

Maakuntahallitus	§ 49	19.04.2011
Maakuntahallitus	§ 3	30.01.2012

Uudenmaan liiton perussopimus 1.1.2013 lukien

99/00.00.00/2010

MHS 19.04.2011 § 49

Johdanto

Uudenmaan liiton nykyinen perussopimus on tullut voimaan 1.1.2001. Perussopimuksen muuttaminen on tullut ajankohtaiseksi liiton toimielinten, maakuntavaltuuston ja maakuntahallituksen, edustuksellisuuden parantamiseksi suhteessa jäsenkuntien asukasmääriin. On perusteltua samanaikaisesti muuttaa myös jäsenkuntien maksuosuuksien määräytymisperusteita. Perussopimuksen muutos tulisi voimaan seuraavien kuntavaalien jälkeen 1.1.2013 alkaen.

Uudenmaan liiton toimielinten kokoonpanosta ja edustuksellisuudesta on keskusteltu niin luottamushenkilöiden kuin jäsenkuntien johtajien kanssa useaan eri otteeseen viime vuosina. Erityisasiantuntija Rolf Paqvalin teki Uudenmaan liitosta rakenneselvityksen, joka valmistui tammikuun lopussa 2011. Rakenneselvityksessä yhtenä kehittämis ehdotuksena oli poistaa Helsinkiä koskeva äänivaltaleikkuri perussopimusta muuttamalla. Kuntalain 79 §:n mukaan liiton perussopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannelle jäsenkunnasta sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Uudenmaan liiton jäsenkuntien asukasmäärät vaihtelevat noin puolestatoista tuhannesta aina lähes kuuteensataan tuhanteen. Koko alueen väestö oli vuodenvaihteessa noin 1,53 miljoonaa. Helsinkiläisten osuus tästä oli 38 prosenttia, espoolaisten 16 prosenttia ja vantaalaisten 13 prosenttia. Kolmessa suurimmassa kaupungissa asuu siis vajaa 68 prosenttia koko liiton alueen väestöstä (Tilastokeskus 31.12.2010). Jäsenkuntien asukasmäärien suuret erot tekevät edustuksellisuuden parantamisesta eri toimielimissä hyvin haastavaa.

Kuntalain 86 a §:n mukaan maakuntavaltuuston jäsenten tulee olla jäsenkuntien valtuutettuja ja valtuustossa edustettuina olevien poliittisten ryhmien ääniosuuksien tulee valittaessa vastata jäsenkuntien valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien kunnallisvaaleissa saamaa ääniosuutta maakunnan alueella vaalilaissa säädetyn suhteellisuusperiaatteen mukaisesti. Saman pykälän mukaan jokaisella jäsenkunnalla tulee myös olla vähintään yksi edustaja maakuntavaltuustossa. Pykälän 2 momentissa taas todetaan, että maakunnan liiton muiden toimielinten kokoonpanosta on voimassa, mitä kuntalain 81 §:n 4 momentissa säädetään. Kyseisen momentin mukaan muiden toimielinten kokoonpano on sovittava sellaiseksi, että se vastaa jäsenkuntien valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien kunnallisvaaleissa saamaa ääniosuutta kuntayhtymäalueella kunnallisvaalilaissa säädetyn suhteellisuusperiaatteen mukaisesti.

Maakuntahallitus	§ 49	19.04.2011
Maakuntahallitus	§ 3	30.01.2012

Maakuntavaltuusto

Uudenmaan liiton perussopimuksen 3. luku käsittelee kuntayhtymän toimielimiä. Sen 12 §:ssä määrätään maakuntavaltuuston kunnan edustajien lukumäärä ja ääniosuus seuraavasti:

Kuntaa edustavien valtuutettujen lukumäärä ja kunnan ääniosuus määräytyy kunnallisvaaleja edeltävän vuodenvaihteen tietojen perusteella asukasluvun pohjalta seuraavasti:

Kunnan asukasluku	Valtuutettujen lukumäärä ja kunnan ääniosuus
yli 400 000	20
100 000-399 999	10
10 000-99 999	2
alle 10 000	1

Maakuntavaltuuston jäsenten tulee olla jäsenkuntien valtuutettuja ja valtuustossa edustettuina olevien poliittisten ryhmien ääniosuuksien tulee vastata jäsenkuntien valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien kunnallisvaaleissa saamaa ääniosuutta maakunnan alueella vaalilaissa säädetyin suhteellisuusperiaatteen mukaisesti.

Maakuntavaltuustossa on vuodenvaihteessa tapahtuneiden kuntien liittymisten jälkeen 78 jäsentä. Näistä 20 on Helsingistä. Näin ollen Helsingillä on 26 prosenttia valtuutetuista, vaikka siellä asuu 38 prosenttia väestöstä. Espoolla ja Vantaalla on 10 valtuutettua, mikä tekee niiden valtuutettujen osuudeksi 13 prosenttia, kun Espoossa asuu 16 ja Vantaalla 13 prosenttia kaikista asukkaista. Kaikilla muilla kunnilla on maakuntavaltuustossa asukasmääräänsä nähden vähintään samantasoinen, suurimmalla osalla asukasmäärä osuuden ylittävä osuus valtuutettuja.

Koska lain mukaan jokaisella jäsenkunnalla tulee olla vähintään yksi edustaja maakuntavaltuustossa, ei täydelliseen väestöpohjaiseen osuuteen päästä ilman ääntenpainotuksia. Tämä ei ole valtuuston työskentelyn eikä läpinäkyvyydenkään kannalta tarkoituksenmukaista. Perussopimusta on kuitenkin perusteltua muuttaa niin, että se takaa edustavuuden suhteessa kuntien asukasmääriin nykyistä paremmin.

Edellä mainituilla ehdoilla tulee pohdintaan kaksi eri ratkaisua: joko nykyisen perussopimuksen mukaiset porrastukset muokattuina tai valtuutettujen määrän sitominen suoraan kunnan asukaslukuun. Näistä jälkimmäinen on selkeämpi ja huomioi pienemmät muutokset väkiluvuissa kuin suuremmat porrastukset.

Nykyisen perussopimuksen kaltaista asukaslukuun pohjautuvaa porrastusmallia voidaan kehittää muuttamalla porrastusta ja niiden kautta määräytyviä valtuutettujen lukumääriä. Uudet porrastukset olisivat tässä mallissa seuraavat:

Maakuntahallitus	§ 49	19.04.2011
Maakuntahallitus	§ 3	30.01.2012

Kunnan asukasluku	Valtuutettujen lukumäärä ja kunnan ääniosuus
yli 600 000	30
yli 500 000	25
yli 400 000	20
yli 300 000	15
yli 200 000	10
yli 100 000	5
yli 25 000	2
alle 25 000	1

Tällä mallilla valtuuston koko olisi 31.12.2010 asukaslukuilla 80 valtuutettua.

Toinen vaihtoehto parantaa edustuksellisuutta valtuuston osalta, olisi valtuutettujen määrän sitominen paremmin asukaslukua seuraavaksi. Tällöin mallina on monessa muussakin maakunnan liitossa käytössä oleva "valtuutettu jokaista alkavaa X asukasta kohden". Tällä vaihtoehdolla vältetään isoista porrastuksista aiheutuva yli- tai aliedustus. Uudenmaan liiton osalta tämä raja on perusteltua asettaa 25 000 asukkaaseen, johtuen jo laista tulevasta veloitteesta, että kaikkien valtuutettujen tulee olla oman kuntansakin valtuutettuja. Tällä kaavalla laskettuna valtuutettujen määrä olisi 78 viime vuodenvaihteen asukaslukuilla.

Molemmilla vaihtoehdoilla päästään nykyistä perussopimusta parempaan lopputulokseen valtuuston edustuksellisuudessa suhteessa asukaslukuihin. Muutokset nykytilanteeseen selviävät liitteestä 2.

Maakuntahallitus

Perussopimuksen 17 §:ssä todetaan maakuntahallituksen kokoonpanosta seuraavasti:

Maakuntahallituksen kokoonpanossa tulee noudattaa kielellistä ja alueellista tasapuolisuutta.

Maakuntavaltuusto valitsee toimikauttaan vastaavaksi ajaksi maakuntahallitukseen 20 jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen. Edellä mainittujen lisäksi maakuntavaltuusto valitsee maakuntahallitukseen kaksi jäsentä ja näille henkilökohtaiset varajäsenet ajalle, joka alkaa 1.1.2011 ja kestää siihen kunnes seuraavien, vuoden 2012 kunnallisvaalien jälkeen valittu maakuntavaltuusto on valinnut uuden hallituksen.

Maakuntahallitukseen valitaan viisi (5) jäsentä jäsenkunnasta, jonka väkiluku on yli 400 000 henkeä, kolme (3) jäsentä kustakin sellaisesta jäsenkunnasta, jonka väkiluku on 100 000 - 399 999 henkeä ja loput paikat jaetaan niiden kuntien kesken, joiden väkiluku on alle 100 000 henkeä, kuitenkin siten, ettei samasta kunnasta voi olla kahta jäsentä.

Maakuntahallituksen kokoonpano on sovitettava sellaiseksi, että se vastaa jäsenkuntien valtuustoissa edustettuina olevien eri ryhmien kunnallisvaaleissa saamaa ääniosuutta kuntayhtymän alueella kunnallisvaaleissa säädetyn suhteellisuusperiaatteen mukaisesti.

Maakuntahallitus

§ 49

19.04.2011

Maakuntahallitus

§ 3

30.01.2012

Maakuntahallituksessa on tällä hetkellä 22 jäsentä. Seuraavien kunnallisvaalien jälkeen edellä mainitun perussopimuksen mukaisesti palataan 20 jäseniseen hallitukseen: Näistä viisi on Helsingistä, joten 25 prosenttia hallituksen jäsenistä on Helsingistä, vaikka siellä asuu 38 prosenttia väestöstä. Espoolla ja Vantaalla on kolme hallituksen jäsentä, joka tekee niiden hallitusten jäsenten osuudeksi 15 prosenttia, kun Espoossa asuu 16 ja Vantaalla 13 prosenttia kaikista asukkaista. Muilla kunnilla on maakuntahallituksessa yhdeksän jäsentä, joka on 45 prosenttia jäsenistä, kun niiden yhteenlaskettu asukasluku on 32 prosenttia koko liiton alueen asukasmäärästä.

Jotta edustuksellisuus suhteessa kuntien asukasmääriin toteutuisi nykyistä paremmin myös hallituksessa, on perusteltua muuttaa liiton perussopimusta myös tältä osin. Samalla on syytä tarkastella hallituksen jäsenmäärää niin, että hallituksen työskentelyä voitaisiin kehittää nykyisestään.

Kuten maakuntavaltuustonkin osalta, niin myös maakuntahallituksen osalta loogisimmat vaihtoehdot ovat joko nykyisen perussopimuksen mukaiset porrastukset muokattuina tai hallituksen jäsenten määrän sitominen suuremmin kunnan asukaslukuun.

Nykyisen perussopimuksen kaltaista asukaslukuun pohjautuvaa porrastusmallia voidaan kehittää muuttamalla porrastuksia.

Kunnan asukasluku	Hallituksen jäsenten lukumäärä
yli 600 000	6
yli 500 000	5
yli 400 000	4
yli 300 000	3
yli 200 000	2
yli 100 000	1
Muut	5

Tässä mallissa edustuksellisuuden parantuminen on riippuvainen hallituksen koosta. Hallituksen koon ollessa 14 jäsentä, päästään huomattavasti nykyistä parempaan asukaspohjaiseen edustavuuteen. Loput viisi paikkaa jaettaisiin niiden kuntien kesken, joiden väkiluku on alle 100 000 henkeä, kuitenkin siten, ettei samasta kunnasta voi olla kahta jäsentä.

Toinen vaihtoehto parantaa asukaslukuihin perustuvaa edustuksellisuutta hallituksen osalta, olisi hallitusten jäsenten määrän sitominen koko liiton asukaslukuun samalla kun suurimpien kuntien edustus hallituksessa turvataan sopimuksessa erillisellä klausuulilla "hallituksen jäsen jokaista täyttä X asukasta kohden".

Uudenmaan liiton osalta jakajana olisi perusteltua käyttää 100 000 asukasta. Kun koko liiton alueen vuodenvaihteen asukasmäärä huomioidaan, tulisi hallituksen kooksi 15 jäsentä. Kun hallituksen jäseniä tulisi samaan jakajaan perustuen säännöllä "hallituksen jäsen jokaista täyttä 100 000 asukasta kohden", niin tämä turvaisi edustuksellisuuden toteutumisen myös suurten kaupunkien osalta. Loput kuusi hallituspaikkaa jaettaisiin niiden kuntien kesken, joiden väkiluku on alle 100 000 henkeä, kuitenkin siten, ettei samasta kun-

Maakuntahallitus	§ 49	19.04.2011
Maakuntahallitus	§ 3	30.01.2012

nasta voi olla kahta jäsentä. Tämän vaihtoehdon hyvänä puolena on se, että liiton alueen väestön kasvaessa, myös hallituksen jäsenmäärä kasvaa, eikä edustuksellisuus vääristy.

Molemmilla vaihtoehdolla päästään hallituksen osalta parempaan lopputulokseen kuntien asukaslukuun perustuvassa edustuksellisuudessa. Muutokset nykytilanteeseen selviävät liitteestä 2. Kaikilla niillä puolueilla, joilla nyt on jäseniä hallituksessa, säilyisi molemmilla vaihtoehdoilla vuoden 2008 kuntavaalien tuloksella edustus hallituksessa.

Jäsenkuntien maksuosuudet

Perussopimuksen 4. luku käsittelee kuntayhtymän taloutta sekä hallinnon ja talouden tarkistamista. 26 §:ssä todetaan jäsenkuntien maksuosuuksista seuraavasti:

Jäsenkuntien maksuosuudet kuntayhtymän menoihin määräytyvät talousarviovuotta edeltävän vuoden alussa olleiden asukaslukujen suhteessa, kuitenkin niin, ettei minkään jäsenkunnan vastattavaksi jaeta enempää kuin 31 %. Jos jonkin jäsenkunnan osuudeksi tulisi yli 31 %, jaetaan ylimenevä osuus muiden jäsenkuntien kesken näiden asukaslukujen suhteessa.

Jos perussopimusta muutetaan liiton toimielinten osalta paremmin vastaamaan kuntien asukaslukuja, on perusteltua siirtyä myös maksuosuuksien määräytymisessä suoraan asukaslukujen suhteeseen. Nykyisen perussopimuksen mukaisesti Helsingin maksuosuuteen on sovellettu leikkuria sen asukasmäärän ylittäessä 31 prosenttia. Leikkuria on perusteltu juuri toimielinten heikolla edustavuudella. Helsingin maksuosuus kasvaisi siis asukasmäärän mukaiseen, joka tällä hetkellä on noin 38 prosenttia. Samalla muilta jäsenkunnilta poistuisi yli 31 prosentin yli menevät osuudet.

Muutokset nykytilanteeseen tämän vuoden maksuosuuksin selviävät liitteestä 2.

Jatkotoimenpiteet

Liiton jäsenkunnilta pyydetään asiasta lausunnot syyskuun alkuun mennessä. Ne huomioidaan valmistellessa varsinaista perussopimuksen muutosehdotusta, joka on tarkoitus tuoda maakuntahallituksen käsittelyyn syksyn 2011 aikana. Jos maakuntahallitus puoltaa perussopimuksen muuttamista omalta osaltaan, se toimitetaan Uudenmaan liiton jäsenkuntiin hyväksymistä varten.

Mkj:n ehdotus:

Hallitus päättää

a) merkitä valmistelutilanteen tiedoksi

b) pyytää jäsenkunnilta lausunnot perussopimuksen uudistamisesta

- liiton toimielinten osalta seuraavasti:

- maakuntavaltuustosta pyydetään asukaslukuun pohjautuva lausunto vaihto-

Maakuntahallitus	§ 49	19.04.2011
Maakuntahallitus	§ 3	30.01.2012

ehdosta, että valtuustossa olisi valtuutettu jokaista alkavaa 25 000 kunnan asukasta kohden. (Valtuustossa olisi 78 jäsentä vuoden 2011 asukasluvun mukaan).

- hallituksen osalta vaihtoehdosta, että muokataan asukaslukuun perustuvaa porrastusta niin, että yli 600 000 asukkaan kunnilla olisi 6 hallituksen jäsentä, yli 500 000 asukkaan kunnilla 5 hallituksen jäsentä, yli 400 000 asukkaan kunnilla 4 hallituksen jäsentä, yli 300 000 asukkaan kunnilla 3 jäsentä, yli 200 000 asukkaan kunnilla 2 jäsentä ja yli 100 000 asukkaan kunnilla 1 jäsen. Loput viisi paikkaa jaettaisiin niiden kuntien kesken, joiden väkiluku on alle 100 000, kuitenkin siten, ettei samasta kunnasta voi olla kahta jäsentä. (Hallituksessa olisi 14 jäsentä)

- maksuosuuksien muuttamisesta edellä kuvatulla tavalla

Valmistelija:

Tatu Rauhamäki, 050 521 2907

Liitteet:

Liite 1: Uudenmaan liiton perussopimus

Liite 2: Eri vaihtoehtojen esittely (ppt)

Päätös:

Maakuntahallitus hyväksyi ehdotuksen.

Jäsenkuntien maksuosuudet

Perussopimuksen 4. luku käsittelee kuntayhtymän taloutta sekä hallinnon ja talouden tarkistamista. 26 §:ssä todetaan jäsenkuntien maksuosuuksista seuraavasti:

Jäsenkuntien maksuosuudet kuntayhtymän menoihin määräytyvät talousarviovuotta edeltävän vuoden alussa olleiden asukaslukujen suhteessa, kuitenkin niin, ettei minkään jäsenkunnan vastattavaksi jaeta enempää kuin 31 %. Jos jonkin jäsenkunnan osuudeksi tulisi yli 31 %, jaetaan ylimenevä osuus muiden jäsenkuntien kesken näiden asukaslukujen suhteessa.

Jos perussopimusta muutetaan liiton toimielinten osalta paremmin vastaamaan kuntien asukaslukuja, on perusteltua siirtyä myös maksuosuuksien määräytymisessä suoraan asukaslukujen suhteeseen. Nykyisen perussopimuksen mukaisesti Helsingin maksuosuuteen on sovellettu leikkuria sen asukasmäärän ylittäessä 31 prosenttia. Leikkuria on perusteltu juuri toimielinten heikolla edustavuudella. Helsingin maksuosuus kasvaisi siis asukasmäärän mukaiseen, joka tällä hetkellä on noin 38 prosenttia. Samalla muilta jäsenkunnilta poistuisi yli 31 prosentin yli menevät osuudet.

Muutokset nykytilanteeseen tämän vuoden maksuosuuksin selviävät liitteestä 2.

Maakuntahallitus	§ 49	19.04.2011
Maakuntahallitus	§ 3	30.01.2012

Jatkotoimenpiteet

Liiton jäsenkunnilta pyydetään asiasta lausunnot syyskuun alkuun mennessä. Ne huomioidaan valmistellessa varsinaista perussopimuksen muutosehdotusta, joka on tarkoitus tuoda maakuntahallituksen käsittelyyn syksyn 2011 aikana. Jos maakuntahallitus puoltaa perussopimuksen muuttamista omalta osaltaan, se toimitetaan Uudenmaan liiton jäsenkuntiin hyväksymistä varten.

Mkj:n ehdotus:

Hallitus päättää

a) merkitä valmistelutilanteen tiedoksi

b) pyytää jäsenkunnilta lausunnot perussopimuksen uudistamisesta

- liiton toimielinten osalta seuraavasti:

- maakuntavaltuustosta pyydetään asukaslukuun pohjautuva lausunto vaihtoehdosta, että valtuustossa olisi valtuutettu jokaista alkavaa 25 000 kunnan asukasta kohden. (Valtuustossa olisi 78 jäsentä vuoden 2011 asukasluvun mukaan).

- hallituksen osalta vaihtoehdosta, että muokataan asukaslukuun perustuvaa porrastusta niin, että yli 600 000 asukkaan kunnilla olisi 6 hallituksen jäsentä, yli 500 000 asukkaan kunnilla 5 hallituksen jäsentä, yli 400 000 asukkaan kunnilla 4 hallituksen jäsentä, yli 300 000 asukkaan kunnilla 3 jäsentä, yli 200 000 asukkaan kunnilla 2 jäsentä ja yli 100 000 asukkaan kunnilla 1 jäsen. Loput viisi paikkaa jaettaisiin niiden kuntien kesken, joiden väkiluku on alle 100 000, kuitenkin siten, ettei samasta kunnasta voi olla kahta jäsentä. (Hallituksessa olisi 14 jäsentä)

- maksuosuuksien muuttamisesta edellä kuvatulla tavalla

Valmistelija:

Tatu Rauhamäki, 050 521 2907

Liitteet:

Liite 1: Uudenmaan liiton perussopimus
Liite 2: Eri vaihtoehtojen esittely (ppt)

Päätös:

Maakuntahallitus hyväksyi ehdotuksen.

MHS § 3

Uudenmaan liiton toimielinten edustuksellisuuden parantaminen

Uudenmaan liiton perussopimus on tullut voimaan 1.1.2001. Sopimusta on muutettu vuonna 2010 Itä-Uudenmaan liiton jäsenkuntien Uudenmaan liittoon liittymisen takia. Nämä muutokset astuivat voimaan 1.1.2011 alkaen. Perussopimuksen muuttaminen on tullut ajankohtaiseksi Uudenmaan liiton toimielinten edustuksellisuuden parantamiseksi.

Maakuntahallitus
Maakuntahallitus

§ 49
§ 3

19.04.2011
30.01.2012

Asian valmistelu ja päätöksenteko

Maakuntahallitus käsitteli Uudenmaan liiton toimielinten edustuksellisuuden parantamista 19.4.2011 kokouksessaan ja päätti merkitä valmistelutilanteen tiedoksi sekä pyytää jäsenkunnilta lausunnot perussopimuksen uudistamisesta seuraavasti:

1. Liiton toimielinten osalta seuraavasti:

- Maakuntavaltuustosta pyydetään asukaslukuun pohjautuva lausunto vaihtoehdosta, että valtuustossa olisi valtuutettu jokaista alkavaa 25 000 kunnan asukasta kohden. (Valtuustossa olisi 78 jäsentä vuoden 2011 asukasluvun mukaan).
- Hallituksen osalta vaihtoehdosta, että muokataan asukaslukuun perustuvaa porrastusta niin, että yli 600 000 asukkaan kunnilla olisi 6 hallituksen jäsentä, yli 500 000 asukkaan kunnilla 5 hallituksen jäsentä, yli 400 000 asukkaan kunnilla 4 hallituksen jäsentä, yli 300 000 asukkaan kunnilla 3 jäsentä, yli 200 000 asukkaan kunnilla 2 jäsentä ja yli 100 000 asukkaan kunnilla 1 jäsen. Loput viisi paikkaa jaettaisiin niiden kuntien kesken, joiden väkiluku on alle 100 000, kuitenkin siten, ettei samasta kunnasta voi olla kahta jäsentä. (Hatuksessa olisi 14 jäsentä)

2. Maksuosuuksien muuttamisesta esityslistassa kuvatulla tavalla

Lausunnot saatiin kaikilta jäsenkunnilta Hankoa lukuun ottamatta. Lausunnoissaan jäsenkunnat pääosin kannattivat liiton toimielinten edustuksellisuuden parantamista. Osa kunnista nosti esiin pienempien jäsenkuntien huomioimisen tarpeen sekä reuna-alueiden vahvistamisen.

Maakuntavaltuuston osalta kunnat suhtautuivat myönteisesti uudistukseen, jonka mukaan jäsenkunnilla olisi valtuutettu jokaista alkavaa 25 000 kunnan asukasta kohden. Samoin maksuosuuksien muuttamiseen suhtauduttiin positiivisesti. Myös Helsinki, jonka maksuosuus ainoana kuntana nousisi, kannatti muutosta, jos Helsingin edustuksellisuus samalla paranee.

Myös maakuntahallituksen kokoonpanon osalta suurin osa kunnista suhtautui muutokseen myönteisesti. Osa kunnista kuitenkin toi lausunnoissaan esiin hallituksen koon pienentämisen mukanaan tuomat haasteet ja piti parempana vaihtoehtona säilyttää hallitus nykykokoisena. Samoin osa jäsenkunnista esitti, että maakuntahallituksen edustuksellisuus tulisi sitoa kuntaryhmien väestömääriin. Lisäksi osa jäsenkunnista nosti esiin kaksikielisyyden huomioimisen merkityksen.

Maakuntahallitus käsitteli asiaa lausuntojen pohjalta seminaarissaan syyskuussa 2011. Viime vuoden lopulla liiton virkamiesjohto on lisäksi käynyt keskusteluja muutosehdotuksista jäsenkuntien kanssa.

Hallituksen huhtikuisen käsittelyn, syyskuun seminaarikäsittelyn ja jäsenkuntien lausuntojen pohjalta on valmisteltu Uudenmaan liiton perussopimuksen muuttaminen. Maakuntavaltuuston, maakuntahallituksen ja maksuosuuksien muuttamisen lisäksi on perusteltua muuttaa samassa yhteydessä myös edustajainkokouksen edustuksen määräytymisperiaatteita.

Maakuntahallitus	§ 49	19.04.2011
Maakuntahallitus	§ 3	30.01.2012

Perussopimukseen ehdotettavat muutokset

Edustus kuntien edustajainkokouksessa:

Nykyisen perussopimuksen 5 §:n mukaan kuntien edustajien lukumäärä (1-4) ja äänimäärä (1-20) on riippuvainen asukasluvusta.

Ehdotuksen mukaan kukin jäsenkunta valitsee edustajainkokoukseen jatkossa yhden edustajan ja hänelle varaedustajan, jonka äänimäärä määräytyy kunnan edellisen vuoden alun asukasluvun mukaan niin, että jokaista alkavaa 25 000 kunnan asukasta kohden on yksi ääni.

Maakuntavaltuuston kokoonpano:

Voimassa olevan perussopimuksen 12 §:n mukaan kunnan edustajien lukumäärä ja ääniosuus määräytyy asukasluvun mukaan niin, että yli 400 000 asukkaan kunnilla on 20 valtuutettua, 100 000 - 399 999 asukkaan kunnilla 10 valtuutettua, 10 000 - 99 999 asukkaan kunnilla kaksi valtuutettua ja alle 10 000 asukkaan kunnilla yksi valtuutettu.

Ehdotuksen mukaan kuntaa edustavien valtuutettujen lukumäärä ja kunnan ääniosuus määräytyy kunnallisvaaleja edeltävän vuodenvaihteen tietojen perusteella asukasluvun pohjalta niin, että jäsenkunnista maakuntavaltuustossa on valtuutettu jokaista alkavaa 25 000 kunnan asukasta kohden.

Maakuntahallituksen kokoonpano:

Nykyisen perussopimuksen 17 §:ssä määrittää maakuntahallituksen kokoonpanon seuraavasti:

Maakuntahallituksen kokoonpanossa tulee noudattaa kielellistä ja alueellista tasapuolisuutta.

Maakuntavaltuusto valitsee toimikauttaan vastaavaksi ajaksi maakuntahallitukseen 20 jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen (nyt poikkeuksellisesti liittojen yhdistymisestä johtuen 22 jäsentä tämän hallituskauden loppuun). Edelleen 17 §:n mukaan maakuntahallitukseen valitaan viisi (5) jäsentä jäsenkunnasta, jonka väkiluku on yli 400 000 henkeä, kolme (3) jäsentä kustakin sellaisesta jäsenkunnasta, jonka väkiluku on 100 000 - 399 999 henkeä ja loput paikat jaetaan niiden kuntien kesken, joiden väkiluku on alle 100 000 henkeä, kuitenkin siten, ettei samasta kunnasta voi olla kahta jäsentä.

Ehdotuksen mukaan maakuntahallituksen kokoonpanossa tulee noudattaa alueellista ja kielellistä tasapuolisuutta.

Maakuntavaltuusto valitsee toimikauttaan vastaavaksi ajaksi maakuntahallitukseen jäsenet ja heille henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti:

Maakuntahallitukseen valitaan kuusi (6) jäsentä jäsenkunnasta, jonka väkiluku on yli 600 000 henkeä, viisi (5) jäsentä jäsenkunnasta, jonka väkiluku on yli 500 000, neljä (4) jäsentä jäsenkunnasta, jonka väkiluku on yli 400 000, kolme (3) jäsentä jäsenkunnasta, jonka väkiluku on yli 300 000, kaksi (2) jä-

Maakuntahallitus	§ 49	19.04.2011
Maakuntahallitus	§ 3	30.01.2012

sentä jäsenkunnasta, jonka väkiluku on yli 200 000 ja yksi (1) jäsen jäsenkunnasta, jonka väkiluku on yli 100 000.

Niistä kunnista, joiden väkiluku on alle 100 000 henkeä, valitaan maakuntahallitukseen yhteensä viisi (5) jäsentä kuitenkin siten, ettei samasta kunnasta voi olla kahta jäsentä.

Jäsenkuntien maksuosuudet:

Nykyisen perussopimuksen 26 §:n mukaan jäsenkuntien maksuosuudet kuntayhtymän menoihin määräytyvät talousarviovuotta edeltävän vuoden alussa olleiden asukaslukujen suhteessa, kuitenkin niin, ettei minkään jäsenkunnan vastattavaksi jaeta enempää kuin 31 %. Jos jonkin jäsenkunnan osuudeksi tulisi yli 31 %, jaetaan ylimenevä osuus muiden jäsenkuntien kesken näiden asukaslukujen suhteessa.

Ehdotuksen mukaan jäsenkuntien maksuosuudet määräytyisivät ainoastaan talousarviovuotta edeltävän vuoden alussa olleiden asukaslukujen suhteessa ilman ns. 31 %:n leikkuria.

Voimaantulo

Perussopimuksen 34 §:ään otettaisiin voimaantulosäännökset niin, että muutettu perussopimus tulee voimaan jäsenkuntien hyväksyttyä sen 1.1.2013 alkaen.

Liitteenä olevaan perussopimukseen on yliviivattu korvattavat kohdat ja niiden alla kursiiivilla muutosesitykset.

Maakuntahallituksen esitys perussopimuksen muuttamiseksi toimitetaan Uudenmaan liiton jäsenkuntiin käsittelyä varten. Kuntalain 79 §:n mukaan perussopimusta voidaan muuttaa, jos vähintään kaksi kolmannesta jäsenkunnasta sitä kannattaa ja niiden asukasluku on vähintään puolet kaikkien jäsenkuntien yhteenlasketusta asukasluvusta.

Mkj:n ehdotus:

Maakuntahallitus hyväksyy ehdotetut muutokset perussopimukseen ja lähettää sen jäsenkuntiin käsiteltäväksi 30.6.2012 mennessä.

Valmistelija:

Tatu Rauhamäki 050 521 2907

Liitteet:

1. Perussopimus (poistuvat kohdat yliviivattu ja muutosesitykset kursiiivilla)
2. Muutosten vaikutukset sekä kooste lausunnoista (ppt)

Käsittelyn aikana tehtiin kaksi kannatettua muutosesitystä:

Äänestys 1

Christel Liljeström Christina Gestrinin kannattamana esitti perussopimuksen 13 §:ään maakuntavaltuuston päätösvaltaisuus lisättäväksi, että päätöksentekoon vaaditaan äänimääräenemmistö, joka kattaa annettuja ääniä viidestä eri

Maakuntahallitus	§ 49	19.04.2011
Maakuntahallitus	§ 3	30.01.2012

jäsenkunnasta.

Suoritetussa äänestyksessä maakuntajohtajan esitystä kannattaneet äänestivät JAA ja Christel Liljeströmin esitystä kannattaneet äänestivät EI. Suoritetussa äänestyksessä annettiin 18 JAA-ääntä ja 3 EI-ääntä. Yksi maakuntahallituksen jäsen äänesti tyhjää.

Äänestys 2

Christel Liljeström Christina Gestrinin kannattamana esitti, että perussopimuksen 17 §:ssä maakuntahallituksen kokoonpano, säilytetään nykyinen perussopimusmuotoilu.

Suoritetussa äänestyksessä maakuntajohtajan esitystä kannattaneet äänestivät JAA ja Christel Liljeströmin esitystä kannattaneet äänestivät EI. Suoritetussa äänestyksessä annettiin 18 JAA-ääntä ja 4 EI ääntä.

Äänestysluettelo on liitteenä.

Päätös:

Esitys hyväksyttiin maakuntajohtajan päätösesityksen mukaisena.

Christel Liljeström ja Christina Gestrin ilmoittivat jättävänsä päätökseen eriaivan mielipiteen.

Otteen oikeaksi todistaa:

Helsingissä 14.2.2012

pöytäkirjapitäjä
vs. hallintojohtaja Paula Autioniemi

Kokous 30.1.2012

	Jäsen / Varajäsen	Puolue	Läsnä	Poissa	Äänestys 1			Äänestys 2		
					JAA	EI	Tyhjä	JAA	EI	Tyhjä
					Mkj	CL		Mkj	CL	
1	Markku Markkula	Kok	1		1			1		
	Heikki Seppä	Kok								
2	Timo Soini	PS		1						
	Kalle Ylimutka	PS	1		1			1		
3	Mirjami Vuori	Vihr	1		1			1		
	Juhani Kytö	Vihr								
4	Sanna Hellström	Vihr	1		1			1		
	Jessica Karhu	Vihr								
5	Lea Saukkonen	Kok	1		1			1		
	Hannele Luukkainen	Kok								
6	Risto Rautava	Kok	1		1			1		
	Tuomo Valve	Kok								
7	Tarja Tenkula	Sdp	1		1			1		
	Ismo Kainulainen	Sdp								
8	Kaarin Taipale	Sdp	1		1			1		
	Reetta Tilsin	Sdp								
9	Markku Pyy	Vihr	1		1				1	
	Kristian von Essen	Vihr								
10	Tarja Kotkavuo	Rkp	1		1			1		
	Marianne Kivelä	Rkp								
11	Markku Liimatainen	Sdp	1		1			1		
	Ilppo Alatalo	Sdp								
12	Matti Tukiainen	Sdp	1		1			1		
	Tuija Linna-Pirinen	Sdp								
13	Päivi Uotinen	Kok		1						
	Kari Hagfors	Kok	1			1			1	
14	Kaisa Laine	Kesk	1				1	1		
	Timo Reina	Kesk								
15	Outi Mäkelä	Kok	1		1			1		
	Anna Helin	Kok								

Kokous 30.1.2012

16	Thomas Blomqvist	Rkp		1					
	Christina Gestrin	Rkp	1			1		1	
17	Christel Liljeström	Rkp	1			1		1	
	Mikaela Nylander	Rkp							
18	Seppo Noro	Vas	1		1			1	
	Tiina Liimatainen	Vas							
19	Heikki Heinimäki	Kok	1		1			1	
	Harri Korhonen	Kok							
20	Jari Sainio	Sdp	1		1			1	
	Sirkka-Liisa Kähärä	Sdp							
21	Kimmo Jääskeläinen	Vihr	1		1			1	
	Anniina Kostilainen	Vihr							
22	Jarmo Kuosa	Kok	1		1			1	
	Timo Haapaniemi	Kok							
	Yhteensä		22	3	18	3	1	18	4
	Yhteensä Valtuutetut/Äänet				22			22	0

Maakuntavaltuuston puheenjohtajisto
--

Eero Heinäluoma, pj.

1

Osmo Soininvaara , I vpj.

1

Harry Bogomoloff , II vpj.

1