakentamisen. Lisärakentaminen vaatii asemakaavan muutoksen kadun muuttamiseksi toimitilarakentamiseen soveltuvaksi alueeksi.

Pysäköintihallin laajuus on 10449 brm². Autopaikkoja on kohteessa yhteensä 365, joista hallissa 352 paikkaa ja 70 polkupyöräpaikkaa. Polkupyörille on lisäksi tilaa katutasolla. Autopaikkojen määrä mahdollistaa nykyisen kaltaiseen ja lisääntyväinkin henkilöautoiluun pohjautuvan liikkumisen työkohteisiin virka-aikana sekä myös lisääntyvän työmatkaliikenteen omalla autolla.

Laajennuksen jälkeen rakennuksissa on yhteisiä tiloja noin 6000 htm² ja monitilakonseptin mukaista työtilaa tehokkuudella 15 htm² / henkilö yhteensä 1050 työntekijälle. Tarveselvityksen tilaohjelma on mitoitettu 1374 työntekijälle. Kaikki virastot eivät mahdu tarjottuihin rakennuksiin, vaan lisätilaa tarvitaan noin 300 työntekijälle, teoreettisesti laskien 6000 htm².

Opus 1 8684 htm², lisäksi 1. kerrokseen rakennettavat arkistotilat 1695 htm², autopaikkoja 97.ap

Opus 2 4806 htm², autopaikkoja 111 ap

Opus 3 8634,5, autopaikkoja 157 ap

Kiinteistöön joudutaan tekemään tila- ja taloteknisiä muutostöitä ennen kuin virastot voivat ottaa tilat käyttöönsä. Virastojen asiakaspalvelu-, kokous-, neuvottelu-, ruokailu- ja arkistotilojen sijoittaminen 1. kerrokseen sekä niihin liittyvä laajennusosa aiheuttaa suurimmat muutostyöt. Tilat ovat otettavissa virastojen käyttöön tarvittavien muutostöiden jälkeen vaiheittain 2015 – 2022. Viimeistään vuoden 2016 alusta olisi virastojen käytettävissä tilaa noin 13 800 htm² ja 248 autopaikkaa.

Uudisrakennusvaihtoehdot

Sörnäinen

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Vaihtoehtona vuokrahankkeelle on tutkittu muuntojoustavan, tila-, energia-, ympäristö-, ja kustannustehokkaan uudisrakennuksen toteuttamista Sörnäisiin ns. Lihapihan kortteleihin, Kalasataman rakenteille lähtevän keskuksen ja metro-aseman läheisyyteen Tukutorin alueen viereen kaupungin omille tonteille. Alustavien selvitysten mukaan tonteille on mahdollista rakentaa virastojen tarvetta vastaava toimistorakennus.

Tontit omistaa kaupunki, mutta vuokraoikeudet ovat tällä hetkellä YIT:n ja Hartelan hallinnassa. Näiden siirrosta kaupungille on sovittava erikseen, mikäli toimitilahanke toteutetaan ko. kortteliin.

Etäisyys Kalasataman metroasemalle on kohtuullinen ja paikka on hyvin myös asiakkaiden saavutettavissa ja sijainti riittävän lähellä keskusta-alueita niin, etteivät matka-ajat työtehtävissä liikuttaessa muodostu liian pitkiksi. Lähistölle on nousemassa paitsi Kalasataman etelä- ja pohjoisosat yhdistävä liike-, asuin-, hotelli- ja toimistokokonaisuus myös sosiaali- ja terveystieteiden käyttöön tuleva uusi monipuolinen terveys- ja hyvinvointikeskus. Avoin palvelurakennus vahvistaa Sörnäisten ja Kalasataman kehittymistä.

Uudisrakennukseen on suunniteltavissa tehokas ja muuntojoustava ratkaisu, joka mahdollistaa toiminnan kehittämiseksi asetetut tavoitteet. Rakennus voisi olla käytössä vuoden 2019 alusta alkaen.

Uudisrakennuksen laajuus on suunniteltavissa noin 27 000 htm²:n kokoiseksi ja voidaan mitoittaa tarveselvityksen mukaiselle tarpeelle eli 1374 henkilölle. Kohteessa voidaan saavuttaa kaikki tilat huomioiden alle 20 htm² / henkilö tilatehokkuus ja ilman yhteisiä tiloja vastaavasti noin 15 htm²:n . Kaikki virastot voivat muuttaa uusiin tiloihin samanaikaisesti.

Siltasaarenkatu 13 / Toinen Linja 7

Vaihtoehtona uusiksi toimitiloiksi on alustavasti tarkasteltu myös kaupungin omien kiinteistöjen kehittämistä osoitteissa Siltasaarenkatu 13 ja Toinen Linja 7. Siltasaaren sijainti on Sörnäisten tavoin hyvä asiakkaiden palvelun näkökulmasta, samoin sijainti lähellä keskustaa helpottaa työtehtävissä liikkumista ajatellen mm. yhteistyökumppaneita kaupungin organisaatiossa.

Molemmat rakennukset ovat lähivuosina täydellisen peruskorjauksen tarpeessa. Tontteja kehitettäisiin rakentamalla nykyiset virastorakennukset korvaavat kaksi uudisrakennusta, joilla olisi sisäyhteys alimmalla sisäänkäyntitasolla eli tasolla + 5.5. Hakaniemen metroaseman Siltasaarenkadun puoleinen lippuhalli jäisi osaksi rakennusta.



Kaksi rakennusta on omistamisen näkökulmasta edullinen ratkaisu mahdollistaessaan tarvittaessa myös sujuvan luopumisen tilatarpeen muuttuessa joko teknisen alan virastoissa tai viereisessä Kallion virastotalossa.

Laadittu alustava kaupunkikuvallinen tarkastelu osoittaa, että kohteeseen on mahdollista saada esitetyllä ratkaisulla huoneistoalaa enintään 29 300 htm² ilman teknisiä ja paikoitustiloja. Tällöin työtilojen tehokkuuksilla 15 htm²/henkilö ja kaikki tilat mukaan lukien 20 htm²/henkilö on rakennuksiin mahdollista saada virastojen tarpeeseen riittävän kokoinen toimitalo.

Kellarissa on nyt 46 autopaikkaa. Lisäpaikkoja voidaan rakentaa kahdelle alimmalle kellaritasolle. Tavoitetta pienempi autopaikkamäärä ilman ulkopuolelta hankittavia paikkoja edellyttää täysin uudenlaista toimintatapaa ja ratkaisuja työtehtävissä liikkumiseen.

Kohteessa toteutuvat sekä Hakaniemen erinomainen saavutettavuus, viereisen Kallion virastotalon läheisyys yhteisenä tilaresurssina ja uudisrakennuksen edut. Kaikki virastot voivat muuttaa uusiin tiloihin samanaikaisesti. Rakennusvalvontavirastolle tarvitaan rakentamisen ajaksi väistötilat ja muille nykyisille vuokralaisille korvaavat tilat.

Herttoniemen metroasema

Tarkastelun loppuvaiheessa on esiin noussut myös vaihtoehto, jossa toimitalo rakennettaisiin Herttoniemen metroaseman päälle. Tässä vaihtoehdossa, jossa kyllä sijainti joukkoliikenneaseman päällä on oivallinen, ongelmana pidetään sitä, että kun ratkaisu tässä olisi rakennusliikelähtöinen rakentamisen kilpailuttamisella saavutettavissa olevien etujen synnyttäminen saattaisi olla vaativaa. Mm. tästä syystä päädyttiin kuitenkin pitämään päätösehdotuksen mukaista ratkaisua parempana sen rakennuttamiselle antamien vapausasteiden takia.

Virastojen yhteinen esitys teknisen alan toimitiloiksi

Tehdyn selvityksen perusteella ei kumpikaan tarjotuista vuokrakohteista ole virastojen tarpeeseen nähden riittävän iso. Osa tiloista, noin 6000 htm², joudutaan sijoittamaan muualle, eikä tavoite virastojen hajallaan olevien tilojen keskittämiseksi tila- ja toimintatehokkaaksi kokonaisuudeksi tai virastojen yhteistyön ja toiminnan, kuten yhteisen asiakaspalvelukonseptin kehittämiseksi ole mahdollista toteuttaa toivotulla tavalla.

Hankkeelle laaditun tilaohjelman tehokkuus perustuu mahdollisimman monien tilojen keskittämiseen, niiden yhteiskäyttöön ja korkeaan käyttöasteeseen. Tämä saavutetaan vasta silloin, kun kaikki



vuokrattaviksi tulevat tilat ovat virastojen käytössä. Molemmissa vuokraohteissa vuosille 2016 – 2022 ajoittuvan käyttöönoton vaiheistus ja hitaus aiheuttaa kitkaa ja lisäkustannuksia toiminnalle. Vaiheittain muutettaessa joudutaan todennäköisesti tekemään myös erilaisia välivaiheen muutostöitä.

Herttoniemessä sijaitseva Opus on tehdyn selvityksen perusteella heikoimmin saavutettavissa kaikilla eri kriteereillä tarkasteltuna. Asiakaspalvelun sisäänkäynti ei lisäksi löydy helposti, se on syrjäinen ja orientoituu heikosti katumaisemassa. Yhteisten ravintola-, kokous- ja neuvottelutilojen käyttö virastojen tarpeen ohessa jää sijainnista johtuen vähäiseksi. Viiteen osaan jakautuvan rakennuksen tilallinen perusratkaisu ei myöskään tue eri kerroksiin ja osiin sijoittuvien virastojen välistä yhteistyötä ja kohtaamista eikä toiminnan kustannuksiin tavoitteena oleva säästö toteudu tarkoitetulla tavalla.

Ympyrätalon etuna on sen keskeinen sijainti ja erinomainen saavutettavuus sekä virastoissa asioivien kaupunkilaisten että työtehtävien hoitamisen näkökulmasta. Sujuvat yhteydet ja lyhyet etäisyydet muihin vi-rastoihin ja yhteistyökumppaneihin edesauttavat työtehtävien tehokasta hoitamista ja säästävät työaika. Rakennus on kuitenkin liian pieni virastojen tarpeeseen ja toiminnalle tärkeät yhteiset tilat olisivat käytettävissä lopullisesti vasta 2022. Virastojen voisi olla mahdollista hyödyntää yhteistä tilaresurssia vieressä sijaitsevien Kallion virastotalon ja kaupungin omistuksessa osoitteissa Siltasaarenkatu 13 / Toinen Linja 7 olevien toimistorakennusten kanssa.

Alustava kustannusvertailu, jossa on huomioitu saadut tarjoukset, arvioitu muutostöiden aiheuttama lisävuokra sekä puuttuvien työtilojen vuokrakustannus osoittaa, että ympyrätalo on kokonaisvuosivuokraltaan muita kohteita kalliimpi.

Uudisrakennusvaihtoehdot ja Opus ovat kustannuksiltaan samantasoiset. Uudisrakennusten vuosivuokrat ovat arvossa hieman edullisemmat kuin Opus. Kaikkein kallein vaihtoehto olisi jäädä nykyisiin tiloihin. Uudet, yhteiset tilat ovat tilakustannuksiltaan vuositasolla arviolta 5 M€ nykyisiä edullisemmat kun huomioidaan niissä tulevana vuosina tarvittavien peruskorjaus- ja muutostöiden kustannus.

Vertailussa uudisrakennusvaihtoehdon kustannus on nykytasossa arvioitavissa kahdenkymmenen vuoden ajalla noin 20 M€ vuokratilavaihtoehtoa edullisemmaksi, vaikka laskelmassa huomioitaisiin myös tarvittavien lisäautopaikkojen investointi. Tilakustannusten osuus on noin 10 - 20 % virastojen kokonaiskustannuksista. Uudisrakennuksessa saadaan optimaalisen



tilasuunnittelun avulla säästöjä toiminnan tehostuessa myös muista kustannuksista.

Virastot esittävätkin, että yhteiset toimitilat tulee tavoiteltujen hyötyjen saavuttamiseksi sijoittaa hyvin saavutettavissa olevaan uudisrakennukseen.

Uudisrakennus on kustannus-, tila- ja energiatehokas vaihtoehto, jossa voidaan toteuttaa virastoille asetetut tavoitteet toiminnan palvelu- ja tuotantoprosessien kehittämisestä. Uudisrakennusta suunniteltaessa voidaan optimaalisella tavalla tilasuunnittelun kanssa rinnan kehittää ja ottaa käyttöön uudenlaisia työtapoja, tilojen käyttötapoja ja valtuuston strategiapäätösten mukaisesti uutta johtamiskulttuuria sekä uusien teknisten työvälineiden hyödyntämistä.

Modernit ja vanhoja tehokkaammat tilat ovat olennainen osa toiminnan muutosta ja kaupungin sisäisen tehokkuuden nostamista. Tärkeä kehittäminen edellytys on myös, että kaikki virastot mahtuvat ja voivat muuttaa yhteisiin tiloihin samanaikaisesti. Tarjotut vuokraohteet vapautuvat vaiheittain 6 – 7 vuoden aikana eivätkä ole riittävän kokoisia virastojen nykyiselle henkilökunnalle, vaikka kaikki työpisteet onkin ajateltu sijoittuviksi erikokoisiin avotiloihin.

Virastot esittävät päätettäväksi uudisrakennushankkeen käynnistämistä hankesuunnitteluvaiheella niin, että uudet tilat olisivat valmiit vuoden 2018 loppuun mennessä. Hankesuunnitteluvaiheessa laaditaan hankkeen ehdotussuunnitelmat sekä tarkemmat investointilaskelmat.

Samanaikaisesti tulee käynnistää myös virastojen työympäristön kehittämisprosessi, koska uudet tilat edellyttävät siirtymistä uudensuunitelmiin ja tehokkaampiin tiloihin.

Esittelijän kannanotto

Esittelijä toteaa edellä esitetyn vaihtoehtotarkastelun ja virastojen yhteisen esityksen johdosta seuraavaa:

Kaupungin strategia

Kaupunginvaltuuston hyväksymässä strategiaohjelmassa asetetaan tavoitteita, joita myös tällä toimitilahankkeella voidaan edistää:

Keskeisenä toimenpiteenä tasapainoisen talouden saavuttamisessa emokaupungin nettomenoille asetetaan talousarviota, jossa kaupungin käyttömenojen reaalkasvu on asukasmäärän kasvu - 1 %:n tuottavuustavoite ja vuotuisesti investointitasoksi asetetaan 435 miljoonaa euroa.



Hallintokuntien tulee samoin laatia tilankäyttöohjelmat ja tehostamissuunnitelmat, joissa otetaan huomioon teknologian muutokset sekä palvelujen ja työn uudet muodot. Tavoitteena on se, että kaupungin omassa käytössä olevien kokonaistoimitilojen kokonaispinta-alan määrä ei kasva strategiakaudella.

Teknisen puolen virasto- ja vastuurakenne sekä nykyiset virastorajat leikkaavat prosessit tulee käydä läpi ja samalla uudistaa tämän pohjalta virasto- ja lautakuntarakennetta.

Tilojen käyttöä tulee tehostaa, jolloin toimenpiteeksi nimetään mm. virastojen ja hallintokuntien poikki ulottuva toimitilaohjelma, jonka tavoitteena on tilankäytön tehokkuuden kasvattaminen ja säästöt tilakustannuksissa. Liitteenä 7 on seminaarimuistio hankkeelle asetettavista toiminnallisista tavoitteista.

Vertailukohtana toimii valtioneuvoston 18.12.2015 tekemä periaatepäätös valtion toimitilastrategiaksi, jossa mm. asetetaan uudisrakennusten tilatehokkuustavoitteeksi 15 m²/henkilötyövuosi, elleivät taloudelliset tai muut merkittävät syyt estä tätä. Erityistä huomiota tulee kiinnittää tilatehokkuuden kannalta merkittävään tilojen käyttöasteeseen.

Tavoitteiden toteutuminen eri vaihtoehtoissa

Lopputarkasteluun valikoituneita vaihtoehtoja on mahdollista vertailla hankkeelle asetettujen vaatimusten ja tavoitteiden toteutumisen kautta. Näitä ovat hankkeen laajuus, aikataulu, energiatehokkuus, tilojen laatutekijät, autopaikat ja kustannukset.

Näin tarkasteltuna ehdotuksen mukainen Sörnäisten Lihapihakortteleihin rakennettava uudisrakennusvaihtoehto on arvioitavissa parhaaksi kustannuksiltaan, minkä lisäksi sen laajuus ja tilojen laatutekijät ja muuntojoustavuus ovat optimoitavissa tarpeen mukaan. Aikataulullisesti hanke olisi toteutettavissa niin, että se valmistuisi vuodeksi 2019, jolloin kaikki virastot voisivat kerralla muuttaa rakennukseen. Saavutettavuus ei olisi aivan yhtä hyvä kuin Ympyrätalolla tai Siltasaarenkadun/Toisen linjan vaihtoehdolla, mutta sijainti Kalasataman metroaseman tuntumassa olisi kuitenkin toimiva varsinkin siinä vaiheessa, kun suunniteltu joukkoliikenteen solmukohta kehittyisi metroaseman tuntumaan. Autopaikat, joiden kustannukset on otettu huomioon kustannusvertailussa, olisivat verrattain kalliit toteuttaa.

Myös toinen uudisrakennushankkeista, Siltasaarenkadun/Toisen linjan kohteet, on ominaisuuksiltaan vastaava, mutta edellyttäisi asemakaavan muuttamista ja nykyisten rakennusten purkua.



Autopaikkojen riittävä määrä olisi tässä järjestettävä kiinteistöjen ulkopuolelta.

Kumpikaan olemassa olevista vuokrakohteista ei laajuudeltaan aivan vastaa tarvetta, minkä lisäksi kohteiden muuntojoustavuus ei ole samaa tasoa kuin uudisrakennuksen. Suurimpia ongelmia aiheuttaa molemmissa kohteissa aikataulu; rakennuksiin voisi muuttaa vain vaiheittain vuosina 2016 - 2022, mistä aiheutuisi kitkaa ja lisäkustannuksia toiminnalle. Vaiheittain muutettaessa jouduttaisiin todennäköisesti tekemään myös erilaisia välivaiheen muutostöitä. Arvioiduilta kustannuksiltaan vaihtoehdot ylittävät uudisrakennusten vertailukelpoiset kustannukset.

Toteuttamismalli

Uudisrakennus esitetään tehtäväksi sijoittajan omistukseen niin, että kaupunki tulisi rakennukseen pitkäaikaiseksi, 20 vuotta, vuokralaiseksi. Kiinteistöalan konsultin lausunnon mukaista tuotto-odotusta, autopaikoista aiheutuvaa lisäkustannusta ja tavanomaista hoitokustannusta käyttäen on tällöin laskettavissa, että ehdotettu uudisrakennusvaihtoehto olisi vuosikustannuksiltaan vaihtoehtoista edullisin.

Sijoittajan omistukseen toteutettaessa kaupunki suunnitteluttaisi rakennuksen itselleen. Tällöin rakennus vastaisi tarkalleen niin toiminnallisuuden kuin kiinteistön hoidon ja ylläpidon elinkaaren kustannusten hallinnan kautta asetettuja tavoitteita. Tämä mahdollistaisi myös neuvottelut hoidon ja ylläpitovastuun ja sen riskin siirtämisestä kaupungille vuokra-ajaksi, minkä voidaan olettaa edelleen pienentävän sijoittajan asettamaa tuottovaatimusta.

Rakennusurakka kilpailutettaisiin perustettavan kiinteistöosakeyhtiön nimiin, jolloin rakennuttamistehtävistä vastaisi kaupunki urakan ja takuuajan osalta. Rakennusvaihe rahoitettaisiin kaupungin hankkimalla rakennusaikaisella projektirahoituksella, ja hankkeen omistus urakkakilpailun kanssa samanaikaisesti, jolloin töiden alkaessa on jo selvillä lopullinen omistaja ja vuokrataso hankkeen valmistuttua.

Esitettyä toteutusmallia tukee myös tämänhetkinen kiinteistömarkkinoilla vallitseva markkinatilanne, jossa hyviin sijoituskohteisiin kohdistuu poikkeuksellisen voimakas kysyntä.

Lopuksi

Uudisrakennuksen suunnittelussa tulee pyrkiä ennakoimaan virastojen ja niiden välisten prosessien ja yhteisten työtapojen kehittäminen. Siksi tulee asettaa virastojen yhteinen työryhmä rinnan hankesuunnittelun



kanssa kehittämään yhteistyön malleja, joilla voi osaltaan olla vaikutusta suunniteltaviin tilaratkaisuihin.

Esittelijä toteaa vielä, että kaupunginhallitus oikeutti 7.4.2015 kiinteistöviraston tekemään OP-yhtymän kanssa vuokrasopimuksen Elimäenkatu 5:n toimistorakennuksesta. Sen seurauksena rakennusvirasto muuttaa nykyisistä tiloistaan Kasarmikadulta Vallilaan. Muutto on HKR:lle väliaikaisratkaisu yhteisen toimitalohankkeen etenemistä odotettaessa.

Vastaavasti kaupunginhallituksen 20.4.2015 tekemä esitys HKR:n nykyisen toimitalon ja tonttien myymiseksi on tarkoitus esitellä valtuustolle 5.5.2015 pidettävässä kokouksessa.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Sörnäisten Lihapiha-korttelin alustava kokonaistarkastelu, Ksv 26.1.2015
- 2 Sörnäisten Lihapiha-kortteli, vaihtoehtotarkastelu, Ksv 26.1.2015
- 3 Sörnäisten Lihapiha-kortteli, pinta-alatarkastelu, Ksv 26.1.2015
- 4 Valtion toimitilastrategia, VN:n periaatepäätös 18.12.2014
- 5 Khs 16.12.2013 (1360 §)
- 6 Khs 12.5.2014 (567 §)
- 7 Seminaarimuistio, virastopäälliköt 28 11 2014

Tiedoksi; Muutoksenhakukielto, valmistelu

Asuntotuotantotoimisto
Kaupunkisuunnitteluvirasto
Kiinteistövirasto
Rakennusvalvontavirasto
Rakennusvirasto
Talous- ja suunnitteluosasto

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 11.05.2015 § 523

HEL 2012-003077 T 10 06 00

Päätös

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



18.05.2015

Kaj/3

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

12.05.2014 Ehdotuksen mukaan

16.12.2013 Esittelijän muutetun ehdotuksen mukaan

09.12.2013 Pöydälle

14.05.2012 Ehdotuksen mukaan

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi



18.05.2015

Kaj/4

§ 550

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikoilla 19 ja 20 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

rakennuslautakunta	5.5.2015
asuntotuotantotoimisto	8.5. ja 15.5.2015
- toimitusjohtaja	

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Katri Erroll, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
katri.erroll(a)hel.fi
Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Katri Erroll, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
katri.erroll(a)hel.fi
Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



18.05.2015

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Pöytäkirjan 527 - 532, 535 - 541, 543, 544 ja 546 - 550 §:t.

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 91 §

2

OHJEET OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Pöytäkirjan 533, 534, 542 ja 545 §:t.

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Helsingin kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



18.05.2015

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Helsingin kaupunginhallitus.

Oikaisuvaatimusviranomaisen asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi

Postiosoite: PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Faksinumero: (09) 655 783

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: (09) 310 13700 (Yleishallinto, Energia ja Satama)
(09) 310 13701 (Kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötoimi)

(09) 310 13702 (Rakennus- ja ympäristötoimi)

(09) 310 13703 (Sivistystoimi)

(09) 310 13704 (Sosiaali- ja terveystoimi)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä halutaan oikaistavaksi
- oikaisuvaatimuksen tekijä
- millä perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään vaatimuksen
- oikaisuvaatimuksen tekijän yhteystiedot

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.



18.05.2015

Kaupunginhallitus

Tatu Rauhamäki
puheenjohtaja

Lauri Menna
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirja tarkastettu

Laura Rissanen

Terhi Peltokorpi

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä Helsingin kaupungin kirjaamossa (Pohjoisesplanadi 11-13) 26.05.2015.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566