

*ty/Tas/e/KBO*

17.5.2011

Kaupunginhallitus

HELSINGIN KAUPUNGIN KIRJAAMO HELSINGFORS STADS REGISTRATORSKONTOR	
Saapunut/Inkommit	
23. 05. 2011	
Dnro/Dnr	<i>Khs 2011-875</i>
Tehtäväluokka Uppgiftsklass	<i>240</i>

64 §

LAUSUNTO AVUSTUKSIA KOSKEVASTA YLEISOHJEESTA

Pel 2011-101

Esityslistan asia PEK/4

Pelastuslautakunta päätti antaa asiassa seuraavan lausunnon:

Kaupungin avustusten jakamisessa on kysymys merkittävästä taloudellisesta ohjausvallan käytöstä ja kolmannen sektorin toimintamahdollisuuksien tukemisesta osana kaupungin toimialaa. Voidaan olettaa, että ilman kaupungin avustuksia palveluntarjonta kaupungin asukkaille olisi nykyistä huomattavasti suppeampaa. Tätä taustaa vasten pelastuslautakunta pitää tärkeänä, että avustusmenettely on läpinäkyvää ja asiakirjamenettelynä selväpiirteistä. Menettelyn monimutkaisuus tai epäselvyys ei saa tulla esteeksi avustusten myöntämiselle tarkoituksenmukaisiin käyttötarkoituksiin.

Pelastuslautakunta katsoo, että yleisohjeluonnoksen eräät yksityiskohdat on syytä tarkentaa. Numeroinnissa viitataan ohjeluonnoksen otsikotasoihin:

3 Avustuksen myöntämisen yleiset periaatteet

Luonnoksen mukaan avustusta voidaan myöntää yleishyödyllisille yhteisöille. Viitaten mm. yhdistysten viimeaikaiseen verotuskäytäntöön, yleishyödyllisyyden käsite ei ole yksiselitteinen. Ohjeen kohtaan 3 tulisi lisätä yleismaininta tai esimerkkiluettelo siitä, mitä yleishyödyllisyydellä tarkoitetaan tai mitä sillä ei tarkoiteta.

4 Kaupungilta haettavat avustukset

Pelastuslautakunta pitää erittäin tärkeänä, että avustushakemuksen voi jättää joko sähköisesti tai kirjallisesti. Avustustyyppistä ja avustusten volyymistä riippuen sähköisen hakemuksen täyttäminen voi olla hyvin vaikeaa, joka voi johtaa prosessin merkittävään jäykistymiseen.

17.5.2011

4.2 Kuulutus

Kohta 4.2 koskee tietoja, jotka toimivaltaisen viranomaisen tulee toimittaa hallintokeskukselle yhteiskuulutusta varten. Kohdasta on poistettava kohdat, jotka ovat yhteisiä kaikille päättäviviranomaisille:

Kohdassa d) mainitaan, että kuulutuksessa on mainittava, mistä lomakkeita on saatavissa. Tämä on ristiriidassa kohdan 4 alun kanssa, jonka mukaan lomakkeet pitää olla saatavilla asiointi.hel -portaalissa. Epäselvyyksien välttämiseksi ristiriita on oikaistava siten, että toimivaltaisen viranomaisen päättää lomakkeiden sijaintipaikan tai sitten kaikki lomakkeet ovat saatavilla vain portaalissa. Tällöin asiaa ei ole tarpeen erikseen mainita kuulutuksessa.

Kohdassa f) mainitaan, että kuulutuksessa on mainittava hakemuksen täsmällinen jättöpaikka. Kohta f) tulee poistaa kokonaan, koska ohjeen mukaan hakemukset tulee aina toimittaa kaupungin kirjaamoon. Toimitamispaikkaa ei siten ole tarpeen toimivaltaisen viranomaisen enää määrittää.

5 Hakemusten vastaanottaminen

Kohta 2 alku kuuluu nyt seuraavasti:

"Toissijaisesti avustushakemukset voidaan toimittaa kaupungin kirjaamoon osoitteeseen:"

Kohta 2:n sanamuoto tulee muuttaa muotoon:

Kirjalliset avustushakemuslomakkeet ja sähköisten hakemusten kirjalliset liitteet tulee toimittaa kaupungin kirjaamoon osoitteeseen:

Muutos on välttämätön, koska virallisasioita varten Helsingin kaupungilla on 1.1.2011 lukien ollut vain yksi postiosoite, joka on kirjaamo.

Yleisen hallintomenettelyn mukaisesti viranomaisen on viran puolesta velvollinen siirtämään väärään paikkaan saapuneen asian silloin, kun asianosaiset jättävät asiakirjat väärään paikkaan. Kohdat 2 ja 5 ovat epäselviä tässä suhteessa.

Kohta 2 loppuosa kuuluu nyt seuraavasti:

"Mikäli hakemus on jätetty muuhun kuin kuulutuksessa/tiedotuksessa mainittuun osoitteeseen, on se viipymättä viran puolesta toimitettava

17.5.2011

kaupungin kirjaamoon, joka huolehtii hakemusten vastaanottamisesta. Kaikissa tapauksissa hakemuksen tulee olla oikeassa paikassa määräajan puitteissa.”

Viimeisen lauseen ”oikea paikka” on epämääräinen. Sanamuoto tulee korjata kuulumaan seuraavasti:

Mikäli hakemus on jätetty muuhun kuin kuulutuksessa/tiedotuksessa mainittuun osoitteeseen, on se viipymättä viran puolesta toimitettava kaupungin kirjaamoon, joka huolehtii hakemusten vastaanottamisesta. Kaikissa tapauksissa hakemuksen tulee olla oikeassa paikassa määräajan puitteissa.

Kohta 5 kuuluu nyt seuraavasti:

”Jos hakemusta ei ole toimitettu määräaikaan mennessä kuulutuksessa/tiedotuksessa mainitulle kaupungin viranomaiselle, hakemus katsotaan myöhästyneeksi.”

Koska hakemus tulee toimittaa kirjaamoon, ei tässä kohdassa pidä antaa asiasta toista vaikutelmaa, erityisesti koska asialla on oikeusvaikutuksia. Sanamuoto tulee korjata kuulumaan seuraavasti:

Jos hakemusta ei ole toimitettu määräaikaan mennessä kuulutuksessa/tiedotuksessa mainitulle kaupungin viranomaiselle, hakemus katsotaan myöhästyneeksi.

6 Hakemusten käsittely

Avustusten hakijoiden oikeusturvan kannalta määräaikojen ylittämistä aiheutuvat sanktiot tulisi määritellä yksiselitteisesti. Tältä osin voidaan viitata julkisista hankinnoista annetun lain mukaiseen menettelyyn määräaikojen suhteen. Asiassa ei tulisi jättää harkintavaltaa päättävälle viranomaiselle.

Kohdan 2 ensimmäiset kappaleet kuuluvat nyt seuraavasti:

”Myöhästyneet hakemukset on esitettävä hylättäväksi, ellei viranomaisen ole antanut ennen hakuajan päättymistä erityisestä syystä lupaa määräajan ylittämiseksi.

Jos puutteellista hakemusta ei ole täydennetty viranomaisen antamaan täydentämispäivämäärään mennessä, on hakemus esitettävä hylättäväksi.”

17.5.2011

Sanamuoto tulee korjata kuulumaan seuraavasti:

Myöhästyneet hakemukset on hylättävä ~~esitettävä~~ hylättäväksi, ellei viranomainen ole antanut ennen hakuajan päättymistä erityisestä syystä lupaa määräajan ylittämiseksi.

Jos puutteellista hakemusta ei ole täydennetty viranomaisen antamaan täydentämisspäivämäärään mennessä, on hakemus hylättävä ~~esitettävä~~ hylättäväksi.

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska asia koskee valmistelua. Sovellettava lainkohta: Kuntalain 91 §.

Pöytäkirjanote kaupunginhallitukselle.

Lisätiedot:

Nordenswan Henri, hallintopäällikkö, puhelin 310 30010

Henri Nordenswan
sihteeri

