



26.01.2015

Kokousaika 26.01.2015 16:00 - 16:39

Kokouspaikka Kaupunginhallituksen istuntosali

Läsnä

Jäsenet

Rauhamäki, Tatu kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Pajamäki, Osku 1. varapuheenjohtaja
Kari, Emma 2. varapuheenjohtaja
Honkasalo, Veronika
Karhuvaara, Arja
Kivekäs, Otso
Modig, Silvia
Männistö, Lasse
Oskala, Hannu
Peltokorpi, Terhi
Rantala, Marcus
Rissanen, Laura
Torsti, Pilvi
Vainikka, Mirka
Huru, Nina varajäsen

Muut

Puoskari, Mari kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
Bogomoloff, Harry kaupunginvaltuuston 1.
varapuheenjohtaja
Paavolainen, Sara kaupunginvaltuuston 2.
varapuheenjohtaja
saapui 16:08, poissa: 85 - 87 §:t
Pajunen, Jussi kaupunginjohtaja
Sauri, Pekka apulaiskaupunginjohtaja
Viljanen, Ritva apulaiskaupunginjohtaja
Sutinen, Pia vs. apulaiskaupunginjohtaja
Sinnemäki, Anni apulaiskaupunginjohtaja
Korhonen, Tapio kansliapäällikkö
Pohjaniemi, Marju henkilöstöjohtaja
Saxholm, Tuula rahoitusjohtaja
Summanen, Juha hallintojohtaja
Sarvilinna, Sami kaupunginlakimies
Kari, Tapio viestintäpäällikkö
Peltonen, Antti hallintopäällikkö



26.01.2015

	Andersson, Victor	poistui 16:29, poissa: 100 - 105 §:t
	Erroll, Katri	kaupunginsihteeri
	Härmälä, Timo	vs. kaupunginsihteeri
	Matikainen, Kristiina	kaupunginsihteeri
	Mickwitz, Leena	kaupunginsihteeri
	Nyfors, Maria	kaupunginsihteeri
	Rautanen, Marja-Liisa	kaupunginsihteeri
	Thodén, Annikki	vs. kaupunginsihteeri
	Vallittu, Anja	kaupunginsihteeri
	Lindén, Timo	vs. apulaiskaupunginsihteeri
	Tammisto, Mari	hallintoasiantuntija
Puheenjohtaja		
	Tatu Rauhamäki	kaupunginhallituksen puheenjohtaja 85 - 105 §:t
Esittelijät		
	Jussi Pajunen	kaupunginjohtaja 85 - 90 ja 92 - 94 §:t
	Ritva Viljanen	apulaiskaupunginjohtaja 91, 95 ja 99 - 101 §:t
	Pekka Sauri	apulaiskaupunginjohtaja 96 - 98 §:t
	Pia Sutinen	vs. apulaiskaupunginjohtaja 102 - 104 §:t
	Anni Sinnemäki	apulaiskaupunginjohtaja 105 §
Pöytäkirjanpitäjä		
	Mari Tammisto	hallintoasiantuntija 85 - 105 §:t



26.01.2015

§	Asia	
85	Kj/1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta
86	Kj/2	Tämän kokouksen päätösten täytäntöönpano
87	Kj/1	V 11.2.2015, Nuorisolautakunnan varajäsenen valinta
88	Kj/2	V 11.2.2015, Eräiden vuoden 2014 talousarvioon merkittyjen määrärahojen ylittäminen ja siirtäminen ja toimintakatteen alittaminen
89	Kj/3	V 11.2.2015, Vuonna 2014 käyttämättä jääneiden määrärahojen perusteella myönnettävät ylitysoikeudet vuoden 2015 talousarvioon
90	Kj/4	V 11.2.2015, Vuoden 2016 talousarvioehdotuksen valmistelua koskeva lähetekeskustelu
91	Sj/1	V 11.2.2015, Helsingin kaupungin eläintarhan johtosäännön uudistaminen
92	Kj/3	Lausunto valtiovarainministeriölle metropolihallintoa koskevasta lainsäädännöstä
93	Kj/4	Kaupunginhallituksen asukasosallisuuden avustusten myöntämisperiaatteet ja asukastalojen hallinnon järjestely
94	Kj/5	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
95	Kj/6	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
96	Ryj/1	Valtuutettu Tuomo Valokaisen toivomusponsi vilkkaasti liikennöityjen teiden ja katujen ajoratamerkintöjen parantamisesta
97	Ryj/2	Lausunto sisäministeriölle erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoisesta pelastussuunnitelmasta annetun asetuksen muuttamisesta
98	Ryj/3	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
99	Sj/1	Lausunto hallinto-oikeudelle tehtyyn valitukseen kaupunginvaltuuston 10.9.2014 § 284 tekemästä lukioiden yhdistämistä koskevasta päätöksestä
100	Sj/2	Oppivelvollisuuden ylittäneiden alle 18-vuotiaiden perusopetukseen liittyvien kustannusten korvaaminen
101	Sj/3	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
102	Stj/1	Vapaaehtoistyön neuvottelukunnan asettaminen kaupunginhallituksen



26.01.2015

vuonna 2015 alkavaksi toimikaudeksi

103	Stj/2	Varhaiskasvatusviraston uusi virka
104	Stj/3	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
105	Kaj/1	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen



26.01.2015

Kj/1

§ 85

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätös

Kaupunginhallitus päätti todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Samalla kaupunginhallitus päätti valita pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet Karin ja Rissasen sekä varatarkastajiksi jäsenet Modigin ja Rantalan.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Samalla kaupunginhallitus päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi jäsenet Karin ja Rissasen sekä varatarkastajiksi jäsenet Puhakan ja Rantalan.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen



26.01.2015

Kj/2

§ 86

Tämän kokouksen päätösten täytäntöönpano

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, että tämän kokouksen päätökset voidaan panna täytäntöön ennen kuin ne ovat saaneet lainvoiman, ellei erikseen toisin ole päätetty tai myöhemmin päätetä.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen



26.01.2015

Kj/1

§ 87

V 11.2.2015, Nuorisolautakunnan varajäsenen valinta

HEL 2014-015189 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Linda Niemelle vapautuksen nuorisolautakunnan varajäsenen luottamustoimesta ja
2. valita _____ Benjamin Ellenbergin uudeksi henkilökohtaiseksi varajäseneksi nuorisolautakuntaan vuoden 2016 lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Samalla kaupunginvaltuusto päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lindan Niemen eronpyyntö

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

Ote
Päätöksessä mainitut

Otteen liitteet
Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Linda Niemi (RKP) pyytää 11.1.2015 vapautusta nuorisolautakunnan varajäsenen luottamustoimesta.



26.01.2015

Kj/1

Kaupunginvaltuusto valitsi 16.1.2013, 5 § Linda Niemen varajäseneksi nuorisolautakuntaan vuoden 2016 lopussa päättyväksi toimikaudeksi. Kaupunginvaltuuston olisi valittava uusi varajäsen toimikauden jäljellä olevaksi ajaksi.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Liitteet

1 Lindan Niemen eronpyyntö

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

Ote

Päätöksessä mainitut

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Nuorisolautakunta
Kaupunginkanslia
Taloushallintopalvelu -liikelaitos

Päätöshistoria

Kaupunginvaltuusto 14.01.2015 § 12

HEL 2014-015189 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti

1. myöntää Aleksej Fedotoville vapautuksen nuorisolautakunnan jäsenen luottamustoimesta ja
2. valita Stella Qinin uudeksi jäseneksi nuorisolautakuntaan vuoden 2016 lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Samalla kaupunginvaltuusto päätti valita uuden jäsenen henkilökohtaiseksi varajäseneksi nuorisolautakuntaan Suvi-Tuuli Karin.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



26.01.2015

Kj/1

Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi



26.01.2015

Kj/2

§ 88

V 11.2.2015, Eräiden vuoden 2014 talousarvioon merkittyjen määrärahojen ylittäminen ja siirtäminen ja toimintakatteen alittaminen

HEL 2014-015586 T 02 02 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää oikeuttaa teknisen palvelun lautakunnan alittamaan Helsingin kaupungin tukkutorin vuoden 2014 talousarvioon merkityn toimintakatteen seuraavasti:

Ta-kohta 2 05 Helsingin kaupungin tukkutori
toimintakate talousarviossa -517 000 euroa
toimintakatteen alitus -376 000 euroa

Kaupunginvaltuusto päättää siirtää vuoden 2014 talousarvioon merkittyjä määrärahoja seuraavasti:

Ta-kohdalta 4 17 04 Avustukset teatterilain piiriin kuuluville ammattiteattereille -65 000 euroa

Ta-kohdalle 4 17 03 Yhteisöjen tukeminen +65 000 euroa

Kaupunginvaltuusto päättää oikeuttaa kaupunginorkesterin johtokunnan ylittämään vuoden 2014 talousarvioon merkityn määrärahan seuraavasti:

Ta-kohta 4 19 01 Kaupunginorkesteri
määräraha talousarviossa 12 567 000 euroa
määrärahan ylitys 330 000 euroa

Kaupunginvaltuusto päättää siirtää vuoden 2014 talousarvioon merkittyjä määrärahoja seuraavasti:



26.01.2015

Kj/2

Ta-kohdalta 8 02 02 Tilakeskuksen korjaushankkeet -231 000 euroa
Ta-kohdalle 8 18 08 Helsingin kaupungin tukkutori, peruskorjaukset ja suunnittelu +231 000 euroa

Kaupunginvaltuusto päättää oikeuttaa sosiaali- ja terveyslautakunnan ylittämään vuoden 2014 talousarvioon merkityn määrärahan seuraavasti:

Ta-kohta 9 01 02 22 Muu antolainaus, Sosiaalisen luototuksen lainojen myöntämiseen, Sosiaali- ja terveyslautakunnan käytettäväksi

määräraha talousarviossa 1 800 000 euroa
määrärahan ylitys 68 000 euroa

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Ari Hietamäki, johtava suunnittelija, puhelin: 310 36567
ari.hietamaki(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Tukkutorin vuoden 2014 käyttötalouden toimintakatteen alittamisesitys
- 2 Kulttuurikeskuksen vuoden 2014 avustuspäärahajien siirtoesitys
- 3 Kaupunginorkesterin vuoden 2014 määrärahojen ylitysesitys
- 4 Tukkutorin vuoden 2014 investointimäärärahojen ylitysesitys

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

2 05 Helsingin kaupungin tukkutori

Tukkutorille asetettu sitova toimintakate toteutuu 376 000 euroa talousarviota heikompana vuonna 2014. Toimintatuloja ei ole kertynyt budjetoidusti suuren vuokralaisen irtisanouduttua vuoden 2014 alussa. Menoja on syntynyt budjetoitua enemmän johtuen uuden pakastamon suunnittelusta, Vanhan kauppahallin käynnistystöistä, torien jätehuollosta ja vuodelle 2014 kirjatusta luottotappioista.



26.01.2015

Kj/2

Toimintakatetavoitetta tulisi saada alittaa 376 000 euroa.

4 17 Kulttuurikeskus

Kulttuurikeskuksen talousarviokohta (4 17 03), Yhteisöjen tukeminen ylittyy 65 000 euroa vuonna 2014. Syynä on jaksotusvirhe vuonna 2013. Kaapelitehtaalla sijaitseville museoille vuoden 2013 myönnettyjä avustuksia kirjattiin virheellisesti vuoden 2014 kustannuksiksi. Tästä aiheutui 25 000 euron ylitys. Lisäksi Kaapelitehtaalla sijaitsevien museoiden vuokratkustannukset ovat nousseet 40 000 euroa vuonna 2014. Ylitys katetaan vastaavan suuruisella säästöllä talousarviokohdassa (4 17 04), Avustukset teatterilain piiriin kuuluville ammattiteattereille.

Määrärahoja tulisi saada siirtää ja käyttötarkoitusta muuttaa seuraavasti:

Ta-kohdalta 4 17 04 Avustukset teatterilain piiriin kuuluville ammattiteattereille -65 000 euroa

Ta-kohdalle 4 17 03 Yhteisöjen tukeminen +65 000 euroa

4 19 01 Kaupunginorkesteri

Kaupunginorkesteri maksaa Helsingin Musiikkitalo Oy:lle vuokraa Musiikkitalo Oy:n palveluista, Osakassopimuksen mukaan orkesterille on seuraavan vuoden aikana maksettu hyvityksenä takaisin osan vuokrasta. Hyvityksen määrä on riippunut mm. orkesterin käyttämättä jääneistä salivuoroista ja Musiikkitalon muusta tapahtumamyynnistä. Hyvityskirjaus on tavallisesti viety orkesterin kirjanpitoon maksuperusteisesti seuraavan vuoden kirjanpitoon. Vuoden 2013 tilinpäätöksen yhteydessä tästä käytännöstä on poikettu ja hyvitys on kirjattu arvioperusteiseksi saamiseksi, jolloin vuoden 2014 tilinpäätöksessä ei hyvitystä Musiikkitalo Oy:lle maksettavaan vuokramenoon ei voida enää tehdä, minkä vuoksi määrärahan ylitystarve syntyy.

Määrärahaa tulisi saada ylittää 330 000 eurolla.

8 18 08 Helsingin kaupungin tukkutori, peruskorjaukset ja suunnittelu

Määrärahan ylitys on seurausta vuonna 2013 käynnistettyjen rakennushankkeiden loppukustannusten kasvamisesta arvioitua



suuremmaksi. Tukkutorin investointimäärärahoista valtaosa on kohdennettu 2012 aloitettuun Teurastamoalueen hankesuunnitelman mukaiseen rakentamiseen. Rakennushankkeiden loppuvaiheessa syntyi vanhoista suojelluista rakennuksista ennakoimattomia lisäkustannuksia, jotka ylittivät 231 000 eurolla suunnitellut toteutuskustannukset.

Investointiosassa ylitystarpeet järjestellään määrärahasiirroin kokonaisinvestointitason puitteissa. Talousarviokohdan 8 18 08 Helsingin kaupungin tukkutori, peruskorjaukset ja suunnittelu ylityksen kattamiseksi tarvittava 231 000 euron määräraha tulisi siirtää vuoden 2014 talousarvion kohdasta 8 02 02 Talonrakennus, Tilakeskuksen korjaushankkeet, jossa jää määrärahaa käyttämättä.

9 01 02 22 Muu antolainaus, Sosiaalisen luototuksen lainojen myöntämiseen

TA-kohdan määrärahat on tarkoitettu sosiaalisten ja opintososiaalisten luottojen myöntämiseen. Sosiaalisen luoton tarkoituksena on taloudellisen syrjäytymisen ja ylivelkaantumisen ehkäiseminen sekä ihmisen itsenäisen suoriutumisen edistäminen. Luotto on tarkoitettu henkilöille, joilla ei pienituloisuutensa tai vähävaraisuutensa vuoksi ole mahdollisuutta saada kohtuuehtoista luottoa pankista tai muusta luottolaitoksesta. Luottoa voidaan myöntää henkilön tai perheen itsenäistä selviytymistä tukeviin tarkoituksiin, esim. velkojen kokonaisjärjestelyyn tai pieniin hankintoihin. Sosiaalisen luoton myöntäminen edellyttää, että hakijalla on näyttöä taloudellisten sitoumusten hoitamisesta maksukykynsä mukaisesti ja että luotonsaaja kykenee maksamaan luoton kuukausittaiset lyhennykset ja korot koko laina-ajalta. Sosiaalisen luoton saajalle tehdään luottohäiriömerkintä koko luoton takaisinmaksun ajaksi. Opintososiaalinen luotto on tarkoitettu opiskelijoille, jotka eivät saa opintolainan valtioneuvoston maksuhäiriömerkinnän vuoksi ja joiden aiempi kokonaisvelkamäärä alittaa 20 000 euroa.

Sosiaaliset luotot ja opintososiaaliset luotot myöntää sosiaali- ja terveystieteiden talous- ja velkaneuvonta sosiaali- ja terveystieteiden lautakunnan käyttöön varatusta määrärahasta, joka oli vuoden 2014 talousarviossa 1 800 000 euroa. Luottoja on myönnetty vuonna 2014 käytössä ollutta määrärahaa 68 000 euroa enemmän, koska vuonna 2013 myönnettyjen, mutta vuoden 2014 puolella maksettujen opintososiaalisten luottojen osanostojen edellyttämä määrärahavaraus on jäänyt uusia luottoja myönnettäessä pois laskelmista.

Määrärahaa tulisi saada ylittää 68 000 eurolla.



26.01.2015

Kj/2

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Ari Hietamäki, johtava suunnittelija, puhelin: 310 36567
ari.hietamaki(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Tukkutorin vuoden 2014 käyttötalouden toimintakatteen alittamisesitys
- 2 Kulttuurikeskuksen vuoden 2014 avustusmäärärahojen siirtoesitys
- 3 Kaupunginorkesterin vuoden 2014 määrärahojen ylitysesitys
- 4 Tukkutorin vuoden 2014 investointimäärärahojen ylitysesitys

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Päätöksessä mainitut virastot
Taloushallintopalvelu



26.01.2015

Kj/3

§ 89

**V 11.2.2015, Vuonna 2014 käyttämättä jääneiden määrärahojen
perusteella myönnettävät ylitysoikeudet vuoden 2015 talousarvioon**

HEL 2015-000282 T 02 02 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää oikeuttaa kaupunginhallituksen, kaupunginkanslian, pelastuslautakunnan, yleisten töiden lautakunnan, opetuslautakunnan, kulttuuri- ja kirjastolautakunnan, Helsingin taidemuseon johtokunnan, kaupunginmuseon johtokunnan, liikuntalautakunnan, kaupunginorkesterin johtokunnan, sosiaali- ja terveyslautakunnan, varhaiskasvatuslautakunnan, kaupunkisuunnittelulautakunnan, kiinteistölautakunnan ja rakennuslautakunnan sekä tietokeskuksen ylittämään vuoden 2015 talousarvion jäljempänä olevilla kohdilla olevia määrärahoja seuraavasti:

luku/kohta		euroa
1 04 02	Käyttövarat, Khn käytettäväksi	10 000 000
1 10 01	Kaupunginkanslia	133 000
1 10 02	Keskitetty tietotekniikka, Kanslian käyt.	1 700 000
1 39 13	Kehittämishankkeet, Kanslian käyt.	4 000 000
4 55	Tietokeskus	35 000
5 11	Kaupunkisuunnittelutoimi	995 000
5 21 05	Avustukset asuintalojen hissienrakentamiseen, Klkn käyt.	659 000

Käyttötalousosa yhteensä 17 522 000

luku/kohta		euroa
8 01	Kiinteä omaisuus	
8 01 01	Kiinteistöjen ostot ja lunastukset, Khn käyt.	337 000
8 01 02	Esirakentaminen, täyttötöyt ja alueiden käyttöönoton edellyttämät toimenpiteet, Khn käyt.	19 696 000
8 01 03	Kiinteistöjen hankinta, rakentamiskelpoiseksi saattaminen,... Klkn käyt.	2 665 000



8 02	Talonrakennus	
8 02 01	Tilakeskuksen uudis- ja lisärakennushankkeet, Klkn käyt.	6 000 000
8 02 02	Tilakeskuksen korjaushankkeet, Klkn käyt.	20 150 000
8 02 04	Kaupungintalokorttelien kehittäminen, Khn käytettäväksi	1 809 000
8 02 05	Pelastustoimen rakennukset, Pelkn käyt.	2 250 000
8 03	Kadut, liikenneväylät ja radat	
8 03 08	Uudisrakentaminen, Ytlkn käyt.	710 000
8 03 09	Perusparantaminen ja liikennejärjestelyt, Ytlkn käyt.	6 900 000
8 03 10	Yhteishankkeet Liikenneviraston kanssa, Khn käyt.	23 290 000
8 03 30	Projektialueiden kadut, Khn käyt.	19 290 000
8 05	Väestösuojat	
8 05 08	Väestösuojat, Pelkn käyt.	129 000
8 06	Puistorakentaminen	
8 06 30	Projektialueiden puistot, Khn käyt.	3 425 000
8 07	Liikuntarakentaminen	
8 07 08	Liikuntapaikkojen suunnittelu, rakentaminen ja perusparannukset, Lilkn käyt.	1 098 000
8 09	Irtaimen omaisuuden perushankinta	
8 09 06	Pelastustoimi	2 067 000
8 09 10	Kaupunginkanslia	5 200 000
8 09 12	Rakennusvirasto	236 000
8 09 14	Opetusvirasto	1 507 000
8 09 19	Kirjastoitoimi	275 000
8 09 21	Kaupunginmuseo	90 000
8 09 22	Kaupungin taidemuseo	240 000
8 09 26	Kaupunginorkesteri	183 000
8 09 32	Sosiaali- ja terveysvirasto	1 546 000
8 09 33	Varhaiskasvatusvirasto	545 000
8 09 35	Kaupunkisuunnittelutoimi	80 000
8 09 36	Kiinteistötoimi	200 000



26.01.2015

Kj/3

8 09 37	Rakennusvalvonta	700 000
8 22	Arvopaperit, Khn käyt.	1 500 000
8 29	Muu pääomatalous	
8 29 03	Lähiörahasosta rahoitettavat hankkeet, Khn käyt.	6 140 000
8 29 04	Kehittämishankkeet, Kanslian käyt.	2 000 000
	Investointiosa yhteensä	130 258 000
Luku/kohta		euroa
9 01 02	Muu antolainaus, Khn käytettäväksi	11 386 000
	Rahoitusosa yhteensä	11 386 000

Ylitysesitysten yhteismäärä on käyttötaloudessa 17,52 milj. euroa ja investointiosassa 130,26 milj. euroa (liite 1) sekä rahoitusosassa 11,39 milj. euroa (liite 1). Tilinpäätösvaiheesta johtuen ylitysoikeuksien perustana olevat käyttämättä jääneiden määrärahojen summat voivat vielä tarkentua, minkä vuoksi ylitysoikeudet myönnetään enintään edellä luetellun mukaisina.

Edelleen kaupunginvaltuusto päättää lisätä Kamppi-Töölönlahti - alueelle myönnettyjä ylitysoikeuksia vastaavat tulot 2 728 000 euroa tuloslaskelmaosan talousarviokohtaan 7 03 06 Kamppi – Töölönlahtirahasto.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää lisätä Lähiörahason hankkeisiin myönnettyjä ylitysoikeuksia vastaavat tulot 6 140 000 euroa tuloslaskelmaosan talousarviokohtaan 7 03 09 Lähiörahaso.

Vielä kaupunginvaltuusto päättää kehottaa kaupunginhallitusta täytäntöönpanopäätöksessään osoittamaan Khn määrärahoista myönnettyt määrärahat uudelleen ao. virastojen käyttöön.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Juha Viljakainen, hankepäällikkö, puhelin: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi

Liitteet

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



26.01.2015

Kj/3

- 1 Käyttämättä jääneiden määrärahojen perusteella myönnettävät ylitysoikeudet esityksineen

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Mikäli hallintokunnalla on ollut loppuvuoteen 2014 ajoittuvia ja aikataulultaan siirtyneitä investointihankkeita, joiden seuraavan vuoden rahoitustarve on selvinnyt vasta vuoden 2015 talousarvion käsittelyn jälkeen ja joita ei siksi ole voitu ottaa talousarviossa huomioon, hallintokunta on voinut tehdä määrärahan ylitysesityksen vuoden 2015 määrärahoihin. Edellytyksenä on vastaavan suuruisen määrärahasäästön osoittaminen vuonna 2014. Lisäksi ylitysesityksiin sisältyvät kaupunginhallituksen esirakentamisrahoista, käyttövaroista ja lähiörahastosta myöntämät hankemäärärahat, mikäli hankkeet jatkuvat vuonna 2015.

Kaupunginkanslian talous- ja suunnitteluosasto on saanut virastoilta tiedot vuonna 2014 käyttämättä jääneistä määrärahoista ja vastaavista ylitystarpeista. Käyttötalousosan ylitystarve on 17,52 milj. euroa (edellisenä vuonna 22,34 milj. euroa) ja investointiosan ylitystarve 130,26 milj. euroa (edellisenä vuonna 105,35 milj. euroa).

Myös antolainamäärärahoja on jäänyt käyttämättä hankkeisiin, joiden aikataulu on viivästynyt. Muusta antolainauksesta on lainoja nostamatta 11,39 milj. euroa. Rahoitusosan ylitystarve on yhteensä 11,39 milj. euroa (edellisenä vuonna 16,90 milj. euroa).

Tähän esitykseen sisältyy myös muutaman projektiluonteisen, määrättyyn tarkoitukseen osoitetun, mutta aikataulusyistä siirtyvän käyttötalousmäärärahan myöntäminen ylitysoikeutena vuodelle 2015.

Käyttötalousosa

Käyttötalousosan ylitysesitykset ovat yhteensä 17,52 milj. euroa.

1 04 02 Khn käyttövarat

Vuodelle 2012 myönnettiin talousarviokohtaan 1 04 02 yhteensä 10 milj. euroa Helsinki 200 vuotta pääkaupunkina –juhlavuoden erillismäärärahaa nuorten syrjäytymistä ehkäiseviin toimenpiteisiin. Khs päätti määrärahan käyttösuunnitelmasta 10.12.2012. Hallintokunnat



esittävät seuraavien Helsinki 200 vuotta pääkaupunkina –juhlavuoden erillismäärärahojen osalta ylitysoikeuksia vuodelle 2015:

- Kaupunginkanslian hallinnoimiin hankkeisiin 2 950 000 euroa,
- Opetusviraston hallinnoimiin hankkeisiin 1 484 000 euroa,
- Nuorisoasiankeskuksen hallinnoimiin hankkeisiin 837 000 euroa,
- Liikuntaviraston hallinnoimiin hankkeisiin 310 000 euroa ja
- Tietokeskuksen hallinnoimiin hankkeisiin 24 000 euroa.

Näiden määrärahojen ylitystarpeen syynä on toimintojen jatkuminen vuonna 2015. Helsinki 200 vuotta pääkaupunkina –juhlavuoden erillismäärärahojen osalta ylitysesitys on yhteensä 5 605 000 euroa.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 2.9.2013 (§863) Helsingin Juhlaviikkoja yhdessä Checkpoint Helsingin kanssa suunnittelemaan Helsingin Juhlaviikkojen yhteyteen toteutettavan yhteistyön toimintamallin edistämään julkisia visuaalisen taiteen tapahtumia. Samalla kaupunginhallitus päätti myöntää Helsingin Juhlaviikoille 200 000 euroa talousarviokohdasta (1 04 02) Käyttövarat, Khn käytettäväksi kohdistamiseksi Checkpoint Helsingin hankkeisiin vuonna 2013. Lisäksi kaupunginhallitus päätti 17.2.2014 (§211) myöntää 300 000 euroa ao. hankkeeseen vuonna 2014. Checkpoint Helsingin kuvataidetahtumia rahoitetaan osin Helsingin hankerahoituksen turvin kolmen vuoden erillisrahoituksella. Checkpoint Helsingin hankkeiden ylitysesitys on yhteensä 450 000 euroa.

Lasten ja nuorten hyvinvointiin tarkoitettujen määrärahojen (ns. LASU-määrärahat) osalta on tarkoituksenmukaista esittää Kulttuurikeskuksen hallinnoimiin hankkeisiin 84 000 euron ylitysoikeutta vuodelle 2015. Tämän määrärahan ylitystarpeen syynä on toimintojen jatkuminen vuonna 2015.

Khn käyttövaroissa on varauduttu pyöräilyn edistämishjelman toteuttamiseen Khn 29.4.2013 päätöksen mukaisesti. Edistämishjelman toteutus jatkuu vuodelle 2015 ja siten 2014 käyttämättä jääneet yhteensä 126 000 euroa tulisi myöntää ylitysoikeutena vuodelle 2015.

Khn käyttövaroista on rahoitettu eräitä projektiluontoisia hankkeita, jotka liittyvät mm. kaupungin yleisilmeeseen, turvallisuuteen sekä viihtyisyyteen. Osa vuodelle 2014 suunnitelluista hankkeista jatkuu vuodelle 2015 ja siten osa käyttämättä jääneistä rahoista olisi tarkoituksenmukaista myöntää 3 735 000 euron ylitysoikeutena vuodelle 2015.

Khn käyttövarojen ylitystarve on yhteensä 10 000 000 euroa.



1 10 01 Kaupunginkanslia

Helsingin kaupungin kokonaan omistama Helsinki Abroad Ltd Oy ylläpitää ja edistää Helsingin kaupungin ja sen yhteistyökumppaneiden etuja ja edunvalvontaa ulkomailla kuntalain 76 §:n tarkoittamana kuntien yhteistoimintana. Yhtiön tuloja ovat Helsingin kaupungin ja sen kumppanikaupunkien maksamat rahoitusosuudet sekä yhtiön tarjoamista palveluista syntyvät tulot. Helsingin partnerikonsortio, johon kuuluu Helsingin lisäksi kolme muuta osapuolta vastaavat 60 % kustannus-osuudesta ja muut kumppanikaupungit yhteensä 40 % osuudesta. Helsingin kaupungin osuus on siten 15 % yhtiön tarvitsemista rahoitus-osuuksista. Kaupunginkanslia budjetoit vuosittain kansainvälisen toiminnan käyttömenoihin Helsinki-konsortio- osuuden ja laskuttaa konsortion muilta osapuolilta niiden osuuden. Osapuolten kesken on sovittu menettelystä, jossa vuosittain suoritettavien käyttökulukorvausten ylijäämä voidaan käyttää seuraavien vuosien kustannusten tasaamiseen. Näitä menoja vastaavat määrärahat 133 000 euroa (sis. ALV 24 %) tulisi myöntää ylitysoikeutena vuodelle 2015.

Ylitystarve on 133 000 euroa.

1 10 02 Keskitetty tietotekniikka, Kanslian käytettäväksi

Ylitysmäärärahaa on tarkoitus kohdentaa vuonna 2014 jatkuvien palveluiden tietotekniikkakustannuksiin mm. Hel-keskuksen ja sähköpostin käyttöpalvelun mahdollisiin siirtoihin ja niiden aiheuttamiin rinnakkais-käytön kustannuksiin. Lisäksi ylitysmäärärahaa käytetään 3D-tietomallihankkeen lähtötietoaineistojen hankintaan.

Kaikkiaan vuoden 2014 käytettävistä olevista määrärahoista arvioidaan jäävän käyttämättä 8,7 milj. euroa.

Hankkeiden jatko aiheuttaa yhteensä 1 700 000 euron ylitystarpeen.

1 39 13 Kehittämishankkeet, Kanslian käytettäväksi

Kaupunkirakennetta kehittävät hankkeet ja hankkeiden toteutukseen liittyvät selvitys- ja suunnittelutehtävät sekä markkinointi toteutuivat vain osittain. Merkittävimmin määrärahaa jäi käyttämättä Pissararadan suunnittelutyön viivästytyä. Vuodelle 2015 myönnetty määräraha on pääosin ohjelmoitu mm. Pissararadan suunnitteluun. Vuoden 2015 aikana on myös varauduttava perusteltuihin kehittämishankkeisiin sekä selvitys- ja suunnittelutehtäviin.

Ylitystarve on 4 000 000 euroa.

4 55 Tietokeskus

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Helsingin kaupungin Tietokeskus on vastaanottanut vuonna 2013 EU:lta 100 000 euron palkintorahan Helsinki Region Infoshare projektille. European prize for innovation in public administration rahan käyttösuunnitelma on raportoitu EU:n Komissiolle maaliskuussa 2014.

Palkintoraha käytetään vuosien 2014 - 2015 aikana Helsingin Ahjo - järjestelmän kautta saatavan avoimen datan yhteensovittamiseen muun kaupungin toimintaa kuvaavan datan kanssa. Tämä on ns. infrastruktuurityötä, joka sisältää eri datalähteiden sisällöllistä yhteensovittamista sekä rajapintojen rakentamista yhteen sovitettuun dataan. Tätä työtä tehdään projektiluonteisena työnä arviolta 1.2.2014–30.5.2015 välisellä ajalla ja palkintorahalla on palkattu projektisuunnittelija, joka vastaa projektin toteuttamisesta ja pitkälti myös ns. infrastruktuurityön teknisestä toteutuksesta.

Määrärahaa tulisi saada ylittää 35 000 euroa.

5 11 Kaupunkisuunnittelutoimi

Vuonna 2014 kesken jääneitä hankkeita on siirtymässä vuodelle 2015. Ohjelmoitujen suurimpia keskeneräisiä konsulttitoita ovat Raide-Jokerin hankesuunnitelma, kaavahankkeiden hallinta- ja seurantajärjestelmä sekä raideliikenteen verkkoselvitys. Yhteensä näiden hankkeiden ylitystarve on 883 000 euroa.

Kaupunkisuunnitteluviraston vuoden 2014 talousarvioon sisältyneestä lähiöprojektin toimintarahasta jäi käyttämättä 128 000 euroa, josta 112 000 euroa esitetään sisällytettäväksi kaupunkisuunnitteluviraston talousarvioon vuodelle 2015 myöhentyneiden hankkeiden toteuttamista varten.

Ylitystarve on yhteensä 995 000 euroa.

5 21 05 Avustukset asuintalojen hissien rakentamiseen, Klkn käytettäväksi

Useita vuoden 2014 määrärahoilla avustettavaksi suunniteltua hissi-hanketta valmistuu vuoden 2015 puolella. Näiden avustusten yhteismäärä on 658 400 euroa, jota vastaava ylitysoikeus esitetään vuoden 2015 käyttömäärärahoihin.

Ylitystarve on 659 000 euroa.

Investointiosa

Investointiosan ylitysesitykset ovat yhteensä 130,26 milj. euroa.

8 01 Kiinteä omaisuus

8 01 01 Kiinteistöjen ostot ja lunastukset, Khn käytettäväksi



26.01.2015

Kj/3

Määräaajoja jää käyttämättä yhteensä 337 000 euroa, joka tarvitaan päätettyjen kauppojen toteuttamiseen.

Ylitystarve on yhteensä 337 000 euroa.

8 01 02 Esirakentaminen ja täyttötöyt jne., Khn käytettäväksi

Käyttämättä jääneisiin määrärahoihin perustuvat ylitysoikeudet ovat tarpeen liitteessä 1 esitettyjen myöhentyneiden hankkeiden loppuun saattamiseen vuoden 2015 aikana. Esirakentamiskohteissa suurimmat ylitystarpeet kohdistuvat Kalasataman, Pasilan ja muiden projektialueiden meneillään oleviin esirakentamistöihin.

Ylitystarve on yhteensä 19 696 000 euroa.

8 01 03 Kiinteistöjen hankinta ja rakentamiskelpoiseksi saattaminen jne., Klkn käytettäväksi

Kiinteistölautakunnan käyttöön tarkoitettuihin pienehköjen kiinteistöjen ostoihin tarvitaan siirtyneiden kauppojen vuoksi yhteensä 2,67 milj. euroa.

Ylitystarve on yhteensä 2 665 000 euroa.

8 02 Talonrakennus

8 02 01 Tilakeskuksen uudis- ja lisärakennushankkeet, Klkn käytettäväksi

Uudis- ja lisärakennushankkeista Staran työtukikohta Jätkäsaareen toteutuu aiottua hitaammin. Vuonna 2014 valmistuneen Malmin sairaalan yhteyteen rakennetun Itäisen yhteispäivystyssairaalan loppulaskutusta siirtyy ensi vuoden puolelle. Lasten päiväkoti Fallpakan ja Kurkimoision uudisrakennushankkeiden sekä lasten päiväkoti Jaalan pihan rakentamisen aloitukset ovat siirtyneet talousarvion rakentamishjelmista.

Ylitystarve on yhteensä 6 000 000 euroa.

8 02 02 Tilakeskuksen korjaushankkeet, Klkn käytettäväksi

Useat korjaushankkeet hankkeet ovat viivästyneet. Stadin ammattiopiston lisätilat Myllypuron keskusvarastoon ei valmistu suunnitellussa aikataulussa. Mm. Roihuvuoren ala-asteen peruskorjauksen, Tehtaanpuiston yläasteen ja Vuosaaren lukion peruskorjauksen, Vartiokylän ala-asteen vesikaton uusimisen ja lukioiden varustamisen sähköisiin ylioppilaskirjoituksiin aloitukset ovat siirtyneet talousarvion rakentamishjelmista. Vesalan yläasteen perusparannus toteutuu aiottua hitaammin. Määrärahaa jää myös käyttämättä, koska Työterveyskeskuksen toimitalon vesikaton ja



julkisivujen peruskorjaus ei valmistu suunnitellussa aikataulussa. Töölön kirjaston peruskorjauksen rakentamisen aloitus on siirtynyt.

Lisäksi käyttämättä jäävästä määrärahasta esitetään siirrettäväksi ylitysoikeutena 3 000 000 euroa Lapinlahden sairaalan säilyttävät toimenpiteet -hankkeelle ja 2 000 000 euroa Kokoelmakeskuksen hyllytyksen rakentaminen-hankkeelle vuonna 2015. Edellä mainitut hankkeet ovat selvinneet vasta talousarvion käsittelyn jälkeen.

Ylitystarve on yhteensä 20 150 000 euroa.

8 02 04 Kaupungintalokorttelien kehittäminen, Khn käytettäväksi

Elefanttikorttelin pohjoisosan perusparannushankkeen ja torikortteleiden pienet muutostyöt toteutuvat aiottua hitaammin.

Ylitystarve on 1 809 000 euroa.

8 02 05 Pelastustoimen rakennukset, Pelkn käytettäväksi

Vuonna 2015 keväällä käynnistyvän Haagan pelastusaseman peruskorjaus ja hankkeeseen liittyvien väistötilojen toteutus ovat viivästyneet talousarvion rakentamishojelmista. Ylitystarve on 1,4 milj. euroa. Käpylän pelastusaseman vesikaton korjauksen aloittaminen viivästyi rakennuslupa-asioiden takia, mutta pääsee alkamaan keväällä 2015. Määrärahan ylitystarve Käpylän pelastusaseman korjaushankkeissa on yhteensä 0,4 milj. euroa. Muiden viivästyneiden hankkeiden ylitystarve on 0,45 milj. euroa.

Pelastustoimen rakennusten ylitystarve yhteensä 2 250 000 euroa.

8 03 Kadut, liikenneväylät ja radat

8 03 08 Uudisrakentaminen, Ytlkn käytettäväksi

Uudisrakentamisessa määrärahaa jäi käyttämättä keskeneräisten meluste- ja ranta-alueiden kunnostushankkeiden kohdalla. Vuoden 2014 käyttämättä jääneet määrarahat tarvitaan vuonna 2015 hankkeiden loppuun saattamiseen.

Ylitystarve on 710 000 euroa.

8 03 09 Perusparantaminen ja liikennejärjestelyt, Ytlkn käytettäväksi

Perusparantamisen ja liikennejärjestelyjen osalta määrärahojen käyttö alitti talousarvion mukaisen tason katujen peruskorjauksen, siltojen peruskorjauksen sekä jalankulun ja pyöräilyn osalta. Vuorikadun peruskorjaus siirtyi vuoteen 2015. Siltojen korjauksissa Ehrenströminsillan ja Vantaanjoen siltojen peruskorjausurakka jatkuu



vuonna 2015. Mechelininkadun pyörätiehanke siirtyi vuoteen 2015 katusuunnitelmavalituksen vuoksi ja Paciuksenkadun alikulkukäytävän urakka jatkuu vuoteen 2015. Vuoden 2014 käyttämättä jääneet määrärahat tarvitaan vuoden 2015 talousarvion ylitysoikeutena kyseisten hankkeiden loppuun saattamiseksi vuoden 2015 aikana.

Ylitystarve on yhteensä 6 900 000 euroa.

8 03 10 Yhteishankkeet Liikenneviraston kanssa, Khn käytettäväksi

Liikenneviraston kanssa toteuttavien yhteishankkeiden mm. Kehä I –Kivikontie eritasoliittymän rakentaminen on käynnissä ja jatkuu vuoteen 2016. Muiden kaupungin ja valtion Liikenneviraston kesken tehdyssä aiesopimuksessa olevien kohteiden Hämeenlinnanväylän eritasoliittymän sekä Kehä I välillä Espoon raja –Vihdintie käynnistäminen on siirtynyt Liikenneviraston maksuosuuden viivästymisen vuoksi. Yhteishankkeisiin osoitetut, käyttämättä jääneet määrärahat tulisi myöntää ylitysoikeutena vuodelle 2015.

Ylitystarve on 23 290 000 euroa.

8 03 30 Projektialueiden kadut, Khn käytettäväksi

Vuoden 2015 talousarviossa on projektialueiden kadut merkitty omaksi sitovaksi talousarviokohdaksi.

Jätkäsaaren katurakentaminen on viivästynyt kiinteistörakentamisen viivästymisen vuoksi. Määrärahan ylitystarve on 0,9 milj. euroa.

Kalasadatamassa Sörnäisten liikennetunnelin määräraha jää pääosin käyttämättä, koska hanke ei vielä ole aktiivisessa katusuunnitteluvaiheessa. Lisäksi Kalasadataman katujen rakentaminen on viivästynyt kiinteistörakentamisen viivästymisen vuoksi. Ylitystarve on 10,5 milj. euroa.

Kruunuvuorenrannassa Itäväylä - Linnanrakentajantien liittymän rakentaminen on viivästynyt asemakaavoituksen vuoksi. Kruunusiltojen yleis- ja hanke-suunnittelu on käynnissä ja jatkuu vuonna 2015. Kruunuvuorenrannan katu-urakka on viivästynyt pilaantuneen maan puhdistamisen vuoksi. Ylitystarve on arvioitu 3,2 milj. euroksi.

Pasilan projektialueella kaupunki on allekirjoittanut yksityisen toteuttajan kanssa Keski-Pasilan keskuksen julkisten osien kokonaisvastuurakentamista koskevan urakasopimuksen. Urakka käynnistyi syksyllä 2014 ja osa määrärahasta jää käyttämättä. Vuonna 2014 käyttämättä jäänyt 4,0 milj. euron katujen investointimääräraha on tarpeen projektin jatkamiseksi vuoden 2015 aikana.



Kuninkaankolmion projektiin kuuluvan Kuninkaantammen määrärahaa jää käyttämättä 0,7 milj. euroa kiinteistörakentamisen viivästymisen vuoksi. Ylitysoikeus on tarpeen hankkeiden jatkamiseksi vuoden 2015 aikana.

Projektialueiden katujen ylitystarve on yhteensä 19 290 000 euroa.

8 05 Väestönsuojat

8 05 08 Väestönsuojat, Pelkn käytettäväksi

Niemenmäen väestönsuojan jäähdytyslaitteiden korjaus on myöhentynyt. Hankkeeseen varatuista määrärahoista jää käyttämättä 129 000 euroa.

Ylitystarve on 129 000 euroa.

8 06 Puistorakentaminen

8 06 30 Projektialueiden puistot, Khn käytettäväksi

Vuoden 2015 talousarviossa on projektialueiden puistot merkitty omaksi sitovaksi talousarviokohdaksi.

Kamppi-Töölölahti alueen väliaikaisen puiston rakentaminen käynnistyi syksyllä 2014. Vuonna 2014 käyttämättä jäänyt 2,68 milj. euron suuruinen investointimääräraha tarvitaan vuonna 2015.

Jätkäsaaren puistojen rakentaminen on viivästynyt kiinteistörakentamisen vuoksi. Jätkäsaaren puistojen toteuttaminen edellyttää vuonna 2014 käyttämättä jääneitä 0,67 milj. euron määrärahoja vastaavaa ylitysoikeutta vuoden 2015 määrärahojen täydennykseksi.

Kalasadaman puistojen suunnittelu on viivästynyt ja 0,08 milj. euroa jää käyttämättä. Vastaava määräraha tarvitaan ylitysoikeutena vuonna 2015.

Projektialueiden puistoihin tarvittava ylitysoikeus on yhteensä 3 425 000 euroa.

8 07 Liikuntarakentaminen

8 07 Liikuntarakentaminen

8 07 08 Liikuntapaikkojen suunnittelu, rakentaminen ja perusparannukset, Lilkn käytettäväksi



26.01.2015

Kj/3

Suurimmat siirtyvät investointihankkeet ovat eri lähiliikuntapaikkoihin, Kivikon hiihtohalliin, Oulunkylän huoltorakennukseen ja katsomoon sekä useisiin muihin pienempiin kohteisiin liittyviä töitä.

Ylitystarve on 1 098 000 euroa.

8 09 Irtaimen omaisuuden perushankinta

Keskeneräiset kalusto- ja tietotekniikkahankinnat sekä kehittämishankkeet ovat suurin syy irtaimen omaisuuden hankintamenojen ylitystarpeisiin.

Suurimmat ylitystarpeet kohdistuvat mm. kaupunginkanslian koordinoimiin keskitettyihin kaupunkitasoisiin tietotekniikan hankintoihin, joita ovat mm. HR-hanke ja Helnet-runkoverkon uusimistyöt. Ylitystarve edellä mainittuihin tietotekniikkahankkeisiin on yhteensä 3,3 milj. euroa.

Irtaimen omaisuuden perushankintojen ylitystarve hallintokunnissa ja virastoissa on yhteensä 12 869 000 euroa.

8 22 Arvopaperit, Khn käytettäväksi

Muissa kohteissa määrärahaa jää käyttämättä, koska mm. Kruunuvuorenrannan jätteen putkikeräisytyhtiölle päätettyjä lisäpääomasuorituksia ei tarvinnut maksaa suunnitellusti vielä vuonna 2014.

Ylitystarve on yhteensä 1 500 000 euroa.

8 29 Muu pääomatalous

8 29 03 Lähiörahostosta rahoitettavat hankkeet, Khn käytettäväksi

Myönnetyt määrärahat ovat kyseisten hankkeiden kokonaismäärärahoja ja ne jatkuvat usein talousarviovuoden jälkeen. Esitetyt ylitysoikeudet ovat tarpeen hankkeiden jatkamiseksi vuonna 2015.

Hankkeiden ylitystarve yhteensä on 6 140 000 euroa.

8 29 04 Kehittämishankkeet, Kanslian käytettäväksi

Kehityshankkeiden käynnistyminen on siirtynyt vuodelle 2015.

Ylitystarve on 2 000 000 euroa.

Tuloslaskelmaosa

7 03 06 Kamppi-Töölönlahtirahasto

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



Investointien ylitysesityksiin sisältyy Kamppi-Töölönlahti –alueen hankkeita, jotka rahoitetaan Kamppi-Töölönlahtirahastosta. Talousarvion tuloslaskelmaosan kohdassa 7 03 06 Kamppi-Töölönlahtirahasto näkyy rahastosta rahoitettavien investointihankkeiden tulorahoitus. Rahastosta rahoitettavat investointihankkeet tulee näyttää samansuuruisena kyseisessä tulokohdassa.

Kamppi-Töölönlahti –alueen ylitysesitykset investointiosassa:

- 8 01 02 08 Töölönlahden esirakentaminen 48 000 euroa
- 8 06 30 Kamppi-Töölönlahti -alueen puistot 2 680 000 euroa.

Tuloarviota tulisi kasvattaa vastaavasti eli yhteensä 2 728 000 euroa.

7 03 09 Lähiörahassto

Investointien ylitysesityksiin sisältyy 6,14 milj. euron edestä lähiörahasstohankkeita, jotka rahoitetaan Lähiörahasstosta. Talousarvion tuloslaskelmaosan kohdassa 7 03 09 Lähiörahassto näkyy rahastosta rahoitettavien investointihankkeiden tulorahoitus. Rahastosta rahoitettavat investointihankkeet tulee näyttää samansuuruisena kyseisessä tulokohdassa.

Tuloarviota tulisi kasvattaa vastaavasti eli yhteensä 6 140 000 euroa.

Rahoitusosa

Rahoitusosan ylitysesitykset ovat yhteensä 11,39 milj. euroa.

9 01 02 Muu antolainaus, Khn käytettäväksi

Muusta antolainauksesta jää lainojen myöntämiseen tarkoitettuja määrärahoja käyttämättä yhteensä 12,0 milj. euroa. Jäljempänä on eritelty alakohdittain hankkeiden viivästymisen vuoksi vuoden 2015 talousarvioon tarvittavat ylitysoikeudet.

01 Lainojen myöntäminen kouluille

Seuraavien sopimuskoulujen peruskorjauslainoista siirtyvät nostamattomat lainaerät sekä varautuminen vireillä olevien hankkeiden tarpeisiin; yhteensä 6,11 milj. euroa nostettaviksi vuonna 2015:

- Suomalaisen Yhteiskoulun Oy:lle myönnetystä (Khs 13.6.2011, § 601) 800 000 euron suuruisesta lainasta 100 000 euroa,
- Helsingin Yhteiskoulu ja Reaalilukiolle myönnetystä (Khs 6.8.2012, § 817) suuruisesta 399 200 euron suuruisesta lainasta 112 000 euroa,



26.01.2015

Kj/3

- Lauttasaaren yksityiskoulun liikuntahallihankkeelle myönnetystä lainasta (Khs 6.5.2013, § 551) 2 700 000 euroa,
- Helsingin Uusi Yhteiskoulu Oy:lle myönnetystä lainasta (Khs 18.8.2014, § 807) 2 349 000 euroa ja
- vuonna 2014 tehtyyn sopimuskoulujen tarveselvitykseen perustuva arvioitu käyttötarve on 850 000 euroa.

04 Sosiaalisiin tarkoituksiin myönnettäviä lainoja varten

Senioriasumisoikeus Oy:lle myönnetty laina (Khs 18.3.2013, § 296)
275 000 euroa

32 Laina Kiinteistö Oy Helsingin Kalliolalle

Kiinteistö Oy Helsingin Kalliolalle myönnetty laina (Khs 15.4.2013, § 423) 5 000 000 euroa

Muun antolainauksen ylitystarve on yhteensä 11 386 000 euroa.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Juha Viljakainen, hankepäällikkö, puhelin: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Käyttämättä jääneiden määrärahojen perusteella myönnettävät ylitysoikeudet esityksineen

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Taloushallintopalvelut -liikelaitos
Asianomaiset hallintokunnat ja virastot



26.01.2015

Kj/4

§ 90

V 11.2.2015, Vuoden 2016 talousarvioehdotuksen valmistelua koskeva lähetekeskustelu

HEL 2014-015516 T 02 02 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen

1 käydä asiasta lähetekeskustelun,

2 merkitä keskustelun tiedoksi ja

3 todeta, että asiasta laadittu keskustelupöytäkirja lähetetään lauta- ja johtokunnille sekä virastoille ja liikelaitoksille käytettäväksi talousarvion laadintatyössä.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Ari Hietamäki, johtava suunnittelija, puhelin: 310 36567
ari.hietamaki(a)hel.fi
Matti Malinen, talousarviopäällikkö, puhelin: 310 36277
matti.malinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 VM_Taloudellinen katsaus_joulukuu
- 2 Talouden ja toiminnan seurantaraportti 4_2014
- 3 Kuntaliiton kuntataloustiedote 4_2014
- 4 Hallituksen päätös rakennepoliittisen ohjelman toimeenpanon vahvistamisesta
- 5 Kertaerät kaunistivat lukuja_Suurten kaupunkien tilinpäätökset 2013
- 6 Kunnat suunnistavat sumussa_Suurten kaupunkien talousarviot 2015
- 7 Työllisyystilastoja Helsingistä ja Helsingin seudulta
- 8 Helsingin seudun suunnat 4_2014

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Kaupunginhallitus toteaa, että kaupungin vakiintuneen suunnittelukäytännön mukaan kaupunginvaltuusto käy vuosittain seuraavan vuoden talousarviota koskevan lähetekeskustelun.

Kaupunginhallitus toteaa lisäksi, että talousarvioehdotus vuodelle 2016 ja taloussuunnitelma vuosille 2016–2018 tulee kaupunginvaltuuston käsittelyyn marraskuussa 2015.

Kaupunginhallitus toteaa edelleen, että talousarvion 2016 ja taloussuunnitelman vuosille 2016–2018 laatimisohejeet on tarkoitus käsitellä kaupunginhallituksessa maaliskuussa 2015. Laatimisohejeisiin sisältyvän raamin lähtökohtana ovat aiempina vuosina olleet kulloisenkin valtuustokauden strategian taloustavoitteet, kuluvan vuoden hyväksytyt talousarvion sekä seuraavan vuoden taloussuunnitelman mukaiset menot ja tulot sekä toiminnalliset tavoitteet.

Tilinpäätösvaiheen vuoksi tiedot vuoden 2014 talouden toteumasta pohjautuvat pääosin joulukuussa julkaistuun Helsingin kaupungin talouden ja toiminnan 4/2014 seurantaraporttiin, joka on jaettu aikaisemmin.

Esityslistan liitemateriaalin lisäksi Helsingin kaupungin tietokeskuksen koostama ja kaupunginvaltuuston strategiaseminaarissa 29.1–30.1 käsittelyssä ollut Helsingin tila ja kehitys 2015 -raportti on pohjana valtuuston käymälle lähetekeskustelulle.

Yleinen taloustilanne

Valtiovarainministeriön 17.12.2014 julkaiseman ennusteen mukaan talouskasvu vuosille 2015–2016 jää vaatimattomaksi.

Kansainvälisen talouden kehittyminen on viime aikoina ollut kaksijakoista. Yhdysvalloissa ja Iso-Britanniassa kasvunäkymät ovat hyvät ja vuonna 2015 molempien maiden kasvun ennustetaan olevan noin kolmen prosentin tuntumassa. Vaikka Kiinan kasvu vaimenee lähivuosina, se yltää vielä vuonna 2016 lähes seitsemään prosenttiin. Euroalueen tilanteen taas ennustetaan jatkuvan vaisuna. Kuluvana vuonna kasvua kertyy prosentin verran ja ensi vuosi näyttää vain hiukan paremmalta. Saksan kasvunäkymät ovat heikentyneet ja seuraavien kahden vuoden aikana kasvu jää puoleentoista prosenttiin. Ruotsissa kasvu jatkuu euroaluetta nopeampana.

Edelleen jatkuvan epävakaa tilanteen johdosta sekä ruplan ulkoisen arvon alenemisen että energian hinnan laskun johdosta Venäjän talous ei kasva kuluvana vuonna lainkaan ja seuraavien kahden vuoden aikana sen ennustetaan supistuvan. Kehitys heijastuu Venäjän tuonnin



alenemisena ja siten Suomen ja Venäjän välisen kaupan ennustetaan vähenevän seuraavien parin vuoden aikana.

Matala korkotaso sekä viime aikoina laskenut energianhinta tukee mahdollisuuksia talouskasvulle. Sekä lyhyissä että pitkissä koroissa oletetaan aiempaan nähden merkittävästi maltillisempaa nousua vuosille 2015–2016. Vuonna 2016 kolmen kuukauden euriborin vuosikeskiarvoksi ennustetaan 0,2 % ja kymmenen vuoden koroksi 1,2 %. Myös euron dollarikurssin ennustetaan heikkenevän ja vuoden 2016 lopulla oltaisiin noin 1,1:n tuntumassa. Raaka-aineiden hintojen odotetaan edelleen alenevan ja vuonna 2016 öljyn keskimääräiseksi hinnaksi ennustetaan noin 80 dollaria barreilta.

Tilastokeskuksen julkaisemien alustavien kansantalouden neljännesvuositilinpidoon lukujen mukaan Suomen talous kasvoi vuoden 2014 kolmannella neljänneksellä 0,2 % edellisestä neljänneksestä. Myös toisen neljänneksen kasvulukua korjattiin ylöspäin. Vaikka BKT ei vuoden viimeisellä neljänneksellä lisääntyisi lainkaan, kokonaistuotannon vuosisumma olisi tänä vuonna silti viime vuotta korkeampi. Ennuste pitää sisällään oletuksen hyvin maltillisesta kasvusta vuoden 2014 neljännelle neljännekselle ja siten BKT:n kasvuksi vuodelle 2014 ennustetaan 0,1 %. Vuonna 2014 nettoviennin vaikutus on positiivinen. Yksityinen kulutus ei lisääntynyt lainkaan ja yksityiset investoinnit laskevat. Työmarkkinoiden tilanne heikkenee edelleen ja työttömyysaste nousee 8,6 prosenttiin.

Vuoden 2015 kasvuksi ennakoitaan 0,9 %, mikä on hieman syyskuussa ennustettua vähemmän. Samalla kasvu muuttuu laajapohjaisemmaksi. Yksityisen kulutuksen arvioidaan lisääntyvän 0,3 %, huolimatta siitä, että kotitalouksien reaalitytulot eivät juuri lisääntyneet. Kotitalouksien säästämisaste laskee hieman ennusperiodin loppua kohden ja velkaantumisaste taittuu. Viennin kasvu jää edelleen maailmankaupan kasvua heikommaksi ja siten markkinaosuuksien menettämisen ennakoitaan jatkuvan. Tuonnin kasvua hidastaa kotimaisen kysynnän vaimeus. Yksityiset investoinnit hieman virkoavat lähinnä kone- ja laiteinvestointien sekä t&k -investointien vetämänä.

Työmarkkinoiden tilanne heikkenee vuoden 2015 aikana. Työttömyysasteen ennustetaan nousevan 8,8 prosenttiin. Pitkäaikaistyöttömien osuus on nousussa ja siten rakenteellinen työttömyys edelleen kasvaa. Taloudellisen aktiviteetin viriämisestä huolimatta työvoiman kysynnän ja tarjonnan välillä ilmenevät yhteensopivuusongelmat ylläpitävät pitkäaikaistyöttömyyttä.

Vuoden 2016 talouskasvuksi ennustetaan 1,3 %. Kotimaisen kysynnän merkitys muodostuu edellisvuosia suuremmaksi. Yksityisen kulutuksen



26.01.2015

Kj/4

kasvun ennakoidaan nopeutuvan vajaaseen prosenttiin työllisyystilanteen ja kotitalouksien luottamuksen kohenemisen myötä. Yksityisten investointien ennustetaan virkoavan 4 prosentin kasvuun. Vuonna 2016 myös rakennusinvestoinnit kokonaisuudessaan näyttäisivät lisääntyvän. Nettoviennin vaikutus talouskasvuun on kahta edellisvuotta vähäisempi.

Vaihtotase pysyy koko ennustehorisonin alijäämäisenä. Työllisyysaste paranee hieman vuodesta 2015, mutta jää selvästi alle 70 prosentin.

Julkinen talous pysyy edelleen alijäämäisenä pitkittyneen talouden matalasuhdanteen vuoksi, vaikka hallituksen päättämät sopeutustoimet osaltaan estävät alijäämän syventymistä. Julkisyhteisöjen rahoitusasemaa kuormittaa lisäksi väestön ikääntymisestä aiheutuva menojen kasvu, mikä kohdistuu ennen muuta kuntatalouteen. Talouskasvu jatkuu vaimeana myös lähivuosina niin, että kasvu ei yksistään riitä korjaamaan julkisen talouden epätasapainoa. Julkisyhteisöjen velkasuhde BKT:hen nähden on ylittämässä 60 prosentin rajan.

VM:n ennustamalla lähivuosien talouskasvun tasolla julkisen talouden tilanne ei tule paranemaan. Rakenteellisten uudistusten voimaansaattamisella on kiire, jotta talouspoliittinen uskottavuus säilyy ja kasvupotentiaalia saadaan keskipitkällä aikavälillä nostettua.

Helsingin talouden liikkumavara

Vuoden 2015 talousarvioon sisältyvän taloussuunnitelman 2015–2017 lähtökohtana oli valtuustokauden 2013–2016 strategiaohjelman mukainen talouden tasapainoa ja tuottavuuden parantamista koskeva tavoite:

- velkaantumiskehitystä hidastetaan pitämällä emokaupungin käyttömenojen reaalikasvu asukasmäärän kasvun mukaisena vähennettynä vuotuisella 1 % tuottavuuden parantamisen tavoitteella valtuustokaudella 2013–2016 ja rahoittamalla nykyistä merkittävästi suurempi osuus investoinneista tulorahoituksella ja kiinteän omaisuuden myyntituloilla.

Taloussuunnitelmassa 2015–2017 kaupungin velkaantuminen hidastuu ja investointien rahoittaminen tulorahoituksella ja kiinteän omaisuuden myyntituloilla toteutuu strategiatavoitteen mukaisesti.



Vuoden 2015 talousarvion mukaan kaupungin taloudellinen tasapaino muuttuu oleellisesti Helsingin Energian liiketuloksen tulovirran kohdentuessa energiatuotannon investointeihin.

Energian liiketuloksen tulovirrat kaupungille vähenevät vuosien 2013–2014 noin 220 milj. euron vuosittaiselta tasolta noin 80–90 milj. euron vuosittaiselle tasolle. Tämä tarkoittaa että, taloustavoitteisiin pääsemiseksi kaupungin taloudenpitoa joudutaan vuodesta 2015 eteenpäin kiristämään merkittävästi. Vuodesta 2015 alkaen toteutuvat tulovirtojen vähenemiset ovat niin merkittäviä, että kaupungin palvelutuotannon toimintamenojen kasvun on oltava vuosina 2015–2017 matala, jotta strategiaohjelman mukainen investointiraami sekä joukkoliikenneinvestointien mukainen investointitaso voidaan rahoittaa ilman merkittävää lisävelkaantumista.

Kaupungin toimintamenojen kasvu taloussuunnitelmakaudella on välttämättä rajattava kaupunginvaltuuston strategiaohjelmassa linjaamalla tavalla. Menokasvun rajoittaminen yhdessä tonttien ja rakennusten nousevan myyntitavoitteen sekä investointiraamin kanssa aikaansaavat tilanteen, jossa kaupungin tällä hetkellä liian nopea nettovelkaantumista on mahdollista jossain määrin supistaa lähivuosina.

Arvio kustannustason muutoksesta (peruspalvelujen hintaindeksi) vuosina 2015–2017 on hidastunut edelleen vuoden 2015 talousarvion yhteydessä käytössä olleesta ennusteesta. Tuoreimman joulukuun ennusteen mukaan peruspalvelujen hintaindeksin muutoksen arvioidaan olevan vuonna 2015 arviolta 1,1 %, vuonna 2016 arviolta 1,6 % sekä vuonna 2017 ennusteen mukaan 1,7 %. Talousarviovalmistelun edetessä käytetään tuoreimpia ennustelukuja. Seuraavat ennusteet julkaistaan maaliskuun lopulla.

Vuonna 2014 väestönkasvu Helsingissä oli 1,46 %, vuoden 2015 kasvuksi ennustetaan 1,52 %, minkä jälkeen kasvun ennustetaan hieman hidastuvan. Helsingin väestönkasvu on ollut vuodesta 2008 lähtien poikkeuksellisen suurta. Muualta Suomesta ja ulkomailta saatu muuttovoitto ovat edelleen kasvaneet. Helsingin seudun sisäisessä muuttoliikkeessä Helsingin muuttotappio on supistunut merkittävästi viime vuosina, koska tulomuutto muualta seudulta Helsinkiin on kasvanut.

Tuoreimmilla kustannustason nousun ja väestönkasvun ennusteilla tulisi strategiaohjelman tavoitteen mukaan emokaupungin käyttömenojen (bruttobudjetoidut talousarviokohdat) kokonaistaso vuonna 2016 olla 0,8 % vuoden 2015 talousarviota suurempi, kun strategiaohjelman menokasvutavoitteen mukaisesta menokasvutasosta



26.01.2015

Kj/4

vähennetään vuodelle 2014 ennakoitu menokasvutavoitteen ylitys. Tämä on jonkin verran pienempi menokasvu kuin taloussuunnitelmassa vuodelle 2016 esitetty mukainen kokonaismenotaso.

Valtuuston strategiaohjelmassa asettaman taloustavoitteen saavuttaminen edellyttää siten tiukkaa taloudenpitoa sekä nykyisessä toiminnassa että tulevien vuosien suunnittelussa.

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunginvaltuustossa nyt käytävä lähetekeskustelu on osa valmistelua. Tämän johdosta ei päätöksentekoa – lukuun ottamatta pöydällepanoa tai palautusta – tulisi kaupunginvaltuustossa sallia.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Ari Hietämäki, johtava suunnittelija, puhelin: 310 36567
ari.hietamaki(a)hel.fi
Matti Malinen, talousarviopäällikkö, puhelin: 310 36277
matti.malinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 VM_Taloudellinen katsaus_joulukuu
- 2 Talouden ja toiminnan seurantaraportti 4_2014
- 3 Kuntaliiton kuntataloustiedote 4_2014
- 4 Hallituksen päätös rakennepoliittisen ohjelman toimeenpanon vahvistamisesta
- 5 Kertaerät kaunistivat lukuja_Suurten kaupunkien tilinpäätökset 2013
- 6 Kunnat suunnistavat sumussa_Suurten kaupunkien talousarviot 2015
- 7 Työllisyystilastoja Helsingistä ja Helsingin seudulta
- 8 Helsingin seudun suunnat 4_2014

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Tiedoksi

Lauta- ja johtokunnat sekä virastot ja liikelaitokset



26.01.2015

Sj/1

§ 91

V 11.2.2015, Helsingin kaupungin eläintarhan johtosäännön uudistaminen

HEL 2014-014520 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää kumota 11.12.1996 hyväksymänsä eläintarhan johtokunnan ja eläintarhan johtosäännön siihen myöhemmin tehtyine muutoksineen ja hyväksyä Helsingin kaupungin eläintarhan johtosäännön kuulumaan seuraavasti:

Helsingin kaupungin eläintarhan johtosääntö

1 § Toimiala

Helsingin kaupungin eläintarhan johtokunta ja sen alainen Korkeasaaren eläintarha ylläpitävät eläintarhaa ja virkistysaluetta kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen hyväksymien tavoitteiden mukaisesti.

2 § Johtokunta

Johtokunnassa on yhdeksän jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

3 § Esittely

Johtokunnan kokouksissa viraston päällikkö esittelee asiat.

4 § Johtokunnan tehtävät

Johtokunnan tehtävänä on, ellei toisin ole määrätty,

1

valvoa, että virasto toimii vahvistetun talousarvion puitteissa sekä kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen hyväksymien tavoitteiden mukaisesti

2

hyväksyä osaltaan virastolle tavoitteet ja seurata niiden toteutumista

3

vastata viraston sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisesta järjestämisestä ja hyväksyä viraston sisäisen

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



valvonnan ja riskienhallinnan kuvaus

4

päittää hinnoista ja maksuista, lukuun ottamatta myytävänä olevien tuotteiden hintoja, vuokrista ja korvauksista sekä hyväksyä perusteet, joiden mukaan viranhaltija päättää mainituista asioista

5

hyväksyä tilahankkeita koskevat tarveselvitykset sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää mainituista asioista

6

hyväksyä kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa Korkeasaaren eläintarhan tilahankkeita ja muita kuin tilahankkeita koskevat suunnitelmat ja piirustukset sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää mainituista asioista

7

päittää hankinnoista lukuun ottamatta osakkeita sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää hankinnoista

8

päittää hallintaoikeutensa puitteissa hallinnassaan olevien maa-alueiden, tilojen ja laitteiden vuokralle antamisesta sekä muusta käyttöön luovuttamisesta kerrallaan kauintaan viiden vuoden ajaksi samoin kuin toistaiseksi, jos vuokrasuhde on sovittu päättyväksi kauintaan kuuden kuukauden kuluttua irtisanomisesta sekä hyväksyä perusteet, joiden mukaan viranhaltija päättää vuokralle antamisesta ja muusta käyttöön luovuttamisesta

9

päittää kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa huonetilojen vuokralle ottamisesta sekä hyväksyä perusteet, joiden mukaan viranhaltija päättää vuokralle ottamisesta

10

päittää viraston hallinnassa olevan irtaimen omaisuuden käyvästä arvosta luovuttamisesta lukuun ottamatta osakkeita sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää luovuttamisesta

11

päittää kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa viraston hallinnassa olevan irtaimen omaisuuden luovuttamisesta vastikkeetta tai alle käyvän arvon



12

myöntää vahingonkorvaus silloin, kun kaupunki on virastoa koskevissa asioissa korvausvelvollinen taikka vahingon korvaaminen katsotaan kohtuulliseksi sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija myöntää vahingonkorvauksen

13

myöntää kokonaan tai osittain vapautus viraston henkilökuntaan kuuluvalla hänen velvollisuudestaan korvata virka- tai työtehtävissä aiheuttamansa vahinko, ellei asianomainen ole aiheuttanut sitä tahallaan tai törkeällä tuottamuksella sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija myöntää vapautuksen

14

myöntää vapautus virastolle tulevan maksun, korvauksen ja muun saatavan suorittamisesta sekä hyväksyä perusteet, joiden mukaan viranhaltija myöntää vapautuksen

15

päätää kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa virastolle annettujen lahjoitusten ja testamenttien vastaanottamisesta sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää vastaanottamisesta

16

asettaa, kun asian laatu sitä erityisesti edellyttää, valmistelemaan määrättyä asiaa tilapäinen jaosto, josta on soveltuvin osin voimassa, mitä johtokunnasta on määrätty.

5 § Organisaatio

Virasto jakautuu yksiköihin sen mukaan kuin johtokunta päättää.

Viraston päällikkönä on eläintarhan johtaja. Virastossa on lisäksi muuta henkilökuntaa.

6 § Johtaminen

Viraston päällikkö johtaa viraston toimintaa ja vastaa siitä, että hyväksytyt tavoitteet saavutetaan.

7 § Viraston päällikön tehtävät

Viraston päällikön tehtävänä on, ellei hän ole määrännyt tehtävää muulle viranhaltijalle,

1

hyväksyä toimintasääntö



26.01.2015

Sj/1

2
huolehtia sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimeenpanosta

3
siirtää viraston palveluksessa oleva henkilö ja vastaava virka tai tehtävä viraston yksiköstä toiseen asianomaisia esimiehiä, asianomaista henkilöä sekä tämän sitä pyytäessä luottamusmiestä kuultuaan

4
panna täytäntöön henkilökuntaa koskevat virka- ja työehtosopimukset sekä vastaavat sopimukset ottaen huomioon mitä kaupunginhallituksen johtosäännössä on määrätty

5
hakea kaupungin puolesta, lukuun ottamatta Euroopan Unionin rahoitusta, viraston toimialaan kuuluvat valtionosuudet ja avustukset sekä niihin verrattavat etuudet sekä käyttää näissä asioissa kaupungin puhevaltaa

6
hakea viraston toimialaan kuuluvat viranomaisluvut

7
päättää viraston hallinnassa olevien tilojen käyttämisestä tilaisuuksien ja tapahtumien järjestämiseksi

8
päättää Korkeasaaren eläintarhan aukioloajoista sekä myytävänä olevien tuotteiden hinnoista.

Lisäksi viraston päällikkö suorittaa kaupunginjohtajan, asianomaisen apulaiskaupunginjohtajan ja johtokunnan määräämät muut tehtävät.

8 § Estyneenä oleminen

Viraston päällikön ollessa estyneenä hänen tehtäviään hoitaa johtokunnan määräämä viranhaltija.

Muun viranhaltijan ollessa estyneenä hänen tehtäviään hoitaa viraston päällikön määräämä viranhaltija.

9 § Kelpoisuusvaatimukset



26.01.2015

Sj/1

Viraston päällikön kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto sekä kokemusta hallinto- ja johtamistehtävissä.

Muulta henkilökunnalta vaadittavan kelpoisuuden määrää valinnan suorittaja.

10 § Henkilökunnan ottaminen

Viraston päällikön ottaa kaupunginvaltuusto johtokunnan annettua hakijoista lausuntonsa.

Johtokunnan päättämien yksiköiden johtajat ottaa johtokunta.

Muun henkilökunnan ottaa viraston päällikkö tai hänen määräämänsä.

11 § Esitykset ja lausunnot ulkopuolisille

Johtokunnan ja viraston esitykset ja lausunnot kaupungin ulkopuolisille on toimitettava kaupunginhallituksen välityksellä, jollei tätä asian vähäisen periaatteellisen tai taloudellisen merkityksen johdosta ole pidettävä tarpeettomana tai ellei ole toisin määrätty.

Samalla kaupunginvaltuusto päättää, että Helsingin kaupungin eläintarhan johtosääntö tulee voimaan, kun kaupunginhallitus on tehnyt tätä asiaa koskevan täytäntöönpanopäätöksen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Eläintarhan voimassa oleva johtosääntö
- 2 Sääntötoimikunnan lausunto
- 3 Rinnakkaistekstit

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut



Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt eläintarhan johtokunnan ja eläintarhan johtosäännön 11.12.1996. Voimassa oleva johtosääntö on esityksen liitteenä 1.

Eläintarhan johtokunta käsitteli johtosäännön uudistamista kokouksessaan 11.12.2014. Esityslistassa todettiin perusteluina johtosäännön muutokselle seuraavaa:

Esityksen keskeiset muutokset koskevat johtosäännön muuttamista kaupungin johtosääntökäytännön mukaiseksi. Johtosääntöön on tehty myös stilistisiä korjauksia, joilla sitä on muutettu vastaamaan kaupungin yleistä johtosääntökäytäntöä. Pohjana uudistustyössä on käytetty voimassa olevaa eläintarhan johtokunnan ja eläintarhan johtosääntöä, kaupungin mallijohtosääntöä vuodelta 2008 sekä kaupungin museon ja taidemuseon johtosääntöjä.

Sääntötoimikunta on käsitellyt Korkeasaaren eläintarhan esitystä Helsingin kaupungin eläintarhan johtokunnan ja eläintarhan uudeksi johtosäännöksi 2.12.2014 sekä 9.12.2014 kokouksissaan ja kuullut asiassa asiantuntijoina va. hallintopäällikkö Johanna Holkeri-Kauppilaa sekä kaupunginsihteeri Leena Mickwitzia. Sääntötoimikunnan 9.12.2014 antaman lausunnon sisältämät tarkennukset johtosääntöesitykseen on huomioitu eläintarhan johtokunnan esityksessä kaupunginhallitukselle. Sääntötoimikunnan lausunto on asian liitteenä 2.

Muutokset on kuvattu pykäläkohtaisesti seuraavissa kappaleissa. Voimassa olevan johtosäännön pykälä, momentti tai kohta on mainittu sulkeissa, jos se poikkeaa uudistetun johtosäännön vastaavasta. Liitteenä 3 olevassa taulukossa on vertailtu voimassa olevaa johtosääntöä ja esitystä uudeksi johtosäännöksi rinnakkain.

Pykälät 1, 3, 4 (6), 5 (7), 6 (8), 7 (9), 9 (11) sekä 10 (12) on muutettu kaupungin johto-sääntökäytännön mukaisiksi.

Johtosäännön pykälöintiä on myös muutettu siten, että voimassa olevan johtosäännön kumotut pykälät (4 §, 5 § sekä 13 §) poistetaan. Tällöin numerointi jatkuu juoksevana johtokunnan tehtävistä (4 §) eteenpäin.

4 § Johtokunnan tehtävät (6 §)

Kohta 6

Johtokunnan tehtäviin on tärkeää sisällyttää Korkeasaaren eläintarhan tilahankkeita koskevien suunnitelmien ja piirustuksien hyväksyminen



kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa, sillä Korkeasaaren eläintarha yhä hallinnoi tilojaan, toisin kuin monet muut virastot.

Kohta 15

Johtokunnan tehtäväksi lisätään kohta, jonka mukaan johtokunta päättää kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa virastolle annettujen lahjoitusten ja testamenttien vastaanottamisesta sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää vastaanottamisesta. Korkeasaaren eläintarhalle tulee säännöllisesti pyyntöjä ottaa vastaan erilaisia lahjoituksia ja olisi hyvä, että johtokunta voisi päättää näiden vastaanottamisesta. Tällä hetkellä toimivalta asiassa on kaupunginhallituksen johtosäännön nojalla kaupunginjohtajalla, joka varmastikaan ei ole tarkoituksenmukaista, sillä käytännössä on kyse arvoltaan pienistä lahjoituksista, jotka tulevat eläimien käyttöön, mm. vanhoista pehmoleluista ja pyyheliinoista.

7 § Viraston päällikön tehtävät (9 §)

Viraston päällikön tehtäviin kohdaksi 1 on lisätty toimintasäännön hyväksyminen ja vastaava kohta on poistettu johtokunnan tehtävistä pykälän 4 (6) kohdasta 1 kaupungin johtosääntökäytännön mukaisesti.

Viraston päällikön tehtäviin lisätään uudeksi kohdaksi 6 kohta, jonka mukaan viraston päällikkö hakee viraston toimialaan kuuluvat viranomaisluvut.

Vastaava määräys on kaupungin muissa johtosäännöissä viraston päällikön tehtävänä ja Korkeasaaren eläintarhan toiminnan kannalta on tärkeää saada tämä viraston päällikön toimivaltaan kuuluvaksi, sillä eläintarha joutuu hakemaan paljon erilaisia lupia, mm. silloin kun eläintarhatiloja uudistetaan, eläimiä hankitaan tai siirretään.

Lisätään viraston päällikön tehtäviin uusiksi kohdiksi kohdat 7 ja 8, jonka mukaan viraston päällikkö päättää viraston hallinnassa olevien tilojen käyttämisestä tilaisuuksien ja tapahtumien järjestämiseksi sekä aukioloajoista ja myytävänä olevien tuotteiden hinnoista.

Korkeasaaren eläintarhassa järjestetään erilaisia tilaisuuksia ja tapahtumia ympäri vuoden. Markkinoinnin ja myynnin kannalta olisi tärkeää, että näistä voisi päättää eläintarhan johtaja, sillä johtokunta kokoontuu vain kolme kertaa niin syys- kuin kevätkaudellakin ja pyynnöt tilaisuuden tai tapahtuman järjestämiseksi voivat tulla lyhyellä varoitusaajalla. Myös aukioloaikoihin on tarpeen toisinaan tehdä muutoksia mm. poikkeustilanteissa ja erityistapauksissa tai markkinoinnin ja myynnin kannalta merkittävien tapahtumien järjestämiseksi ja tällöin olisi hyvä, että toimivalta asiassa olisi



26.01.2015

Sj/1

eläintarhan johtajalla. Poikkeuksellisia aukioloaikoja voidaan soveltaa esimerkiksi Korkeasaaren järjestämässä, suurelle yleisölle suunnatussa tapahtumassa tai kun eläintarhan alueen ainutlaatuisia puitteita hyödynnetään yksityistilaisuutta varten.

Korkeasaaren eläintarha selvittää parhaillaan ravintolapalveluiden kilpailuttamisen ohella matkamuistomyymälöiden kohtaloa ja sitä, että olisiko viraston järkevää ottaa myymälät omaan hallintaan sen sijaan, että ne ovat osa ravintolapalveluita. Vaikka asia on vasta selvityksen tasolla, niin on tässä vaiheessa hyvä sisällyttää viraston päällikön tehtäviin myytävänä olevien tuotteiden hinnoista päättäminen, jotta johtosääntöä ei tältä osin tarvitse muuttaa, jos matkamuistomyymälät tulevat viraston omaan hallintaan.

Kaupunginhallituksen ehdotus vastaa johtokunnan ehdotusta siten täydennettynä, että siihen on lisätty sääntötoimikunnan ehdottama johtosäännön voimaantuloa koskeva säännös.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Eläintarhan voimassa oleva johtosääntö
- 2 Sääntötoimikunnan lausunto
- 3 Rinnakkaistekstit

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Korkeasaaren eläintarha

Päätöshistoria

Eläintarhan johtokunta 11.12.2014 § 48

HEL 2014-014520 T 00 01 00

Esitys

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Eläintarhan johtokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle päätettäväksi, että kaupunginvaltuusto päättäisi kumota 11.12.1996 hyväksymänsä eläintarhan johtokunnan ja eläintarhan johtosäännön siihen myöhemmin tehtyine muutoksineen ja hyväksyisi eläintarhan johtokunnan ja eläintarhan johtosäännön seuraavasti:

Helsingin kaupungin eläintarhan johtokunnan ja eläintarhan johtosääntö

1 § Toimiala

Helsingin kaupungin eläintarhan johtokunta ja sen alainen Korkeasaaren eläintarha ylläpitävät eläintarhaa ja virkistysaluetta kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen hyväksymien tavoitteiden mukaisesti.

2 § Johtokunta

Johtokunnassa on yhdeksän jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

3 § Esittely

Johtokunnan kokouksissa viraston päällikkö esittelee asiat.

4 § Johtokunnan tehtävät

Johtokunnan tehtävänä on, ellei toisin ole määrätty,

1

valvoa, että virasto toimii vahvistetun talousarvion puitteissa sekä kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen hyväksymien tavoitteiden mukaisesti

2

hyväksyä osaltaan virastolle tavoitteet ja seurata niiden toteutumista

3

vastata viraston sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisesta järjestämisestä ja hyväksyä viraston sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kuvaus

4

päättää hinnoista ja maksuista, lukuun ottamatta myytävänä olevien tuotteiden hintoja, vuokrista ja korvauksista sekä hyväksyä perusteet, joiden mukaan viranhaltija päättää mainituista asioista



5

hyväksyä tilahankkeita koskevat tarveselvitykset sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää mainituista asioista

6

hyväksyä kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa Korkeasaaren eläintarhan tilahankkeita ja muita kuin tilahankkeita koskevat suunnitelmat ja piirustukset sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää mainituista asioista

7

päättää hankinnoista lukuun ottamatta osakkeita sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää hankinnoista

8

päättää hallintaoikeutensa puitteissa hallinnassaan olevien maa-alueiden, tilojen ja laitteiden vuokralle antamisesta sekä muusta käyttöön luovuttamisesta kerrallaan kauintaan viiden vuoden ajaksi samoin kuin toistaiseksi, jos vuokrasuhde on sovittu päättyväksi kauintaan kuuden kuukauden kuluttua irtisanomisesta sekä hyväksyä perusteet, joiden mukaan viranhaltija päättää vuokralle antamisesta ja muusta käyttöön luovuttamisesta

9

päättää kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa huonetilojen vuokralle ottamisesta sekä hyväksyä perusteet, joiden mukaan viranhaltija päättää vuokralle ottamisesta

10

päättää viraston hallinnassa olevan irtaimen omaisuuden käyvästä arvosta luovuttamisesta lukuun ottamatta osakkeita sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää luovuttamisesta

11

päättää kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa viraston hallinnassa olevan irtaimen omaisuuden luovuttamisesta vastikkeetta tai alle käyvän arvon

12

myöntää vahingonkorvaus silloin, kun kaupunki on virastoa koskevissa asioissa korvausvelvollinen taikka vahingon korvaaminen katsotaan kohtuulliseksi sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija myöntää vahingonkorvauksen

13



26.01.2015

Sj/1

myöntää kokonaan tai osittain vapautus viraston henkilökuntaan kuuluvalla hänen velvollisuudestaan korvata virka- tai työtehtävissä aiheuttamansa vahinko, ellei asianomainen ole aiheuttanut sitä tahallaan tai törkeällä tuottamuksella sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija myöntää vapautuksen

14

myöntää vapautus virastolle tulevan maksun, korvauksen ja muun saatavan suorittamisesta sekä hyväksyä perusteet, joiden mukaan viranhaltija myöntää vapautuksen

15

päätää kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa virastolle annettujen lahjoitusten ja testamenttien vastaanottamisesta sekä vahvistaa rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää vastaanottamisesta

16

asettaa, kun asian laatu sitä erityisesti edellyttää, valmistelemaan määrättyä asiaa tilapäinen jaosto, josta on soveltuvin osin voimassa, mitä johtokunnasta on määrätty.

5 § Organisaatio

Virasto jakautuu yksiköihin sen mukaan kuin johtokunta päättää.

Viraston päällikkönä on eläintarhan johtaja. Virastossa on lisäksi muuta henkilökuntaa.

6 § Johtaminen

Viraston päällikkö johtaa viraston toimintaa ja vastaa siitä, että hyväksytyt tavoitteet saavutetaan.

7 § Viraston päällikön tehtävät

Viraston päällikön tehtävänä on, ellei hän ole määrännyt tehtävää muulle viranhaltijalle,

1

hyväksyä toimintasääntö

2

huolehtia sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimeenpanosta

3

siirtää viraston palveluksessa oleva henkilö ja vastaava virka tai tehtävä viraston yksiköstä toiseen asianomaisia esimiehiä,



26.01.2015

Sj/1

asianomaista henkilöä sekä tämän sitä pyytäessä luottamusmiestä kuultuaan

4

panna täytäntöön henkilökuntaa koskevat virka- ja työehtosopimukset sekä vastaavat sopimukset ottaen huomioon mitä kaupunginhallituksen johtosäännössä on määrätty

5

hakea kaupungin puolesta, lukuun ottamatta Euroopan Unionin rahoitusta, viraston toimialaan kuuluvat valtionosuudet ja avustukset sekä niihin verrattavat etuudet sekä käyttää näissä asioissa kaupungin puhevaltaa

6

hakea viraston toimialaan kuuluvat viranomaisluvut

7

päätää viraston hallinnassa olevien tilojen käyttämisestä tilaisuuksien ja tapahtumien järjestämiseksi

8

päätää Korkeasaaren eläintarhan aukioloajoista sekä myytävänä olevien tuotteiden hinnoista.

Lisäksi viraston päällikkö suorittaa kaupunginjohtajan, asianomaisen apulaiskaupunginjohtajan ja johtokunnan määräämät muut tehtävät.

8 § Estyneenä oleminen

Viraston päällikön ollessa estyneenä hänen tehtäviään hoitaa johtokunnan määräämä viranhaltija.

Muun viranhaltijan ollessa estyneenä hänen tehtäviään hoitaa viraston päällikön määräämä viranhaltija.

9 § Kelpoisuusvaatimukset

Viraston päällikön kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto sekä kokemusta hallinto- ja johtamistehtävissä.

Muulta henkilökunnalta vaadittavan kelpoisuuden määrää valinnan suorittaja.

10 § Henkilökunnan ottaminen

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



26.01.2015

Sj/1

Viraston päällikön ottaa kaupunginvaltuusto johtokunnan annettua hakijoista lausuntonsa.

Johtokunnan päättämien yksiköiden johtajat ottaa johtokunta.

Muun henkilökunnan ottaa viraston päällikkö tai hänen määräämänsä.

11 § Esitykset ja lausunnot ulkopuolisille

Johtokunnan ja viraston esitykset ja lausunnot kaupungin ulkopuolisille on toimitettava kaupunginhallituksen välityksellä, jollei tätä asian vähäisen periaatteellisen tai taloudellisen merkityksen johdosta ole pidettävä tarpeettomana tai ellei ole toisin määrätty.

Esittelijä

eläintarhan johtaja
Sanna Hellström

Lisätiedot

Jenni Ahtiainen, suunnittelija, puhelin: 310 78475
jenni.ahtiainen(a)hel.fi
Johanna Holkeri-Kauppila, va hallintopäällikkö, puhelin: 09 310 70936
johanna.holkeri-kauppila(a)hel.fi



26.01.2015

Kj/3

§ 92

Lausunto valtiovarainministeriölle metropolihallintoa koskevasta lainsäädännöstä

HEL 2014-014935 T 03 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää antaa valtiovarainministeriölle seuraavan lausunnon metropolihallintoa koskevasta lainsäädännöstä:

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupungin näkökulmasta esitetty metropolihallinto luo uuden hallinnollisen toimijan metropolialueelle nykyisten rinnalle.

Metropolihallinto muodostuisi kolmesta osasta: (1) nykyiset HSL:n tehtävät laajennettuna 14 kunnan alueelle, (2) uusi metropolikaavoituksen tehtävä, joka olisi Uudenmaan liitosta siirretty n. 20 hengen maakuntakaavoituksen toiminto ja uutena kustannuksena sen kaksinkertaistaminen ja (3) osa HSY:n tehtävistä.

Lakiehdotuksista 2-20 metropolihallinnolle siirtyvistä tehtävistä keskeisimmät muutokset sisältyvät neljään lakiin. Tehtävämuutokset ovat tiivistettynä:

2. Laki metropolialueen liikennejärjestelmää ja joukkoliikennettä koskevien tehtävien hoitamisesta siirtää HSL:n tehtävät metropolihallinnolle

16. Laki maankäyttö- ja rakennuslain muuttamisesta antaa uuden metropolikaavatehtävän metropolihallinnolle. Organisatorisesti Uudenmaan liitosta tulisi siirrettäväksi arviolta kaksi kolmasosaa maakuntakaavoituksen resursseista metropolihallintoon (n. 18-20

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



henkilöä). Uudessa metropolikaavatehtävässä voimavaroja arvioidaan tarvittavan noin kaksinkertainen määrä.

3. Laki pääkaupunkiseudun kuntien jätehuoltoa koskevasta yhteistoiminnasta. Pääkaupunkiseudun kuntien jätehuoltoa ja joukkoliikennettä koskevasta yhteistoiminnasta annettu laki kumotaan ja uudessa pääkaupunkiseudun jätehuoltolaissa on HSY:n jätehuoltotehtävät. Kunnille uusiksi lakisääteiksi tehtäviksi säädettäisiin metropolihallintoon HSY:stä siirrettävät ilman laadun seurannan, ilmastomuutoksen strategiatyön sekä seututiedon tehtävät. Perustelujen mukaan HSY:ltä metropolihallintoon siirtyvien tehtävien kustannukset ovat n. 5 milj. euroa.

15. Laki alueiden kehittämistä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetun lain muuttamisesta määrittelee maakuntaliiton ja metropolihallinnon työnjaon alueiden kehittämisessä. Siirtyvien tehtävien laajuus on arvioitu vähäiseksi.

Laki metropolialueen liikennejärjestelmää ja joukkoliikennettä koskevien tehtävien hoitamisesta siirtää Helsingin seudun liikenne - kuntayhtymän joukkoliikennetehtävät metropolihallinnolle. Pääkaupunkiseudun kuntien jätehuoltoa ja joukkoliikennettä koskevasta yhteistoiminnasta annetun lain kumoamisen seurauksena pääkaupunkiseudun joukkoliikennetehtäviä hoitava Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä purkautuisi tämän lain voimaantullessa ja sen tehtävät ja omaisuus sekä niitä koskevat oikeudet ja velvollisuudet siirtyisivät metropolihallinnolle. Laissa säädetään kuntayhtymän purkautumisen johdosta tehtävästä loppuselvityksestä sekä omaisuuden, varojen, velkojen ja vastuiden siirrosta. Perusteluissa (s. 56-7) on todettu että metropolihallinnon kustannusten vuonna 2017 arvioidaan olevan yli 790 milj. euroa, josta joukkoliikennekulujen arvioidaan olevan n. 785 milj. euroa.

Kaupunginhallitus toteaa, että nykyisen HSL-kuntayhtymän joukkoliikenteen tehtävät laajennettuna metropolialueelle muodostavat tulevan metropolihallinnon pääosan.

Metropolihallinto on luotu hallinnolliseksi organisaatioksi yhdistämällä joukko nykyisiä tehtäviä ja metropolin kehittämisen strateginen tavoite ei toteudu. Epäselväksi jää, miten metropolihallinnolla voidaan vastata segregaaion haasteeseen. Metropolihallinnolla on vahvempaa toimivaltaa vain kaavahierarkian kautta.

Metropolihallinnon työnjako suhteessa Uudenmaan liittoon ja muihin kuntiin on keinotekoinen ja riskinä päällekkäinen tehtävien hoito ja muutenkin toinen toisilleen lausuminen.



Kunnan ja uuden julkisoikeudellisen yhteisön suhde on jäänyt esityksessä vähälle huomiolle. On epäselvää miten pakkokuntayhtymämalli on kaikilta osin sovellettavissa.

Metropolialueen kokonaisuuden näkökulmasta käsin ehdotettu metropolikaava ei takaa seudun yhdyskuntarakenteen tavoiteltua kehitystä. Hajarakentamisen haasteisiin voisi metropolialueella puuttua lainsäädännöllisin keinoin ja tätä lakiluonnos ei tee.

Vaikka metropolikaava on tarkoitus laatia oikeusvaikutteisena sekä alempiasteista kaavoitusta ja kaavojen toteuttamista ohjaavana, useiden päällekkäisten kaavatasojen riskinä on suunnittelujärjestelmän ohjaavuuden heikentyminen.

Lisäksi kaupunginhallitus viittaa 27.6.2014 antamaansa lausuntoon metropolilainsäädäntöä valmistelevan työryhmän väliraportista.

Kaupunginhallitus toteaa lausuntopyynnössä esitetyistä metropolihallintolakiin (lakiehdotus 1) liittyvistä kysymyksistä:

1a. Metropolihallinnon perustamisen tarkoitus ja tavoitteet

Kaupunginhallitus korostaa eri yhteyksissä aiemmin lausumallaan tavalla, että kuntauudistuksen eri osauudistukset tulee koota metropolialueella toimivaksi ratkaisuksi. Tämä edellyttää selkeyttä kuntarakente-, toimivalta- ja rahoituskysymyksissä sekä myös asukkaiden vaikutusmahdollisuuksien huomioimista ja itsehallinnon periaatteen toteutumista. Tehottomia uusia hallintorakenteita eikä – tasoja ei tule itsetarkoituksellisesti luoda.

Helsingin aiemmissa kannanotoissa on suhtauduttu myönteisesti kuntarakenteen uudistamiseen pääkaupunkiseudulla ja pidetty kuntaliitosta selkeimpänä ja yksinkertaisimpana mallina ratkaista metropolialueen ydinalueen haasteet.

1b. Metropolihallinto ja sen jäsenkunnat (2 - 3 §)

Aluerajauksen perustana tulisi olla tehtävien hoidon kannalta tarkoituksenmukainen toiminnallinen kokonaisuus. Yksiselitteinen paras aluerajaus riippuu tarkasteltavasta toiminnasta.

1c. Metropolihallinnon toimiala ja metropolihallinnolle siirrettävät tehtävät (4 § sekä esitykseen sisältyvät muut lakiehdotukset 2-20)

Metropolihallinnon toimiala on lähtökohtaisesti hallinnollisesti koottu. Lain 4 §:n 1 momentissa ja sen perusteluissa tehtävät perustuvat erityislainsäädännössä kuvattuihin toimialakohtaisiin tehtäväkokonaisuuksiin. Metropolihallinnon tehtävää ei esityksessä ole



yksiselitteisesti määritelty metropolialueen nykyisten ja tulevien haasteiden kannalta. Ensisijainen metropolihallinnon tehtävämäärittely on nyt hallinnollisten tehtävien kokoaminen, ei strateginen tehtävä.

Kokonaan uuden tyyppisen julkisoikeudellisen yhteisön perustaminen edellyttää, että laissa sen toimiala ja tehtävät olisi yksiselitteisesti hallintolaissa määritelty. Koska kyse on seudullisen yhteistoiminnan järjestämisestä, tulisi tehtäväksi säädettävistä velvoitteista löytyä aineellista lainsäädäntöä, substanssisäännöksiä. Kuntia ei kansallisesti pidä asettaa näin eriarvoiseen asemaan.

Koska metropolihallinnon laatimalla maapolitiikan strategialla ei olisi oikeudellista vaikutusta kuntien toimivaltaan päättää maapolitiikastaan, metropolialueen keskeiselle haastealueelle asuntopolitiikkaan luotaisiin näin uusi hallinnollinen tiedontuottaja, mutta ei uutta toimijaa.

Esitys vuokra-asuntotuotannon rakennuttamispalvelujen tuottamisesta on ongelmallinen. Metropolialueen kuntarajat ylittävän kansanvaltaisen päätöksenteon areenaksi luodun julkisoikeudellisen yhteisön uudeksi tehtäväksi esitetään konsulttityyppisten palvelujen tuottaminen, kun kuntalain kehittämisen viimeaikaisena tavoitteena on ollut kuntien ja kilpailutilanteessa markkinoilla toimivien yksiköiden työnjaon selkeyttäminen. Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että asuntotuotannon pullonkaulana metropolialueella ei ole rakennuttamispalvelujen puute.

Metropolihallintoon kuuluva kunta, poislukien Helsinki, Espoo, Vantaa ja Kauniainen, voi omalla päätöksellään jäädä pois joukkoliikenneyhteistyöstä ja yhteisestä tariffijärjestelmästä. Käytännössä voi syntyä tilanne, jossa metropolihallinnon alueella olisi kuntia, jotka eivät kuulu yhteiseen lippujärjestelmään ja vastaavasti metropolihallinnon ulkopuolelle olisi kuntia, jotka ovat halukkaita liittymään yhteiseen lippujärjestelmään. Tällaista tilannetta ei voi pitää metropolihallinnon tavoitteiden mukaisena.

Esitys muodostaa sisäisesti ristiriitaisen kokonaisuuden, jonka puitteissa on vaikeaa, ellei mahdotonta, muodostaa tavoitteena oleva yhtenäinen joukkoliikennejärjestelmä koko metropolialueelle. Jos osa kunnista ei halua maksaa nykyistä enempää joukkoliikenteen subventioita, ei yhtenäistä tariffijärjestelmää voi laajentaa näiden kuntien alueelle.

Lakiesitys ei toteuta metropolihallinnolle asetettua liikennesuunnittelun keskeistä tavoitetta, koska lakiesitys ei varmista yhtenäisen lippujärjestelmän ja joukkoliikennepalvelun toteutumista metropolihallinnon alueella.



Jos metropolialueen kunnat jakautuvat joukkoliikenteen järjestämisen ja rahoittamisen suhteen kahteen selvästi toisistaan poikkeavaan ryhmään ei ole oikeudenmukaista, että joukkoliikenneyhteistyöhön osallistumattomien kuntien alueilta valitut luottamushenkilöt osallistuvat päätöksentekoon niistä mittavista määrärahoista, jotka koskevat vain joukkoliikenneyhteistyön piirissä olevien kuntien asukkaita ja näiden palveluita.

Kun lakiehdotuksen mukaisesti osa kunnista voi omilla päätöksillään jäädä metropolialueen joukkoliikenneyhteistyön ulkopuolelle, ei näiden kuntien ja niistä valittujen luottamushenkilöiden tule osallistua joukkoliikenneyhteistyötä koskevaan päätöksentekoonkaan.

Siirtymäsäännöksissä tulisi huomioida se, miten metropolihallintoon mukaan tulevat muut kuin nykyiset HSL-kunnat osallistuvat HSL:ltä metropolihallinnolle siirtyvien omaisuus- ja velkaerin kattamiseen.

Valtionavustuksen kohdentumiseen liittyvä riski, että se suosii uudistuksessa yhteiseen liikennejärjestelmään liittyviä uusia kuntia, tulee välttää.

Esitetyn tarkastelun pohjalta ei voida pitää oikeana johtopäätöksenä, että metropolihallinnon perustaminen ei joukkoliikenteen osalta merkittävästi vaikuta nykyisin HSL:ään kuuluvien kuntien taloudelliseen asemaan. Myös nykyisin HSL:ään kuuluvien kuntien taloudelliseen asemaan metropolihallinnossa vaikuttavat samat tekijät (valtionavustus ja perussopimus) kuin HSL:n ulkopuolisiin kuntiin. Kaupungin saamiin infrakorvauksiin puolestaan vaikuttavat sekä tulevien liikennejärjestelmäinvestointien sijoittuminen seudulle että niiden kustannustenjaosta sopiminen metropolihallinnossa. Esityksessä todetaan, että yleisesti joukkoliikenteen kustannukset metropolialueella kasvavat. Metropolihallinnon perustaminen joukkoliikenteen osalta voi vaikuttaa merkittävästi Helsingin taloudelliseen asemaan, mutta arvioita vaikutuksista ei esitetyillä tiedoilla voi tehdä.

HSY-kuntayhtymän tulee esityksen mukaisesti jäädä käytännössä ennalleen jäte- ja vesihuollon kuntayhtymäksi.

Laki alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetun lain muuttamisesta

Kaupunginhallitus toteaa, että on työnjaollisesti ongelmallista, että Uudenmaan liitto edelleen hoitaisi osana maakuntasuunnittelua aluekehittämistä myös metropolialueella. Maakuntakaavan ja metropolikaavan yhteensovittaminen jää erikseen sovittavaksi ja tarkennetaan maankäyttö- ja rakennuslaissa.



Työnjako ja vastuu metropolihallinnon ja Uudenmaan liiton välillä on epäselvä. Maakunnan liitolla on vastuu aluekehittämisen strategisesta kokonaisuudesta. Metropolihallinto hoitaa alueellaan yhteistyötä valtion viranomaisten kanssa osallistuessaan ohjausasiakirjojen laatimiseen. Metropolihallinnon tehtävä tulokset tulevat osaksi maakuntavaltuuston hyväksymää maakuntasuunnitelmaan ja maakuntaohjelmaa. Näin suorilla vaaleilla valitun metropolihallinnon työ menee tältä osin maakuntaliiton päätettäväksi.

Demokratian kannalta ongelmallista, että kuntien, valtion viranomaisten ja erilaisten järjestöjen edustuksesta muodostettu maakunnan yhteistyöryhmä käsittelee suorilla vaaleilla valitun metropolivaltuuston hyväksymää metropolisopimusta.

Demokratian kannalta on ongelmallista, että vaaleilla valitun metropolihallinnon valmistelemat suunnitelmat ovat osa maakunnan hyväksymää maakuntaohjelmaa.

Metropolihallintolain yhtenä tarkoituksena (1§) olevan alueen kansallisen kilpailukyvyn sekä elinvoiman vahvistamisen edistämisen toteutumisen riskinä on epäselvä ja päällekkäinen työnjako Uudenmaan liiton ja metropolihallinnon välillä.

1d. Metropolivaltuusto (5 §)

1e. Metropolivaalit (7 - 13 §)

1f. Asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet (14 - 16 §)

Metropolialue on vaaleissa yhtenä vaalipiirinä. Kustakin metropolialueen kunnasta valitaan kuitenkin vähintään yksi metropolivaltuutettu.

Metropolialueen tulee olla yhtenä vaalipiirinä eikä sisäisiin alueellisiin jakoihin viittaavia menettelyjä tulisi käyttää myöskään ehdokasasettelussa tai lopullisessa paikkajaossa.

1g. Metropolisopimus (17 §)

On ongelmallista että rahoitus jää myöhemmän sopimisen varaan. Kunnilla ei ole keinoja sopia valtion osallistumisesta rahoitukseen.

Järjestely on ristiriitainen hallituksen budjettiriihessä 28.8.2014 tekemien metropolihallintoa koskevien jatkolinjausten kanssa, joissa hallitus toteaa että metropolihallinnolle turvataan kunnista riippumaton rahoitusratkaisu nykyisten kuntayhtymien tuloilla, valtionosuuksilla ja valmistelussa tarkentuvalla rahoitusratkaisulla. Metropolihallinnon



rahoituksen suurimmat erät ovat kuntien maksama tariffituki ja kuntalaisten maksamat lipputulot.

Metropolisopimuksen vaikutus muilla toimialoilla tehtäviin metropolipolitiikan sopimukseen jää epäselväksi.

1h. Kuntien maksuosuuksien määräytyminen ja valtion rahoitus metropolihallinnolle (18 - 19 § sekä luonnos valtioneuvoston asetukseksi metropolihallinnon valtionavustuksista)

Metropolihallinnon vaatima rahoitus on uusi kustannus julkiselle taloudelle. Ilmeisen todennäköinen vaihtoehto on, että valtionavustuksen vaatimat uudet kustannukset leikataan kuntien valtionosuuksista.

1i. Metropolihallinnon toiminnan käynnistäminen (22 §)

Metropolihallinnon käynnistämisen edustajainkokoukseen esitetään äänimäärän rajoitusta niin, että jäsenkunnan valitsemien edustajien yhteinen äänimäärä edustajainkokouksessa määräytyy jäsenkunnan asukasluvun mukaan siten, että kunnan valitsemilla edustajilla yhteensä on yksi ääni jokaista alkavaa 1 000 asukasta kohti. Äänimäärä voi kuitenkin olla enintään viidennes kaikkien jäsenkuntien valitsemien jäsenten yhteenlasketusta rajoittamattomasta äänimäärästä.

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunki vastustaa äänimäärän rajoittamista.

1j. Perussopimus (23 §)

Esitykseen sisältyy, että jos metropolihallinnon perussopimusta ei saataisi kuntien kesken solmittua, valtioneuvosto päättäisi perussopimuksesta. Valtioneuvoston päättämä perussopimus olisi voimassa siihen asti, kunnes jäsenkunnat sopisivat siitä toisin.

Metropolihallinnon lähtökohdaksi säädetty valtion pakkovalta ei muodosta rakentavaa lähtökohtaa metropolin kehittämiseksi.

1k. Ensimmäisen metropolivaalit (24 §)

1l. Metropolihallinnon järjestäytyminen (25 §)

1m. Metropolialueen laajentaminen (26 §)

Metropolihallinnon toteutuessa syntyisi epätasa-arvoinen tilanne metropolialueen kuntien ja kuntalaisten kesken, kun kaksi kuntaa voisi omin päätöksin valita liittyvätkö ne metropolihallintoon.



1n. Voimassa olevat viranomaisluvut, vireillä olevat asiat sekä voimassa olevat sopimukset ja sitoumukset (27 - 29 §)

1o. Henkilöstö (30 §)

Esityksessä ei ole esitetty vaikutuksia Helsingin kaupungin henkilöstöön. Henkilöstön siirrot tapahtuisivat HSL:stä, HSY:stä ja Uudenmaan liitosta metropolihallintoon.

1p. Lain vaikutukset

Kokonaisuuden taloudelliset vaikutukset on arvioitu lähinnä siirreltävien hallinnollisten tehtävien näkökulmasta. Nämä ovat kuitenkin kokonaisuuteen nähden pieniä. Suurimpana kustannuseränä on arvioitu HSL:n ulkopuolisten metropolialueen kuntien joukkoliikenteen järjestämisen uusia kustannuksia. Vaikutuksia nykyisen HSL:n alueen kunnille ei ole arvioitu.

Esityksessä todetaan, että osa metropolihallinnolle siirrettävistä tehtävistä olisi jäsenkunnille säädettäviä uusia lakisääteisiä tehtäviä tai velvoitteita. Metropolihallinnossa olisi kyse myös jäsenkunnille lailla säädettävästä velvoitteesta hoitaa eräitä tehtäviä yhteistoiminnassa. Metropolihallinnon kaavoitukseen liittyvät tehtävät merkitsisivät kaavoitustehtävän jakamista ja erityisesti kaavan yksityiskohtaisuuden kasvua. Tältä osin tehtävässä olisi kyse lakisääteisen velvoitteen muutoksesta.

HSY:stä metropolihallinnolle siirtyvissä tehtävissä on kyse tehtävistä, joista kunnat ovat sopineet kuntayhtymän perussopimuksella. Tämä merkitsisi, että tehtävistä tulisi lakisääteinen tehtävä kaikille metropolihallintoon kuuluville kunnille.

Hallituksen rakennepoliittisen ohjelman mukaisesti kuntien tehtäviä ja velvoitteita tulee purkaa, ei lisätä.

Kuntien kannalta merkittävä taloudellinen vaikutus ja toimivallan muutos tulisi olemaan metropolikaavan toteuttamisohjelman vaikutus kuntien maankäytön, asumisen ja liikenteen järjestämiseen. Näitä vaikutuksia esityksessä ei ole arvioitu riittävällä tavalla. Perusteluissa todetaan, että tehtävien siirron voidaan arvioida jossain määrin kaventavan kuntien yleistä toimialaa, joskaan ei merkittävästi.

Kaupunginhallitus toteaa, että metropolihallinto kaventaa kuntien toimialaa merkittävästi.

HSL:n ja HSY:n jäsenkuntien osalta nykyisten tehtävien lisäksi uutena tehtävänä metropolihallinnolla olisi metropolikaava.



Esityksen perusteella kaupunginvaltuuston päätettävien asioiden määrän ei voi arvioida merkittävästi muuttuvan.

Yhdyskuntarakenteeseen esitettyjen positiivisten vaikutusten toteutumiseen liittyy riskejä. Erityisesti metropolihallinnolle ehdotettu maapoliittinen ja asuntopoliittinen strateginen vaikuttavuus on yliarvioitu.

Vaikutuksina yrityksiin esityksessä on todettu, että pidemmällä aikavälillä voidaan arvioida, että hallinnon päällekkäisyyksien poistamisella ja myös päätöksenteon keskittämällä ja tehostumisella voi olla positiivisia vaikutuksia alueen yritysten näkökulmasta.

Näiden välillisten vaikutusten toteutuminen edellyttää, että metropolihallinto onnistuu yhdyskuntarakenteen tiivistämisessä ja sitä kautta talouden tuottavuuden lisäämisessä.

2. Maankäyttö- ja rakennuslain muuttamiseen (lakiehdotus 16) liittyen lausunnonantajaa pyydetään erityisesti arvioimaan:

2a. Metropolikaavan ohjaus- ja oikeusvaikutuksia osana kaavajärjestelmää

Kaupungilla säilyy jatkossakin tarve harjoittaa omaa strategista ja yleispiirteistä maankäytön suunnitteluaan. Helsingissä strateginen maankäytön suunnittelu on tarkoittanut yleiskaavoitusta, merkittävimpien aluekokonaisuuksien osayleiskaavoitusta ja toteuttamisen ohjelmointia. Helsinki on uusinut koko kaupungin yleiskaavansa 10–15 vuoden välein. Voimassa oleva yleiskaava on oikeusvaikutteinen. Uutta, valmisteilla olevaa Helsingin yleiskaavaa valmistellaan oikeusvaikutteisena. Kannatettava periaate on, että metropolikaava ei ole oikeusvaikutteisen yleiskaavan eikä asemakaavan alueella voimassa muutoin kuin 34 § 1 momentissa tarkoitetun kaavojen muuttamista koskevan oikeusvaikutuksen osalta.

Vaikka metropolikaava on tarkoitus laatia oikeusvaikutteisena sekä alempiasteista kaavoitusta ja kaavojen toteuttamista ohjaavana, useiden päällekkäisten kaavatasojen riskinä on suunnittelujärjestelmän ohjaavuuden heikentyminen. Myöskään paras asiantuntemus ei välttämättä kanavoitu osaksi suunnittelua.

Myönteisiä vaikutuksia saattaa syntyä siitä, että metropolikaava korvaa maakuntakaavan oikeusvaikutteisena kaavana ja että sitä valmisteltaisiin todennäköisesti aiempaa selkeämmin yhdessä liikennejärjestelmän suunnittelun kanssa. Tällöin huomioita voitaisiin vahvemmin suunnata tiivistyvän kaupunkirakenteen toteuttamisen



yleisiin edellytyksiin sekä erityisesti liikennejärjestelmän kehittämiseen tiivistyvää maankäyttöä tukevaksi.

2b. Metropolikaavan muodostumista kahdesta osasta, suunnitelmaosasta ja toimeenpano-osasta, sekä metropolisopimuksen sisältöä ja suhdetta metropolikaavaan

Yleiskaavan uusimiseen on Helsingissä liittynyt maankäytön kehityskuva tai vastaava, jossa maankäyttöä koskevien tavoitteiden asettamisesta on käyty kansalaiskeskustelu. Laajan kansalaiskeskustelun käyminen yleispiirteistä maankäytön suunnittelukysymyksistä on haastavaa. Metropolitasolla keskustelun karkaaminen aiempaakin kauemmas kuntalaisista ja tärkeistä sidosryhmistä on riski. Metropolisopimuksen rooli (34 g §) tavoitteen asettamisen näkökulmasta näyttäytyy lakiluonnoksessa erittäin merkittävänä. Riskinä on myös, että sopimus laaditaan ilman riittävää valmistelua ja riittävän vahvaa asiantuntijanäkemyä.

Koska metropolikaavaan sisältyy toimeenpano-osa (sisältäen mm. alueiden käyttöönoton ajoittamista), on tärkeää varmistaa kytkentä toteuttamisen ohjelmointiin ja ennen kaikkea rahoitukseen kunnissa. Mm. Helsingissä teknistaloudellisen suunnittelu on ollut välttämätön osa suunnittelua kun on varmistettu alueiden käyttöönoton edellytykset sekä kaavojen toteuttamiskelpoisuus jo kaavoitusvaiheessa.

Yhdyskuntatalouden ja kestäväen yhdyskuntarakenteen näkökulmista on tarvetta ohjata maankäyttöä aiempaakin vahvemmin seudun ydinalueelle. Riskinä on, että metropolikaavoituksessa suuntaudutaan siitä huolimatta ensisijaisesti rakennetta hajauttavien uusien ytimistä etäällä sijaitsevien alueiden käyttöönottoon, koska se koetaan helpommaksi ja päätöksenteon alueellinen tasapuolisuus sitä edellyttää.

Hajarakentamisen haasteisiin ja ns. maanomistajan oikeuksiin voisi metropolialueella, jos jossain puuttua lainsäädännöllisin keinoin, mitä lakiluonnos ei tee.

Metropolikaavan toteutukseen liittyvä rahoitus ja vastuut jäävät ohueksi lakiluonnoksessa. Metropolikaavan sisältövaatimuksissa (34 d) todetaan, että ”Metropolikaavan toteuttamistoimenpiteitä ja niiden ajoitusta määriteltäessä on kiinnitettävä huomiota kaavan toteuttamisesta kunnalle ja muille kaavaa toteuttaville tahoille aiheutuviin kustannuksiin. Metropolikaava ei saa aiheuttaa maanomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle kohtuutonta haittaa.”

On suuri riski, että metropolihallinnon ei tarvitse käytännössä välittää kaavan kustannuksista kunnille ja muille toteuttajille.



26.01.2015

Kj/3

Kaupunginhallitus toteaa, että mm. toimintojen mitoituksen sekä liikenne ja muiden rakentamishankkeiden ohjaamisella on suuri ja suora vaikutus kunnan toimintaan ja talouteen, joten määräykset kaventavat kunnan toimivaltaa.

Metropolikaavan joustavuus, jossa se voi olla sekä strateginen työkalu että pienemmän alueen tarkka osayleiskaava voi parhaimmillaan nopeuttaa asemakaavoitusta ja sen toteuttamista. Toisistaan poikkeavat metropolikaavat tuottavat kuitenkin sekavuutta kaavahierarkiaan. Tästä johtuen alueen asukkailla ja muilla toimijoilla voi olla vaikea mieltää mikä kaava milloinkin on milläkin alueella voimassa, ja miten kyseinen kaava vaikuttaa heidän oikeuksiinsa ja velvoitteisiinsa.

Esitys perustuu pitkälle oletukseen, jossa pääosa uudisrakentamisesta tapahtuu kokonaan uusilla alueilla. Metropolialueen tiivistämistavoitetta nyt ehdotetut säädökset tukevat siten heikosti. Pääosa seudun rakentamisesta pitäisi kuitenkin jatkossa sijoittaa jo rakennetuille alueille näitä tiivistämällä ja monipuolistamalla niin asuntorakenteeltaan kuin toiminnoiltaan. Tiivistämistarpeen, asuntojen nopeamman tuottamistavoitteen ja tasapainoisen seudullisen kehityksen varmistamiseksi maankäytön suunnittelua koskevia säännöksiä tulisi vielä metropolilainsäädännön yhteydessä tältä osin kehittää.

2c. Metropolialueen osoittamista suunnittelutarvealueeksi ja suunnittelutarveasioiden siirtoa metropolihallinnolle

Metropolialueella kaiken rakentamisen tulisi perustua kaavaan. Esitys siitä, että suunnittelutarveratkaisu voidaan myöntää vain erityisistä syistä, on hyvä.

Helsingin seudun haja-asutusta hillitsevä ehdotus määrittää seudun koko asemakaavoittamaton alue suunnittelutarvealueeksi sekä tiukentaa suunnittelutarveratkaisujen myöntämisperusteita helpottaa suunnittele mattoman haja-asutuksen haittojen vähentämistä. Ratkaisu edistää myös jonkin verran kuntien maanhankintaa alentamalla maan hankintakustannuksia nostavaa hajakenttämistä ja hillitsee siihen liittyviä odotusarvoja. Metropolihallinto on oikea taho käsittelemään lupahakemuksia

3. Muihin lakiehdotuksiin (lakiehdotukset 2 - 15 ja 17 - 20) liittyvät asiat

4. Lausunnonantajan esille ottamat muut kysymykset ja asiat

Lakiehdotuskokonaisuuden laajuus kuvastaa uudesta hallinnollisesta toimijasta aiheutuvaa uuden sääntelyn tarvetta. Riskinä on hallinnollisten prosessien hidastuminen ja kustannusten kasvu. Lisäksi



esimerkiksi muutoksenhakuun jää avoimia kysymyksiä esim. metropolikaavan mahdollisen vaiheittaisen käsittely osalta.

Esittelijän perustelut

Valtiovarainministeriö pyytää 10.12.2014 Helsingin kaupungin lausuntoa metropolihallintoa koskevasta lainsäädännöstä 4.2.2015 mennessä.

Hallitus linjasi 29.8.2013 rakennepoliittisessa ohjelmassaan, että metropolialueen kilpailukyky varmistetaan, estetään segregatiota sekä tehostetaan maankäytön, asumisen ja liikenteen suunnittelua ja toteutusta edistämällä alueen kuntaliitoksia ja kokoamalla sen tueksi metropolihallinto, jonka ylin päättävä toimielin on vaaleilla valittu valtuusto.

Valtiovarainministeriö asetti 4.10.2013 hallituksen rakennepoliittisen ohjelman linjausten mukaisesti työryhmän valmistelemaan metropolihallintoa koskevaa lainsäädäntöä. Työryhmän tehtävänä oli muun muassa valmistella ehdotus metropolihallinnon hallintomalliksi, rahoituksen ja päätöksenteon järjestämiseksi, metropolihallinnon alueelliseksi toimivallaksi sekä valmistella ehdotus niistä tehtävistä, joita metropolihallinto hoitaisi. Työryhmän tuli toimeksiantonsa mukaisesti valmistella ehdotuksista väliraportti 31.3.2014 mennessä sekä loppuraportti hallituksen esityksen muodossa 15.9.2014 mennessä.

Työryhmän väliraportti julkaistiin 1.4.2014. Väliraportti sisälsi työryhmän kartoittamat mahdollisuudet sekä alustavat ehdotukset metropolihallinnon perustamiseksi. Kunnilta ja muilta asianosaisilta tahoilta pyydettiin lausuntoa työryhmän väliraportista 4.7.2014 mennessä. Yhteenveto väliraportista saaduista lausunnoista julkaistiin 15.8.2014.

Hallitus linjasi 28.8.2014 budjettiriihen yhteydessä, että metropolialueelle perustetaan metropolihallinto erityisesti maankäytön, asumisen ja liikenteen ongelmien ratkaisemiseksi. Metropolihallinto käynnistyy vuoden 2017 kuntavaalien yhteydessä. Metropolihallinto muodostetaan metropolialueen MAL-sopimuskuntien varaan, jolloin metropolihallinnossa ovat mukana Helsinki, Espoo, Vantaa, Kauniainen, Sipoo, Kerava, Tuusula, Järvenpää, Kirkkonummi, Vihti, Nurmijärvi, Mäntsälä, Hyvinkää sekä Pornainen. Näiden lisäksi Porvoo ja Lohja voivat halutessaan liittyä metropolihallintoon.

Metropolihallinnon tehtäväksi tulee metropolikaavan laatiminen ja sen toimeenpanon varmistaminen sekä seuraavat julkishallinnon tehtävät: joukkoliikenteen suunnittelu ja hoitaminen (HSL), HSY:n ympäristöasiat



sekä Uudenmaan liitolta siirtyviä tehtäviä. Toimivan asuntopoliitiikan toteutumisesta ja metropolihallinnon muista tehtävistä sovitaan lainvalmistelun jatkotyössä. Metropolihallinnolle turvataan kunnista riippumaton rahoitusratkaisu nykyisten kuntayhtymien tuloilla, valtionosuuksilla ja valmistelussa tarkentuvalla rahoitusratkaisulla. Metropolihallinnolle ei tule omaa verotusoikeutta. Metropolihallinnolle tulee vaaleilla valittava valtuusto, jonka vaalitavassa huomioidaan alueellinen ja puoluepoliittinen edustavuus.

Metropolihallintoa koskevaa lainsäädäntöä valmistelevan työryhmän toimikauden päättymisen 15.9.2014 jälkeen luonnos hallituksen esitykseksi on valmisteltu ministeriöiden virkamiesten yhteistyönä. Vaalijärjestelmävaihtoehtoa ovat työstäneet puolueiden puoluesihteerit. Hallituksen esitystä ei ole vielä poliittisella tasolla lopullisesti linjattu. Luonnos hallituksen esitykseksi on esityksen vaikutusten arvioinnin osalta vielä puutteellinen, ja esitystä tullaan täydentämään lausuntojen perusteella.

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa metropolihallintoa koskevasta hallituksen esityksen luonnoksesta sekä siihen liittyvästä valtioneuvoston asetuksesta koskien metropolihallinnon valtionavustuksia. Hallituksen esitysluonnos on vielä tässä vaiheessa virkamiesesitys.

Lausuntoa antavia tahoja pyydetään arvioimaan hallituksen esityksen luonnosta oman kunnan/organisaation näkökulman ohella metropolialueen kokonaisuuden näkökulmasta käsin.

Kunnat voivat toimittaa oman lausuntonsa ohella myös haluamiensa kuntien kanssa yhteisen lausunnon.

Lausuntopyyntö on esityslistan liitteenä 1, hallituksen esitys eduskunnalle metropolihallintoa koskevaksi lainsäädännöksi liitteenä 2 ja asetusluonnos metropolihallinnon valtionavustuksista liitteenä 3. Ruotsinkieliset aineistot ovat liitteinä 4.-6.

Ympäristöministeriö on 13.1.2015 järjestänyt metropolihallintoa koskevan hallituksen esitysluonnoksen esittely- ja keskustelutilaisuuden lausunnonantajille.

Kaupunginhallitus on 27.6.2014 antanut lausunnon metropolilainsäädäntöä valmistelevan työryhmän väliraportista.

Esittelijä toteaa, että metropolihallinnon valmistelu liittyy valtion kuntauudistukseen, jossa erityisesti kuntarakenteen uudistaminen ja sote-uudistus vaikuttavat kaupungin lausuntoon metropolihallinnosta.



Sote-uudistuksen tarkoituksena on luoda uudenlainen palvelurakenne julkiselle sosiaali- ja terveydenhuollolle. Hallituksen esitys uudeksi sote-järjestämislakiksi annettiin eduskunnalle 4.12.2014. Eduskunnan odotetaan päättävän laista maaliskuussa 2015.

Osana valtion kuntarakenneuudistusta valmistui erityisen kuntajakoselvitys 5.12.2014. Selvitys muodostuu selvitysraportista, kuntajakoselvittäjien esityksestä ja esityksestä yhdistymissopimukseksi. Yhdistymissopimuksen keskeinen sisältö on, että Espoon kaupunki, Helsingin kaupunki, Kauniaisten kaupunki, Vantaan kaupunki ja Sipoon kunta lakkaavat olemasta 31.12.2016 ja ne yhdistetään perustamalla uusi kunta, joka aloittaa toimintansa 1.1.2017. Lisäksi valtionvarainministeriölle esitetään asetettavaksi erityinen kuntajakoselvitys, jolla selvitetäisiin Tuusulan eteläisimmän osan liittämistä uuteen kuntaan.

Esitys kuntajakoselvityksen ja yhdistymissopimuksen käsittelystä on valmistelussa omana asianaan kaupunginhallituksen esityksenä kaupunginvaltuustolle.

Lausunto on valmisteltu kaupunginkanslian, kaupunkisuunnitteluviraston ja kiinteistöviraston yhteistyönä.

Lausunnonantajia pyydetään lausumaan erityisesti tietyistä kysymyksistä, jotka ilmenevät seuraavissa perusteluissa.

Lausuntopyynnössä esitetyistä metropolihallintolakiin ja muihin lakeihin liittyvistä kysymyksistä voidaan todeta tiivistetysti seuraavaa:

1a. Metropolihallinnon perustamisen tarkoitus ja tavoitteet

Hallitus linjasi 28.8.2014 budjettiriihen yhteydessä, että metropolialueelle perustetaan metropolihallinto erityisesti maankäytön, asumisen ja liikenteen ongelmien ratkaisemiseksi. Metropolihallinto käynnistyy vuoden 2017 kuntavaalien yhteydessä. Metropolihallinto muodostetaan metropolialueen MAL-sopimuskuntien varaan, jolloin metropolihallinnossa ovat mukana Helsinki, Espoo, Vantaa, Kauniainen, Sipoo, Kerava, Tuusula, Järvenpää, Kirkkonummi, Vihti, Nurmijärvi, Mäntsälä, Hyvinkää sekä Pornainen. Näiden lisäksi Porvoo ja Lohja voivat halutessaan liittyä metropolihallintoon.

1b. Metropolihallinto ja sen jäsenkunnat (2 - 3 §)

Metropolihallintoon kuuluisi 14 kuntaa ja kahdella kunnalla on myöhemmin mahdollisuus liittyä metropolihallintoon.

1c. Metropolihallinnon toimiala ja metropolihallinnolle siirrettävät tehtävät (4 § sekä esitykseen sisältyvät muut lakiehdotukset 2-20)

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Lain 4 §:n 1 momentissa ja sen perusteluissa tehtävät perustuvat erityislainsäädännössä kuvattuihin toimialakohtaisiin tehtäväkokonaisuuksiin.

Pykälän 2 momentissa säädetään tehtäviä, joista ei ole tällä hetkellä muualla lainsäädännössä säädetty erikseen tai jotka erikseen annettaisiin metropolihallinnolle lailla.

Pykälässä mainitaan asunto- ja maapolitiikan strateginen suunnittelu ja kehittäminen. Metropolihallinnolla ei kuitenkaan olisi tässä tosiasiallista toimivaltaa. Perusteluissa todetaan, että toiminta tapahtuisi yhteistyössä jäsenkuntien kanssa ja että ”Strategisessa suunnittelussa painottuisivat arviot seudullisten asuntomarkkinoiden ja asuntotarjonnan kehityksestä, asuntorakentamisen määrällisistä ja laadullisista tarpeista, asuntorahoituksen järjestämisestä sekä asuntokannan ylläpitämisestä.” Metropolihallinnon tehtävänä olisi siis arvioiden eli käytännössä selvitysten tekeminen.

Perusteluissa s. 74 todetaankin suoraan: ”Metropolihallinnon laatimalla maapolitiikan strategialla ei kuitenkaan olisi oikeudellista vaikutusta kuntien toimivaltaan päättää maapolitiikastaan.”

Metropolihallinto voi lisäksi tarjota jäsenkunnilleen vuokra-asuntotuotannon rakennuttamispalveluja. Perustelujen mukaan rakennuttamispalvelujen tulisi painottua metropolikaavassa osoitetuille seudullisesti keskeisille asuntorakentamisen alueille. Kyse olisi konsulttityyppisistä palveluista, joita jäsenkunnat voisivat halutessaan metropolihallinnolta ostaa.

Esitysluonnoksessa todetaan, että joukkoliikenteen tukeminen kuntien varoilla liittyy hyvin läheisesti päätöksiin joukkoliikenteen palvelutasosta ja taksoista. Esityksen mukaan kunnille ei synny suoraan lain nojalla velvollisuutta maksaa subventiota, vaan siitä nimenomaisesti sovitaan metropolisopimuksessa ja metropolihallinnon perussopimuksessa.

Esityksessä todetaan, että metropolihallinnon perustaminen ei joukkoliikenteen osalta merkittävästi vaikuta nykyisin HSL:ään kuuluvien kuntien taloudelliseen asemaan. Nykyisen HSL:n ulkopuolisten kuntien osalta todetaan, että kustannusten kohdentumiseen kuntiin vaikuttavat valtion harkinnanvarainen osallistuminen joukkoliikenteen yhtenäisen lippujärjestelmän kustannuksiin ja lippujen hintoihin sekä metropolihallinnon perussopimus, jossa kuntaosuuksista määrätään. Koska kuntakohtaisten osuuksien määräytymiseen vaikuttavat useat tekijät, ei niitä voida tässä vaiheessa arvioida luotettavasti.



Laki pääkaupunkiseudun kuntien jätehuoltoa koskevasta yhteistoiminnasta sisältää jätehuollosta vastaavaa kuntayhtymää koskevat säännökset. Perustelujen mukaan muutosehdotus olisi lainsäädäntötekniinen, eikä siitä aiheutuisi aineellisia muutoksia Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän oikeudelliseen asemaan, tehtäviin tai jäsenkuntiin, lukuun ottamatta ilman laadun seurantaa, ilmastomuutoksen strategiatyötä sekä seututiedon ylläpitoa ja tuottamista koskevia tehtäviä, jotka ehdotetaan siirrettäviksi kuntayhtymältä metropolihallinnolle.

Laki alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetun lain muuttamisesta

Laissa alueiden kehittämisestä ja rakennerahastotoiminnan hallinnoinnista annetun lain muuttamisesta määritellään maakuntaliiton ja metropolihallinnon työnjako.

Lain 6 § Alueiden kehittämisen suunnittelu toteaa: ”Uudenmaan maakuntasuunnitelmassa ja maakuntaohjelmassa on metropolialuetta koskevat erilliset osiot. Metropolikaavasta säädetään erikseen. Uudenmaan liitto ja metropolihallinto vastaavat yhteistyössä maakuntakaavan ja metropolikaavan yhteensovittamisesta.”

Maakuntaliittojen 13 tehtävästä (17§) todetaan metropolihallinnon tehtäviksi kaksi:

”Maakunnan liitto vastaa aluekehittämisen strategisesta kokonaisuudesta ja siinä tehtävässä:

3) osallistuu elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten sekä tarvittavin osin aluehallintovirastojen strategisten ohjausasiakirjojen laatimiseen sekä osallistuu elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten tulossopimuksia koskeviin neuvotteluihin alueen kehittämistavoitteiden huomioon ottamiseksi;

6) vastaa maakunnan liikennejärjestelmäsuunnitelman suunnitteluprosessin käynnistämisestä, siihen liittyvän yhteistyön johtamisesta ja kyseisen suunnittelun yhteensovittamisesta maakunnan muun suunnittelun kanssa;”

Esityksen mukaan metropolihallinto toimii yhteistyössä Uudenmaan liiton kanssa ja hoitaa metropolialueella 1 momentin 3 ja 6 kohdissa tarkoitetut tehtävät.

Maakunnan yhteistyöryhmän tehtäviin (28 §) on lisätty uusi tehtävä:



”käsittelee maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitetun metropoliosopimuksen, jotta se voidaan ottaa huomioon muussa maakunnan kehittämisessä”

Maakuntaohjelmasta (32 §) todetaan, että ”Uudenmaan maakunnassa maakuntaohjelmaan sisältyy metropolialuetta ja Lapin maakunnassa saamelaiskulttuuria koskeva osa” ja ”Uudenmaan maakunnassa metropolialuetta koskevan osan valmistelee metropolihallinto ja Lapin maakunnassa saamelaiskulttuuria koskevan osan valmistelee saamelaiskäräjät.” ”Maakuntaohjelman hyväksyy maakunnan liiton ylin päättävä toimielin.”

Perustelujen mukaan alueiden kehittämiseen liittyvien tehtävien osalta lähtökohtana on ollut hallituksen budjettiriihessä 28.8.2014 tehdyn linjauksen mukaisesti, että Uudenmaan liitto säilyy aluekehittämisen viranomaisena. Perusteluissa todetaan mm. että metropolihallinto luo edellytyksiä metropolialueen kilpailukyvyille ja taloudelliselle kasvulle luomalla elinkeinoelämälle parempia toimintaedellytyksiä. Toisaalta perusteluissa todetaan, että metropolihallinnolla ei kuitenkaan ole välittömiä vaikutuksia seudulla harjoitettavaan elinkeinopolitiikkaan.

1d. Metropolivaltuusto (5 §)

1e. Metropolivaalit (7 - 13 §)

1f. Asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet (14 - 16 §)

Metropolialue on vaaleissa yhtenä vaalipiirinä. Kustakin metropolialueen kunnasta valitaan kuitenkin vähintään yksi metropolivaltuutettu.

1g. Metropoliosopimus (17 §)

Esityksen mukaan sopimuksessa sovittava metropolihallinnon tehtävien hoitamisen rahoittamista koskevista periaatteista metropolihallinnon, sen jäsenkuntien ja valtion kesken.

1h. Kuntien maksuosuuksien määräytyminen ja valtion rahoitus metropolihallinnolle (18 - 19 § sekä luonnos valtioneuvoston asetukseksi metropolihallinnon valtionavustuksista)

Jos metropolihallinnon jäsenkunnat eivät perussopimuksessa toisin sovi, maksuosuudet metropolihallinnon menoista sekä osuudet metropolihallinnon varoista ja vastuista jakautuvat jäsenkuntien välillä niiden asukasluvun suhteessa.

Esityksen mukaan metropolihallinnolle maksetaan valtionavustusta



- 1) kustannuksiin, jotka aiheutuvat yhtenäisen lippujärjestelmän luomisesta ja ylläpitämisestä sen koko alueella ja joukkoliikenteen taksojen alentamiseen;
- 2) kunnille uusien lakisääteisten tehtävien hoitamiseen;
- 3) metropolihallinnolle valtiolta siirrettyjen tehtävien hoitamiseen; sekä
- 4) metropolikaavan ja erityisesti siihen liittyvän toimeenpano-osan laatimiseen.

Kohdissa 2, 3 ja 4 kohdissa tarkoitettu valtionavustus voi kattaa kaikki toiminnasta aiheutuvat kustannukset.

Asetusluonnoksessa metropolihallinnon valtionavustuksista todetaan, että tämän rahoituksen maksimimäärä olisi 10 prosenttia yhteenlasketun tariffituen kokonaismäärästä.

Perusteluissa todetaan taloudellisista vaikutuksista valtiolle, että valtion olisi osoitettava metropolihallinnolle joukkoliikenteen ja kaavoituksen osalta tällä hetkellä laskettavissa olevia resursseja noin 21,5 miljoonaa euroa vuodessa. Lisäksi tulee valtion harkinnanvarainen rahoitus yhtenäiseen lippujärjestelmään ja lippujen hintoihin, josta sovitaan metropolisopimuksessa. Valtionavustukseen tarvittavat määrärahat on tarkoitus budjetoida valtiovarainministeriön hallinnonalan pääluokkaan.

1i. Metropolihallinnon toiminnan käynnistäminen (22 §)

Metropolihallinnon käynnistämisen edustajainkokoukseen esitetään äänimäärän rajoitusta niin, että jäsenkunnan valitsemien edustajien yhteinen äänimäärä edustajainkokouksessa määräytyy jäsenkunnan asukasluvun mukaan siten, että kunnan valitsemilla edustajilla yhteensä on yksi ääni jokaista alkavaa 1 000 asukasta kohti. Äänimäärä voi kuitenkin olla enintään viidennes kaikkien jäsenkuntien valitsemien jäsenten yhteenlasketusta rajoittamattomasta äänimäärästä.

1j. Perussopimus (23 §)

Esitykseen sisältyy, että jos metropolihallinnon perussopimusta ei saataisi kuntien kesken solmittua, valtioneuvosto päättäisi perussopimuksesta. Valtioneuvoston päättämä perussopimus olisi voimassa siihen asti, kunnes jäsenkunnat sopisivat siitä toisin.

1k. Ensimmäisen metropolivaalit (24 §)

1l. Metropolihallinnon järjestäytyminen (25 §)



26.01.2015

Kj/3

1m. Metropolialueen laajentaminen (26 §)

Lohja ja Porvoo voivat liittyä metropolihallinnon jäsenkunniksi joko 2017 tai 2021.

1n. Voimassa olevat viranomaisluvut, vireillä olevat asiat sekä voimassa olevat sopimukset ja sitoumukset (27 - 29 §)

1o. Henkilöstö (30 §)

Esityksessä ei ole esitetty vaikutuksia Helsingin kaupungin henkilöstöön. Henkilöstön siirrot tapahtuisivat HSL:stä, HSY:stä ja Uudenmaan liitosta metropolihallintoon.

1p. Lain vaikutukset

Esityksessä todetaan, että osa metropolihallinnolle siirrettävistä tehtävistä olisi jäsenkunnille säädettäviä uusia lakisääteisiä tehtäviä tai velvoitteita. Metropolihallinnossa olisi kyse myös jäsenkunnille lailla säädettävästä velvoitteesta hoitaa eräitä tehtäviä yhteistoiminnassa. Metropolihallinnon kaavoitukseen liittyvät tehtävät merkitsisivät kaavoitustehtävän jakamista ja erityisesti kaavan yksityiskohtaisuuden kasvua. Tältä osin tehtävässä olisi kyse lakisääteisen velvoitteen muutoksesta.

HSY:stä metropolihallinnolle siirtyvissä tehtävissä on kyse tehtävistä, joista kunnat ovat sopineet kuntayhtymän perussopimuksella. Tämä merkitsisi, että tehtävistä tulisi lakisääteinen tehtävä kaikille metropolihallintoon kuuluville kunnille.

Esityksessä metropolihallinnon perustamisen arvioidaan parantavan alueen asukkaiden vaikutusmahdollisuuksia lähiympäristönsä kehittämiseen liittyvissä maankäytön, asumisen ja liikenteen kysymyksissä sekä seudullisella tasolla.

Esityksessä todetaan, että eräistä aiemmin kunnanvaltuuston toimivaltaan kuuluvista asioista päättäisi jatkossa metropolivaltuusto. Tämä kaventaisi kunnanvaltuustojen toimivaltaa ja merkitsisi tosiasiallisesti niiden käsittelyyn tulevien asioiden määrän jonkinasteista vähenemistä. Valtuustoille jäisi kuitenkin edelleen merkittävää, operatiivisiin tehtäviin kuuluvaa päätösvaltaa.

Vaikutuksina yrityksiin esityksessä on todettu, että pidemmällä aikavälillä voidaan arvioida, että hallinnon päällekkäisyyksien poistamisella ja myös päätöksenteon keskittämällä ja tehostumisella voi olla positiivisia vaikutuksia alueen yritysten näkökulmasta.



2. Maankäyttö- ja rakennuslain muuttamiseen (lakiehdotus 16) liittyen lausunnonantajaa pyydetään erityisesti arvioimaan:

2a. Metropolikaavan ohjaus- ja oikeusvaikutuksia osana kaavajärjestelmää

Tarkoituksena on, että metropolikaavaa laadittaessa otetaan huomioon valtakunnalliset ja metropolialuetta koskevat tavoitteet sovittaen ne yhteen paikallisten tavoitteiden kanssa. Seutu kattaa laajan kokonaisuuden eriluonteisine osa-alueineen ja päätöksentekojärjestelmineen. Kunnilla on jatkossakin intressi harjoittaa omaa elinkeinopolitiikkaansa, mikä vaikuttaa väistämättä paikalliseen tavoitteen asetteluun.

2b. Metropolikaavan muodostumista kahdesta osasta, suunnitelmaosasta ja toimeenpano-osasta, sekä metropolisopimuksen sisältöä ja suhdetta metropolikaavaan

Metropolikaavan sisältövaatimuksissa (34 d) todetaan, että "Metropolikaavan toteuttamistoimenpiteitä ja niiden ajoitusta määriteltäessä on kiinnitettävä huomiota kaavan toteuttamisesta kunnalle ja muille kaavaa toteuttaville tahoille aiheutuviin kustannuksiin. Metropolikaava ei saa aiheuttaa maanomistajalle tai muulle oikeuden haltijalle kohtuutonta haittaa."

Metropolikaavamääräyksistä (34 h §) todetaan, että ne voivat muun ohessa koskea alueen yleis- ja asemakaavoituksen ajoitusta ja eri toimintojen mitoitusta riittävällä tarkkuudella sekä kaavan toteuttamista koskevien liikennehankkeiden ja muiden rakentamis- ja kehittämishankkeiden sekä kaavan muiden toteuttamistoimenpiteiden periaatteita, toteuttamisjärjestystä ja ajoitusta.

Lakiesityksen perustelujen mukaan metropolikaavan erityispiirteenä maakuntakaavaan ja yleiskaavaan verrattuna korostuisi voimakkaampi toteuttamistoimenpiteiden ja niiden ajoituksen ohjaaminen.

Metropolikaava voidaan esityksen mukaan laatia myös vaiheittain tai osa-alueittain. Vaiheittain tai osa-alueittain laadittavan metropolikaavan tulee perustua metropolialuetta koskevaan riittävään kokonaisnäkemykseen

2c. Metropolialueen osoittamista suunnittelutarvealueeksi ja suunnittelutarveasioiden siirtoa metropolihallinnolle

Helsingin seudun haja-asutusta hillitsevä ehdotus määrittää seudun koko asemakaavoittamaton alue suunnittelutarvealueeksi sekä tiukentaa suunnittelutarveratkaisujen myöntämisperusteita helpottaa



suunnittelemattoman haja-asutuksen haittojen vähentämistä. Ratkaisu edistää myös jonkin verran kuntien maanhankintaa alentamalla maan hankintakustannuksia nostavaa hajarakentamista ja hillitsee siihen liittyviä odotusarvoja.

3. Muihin lakiehdotuksiin (lakiehdotukset 2 - 15 ja 17 - 20) liittyvät asiat

4. Lausunnonantajan esille ottamat muut kysymykset ja asiat

Lakiesityksissä 4-14 ja 17-20 tehdään tarvittavat metropolihallinnosta aiheutuvat tarkistukset ja muutokset joukkoon lainsäädäntöä.

Muutettavat lait ovat:

§ Laki kiinteän omaisuuden ja erityisten oikeuksien lunastamisesta annetun lain 8 §:n muuttamisesta

§ Laki vesilain 3 luvun 5 §:n muuttamisesta

§ Laki kiinteistönmuodostamislain 33 §:n muuttamisesta

§ Laki metsälain 2 §:n muuttamisesta

§ Laki vesihuoltolain 5 §:n muuttamisesta

§ Laki joukkoliikennelain muuttamisesta

§ Laki joukkoliikenteen tarkastusmaksusta annetun lain 1 ja 2 §:n muuttamisesta

§ Laki maantielain muuttamisesta

§ Laki ratalain muuttamisesta

§ Laki ilmailulain 86 §:n muuttamisesta

§ Laki elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista annetun lain 7 §:n muuttamisesta

§ Laki ympäristönsuojelulain 12 ja 13 §:n muuttamisesta

§ Laki luonnonsuojelulain 33 §:n muuttamisesta

§ Laki maa-aineslain muuttamisesta

§ Laki rakennusperinnön suojelemisesta annetun lain 5 ja 7 §:n muuttamisesta

Esittelijä toteaa, että metropolihallintolakia valmistelevalle työryhmälle väliraportista olisi annettava päätösehdotuksen mukainen lausunto.

Esittelijä



26.01.2015

Kj/3

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 VMn lausuntopyyntö
- 2 HE luonnos metropolihallintoa koskevaksi lainsäädännöksi
- 3 Asetusluonnos metropolihallinnon valtionavustuksista
- 4 Begäran om utlåtande
- 5 RP utkast
- 6 Utkast till förordning om statsunderstöd till metropolförvaltningen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Otteet

Ote
Valtiovarainministeriö

Otteen liitteet
Muutoksenhakukielto, valmistelu

Tiedoksi

Kaupunginkanslia



26.01.2015

Kj/4

§ 93

Kaupunginhallituksen asukasosallisuuden avustusten myöntämisperiaatteet ja asukastalojen hallinnon järjestely

HEL 2013-015599 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Käsittely

Palautusehdotus:

Pilvi Torsti: Kaupunginhallitus päättää palauttaa asian uudelleen valmisteluun niin, että asukasosallisuuden avustusten myöntämisperiaatteista ja asukastalojen hallinnon järjestelyistä sekä sote-toimintaan liittyvien yhdeksän asukastalon tulevaisuuden toimintaperiaatteista ja organisoinnista kaupungin omana toimintana pyydetään sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunto.

Kannattaja: Hannu Oskala

Palautusehdotus:

Laura Rissanen: Kaupunginhallitus päättää palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi niin, että asiasta pyydetään sosiaali- ja terveyslautakunnan, kulttuuri- ja kirjastolautakunnan, opetuslautakunnan, varhaiskasvatuslautakunnan, nuorisolautakunnan sekä kaupunkisuunnittelulautakunnan lausunnot.

Kannattaja: Lasse Männistö

Palautusehdotus:

Puheenjohtaja Tatu Rauhamäki ehdotti, että kaupunginhallitus palauttaa asian uudelleen valmisteluun niin, että asukasosallisuuden avustusten myöntämisperiaatteista ja asukastalojen hallinnon järjestelyistä sekä sote-toimintaan liittyvien yhdeksän asukastalon tulevaisuuden toimintaperiaatteista ja organisoinnista kaupungin omana toimintana pyydetään sosiaali- ja terveyslautakunnan ja muiden asukastalojen toiminnan kannalta olennaisten lautakuntien lausunnot.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti puheenjohtaja Rauhamäen palautusehdotuksen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja



26.01.2015

Kj/4

Jussi Pajunen

Lisätiedot

Johanna Seppälä, vuorovaikutuspäällikkö, puhelin: 310 79780
johanna.m.seppala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asukasosallisuuden avustuskriteeristö -työryhmän loppuraportti
- 2 Asukasosallisuuden avustuskriteerit
- 3 Raportti Helsingin kaupungin asukastalotyö 2014 Henkilöstön ja käyttäjien näkemys
- 4 Liitteet Helsingin kaupungin asukastalotyö 2014 henkilöstön ja käyttäjien näkemys
- 5 Esitysmateriaali sote ltk 7 10 2014 asukasosallisuus ja asukastalot

Otteet

Ote

Lausunnon antaneet

Otteen liitteet

Esitysteksti
Muutoksenhakukielto, valmistelu
Liite 2

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää viitaten 7.1.2014 §:n 8 kohdalla tekemäänsä päätökseen asukasyhdistysten ja kaupunginosaseurojen sekä asukastaloja ylläpitävien tahojen avustusten keskittämisestä kaupunginhallitukselle:

- merkitä tiedoksi liitteenä olevan "Asukasosallisuuden avustuskriteeristö" -työryhmän loppuraportin,
- hyväksyä erillisenä liitteenä olevat asukasosallisuuden avustuskokonaisuuden avustuslajit ja -kriteerit,
- kehottaa kaupunginkansliaa yhdessä sosiaali- ja terveystieteiden tutkimuskeskuksen kanssa kartoittamaan halukkaat yhteisöt ja käynnistämään sopimusneuvottelut asukastalojen luovuttamiseksi järjestöjen ja yhteisöjen operoitavaksi vuoden 2016 alusta. Kaupungin nykyisin hallinnoimia asukastaloja luovutetaan yhteisöjen operoitavaksi vaihteittain sopimusten ja muiden yksityiskohtien selvittyä
- kehottaa kaupunginkansliaa, sosiaali- ja terveystieteiden tutkimuskeskusta laatimaan raportin kaupunginhallitukselle asukastalojen yhteisöille luovuttamiseen liittyvien sopimusneuvottelujen etenemisestä syyskuun 2015 loppuun mennessä
- todeta, että kaupunginhallituksessa 7.1.2014 käsitellyn Avustustyöryhmän ehdotuksen mukaisesti useasta virastosta



- avustusta hakevien moniavusteisten kaksikielisten järjestöjen avustaminen keskitetään kaupunginhallitukselle
- kehottaa kaupunginkansliaa talousarvion 2016 raamin valmistelussa ottamaan huomioon avustuskokonaisuuden työnjakomuutoksista aiheutuvat määrärahamuutokset.

Esittelijän perustelut

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 7.1.2014 (§ 8) käsitellessään Avustustyöryhmän loppuraporttia, että asukasyhdistysten ja kaupunginosaseurojen sekä asukastaloja ylläpitävien tahojen avustaminen keskitetään kaupunginhallitukselle. Samalla päätettiin, että kaupunginkanslian osallisuus- ja neuvonta -yksikkö hoitaa asukasosallisuuteen liittyvää avustuskokonaisuutta kaupunginhallituksen tukena.

Kaupunginhallitus kehotti kaupunginkansliaa valmistelemaan yhteistyössä sosiaali- ja terveystieteiden, nuorisosiainkeskuksen, liikuntaviraston, opetusviraston, varhaiskasvatusviraston, kulttuurikeskuksen, ympäristökeskuksen ja pelastuslaitoksen kanssa yhtenäiset ja läpinäkyvät avustuskriteerit asukasyhdistyksille ja kaupunginosaseuroille. Samalla päätettiin, että asukasyhdistyksiä, kaupunginosaseuroja ja asukasosallisuuteen liittyviä paikallistoimijoita tulee kuulla valmistelun yhteydessä ja niiltä tulee pyytää lausunnot esityksen valmistuttua koskien avustuskriteereitä.

Kaupunginjohtaja asetti johtajistokäsittelyssä 19.3.2014 (28 §) Asukasosallisuuden avustuskriteeristö -työryhmän. Työryhmälle annettiin toimeksianto laatia yhtenäiset ja läpinäkyvät avustuskriteerit asukasyhdistyksille ja kaupunginosaseuroille. Lisäksi työryhmän tehtäväksi annettiin laatia menettelytavat ja kriteeristö, joiden perusteella kaupungin nykyisin hallinnoimia asukastaloja voidaan luovuttaa järjestöjen ja yhteisöjen operoitaviksi. Työryhmän työskentelyn aikana tuli myös selvittää keskitettävän avustuskokonaisuuden mahdolliset yhteneväisyydet Lähiöprojektin toimintarahan, lähiörahan sekä kaupunginhallituksen yhteisöjen tukemiseksi merkityn avustuskokonaisten määrärahan kanssa.

Asukasosallisuuden avustuskriteeristö -työryhmä kytkeytyy demokratiahankkeen jatkotyöhön. Työryhmän asettamis päätöksen perusteluissa on mainittu vuonna 2013 toimineet Aluetyön työryhmä ja Avustustyöryhmä ja niiden selvitysten perusteella tehdyt kaupunginjohtajan ja kaupunginhallituksen päätökset.

Molempien työryhmien työskentelyä seurasi kaupunginjohtajan vetämä demokratiahankkeen johtoryhmä. Johtoryhmän tehtävänä on ollut koordinoita ja seurata demokratiahankkeen jatkotyön toimenpiteiden



valmistelua ja selvitysten laatimista sekä seurata ja koordinoida aluetyön organisoimista valmistelua ja demokratiahankkeen toteutuksen muuta valmistelua.

Aluetyön työryhmän perustamisen taustalla oli sosiaali- ja terveysviraston tarve selvittää aluetyön kokonaisuuden organisoimista. Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveysjaosto antoi 21.9.2012 sosiaali- ja terveysvirastolle tehtäväksi aluetyön kokonaisuuden organisoimista selvittämisen vuoden 2013 aikana. Sosiaali- ja terveysvirasto esitti kaupunginjohtajalle (28.2.2013) kokonaisuuden selvittämistä kaupunkitasolla. Kaupunginjohtajan johtajistokäsittelyssä 15.5.2013 asettaman aluetyön työryhmän toimeksiantona oli laatia selvitys sosiaali- ja terveysviraston aluetyön yksikön toiminnasta ja sen yhtymäkohdista kaupungin muuhun asuinaluetyöhön ja asukastalotoimintaan sekä kartoittaa alue- ja yhdyskuntatyön organisoimista vaihtoehtoja.

Aluetyön työryhmä katsoi aluetyön yksikön hallinnoimien asukastalojen ja kaikkien pääsääntöisesti asukasyhteisöjen ja kansalaisjärjestöjen paikallisiin tarpeisiin käytettävien tilojen osalta, että toiminta voitaisiin organisoida yhteisöjen itsensä hoidettavaksi, erillään sosiaalityön toiminnallisista sisällöistä. Työryhmän raportissa arvioitiin, että muutos voitaisiin toteuttaa vuoden 2015 alusta lukien kiinteistöhallintoon liittyvien yksityiskohtien selvittyä ja uusien toimijoiden löytyttyä.

Kaupunginjohtaja päätti johtajistokäsittelyssä 4.12.2013 (109 §) käsitellessään Aluetyön työryhmän loppuraporttia kehottaa kiinteistövirastoa ja keskushallinnon virastoja (jatkossa kaupunginkansliaa) valmistelemaan yhteistyössä sosiaali- ja terveysviraston, nuorisosiainkeskuksen, liikuntaviraston, opetusviraston, varhaiskasvatusviraston, kulttuurikeskuksen ja kaupunginkirjaston kanssa menettelytapoja ja kriteerejä, joiden perusteella kaupungin nykyisin hallinnoimia asukastaloja voidaan luovuttaa järjestöjen ja yhteisöjen operoitaviksi, sekä selvittää soveltuvat yhtenäiset ja läpinäkyvät avustuskriteerit.

Avustustyöryhmän toimeksiantona oli yhteistyössä avustuksia myöntävien virastojen kanssa laatia kaupunginhallitukselle selvitys kaupungin ulkopuolisten toimijoiden avustusten ja tukien myöntämisen keskittämisestä kaupunginhallitukselle.

Avustustyöryhmä ehdotti, että kaupunginhallitukselle keskitetään asukasyhdistysten ja kaupunginosaseurojen sekä asukastaloja ylläpitävien tahojen avustaminen sekä sellaiset avustukset, joiden toimiala ei ole selkeästi yksittäisen viraston toimialaan kuuluvaa toimintaa. Selkeästi virastojen ydintoimintaan liittyvien avustusten



osalta työryhmä katsoi parhaimmaksi nykyisen hajautetun mallin käytön kaupungin keskitetyllä sähköisellä avustusrjestelmällä.

Kaupunginjohtajan päätöksessä 4.12.2013 ja kaupunginhallituksen päätöksessä 7.1.2014 oli sisällöllisiä ja hallinnollisia yhteneväisyyksiä ja päällekkäisyyksiä, joiden perusteella oli tarkoituksenmukaista käsitellä asiakokonaisuuksia yhdessä työryhmässä.

Asukasosallisuuden avustuskokonaisuus ja avustuskriteerit

Ehdotusta asukasosallisuuden avustuskokonaisuudesta ja avustuskriteereistä on valmisteltu tarkastelemalla kaikkia hallintokuntien nykyisiä avustuksia ja niiden kriteereitä. Johtolankana on ollut erotella nykyisistä avustuksista asukasosallisuutta edistäviksi katsotut avustukset sekä avustukset, jotka edelleen jäisivät hallintokuntien itsensä jaettavaksi. Selvitystyön aikana sivuttiin myös muita mahdollisia kaupunginhallituksen myöntämiä avustuksia, jotka eivät kuulu minkään hallintokunnan ydintoimintaan.

Asukasosallisuuden avustuskokonaisuuden esitetään muodostuvan kolmesta avustuslajista:

- 1 Yleisavustus asukastalojen ylläpitämiseen ja toiminnan koordinointiin

Avustettavien kaupungin tuella ylläpidettävien asukastilojen tulee olla pääsääntöisesti helsinkiläisten avoimesti ja maksutta käytettävissä ja niitä on pyrittävä käyttämään monipuolisesti ja yhteistyössä eri toimijoiden kanssa. Asukastalojen yleisavustus kohdentuu tilatukeen kuten vuokriin, tietoliikenneyhteyksiin, siivouskuluihin ja irtaimiston hankintaan. Lisäksi yleisavustuksen piiriin kuuluvat asukastalossa ja alueella tapahtuvan asukastoiminnan koordinaatiosta ja käyttövuorohallinnan hoidosta aiheutuvat henkilöstökulut.

- 2 Toiminta-avustus asukasosallisuutta parantavien rakenteiden ja menetelmien kehittämiseen

Avustettavan toiminnan tulee edistää asukkaiden ja kaupungin välistä yhteistyötä ja asukkaiden osallisuutta suunnitteluun ja päätöksentekoon sekä tarjota vaikuttamismahdollisuuksia oman lähiympäristönsä elävöittämiseksi ja viihtyvyyden parantamiseksi. Avustus voi kohdentua muun muassa alueellisten yhteistyö- ja vaikuttamisrakenteiden koordinointiin ja kehittämiseen, osallistavia ja yhteisöllisiä menetelmiä hyödyntävän alueellisen tiedonkulun parantamiseen sekä



26.01.2015

Kj/4

alueellista osallistumista ja vaikuttamista parantavien menetelmien ja mallien kehittämiseen ja kokeiluun.

- 3 Projektiavustus, jolla voidaan tukea ensimmäisen ja toisen avustuslajin mukaisia uusia, alkavia hankkeita ja toimintaa tai kertaluonteisia lyhyen aikavälin projekteja.

Projektiavustuksella on mahdollisuus tukea myös rekisteröimättömiä toimijoita ja yhteenliittymiä. Projektiavustuksia voi hakea ympäri vuoden, mikä mahdollistaa reagoinnin myös uusiin, kesken avustuskautta syntyviin kehittämisideoihin. Myönnettävät projektiavustukset ovat suuruudeltaan enintään 3000 euroa (sis. alv).

Projektiavustushakemuksessa tulee esittää selkeä suunnitelma hankkeesta ja hankkeen vastuhenkilö. Projektiavustuksesta voidaan maksaa etukäteen sovittuja menoja laskuja vastaan. Projektiavustusten myöntäminen voitaisiin osoittaa asukastosallisuuden avustuskokonaisuuden valmistelusta vastaavalle osallisuus- ja neuvonta -yksikölle avustuslajin määrärahojen vahvistamisen jälkeen.

Asukastosallisuuden avustuskriteeristöä on valmisteltu tiiviissä vuoropuhelussa kaupunginosaseurojen ja asukastaloja ylläpitävien yhteisöjen kanssa. Yhteisöiltä pyydettiin lausunnot esityksen valmistuttua. Lausunnot saatiin 13 yhteisöltä. Ennen lausuntojen pyytämistä järjestettiin avoin keskustelu- ja infotilaisuus, kriteereitä koskeva verkkokuuleminen otakantaa.fi -palvelussa sekä kaksi fasilitoitua työpajaa.

Kaupungin ylläpitämien asukastalojen luovuttaminen yhteisöjen ylläpidettäväksi

Kaupungin ylläpitämien asukastalojen yhteisöille luovuttamiseksi esitetään menettelytapaa, jossa talot siirtyvät yhteisöjen operoitavaksi vuoden 2016 alussa ja jossa toiminta rahoitettaisiin asukastosallisuuden avustusmäärärahoista. Menettelytapa on tarkemmin kuvattu liitteenä olevassa Asukastosallisuuden avustuskriteeristö -työryhmän loppuraportissa.

Luovuttamisen kriteereinä toimivat asukastosallisuuden avustuskokonaisuuden asukastalotoimintaa koskevat avustuskriteerit, joita jatkossa sovellettaisiin kaikkiin yhteisöjen kaupungin tuella ylläpitämien asukastalojen tukemiseen. Tavoitteena on kaupungin talousarvion sallimissa rajoissa soveltaa avustusten myöntämisessä



aiesopimus -tyyppistä ratkaisua asukastalojen toimintaedellytyksien turvaamiseksi useammalle vuodelle.

Ehdotetussa menettelytavassa sosiaali- ja terveystoimisto vastaa vielä vuoden 2015 aikana asukastalojen kiinteistä ylläpitokuluista ja toiminnan koordinoinnista. Toimintaa järjestetään ja koordinoidaan yhteistyössä paikallisten yhteisöjen kanssa. Kyse on siirtymäajan väliaikaisesta järjestelystä. Asukastalot ovat siirtymäaikana edelleen avoimia ja maksuttomasti alueen eri toimijoiden käytettävissä olevia tiloja.

Kaupungin nykyisin hallinnoimien talojen luovuttamiseen liittyvää kokonaisuutta tarkasteltiin vuokrasopimukseen, arvonlisäverotukseen ja kumppanuussopimukseen liittyvien sidonnaisuuksien kautta. Tarkastelun myötä todettiin kiinteistöhallintaan, vuokriin ja toimintaan liittyvän arvonlisäverotuksellisia tekijöitä, joihin tulee kiinnittää huomiota asukastaloja luovutettaessa yhteisöjen operoitavaksi. Verotukseen liittyvät seikat tulee selvittää ja niiden vaikutukset arvioida tapauskohtaisesti.

Kaupungin ylläpitämien asukastalojen luovuttaminen yhteisöjen operoitavaksi edellyttää asukastalojen hallinnoinnista kiinnostuneiden yhteisöjen kartoittamisen. Lisäksi tulee selvittää muita tilojen luovuttamiseen liittyviä yksityiskohtia ja laatia tarvittavia sopimuksia (muun muassa vuokrasopimukset, asukastalojen irtaimiston luovuttaminen yhteisöjen käyttöön, kumppanuussopimukset). Talojen luovuttaminen yhteisöjen operoitavaksi toteutetaan vaiheittain sopimusasioiden ja muiden yksityiskohtien selvittyä.

Sosiaali- ja terveystoimiston tulee yhdessä kaupunginkanslian kanssa käynnistää neuvottelut talojen operoinnista kiinnostuneiden yhteisöjen kartoittamiseksi ja selvittää luovuttamiseen liittyviä yksityiskohtia. Sosiaali- ja terveystoimisto tukee kaupungin ylläpitämien asukastalojen operoinnista vastuun ottavia yhteisöjä toiminnan siirtymävaiheessa. Kiinteistöviraston tilakeskus vastaa vuokrasopimukseen liittyvistä asioista.

Kaupunginhallituksen avustuskokonaisuus

Yhteenvedon voidaan todeta, että jatkossa kaupunginhallituksen myöntämiä avustuksia olisivat nykyisten talousarvioavustusten ja harkinnanvaraisten avustusten lisäksi asukasosallisuuden avustukset sekä sellaisten moniavusteisten lähinnä kaksikielisten järjestöjen avustukset, joiden toimiala ei ole selkeästi yksittäisen viraston toimialaan kuuluvaa toimintaa. Keskitämällä em. avustusten käsittely yhteen paikkaan, vähennetään hakemusten käsittelyyn kuluva aikaa



26.01.2015

Kj/4

useassa virastossa ja voidaan kohdentaa resurssit tarkoituksenmukaisesti.

Avustusten mahdollinen päällekkäinen myöntäminen voidaan ennakoida sähköistä avustusjärjestelmää hyödyntämällä. Lautakunnat ja virastot myöntäisivät jatkossakin avustuksia kaupunginosayhdistyksille ja asukastaloja ylläpitäville yhteisöille siltä osin kuin avustettava toiminta täydentää ao. hallintokuntien toimintaa.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Johanna Seppälä, vuorovaikutuspäällikkö, puhelin: 310 79780
johanna.m.seppala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asukasosallisuuden avustuskriteeristö -työryhmän loppuraportti
- 2 Asukasosallisuuden avustuskriteerit
- 3 Raportti Helsingin kaupungin asukastalotyö 2014 Henkilöstön ja käyttäjien näkemys
- 4 Liitteet Helsingin kaupungin asukastalotyö 2014 henkilöstön ja käyttäjien näkemys
- 5 Esitysmateriaali sote ltk 7 10 2014 asukasosallisuus ja asukastalot

Otteet

Ote

Lausunnon antaneet

Otteen liitteet

Esitysteksti
Muutoksenhakukielto, valmistelu
Liite 2

Tiedoksi; Muutoksenhakukielto, valmistelu

Kaikki hallintokunnat
Työryhmän jäsenet

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 19.01.2015 § 73

HEL 2013-015599 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

07.01.2014 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



26.01.2015

Kj/4

16.12.2013 Pöydälle

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Johanna Seppälä, vuorovaikutuspäällikkö, puhelin: 310 79780
johanna.m.seppala(a)hel.fi

Kaupunginjohtaja/J 19.03.2014 § 28

HEL 2013-015599 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginjohtaja päätti johtajistokäsittelyssä asettaa työryhmän seuraavasti:

Työryhmän nimi on asukasosallisuuden avustuskriteeristö -työryhmä

Työryhmän toimeksiantona on laatia yhtenäiset ja läpinäkyvät avustuskriteerit asukasyhdistyksille, kaupunginosaseuroille ja asukastaloja ylläpitäville tahoille. Lisäksi työryhmän tehtävänä on, ottaen huomioon kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavat yleisohjeet, laatia menettelytavat ja kriteeristö, joiden perusteella kaupungin nykyisin hallinnoimia asukastaloja voidaan luovuttaa järjestöjen ja yhteisöjen operoitaviksi sekä avustaa muita asukastaloja ylläpitäviä tahoja.

Asukasyhdistyksiä ja kaupunginosaseuroja kuullaan valmistelun yhteydessä ja niiltä pyydetään lausunnot avustuskriteereistä esityksen valmistuttua.

Työryhmän jäsenet ovat:

- vuorovaikutuspäällikkö Johanna Seppälä, puheenjohtaja, kaupunginkanslia
- erityissuunnittelija Olli Lahtinen, kaupunginkanslia
- controller Pia Halinen, kaupunginkanslia
- asiakaspäällikkö Sisko von Behr, kiinteistövirasto
- kehittämissuunnittelija Hannu Kurki, kiinteistövirasto
- erityissuunnittelija Hanna-Leena Nuutinen, sosiaali- ja terveysvirasto
- projektivastaava Sini Heino-Mouhu, sosiaali- ja terveysvirasto
- toimistopäällikkö Markku Toivonen, nuorisoasiankeskus
- yhteyssihteeri Ritva Oljakka, liikuntavirasto
- tilapalvelupäällikkö Susanna Sarvanto-Hohtari, opetusvirasto



26.01.2015

Kj/4

- hankintasihteeri Asta Sjöberg, varhaiskasvatusvirasto
- suunnittelija Ari Tolvanen, kulttuurikeskus
- asukasyhteistyöpäällikkö Janne Typpi, kaupunginkanslia
- aluepäällikkö Yrjö Niiranen, pelastuslaitos
- apulaisjohtaja Saara Ihamäki, kaupunginkirjasto
- ympäristölakimies Tiina Fiskaali, ympäristökeskus
- projektipäällikkö Tero Santaoja, lähiöprojekti

Työryhmän sihteerinä toimii vuorovaikutussuunnittelija Titta Reunanen kaupunginkansliasta.

Työryhmä voi kuulla asiantuntijoita.

Työryhmän toiminnassa on noudatettava kaupunginhallituksen 10.5.2010 antamaa ohjetta tilapäisestä toimielimestä.

Työryhmän tulee saada työnsä valmiiksi 29.8.2014.

Päätöksen perustelut

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 7.1.2014 § 14 käsitellessään avustustyöryhmän loppuraporttia, että asukasyhdistysten ja kaupunginosaseurojen sekä asukastaloja ylläpitävien tahojen avustaminen keskitetään kaupunginhallitukselle. Samalla päätettiin, että osallisuus ja neuvonta -yksikkö hoitaa asukasosallisuuteen liittyvää avustuskokonaisuutta kaupunginhallituksen tukena.

Kaupunginhallitus kehotti kaupunginkansliaa valmistelemaan yhteistyössä sosiaali- ja terveystieteiden, nuorisosiainkeskuksen, liikuntaviraston, opetusviraston, varhaiskasvatusviraston, kulttuurikeskuksen, ympäristökeskuksen ja pelastuslaitoksen kanssa yhtenäiset ja läpinäkyvät avustuskriteerit asukasyhdistyksille ja kaupunginosaseuroille. Samalla päätettiin, että asukasyhdistyksiä ja kaupunginosaseuroja kuullaan valmistelun yhteydessä ja niiltä pyydetään lausunnot esityksen valmistuttua.

Lisäksi kaupunginjohtaja päätti johtajistokäsittelyssä 4.12.2013 § 109 käsitellessään aluetyöryhmän loppuraporttia kehottaa em. virastoja, mukaan lukien kiinteistövirasto ja kaupunginkirjasto, valmistelemaan menettelytapoja ja kriteerejä, joiden perusteella kaupungin nykyisin hallinnoimia asukastaloja voidaan luovuttaa järjestöjen ja yhteisöjen operoitaviksi, sekä selvittää soveltuvat yhtenäiset ja läpinäkyvät avustuskriteerit.

Kaupunginjohtajan päätöksessä 4.12.2013 ja kaupunginhallituksen päätöksessä 7.1.2014 on sisällöllisiä ja hallinnollisia yhteneväisyyksiä



26.01.2015

Kj/4

ja päällekkäisyyksiä. Siksi on tarkoituksenmukaista käsitellä asiakokonaisuuksia yhdessä työryhmässä.

Työryhmän työskentelyn aikana selvitetään lisäksi keskitettävän avustuskokonaisuuden mahdolliset yhteneväisyydet lähiöprojektin toimintarahan, lähiörahaston sekä kaupunginhallituksen yhteisöjen tukemiseksi merkityn avustusmäärärahan kanssa.

Lisätiedot

Johanna Seppälä, vuorovaikutuspäällikkö, puhelin: 310 79780
johanna.m.seppala(a)hel.fi



26.01.2015

Kj/5

§ 94

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 4 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

Kh:n puheenjohtaja

jaostot

- konserni
- johtamisen
- tietotekniikka

tarkastuslautakunta yleishallinnon osalta

johtokunnat

- Taloushallintopalvelu

keskusvaalilautakunta yleishallinnon osalta

20.1.2015

apulaiskaupunginjohtajat

- rakennus- ja ympäristötointa johtava
- sivistystointa johtava
- sosiaali- ja terveystointa johtava
- kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötointa johtava

kaupunginkanslia

- kansliapäällikkö
- elinkeinojohtaja
- hallintojohtaja
- henkilöstöjohtaja
- kaupunginlakimies
- rahoitusjohtaja
- tietotekniikka- ja viestintäjohtaja
- tietotekniikkapäällikkö
- viestintäpäällikkö

Taloushallintopalvelu -liikelaitos

- toimitusjohtaja

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



26.01.2015

Kj/5

henkilöstökassatoimikunta

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi



26.01.2015

Kj/6

§ 95

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 4 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

vs. kaupunginjohtaja
- muut asiat

Esittelijä

vs. kaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

vs. kaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi



26.01.2015

Ryj/1

§ 96

Valtuutettu Tuomo Valokaisen toivomusponsi vilkkaasti liikennöityjen teiden ja katujen ajoratamerkintöjen parantamisesta

HEL 2014-011806 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti merkitä tiedoksi selvityksen kaupunginvaltuuston 24.9.2014 hyväksymän toivomusponnen (Tuomo Valokainen) johdosta tehdyistä toimenpiteistä ja toimittaa selvityksen ponnien ehdottajalle sekä tiedoksi muille valtuutetuille.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi

Liitteet

1 Valtuutettu Tuomo Valokaisen toivomusponsi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Käsitellessään valtuutettu Tuomo Valokaisen aloitetta ajoratamerkintöjen korjaamisesta kaupunginvaltuusto hyväksyi samalla seuraavan toivomusponnen:

'Kaupunginvaltuusto edellyttää, että selvitetään, miten vilkkaasti liikennöityjen teiden ja katujen ajoratamerkintöjä parannetaan olemassa olevien resurssien puitteissa. Esimerkiksi vilkkaalla Sturenkadulla suojatie- ja kaistamerkinnyt ovat kuluneet miltei pois.'
(Tuomo Valokainen)

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 24 §:n mukaan kaupunginhallituksen on toimitettava ponnien ehdottajalle kirjallinen selvitys toivomusponnen johdosta tehdyistä toimenpiteistä viimeistään



26.01.2015

Ryj/1

vuoden kuluttua pöytäkirjan hyväksymisestä. Selvitys on toimitettava erikseen myös muille valtuutetuille.

Toivomuspöytäkirjan johdosta on saatu yleisten töiden lautakunnan lausunto, joka on päätöshistoriassa.

Kaupunginhallitus viittaa saatuun lausuntoon ja toteaa, että rakennusvirasto korjaa ajoratamerkintöjä vuosittain kaikissa kaupunginosissa. Vuosittaiset korjaustyöt aloitetaan vilkkaasti liikennöidyiltä kaduilta ja kohteista, joissa on paljon kevyttä liikennettä. Vilkkaasti liikennöityjen katujen merkinnät uusitaan vuosittain, mutta työt voidaan tehdä vain kesäkaudella. Vuosittain merkintätöitä tehdään 0,9 milj. eurolla.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi

Liitteet

1 Valtuutettu Tuomo Valokaisen toivomusponsi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Päätöshistoria

Yleisten töiden lautakunta 02.12.2014 § 474

HEL 2014-011806 T 00 00 03

Lausunto

Yleisten töiden lautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Ajoratamerkintöjä uusitaan vuosittain kaikissa kaupunginosissa. Kohteet priorisoidaan siten, että liikenneturvallisuuden kannalta tärkeimmät ajoratamerkinnät uusitaan ensin. Vuosittaiset korjaustyöt aloitetaan vilkkaasti liikennöidyiltä kaduilta ja katukohteista, joissa on paljon kevyttä liikennettä. Merkintöjen kunnostustöiden kannalta tärkeitä kohteita ovat myös koulujen ja vanhainkotien lähiympäristöt.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



26.01.2015

Ryj/1

Vilkkaasti liikennöityjen teiden ja katujen ajoratamerkintöjä voidaan parantaa ainoastaan kohdentamalla olemassa olevia resursseja nykyistä enemmän vilkkaasti liikennöidyille kaduille. Tämä tosin johtaa pienempien katujen merkintöjen heikkenemiseen.

Ajoratamerkinnät kuluvat vilkkaasti liikennöidyillä kaduilla erittäin nopeasti, myös asfalttipäällyste kuluu useita millimetrejä vuodessa. Erityisesti autojen nastarenkaat ovat syynä nopeaan kulumiseen. Kitkarenkaiden laajempi käyttö lisäisi asfalttipäällysteiden ja ajoratamerkintöjen kestävyyttä huomattavasti.

Vilkkaasti liikennöityjen teiden ja katujen ajoratamerkintöjä joudutaan uusimaan vuosittain, mutta suuresta kulutusrasituksesta johtuen ne eivät aina kestä seuraavaan kesään. Merkintätöitä voi tehdä vain kesäkaudella, joten niiden uusiminen useampaan kertaan vuoden aikana ei ole mahdollista.

Rakennusviraston toimesta on kokeiltu upotettuja ajoratamerkintöjä, joissa merkintä on upotettu asfalttiin jyrsimällä tehtyyn uraan. Tämä menetelmä on kustannuksiltaan tavanomaista merkintätöitä kalliimpi, eikä sillä saavuteta kustannuksiin nähden hyötyä.

Ajoratamerkintöjen uusiminen sisältyy rakennusviraston ja Helsingin kaupungin rakentamispalvelun (Stara) väliseen ylläpidon palvelusopimukseen. Vuosittain merkintätöitä tehdään noin 900 000 eurolla.

Käsittely

02.12.2014 Ehdotuksen mukaan

Esittelijän muutos: Lisätään lausuntoehdotukseen seuraava uusi toinen kappale: "Ajoratamerkintöjä uusitaan vuosittain kaikissa kaupunginosissa. Kohteet priorisoidaan siten, että liikenneturvallisuuden kannalta tärkeimmät ajoratamerkinnät uusitaan ensin. Vuosittaiset korjaustyöt aloitetaan vilkkaasti liikennöidyiltä kaduilta ja katukohteista, joissa on paljon kevyttä liikennettä. Merkintöjen kunnostustöiden kannalta tärkeitä kohteita ovat myös koulujen ja vanhainkotien lähiympäristöt."

Esittelijä

osastopäällikkö
Silja Hyvärinen

Lisätiedot

Tomi Laine, ylläpitoinsinööri, puhelin: 310 39762
tomi.m.laine(a)hel.fi



26.01.2015

Ryj/2

§ 97

Lausunto sisäministeriölle erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoisesta pelastussuunnitelmasta annetun asetuksen muuttamisesta

HEL 2014-014022 T 03 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoisesta pelastussuunnitelmasta annetun asetuksen muuttamisesta sisäministeriölle seuraavan lausunnon:

Asetukseen ehdotetut muutokset ovat pääosin hyvin perusteltuja. Ehdotuksen 2 §:n neljän määritelmän muuttamisen osalta ei ole huomautettavaa. 3 §:n 4 momentin 1 kohdan ehdotetun muutoksen osalta todetaan, että turvallisuusselvityksen toimittaminen ulkoisen pelastussuunnitelman laatimista varten ilman Tukesin päätelmiä saattaa johtaa siihen, että keskeisiä päätelmiä ei huomioida suunnitelman tekovaiheessa tai että viranomaisille tulee asioista ristiriitaisia tulkintoja, joita myöhemmin joudutaan korjaamaan.

Ehdotuksen 3 §:n 5 momentin ulkoisen pelastussuunnitelman laatimisajan pidentäminen kahdeksasta kuukaudesta vuoteen on kannatettavaa.

Muutosehdotuksen 4 §:n 3 momentin 9 kohdan lisäys ja 5 §:n muutos ovat perusteltuja ja tarpeellisia.

Ehdotuksen 8 a §:n osalta todetaan, että suunnittelukokouksesta tulisi ilmoittaa ehdotuksessa mainittujen ohella myös vaikutusalueen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksille. Ensimmäisen harjoituksen järjestäminen vuoden sisällä suunnitelman valmistumisesta voi osoittautua toiminnanharjoittajan kannalta varsin tiukaksi vaatimukseksi.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Timo Linden, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550
timo.linden(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Sisäministeriön lausuntopyyntö 20.11.2014
- 2 SMn asetusluonnos 19.11.2014
- 3 SMn muistio 19.11.2014



26.01.2015

Ryj/2

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Otteet

Ote
Sisäministeriö

Otteen liitteet
Esitysteksti

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Lausuntopyyntö

Sisäministeriö on pyytänyt Helsingin kaupungilta lausuntoa luonnoksesta sisäministeriön asetukseksi erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoisesta pelastussuunnitelmasta annetun asetuksen muuttamisesta. Asetusta muutetaan Seveso III - direktiivin kansallisen implementoinnin vuoksi ja samalla tehdään muita tarkennuksia seuraavasti:

Asetuksen 2 §:n osalta ehdotetaan muutettavaksi neljää määritelmää, 3 §:n 4 momentin 1 kohtaan ehdotetaan muutosta, jonka mukaan Turvallisuus- ja kemikaalivirasto (Tukes) toimittaisi alkuvaiheessa vain turvallisuusselvityksen pelastuslaitokselle ulkoisen pelastussuunnitelman laatimista varten. 1- 5 - kohtiin ehdotetaan lisättäväksi, että näissä kohdissa mainitut asiakirjat tulee toimittaa myös aluehallintovirastolle. 3 - kohdan puolustushaaraesikunta korvattaisiin puolustusministeriön asetuksen 772/2009 2 §:n tarkoittamalla toiminnanharjoittajalla. 5 momenttiin tehtäisiin muutos ulkoisen pelastussuunnitelman laatimisajasta.

Asetuksen 4 § 3 momentin 9 kohtaan ehdotetaan lisättäväksi velvoite lähistöllä olevista muista kohteista.

5 §:ää ehdotetaan muutettavaksi siten, että varsinaista kuulemistilaisuutta ei tarvitsisi enää välttämättä järjestää.

6 §:n 1 momentin alkua muutettaisiin sen osalta, kenelle ulkoisista pelastussuunnitelmista tulee tiedottaa.

8 §:n 2 momentissa täsmennettäisiin, että kyse on suuronnettomuusharjoituksesta.



Ehdotetaan lisättäväksi uusi 8 a §, jossa säädettäisiin ensimmäisen suuronnettomuusharjoituksen ajankohdasta sekä harjoitusajankohdan ja ensimmäisen suunnittelukokouksen ilmoittamisesta.

Lisäksi ehdotetaan, että 2 §:n 3 kohdassa ja 4 § 1 momentin 4 kohdassa huomioitaisiin ympäristönsuojelulain 86/2000 kumoaminen ympäristönsuojelulailla 527/2014.

Seveso III - direktiivi

Euroopan parlamentti ja neuvosto antoivat 4.7.2012 direktiivin 2012/18/EU vaarallisista aineista aiheutuvien suuronnettomuusvaarojen torjumisesta sekä neuvoston direktiivin 96/82/EY muuttamisesta ja myöhemmästä kumoamisesta, Seveso III - direktiivin. Direktiivin tavoitteena on ehkäistä vaarallisista kemikaaleista aiheutuvia seurauksia, jotta koko yhteisön alueella voitaisiin taata yhdenmukaisesti ja tehokkaasta korkea suojelun taso. Seveso III - direktiivin mukaiset kansalliset säädökset ovat saatettava voimaan viimeistään 31.5.2015 ja niitä on sovellettava 1.6.2015.

Seveso III - direktiivin implementointi kansalliseen lainsäädäntöön ei aiheuta muutostarpeita pelastuslakiin, mutta se aiheuttaa muutostarpeita erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoisesta pelastussuunnitelmasta annettuun sisäministeriön asetukseen.

Ulkoisen pelastussuunnitelman tarkoitus

Ulkoisen pelastussuunnitelma on pelastuslaitoksen laatima suunnitelma pelastuslain 48 §:n 1 momentissa mainituilla alueilla tapahtuvien suuronnettomuuksien torjumiseksi ja vahinkojen minimoimiseksi.

Ulkoisen pelastussuunnitelma on pelastustoimen työkalu johtamisen ja operatiiviseen toimintaan. Suunnitelma on pelastuslaitoksen käytännönläheinen toimintaa ohjaava asiakirja, josta löytyvät nopeasti kaikki oleelliset asiat, joilla on valmistauduttu em. alueiden suuronnettomuusvaaraan ja joita tarvitaan pelastustoimintaan. Ulkoiset pelastussuunnitelmat ovat osa pelastuslaitoksen riskienhallintaa.

Ulkoisista pelastussuunnitelmista tulee tiedottaa kaikille henkilöille ja yhteisöille, joiden turvallisuuteen suuronnettomuus saattaa vaikuttaa.

Saadut lausunnot

Esittelijä toteaa, että ympäristölautakunta on 9.12.2014 ja pelastuskomentaja 15.12.2014 antanut lausunnon ulkoista vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoisesta pelastussuunnitelmasta annetun sisäministeriön asetuksen muuttamisesta.



26.01.2015

Ryj/2

Lisäksi kaupunginkanslian hallinto-osaston turvallisuus- ja valmiusyksikön on osaltaan todennut, ettei sillä ole huomautettavaa asetusmuutokseen.

Esittelijän kannanotto

Esittelijä viittaa ympäristölautakunnan ja pelastuskomentajan lausuntoihin. Lisäksi esittelijä toteaa, että alueen väestöä ja ehdotuksen 6 §:ssä mainittuja tahoja voidaan tiedottaa jakamalla heille turvallisuustiedote. Tiedottamisessa tulee ottaa huomioon viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Timo Linden, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550
timo.linden(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Sisäministeriön lausuntopyyntö 20.11.2014
- 2 SMn asetusluonnos 19.11.2014
- 3 SMn muistio 19.11.2014

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Otteet

Ote
Sisäministeriö

Otteen liitteet
Esitysteksti

Päätöshistoria

Pelastuskomentaja 15.12.2014 § 87

HEL 2014-014022 T 03 00 00

Päätös

Pyynnöstä Helsingin kaupungin pelastuslaitos lausuu valmisteilla olevasta asetuksen muutoksesta seuraavaa:

Yleisenä huomiona asetuksesta voidaan todeta, että se käsittelee yleisölle annettavaa tietoa liian avaralla näkökannalla. Mielestämme asetus ohjaa kirjaamaan ulkoiseen pelastussuunnitelmaan tietoja, jotka toiminnanharjoittajan, pelastuslaitoksen ja yleisen turvallisuuden



kannalta ovat kyseenalaisia ja joilla yleisön kannalta tuskin on mitään ajateltavaa merkitystä. Päinvastoin saattaa aiheuttaa aiheetonta turvattomuuden tunnetta. Palaamme siihen käsiteltäessä pykälää 5§. Mielestämme ulkoisen pelastussuunnitelman tulisi olla toiminnanharjoittajan ja pelastuslaitoksen välinen asiakirja, jossa sovitaan toimijoiden vastuista ja tehtävistä niin varautumisessa, pelastustoiminnassa kuin tiedottamisessakin. Yleisölle jaettavaksi ja tiedotettavaksi voisi olla kokonaan erillinen liite, joka sisältäisi vain sen tiedon joka yleisölle on tarpeellinen ja hyödyllinen.

Kohdan 2§ ehdotettuun neljään muutettavaan määritelmään ei ole huomauttamista.

3§ 4 momentin 1 kohdassa ehdotetaan, että Tukes toimittaisi alkuvaiheissa vain turvallisuusselvityksen, jonka pohjalta pelastuslaitos aloittaisi ulkoisen pelastussuunnitelman laadinnan. Tukesin turvallisuusselvitys ei tässä vaiheessa sisältäisi Tukesin tekemiä päätelmiä annetusta turvallisuusselvityksestä. Ajallinen kiire ei saa johtaa siihen, että keskeisiä päätelmiä ei huomioida suunnitelman tekovaiheessa tai että viranomaisille tulee asioista ristiriitaisia tulkintoja, joita myöhemmin joudutaan korjaamaan.

3§ 5 momentti ulkoisen pelastussuunnitelman laatimisajan kasvattamisesta kahdeksasta kuukaudesta vuoteen on kannatettava.

4§ 1 momentti 4 kohta ei huomautettavaa.

4§ 3 momentti 9 kohta lisäys on hyvä mutta taas on syytä miettiä kuinka yksityiskohtaisia tietoja on annettava. Kiinteistön suojaamisen ja suojautumisen kannalta on lähes sama mistä aineesta onnettomuustilanteessa on kyse. Enemmänkin on kyse siitä, että kiinteistön henkilökunta ja asukkaat hallitsevat sisälle suojautumisen toimenpiteet. Väestön tärkein ja ainoa tehtävä kemikaalionnettomuudessa on osata suojautua sisälle. Tämän vuoksi painoarvoa liiallisen tiedon sijaan (=nykyisen mallin mukaisesti UPS julkaiseminen ja sen esittäminen kemikaalikohteen lähialueen asukkaille ja työntekijöille) tulisi siirtää lyhyille ja ytimekkäille tiedotteille, jotka sisältävät nämä yksinkertaiset toimintaohjeet. Ihmisten turvallisuudentunne lisääntyisi, kun he tietävät varmasti kuinka toimia.

5§ Ehdottomasti hyvä muutos. Kuulemistilaisuudet aiheuttavat täysin turhia kustannuksia lehti-ilmoittelussa ja työtunteja kun pelastustoimen ja toiminnanharjoittajan edustajat järjestävät kuulemistilaisuuksia tyhjiille saleille. Helsingissä järjestetty kaksi kuulemistilaisuutta joihin kumpaankaan ei saapunut yhtään asukasta. Toisaalta, vaikka tilaisuuteen olisi tullut 100 kuulijaa, se on prosentin luokkaa koko asukas- ja työpaikkakannasta, joita kummankin voimalaitoksen



26.01.2015

Ryj/2

ympärillä asuu. Voidaan miettiä, onko näin pienen osan tavoittaminen kustannustehokasta. Tämä pykälä tulisi miettiä kokonaan uudelleen. Näkemyksemme mukaan tiedotustilaisuudessa ja nähtävänä pidettävissä ulkoisissa pelastussuunnitelmissa halutaan esittää sellaisia tietoja, joita sinne ei missään nimessä kuulu. Siellä halutaan esittää asioita, joilla ei yleisön turvallisuuden kannalta ei ole todellista merkitystä ja joita tavallisen ihmisen on jopa vaikeata ymmärtää ja väärin ymmärrettynä aiheuttavat turhia pelkoja. Vaaran luonteen esittäminen yleisellä tasolla riittää sekä yleisluonteinen tieto siitä miten onnettomuuteen on varauduttu ja miten tarkemmin miten yleisön tulee toimia onnettomuuden sattuessa. Julkinen ulkoinen pelastussuunnitelma tulisi olla eri lähtökohdista lähtevä kuin vain onnettomuustilanteen toimijoille tarkoitettu suunnitelma.

6§ 1 momentin muutos on kohtuullinen, kunhan huomioidaan mitä kohdassa 5§ todettiin tiedon sisällön ja määrän hallinnasta ja julkisuudesta. Vastuu tiedottamisesta täytyy olla toiminnanharjoittajalla.

8a§ Ensimmäisen harjoituksen järjestäminen vuoden sisällä suunnitelman valmistumisen jälkeen voi osoittautua toiminnanharjoittajan kannalta tiukaksi vaatimukseksi. Voisi olla kohtuullista muuttaa ensimmäisen harjoituksen järjestämisaika kahden vuoden sisällä suunnitelman valmistumisesta. Jo edellä todettiin, että suunnitelman valmistumiseen Suomessa annetaan vuosi lyhempi aika kuin Seveso III dokumentti vaatii.

Lisätiedot

Jari Korkiamäki, pelastustoimen päällikkö, puhelin: 310 31264
jari.korkiamaki(a)hel.fi

Ympäristölautakunta 09.12.2014 § 371

HEL 2014-014022 T 03 00 00

Lausunto

Ympäristölautakunta toteaa lausuntonaan, että asetukseen ehdotuksen mukaisesti lisättävän uuden 8 a §:n 2. momentin tulisi kuulua seuraavasti:

"Suuronnettomuusharjoituksen ajankohdasta ja ensimmäisestä suunnittelukokouksesta on ilmoitettava aluehallintovirastolle, Turvallisuus- ja kemikaalivirastolle, Liikenteen turvallisuusvirastolle, pääesikunnalle, vaikutusalueen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksille ja Säteilyturvakeskukselle."



26.01.2015

Ryj/2

Ympäristölautakunta katsoo, että asian merkittävyyden ja mahdollisten onnettomuuksien laajojen vaikutusten perusteella suunnittelukokouksesta tulee ilmoittaa kaikille niille tahoille, joilla saattaa olla huomautettavaa asian suhteen, eikä vain yhdelle edellä mainituista tahoista, kuten asetusehdotuksen sanamuoto kuuluu. Tämä olisi myös linjassa asetusmuutoksen perustelumuition ko. pykälää koskevien perusteluiden kanssa.

Muilta osin ympäristölautakunnalla ei ole huomautettavaa asetuksen muutosesityksestä.

Tähän päätökseen ei voi hakea muutosta, koska se koskee asian valmistelua (KuntaL 91 §).

Esittelijä

ympäristönsuojelupäällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Petri Puttonen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32009
petri.puttonen(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



26.01.2015

Ryj/3

§ 98

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 4 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

pelastuslautakunta	20.1.2015
yleisten töiden lautakunta	20.1.2015

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi
Timo Linden, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550
timo.linden(a)hel.fi

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi
Timo Linden, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550
timo.linden(a)hel.fi



26.01.2015

Sj/1

§ 99

Lausunto hallinto-oikeudelle tehtyyn valitukseen kaupunginvaltuuston 10.9.2014 § 284 tekemästä lukioiden yhdistämistä koskevasta päätöksestä

HEL 2014-013282 T 03 01 01

Helsingin hallinto-oikeus 06407/14/2299

Päätös

Kaupunginhallitus antoi Helsingin hallinto-oikeudelle seuraavan lausunnon:

Helsingin kaupunginvaltuusto päätti 10.9.2014 Yhtenäiskoulun lukion ja Alppilan lukion yhdistämisestä yhdeksi lukioksi 1.8.2015 alkaen.

***** ovat tehneet 20.10.2014 valituksen valtuuston päätöksestä Helsingin hallinto-oikeudelle. Hallinto-oikeus on pyytänyt kaupunginhallitusta hankkimaan valituksen johdosta kaupunginvaltuuston lausunnon.

Helsingin kaupunginhallituksen johtosäännön 8 §:n mukaan kaupunginhallitus antaa selityksen kaupunginvaltuuston päätöstä koskevan valituksen johdosta, jos kaupunginhallitus katsoo voivansa yhtyä kaupunginvaltuuston päätöksen lopputulokseen.

Valituksen keskeinen sisältö

Muutoksenhakijat vaativat kaupunginvaltuuston päätöksen 10.9.2014 § 284 kumoamista virheellisessä järjestyksessä tehtynä sekä lainvastaisena.

Valituksen laillisuus ja valitusosoitus

Kuntalain 92 §:n mukaan valitusoikeus on sillä, johon päätös on kohdistettu ja jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä kunnan jäsenenä. Muutoksenhakijat ovat helsinkiläisiä, joten heillä on oikeus tehdä kunnallisvalitus.

Kuntalain 93 §:n mukaan kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäville. Kaupunginvaltuuston 10.9.2014 päivätty pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävillä 19.9.2014. Valitus on toimitettu hallinto-oikeudelle 20.10.2014. Valitus on toimitettu määräajassa.



Valituksen tutkimatta jättäminen ja hylkääminen

Valitus tulee ensisijaisesti jättää tutkimatta siltä osin, kuin valituksessa on vaadittu päätöksen kumoamista tarkoituksenmukaisuusperustein. Toissijaisesti valitus tulee kokonaisuudessaan hylätä.

Jäljempänä esitettävien perusteiden mukaan Helsingin kaupunki katsoo, että kaupunginvaltuuston päätös ei ole syntynyt virheellisessä järjestyksessä, toimivaltaa ei ole päätöstä tehtäessä ylitetty eikä päätös ole lainvastainen.

Valituksen keskeiset perusteet

Muutoksenhakijat katsovat, että Yhtenäiskoulun lukion ja Alppilan lukion yhdistämistä koskeva päätös on tehty virheellisessä järjestyksessä, koska Yhtenäiskoulun suunniteltuun lakkautumiseen liittyvä muutos on merkitty opetuslautakunnan lausuntoon talonrakentamishankkeiden rakentamishjelmaluonnokseen 2015–2024 jo ennen kuin kouluverkkotarkastelu on loppunut. Lisäksi Yhtenäiskoulun kulut on poistettu opetustoimen budjetista ennen päätöksiä koulujen yhdistämisestä ja tiloista luopumisesta. Valtuuston pöytäkirjassa on oletus Alppilan lukion tiloista joka tapauksessa maksettavasta vuokrasta ja Alppilan lukion tiloihin joka tapauksessa tehtävästä peruskorjauksesta, vaikka kyseessä olevien tilojen käyttöönotosta ei ole päätöstä.

Muutoksenhakijat katsovat, että päätös sisältää useita laillisuusvirheitä ja on siten lainvastainen. Asiaa valmisteltaessa on rikottu perustuslakia. Perustuslain 14 §:n mukaan julkisen vallan tehtävänä on edistää yksilön mahdollisuuksia vaikuttaa häntä itseään koskevaan päätöksentekoon. Kouluverkkotarkastelun yhteydessä Yhtenäiskoulun johtokunnan ja vanhempien mahdollisuuksia osallistua ja vaikuttaa päätöksentekoon on monella tavalla vaikeutettu.

Lisäksi muutoksenhakijat katsovat, että asiaa valmisteltaessa on rikottu hallintolakia. Yhtenäiskoulun lukiota ei ole kohdeltu tasapuolisesti muiden koulujen kanssa hallintolain 6 §:n edellyttämällä tavalla. Asiaa valmisteltaessa on rikottu myös kuntalakia, koska kouluverkkotarkastelun yhteydessä perustetun opetuslautakunnan väliaikaisen jaoston kokouksista ei pidetty pöytäkirjaa. Lisäksi asiassa ei ole noudatettu lakia viranomaisen toiminnan julkisuudesta, koska Yhtenäiskoulun johtokunnan ja vanhempien tekemiin tietopyyntöihin on vastattu noin kuukaudessa ja silloinkin puutteellisesti. Osaan tietopyynnöistä ei ole vastattu lainkaan.

Lopuksi muutoksenhakijat katsovat, että asiaa valmisteltaessa on ylitetty toimivalta, koska opetusvirasto on vastoin opetuslautakunnan



suomenkielisen jaoston päätöstä jättänyt valmistelematta muutosehdotukset yhdessä asianomaisten koulujen kanssa.

Valituksen oikeudellinen arviointi

Päätöksen tekemisestä virheellisessä järjestyksessä

Valittajat väittävät, että päätös on tehty virheellisessä järjestyksessä, koska Yhtenäiskoulun rakennuksesta luopuminen on jo ennen koulujen yhdistämispäätöstä otettu huomioon opetusviraston vuoden 2015 talousarvioehdotuksessa sekä vuosien 2015–2017 taloussuunnitelmaehdotuksessa. Yhtenäiskoulun rakennuksesta luopuminen oli myös merkitty kiinteistöviraston tilakeskuksen rakentamishjelmaluonnokseen 15.4.2014.

Kyseiset opetusviraston ja kiinteistöviraston asiakirjat ovat olleet luonteeltaan ehdotuksia ja luonnoksia, joilla ei ole ollut oikeudellista merkitystä. Helsingin kaupungin talousarviosta vuodelle 2015 sekä taloussuunnitelmasta vuosille 2015–2017 on kaupunginvaltuusto päättänyt vasta koulujen yhdistämispäätöksen jälkeen 12.11.2014. On ymmärrettävää, että kun ryhdytään suunnittelemaan tulevan vuoden budjettia tai tulevien vuosien rakentamista, otetaan huomioon suunnitellut muutokset. Mikäli koulujen yhdistämisestä ei olisi päätetty, vuoden 2015 talousarvioesitystä olisi tältä osin muutettu. Samalla tavoin olisi muutettu myös rakentamishjelmaa. Mahdollisen koulujen yhdistämisen huomioiminen tulevien vuosien toimintaa suunniteltaessa ei ole menettelyvirhe, jonka perusteella päätöksen voisi kumota.

Päätöksen lainvastaisuudesta

Valittajat katsovat, että päätös sisältää useita laillisuusvirheitä ja päätöksen keskeiset perustelut nojaavat virheellisiin tietoihin. Valittajat katsovat, että asiaa valmisteltaessa ja päätettäessä ei ole noudatettu perustuslakia, hallintolakia, kuntalakia eikä lakia viranomaisen toiminnan julkisuudesta.

Päätöksen perusteluiden virheellisyydestä

Ensinnäkin valittajat ovat väittäneet, että koulujen yhdistämistä koskevan esityksen perusteluissa on virheellistä tietoa, koska Alppilan yläasteen siirtymisestä pois Alppilan lukion ja yläasteen yhteisessä käytössä olevasta koulurakennuksesta ei ole olemassa päätöstä eikä näin ollen voida todeta, että Yhtenäiskoulun lukiosta luopuminen toisi säästöä vuokra- tai investointimenoissa.

Kaupunginvaltuusto on päättänyt 23.4.2014 § 136 Eläintarhan ala-asteen koulun, Länsi-Pasilan ala-asteen koulun ja Alppilan yläasteen



koulun hallinnollisesta yhdistämisestä. Esittelijän perusteluissa on todettu, että Alppilan yläasteen tiloista on tarkoitus pääosin luopua. Kaupunginvaltuustolla ei ole toimivaltaa päättää koulujen toimipaikoista. Toimivalta toimipaikkojen osalta kuuluu Helsingin kaupungin opetustoimen johtosäännön 5 § 10 kohdan nojalla opetuslautakunnan jaostoille.

Lisäksi valituksessa on väitetty, että 325 000 euron suuruinen säästö vuotuisissa vuokramenoissa ja 9,5 miljoonan kertasäästö investointimenoissa koskee sekä Yhtenäiskoulun lukiota että peruskoulua eli koko rakennusta ja lukion osuus tästä olisi vain 43 %. Väite ei vuokramenojen osalta pidä paikkaansa. Valituksessa mainittu 325 000 euron säästö koskee Yhtenäiskoulun lukion vuokraa, jota ei enää makseta, kun lukion tiloista luovutaan. Perusparannuksesta luopumisen aiheuttama kertasäästö investointimenoissa koskee sen sijaan koko rakennusta.

Lisäksi on huomattava, että Yhtenäiskoulun lukiolle olisi joka tapauksessa tullut etsiä lisätiloja muualta kuin Yhtenäiskoulun rakennuksesta, mikäli Yhtenäiskoulun peruskoulu jää rakennukseen. Yhtenäiskoulun peruskoulun jääminen rakennukseen näyttää ilmeiseltä sen jälkeen, kun kaupunginhallitus 8.9.2014 päätti olla viemättä kaupunginvaltuustolle päätettäväksi esitystä Yhtenäiskoulun peruskoulun ja Käpylän peruskoulun hallinnollisesta yhdistämisestä. Lukion uusista tiloista olisi tullut lisäkustannuksia lukiolle. Alppilan koulurakennuksessa uusien tilojen vuokratustannukset eivät tule olemaan näin suuret Yhtenäiskoulun lukion oppilaiden osalta, koska ensi syksynä otetaan käyttöön vain muutama lisäluokka. Uudessa lukiossa opiskelijat hajautuvat eri ryhmiin ja eri kursseille yhdessä Alppilan lukion oppilaiden kanssa, jolloin tilan käyttö tehostuu. Lukioden yhdistämisestä tulee näin selvää säästöä vuokratustannusten osalta.

Lukioden yhdistämisestä syntyy investointisäästöä siten, että suuressa lukiossa voidaan tehostaa tilankäyttöä. Lukiokoulutuksen opiskelijamäärän ennakoidaan lähtevän kasvuun vuoden 2017 jälkeen, jolloin peruskorjattuun Alppilan koulurakennukseen voidaan sijoittaa nykyisen Alppilan lukion ja Yhtenäiskoulun lukion yhteistä opiskelijamäärää enemmän opiskelijoita, jopa 750–790 opiskelijaa. Alppilan lukion tiloista maksetaan joka tapauksessa vuokraa, koska ne tarvitaan lukiokoulutukseen, vaikka Yhtenäiskoulun lukiota ei olisikaan yhdistetty Alppilan lukioon.

Valituksessa on kiinnitetty huomiota myös lukioden yhdistämisestä saatavaan 500 000 euron säästöihin ja ihmetelty, mistä tämä säästö koostuu. Säästö muodostuu kokonaisuudessaan seuraavasti:



opetuksen palkkakulut 425 000 euroa, rehtorin ja apulaisrehtorin palkkakulut 41 000 euroa, koulusihteeri ja johtokunnan palkkiot 21 000 euroa ja kouluisäntäpalvelut ja kv-toiminnan kulut 13 000 euroa.

Yhdistyneessä lukiossa ei toteuteta Alppilan ja Yhtenäiskoulun lukioiden nykyistä yhteistä kurssimäärää, sillä suuremmassa lukiossa voidaan tehokkaammin optimoida ryhmien koot, saada opiskelijamäärältään tasaisemmat ryhmät sekä pitää kurssitarjonta riittävän laajana.

Lukioiden yhdistymisestä saatavat säästöt liittyvät arviointiin siitä, onko lukioiden yhdistäminen ollut tarkoituksenmukaista. Kunnallisvalitusta ei saa tehdä tarkoituksenmukaisuusperusteella, joten näiltä osin valittajien väitteet on jätettävä tutkimatta. Päätös ei kuitenkaan ole perustunut virheellisiin tietoihin.

Jaoston velvollisuus laatia pöytäkirja kokouksistaan

Valituksessa on väitetty, että asiaa valmisteltaessa on rikottu kuntalakia, koska kouluverkkotarkastelun yhteydessä perustetun väliaikaisen jaoston kokouksista, joissa käsiteltiin kouluverkkotarkastelun lähtötietoja ja taustoja, ei pidetty pöytäkirjaa. Tältä osin voidaan todeta, että jaoston pitämistä kokouksista 14.5.2014 ja 15.5.2014 on laadittu muistioksi otsikoitu asiakirja, josta ilmenee kokouksen läsnäolijat sekä kokouksessa käsitellyt asiat. Jaoston toiminta on ollut osa kouluverkkoselvityksiin liittyvää valmistelua ilman päätöksentekotoimivaltaa, eikä jaosto ei ole tehnyt asiassa päätöksiä.

Kaupunginvaltuuston päätös on asianmukaisesti valmisteltu kaupunginhallituksen toimesta ja kaupunginvaltuustolle tehty esitys on ollut opetuslautakunnan ja opetuslautakunnan suomenkielisen jaoston esitysten mukainen. Tilapäisen jaoston pöytäkirjoja koskeva mahdollinen muotovirhe ei millään tavoin vaikuta kaupunginvaltuuston päätöksen lainmukaisuuteen.

Perustus- ja hallintolain noudattaminen

Valituksessa katsotaan, että päätöstä tehtäessä on rikottu perustuslakia, koska kouluverkkotarkastelun yhteydessä Yhtenäiskoulun johtokunnan ja vanhempien mahdollisuuksia osallistua ja vaikuttaa heitä koskevaan päätöksentekoon ei ole edistetty. Lisäksi valittajat katsovat, että asiassa on rikottu hallintolakia, koska kouluverkkotarkastelussa Yhtenäiskoulun lukiota ei ole kohdeltu tasapuolisesti muiden koulujen kanssa hallintolain 6 §:n edellyttämällä tavalla.



Kuntalain 27 §:n 1 momentin mukaan valtuuston on pidettävä huolta siitä, että kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on edellytykset osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Osallistumista ja vaikuttamista voidaan 2 momentin 3 kohdan mukaan edistää tiedottamalla kunnan asioista ja järjestämällä kuulemistilaisuuksia ja 4 kohdan mukaan selvittämällä asukkaiden mielipiteitä ennen päätöksentekoa.

Hallintolain 11 §:n mukaan hallintoasiassa asianosainen on se, jonka oikeutta, etua tai velvollisuutta päätös koskee. Päätettäessä kunnan kouluverkosta ei asian käsittelyssä katsota olevan varsinaisia asianosaisia, joita tulisi kuulla siten kuin hallintolain 34 §:ssä säädetään. Päätös ei koske suoraan kenenkään oikeutta, etua tai velvollisuutta. Kukaan ei ole kouluverkkoa koskevan päätöksenteon välitön kohde.

Hallintolain 41 §:n mukaan jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Asian vireilläolosta ja vaikutusmahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Suunnitelmasta hallinnollisesti yhdistää Yhtenäiskoulun lukio ja Alppilan lukio on tiedotettu niin Yhtenäiskoulun lukion johtokunnalle, henkilöstölle kuin opiskelijoiden huoltajille. Opetusviraston nuoriso- ja aikuiskoulutuslinjan linjanjohtaja on pitänyt 8.4.2014 tiedotus- ja keskustelutilaisuuden Yhtenäiskoulun lukion henkilökunnalle. Tilaisuudessa on ollut läsnä myös johtokunnan jäseniä. Vastaavanlainen tilaisuus pidettiin myös Alppilan lukion henkilöstölle.

Lisäksi opetusvirasto tiedotti palveluverkon kehittämiseen liittyvästä valmistelusta oppilaiden ja opiskelijoiden huoltajille verkkopalvelu Wilman välityksellä 11.4.2014. Tiedotteessa ilmoitettiin, että opetusvirasto järjestää asiasta kaikille avoimen asukastilaisuuden 22.4.2014. Lisäksi tiedotteessa on mainittu, että kuntalaiset voivat antaa palautetta asiasta myös kaupungin palautekanavan kautta. Palveluverkon kehittämiseen liittyvästä valmistelusta ilmoitettiin myös Helsingin Sanomissa ja Metro-lehdessä 16.4.2014.

Yhtenäiskoulun lukion ja Alppilan lukion johtokunnille lähetettiin kirjallisesti lukioiden yhdistämistä koskeva lausuntopyyntö 15.4.2014. Johtokunnat antoivat lausuntonsa, jotka olivat päätösesitysten liitteinä päätösprosessin kaikissa vaiheissa. Lisäksi linjanjohtaja sai Yhtenäiskoulun opettajien kannanoton sähköpostitse 19.5.2014.



Yhtenäiskoulun lukion ja Alppilan lukion yhdistämisen osalta on toimittu hallintolain 41 §:n mukaisesti. Asiasta on tiedotettu riittävästi ja asiasta kiinnostuneille kuntalaisille on annettu mahdollisuus lausua asiasta oma mielipiteensä. Koulujen yhdistämistä koskeva valmistelu on toteutettu ja alueen asukkaita on kuultu samalla tavoin kuin Helsingin muidenkin kouluverkkotarkastelujen yhteydessä. Asiassa ei ole rikottu hallintolain 6 §:n edellyttämää yhdenvertaisuusperiaatetta.

Julkisuuslain noudattaminen

Valituksessa väitetään, että asiaa valmisteltaessa on rikottu lakia viranomaisten toiminnan julkisuudesta. Valituksessa on katsottu, että koska tilapäinen jaosto ei ole pitänyt kokouksistaan pöytäkirjoja ja tämä on tapahtunut juuri ennen kouluverkkotarkastelun päätösprosessin alkua, jaosto on estänyt kuntalaisten mahdollisuuden saada tietoa ja vaikuttaa itseään ja elinympäristöään merkittävästi koskevan asian valmisteluun. Lisäksi valituksessa väitetään, että lakia viranomaisen toiminnan julkisuudesta on rikottu myös siten, että Yhtenäiskoulun johtokunnan ja vanhempien tietopyyntöihin ei ole vastattu lain edellyttämässä määräajassa.

Tilapäisen jaoston kokouksien osalta on jo edellä todettu, että kokouksissa ei ole tehty päätöksiä. Koulujen yhdistämistä on käsitelty 27.5.2014 § 67 opetuslautakunnan suomenkielisessä jaostossa, 17.6.2014 § 125 opetuslautakunnassa ja vielä kaupunginhallituksessa ennen kaupunginvaltuuston päätösten tekemistä. Kaikkien näiden toimielimien esityslistat ja pöytäkirjat on julkaistu kaupungin verkkosivuilla ja pöytäkirjat ovat olleet nähtävillä kaupungin ilmoitustaululla. Kuntalaisilla on ollut hyvät edellytykset saada tietoa asian valmistelun etenemisestä.

Laissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta on oma muutoksenhakupykälänsä (33 §), jonka mukaisesti viranomaisen kyseisessä laissa tarkoitettuun päätökseen saa hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen. Käytännössä tämä tarkoittaa viranomaisen päätöstä olla luovuttamatta pyydettyjä tietoja. Valittajat eivät ole käyttäneet tätä heillä ollutta oikeutta hakea muutosta, mikäli he ovat kokeneet, että heidän tietopyyntöihinsä ei ole vastattu. Tätä väitettä ei voida tutkia kunnallisvalituksen yhteydessä. Valittajat eivät ole myöskään yksilöineet, mihin tietopyyntöön he eivät ole saaneet vastausta, joten väite on tämänkin vuoksi jätettävä tutkimatta.

Toimivallan ylitys

Valituksessa väitetään, että viranomaisen on ylittänyt toimivaltansa asiaa valmisteltaessa siten, että opetusvirasto on vastoin opetuslautakunnan suomenkielisen jaoston päätöstä 18.9.2012 jättänyt



26.01.2015

Sj/1

valmistelematta muutosesitykset yhdessä asianomaisten koulujen kanssa.

Toimivallan ylityksestä on ensinnäkin kyse silloin, kun päätös ei lainkaan kuulu kunnan toimialaan. Toimivallan ylitys voi olla myös kunnan sisäinen. Tällöin kunnan viranomainen ylittää toimivaltansa tekemällä päätöksen, jonka tekeminen lain tai johtosäännön mukaan kuuluu toiselle kunnan viranomaiselle. Päätöksen tässä asiassa on tehnyt kaupunginvaltuusto. Helsingin kaupunginhallituksen johtosäännön 7 §:n 11 kohdan mukaan kaupunginvaltuusto päättää opetustoimeen kuuluvan oppilaitoksen perustamisesta tai lakkauttamisesta opetuslautakunnan annettua asiasta lausuntonsa. Täten kaupunginvaltuustolla on ollut toimivalta päättää Alppilan lukion ja Yhtenäiskoulun lukion yhdistämisestä.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Sari-Anna Pennanen, johtava kaupunginasiainmies, puhelin: 310 36179
sari-anna.pennanen(a)hel.fi
Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö
- 2 Valitusasiakirjat
- 3 Opetusviraston lausunto kaupunginhallitukselle

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Otteet

Ote

Helsingin hallinto-oikeus

Otteen liitteet

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Yhteenveto

Valituksessa ei ole tuotu esille sellaisia laillisuusperusteita, joiden perusteella päätös tulisi kumota. Päätös ei ole syntynyt kuntalain 90 §:n tarkoittamalla tavalla virheellisessä järjestyksessä eikä päätös ole muutenkaan lainvastainen.



26.01.2015

Sj/1

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Sari-Anna Pennanen, johtava kaupunginasiainjohtaja, puhelin: 310 36179
sari-anna.pennanen(a)hel.fi
Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö
- 2 Valitusasiakirjat
- 3 Opetusviraston lausunto kaupunginhallitukselle

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Otteet

Ote
Helsingin hallinto-oikeus

Otteen liitteet
Muutoksenhakukielto, valmistelu

Tiedoksi

Opetusvirasto



26.01.2015

Sj/2

§ 100

Oppivelvollisuuden ylittäneiden alle 18-vuotiaiden perusopetukseen liittyvien kustannusten korvaaminen

HEL 2014-014428 T 12 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti oikeuttaa opetustoimen johtajan antamaan maksusitoumuksen kotikuntalain mukaisena kotikuntana erikoissairaanhoidossa olevien oppivelvollisuuden ylittäneiden alle 18-vuotiaiden oppilaiden perusopetuksen järjestämisestä aiheutuvien kustannusten korvaamisesta sairaalan sijaintikunnalle.

Vastaavalla tavalla kaupunginhallitus päätti oikeuttaa opetustoimen johtajan antamaan maksusitoumuksen niiden oppivelvollisuuden ylittäneiden alle 18-vuotiaiden oppilaiden, jotka on sijoitettu Helsingin ulkopuolelle lastensuojelun toimenpiteenä, perusopetuksen järjestämisestä aiheutuvien kustannusten korvaamisesta sijoituskunnalle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi
Tero Niininen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25915
tero.niininen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Opetusviraston selvitys oppivelvollisuuden ylittäneiden nuorten tilanteesta
- 2 Opetusviraston esitys kustannusten korvaamisesta

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Perusopetuslain mukaan kunta on velvollinen järjestämään perusopetusta sen alueella asuville oppivelvollisuusikäisille. Perusopetuksen järjestämisestä muille kuin oppivelvollisille kunta



päittää itse. Helsingin kaupungilla ei siten ole nykyisellään velvollisuutta järjestää perusopetusta oppivelvollisuusiän ylittäneille tai korvata opetuksen järjestämisestä aiheutuneita kustannuksia silloin kun oppivelvollisuusiän ylittänyt helsinkiläinen on perusopetuksessa toisessa kunnassa.

Sivistystointia johtava apulaiskaupunginjohtaja kehotti 24.11.2014 § 23 opetusvirastoa selvittämään oppivelvollisuusiän ylittäneiden nuorten tilannetta. Peruskoulun päättötodistuksen puuttuminen oppivelvollisuuden päättyessä aiheuttaa merkittävän syrjäytymisvaaran, koska laki ei turvaa oppivelvollisuusiän ylittäneille oikeutta peruskoulun loppuun saattamiseen. Selvityksen kohteena olivat erityisesti niiden toisella paikkakunnalla sairaalakouluissa opiskelevien tai huostaanoton seurauksena toiseen kuntaan sijoitettujen nuorten määrä ja tilanne, joilla peruskoulun suorittaminen on kesken oppivelvollisuuden päättyessä.

12.12.2014 valmistuneen selvityksen mukaan Helsingin ulkopuolella erikoissairaanhoidossa on tällä hetkellä yksi oppivelvollisuusiän ylittänyt oppilas ja 12 oppivelvollisuusiän ylittänyttä, jotka on sijoitettu Helsingin ulkopuolelle lastensuojelun toimenpiteenä. Selvitys on kokonaisuudessaan liitteenä 1.

Erikoissairaanhoidossa olevan oppilaan osalta Helsingin kaupunki ei ole korvannut perusopetuksesta aiheutuvia kustannuksia sairaalan sijaintikunnalle, eikä sijaintikunta ole järjestänyt oppilaalle sairaalakouluopetusta omalla kustannuksellaan. Opetusviraston mukaan erikoissairaanhoidossa olevan oppilaan yhden opetuspäivän kustannus on keskimäärin 160 euroa.

Lastensuojelun toimenpiteenä toiselle paikkakunnalle sijoitettujen osalta sosiaali- ja terveystieteiden virasto on harkinnanvaraisesti korvannut perusopetuksesta aiheutuneita kustannuksia nuoren sijoituskunnalle. Sosiaali- ja terveystieteiden virastosta saadun tiedon mukaan koulukotiin sijoitetun oppilaan yhden opetuspäivän kustannus lukuvuonna 2014–2015 on noin 75 euroa.

Selvityksen perusteella erityisesti toisella paikkakunnalla sairaalakoulussa opiskelevien nuorten kohdalla nykyinen tilanne on osoittautunut kohtuuttomaksi. Koska sairaalan sijaintikunnalla ei ole velvollisuutta järjestää perusopetusta oppivelvollisuusiän ylittäneelle eikä nuoren kotikunnalla ole velvollisuutta korvata opetuksesta aiheutuneita kustannuksia, opetusta ei järjestä kukaan. Kun sairaalakoulun oppilas ylittää oppivelvollisuusiän, opetus katkeaa huolimatta siitä, että peruskoulun opinnot ovat kesken.



Lastensuojelun toimenpiteenä sijoitettujen nuorten osalta tilanne on parempi, koska sosiaali- ja terveystieteiden tutkimuskeskus on korvannut perusopetuksesta aiheutuneita kustannuksia osana nuoren sijoitusta. On kuitenkin tarkoituksenmukaisempaa, että opetusvirasto huolehtii perusopetuksesta aiheutuneista kustannuksista myös näiden nuorten osalta. Opetusviraston ja sosiaali- ja terveystieteiden tutkimuskeskuksen tarkoituksena on tiivistää yhteistyötä toiselle paikkakunnalle sijoitettujen nuorten perusopetuksen järjestämisen osalta.

Kaupunginhallitus voi päätöksellään oikeuttaa opetustoimen johtajan sopimaan perusopetuksen järjestämisestä aiheutuvien kustannusten korvaamisesta opetuksen järjestävälle kunnalle, vaikkei kaupungilla siihen lakisääteistä velvoitetta olekaan. Opetusviraston esitys kustannusten korvaamisesta on liitteenä 2. Sitoumukset on tarkoitus tehdä jokaisen oppilaan osalta erikseen.

Esittelijä toteaa lopuksi, että hallitus on rakennepoliittisessa ohjelmassaan linjannut, että se pidättäytyy uusien, kuntien menoja lisäävien tehtävien ja velvoitteiden antamisesta ilman, että samalla päätetään vastaavan suuruisista velvoitteiden karsimisista tai uusien velvoitteiden täysimääräisestä rahoittamisesta. Peruskoulun loppuun saattamisesta aiheutuneet kustannukset tulisi rakennepoliittiseen ohjelmaan vedoten korvata valtionosuudella, jotta koulutuksen järjestäjät pystyvät turvaamaan perusopetuksen loppuun suorittamisen myös oppivelvollisuusiän ylittäneille.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi
Tero Niininen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25915
tero.niininen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Opetusviraston selvitys oppivelvollisuusiän ylittäneiden nuorten tilanteesta
- 2 Opetusviraston esitys kustannusten korvaamisesta

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Tiedoksi

Opetusvirasto
Sosiaali- ja terveystieteiden tutkimuskeskus



26.01.2015

Sj/3

§ 101

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 4 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

eläintarhan johtokunta

kaupunginmuseon johtokunta

kaupunginorkesterin johtokunta

kulttuuri- ja kirjastolautakunta

liikuntalautakunta

22.1.2015

nuorisolautakunta

22.1.2015

opetuslautakunta

opetuslautakunnan ruotsinkielinen jaosto

opetuslautakunnan suomenkielinen jaosto

ruotsinkielisen työväenopiston johtokunta

suomenkielisen työväenopiston johtokunta

taidemuseon johtokunta

Henkilöstön kehittämispalvelut -johtokunta

eläintarhan johtaja

museojohtaja

kaupunginorkesterin intendentti

ruotsinkielisen työväenopiston rehtori

suomenkielinen työväenopisto:

- rehtori

- apulaisrehtori

- osastopäällikkö (asiakaspalveluosasto)

- osastopäällikkö (hallinto-osasto)

taidemuseon johtaja

tietokeskus:

- johtaja

- tutkimuspäällikkö

- tietohuoltopäällikkö

- kehittämispäällikkö

työterveysjohtaja

Henkilöstön kehittämispalvelut

- toimitusjohtaja



26.01.2015

Sj/3

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi
Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi
Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi



26.01.2015

Stj/1

§ 102

Vapaaehtoistyön neuvottelukunnan asettaminen kaupunginhallituksen vuonna 2015 alkavaksi toimikaudeksi

HEL 2014-013221 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti asettaa toimikaudekseen vapaaehtoistyön neuvottelukunnan ja valita siihen jäseniä seuraavasti:

kaupungin luottamushenkilöt

- Mikko Jokio
- Petra Jääskeläinen
- Sari Näre
- Balan Pillai
- Emma-Stina Vehmanen

kaupungin virastoja edustavat jäsenet

- vapaaehtoistyön koordinaattori Meeri Kuikka sosiaali- ja terveysvirastosta
 - varhaiskasvatuksen asiantuntija Nina Onufriew varhaiskasvatusvirastosta
 - hallintosihteeri Anne Pellinen opetusvirastosta
 - vapaaehtoistyön koordinaattori Riitta Partanen rakennusvirastosta 8.6.2015 saakka ja vapaaehtoistyön koordinaattori Armi Koskela rakennusvirastosta 9.6.2015 lukien
 - suunnittelija Ari Tolvanen kulttuurikeskuksesta
 - vapaaehtoistyön koordinaattori Soili Voipio nuorisoasiainkeskuksesta
- vapaaehtoisyhteisöjä edustavat jäsenet
- Kaj-Erik Fohlin (liikuntajärjestöt)
 - Tapio Vesala (vammaisjärjestöt)
 - Oili Hirvonen (vanhusjärjestöt)
 - Kari Koponen (lapsijärjestöt)



26.01.2015

Stj/1

- Petro Pynnönen (nuorisojärjestöt)
- Timo Puska (kaupunginosayhdistykset)
- Timo Nerikko (päihdejärjestöt)
- Juha Lindy (luonto- ja ympäristöjärjestöt)
- Hanna Lipasti-Raulus (seurakunnan diakoniatyö)
- Doinita Negruti (muut järjestöt)

Samalla kaupunginhallitus päätti määrätä neuvottelukunnan puheenjohtajaksi em. toimikaudeksi Sari Näreen ja kehottaa sosiaali- ja terveysvirastoa huolehtimaan neuvottelukunnan sihteerin tehtävien hoitamisesta.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti kehottaa neuvottelukuntaa

- toimikautensa alussa laatimaan toimintasuunnitelman sekä toimikautensa päättyessä esittämään kaupunginhallitukselle perustellun näkemyksensä tärkeinä pitämistään asioista, joita seuraajan tulisi käsitellä
- antamaan kaupunginhallitukselle kertomuksen toiminnastaan toimikauden päättyessä
- tekemään kaupunginhallitukselle vapaaehtoisuhteisöjen ehdotuksiin perustuvan esityksen vapaaehtoisuhteisöjä edustavien jäsenten valinnasta seuraavalle toimikaudelle.

Vielä kaupunginhallitus päätti merkitä tiedoksi neuvottelukunnan toimintakertomuksen toimikaudelta 2013 - 2014.

Esittelijä

vs. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Sutinen

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteerin, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 vapaaehtoistyön neuvottelukunnan toimintakertomus 2013 - 2014
- 2 vapaaehtoistyön neuvottelukunnan muistio 11.12.2014
- 3 vapaaehtoistyön neuvottelukunnan esitys kaupunginhallitukselle 8.12.2014__

Muutoksenhaku



Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote

Neuvottelukuntaan valitut

Vapaaehtoistyön
neuvottelukunta

Otteen liitteet

Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus
Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

Kaupunginhallitus päätti 9.6.1986, että Helsinkiin perustetaan pysyväisluonteinen vapaaehtoistyön neuvottelukunta. Kaupunginhallitus hyväksyi 2.3.1987 neuvottelukunnan toimintasäännön, jonka mukaan neuvottelukunta on kaupungin eri viranomaisten ja helsinkiläisten vapaaehtoisjärjestöjen pysyväisluonteinen yhteistyöelin. Toimintasäännön 2 §:n mukaan neuvottelukunnan tehtävänä on

1 edistää kaupungin ja vapaaehtoisuhteisöjen välistä yhteistoimintaa

2 tukea vapaaehtoistyötä, joka täydentää kaupungin virallista organisaatiota

3 edistää kaupungin alueella toimivien vapaaehtoisuhteisöjen toimintamahdollisuuksia ja

4 tehdä kaupunginhallitukselle aloitteita ja esityksiä sekä antaa lausuntoja vapaaehtoistyötä koskevissa asioissa.

Kaupunginhallitus on 22.3.1993, 8.2.1999, 18.11.2002, 14.2.2011 (§ 171) ja 18.2.2013 (§ 213) muuttanut neuvottelukunnan jäsenten lukumäärää. Vuoden 2014 lopussa päättyneellä toimikaudella jäsenten lukumäärä on ollut 21. Jäsenistä viisi on kaupungin luottamushenkilöjäseniä, 10 vapaaehtoisuhteisöjen edustajia ja kuusi kaupungin virastojen edustajia. Neuvottelukunnan toimikausi on kaksi vuotta.

Esittelijä toteaa, että kaupunginhallitus on 10.5.2010 hyväksynyt tilapäisiä toimielimiä koskevat ohjeet, joita sovelletaan myös neuvottelukuntiin. Ohjeiden mukaan kaupunginhallitus asettaa enintään toimikaudekseen neuvottelukunnan tai neuvoston kaupungin ja sen sidosryhmien yhteistyötä varten.



Kaupunginhallituksen ohjeiden mukaan asettamispäätöksessä on määrättävä mm. tilapäisen toimielimen toimeksiannosta. Koska tällä neuvottelukunnalla on kaupunginhallituksen hyväksymä toimintasääntö, jossa tehtävät määritellään, ei ole tarpeen toistaa niitä päätösehdotuksessa.

Päätösehdotuksesta ilmenevät vapaaehtoisuusyhteisöjä edustavat jäsenet perustuvat vapaaehtoisuusyhteisöjen esityksiin ja kaupungin edustajat virastoista tullessiin esityksiin.

Tasa-arvolain 4 a §:n 1 momentin mukaan jäseniksi tulee valita sekä miehiä että naisia, kumpiakin vähintään 40 %, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Vapaaehtoistyön neuvottelukunta on esittänyt, että se sihteereineen siirretään kaupunginkanslian alaisuuteen (liitteet 2 ja 3).

Esittelijä toteaa, että Helsingin kaupungin arvoihin kuuluu mm. asukaslähtöisyys, jota vapaaehtoistoiminta osaltaan ilmentää. Hyvinvoinnin ja palvelujen tuottamisen strategia on vahvistanut asukkaan osallisuutta ja omaa vastuuta käyttäjälähtöisten palvelujen tarjonnassa. Hallintokuntien tehtävänä on määritellä toimialoillaan ja eri palvelujen suhteen järjestöjen kanssa tehtävän yhteistyön tavoitteet ja toimenpiteet. Hallintokunnat tekevät toimialoillaan yhteistyötä järjestöjen kanssa ja kaupunkitasoisena yhteistyöfoorumina on mm. vapaaehtoistyön neuvottelukunta. Esittelijä katsoo, että vapaaehtoistoiminnan mahdollisuudet on nykyisin hyvin sisäistetty kaupungin oman palvelutuotannon tukena ja täydentäjänä. Sosiaali- ja terveystieteiden vapaaehtoistoiminnan koordinointi on ollut jo pitkään laaja-alaista ja tämän vuoksi neuvottelukunnan sihteerin tehtävät on tarkoituksenmukaisempaa hoitaa jatkossakin sosiaali- ja terveystieteiden keskuksissa kuin keskushallinnossa.

Vapaaehtoistyön neuvottelukunta toteaa toimintakertomuksessaan evästyksensä uudelle toimikaudelle mm., että neuvottelukunnan strategiset tavoitteet kirjataan toimikauden alussa ja sisältötyöryhmän valmistelema ehdotukset etenevät. Toimintakertomus 2013 - 2014 on liitteenä 1.

Esittelijä

vs. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Sutinen

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi

Liitteet

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



26.01.2015

Stj/1

- 1 vapaaehtoistyön neuvottelukunnan toimintakertomus 2013 - 2014
- 2 vapaaehtoistyön neuvottelukunnan muistio 11.12.2014
- 3 vapaaehtoistyön neuvottelukunnan esitys kaupunginhallitukselle 8.12.2014__

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote

Neuvottelukuntaan valitut

Vapaaehtoistyön
neuvottelukunta

Otteen liitteet

Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus
Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

Tiedoksi

Sosiaali- ja terveystoimi
Varhaiskasvatusvirasto
Opetusvirasto
Rakennusvirasto
Kulttuurikeskus
Nuorisosiainkeskus
Taloushallintopalvelut

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



26.01.2015

Stj/2

§ 103

Varhaiskasvatusviraston uusi virka

HEL 2014-012829 T 01 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti perustaa varhaiskasvatusvirastoon seuraavan uuden viran 1.2.2015 lukien:

tehtävänimike ja palkka päiväkodinjohtaja 3197,46 euroa
uusi virka päiväkodinjohtaja

Esittelijä

vs. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Sutinen

Lisätiedot

Annikki Thoden, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
annikki.thoden(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Varhaiskasvatusvirasto esittää (15.1.2015) perustettavaksi päätösehdotuksessa mainitun uuden viran. Järjestely koskee viraston uuden käyttöönotettavan päiväkotia Franzenian päiväkodinjohtajan vakanssia Kallio - Ullanlinna - Vironniemi varhaiskasvatusalueelle.

Tarve päiväkodinjohtajan virkaan perustuu lakisääteisen palvelun järjestämiseen ja perheiden päivähoitopalvelujen turvaamiseen. Päiväkodinjohtajan tehtävä edellyttää julkisen vallan käyttöä ja virkasuhdetta. Päiväkodinjohtaja tekee mm. lasten valinnat päivähoitopaikkoihin ja esiopetukseen.

Perustettavaksi esitettävän viran kustannusvaikutus sisältyy varhaiskasvatusviraston vuoden 2015 talousarvioon varattuihin henkilöstömäärärahoihin. Viraston esitys sisältyy päätöshistoriaan.

Kuntalain 44 §:n 2 momentin mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Kaupunginhallitus päättää muiden

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



26.01.2015

Stj/2

kuin kaupunginjohtajan, apulaiskaupunginjohtajan sekä viraston tai laitoksen päällikön viran perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Kaupunginkanslian henkilöstöosastolla ja talous- ja suunnitteluosastolla ei ole huomautettavaa esityksen johdosta.

Esittelijä

vs. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Sutinen

Lisätiedot

Annikki Thoden, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
annikki.thoden(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Tiedoksi

Varhaiskasvatusvirasto
Taloushallintopalvelut -liikelaitos

Päätöshistoria

Varhaiskasvatusvirasto 15.1.2015

HEL 2014-012829 T 01 01 00

Varhaiskasvatusvirasto esittää, että kaupunginhallitus päättäisi seuraavasta perustettavasta uudesta virasta:

Päiväkodinjohtaja, tehtäväkohtainen palkka 3197,46 euroa, 1.4.2015 alkaen,
Varhaiskasvatusalue Kallio-Ullanlinna-Vironniemi, päivähoitoyksikkö Franzenia

Tarve päiväkodinjohtajan viralle perustuu lakisääteisten palvelun järjestämiseen ja perheiden päivähoitotarpeiden turvaamiseen.

Perustettavaksi esitettävän viran kustannusvaikutus sisältyy varhaiskasvatusviraston vuoden 2015 talousarvioon varattuihin henkilöstömäärärahoihin.

Päätös viran perustamisesta tulee olla käytössä 1.2.2015 lukien, jotta täyttölupa ja rekrytointi saadaan hoidettua siten, että viranhaltija voi aloittaa tehtävässään 1.4.2015.



26.01.2015

Stj/2

Kuntalain 44 § 2 momentin mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Kaupunginhallitus päättää muiden kuin kaupunginjohtajan, apulaiskaupunginjohtajan sekä viraston tai laitoksen päällikön viran perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Lisätiedot

Kati Mäkräinen, henkilöstöasiantuntija, puhelin: 310 50648
kati.makarainen(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



26.01.2015

Stj/3

§ 104

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 4 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

sosiaali- ja terveyslautakunta
- toinen jaosto

22.1.2015

varhaiskasvatuslautakunta

20.1.2015

Esittelijä

vs. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Sutinen

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi
Annikki Thoden, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
annikki.thoden(a)hel.fi

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

vs. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Sutinen

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi
Annikki Thoden, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
annikki.thoden(a)hel.fi



26.01.2015

Kaj/1

§ 105

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 4 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

kaupunkisuunnittelulautakunta	20.1.2015
asuntotuotantotoimisto	
- toimitusjohtaja	19. ja 20.1.2015

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Katri Erroll, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
katri.erroll(a)hel.fi
Anna Villeneuve, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045
anna.villeneuve(a)hel.fi

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Katri Erroll, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
katri.erroll(a)hel.fi
Anna Villeneuve, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045
anna.villeneuve(a)hel.fi



26.01.2015

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Pöytäkirjan 85 - 99, 101, 104 ja 105 §:t

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 91 §

2

OHJEET OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Pöytäkirjan 100, 102 ja 103 §:t.

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Helsingin kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomaisen

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



26.01.2015

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Helsingin kaupunginhallitus.

Oikaisuvaatimusviranomaisen asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi

Postiosoite: PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Faksinumero: (09) 655 783

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: (09) 310 13700 (Yleishallinto, Energia ja Satama)
(09) 310 13701 (Kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötoimi)
(09) 310 13702 (Rakennus- ja ympäristötoimi)
(09) 310 13703 (Sivistystoimi)
(09) 310 13704 (Sosiaali- ja terveystoimi)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä halutaan oikaistavaksi
- oikaisuvaatimuksen tekijä
- millä perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään vaatimuksen
- oikaisuvaatimuksen tekijän yhteystiedot

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.



26.01.2015

Kaupunginhallitus

Tatu Rauhamäki
puheenjohtaja

Lauri Menna
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirja tarkastettu

Laura Rissanen

Marcus Rantala

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä Helsingin kaupungin kirjaimossa (Pohjoisesplanadi 11-13) 03.02.2015.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566