

Tilinpäätöstiivistelmä 2025

Helsinki



Sisällys

- 4** Katsaus Helsingin kaupungin vuoteen 2025
- 6** Avainlukuja vuodelta 2025
- 7** Rakentaminen
- 8** Väestö
- 9** Työllisyys ja työttömyys
- 10** Henkilöstö
- 12** Kunta-Helsingin talous
- 16** Kunta-Helsingin investoinnit
- 22** Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan talous
- 24** Kaupunkikonserni

Katsaus Helsingin kaupungin vuoteen 2025

Vuosi 2025 on ollut Helsingille uudistumisen vuosi. Helsingissä käytiin kuntavaalit ja valittiin uusi kaupunginvaltuusto. Kaupunginvaltuusto hyväksyi uuden kaupunkistrategian jo elokuussa, mikä osaltaan mahdollisti uuden strategian toimeenpanon käynnistämisen jo vuoden 2025 aikana.

Vuonna 2025 tapahtuneisiin uudistuksiin lukeutuu työvoimapalveluiden siirtyminen valtiolta Helsingin vastuulle. Siirto tapahtui keskellä erittäin haastavaa työllisyystilannetta.

Vuonna 2025 jouduimme kaupunkina tarttumaan aiempaa vahvemmin kasvaneeseen päihteidenkäyttöön ja sen lieveilmiöihin.

Vuoteen mahtui myös runsaasti ilon aiheita. Tällaisia olivat esimerkiksi Finlandia-talon avautuminen peruskorjauksen jälkeen ja hiilen lämmitysenergiana käytön loppuminen Salmisaaren voimalan poistuttua käytöstä huhtikuussa. Kesän matkailuluvut osoittivat, että ulkomainen turismi on Helsingissä merkittävässä kasvussa.

Väestönkasvun näkökulmasta vuosi 2025 oli ennätysellinen. Väkilukumme kasvoi noin 11 500 hengellä. Väestönkasvun keskellä huolta herättää vaisu asuntorakentamisen tahti Helsingissä. Asuntorakentamisessa matalasuhdanne on niin vahva, että kaupungin tavoittelemasta 7 000 uuden asunnon tahdista jäätiin merkittävästi.

Tilinpäätöksen lukujen valossa Helsinki kykenee kantamaan vastuunsa kasvavasta väestöstään ja sen seurauksena kasvaneesta palvelutarpeesta. Kunnallisen Helsingin käyttötalouden puolella noin 3,3 miljardin menot toteutuivat pienempinä kuin talousarviossa ja toimintatuotot taas aavistuksen parempina. Olennaisimpia talouden tunnuslukuja on vuosikate, eli palveluiden rahoittamisen jälkeen jäljelle jäänyt osuus, jonka Helsinki käyttää investointeihin ja lainojen lyhennyksiin. Kuluneen vuonna vuosikate pieneni neljänneksellä vuoteen 2024 verrattuna ja toiminnan ja investointien rahavirta kääntyi yli kolmella sadalla miljoonalla negatiiviseksi.

Kaupungin kyky investoida on aiempaa rajoittuneempi. Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluiden uudistuksen vaikutus alkaa näkymään kaupungin taloudessa ja yhdistyy samalla talouden matalasuhdanteeseen. Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluiden osalta Helsingin taloustilanne on ollut vakaa.

Lukujen takaa ei pidä unohtaa sitä, että Helsingin suurimmat vahvuudet ovat sen ihmisissä, osaamisessa ja yhdessä tekemisen kulttuurissa. Kun pidämme kiinni näistä vahvuuksista, voivat helsinkiläiset luottaa siihen, että Helsinki tarjoaa nyt ja tulevaisuudessa edellytykset parhaalle mahdolliselle kaupunkilaiselämälle. Haluan kiittää jokaista Helsingin kaupungilla työskentelevää ammattilaista sitoutuneesta työstä Helsingin ja helsinkiläisten hyväksi.

Daniel Sazonov

pormestari



Avainlukuja 2025

Työlliset
325 232
henkilöä



Asukasmäärä
695 526
henkilöä



Lainaa
1 643
euroa / asukas
(Kunta-Helsinki)



Asuntoja valmistui
4 186



Investointien tulo-rahoitus
62 %
(Kunta-Helsinki)
Tunnusluku kertoo, kuinka suuri osa investoinneista on rahoitettu tulo-rahoituksella eli ilman lainaa.



Toimintamenot
3 267
milj. euroa
(Kunta-Helsinki)



Investointeja yhteensä
874
milj. euroa
(Kunta-Helsinki)



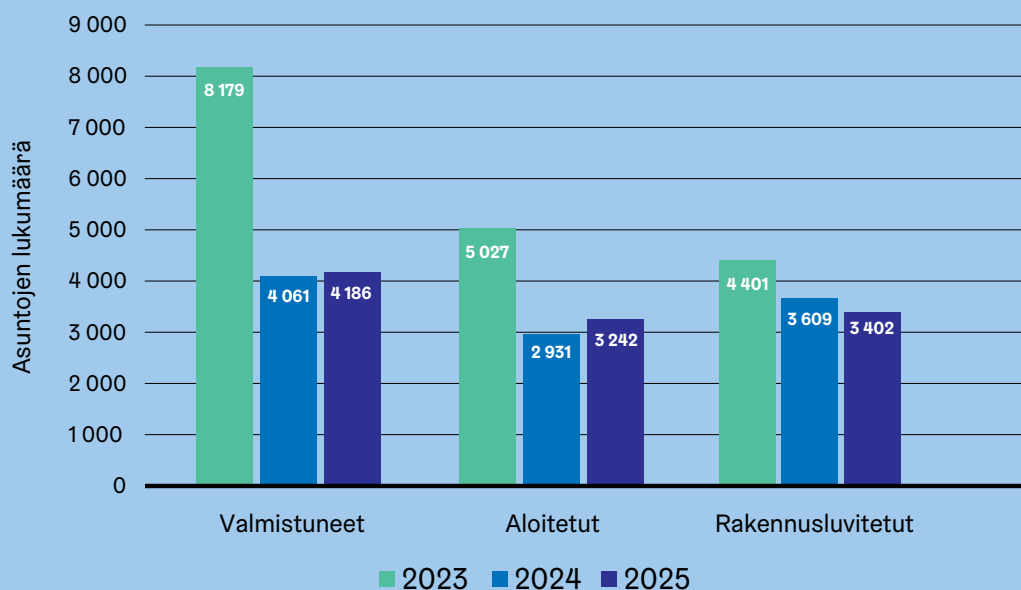
Tilikauden ylijäämä
169
milj. euroa
(Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala)



Rakentaminen

- Helsingin asuntorakentamisen määrä pysyi vuonna 2025 edellisvuoden tasolla.
- Vuonna 2025 Helsinkiin valmistui 4 186 asuntoa. Vuoden aikana aloitettiin 3 242 asunnon rakentaminen. Rakennuslupa myönnettiin 3 402 asunnon rakentamiselle.
- Rakenteilla olevien asuntojen määrä on jatkanut laskuaan ja oli vuoden vaihteessa noin 4 700.
- Yli puolet asuntotuotannosta oli valtion tukemaa.
- Kaupungin oman asuntotuotannon rooli oli merkittävä. Sen osuus vuoden 2025 aikana valmistuneista asunnoista oli noin 34 prosenttia (1 444 asuntoa).
- Asuntoja valmistui vuoden aikana eniten Jätkäsaareen, Kalasatamaan ja Pasilaan.
- Suurimmat asuntoaloitusten keskittymät olivat Kruunuvuorenrannassa ja Vuosaaressa.

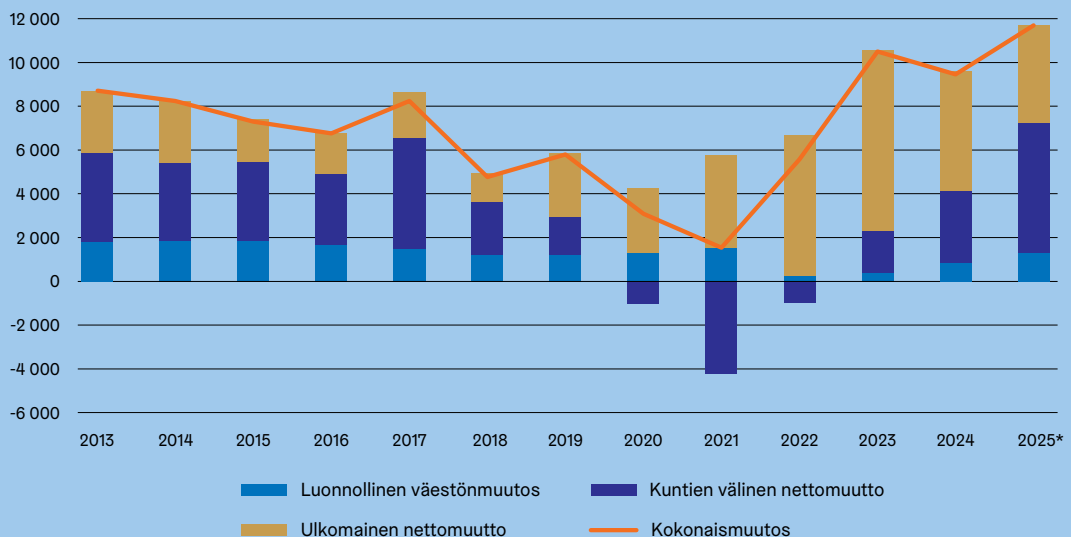
Asuntorakentaminen pysyi lähes ennallaan vuonna 2025



Väestö

- Helsingin asukasluku kasvoi ennätysellisen paljon vuonna 2025. Asukaslukua kasvatti ennen kaikkea muualta Suomesta ja ulkomailta Helsinkiin muuttaneiden määrä.
- Tilastokeskuksen ennakkotietojen mukaan joulukuun 2025 loppuun mennessä väkiluku kasvoi 11 508 henkilöllä, mikä oli 1 990 enemmän kuin vuotta aiemmin. Vuoden 2025 lopussa Helsingin asukasluku oli 695 526 henkilöä.
- Tammi-joulukuussa syntyi 6 841 lasta ja kuoli 5 528 henkilöä, joten luonnollinen väestönkasvu oli 1 313 henkilöä.
- Muuttovoittoa Helsinki sai tammi-joulukuussa 2025 yhteensä 10 403 henkilöä.
 - Muuttovoittoa muualta Suomesta Helsinki sai 5 983 henkilön verran, mikä oli 2 670 enemmän kuin vuotta aiemmin.
 - Muuttovoittoa ulkomailta Helsinki sai 4 420 henkilöä, mikä oli 1 018 vähemmän kuin vuotta aiemmin.

Väestökasvu nousi uuteen ennätykseen vuonna 2025

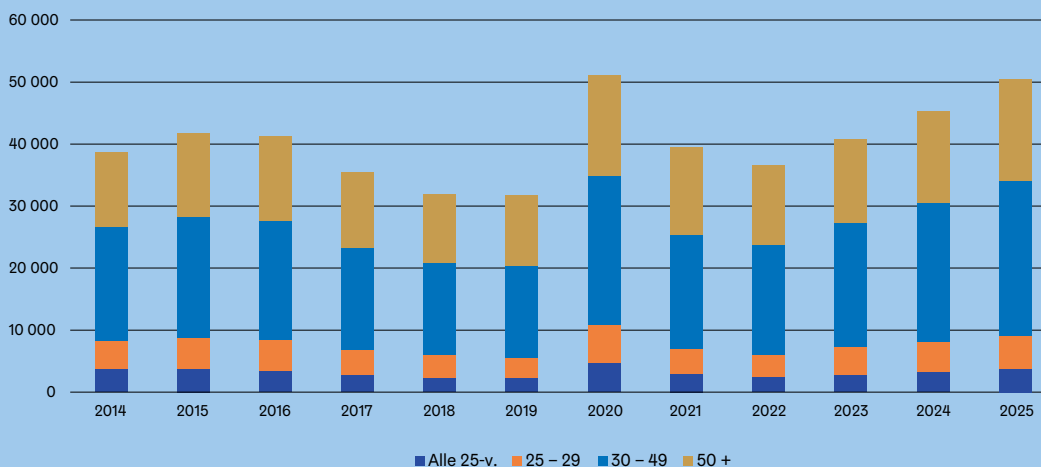


*Vuoden 2025 luvut perustuvat ennakkotietoihin. Lähde: Tilastokeskus.

Työllisyys ja työttömyys

- Työllisyystilanne heikkeni Helsingissä vuonna 2025.
- Helsingin työttömyysaste oli vuoden 2025 joulukuussa 13,8 prosenttia, mikä oli 1,3 prosenttiyksikköä korkeampi kuin vuotta aiemmin. Työttömyyden arvioidaan kääntyvän hitaaseen laskuun vuonna 2026.
- Joulukuun 2025 lopussa Helsingissä oli 50 290 työtöntä työnhakijaa, mikä oli 5 252 henkilöä enemmän kuin vuotta aiemmin. Vuoden lopussa kasvu oli hieman maltillisempaa kuin kesän aikana.
- Myös pitkäaikaistyöttömien eli yli vuoden yhtäjaksoisesti työttömänä olleiden määrä kasvoi. Joulukuussa 2025 pitkäaikaistyöttömiä oli Helsingissä 24 242, mikä oli 5 554 henkilöä enemmän kuin vuotta aiemmin.
- Työllisyyspalveluihin ilmoitettuja avoimia työpaikkoja Helsingissä oli vuoden 2025 lopussa 2 174, mikä oli 14 prosenttia vähemmän kuin vuotta aiemmin.

Työttömien työnhakijoiden määrä kasvoi Helsingissä



Lähde: Keha-keskus

Henkilöstö

- Kaupungin henkilöstömäärä on kasvanut maltillisesti vuosien 2023–2025 välillä. Vuoden 2025 lopussa kaupungin palveluksessa oli vakinaisessa tai määräaikaisessa palvelussuhteessa yhteensä 39 218 työntekijää.
- Henkilöstön määrä kasvoi 623 henkilöllä. Kasvua selittää lähes kokonaan työllisyyspalveluiden siirtyminen valtiolta kunnille.
- Vuoden 2025 loppuun mennessä palkkakustannukset olivat 1,875 miljardia euroa, mikä oli noin 7,3 prosenttia enemmän kuin vuonna 2024. Tähän vaikuttivat erityisesti valtakunnallisten virka- ja työehtosopimusten mukaiset korotukset, palkkakehitysohjelma ja henkilöstömäärän kasvu.
- Palkkakehitysohjelma nosti yli 4 500 henkilön palkkaa. Painotus oli hoito- ja sosiaaalialalle sekä työllisyyspalveluihin. Kaupungin oman ohjelman korotukset maksetaan työ- ja virkaehtosopimusten mukaisten palkankorotusten lisäksi.
- Työntekijäkokemus on parantanut selvästi. Helsinkiä suosittelee työnantajana ystävälleen 81 prosenttia.
- Henkilöstön saatavuus parantui vuonna 2025 muun muassa talouden suhdanteiden ja yleisen työllisyysilanteen takia.





Kunta-Helsingin talous

Vuonna 2025 kunta-Helsingin talous toteutui jonkin verran talousarviossa oletettua paremmin. Tilikauden tulos oli 146 miljoonaa euroa, joka on 85 miljoonaa euroa talousarviota parempi. Sote-uudistuksen rahoitusmuutokset heikensivät kunta-Helsingin taloudellista tulosta. Kunta-Helsingin tulos noin puolittui sote-uudistusta edeltävästä ajasta.

Kunta-Helsingin toimintatulot olivat 1 383 miljoonaa euroa ja toteutuivat 58 miljoonaa euroa talousarviota parempana, mutta pysyivät kuitenkin vuoden 2024 toimintatulojen tasolla. Kunta-Helsingin toimintamenot vuonna 2025 olivat 3 267 miljoonaa euroa ja toteutuivat 42 miljoonaa euroa talousarviota matalampana. Toimintamenot olivat 9,8 prosenttia korkeammat kuin vuonna 2024 toteutuneet toimintamenot. Kun huomioidaan uusina tehtävinä kaupungille siirtyneet työllisyyspalvelut, oli vertailukelpoinen menokasvu 6,4 prosenttia verrattuna vuoteen 2024.

Vuonna 2025 kunnallisveroa tilitettiin 1 056 miljoonaa euroa eli 24 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarviossa oli ennakoitu. Syinä talousarviota heikompaan kehitykseen oli ennakoitua huonompi työllisyyskehitys.

Yhteisöveroa tilitettiin 431 miljoonaa euroa. Yhteisöveron tilitys laski edellisestä vuodesta 3,5 prosenttia. Heikko suhdanne on vähentänyt yritysten ennakkoerojen maksua.

Sote-uudistuksen vaikutus tilinpäätökseen

Helsingin taloutta tarkastellaan tilinpäätöksessä kolmessa kokonaisuudessa:

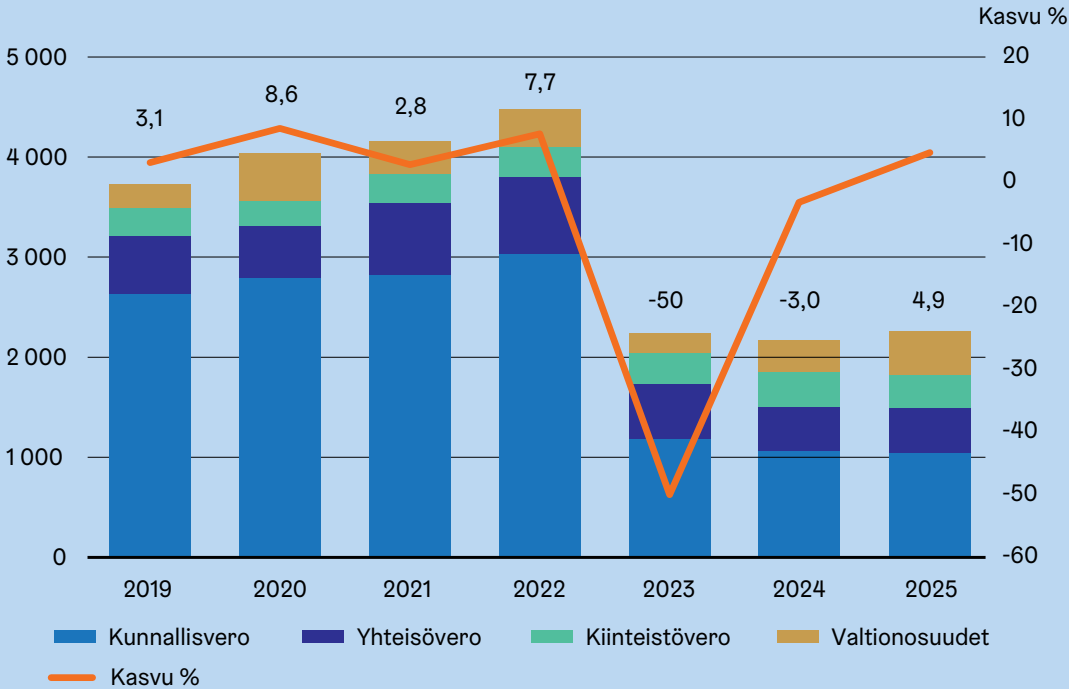
- Helsinki yhteensä
- Kunta-Helsinki (kasvatuksen ja koulutuksen, kaupunkiympäristön sekä kulttuurin ja vapaa-ajan toimialat, kaupunginkanslia ja liikelaitokset)
- valtion rahoittama sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala

Kunta-Helsingin tuloslaskelmassa talouden tasapainoa kuvaavat tunnusluvut, kuten vuosikate ja tulos, ovat keskeisiltä osin vertailukelpoisia sote-uudistusta edeltäneen Helsingin kaupungin tuloslaskelmaan.

Verotuloja Helsingille kertyi yhteensä 41 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarviossa ja prosentin vähemmän kuin vuonna 2024. Valtionosuuksia kertyi 427 miljoonaa euroa eli noin 24 miljoonaa euroa talousarviota enemmän.

Kunta-Helsingin verorahoitus

milj. euroa



Toimialojen ja liikelaitosten menot

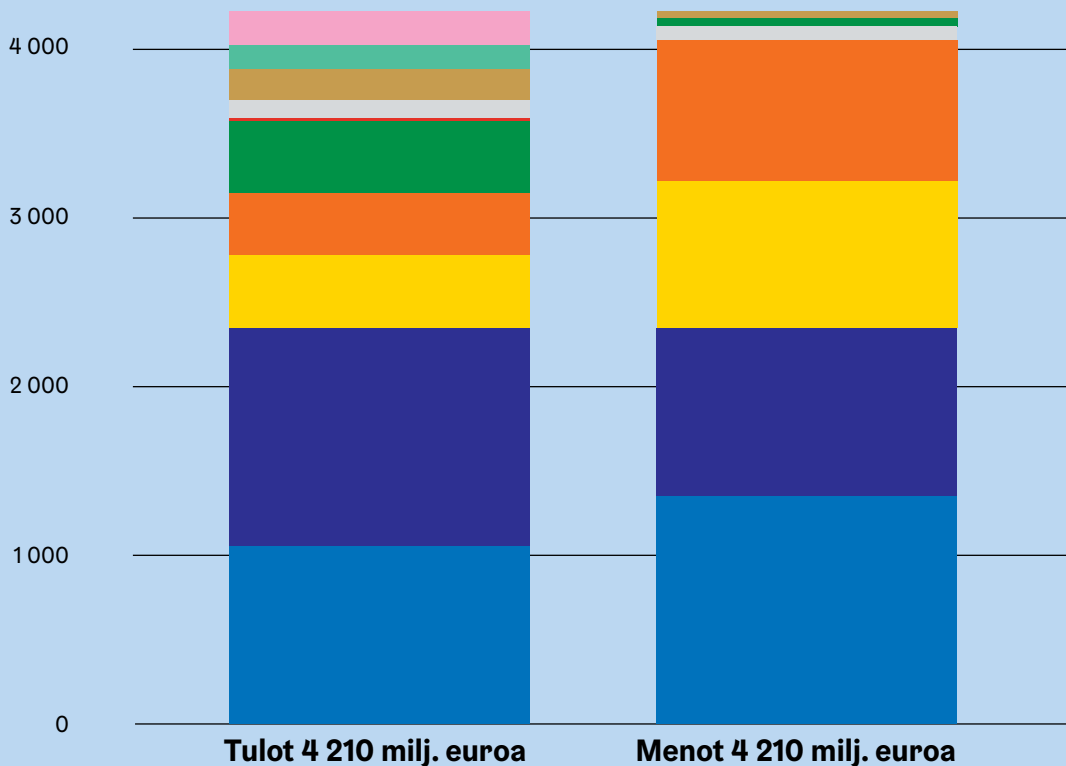
1 000 euroa



Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala 1 625 750 Kaupunkiympäristön toimiala 1 043 709
Kaupunginkanslia 143 357 Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala 313 990
Liikenneliikelaitos HKL (107 730), Palvelukeskusliikelaitos (118 582), Rakentamispalveluliikelaitos (241 833), Taloushallintopalveluliikelaitos (40 213) ja Työllisyyspalveluliikelaitos (95 472).
Menot yhteensä 603 830.

Kunta-Helsingin kokonaistulot ja -menot

milj. euroa

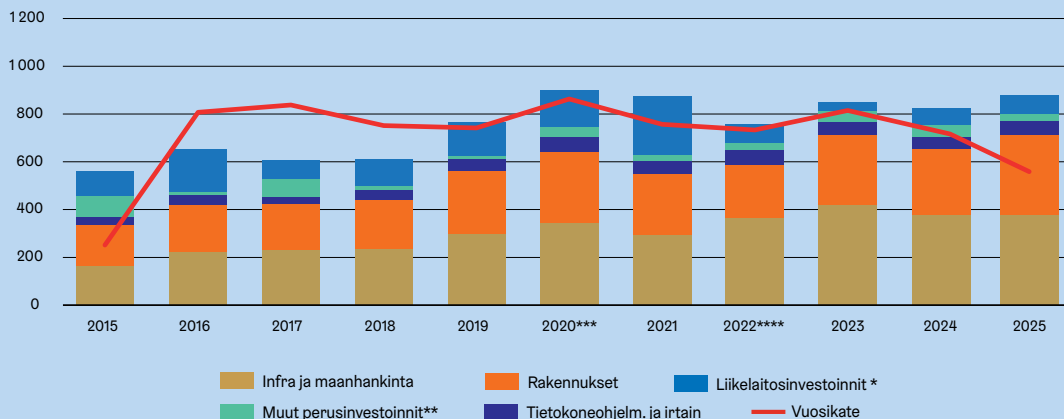


- Kunnallisvero
- Käyttötalouden tulot
- Yhteisövero
- Kiinteistövero
- Valtionosuudet
- Investointitulot
- Antolainasaamisten vähennykset
- Rahoitustulot
- Lyhytaikaisten lainojen muutos
- Muut rahavarojen muutokset

- Henkilöstökulut
- Palvelujen ostot
- Investointimenot
- Muut käyttötalouden menot
- Antolainasaamisten lisäykset
- Lainojen vähennys
- Rahoitusmenot ja satunnaiset kulut

Investointimenot kasvoivat ja vuosikate laski vuonna 2025

Investointimenot ja vuosikate milj. euroa

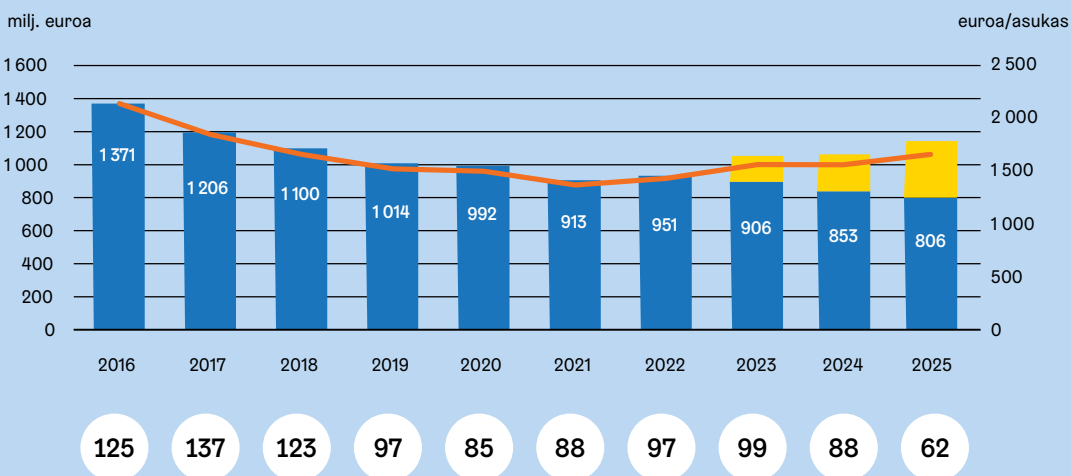


* Pääosin joukkoliikenneinvestointeja (HKL) ** Arvopaperit, muu pääomatalous ja rahastot

*** Vuoden 2020 investointimenot on vertailukelpoistettu kuvaajaan ilman Kymppitalon pääomitus (130 M€)

**** Vuoden 2022 investointimenot on vertailukelpoistettu kuvaajaan ilman Kaupunkiliikenne Oy:n osakkeiden merkintää (265 M€)

Kunta-Helsingin lainakanta



Investointien tulo-rahoitus-% kertoo kuinka paljon investointien omahankintamenoista on rahoitettu tulo-rahoituksella eli vuosikatteella. (v. 2023-2025 Kunta-Helsinki)

Lainakanta milj. €

Sotepen yhdystilin saldo milj. €

Lainakanta €/as.

Kunta-Helsingin investoinnit

Helsinki investoi nykyisten ja tulevien asukkaiden palvelutiloihin, infraan ja joukkoliikenteeseen. Vuonna 2025 kunta-Helsinki investoi 874 miljoonalla eurolla, mikä oli lähes 52 miljoonaa euroa enemmän kuin vuonna 2024. Kun mukaan lasketaan Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenteen joukkoliikenneinvestoinnit, vertailukelpoinen investointitaso nousee noin 1 051 miljoonaan euroon.

Vuonna 2025 Helsinki investoi talonrakennushankkeisiin 338 miljoonaa euroa, josta uudis- ja lisärakentamisen osuus oli noin 160 miljoonaa euroa ja korjausrakentamisen noin 178 miljoonaa euroa.

Vuonna 2025 valmistuneita uusia kohteita olivat Pasilan peruskoulu ja päiväkoti Aurinkokello sekä Oulunkylän ala-asteen ja päiväkoti Kulkurin väen laajennus. Vuonna 2025 valmistuivat myös Kottby grundskolanin korvaava uudisrakennus, samoin Jätkälän ja Aurinkokallion päiväkotien korvaavat uudisrakennukset. Valmistuneita korjaushankkeita olivat Käpylän peruskoulun, Gymnasiet Lärkanin/Hoplaxskolanin sekä Pihlajiston ala-asteen ja päiväkodin perusparannukset.

Vuonna 2025 Helsinki jatkoi kasvavan kaupungin rakentamista ja investoi merkittävästi esimerkiksi Länsisataman, Kalasataman ja Pasilan infran rakentamiseen. Myös Mannerheimintien peruskorjaus valmistui vuonna 2025.

Vuonna 2025 valmistui Merihaansilta. Korkeasaarella rakennettiin Mustikkamaan siltaa ja Finkensiltaa.

Suuriin liikennehankkeisiin Helsinki käytti yhteensä noin 48 miljoonaa euroa vuonna 2025. Kruunusiltojen rakentamiseen investoitiin vuonna 2025 yhteensä lähes 40 miljoonaa euroa. Kruunusiltojen arvioidaan valmistuvan vuoden 2027 aikana.

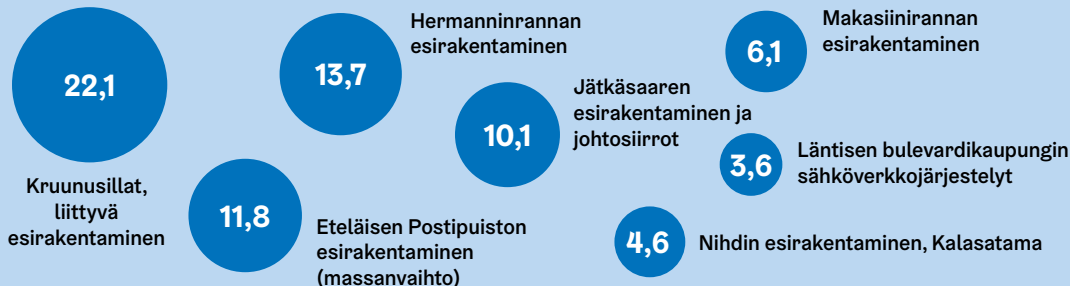
Vuonna 2025 valmistui Merihaansilta. Korkeasaarella rakennettiin Mustikkamaan siltaa ja Finkensiltaa. Finkensilta avattiin jalkankulkijoille osittain Korkeasaaren uuden pääsisäänkäynnin avajaisten yhteydessä.

Vuonna 2025 toiminnan ja investointien rahavirta, joka on keskeinen kasvavan kaupungin talouden tasapainoa kuvaava tunnusluku, toteutui 321 miljoonaa euroa negatiivisena, mikä oli heikommin kuin vuonna 2024. Helsinki rahoitti investoinneista tulorahoituksella 62 prosenttia. Tilanne heikkeni edellisten vuosien tasosta.

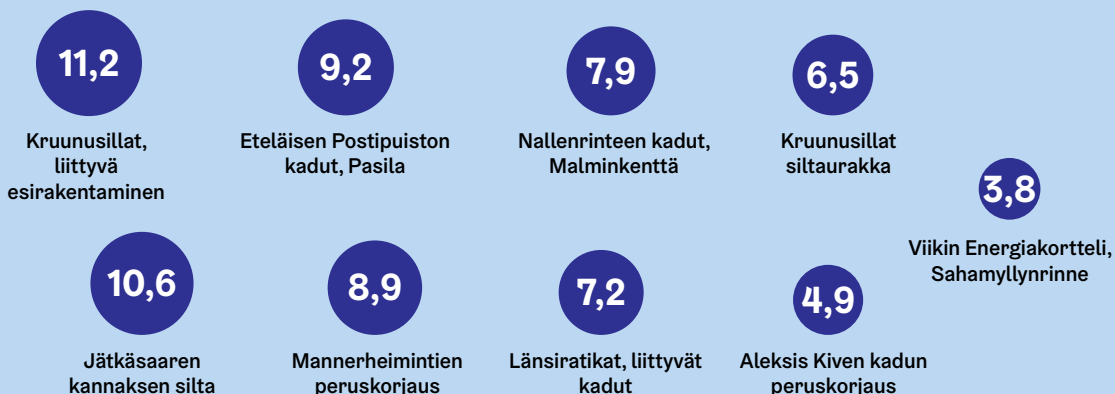
Suurimmat investointihankkeet

milj. euroa (vuoden 2025 määrärahat)

Esirakentaminen



Kadut ja liikenneväylät



HKL

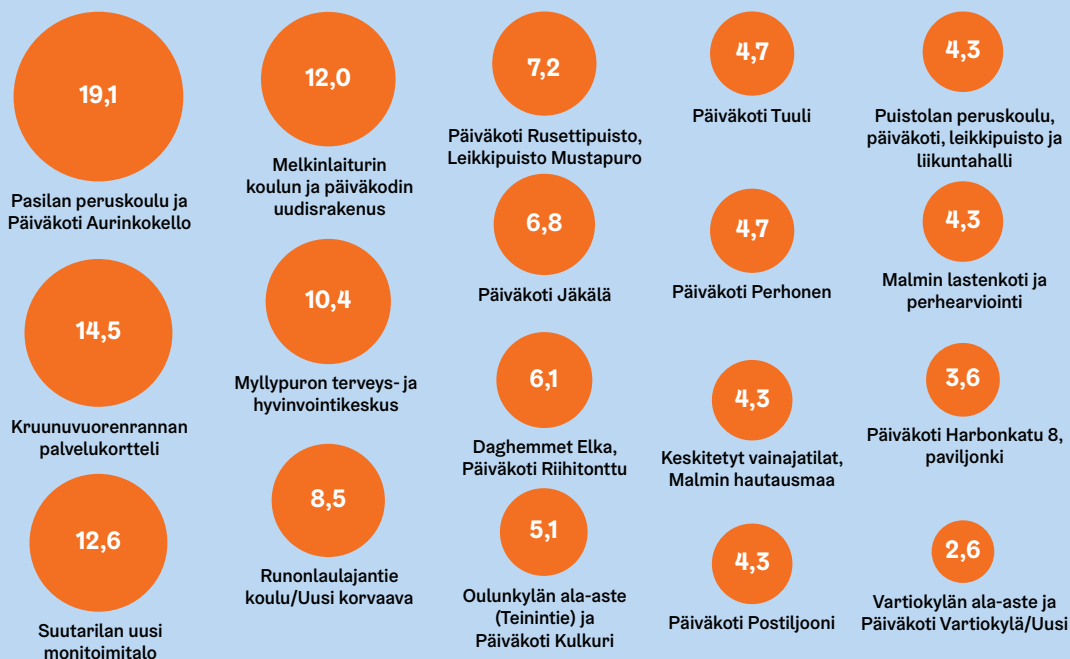


Puistot

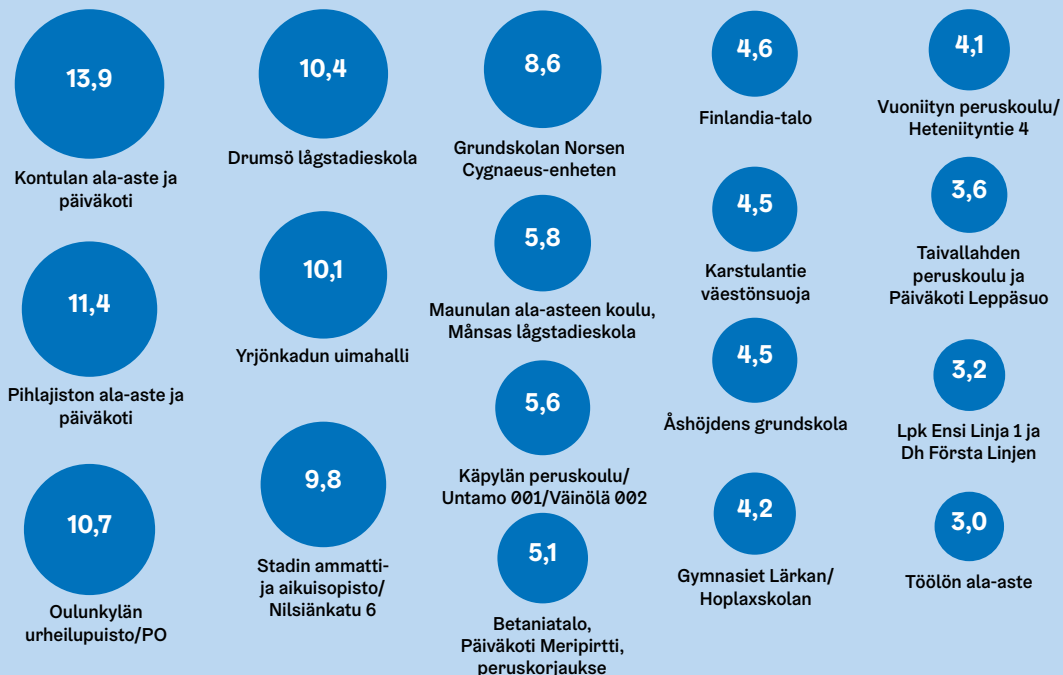


Suurimmat talonrakennushankkeet

Uudisrakennukset, milj. euroa (vuoden 2025 määrärahat)



Korjausrakentaminen, milj. euroa (vuoden 2025 määrärahat)









Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan talous

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan talous toteutui vuonna 2025 talousarviota parempana. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala rahoitetaan valtionrahoituksella ja asiakasmaksuilla.

Vuonna 2025 toimialan tulot olivat 289 miljoonaa euroa, mikä oli 40 miljoonaa euroa enemmän kuin talousarviossa. Syynä olivat muun muassa kasvaneet asiakasmaksujen tuotot. Asiakasmaksutulojen kasvu johtui osin vuoden 2025 aikana tehdyistä asiakasmaksujen korotuksista.

Talousarviossa sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluille oli varattu määrärahaa 3 156 miljoonaa euroa. Tilinpäätöksessä menot olivat 3 074 miljoonaa euroa, joten menot alittuivat 82 miljoonalla eurolla. Menoja vähensi se, että palveluja ostettiin vähemmän kuin oli budjetoitu.

Vuonna 2025 toimialan toimintakate oli -2 785 miljoonaa euroa, mikä oli 122 miljoonaa euroa talousarviota parempi. Toimintakate kuvaa, paljonko käyttötalouden kuluista jää katettavaksi valtionrahoituksella. Vuonna 2025 sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tulos oli 169 miljoonaa euroa.





Kaupunkikonserni

Helsingin kaupunkikonsernin vuoden 2025 tulos oli noin 436 miljoonaa euroa. Tulos heikkeni vuodesta 2024 noin 13 miljoonaa euroa. Kaupunkikonsernin tuloslaskelman ylijäämä oli 381 miljoonaa euroa ja se heikkeni edellisestä vuodesta 49 miljoonaa euroa.

Kaupunkikonsernin vuoden 2025 toiminnan ja investointien rahavirta oli parempi kuin vuonna 2024. Toiminnan ja investointien rahavirta oli 723 miljoonaa euroa alijäämäisen, kun se vuonna 2024 oli 1 011 miljoonaa euroa alijäämäinen. Jos rahavirta on alijäämäinen, investointeja joudutaan kattamaan joko olemassa olevia kassavaroja vähentämällä tai ottamalla lainaa.

Kaupunkikonserniin kuuluvan Helen-konsernin liikevoitto oli 189 miljoonaa euroa ja bruttoinvestoinnit 424 miljoonaa euroa. Helen-konsernin vuosien 2025 ja 2024 korkean investointitason vaikutus kaupunkikonsernin rahoituslaskelman toiminnan ja investointien rahavirran alijäämäisyyteen on ollut merkittävä.

Helen investoi lämmön sähköistämiseen muun muassa lisäämällä sähkökattilakapasiteettia, uusiutuvan sähkön tuotantoon sekä energiajärjestelmän jouston kasvattamiseen. Niinimäen tuulipuiston valmistuminen Pieksämäelle päätti merkittävän investointikokonaisuuden, jonka myötä Helenillä on nyt yli 900 megawatin tuulivoimakapasiteetti eri puolilla Suomea.

Muita merkittävimpiä investointeja tehtä yhtiötä vuonna 2025 olivat Helsingin kaupungin asunnot Oy (273 miljoonaa euroa) ja Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne -konserni (177 miljoonaa euroa).

Kaupunkikonsernin lainakanta kasvoi. Vuoden 2025 lopussa lainakanta oli 8 870

miljoonaa euroa eli 12 753 euroa asukasta kohden. Vuonna 2024 lainakanta oli 8 240 miljoonaa euroa. Kaupunkikonserniin kuuluvista tytäryhteisöistä merkittävimmin lainakanta kasvoi Helsingin kaupungin asunnot Oy:ssä, noin 224 miljoonaa euroa ja Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:ssä, noin 164 miljoonaa euroa.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernin vuoden 2025 tulos oli 180 miljoonaa euroa. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernitilinpäätöksen lukuihin vaikuttaa toimialan lisäksi lähinnä HUS-yhtymän tulos- ja rahoituslaskelman luvut.

Kaupunkikonsernin tilinpäätös

Kaupunkikonsernin talous esitetään tilinpäätöksessä kolmessa kokonaisuudessa:

- Helsingin kaupunkikonserni
- Kunta-Helsinki-konserni
- Valtion rahoittama sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konserni

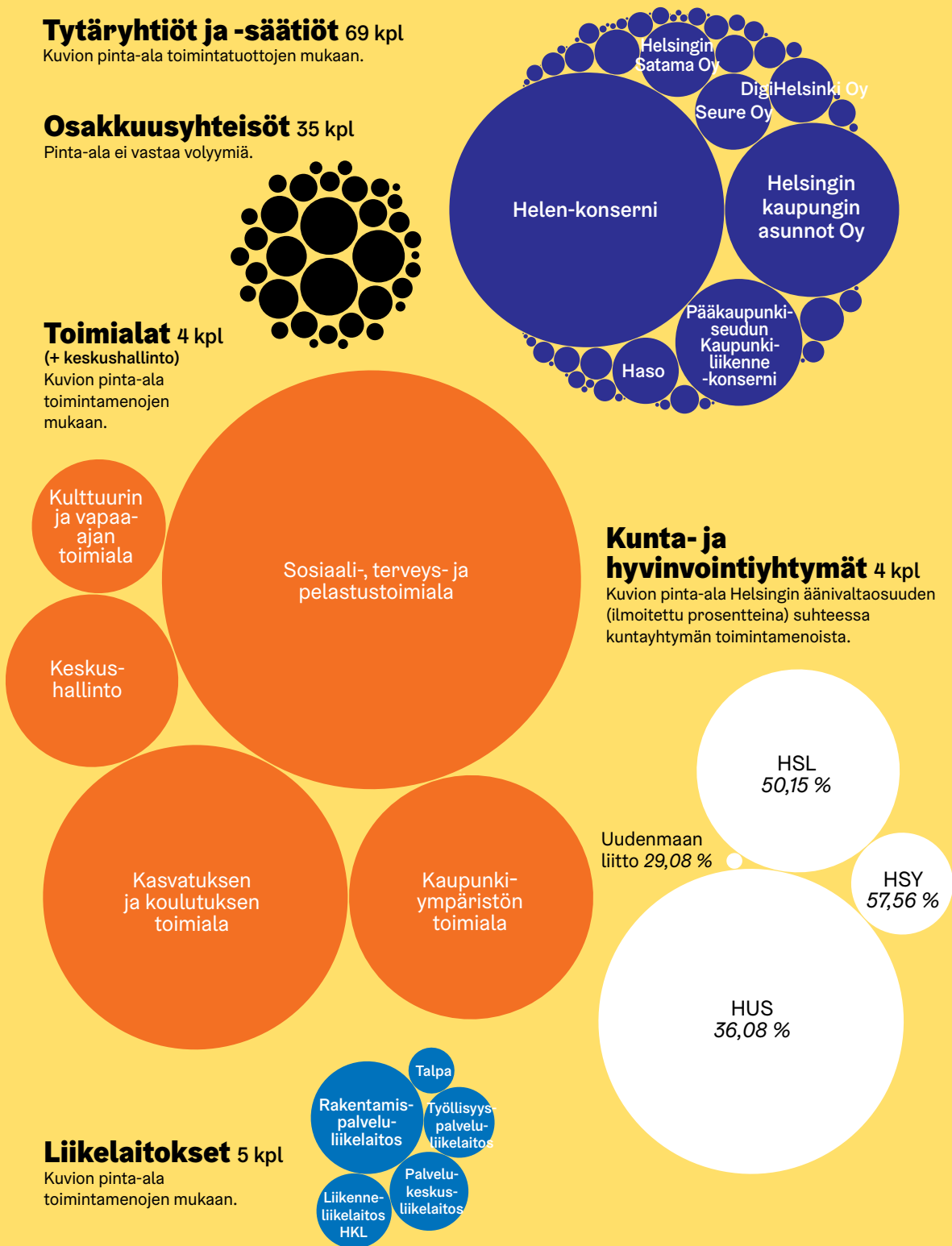


Helsingin kaupunkikonserni

Tytäryhtiöt ja -säätiöt 69 kpl
Kuvion pinta-ala toimintatuottojen mukaan.

Osakkuusyhteisöt 35 kpl
Pinta-ala ei vastaa volyymiä.

Toimialat 4 kpl
(+ keskushallinto)
Kuvion pinta-ala toimintamenojen mukaan.





Helsingin kaupungin tilinpäätöksen 2025 tiivistelmä

Julkaisija

Helsingin kaupunki, kaupunginkanslia

Helsingin kaupungin tilinpäätöksen 2025
tiivistelmä

Valokuvat

Kansi: Lotta Suistoranta

s. 5 Sakari Röyskö

s. 10 Juho Kuva

s. 11, 19, 20, 23, 26 Vesa Laitinen

s. 22 Virpi Velin

s. 24 Tuukka Ylönen

Helsingin kaupungin keskushallinnon
julkaisuja 2026:5

ISBN 978-952-386-703-1 (nidottu)

ISBN 978-952-386-704-8 (pdf)

Taitto

KMG Turku Oy

Paino

Helsingin kaupunki



The logo for Helsinki, featuring the word "Helsinki" in white text inside a white speech bubble shape on a blue background.

Helsinki

**Helsingin kaupunki
Kaupunginkanslia**

**Pohjoisesplanadi 11–13
00170 Helsinki
PL 1
00099 Helsingin kaupunki
Puhelinvaihte 09 310 1641**

www.hel.fi