



21.12.2012

Kaupunginhallitus
PL 1
00099 Helsingin kaupunki

Kaupunkisuunnitteluviraston lausunto luonnokseen hallituksen esitykseksi ympäristönsuojelulaiksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi

HEL 2012-017005 T 03 00 00

Helsingin kaupungin hallintokeskus on pyytänyt kaupunkisuunnitteluvirastolta lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi uudeksi ympäristönsuojelulaiksi. Lausunto on pyydetty antamaan 27.12.2012 mennessä.

Ympäristöministeriö asetti 30.11.2011 hankeen valmistelemaan ympäristönsuojelulain (86/2000) ja -asetuksen (169/200) sekä eräiden muiden säädösten uudistamista. Ympäristöministeriön uutta ympäristönsuojelulakia koskeva lausuntopyyntö ja asiakirjat ovat luettavissa ja tulostettavissa ympäristöministeriön Internet-sivuilta osoitteessa www.ymparisto.fi/yслуudistus.

Kaupunkisuunnitteluvirasto esittää hallintokeskukselle lausuntonaan seuraavaa:

8 luku Lupapäätös, sen voimassaolo ja muuttaminen sekä toiminnan lopettaminen myöntäminen

97 § Maaperän ja pohjaveden perustilan palauttaminen suuren laitoksen toiminnan päättyessä

Pykälässä säädettäisiin toiminnanharjoittajan velvollisuudesta puhdistaa pilaantunut alue ympäristöluvanvaraisen toiminnan lopettamisen yhteydessä. Puhdistamistaso kytkeytyy osin ehdotettuun laitoksilta vaadittavaan maaperän ja pohjaveden perustilaselvitykseen, joka uusien laitosten kohdalla tehtäisiin ennen toiminnan aloittamista ja toimivien laitosten kohdalla luvan uudistamisen yhteydessä. Lähtökohtana olisi alueen perustilan palauttaminen toiminnan lopettamisen jälkeen. Maaperän ja pohjaveden tilan kohtuullinen selvittäminen osin jo ennen toimintaa tai sen aikana on kannatettavaa.

Perusteluissa esitetään esimerkkinä mahdollisuus, että muutettaessa teollisuusalue asuinkäyttöön, osa puhdistamisvastuusta siirrettäisiin toiminnanharjoittajalta maankäytön muutoksesta hyötyvälle taholle.



21.12.2012

Kaupunkisuunnitteluvirasto ei pidä hyväksyttävänä lieventää pilaajan vastuuta. Toiminnanharjoittajan tulee aina ensisijaisesti vastata aiheuttamastaan pilaantumisesta. Perusteluista tulee poistaa maankäytön muutoksen yhteydessä tapahtuvaa pilaantuneen maaperän puhdistamisvastuun siirtämistä koskeva osuus. Perusteluissa on myös todettu, ettei pohjaveden pilaantuneisuuden arvioinnissa alueen käyttötarkoituksella ole vastaavaa merkitystä. Pohjaveden laatu voi kaupunkisuunnitteluviraston mielestä olla hyvin merkityksellinen alueilla, joilla pohjavettä käytetään talous- tai raakavetenä tai joilla altistuminen sen haitta-aineille on muuten mahdollista. Pohjavettä ja alueen käyttöä koskeva toteamus tulee poistaa.

13 luku Suuret polttolaitokset

121 § Menettely savukaasujen puhdistinlaitteen rikkoutumisen tai sen toiminnan häiriön aikana ja

122 § Menettely polttoaineen saatavuudessa ilmenneen häiriön aikana

Valtion valvontaviranomaisen tulee poikkeusolojen toimintaa koskevia määräyksiä ja lupia antaessaan ottaa huomioon polttolaitosten lähiympäristön maankäyttö. Paikalliset vaikutukset voivat olla merkitykseltään oleellisempia kokonaisuutena verrattuna esimerkiksi tulevaisuudessa todennäköisesti yleistyvän korkean rakentamisen takia.

14 luku Pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistaminen

132 § Maaperän ja pohjaveden puhdistamisvelvollisuus

Maaperän ja pohjaveden puhdistamisvastuiden lisäksi olisi lakimuutoksen valmistelun yhteydessä hyvä selvittää mahdollisuus laajentaa puhdistamisvastuuta vesialueiden pilaantuneeseen sedimenttiin. Sedimenttien pilaajaa on niiden kulkeutumisen ja hitaan kerrostumisen takia hankalampaa osoittaa kuin maa-alueella, mutta kaupunkisuunnitteluviraston kokemuksen mukaan toisinaan on nähtävissä selviä yhteyksiä alueella harjoitetun toiminnan ja sedimenttien tilan välillä. Näissä tapauksissa olisi kohtuullista saada aiheuttaja vastaamaan puhdistamisesta.

134 § Selvitysvelvollisuus ja puhdistamistarpeen arviointi

Pykälässä mainitaan, että pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistustarpeen arvioinnissa on otettava huomioon pilaantuneen alueen ja pohjaveden nykyinen tai tuleva käyttö sekä terveydelle ja ympäristölle pilaantumisesta mahdollisesti aiheutuva haitta. Lause tulee korjata siten, että on otettava huomioon alueen nykyinen ja tuleva



21.12.2012

käyttö. Asemakaava-alueilla tulevan maankäytön huomioon ottaminen edellyttää kaupunkisuunnitteluviraston näkemyksen mukaan voimassa olevaa oikeusvaikutteista kaavaa tai vireillä olevaa kaavamutosta.

135 § Päätös pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta

Nykyisen ympäristönsuojelulain mukainen käytäntö maaperän puhdistamisen ympäristölupa- ja ilmoitusmenettelystä on kaupunkisuunnitteluviraston mielestä ollut toimiva ja perusteltu. Aitoa käytännöstä syntyneitä tarvetta ei menettelyn muutokseen ole. Kaupunkisuunnitteluvirasto pitää tärkeänä, että ympäristölupamenettelyn mukainen kuuleminen säilyy nykyisellään. Ehdotettu lupaviranomaisen harkinnan varainen kuuleminen saattaa jättää monta oleellista tahoja huomiotta.

Lisätiedot

Kaarina Laakso, diplomi-insinööri, puhelin: 310 37250
kaarina.laakso(a)hel.fi

KAUPUNKISUUNNITTELUVIRASTO

Outi Karsimus
vs. virastopäällikkö

Rikhard Manninen
yleiskaavapäällikkö