Helsinki

Tilinpäätös 2025

Helsingin kaupungin tilinpäätös 2025

Kaupunginhallitus 23.3.2026

Helsinki

Tilinpäätös 2025

Helsingin kaupungin tilinpäätös 2025

Kaupunginhallitus 23.3.2026

HELSINGIN KAUPUNGIN TILINPÄÄTÖS 2025

Julkaisija:
Helsingin kaupunki
Kaupunginkanslia

Helsingin kaupungin keskushallinnon julkaisuja 2026:6

ISBN 978-952-386-705-5 (nidottu)
ISBN 978-952-386-706-2 (pdf)
ISSN-L 2242-4504
ISSN 2242-4504 (painettu)
ISSN 2323-8135 (verkossa)

Tilinpäätöksen aineisto:
Taloushallintopalvelu (Talpa)
Kaupunginkanslian talous- ja suunnitteluosasto

Paino: Helsingin kaupungin digipaino

www.hel.fi/tilinpaatos

Tilinpäätös 2025 kaupunginvaltuustossa 17.6.2026

Sisällysluettelo

1. Helsingin kaupunki ... 13

1.1. Helsingin kaupungin toimintakertomus ... 13

1.1.1. Olennaiset tapahtumat Helsingin kaupungin toiminnassa ... 13

1.1.1.1. Pormestarin katsaus ... 13

1.1.1.2. Kaupungin talous, hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset ... 15

1.1.1.3. Taloudellinen kehitys Helsingin seudulla ... 19

1.1.1.4. Henkilöstö ... 21

1.1.1.5. Olennaiset muutokset toiminnassa ja taloudessa ... 25

1.1.1.6. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä tulevasta kehityksestä ... 26

1.1.1.7. Ympäristötekijät ... 27

1.1.1.8. Harmaan talouden torjunta ja muut ei-taloudelliset asiat ... 28

1.1.2. Selonteko Helsingin kaupungin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan järjestämisestä ... 29

1.1.3. Helsingin kaupungin tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus ... 31

1.1.3.1. Tilikauden tuloksen muodostuminen ... 31

1.1.3.2. Toiminnan rahoitus ... 32

1.1.4. Helsingin kaupungin rahoitusasema ja sen muutokset ... 33

1.1.5. Helsingin kaupungin kokonaistulot ja -menot ... 35

1.1.6. Helsingin kaupunkikonsernin toiminta ja talous ... 36

1.1.6.1. Yhdistelmä tilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä ja säätiöistä ... 36

1.1.6.2. Toiminnan ohjaus ... 36

1.1.6.3. Olennaiset tapahtumat ja arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä ... 37

1.1.6.4. Tytäryhteisöjen tavoitteiden toteutuminen ... 37

1.1.6.5. Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä ... 37

1.1.6.6. Kaupunkikonsernin tilinpäätös ja sen tunnusluvut ... 39

1.1.7. Helsingin kaupungin tuloksen käsittely ... 45

1.2. Helsingin kaupungin talousarvion toteutuminen ... 46

1.2.1. Helsingin kaupungin tuloslaskelmanosan toteutuminen ... 46

1.2.1.1. Tuloslaskelman toteutumisvertailu ... 46

1.2.1.2. Talousarvion tuloslaskelmaosan toteutumisvertailu ... 47

1.2.2. Helsingin kaupungin rahoitusosan toteutuminen ... 48

1.2.2.1. Rahoituslaskelman toteutumisvertailu ... 48

1.2.2.2. Talousarvion rahoituslaskelmaosan toteutumisvertailu ... 49

1.3. Helsingin kaupungin tilinpäätöslaskelmat ... 50

1.3.1. Helsingin kaupungin tuloslaskelma ... 50

1.3.2. Helsingin kaupungin rahoituslaskelma ... 51

1.3.3. Helsingin kaupungin tase ... 52

1.3.4. Helsingin kaupunkikonsernin tuloslaskelma ... 54

1.3.5. Helsingin kaupunkikonsernin rahoituslaskelma ... 55

1.3.6. Helsingin kaupunkikonsernin tase ... 56

1.4. Helsingin kaupungin tilinpäätöksen liitetiedot ... 58

1.4.1. Helsingin kaupungin tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot ... 58

1.4.1.1. Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot ... 58

1.4.1.2. Helsingin kaupunkikonsernin tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot ... 60

1.4.2. Helsingin kaupungin tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot ... 61

1.4.3. Helsingin kaupungin tasetta koskevat liitetiedot ... 65

1.4.3.1. Taseen vastaavia koskevat liitetiedot ... 65

1.4.3.2. Taseen vastattavia koskevat liitetiedot ... 74

1.4.4. Helsingin kaupungin vakuuksia vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot ... 77

1.4.5. Helsingin kaupungin ympäristövastuut ... 85

1.4.6. Helsingin kaupungin henkilöstöä tilintarkastajan palkkiota ja intressitahotapahtumia koskevat liitetiedot ... 87

1.5. Helsingin kaupungin eriytetyt tilinpäätökset ... 89

1.5.1. Eriytettyjen laskelmien vaikutus talouteen ... 89

1.5.1.1. Eriytettyjen laskelmien vaikutus Helsingin kaupungin tuloksen muodostumiseen ... 89

1.5.1.2. Eriytettyjen laskelmien vaikutus Helsingin kaupungin toiminnan rahoitukseen ... 90

1.6. Helsingin kaupungin tilinpäätöksen tunnusluvut ... 91

2. Kunta-Helsinki ... 95

2.1. Kunta-Helsingin toimintakertomus ... 95

2.1.1. Olennaiset tapahtumat kunta-Helsingin toiminnassa ... 95

2.1.1.1. Pormestarin katsaus ... 95

2.1.1.2. Hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset ... 96

2.1.1.3. Taloudellinen kehitys ... 98

2.1.1.4. Henkilöstö ... 101

2.1.1.5. Olennaiset muutokset Kunta-Helsingin toiminnassa ja taloudessa ... 104

2.1.1.6. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä tulevasta kehityksestä ... 105

2.1.1.7. Ympäristötekijät ... 107

2.1.1.8. Harmaan talouden torjunta sekä muut ei-taloudelliset asiat ... 109

2.1.2. Selonteko kunta-Helsingin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan järjestämisestä ... 110

2.1.3. Kunta-Helsingin tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus ... 112

2.1.3.1. Kunta-Helsingin tilikauden tuloksen muodostuminen ... 112

2.1.3.2. Toiminnan rahoitus ... 114

2.1.4. Kunta-Helsingin rahoitusasema ja sen muutokset ... 117

2.1.5. Kunta-Helsingin kokonaistulot ja -menot ... 119

2.1.6. Kunta-Helsingin konsernin toiminta ja talous ... 120

2.1.6.1. Yhdistelmä kuntakonsernin tilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä ja säätiöistä ... 120

2.1.6.2. Kuntakonserni toiminnan ohjaus ... 120

2.1.6.3. Olennaiset kuntakonsernia koskevat tapahtumat ja arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä ... 121

2.1.6.4. Tytäryhteisöjen tavoitteiden toteutuminen kuntakonsernissa ... 124

2.1.6.5. Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä 131
2.1.6.6. Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut 132
2.1.7. Kunta-Helsingin tilikauden tuloksen käsittely 138
2.2. Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen 139
2.2.1. Kunta-Helsingin käyttötalousosan toteutuminen 139
2.2.1.1. Keskushallinto 140
2.2.1.1.1. 1 10 Vaalien järjestäminen, keskusvaalilautakunnan käytettäväksi 140
2.2.1.1.2. 1 20 Tarkastuslautakunta ja -virasto 140
2.2.1.1.3. 1 30 Kaupunginhallitus 142
2.2.1.1.4. 1 40 Kaupunginkanslia 145
2.2.1.1.5. 1 50 Keskitetysti maksettavat menot 147
2.2.1.1.6. Palvelukeskusliikelaitos 152
2.2.1.1.7. Rakentamispalveluliikelaitos 155
2.2.1.1.8. Taloushallintopalveluliikelaitos 158
2.2.1.1.9. Työllisyyspalveluliikelaitos 161
2.2.1.2. 2 Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala 163
2.2.1.3. 3 Kaupunkiympäristön toimiala 181
2.2.1.3.1. 3 10 01 Kaupunkirakenne ja toimialan yhteiset palvelut 183
2.2.1.3.2. 3 10 02 Tilat ja rakennuttaminen 186
2.2.1.3.3. 3 10 03 Asuntotuotanto 188
2.2.1.3.4. 3 10 04 HSL- ja HSY-kuntayhtymien maksuosuudet 189
2.2.1.3.5. 3 10 06 Tuki Liikenneliikelaitokselle 190
2.2.1.3.6. 3 10 07 Infrakorvaus HSL:ltä ja maksu Kaupunkiliikenne Oy:lle 190
2.2.1.3.7. 3 10 08 Palvelut ja luvat 191
2.2.1.3.8. 3 10 09 Yleisten alueiden kunnossapito 194
2.2.1.3.9. Liikenneliikelaitos 197
2.2.1.4. 4 Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala 200
2.2.2. Kunta-Helsingin tuloslaskelmanosan toteutuminen 209
2.2.2.1. Tuloslaskelman toteutumisvertailu 209
2.2.2.2. Talousarvion tuloslaskelmaosan toteutumisvertailu 210
2.2.2.3. Tuloslaskelmaosan tuloarvioiden ja määrärahojen toteutuminen 211
2.2.3. Kunta-Helsingin investointiosan toteutuminen 214
2.2.3.1. 8 Investointiosa 214
2.2.3.1.1. 8 00 Tietokoneohjelmistot 214
2.2.3.1.2. 8 01 Kiinteä omaisuus 217
2.2.3.1.3. 8 02 Rakennukset 218
2.2.3.1.4. 8 03 Kadut ja liikenneväylät 220
2.2.3.1.5. 8 04 Puistot ja liikunta-alueet 223
2.2.3.1.6. 8 05 Irtaimen omaisuuden perushankinta 225
2.2.3.1.7. 8 06 Arvopaperit 226
2.2.3.1.8. 8 07 Muu pääomatalous 227
2.2.3.1.9. 8 08 Projektialueiden infrarakentaminen, kaupunginhallituksen käytettäväksi 228
2.2.3.1.10. 8 09 Kaupunkiuudistus 231

2.2.3.1.11. 8 10 Suuret liikennehankkeet, kaupunkiympäristölautakunnan käytettäväksi....232
2.2.4. Kunta-Helsingin rahoitusosan toteutuminen....235
2.2.4.1. Rahoituslaskelman toteutumisvertailu....235
2.2.4.2. Talousarvion rahoitusosan toteutumisvertailu....236
2.2.4.3. Rahoitusosan tuloarvioiden ja määrärahojen toteutuminen....237
2.2.5. Yhteenvetotaulukko kunta-Helsingin sitovista määrärahoista ja tuloarvioista....239
2.3. Kunta-Helsingin tilinpäätöslaskelmat....241
2.3.1. Kunta-Helsingin tuloslaskelma....241
2.3.2. Kunta-Helsingin rahoituslaskelma....242
2.3.3. Kunta-Helsingin tase....243
2.3.4. Kunta-Helsingin konsernituloslaskelma....245
2.3.5. Kunta-Helsingin konsernirahoituslaskelma....246
2.3.6. Kunta-Helsingin konsernitase....247
2.4. Kunta-Helsingin tilinpäätöksen liitetiedot....249
2.4.1. Kunta-Helsingin tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot....249
2.4.1.1. Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot....249
2.4.1.2. Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot....250
2.4.2. Kunta-Helsingin tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot....252
2.4.3. Kunta-Helsingin tasetta koskevat liitetiedot....256
2.4.3.1. Taseen vastaavia koskevat liitetiedot....256
2.4.3.2. Taseen vastattavia koskevat liitetiedot....264
2.4.4. Kunta-Helsingin vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot....269
2.4.5. Kunta-Helsingin ympäristövastuut....276
2.4.6. Kunta-Helsingin henkilöstöä, tilintarkastajan palkkiota ja intressitahotapahtumia koskevat liitetiedot....277
2.5. Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset....280
2.5.1. Kunnallisten liikelaitosten tilinpäätökset....280
2.5.1.1. Helsingin kaupungin liikenneliikelaitos....280
2.5.1.2. Helsingin kaupungin palvelukeskusliikelaitos....306
2.5.1.3. Helsingin kaupungin taloushallintopalveluliikelaitos....322
2.5.1.4. Helsingin kaupungin rakentamispalveluliikelaitos....338
2.5.1.5. Helsingin kaupungin työllisyyspalveluliikelaitos....360
2.5.2. Kunta-Helsingin muiden eriytettyjen yksiköiden tilinpäätöslaskelmat....374
2.5.2.1. Asuntotuotantorahasto....374
2.5.2.2. Urheilu- ja ulkoilulaitosrahasto....376
2.5.2.3. Vakuutusrahasto....378
2.5.2.4. Innovaatiorahasto....379
2.5.2.5. Osallisuusrahasto....381
2.5.3. Kilpailulain 30 d § mukaan eriytetyt toiminnot kunta-Helsingissä....383
2.5.3.1. Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala....383
2.5.3.2. Kaupunkiympäristön toimiala....384
2.5.3.3. Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala....386
2.5.4. Liikelaitosten ja rahastojen vaikutus kunta-Helsingin talouteen....387

2.5.4.1. Liikelaitosten ja rahastojen vaikutus kunta-Helsingin tuloksen muodostumiseen 387
2.5.4.2. Liikelaitosten ja rahastojen vaikutus kunta-Helsingin toiminnan rahoitukseen 388

2.6. Kunta-Helsingin tilinpäätöksen tunnusluvut 389

3. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala 393

3.1. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimintakertomus 393

3.1.1. Olennaiset tapahtumat sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toiminnassa 393
3.1.1.1. Pormestarin katsaus 393
3.1.1.2. Hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset 394
3.1.1.3. Olennaiset muutokset toiminnassa ja taloudessa 396
3.1.1.4. Henkilöstö 398
3.1.1.5. Ympäristöasiat ja muut ei-taloudelliset asiat 400
3.1.1.6. Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä 400
3.1.1.7. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista 402
3.1.2. Selonteko sisäinen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinan järjestämisestä sekä arvio merkittävimmistä riskeistä vuodelta 2025 403
3.1.3. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus 408
3.1.3.1. Tilikauden tuloksen muodostuminen 408
3.1.3.2. Toiminnan rahoitus 410
3.1.4. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan rahoitusasema ja sen muutokset 411
3.1.5. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan kokonaistulot ja -menot 413
3.1.6. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernin toiminta ja talous 414
3.1.6.1. Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä ja säätiöistä 414
3.1.6.2. Konsernin toiminnan ohjaus 414
3.1.6.3. Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat ja arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä 415
3.1.6.4. Tytäryhteisöjen tavoitteiden toteutuminen 415
3.1.6.5. Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä 416
3.1.6.6. Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut 417
3.1.7. Sosiaali-, terveys ja pelastustoimialan tilikauden tuloksen käsittely ja talouden tasapainottamistoimenpiteet 423

3.2. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan talousarvion toteutuminen 424

3.2.1. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan käyttötalousosan toteutuminen 424
3.2.1.1. 5 10 Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut 425
3.2.1.1.1. 5 10 01 Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut 425
3.2.1.1.2. 5 10 02 HUS-yhtymä 433
3.2.2. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tuloslaskelmaosan toteutuminen 435
3.2.2.1. Tuloslaskelman toteutumisvertailu 435
3.2.2.2. Tuloslaskelmaosan tuloarvioiden ja määrärahojen toteutuminen 436
3.2.2.3. 85 Investointiosa 438
3.2.3. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan rahoitusosan toteutuminen 440
3.2.3.1. Rahoituslaskelman toteutumisvertailu 440
3.2.3.2. Rahoitusosan tuloarvioiden ja määrärahojen toteutuminen 440

3.2.4. **Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan yhteenvetotaulukko sitovista määrärahoista ja tuloarvioista** ... 442

3.3. **Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilinpäätöslaskelmat** ... 443

3.3.1. **Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tuloslaskelma** ... 443

3.3.2. **Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan rahoituslaskelma** ... 444

3.3.3. **Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tase** ... 445

3.3.4. **Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernituloslaskelma** ... 447

3.3.5. **Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernin rahoituslaskelma** ... 448

3.3.6. **Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernitase** ... 449

3.4. **Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilinpäätöksen liitetiedot** ... 451

3.4.1. **Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot** ... 451

3.4.1.1. Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot ... 451

3.4.1.2. Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot ... 452

3.4.2. **Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot** ... 453

3.4.3. **Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tasetta koskevat liitetiedot** ... 455

3.4.3.1. Taseen vastaavia koskevat liitetiedot ... 455

3.4.3.2. Taseen vastattavia koskevat liitetiedot ... 458

3.4.4. **Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot** ... 461

3.4.5. **Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan henkilöstöä, tilintarkastajan palkkiota ja intressitahotapahtumia koskevat liitetiedot** ... 464

3.5. **Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilinpäätöksen tunnusluvut** ... 467

4. **Allekirjoitukset ja tilinpäätösmerkintä** ... 471

5. **Luettelo kirjanpitokirjoista ja tositelajeista sekä niiden säilytystavasta** ... 475

6. **Tilintarkastuskertomus 2025** ... 479

Helsingin kaupunki

1. Helsingin kaupunki

1.1. Helsingin kaupungin toimintakertomus

1.1.1. Olennaiset tapahtumat Helsingin kaupungin toiminnassa

1.1.1.1. Pormestarin katsaus

Vuosi 2025 on ollut Helsingille uudistumisen vuosi. Helsingissä käytiin kuntavaalit ja valittiin uusi kaupunginvaltuusto. Vaalit olivat järjestyksessä kolmannet kuntavaalit sinä aikana, kun Helsingissä on ollut käytössä pormestarimalli.

Vaalien jälkeen valtuusto järjestäytyi ja uusi pormestarikunta sekä toimielimet aloittivat ripeästi työnsä. Kaupunginvaltuusto hyväksyi uuden kaupunkistrategian jo elokuussa, mikä osaltaan mahdollisti uuden strategian toimeenpanon käynnistämisen jo vuoden 2025 aikana.

Vuonna 2025 tapahtuneisiin uudistuksiin lukeutuu työvoimapalveluiden siirtyminen valtiolta Helsingin vastuulle. Siirto tapahtui keskellä erittäin haastavaa työllisyystilannetta. Vaikeat olosuhteet korostivat osaltaan tarvetta työllisyyspalveluiden lentävään lähtöön, sillä varaa siirrosta johtuviin palvelun katkoihin ei ollut.

Kokonaisuutena arvioiden siirto onnistui ja loppuvuoden ajan työllisyyspalveluissa oli mahdollisuus keskittyä aktiiviseen kehittämiseen. Työllisyyspalveluiden onnistuneesta käynnistymisestä huolimatta korkea työttömyys painaa helsinkiläisiä ja Helsingin taloutta niin suuremmalla työttömyyden kuntaosuuden rahoitusvastuulla kuin matalamman kunnallisverokertymällä.

Vuonna 2025 jouduimme kaupunkina tarttumaa aiempaa vahvemmin kasvaneeseen päihteidenkäyttöön ja sen lieveilmiöihin. Tilanteeseen vastatakseen kaupunki valmisteli ja toimeenpani jokaisella toimialalla nopeavaikutteisia toimenpiteitä ja tiivisti yhteistyötä poliisilaitoksen kanssa. Myös laajemman päihdestrategian valmistelu käynnistyi.

Vuoteen mahtui myös runsaasti ilon aiheita. Tällaisia olivat esimerkiksi Finlandia talon avautuminen peruskorjauksen jälkeen ja hiilen lämmitysenergiana käytön loppuminen Salmisaaren voimalan poistuttua käytöstä huhtikuussa. Kesän matkailuluvut osoittivat, että ulkomainen turismi on Helsingissä merkittävässä kasvussa. Vuosi 2025 oli myös demokratian juhlavuosi, sillä Helsingin kaupunginvaltuusto täytti 150-vuotta.

Väestönkasvun näkökulmasta vuosi 2025 oli ennätyksellinen. Väkilukumme kasvoi vuonna 2025 noin 11 500 hengellä, joka on Helsingin historiassa suurin koskaan nähty väkiluvun kasvu. Kaupungin väestö kasvoi kotimaisen ja ulkomaisen nettomuuton lisäksi luonnollisen väestönkasvun kautta. Vuonna 2025 erityisen vahvaa oli kotimainen nettomuutto, joka muodosti yli puolet väestönkasvusta. On meille iloinen asia, että Helsinkiin halutaan tulla ja tänne halutaan myös jäädä.

Väestönkasvun keskellä huolta herättää vaisu asuntorakentamisen tahti Helsingissä. Asuntorakentamisessa matalasuhdanne on niin vahva, että kaupungin tavoittelemasta 7000 uuden asunnon tahdista jäätiin merkittävästi. Matala rakentamisen tahti yhdistettynä kovaan väestönkasvuun eivät ole vielä ehtineet johtaa vuokrien ja asuntojen hintojen kohoamiseen, mutta kaupungin kovaan kasvutahtiin vastaamiseksi tullaan tarvitsemaan rakentamisen tahdin pikaista kasvua. Asuntorakentamisen vähäisyys myös rajoittaa mahdollisuuksia aktiiviseen kaupunkikehitykseen eri puolilla Helsinkiä.

Tilinpäätöksen lukujen valossa Helsinki kykenee kantamaan vastuunsa kasvavasta väestöstään ja sen seurauksena kasvaneesta palvelutarpeesta.

Kunnallisen Helsingin käyttötalouden puolella noin 3,3 miljardin menot toteutuivat pienempinä kuin talousarviossa ja toimintatuotot taas aavistuksen parempina. Olennaisimpia talouden tunnuslukuja on vuosikate, eli palveluiden rahoittamisen jälkeen jäljelle jäänyt osuus, jonka Helsinki käyttää investointeihin ja lainojen lyhennyksiin. Kuluneen vuonna vuosikate pieneni neljänneksellä vuoteen 2024 verrattuna ja toiminnan ja investointien rahavirta kääntyi yli kolmella sadalla miljoonalla negatiiviseksi.

Kaupungin kyky investoida on aiempaa rajoittuneempi. Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluiden uudistuksen vaikutus alkaa näkymään kaupungin taloudessa ja yhdistyy samalla talouden matalasuhdanteeseen. Investointeja tehtiin kuitenkin kasvavan kaupungin tarpeisiin merkittävästi. Kun Kaupunkiliikenteen investoinnit huomioidaan mukaan, kaupungin investointitahti ylitti miljardin euron.

Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluiden osalta Helsingin taloustilanne on ollut vakaa. Nämä palvelut rahoitetaan täysimääräisesti valtion rahoituksella ja asiakasmaksuilla. Taloudellinen asemamme on linjassa muiden tarkkaa taloudenpitoa harjoittaneiden hyvinvointialueiden kanssa.

Lukujen takaa ei pidä unohtaa sitä, että Helsingin suurimmat vahvuudet ovat sen ihmisissä, osaamisessa ja yhdessä tekemisen kulttuurissa. Kun pidämme kiinni näistä vahvuuksista, voivat helsinkiläiset luottaa siihen, että Helsinki tarjoaa nyt ja tulevaisuudessa edellytykset parhaalle mahdolliselle kaupunkilaiselämälle. Haluan kiittää jokaista Helsingin kaupungilla työskentelevää ammattilaista sitoutuneesta työstä Helsingin ja helsinkiläisten hyväksi.

Daniel Sazonov

1.1.1.2. Kaupungin talous, hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset

Katsaus Helsingin kaupungin talouteen 2025

Helsingin kaupungin kokonaisuus jakautuu valtion rahoittamaan sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialaan sekä kunta-Helsinkiin, joka sisältää kasvatuksen ja koulutuksen, kulttuurin ja vapaa-ajan sekä kaupunkiympäristön toimialat, keskushallinnon ja liikelaitokset.

Tilinpäätöksessä 2025 Helsingin kaupungin taloutta tarkastellaan kolmessa kokonaisuudessa: Helsingin kaupunki, kunta-Helsinki sekä sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala. Helsingin kaupungin tilinpäätös koostuu näistä kolmesta kokonaisuudesta tehdyistä erillistilinpäätöksistä. Helsingin kaupungin talouden kokonaisuutta on tarkasteltu vuodesta 2023 alkaen kahdessa kokonaisuudessa: muihin kuntiin vertautuvan kunta-Helsingin tasolla ja muihin hyvinvointialueisiin vertautuvan valtion rahoitteisen sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tasolla.

Helsingin kaupunki on ainoa kunta, jolla on sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen järjestämisvastuu. Siten Helsingin kaupungin tunnusluvuilla ei ole ollut Suomessa vertailukohtaa vuodesta 2023 alkaen.

Helsingin väestönkasvu jatkui suurena vuonna 2025

Helsingin asukasmäärä oli vuoden 2025 lopussa Tilastokeskuksen ennakkotiedon mukaan 695 526 henkeä. Vuoden 2025 väestönkasvu oli 11 508 henkeä, joten suhteellinen kasvu oli 1,7 prosenttia. Kasvu oli selvästi edellisvuotta nopeampaa: vuonna 2024 väestö kasvoi 1,4 prosentilla eli runsaalla 9 500 hengellä. Helsingin väestönkasvu perustui suurimmalta osin muuttoliikkeen voitollisuuteen. Vuoden 2025 muuttovoitto oli 10 403 henkeä, mikä oli 1 650 henkeä edellisvuotta enemmän. Ulkomaan muuttovoiton osuus oli 42 prosenttia koko muuttovoitosta. Kotimaan muuttovoitto kasvoi lähes 2 700 hengellä ja ulkomaan muuttovoitto pieneni yli 1 000 hengellä edellisvuodesta. Luonnollisen väestönkasvun, syntyneiden ja kuolleiden määrän erotuksen, määrä kasvoi 1 313 henkeen, mikä oli noin 460 henkeä edellisvuotta enemmän.

Talouden kokonaistuotanto ei kasvanut vuonna 2025, mutta parempaa odotetaan

Suomen talouden kokonaistuotanto ei kasvanut vuonna 2025 ennakoidulla tavalla. Kasvu oli heikkoa ja kasvuennusteita laskettiin alemmas vuoden aikana. Vuoden 2026 talouskasvua heikentävät taloustilanteen epävarmuus ja korkeaksi kasvanut työttömyys ja ennen kaikkea työttömyyden uhka. Ne lisäävät kotitalouksien säästämistä ja vähentävät kulutuskysyntää sekä hidastavat tuotannon kasvua.

Heikko taloustilanne heijastui edelleen vuonna 2025 myös työmarkkinoille. Avoimien työpaikkojen määrä on vähentynyt jo vuodesta 2022 lähtien ja pieneni entisestään vuonna 2025. Vuoden 2025 lopussa työllisyyspalveluihin ilmoitettuja avoimia työpaikkoja oli Helsingissä 14 prosenttia vähemmän kuin vuotta aiemmin.

Vuoden 2025 lopussa Helsingissä oli 50 300 työtöntä työnhakijaa. Vuoden 2025 joulukuussa Helsingin työttömyysaste oli 13,8 prosenttia, mikä oli 1,3 prosenttiyksikköä korkeampi kuin vuotta aiemmin. Vastaava työttömyysprosentti oli koko maan tasolla 13,0. Vuonna 2025 Uudenmaan työllisyysaste (20–64 v.) oli 76,6 prosenttia, mikä oli 1,3 prosenttiyksikköä edellisvuotta alemmalla tasolla ja lähes neljä prosenttiyksikköä pienempi kuin vuonna 2022.

Asuntomarkkinoiden elpyminen on ollut hidasta

Heikon talouskasvun, työllisyyden ja kuluttajaluottamuksen seurauksena asuntomarkkinoiden elpyminen on ollut hidasta ja asuntojen hintataso pysynyt alhaisena. Rakentamisen suhdanteen odotettiin paranevan vuonna 2025, mutta tuotanto ei näyttänyt juurikaan kasvun merkkejä vuoteen 2024 verrattuna. Helsingin asuntorakentamisen luvuissa pysyttiin edellisvuoden tasolla. Vuonna 2025 Helsinkiin valmistui 4 186 asuntoa. Vuoden aikana aloitettiin 3 242 asuntoa ja rakennuslupa myönnettiin 3

402 asunnolle. Rakenteilla olevien asuntojen määrä on jatkanut laskuaan ja oli vuoden vaihteessa noin 4 700. Aikaisempaa matalamman aloitustason myötä myös asuntojen valmistuminen jatkuu matalana.

Rakentamisen suhdannetilanne vaikuttaa myös valmistuvien asuntojen hallinta- ja rahoitusmuotojen jakaumaan. Viime vuosina rakentaminen on nojannut enemmän valtion tukemaan tuotantoon. Vuoden 2025 asuntotuotannosta noin 13 prosenttia oli vapaarahoitteista omistustuotantoa ja noin 29 prosenttia välimuodon asuntotuotantoa eli Hitas-, hintakontrolloituja- ja asumisoikeusasuntoja. Kaikkiaan vuokra-asuntoja oli siis 58 prosenttia valmistuneista asunnoista.

Henkilöstön saatavuus parani edelleen vuonna 2025

Helsingin kaupungin henkilötyövuosien määrä kasvoi 3,1 prosentilla vuoteen 2024 verrattuna. Henkilöstön saatavuus parantui vuonna 2025 muun muassa talouden suhdanteiden ja yleisen työllisyystilanteen takia. Vuoden 2025 alusta työvoimaviranomaisen vastuut siirtyivät kunnille. Kunta-Helsingin käyttöön on kehitetty vuoden 2025 alusta uusi työllistämisraha työttömien työllistymisen tueksi.

Väestönkasvu edellyttää investointeja

Kunta-Helsingin talous toteutui jonkin verran talousarviossa oletettua paremmin. Tilikauden tulos oli 146 miljoonaa euroa, joka on 85 miljoonaa euroa talousarviota parempi. Edellisen vuoden 2023 tulos oli 336 miljoonaa. Vuonna 2025 kunta-Helsingin tuloksessa näkyi sote-uudistuksen rahoitusmuutosten heikentävä vaikutus kunta-Helsingin taloudelliseen tulokseen. Kunta-Helsingin tulos lähes puolittui sote-uudistusta edeltävästä ajasta.

Kunta-Helsingin tuloslaskelman toimintamenot olivat 3 267 miljoonaa euroa ja toteutuivat 42 miljoonaa euroa talousarviota matalampana ja 9,8 prosenttia vuoden 2024 toteumaa korkeampana. Vertailukelpoinen menokasvu uusina tehtävinä kaupungille siirtyneet TE-kustannukset huomioiden oli 6,4 prosenttia verrattuna vuoteen 2024.

Kaupunkistrategian käyttötalouden toimintamenoja mitoittavan vuoden 2025 taloustavoitteen, eli niin sanotun vastuuperiaatteen, mukaiset menot kasvoivat vuonna 2025 noin 6,9 prosenttia. Tämä oli selvästi nopeampi kasvuvauhti kuin tavoitetaso, joka oli tuorein peruspalveluiden hintaindeksin ennuste (VM 12/2025) huomioiden, 3,8 prosenttia. Menokasvun ylittymisen pääsyynä oli työmarkkinatuen kuntaosuuden kustannusten kasvu. Kyseisen talousarviokohdan vertailukelpoinen TE- palvelujen siirron huomioiva menokasvu oli 21,2 prosenttia eli 22 miljoonaa euroa vuodesta 2024. Myös kasvatuksen ja koulutuksen toimialan kaupungin tuottamien palveluiden talousarviokohdan menokasvu, 5,0 prosenttia vuodesta 2024, ylitti selvästi vastuuperiaatteen tavoitetason.

Kunnallisveroa tilitettiin 1 056 miljoonaa euroa eli 24 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarviossa oli ennakoitu. Syinä talousarviota heikompaan kehitykseen olivat ennakoitua huonompi työllisyyskehitys. Kunnallisveron tilitys laski edellisestä vuodesta 1,2 prosenttia. Koko maassa palkoista tehtävät ennakonpidätykset ym. kasvoivat 2,9 prosenttia vuonna 2025, kun vuosi sitten vastaava luku oli 4,7 prosenttia. Yhteisöveroa tilitettiin 431 miljoonaa euroa eli 4 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarviossa. Yhteisöveron tilitys laski edellisestä vuodesta 3,5 prosenttia. Heikko suhdanne on madaltanut yritysten ennakkoverojen maksua.

Kunta-Helsingin investointimenot vuonna 2025 olivat 874,3 miljoonaa euroa, mikä on 51,6 miljoonaa euroa enemmän kuin vuonna 2024. Kun kaupungin taseeseen tehtyjen investointien lisäksi lasketaan pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:n toteuttamat joukkoliikenneinvestoinnit, jotka ennen vuotta 2022 olivat kaupungin investointeja, vertailukelpoinen investointitaso nousee noin 1 051 miljoonaan euroon. Tämä on 60 miljoonaa euroa enemmän kuin vuonna 2024.

Toiminnan ja investointien rahavirta, joka on keskeinen kasvavan kaupungin talouden tasapainoa kuvaava tunnusluku, toteutui 321,2 miljoonaa euroa negatiivisena, eli 226,4 miljoonaa euroa vuotta 2024 heikompana. Investoinneista rahoitettiin tulorahoituksella 62 prosenttia vuonna 2025, tunnusluku heikkeni edellisten vuosien tasosta. Helsingin vuoden 2025 tulorahoitusprosentti oli Suomen 21 suurimman kaupungin, C21-kaupunkien keskimääräisellä tasolla.

Vuonna 2025 kaupungin pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin 46,1 miljoonaa euroa. Uusia pitkäaikaisia lainoja ei nostettu. Helsingin kaupungin (kunta-Helsinki ja sotepe-toimiala yhteensä) lainakanta oli vuoden lopulla 806,4 miljoonaa euroa.

Kunta-Helsingin lainakanta vuoden 2024 lopussa on 1 143 miljoonaa euroa. Kunta-Helsingin lainakanta on Helsingin kaupungin 806,4 miljoonan euron lainakantaa 336,5 miljoonaa euroa suurempi. Kunta-Helsingillä on lyhytaikaista lainaa sotepe-toimialan kertyneistä kassavaroista 336,5 miljoonaa euroa. Vastaavasti sotepe-toimialalla on edellä kuvatusti lyhytaikaisia lainasaamisia kunta-Helsingiltä vuoden 2025 lopussa 336,5 miljoonaa euroa.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan talous toteutui ennustettua paremmin

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilikauden tulos oli 168,8 miljoonaa euroa. Tulos oli 127,0 miljoonaa euroa talousarviota parempi ja 139,9 miljoonaa euroa parempi kuin vuonna 2024. Toimintatuotot suhteessa toimintakuluihin olivat 9,4 prosenttia. Vuosikate ylitti poistot ja tulorahoitus on ylijäämäinen. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan investoinnit eroavat muista hyvinvointialueista. Helsingin kaupunki investoi toimialan talonrakennushankkeet ja vuokraa kohteet toimialan käyttöön.

Kaupunkikonsernin tilinpäätös

Tilinpäätöksessä 2025 Helsingin kaupungin talous esitetään myös konsernien osalta kolmessa kokonaisuudessa: Helsingin kaupunkikonserni, kunta-Helsingin konserni sekä valtion rahoittama sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konserni. Helsingin kaupunkikonsernin lukujen sijasta tulee tarkastella ensi sijassa muihin kuntiin vertautuvan kunta-Helsingin konsernin lukuja sekä muihin hyvinvointialueisiin vertautuvan sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernin lukuja.

Helsingin kaupunkikonsernin vuoden 2025 tulos oli noin 436,0 miljoonaa euroa. Tulos heikkeni vuodesta 2024 noin 12,9 miljoonaa euroa (2024: 448,9 miljoonaa euroa). Kaupunkikonsernin tuloslaskelman ylijäämä oli 381,2 miljoonaa euroa ja se heikkeni edellisestä vuodesta 49,0 miljoonaa euroa.

Kaupunkikonsernin investoinnit huomioiden vuoden 2025 toiminnan ja investointien rahavirta oli 723,3 miljoonaa euroa alijäämäinen, 287,6 miljoonaa euroa vuoden 2024 tasoa parempi (2024: -1 010,9 miljoonaa euroa). Kunta-Helsingin vaikutus kaupunkikonsernin toiminnan ja investointien rahavirtaan oli -321 miljoonaa euroa. Helen-konsernin liikevoitto oli 189 miljoonaa euroa ja bruttoinvestoinnit 424 miljoonaa euroa. Helen-konsernin vuosien 2025 ja 2024 korkean investointitason vaikutus kaupunkikonsernin rahoituslaskelman toiminnan ja investointien rahavirran alijäämäisyyteen on ollut merkittävä.

Helen-konsernin bruttoinvestoinnit olivat vuonna 2025 yhteensä 424 miljoonaa euroa (2024: 600 miljoonaa euroa). Helenin investoinnit kohdistuivat lämmön sähköistämiseen muun muassa sähkökattilakapasiteetin lisäämisen kautta, uusiutuvan sähkön tuotantoon sekä energiajärjestelmän jouston kasvattamiseen. Muita merkittävimpiä investointeja tehneitä yhtiötä vuonna 2025 olivat: Helsingin kaupungin asunnot Oy 273 miljoonaa euroa, Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne -konserni 177 miljoonaa euroa, HSY-kuntayhtymän osalta kunta-Helsingin konsernitilinpäätökseen omistusosuuden perusteella kirjautuva osuus 121 miljoonaa euroa ja Helsingin Toimitilat Koy 91 miljoonaa euroa.

Kaupunkikonsernin lainakanta oli 8 870 miljoonaa euroa eli 12 753 euroa asukasta kohden (2024: 8 240 miljoonaa euroa). Tästä Helsingin kaupungin lainakanta oli 806 miljoonaa euroa. Helsingin kaupungin lainakanta pieneni 47 miljoonaa euroa ja tytäryhteisöjen sekä kuntayhtymien (kuntayhtymien osalta omistusosuussuhteessa) yhteenlaskettu lainakanta kasvoi noin 677 miljoonaa euroa (2024: 881 miljoonaa euroa). Tytäryhteisöistä merkittävimmin lainakanta kasvoi Helsingin kaupungin asunnot Oy:ssä, noin 224 miljoonaa euroa ja Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:ssä, noin 164 miljoonaa euroa.

Helsingin kaupunkikonsernin suhteellinen velkaantuneisuus nousi 106 prosentin tasolle, kun se vuonna 2024 oli 103 prosenttia ja vuonna 2023 noin 96 prosenttia.

Yhteisöraportissa 1–12/2025 esitetään merkittävimmistä tytäryhteisöistä toiminnan ja talouden kehittymistä koskevat tiedot vuodelta 2025.

Arvio tulevasta kehityksestä

Talouden ja elinkeinoelämän toimintaympäristöön liittyy edelleen huomattavaa epävarmuutta, millä voi olla pidemmällä aikavälillä vaikutuksia kaupungin tulopohjaan. Venäjän hyökkäyssota ja USA:n vaikeasti ennakoitava politiikka luovat

epävarmuutta, joka voi hidastaa talouden kasvua. Työttömyyden määrä Helsingissä on noussut korkealle tasolle, millä on vaikutuksia sekä kaupungin talouteen, että kaupunkilaisten hyvinvointiin. Ilman selkeää suhdannekäännettä parempaan, työttömyys uhkaa jäädä korkealle tasolle.

Helsingillä on lähivuosina edessään haasteita kunta-Helsingin talouden, toiminnan ja investointitason sopeuttamisessa nykyiseen kuntien rahoitusmalliin. Vuoteen 2024 asti kunta-Helsinki on kyennyt rahoittamaan käyttötaloutensa ja vuosittaisen investointitasonsa pitkälti tulorahoituksella, mutta vuodesta 2025 eteenpäin kunta-Helsingin talous on toiminnan ja investointien rahavirralla mitattuna alijäämäistä. Alijäämä joudutaan kattamaan nostamalla vuosittain ulkoista pitkäaikaista lainaa.

Kaupungin investointiohjelman lisäksi kaupunki toteuttaa mittavia joukkoliikenne- ja toimitilainvestointeja tytäryhteisöjen taseisiin, joiden toiminnan kaupunki pääosin rahoittaa vuosittaisista budjeteistaan avustuksina, vuokra- tai vastikemaksuina, palveluiden ostoina tai vastaavina. Investoinnit rahoitetaan kaupungin takaamilla lainoilla. Kaupungin takausvastuiden kasvu tulee jatkumaan seuraavina vuosina voimakkaana Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:n raidehankkeiden, Varikko-kiinteistöt Oy:n sekä muun muassa Helsingin toimitilat Oy:n koulu- ja hyvinvointikeskus- hankkeiden toteutuksen edetessä. Kaupungin verorahoitteiset vastuut, eli kaupungin lainakanta, pitkäaikaiset vuokrasopimukset sekä verorahoitteisille tytäryhteisöille annetut lainojen takaukset olivat vuoden 2025 tilanteessa 3,058 miljardia euroa (4 397 euroa per asukas).

Talousarvion 2026 investointiohjelman, nykyisten ja tiedossa olevien vuokrahankkeiden sekä verorahoitteisissa tytäryhteisöissä seuraavien 10 vuoden aikana tehtävien investointien lainantakaukset nostavat kunta-Helsingin verorahoitteiset vastuut 6,4 miljardin euron (8 184 euroa per asukas) tasolle vuonna 2035. Kaupunkistrategian 2025–2029 mukaan kaupungin kokonaisvastuiden (lainakanta, takaukset sekä pitkäaikaiset vuokrasopimukset) tulevaa kehitystä sekä kaupungin rahoitusaseman kestävyyttä arvioidaan vuosittain talousarviovalmistelun yhteydessä sekä suurten investointihankkeiden käynnistämisestä ja ajoituksesta päätettäessä. Strategian mukaisesti vastuiden kasvu tulee saada matalammalle uralle niin, että suunnitelmakaudella asukaskohtaisten vastuiden kasvu pysähtyy. Talousarvion 2026 investointiohjelman, yhtiöhankkeiden ja vuokratilojen mukaisten vastuiden kasvu pysähtyy vuonna 2032 noin tasoon 8 200 euroa/asukas.

Valtion asuntorahaston lakkauttaminen toteutuu vuodesta 2026 alkaen, mikä merkitsee muun muassa valtion rahoituksen vähenemistä. Muutoksella on vaikutusta muun muassa asuntotuotantotavoitteiden saavuttamiseen, erityisryhmien asumisen järjestämisen tapaan sekä kaupungin omistamien yhtiöiden kiinteistökannan ylläpitoon. Riskien hallitsemiseksi tehdään edunvalvonnallisien toimien lisäksi muutosten vaikutusten mallintamista ja etsitään ratkaisuvaihtoehtoja sekä kaupungin omistamissa yhtiöissä että kaupungin toimesta.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialaan merkittävimmät taloudelliset haasteet liittyvät valtion rahoituksen tulevaan kehitykseen suhteessa Helsingin tarpeisiin sekä kesken taloussuunnitelmakautta tuleviin rahoituksen ja tehtävien muutoksiin. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen alkuperäinen rahoituspohja on ollut lähtökohtaisesti alimitoitettu eivätkä rahoituskriteerit huomioi riittävästi Helsingin erityispiirteitä ja tarpeita, kuten esimerkiksi korkeaa kustannus- ja vuokratasoa, lastensuojelun sekä vammaisten palvelujen kustannusten kasvua ja maahanmuuttajien palveluihin kohdistuvia kustannuksia. Talouden tasapainottamiseksi käynnistetty muutosohjelma on tuonut toimialalle välttämätöntä liikkumavaraa. Muutosohjelman toimenpiteiden jatkaminen suunnitellusti on edellytys rahoituksen riittävyyden varmistamiseksi myös tulevina vuosina.

Hallinto

Vuosi 2025 oli kuntavaalivuosi. Helsingissä kuntavaalit toimitettiin 13.4.2025. Helsinkiläiset äänestivät ainoastaan kuntavaaleissa, koska kaupunki vastaa sosiaali- ja terveyspalveluiden sekä pelastustoimen järjestämisestä itse. Uudet valtuutetut aloittivat kautensa kesäkuussa.

Helsingin kaupunginvaltuustoon kuuluu 85 jäsentä. Vuoden 2025 aikana valtuusto kokoontui 20 kertaa. Valtuuston paikat jakautuivat valtuustokauden alussa ryhmittäin seuraavasti: Kokoomus 21, Sosialidemokraattinen puolue 21, Vihreät 15, Vasemmistoliitto 15, Perussuomalaiset 4, Ruotsalainen kansanpuolue 4, Keskusta 2, Liike Nyt 1 ja Kristillisdemokraatit 1 (kaupunginvaltuusto 7.5.2025).

Valtuuston puheenjohtajana uuden valtuuston aloittaessa kesäkuussa 2025 toimi Eveliina Heinäluoma (SDP), I varapuheenjohtajana Juha Hakola (Kok.) ja II varapuheenjohtajana Anni Sinnemäki (Vihr.).

Kaupunginhallituksessa on 15 jäsentä. Toimikautena 2025–2027 paikat jakautuvat seuraavasti: Kokoomus 4, SDP 4, Vihreät 3, Vasemmistoliitto 3 ja Ruotsalainen kansanpuolue 1. Kaupunginhallituksen puheenjohtajana toimii pormestari Daniel Sazonov (Kok.), I varapuheenjohtajana kaupunkiympäristön toimialan apulaispormestari Johanna Laisaari (SDP) ja II

varapuheenjohtajana kasvatuksen ja koulutuksen toimialan apulaispormestari Reetta Vanhanen (Vihr.). Vanhasen sijaiseksi apulaispormestariksi ajalle 9.1.–4.10.2026 valittiin 26.11.2025 Shawn Huff (Vihr.) Apulaispormestarit toimivat puheenjohtajina toimialalautakunnissa ja jäseninä kaupunginhallituksessa. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan apulaispormestarina toimi Maarit Vierunen (Kok.) ja kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan apulaispormestarina Paavo Arhinmäki (Vas.).

Helsingin kaupunginvaltuusto juhlisti 15.1.2025 150-vuotisjuhlavuottaan myöntämällä 7–19-vuotiaille helsinkiläisille nuorille maksuttoman sisäänpääsyn maauimaloihin, kulttuurikeskusten valittuihin konsertteihin ja muihin esityksiin sekä Hakasalmen huvilaan vuonna 2025.

Kaupunginvaltuusto päätti 21.5.2025 useista hallintosäännön muutoksista, jotka koskevat toimielinten toimintaa, liikelaitosten johtokuntien kokoonpanoja sekä toimialojen ja kaupunginkanslian organisaatiota . Osana tätä päätettiin ehkäisevän päihdetyön toimielintehtävien siirtämisestä kaupunginhallitukselta kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnalle ja toimialojen hallintojen organisaationimen muuttamisesta yhteisiksi palveluiksi. Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan nimeäminen ehkäisevästä päihdetyöstä vastaavaksi toimielimeksi varmistaa ehkäisevän päihdetyön lakisääteisten perusrakenteiden toimintaa johtamisen ja koordinaation osalta sekä niiden sijoittuminen samalle toimialalle varmistaa yhdenmukaisen toimeenpanon.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 27.8.2025 kaupunkistrategian vuosiksi 2025–2029. Kaupunkistrategia on lähtökohtana valmisteltaessa vuoden 2026 talousarvioehdotusta sekä muita valtuustokauden talousarvioita ja toimenpiteitä. Samalla kaupunginvaltuusto päätti, että strategian toteuttamista arvioidaan ja seurataan osana vuosittaista talouden ja toiminnan seurantaa sekä kaupunginvaltuuston arviointikeskusteluin valtuustokauden puolivälissä ja lopussa.

Tilivelvollisuus

Kaupunginhallituksen hyväksymän Sisäinen valvonta ja riskienhallinta Helsingin kaupunkikonsernissa -ohjeen mukaan kaupungin toiminnoissa tulee noudattaa hyvää hallinto- ja johtamistapaa. Sillä tarkoitetaan toiminnan ja talouden ohjauksen tilivelvollisuus- ja vastuujärjestelmää, joka edistää hallinnon ja palvelutuotannon laillisuutta ja tuloksellisuutta. Tilivelvollisuus merkitsee sitä, että toimielimen jäsenen ja viranhaltijan toiminta tulee valtuuston arvioitavaksi ja valtuusto päättää vastuuvapauden myöntämisestä.

Tarkastusviraston toimittama luettelo tilivelvollisista Helsingin kaupungissa

Tilivelvolliset luottamushenkilöt ja viranhaltijat kunta-Helsingissä on esitetty luvussa 2.1.1.2 ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla luvussa 3.1.1.2.

1.1.1.3. Taloudellinen kehitys Helsingin seudulla

Helsingin väestönkasvu jatkui suurena vuonna 2025

Helsingin asukasmäärä oli vuoden 2025 lopussa Tilastokeskuksen ennakkotiedon mukaan 695 526 henkeä. Vuoden 2025 väestönkasvu oli 11 508 henkeä, joten suhteellinen kasvu oli 1,7 prosenttia. Kasvu oli selvästi edellisvuotta nopeampaa: vuonna 2024 väestö kasvoi 1,4 prosentilla eli runsaalla 9 500 hengellä. Helsingin väestönkasvu perustui suurimmalta osin muuttoliikkeen voitollisuuteen. Vuoden 2025 muuttovoitto oli 10 403 henkeä, mikä oli 1 650 henkeä edellisvuotta enemmän. Ulkomaan muuttovoiton osuus oli 42 prosenttia koko muuttovoitosta. Kotimaan muuttovoitto kasvoi lähes 2 700 hengellä ja ulkomaan muuttovoitto pieneni yli 1 000 hengellä edellisvuodesta. Luonnollisen väestönkasvun, syntyneiden ja kuolleiden määrän erotuksen, määrä kasvoi 1 313 henkeen, mikä oli noin 460 henkeä edellisvuotta enemmän. Syntyneiden määrä (6 841 lasta) oli noin 565 henkeä edellisvuotta suurempi ja kuolleiden määrä (5 528 henkeä) noin 100 henkeä edellisvuotta suurempi.

Talouden kokonaistuotanto ei kasvanut vuonna 2025, mutta parempaa odotetaan

Suomen talouden kokonaistuotanto ei kasvanut vuonna 2025 ennakoidulla tavalla. Kasvu oli heikkoa ja kasvuennusteita laskettiin alemmas vuoden aikana. Tulevalle vuodelle 2026 odotetaan kuitenkin jo hieman parempaa kehitystä. Taloutta koskevissa ennusteissa on arvioitu kasvuvauhdiksi hieman alle yhdestä noin kahteen prosenttiin yltävää kasvua. Myös EK:n suhdannebarometrin mukaan yritysten suhdannenäkymät ovat vuoden 2025 lopulla parantuneet. Vuoden 2026 talouskasvun odotetaan kuitenkin olevan edelleen varsin maltillista. Suomen Pankki arvioi joulukuussa 2025, että vuonna 2026 talous kasvaa 0,8 prosenttia, ja että talouskasvu vahvistuisi edelleen sitä seuraavina vuosina. Muiden talousennusteita tekevien organisaatioiden viimeisimmät arviot talouskasvusta ovat samansuuntaisia kuin Suomen Pankilla, mutta varsinkin vuoden 2026 osalta hieman optimistisempia.

Vuoden 2026 talouskasvua heikentävät taloustilanteen epävarmuus ja korkeaksi kasvanut työttömyys ja ennen kaikkea työttömyyden uhka. Ne lisäävät kotitalouksien säästämistä ja vähentävät kulutuskysyntää sekä hidastavat tuotannon kasvua. Reaalitulojen kasvun, hitaan inflaation ja korkojen laskun arvellaan lisäävän myös kulutuskysyntää. Tämän uskotaan nopeuttavan talouden toipumista ja lisäävän työllisyyttä.

Suhdannekäänteet ovat suurissa kaupungeissa yleensä nopeampia ja jyrkempiä kuin koko maassa keskimäärin. Siksi Helsingissä tuotannon kasvun voi ennakoida olevan hieman nopeampaa kuin koko maan keskiarvot osoittavat. Jos näin käy, myös työllisyystilanne alkaa korjaantua koko maata nopeammin.

Työmarkkinoiden tilanne heikkeni selvästi 2025

Heikko taloustilanne heijastui edelleen vuonna 2025 myös työmarkkinoille. Avoimien työpaikkojen määrä on vähentynyt jo vuodesta 2022 lähtien ja pieneni entisestään vuonna 2025. Vuoden 2025 lopussa työllisyyspalveluhin ilmoitettuja avoimia työpaikkoja oli Helsingissä 14 prosenttia vähemmän kuin vuotta aiemmin. Työnhakijoiden ja avoimien työpaikkojen kohtaanto-ongelmat vähenivät vuoden takaisesta. Työvoimapulaa ilmeni muutamissa ammatissa terveydenhuollon sekä varhaiskasvatuksen ja koulutuksen aloilla.

Vuonna 2025 Uudenmaan työllisyysaste (20–64-v.) oli 76,6 prosenttia, mikä oli 1,3 prosenttiyksikköä edellisvuotta alemmalla tasolla ja lähes neljä prosenttiyksikköä pienempi kuin vuonna 2022. Koko maan tasolla työllisyysaste oli 76 prosenttia vuonna 2025, pudotusta vuoden takaiseen 0,7 prosenttiyksikköä. Työllisten määrä säilyi kuitenkin Uudellamaalla lähes edellisvuoden tasolla. Vuoden 2025 viimeisellä vuosineljänneksellä työllisten määrä kääntyi vajaan prosenttiyksikön kasvuun (TK, työvoimatutkimus.)

Vuoden 2025 lopussa Helsingissä oli 50 300 työtöntä työnhakijaa Keha-keskuksen työnvälitystilaston mukaan. Työttömien määrä kasvoi Helsingissä vuonna 2025 keskimäärin 16 prosenttia edellisestä vuodesta. Vuoden 2025 joulukuussa Helsingin työttömyysaste oli 13,8 prosenttia, mikä oli 1,3 prosenttiyksikköä korkeampi kuin vuotta aiemmin. Vastaava työttömyysprosentti oli koko maan tasolla 13,0.

Korkea palkkataso lisää verotuloja

Helsinkiläisten palkkataso on selvästi koko maata korkeampi. Vuonna 2025 kaikkien maksettujen palkkojen keskiarvo oli Helsingissä noin 4 570 euroa ja mediaani noin 3 780 euroa kuukaudessa. Vuosiansioiden perusteella laskettu kuukausittainen palkan keskiarvo on Helsingissä noin 650 euroa ja mediaanipalkka noin 360 euroa koko maata korkeampi. Suurista kaupungeista vain Espoossa on Helsinkiä korkeampi palkkataso. Helsingin ja Espoon muuta maata korkeampaa palkkatasoa selittävät hyvin palkatut asiantuntijatehtävät esimerkiksi informaation ja viestinnän sekä pankkien ja rahoituksen toimialoilla.

Kaikkien palkkaa saaneiden helsinkiläisten yhteenlaskettu palkkasumma kohosi vuonna 2026 edellisvuoteen verrattuna 2,9 prosenttia ja yhteen lasketut ennakonpidätykset kaikista tulomuodoista kasvoivat 3,8 prosenttia. Tämä indikoi kasvua myös kunnallisveron tuottoon.

Ostovoima kasvoi vuonna 2025, mutta kotitalouksien kulutus ei

Useimpien työpaikkansa säilyttäneiden kuluttajien ostovoima kasvoi vuoden 2025 aikana. Inflaatio hidastui lähelle nollaa, palkat nousivat ja lainojen korot laskivat hieman. Käytettävissä olevien tulojen kasvun pitäisi heijastua myös kulutukseen ja edelleen työllisyyteen. Taustalla on kuitenkin tilanne, jossa kuluttajien ostovoima heikkeni inflaation nopeutumisen ja työllisyystilanteen heikkenemisen vuoksi. Kuluttajien luottamus talouteen on siksi edelleen heikko, mikä lisää säästämistä. Kuluttajien perustellun varovaisuuden vuoksi kotimainen kysyntä kasvaa hitaasti, kunnes taloudesta saadaan voimakkaampia positiivisia signaaleja. Yksi olennainen kysymys on työllisyystilanteen muutoksen suunta.

1.1.1.4. Henkilöstö

Helsingin kaupungin henkilötyövuosien (HTV2) määrä kasvoi 3,1 prosentilla vuoteen 2024 verrattuna. Vuonna 2024 henkilötyövuosien määrä oli 36 637 ja vuonna 2025 määrä oli 37 767. Henkilötyövuosien raportoinnissa käytettiin HTV2-lukua, joka kuvaa henkilöstön palkallista työpanosta. Luku sisältää kaikki vuodenaikana toteutuneet palvelussuhteet.

Kaupungin henkilöstömäärä on kasvanut maltillisesti vuosien 2023-2025 välillä (noin +4,4 prosenttia). Vuoden 2025 lopussa kaupungin palveluksessa oli vakinaisessa tai määräaikaisessa (sisältäen harjoittelijat ja oppisopimussuhteiset) palvelussuhteessa yhteensä 39 218 työntekijää (ilman palkkatuella työllistettyjä), mikä oli 623 henkilöä enemmän kuin edellisenä vuonna. Henkilöstömäärän kasvu hidastui siis 1,6 prosenttiin. Kasvun selittää lähes kokonaan uusi työllisyyspalveluliikelaitos, jonka toiminta alkoi vuonna 2025. Henkilöstömäärän maltillinen kasvu näkyi erityisesti kaupunkiympäristön, kulttuurin ja vapaa-ajan sekä sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialoilla.

KAUPUNGIN HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ HTV:NÄ TOIMIALOITTAIN VUOSIEN 2025 JA 2024 LOPUSSA

Henkilötyövuodet 31.12. Toimialat	Vakinaiset		Vakinaiset 2		Määräaikaiset		Määräaikaiset 2		Oppilas/ harjoittelija		Oppilas/ harjoittelija 2		Oppisopimus-suhteinen		Oppisopimus-suhteinen		Työllistämistuel-la työllistetty		Työllistämistuel-la työllistetty 2		Yhteensä		Yhteensä 2		Muutos
	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	
Keskushallinto	**3 934**	**3 437**	**610**	**746**	**8**	**7**	**7**	**10**	**2**	**73**	**4 561**	**4 273**	**288**
Kaupunginkanslia	640	607	180	306	8	6	0	2	0	58	828	979	-151
Palvelukeskus	1 331	1 358	57	79	0	1	5	4	1	10	1 394	1 452	-58
Rakentamispalvelu	1 016	1 031	201	249	0	0	2	3	1	3	1 220	1 286	-66
Työllisyyspalveluliikelaitos	552	0	112	0	0	0	0	0	0	0	664	0	664
Taloushallintopalvelu	378	354	60	93	0	0	0	1	0	2	438	450	-12
Tarkastusvirasto	17	16	0	0	0	0	0	0	0	0	17	16	1
Työterveys	0	71	0	19	0	0	0	0	0	0	0	90	-90
Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala	**9 289**	**8 539**	**4 802**	**5 297**	**8**	**8**	**26**	**55**	**11**	**87**	**14 136**	**13 986**	**150**
Kaupunkiympäristön toimiala	**1 595**	**1 509**	**205**	**201**	**21**	**19**	**1**	**1**	**1**	**2**	**1 823**	**1 732**	**91**
Kaupunkiympäristön toimiala	1 595	1 509	203	199	21	19	1	1	1	2	1 821	1 730	91
Liikennelaitos	0	0	2	2	0	0	0	0	0	0	2	2	0
Kulttuurin- ja vapaa-ajan toimiala	**1 485**	**1 367**	**501**	**521**	**3**	**3**	**21**	**22**	**2**	**61**	**2 012**	**1 974**	**38**
Sosiaali-, terveys-, ja pelastustoimi	**11 234**	**10 471**	**3 588**	**3 787**	**23**	**34**	**169**	**160**	**221**	**220**	**15 235**	**14 672**	**563**
Sosiaali- ja terveystoimi	10 492	9 770	3 538	3 740	23	28	169	160	221	220	14 443	13 918	525
Pelastustoimi	742	701	50	47	0	6	0	0	0	0	792	754	38
Helsingin kaupunki yhteensä	**27 537**	**25 323**	**9 706**	**10 552**	**63**	**71**	**224**	**248**	**237**	**443**	**37 767**	**36 637**	**1 130**

Helsingin kaupungin henkilöstön palkalliset henkilötyövuodet 2025 ja 2024. (Kunta ja hyvinvointialuetyönantajan määrittelemä luku (HTV2), joka kuvaa henkilöstön palkallista työpanosta.)

Henkilöstön rakenteessa vakituisen henkilöstön osuus kasvoi useimmilla toimialoilla, kun taas määräaikaisten määrä pysyi ennallaan tai väheni hieman. Kehitystä selittää osaltaan kelpoisten hakijoiden saatavuuden paraneminen, mikä on mahdollistanut henkilöstön vakinaistamisen. Muunkielisten osuus henkilöstöstä kasvoi 0,4 prosenttiyksikköä vuonna 2025 (11,5 prosenttia), kun vuonna 2024 muunkielisten osuus oli 11,1 prosenttia. Sukupuolten välinen osuus henkilöstöstä pysyi samalla tasolla vuonna 2025 edellisvuoteen verrattuna. Virallisesta henkilöstömäärästä 77,1 prosenttia oli naisia ja 22,9 prosenttia miehiä. Henkilöstön suurin ikäryhmä oli 35–39-vuotiaat, mutta vakituista henkilöstöä oli eniten 55–59-vuotiaiden ikäryhmässä (14,6 prosenttia). 35–39-vuotiaiden ryhmässä vakituisia oli 13,1 prosenttia. Virallisen henkilöstömäärän keski-ikä pysyi lähes samana vuodesta 2024 vuoteen 2025 (46,2 vuotta).

Vuoden 2025 loppuun mennessä palkkakustannukset olivat 1,875 miljardia euroa, mikä oli noin 7,3 prosenttia enemmän kuin vuonna 2024. Tähän vaikuttivat erityisesti valtakunnallisten virka- ja työehtosopimusten mukaiset korotukset, palkkakehitysohjelma ja henkilöstömäärän kasvu.

Kaupungin käyttämän vuokratyövoiman kustannukset jatkoivat laskuaan. Vuokratyövoiman kustannukset laskivat noin 31,9 miljoonaa euroa, joka oli noin 37,5 prosenttia alhaisempi verrattuna edellisvuoteen. Koko kaupungin vuokratyövoiman kustannukset olivat vuonna 2025 hiukan yli 53 miljoonaa euroa. Vuokratyövoimakustannusten laskuun vaikutti erityisesti henkilöstön parempi saatavuus.

Virallisen henkilöstömäärän osalta sairaus-, työtapaturma- ja kuntoutuspoissaolot kasvoivat hieman vuonna 2025. Vuonna 2025 poissaoloprosentti oli 4,9 prosenttia ja vuonna 2024 poissaoloprosentti oli 4,7 prosenttia. Koko henkilöstön sairauspoissaoloprosentti oli 4,57 prosenttia vuonna 2025 ja 4,34 prosenttia vuonna 2024.

Palkkakehitysohjelma nosti yli 4 500 henkilön palkkaa. Painotus oli hoito- ja sosiaalialalle sekä työllisyyspalveluihin. Korotuksia saivat muun muassa sairaanhoitajat, terveydenhoitajat, varhaiskasvatuksen leikkipuistohenkilöstö sekä osa työllisyyspalveluiden henkilöstöstä ja kaupunkiympäristön teknisten alojen työntekijöistä. Palkkakehitysohjelmaan varattavasta summasta osa kohdennettiin myös liikunta- ja kulttuurietuun. Kaupungin oman ohjelman korotukset maksetaan työ- ja virkaehtosopimusten mukaisten palkankorotusten lisäksi.

Henkilöstökyselyn tulokset kehittyivät myönteiseen suuntaan lähes kaikilla mittareilla. Työntekijäkokemus on parantanut selvästi. Helsinkiä suosittelisi työnantajana ystävälleen 81 prosenttia. Suosittelijoiden osuus kasvoi viime vuoden Kunta10-tutkimuksesta (78 prosenttia) ja edellisestä Fiilarin tuloksesta (75 prosenttia).

Henkilöstön saatavuus parantui vuonna 2025 muun muassa talouden suhdanteiden ja yleisen työllisyystilanteen takia. Henkilöstön saatavuuden edunvalvonnan sekä strategisen korkeakoulu- ja oppilaitosyhteistyön edistämiseksi kansliapäällikkö perusti strategiakaudelle henkilöstön saatavuuden strategisen työryhmän. Saatavuuden turvaamiseksi on jatkettu myös monin eri tavoin vieraskielisten sekä maahanmuuttaneiden rekrytoinnin sujuvoittamista.

Vuoden 2025 alusta työvoimaviranomaisen vastuut siirtyivät kunnille. Valtiorahoitteisena toimijana sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala voi edelleen käyttää palkkatukea. Muut yksittäiset raportoituneet työllistämistuella työllistetyt ovat vuodelta 2024 jatkuneita työsuhteita. Kunta-Helsingin käyttöön on kehitetty vuoden 2025 alusta uusi työllistämisraha työttömien työllistymisen tueksi. Nämä työsuhteet raportoituvat osaksi määräaikaisia työsuhteita.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan keskeisimpien pula-alatehtävien työvoimavajeita

Suomenkieliset palvelut	Hoitamattomien vakanssien määrä (ei kaupungin työtekijää hoitamassa)		Hoitamattomien vakanssien prosenttiosuus kaikista vakansseista		Kelpoisten työntekijöiden osuus läsnä olevasta henkilöstöstä	
	2025	2024	2025	2024	2025	2024
Varhaiskasvatuksen opettajat	104	123	4,3 %	5,1 %	57,1 %	54,5 %
Varhaiskasvatuksen lastenhoitajat	127	112	4,9 %	4,2 %	72,2 %	65,4 %
Varhaiskasvatuksen erityisopettajat	8	23	3,9 %	11,4 %	66,8 %	56,4 %
Erityisluokanopettajat	0	0	0,0 %	0,0 %	68,0 %	68,0 %
Psykologit	Ei tarkastella vakansseja, vaan läsnä olevan henkilöstön henkilöstötyö vuosia.	Ei tarkastella vakansseja, vaan läsnä olevan henkilöstön henkilöstötyö vuosia.	0% (henkilötyövuodet suhteessa mitoitukseen)	12% (henkilötyövuodet suhteessa mitoitukseen)	100 %	100 %

Ruotsinkieliset palvelut	Hoitamattomien vakanssien määrä (ei kaupungin työtekijää hoitamassa)		Hoitamattomien vakanssien prosenttiosuus kaikista vakansseista		Kelpoisten työntekijöiden osuus läsnä olevasta henkilöstöstä	
	2025	2024	2025	2024	2025	2024
Varhaiskasvatuksen opettajat	0	0	0 %	0 %	59,9 %	58,7 %
Varhaiskasvatuksen lastenhoitajat	0	0	0 %	0 %	47,0 %	41,7 %
Varhaiskasvatuksen erityisopettajat	0	0	0 %	0 %	50,0 %	42,9 %
Erityisluokanopettajat	0	0	0 %	0 %	71,0 %	57,0 %
Psykologit	Ei tarkastella vakansseja, vaan läsnä olevan henkilöstön henkilöstötyö vuosia.	Ei tarkastella vakansseja, vaan läsnä olevan henkilöstön henkilöstötyö vuosia.	37% (henkilötyövuodet suhteessa mitoitukseen)	40% (henkilötyövuodet suhteessa mitoitukseen)	100 %	100 %

Varhaiskasvatuksessa hoitamatta olevia tehtäviä hoidettiin vuokratyövoimalla. Erityisluokanopettajien hoitamattomissa vakansseissa oli määräaikainen avoimen viran hoitaja.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan keskeisimpien pula-alatehtävien työvoimavajeita

Toimialan suurimmat henkilöstöpularyhmät ovat lähihoitajat, ohjaajat, hammashoitajat, sairaanhoitajat, lääkärit, sosiaalityöntekijät, terveydenhoitajat, sosiaaliohjaajat ja ruotsinkielinen henkilöstö. Lääkäripalveluiden järjestämiseen ja tuottamiseen vaikuttaa edelleen lääkärien rekrytointihaasteet. Palvelutuotannon turvaamiseksi tilannetta on korjattu ostopalvelulääkäritoiminnalla sekä vuokralääkärien avulla. Terveydenhoitajien kokonaisvaje henkilötyövuosissa on lähes 13,5 prosenttia.

Terveydenhoitajien vakanssien heikomman täyttöasteen vuoksi joitain tehtäviä on muutettu määräaikaisesti sairaanhoitajien vakansseiksi sairaanhoitajien saatavuuden parannuttua. Sairaanhoitajien saatavuus on kohentunut merkittävästi hakijamäärien kasvaessa. Lisäksi saatavuutta on parantanut muualla tutkinnon suorittaneiden pätevöitymiskoulutukset sekä ulkomailta rekrytointi. Vuokratyövoimaa käytimme edelleen vuonna 2025, mutta se on vähentynyt merkittävästi.

	Työvoimavaje (henkilötyövuodet)	
Pula-alakategoria	**2025**	**2024**
Lähihoitajat	6,8 %	8,6 %
Ohjaajat	7,9 %	8,2 %
Sairaanhoitajat	4,9 %	5,4 %
Terveydenhoitajat	13,5 %	13,7 %
Sosiaalityöntekijät	4,2 %	9,6 %
Lääkärit	19,2 %	21,2 %
Hammaslääkärit	10,9 %	16,8 %
Toiminta-, fysio- ja puheterapeutit	10,5 %	9,3 %
Psykologit	2,5 %	10,5 %

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan keskeisimpien pula-alatehtävien työvoimavajeita vuosilta 2025 ja 2024. Luvut on laskettu vertaamalla läsnä olevien palvelussuhteiden henkilötyövuosia vakanssien määriin. Luvut kuvaavat suorittavan työvoiman vajetta, eli luvuista on poistettu esihenkilötason tehtävät.

Seurattujen nimikkeiden saatavuudessa on tapahtunut myönteistä kehitystä vuonna 2025. Toimialan lähtövaihtuvuus vuonna 2025 oli 7,4 prosenttia, joka laski edellisen vuoden lähtövaihtuvuudesta (10 prosenttia).

1.1.1.5. Olennaiset muutokset toiminnassa ja taloudessa

Keskeisiä kaupungin palvelutoimintaan ja investointeihin liittyviä päätöksiä tehtiin useita.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 5.2.2025 Kumpulankärjen asemakaavan muutoksen. Suunnittelualueen pinta-ala on 105 713 m². Kaavaratkaisun myötä kerrosala kasvaa 79 754 k-m²:llä. Asukasmäärän lisäys on noin 700 asukasta. Kaavaratkaisu mahdollistaa Koskelan raitiovaunuvarikon rakentamisen, jonka kustannusarvio on noin 274 miljoonaa euroa. Rakennustyöt on aloitettu ja varikko on tarkoitus rakentaa vuosina 2025–2028.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 2.6.2025 Jätkäsaareen osoitteeseen Hampurinkuja 4 toteutettavan Jätkäsaaren uinti- ja liikuntakeskuksen uudisrakennushankkeen hankesuunnitelman siten, että hankkeen laajuus on noin 21 040 brm² ja rakentamiskustannusten enimmäishinta arvonlisäverottomana on enintään 113 600 000 euroa tammikuun 2025 kustannustasossa.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Länsisataman pikaraitiotien yleissuunnitelman jatkosuunnittelun pohjaksi ohjeellisena noudatettavaksi siten, että seuraavassa vaiheessa laaditaan toteutuspäätös. Kokonaisuudessaan pikaraitiotien vaatiman infrastruktuurin investointikustannusten on alustavasti arvioitu olevan 37 miljoonaa euroa. Länsisataman pikaraitiotie on mukana Helsingin seudun MAL 2023 -suunnitelmassa. Kaupunki selvittää, mitä EU:n CEF-rahoituksen saaminen raitiotiehankkeen saamiseen edellyttäisi.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 26.3.2025 Keski-Pasilan tornialueen länsiosan asemakaavan ja asemakaavan muutoksen. Uutta asuin-, liike- ja toimistokerrosalaa on 46 000 k-m², toimistokerrosalaa 32 000 k-m², liiketilaa 4 700 k-m² ja yleiselle jalankululle sisätilaan varattua kerrosalaa 600 k-m² – asukasmäärän lisäys on noin 1 100 ja uusia työpaikkoja syntyy arviolta 2 200. Tarjouksen mukaisesta kauppahinnasta kaupungin osuus on noin 11,2 miljoonaa euroa.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 16.4.2025 Viikin–Malmin pikaraitiotien yleissuunnitelman jatkosuunnitteluun ohjeellisena noudatettavaksi siten, että laaditaan hankesuunnitelma ja sen vaikutustenarviointi raitiotieyhteyden ensimmäiselle vaiheelle Kumpulasta Viikin ja Malminkentän kautta Malmin sairaalalle ja sen yhteydessä toteutettaville liittyville hankkeille. Yhteensä raitiotieinvestoinnin arvo on 440 miljoonaa euroa (arvonlisävero 0 prosenttia) ilman kalusto- ja varikkoinvestointeja sekä erikseen mainittuja liittyviä hankkeita. Viikin–Malmin pikaraitiotiehankeen toteuttamisen edellytyksenä on, että valtio osallistuu sen kustannuksiin. Hankkeen valmistelu lähtee siitä, että valtion osuus on vähintään 30 prosenttia. Pikaraitiotie mahdollistaa Malminkentän kehittämisen raideliikenteeseen tukeutuvana uutena alueena, jossa panostetaan kestäviin kulkumuotoihin ja kaupunkitilan laatuun. Raitiotiellä voidaan myös tukea Malminkentän ja Malmin kaupunkiuudistusalueen yhtenäistä kokonaisuutta, jossa on vireillä useita palvelurakentamisen hankkeita eri suunnitteluvaiheissa.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Hernesaaren asemakaavan ja asemakaavan muutoksen 8.10.2025 muodostaen uudet korttelit 20850–20871. Tavoitteena on mahdollistaa asumisen, työpaikkojen, satama- ja puistoalueiden sijoittaminen alueelle. Aluetta suunnitellaan noin 7 100 asukkaalle ja 3 000 työpaikalle. Alueen monipuoliset palvelut hajautetaan elävöittämään korttelialueita siten, että matkailu- ja vapaa-ajan palvelut tukeutuvat ranta-alueisiin. Kaavaratkaisun toteuttamisesta aiheutuu kaupungille kustannuksia ilman arvonlisäveroa 225 miljoonaa euroa ja kaupunki saa tonttituloja 520 miljoonaa euroa.

Vuoden 2026 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit päätettiin kaupunginvaltuuston 5.11.2025 kokouksessa pitää ennallaan.

12.11.2025 kaupunginvaltuusto hyväksyi Viikinrannan−Lahdenväylän osayleiskaavan. Viikinranta suunnitellaan kantakaupunkimaiseksi, moni-ilmeiseksi kaupunginosaksi, joka yhdistää Arabianrannan Viikkiin. Se tarjoaa houkuttelevaa asumista Viikin luonnonsuojelualueen vierellä sekä mahdollistaa työpaikkamäärän kasvun uudistuvalla alueella. Kaavan mahdollistama asutus tukee palveluiden syntymistä ja parantaa myös ympäröivien alueiden palvelutarjontaa. Alustavan arvion mukaan osayleiskaavan mukaisen maankäytön toteuttamisesta aiheutuu kaupungille kustannuksia noin 230 miljoonaa euroa.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 26.11.2025 M400-metrojunien hankesuunnitelman siten, että hankkeen arvonlisäveroton kokonaishinta sisältäen junien toimitukset ja projektiin sisältyvät erillishankinnat sekä hankinnan aikaiset lisä- ja muutostyöt ovat

yhteensä enintään 250 miljoonaa euroa kustannustasossa maaliskuu 2025. Liikenneliikelaitoksen (HKL) metrojunakalustoa päivitetään korvaamalla elinkaarensa päätä lähestyvät vanhimmat käytössä olevat junat.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Länsisataman Satamatunnelin asemakaavan ja asemakaavan muutoksen 10.12.2025. Kaavaratkaisu mahdollistaa satamaliikenteen käyttöön tulevan tunnelin rakentamisen Jätkäsaaren ja Länsiväylän välille. Pohjoisen suuaukon yhteyteen on sijoitettu myös pyöräliikenteen pääyhteys keskustasta Länsiväylän suuntaan eli Länsibaana. Tunneli toteutetaan Helsingin Satama Oy:n investointina. Satamatunnelin rakentaminen tuo katu- ja liikennejärjestelmämuutoksia Länsiväylän ja Salmisaarenkadun risteykseen sekä Länsiväylälle. Satamatunnelista aiheutuvista infra- ja liikennejärjestelmä-muutoksien kustannuksista vastaa Helsingin Satama Oy. Länsibaanan kaavaratkaisun alueelle sijoittuvat kaupungille aiheutuvat kustannukset ovat 1 250 000 euroa.

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain (612/2021) mukainen Etelä-Suomen yhteistyöalueen yhteistyösopimus tuli voimaan 1.1.2025. Helsingin sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla on useita asetuksessa (309/2023) määritettyjä vastuutehtäviä, jotka koskevat esimerkiksi sosiaalihuollon ja erityisen vaativien sosiaali- ja terveyspalvelujen yhteistyöaluetasoista johtamisvastuuta.

Toimialalla tehtiin organisaatiomuutoksia perhe- ja sosiaalipalveluissa sekä yhteisissä palveluissa. Nuorten palvelut ja aikuissosiaalityö -palvelussa toimii 1.1.2025 alkaen viisi kaupunkitasoista yksikköä. Muutoksen tavoitteena oli parantaa palvelujen saatavuutta ja saavutettavuutta sekä lisätä alueiden välistä yhdenvertaisuutta tasaamalla alueellisia resursseja. Toimialan yhteisiin palveluihin perustettiin uusi Strategia- ja rahoitus -yksikkö. Lisäksi Hankinta- ja sopimusjuridiikan palvelut siirrettiin Hankinta- ja sopimuspalveluihin omaksi yksiköksi ja tietosuoja eriytettiin omaksi yksiköksi Laki-, valvonta- ja yleishallintopalveluissa.

Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirtyi työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille 1.1.2025 alkaen. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla tämä kosketti erityisesti työllistymistä edistävää monialaista yhteispalvelu -toimintaa (TYM), josta osa toteutetaan toimialalla.

1.1.1.6. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä tulevasta kehityksestä

Taloudelliset ja strategiset riskit

Talouden ja elinkeinoelämän toimintaympäristöön liittyy edelleen huomattavaa epävarmuutta, millä voi olla pidemmällä aikavälillä vaikutuksia kaupungin tulopohjaan. Venäjän hyökkäyssota ja USA:n vaikeasti ennakoitava politiikka luovat epävarmuutta, joka voi hidastaa talouden kasvua. Työttömyyden määrä Helsingissä on noussut korkealle tasolle, millä on vaikutuksia sekä kaupungin talouteen, että kaupunkilaisten hyvinvointiin. Ilman selkeää suhdannekäännettä parempaan, työttömyys uhkaa jäädä korkealle tasolle.

Kansainvälinen turvallisuusympäristö on Euroopassa nopeasti etenevässä muutoksessa. Maan pääkaupunkina Helsingin on varauduttava tuottamaan riittävät palvelut kuntalaisille ja alueen elinkeinoelämälle kaikissa tilanteissa.

Helsingillä on lähivuosina edessään haasteita kunta-Helsingin talouden, toiminnan ja investointitason sopeuttamisessa nykyiseen kuntien rahoitusmalliin. Vuoteen 2024 asti kunta-Helsinki on kyennyt rahoittamaan käyttötaloutensa ja vuosittaisen investointitasonsa pitkälti tulorahoituksella, mutta vuodesta 2025 eteenpäin kunta-Helsingin talous on toiminnan ja investointien rahavirralla mitattuna alijäämäistä. Alijäämä joudutaan kattamaan nostamalla vuosittain ulkoista pitkäaikaista lainaa.

Kaupungin investointiohjelman lisäksi kaupunki toteuttaa mittavia joukkoliikenne- ja toimitilainvestointeja tytäryhteisöjen taseisiin, joiden toiminnan kaupunki pääosin rahoittaa vuosittaisista budjeteistaan avustuksina, vuokra- tai vastikemaksuina, palveluiden ostoina tai vastaavina. Investoinnit rahoitetaan kaupungin takaamilla lainoilla. Kaupungin takausvastuiden kasvu tulee jatkumaan seuraavina vuosina voimakkaana Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:n raidehankkeiden, Varikkokiinteistöt Oy:n sekä muun muassa Helsingin toimitilat Oy:n koulu- ja hyvinvointikeskus- hankkeiden toteutuksen edetessä. Kaupungin verorahoitteiset vastuut, eli kaupungin lainakanta, pitkäaikaiset vuokrasopimukset sekä verorahoitteisille tytäryhteisöille annetut lainojen takaukset olivat vuoden 2025 tilanteessa 3,058 miljardia euroa (4 397 euroa per asukas).

Talousarvion 2026 investointiohjelman, nykyisten ja tiedossa olevien vuokrahankkeiden sekä verorahoitteisissa tytäryhteisöissä seuraavien 10 vuoden aikana tehtävien investointien lainantakaukset nostavat kaupungin verorahoitteiset vastuut 6,4 miljardin euron (8 184 euroa per asukas) tasolle vuonna 2035. Kaupunkistrategian 2025–2029 mukaan kaupungin kokonaisvastuiden (lainakanta, takaukset sekä pitkäaikaiset vuokrasopimukset) tulevaa kehitystä sekä kaupungin rahoitusaseman kestävyyttä arvioidaan vuosittain talousarviovalmistelun yhteydessä sekä suurten investointihankkeiden käynnistämisestä ja ajoituksesta päätettäessä. Strategian mukaisesti vastuiden kasvu tulee saada matalammalle uralle niin, että suunnitelmakaudella asukaskohtaisten vastuiden kasvu pysähtyy. Talousarvion 2026 investointiohjelman, yhtiöhankkeiden ja vuokratilojen mukaisten vastuiden kasvu pysähtyy vuonna 2032 noin 8 200 euroa/asukas tasolle.

Valtion asuntorahaston lakkauttaminen toteutuu vuodesta 2026 alkaen, mikä merkitsee muun muassa valtion rahoituksen vähenemistä. Muutoksella on vaikutusta muun muassa asuntotuotantotavoitteiden saavuttamiseen, erityisryhmien asumisen järjestämisen tapaan sekä kaupungin omistamien yhtiöiden kiinteistökannan ylläpitoon. Riskien hallitsemiseksi tehdään edunvalvonnallisien toimien lisäksi muutosten vaikutusten mallintamista ja ratkaisuvaihtoehtoja sekä kaupungin omistamissa yhtiöissä että kaupungin toimesta.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialaan merkittävimmät taloudelliset haasteet liittyvät valtion rahoituksen tulevaan kehitykseen suhteessa Helsingin tarpeisiin sekä kesken taloussuunnitelmakautta tuleviin rahoituksen ja tehtävien muutoksiin. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen alkuperäinen rahoituspohja on ollut lähtökohtaisesti alimitoitettu eivätkä rahoituskriteerit huomioi riittävästi Helsingin erityispiirteitä ja tarpeita, kuten esimerkiksi korkeaa kustannus- ja vuokratasoa, lastensuojelun sekä vammaisten palvelujen kustannusten kasvua ja maahanmuuttajien palveluihin kohdistuvia kustannuksia. Talouden tasapainottamiseksi käynnistetty muutosohjelma on tuonut toimialalle välttämätöntä liikkumavaraa. Muutosohjelman toimenpiteiden jatkaminen suunnitellusti on edellytys rahoituksen riittävyyden varmistamiseksi myös tulevina vuosina.

Tarkemmin merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä, riskienhallinnasta sekä tulevasta kehityksestä on raportoitu kunta-Helsingin osalta 2.1.1.6 sekä sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan osalta luvussa 3.1.1.7.

1.1.1.7. Ympäristötekijät

Helsingin kaupungin oman toiminnan ympäristöasioiden hallintaa ohjaavat kaupunkistrategia ja strategiaa täydentävät ympäristönsuojelun tavoitteet 2040 sekä ympäristönsuojelun osa-alueohjelmat. Lisäksi toimialoilla ja liikelaitoksilla on käytössään omia ympäristöjärjestelmiä ja -ohjelmia. Ekotukitoiminnan avulla ympäristöasiat huomioidaan osana työyhteisöjen arkea.

Kaupungin ympäristökulut olivat vuonna 2025 noin 99,4 miljoonaa euroa. Merkittävimpiä ympäristökuluja aiheuttivat ilmasto- ja ympäristöystävällisen liikkumisen edistäminen (21,4 miljoonaa euroa) sekä alueiden puhtaanapito ja jätehuolto (18,8 miljoonaa euroa).

Kaupungin ympäristöinvestoinnit olivat vuonna 2025 noin 92,5 miljoonaa euroa. Suurimmat investoinnit liittyivät ilmasto- ja ympäristöystävälliseen liikkumiseen (48,7 miljoonaa euroa) sekä pilaantuneiden maiden kunnostuksiin (21,9 miljoonaa euroa).

Ympäristötuotot vuonna 2025 olivat noin 6,7 miljoonaa euroa. Merkittävimmät tuotot tulivat ajoneuvojen siirtomaksuista katujen puhdistukseen liittyen (2 miljoonaa euroa) ja kiertotalouden edistämisestä (1,8 miljoonaa euroa).

Tulevaisuudessa ympäristökustannuksia tulevat lisäämään entisestään ilmastonmuutokseen sopeutuminen ja päästöjen vähentäminen, energiatehokkuuden velvoitteet, luonnon monimuotoisuuden turvaaminen ja vahvistaminen, paikallisen ilmanlaadun parantaminen sekä meluntorjunta. Ympäristökulut ovat viime vuosina olleet noin 2 prosenttia Helsingin kaupungin kaikista toimintakuluista.

Helsingin kaupungin ympäristötyötä ja ympäristökuormituksen kehitystä seurataan tarkemmin vuosittain julkaistavassa ympäristöraportissa, joka viedään tiedoksi kaupunginvaltuustolle. Ympäristöraportissa raportoidaan myös ympäristönsuojelun osa-alueohjelmien kuten ilmasto-ohjelman, kierto- ja jakamistalouden toimenpideohjelman ja luonnon monimuotoisuuden turvaamisen -toimintaohjelman sekä ympäristönsuojelun tavoitteiden toteutumisesta.

Tarkemmin kunta-Helsingin ja Sotepen ympäristötekijöistä ja ympäristötaloudellisista luvuista voi lukea kohdista 2.1.1.7 ja 3.1.1.5

1.1.1.8. Harmaan talouden torjunta ja muut ei-taloudelliset asiat

Kaupunkikonsernin hankinnoissa tuli noudattaa lainsäädäntöä ja konsernin sisäistä harmaan talouden torjuntaohjetta. Hankintastrategian vastuullisuusteeman mukaisesti hankinnoilla edistettiin sosiaalisen vastuun eli ihmisoikeuksien ja työelämän perusoikeuksien toteutumista. Kaupunkitasoiset ohjeet työperäisen hyväksikäytön torjuntaan ja sosiaalisen vastuullisuuden vähimmäisvelvoitteiden täyttämiseen (Code of Conduct) ovat olleet hankintayksiköiden käytettävissä. Käytössä oli myös kaupunkitasoinen sisäinen ilmoituskanava väärinkäytösten ennaltaehkäisyyn ja varhaiseen puuttumiseen.

Lokakuussa valmistui uusi Helsingin kaupungin sopimustoimittajille tarkoitettu eettinen ohjeistus, joka korvaa kaupunkiyhteisenä asiakirjana aiemman Code of Conduct -asiakirjan. Eettinen ohjeistus liitetään kaikkiin hankintasopimuksiin, kun se on perusteltua huomioiden hankinnan kohde ja hankintaan liittyvät eettiset riskit.

Kaupungin eettisten periaatteiden kokonaisuuden selkeyttämistä edistettiin työryhmätyöskentelyllä.

Kaupunginhallituksen hyväksymät Helsingin kaupungin eettiset periaatteet velvoittavat kunta-Helsingin toimialojen, virastojen ja liikelaitosten henkilöstöä ja luottamushenkilöitä ohjaten heidän toimintaansa koko kaupunkikonsernissa. Ohjeistuksessa velvoitetaan henkilöstöä ja luottamushenkilöitä toimimaan hyvän hallinnon mukaisesti ja työskentelemään asukkaiden parhaaksi. Rasismia, syrjintää, epäasiallista kohtelua, seksuaalista häirintää tai korruptiota ei sallita. Hankinnoissa tulee toimia vastuullisesti ja ihmisoikeuksia edistäen kansainvälisen työelämän perusnormeja noudattaen muun muassa lapsityövoiman käytön vähentämiseksi. Läpinäkyvyyttä tulee edistää kaikessa toiminnassa ja talouden hoidossa korruption ja lahjonnan ehkäisemiseksi. Henkilökohtainen tai lähipiirin etu ei saa vaikuttaa päätöksentekoon tai sen valmisteluun millään tasolla. Lahjaa tai muuta etua, jolla vaikutetaan, pyritään vaikuttamaan tai joka on omiaan vaikuttamaan toimintaan, ei saa ohjeistuksen mukaan vaatia, ottaa vastaan tai hyväksyä.

1.1.2. Selonteko Helsingin kaupungin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan järjestämisestä

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Sisäisellä valvonnalla tarkoitetaan yleisesti kaikkia niitä toiminta- ja menettelytapoja, joilla toimielimet, johtavat viranhaltijat ja muut esihenkilöt pyrkivät varmistamaan toiminnan laillisuuden ja tuloksellisuuden, resurssien ja omaisuuden turvaamisen sekä raportoinnin ja tietojen luotettavuuden. Riskienhallinta puolestaan tarkoittaa järjestelmällistä ja ennakoivaa tapaa tunnistaa, analysoida ja hallita toimintaan liittyviä uhkia ja mahdollisuuksia.

Kaupungin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan selonteko perustuu kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan koordinaatioryhmän vuoden aikana tekemään ohjaukseen ja seurantaan sekä lauta- ja johtokuntien hyväksymiin selontekoihin. Lisäksi kaupungin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan selonteko perustuu sisäisen tarkastuksen tekemiin tarkastuksiin ja tilintarkastajan väliraportin arviointitietoihin.

Kaupunginvaltuusto on kuntalain 14 §:n perusteella hyväksynyt 1.11.2023 (§ 250) Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet. Päätöksellä valtuusto on ohjannut koko kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä ja edellyttänyt, että kaupungin ja sen tytäryhteisöjen kaikissa toiminnoissa on oltava riittävä sisäinen valvonta ja riskienhallinta. Kaupunginvaltuuston hyväksymässä hallintosäännössä on määritelty sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan tehtävät ja vastuut.

Kaupunginhallitus huolehtii kaupungin sisäisestä valvonnasta sekä riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan järjestämisestä sekä valvoo sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan toimeenpanoa. Kaupunginhallitus hyväksyy kaupunkikonsernin sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevat ohjeet (26.1.2026 § 54) sekä sisäisen tarkastuksen toimintaohjeen (26.1.2026 § 53). Lauta- ja johtokunta vastaa toimialallaan sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan asianmukaisesta järjestämisestä ja toimeenpanon valvonnasta. Lauta- ja johtokunnat sekä tytäryhteisöjen hallitukset hyväksyvät vastuualueidensa sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan kuvaukset, joissa esitetään sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan keskeisimmät tavoitteet, toimintaperiaatteet, menettelyt ja vastuut. Kansliapäällikkö, tarkastusjohtaja, toimialajohtajat ja muut johtavat viranhaltijat huolehtivat sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan tuloksellisesta toimeenpanosta vastuualueellaan.

Hallintosäännön lisäksi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen perustuu toimintasääntöihin, sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan kuvauksiin, toimintasuunnitelmiin ja ydinprosessien kuvauksiin ja vastuiden määrittelyihin. Riskienhallinnan toteutumista seurataan osana toiminnan ja talouden seurantaprosessia.

Arvio sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan nykytilasta

Kaupungin sisäinen valvonta ja riskienhallinta tuottaa kohtuullisen varmuuden toiminnan tuloksellisuudesta, lain- ja hyvän hallintotavan mukaisuudesta, sopimusten hallinnasta, varojen ja omaisuuden turvaamisesta sekä johtamisen edellyttämän luotettavan toiminnallisen ja taloudellisen informaation riittävyydestä.

Selonteko Helsingin kaupungin toteutuneista riskeistä ja toimenpiteistä on raportoitu tilinpäätöksen osioissa 2.1.2. kunta-Helsingin osalta sekä osiossa 3.1.2. sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluiden toimialan osalta.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämiskohteista ja kehittämisestä on raportoitu kunta-Helsingin osalta luvussa 2.1.2. ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan osalta luvussa 3.1.2.

Sisäisen tarkastuksen järjestäminen

Sisäisen tarkastuksen toiminnon tarkoitus, tehtävät, toimivalta, vastuut, tiedonsaantioikeus, raportointisuhteet ja laadunvarmistus on määritelty kaupunginhallituksen hyväksymässä sisäisen tarkastuksen toimintaohjeessa. Sisäinen tarkastus

arvioi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuutta toimialoilla, liikelaitoksissa ja tytäryhteisöissä. Sisäinen tarkastus tuottaa tietoa hyvän hallinto- ja johtamistavan tilasta sekä antaa suosituksia sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämiseksi.

Vuosisuunnitelman tarkastusaiheet valitaan riskiperusteisesti ja vuosisuunnittelun yhteydessä kuullaan kaupungin, toimialojen ja liikelaitosten johtoa. Tarkastusten tulokset raportoidaan pormestarille ja kansliapäällikölle sekä kyseisen toimialan, liikelaitoksen tai tytäryhteisön johdolle. Keskeisiä tarkastusteemoja vuonna 2025 olivat: vastuullisuus, hankinnat ja turvallisuus.

Ulkoisen laadunarvioinnin mukaan Helsingin kaupungin sisäinen tarkastus noudattaa työssään kansainvälisiä sisäisen tarkastuksen ammattistandardeja.

1.1.3. Helsingin kaupungin tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

1.1.3.1. Tilikauden tuloksen muodostuminen

HELSINGIN KAUPUNGIN TULOSLASKELMA

1 000 euroa	01.01-31.12.2025	01.01.-31.12.2024
Toimintatuotot	1 300 543	1 262 822
Valmistus omaan käyttöön	95 936	116 213
Toimintakulut	−6 065 320	−5 639 418
TOIMINTAKATE	**−4 668 842**	**−4 260 383**
Verotulot	1 849 643	1 868 815
Valtionosuudet	427 070	302 251
Valtionrahoitus	2 951 167	2 699 662
Rahoitustuotot	184 383	172 950
Rahoituskulut	−27 661	−29 532
VUOSIKATE	**715 760**	**753 764**
Poistot ja arvonalentumiset	−400 613	−388 861
TILIKAUDEN TULOS	**315 147**	**364 902**
Tilinpäätössiirrot	−8 125	−2 333
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ ALIJÄÄMÄ (-)	**307 022**	**362 569**

Tilinpäätöksessä 2025 Helsingin kaupungin taloutta tarkastellaan kolmessa kokonaisuudessa: Helsingin kaupunki, kunta-Helsinki sekä sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala (sotepe). Helsingin kaupungin tilinpäätös koostuu näistä kolmesta kokonaisuudesta tehdyistä erillistilinpäätöksistä. Edellä taulukossa on esitetty Helsingin kaupungin, eli yhteensä kunta-Helsingin ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan, vuoden 2025 tuloslaskelma.

Talouden ohjauksessa sekä raportoinnissa Helsingin kaupungin taloutta tarkastellaan vuonna 2025 (vuodesta 2023 alkaen) kuitenkin kahdessa kokonaisuudessa: talouden tunnuslukujen näkökulmasta muihin kuntiin vertautuvan Kunta-Helsingin tasolla ja valtion rahoittaman ja muihin hyvinvointialueisiin talouden tunnuslukujen näkökulmasta vertautuvan sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan (sotepe) näkökulmasta.

Helsingin kaupungin tunnuslukuihin ei ole Suomessa vertailukohtaa vuosien 2023-2025 osalta.

Kunta-Helsingin vuoden 2025 talouden toteutumista tulos- ja rahoituslaskelman tasolla on tarkasteltu luvussa 2.1.3. ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan talouden toteutumista luvussa 3.1.3.

Alla olevaa vuosikatetta kuvaavia tunnuslukuja vuosien 2021–2022 osalta voi verrata kunta-Helsingin vastaaviin vuosien 2023–2025 tunnuslukuihin luvussa 2.1.3.

HELSINGIN KAUPUNGIN TULOSLASKELMAN TUNNUSLUKUJEN KEHITYS:

	2025	2024	2023	2022	2021
Toimintatuotot toimintakuluista, prosenttia	21,8	22,9	22,0	23,3	27,1
Vuosikate, miljoona euroa	715,7	753,7	854,7	732,8	757,1
Vuosikate, prosenttia poistoista	178,7	193,8	227,3	189,4	185,3
Vuosikate, euroa/asukas [1]	1 029	1 102	1 267	1 104	1 150

[1] Vertailuvuoden 2024 ennakkotietoon perustuva asukasmäärä on päivitetty vastaamaan lopullista asukasmäärää. Vastaava päivitys on tehty vuoden 2024 tunnuslukuihin

1.1.3.2. Toiminnan rahoitus

HELSINGIN KAUPUNGIN RAHOITUSLASKELMA

1 000 euroa	2025	2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	715 760	753 764
Tulorahoituksen korjauserät	−108 596	−62 101
	607 164	**691 663**
Investointien rahavirta		
Investointimenot	−884 951	−830 897
Rahoitusosuudet investointimenoihin	8 380	8 951
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	64 278	77 137
	−812 293	**−744 809**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**−205 130**	**−53 146**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	−81 333	−75 573
Antolainasaamisten vähennys	106 916	94 140
	25 583	**18 567**
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−46 123	−53 439
	−46 123	**−53 439**
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Vaihto-omaisuuden muutos	42 793	−22 690
Saamisten muutos	188 276	87 189
Korottomien velkojen muutos	−50 693	−152 445
	180 376	**−87 947**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**159 836**	**−122 819**
RAHAVAROJEN MUUTOS	**−45 294**	**−175 964**
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	917 477	962 770
Rahavarat 1.1.	962 770	1 138 735
	−45 294	**−175 964**

HELSINGIN KAUPUNGIN RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUKUJEN KEHITYS:

	2025	2024	2023	2022	2021
Toiminnan ja investointien rahavirta, (kertymä vuosilta 2021-2025), 1000 euroa	227 385	423 734	443 939	503 908	264 278
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä viideltä vuodelta, miljoona euroa, ilman liikelaitoksen (HKL) yhtiöittämisen kirjapidollista vaikutusta vuonna 2022	−266,1	−69,7	−49,5	10,4	..
Investointien tulorahoitus, prosenttia	81,7	91,7	102,0	71,6	87,9
Investointien tulorahoitus, prosenttia ilman liikelaitoksen yhtiöittämistä vuonna 2022	..	..	..	97	..
Lainanhoitokate	10,8	9,5	11,8	8,1	8,2
Kassan riittävyys, päivää	48	54	66	77	70

1.1.4. Helsingin kaupungin rahoitusasema ja sen muutokset

HELSINGIN KAUPUNGIN TASE

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	33 516	36 921
Muut pitkävaikutteiset menot	62 541	43 098
Ennakkomaksut	1 055	802
	97 112	**80 821**
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	3 981 238	3 848 887
Rakennukset	2 355 606	2 232 485
Kiinteät rakenteet ja laitteet	2 168 757	2 087 788
Koneet ja kalusto	276 945	283 728
Muut aineelliset hyödykkeet	15 118	14 339
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	521 398	436 100
	9 319 061	**8 903 328**
Sijoitukset rahoitusmarkkinainstrumentteihin		
Osakkeet ja osuudet	3 601 027	3 573 056
Muut lainasaamiset	2 219 126	2 244 709
Muut saamiset	546	546
	5 820 699	**5 818 311**
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Valtion toimeksiannot	41 772	51 843
Lahjoitusvarojen varat	6 259	6 042
Muut toimeksiantojen varat	669 642	681 540
	717 673	**739 426**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus		
Aineet ja tarvikkeet	7 406	8 444
Keskeneräiset tuotteet	18 941	60 698
Muu vaihto-omaisuus	95	93
	26 443	**69 235**
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset		
Lainasaamiset	155	155
Muut saamiset	68 965	56 851
	69 121	**57 006**
Lyhytaikaset saamiset		
Myyntisaamiset	66 615	63 780
Lainasaamiset	215 435	333 820
Muut saamiset	129 716	217 824
Siirtosaamiset	118 273	115 006
	530 039	**730 430**
Saamiset yhteensä	**599 160**	**787 436**
Rahoitusarvopaperit		
Sijoitukset rahoitusmarkkinainstrumentteihin	777 158	726 707
Rahat ja pankkisaamiset	**140 319**	**236 064**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**17 497 625**	**17 361 328**

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTATTAVAA		
OMAPÄÄOMA		
Peruspääoma	3 014 829	3 014 829
Arvonkorotusrahasto	1 787 524	1 788 625
Muut omat rahastot	671 796	660 513
Muu omapääoma	729 031	729 031
Edellisten tilikausien ylijäämä / alijäämä (-)	8 095 744	7 733 175
Tilikauden ylijäämä / alijäämä (-)	307 022	362 569
	14 605 946	**14 288 741**
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET		
Poistoero	**41 428**	**44 586**
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	36 943	45 510
Muut pakolliset varaukset	0	50 614
	36 943	**96 124**
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Valtion toimeksiannot	41 772	51 843
Lahjoitusrahastojen pääomat	6 259	6 042
Muut toimeksiantojen pääomat	669 642	681 540
	717 673	**739 426**
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	752 857	798 980
Lainat muilta luotonantajilta	7 438	7 438
Saadut ennakot	4 743	4 743
Ostovelat	886	1 400
	765 923	**812 561**
Lyhytaikainen		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	46 123	46 123
Saadut ennakot	5 315	13 795
Ostovelat	182 465	252 080
Liittymismaksut ja muut velat	671 145	671 882
Siirtovelat	424 664	396 011
	1 329 712	**1 379 890**
Vieras pääoma yhteensä	**2 095 635**	**2 192 451**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**17 497 625**	**17 361 328**

Kaupungin (sisältäen Kunta-Helsingin ja Sotepen taseet) taseen loppusumma (keskinäiset tapahtumat eliminoituna) vuonna 2025 kasvoi 136 miljoonaa euroa edellisvuoteen verrattuna. Vuonna 2024 kasvu oli 237 miljoonaa euroa ja vuonna 2023 kasvu oli 435 miljoonaa euroa.

Korkean investointitason kautta aineellisten hyödykkeiden erät ovat edellisten vuosian tapaan edelleen kasvaneet.

Kaupunki on tehnyt vuosittain tuloslaskelmassa ylijäämää, mutta kyseisellä ylijäämällä on rahoitettu rahoituslaskelmaan kirjautuvia vuosittaisia kasvavan kaupungin investointeja.

Taseen tunnusluvut ilmaisevat vakavaraisuutta, rahoitusvarallisuutta ja velkaantuneisuutta.

HELSINGIN KAUPUNGIN TASEEN TUNNUSLUKUJEN KEHITYS

Taseen tunnusluvut	2025	2024	2023	2022	2021
Omavaraisuusaste, prosenttia	83,8	82,6	81,7	80,7	81,8
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia	31,9	35,4	39,6	45,3	40,3
Lainakanta, 31.12. miljoona euroa	806	853	906	951	913
Lainat, euroa/asukas [1]	1 159	1 245	1 343	1 432	13 887
Lainasaamiset, 31.12. miljoona euroa	2 219	2 245	2 263	2 318	1 880
Lainat ja vuokravastuut, 31.12. miljoona euroa	1 452	1 513	1 559	1 561	1 501
Lainat ja vuokravastuut, euroa/asukas[1]	2 088	2 210	2 312	2 351	2 279
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), miljoona euroa	8 403	8 096	7 733	7 215	6 864
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), euroa/asukas[1]	12 081	11 836	11 465	10 865	10 425

[1] Vertailuvuoden 2024 ennakkotietoon perustuva asukasmäärä on päivitetty vastaamaan lopullista asukasmäärää. Vastaavat päivitykset on tehty vuoden 2024 tunnuslukuihin.

Kunta-Helsingin lainakanta, 1 143 miljoonaa euroa, oli Helsingin kaupungin lainakantaa (806 miljoonaa euroa vuoden 2025 lopussa) suurempi, koska taloudeltaan kunta-Helsingistä eriytetyllä sotepella on lyhytaikaisia lainasaamisia kunta-Helsingiltä vuoden 2025 lopussa 336,5 miljoonaa euroa (vuoden 2023 lopussa vastaava luku oli 203,6 miljoonaa euroa). Sotepe toimialan kirjanpidollisen yhdystilin saldo oli 226,6 miljoonaa euroa positiivinen vuoden 2025 lopussa ja se kasvoi vuodentakaisesta 132,9 miljoonaa euroa.

1.1.5. Helsingin kaupungin kokonaistulot ja -menot

Kokonaistulot ja -menot -laskelma kuvaa kaupungin rahanlähteet ja käytön. Siihen on koottu yhteen kaikki tulot ja menot tuloslaskelmasta ja rahoituslaskelmasta. Kokonaistulojen ja -menojen erotus, -226 miljoonaa euroa, on sama kuin rahavarojen muiden maksuvalmiuden muutosten erotus.

TULOT	Miljoonaa euroa	MENOT	Miljoonaa euroa
Toiminta		**Toiminta**	
Toimintatuotot	1 301	Toimintakulut	6 065
Verotulot	1 850	Valmistus omaan käyttöön	−96
Valtionosuudet	427	Korkokulut	22
Valtion rahoitus	2 951	Muut rahoituskulut	6
Korkotuotot	98		
Muut rahoitustuotot	87		
Tulorahoituksen korjauserät		**Tulorahoituksen korjauserät**	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot	−55	Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustappiot	−6
		Pakollisten varausten muutos	59
Investoinnit		**Investoinnit**	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	8	Investointimenot	885
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	64		
Rahoitustoiminta		**Rahoitustoiminta**	
Antolainasaamisten vähennykset	107	Antolainasaamisten lisäykset	81
		Pitkäaikaisten lainojen vähennys	46
Kokonaistulot yhteensä	**6 837**	**Kokonaismenot yhteensä**	**7 063**

Täsmäytys:

Kokonaistulot – Kokonaismenot = 6837 - 7093 = -226
Rahavarojen muutos – Muut maksuvalmiuden muutokset = 45,2- 180,3 = -226

Kokonaistulot ja – menot – laskelma on täsmäytettävissä rahoituslaskelmaan siten, että kokonaistulojen ja – menojen erotus on yhtäsuuri kuin rahoituslaskelman. Rahavarojen muutos vähennettynä Muut maksuvalmiuden muutokset -erän summalla.

1.1.6. Helsingin kaupunkikonsernin toiminta ja talous

1.1.6.1. Yhdistelmä tilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä ja säätiöistä

	Yhdistely konsernitilinpäätökseen	
	Yhdistelty (kpl)	Ei yhdistelty (kpl)
Tytäryhteisöt		
Yhtiöt		
Kiinteistö- ja asuntoyhtiöt	34	
Kunnallista liiketoimintaa harjoittavat yhtiöt		
Muut yhtiöt	53	
Osuuskunnat		
Yhdistykset		
Säätiöt	13	
Kuntayhtymät	3	
Hyvinvointiyhtymät	1	
Osakkuusyhteisöt	35	14
Muu omistusyhteysyhteisöt	3	
Yhteensä	**142**	**14**

1.1.6.2. Toiminnan ohjaus

Helsingin kaupunkikonsernin muodostavat Helsingin kaupunki ja ne yhteisöt sekä säätiöt, joissa kaupungilla on määräysvalta. Lähtökohtaisesti kaupungilla on tytäryhteisöjen omistamiseen strateginen intressi, ja tytäryhteisöt täydentävät kaupungin omaa palvelutuotantoa toteuttaen erityisesti kaupungin elinkeinopolitiikkaan, kaupunki-kehittämiseen, liikuntaan ja kulttuuriin liittyviä tavoitteita sekä hoitaen kaupunkikonsernin tarvitsemia tukitoimintoja. Kaupunkikonserniin kuuluu myös markkinoilla toimivia tytäryhteisöjä, joiden omistamiseen kaupungilla on taloudellinen ja/tai strateginen intressi. Lisäksi yhteisöjä hyödynnetään kaupungin ja ulkopuolisten organisaatioiden yhteistyössä hoitamissa tehtävissä.

Konserniohjeella luodaan puitteet kaupunkikonserniin kuuluvien tytäryhteisöjen sekä soveltuvin osin myös osakkuusyhteisöjen ja kuntayhtymien omistajaohjaukselle kaupungin asettamien tavoitteiden tulokselliseksi toteuttamiseksi.

Konserniohjeen tarkoituksena on tukea kaupungin konsernijohtamista ja omistajaohjausta siten, että kaupunkikonsernia voidaan johtaa ja ohjata kokonaisuutena yhtenäisillä ohjeilla ja toimintaperiaatteilla kaupunkikonsernin kokonaisetua edistäen. Tätä tarkoitusta varten konserniohjeen tavoitteena on luoda yhdenmukaisia menettelytapoja kaupunkikonsernin tytäryhteisöjen ohjaukseen sekä varmistaa toiminnan läpinäkyvyys ja tiedonkulku.

Omistajapolitiikka luo puitteet kaupungin konsernijohtamiselle ja omistajaohjaukselle. Kaupungin omistajapolitiikka määritellään valtuustokausittain hyväksyttävässä kaupunkistrategiassa ja mahdollisissa muissa omistajapolitiikkaa koskevissa päätöksissä sekä tässä konserniohjeessa kaupungin omistajuuden lähtökohtien ja muiden omistamista ja ohjausta koskevien määräysten kautta. Lisäksi kaupungin omistajapolitiikka ilmenee kaupunginhallituksen hyväksymissä tytäryhteisökohtaisissa omistajastrategioissa määriteltyinä tavoitteina ja toimintalinjauksina.

Omistajapolitiikka myös konkretisoi, millaista omaisuutta kaupunki hankkii ja omistaa sekä missä tehtävissä ja hankkeissa kaupunki on mukana omistajana ja sijoittajana tavoitteisiinsa pääsemiseksi.

Kaupungin omistajapoliittisten tavoitteiden edistämiseksi tytäryhteisöjen yhtiöjärjestyksiin, sääntöihin tai vastaaviin voidaan ottaa tavoitteisiin liittyviä määräyksiä. Määräyksiä laadittaessa on otettava huomioon ko. tytäryhteisöä koskeva lainsäädäntö ja kaupunkikonsernin kokonaisetu.

Konserniohjauksen keinoin yhtenäistetään tytäryhteisöjen hallinto- ja johtamiskäytäntöjä sekä varmistetaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukainen järjestäminen.

Kaupunki noudattaa konserniohjauksessaan eri yhteisöjä koskevien lakien mukaisia yhteisön hallinto- ja toimielimien sekä omistajan välisiä tehtävä- ja vastuujakoja.

Omistaminen ei ole kaupungin perustehtävä, vaan sen tulee lähtökohtaisesti tukea ja palvella palvelujen järjestämistä, kaupungin taloutta tai muuten kaupungin strategisia, yhteiskunnallisia, elinkeino-, liikunta-, kulttuuri- ym. poliittisia tavoitteita. Omistamisella edistetään myös kaupungin ilmasto- ja biodiversiteettitavoitteiden toteutumista. Tästä syystä kaupungin toimimisella jonkin yhteisön perustajana, omistajana tai jäsenenä tulee olla kaupungin tehtävään ja strategiaan perustuva tarkoitus ja tavoite. Tytäryhteisöjen osalta tämä tarkoitus sekä kaupungin tytäryhteisölle asettamat tavoitteet määritetään tytäryhteisökohtaisissa omistajastrategioissa. Kaupungin omistajaohjaus on avointa ja tavoitteellista toimintaa, jossa pyritään pitkäjänteisiin, johdonmukaisiin ja ennustettaviin ratkaisuihin niin, että tytäryhteisöt liitetään osaksi kaupungin strategista johtamista ja toimintaa. Olennaista on myös kaupungin omistajastrategisten linjausten kautta varmistaa tytäryhteisöjen kokonaisvaikuttavuus sekä kaupunkikonsernin kokonaisedun tehokas toteuttaminen.

Kaupunki on pitkäjänteinen, vahva ja aktiivinen omistaja. Kaupunki edistää tytäryhteisöjen mahdollisuuksia omistaja-arvon pitkäjänteiseen kasvattamiseen ja kustannustehokkaaseen toimintaan kilpailuneutraliteettisäännökset huomioon ottaen. Tytäryhteisöjen tulee toimia kannattavasti, mikä tarkoittaa, että yhteisön kokonaistuottojen ja -kulujen sekä investointien tulee olla tasapainossa sovitulla tarkastelujaksolla. Kaupunki pyrkii konserniohjauksessa edistämään eri sukupuolten ja kieliryhmien välistä yhdenvertaisuutta.

1.1.6.3. Olennaiset tapahtumat ja arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Helsingin kaupunkikonsernia tarkastellaan kunta-Helsinki-konsernin, sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala-konsernin ja Helsingin kaupunkikonsernin kokonaisuuksina. Näiden konsernien toiminnan ohjaus on osa yhteistä kokonaisuutta ja noudattaa koko kaupungin konserniohjauksen ja omistajaohjauksen periaatteita. Kunta-Helsinki-konsernia koskevat tapahtumat ja arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä on raportoitu luvussa 2.1.6.3. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala-konsernia koskevat tapahtumat ja arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä on raportoitu luvussa 3.1.6.3.

1.1.6.4. Tytäryhteisöjen tavoitteiden toteutuminen

Helsingin kaupunkikonsernia tarkastellaan kunta-Helsinki-konsernin, sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala-konsernin ja Helsingin kaupunkikonsernin kokonaisuuksina. Näiden konsernien toiminnan ohjaus on osa yhteistä kokonaisuutta ja noudattaa koko kaupungin konserniohjauksen ja omistajaohjauksen periaatteita.

Tilinpäätöksessä esitetään tytäryhteisökohtaiset omistajastrategioiden mukaiset tavoitteet ja mittarit kaupungin avustusta saaville tytäryhteisöille sekä muille keskeisimmille tytäryhteisöille talousarvion 2025 mukaisesti. Tytäryhteisöjen tavoitteiden toteumaa on arvioitu talousarvion noudattamisohjeiden (Khs 2.12.2024) mukaisesti (Toteutui/Ei toteutunut).

Kunta-Helsinki-konsernin tytäryhteisöiden tavoitteiden toteutumisesta on raportoitu luvussa 2.1.6.4. Sosiaali-, terveys-ja pelastustoimiala-konsernin tytäryhteisöiden tavoitteiden toteutumisesta on raportoitu luvussa 3.1.6.4.

1.1.6.5. Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Kaupunginvaltuuston 1.11.2023 (§ 25) hyväksymät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet koskevat myös tytäryhteisöjä ja niiden hallituksia. Tämän lisäksi ohjeita annetaan kaupunginhallituksen 26.1.2026 (§ 54) hyväksymässä Sisäinen valvonta ja riskienhallinta -ohjeessa sekä kaupunginhallituksen 28.10.2019 (§ 722) hyväksymissä Helsingin kaupungin eettisissä periaatteissa.

Sisäinen valvonta tarkoittaa sisäisiä menettely- ja toimintatapoja, joilla pyritään varmistamaan toiminnan laillisuus ja tuloksellisuus. Riskienhallinta tarkoittaa järjestelmällistä ja ennakoivaa tapaa tunnistaa, analysoida ja hallita toimintaan liittyviä uhkia ja mahdollisuuksia.

Kaupunginvaltuuston 10.12.2025 (§ 306) hyväksymän päivitetyn konserniohjeen mukaan tytäryhteisöjen on noudatettava kulloinkin voimassa olevia kaupunginvaltuuston hyväksymiä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteita. Sopimusten hallinnan osalta kaikkien strategisesti merkittävien tytäryhteisöjen sekä tytärsäätiöiden on noudatettava kulloinkin voimassa

olevaa kaupunginhallituksen hyväksymää sopimusten hallinnan ohjetta. Muut tytäryhteisöt voivat soveltuvin osin soveltaa em. sopimusten hallinnan ohjetta. Tytäryhteisöt voivat soveltuvin osin noudattaa kaupunginhallituksen kulloinkin hyväksymää ohjetta sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta Helsingin kaupunkikonsernissa.

Tytäryhteisöissä sisäinen valvonta ja riskienhallinta kuuluvat tytäryhteisön hallituksen ja toimitusjohtajan vastuulle. Hallituksen on huolehdittava siitä, että tytäryhteisössä on toimivat johtamisen, raportoinnin, sisäisen valvonnan sekä riskienhallinnan menettelyt. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta tulee järjestää ottaen huomioon tytäryhteisön toiminnan laatu, laajuus ja monimuotoisuus. Sisäisen valvonnan on oltava riittävää ja oikeassa suhteessa toimintaan ja sen sisältämiin riskeihin. Tytäryhteisökohtaisissa omistajastrategioissa asetettujen tavoitteiden toteutumisen seuranta ja raportointi ovat osa kunkin tytäryhteisön sisäistä valvontaa.

Kaupungin konsernijohdon muodostavat: kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen konsernijaosto, pormestari ja apulaispormestarit sekä kansliapäällikkö. Kaupungin konsernijohdon tehtävistä on säädetty kuntalaissa ja määrätty kaupungin hallintosäännössä.

Helsingin kaupungin konserniyhteisöissä noudatettava Hyvä hallinto- ja johtamistapa -ohje (konsernijaosto 10.11.2025) sisältää yhteisöjen hallintoa ja johtamista koskevat ohjeet konsernin erityisluonne ja konserniin kuuluvien yhteisöjen erityistehtävät huomioon ottaen. Hyvän hallinto- ja johtamistavan tarkoituksena on yhtenäistää kaupungin tytäryhteisöjen hallinto- ja johtamiskäytäntöjä, selkeyttää konserniohjeen mukaisen konserniohjauksen toteuttamista ja antaa ohjeita yhteisön toimivalle johdolle sekä hallitusten jäsenille.

Kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallituksen konsernijaosto päättää kaupungin tytäryhteisöjen hallituksiin nimettävistä henkilöistä. Nimeämisissä otetaan huomioon kuntalain ja konserniohjeen määräykset sekä tytäryhteisökohtaisen omistajastrategian edellyttämät hallitusten kollektiiviset osaamisvaatimukset.

Omistajastrategiatavoitteiden toteutumista ja yhteisöjen etenemistä tavoitteilla osoitettuun haluttuun kehityssuuntaan seurataan säännöllisesti osana tytäryhteisöjen raportointia ja muuta seurantaa. Tuloksista raportoidaan konsernijaostolle yhteisöraporttien yhteydessä 1–2 kertaa vuodessa. Kaupunginvaltuustolle raportoidaan talousarviossa vahvistettujen tavoitteiden toteutumisesta vuosittain konsernitilinpäätöksen yhteydessä. Konserniohjeen mukaisesti hyväksytyissä yhteisökohtaisissa omistajastrategioissa määritellään tytäryhteisöille asetettavat keskipitkän aikavälin tavoitteet. Talousarviossa vahvistetaan vuosittain omistajastrategioissa määritellyt tavoitteet avainmittareineen merkittävimpien tytäryhteisöjen osalta.

Konserniohjauksessa jatketaan tytäryhteisöjen kanssa käytävää vuoropuhelua rakenteistettujen omistajakeskustelujen avulla ainakin tytärsäätiöiden ja valikoitujen tytäryhtiöiden kanssa. Omistajakeskustelujen yhteydessä käydään läpi omistajastrategiatavoitteiden etenemisen ohella muun muassa yhteisön sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilannetta, merkittävimpiä taloudellisia ja/tai operatiivisia riskejä sekä hankintojen järjestämistä.

Kaupungin tytäryhteisöjen osalta on tunnistettu tarve kehittää riskienhallinnan koordinointia. Konserniohjausyksikköön on rekrytoitu vastuuhenkilö tähän tehtävään.

Vuoden 2025 tilinpäätöstietojen liitteeksi 76 tytäryhteisöä velvoitettiin toimittamaan sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan selonteon. 73 tytäryhteisöä kuuluu kunta-Helsingin ja kolme (3) tytäryhteisöä kuuluu sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimialaan. Määräaikaan mennessä 72 tytäryhteisöä toimitti selonteon.

Tarkemmat selonteot konsernivalvonnan järjestämisestä löytyvät tilinpäätöksen osioissa: 2.1.6.5 Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä (kunta-Helsinki) sekä 3.1.6.5 Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä (sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala).

1.1.6.6. Kaupunkikonsernin tilinpäätös ja sen tunnusluvut

Tilinpäätöksessä 2025 Helsingin kaupungin talous esitetään myös konsernien osalta kolmessa kokonaisuudessa:

Helsingin kaupunkikonserni, kunta-Helsingin konserni sekä valtion rahoittaman sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konserni.

Helsingin kaupunkikonsernin lukuihin sisältyvät sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen huomattavat tulo- ja menoerät.

Sotepe-konsernin talous on valtiorahoitteisena eriytetty muun Helsingin kaupunkikonsernin taloudesta, siten Helsingin kaupunkikonsernin lukujen sijasta tulee tarkastella ensi sijassa muihin kuntiin vertautuvan kunta-Helsingin konsernin lukuja sekä muihin hyvinvointialueisiin vertautuvan sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernin lukuja.

Kunta-Helsingin konsernin talouden toteutumista on käsitelty luvussa 2.1.6.6. ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernin talouden toteutumista luvussa 3.1.6.6.

Helsingin kaupunkikonsernin vuoden 2025 tulos oli noin 436,0 miljoonaa euroa. Tulos heikkeni vuodesta 2024 noin 12,9 miljoonaa euroa (2024: 448,9 miljoonaa euroa). Kaupunkikonsernin tuloslaskelman ylijäämä oli 381,2 miljoonaa euroa ja se heikkeni edellisestä vuodesta 49,0 miljoonaa euroa.

Kaupunkikonsernin investoinnit huomioiden vuoden 2025 toiminnan ja investointien rahavirta oli -723,3 miljoonaa euroa alijäämäinen, 287,6 miljoonaa euroa vuoden 2024 tasoa parempi (2024: -1 010,9 miljoonaa euroa). Kunta-Helsingin vaikutus kaupunkikonsernin toiminnan ja investointien rahavirtaan oli -321 miljoonaa euroa. Helen-konsernin liikevoitto oli 189 miljoonaa euroa ja bruttoinvestoinnit 424 miljoonaa euroa. Helen-konsernin vuosien 2025 ja 2024 korkean investointitason vaikutus kaupunkikonsernin rahoituslaskelman toiminnan ja investointien rahavirran alijäämäisyyteen on ollut merkittävä.

Kaupunkikonsernin lainakanta oli 8 870 miljoonaa euroa eli 12 753 euroa asukasta kohden (2024: 8 240 miljoonaa euroa). Tästä Helsingin kaupungin lainakanta oli 806 miljoonaa euroa. Helsingin kaupungin lainakanta pieneni 47 miljoonaa euroa ja tytäryhteisöjen sekä kuntayhtymien (kuntayhtymien osalta omistusosuussuhteessa) yhteenlaskettu lainakanta kasvoi noin 677 miljoonaa euroa (2024: 881 miljoonaa euroa). Tytäryhteisöistä merkittävimmin lainakanta kasvoi Helsingin kaupungin asunnot Oy:ssä, noin 224 miljoonaa euroa ja Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:ssä, noin 164 miljoonaa euroa.

Helsingin kaupunkikonsernin suhteellinen velkaantuneisuus nousi 106 prosentin tasolle, kun se vuonna 2024 oli 103 prosenttia ja vuonna 2023 noin 96 prosenttia.

Yhteisöraportissa 1–12/2025 esitetään merkittävimmistä tytäryhteisöistä toiminnan ja talouden kehittymistä koskevat tiedot vuodelta 2025.

HELSINGIN KAUPUNGIN KONSERNITULOSLASKELMA

1 000 euroa	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
Toimintatuotot	**4 748 344**	**4 727 430**
Toimintakulut	**−8 369 531**	**−8 044 109**
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta / tappiosta (-)	**3 981**	**793**
TOIMINTAKATE	**−3 617 205**	**−3 315 885**
Verotulot	**1 823 002**	**1 845 894**
Valtionosuudet	**3 378 958**	**3 002 630**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	62 240	80 576
Muut rahoitustuotot	17 981	37 273
Korkokulut	−185 338	−188 940
Muut rahoituskulut	−10 673	−9 338
	−115 790	**−80 428**
VUOSIKATE	**1 468 964**	**1 452 211**
Poistot ja arvonalentumat		
Suunnitelman mukaiset poistot	−1 032 446	−1 001 809
Omistuksen eliminointierot	−1 497	−1 885
Arvonalentumiset	0	0
	−1 033 943	**−1 003 694**
Satunnaiset erät	**1 020**	**350**
TILIKAUDENTULOS	**436 041**	**448 867**
Tilinpäätössiirrot	**−12 152**	**−6 653**
Tilikauden verot	**−32 569**	**−17 779**
Laskennalliset verot	**−9 163**	**1 567**
Vähemmistöosuudet	**−941**	**4 211**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**381 216**	**430 213**

HELSINGIN KAUPUNGIN KONSERNIRAHOITUSLASKELMA

1 000 euroa	2025	2024
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Vuosikate	1 468 964	1 452 211
Satunnaiset erät	1 020	350
Tilikauden verot	−32 569	−17 779
Tulorahoituksen korjauserät	−48 227	−80 102
	1 389 187	**1 354 679**
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	−2 239 972	−2 513 071
Rahoitusosuudet investointimenoihin	25 735	17 780
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	101 776	129 753
	−2 112 461	**−2 365 538**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**−723 274**	**−1 010 859**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	−11 768	−15 515
Antolainasaamisten vähennys	17 459	14 354
	5 691	**−1 160**
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	863 770	1 186 530
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−325 181	−330 974
Lyhytaikaisten lainojen muutos	91 982	−27 511
	630 571	**828 045**
Oman pääoman muutokset	**0**	**0**
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	−8 525	−8 444
Vaihto-omaisuuden muutos	69 651	4 247
Saamisten muutos	−65 549	241 792
Korottomien velkojen muutos	9 093	−266 488
	4 670	**−28 893**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**640 932**	**797 992**
RAHAVAROJEN MUUTOS	**−82 341**	**−212 867**
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	1 272 319	1 354 660
Rahavarat 1.1.	1 354 660	1 567 527
	−82 341	**−212 867**

HELSINGIN KAUPUNGIN KONSERNITASE

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	341 975	202 005
Muut pitkävaikutteiset menot	182 770	99 059
Ennakkomaksut	19 670	31 930
	544 415	**332 994**
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	4 074 660	3 939 101
Rakennukset	9 289 149	8 472 044
Kiinteät rakenteet ja laitteet	4 073 489	4 003 034
Koneet ja kalusto	1 968 021	1 509 647
Muut aineelliset hyödykkeet	76 982	58 411
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	1 995 986	2 606 407
	21 478 288	**20 588 643**
Sijoitukset		
Osakkuusyhteisöosuudet	416 194	416 373
Muut osakkeet ja osuudet	562 810	550 419
Muut lainasaamiset	493 958	499 661
Muu saamiset	2 894	2 894
	1 475 857	**1 469 347**
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	**728 340**	**741 624**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	**116 111**	**185 792**
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset	275 843	192 886
Lyhytaikaset saamiset	776 387	793 794
	1 052 230	**986 680**
Rahoitusarvopaperit	**891 297**	**858 597**
Rahat ja pankkisaamiset	**381 022**	**496 063**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**26 667 560**	**25 659 712**

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	3 014 829	3 014 829
Säätiöiden peruspääomat	9 115	9 115
Arvonkorotusrahasto	1 788 796	1 789 897
Muut omat rahastot	1 173 404	1 162 049
Muu oma pääoma	732 181	732 181
Edellisten tilikausien ylijäämä / alijäämä (-)	7 892 618	7 461 708
Tilikauden ylijäämä / alijäämä	381 216	430 213
	14 992 157	**14 599 991**
VÄHEMMISTÖOSUUDET	**299 652**	**296 674**
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	37 434	46 014
Muut pakolliset varaukset	30 206	35 312
	67 640	**81 326**
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	**740 625**	**762 434**
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen		
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	8 175 142	7 867 029
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma [1)]	178 337	168 944
	8 353 479	**8 035 973**
Lyhytaikainen		
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	695 183	372 725
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma [1)]	1 518 822	1 510 589
	2 214 005	**1 883 315**
Vieras pääoma yhteensä	**10 567 485**	**9 919 288**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**26 667 560**	**25 659 712**

Vuonna 2025 tehtyjä muutoksia vuoden 2024 lukuihin:

[1)] Valtion HVA-toimeenpanon avustuksen vuoden 2025 osuus 7 849 997,95 euroa esitetty pitkäaikaisena 2024, oikaistu vertailuarvoa pitkäaikaisesta lyhytaikaisiin.

Konsernin tunnusluvut ovat kehittyneet seuraavasti:

Sarake1	2025	2024	2023	2022	2021
Konsernituloslaskelma					
Toimintatuotot/Toimintakulut, prosenttia	56,7	58,8	59,6	61,2	60,9
Vuosikate/poistot, prosenttia	142,3	145,0	145,5	150,0	142,0
Vuosikate, euroa/asukas [2]	2 112	2 123	2 197	2 049	2 029
Konsernirahoituslaskelma					
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 euroa	−3 293 843	−2 839 355	−2 161 619	−1 631 657	−789 254
Investointien tulorahoitus, prosenttia	66,3	58,2	65,6	51,5	67,0
Lainanhoitokate	3,2	3,2	3,1	3,9	3,9
Kassan riittävyys	42	45	52	60	60
Konsernitase					
Omavaraisuusaste, prosenttia	57,3	58,1	58,7	59,4	61,6
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia	105,5	102,7	95,7	93,6	88,3
Kertynyt ylijäämä, 1 000 euroa	8 273 833	7 891 921	7 455 989	6 967 132	6 554 645
Kertynyt ylijäämä, euroa/asukas [2]	11 896	11 538	11 054	10 492	9 955
Konsernin lainakanta 31.12., 1 000 euroa	8 870 326	8 239 754	7 411 709	6 516 415	5 890 869
Konsernin lainakanta, euroa/asukas [2]	12 753	12 046	10 988	9 813	8 946
Lainat ja vuokravastuut, 31.12., 1 000 euroa [1]	10 294 589	9 824 778	8 724 359	7 556 585	6 852 648
Lainat ja vuokravastuut, euroa/asukas [1] [2]	14 801	14 363	12 935	11 380	10 407
Konsernin lainasaamiset 31.12., 1 000 euroa	494 715	499 661	498 479	524 518	487 985
Konsernin lainasaamiset, euroa/asukas [2]	711	730	739	790	741
Asukasmäärä [2]	695 526	684 018	674 500	664 028	658 457
2025 tehtyjä muutoksia:					

[1] Täydennetty Niemikotisäätiön vuokravastuiden määrää, tilinpäätöksessä 2024 ilmoitettuun lisätty 2 484 156,63 euroa.

[2] Vertailuvuoden 2024 ennakkotietoon perustuva asukasmäärää on päivitetty vastaamaan lopullista asukasmäärää.

Vastaavat päivitykset on tehty vuoden 2024 tunnuslukuihin.

1.1.7. Helsingin kaupungin tuloksen käsittely

Tilikauden tulos ennen varausten ja rahastojen muutoksia on 315.146.904,18 euroa. Tulokseen sisältyvät myös kaupungin liikelaitosten ja itsenäisinä taseyksikköinä käsiteltyjen rahastojen tulokset, jotka käsitellään niiden omissa kirjanpidoissa.

Kaupunginhallitus esittää tilikauden tuloksen käsittelystä seuraavaa:

Alla olevien liikelaitosten yli-/alijäämä siirretään kyseessä olevan liikelaitoksen johtokunnan esityksen mukaisesti taseen omaan pääomaan.

Liikelaitos	Yli-/alijäämä	2025 euroa
Liikenneliikekeskus (HKL)	ylijäämä	3 863 995,35
Palvelukeskusliikennelaitos (Palvelukeskus Helsinki)	ylijäämä	2 363 696,17
Taloushallintopalveluliikelaitos (Talpa)	ylijäämä	622 360,03
Rakentamispalveluliikelaitos (Stara)	alijäämä	−5 868 750,65
Työllisyyspalveluliikelaitos (Työllisyyspalvelut)	ylijäämä	7 721 823,11

Alla olevien rahastojen yli-/alijäämä siirretään rahaston sääntöjen mukaisesti kyseisen rahaston rahastopääomaan.

Rahasto	Yli-/alijäämä	2025 euroa
Asuntotuotantorahasto	ylijäämä	4 906 321,31
Urheilu- ja ulkoilulaitosrahasto	ylijäämä	1 985 154,42
Vakuutusrahasto	ylijäämä	2 556 544,65
Innovaatiorahasto	alijäämä	−3 445 453,75
Osallisuusrahasto	alijäämä	−4 719 433,71

Kaupunginhallitus esittää lisäksi, että muu Helsingin kaupungin tilikauden tulos käsitellään seuraavasti:

Rahasto	Yli-/alijäämä	2025 euroa
Kallion virastotalon peruskorjausta varten tehdystä investointivarauksesta syntynyttä poistoeroa tuloutetaan		840 939,63
Kartutetaan rahastojen lisäyksellä innovaatiorahaston laajentuminen kasvu- ja elinvoimarahastoksi 2026		−10 000 000,00
Muun toiminnan tilikauden ylijäämä varaus- ja rahastokirjausten jälkeen, ehdotetaan kirjattavaksi kaupungin taseen omaan pääomaan edellisten tilikausien yli-/alijäämiin		298 319 252,48

1.2. Helsingin kaupungin talousarvion toteutuminen

1.2.1. Helsingin kaupungin tuloslaskelmanosan toteutuminen

1.2.1.1. Tuloslaskelman toteutumisvertailu

1 000 euroa	Toteutunut 2024	Talousarvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025	Toteuma % 2025	Ylitysoikeus 2025
Toimintatulot						
Myyntitulot	371 592	375 199	384 131	8 932	102	
Maksutulot	244 290	221 132	272 683	51 551	123	
Tuet ja avustukset	78 392	39 195	60 199	21 005	154	
Vuokratulot	470 731	463 835	475 110	11 275	102	
Muut toimintatulot	97 817	87 551	108 419	20 869	124	
	1 262 822	**1 186 912**	**1 300 543**	**113 631**	**110**	
Valmistus omaan käyttöön	116 213	114 522	95 936	−18 586	84	
Toimintamenot						
Palkat	−1 747 689	−1 865 496	−1 875 263	−9 767	101	−12 524
Henkilösivumenot	−416 698	−441 205	−452 700	−11 495	103	−2 576
Palvelujen ostot	−2 636 288	−2 891 128	−2 762 442	128 686	96	−47 787
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	−220 129	−254 104	−220 952	33 152	87	
Avustukset	−324 534	−384 639	−457 364	−72 725	119	−23 114
Vuokramenot	−238 379	−255 408	−236 108	19 300	92	−1 006
Muut toimintamenot	−55 700	−100 381	−60 492	39 890	60	−1 300
	−5 639 418	**−6 192 362**	**−6 065 320**	**127 042**	**98**	**−88 307**
TOIMINTAKATE	**−4 260 383**	**−4 890 928**	**−4 668 842**	**222 087**	**95**	**−88 307**
Verotulot ja valtionosuudet						
Verotulot	1 868 815	1 891 000	1 849 643	−41 357	98	
Valtionosuudet	302 251	403 000	427 070	24 070	106	
Valtion rahoitus	2 699 662	2 949 520	2 951 167	1 647	100	
	4 870 728	**5 243 520**	**5 227 880**	**−15 640**	**100**	
Rahoitustulot ja -menot						
Korkotulot	112 577	111 733	97 753	−13 980	87	
Muut rahoitustulot	60 374	62 861	86 629	23 768	138	
Korkomenot	−29 090	−43 290	−21 965	21 325	51	
Muut rahoitusmenot	−442	−1 521	−5 696	−4 175	374	−4 214
	143 418	**129 783**	**156 721**	**26 938**	**121**	**−4 214**
VUOSIKATE	**753 764**	**482 375**	**715 760**	**233 385**	**148**	**−92 521**
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunnitelman mukaiset poistot	−388 861	−378 667	−400 613	−21 946	106	
	−388 861	**−378 667**	**−400 613**	**−21 946**	**106**	
TILIKAUDEN TULOS	**364 902**	**103 708**	**315 147**	**211 439**	**304**	**−92 521**
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	3 159	2 317	3 159	842	136	
Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	−5 492	−1 154	−11 283	−10 129	978	
	−2 333	**1 163**	**−8 125**	**−9 288**	**−699**	
TILIKAUDEN YLI- / ALIJÄÄMÄ (-)	**362 569**	**104 871**	**307 022**	**202 151**	**293**	**−92 521**

1.2.1.2. Talousarvion tuloslaskelmaosan toteutumisvertailu

1 000 euroa	Toteutunut 2024	Talousarvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025	Toteuma % 2025	Ylitysoikeus 2025
Toimintatulot						
Myyntitulot	254 809	275 267	276 548	1 281	100	
Maksutulot	253 426	220 432	279 595	59 163	127	
Tuet ja avustukset	79 806	44 447	64 686	20 239	146	
Vuokratulot	1 073 535	1 107 251	1 115 123	7 872	101	
Muut toimintatulot	92 534	85 425	104 013	18 587	122	
	1 754 110	**1 732 822**	**1 839 966**	**107 143**	**106**	
Valmistus omaan käyttöön	13 331	7 500	6 302	−1 198	84	
Toimintamenot						
Palkat	−1 611 718	−1 698 892	−1 712 966	−14 074	101	−12 524
Henkilösivumenot	−383 660	−401 633	−414 566	−12 933	103	−2 576
Palvelujen ostot	−2 694 760	−3 046 123	−2 917 479	128 644	96	−47 787
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	−167 900	−199 632	−170 647	28 985	85	
Avustukset	−340 417	−363 848	−438 420	−74 573	120	−23 114
Vuokramenot	−824 011	−876 987	−857 303	19 684	98	−1 006
Muut toimintamenot	−69 504	−96 466	−68 603	27 863	71	−1 300
	−6 091 970	**−6 683 581**	**−6 579 985**	**103 596**	**98**	**−88 307**
TOIMINTAKATE	**−4 324 528**	**−4 943 259**	**−4 733 717**	**209 542**	**96**	**−88 307**
Verotulot ja valtionosuudet						
Verotulot	1 868 815	1 891 000	1 849 643	−41 357	98	
Valtionosuudet	302 251	403 000	427 070	24 070	106	
Valtion rahoitus	2 699 662	2 949 520	2 951 167	1 647	100	
	4 870 728	**5 243 520**	**5 227 880**	**−15 640**	**100**	
Rahoitustulot ja -menot						
Korkotulot	135 646	121 637	116 020	−5 617	95	
Muut rahoitustulot	65 846	68 358	91 888	23 530	134	
Korkomenot	−33 435	−49 000	−29 478	19 522	60	
Muut rahoitusmenot	−376	−1 500	−5 606	−4 106	374	−4 214
	167 681	**139 495**	**172 824**	**33 329**	**124**	**−4 214**
VUOSIKATE	**731 881**	**439 757**	**666 987**	**227 231**	**152**	**−92 521**
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunnitelman mukaiset poistot	−349 208	−336 128	−359 509	−23 381	107	
	−349 208	**−336 128**	**−359 509**	**−23 381**	**107**	
TILIKAUDEN TULOS	**364 674**	**103 628**	**307 478**	**203 850**	**297**	**−92 521**
Poistoeron muutos	841		841	841	..	
Rahastojen vähennys			−10 000	−10 000	..	
	841		**−9 159**	**−9 159**	**..**	
TILIKAUDEN YLI- / ALIJÄÄMÄ (-)	**365 515**	**103 628**	**298 319**	**194 691**	**288**	**−92 521**

1.2.2. Helsingin kaupungin rahoitusosan toteutuminen

1.2.2.1. Rahoituslaskelman toteutumisvertailu

1 000 euroa	Toteutunut 2024	Talousarvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025	Toteuma % 2025	Ylitysoikeus 2025
Toiminnan rahavirta						
Tulorahoitus						
Vuosikate	753 764	482 375	715 760	233 385	148	−92 521
Tulorahoituksen korjauserät	−62 101	−61 188	−108 596	−47 408	177	900
Investointien rahavirta						
Investointimenot	−830 897	−1 000 918	−884 951	115 967	88	−6 000
Rahoitusosuudet investointimenoihin	8 951	13 500	8 380	−5 120	62	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	77 137	64 998	64 278	−720	99	−900
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**−53 146**	**−501 233**	**−205 130**	**296 103**	**41**	**−98 521**
Rahoituksen rahavirta						
Antolainauksen muutokset						
Antolainasaamisten lisäys	−75 573	−100 300	−81 333	18 967	81	−64 617
Antolainasaamisten vähennys	94 140	94 431	106 916	12 485	113	
Lainakannan muutokset						
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	400 000	0	−400 000	0	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−53 439	−76 953	−46 123	30 830	60	
Muut maksuvalmiuden muutokset	−87 947	15 095	180 376	165 281	1 195	
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**−122 819**	**332 273**	**159 836**	**−172 437**	**48**	**−64 617**
VAIKUTUS MAKSUVALMIUTEEN	**−175 964**	**−168 960**	**−45 294**	**123 666**	**27**	**−163 138**

1.2.2.2. Talousarvion rahoituslaskelmaosan toteutumisvertailu

1 000 euroa	Toteutunut 2024	Talousarvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025	Toteuma- % 2025	Ylitysoikeus 2025
Toiminnan rahavirta						
Tulorahoitus						
Vuosikate	713 882	439 757	666 987	227 230	152	−92 521
Tulorahoituksen korjauserät	−63 230	−61 190	−109 442	−48 252	179	900
Investointien rahavirta						
Investointimenot	−757 276	−915 337	−807 519	107 818	88	−6 000
Rahoitusosuudet investointimenoihin	8 951	13 500	8 380	−5 120	62	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	76 760	65 000	63 627	−1 373	98	−900
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**−20 914**	**−458 270**	**−177 967**	**280 303**	**39**	**−98 521**
Rahoituksen rahavirta						
Antolainauksen muutokset						
Antolainasaamisten lisäys	−58 584	−77 300	−45 651	31 649	59	−64 617
Antolainasaamisten vähennys	82 632	83 018	96 269	13 251	116	
Lainakannan muutokset						
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	400 000	0	−400 000	0	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−41 486	−65 000	−34 170	30 830	53	
Oman pääoman muutokset	541	0	0	0		
Muut maksuvalmiuden muutokset	−94 006	−53 650	175 258	228 908	−327	
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**−110 902**	**287 068**	**191 706**	**−95 362**	**67**	**−64 617**
VAIKUTUS MAKSUVALMIUTEEN	**−131 816**	**−171 202**	**13 739**	**184 941**	**−8**	**−163 138**

1.3. Helsingin kaupungin tilinpäätöslaskelmat

1.3.1. Helsingin kaupungin tuloslaskelma

Sarake1	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
Toimintatuotot		
Myyntituotot	384 131 041,12	371 591 732,19
Maksutuotot	272 683 058,99	244 290 101,22
Tuet ja avustukset	60 199 314,91	78 392 150,46
Vuokratuotot	475 109 800,28	470 731 221,23
Muut toimintatuotot	108 419 415,07	97 817 040,82
	1 300 542 630,37	**1 262 822 245,92**
Valmistus omaan käyttöön	95 935 887,15	116 212 948,25
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	−1 875 263 035,30	−1 747 688 842,03
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	−392 626 816,01	−366 816 627,17
Muut henkilösivukulut	−60 073 191,06	−49 881 792,65
Palvelujen ostot	−2 762 441 789,17	−2 636 288 485,33
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	−220 951 705,96	−220 128 616,67
Avustukset	−457 363 733,69	−324 534 390,64
Vuokrakulut	−236 108 202,95	−238 379 114,59
Muut toimintakulut	−60 491 579,92	−55 699 928,98
	−6 065 320 054,06	**−5 639 417 798,06**
TOIMINTAKATE	**−4 668 841 536,54**	**−4 260 382 603,89**
Verotulot ja valtionosuudet		
Verotulot	1 849 642 838,93	1 868 815 139,74
Valtionosuudet	427 069 736,00	302 250 582,00
Valtion rahoitus	2 951 167 484,54	2 699 662 432,40
	5 227 880 059,47	**4 870 728 154,14**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	97 753 204,74	112 576 630,85
Muut rahoitustuotot	86 629 344,26	60 373 587,10
Korkokulut	−21 965 088,60	−29 090 318,40
Muut rahoituskulut	−5 696 112,67	−441 915,67
	156 721 347,73	**143 417 983,88**
VUOSIKATE	**715 759 870,66**	**753 763 534,13**
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	−400 612 966,48	−388 861 368,46
	−400 612 966,48	**−388 861 368,46**
TILIKAUDEN TULOS	**315 146 904,18**	**364 902 165,67**
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	3 158 605,23	3 158 605,23
Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	−11 283 132,92	−5 492 005,14
	−8 124 527,69	**−2 333 399,91**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ (-)	**307 022 376,49**	**362 568 765,76**

1.3.2. Helsingin kaupungin rahoituslaskelma

Euroina	31.12.2025	31.12.2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	715 759 871	753 863 534
Tulorahoituksen korjauserät	−108 596 076	−62 100 697
	607 163 794	**691 662 838**
Investointien rahavirta		
Investointimenot	−884 951 460	−830 896 748
Rahoitusosuudet investointimenoihin	8 380 240	8 950 970
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	64 277 750	77 137 035
	−812 293 469	**−744 808 743**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**−205 129 675**	**−53 145 906**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	−81 332 734	−75 573 345
Antolainasaamisten vähennys	106 915 630	94 140 242
	25 582 896	**18 566 897**
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−46 123 073	−53 438 677
	−46 123 073	**−53 438 677**
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Vaihto-omaisuuden muutos	42 792 566	−22 689 891
Saamisten muutos	188 276 493	87 188 534
Korottomien velkojen muutos	−50 692 745	−152 445 451
	180 376 313	**−87 946 808**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**159 836 136**	**−122 818 588**
RAHAVAROJEN MUUTOS	**−45 293 539**	**−175 964 493**
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	917 476 956	962 770 495
Rahavarat 1.1.	962 770 495	1 138 734 989
	−45 293 539	**−175 964 493**

1.3.3. Helsingin kaupungin tase

VASTAAVAA	31.12.2025	31.12.2024
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	33 516 138,12	36 921 338,65
Muut pitkävaikutteiset menot	62 540 754,64	43 098 220,62
Ennakkomaksut	1 055 376,98	801 878,65
	97 112 269,74	**80 821 437,92**
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	3 981 237 596,54	3 848 887 365,68
Rakennukset	2 355 605 547,69	2 232 484 536,23
Kiinteät rakenteet ja laitteet	2 168 756 772,24	2 087 788 373,24
Koneet ja kalusto	276 944 506,73	283 728 477,40
Muut aineelliset hyödykkeet	15 118 274,98	14 338 790,13
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	521 398 385,91	436 100 131,99
	9 319 061 084,09	**8 903 327 674,67**
Sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet	3 601 026 551,71	3 573 055 720,91
Muut lainasaamiset	2 219 126 207,90	2 244 709 103,85
Muut saamiset	546 462,37	546 462,37
	5 820 699 221,98	**5 818 311 287,13**
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Valtion toimeksiannot	41 772 115,63	51 843 425,74
Lahjoitusvarojen varat	6 258 695,81	6 042 465,58
Muut saamiset	669 642 061,60	681 540 188,20
	717 672 873,04	**739 426 079,52**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus		
Aineet ja tarvikkeet	7 406 213,36	8 443 600,40
Keskeneräiset tuotteet	18 941 478,62	60 698 409,77
Muu vaihto-omaisuus	94 887,31	93 135,00
	26 442 579,29	**69 235 145,17**
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset		
Lainasaamiset	155 129,33	155 129,33
Muut saamiset	68 965 393,10	56 850 614,74
	69 120 522,43	**57 005 744,07**
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	66 615 315,04	63 780 164,34
Lainasaamiset	215 435 414,49	333 820 127,16
Muut saamiset	129 715 665,62	217 823 636,33
Siirtosaamiset	118 272 683,03	115 006 421,30
	530 039 078,18	**730 430 349,13**
Saamiset yhteensä	**599 159 600,61**	**787 436 093,20**
Rahoitusarvopaperit		
Sijoitukset rahamarkkinainstrumentteihin	777 158 194,59	726 706 810,09
	777 158 194,59	**726 706 810,09**
Rahat ja pankkisaamiset	**140 318 761,37**	**236 063 685,15**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**17 497 624 584,71**	**17 361 328 212,85**

VASTATTAVAA	31.12.2025	31.12.2024
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	3 014 828 625,69	3 014 828 625,69
Arvonkorotusrahasto	1 787 524 149,10	1 788 625 166,14
Muut omat rahastot	671 796 286,50	660 513 153,58
Muu oma pääoma	729 030 699,71	729 030 699,71
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä (-)	8 095 743 569,50	7 733 174 803,74
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-)	307 022 376,49	362 568 765,76
	14 605 945 706,99	**14 288 741 214,62**
POISTOEROT JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET		
Poistoero	41 427 760,50	44 586 365,73
	41 427 760,50	**44 586 365,73**
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	36 943 200,00	45 510 000,00
Muut pakolliset varaukset	0	50 613 690,40
	36 943 200,00	**96 123 690,40**
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Valtion toimeksiannot	41 772 115,75	51 843 425,86
Lahjoitusrahaston pääomat	6 258 695,81	6 042 465,58
Muut toimeksiantojen pääomat	669 642 061,60	681 540 188,20
	717 672 873,16	**739 426 079,64**
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	752 857 261,31	798 980 334,37
Lainat muilta luotonantajilta	7 437 802,77	7 437 802,77
Saadut ennakot	4 742 919,74	4 742 919,74
Ostovelat	885 500,00	1 399 900,00
	765 923 483,82	**812 560 956,88**
Lyhytaikainen		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	46 123 073,07	46 123 073,07
Saadut ennakot	5 315 219,64	13 795 061,27
Ostovelat	182 464 589,97	252 079 625,28
Liittymismaksut ja muut velat	671 144 709,05	671 881 599,51
Siirtovelat	424 663 968,51	396 010 546,45
	1 329 711 560,24	**1 379 889 905,58**
Vieras pääoma yhteensä	**2 095 635 044,06**	**2 192 450 862,46**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**17 497 624 584,71**	**17 361 328 212,85**

1.3.4. Helsingin kaupunkikonsernin tuloslaskelma

1 000 euroa	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
Toimintatuotot	**4 748 344**	**4 727 430**
Toimintakulut	**−8 369 531**	**−8 044 109**
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta / tappiosta (-)	**3 981**	**793**
TOIMINTAKATE	**−3 617 205**	**−3 315 885**
Verotulot	**1 823 002**	**1 845 894**
Valtionosuudet	**3 378 958**	**3 002 630**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	62 240	80 576
Muut rahoitustuotot	17 981	37 273
Korkokulut	−185 338	−188 940
Muu rahoituskulut	−10 673	−9 338
	−115 790	**−80 428**
VUOSIKATE	**1 468 964**	**1 452 211**
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	−1 032 446	−1 001 809
Omistuksen eliminointierot	−1 497	−1 885
Arvonalentumiset	0	0
	−1 033 943	**−1 003 694**
Satunnaiset erät	**1 020**	**350**
TILIKAUDEN TULOS	**436 041**	**448 867**
Tilinpäätössiirrot	**−12 152**	**−6 653**
Tilikauden verot	**−32 569**	**−17 779**
Laskennalliset verot	**−9 163**	**1 567**
Vähemmistöosuudet	**−941**	**4 211**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ (-)	**381 216**	**430 213**
Konsernilaskennan tunnusluvut		
Toimintatuotot/Toimintakulut, prosenttia	56,7	58,8
Vuosikate/ Poistot, prosenttia	142,3	145,0
Vuosikate, euroa/asukas [1)]	2 112	2 123
Asukasmäärä [1)]	695 526	684 018

[1)] Vertailuvuoden 2024 ennakkotietoon perustuva asukasmäärää on päivitetty vastaamaan lopullista asukasmäärää. Vastaavat päivitykset on tehty vuoden 2024 tunnuslukuihin.

1.3.5. Helsingin kaupunkikonsernin rahoituslaskelma

1 000 euroa	01.01.-31.12.2025	01.01.-31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Vuosikate	1 468 964	1 452 211
Satunnaiset erät	1 020	350
Tilikauden verot	−32 569	−17 779
Tulorahoituksen korjauserät	−48 227	−80 102
	1 389 187	**1 354 679**
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	−2 239 972	−2 513 071
Rahoitusosuudet investointimenoihin	25 735	17 780
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	101 776	129 753
	−2 112 461	**−2 365 538**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**−723 274**	**−1 010 859**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	−11 768	−15 515
Antolainasaamisten vähennys	17 459	14 354
	5 691	**−1 160**
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	863 770	1 186 530
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−325 181	−330 974
Lyhytaikaisten lainojen muutos	91 982	−27 511
	630 571	**828 045**
Oman pääoman muutokset	**0**	**0**
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	−8 525	−8 444
Vaihto-omaisuuden muutos	69 651	4 247
Saamisten muutos	−65 549	241 792
Korottomien velkojen muutos	9 093	−266 488
	4 670	**−28 893**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**640 932**	**797 992**
RAHAVAROJEN MUUTOS	**−82 341**	**−212 867**
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	1 272 319	1 354 660
Rahavarat 1.1.	1 354 660	1 567 527
	−82 341	**−212 867**
Konsernin rahoituslaskelman tunnusluvut		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 euroa	−3 293 843	−2 839 355
Investointien tulorahoitus, prosenttia	66,3	58,2
Lainanhoitokate	3,2	3,2
Kassanriittävyys (pv)	42	45

1.3.6. Helsingin kaupunkikonsernin tase

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	341 975	202 005
Muut pitkävaikutteiset menot	182 770	99 059
Ennakkomaksut	19 670	31 930
	544 415	**332 994**
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	4 074 660	3 939 101
Rakennukset	9 289 149	8 472 044
Kiinteät rakenteet ja laitteet	4 073 489	4 003 034
Koneet ja kalusto	1 968 021	1 509 647
Muut aineelliset hyödykkeet	76 982	58 411
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	1 995 986	2 606 407
	21 478 288	**20 588 643**
Sijoitukset		
Osakkuusyhteisöosuudet	416 194	416 373
Muut osakkeet ja osuudet	562 810	550 419
Muut lainasaamiset	493 958	499 661
Muu saamiset	2 894	2 894
	1 475 857	**1 469 347**
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	**728 340**	**741 624**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	**116 111**	**185 762**
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset	275 843	192 886
Lyhytaikaset saamiset	776 387	793 794
	1 052 230	**986 680**
Rahoitusarvopaperit	**891 297**	**858 597**
Rahat ja pankkisaamiset	**381 022**	**496 063**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**26 667 560**	**25 659 712**

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	3 014 829	3 014 829
Säätiöiden peruspääomat	9 115	9 115
Arvonkorotusrahasto	1 788 796	1 789 897
Muut omat rahastot	1 173 404	1 162 049
Muu oma pääoma	732 181	732 181
Edellisten tilikausien ylijäämä / alijäämä (-)	7 892 618	7 461 708
Tilikauden ylijäämä / alijäämä	381 216	430 213
	14 992 157	**14 599 991**
VÄHEMMISTÖOSUUDET	**299 652**	**296 674**
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	37 434	46 014
Muut pakolliset varaukset	30 206	35 312
	67 640	**81 326**
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	**740 625**	**762 434**
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen [1)]		
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	8 175 142	7 867 029
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma [1)]	178 337	168 944
	8 353 479	**8 035 973**
Lyhytaikainen [1)]		
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	695 183	372 725
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma [1)]	1 518 822	1 510 589
	2 214 005	**1 883 315**
Vieras pääoma yhteensä	**10 567 485**	**9 919 288**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**26 667 560**	**25 659 712**
Konsernitaseen tunnusluvut		
Omavaraisuusaste, prosentti	57,3	58,1
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosentti	105,5	102,7
Kertynyt ylijäämä, 1 000 euroa	8 273 833	7 891 921
Kertynyt ylijäämä, euroa/asukas [3)]	11 896	11 538
Konsernin lainakanta 31.12., 1 000 euroa	8 870 326	8 239 754
Konsernin lainakanta, euroa/asukas [3)]	12 753	12 046
Konsernin lainat ja vuokravastuut 31.12., 1 000 euroa [2)]	10 294 589	9 824 778
Konsernin lainat ja vuokravastuut, euroa/asukas [2) 3)]	14 801	14 363
Konsernin lainasaamiset 31.12., 1 000 euroa	494 715	499 661
Konsernin lainasaamiset, euroa/asukas [3)]	711	730

2025 tehtyjä muutoksia:

[1)] Valtion HVA-toimeenpanon avustuksen vuoden 2025 osuus 7 849 997,95 euroa esitetty pitkäaikaisena 2024, oikaistu vertailuarvoa pitkäaikaisista lyhytaikaisiin.

[2)] Täydennetty Niemikotisäätiön vuokravastuiden määrää, tilinpäätöksessä 2024 ilmoitettuun lisätty 2 484 156,63 euroa.

[3)] Vertailuvuoden 2024 ennakkotietoon perustuva asukasmäärää on päivitetty vastaamaan lopullista asukasmäärää.

Vastaavat päivitykset on tehty vuoden 2024 tunnuslukuihin.

1.4. Helsingin kaupungin tilinpäätöksen liitetiedot

1.4.1. Helsingin kaupungin tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot

1.4.1.1. Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot

1. ARVOSTUS- JA JAKSOTUSPERIAATTEET SEKÄ MENETELMÄT

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti. Suoriteperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysajankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen pysyviin vastaaviin hankintamenoon suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointeihin saaduilla rahoitusosuuksilla vähennettynä. Poikkeuksena on maa-alueet, joista ei tehdä poistoja. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu kaupunginvaltuuston hyväksymän poistosuunnitelman mukaisesti. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Sijoitusten arvostus

Pysyvien vastaavien sijoituksiin merkityt osakkeet ja osuudet on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alhaisempaan arvoon, mikä on yhtiökohtaisesti arvioitu tuotto-odotusten perusteella tai sen arvo palvelutuotannossa.

Pysyvien vastaavien sijoitusluonteiset erät on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Vaihto-omaisuuden arvostus

Vaihto-omaisuus on merkitty taseeseen FIFO-periaatteen tai liukuvan keskihinnan mukaisesti hankintamenoon tai sitä alhaisempaan jälleenhankintahintaan tai todennäköiseen luovutushintaan.

Rahoitusomaisuuden arvostus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon. Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Konsernitili

Kaupungilla on käytössä konsernitili, jonka ehtojen mukaisesti sopimukseen liitettyjen kaupungin tytäryhteisöjen rahavarat esitetään kaupungin tilinpäätöksessä sekä osana rahoja ja pankkisaamisia että muissa lyhytaikaisissa veloissa tytäryhteisöille. Negatiiviset tilien saldot esitetään sekä kaupungin muina lyhytaikaisena saamisena tytäryhteisöiltä että rahojen ja pankkisaamisten vähennyksenä.

Johdannaissopimusten käsittely

Kaupungin johdannaissopimukset sisältävät sähköjohdannaisia, jotka on tehty suojaustarkoituksessa. Johdannaiset on käsitelty kirjanpitolain 5:2 §:n mukaisesti, jolloin niistä annettavat tiedot on esitetty taseen liitetietoina.

Konsernin johdannaissopimukset koostuvat erilaisista koronvaihtosopimuksista, sähköjohdannaisista sekä korkoputkesta. Kaikki sopimukset on tehty suojaamistarkoituksessa ja ne on solmittu heti voimassa olevina.

Sopimuksista, niiden ja sisällöstä, on kerrottu tarkempaa tietoa liitetiedossa ”Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt”.

Ympäristöerien käsittely

Kaupungin ympäristötuotot ja –kulut sekä –investoinnit on kirjattu kaupungin kirjanpidossa soveltaen kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjetta ympäristöasioiden kirjaamisesta.

Ympäristövastuiden käsittely esitetään liitetiedoissa.

2. EDELLISEN TILIKAUDEN TIETOJEN VERTAILUKELPOISUUS

Vertailukelpoisuutta aiempiin vuosiin heikentää 31.10.2024 lakkautetun Työterveysliikelaitoksen toiminnan sisältyminen aiempien vuosien lukuihin. Vuonna 2024 Työterveysliikelaitoksen liikevaihto oli 17 miljoonaa euroa ja suurimmat kuluerät olivat palvelujen ostot 8,9 miljoonaa euroa ja henkilöstökulut 7,1 miljoonaa euroa. Työterveysliikelaitoksen tilikausi 2024 jäi alijäämäiseksi 199 tuhatta euroa.

Lisäksi 1.1.2025 työvoimapalveluiden järjestäminen siirtyi kuntien ja kuntayhtymien vastuulle– Helsingissä Työllisyyspalvelu-liikelaitokselle. Sen avaavaan taseeseen kirjattiin lomapalkkavelkaa 4,2 miljoonaa euroa sekä vastaava saatava valtiolta. Valtio maksoi Helsingille 12,3 miljoonaa euroa korvauksena siirtyneen henkilöstön lomapalkkavelasta sekä ennen 1.1.2025 tehtyjen tuki- ja korvauspäätösten perusteella Helsingin maksettavaksi tulevista eristä. Valtion korvaama maksamattomien tuki- ja korvauspäätösten osuus oli 8,1 miljoonaan euroa. Koska valtio ei tarkastanut maksamaansa korvausta jälkikäteen, esimerkiksi peruuntuneista tai keskeytyneistä työllistämisjaksoista aiheutuneet säästöt jäivät työvoimaviranomaiselle. Helsingissä korvauksista jäi säästöä vuodelle 2025 yhteensä 2,6 miljoonaa euroa ja se kirjattiin muihin tuottoihin. Vuonna 2025 Työllisyyspalveluliikelaitoksen liikevaihto oli 100,3 miljoonaa euroa ja toimintakulut 95,5 miljoonaa euroa, tilikauden ylijäämän ollessa 7,7 miljoonaa euroa.

Helsingin kaupunki on pääomittanut Länsirata Oy yhtiötä yhteensä 5,8 miljoonalla eurolla. Kaupungin omistusosuus yhtiöstä on 7,5 prosenttia. Helsinki ei aio jatkaa yhtiön osakkaana rakentamisvaiheeseen ja on myymässä osakkeensa alkuvuonna 2026. Koska kauppahinta (1,65 miljoonaa euroa) oli selvillä tilinpäätöstä 2025 laadittaessa ja osakkeiden myyntihinta alittaa osakkeiden hankintamenon, on osakekaupoista muodostuva luovutustappio (-4,15 miljoonaa euroa) kirjattu osakkeiden hankintamenon arvonalennuksena vuoden 2025 tilinpäätökseen.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala teki vuonna 2024 HUS-yhtymän alijäämästä pakollisen varauksen 10,9 miljoonaa euroa. Kyseinen varaus purettiin vuonna 2025, kun HUS-yhtymä pystyi kattamaan vuoden 2024 alijäämän vuoden 2025 tilikauden tuloksesta. Aiempi, vuonna 2023 tehty alijäämän kattamisvaraus 39,7 miljoonaa euroa, maksettiin kuitenkin HUS-yhtymälle vuonna 2025.

Vertailuvuoden 2024 ennakkotietoon perustuva asukasmäärä on päivitetty vastaamaan lopullista asukasmäärää. Vastaavat päivitykset on tehty vuoden 2024 tunnuslukuihin.

1.4.1.2. Helsingin kaupunkikonsernin tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

3. KONSERNITILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISEN PERIAATTEET

Konsernitilinpäätöksen laajuus

Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty 87 kaupunkikonserniin kuuluvaa tytäryhteisöä, jotka tekivät tilinpäätöksen.

Uutena tytäryhtiönä yhdisteltiin Kiinteistö Oy Turunlinnantie 12. Konsernitilinpäätökseen sisältyy yhdisteltyjen tytäryhteisöjen kautta myös niiden omiin tilinpäätöksiinsä yhdistelemät 30 tytäryhteisöä eli alikonserniyhteisöä. Tilinpäätökseen on yhdistelty kaikki kolme kuntayhtymää ja yksi hyvinvointiyhtymä, joissa kaupunki on jäsenenä. Tilinpäätökseen on myös yhdistelty kaikki 13 säätiötä, joissa kaupungilla on määräysvalta. Lisäksi konsernitilinpäätökseen on yhdistelty kolme yhteisyhteisöä sekä 35 osakkuusyhteisöä kaikkiaan 49 osakkuusyhteisöstä.

Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konserniyhteisöjen keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat samoin kuin konserniyhteisöjen ja kaupungin omistamien kuntayhtymien keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta. Olennaiset pysyviin vastaaviin sisältyvät sisäiset katteet on vähennetty.

Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kaupungin ja tytäryhteisöjen keskinäisen omistuksen eliminointi on tehty kirjanpitolautakunnan hyvinvointi- ja kuntajaoston konserniyleisohjeen mukaisesti käyttäen niin sanottua sovellettua hankintamenomenetelmää.

Vähemmistöosuudet

Vähemmistöosuudet on erotettu konsernin yli- ja alijäämästä konsernituloslaskelmassa sekä konsernin omasta pääomasta konsernitaseessa.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Tytäryhteisöjen aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden poistot on oikaistu suunnitelman mukaisiksi ja jäännösarvojen ero on kirjattu konsernituloslaskelmassa tytäryhteisöjen poistojen oikaisuksi ja aikaisemmille tilikausille kertynyt ero konsernitaseessa edellisten tilikausien yli- ja alijäämän oikaisuksi.

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Kirjanpitolautakunnan hyvinvointi- ja kuntajaoston konserniyleisohjeen mukaisesti kaupungin taseessa oleva poistoero ja vapaaehtoiset varaukset merkitään konsernitilinpäätöksessä omaan pääomaan jaettuna edellisten tilikausien yli-/alijäämiin ja tilikauden yli-/alijäämiin ja niiden muutos konsernituloslaskelmassa tilikauden yli-/alijäämään. Tytäryhteisöjen poistoero ja vapaaehtoiset varaukset on jaettu konsernituloslaskelmassa laskennallisten verojen muutokseen ja tilikauden yli- tai alijäämään sekä konsernitaseessa omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan.

Osakkuusyhteistöt

Osakkuusyhteisöt on yhdistelty pääomaosuusmenetelmällä konsernitilinpäätökseen.

Edellisen tilikauden tietojen vertailukelpoisuus

Muutoksia konsernirakenteessa vuonna 2025: Uutena tytäryhtiöinä yhdisteltiin Kiinteistö Oy Turunlinnantie 12.

1.4.2. Helsingin kaupungin tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot

4. TOIMINTATUOTOT TEHTÄVÄALUEITTAN

Toimintatuotot tehtäväalueittain 1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Keskushallinto	1 433 365	1 558 831	39 049	58 429
Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala	40 928	47 413	66 122	78 162
Kaupunkiympäristön toimiala	1 818 268	1 696 082	709 418	670 389
Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala	87 633	86 233	33 085	32 193
Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala	1 096 103	1 055 668	276 756	256 659
Liikelaitokset [3)]	272 048	283 203	272 048	283 203
Rahastot				
Toimintatuotot yhteensä [1,2)]	**4 748 345**	**4 727 430**	**1 396 478**	**1 379 035**

[1] Toimintatuottojen erittely esitetään ulkoisista eristä.

[2] Tietoihin sisältyy valmistus omaan käyttöön.

[3] Vuoden 2025 liikelaitosten myyntituotot sisältää 1.1.2025 aloittaneen työllisyyspalveluliikelaitoksen myyntituotot. Vuoden 2024 vertailutiedoissa on mukana 31.10.2024 lopettaneen työterveysliikelaitoksen myyntituotot.

5. VEROTULOJEN ERITTELY

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Kunnallisvero	1 055 855	1 068 865	1 055 855	1 068 865
Yhteisövero	430 817	446 471	430 817	446 471
Kiinteistövero	336 330	330 558	362 971	353 479
Verotulot yhteensä	**1 823 002**	**1 845 894**	**1 849 643**	**1 868 815**

6. VALTIONOSUUKSIEN JA VEROTULOMENETYSTEN ERITTELY

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus (ilman tasauksia)	355 920	227 970	355 920	227 970
Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus	−59 661	−58 175	−59 661	−58 175
Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet	58 788	44 029	58 788	43 311
Valtionosuudet yhteensä	**355 047**	**213 824**	**355 047**	**213 106**
Verotulomenetyksen korvaukset	72 024	89 144	72 024	89 144
Valtionosuudet ja verotulomenetyksen korvaukset yhteensä	**427 071**	**302 968**	**427 071**	**302 250**

7. VALTION RAHOITUKSEN ERITTELY

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien valtion rahoitus	2 894 616	2 649 495	2 894 616	2 649 495
Pelastustoimen tehtävien valtion rahoitus	56 551	50 168	56 551	50 168
Valtion rahoitus yhteensä	**2 951 167**	**2 699 663**	**2 951 167**	**2 699 663**

8. PALVELUJEN OSTOJEN ERITTELY

1 000 euroa	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Asiakaspalvelujen ostot	1 531 589	1 465 782
Muiden palvelujen ostot	1 230 853	1 170 506
Palvelujen ostot yhteensä	**2 762 442**	**2 636 288**

9. SELVITYS SUUNNITELMAN MUKAISTEN POISTOJEN PERUSTEISTA JA NIIDEN MUUTOKSISTA

Poistosuunnitelma on kaupunginvaltuuston 18.9.1996 vahvistama. Poistosuunnitelmaa on tämän jälkeen täydennetty kaupunginvaltuuston päätöksillä. Päätös 14.11.2001 koskee tehdas- ja tuotantorakennuksia sekä kiinteitä rakenteita ja laitteita ja päätös 9.10.2002 Vuosaaren Sataman liikenneväylien investointeja. Päätös 18.6.2003 koskee raidekalustoa ja muita kuljetusvälineitä. Päätöksellä 29.11.2006 päätettiin asuinkiinteistöyhtiöiden asuinrakennusten progressiivisista poistoista sekä pysäköintiyhtiöiden kalliotunneleiden ja maanpäällisten laitosten poistoajoista. Päätös 11.5.2011 koskee atk-ohjelmistojen poistoaikaa ja päätös 20.1.2016 viestintävälineitä ja muita aineellisia hyödykkeitä. Poistosuunnitelma perustuu arvioidun taloudellisen käyttöajan mukaiseen tasapoistoon. Poistojen laskenta alkaa hankintakuukautta seuraavan kuukauden alusta. Toimialojen ja liikelaitosten käyttöomaisuuden poistoajat ovat seuraavat:

Poistoryhmät	Poistoajat
Aineettomat oikeudet	3 -10 vuotta
Muut pitkävaikutteiset menot	3 - 20 vuotta
Asuinkiinteistöyhtiöiden asuinrakennukset	enintään 40 vuotta
Muut rakennukset ja rakennelmat	10 - 50 vuotta
Pysäköintiyhtiöiden kalliotunnelit	enintään 100 vuotta
Pysäköintiyhtiöiden maanpäälliset laitokset	enintään 60 - 70 vuotta
Muut kiinteät rakenteet ja laitteet	8 - 50 vuotta
Koneet ja kalusto	3 - 30 vuotta
Muut aineelliset hyödykkeet	3 - 5 vuotta

Pienhankinnat, joiden hankintameno on alle 10 000 euroa, on kirjattu vuosikuluiksi.

10. PAKOLLISTEN VARAUSTEN MUUTOKSET

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Eläkevastuu 1.1.	46 014	59 771	45 510	59 230
Lisäykset tilikaudella	0	0		
Vähennykset tilikaudella	−8 581	−13 757	−8 567	−13 720
Eläkevastuu 31.12.	**37 433**	**46 014**	**36 943**	**45 510**
Osuus HUS-yhtymän alijäämästä 1.1.			50 614	**39 742**
Lisäykset tilikaudella				10 872
Vähennykset tilikaudella			−50 614	
Osuus HUS-yhtymän alijäämästä 31.12.			**0**	**50 614**
Kaatopaikkojen jälkihoitovaraus (HSY) 1.1. *)	14 417	14 797	..	..
Lisäykset tilikaudella	1 281	118	..	..
Vähennykset tilikaudella	−544	−498	..	..
Kaatopaikkojen jälkihoitovaraus (HSY) 31.12.	**15 154**	**14 417**	..	..
Vesihuollon ympäristövastuuvaraus (HSY) 1.1. *)	4 357	9 128		
Lisäykset tilikaudella	0	0		
Vähennykset tilikaudella	−4 281	−4 772		
Vesihuollon ympäristövastuuvaraus (HSY) 31.12.	**75**	**4 357**		
Potilasvahinkovakuutusmaksuvastuu (HUS) 1.1	11 537	13 177	..	..
Lisäykset tilikaudella	0	0	..	..
Vähennykset tilikaudella	−910	−1 640	..	..
Potilasvahinkovakuutusmaksuvastuu (HUS) 31.12.	10 627	11 537	..	..
Muut pakolliset varaukset 1.1	5 001	8 872		0
Lisäykset tilikaudella	3 434	207		0
Vähennykset tilikaudella	−4 086	−4 078		0
Muut pakolliset varaukset 31.12.	**4 350**	**5 001**		**0**

*) Korjaus: vuonna 2024 on pakollissa varauksissa esitetty vesihuollon ympäristövastuuvarauksen osuus kaatopaikkojen jälkihoitovarauksessa ja eriytetty ympäristövastuuvarauksen osuus omalle rivilleen kaatopaikkojen jälkihuoltovarauksen vertailuarvoista

11. PYSYVIEN VASTAAVIEN HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSVOITOT JA -TAPPIOT

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Muut toimintatuotot				
Maa- ja vesialueiden myyntivoitot	50 163	37 048	50 163	37 048
Rakennusten myyntivoitot	5 401	2 265	4 229	671
Osakkeiden myyntivoitot	611	24 549	260	20 297
Muut luovutusvoitot	1 079	5 342	796	1 058
Luovutusvoitot yhteensä	**57 254**	**69 204**	**55 448**	**59 074**
Muut toimintakulut				
Rakennusten myyntitappiot	1 182	84	1 182	84
Osakkeiden myyntitappiot	429	423	4	423
Muut luovutustappiot	27		429	
Luovutustappiot yhteensä	**1 638**	**507**	**1 615**	**507**

12. SATUNNAISTEN TUOTTOJEN JA KULUJEN ERITTELY

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Satunnaiset tuotot				
Muut tuotot	1 150	479		
Satunnaiset kulut				
Palmian osakkeiden luovutustappio				
Muut kulut	−130	−129		
Satunnaiset tuotot ja kulut yhteensä	**1 020**	**350**	**0**	**0**

13. OSINKOTUOTTOJEN JA PERUSPÄÄOMAN KORKOTUOTTOJEN ERITTELY

1 000 euroa	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Osinkotuotot saman konsernin yhteisöistä	70 703	46 720
Osinkotuotot muista yhtiöistä	10 216	9 412
Peruspääoman korot kuntayhtymiltä	4 363	2 909
Osinkotuotot ja peruspääoman korkotuotot yhteensä	**85 282**	**59 041**

1.4.3. Helsingin kaupungin tasetta koskevat liitetiedot

1.4.3.1. Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

14. ARVONKOROTUKSET

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Maa- ja vesialueet				
Arvo 1.1.	1 792 899	1 793 220	1 788 625	1 788 946
Arvonkorotusten purku	−1 101	−321	−1 101	−321
Arvo 31.12.	**1 791 798**	**1 792 899**	**1 787 524**	**1 788 625**
Rakennukset				
Arvo 1.1.	19	19	..	..
Arvo 31.12.	**19**	**19**	..	..

Kaupungin omaisuus arvostettiin uudelleen 1.1.1997 kaupungin siirtyessä uuteen kirjanpitokäytäntöön. Ennen vuotta 1985 hankittujen rakennusten ja rakennelmien hankintamenoa käytettiin kirjanpitoarvoa 31.12.1984 vähennettynä sen jälkeisillä suunnitelman mukaisilla poistoilla. Vastaavasti ennen vuotta 1974 hankitun maaomaisuuden hankintamenona käytettiin kirjanpitoarvoa 31.12.1973. Maa-alueille suoritettiin tuolloin myös arvonkorotus. Maaosuuden laskennallisesta käyvästä jälleenhankinta-arvosta 60 prosenttia jaettiin arvojen suhteessa hankintahintaan. Laskennallisesti uudet arvot saatiin jakamalla kaupunki kolmeen hinta-alueeseen ja alueiden sisällä edelleen käyttötarkoituksen mukaan.

15. AINEETTOMAT HYÖDYKKEET

1 000 euroa	Helsinki Aineettomat oikeudet	Helsinki Muut pitkävaikutteiset menot	Helsinki Ennakkomaksut	Helsinki Yhteensä
Aineettomat oikeudet				0
Poistamaton hankintameno 1.1	36 921	43 098	802	80 821
Lisäykset tilikauden aikana	8 404	560	381	9 345
Rahoitusosuudet tilikauden aikana		−69		−69
Siirrot erien välillä	12 370	45 205	−128	57 447
Tilikauden poisto	−24 179	−26 253		−50 432
Poistamaton hankintameno 31.12.	**33 516**	**62 541**	**1 055**	**97 112**
Olennaiset lisäpoistot				
Kaskon lisäpoisto/poistoajan muutos	2 174			

16. AINEELLISET HYÖDYKKEET

1 000 euroa	Helsinki Maa- ja vesialueet	Helsinki Rakennukset	Helsinki Kiinteät rakenteet ja laitteet	Helsinki Koneet ja kalusto
Aineelliset oikeudet				
Poistamaton hankintameno 1.1.	2 060 262	2 232 485	2 087 788	283 729
Lisäykset tilikauden aikana	27 558	32	331	30 679
Rahoitusosuudet tilikauden aikana		−36	−5 534	−378
Vähennykset tilikauden aikana	−2 605	−4 090	−267	−34
Siirrot erien välillä	108 498	262 975	248 615	15 187
Tilikauden poisto		−135 760	−162 176	−52 238
Poistamaton hankintameno 31.12.	**2 193 713**	**2 355 606**	**2 168 757**	**276 945**
Arvonkorotukset	1 787 524			
Kirjanpitoarvo 31.12.	**3 981 237**	**2 355 606**	**2 168 757**	**276 945**

16. AINEELLISET HYÖDYKKEET(JATKOA)

1 000 euroa	Helsinki Muut aineelliset hyödykkeet	Helsinki Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Helsinki Yhteensä	Sarake1
Aineelliset oikeudet				
Poistamaton hankintameno 1.1.	14 339	436 100	7 114 703	
Lisäykset tilikauden aikana	242	778 644	837 486	
Rahoitusosuudet tilikauden aikana		−63	−6 011	
Vähennykset tilikauden aikana			−6 729	
Siirrot erien välillä	544	−693 283	−57 464	
Tilikauden poisto	−7		−350 448	
Poistamaton hankintameno 31.12.	**15 118**	**521 398**	**7 531 537**	
Arvonkorotukset			1 787 524	
Kirjanpitoarvo 31.12.	**15 118**	**521 398**	**9 319 061**	

17. MAA- JA VESIALUEET ERITTELY

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Maa- ja vesialueet				
Kiinteistöjen liittymismaksut	33 628	30 456	1	1
Muut maa- ja vesialueet	4 041 032	3 908 645	3 981 236	3 848 887
Maa- ja vesialueet yhteensä	**4 074 660**	**3 939 101**	**3 981 237**	**3 848 888**

18. PYSYVIEN VASTAAVIEN SIJOITUKSET, OSAKKEET JA OSUUDET

1 000 euroa	Helsinki Tytäryhteisö-osakkeet ja -osuudet	Helsinki Jäsenkunta-yhtymäosuudet ja Hyvinvointi-yhtymäosuudet	Helsinki Osakkuus- ja muut omistus-yhteysyhteisö-osakkeet ja -osuudet	Helsinki Muut osakkeet ja osuudet	Helsinki Osakkeet ja osuudet yhteensä
Osakkeet ja osuudet					
Hankintameno 1.1.	2 819 407	427 297	221 449	104 903	3 573 056
Lisäykset tilikauden aikana	20 084		9 319	8 734	38 137
Rahoitusosuudet tilikauden aikana	−2 300				−2 300
Vähennykset tilikauden aikana			−23	−3 692	−3 715
Siirrot erien välillä					
Arvonalennukset ja niiden palautukset				−4 151	−4 151
Hankintameno 31.12.	**2 837 192**	**427 297**	**230 744**	**105 794**	**3 601 027**

19. PYSYVIEN VASTAAVIEN SIJOITUKSET, JOUKKOVELKAKIRJA-, MUUT LAINA- JA MUUT SAAMISET

1 000 euroa	Helsinki Jvk-lainasaamiset	Helsinki Saamiset tytäryhteisöiltä	Helsinki Saamiset jäsenkunta-yhtymiltä	Helsinki Saamiset muilta	Helsinki Jvk-, muut laina- ja muut saamiset yhteensä
Jvk, muut laina- ja muut saamiset					0
Hankintameno 1.1.		1 383 782	628 221	233 252	2 245 255
Lisäykset tilikauden aikana		69 564		11 768	81 332
Vähennykset tilikauden aikana		−78 823	−18 461	−9 631	−106 915
Siirrot erien välillä					0
Arvonalennukset					0
Hankintameno 31.12.		**1 374 523**	**609 760**	**235 389**	**2 219 672**

20. PÄÄOMALAINASAAMISTEN OSUUS PYSYVIEN VASTAAVIEN SIJOITUKSISTA

1 000 euroa	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Pääomalainasaamiset tytäryhteisöiltä lainoittain		
Helsingin Tiedepuiston Yrityshautomot Oy [1]	1 875	1 875
Helsingin Väylä Oy [2]	5 000	5 000
Helsingin kaupungin asunnot Oy [3]	3 500	3 500
Helsingin kaupungin asunnot Oy [3]	3 500	3 500
Suomenlinnan Liikenne Oy [2]	62	62
Helsingin Satama Oy [4]	98 000	98 000
Helen Oy [4]	157 000	157 000
Pääomalainasaamiset tytäryhteisöiltä yhteensä	**268 937**	**268 937**
Pääomalainasaamiset osakkuus- ja omistusyhteysyhteisöiltä lainoittain		
Urhea-halli [5]	2 000	2 000
Urhea-halli [6]	3 000	3 000
Pääomalainasaamiset yhteensä	**273 937**	**273 937**

[1] Lainan korko on neljä (4) prosenttia.

[2] Laina on koroton.

[3] Lainan korko on kaupungin oman pääoman ehtoisista asuntolainoista (ns. tertiäärilainat) kulloinkin veloitettavan koron suuruinen.

[4] Lainan korko on kuusi (6) prosenttia; laina-aika 31.12.2014-15.12.2034.

[5] Laina on koroton 3.6.2049 saakka, tämän jälkeen lainan korko on kolme (3) prosenttia.

[6] Laina on koroton 10.1.2050 saakka, tämän jälkeen lainan korko on kolme (3) prosenttia.

Pääomalainat on annettu osakeyhtiölain mukaisin pääomalainaehdoin.

21. HELSINKI-KONSERNIN TILINPÄÄTÖKSEEN SISÄLTYVÄT YHTEISÖT

Konserniyhteisön nimi	Y-tunnus	Kunnan omistusosuus	Konsernin omistusosuus	Kuntakonsernin osuus, 1 000 euroa		
				omasta pääomasta	vieraasta pääomasta	tilikauden voitosta/ tappiosta
Tytäryhteisöt						
Asemapäällikönkatu 5 Koy	0354148-6	20,90%	56,88%	4 279	64	38
Auroranlinna Koy	0689784-0	100,00%	100,00%	147 760	97 850	−479
Borgströminmäki Kkoy	3163079-3	79,75%	83,80%	4 721	15	12
DigiHelsinki Oy	3300938-6	100,00%	100,00%	39 694	10 197	439
Etelä-Hermannin Pysäköinti Oy	2072747-7	100,00%	100,00%	13 603	1 002	−262
Etelä-Suomen satamapalvelu Oy	2948855-6	0,00%	100,00%	1 024	648	48
Fallkullan Kiilan Pysäköinti Oy	3157896-4	0,30%	75,45%	8 609	8	−200
Finlandia-talo Oy	2036668-3	100,00%	100,00%	7 950	4 137	23
Forum Virium Helsinki Oy	2170029-2	100,00%	100,00%	793	10 885	82
Hansasilta Koy	0575515-4	100,00%	100,00%	1 632	20	−26
Helen Oy	2630573-4	100,00%	100,00%	2 310 607	1 882 233	112 849
Helsingin Asumisoikeus Oy	0912770-2	100,00%	100,00%	162 720	1 181 659	−9 046
Helsingin jätteen putkikeräys Oy	3398876-4	0,00%	28,67%	23	29	0
Helsingin kaupungin asunnot Oy	2379058-6	100,00%	100,00%	224 744	3 721 971	4 747
Helsingin kaupunkitilat Oy	3226884-5	100,00%	100,00%	5 893	2 863	238
Helsingin Konsernihankinta Oy	2299269-6	85,52%	98,12%	104	0	8
Helsingin Kuparitie 5 Asoy	0914735-9	5,90%	73,90%	5 613	878	0
Helsingin Liikuntahallit Oy	1657167-6	40,77%	100,00%	7 171	31 051	−1
Helsingin Malminkatu 3 Koy	0668319-9	84,00%	84,00%	13 423	2 417	0
Helsingin Santakuja Asoy	0860740-5	9,70%	60,20%	6 515	859	0
Helsingin Satama Oy	2630555-8	100,00%	100,00%	327 201	126 331	27 296

Konserniyhteisön nimi	Y-tunnus	Kunnan omistusosuus	Konsernin omistusosuus	Kuntakonsernin osuus, 1 000 euroa		
				omasta pääomasta	vieraasta pääomasta	tilikauden voitosta/ tappiosta
Helsingin Sinikaisla Asoy	0933911-5	4,10%	50,70%	4 465	585	−8
Helsingin Sähkötalo Koy	1901114-8	100,00%	100,00%	24 316	27 038	−1 094
Helsingin Tiedepuiston Yrityshautomot Oy	1460820-1	52,20%	52,20%	4 884	7 509	40
Helsingin Toimitilat Koy	1958762-2	100,00%	100,00%	46 831	300 570	−44
Helsingin V Yhteiskoulun Talo Oy	0487341-5	100,00%	100,00%	43	5	34
Helsingin Velvoitepysäköinti Oy	3398040-4	100,00%	100,00%	340	111	119
Helsingin Väylä Oy	2053349-6	100,00%	100,00%	−3 413	58 044	248
Helsingin Ympäristötalo Koy	2262596-8	74,64%	74,64%	2 319	4 269	0
Helsinki Partners Oy	3209009-8	100,00%	100,00%	1 385	1 664	88
Helsinki Stadion Oy	1497614-3	80,53%	80,53%	4 125	1 199	−359
Hernesaaren jätteen putkikeräys Oy	3101196-8	100,00%	100,00%	135	3	−23
Hämeentien Pysäköinti Oy	1732067-6	0,00%	75,70%	1 223	17	−11
Intiankatu 31 Koy	0119799-2	75,60%	75,60%	276	125	0
Itä-Pasilan Pysäköinti Oy	0502469-3	31,97%	43,70%	2 190	100	95
Jätkäsaaren jätteen putkikeräys Oy	2346319-8	9,20%	26,92%	6 021	3 453	−141
Jätkäsaaren Pysäköinti Oy	2509726-7	3,09%	19,83%	17 741	1 443	−419
Kaapelin Mediakeskus Oy	1456725-1	0,00%	100,00%	37	176	7
Kaapelitalo Koy	0873650-6	100,00%	100,00%	62 019	9 110	530
Kaisaniemen Metrohalli Koy	0858368-5	0,00%	62,08%	10 591	221	−710
Kalasataman jätteen putkikeräys Oy	2346322-7	5,19%	18,28%	2 875	2 986	−170
Kallahden Pysäköinti I Oy	0858841-9	0,00%	80,30%	1 324	208	−42
Keski-Pasilan jätteen putkikeräys Oy	2719025-4	3,11%	3,11%	237	30	−1
Kivikon Pysäköinti I Oy	0908768-3	0,60%	56,60%	1 865	149	−40
Kivikon Pysäköinti II Oy	0980575-3	0,40%	59,50%	1 029	18	−59
Kontulan Palvelutalo Oy	0200268-3	62,10%	81,54%	998	49	−41
Kruunuvuorenrannan jätteen putkikeräys Oy	2600622-4	10,50%	29,69%	2 967	2 517	−184
Käpylän Terveystalo Koy	0484292-6	54,50%	54,50%	2 126	13	13
Lammenrannan Pysäköinti Oy	3281997-7	12,00%	12,00%	6	1 110	−71
Loviisan Satama Oy	2779170-3	0,00%	60,00%	3 900	273	110
Länsi-Viikinmäen Pysäköinti Oy	2168628-3	0,00%	100,00%	6 570	332	−135
Malmin Liiketalo Koy	3101867-6	80,56%	80,56%	2 246	26	20
Malmin Pysäköintitalo Oy	0597314-3	43,80%	63,24%	975	14	−79
Merimiehenkatu 12 Asoy	0120259-5	54,00%	54,00%	403	29	0
MetropoliLab Oy	2340056-8	69,00%	69,00%	2 595	1 149	18
Mosaiikkitorin Pysäköintilaitos Koy	1587215-1	16,36%	99,62%	4 482	124	−32
Myllypuron Kampus Koy	2739514-5	100,00%	100,00%	74 041	43 133	−89
Mäkelänrinteen Uintikeskus Oy	1083652-2	66,70%	66,70%	886	2 025	−183
Oulunkyläntori 2 Asoy	0120804-9	100,00%	100,00%	370	7	−1
Paciuksenkadun Pysäköinti Oy	1098764-6	0,00%	53,00%	1 037	56	−14
Paciuksenkatu 4 Asoy	0805856-5	78,00%	85,94%	1 653	49	0
Pakkalantie 30 Koy	0115472-2	100,00%	100,00%	5 726	16 149	−84
Paloheinän Palvelukeskus Koy	0603525-5	35,40%	83,51%	1 660	113	−1
Palvelukeskus Albatross Oy	1094423-2	85,21%	85,21%	9 919	155	−351
Parmaajanpuisto Koy	0731198-7	82,90%	100,00%	2 466	120	65
Postipuiston Pysäköinti Oy	3094935-6	0,17%	56,30%	11 112	20	53
Puistolan Pankkitalo Koy	0940326-0	58,20%	58,20%	2 218	9	−62
Puu-Myllypuron Yhteistila Koy	2633593-3	0,00%	37,51%	625	1	0
Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy	3251002-1	99,47%	99,47%	262 588	1 143 838	−149
Pääkaupunkiseudun Kierrätyskeskus Oy	0809814-5	51,30%	51,30%	3 195	1 769	135

Helsingin kaupungin tilinpäätöksen liitetiedot

Konserniyhteisön nimi	Y-tunnus	Kunnan omistusosuus	Konsernin omistusosuus	Kuntakonsernin osuus, 1 000 euroa		
				omasta pääomasta	vieraasta pääomasta	tilikauden voitosta/ tappiosta
Rastilankallion Pysäköinti Oy	1543298-1	0,00%	60,20%	3 120	6	−47
Rastilankallion päiväkoti Koy	1587222-3	66,00%	88,60%	1 138	13	−21
Ruskeasuon Varikkokiinteistö Oy	0970139-9	0,00%	99,47%	9 822	155 091	−502
Seure Henkilöstöpalvelut Oy	0800415-3	56,43%	58,24%	6 521	8 003	911
Suomenlinnan Liikenne Oy	0114482-3	0,00%	99,47%	947	1 815	0
Suutarilan Lampputie Koy	2114619-9	100,00%	100,00%	244	0	0
Säterintie 12 autopaikat Koy	0579945-6	0,00%	70,90%	8	1	2
Säterintie 2 Koy	0598905-7	64,70%	64,70%	1 759	9	−124
Torpparinmäen korttelitalo Koy	0761992-2	100,00%	100,00%	−48	102	−2
Turunlinnantie 12 Koy	0495043-3	100,00%	100,00%	1 624	27	0
Työmaahuolto Oy	1001314-7	100,00%	100,00%	550	282	89
Töölönlahden pysäköinti Oy	2163389-4	100,00%	100,00%	19 191	4 592	0
Urheiluhallit Oy	0115551-4	51,30%	51,30%	1 878	8 232	−147
Viikin viher- ja ympäristötietokeskus Koy	1605128-3	91,30%	91,30%	4 074	63	−1
Viikinmäen Pysäköinti Oy	1657718-9	0,00%	64,00%	2 193	7	−50
Villamonte Kkoy	0131105-4	100,00%	100,00%	719	0	0
Vuosaaren Urheilutalo Oy	0196786-2	100,00%	100,00%	3 699	4 332	−133
			Yhteensä	**3 949 138**	**8 889 803**	**132 718**
Tytärsäätiöt						
HAM Helsingin taidemuseosäätiö sr	3272340-6	100,00%	100,00%	4 567	1 435	1 270
Helsingin kaupungin 450-vuotistaiteilijatalosäätiö sr	1670774-8	100,00%	100,00%	2 466	2 932	0
Helsingin Musiikkitalon säätiö sr	2288607-6	100,00%	100,00%	1 435	1	−6
Helsingin Seniorisäätiö sr	1729947-5	100,00%	100,00%	9 599	6 320	379
Helsingin seudun kesäyliopistosäätiö sr	0116513-0	100,00%	100,00%	260	377	−135
Helsingin tapahtumasäätiö sr	0224232-9	100,00%	100,00%	2 389	1 517	233
Helsingin teatterisäätiö sr	0116521-0	100,00%	100,00%	5 178	40 877	1 802
Jääkenttäsäätiö sr	0116572-0	100,00%	100,00%	14 308	988	1 079
Korkeasaaren eläintarhan säätiö sr	2864471-3	100,00%	100,00%	337	14 365	−1 297
Niemikotisäätiö sr	0536633-5	100,00%	100,00%	4 681	1 573	353
Oulunkylän kuntoutuskeskus sr	0869316-3	100,00%	100,00%	4 289	4 310	94
Stadion-säätiö sr	0202071-8	100,00%	100,00%	10 623	147 990	1 304
UMO-säätiö sr	2202299-9	100,00%	100,00%	306	271	90
			Yhteensä	**60 437**	**222 957**	**5 167**
Jäsenkunta- ja hyvinvointiyhtymät						
HUS-yhtymä	1567535-0	36,09%	36,09%	151 388	616 204	60 355
Helsingin seudun liikenne - kuntayhtymä (HSL)	2274586-3	50,15%	50,15%	15 798	66 574	−23 105
Helsingin seudun ympäristöpalvelut - kuntayhtymä (HSY)	2274241-9	57,56%	57,56%	389 755	1 218 382	9 408
Uudenmaan liitto	0201296-1	29,08%	29,08%	493	921	60
			Yhteensä	**557 435**	**1 902 081**	**46 717**
Osakkuus- ja omistusyhteisöt						
Apotti Oy	2699989-5	38,40%	38,40%	10 635	52 302	0
Espoon Terminaali Koy	1769898-6	50,00%	50,00%	72	34	5
Haapaniemenkatu 7-9 Kiinteistö Oy	0117834-5	44,00%	44,00%	10 610	2 181	−107
Helsingin Harmajankatu Asoy	0948715-0	31,60%	31,60%	697	59	0
Helsingin Itämerenkatu Asoy	0820780-7	1,30%	38,10%	4 237	627	117
Helsingin Laivapoika Asoy	0947349-6	0,30%	46,70%	4 522	357	10
Helsingin Mannerheimintie 13 a Koy	1962625-7	26,20%	26,20%	29 459	52	−1 100
Helsingin Musiikkitalo Oy	2349831-5	41,70%	41,70%	2 384	524	130
Helsingin Ruoholahdenpuisto Asoy	0877842-3	7,40%	34,50%	3 438	439	0

Konserniyhteisön nimi	Y-tunnus	Kunnan omistusosuus	Konsernin omistusosuus	Kuntakonsernin osuus, 1 000 euroa		
				omasta pääomasta	vieraasta pääomasta	tilikauden voitosta/ tappiosta
Helsingin Ruoholahdentori Asoy	0848494-3	4,80%	42,40%	5 026	357	81
Helsingin Rusokkikuja Asoy	0896034-8	1,90%	44,00%	4 803	1 193	0
Helsingin Tapulikaupungintie 5 Koy	1558414-1	0,00%	35,70%	1 174	29	14
Herttoniemen Pysäköinti Oy	1041131-3	0,90%	33,30%	5 371	38	−120
Itätori Kiinteistö Oy	0618298-4	35,60%	35,60%	2 126	3	0
Kaivonkatsojantien Pysäköinti Oy	0946218-0	0,00%	49,00%	1 705	17	−9
Kalasataman Palvelu 2 Oy	2831391-4	41,70%	41,70%	7 928	276	−16
Kalasataman Palvelu Oy	2409063-7	28,80%	31,20%	1 818	14	−41
Keskeisen Rannan Pysäköinti Oy	0944032-8	0,00%	36,30%	1 201	29	−5
Kiinteistö Oy ADM	3307727-4	50,00%	50,00%	4 629	48	−30
Kruunuvuorenrannan Palvelu Oy	2634260-7	6,00%	20,00%	8 022	16	−36
Kytösuontien Pysäköinti Oy	0731417-6	0,00%	29,10%	1 971	47	66
Laajasalon palloiluhallit Kiinteistö Oy	0499043-5	40,00%	40,00%	470	424	97
Laakson yhteissairaala Koy	3202258-9	50,00%	50,00%	19 103	287 827	−1 004
Latokartanon Pysäköinti Oy	1440092-9	0,30%	34,60%	5 912	17	−107
Maatullinaukio Kiinteistö Oy	0120888-2	46,00%	46,00%	2 730	10	0
Maistraatintori Kiinteistö Oy	0533605-6	25,10%	25,10%	1 793	120	7
Malminkadun Pysäköinti Oy	0635609-1	0,00%	39,60%	2 759	8	5
Metropolia Ammattikorkeakoulu Oy	2094551-1	42,00%	42,00%	28 852	13 054	222
Pääkaupunkiseudun Junakalusto Oy	1874314-4	49,50%	49,50%	105	6 694	0
Runeberginkatu 4 b Asunto Oy	0650799-6	25,50%	25,50%	1 697	81	−13
Startup Maria Oy	2760866-5	24,00%	24,00%	321	254	23
Strömbergin pysäköinti Oy	1073232-8	0,00%	43,60%	810	20	−25
Tapulikaupungin palvelutalo Koy	0602893-6	49,40%	49,40%	1 079	11	−1
Tilkankadun Pysäköinti Oy	0973319-8	0,00%	31,50%	735	16	1
Tollinpolku Asunto Oy	0524716-8	31,47%	31,47%	586	95	16
Tulisuontien Pysäköinti Oy	1110236-0	0,00%	38,40%	630	14	−20
Urhea-halli Oy	2904377-6	28,00%	28,00%	1 064	5 152	−176
Vantaan Energia Oy	0124461-3	40,00%	40,00%	154 842	222 694	15 317
Yhdistelemättömät osakkuus- ja omistusyhteisöt						
Helsingin Karhusuontie 53 Asunto Oy	0898760-4	24,20%	24,20%	103	0	−1
Kartanonmetsäntie 13 Asunto Oy	0667236-9	22,50%	22,50%	778	61	−2
Katajanokan Huolto Oy	0290352-9	6,20%	28,60%	38	44	4
Kotitie 45-47 Asunto Oy	0119221-9	20,20%	20,20%	24	199	0
Kumpulantie 1 Kiinteistö Oy	0235176-0	22,50%	22,50%	238	62	1
Kurkimäen Huolto Oy	0512663-0	0,00%	36,90%	10	31	−2
Lehtisaaren Väestösuoja Oy	0200279-8	27,50%	27,50%	32	1	−2
Mechelininkatu 38 Asoy	0120194-7	43,50%	43,50%	322	93	0
Mellunmäen Autopaikat Oy	0973145-9	0,00%	46,60%	4	33	0
Runeberginkatu 63 Asunto Oy	0121675-1	20,70%	20,70%	870	756	0
Siltakeskus Oy	0121950-6	26,00%	32,80%	241	20	15
Syreeni Asunto Oy	0125312-2	10,00%	10,00%	18	13	0
Tapulin huolto Oy	0196374-9	0,00%	25,70%	33	57	−4
Turkismiehentie 8 Kiinteistö Oy	0122805-8	20,00%	20,00%	138	3	33
			Yhteensä	**338 167**	**596 507**	**13 341**
Tytäryhteisöjen tytäryhteisöt (alikonserniyhtiöt)						
Eliel Saarisen tie 41-45 Koy	3325860-6					
Helen Aurinkopuisto Kalanti Oy	3255167-5					
Helen Sähköverkko Oy	2035428-7					

Helsingin kaupungin tilinpäätöksen liitetiedot

Konserniyhteisön nimi	Y-tunnus	Kunnan omistusosuus	Konsernin omistusosuus	Kuntakonsernin osuus, 1 000 euroa		
				omasta pääomasta	vieraasta pääomasta	tilikauden voitosta/ tappiosta
Helen ÅB Tuulipuistohallinnointiyhtiö Oy	3223677-1					
Helsingin Energiatunnelit Oy	2640207-5					
Helsingin Keijukaistenpolku 4 As Oy	0941218-3					
Helsingin Soittokuja As Oy	2715256-5					
Helsinginkatu 25 Koy	0118052-5					
Jokituuli Holding Oy	3283748-9					
Jokituuli Sijoitusyhtiö Ky	3296093-8					
Kalanti GridCo Oy	3300139-2					
Kalistanneva Holding Oy	3223668-3					
Kalistanneva Sijoitusyhtiö Ky	3263015-4					
Kaupinparkki Koy	0973236-3					
Kristinestad Tupaneva Oy	3007070-4					
Laivalahdentori Kiinteistö Oy	1580690-4					
Mankala Oy	0158738-4					
Niinimäki Grid Oy	3277661-2					
Niinimäki Holding Oy	3320977-5					
Niinimäki Sijoitusyhtiö Ky	3324906-4					
Nurmijärven Sähkövarasto Oy	3333212-4					
Pieni Villasaarentie 2 As Oy	0123298-9					
Tuulipuisto Juurakko Oy	2949074-4					
Tuulipuisto Kalistanneva Oy	2559448-2					
Tuulipuisto Karahka Oy	2827841-8					
Tuulipuisto Lakiakangas 3 Oy	2915705-2					
Tuulipuisto Niinimäki Oy	3166162-9					
Virvatulentien Pysäköinti Oy	1499598-5					
Väre Oy	2923655-1					
Väre Salkunhallinta Oy	2116009-7					

Tytäryhteisöissä, joissa konsernin omistusosuus on alle 50 %, on Helsingillä tosiasiallinen määräysvalta eri osakesarjan perusteella

22. SAAMISTEN ERITTELY

1 000 euroa	Helsinki 2025 Pitkäaikaiset	Helsinki 2025 Lyhytaikaiset	Helsinki 2024 Pitkäaikaiset	Helsinki 2024 Lyhytaikaiset
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset		10 866		8 040
Lainasaamiset		113 536		220 660
Muut saamiset 1)		81 469		120 265
Siirtosaamiset		10 680		10 210
Yhteensä		**216 551**		**359 175**
Saamiset jäsenkuntayhtymiltä				
Myyntisaamiset		11 747		7 935
Muut saamiset		0		36 538
Siirtosaamiset		8 002		11 367
Yhteensä		**19 749**		**55 840**
Saamiset osakkuus- ja omistusyhteysyhteisöiltä				
Myyntisaamiset		259		388
Siirtosaamiset		119		35
Yhteensä		**378**		**423**
Saamiset yhteensä		**236 678**		**415 438**

1) Muihin saamisiin tytäryhteisöille sisältyy konsernin käyttöoikeustilin saamiset

23. SIIRTOSAAMISIIN SISÄLTYVÄT OLENNAISET ERÄT

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Pitkäaikaiset siirtosaamiset				
Muut siirtosaamiset [1)]	7 991	5 874		
Pitkäaikaiset siirtosaamiset yhteensä	**7 991**	**5 874**		
Lyhytaikaiset siirtosaamiset				
Siirtyvät korot	8 024	9 769	13 475	14 442
Helen-konsernin tulojen jaksotus	142 000	160 000		
Saaminen valtiolta/Keha-keskus	41 537	35 230	41 537	35 230
Saaminen valtiolta/AVI	5 296	8 211	5 296	8 211
Kela	9 427	15 911	9 427	15 911
HSY/laskutuksen jaksotus	22 923	21 509		
HUS/Kelakorvaus työterveyshuollosta	2 237	2 113		
Pohjolavakuutus-työtapaturmatasaus	2 170		2 170	
HKL/Länsimetro Oy, kunnossapitolaskutus		3 907		3 907
Helen, Hanasaaren voimala maanvuokra			2 318	
Verosaamiset	6 293	2 055		
Muut siirtosaamiset	65 816	16 841	44 050	37 305
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	**305 723**	**275 546**	**118 273**	**115 006**
Siirtosaamiset yhteensä [1)]	**313 714**	**281 420**	**118 273**	**115 006**

[1)] Siirretty pitkäaikaisien siirtosaamisien erittelylle sekä siirtosaamisille yhteensä rivit ja niille vuoden 2024 konsernin vertailutieto.

1.4.3.2. Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

24. OMAN PÄÄOMAN ERITTELY

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Peruspääoma 1.1.	3 014 829	3 014 829	3 014 829	3 014 829
Peruspääoma 31.12.	**3 014 829**	**3 014 829**	**3 014 829**	**3 014 829**
Säätiöiden peruspääomat 1.1.	9 115	9 115		0
Lisäykset		0		
Säätiöiden peruspääomat 31.12.	**9 115**	**9 115**		**0**
Arvonkorotusrahasto 1.1.	1 789 897	1 790 218	1 788 625	1 788 946
Vähennykset	−1 101	−321	−1 101	−321
Arvonkorotusrahasto 31.12.	**1 788 796**	**1 789 897**	**1 787 524**	**1 788 625**
Muut omat rahastot				
Vakuutusrahasto 1.1.	69 638	67 397	69 637	67 397
Lisäykset	2 557	2 241	2 557	2 240
Vakuutusrahasto 31.12.	**72 195**	**69 638**	**72 194**	**69 637**
Urheilu- ja ulkoilurahasto 1.1.	257 597	254 870	257 597	254 870
Lisäykset	1 985	2 727	1 986	2 727
Urheilu- ja ulkoilurahasto 31.12.	**259 582**	**257 597**	**259 583**	**257 597**
Asuntotuotantorahasto 1.1.	257 584	251 534	257 584	251 534
Lisäykset	4 906	6 050	4 907	6 050
Asuntotuotantorahasto 31.12.	**262 490**	**257 484**	**262 491**	**257 584**
Innovaatiorahasto 1.1.	44 870	47 281	44 870	47 281
Lisäykset/ kasvu- ja elinvoimarahasto 2026*)	10 000		10 000	
Vähennykset	−3 445	−2 411	−3 445	−2 411
Innovaatiorahasto 31.12.	**51 425**	**44 870**	**51 425**	**44 870**
Osallisuusrahasto 1.1.	30 823	33 938	30 823	33 938
Vähennykset	−4 719	−3 115	−4 719	−3 115
Osallisuusrahasto 31.12.	**26 104**	**30 823**	**26 104**	**30 823**
Asumisoikeusmaksut 1.1.	204 943	194 405		0
Lisäykset	432	12 994		0
Vähennykset	−2 498	−456		0
Asumisoikeusmaksut 31.12.	**202 877**	**204 943**		**0**
Muut omat rahastot 1.1.	**296 593**	**299 405**		**0**
Lisäykset	2 631	3 561		0
Vähennykset	−494	−6 373		0
Muut omat rahastot 31.12.	**298 730**	**296 593**		**0**
Omat rahastot yhteensä	**1 173 403**	**1 162 048**	**671 797**	**660 512**
Muu oma pääoma 1.1.	732 181	732 181	729 031	729 031
Muu oma pääoma 31.12.	**732 181**	**732 181**	**729 031**	**729 031**
Edellisten tilikausien ylijäämä 1.1.	7 891 920	7 455 989	8 095 743	7 733 174
Oikaisu edelliseen tilikauteen	−2 921	−340		
Lisäykset/vähennykset	3 618	6 059		
Edellisten tilikausien ylijäämä 31.12.	**7 892 617**	**7 461 707**	**8 095 743**	**7 733 174**
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	381 216	430 213	307 022	362 569
Oma pääoma yhteensä	**14 992 157**	**14 599 991**	**14 605 946**	**14 288 741**

*) Innovaatiorahaston kartuttaminen 10 miljoonalla eurolla kirjattiin kaupungin vuoden 2025 ylijäämästä rahastojen lisäyksen kautta.

25. PITKÄAIKAISET VELAT

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Velat, jotka erääntyvät myöhemmin kuin 5 vuoden kuluttua				
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta [1] [2]	6 456 186	6 064 732	572 532	614 488
Lainat julkisyhteisöiltä	320 453	364 590		
Lainat muilta luotonantajilta	0	0	0	7 438
Muut pitkäaikaiset velat	50 410	50 405		
Pitkäaikaiset velat yhteensä	**6 827 050**	**6 479 727**	**572 532**	**621 926**

[1] Kunnan ja kuntakonsernin vertailuvuoden 2024 tietoa on oikaistu lainajärjestelmästä raportoidun tiedon osalta. Vuoden 2024 tilinpäätöskirjassa lainojen määrä rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta oli 785.399 tuhatta euroa.

[2] Kuntakonsernin 2024 vertailutietoa on oikaistu, lisätty HSL:n pitkäaikaisien lainojen yhdistely.

26. PAKOLLISET VARAUKSET

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Eläkevastuuvakuutus	37 434	46 014	36 943	45 510
Osuus HUS-yhtymän alijäämästä				50 614
Kaatopaikkojen jälkihoitovaraus *)	15 154	14 417		
Vesihuollon ympäristövastuuvaraus *)	75	4 357		
Potilasvahinkovastuumaksuvastuu	10 627	11 537		
Muut pakolliset varaukset	4 350	5 001		
Pakolliset varaukset yhteensä	**67 640**	**81 326**	**36 943**	**96 124**

*) Korjaus: vuonna 2024 on pakollissa varauksissa esitetty vesihuollon ympäristövastuuvarauksen osuus kaatopaikkojen jälkihoitovarauksessa ja eriytetty ympäristövastuuvarauksen osuus omalle rivilleen kaatopaikkojen jälkihuoltovarauksen vertailuarvoista

27. VIERAS PÄÄOMA

1 000 euroa	Helsinki Pitkäaikaiset 2025	Helsinki Lyhytaikaiset 2025	Helsinki Pitkäaikaiset 2024	Helsinki Lyhytaikaiset 2024
Velat tytäryhteisöille				
Saadut ennakot		0	0	226
Ostovelat		28 576		21 897
Muut velat[1]		552 047		561 544
Siirtovelat		20 524		22 370
Yhteensä		**601 147**	**0**	**606 037**
Velat jäsenkuntayhtymille				
Ostovelat		8 503		10 326
Muut velat[1]		241		
Siirtovelat		1 608		
Yhteensä		**10 352**	**0**	**10 326**
Velat osakkuus- ja omistusyhteisöille				
Ostovelat		7 102		6 078
Muut velat[1]		254		11
Siirtovelat		3 750		1 914
Yhteensä		**11 106**	**0**	**8 003**
Vieras pääoma yhteensä		**622 605**	**0**	**624 366**

[1] Muihin velkoihin tytäryhteisöille sisältyy kuntakonsernin käyttöoikeustilin velat.

28. MUIDEN VELKOJEN ERITTELY

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Muut velat				
Liittymismaksut	50 343	50 343		
Muut velat	234 328	213 463	671 145	671 814
Muut velat yhteensä	**284 671**	**263 806**	**671 145**	**671 814**

29. SIIRTOVELKOIHIN SISÄLTYVÄT OLENNAISET ERÄT

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Lyhytaikaiset siirtovelat				
Lomapalkkajaksotus	465 735	437 128	315 222	291 390
HelBus/EU komission valtiontuen takaisinperintä	14 941	14 941	14 941	14 941
Siirtyvät korot	40 008	48 355	1 226	1 347
Velka Kevalle, taloudellinen tuki	574	603	574	603
Pohjola/ Tapaturmavakuutus	3 577	1 496	3 577	1 496
Valtion avustus HVA-toimineenpano	0	7 850	0	7 850
Kaupunkiliikenne Oy alihankintalaskutus HKL	0	0	0	19 514
HUS/ Palkkajaksotus	15 190	12 574		
HSL/ Lipputulojaksotus	6 236	7 661		
HSL/ Liikennöitsijälle maksettavat korvaukset	2 842	4 131		
Verovelat	6 888	1 820		
Irtautumiskorvaukset Apotista	3 750	1 914	3 750	1 914
CGI Oy/ Helsingin kaupungin maksettavaksi tuomitut pääomat ja viivästyskorot	0	11 446	0	1 147
Hanasaaren voimalaitoksen säilyttämismenot 2023-2025/ Helen	0		4 850	
Palkkatuki ja starttiraha/ työllisyyspalvelut	5 226		5 226	
Muut siirtovelat	178 174	132 727	75 298	55 809
Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä	**743 142**	**672 356**	**424 664**	**396 011**

30. LASKENNALLISET VEROVELAT

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Korottomaan vieraaseen pääomaan sisältyvät laskennalliset verovelat				
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	105 378	97 493	..	..
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	77 038	76 390	..	..
Laskennalliset verovelat yhteensä	**182 416**	**173 883**	..	..

1.4.4. Helsingin kaupungin vakuuksia vastuusitoumuksia ja taseen ulkopuolisia järjestelyjä koskevat liitetiedot

31. VELAT, JOIDEN VAKUUDEKSI ANNETTU KIINNITYKSIÄ KIINTEISTÖIHIN

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Sarake1	Sarake2
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	4 071 822	3 289 877		
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	6 050 399	5 470 166		
Lainat julkisyhteisöiltä	230 156	314 074		
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	882 210	980 711		
Vakuudeksi annetut kiinnitykset yhteensä	**6 932 609**	**6 450 877**		

32. VELAT, JOIDEN VAKUUDEKSI ANNETTU OSAKKEITA

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Sarake1	Sarake2
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	0	0		
Pantattujen osakkeiden kirjanpitoarvo	0	3 290		
Lainat julkisyhteisöiltä	0	6		
Pantattujen osakkeiden kirjanpitoarvo	0	1 202		
Pantatut osakkeet yhteensä	**0**	**4 492**		

33. MUUT VAKUUDET

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Sarake1	Sarake2
Omasta puolesta annetut vakuudet				
Sitoumusten vakuudeksi annetut kiinnitykset	4 371	3 271		
Sitoumusten vakuudeksi pantatut arvopaperit	**0**	0		
Sitoumusten vakuudeksi pantattu muu omaisuus	26 245	24 724		
Vakuudet yhteensä	**30 617**	**27 995**		

34. VUOKRAVASTUUT

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Toimitilojen vuokravastuut [1)]	890 975	892 250	629 944	646 555
Koneiden ja laitteiden vuokravastuut	218 835	270 111	14 389	12 550
Maa-alueiden vuokravastuut	278 279	379 717	1 430	1 458
Muut vuokravastuut	36 094	39 945	27	110
Vuokravastuut yhteensä	**1 424 183**	**1 585 023**	**645 790**	**660 673**
- Sitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	193 036	193 251	105 932	107 475
- Siitä sopimuksiin sisältyvät lunastusvelvoitteet	28	28	0	0

Vuokrasopimuksiin ei sisälly olennaisia irtisanomis- ja lunastusehdon mukaisia vastuita.

[1)] Konsernin vertailuarvoa oikaisu. Niemikotisäätiön vuokravastuut olivat 2 484 156,63 euroa tilinpäätösessä 2024 ilmoitettua suuremmat (vuoden 2025 osuus vastuista oli 214 775,70 euroa tilinpäätöksessä 2024 ilmoitettua suurempi).

35. VASTUUSITOUMUKSET

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Takaukset omasta puolesta	87 014	108 870	44 964	60 158
Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
Alkuperäinen pääoma			1 731 445	1 408 836
Jäljellä oleva pääoma			1 402 213	1 138 720
Takaukset muiden puolesta				
Alkuperäinen pääoma			293 485	293 485
Jäljellä oleva pääoma [1)]	365 260	387 353	211 295	223 551

Kaupunginvaltuusto on myöntänyt vuonna 2025 omavelkaisia takauksia, joista takaussitoumukset olivat tekemättä, yhteensä 902 700 000 euroa. Vuonna 2024 vastaava luku oli 923 205 000 euroa.
Kahdesta vuoden 2024 lopulla tehdystä takauspäätöksestä on tehty aiheettomaksi katsottu valitus Helsingin hallinto-oikeuteen. Oikeuspalvelut on valmistellut kaupungin lausunnon valituksista hallinto-oikeudelle. Helsingin hallinto-oikeus on ilmoittanut valitusten oikeuskäsittelyn alkavan helmikuussa 2026.

[1)] vuoden 2024 vertailuarvoon lisätty HUS-yhtymän takauksista jäljellä olevaan pääomaan yhdistelty puuttuva 114 861 114,53 euroa

36. MYÖNNETYT NOSTAMATTA OLEVAT ANTOLAINAT

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Rahastojen antolainat				
Asuntotuotantorahasto	15 363	8 148	15 363	8 148
Urheilu- ja ulkoilulaitosrahasto	4 052	13 726	4 052	13 726
Yhteensä	**19 415**	**21 874**	**19 415**	**31 874**
Muut antolainat	62 727	64 617	62 727	64 617
Muut antolainat, Sotepe	3	15	3	15
Myönnetyt nostamatta olevat antolainat yhteensä	**82 145**	**86 506**	**82 145**	**86 506**

37. MUUT TASEEN ULKOPUOLISET JÄRJESTELYT

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Sopimusvastuut				
Yhteistyö- ja kumppanuussopimukset				
Seuraavalla tilikaudelle kohdistuva osuus	10 259	10 257	10 259	10 018
Myöhemmin kohdistuva osuus	6 116	10 409	4 918	9 828
Yhteensä	**16 375**	**20 666**	**15 177**	**19 846**
Sopimuksiin sisältyvät palautusvastuut				
Muut taloudelliset vastuut	1 866	1 363		
Johdannaissopimukset				
Sähköjohdannaiset [1]				
Käypä arvo [6]	−11 189	−5 806	−196	−740
Ostettu, GWh [6]	11 224	5 025	325	397
Myyty, GWh	3 104	2 841		
Koronvaihtosopimukset [2]				
Käypä arvo	25 913	20 453		
Kohde-etuuden arvo [5]	1 178 937	1 199 855		
Valuuttajohdannaiset [3]				
Käypä arvo	0	0		
Kohde-etuuden arvo	0	0		
Kivihiilijohdannaiset [3]				
Käypä arvo	0	0		
Ostettu, 1 000 t	0	0		
Myyty, 1000 t	0	0		
Maakaasujohdannaiset				
Käypä arvo	−6 834	6 395		
Ostettu, GWh	921	954		
Myyty, GWh	290	241		
Päästöjohdannaiset [4]				
Käypä arvo	767	1 450		
Ostettu, 1 000 t CO_2	84	249		
Myyty, 1 000 t CO_2	4	0		

[1] Sähköjohdannaissopimusten tulouttamatta oleva osa on muodostunut tulevaisuudessa tapahtuvaa fyysistä markkinahintaista sähkön ostoa ja myyntiä suojattaessa.
[2] Korkojohdannaisilla suojataan vaihtuvakorkoisten lainojen tulevia korkokustannuksia.
[3] Valuuttajohdannaissopimusten sekä hiilijohdannaisten käypä arvo on muodostunut tulevaisuudessa tapahtuvaa hiilen hankintaa suojattaessa.
[4] Päästöjohdannaisten käyttötarkoitus perustuu toteutuneen ja ennustetun päästömäärän sekä alkujaossa myönnettyjen päästöoikeiuksien mukaiseen kaupankäyntitarpeeseen. Päästöjohdannaiset ovat fyysiseen toimitukseen päättyviä futuurisopimuksia. Niiden ajallinen ulottuvuus on maksimissaan viisi vuotta tilinpäätöshetkestä eteenpäin.
[5] Oikaistu vertailuvuoden arvoon Auroranlinnan 2024 tilinpäätöksessä yhdistelemättä jäänyt Auroranlinna Koy:n koronvaihtosopimuksen nimellisarvo 12 420 000,00 euroa
[6] Oikaistu vertailuvuoden Helsingin toteumiin vuoden 2024 tilinpäätöksessä puuttunut kunnan ostamien sähköjohdannaisien käypä arvo ja määrä.

Olennaisimmat sopimukset taseen ulkopuolisista järjestelyistä

Kaupunki

Olennaisimmat sopimukset eritelty samaan puitesopimukseen sisältyvinä kaupungin toimialat yhteensä.

1 000 euroa	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Osa tai kaikki sähköntoimituksesta suojataan: sähköjohdannaiset hankitaan suojaamistarkoituksessa. Puitesopimus on voimassa 2022–2027 ja siihen kuuluivat Kaupunkiympäristö Yleiset alueet (ulkovalaistus), Kaupunkiympäristö Toimitilat, Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala ja Stara-liikelaitos. Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala liittyi puitesopimukseen loppuvuodesta. Johdannaissuojauksia tehty vuosille 2025-27 yhteensä 325 GWh.		
Käypä arvo	−196	−740

Kunta-Helsinki konserni

Olennaisimmat sopimukset eritelty konserniyksiköittäin ja sopimuksittain Helen-konsernista, Auroranlinna Koy:stä, HSY:stä ja Helsingin kaupungin asunnot Oy:stä alla. Tiedot on kerätty yksiköiden tilinpäätöstiedoista.

HSY:stä ja HUS:ista on ilmoitettu Helsingin kaupungin jäsenosuuden mukainen osuus.

HELEN-KONSERNI

Korkojohdannaiset 1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024
Korkojohdannaiset		
Lyhennettävän lainan pääomaa vastaava nimellisarvo tilinpäätöshetkellä	953 000	1 036 000
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	23 481	19 000
Helen-konsernissa korkosuojauksessa käytetään vain koronvaihtosopimusta (swap), korkokattoja (cap), korkoputkia (collar) tai muita sellaisia instrumentteja, joilla koron maksimitaso on yksiselitteisesti rajattu.		
Sähköjohdannaiskaupan tarkoitus on suojata tulevaisuudessa tapahtuvia sähkön ostoja ja myyntejä hintariskiltä. Kaikki kaupankäynti tapahtuu valvotusti sekä hyväksyttyjen riskilimiittien ja toimintaohjeiden puitteissa.		
Kaikki johdannaiset ovat suojaavia, joten niiden käypiä arvoja eli tuleville tilikausille kohdistuvia arvonmuutoksia ei ole kirjattu päättyneen tilikauden tulokseen. Johdannaisten realisoituva tulos kirjataan suojauskohteiden kanssa samalle ajanjaksolle myöhempinä tilikausina. Sähkön fyysinen pörssikauppa tehdään pohjoismaiden sähköpörssi Nord Pool AS:n kautta. Sähköjohdannaisista myyntien suojaus kirjataan liikevaihtoon ja ostojen suojaus energianhankintaan.		

AURORANLINNA KOY

Korkojohdannaiset 1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024
Koronvaihtosopimus		
Nimellisarvo	12 420	12 420
Käypä arvo	22	144
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihto sopimuksella on muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma, eräpäivä ja koronmaksupäivät vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 30.3.2026, eikä sopimuksessa ole purkuehtoa. Korko maksetaan kaksi kertaa vuodessa.		

HELSINGIN SEUDUN YMPÄRISTÖPALVELUT -KUNTAYHTYMÄ

Korkojohdannaiset 1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024
Koronvaihtosopimus 281053/40493218ST		
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuva korko kiinteäksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 3.3.2026.		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	7 045	7 737
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	513	503
Koronvaihtosopimus 1595524/2202015		
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuva korko kiinteäksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 3.3.2026.		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	7 045	7 737
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	483	459
Koron- ja valuutanvaihtosopimus 1012761/1275143		
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Sopimuksella on muutettu vaihtuva korko kiinteäksi ja SEK-määräinen laina EUR-lainaksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 6.7.2026.		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	73	146
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	−12	−31
Koronvaihtosopimus 2031031/3539700		
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuva korko kiinteäksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 25.7.2029.		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	14 128	14 767
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	766	986
Koronvaihtosopimus 2031033/3539706		
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuva korko kiinteäksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 18.6.2029.		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	13 283	13 957
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	602	722
Koronvaihtosopimus 74063853SA-C3NQG		
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuva korko kiinteäksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 25.1.2034		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	9 785	10 944
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	−47	−111
Koronvaihtosopimus 79164584/34710789		
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuva korko kiinteäksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 7.6.2034		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	6 061	6 515
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	−59	−212
Korkoputki 27308533		
Korkoputki on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Korkoputkella rajataan minimi- ja maksimikorko. Lainan ja korkoputkenpääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 25.1.2029		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	9 785	10 944
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	−3	37
Koronvaihtosopimus 79137337SA-C830N		
Korkoputki on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi.		

Korkojohdannaiset 1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024
Korkoputkella rajataan minimi- ja maksimikorko. Lainan ja korkoputkenpääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 19.6.2035		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	11 512	10 944
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	−105	37

HUS-KONSERNI

1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024
Sopimusvastuut		
Muu sopimusvastuu	1 198	937
Sähköjohdannaiset		
Ostettu, GWh	146	147
Käypä arvo	−243	−390
Osa sähkönkulutuksesta suojataan; sähköjohdannaiset hankitaan suojaamistarkoituksessa. Sähköjohdannaisilla suojaudutaan fyysisen sähkönhankinnan hintavaihteluita vastaan. Sopimuksia 34 kpl, joista suurin osa tehty kalenterivuosille, 2024,2025,2026,2027 ja 2028.		

HELSINGIN KAUPUNGIN ASUNNOT OY

Korkojohdannaiset 1 000 euroa	Helsinki-konserni 2025	Helsinki-konserni 2024
Koronvaihtosopimukset		
Nimellisarvo	133 920	77 931
Käypä arvo	523	−901
Kaikki tilikauden päättyessä voimassa olevat 13 kpl koronvaihtosopimusta on tehty vain kohteena olevan lainan korkomenojen suojaamisen tarkoituksessa. Pitkäaikaisen lainan vaihtuva korko on sidottu koronvaihtosopimuksella kiinteään korkoon. Yhtiöllä ei ole spekulatiivisia johdannaissopimuksia. Koronvaihtosopimuksen osalta korkojen 1 prosenttiyksikön nousulla kaikkien muiden muuttujien pysyessä ennallaan olisi seuraavan 12 kuukauden aikana yhtiön tulokseen positiivinen vaikutus 927 000 euroa.		

Oikeudenkäynnit ja viranomaismenettelyt

Kaupunki

Sorters Finland/ Kiertotie Oy

Kaupunki vaatii vastaajalta vahingonkorvausta ympäristön turmelemisen perusteella. Kaupunki vaatii vahingonkorvauksena Sorters Finland Oy:n osalta 2 638 396 euroa sekä Kiertotie Oy:n osalta 31 915 euroa. Vaatimukset täsmentyvät oikeudenkäynnin edetessä. Esitutkintapöytäkirja on laadittu 16.12.2019. Syyttäjä on laatinut haasteen 3.2.2022. Asia käsiteltäneen rikosasian yhteydessä. Pääkäsittelypäivät (4) toukokuussa 2023. Helsingin käräjäoikeus antoi asiassa ratkaisun 15.8.2023, jolla se hylkäsi syytteet. Helsingin kaupunki ja syyttäjä ovat valittaneet asiassa hovioikeuteen. Hovioikeuden käsittely on siirtynyt toukokuulle 2026.

Asunto Oy Helsingin Postipuiston tähti

Vireille As Oy:n kanteella Helsingin käräjäoikeuteen 24.5.2022, Kaupungin vastaus ja vastakanne 29.3.2023;

Alkuperäisenä kantajana on Asunto Oy Helsingin Postipuiston tähti, joka on toimittanut Helsingin käräjäoikeudelle haasteen, jossa se on vaatinut, että käräjäoikeus 1. vahvistaa, että Kantajalla on maanvuokrasopimukseen perustuva oikeus lunastaa vuokrakiinteistö 91-17-131-3; 2. vahvistaa, että sopimuksen mukainen lunastushinta on 5.841.952,16 euroa; 3. velvoittaa Vastaajan luovuttamaan kiinteistö 91-17-131-3 Kantajalle vuokrasopimuksen mukaista lunastushintaa vastaan; 4. velvoittaa Vastaajan korvaamaan Kantajan oikeudenkäyntikulut. Kaupunki on vaatinut vastakanteella, että vaatimukset hylätään ja että As

Oy velvoitetaan maksamaan sopimussakkoa 200 000 euroa sekä oikeudenkäyntikulut. As Oy on täydentänyt vaatimustaan lisäämällä vaatimuksiinsa toissijaisen vaatimuksen, jonka mukaan käräjäoikeuden tulisi velvoittaa Kaupunki korvaamaan kantajalle vahingonkorvausta yhteensä 8.819.238 euroa korkoineen 30 päivän kuluttua siitä, kun haastehakemuksen täydennys on annettu vastaajalle tiedoksi.

Käräjäoikeus ei ole esittänyt lausumapyyntöä kaupungille As Oy:n täydennyksen johdosta, eikä siitä ole lausuttu. Asia on siirtynyt tuomioistuinsovitteluun. Käräjäoikeus on vahvistanut sovinnon 12.8.2025. Käsittely tuomioistuimissa on päättynyt.

Servean sopimusriita

Kyseessä on sosiaali-, terveys ja pelastustoimialan ja Servea Oy:n välinen sopimusriita. Kaupunki purki Servea Oy:n kanssa tekemänsä sopimuksen kolme kuukautta sopimuskauden 1.3.2017 alkamisen jälkeen Servea Oy:n sopimusrik¬komusten johdosta. Servea Oy katsoo kanteessaan kaupungin purkaneen sopimuksen perusteetta ja vaatii noin 1,9 miljoonan euron vahingonkorvausta kaupungilta. Kaupunki on vastineessaan kiistänyt Servea Oy:n vaateet kokonai¬suudessaan. Pääkäsittely asiassa pidettiin 12.10-28.10.2021 välisenä aikana. Käräjäoikeuden tuomio annettiin 14.1.2022. Käräjäoikeus hylkäsi Servean ensisijaista ja mainehaittaa koskevat korvausvaateet kokonaisuudessaan. Käräjäoikeus hyväksyi toissijaisen vaatimuksen osittain 213 882 euron suuruisena. Kaupunki on ilmoittanut tyytymättömyyttä tuo¬mioon. Jatkokäsittelylupa Helsingin hovioikeudessa myönnettiin molemmille osapuolille 14.1.2022. Hovioikeudessa vas¬tapuolen vaatimuksena käräjäoikeusvaiheen oikeudenkäyntikulut 309 985,95 euroa korkoineen 14.2.2022 alkaen ja hovioikeusvaiheen oikeudenkäyntikulut (tähän mennessä 44 082,50 euroa). Kaupungin vaatimuksena käräjäoikeuden tuomion ja siten tuomiossa tuomitun korvauksen (213 882,31 euroa) kumoaminen ja kaupunginoikeudenkäyntikulujen korvaaminen (käräjäoikeusvaihe 147 410,00 euroa, hovioikeusvaihe tähän mennessä 27 775,00 euroa). Kaupunki on peruuttanut valituksensa 20.8.2025 ennen hovioikeuden pääkäsittelyä, joten käräjäoikeuden tuomio on jäänyt voimaan. Hovioikeus on antanut 10.10.2025 hovioikeusvaiheen oikeudenkäyntikuluja koskevan ratkaisun, joka on tullut lainvoimaiseksi. Toimeksianto on päättynyt.

Liikenneliikelaitoksen ja Siemens-konsortion välistä metron automatisointihankintaa koskevien sopimusten purkamista ja niihin liittyvää vahingonkorvausvaatimusta käsitellään tilinpäätöskirjan kappaleessa 2.5.1.1 – Helsingin kaupungin liikenneliikelaitos.

Konserni

Helsingin Bussiliikenne Oy:tä koskeva tutkintamenettely Euroopan komissiossa

Nobina Finland Oy ja Nobina Sverige Ab jättivät lokakuussa 2011 Euroopan komissiolle kantelun, joka koski mahdollista perusteetonta valtiontukea Helsingin Bussiliikenne Oy:lle (14.12.2015 alkaen Helsingin kaupungin Linja-autotoiminta Oy). Euroopan komissio on antanut 28.6.2019 päätöksen C(2019) 3152 valtiontuesta SA.33846 Helsingin Bussiliikenne Oy:lle ja määrännyt 54,2 miljoonan euron suuruiseksi arvioimansa tuen takaisin perittäväksi. Euroopan unionin yleinen tuomioistuin antoi asiassa ratkaisun 14.9.2022, jolla se pysytti komission päätöksen. Helsingin Bussiliikenne Oy haki ratkaisuun muutosta, ja unionin tuomioistuin kumosi tuomiollaan 29.7.2024 komission päätöksen. Asia on siten palautunut komission tutkintamenettelyyn. Komissio on 3.2.2025 päättänyt laajentaa tutkinnan koskemaan myös Koiviston Auto Helsinki Oy:tä. Kaupunki on 25.4.2025 esittänyt komissiolle omat huomautuksensa tutkinnan laajentamispäätöksestä.

Komission kielletyksi valtiontueksi katsoma tuki perittiin täysimääräisesti takaisin Helsingin kaupungin Linja-autotoiminta Oy:ltä ja Helsingin Bussiliikenne Oy:ltä. Loppusuoritukset saatiin 3.2.2022 ja ne olivat määrältään 59,2 miljoonaa euroa. Komission päätöksen kumoamisen jälkeen kaupungilla ei ollut oikeutta pitää takaisinperittyjä varoja hallussaan, minkä vuoksi kaupunki palautti Helsingin Bussiliikenne Oy:lle (nyk. Koiviston Auto Helsinki Oy) sen maksamat 44,3 miljoonaa euroa (khs 9.9.2024, § 541). Kaupungin takaisinperintäpäätös kohdistui aikanaan kahteen yhtiöön, joista Helsingin kaupungin Linja-autotoiminta Oy on takaisinperinnän täytäntöönpanon jälkeen lakannut. Yhtiö purkautui selvitysmenettelyn kautta 21.9.2022, ja koska yhtiötä ei enää ole, sen maksamien varojen palauttaminen kumoamisen johdosta ei tullut enemmälti arvioitavaksi.

Koiviston Auto Helsinki Oy vaatii kaupunkia maksamaan tuottokorkoa noin 44 miljoonan euron summalle, jonka kaupunki oli komission takaisinperintäpäätöksen velvoittamana perinyt Koiviston Auto Helsinki Oy:ltä 3.2.2022 ja jonka kaupunki palautti komission takaisinperintäpäätöksen kumoamisen jälkeen yhtiölle 13.9.2024. Lisäksi Koiviston Auto Helsinki Oy vaatii kaupunkia maksamaan vahingonkorvausta 647 752,20 euroa sille aiheutuneista ylimääräisistä kuluista, jotka ovat vaatimuksen mukaan seurausta kaupungin takaisinperinnän perusteettomuudesta.Kanne on pantu vireille Helsingin käräjäoikeudessa 22.11.2024 ja

kantajan asiamiehet ovat toimittaneet haastehakemuksen kaupungin tietoon.Kaupunki on vastannut kanteeseen 28.3.2025 ja vastauksessaan kiistänyt kaikki Koiviston Auto Helsinki Oy:n vaatimukset. Asian käsittely käräjäoikeudessa on kesken.

Päästöoikeudet

Emoyhtiölle on myönnetty päästöoikeuksia vuosille 2021–2025 yhteensä 1,2 miljoonaa tonnia hiilidioksidiekvivalenttia. Arvio vuoden 2025 toteutuneista päästöistä on 0,5 miljoonaa tonnia hiilidioksidiekvivalenttia. Vuonna 2025 päästöoikeuksien ostoa päätyi toimitukseen 0,3 miljoonaa päästöoikeutta. Taseen aineettomissa oikeuksissa päästöoikeuksia ja vastaavia oikeuksia on 31. joulukuuta 2025 yhteensä 0,01 miljoonaa tonnia hiilidioksidiekvivalenttia, kun vuoden 2025 käyttö on vähennetty. Kirjanpidossa päästöoikeudet käsitellään kirjanpitolautakunnan ohjeen 1767/2005 mukaisesti niin kutsutulla nettomenettelyllä.

Arvonlisäveron palautusvastuu

Kunta-Helsingillä on palautusvastuu uudisrakennusten ja perusparantamisen hankintamenojen arvonlisäverosta, mikäli kiinteistöjä myydään tai niiden käyttötarkoitus muuttuu vähennykseen tai palautukseen oikeuttamattomaan käyttöön. Tilinpäätöshetkellä 31.12.2025 ei ole tiedossa tilikaudella 2026 realisoituvia arvonlisäveron palautusvastuita.

Helsinki-konsernin tytäryhteisöjen ilmoittama arvonlisäveron palautusvastuu 31.12.2025 on 117,5 miljoonaa euroa.

1.4.5. Helsingin kaupungin ympäristövastuut

38. EHDOLLINEN YMPÄRISTÖVELKA

1 000 euroa	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Entisten kaatopaikkojen kunnostaminen	19 000	19 200
Maaperän puhdistaminen	3 200	3 200

Helsingin kaupungilla on kaksi kohdetta, jotka on määritetty ympäristövastuukohteeksi, koska niillä on ympäristönsuojelullisista syistä kunnostustarve nykytilassa. Näiden kohteiden kunnostuksen kustannusarviot, yhteensä 22,2 miljoonaa euroa, on esitetty ympäristövastuuna. Näistä kohteista yksi on pilaantuneen maan kunnostuskohde, jonka arvioitu kunnostuskustannus on 3,2 miljoonaa euroa ja toinen kohde on Iso-Huopalahden vanha kaatopaikka, jonka arvioitu kunnostuskustannus on 19 miljoonaa euroa. Kohteista ei ole kirjattu kaupungin tilinpäätökseen pakollista varausta, sillä päätöksiä alueiden kunnostamisesta ei ole tehty eikä ympäristöviranomainen ole antanut määräystä alueiden pakolliseen kunnostamiseen. Tästä johtuen edellä mainittujen kunnostusten toteutumista ei voida vielä pitää varmana tai todennäköisenä.

Maaomaisuuden kehittäminen ja tontit -palvelussa ei ole vuonna 2025 tunnistettu sellaisia maaperän pilaantuneisuuskohteita, joissa olisi tilinpäätökseen kirjattavia ympäristövastuita. Tiedossa olevat pilaantuneen maan kunnostukset ovat sellaisia, että maaperän pilaantuneisuudesta ei aiheudu nykytilanteessa sellaista ympäristö- tai terveyshaittaa, että kyseiset kohteet olisi pakko kunnostaa vaan kohteet kunnostetaan maankäytön muutoksen ja alueiden rakentamisen vuoksi.

Helsingin kaatopaikkakohteet

Helsingissä on toiminut 150 vuoden aikana 12 erikokoista kaatopaikkaa. Pääosin nämä vanhat kaatopaikat on joko kunnostettu lainsäädännön vaatimusten mukaisiksi tai ne ovat niin vanhoja, että ne eivät ominaisuuksiensa vuoksi aiheuta enää ympäristöriskejä ja siten niihin ei kohdistu kaatopaikka-asetuksen edellyttämiä kunnostustoimia. Yksi kaupungin omistamalla maalla aikanaan toiminut kaatopaikka, Iso-Huopalahden kaatopaikka, on sellaisessa tilassa, että kaatopaikka-asetuksen vaatimukset eivät täyty ja alue tulisi saattaa tilaan, jossa ne täyttyvät. Kunnostus on ohjelmoitu toteutettavaksi talousarvion 10-vuotiskaudelle ja kustannusarvio on 19 miljoonaa euroa. Vastuukohteeksi vuodelle 2025 oli määritetty Vuosaaren kaatopaikka ja siltä osin kunnostus saatiin vuoden aikana valmiiksi.

Helsingin kaupungin maaperän pilaantuneisuuskohteet

Helsingissä on kartoitettu 1990- ja 2000-luvun alkupuolella sellaiset kohteet, joilla harjoitettu toiminta on saattanut aiheuttaa riskiä maaperän pilaantuneisuudesta. Kartoituksessa todetut kohteet sekä sen jälkeen erilaisissa selvityksissä ja tarkasteluissa havaitut mahdollisesti pilaantuneet kohteet on viety valtakunnalliseen maaperän tilan tietojärjestelmään (MATTI). Koska Helsingin maaperä on monin paikoin moneen kertaan käytettyä, on mahdollista, että Helsingissä edelleenkin todetaan maankäytön muutosprosessien yhteydessä uusia maaperän pilaantuneisuuskohteita, vaikka kohteessa ei olisikaan harjoitettu etukäteen tunnistettavissa olevia riskitoimintoja.

MATTI-rekisteriin on vuoden 2025 kesään mennessä kirjattu 650 Helsingin kaupungin omistuksessa olevaa kohdetta, joissa on todettu kohonneita haitta-ainepitoisuuksia. Rekisteriin merkittyjen kaupungin omistamien kohteiden osalta 20 prosentilla ei ole toimenpidetarvetta ja 80 prosentilla on toimenpidetarve, mikäli alueeseen kohdistuu maankäytön muutosprosesseja. Erilaisia pilaantuneeseen maahan liittyviä tutkimus-, kunnostus- ja loppuraportteja on tähän mennessä vuosikymmenten aikana teetetty yli 3000 kappaletta, joten Helsingin kaupungin maaperän pilaantuneisuuden tilaa on varsin laajasti selvitetty.

Kaupungin omistuksessa ja hallinnassa olevat haitta-aineita sisältävät maa-alueet puhdistetaan tarvittaessa ympäristönsuojelulain mukaisesti terveelliseksi ja turvalliseksi. Mikäli maaperän haitta-aineista aiheutuu nykytilassa ja käytössä riskiä, tulee alue puhdistaa siten, että riskiä ei enää aiheudu. Mikäli riskiä ei ole, ei maaperä ole lainsäädännön mukaan pilaantunutta. Jos alueen käyttötarkoitus ja rakennussuunnitelmat muuttuvat, tehdään riskinarvio uusista toiminnoista ja määritetään sen perusteella, onko tarvetta tehdä puhdistustoimenpiteitä. Tällöin puhdistustarve ja -kustannus riippuu kyseisen hankkeen toteutussuunnitelmasta, ja suunnitelmien muuttuessa myös kunnostuksen kustannukset muuttuvat.

Pilaantuneen maan kartoitusten ja tutkimusten perusteella on todettu, että yksi pilaantuneen maan kohde, Maunulan ampumarata, ei täytä nykytilassa ympäristönsuojelulain vaatimuksia. Kohde on yhteistyössä ympäristöviranomaisten kanssa määritetty ympäristövastuukohteeksi ja tulisi kunnostaa siten, että siitä ei aiheudu ympäristö- ja terveysriskiä. Kunnostushanketta ei ole tällä hetkellä ohjelmoitu talousarvioon.

Ympäristöviranomainen ei ole velvoittanut kaupunkia puhdistamaan tiedossa olevia haitta-aineita sisältäviä maa-alueita, koska niiden osalta ei ole todettu kohteista aiheutuvan nykytilassa ympäristönsuojelulain mukaista ympäristö- ja terveyshaittaa. Nämä Helsingin omistuksessa olevat haitta-aineita sisältävät maa-alueet ovat sellaisia, että niiden osalta arvioidaan kunnostustarve ja -kustannus, jos kaupunki päättää toteuttaa alueilla rakennushankkeita tai muita maankäytön muutosprosesseja. Näin ollen Maaomaisuuden kehittäminen ja tontit -palvelussa ei ole tiedossa tilinpäätökseen vastuina kirjattavia muita maaperän pilaantuneisuuskohteita.

Maankäytönmuutoskohteiden osalta annetaan talousarviossa tieto siitä, kuinka paljon arvioidaan investointibudjetissa 10-vuotiskaudella käytettävän rahaa maaperän kunnostamiseen, jotta alueet saadaan rakentamiskelpoisiksi. Kustannukset on talousarviossa sisällytetty investointiohjelman esirakentamishankkeiden määrärahoihin. Kunnostuksen jälkeen kunnostus-kustannukset kirjataan tilikaudella kunnostettujen alueiden arvoon. Kunnostamiskustannusten aktivoinnissa noudatetaan varovaisuuden periaatetta siten, että maa-alueen aktivoitu tasearvo kunnostamiskustannuksineen ei muodostu sen todennäköistä luovutusarvoa tai muutoin määriteltyä käyttöarvoa esimerkiksi vuokratuottoja suuremmaksi.

Vuoden 2025 lopussa on kunnostusten määrärahatarpeeksi arvioitu talousarvion 10-vuotiskaudella yhteensä noin 106 miljoonaa euroa. Lähivuosien suurimmat käynnissä olevat alueelliset maaperän puhdistushankkeet sijaitsevat Eteläisessä Postipuistossa, Länsisatamassa ja Kalasatamassa, joihin arvioidaan käytettävän talousarviokaudella yhteensä 64 miljoonaa euroa (110 miljoonasta eurosta).

Mikäli kaupunki myy pilaantuneeksi tiedettyä maata, jonka kunnostus tullaan toteuttamaan tulevaisuudessa kaupungin vastuulla, kirjataan kunnostuskustannukset pakolliseksi varauksiksi.

1.4.6. Helsingin kaupungin henkilöstöä tilintarkastajan palkkiota ja intressitahotapahtumia koskevat liitetiedot

39. HENKILÖSTÖN LUKUMÄÄRÄ HENKILÖTYÖVUOSINA 31.12.2025

Henkilötyövuodet 31.12.	Helsinki Vakinaiset 2025	Helsinki Vakinaiset 2024	Helsinki Määrä-aikaiset 2025	Helsinki Määrä-aikaiset 2024	Helsinki Työllistetyt 2025	Helsinki Työllistetyt 2024	Yhteensä 2025	Yhteensä 2024
Keskushallinto	3 934	3 437	610	746	2	73	4 546	4 256
Kasvatukset ja koulutuksen toimiala	9 289	8 539	4 802	5 297	11	87	14 102	13 923
Kaupunkiympäristön toimiala	1 595	1 509	205	201	1	2	1 801	1 712
Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala	1 485	1 367	501	521	2	61	1 988	1 949
Sosiaali- ja terveystoimiala	11 234	10 471	3 588	3 787	221	220	15 043	14 478
Yhteensä	**27 537**	**25 323**	**9 706**	**10 552**	**237**	**443**	**37 480**	**36 318**

Vuoden 2025 tilinpäätöksestä alkaen henkilöstömäärä esitetään henkilötyövuosina. Vertailuvuoden 2024 henkilömäärät on muutettu vastaavasti henkilötyövuosiksi. Vuoden 2025 keskushallinnon lukuihin sisältyy 1.1.2025 toimintansa aloittanut työllisyyspalveluliikelaitos.

40. HENKILÖSTÖKULUT

1 000 euroa	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Palkat ja palkkiot	1 875 263	1 747 688
Henkilöstösivukulut		
Eläkekulut	392 627	366 817
Muut henkilöstösivukulut	60 073	49 882
Henkilöstökulut tuloslaskelmassa	**2 327 963**	**2 164 387**
Luontoisetujen raha-arvo	8 816	8 137
Henkilöstökulut yhteensä	**2 336 779**	**2 172 524**
Tuloslaskelman henkilöstökuluihin sisältyy aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin aktivoituja henkilöstökuluja yhteensä	25 874	32 924

41. LUOTTAMUSHENKILÖN PALKKIOISTA PERITYT JA TILITETYT LUOTTAMUSHENKILÖMAKSUT

euroa	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Kansallinen Kokoomus	110 382	159 572
Vihreä liitto	129 922	152 469
Suomen Sosiaalidemokraattinen Puolue	119 318	115 928
Vasemmistoliitto	93 973	119 836
Perussuomalaiset	29 058	55 334
Svenska Folkpartiet Helsingfors	21 087	30 103
Suomen Keskusta	9 474	11 298
Suomen Kristillisdemokraatit	5 206	6 985
Liberaalipuolue, vapaus valita	0	130
Feministinen Puolue	251	0
Suomen Kommunistinen Puolue	810	2 513
Avoin Puolue	308	1 145
Luottamushenkilömaksut yhteensä	**519 789**	**655 313**

42. TILINTARKASTAJAN PALKKIOT

1 000 euroa	Helsinki 2025	Helsinki 2024
KPMG Oy Ab		
Tilintarkastuspalkkiot	161	145
Tilintarkastajien lausunnot	93	192
Muut palkkiot	1 425	800
Palkkiot yhteensä	**1 680**	**1 137**

INTRESSITAHOLIIKETAPAHTUMAT

Intressitahoilla tarkoitetaan kaupungin kanssa määräysvalta- tai osakkuusyrityssuhteessa olevaa tahoa. Intressitahoihin luetaan kunnanjohtaja, kunnanhallituksen jäsenet ja varajäsen, sekä kunnan muiden toimielinten puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat sekä johtavat viranhaltijat. Kaupungin liitetietona esitetään tiedot kaupungin ja sen intressitahoihin kuuluvien välisistä liiketoimista, siinä tapauksessa, jos ne ovat olennaisia eikä niitä ole toteutettu tavanomaisin kaupallisin ehdoin. Liitetietona esitetään myös tavanomaisin ehdoin intressitahojen kanssa toteutetuista toimista niiden osapuolet ja toimien arvot silloin, jos ne ovat tarpeen oikean ja riittävän kuvan antamiseksi kunnan taloudellisen aseman arvioimisen kannalta.

Merkittävimpiä intressitaholiiketoimia seuraavien yhtiöiden kanssa:

- Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy

- Helen Oy

- Helsingin kaupungin asunnot Oy

Taulukon intressitahot ovat kaupungin konserniyhteisöjä. Tietoja yksittäisistä liiketoimista on yhdistelty kokonaisuudeksi oikean ja riittävän kuvan esittämiseksi.

43. INTRESSITAHOLIIKETOIMET

euroa	Helsinki 2025	Helsinki 2024
Kaupungin tavaroiden ja palveluiden myynti intressitahoille		
- Myyntituotot	31 533	28 089
- Palvelumaksutuotot	925	1 440
- Vuokratuotot	118 432	111 461
- Liiketoiminnan muut tuotot	4 027	4 126
Kaupungin tavaroiden ja palveluiden ostot intressitahoille		
- Palvelujen ostot	321 114	332 531
- Muut ostot	61 142	66 365
- Maksetut vuokrat	92 349	99 995
Kaupungin korot ja osingot ostot intressitahoille		
- Korkotuotot	41 118	44 825
- Osinkotuotot	61 902	46 404
- Korko- ja rahoituskulut	299	379
Kaupungin antamat lainat intressitahoille		
- Lainoja yhteensä	1 374 523	1 383 782
- Lainojen korot ovat 0-6 % ja lainat ovat vakuudettomia		
- Lisäksi välitettyjä valtion lainoja yhteensä	35 719	44 202
Kaupungin antamat avustukset intressitahoille		
- Avustukset konserniyhtiöille	60 928	56 867
Muut liiketoimet intressitahojen kanssa		
1) Kaupunkikonsernissa on käytössä konsernitili		
2) Vuosaaren Urheilutalo Oy on vapautettu tonttivuokrasta		

1.5. Helsingin kaupungin eriytetyt tilinpäätökset

1.5.1. Eriytettyjen laskelmien vaikutus talouteen

1.5.1.1. Eriytettyjen laskelmien vaikutus Helsingin kaupungin tuloksen muodostumiseen

Tuloslaskelma – yhdistely 1 000 euroa	Tuloslaskelmat			Eliminointi- ja oikaisukirjaukset			Kaupungin tuloslaskelma tilinpäätöksessä
	Kaupunki ilman sotepea, liikelaitoksia ja rahastoja	Sotepen tuloslaskelmaosa	Liikelaitosten ja rahastojen tuloslaskelmaosa	Kaupunki yhteensä	Sotepe yhteensä	Liikelaitokset ja rahastot yhteensä	
Toimintatuotot							
Myyntituotot							
Ulkoiset	158 565	57 884	257 315	−89 634			384 131
Sisäiset	53 483	6 615	391 470	−53 483	−6 615	−391 470	
Maksutuotot							
Ulkoiset	119 930	152 609	143				272 683
Sisäiset	6 985	71	351	−6 985	−71	−351	
Tuet ja avustukset							
Ulkoiset	32 102	26 551	1 547				60 199
Sisäiset (kunnalta)	2 874	3 160	5	−2 874	−3 160	−5	
Muut toimintatuotot							
Ulkoiset	530 775	39 712	13 043				583 529
Sisäiset	645 998	2 651	3 545	−645 998	−2 651	−3 545	
Valmistusomaan käyttöön	6 302			89 634			95 936
Toimintakulut							
Henkilöstökulut	−1 148 198	−979 335	−200 431	129	−26	−104	−2 327 963
Palvelujen ostot							
Ulkoiset	−806 614	−1 678 580	−277 248				−2 762 442
Sisäiset	−319 659	−112 626	−11 519	319 659	112 626	11 519	
Aineet, tarvikkeet ja tavarat							
Ulkoiset	−95 111	−68 203	−57 638				−220 952
Sisäiset	−6 707	−626	−1 099	6 707	626	1 099	
Avustukset							
Ulkoiset	−361 699	−65 613	−33 212			3 160	−457 364
Sisäiset	−11 109		−2 874	11 109		2 874	
Muut toimintakulut	−756 548	−169 359	−28 316	490 548	149 571	17 504	−296 600
Toimintakate	**−1 948 630**	**−2 785 087**	**55 080**	**118 813**	**250 300**	**−359 318**	**−4 668 842**
Verotulot	1 849 643						1 849 643
Valtionosuudet	427 070						427 070
Valtion rahoitus		2 951 167					2 951 167
Rahoitustuotot ja -kulut							
Korkotuotot							
Ulkoiset	90 525	35	7 193				97 753
Sisäiset	14 640	10 820		−14 640	−10 820		
Muut rahoitustuotot							
Ulkoiset	86 391		238				86 629
Sisäiset	5 497		2 583	−5 497		−2 583	
Korkokulut							
Ulkoiset	−18 658		−3 307				−21 965
Sisäiset	−10 820		−7 428	10 820		7 428	
Korvaus peruspääomasta			−5 497			5 497	
Muut rahoituskulut	−5 593	−13	−90	-0		0	−5 696
Vuosikate	**490 065**	**176 922**	**48 773**	**109 495**	**239 480**	**−348 975**	**715 760**
Poistot ja arvonalentumiset							
Suunnitelman mukaiset poistot	−351 390	−8 119	−41 104				−400 613
Tilikauden tulos	**138 676**	**168 803**	**7 669**	**109 495**	**239 480**	**−348 975**	**315 147**

1.5.1.2. Eriytettyjen laskelmien vaikutus Helsingin kaupungin toiminnan rahoitukseen

Rahoituslaskelma – yhdistely 1 000 euroa	Rahoituslaskelmat			Eliminointi- ja oikaisukirjaukset			Kaupungin rahoituslaskelma tilinpäätöksessä
	Kaupunki ilman sotepea, liikelaitoksia ja rahastoja	Sotepe yhteensä	Liikelaitokset ja rahastot yhteensä	Kaupunki ilman sotepea, liikelaitoksia ja rahastoja	Sotepe yhteensä	Liikelaitokset ja rahastot yhteensä	
Toiminnan rahavirta							
Tulorahoitus							
Vuosikate	490 065	176 922	48 773	109 495	239 480	−384 975	715 760
Tulorahoituksen korjauserät	−58 792	−50 650	−2 012	2 858			−108 596
Investoinnin rahavirta							
Investointimenot	−796 876	−10 644	−77 932	500			−884 951
Rahoitusosuudet investointimenoihin	−8 002	378					8 380
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	63 590	37	3 509			−2 858	64 278
Varsinaisen toiminnan ja investointien rahavirta	**−294 009**	**116 042**	**−27 663**	**112 853**	**239 480**	**−351 833**	**−205 130**
Rahoituksen rahavirta							
Antolainauksen muutokset							
Antolainasaamisten lisäykset	−45 123	−529	−35 681				−81 333
Antolainasaamisten vähennykset	95 802	466	13 147	−2 500			106 916
Lainakannan muutokset							
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−34 170		−14 453	0		2 500	−46 123
Lyhytaikaisten lainojen muutos	133 015			−133 015			
Lyhytaikaisten lainojen muutos liikelaitoksilta ja rahastoilta	−59 038			59 038			
Oman pääoman muutokset							
Oman pääoman muutos			10 500	−10 500			0
Muut maksuvalmiuden muutokset							
Vaihto-omaisuuden muutos	41 722	684	386				42 793
Saamisten muutos	172 582	−109 728	2 040	−11 027	133 163	1 247	188 276
Korottomien velkojen muutos	−56 079	−6 938	51 730	3 789	6 162	−49 357	−50 693
Rahoituksen rahavirta	**248 712**	**−116 045**	**57 669**	**−94 214**	**139 325**	**−45 610**	**159 836**
Rahavarojen muutos	**−45 297**	**−2**	**6**	**18 638**	**378 805**	**−397 443**	**−45 294**
Rahavarojen muutos							
Rahavarat 31.12.	917 188	213	75				917 477
Rahavarat 1.1	962 486	216	69				962 770
	−45 298	−3	6				**−45 294**

1.6. Helsingin kaupungin tilinpäätöksen tunnusluvut

TILINPÄÄTÖKSEN TUNNUSLUVUT	Konserni 2025	Konserni 2024	Kaupunki 2025	Kaupunki 2024
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT				
Toimintatuotot, toimintakuluista prosenttia	56,7	58,8	21,8	22,9
Vuosikate, miljoona euroa	1 469	1 452	716	754
Vuosikate, prosenttia poistoista	142,3	145	178,7	193,8
Vuosikate, euroa / asukas [1]	2 112	2 123	1 029	1 102
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT				
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä viideltä vuodelta, miljoona euroa	−3 294	−2 839	227,4	423,7
Investointien tulorahoitus, prosenttia	66,3	58,2	81,7	91,7
Lainanhoitokate	3,2	3,2	10,8	9,5
Kassan riittävyys, päivää	42	45	48	54
TASEEN TUNNUSLUVUT				
Omavaraisuusaste, prosenttia	57,3	58,1	83,8	82,6
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia	105,5	102,7	31,9	35,4
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), miljoona euroa	8 274	7 892	8 403	8 096
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), euroa / asukas [1]	11 896	11 538	12 081	11 836
Lainakanta 31.12., miljoonaa euroa	8 870	8 240	806	853
Lainat, euroa / asukas [1]	12 753	12 046	1 159	1 246
Lainat ja vuokravastuut 31.12., miljoonaa euroa [2]	10 295	9 825	1 452	1 513
Lainat ja vuokravastuut, euroa / asukas [1] [2]	14 801	14 363	2 088	2 212
Lainasaamiset 31.12., miljoonaa euroa	495	500	2 219	2 245
Konsernin lainasaamiset 31.12., euroa / asukas [1]	711	730		..
Asukasmäärä 31.12. [1]	695 526	684 018	695 526	684 018

[1] Vertailuvuoden 2024 ennakkotietoon perustuva asukasmäärää on päivitetty vastaamaan lopullista asukasmäärää.
Vastaavat päivitykset on tehty vuoden 2024 tunnuslukuihin.
[2] Täydennetty Niemikotisäätiön vuokravastuiden määrää, tilinpäätöksessä 2024 ilmoitettuun lisätty 2 484 156,63 euroa.

Helsingin kaupungin tilinpäätöksen tunnusluvut

TUNNUSLUKUJEN LASKENTAKAAVAT

Toimintatuotot prosenttia toimintakuluista = 100 x toimintatuotot / (toimintakulut – valmistus omaan käyttöön)

Vuosikate prosenttia poistoista = 100 x vuosikate / (poistot + arvonalentumiset)

Vuosikate euroa/ asukas = Vuosikate / asukasmäärä 31.12

Investointien tulorahoitus, prosenttia = 100 x vuosikate / investointien omahankintameno

Lainanhoitokate = (vuosikate + korkokulut) / (korkokulut + lainanlyhennykset)

Kassan riittävyys (päivää) = 365 x Rahavarat 31.12. /kassasta maksut tilikaudella

Omavaraisuusaste, prosenttia = 100 x (oma pääoma + poistoero ja vapaaehtoiset varaukset) / (Koko pääoma – saadut ennakot)

Konsernin omavaraisuusaste, prosenttia = 100 x (oma pääoma + vähemmistöosuus + konsernireservi) / (Koko pääoma – saadut ennakot)

Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia = 100 x (vieras pääoma – saadut ennakot) / käyttötulot

Kertynyt ylijäämä (alijäämä) = edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) + tilikauden ylijäämä (alijäämä)

Kertynyt ylijäämä (alijäämä), euroa/asukas = [edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) + tilikauden ylijäämä (alijäämä)]/Asukasmäärä 31.12.

Lainakanta 31.12. (miljoonaa euroa) = Joukkovelkakirjalainat + Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta + Lainat julkisyhteisöiltä + Lainat muilta luotonantajilta

Lainat euroa/asukas = lainakanta 31.12./asukasmäärä 31.12.

Lainat ja vuokravastuut 31.12. = Joukkovelkakirjalainat + Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta + Lainat julkisyhteisöiltä + Lainat muilta luotonantajilta + Vuokravastuut

Lainat ja vuokravastuut 31.12., euroa/asukas = Lainat ja vuokravastuut / asukasmäärä 31.12.

Lainasaamiset 31.12. = sijoituksiin merkityt jvk-lainasaamiset ja muut lainasaamiset

Konsernin lainakanta 31.12. = joukkovelkakirjalainat + lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta + lainat julkisyhteisöiltä + lainat muilta luotonantajilta

Konsernin lainasaamiset euroa/asukas = lainasaamiset 31.12./asukasmäärä 31.12.

Kunta-Helsinki

2. Kunta-Helsinki

2.1. Kunta-Helsingin toimintakertomus

2.1.1. Olennaiset tapahtumat kunta-Helsingin toiminnassa

2.1.1.1. Pormestarin katsaus

Kunta-Helsingin puolelle kuuluvat kaupungin toimialoista kasvatus ja koulutus, kaupunkiympäristö sekä kulttuuri ja vapaa-aika. Lisäksi kaupunginkanslia sekä kaikki kaupungin liikelaitokset ovat osa kunta-Helsinkiä. Kunta-Helsingille tehdään oma tilinpäätöksensä, sillä taloudellisesti kunta-Helsinki sekä sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala ovat eriytettynä toisistaan.

Vuosi 2025 oli kunta-Helsingille taloudellisesti vakaa. Investointien korkea taso, siitä johtuva velkaantumisen kasvu ja ennustettua heikompi tulorahoitus kuitenkin korostavat tarvetta tarkalle talousohjaukselle tulevina vuosina.

Käyttötalouden puolella noin 3,3 miljardin menot toteutuivat pienempinä kuin talousarviossa ja toimintatuotot taas aavistuksen parempina. Verotulot kuitenkin toteutuivat talousarviota heikompina kaikissa veroluokissa. Verotuloennusteiden alittaminen on Helsingissä ollut harvinaista, ja ennusteet on pikemminkin ollut tapana ylittää. Valtionosuudet puolestaan toteutuivat aavistuksen ennustettua parempina. Kunta-Helsingin vuosikate pieneni neljänneksellä vuoteen 2024 verrattuna ja toiminnan ja investointien rahavirta kääntyi yli kolmella sadalla miljoonalla negatiiviseksi.

Vuonna 2025 väestönkasvu jatkui voimakkaana ja teki historiallisen ennätyksen. Pitkään jatkunut korkea väestönkasvu osaltaan selittää Helsingissä kovana jatkunutta investointitahtia. Kaupungin investoinnit vuonna 2025 ylittivät miljardin euron tason, kun Kaupunkiliikenne Oy:n investoinnit huomioidaan mukaan.

Tilinpäätöksen lukujen valossa Helsinki kykenee kantamaan vastuunsa kasvavasta väestöstään.

Daniel Sazonov

2.1.1.2. Hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset

Hallintosääntöä muutettiin kaupunginkanslian osastorakenteen uudelleenorganisoimiseksi 26.11.2025 siten, että kaupunginkansliaan perustettiin 1.1.2026 alkaen uusi digitalisaatio-osasto, jonne siirrettiin nykyinen strategiaosaston digitalisaatioyksikkö ja hallinto-osaston tiedonhallintayksikkö.

Tilivelvollisuus

Kaupunginhallituksen hyväksymän Sisäinen valvonta ja riskienhallinta Helsingin kaupunkikonsernissa -ohjeen mukaan kaupungin toiminnoissa tulee noudattaa hyvää hallinto- ja johtamistapaa. Sillä tarkoitetaan toiminnan ja talouden ohjauksen tilivelvollisuus- ja vastuujärjestelmää, joka edistää hallinnon ja palvelutuotannon laillisuutta ja tuloksellisuutta. Tilivelvollisuus merkitsee sitä, että toimielimen jäsenen ja viranhaltijan toiminta tulee valtuuston arvioitavaksi ja valtuusto päättää vastuuvapauden myöntämisestä.

Kuntalain mukaan tilivelvollisia ovat valtuustoa lukuun ottamatta kaupungin toimielinten jäsenet ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavat viranhaltijat. Johtavana viranhaltijana voidaan pitää toimielimen esittelijää ja toimielimen tehtäväalueella itsenäisestä tehtäväkokonaisuudesta vastaavaa henkilöä hänen toimiessaan toimielimen alaisena. Toimielinten varajäseniin ja johtavien viranhaltijoiden varahenkilöihin sovelletaan samoja säännöksiä heidän toimiessaan tehtävässä. Helsingissä johtavat viranhaltijat ja toimielinten esittelijät on pääsääntöisesti määritelty hallintosäännössä. Johtavien viranhaltijoiden tehtävänä on suunnitella, seurata ja valvoa johtamansa hallinnollisen kokonaisuuden toimintaa sekä vastata sen tuloksellisuudesta ja tavoitteiden saavuttamisesta.

Tilintarkastajan on tilintarkastuskertomuksessaan tehtävä esitys vastuuvapauden myöntämisestä ja mahdollisesta tilivelvolliseen kohdistuvasta muistutuksesta. Muistutuksen edellytyksenä on, että tilivelvollinen on toiminut vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen. Määritelmää tilivelvollisista sovelletaan ottaen huomioon, että kaupungin vastuunalainen tilintarkastaja voi tilintarkastuskertomuksessaan kohdistaa muistutuksen muullekin kuin edellä olevan määritelmän piiriin kuuluvalle viranhaltijalle ja esittää vastuuvapauden epäämistä. Vaikka kaupungin työntekijä ei olisikaan lain tarkoittama tilivelvollinen, hänen on hoidettava tehtävänsä asianmukaisen huolellisesti. Tilivelvollisuuden puuttuminen ei vapauta esimerkiksi esihenkilöä valvontavastuusta. Tilivelvollisten määrittely ei estä kohdistamasta vahingonkorvausvaatimusta tai rikossyytettä muuhun henkilöön kuin alla lueteltuun tilivelvolliseen.

Tarkastusviraston toimittama luettelo tilivelvollisista kunta-Helsingissä

Luottamushenkilöt
- Kaupunginhallituksen ja sen jaostojen jäsenet
- Lautakuntien ja niiden jaostojen jäsenet
- Liikelaitosten johtokuntien jäsenet
- Pormestari

Keskushallinto
- Kansliapäällikkö
- Elinkeinojohtaja
- Hallintojohtaja
- Henkilöstöjohtaja
- Strategiajohtaja
- Rahoitusjohtaja
- Viestintäjohtaja
- Hallintomenettelyjohtaja
- Digitalisaatiojohtaja
- Hankintajohtaja
- Lakiasiainjohtaja
- Sisäisen tarkastuksen johtaja
- Palvelukeskusliikelaitoksen toimitusjohtaja
- Palvelukeskusliikelaitoksen monipalvelut-yksikön johtaja
- Palvelukeskusliikelaitoksen puhelin- ja hyvinvointipalvelujen yksikönjohtaja
- Rakentamispalveluliikelaitoksen toimitusjohtaja
- Taloushallintopalveluliikelaitoksen toimitusjohtaja
- Työllisyyspalveluliikelaitoksen toimitusjohtaja

Tarkastusvirasto
- Tarkastusjohtaja

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala
- Kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtaja
- Varhaiskasvatusjohtaja
- Perusopetusjohtaja
- Lukio- ja ammatillisen koulutuksen ja vapaan sivistystyön johtaja
- Ruotsinkielisen palvelukokonaisuuden johtaja
- Yhteisten palvelujen johtaja
- Tietohallintojohtaja

Kaupunkiympäristön toimiala
- Kaupunkiympäristön toimialajohtaja
- Maankäyttöjohtaja
- Tekninen johtaja
- Asiakkuusjohtaja
- Yhteisten palvelujen johtaja
- Rakennusvalvontapäällikkö
- Ympäristöjohtaja
- Elintarviketurvallisuusyksikön päällikkö
- Ympäristöterveysyksikön päällikkö
- Ympäristönsuojelu ja ohjaus -yksikön päällikkö
- Ympäristöseuranta ja -valvontayksikön päällikkö
- Rakennetun ympäristön valvontayksikön päällikkö
- Itäisen lupayksikön päällikkö
- Läntisen lupayksikön päällikkö
- Kunnallinen pysäköinninvalvoja
- Liikenneliikelaitoksen toimitusjohtaja

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala
- Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialajohtaja
- Kirjastopalvelujen johtaja
- Kulttuurijohtaja
- Liikuntajohtaja
- Nuorisoasiainjohtaja
- Yhteisten palvelujen johtaja
- Museonjohtaja
- Intendentti
- Kulttuurin edistämisen päällikkö
- Kulttuurikeskusten päällikkö
- Liikuntapalvelupäällikkö
- Liikuntapaikkapäällikkö
- Ulkoilupalvelupäällikkö
- Itäisen nuorisotyön aluepäällikkö
- Pohjoisen nuorisotyön aluepäällikkö
- Läntisen nuorisotyön aluepäällikkö

2.1.1.3. Taloudellinen kehitys

Helsingin väestönkasvu lähes ennätyksellisen edellisvuoden tasolla väestönkasvu

Tilastokeskuksen ennakkotietojen mukaan Helsingissä asui vuoden 2025 lopulla 695 526 henkeä. Väestönkasvu vuoden aikana oli 11 508 henkeä, mikä oli lähes 2 000 henkeä vuotta 2024 enemmän.

Kasvusta 10 403 henkeä tuli muuttoliikkeestä, kun luonnollisen väestönkasvun, syntyneiden ja kuolleiden määrän erotuksen, osuus oli 1 313 henkeä. Helsingin saamasta muuttovoitosta 42 prosenttia muodostui ulkomaan muuttoliikkeestä. Edellisvuosista poiketen Helsinki sai muuttovoittoa seudun ulkopuolisen Suomen lisäksi myös Helsingin seudulta, noin 465 henkeä. Kokonaisuudessaan Helsinki sai Suomen sisäistä muuttovoittoa yhteensä 5983 henkeä. Syntyneiden määrä 6 841 lasta oli noin 565 henkeä edellisvuotta suurempi ja kuolleiden määrä 5 528 noin 100 henkeä edellisvuotta suurempi. Runsaan ulkomailta tulleen muuttoliikkeen myötä Helsingin vieraskielisen väestön osuus koko väestöstä oli yli 20 prosenttia vuoden 2025 lopussa.

Helsingin väestö on keskimäärin koko Suomea nuorempaa. Kaksi kolmasosaa kaupungin asukkaista on työikäisiä eli 18–64-vuotiaita. Alaikäisiä on noin 17 prosenttia ja eläkeikäisiä noin 18 prosenttia väestöstä. Helsingissä on muuhun maahan verrattuna suhteellisesti enemmän 18–64-vuotiaita, kun taas alle 18-vuotiaiden ja 65 vuotta täyttäneiden osuus koko väestöstä on muuta maata pienempi.

Muun maan tavoin väestön ikääntyminen näkyy selkeästi myös Helsingissä. 75 vuotta täyttäneitä on lähes 62 000, ja 90 vuotta täyttäneitäkin on yli 5 800 henkeä. 2000-luvulla Helsingissä ovat kuitenkin eniten kasvaneet 30–44- ja 60–74-vuotiaiden ikäryhmät. Sen sijaan alle 15-vuotiaiden ja 15–29-vuotiaiden ikäryhmissä ei ole tapahtunut yhtä suurta muutosta.

Helsinkiläisten palkkataso on muuta maata korkeampi

Helsinkiläisten palkkataso on koko maata korkeampi. Vuonna 2025 kaikkien maksettujen palkkojen keskiarvo oli Helsingissä noin 4 570 euroa ja mediaani noin 3 780 euroa kuukaudessa. Vuosiansioiden perusteella laskettu kuukausittainen palkan keskiarvo on Helsingissä noin 650 euroa ja mediaanipalkka noin 360 euroa koko maata korkeampi. Helsinkiläisten palkkatasoon vaikuttavat muuhun Suomeen verrattuna korkeampi koulutustaso sekä työpaikkojen toimialajakauma. Helsingissä on paljon hyvin palkattuja asiantuntijatehtäviä esimerkiksi informaation ja viestinnän, pankkien ja rahoituksen sekä ammatillisen, tieteellisen ja teknisen toiminnan toimialoilla.

Keskipalkat nousivat Helsingissä vuonna 2025 noin 3,1 prosenttia eli hieman enemmän kuin koko maassa, jossa keskipalkat nousivat 2,7 prosenttia. Mediaanipalkkojen nousuvauhti oli Helsingissä samalla tasolla kuin koko maassa (2,8 prosenttia). Työttömyyden edelleen jatkuneen kasvun vuoksi palkkaa saaneiden helsinkiläisten määrä väheni vuonna 2025 noin 0,2 prosenttia verrattuna edeltävään vuoteen.

Kaikkien palkkaa saaneiden helsinkiläisten yhteenlaskettu palkkasumma kohosi edellisvuoteen verrattuna 2,9 prosenttia, kun koko maassa palkkasumman kasvuvauhti oli 2,1 prosenttia. Helsinkiläisille maksettujen eläkkeiden summa kasvoi vuonna 2025 noin 2,3 prosenttia ja eläkeläisten määrä 0,7 prosenttia.

Talouden kokonaistuotanto kääntyi lievään kasvuun vuoden 2024 loppupuolella

Suomen talous kehittyi selvästi odotettua heikommin vuonna 2025. Kokonaistuotannon määrä aleni vuoden toisella ja kolmannella neljänneksellä puolisen prosenttia. Koko vuoden osalta talouskasvun voi ennakoida jäävän nollaan. Huolimatta tulotason noususta, korkotason alentumisesta ja palkkasumman noususta kotimainen kysyntä ei ole kasvanut. Tammi–syyskuussa 2025 kulutus supistui prosentin ja investoinnit 0,7 prosenttia vastaavasta jaksosta vuotta aiemmin. Vienti kasvoi loppuvuonna tuontia enemmän ja joillakin toimialoilla alkaa näkyä merkkejä orastavasta kasvusta.

Talouskasvun odotetaan olevan vuonna 2026 melko maltillista. Suomen Pankki ennakoi kokonaistuotannon kasvavan 0,8 prosenttia vuonna 2026. Keskeinen talouden toipumisen este on ollut kotimainen kysynnän vähäinen kasvu, joka johtuu suurelta osin kotitalouksien säästämisasteen kasvusta. Reaalitulojen edelleen jatkuvan kasvun odotetaan kuitenkin vähitellen lisäävän myös kulutuskysyntää. Työllisyystilanteen parantuminen ja talouden positiivinen vire palauttaisivat myös kuluttajien uskoa omiin kulutusmahdollisuuksiinsa.

Työttömien määrä kasvoi vuonna 2025

Heikko taloustilanne heijastui edelleen vuonna 2025 myös työmarkkinoille. Avoimien työpaikkojen määrä on vähentynyt jo vuodesta 2022 lähtien ja pieneni entisestään vuonna 2025. Vuoden 2025 lopussa TE-toimistoon ilmoitettuja avoimia työpaikkoja oli Helsingissä 14 prosenttia vähemmän kuin vuotta aiemmin. Työnhakijoiden ja avoimien työpaikkojen kohtaanto-ongelmat vähenivät vuoden takaisesta. Työvoimapulaa ilmeni muutamissa ammatissa terveydenhuollon sekä varhaiskasvatuksen ja koulutuksen aloilla.

20–64-vuotiaiden työllisten osuus samanikäisestä väestöstä oli Helsingissä vuonna 2025 (tammi-syyskuu) keskimäärin 70 prosenttia Tilastokeskuksen ennakollisten tietojen mukaan (kokeelliset tilastot). Vastaavat osuudet olivat Espoossa 72,6 prosenttia, Vantaalla 71 prosenttia ja koko maan tasolla 72,9 prosenttia. Tulorekisterin tietojen mukaan palkansaajien määrä oli Helsingissä lähes samalla tasolla kuin vuotta aiemmin. Koko maassa palkansaajia oli 0,6 prosenttia edellisvuotta vähemmän.

Talouden taantuma näkyy työttömyyden kasvuna. Vuoden 2025 joulukuussa Helsingin työttömyysaste oli 13,8 prosenttia, mikä oli 1,3 prosenttiyksikköä korkeampi kuin vuotta aiemmin. Vastaava työttömyysaste oli koko maan tasolla 13 prosenttia. (Keha-keskus).

Vuoden 2025 lopussa Helsingissä oli 50 290 työtöntä työnhakijaa Keha-keskuksen työnvälitystilaston mukaan. Työttömien määrä kasvoi Helsingissä vuonna 2025 keskimäärin 16 prosenttia edellisestä vuodesta. Vuoden 2025 lopussa työttömiä oli 12 prosenttia enemmän kuin vuotta aiemmin. Kokoaikaisesti lomautettujen osuus työttömistä työnhakijoista oli Helsingissä viisi prosenttia ja koko maassa yhdeksän prosenttia. Lomautettujen määrät vähenivät vuoden takaisesta. Työttömyys pitkittyi yhä useammalla vuoden 2025 aikana. Pitkäaikaistyöttömiä oli Helsingissä vuoden 2025 lopussa 24 240, mikä oli 5 550 henkilöä enemmän kuin vuotta aiemmin (+ 30 prosenttia).

Nuorten työttömien määrän kasvu jatkui vuonna 2025. Alle 25-vuotiaiden työttömien määrä kasvoi 17 prosenttia ja alle 30-vuotiaiden työttömien määrä 12 prosenttia edellisvuodesta. Kaikista Helsingin työttömistä reilu viidesosa on ulkomaan kansalaisia. Työttömien ulkomaan kansalaisten määrä kasvoi kahdeksan prosenttia vuoden takaisesta.

Työttömien määrä kasvoi eniten ammatiltaan luokittelemattomien ryhmässä, johon kuuluu nuoria, vastavalmistuneista sekä maahanmuuttajataustaisia henkilöitä. Työttömyys lisääntyi vuoden 2025 lopussa monissa ammattiryhmissä; joukossa oli palvelu- ja myyntityöntekijöitä, erityisasiantuntijoita, johtajia ja sovellusalan sekä terveydenhuollon ammattilaisia. (Keha-keskus).

Työttömien saamia palveluita kuvataan aktivointiasteella. Aktivointiasteella tarkoitetaan aktiivisten työvoimapoliittisten palveluiden piirissä olevien prosenttiosuutta työttömien työnhakijoiden ja palveluiden piirissä olevien yhteismäärästä. Kaikkien työttömien aktivointiaste oli vuoden 2025 lopussa 18,9 prosenttia ja vuotta aiemmin 20,8 prosenttia. Ulkomaalaisten aktivointiaste oli vuoden 2025 lopussa 33,6 prosenttia. (Keha-keskus).

Työllisyyspalvelut Helsingissä

Työvoimapalvelut siirtyivät kokonaisuudessaan valtiolta kunnille vuonna 2025. Helsingin työllisyyspalveluliikelaitos aloitti toimintansa 1.1.2025. Vuoden 2025 lopussa Helsingin työllisyyspalveluiden asiakkaana oli 77 522 työnhakijaa, joista työttömiä työnhakijoita 50 290. Asiakkaiden määrä kasvoi 8,5 prosenttia ja työttömien työnhakijoiden määrä 11,7 prosenttia vuoden takaisesta.

Rakentaminen Helsingissä 2025

Heikon talouskasvun, työllisyyden ja kuluttajaluottamuksen seurauksena asuntomarkkinoiden elpyminen on ollut hidasta ja asuntojen hintataso pysynyt alhaisena. Rakentamisen suhdanteen odotettiin paranevan vuonna 2025, mutta tuotanto ei näyttänyt juurikaan kasvun merkkejä vuoteen 2024 verrattuna. Helsingin asuntorakentamisen luvuissa pysyttiin edellisvuoden tasolla.

Vuonna 2025 Helsinkiin valmistui 4 186 asuntoa. Vuoden aikana aloitettiin 3 242 asuntoa ja rakennuslupa myönnettiin 3 402 asunnolle. Rakenteilla olevien asuntojen määrä on jatkanut laskuaan ja oli vuoden vaihteessa noin 4 700. Aikaisempaa matalamman aloitustason myötä myös asuntojen valmistuminen jatkuu matalana. Vuonna 2025 laaditun Helsingin asuntotuotantoennusteen perusteella rakentamisen taso saattaisi lähteä nousuun aikaisintaan vuonna 2027.

Kunta-Helsingin toimintakertomus

Kuvio 1. Asuntorakentaminen Helsingissä vuosina 2015-2025. Tiedot: kuntarekisteri.

Vuosi	Valmistuneet	Aloitetut	Luvitetut
2010	2261	4824	4680
2011	4082	4918	5044
2012	5175	4258	3455
2013	4556	3555	3557
2014	3985	3497	5419
2015	4059	5967	5717
2016	4395	5129	5597
2017	4890	5044	8232
2018	4801	7943	7109
2019	6736	6928	7919
2020	7280	7187	6409
2021	7105	7350	7551
2022	6047	5134	5809
2023	8179	5027	4401
2024	4061	2931	3609

Rakentamisen suhdannetilanne vaikuttaa myös valmistuvien asuntojen hallinta- ja rahoitusmuotojen jakaumaan. Viime vuosina rakentaminen on nojannut enemmän valtion tukemaan tuotantoon. Vuoden 2025 asuntotuotannosta noin 13 prosenttia (557 asuntoa) oli vapaarahoitteista omistustuotantoa ja noin 29 prosenttia välimuodon asuntotuotantoa eli Hitas-, hintakontrolloituja- ja asumisoikeusasuntoja (1 197 asuntoa). Valtion tukemaa pitkän korkotuen vuokra-asumista valmistui noin 27 prosenttia (1 117 asuntoa) kokonaisasuntotuotannosta ja muuta vuokraa eli vapaarahoitteista ja valtion tukeman lyhyen korkotuen vuokraa noin 31 prosenttia (1 315 asuntoa). Valtion tukeman pitkän korkotuen vuokratuotannosta opiskelija-asuntoja oli 137. Kaikkiaan vuokra-asuntoja oli siis 58 prosenttia valmistuneista asunnoista.

Kaupungin oman asuntotuotannon tavoite on voimassa olevan asumisen ja maankäytön toteuttamisohjelman mukaisesti 1 500 asuntoa vuodessa. Kaupungin oman tuotannon osuus vuoden 2025 aikana valmistuneista asunnoista oli noin 35 prosenttia (1

444 asuntoa). Tästä kokonaistuotannosta valtion tukemia vuokra-asuntoja oli 691, asumisoikeusasuntoja 378 sekä Hitas-asuntoja 375.

Alueittain tarkasteltuna asuntoja valmistui eniten Jätkäsaareen, Kalasatamaan ja Pasilaan. Asuntoja aloitettiin erityisesti Kruunuvuorenrantaan ja Vuosaareen. Uusien asuinalueiden osuus rakenteilla olevasta asuntotuotannosta on noin 46 prosenttia ja täydennysrakennettavien alueiden osuus 54 prosenttia.

2.1.1.4. Henkilöstö

Kunta-Helsingin henkilötyövuosien (HTV2) määrä on kasvanut 2,6 prosentilla vuoteen 2024 verrattuna. Vuonna 2024 henkilötyövuosien määrä oli 21 965 ja vuonna 2025 määrä oli 22 532. Henkilötyövuosien raportoinnissa on käytetty HTV2-lukua, joka kuvaa henkilöstön palkallista työpanosta. Luku sisältää kaikki vuodenaikana toteutuneet palvelussuhteet.

Vuoden 2025 lopussa Kunta-Helsingin palveluksessa oli vakinaisessa tai määräaikaisessa (sisältäen harjoittelijat ja oppisopimussuhteiset) palvelussuhteessa yhteensä 23 580 työntekijää, mikä oli 419 henkilöä enemmän kuin edellisenä vuonna. Henkilöstömäärä kasvoi 1,8 prosenttia, kun edellisenä vuonna se kasvoi 2,3 prosenttia. Suuri osa kasvusta selittyy uudella liikelaitoksella. Työllisyyspalveluliikelaitos aloitti toimintansa 1.1.2025. Kaupunginkanslian Elinkeino-osastolta siirtyi liikkeenluovutuksella 175 työntekijää uuden Työllisyyspalveluliikelaitoksen palvelukseen. Kokonaisuudessaan Työllisyys-palveluissa työskenteli vuoden lopussa noin 718 henkilöä.

Vuonna 2024 henkilöstömäärä lisääntyi eniten Kasvatuksen ja koulutuksen toimialalla, kun taas vuonna 2025 kaupungin suurimman toimialan henkilöstömäärä laski 1,3 prosentilla. Vuonna 2025 henkilöstömäärä lisääntyi eniten kaupunkiympäristön- sekä kulttuurin- ja vapaa-ajan toimialoilla. Kaikissa keskushallinnon organisaatioissa henkilöstömäärä väheni vuodesta 2024 vuoteen 2025.

Vuokratyövoimakustannukset olivat noin 33,7 miljoonaa euroa. Vuokratyövoimakustannusten laskuun vaikutti erityisesti henkilöstön parempi saatavuus.

KUNTA-HELSINGIN HENKILÖSTÖN MÄÄRÄ TOIMIALOITTAIN VUOSIEN 2025 JA 2024 LOPUSSA

Henkilötyövuodet 31.12. Toimialat	Vakinaiset		Vakinaiset 2		Määräaikaiset		Määräaikaiset 2		Oppilas/ harjoittelija		Oppilas/ harjoittelija 2		Oppisopimus-suhteinen		Oppisopimus-suhteinen		Työllistämistuel-la työllistetty		Työllistämistuel-la työllistetty 2		Yhteensä		Yhteensä 2		Muutos
	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	
Keskushallinto	**3 934**	**3 437**	**610**	**746**	**8**	**7**	**7**	**10**	**2**	**73**	**4 561**	**4 273**	**288**
Kaupunginkanslia	640	607	180	306	8	6	0	2	0	58	828	979	-151
Palvelukeskus	1 331	1 358	57	79	0	1	5	4	1	10	1 394	1 452	-58
Rakentamispalvelu	1 016	1 031	201	249	0	0	2	3	1	3	1 220	1 286	-66
Työllisyyspalveluliikekeskus	552	0	112	0	0	0	0	0	0	0	664	0	664
Taloushallintopalvelu	378	354	60	93	0	0	0	1	0	2	438	450	-12
Tarkastusvirasto	17	16	0	0	0	0	0	0	0	0	17	16	1
Työterveys Helsinki	0	71	0	19	0	0	0	0	0	0	0	90	-90
Kasvatukset ja koulutuksen toimiala	**9 289**	**8 539**	**4 802**	**5 297**	**8**	**8**	**26**	**55**	**11**	**87**	**14 136**	**13 986**	**150**
Kaupunkiympäristön toimiala	**1 595**	**1 509**	**205**	**201**	**21**	**19**	**1**	**1**	**1**	**2**	**1 823**	**1 732**	**91**
Kaupunkiympäristön toimiala	1 595	1 509	203	199	21	19	1	1	1	2	1 821	1 730	91
Liikennelaitos	0	0	2	2	0	0	0	0	0	0	2	2	0
Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala	**1 485**	**1 367**	**501**	**521**	**3**	**3**	**21**	**22**	**2**	**61**	**2 012**	**1 974**	**38**
Kunta-Helsinki yhteensä	**16 303**	**14 852**	**6 118**	**6 765**	**40**	**37**	**55**	**88**	**16**	**223**	**22 532**	**21 965**	**567**

Kunta-Helsingin henkilöstön palkalliset henkilötyövuodet 2025 ja 2024. (Kunta ja hyvinvointialuetyönantajan määrittelemä luku (HTV2), joka kuvaa henkilöstön palkallista työpanosta.)

Vuonna 2025 virallisesta henkilöstömäärästä 74,8 prosenttia oli naisia ja 25,2 prosenttia miehiä. Henkilöstön suurin ikäryhmä oli 50–59-vuotiaat kuten vuonna 2024. 40–49 –vuotiaiden osuus on kuitenkin kasvanut vuoden 2025 aikana ja on lähes yhtä suuri

kuin 50–59-vuotiaiden. Vakinaisesta henkilöstöstä 28,6 prosenttia oli 50–59-vuotiaita. Henkilöstön keski-ikä pysyi lähes samana sen ollessa vuonna 2025 47,0 vuotta ja vuonna 2024 46,9 vuotta. Virallisesta henkilömäärästä muunkielisten osuus oli 9,6 prosenttia, kun vuonna 2024 se oli 9,8 prosenttia.

Virallisen henkilöstömäärän osalta sairaus-, työtapaturma- ja kuntoutuspoissaolot kasvoivat hieman vuonna 2025 (poissaolo-prosentti 4,79 prosenttia), kun vuonna 2024 poissaoloprosentti oli 4,66 prosenttia. Koko henkilöstön sairauspoissaoloprosentti oli 4,47 prosenttia vuonna 2025 ja 4,25 prosenttia vuonna 2024.

Palkkakustannukset olivat noin 1,096 miljardia euroa, mikä oli noin 5,8 prosenttia enemmän kuin vuonna 2024. Tähän vaikuttivat erityisesti valtakunnallisten virka- ja työehtosopimusten mukaiset korotukset, palkkakehitysohjelma ja henkilöstömäärän kasvu.

Vuoden 2025 palkkakehitysohjelmasta käytettiin 4,5 miljoonaa euroa kunta-Helsingin palkkakehitysohjelmaan, jolla korotettiin noin 1400 henkilön palkkoja. Palkankorotuksia saivat muun muassa varhaiskasvatuksen leikkipuistohenkilöstö sekä osa työllisyyspalveluiden työntekijöistä. Lisäksi korotuksia saavat kaupunkiympäristön teknisten alojen työntekijät kuten yhdyskuntasuunnittelun asiantuntijat ja projektipäälliköt.

Henkilöstökyselyn tulokset kehittyivät myönteiseen suuntaan lähes kaikilla mittareilla. Helsinkiä suosittelisi työnantajana ystävälleen 79 prosenttia. Suosittelijoiden osuus kasvoi viime vuoden Kunta10-tutkimuksesta (77 prosenttia) ja edellisestä Fiilarin tuloksesta (75 prosenttia).

Henkilöstön saatavuus parantui vuonna 2025 muun muassa talouden suhdanteiden ja yleisen työllisyystilanteen takia. Henkilöstön saatavuuden edunvalvonnan sekä strategisen korkeakoulu- ja oppilaitosyhteistyön edistämiseksi kansliapäällikkö perusti strategiakaudelle henkilöstön saatavuuden strategisen työryhmän. Saatavuuden turvaamiseksi on jatkettu myös monin eri tavoin vieraskielisten sekä maahanmuuttaneiden rekrytoinnin sujuvoittamista.

Vuoden 2025 alusta työvoimaviranomaisen vastuut siirtyivät kunnille. Kunta-Helsingin käyttöön on kehitetty vuoden 2025 alusta uusi työllistämisraha työttömien työllistymisen tueksi. Nämä työsuhteet raportoituvat osaksi määräaikaisia työsuhteita.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan keskeisimpien pula-alatehtävien työvoimavajeita

Suomenkieliset palvelut	Hoitamattomien vakanssien määrä (ei kaupungin työtekijää hoitamassa)		Hoitamattomien vakanssien prosenttiosuus kaikista vakansseista		Kelpoisten työntekijöiden osuus läsnä olevasta henkilöstöstä	
	2025	2024	2025	2024	2025	2024
Varhaiskasvatuksen opettajat	104	123	4,3 %	5,1 %	57,1 %	54,5 %
Varhaiskasvatuksen lastenhoitajat	127	112	4,9 %	4,2 %	72,2 %	65,4 %
Varhaiskasvatuksen erityisopettajat	8	23	3,9 %	11,4 %	66,8 %	56,4 %
Erityisluokanopettajat	0	0	0 %	0 %	68,0 %	68,0 %
Psykologit	Ei tarkastella vakansseja, vaan läsnä olevan henkilöstön henkilöstötyövuosia.	Ei tarkastella vakansseja, vaan läsnä olevan henkilöstön henkilöstötyövuosia.	0 % (henkilötyö-vuodet suhteessa mitoitukseen)	12,0 % (henkilötyö-vuodet suhteessa mitoitukseen)	100,0 %	100,0 %

Ruotsinkieliset palvelut	Hoitamattomien vakanssien määrä (ei kaupungin työtekijää hoitamassa)		Hoitamattomien vakanssien prosenttiosuus kaikista vakansseista		Kelpoisten työntekijöiden osuus läsnä olevasta henkilöstöstä	
	2025	2024	2025	2024	2025	2024
Varhaiskasvatuksen opettajat	0	0	0 %	0 %	59,9 %	58,7 %
Varhaiskasvatuksen lastenhoitajat	0	0	0 %	0 %	47,0 %	41,7 %
Varhaiskasvatuksen erityisopettajat	0	0	0 %	0 %	50,0 %	42,9 %
Erityisluokanopettajat	0	0	0 %	0 %	71,0 %	57,0 %
Psykologit	Ei tarkastella vakansseja, vaan läsnä olevan henkilöstön henkilöstötyövuosia.	Ei tarkastella vakansseja, vaan läsnä olevan henkilöstön henkilöstötyövuosia.	37,0 % (henkilötyö-vuodet suhteessa mitoitukseen)	40,0 % (henkilötyö-vuodet suhteessa mitoitukseen)	100,0 %	100,0 %

Varhaiskasvatuksessa hoitamatta olevia tehtäviä hoidettiin vuokratyövoimalla. Erityisluokanopettajien hoitamattomissa vakansseissa oli määräaikainen avoimen viran hoitaja.

2.1.1.5. Olennaiset muutokset Kunta-Helsingin toiminnassa ja taloudessa

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 5.2.2025 Kumpulankärjen asemakaavan muutoksen. Suunnittelualueen pinta-ala on 105 713 m². Kaavaratkaisun myötä kerrosala kasvaa 79 754 k-m²:llä. Asukasmäärän lisäys on n. 700 asukasta. Kaavaratkaisu mahdollistaa Koskelan raitiovaunuvarikon rakentamisen, jonka kustannusarvio on noin 274 miljoonaa euroa. Rakennustyöt on aloitettu ja varikko on tarkoitus rakentaa vuosina 2025–2028.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 2.6.2025 Jätkäsaareen osoitteeseen Hampurinkuja 4 toteutettavan Jätkäsaaren uinti- ja liikuntakeskuksen uudisrakennushankkeen hankesuunnitelman siten, että hankkeen laajuus on noin 21 040 brm² ja rakentamiskustannusten enimmäishinta arvonlisäverottomana on enintään 113 600 000 euroa tammikuun 2025 kustannustasossa.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Länsisataman pikaraitiotien yleissuunnitelman jatkosuunnittelun pohjaksi ohjeellisena noudatettavaksi siten, että seuraavassa vaiheessa laaditaan toteutuspäätös. Kokonaisuudessaan pikaraitiotien vaatiman infrastruktuurin investointikustannusten on alustavasti arvioitu olevan 37 miljoonaa euroa. Länsisataman pikaraitiotie on mukana Helsingin seudun MAL 2023 -suunnitelmassa. Kaupunki selvittää, mitä EU:n CEF-rahoituksen saaminen raitiotiehankkeen saamiseen edellyttäisi.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 26.3.2025 Keski-Pasilan tornialueen länsiosan asemakaavan ja asemakaavan muutoksen. Uutta asuin-, liike- ja toimistokerrosalaa on 46 000 k-m², toimistokerrosalaa 32 000 k-m², liiketilaa 4 700 k-m² ja yleiselle jalankululle sisätilaan varattua kerrosalaa 600 k-m². Asukasmäärän lisäys on noin 1 100 ja uusia työpaikkoja syntyy arviolta 2 200. Tarjouksen mukaisesta kauppahinnasta kaupungin osuus on noin 11,2 miljoonaa euroa.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 16.4.2025 Viikin–Malmin pikaraitiotien yleissuunnitelman jatkosuunnitteluun ohjeellisena noudatettavaksi siten, että laaditaan hankesuunnitelma ja sen vaikutustenarviointi raitiotieyhteyden ensimmäiselle vaiheelle Kumpulasta Viikin ja Malminkentän kautta Malmin sairaalalle ja sen yhteydessä toteutettaville liittyville hankkeille. Yhteensä raitiotieinvestoinnin arvo on 440 miljoonaa euroa (alv 0 prosenttia) ilman kalusto- ja varikkoinvestointeja sekä erikseen mainittuja liittyviä hankkeita. Viikin–Malmin pikaraitiotiehankeen toteuttamisen edellytyksenä on, että valtio osallistuu sen kustannuksiin. Hankkeen valmistelu lähtee siitä, että valtion osuus on vähintään 30 prosenttia. Pikaraitiotie mahdollistaa Malminkentän kehittämisen raideliikenteeseen tukeutuvana uutena alueena, jossa panostetaan kestäviin kulkumuotoihin ja kaupunkitilan laatuun. Raitiotiellä voidaan myös tukea Malminkentän ja Malmin kaupunkiuudistusalueen yhtenäistä kokonaisuutta, jossa on vireillä useita palvelurakentamisen hankkeita eri suunnitteluvaiheissa.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Hernesaaren asemakaavan ja asemakaavan muutoksen 8.10.2025 muodostaen uudet korttelit 20850–20871. Tavoitteena on mahdollistaa asumisen, työpaikkojen, satama- ja puistoalueiden sijoittaminen alueelle. Aluetta suunnitellaan noin 7 100 asukkaalle ja 3 000 työpaikalle. Alueen monipuoliset palvelut hajautetaan elävöittämään korttelialueita siten, että matkailu- ja vapaa-ajan palvelut tukeutuvat ranta-alueisiin. Kaavaratkaisun toteuttamisesta aiheutuu kaupungille kustannuksia ilman arvonlisäveroa 225 miljoonaa euroa ja kaupunki saa tonttituloja 520 miljoonaa euroa.

Vuoden 2026 tuloveroprosentti ja kiinteistöveroprosentit päätettiin kaupunginvaltuuston 5.11.2025 kokouksessa pitää ennallaan.

12.11.2025 kaupunginvaltuusto hyväksyi Viikinrannan−Lahdenväylän osayleiskaavan. Viikinranta suunnitellaan kantakaupunkimaiseksi, moni-ilmeiseksi kaupunginosaksi, joka yhdistää Arabianrannan Viikkiin. Se tarjoaa houkuttelevaa asumista Viikin luonnonsuojelualueen vierellä sekä mahdollistaa työpaikkamäärän kasvun uudistuvalla alueella. Kaavan mahdollistama asutus tukee palveluiden syntymistä ja parantaa myös ympäröivien alueiden palvelutarjontaa. Alustavan arvion mukaan osayleiskaavan mukaisen maankäytön toteuttamisesta aiheutuu kaupungille kustannuksia noin 230 miljoonaa euroa.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 26.11.2025 M400-metrojunien hankesuunnitelman siten, että hankkeen arvonlisäveroton kokonaishinta sisältäen junien toimitukset ja projektiin sisältyvät erillishankinnat sekä hankinnan aikaiset lisä- ja muutostyöt ovat yhteensä enintään 250 miljoonaa euroa kustannustasossa maaliskuu 2025. Liikenneliikelaitoksen (HKL) metrojunakalustoa päivitetään korvaamalla elinkaarensa päätä lähestyvät vanhimmat käytössä olevat junat.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Länsisataman Satamatunnelin asemakaavan ja asemakaavan muutoksen 10.12.2025. Kaavaratkaisu mahdollistaa satamaliikenteen käyttöön tulevan tunnelin rakentamisen Jätkäsaaren ja Länsiväylän välille. Pohjoisen suuaukon yhteyteen on sijoitettu myös pyöräliikenteen pääyhteys keskustasta Länsiväylän suuntaan eli Länsibaana. Tunneli toteutetaan Helsingin Satama Oy:n investointina. Satamatunnelin rakentaminen tuo katu- ja liikennejärjestelmämuutoksia Länsiväylän ja Salmisaarenkadun risteykseen sekä Länsiväylälle. Satamatunnelista aiheutuvista infra- ja liikennejärjestelmämuutoksien kustannuksista vastaa Helsingin Satama Oy. Länsibaanan kaavaratkaisun alueelle sijoittuvat kaupungille aiheutuvat kustannukset ovat 1 250 000 euroa.

2.1.1.6. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä tulevasta kehityksestä

Taloudelliset ja strategiset riskit

Talouden ja elinkeinoelämän toimintaympäristöön liittyy edelleen huomattavaa epävarmuutta, millä voi olla pidemmällä aikavälillä vaikutuksia kaupungin tulopohjaan. Venäjän hyökkäyssota ja USA:n vaikeasti ennakoitava politiikkaa luovat epävarmuutta, joka voi hidastaa talouden kasvua. Työttömyyden määrä Helsingissä on noussut korkealle tasolle, millä on vaikutuksia sekä kaupungin talouteen, että kaupunkilaisten hyvinvointiin. Ilman selkeää suhdannekäännettä parempaan, työttömyys uhkaa jäädä korkealle tasolle.

Kansainvälinen turvallisuusympäristö on Euroopassa nopeasti etenevässä muutoksessa. Maan pääkaupunkina Helsingin on varauduttava tuottamaan riittävät palvelut kuntalaisille ja alueen elinkeinoelämälle kaikissa tilanteissa.

Helsingillä on lähivuosina edessään haasteita kunta-Helsingin talouden, toiminnan ja investointitason sopeuttamisessa nykyiseen kuntien rahoitusmalliin. Vuoteen 2024 asti kunta-Helsinki on kyennyt rahoittamaan käyttötaloutensa ja vuosittaisen investointitasonsa pitkälti tulorahoituksella, mutta vuodesta 2025 eteenpäin kunta-Helsingin talous on toiminnan ja investointien rahavirralla mitattuna alijäämäistä, alijäämä joudutaan kattamaan nostamalla vuosittain ulkoista pitkäaikaista lainaa.

Kaupungin investointiohjelman lisäksi kaupunki toteuttaa mittavia joukkoliikenne ja toimitilainvestointeja tytäryhteisöjen taseisiin, joiden toiminnan kaupunki pääosin rahoittaa vuosittaisista budjeteistaan avustuksina, vuokra- tai vastikemaksuina, palveluiden ostoina tai vastaavina. Investoinnit rahoitetaan kaupungin takaamilla lainoilla. Kaupungin takausvastuiden kasvu tulee jatkumaan seuraavina vuosina voimakkaana Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:n raidehankkeiden, Varikko-kiinteistöt Oy:n sekä muun muassa Helsingin toimitilat Oy:n koulu- ja hyvinvointikeskus-hankkeiden toteutuksen edetessä. Kaupungin verorahoitteiset vastuut, eli kaupungin lainakanta, pitkäaikaiset vuokrasopimukset sekä verorahoitteisille tytäryhteisöille annetut lainojen takaukset olivat vuoden 2025 tilanteessa 3,058 miljardia euroa (4 397 euroa per asukas).

Talousarvion 2026 investointiohjelman, nykyisten ja tiedossa olevien vuokrahankkeiden sekä verorahoitteisissa tytäryhteisöissä seuraavien 10 vuoden aikana tehtävien investointien lainantakaukset nostavat kaupungin verorahoitteiset vastuut 6,4 miljardin euron (8 184 euroa per asukas) tasolle vuonna 2035. Kaupunkistrategian 2025–2029 mukaan kaupungin kokonaisvastuiden (lainakanta, takaukset sekä pitkäaikaiset vuokrasopimukset) tulevaa kehitystä sekä kaupungin rahoitusaseman kestävyyttä arvioidaan vuosittain talousarviovalmistelun yhteydessä sekä suurten investointihankkeiden käynnistämisestä ja ajoituksesta päätettäessä. Strategian mukaisesti vastuiden kasvu tulee saada matalammalle uralle niin, että suunnitelmakaudella asukaskohtaisten vastuiden kasvu pysähtyy. Talousarvion 2026 investointiohjelman, yhtiöhankkeiden ja vuokratilojen mukaisten vastuiden kasvu pysähtyy vuonna 2032 noin 8 200 euroa/asukas tasolle.

Valtion asuntorahaston lakkauttaminen toteutuu vuodesta 2026 alkaen, mikä merkitsee muun muassa asuntotuotannon rahoituksen ennakoitavuuden vähenemistä. Muutoksella on vaikutusta muun muassa asuntotuotantotavoitteiden saavuttamiseen, erityisryhmien asumisen järjestämisen tapaan sekä kaupungin omistamisen yhtiöiden kiinteistökannan ylläpitoon. Riskien hallitsemiseksi tehdään edunvalvonnallisien toimien lisäksi muutosten vaikutusten mallintamista ja ratkaisuvaihtoehtoja sekä kaupungin omistamissa yhtiöissä että kaupungin toimesta.

Riskien hallinta:

Vaikuttamistyö on Helsingin uuden kaupunkistrategian mukaan yksi toiminnan kivijaloista. Kuluvan valtuustokauden tavoitteena on, että suurten kaupunkien painoarvo kansallisessa ja EU-tason päätöksenteossa kasvaa. Valtuustokauden vaihtuessa kaupungin vaikuttamistyö on jatkunut katkeamattomana ja aktiivisesti kaupungin edun kannalta merkittävissä lainsäädäntö- ja muissa uudistuksissa. Seuraavat eduskuntavaalit järjestetään keväällä 2027 ja syksyllä 2025 on käynnistetty kaupungin hallitusohjelmatavoitteiden laadinta, samoin kuin yhteisten tavoitteiden valmistelu pääkaupunkiseudun kaupunkien, kuuden suurimman kaupungin ja C21-verkoston kanssa. Tämä työ jatkuu vuonna 2026.

Valtuustokausittain tehtävässä ja viimeksi vuonna 2022 tehdyn kaupunkikonsernin merkittävien riskien kartoituksen jälkeen seitsemän (7) riskialuetta otettiin seurantaan. Tarkemmassa seurannassa ovat olleet seuraavat riskialueet:

- Häiriöt kansainvälisessä turvallisuusympäristössä
- Laajavaikutteinen ICT häiriö

- Henkilöstön saatavuuteen ja jaksamiseen liittyvät riskit
- Ilmastokriisin estämis- ja sopeuttamistoimien epäonnistuminen
- Syrjäytyminen ja segregaation kiihtyminen
- Suurten muutoshankkeiden epäonnistuminen
- Energiahinnan ja saatavuuden häiriöt

Vuonna 2025 toteutettiin uusi kaupunkikonsernin merkittävien riskien arviointikierros. Tunnistetut kaupunkikonsernin merkittävät riskit on käsitelty kaupungin operatiivisessa johtoryhmässä vuoden 2026 alussa ja samalla ko. johtoryhmälle vietiin tiedoksi vuoden 2022 arvioinnin loppuraportti. Vuonna 2025 tunnistetut kaupunkikonsernin merkittävät riskit viedään toimialojen, liikelaitosten ja virastojen johtoryhmien käsittelyyn ja niistä viestitään tytäryhteisöille.

Operatiivisia ja muita riskejä

Kaupunginkanslian, liikelaitosten ja toimialojen vuodelle 2025 asetetusta 23 sitovasta tavoitteesta 14 toteutui täysin ja vähintään joiltain osin jäi toteutumatta 9.

Kiinteistöihin ja turvallisuuteen kohdistuu muun muassa onnettomuus-, palo- ja vuotoriskejä. Kaupunki on varautunut henkilö- ja omaisuusriskeihin riskien ennaltaehkäisyn lisäksi vakuutusrahastolla ja vakuutuksilla. Vuoden 2025 aikana toimialat ja liikelaitokset raportoivat kolmesta vahinkotapauksesta, joiden osalta korvausasia ei vielä ole tullut vireille. Vakuutusrahastosta maksettiin vuoden 2025 aikana korvausta yhteensä noin 26 000 euroa liikenneliikelaitokselle koskien liikennevahinkoa. Vireillä olevien korvausasioiden arvioitu korvausmäärä on noin 400 000 euroa.

Riskien hallinta:

Kaupunginkanslia sekä kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan koordinaatioryhmä (kansliapäällikkö 27.12.2024 § 156) ohjaavat ja tukevat toimialoja, liikelaitoksia, virastoja ja tytäryhteisöjä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämisessä. Ne antavat tarvittaessa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteuttamista koskevia täydentäviä ohjeita. Lisäksi ne avustavat kaupunkikonsernin johtoa kokoamalla ja arvioimalla kaupunkikonsernin merkittävimpiä riskejä sekä niiden hallintakeinoja.

Kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan koordinaatioryhmän ohjauksessa jatkettiin kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehitystyötä. Koordinaatioryhmän kokouksissa katselmoitiin kaupunkitasoisia riskejä.

Vuoden aikana jatkettiin riskienhallintajärjestelmän käytön edistämistä ja toimintatapaa, jossa toimialojen, liikelaitosten ja virastojen tunnistamat riskit raportoidaan talousarvion ennusteiden yhteydessä kaupungin riskienhallintajärjestelmää hyödyntäen. Vuoden 2026 aikana tullaan edistämään riskienhallintajärjestelmän käyttöä koulutuksin ja erityisesti edistetään jäännösriskien arviointia.

Emokaupungin riskienhallintajärjestelmän käytön tueksi järjestettiin yhdeksän samansisältöistä riskienhallintajärjestelmäkoulutusta. Vuoden aikana riskienhallintajärjestelmään lisättiin jäännösriskin arviointi. Lisäksi vuoden aikana järjestettiin kaksi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan koulutusta esihenkilöille ja asiantuntijoille. Lokakuussa järjestettiin jokavuotinen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ajankohtaispäivä, jonka aiheina oli muun muassa kaupungin talouden riskienhallinta, Helsingin päihdetilanne, tekoälyyn liittyvä riskienhallinta sekä Kruunusiltojen riskienhallinta.

Vuoden aikana toteutettiin Kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen päivitystyö (Khs 13.1.2020 § 12) ja päivitetty ohje vietiin kaupunginhallituksen päätettäväksi vuoden 2026 alussa (26.1.2026 § 54).

Kaupungin laajojen muutoshankkeiden onnistumisen varmistamiseksi on toimeenpantu hallintamalli (kansliapäällikkö 12.10.2023 §144). Erikseen kaupunkiyhteisiksi merkittäviksi muutoshankkeiksi määritellyt hankkeet noudattavat muutoshankkeiden hallintamallia. Hallintamallin avulla pyritään varmistamaan laajavaikutteisten muutoshankkeiden toteuttamiseen vaadittava sitoutuminen koko kaupungin organisaatiossa. Lisäksi digitalisaation koordinaatioryhmän nimi muutettiin muutoshankkeiden hallinnan ohjausryhmäksi tarkentaen ohjauksen kytkeytymisen toimialojen ja keskushallinnon toimintaan ja strategian toimeenpanoon (kansliapäällikkö 10.12.2025 § 166). Ohjausryhmä kokoontui viisi kertaa ja muutoshankkeiden etenemisestä raportoitiin kaupungin operatiiviseen johtoryhmään neljä kertaa vuoden 2025 aikana.

Kaupunginkanslian johtamana on toteutettu muun muassa Turvaa yhteinen tietomme -toimenpideohjelmaa, Tietoturvajohtamisen muutoshanketta (yksi kaupunkiyhteisistä muutoshankkeista) sekä EU:n tekoälyasetuksen jalkautukseen liittyvää projektia.

Kaupungin eettisiä toimintaohjeita on kehitetty kokonaisuudeksi kaupungin eettisten periaatteiden yhteyteen intraan sekä hel.fi sivuille. Vuoden 2025 aikana uusia ohjeistuksia julkaistiin muun muassa eettinen ohjeistus sopimustoimittajille ja tietoturvalinjaukset. Lisäksi useita ohjeita ja linjauksia on päivitetty. Vuonna 2025 lisättiin viestintää ja julkaistiin Eettisiä periaatteita käsittelevä työmatkalla podcast-sarja.

Kaupungin tytäryhteisöihin liittyen on tunnistettu tarve kehittää riskienhallinnan koordinointia. Konserniohjausyksikköön rekrytoitiin vastuuhenkilö tähän tehtävään.

Kaupunginkanslia, liikelaitokset ja toimialat arvioivat ja raportoivat talousarvioiden ennusteiden yhteydessä merkittävimmät taloudelliset ja toiminnalliset riskit sekä tilinpäätöksen yhteydessä sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan selonteoissa. Arvio merkittävimmistä riskeistä pohjautuu sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan selontekoihin.

2.1.1.7. Ympäristötekijät

Kunta-Helsingillä on keskeinen rooli ympäristön turvaamisessa vastatessaan ilmaston- ja ympäristönsuojelutoimista, viher- ja virkistysalueiden ylläpidosta sekä kaupunkisuunnittelusta ja infrastruktuurista. Kaupungin kasvaessa suurimmat haasteet aiheutuvat kaupunkirakenteen tiivistymisestä ja liikenteen vaikutuksista ilmanlaatuun, meluun ja luontoon.

Kaupunkistrategia linjaa, että Helsingin arvokkaimmille luontoalueille ei osoiteta rakentamista. Vuonna 2025 kaupunginhallitus teki esityksen viiden luonnonsuojelualueen perustamisesta kaupunkistrategian 2021–2025 mukaisesti. Kaupunkistrategiassa 2025–2029 tavoitteena on uuden luonnonsuojelualueohjelman 2025–2038 toteuttaminen perustamalla kahdeksan luonnonsuojelualuetta vuodessa. Lisäksi strategia linjaa, että huomiota kiinnitetään erityisesti Itämeren ja merenalaisen luonnon suojelemiseen. Itämeren tilaa pyritään parantamaan omien toimintojen kehittämisen lisäksi Itämerihaasteen avulla.

Kunta-Helsingin ympäristökulut olivat vuonna 2025 noin 92,4 miljoonaa euroa. Merkittävimpiä ympäristökuluja aiheuttivat alueiden puhtaanapito ja jätehuolto (18,4 miljoonaa euroa) sekä ilmasto- ja ympäristöystävällisen liikkumisen edistäminen (17,4 miljoonaa euroa).

Kunta-Helsingin ympäristöinvestoinnit olivat vuonna 2025 noin 92 miljoonaa euroa. Suurimmat investoinnit liittyivät ilmasto- ja ympäristöystävälliseen liikkumiseen (48,7 miljoonaa euroa) sekä pilaantuneiden maiden kunnostuksiin (21,9 miljoonaa euroa).

Ympäristötuotot kunta-Helsingissä olivat vuonna 2025 noin 6,6 miljoonaa euroa. Merkittävimmät tuotot tulivat ajoneuvojen siirtomaksuista katujen puhdistukseen liittyen (2 miljoonaa euroa) ja kiertotalouden edistämisestä (1,7 miljoonaa euroa).

Energia- ja ilmastopolitiikka

Helsingin ilmastotyötä ohjaa kaupunkistrategia ja Helsingin ympäristönsuojelun tavoitteet 2040, joissa asetettuja ilmasto-tavoitteita päivitettävänä oleva ilmasto-ohjelma tulee täsmentämään. Kaupunki on mukana TEM:n energiatehokkuus-sopimuksessa (KETS), EU:n kaupunginjohtajien energia- ja ilmastosopimuksessa (Global Covenant of Mayors for Climate & Energy) ja kansainvälisessä johtavien ilmastokaupunkien Carbon Neutral Cities Alliance -verkostossa. Lisäksi Helsinki on yksi Euroopan komission 100 Climate-Neutral and Smart Cities -mission kaupungeista.

Helsingin kaupunkistrategiassa on linjattu, että Helsinki varautuu ilmastonmuutoksen aiheuttamiin sään ääri-ilmiöihin ennakoivasti ja riskejä minimoivasti. Vehreyttä ja viherpintaa lisätään kaupunkirakenteessa ja tavoitteena on puiden ja latvuspeittävyyden lisääminen. Helsingin tavoitteena on vähentää päästöjä 85 prosenttia vuoden 1990 päästöistä vuoteen 2030 mennessä ja saavuttaa nettonollapäästöt vuonna 2040. Epäsuorien päästöjen vähentämisessä Helsinki keskittyy talo- ja infrarakentamisen sekä julkisten hankintojen päästöjen vähentämiseen. Lisäksi Helsinki tukee kaupunkilaisten hiilijalanjäljen pienentämistä.

Energiantuotannossa siirrytään kohti polttoon perustumattomia ratkaisuja, joihin Helsingissä varaudutaan sisällyttämään myös pienydinvoimatuotanto, mikäli sääntelyn muutokset sen mahdollistavat.

Ilmansuojelu

Helsingin ilmanlaatu on parantunut viimeisten vuosikymmenien aikana ja on kansainvälisesti vertaillen melko hyvä. Kuitenkin katupöly sekä puun pienpolton ja liikenteen päästöt aiheuttavat yhä haittaa ihmisten terveydelle ja ympäristön viihtyisyydelle.

Kaupungin ilmansuojelutyötä ohjaa Helsingin ympäristönsuojelun tavoitteet 2040 sekä Helsingin kaupungin ilmansuojelu- ja meluntorjuntasuunnitelma (ILME), joka sisältää ilmansuojelun toimenpiteet vuosille 2024–2029. Valtaosin toimenpiteet ovat virkatyönä tehtävää suunnittelu- ja kehittämistyötä. Helsinki osallistuu lisäksi aktiivisesti ilmanlaadun tutkimushankkeisiin ja kansalliseen ilmansuojeluun sekä tekee ilmanlaatuun liittyvää viestintää. Kaupungin suorittama katujen kunnossa- ja puhtaanapitotyö vaikuttaa merkittävästi katupölyn määrään.

EU:n uusi ilmanlaatudirektiivi tuli voimaan vuoden 2024 lopussa. Sen myötä kiristyvät uudet ilmansaasteiden raja-arvot tulevat olemaan hyvin haastavia saavuttaa, erityisesti katupölyn osalta. Mikäli uudet raja-arvot ylittyvät vuosina 2026–2029, tulee kaupungin laatia kahden vuoden kuluessa ylityksestä etenemissuunnitelma, jossa esitetään keinot raja-arvoihin pääsemiseksi. Uudet raja-arvot tulevat vaatimaan niiden huomioonottamista kaupunkisuunnittelussa sekä katujen kunnossapidon toimien tehostamista. Koska katupölystä merkittävin osa aiheutuu nastarenkaiden rouhiessa tiepäällystettä, tulee kitkarenkaiden käyttöä edistää voimakkaasti.

Meluntorjunta

Kaupungin meluntorjuntatyötä ohjaa Helsingin kaupungin ilmansuojelu- ja meluntorjuntasuunnitelma (ILME), joka sisältää ilmansuojelun ja meluntorjunnan tavoitteet sekä toimenpiteet vuosille 2024–2029.

Valtaosa meluntorjuntaan liittyvästä työstä koostuu virkatyönä tehtävästä suunnittelu- ja kehittämistoiminnasta, jolle ei ole osoitettu erillistä budjettia. Viime vuosina on pyritty parantamaan meluvaikutusten huomioimista eri suunnitteluvaiheissa, mikä on mahdollistanut meluntorjunnan kustannusten ennakoinnin aiempaa paremmin.

Meluhaittojen ennaltaehkäisemiseksi keskeistä on panostaa huolelliseen meluvaikutusten tunnistamiseen ja niiden ratkaisemiseen maankäytön ja liikenteen suunnittelussa. Yhdyskuntarakenteen tiivistyminen hyvien joukkoliikenneyhteyksien varrelle tuo jatkossa lisää haasteita meluntorjunnalle. Lisäksi julkisten ulkotilojen ääniympäristön laadun parantamiseen tulee kiinnittää entistä enemmän huomiota.

Helsingin kaupunki vastaa katualueiden meluntorjunnasta ja maanteiden osalta vastuu kuuluu Uudenmaan elinvoima-keskukselle (31.12.2025 asti Uudenmaan ELY-keskus) sekä Väylävirastolle. Helsingin kaupunki osallistuu maanteiden meluesteiden kustannuksiin ja suunnitteluun.

Maaperän ja kaatopaikkojen kunnostaminen

Helsingissä otetaan käyttöön alueita, joiden maaperää joudutaan esirakentamaan ennen uutta käyttöä. Osa alueiden esirakennustoimenpiteistä on pilaantuneen maan kunnostamista, joka joudutaan tekemään tonttien rakentamiskelpoiseksi saattamiseksi. Pilaantuneiksi arvioitujen alueiden kunnostusten määrärahatarpeet arvioidaan vuosittain kymmenelle seuraavalle vuodelle. Arvio tarkentuu siten aina vuosittain. Vuonna 2025 maaperän puhdistamisen kustannuksia kohdistui erityisesti Eteläisen Postipuiston sekä Kalasataman alueelle. Lisäksi kunnostustöitä tehtiin useiden katu- ja puistourakoiden sekä muiden rakennushankkeiden yhteydessä eri puolilla kaupunkia.

Helsingin entiset kaatopaikat kunnostetaan ympäristönsuojelulainsäädännön mukaisesti. Kaupungin vastuulla on tulevina vuosina Iso-Huopalahden kaatopaikan kunnostus sekä kaatopaikkojen jälkihoito. Vuosaaren kaatopaikan kunnostaminen saatiin valmiiksi vuonna 2025.

2.1.1.8. Harmaan talouden torjunta sekä muut ei-taloudelliset asiat

Kaupunkikonsernin hankinnoissa tuli noudattaa lainsäädäntöä ja konsernin sisäistä harmaan talouden torjuntaohjetta. Hankintastrategian vastuullisuusteeman mukaisesti hankinnoilla edistettiin sosiaalisen vastuun eli ihmisoikeuksien ja työelämän perusoikeuksien toteutumista. Kaupunkitasoiset ohjeet työperäisen hyväksikäytön torjuntaan ja sosiaalisen vastuullisuuden vähimmäisvelvoitteiden täyttämiseen (Code of Conduct) ovat olleet hankintayksiköiden käytettävissä. Käytössä oli myös kaupunkitasoinen sisäinen ilmoituskanava väärinkäytösten ennaltaehkäisyyn ja varhaiseen puuttumiseen.

Lokakuussa valmistui uusi Helsingin kaupungin sopimustoimittajille tarkoitettu eettinen ohjeistus, joka korvaa kaupunkiyhteisenä asiakirjana aiemman Code of Conduct -asiakirjan. Eettinen ohjeistus liitetään kaikkiin hankintasopimuksiin, kun se on perusteltua huomioiden hankinnan kohde ja hankintaan liittyvät eettiset riskit.

Kaupungin eettisten periaatteiden kokonaisuuden selkeyttämistä edistettiin työryhmätyöskentelyllä.

Kaupunginhallituksen hyväksymät Helsingin kaupungin eettiset periaatteet velvoittavat kunta-Helsingin toimialojen, virastojen ja liikelaitosten henkilöstöä ja luottamushenkilöitä ohjaten heidän toimintaansa koko kaupunkikonsernissa. Ohjeistuksessa velvoitetaan henkilöstöä ja luottamushenkilöitä toimimaan hyvän hallinnon mukaisesti ja työskentelemään asukkaiden parhaaksi. Rasismia, syrjintää, epäasiallista kohtelua, seksuaalista häirintää tai korruptiota ei sallita. Hankinnoissa tulee toimia vastuullisesti ja ihmisoikeuksia edistäen kansainvälisen työelämän perusnormeja noudattaen muun muassa lapsityövoiman käytön vähentämiseksi. Läpinäkyvyyttä tulee edistää kaikessa toiminnassa ja talouden hoidossa korruption ja lahjonnan ehkäisemiseksi. Henkilökohtainen tai lähipiirin etu ei saa vaikuttaa päätöksentekoon tai sen valmisteluun millään tasolla. Lahjaa tai muuta etua, jolla vaikutetaan, pyritään vaikuttamaan tai joka on omiaan vaikuttamaan toimintaan, ei saa ohjeistuksen mukaan vaatia, ottaa vastaan tai hyväksyä.

2.1.2. Selonteko kunta-Helsingin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan järjestämisestä

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Sisäisellä valvonnalla tarkoitetaan yleisesti kaikkia niitä toiminta- ja menettelytapoja, joilla toimielimet, johtavat viranhaltijat ja muut esihenkilöt pyrkivät varmistamaan toiminnan laillisuuden ja tuloksellisuuden, resurssien ja omaisuuden turvaamisen sekä raportoinnin ja tietojen luotettavuuden. Riskienhallinta puolestaan tarkoittaa järjestelmällistä ja ennakoivaa tapaa tunnistaa, analysoida ja hallita toimintaan liittyviä uhkia ja mahdollisuuksia.

Kaupungin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan selonteko perustuu kaupungin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan koordinaatioryhmän vuoden aikana tekemään ohjaukseen ja seurantaan sekä lauta- ja johtokuntien hyväksymiin selontekoihin. Lisäksi kaupungin sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan selonteko perustuu sisäisen tarkastuksen tekemiin tarkastuksiin ja tilintarkastajan väliraportin arviointitietoihin.

Kaupunginvaltuusto on kuntalain 14 §:n perusteella hyväksynyt 1.11.2023 (§ 250) Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet. Päätöksellä valtuusto on ohjannut koko kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä ja edellyttänyt, että kaupungin ja sen tytäryhteisöjen kaikissa toiminnoissa on oltava riittävä sisäinen valvonta ja riskienhallinta. Kaupunginvaltuuston hyväksymässä hallintosäännössä on määritelty sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan tehtävät ja vastuut.

Kaupunginhallitus huolehtii kaupungin sisäisestä valvonnasta sekä riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan järjestämisestä sekä valvoo sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan toimeenpanoa. Kaupunginhallitus hyväksyy kaupunkikonsernin sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevat ohjeet (26.1.2026 § 54) sekä sisäisen tarkastuksen toimintaohjeen (26.1.2026 § 53). Lauta- ja johtokunta vastaa toimialallaan sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan asianmukaisesta järjestämisestä ja toimeenpanon valvonnasta. Lauta- ja johtokunnat sekä tytäryhteisöjen hallitukset hyväksyvät vastuualueidensa sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan kuvaukset, joissa esitetään sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan keskeisimmät tavoitteet, toimintaperiaatteet, menettelyt ja vastuut. Kansliapäällikkö, tarkastusjohtaja, toimialajohtajat ja muut johtavat viranhaltijat huolehtivat sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan tuloksellisesta toimeenpanosta vastuualueellaan.

Hallintosäännön lisäksi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen perustuu toimintasääntöihin, sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan kuvauksiin, toimintasuunnitelmiin ja ydinprosessien kuvauksiin ja vastuiden määrittelyihin. Riskienhallinnan toteutumista seurataan osana toiminnan ja talouden seurantaprosessia.

Arvio sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan nykytilasta

Kaupungin sisäinen valvonta ja riskienhallinta tuottaa kohtuullisen varmuuden toiminnan tuloksellisuudesta, lain- ja hyvän hallintotavan mukaisuudesta, sopimusten hallinnasta, va-rojen ja omaisuuden turvaamisesta sekä johtamisen edellyttämän luotettavan toiminnallisen ja taloudellisen informaation riittävyydestä.

Toteutuneet merkittävät riskit

Helsinkiläisten työttömien työnhakijoiden määrä nousi vuonna 2025 hyvin korkealle tasolle, eikä työllisyystilanteessa tapahtunut selkeää positiivista kehitystä vuoden edetessä. Korkean työttömyyden takia työttömyysetuuksien kuntaosuus ylitti talousarvion ennusteen selvästi.

Valtion kiristyvän talouden vuoksi tehdyt tukijärjestelmäleikkaukset ovat kasvattaneet toimeentulotuen määrää ja kuntien vastuuta. TE-palvelujen siirto ja kuntien työttömyysetuuksien maksuvastuiden kasvattaminen erittäin huonossa suhdanne-tilanteessa on voimakkaasti kasvattanut kuntien vastuumenoja.

Asunnottomuuden kasvun riski muun muassa sosiaaliturvaleikkausten ja heikon työllisyystilanteen myötä on toteutunut. Riskien hallitsemiseksi tehdään edunvalvonnallisien toimien lisäksi muutosten vaikutusten mallintamista ja ratkaisuvaihtoehtoja sekä kaupungin omistamissa yhtiöissä että kaupungin toimesta.

Kaupunkiympäristön toimialalla epävarmuus oman tuotannon hallintamuodoista ja valtion avustuksista jatkossa sekä tontti-varannon riittävyys omaan asuntotuotantoon aiheuttaa riskejä asuntotuotannon määrälle. Aiempaa korkeammalla pysytellyt korkotaso on hidastanut myös kaupungin omistamien tarpeettomien tilojen myyntiä. Kaupungin väestönkasvu lisää tarvetta kaupunkirakenteen tiivistämiselle, jotta asumisen, palveluiden ja infrastruktuurin kysyntään voidaan vastata kestävästi. Tiivistäminen edellyttää erilaisten, osin keskenään ristiriitaisten arvojen yhteensovittamista.

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialalla liikuntapalvelukokonaisuudessa toteutui yhteiskunnallisen ja taloustilanteen epävarmuuden vuoksi väheneviin tuloihin liittyvä riski. Lisäksi alueellinen eriytyminen, päihteiden käytön lisääntyminen ja yhteiskunnallinen arvopolarisaatio voivat heikentää turvallisuuden tunnetta ja lisätä häiriöitä asiakastiloissa ja tapahtumissa.

Merkittävimpiä riskejä kasvatuksen ja koulutuksen toimialalla ovat alueellisen eriytymisen kasvu, joka tuottaa haasteen toiminnan yhdenvertaiselle kehitykselle.

Kappaleessa 2.1.1.6 on arvioitu merkittävimpiä riskejä ja epävarmuustekijöitä sekä tulevaa kehitystä.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämiskohteet ja kehittäminen

Kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan koordinaatioryhmä (kansliapäällikkö 27.12.2024 § 156) ohjaa ja tukee toimialoja, liikelaitoksia ja tytäryhteisöjä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämisessä sekä avustaa kaupunkikonsernin johtoa kokoamalla ja arvioimalla kaupunkikonsernin merkittävimpiä riskejä ja niiden hallintakeinoja. Vuoden aikana koordinaatioryhmää katselmoi kaupunkitasoisia riskejä ja tätä tullaan jatkamaan.

Vuoden aikana toteutettiin Kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan -ohjeen päivitystyö (Khs 13.1.2020 § 12) ja päivitetty ohje vietiin kaupunginhallituksen päätettäväksi 26.1.2026 (§ 54). Vuoden 2026 aikana tullaan edistämään ohjeen käyttöä eri toimenpitein.

Vuonna 2025 toteutettiin uusi kaupunkikonsernin merkittävien riskien arviointikierros. Vuoden 2026 aikana tunnistetut kaupunkikonsernin merkittävät riskit (11 kpl) viedään toimialojen, liikelaitosten ja virastojen johtoryhmien käsittelyyn ja niistä viestitään tytäryhteisöille.

Vuoden aikana jatkettiin riskienhallintajärjestelmän käytön edistämistä ja toimintatapaa, jossa toimialojen, liikelaitosten ja virastojen tunnistamat riskit raportoidaan talousarvion ennusteiden yhteydessä kaupungin riskienhallintajärjestelmää hyödyntäen. Vuoden 2026 aikana tullaan edistämään riskienhallintajärjestelmän käyttöä koulutuksin ja erityisesti edistetään jäännösriskien arviointia.

Kaupungin tytäryhteisöjen osalta on tunnistettu tarve kehittää riskienhallinnan koordinointia. Kaupunginkanslian konserniohjausyksikköön rekrytoitiin vastuuhenkilö tähän tehtävään. Rekrytoinnin myötä on käynnistetty toimintamallin valmistelu tytäryhteisöjen riskienhallinnan koordinoimiseksi.

Sisäisen tarkastuksen järjestäminen

Sisäisen tarkastuksen toiminnon tarkoitus, tehtävät, toimivalta, vastuut, tiedonsaantioikeus, raportointisuhteet ja laadunvarmistus on määritelty kaupunginhallituksen hyväksymässä sisäisen tarkastuksen toimintaohjeessa. Sisäinen tarkastus arvioi sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuutta toimialoilla, liikelaitoksissa ja tytäryhteisöissä. Sisäinen tarkastus tuottaa tietoa hyvän hallinto- ja johtamistavan tilasta sekä antaa suosituksia sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämiseksi.

Vuosisuunnitelman tarkastusaiheet valitaan riskiperusteisesti ja vuosisuunnittelun yhteydessä kuullaan kaupungin, toimialojen ja liikelaitosten johtoa. Tarkastusten tulokset raportoidaan pormestarille ja kansliapäällikölle sekä kyseisen toimialan, liikelaitoksen tai tytäryhteisön johdolle. Keskeisiä tarkastusteemoja vuonna 2025 olivat: vastuullisuus, hankinnat ja turvallisuus.

Ulkoisen laadunarvioinnin mukaan Helsingin kaupungin sisäinen tarkastus noudattaa työssään kansainvälisiä sisäisen tarkastuksen ammattistandardeja.

2.1.3. Kunta-Helsingin tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

2.1.3.1. Kunta-Helsingin tilikauden tuloksen muodostuminen

KUNTA-HELSINGIN TULOSLASKELMA

1 000 euroa	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
Toimintatuotot	1 286 951	1 268 068
Valmistus omaan käyttöön	95 936	116 213
Toimintakulut	−3 266 651	−2 974 593
TOIMINTAKATE	**−1 883 764**	**−1 590 313**
Verotulot	1 849 643	1 868 815
Valtionosuudet	427 070	302 251
Rahoitustuotot	184 357	172 931
Rahoituskulut	−38 468	−38 088
VUOSIKATE	**538 838**	**715 596**
Poistot ja arvonalentumiset	−392 494	−379 586
TILIKAUDEN TULOS	**146 344**	**336 010**
Tilinpäätössiirrot	−8 125	−2 333
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ ALIJÄÄMÄ (-)	**138 220**	**333 677**

Kunta-Helsingin talous toteutui jonkin verran talousarviossa oletettua paremmin. Tilikauden tulos oli 146 miljoonaa euroa, joka on 85 miljoonaa euroa talousarviota parempi. Edellisen vuoden 2023 tulos oli 336 miljoonaa. Vuonna 2025 Kunta-Helsingin tuloksessa näkyi sote-uudistuksen rahoitusmuutosten heikentävä vaikutus Kunta-Helsingin taloudelliseen tulokseen. Kunta-Helsingin tulos noin puolittui sote-uudistusta edeltävästä ajasta.

Kunta-Helsingin tuloslaskelman toimintatulot olivat 1 383 miljoonaa euroa ja toteutuivat 58 miljoonaa euroa talousarviota parempana, mutta pysyivät kuitenkin vuoden 2024 toimintatulojen tasolla. Vuonna 2025 kiinteää omaisuutta myytiin noin 53 miljoonalla eurolla, josta talousarviokohtaan 8 01 50 kiinteän omaisuuden myyntiin kirjattiin tasearvon mukaiset 2,6 miljoonaa euroa ja talousarviokohtaan 3 10 01 Kaupunkirakenne ja toimialan yhteiset palvelut kirjattiin 50,2 miljoonaa euroa, joka näkyy tuloslaskelman toimintatuloissa. Vuonna 2024 vastaava toimintatuloihin kirjautunut summa oli 37 miljoonaa euroa.

Kunta-Helsingin tuloslaskelman toimintamenot olivat 3 267 miljoonaa euroa ja toteutuivat 42 miljoonaa euroa talousarviota matalampana ja 9,8 prosenttia vuoden 2024 toteumaa korkeampana. Vertailukelpoinen menokasvu uusina tehtävinä kaupungille siirtyneet TE- kustannukset huomioiden 6,4 prosenttia verrattuna vuoteen 2024.

Toimintakatteen alijäämä oli 1 884 miljoonaa euroa ja toteutui 100 miljoonaa euroa talousarviossa oletettua parempana ja 18,5 prosenttia vuotta 2024 heikompana. Kasvu ei ole vertailukelpoinen, koska TE-kustannukset kasvattivat toimintamenoja ja vuodelle 2025 saatu rahoituskompensaatio kohdentui valtionosuuksiin.

Kaupunkistrategian käyttötalouden toimintamenoja mitoittavan vuoden 2025 taloustavoitteen, eli niin sanotun vastuuperiaatteen, mukaiset menot kasvoivat vuonna 2025 noin 6,9 prosenttia. Tämä oli selvästi nopeampi kasvuvauhti kuin tavoitetaso, joka oli tuorein peruspalveluiden hintaindeksin ennuste (VM 12/2025) huomioiden, 3,8 prosenttia. Menokasvun ylittymisen pääsyynä oli työmarkkinatuen kuntaosuuden kustannusten kasvu, mikä oli seurausta valtakunnallisesta heikentyneestä työllisyystilanteesta. Kyseisen TA-kohdan vertailukelpoinen menokasvu oli 21,2 prosenttia eli 22 miljoonaa euroa vuodesta 2024. Kyseisessä menokasvussa on otettu huomioon TE-uudistuksessa tehty maksuvastuun muutos, jossa kasvatettiin kuntien maksuvastuun osuutta valtakunnallisesta työttömyysetuuksien maksuvastuusta. Myös kasvatuksen ja koulutuksen toimialan kaupungin tuottamien palveluiden talousarviokohdan menokasvu 5,0 prosenttia, eli 67,5 miljoonaa euroa vuodesta 2024 ylitti selvästi vastuuperiaatteen tavoitetason.

Kunnallisveroa tilitettiin 1 056 miljoonaa euroa eli 24 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarviossa oli ennakoitu. Syinä talousarviota heikompaan kehitykseen olivat ennakoitua huonompi työllisyyskehitys. Kunnallisveron tilitys laski edellisestä vuodesta 1,2 prosenttia. Koko maassa ennakonpidätykset ym. palkoista kasvoivat 2,9 prosenttia vuonna 2025, kun vuosi sitten vastaava luku oli 4,7 prosenttia.

Yhteisöveroa tilitettiin 431 miljoonaa euroa eli -4 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarviossa. Yhteisöveron tilitys laski edellisestä vuodesta 3,5 prosenttia. Heikko suhdanne madaltanut yritysten ennakkoverojen maksua

Kiinteistöveroa kertyi 13 miljonaa euroa alle talousarvion. Kiinteistöveron tilitysten kertymärytmi myöhentynyt. Noin 5 prosenttia kertymästä siirtynyt seuraavalle vuodelle 2026. Kiinteistöveron tilitys nousi edellisestä vuodesta 2,7 prosenttia.

Verotuloja kertyi yhteensä 41 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarviossa ja 1,0 prosenttia vähemmän kuin vuonna 2024.

Valtionosuuksia kertyi 427 miljoonaa euroa eli noin 24 miljoonaa euroa talousarviota enemmän. OKM:n valtionosuus nousi perusopetuksen valmistavan opetuksen kasvusta vuonna 2023 johtuen (ukrainalaislapsille annettu opetus).

KUNTA-HELSINGIN TULOSLASKELMAN TUNNUSLUKUJEN KEHITYS:

	2025	2024	2023		2
Toimintatuotot toimintakuluista, prosenttia	40,6	44,4	42,8		
Vuosikate, miljoona euroa	538,8	715,6	814,5		
Vuosikate, prosenttia poistoista	137	188,5	223,3		
Vuosikate, euroa/asukas [1]	775	1 046	1 208		

[1] Vertailuvuoden 2024 ennakkotietoon perustuva asukasmäärä on päivitetty vastaamaan lopullista asukasmäärää. Vastaava päivitys on tehty vuoden 2024 tunnuslukuihin

2.1.3.2. Toiminnan rahoitus

KUNTA-HELSINGIN RAHOITUSLASKELMA

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	538 838	715 596
Tulorahoituksen korjauserät	−57 946	−72 951
	480 892	**642 646**
Investointien rahavirta		
Investointimenot	−874 308	−822 667
Rahoitusosuudet investointimenoihin	8 002	8 070
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	64 241	77 115
	−802 064	**−737 482**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**−321 172**	**−94 836**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	−80 804	−74 925
Antolainasaamisten vähennys	106 449	93 812
	25 645	**18 888**
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−46 123	−53 439
Lyhytaikaisten lainojen muutos	133 015	49 783
	86 892	**−3 656**
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Vaihto-omaisuuden muutos	42 108	−22 539
Saamisten muutos	171 003	83 736
Korottomien velkojen muutos	−49 768	−157 564
	163 344	**−96 367**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**275 881**	**−81 135**
RAHAVAROJEN MUUTOS	**−45 291**	**−175 971**
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	917 264	962 555
Rahavarat 1.1.	962 555	1 138 526
	−45 291	**−175 971**

Kunta-Helsingin investointimenot vuonna 2025 olivat 874,3 miljoonaa euroa, mikä on 51,6 miljoonaa euroa enemmän kuin vuonna 2024. Kun kaupungin taseeseen tehtyjen investointien lisäksi lasketaan pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:n toteuttamat joukkoliikenneinvestoinnit, jotka ennen vuotta 2022 olivat kaupungin investointeja, vertailukelpoinen investointitaso nousee noin 1 051 miljoonaan euroon. Tämä on 60 miljoonaa euroa enemmän kuin vuonna 2024. Investointimenot ilman liikelaitoksia olivat 796,4 miljoonaa euroa, eli 47,4 miljoonaa euroa suuremmat kuin edellisvuonna.

Talonrakennushankkeisiin käytettiin yhteensä 337,5 miljoonaa euroa, 12,9 miljoonaa euroa alle talousarvion ja 60,4 miljoonaa enemmän kuin vuonna 2024. Uudis- ja lisärakennushankkeisiin käytettiin 159,6 miljoonaa euroa ja korjaushankkeisiin 177,9 miljoonaa euroa. Vuonna 2025 valmistuneita uudisrakennushankkeita olivat Pasilan peruskoulu ja Päiväkoti Aurinkokello sekä Oulunkylän ala-asteen ja Päiväkoti Kulkurin väen laajennus. Samana vuonna valmistuivat myös korvaavat uudisrakennus-hankkeet Kottby grundskolassa sekä päiväkodeissa Jäkälä ja Aurinkokallio. Vuonna 2025 valmistuneita korjaushankkeita olivat Käpylän peruskoulun, Gymnasiet Lärkanin/Hoplaxskolanin sekä Pihlajiston ala-asteen ja päiväkodin perusparannukset. Lisäksi valmistui Ensi Linja 1 ja Daghemmet Första linjen kohteen käyttötarkoituksen muutos päiväkodiksi.

Projektialueiden infrarakentamiseen käytettiin yhteensä 121,3 miljoonaa euroa, 23,3 miljoonaa alle talousarvion. Merkittävimmät investoinnit kohdistuivat jälleen Länsisataman, Kalasataman ja Pasilan projektialueille. Muihin katuihin ja liikenneväyliin investoitiin 104,2 miljoonaa euroa ja puistoihin ja liikunta-alueisiin yhteensä 39,6 miljoonaa euroa.

Suuriin liikennehankkeisiin käytettiin yhteensä 47,7 miljoonaa euroa. Kruunusillat-hankkeen investointimenot olivat vuonna 2025 yhteensä 39,7 miljoonaa euroa. Vuonna 2025 valmistuneita liittyviä katu ja liikenneväyliä olivat Siltasaarenkatu, Hakaniemenranta, Hakaniemensilta ja Merihaansilta. Korkeasaaressa rakennettiin Mischan ja Maschan aukiota, Mustikkamaan siltaa, Finkensillan pintarakenteita ja Mieritzinrantaa. Finkensilta avattiin osittain jalankululle Korkeasaaren uuden pääsisäänkäynnin avajaisten yhteydessä. Kruunusillat-hankkeen arvioidaan valmistuvan vuoden 2027 aikana. Länsiratikat -projektiin käytettiin 7,2 miljoonaa euroa ja toteutussuunnittelu käynnistyi osana Infraohjelma Helsinki -allianssihanketta. Katujen suunnittelu painottui vuoden 2026 rakentamisen aloituskohteisiin, joita ovat Vihdintie, Haagan ympyrän alue, Turunväylän ja Huopalahdentien liittymäalue sekä kantakaupungissa kadunvarsipysäköinnin järjestelyt.

Kaupunkiuudistusalueilla toteutettujen infrainvestointien toteuma oli 13,5 miljoonaa euroa. Malminkartano – Kannelmäen kaupunkiuudistusalueella rakennettiin Pihkatien alueen uusia katuja ja puistoja vaiheittain. Alueella valmistui vuonna 2023 käynnistynyt Pelimannintien alueen katujen rakentaminen ja Kanneltiellä toteutettiin liikenneturvallisuuden parantamistoimia. Malmin kaupunkiuudistusalueella Ala-Malmin puiston ja Ylä-Malmin torin perusparantamisen toteutus alkoi. Mellunkylän kaupunkiuudistusalueella Ojapuiston liikuntapuiston rakentamista ja Kelkkapuiston alueen kehittämistä jatkettiin sekä aloitettiin leikkipuisto Kipinäpuiston perusparantaminen. Liikenneliikelaitoksen (HKL) investoinnit vuonna 2025 olivat 73,5 miljoonaa euroa, joka on 9,9 miljoonaa euroa enemmän kuin vuonna 2024. HKL:n ja Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:n toteuttamat joukkoliikenneinvestoinnit olivat vuonna 2025 yhteensä noin 250,5 miljoonaa euroa, eli 19,5 miljoonaa enemmän kuin 2024.

Toiminnan ja investointien rahavirta, joka on keskeinen kasvavan kaupungin talouden tasapainoa kuvaava tunnusluku, toteutui -321,2 miljoonaa euroa negatiivisena, eli 226,4 miljoonaa euroa vuotta 2024 heikompana. Toteuma oli kuitenkin 216 miljoonaa euroa talousarviota parempi, koska investointitaso jäi 111 miljoonaa euroa alle talousarvion ja toimintakatteen alijäämä toteutui 100 miljoonaa euroa talousarviota parempana.

Investoinneista rahoitettiin tulorahoituksella 62 prosenttia vuonna 2024, tunnusluku heikkeni edellisten vuosien tasosta. Helsingin vuoden 2025 tulorahoitusprosentti oli Suomen 21 suurimman kaupungin, C21-kaupunkien keskimääräisellä tasolla.

Vuonna 2025 kaupungin pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin 46,1 miljoonaa euroa. Uusia pitkäaikaisia lainoja ei nostettu. Helsingin kaupungin (kunta-Helsinki ja sotepe-toimiala yhteensä) lainakanta oli vuoden lopulla 806,4 miljoonaa euroa, sisältäen liikenneliikelaitoksen investointeihin nostetut lainat. Kaupungin pitkäaikaisista lainoista 92 prosenttia oli erityisluottolaitoksista (Euroopan investointipankki, Kuntarahoitus, Euroopan Neuvoston kehityspankki ja Pohjoismaiden investointipankki).

Kunta-Helsingin rahoituslaskelman lyhytaikaisten lainojen muutos on sotepe-toimialan kirjanpidollisen yhdystilin saldon muutos. Se kasvoi vuoden 2025 aikana 133,0 miljoonaa euroa (vastaava muutos näkyy sotepe-toimialan rahoituslaskelmassa lyhytaikaisten lainasaamisten muutoksena). Sotepe-toimialan kirjanpidollisen yhdystilin saldo oli 336,5 miljoonaa euroa positiivinen vuoden 2025 lopussa.

Kunta-Helsingin lainakanta vuoden 2024 lopussa on 1 143 miljoonaa euroa. Kunta-Helsingin lainakanta on Helsingin kaupungin lainakantaa (806,4 miljoonaa euroa) suurempi, koska sotepe-toimialalla on edellä kuvatusti lyhytaikaisia lainasaamisia kunta-Helsingiltä vuoden 2025 lopussa 336,5 miljoonaa euroa.

Vuoden 2025 aikana Kunta-Helsinki myönsi yhteisöille uusia antolainoja 80,8 miljoonaa euroa. Kunta-Helsingin vanha antolainakanta aleni 106,4 miljoonaa euroa, eli nettomääräisesti antolainakanta aleni 25,6 miljoonaa euroa ja oli siten vuoden lopulla 2,26 miljardia euroa. Vuoden lopun tilanteessa lainasaamisista 63 prosenttia oli kaupungin konserniyhteisöiltä ja 27 prosenttia HSY-kuntayhtymältä. Kaupungin myöntämiin takauksiin liittyvät takausvastuut kasvoivat noin 251,2 miljoonaa euroa, ja olivat vuoden lopussa 1 613,5 miljoonaa euroa. Takaukset on myönnetty kaupungin tytäryhteisöille, tai yhteisöille joihin kaupungilla liittyy merkittävä omistuksellinen intressi (Länsimetro Oy, Oy Apotti Ab, KOY Laakson yhteissairaala).

Likvidien kassavarojen määrä aleni vuoden aikana 45,3 miljoonaa euroa, mutta maksuvalmius säilyi silti edelleen vahvana. Likvidien varojen määrä oli vuoden lopun tilanteessa noin 917,3 miljoonaa euroa. Varoihin sisältyvät kaupungin tytäryhteisöjen konsernitilivarat kasvoivat 30,8 miljoonaa euroa, ja olivat vuoden lopussa 472,3 miljoonaa euroa. Tytäryhteisöjen konsernin sisäisen limiitin käyttö aleni 40,2 miljoonaa euroa. Kassan riittävyys -tunnusluku oli vuoden lopulla 80 vuorokautta.

Kunta-Helsingin toimintakertomus

KUNTA-HELSINGIN RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUKUJEN KEHITYS:

Sarake3	2025	2024	2023	Sarake1	Sarake2
Toiminnan ja investointien rahavirta, 1 000 euroa	−392 829	−71 657	23 179		
Investointien tulorahoitus, prosenttia	62	87,8	99		
Lainanhoitokate	7	8,3	10		
Kassan riittävyys, päivää	80	91	111		

Toiminnan ja investointien rahavirta -tunnusluku kertoo, kuinka paljon rahavirrasta jää nettoantolainaukseen, lainojen lyhennykseen ja kassan vahvistamiseen. Luvun ollessa negatiivinen, menoja joudutaan kattamaan joko kassavaroja vähentämällä tai ottamalla lisää lainaa.

Lainanhoitokate ilmaisee tulorahoituksen riittävyyden vieraan pääoman korkojen ja lyhennysten maksuun. Kunnan lainanhoitokykyä pidetään hyvänä, jos tunnusluvun arvo on yli 2. Vuonna 2025 lainanhoitokate oli 7,0 (vuonna 2024 se oli 8,3).

Kassan riittävyys päivissä -tunnusluku kertoo, kuinka monen päivän kassasta maksut voidaan kattaa vuoden viimeisen päivän rahavaroilla.

2.1.4. Kunta-Helsingin rahoitusasema ja sen muutokset

KUNTA-HELSINGIN TASE

1 000	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	32 651	35 997
Muut pitkävaikutteiset menot	62 541	43 098
Ennakkomaksut	1 055	802
	96 247	**79 898**
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	3 981 238	3 848 887
Rakennukset	2 355 606	2 232 485
Kiinteät rakenteet ja laitteet	2 168 721	2 087 788
Koneet ja kalusto	254 415	262 174
Muut aineelliset hyödykkeet	15 118	14 339
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	519 215	435 174
	9 294 312	**8 880 784**
Sijoitukset rahoitusmarkkinainstrumentteihin		
Osakkeet ja osuudet	3 444 479	3 416 508
Muut lainasaamiset	2 218 201	2 243 847
Muut saamiset	529	529
	5 663 209	**5 660 883**
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Valtion toimeksiannot	40 017	48 931
Lahjoitusvarojen varat	5 295	5 067
Muut toimeksiantojen varat	653 363	665 961
	698 675	**719 960**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus		
Aineet ja tarvikkeet	6 566	6 919
Keskeneräiset tuotteet	18 941	60 698
Muu vaihto-omaisuus	95	93
	25 602	**67 711**
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset		
Lainasaamiset	155	155
Muut saamiset	68 965	56 851
	69 121	**57 006**
Lyhytaikaset saamiset		
Myyntisaamiset	42 168	47 839
Lainasaamiset	215 299	333 774
Muut saamiset	110 253	162 731
Siirtosaamiset	63 440	69 934
	431 160	**614 278**
Saamiset yhteensä	**500 281**	**671 284**
Rahoitusarvopaperit		
Sijoitukset rahoitusmarkkinainstrumentteihin	777 158	726 707
Rahat ja pankkisaamiset	**140 105**	**235 849**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**17 195 590**	**17 043 074**

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTATTAVAA		
OMAPÄÄOMA		
Peruspääoma	2 912 273	2 912 273
Arvonkorotusrahasto	1 787 524	1 788 625
Muut omat rahastot	671 796	660 513
Muu omapääoma	729 031	729 031
Edellisten tilikausien ylijäämä / alijäämä (-)	8 037 854	7 704 177
Tilikauden ylijäämä / alijäämä (-)	138 220	333 677
	14 276 697	**14 128 295**
POISTOERO JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET		
Poistoero	41 428	44 586
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	36 943	45 510
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Valtion toimeksiannot	40 017	48 931,00
Lahjoitusrahastojen pääomat	5 295	5 067
Muut toimeksiantojen pääomat	653 363	665 961
	698 675	**719 960**
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	752 857	798 980
Lainat muilta luotonantajilta	7 438	7 438
Saadut ennakot	4 743	4 743
Ostovelat	886	1 400
	765 923	**812 561**
Lyhytaikainen		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	46 123	46 123
Muut lyhytaikaiset lainat	336 574	203 559
Saadut ennakot	5 315	13 795
Ostovelat	109 170	166 132
Liittymismaksut ja muut velat	633 998	638 254
Siirtovelat	244 743	224 297
	1 375 923	**1 292 162**
Vieras pääoma yhteensä	**2 141 846**	**2 104 723**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**17 195 590**	**17 043 074**

Kunta-Helsingin toimintakertomus

KUNTA-HELSINGIN TASEEN TUNNUSLUKUJEN KEHITYS:

Sarake1	2025	2024	2023	Sarake2	Sarake3
Omavaraisuusaste, prosenttia	83,3	83,2	82,5		
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia	59,8	60,7	65,6		
Lainakanta, 31.12. miljoona euroa	1 143	1 056	1 059		
Lainat, euroa/asukas [1]	1 643	1 545	1 571		
Lainasaamiset, 31.12. miljoona euroa	2 218	2 244	2 263		
Lainat ja vuokravastuut 31.12. miljoona euroa	1 788	1 716	1 712		
Lainat ja vuokravastuut, euroa/asukas [1]	2 571	2 508	2 538		
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), miljoona euroa	8 176	8 038	7 704		
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), euroa/asukas [1]	11 755	11 751	11 422,0		

[1] Vertailuvuoden 2024 ennakkotietoon perustuva asukasmäärä on päivitetty vastaamaan lopullista asukasmäärää. Vastaavat päivitykset on tehty vuoden 2024 tunnuslukuihin

Kunta-Helsingin taseen loppusumma on 17 196 miljoonaa euroa, kasvua 153 miljoonaa euroa vuoteen 2024 nähden. Omavaraisuusaste ja muut tunnusluvut vahvistuivat vuoteen 2024 nähden. Kunta-Helsingin lainakanta 1 143 miljoonaa euroa on 336,5 miljoonaa euroa Helsingin kaupungin lainakantaa (806 miljoonaa euroa) suurempi, koska taloudeltaan kunta-Helsingistä eriytetyllä sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla on lyhytaikaisia lainasaamisia kunta-Helsingiltä 336,5 miljoonaa euroa. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan lainasaamiset ovat sotepe-toimialan kirjanpidollisen yhdystilin saldo.

2.1.5. Kunta-Helsingin kokonaistulot ja -menot

Kokonaistulot ja -menot -laskelma kuvaa kunta-Helsingin rahan lähteet ja käytön. Siihen on koottu yhteen kaikki tulot ja menot tuloslaskelmasta ja rahoituslaskelmasta. Kokonaistulojen ja -menojen erotus -209 miljoonaa euroa on sama kuin rahavarojen ja muiden maksuvalmiuden muutosten erotus.

TULOT	Miljoonaa euroa	MENOT	Miljoonaa euroa
Toiminta		**Toiminta**	
Toimintatuotot	1 287	Toimintakulut	3 267
Verotulot	1 850	Valmistus omaan käyttöön	−96
Valtionosuudet	427	Korkokulut	33
Korkotuotot	98	Muut rahoituskulut	6
Muut rahoitustuotot	87		
Tulorahoituksen korjauserät		**Tulorahoituksen korjauserät**	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot	−55	Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustappiot	−6
		Pakollisten varausten muutos	9
Investoinnit		**Investoinnit**	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	8	Investointimenot	874
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	64		
Rahoitustoiminta		**Rahoitustoiminta**	
Antolainasaamisten vähennykset	106	Antolainasaamisten lisäykset	81
Lyhytaikaisten lainojen lisäys	133	Pitkäaikaisten lainojen vähennys	46
		Lyhytaikaisten lainojen vähennys	
Kokonaistulot yhteensä	**4 004**	**Kokonaismenot yhteensä**	**4 213**

Täsmäytys:

Kokonaistulot – Kokonaismenot = 4004 – 4213 = -209

Rahavarojen muutos - Muut maksuvalmiuden muutokset = -45,2 – 163,3 = -209

Kokonaistulot ja – menot – laskelma on täsmäytettävissä rahoituslaskelmaan siten, että kokonaistulojen ja – menojen erotus on yhtä suuri kuin rahoituslaskelman Rahavarojen muutos vähennettynä Muut maksuvalmiuden muutokset -erän summalla.

2.1.6. Kunta-Helsingin konsernin toiminta ja talous

2.1.6.1. Yhdistelmä kuntakonsernin tilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä ja säätiöistä

	Yhdistely konsernitilinpäätökseen	
	Yhdistelty (kpl)	Ei yhdistelty (kpl)
Tytäryhteisöt		
Yhtiöt		
Kiinteistö- ja asuntoyhtiöt	34	
Kunnallista liiketoimintaa harjoittavat yhtiöt		
Muut yhtiöt	53	
Osuuskunnat		
Yhdistykset		
Säätiöt	10	
Kuntayhtymät	3	
Osakkuusyhteisöt	34	14
Muu omistusyhteysyhteisöt	3	
Yhteensä	**137**	**14**

2.1.6.2. Kuntakonserni toiminnan ohjaus

Helsingin kaupunkikonsernia tarkastellaan kunta-Helsinki-konsernin, sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala-konsernin ja Helsingin kaupunkikonsernin kokonaisuuksina. Näiden konsernien toiminnan ohjaus on osa yhteistä kokonaisuutta ja noudattaa koko kaupungin konserniohjauksen ja omistajaohjauksen periaatteita.

Helsingin kaupunkikonsernin muodostavat Helsingin kaupunki ja ne yhteisöt sekä säätiöt, joissa kaupungilla on määräysvalta. Lähtökohtaisesti kaupungilla on tytäryhteisöjen omistamiseen strateginen intressi, ja tytäryhteisöt täydentävät kaupungin omaa palvelutuotantoa toteuttaen erityisesti kaupungin elinkeinopolitiikkaan, kaupunkikehittämiseen, liikuntaan ja kulttuuriin liittyviä tavoitteita sekä hoitaen kaupunkikonsernin tarvitsemia tukitoimintoja. Kaupunkikonserniin kuuluu myös markkinoilla toimivia tytäryhteisöjä, joiden omistamiseen kaupungilla on taloudellinen ja/tai strateginen intressi. Lisäksi yhteisöjä hyödynnetään kaupungin ja ulkopuolisten organisaatioiden yhteistyössä hoitamissa tehtävissä.

Konserniohjeella luodaan puitteet kaupunkikonserniin kuuluvien tytäryhteisöjen sekä soveltuvin osin myös osakkuusyhteisöjen ja kuntayhtymien omistajaohjaukselle kaupungin asettamien tavoitteiden tulokselliseksi toteuttamiseksi.

Konserniohjeen tarkoituksena on tukea kaupungin konsernijohtamista ja omistajaohjausta siten, että kaupunkikonsernia voidaan johtaa ja ohjata kokonaisuutena yhtenäisillä ohjeilla ja toimintaperiaatteilla kaupunkikonsernin kokonaisetua edistäen. Tätä tarkoitusta varten konserniohjeen tavoitteena on luoda yhdenmukaisia menettelytapoja kaupunkikonsernin tytäryhteisöjen ohjaukseen sekä varmistaa toiminnan läpinäkyvyys ja tiedonkulku.

Omistajapolitiikka luo puitteet kaupungin konsernijohtamiselle ja omistajaohjaukselle. Kaupungin omistajapolitiikka määritellään valtuustokausittain hyväksyttävässä kaupunkistrategiassa ja mahdollisissa muissa omistajapolitiikkaa koskevissa päätöksissä sekä tässä konserniohjeessa kaupungin omistajuuden lähtökohtien ja muiden omistamista ja ohjausta koskevien määräysten kautta. Lisäksi kaupungin omistajapolitiikka ilmenee kaupunginhallituksen hyväksymissä tytäryhteisökohtaisissa omistajastrategioissa määriteltyinä tavoitteina ja toimintalinjauksina.

Omistajapolitiikka myös konkretisoi, millaista omaisuutta kaupunki hankkii ja omistaa sekä missä tehtävissä ja hankkeissa kaupunki on mukana omistajana ja sijoittajana tavoitteisiinsa pääsemiseksi.

Kaupungin omistajapoliittisten tavoitteiden edistämiseksi tytäryhteisöjen yhtiöjärjestyksiin, sääntöihin tai vastaaviin voidaan ottaa tavoitteisiin liittyviä määräyksiä. Määräyksiä laadittaessa on otettava huomioon ko. tytäryhteisöä koskeva lainsäädäntö ja kaupunkikonsernin kokonaisetu.

Konserniohjauksen keinoin yhtenäistetään tytäryhteisöjen hallinto- ja johtamiskäytäntöjä sekä varmistetaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukainen järjestäminen.

Kaupunki noudattaa konserniohjauksessaan eri yhteisöjä koskevien lakien mukaisia yhteisön hallinto- ja toimielimien sekä omistajan välisiä tehtävä- ja vastuujakoja.

Omistaminen ei ole kaupungin perustehtävä, vaan sen tulee lähtökohtaisesti tukea ja palvella palvelujen järjestämistä, kaupungin taloutta tai muuten kaupungin strategisia, yhteiskunnallisia, elinkeino-, liikunta-, kulttuuri- ym. poliittisia tavoitteita. Omistamisella edistetään myös kaupungin ilmasto- ja biodiversiteettitavoitteiden toteutumista. Tästä syystä kaupungin toimimisella jonkin yhteisön perustajana, omistajana tai jäsenenä tulee olla kaupungin tehtävään ja strategiaan perustuva tarkoitus ja tavoite. Tytäryhteisöjen osalta tämä tarkoitus sekä kaupungin tytäryhteisölle asettamat tavoitteet määritetään tytäryhteisökohtaisissa omistajastrategioissa. Kaupungin omistajaohjaus on avointa ja tavoitteellista toimintaa, jossa pyritään pitkäjänteisiin, johdonmukaisiin ja ennustettaviin ratkaisuihin niin, että tytäryhteisöt liitetään osaksi kaupungin strategista johtamista ja toimintaa. Olennaista on myös kaupungin omistajastrategisten linjausten kautta varmistaa tytäryhteisöjen kokonaisvaikuttavuus sekä kaupunkikonsernin kokonaisedun tehokas toteuttaminen.

Kaupunki on pitkäjänteinen, vahva ja aktiivinen omistaja. Kaupunki edistää tytäryhteisöjen mahdollisuuksia omistaja-arvon pitkäjänteiseen kasvattamiseen ja kustannustehokkaaseen toimintaan kilpailuneutraliteettisäännökset huomioon ottaen. Tytäryhteisöjen tulee toimia kannattavasti, mikä tarkoittaa, että yhteisön kokonaistuottojen ja -kulujen sekä investointien tulee olla tasapainossa sovitulla tarkastelujaksolla. Kaupunki pyrkii konserniohjauksessa edistämään eri sukupuolten ja kieliryhmien välistä yhdenvertaisuutta.

2.1.6.3. Olennaiset kuntakonsernia koskevat tapahtumat ja arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Vuonna 2025 DigiHelsinki Oy vakiinnutti rooliaan Helsingin kaupungin digitaalisten peruspalveluiden tuottajana. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan opetuksen ICT-infrapalveluiden tuottaminen siirtyi DigiHelsinki Oy:n vuonna 2025, ja se kasvatti yhtiön palvelutuotannon volyymeja merkittävästi. Yhtiön projektikokonaisuus laajeni edelleen vuoden 2025 aikana. Vuonna 2025 jatkettiin asiakastarpeisiin perustuvia kehitysprojekteja tietoturva, tietoliikenne-, puhe- ja mobiililiittymäpalveluissa sekä käyttöjärjestelmissä.

Helen Oy toteutti strategisesti merkittävän rakennemuutoksen sulkemalla Salmisaaren kivihiilivoimalaitoksen ja luopumalla kivihiilen käytöstä, minkä seurauksena konsernin vuotuiset päästöt puolittuivat edellisvuoteen verrattuna. Samanaikaisesti Salmisaaren alueella siirtyivät kaupalliseen tuotantoon kaksi sähkökattilaa, teollisen mittakaavan ilma–vesilämpöpumppulaitos sekä pellettikäyttöiseksi muunnettu lämpökattila, mikä vahvisti siirtymää polttoon perustumattomiin ja vähäpäästöisiin ratkaisuihin. Uusiutuvan energian tuotantoa kasvatettiin Niinimäen tuulipuiston valmistumisella sekä Nurmijärven sähkövaraston käyttöönotolla, ja konsernirakennetta vahvistettiin liittämällä Väre Oy osaksi Helen-konsernia sekä hankkimalla Raaseporin Energia Oy:n sähkönmyyntiliiketoiminta. Strategisen kehityksen näkökulmasta yhtiö käynnisti pienydinvoimalan laitostoimittajan kilpailutusprosessin, solmi teknisen tuen puitesopimuksia, valitsi jatkoselvitykseen etenevät laitospaikkavaihtoehdot ja päätti Salmisaaren tilojen vuokraamisesta pienydinvoimalan koelaitokselle; lisäksi vihreän vedyn 3H2-pilottilaitoksen rakentaminen käynnistyi Vuosaaressa, ja tuotannon on tarkoitus alkaa loppuvuodesta 2026. Toimintaympäristö on kuitenkin geopoliittisesti epävakaa, ja energiamarkkinoiden hintavaihtelut, päästöoikeuksien hintakehitys sekä kansainväliset jännitteet heijastuvat myös Suomen markkinaan. Suomessa sähkön kysynnän odotetaan kasvavan erityisesti sähköistymisen, sähkökattiloiden ja datakeskusten myötä jo vuonna 2026, samalla kun tuulivoimakapasiteetin lisäys hidastuu vuoteen 2027 saakka. Vuoden 2026 tulosnäkymien arvioidaan olevan edellisvuoden tasolla: sähkön hinnan lasku heikentää tuotannon kannattavuutta, mutta kaukolämmön kustannusrakenteen muutos ja asiakasmäärän kasvu sähkönmyynnissä tukevat taloudellista asemaa. Kokonaisuutena investoinnit puhtaaseen sähköön, lämpöön, jäähdytykseen, varastointiin, vetyyn ja mahdolliseen pienydinenergiaan sekä monipuolinen liiketoimintaportfolio parantavat yhtiön kykyä hallita markkinariskejä ja edistää pitkän aikavälin hiilineutraalisuustavoitteita.

Helsingin Asumisoikeus Oy jatkoi strategiansa ja tervehdyttämissuunnitelmansa toimeenpanoa haastavassa asuntomarkkinatilanteessa. Vuonna 2025 valmistui viisi uudiskohdetta (378 asuntoa) ja investointeja tehtiin yhteensä 117 miljoonaa euroa. Vastikekorotukset ja heikko markkinatilanne nostivat vaihtuvuuden 26,1 prosenttiin, josta 34 prosenttia oli sisäisiä vaihtoja. Kokonaiskäyttöaste pysyi keskimäärin 97,79 prosentissa; vuokraus kasvoi samalla kun asumisoikeuskäyttöaste laski 96,25 prosenttiin. Vuoden lopussa vuokrattuja asuntoja oli 183 (2,5 prosenttia) ja

asuntohakemuksia 3 500. Myyntiä ja markkinointia tehostettiin kampanjoin, monikanavaisella näkyvyydellä ja myynnin aktiviteettia lisäämällä, ja asukkaille viestittiin toiminnan ennakoitavuudesta vuoden 2027 jälkeen. Prosesseja kehitettiin ja ydintoimintoja siirrettiin omaan tuotantoon, laadittiin pitkän aikavälin talousskenaariot eri rahoitusvaihtoehdoilla sekä käynnistettiin hinnoittelu- ja tasausmallin uudistus vastaamaan alueellisesti eriytynyttä hintakehitystä ja tukemaan käyttöastetta. Organisaatiota vahvistettiin uudistamalla johtoryhmän vastuualueet, palkkaamalla asumisen palveluista vastaava johtaja ja käynnistämällä talous- ja rahoitusjohtajan rekrytointi; henkilöstötyytyväisyys nousi erinomaiselle tasolle (eNPS 50), ja kahdessa kohteessa käynnistettiin HimaRemppa-välikorjaukset. Vuonna 2026 toimintaa jatketaan strategian mukaisesti, ja myynti- ja markkinointitoimia tehostetaan käyttöasteen parantamiseksi. Vaikka kehityksessä on nähtävissä varovaisia myönteisiä merkkejä, riskien seuranta jatkuu tiiviinä. Nykytiedon perusteella vuoden 2026 tuotot jäävät noin 1,0 miljoonaa euroa budjetista ja tilikauden tulos noin 3,3 miljoonaa euroa budjetoitua heikommaksi, pääosin käyttöasteen ja poistobudjetoinnin epätarkkuuksien vuoksi. Maksuvalmiuden turvaamiseksi maksukykylainan nostoa aikaistetaan alkuvuoteen 2026 asumisoikeusmaksujen negatiivisen nettokassavaikutuksen jatkuessa. Vuonna 2026 valmistuu viisi uudiskohdetta ja rekrytoinnit oman palvelutoiminnan käynnistämiseksi aloitetaan ensimmäisellä vuosineljänneksellä.

Helsingin kaupungin asunnot Oy:ssä toteutettiin vuoden aikana keskeisiä johtajavaihdoksia talous-, toimitus- ja kiinteistöjohdossa. Tyhjäkäytön vähentämiseksi tehostettiin markkinointia, laajennettiin kanavia, kehitettiin esittelymateriaaleja ja sujuvoitettiin väistöasuntokäytäntöjä. Vuodelle 2026 vuokrankorotukset tehtiin maltillisina; tavallisten asuntojen keskineliövuokra nousi 1,9 prosenttia, ja vuokraero vapaarahoitteiseen keskivuokraan oli 32,4 prosenttia. Asukastyytyväisyys parani kaikilla osa-alueilla (kokonaistyytyväisyys 3,44), ja kiinteistöhuollossa toteutettiin toimintamalliuudistuksia palvelutuotannon tehostamiseksi. Energiatehokkuutta vahvistettiin liittymällä energiatehokkuussopimukseen kaudelle 2026–2035, käynnistämällä ISO 50001 -järjestelmä ja hyödyntämällä Optimilämpö-hankkeen tuloksia, joiden myötä lämmitysenergian kulutus laski keskimäärin noin 5 prosenttia. Yhtiö valmistautui CSRD-raportointiin määrittämällä datapisteet ja toteuttamalla kuiluanalyysin. Rakentamisessa valmistui yhdeksän uudiskohdetta (691 asuntoa) ja kymmenen peruskorjausta (1 436 asuntoa); vuoden lopussa käynnissä oli 26 hanketta (yht. 3 205 asuntoa), ja investointipäätöksiä tehtiin 185 milj. eurolla. Toimintaympäristössä korkojen ja inflaation tasaantuminen on vahvistanut taloudellista vakautta, mutta rahoitusmarkkinoihin ja geopoliittisiin muutoksiin liittyy epävarmuutta. Korkotukivaltuuksien merkittävä vähentäminen heikentää kohtuuhintaisen tuotannon rahoituksen saatavuutta ja voi vaikuttaa investointitasoon. Vuokramarkkina on edelleen kireä; taloudellinen vuokrausaste oli 95,7 prosenttia (−0,9 prosenttiyksikköä), ja markkinan ennakoidaan pysyvän haastavana vuonna 2026. Helsingin väestönkasvu ja maltillinen valmistuvien uudiskohteiden määrä (noin 300 asuntoa) tukevat vuokrausastetta pitkällä aikavälillä. Suuri korollinen velkamäärä korostaa korkoriskin hallinnan merkitystä tilanteessa, jossa pitkät korot ovat nousussa ja peruskoron muutoksia ei odoteta lähiaikoina.

Helsingin Satama Oy:n linjaliikenteen matkustajia tammi-joulukuussa oli 9,4 miljoonaa (+0,9 prosenttia). Helsingin Satama -konsernin tavaraliikenne tammi-joulukuussa oli 13,4 milj. tonnia (-4,7 prosenttia) ja Helsingin Sataman osalta 12,6 milj. tonnia (-3,5 prosenttia). Rahdin volyymit olivat edellistä vuotta alhaisemmat ja trendin arvioidaan jatkuvan vuonna 2026. Suomen talouden on arvioitu kääntyvän kasvuun vuonna 2026. Loppuvuodesta 2025 julkaistut talousennusteet ovat kuitenkin kääntyneet aiempaa varovaisemmiksi ja mahdollinen kasvu on jäämässä hitaaksi. Toimintaympäristön epävarmuuksista huolimatta konsernin taloudellisen aseman arvioidaan säilyvän vakaana vuonna 2026.

Garden Helsinki -hankkeen toteutumisen ja sen aikataulun epävarmuus vaikeuttavat Jääkenttäsäätiö sr:n lähitulevaisuuden toimintojen suunnittelua (esim. kiinteistön kunnossapito ja tapahtumamyynti). Veikkaus-areenan avautuminen syksyllä 2025 lisää kilpailua urheilu- ja viihdetapahtumien sijaintipaikoista. Säätiön hallitus vaihtui kokonaisuudessaan keväällä 2025 ja johdon avainhenkilöt loppuvuodesta 2025. Uusi hallitus käynnisti konkreettisen toimenpidesuunnitelman hyvän hallinnon ja johtamisen periaatteiden toteuttamiseksi. Tässä yhteydessä laadittiin tarpeelliset hallinnon ja talouden ohjeet.

Korkeasaaren uusi sisäänkäyntirakennus avattiin joulukuussa 2025. Rakennuksen avautumisen myötä eläintarhan lipunmyynti siirtyi Korkeasaaren puolelle. Kruunusillat tuovat Korkeasaaren aiempaa lähemmäs Helsingin keskustaa. Finkensilta ja kesäkuussa 2025 avautunut Merihaansilta lyhentävät osaltaan matkaa Korkeasaaresta Hakaniemeen.

Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:n liikevaihto oli 268,3 miljoonaa euroa (2024: 259,2 miljoonaa euroa), josta metrokorvaukset HKL:ltä olivat 102,9 miljoonaa euroa (2024: 109,9 miljoonaa euroa), raitioliikennekorvaukset 100,3 miljoonaa euroa (2024: 93,6 miljoonaa euroa) ja palvelukorvaukset joukkoliikenneinfrasta Helsingin kaupungilta 64,5 miljoonaa euroa (2024: 55,2 miljoonaa euroa). Yhtiön investointeja toteutui 177,0 miljoonaa euroa (budjetti: 188,5 miljoonaa euroa) ja budjettipoikkeama kuusi prosenttia johtui olemassa olevien hankkeiden ajoituksesta kuluvalle tilikaudelle. Syksyllä 2025 kantakaupungin raitiotien ajojännite nostettiin 600 voltin tasavirrasta 750 voltin tasavirtaan, mikä yhdenmukaisti koko raitiotien sähkönjakeluverkon. Mannerheimintien remontti valmistui vuonna 2025 kolme kuukautta etuajassa Helsingin kaupungin hankkeessa, ja samalla Kaupunkiliikenne uudisti raitiotien kiskot ja pysäkit vastaamaan tulevan Länsiratikoiden pikaraitiotien

vaatimuksia. Kruunusillat-hanke eteni suunnitellusti, ja vuoden 2025 lopussa noin 95 prosenttia kahdeksan kilometrin raitiotiestä oli valmiina. Päättyneellä tilikaudella yhtiö käynnisti valmistautumisen yhdessä HSL:n kanssa Kruunusillat-raitiotieyhteyden käyttöönottovaiheeseen.

Seure Henkilöstöpalvelut Oy:n asiakaskysyntä laski 28 % katsantokaudella. Asiakaskysyntä laski voimakkaimmin sosiaali- ja terveydenhuollon toimialalla. Myös varhaiskasvatuksen toimialalla kysyntä laski merkittävästi. Opetuksen toimialalla sekä palvelualoilla asiakaskysynnän lasku oli hieman maltillisempaa. Yhtiön toimittamien työtuntien määrä laski 24 prosenttia. Yhtiö pystyi nostamaan tuntien toimitusasteita kaikilla toimialoilla, ja vuoden toimitusaste oli 95 prosenttia (89 prosenttia). Asiakkaiden hyvän työvoiman saatavuuden ennustetaan jatkuvan vielä vuonna 2026, joka voi vaikuttaa edelleen laskevasti yhtiön palvelujen kysyntään.

2.1.6.4. Tytäryhteisöjen tavoitteiden toteutuminen kuntakonsernissa

Tilinpäätöksessä esitetään merkittävimmille tytäryhteisöille niiden omistajastrategioissa määritellyt tavoitteet ja mittarit. Tilinpäätöksessä esitetään kyseessä olevien tytäryhteisöjen hallitusten vuodelle 2025 määrittelemät tavoitearvot kullekin omistajastrategian mukaiselle mittarille.

Alla mainittujen tavoitteiden toteumatietoja arvioidaan kaupungin konsernitilinpäätöksessä sen perusteella täyttävätkö ne mittarille omistajastrategiassa tai tytäryhteisön hallituksen toimesta asetetun tavoitetason.

Tytäryhteisöjen tavoitteiden toteumaa on arvioitu talousarvion noudattamisohjeiden (khs 2.12.2024) mukaisesti (Toteutui/Ei toteutunut).

DigiHelsinki Oy	
Tavoite 1.	**Kustannustehokkuus**
Mittari 1	Jatkuvien palveluiden tehostaminen euroa/vuosi
Mittarin tavoitearvo	Digitaalisen perustan toiminnoille on yhtiöittämisen yhteydessä asetettu tavoitteellinen tuottavuuden lisäämiseen tähtäävä toimenpideohjelma. Kumulatiivinen tuottavuustavoite vuodelle 2025 verrattuna vuoteen 2021 on 6-7 miljoona euroa.
Toteuma-arvo	Toteutui. Kumulatiivinen säästö 9,6 miljoonaa euroa
Mittari 2	Verrokkilaatu ja -kustannus keskeisten palveluiden osalta
Mittarin tavoitearvo	Omistajastrategian mukaisesti vuoden 2025 loppuun mennessä arvioidaan, onko yhtiö saavuttanut sille asetetut tavoitteet kustannustehokkuudesta ja hinnoittelun kilpailukyvystä suhteessa markkinoilla toimiviin verrokkeihin.
Toteuma-arvo	Toteutui. Kaupunki teetti vertailun yhtiön keskeisten palveluiden (käyttäjätuen sekä tietokoneiden ja mobiililaitteiden elinkaaren hallinnan) kustannuksista verrattuna markkinahintoihin. Vertailun tuloksena DigiHelsingin Oy:n palvelutuotanto on markkinahintoihin nähden kilpailukykyistä.
Mittari 3	Ensimmäisen tason ratkaisuaste (ratkaisu ensimmäisellä kontaktilla)
Mittarin tavoitearvo	Ensimmäisen tason ratkaisuaste tavoite 75-80 %
Toteuma-arvo	Ei toteutunut. Ensimmäisen tason ratkaisuaste vuonna 2025 oli 69 % Ensimmäisen asteen ratkaisuasteeseen vaikuttivat viime vuonna merkittävästi poikkeukselliset muutosprojektit.
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**
Tavoite 2.	**Tyytyväiset asiakkaat**
Mittari	Säännöllisen asiakastyytyväisyyskyselyn tulokset
Mittarin tavoitearvo	Asiakastyytyväisyyden jatkuva parantaminen, pitkän aikavälin tavoite yli 3,5
Toteuma-arvo	Ei toteutunut. Asiakastyytyväisyys oli 3,43
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**
Tavoite 3.	**Tyytyväiset työntekijät**
Mittari	Säännöllisen henkilöstötyytyväisyyskyselyn tulokset
Mittarin tavoitearvo	Henkilöstötyytyväisyyden jatkuva parantaminen, pitkän aikavälin tavoite yli 3,6
Toteuma-arvo	Toteutui. Henkilöstötyytyväisyyskyselyn tulos oli 3,6
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**
Tavoite 4.	**Toimitusvarmuus ja turvallisuus**
Mittari	Kriittisten tietoliikenneyhteyksien toimintavarmuus/häiriöttömyys 24/7 (%/palveluaika)
Mittarin tavoitearvo	Kriittisten tietoliikenneyhteyksien toimintavarmuus/häiriöttömyys 24/7, 99,5 %
Toteuma-arvo	Toteutui. Toimintavarmuus/häiriöttömyys 24/7 oli 100 %
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**
Tavoite 5.	**Ilmasto- ja ympäristövaikutusten vähentäminen**
Mittari	Hiilineutraalisuus- tai ympäristöohjelman toteutettujen toimenpiteiden määrä / kaikkien toimenpiteiden määrä
Mittarin tavoitearvo	Ilmasto- ja ympäristötavoitteen raja-arvoja tarkennetaan osana käyttöönotettavaa vastuullisuusraportointia.
Toteuma-arvo	Toteutui. Vastuullisuusraportointivalmius rakennettu ja vastuullisuusohjelma laadittu.
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**
Tavoite 6.	**Riittävä vakavaraisuus**
Mittari	Omavaraisuusaste vähintään 30 %
Mittarin tavoitearvo	Omavaraisuusaste vähintään 30 %
Toteuma-arvo	Toteutui. 80 %
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**

Helen Oy	
Tavoite 1.	**Pääoman tehokas käyttö**
Mittari	Emoyhtiön sijoitetun pääoman tuotto %
Mittarin tavoitearvo	> 4
Toteuma-arvo	4,96 %
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**
Tavoite 2.	**Hiilineutraalisuus**
Mittari 1	Tuotetun sähkön ominaispäästöt g/kWh
Mittarin tavoitearvo	< 65
Toteuma-arvo	54,00 gCO2/kWh
Mittari 2	Tuotetun lämmön ominaispäästöt g/kWh
Mittarin tavoitearvo	< 70
Toteuma-arvo	42,00 gCO2/kWh
Mittari 3	Helenin sähkön ja lämmöntuotannon kokonaispäästöt tCO2
Mittarin tavoitearvo	< 680 000
Toteuma-arvo	523 598 tCO2
Mittari 4	Yhtiön energiantuotannon biogeenisten (bioCO2) hiilipäästöjenmäärä (ktCO2eq)
Mittarin tavoitearvo	< 990 000
Toteuma-arvo	878 518 tCO2
Mittari 5	Selvitys käytetyn biomassan alkuperästä, jakaumasta ja kestävyyskriteereistä
Mittarin tavoitearvo	Yhtiö teettää selvityksen käytetyn biomassan alkuperästä, jakaumasta ja kestävyyskriteereistä
Toteuma-arvo	2025 -vastuullisuusraportti julkaistaan 18.3.
Mittari 6	Polttoon perustumaton lämmöntuotanto / koko lämmöntuotanto
Mittarin tavoitearvo	> 30
Toteuma-arvo	34 %
Mittari 7	Hiilineutraalisuussuunnitelman sekä polttoon perustumattomien investointienetenemisen ja tulevaisuuden näkymien raportointi
Mittarin tavoitearvo	Yhtiö teettää raportin hiilineutraalisuussuunnitelman sekä polttoon perustumattomien investointien etenemisen ja tulevaisuuden näkymien raportointi
Toteuma-arvo	2025 -vastuullisuusraportti julkaistaan 18.3.
Mittari 8	Kaupunginhallituksen hyväksymän HNH-ohjelman mukaiset mittarit, joista erityisesti: Helsingissä kulutetun kaukolämmön kokonaismäärä (GWh)
Mittarin tavoitearvo	> 6117
Toteuma-arvo	5419 GWh
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**
Tavoite 3.	**Kustannustehokas toiminta**
Mittari 1	Yhtiön eri liiketoimintojen kannattavuustaso ko. toimialan kannattavuustasoihin verrattuna
Mittarin tavoitearvo	Yhtiö parantaa kannattavuutta energiatoimialan yhtiöihin verrattuna
Toteuma-arvo	liikevoitto: 14 %
Mittari 2	Reguloidun liiketoiminnan tuottotaso suhteessa regulaation mukaiseen sallittuun tuottoon
Mittarin tavoitearvo	0
Toteuma-arvo	Tulos toteutui suunnitellusti
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**
Tavoite 4.	**Tyytyväiset asiakkaat**
Mittari	Säännöllisen asiakastyytyväisyyskyselyn tulokset
Mittarin tavoitearvo	> 15
Toteuma-arvo	Asiakaskokemus NPS B2C 40,10
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**
Tavoite 5.	**Riittävä vakavaraisuus**
Mittari 1	Emoyhtiön omavaraisuusaste vähintään 35 %
Mittarin tavoitearvo	> 35
Toteuma-arvo	66,66 %
Mittari 2	Rahoitusnettovelka suhteessa käyttökatteeseen
Mittarin tavoitearvo	< 4

Helen Oy	
Toteuma-arvo	3,62
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**

Helsingin Asumisoikeus Oy	
Tavoite 1.	**Kiinteistöomaisuuden taloudellinen ja tehokas hallinta**
Mittari 1	Vastikkeiden kehitys
Mittarin tavoitearvo	Keskimääräinen vastikekorotus 9 %
Toteuma-arvo	9 %
Mittari 2	Ylläpitokustannukset (€/m2)
Mittarin tavoitearvo	94,38 €/m2/v (7,86 €/m2/kk)
Toteuma-arvo	87,48 €/m2/v (7,29 €/m2/kk)
Mittari 3	Investoinnit suhteessa poistoihin
Mittarin tavoitearvo	1.33
Toteuma-arvo	5,6
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**
Tavoite 2.	**Ilmasto- ja ympäristövaikutusten vähentäminen**
Mittari	Hiilineutraalisuus- tai ympäristöohjelman toteutettujen toimenpiteiden määrä / kaikkien toimenpiteiden määrä (x/x)
Mittarin tavoitearvo	Toimenpiteitä suunnitelmassa yhteensä 7 kpl. (tavoite on toteuttaa kaikki eli 7/7)
Toteuma-arvo	Yhtiö toteutti hiilineutraalisuus- tai ympäristöohjelmaan liittyviä toimenpiteitä
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**
Tavoite 3.	**Tyytyväiset asiakkaat**
Mittari	Säännöllisen asiakastyytyväisyystutkimuksen tulokset
Mittarin tavoitearvo	NPS = 20
Toteuma-arvo	NPS=-14
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**
Tavoite 4.	**Riittävä vakavaraisuus**
Mittari	Omavaraisuusaste vähintään 10 %
Mittarin tavoitearvo	10%
Toteuma-arvo	12,7 %
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**

Helsingin kaupungin asunnot Oy	
Tavoite 1.	**Kiinteistöomaisuuden taloudellinen ja tehokas hallinta**
Mittari 1	Yhtiön vuokrataso pysyy kohtuuhintaisena siten, että yhtiön keskivuokran ja Tilastokeskuksen Helsingin markkinavuokran ero on vähintään 40 %
Mittarin tavoitearvo	38,4 %
Toteuma-arvo	32,4 %
Mittari 2	Ylläpitokustannukset (€/m2)
Mittarin tavoitearvo	Yhtiön ylläpitokustannusten (Hekassa hoitokustannusten) (eur/m2/kk) muutos (%) edellisestä vuodesta on enintään Tilastokeskuksen Ylläpitokustannusindeksin muutoksen (%) suuruinen
Toteuma-arvo	Yhtiön ylläpitokustannukset 1.1.-31.12.2025 laskivat 1,3 % edeltävään vuoden vastaavaan ajankohtaan nähden, kun indeksi nousi 2,2 %. Hekan kustannusten lasku johtui erityisesti lämmityskustannusten laskusta verrattuna edelliseen vuoteen.
Mittari 3	Investoinnit suhteessa poistoihin
Mittarin tavoitearvo	Yhtiön tekemät investointipäätökset ovat vähintään suunnitelmanmukaisten poistojen suuruiset
Toteuma-arvo	Poistot vuonna 2025 ovat 153 milj. euroa ja investointipäätökset 185 milj. euroa.
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**
Tavoite 2.	**Ilmasto- ja ympäristövaikutusten vähentäminen**
Mittari	Ympäristöjärjestelmässä / hiilineutraalisuusohjelmassa asetettujen tunnuslukujen/mittareiden lukumäärä, jotka ovat kehittyneet toivottuun suuntaan / kaikkien ympäristöjärjestelmässä / hiilineutraalisuusohjelmassa asetettujen tunnuslukujen / mittareidenlukumäärä (x/x)

Helsingin kaupungin asunnot Oy	
Mittarin tavoitearvo	Toivottuun suuntaan kehittyneet mittarit / Kaikki mittarit = 7/9
Toteuma-arvo	Omistajastrategian ilmasto- ja ympäristötavoitteiden mittareista toivottuun suuntaan kehittyivät ennusteen mukaisesti 7/9.
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**
Tavoite 3.	**Tyytyväiset asiakkaat**
Mittari 1	Säännöllisen asiakastyytyväisyystutkimuksen tulokset
Mittarin tavoitearvo	Vuotuisen asiakastyytyväisyystutkimuksen tulos on vähintään 3,5 (asteikko 1–5)
Toteuma-arvo	3,44
Mittari 2	Säännöllisen asiakastyytyväisyystutkimuksen tulokset
Mittarin tavoitearvo	Vuotuisen asiakastyytyväisyystutkimuksen NPS-luku on vähintään 20
Toteuma-arvo	NPS=+5
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**
Tavoite 4.	**Riittävä vakavaraisuus**
Mittari	Omavaraisuusaste vähintään 10%
Mittarin tavoitearvo	Omavaraisuusaste vähintään 10 %
Toteuma-arvo	12,5 %
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**

Helsingin Satama Oy	
Tavoite 1.	**Aluetaloudellisten vaikutusten edistäminen**
Mittari	Sataman taloudellisen ja työllistävän kokonaisvaikutuksen arvioinnin mittareiden tulokset
Mittarin tavoitearvo	Määritetään seuraavan tehtävän tutkimuksen yhteydessä
Toteuma-arvo	Toteutui. Päivitetty arvio vaikuttavuudesta laadittu Helsingin Yliopiston toimesta syksyllä 2025
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**
Tavoite 2.	**Pääoman tehokas käyttö**
Mittari	Emoyhtiön sijoitetun pääomantuotto %
Mittarin tavoitearvo	3,0 % – 5,0 %
Toteuma-arvo	Toteutui. Vuonna 2025 sijoitetun pääomantuotto oli 9 %.
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**
Tavoite 3.	**Tuloksellisuus ja tehokkuus**
Mittari	Käyttökate ja käyttökate %
Mittarin tavoitearvo	52–56 M€, 52 % - 56 %
Toteuma-arvo	Toteutui. Vuonna 2025 käyttökate oli 54 M€ ja 55 %.
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**
Tavoite 4.	**Ilmasto- ja ympäristövaikutusten vähentäminen**
Mittari 1	Ympäristöjärjestelmässä asetettujen tunnuslukujen/mittareiden lukumäärä, jotka ovat kehittyneet toivottuun suuntaan kaikkien ympäristöjärjestelmässä asetettujen tunnuslukujen/mittareiden lukumäärä
Mittarin tavoitearvo	Satama-alueen kokonaishiilidioksidipäästöt/suorite Vuoden 2025 tavoite -> alle 2024 tason
Toteuma-arvo	Ei toteutunut. CO2e(t)/1000 matkustajaa: 7,18 (2025); 7,48 (2024)CO2e(t)/1000 t rahtia: 5,17 (2025); 5,07 (2024)
Mittari 2	Ympäristöjärjestelmässä asetettujen tunnuslukujen/mittareiden lukumäärä, jotka ovat kehittyneet toivottuun suuntaan kaikkien ympäristöjärjestelmässä asetettujen tunnuslukujen/mittareiden lukumäärä
Mittarin tavoitearvo	Satama-alueen omat hiilidioksidipäästöt Vuoden 2025 tavoite -> alle 2024 tason
Toteuma-arvo	Toteutui. CO2e(t) yhteensä: 69 085 (2025); 71 102 (2024)
Mittari 3	Ympäristöjärjestelmässä asetettujen tunnuslukujen/mittareiden lukumäärä, jotka ovat kehittyneet toivottuun suuntaan kaikkien ympäristöjärjestelmässä asetettujen tunnuslukujen/mittareiden lukumäärä
Mittarin tavoitearvo	Oma energiatehokkuus (abs. sääkorjattu energiakulutus suhteessa suoritteisiin) Vuoden 2025 tavoite -> alle 2024 tason
Toteuma-arvo	Toteutui. MWh/1000 matkustajaa: 2,08 (2025); 2,36 (2024) MWh/1000 t rahtia: 1,5 (2025); 1,6 (2024)
Mittari 4	Ympäristöjärjestelmässä asetettujen tunnuslukujen/mittareiden lukumäärä, jotka ovat kehittyneet toivottuun suuntaan kaikkien ympäristöjärjestelmässä asetettujen tunnuslukujen/mittareiden lukumäärä
Mittarin tavoitearvo	Vastaanotetut jätteet ja jätevedet Vuoden 2025 tavoite -> Abs. vastaanotettu jätevesien määrä, määrä suurempi kuin 2024
Toteuma-arvo	Toteutui. Jätevesi m3: 254 664 (2025); 216 616 (2024)
Mittari 5	Ympäristöjärjestelmässä asetettujen tunnuslukujen/mittareiden lukumäärä, jotka ovat kehittyneet toivottuun suuntaan kaikkien ympäristöjärjestelmässä asetettujen tunnuslukujen/mittareiden lukumäärä

Helsingin Satama Oy	
Mittarin tavoitearvo	Ympäristölupien mukainen toiminta Vuoden 2025 tavoite -> Ei poikkeamia
Toteuma-arvo	Toteutui. Vuonna 2025 ei määräaikaistarkastuksia. Edellinen tarkastuskäynti 2024
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**
Tavoite 5.	**Tyytyväiset asiakkaat**
Mittari	Säännöllisen asiakastyytyväisyyskyselyn tulokset
Mittarin tavoitearvo	B2B 3,8–4,0, B2C 4,0–4,2
Toteuma-arvo	Toteutui. Vuonna 2025 asiakastyytyväisyys 3,90 ja matkustajatyytyväisyys 4,14. (Asteikolla 0-5).
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**
Tavoite 6.	**Riittävä vakavaraisuus**
Mittari	Omavaraisuusaste vähintään 40 %
Mittarin tavoitearvo	Vähintään 40 %
Toteuma-arvo	Toteutui. Omavaraisuus 72 %
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**

Kiinteistö Oy Auroranlinna	
Tavoite 1.	**Kiinteistöomaisuuden taloudellinen ja tehokas hallinta**
Mittari 1	Vuokrien kehitys
Mittarin tavoitearvo	Yhtiön vuokrataso vähintään 10 % alle Helsingin yleisen vapaarahoitteisen vuokratason
Toteuma-arvo	Toteutui. Auroranlinnan vuokrien kehitys on ollut lähivuosina maltillista ja vuokrat ovat keskimäärin noin 15 % muita vapaarahoitteisia vuokranantajia edullisempia.
Mittari 2	Ylläpitokustannukset (€/m2)
Mittarin tavoitearvo	Ylläpitokustannusten toteutuminen budjetin mukaisesti plusmiinus 2 %
Toteuma-arvo	Toteutui. Ylläpitokustannuksen kehitys edelliseen vuoteen verrattuna: 109,59 €/hm2 (2024) => 107,14 €/hm2 (2025).
Mittari 3	Investoinnit suhteessa poistoihin
Mittarin tavoitearvo	Investointien ja poistojen toteutuminen budjetin / suunnitelman mukaisesti
Toteuma-arvo	Toteutui. Aktivoitavia investointeja ovat kiinteistöjen linjasaneeraukset ja muut rakennusten taloudellista pitoaikaa kasvattavat korjausmenot. Poistoja tehdään poistosuunnitelman mukaisesti. Vuonna 2025 ei tehty aktivoitavia kunnossapitokorjauksia, poistot oli 7,5 M€.
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**
Tavoite 2.	**Ilmasto- ja ympäristövaikutusten vähentäminen**
Mittari	Ympäristöjärjestelmässä/hiilineutraalisuusohjelmassa asetettujen tunnuslukujen/mittareiden lukumäärä, jotka ovat kehittyneet toivottuun suuntaan/kaikkien ympäristöjärjestelmässä/hiilineutraalisuusohjelmassa asetettujen tunnuslukujen/mittareidenlukumäärä (x/x)
Mittarin tavoitearvo	Vähintään 5 mittaria, joista vähintään 80 % toteutuma
Toteuma-arvo	Toteutui. Yhtiöllä oli 7 kpl Ekokompassi ympäristöjärjestelmään asetettua tavoitetta, jotka kaikki toteutuivat.
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**
Tavoite 3.	**Tyytyväiset asiakkaat**
Mittari	Säännöllisen asiakastyytyväisyyskyselyn tulokset
Mittarin tavoitearvo	Kokonaistyytyväisyys indeksi vähintään 3,60 (2021; 3,49, 2022; 3,56, 2023; 3,69)
Toteuma-arvo	Toteutui. Asiakastyytyväisyys kehittyi positiiviseen suuntaan jo neljättä vuotta peräkkäin ja on hyvällä tasolla. Kyselyn osa-alueiden summamuuttujat asteikolla 1 - 5 nousi vuosien 2024-2025 välillä 3,77 -> 3,80 -lukemaan.
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**
Tavoite 4.	**Riittävä vakavaraisuus**
Mittari	Omavaraisuusaste vähintään 40 %
Mittarin tavoitearvo	Omavaraisuusaste vähintään 20 %
Toteuma-arvo	Toteutui. Yhtiön omavaraisuusaste on 69,6 %
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**

Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy	
Tavoite 1.	**Tyytyväiset asiakkaat**
Mittari	Säännöllisen matkustajatyytyväisyyskyselyn ja sidosryhmäkyselyn tulokset
Mittarin tavoitearvo	Tyytyväisten matkustajien osuus: vähintään 92 %, Asiakastyytyväisyys: vähintään 4,0
Toteuma-arvo	Ei toteutunut. Syksyn 2025 tutkimuksessa tyytyväisten matkustajien osuus raitioliikenteen käyttäjistä oli 91,7 % ja sopimusasiakkaiden antama arvosana oli 3,7.
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**
Tavoite 2.	**Tyytyväinen henkilöstö**
Mittari	Säännöllisen henkilöstötyytyväisyyskyselyn tulokset
Mittarin tavoitearvo	Työelämän laatu -indeksi: vähintään 57 %
Toteuma-arvo	52,3 %
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**
Tavoite 3.	**Kustannustehokkuus ja tuotantovarmuus**
Mittari 1	Operatiivisen tehokkuusmittareiden tulokset (paikkakilometrikustannus)
Mittarin tavoitearvo	Operatiivisen tehokkuusmittareiden tulokset (paikkakilometrikustannus): 0,083 €/pkm
Toteuma-arvo	Ei toteutunut. Koko vuoden toteuma ylitti tavoitearvon ja oli 0,086 €/pkm.
Mittari 2	Investointien kustannustehokkuus ja suunnitelmallisuusmittareiden tulokset
Mittarin tavoitearvo	Investointien kustannustehokkuus- ja suunnitelmallisuusmittareiden tulokset: Toteutuneet investointimenot ovat vähintään 90 % sunnitellusta investointien vuosibudjetista 186,12 M€
Toteuma-arvo	Toteutui. Investointimenot olivat yhteensä 177,0 milj. euroa, mikä on 95,1 % vuosibudjetista.
Mittari 3	Luotettavuus ajettujen lähtöjen osuus tilatuista lähdöistä
Mittarin tavoitearvo	Luotettavuus ajettujen lähtöjen osuus tilatuista lähdöistä: 99,88 %
Toteuma-arvo	Toteutui. Raitioliikenteen luotettavuus vuonna 2025 oli 99,88 % ja se oli asetetun tavoitteen mukainen.
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**
Tavoite 4.	**Ilmasto- ja ympäristövaikutusten vähentäminen**
Mittari	Ympäristöjärjestelmässä/hiilineutraalisuusohjelmassa asetettujen tunnuslukujen/mittareiden lukumäärä, jotka ovat kehittyneet toivottuun suuntaan/kaikkien ympäristöjärjestelmässä/hiilineutraalisuusohjelmassa asetettujen tunnuslukujen/mittareidenlukumäärä (x/x)
Mittarin tavoitearvo	Suorat sekä ostetun energian CO2-ekv päästöt: 0
Toteuma-arvo	Ei toteutunut. Toteuma arvo oli 4 760 tCo2-ekv. Kaupunkiliikenteen johtoryhmä teki joulukuussa 2025 päätöksen olla hankkimatta päästöttömän kaukolämmön alkuperätakuita. Päätöstä valmisteltiin yhteistyössä kaupungin ilmastoyksikön kanssa ja se on linjassa Helsingin kaupungin päätöksen kanssa. Kaupunkiliikenteen asiakas HSL ei myöskään ole valmis maksamaan kaukolämmön alkuperätakuita. Polttoaineiden päästöt johtuvat osin siitä, ettei bensiinille ole vielä olemassa uusiutuvaa vaihtoehtoa ja osin siitä, että on ohjeiden vastaisesti tai saatavuusongelmista johtuen tankattu uusiutuvan dieselin sijaan fossiilista. Kylmäainevuotojen päästöjä on mahdoton poistaa kokonaan eivätkä ne olleet mukana alkuperäisessä tavoiteasetannassa.
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**
Tavoite 5.	**Riittävä vakavaraisuus**
Mittari	Omavaraisuusaste vähintään 15 %
Mittarin tavoitearvo	Vähintään 15 %
Toteuma-arvo	19,20%
Koko tavoitteen toteuma	**Toteutui**

Seure Henkilöstöpalvelut Oy	
Tavoite 1.	**Tyytyväiset asiakkaat**
Mittari 1	Säännöllisen asiakastyytyväisyyskyselyn tulokset
Mittarin tavoitearvo	Asiakasarvo: 3.8
Toteuma-arvo	Toteutui. Yhtiö on seurannut asiakastyytyväisyyttä OmaSeure palautekyselyillä. Vuoden 2025 asiakastyytyväisyys ylitti tavoitteet olleen 4,4
Mittari 2	Tilausten täyttöaste
Mittarin tavoitearvo	Täyttöaste: 80 %
Toteuma-arvo	Toteutui. 95 %
Mittari 3	Toimitettujen tuntien määrä
Mittarin tavoitearvo	Toimitetut tunnit: 5.3milj tuntia
Toteuma-arvo	Ei toteutunut. Toimitettujen tuntien määrä oli lähes 4,1 miljoonaa tuntia
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**

Seure Henkilöstöpalvelut Oy	
Tavoite 2.	**Kilpailukyvyn edistäminen**
Mittari	Kilpailukyky suhteessa verrokkeihin
Mittarin tavoitearvo	Vuosittainen kilpailija-analyysi
Toteuma-arvo	Ei toteutunut. Yhtiö ei ole vuoden 2025 aikana tehnyt kattavaa kilpailukykyanalyysiä suhteessa verrokkeihin. Yksittäisiä vertailuja on kuitenkin tehty, muun muassa Helsingin kanslian kanssa, jossa Seuren hintoja on verrattu omatuotantoon joidenkin nimikkeiden osalta. Näiden vertailujen perusteella
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**
Tavoite 3.	**Vastuullinen työnantajuus**
Mittari	Säännöllinen henkilöstö- ja keikkalaistyytyväisyyskysely
Mittarin tavoitearvo	eNPS: 10 Hallintohenkilöstö eNPS: 40 Vuokrahenkilöstö
Toteuma-arvo	Ei toteutunut. Ensimmäisellä vuosineljänneksellä toteutettiin laaja henkilöstökysely. Keikkalaisille suunniteltiin laajempaa kyselyä syksyllä 2025, mutta tes-muutoksen vuoksi kysely päätettiin siirtää vuoden 2026 alkupuoliskolle.
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**
Tavoite 4.	**Kustannustehokkuus**
Mittari	Kiinteät kulut ja poistot/toimitetut tunnit
Mittarin tavoitearvo	Alle 3,8 euroa/tunti
Toteuma-arvo	Ei toteutunut. Toteuma 4,2 euroa / toimitettu tunti
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**
Tavoite 5.	**Ilmasto- ja ympäristövaikutusten vähentäminen**
Mittari 1	Ympäristöjärjestelmän käyttöönottaminen
Mittarin tavoitearvo	100 % uusiutuvalla energialla tuotettu sähkö
Toteuma-arvo	Ei toteutunut. Yhtiö valmistautui raportoimaan EU:n kestävyysraportointidirektiivin (CSRD) mukaisesti yhtiön vastuullisuudesta vuoden 2025 osalta vuoden 2026 alussa. EU parlamentin omnibus päätösten vuoksi raportointivelvollisuus kuitenkin siirtyi kahdella vuodella.
Mittari 2	Ympäristöjärjestelmässä asetettujen tunnuslukujen (mittareiden lukumäärä, jotka ovat kehittyneet toivottuun suuntaan/kaikkien ympäristöjärjestelmän asetettujen tunnuslukujen (mittareiden) lukumäärä
Mittarin tavoitearvo	Vuosittainen sähkönkulutus alle 50 000 kWh
Toteuma-arvo	Ei toteutunut. Yhtiö valmistautui raportoimaan EU:n kestävyysraportointidirektiivin (CSRD) mukaisesti yhtiön vastuullisuudesta vuoden 2025 osalta vuoden 2026 alussa. EU parlamentin omnibus päätösten vuoksi raportointivelvollisuus kuitenkin siirtyi kahdella vuodella.
Koko tavoitteen toteuma	**Ei toteutunut**

2.1.6.5. Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Kaupunginvaltuuston 1.11.2023 (§ 25) hyväksymät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet koskevat myös tytäryhteisöjä ja niiden hallituksia. Tämän lisäksi ohjeita annetaan kaupunginhallituksen 26.1.2026 (§ 54) hyväksymässä Sisäinen valvonta ja riskienhallinta -ohjeessa sekä kaupunginhallituksen 28.10.2019 (§ 722) hyväksymissä Helsingin kaupungin eettisissä periaatteissa.

Sisäinen valvonta tarkoittaa sisäisiä menettely- ja toimintatapoja, joilla pyritään varmistamaan toiminnan laillisuus ja tuloksellisuus. Riskienhallinta tarkoittaa järjestelmällistä ja ennakoivaa tapaa tunnistaa, analysoida ja hallita toimintaan liittyviä uhkia ja mahdollisuuksia.

Kaupunginvaltuuston 10.12.2025 (§ 306) hyväksymän päivitetyn konserniohjeen mukaan tytäryhteisöjen on noudatettava kulloinkin voimassa olevia kaupunginvaltuuston hyväksymiä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteita. Sopimusten hallinnan osalta kaikkien strategisesti merkittävien tytäryhteisöjen sekä tytärsäätiöiden on noudatettava kulloinkin voimassa olevaa kaupunginhallituksen hyväksymää sopimusten hallinnan ohjetta. Muut tytäryhteisöt voivat soveltuvin osin soveltaa em. sopimusten hallinnan ohjetta. Tytäryhteisöt voivat soveltuvin osin noudattaa kaupunginhallituksen kulloinkin hyväksymää ohjetta sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta Helsingin kaupunkikonsernissa.

Tytäryhteisöissä sisäinen valvonta ja riskienhallinta kuuluvat tytäryhteisön hallituksen ja toimitusjohtajan vastuulle. Hallituksen on huolehdittava siitä, että tytäryhteisössä on toimivat johtamisen, raportoinnin, sisäisen valvonnan sekä riskienhallinnan menettelyt. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta tulee järjestää ottaen huomioon tytäryhteisön toiminnan laatu, laajuus ja monimuotoisuus. Sisäisen valvonnan on oltava riittävää ja oikeassa suhteessa toimintaan ja sen sisältämiin riskeihin. Tytäryhteisökohtaisissa omistajastrategioissa asetettujen tavoitteiden toteutumisen seuranta ja raportointi ovat osa kunkin tytäryhteisön sisäistä valvontaa.

Kaupungin konsernijohdon muodostavat: kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen konsernijaosto, pormestari ja apulaispormestarit sekä kansliapäällikkö. Kaupungin konsernijohdon tehtävistä on säädetty kuntalaissa ja määrätty kaupungin hallintosäännössä.

Helsingin kaupungin konserniyhteisöissä noudatettava Hyvä hallinto- ja johtamistapa -ohje (konsernijaosto 10.11.2025) sisältää yhteisöjen hallintoa ja johtamista koskevat ohjeet konsernin erityisluonne ja konserniin kuuluvien yhteisöjen erityistehtävät huomioon ottaen. Hyvän hallinto- ja johtamistavan tarkoituksena on yhtenäistää kaupungin tytäryhteisöjen hallinto- ja johtamiskäytäntöjä, selkeyttää konserniohjeen mukaisen konserniohjauksen toteuttamista ja antaa ohjeita yhteisön toimivalle johdolle sekä hallitusten jäsenille.

Kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallituksen konsernijaosto päättää kaupungin tytäryhteisöjen hallituksiin nimettävistä henkilöistä. Nimeämisissä otetaan huomioon kuntalain ja konserniohjeen määräykset sekä tytäryhteisökohtaisen omistajastrategian edellyttämät hallitusten kollektiiviset osaamisvaatimukset.

Omistajastrategiatavoitteiden toteutumista ja yhteisöjen etenemistä tavoitteilla osoitettuun haluttuun kehityssuuntaan seurataan säännöllisesti osana tytäryhteisöjen raportointia ja muuta seurantaa. Tuloksista raportoidaan konsernijaostolle yhteisöraporttien yhteydessä 1–2 kertaa vuodessa. Kaupunginvaltuustolle raportoidaan talousarviossa vahvistettujen tavoitteiden toteutumisesta vuosittain konsernitilinpäätöksen yhteydessä. Konserniohjeen mukaisesti hyväksytyissä yhteisökohtaisissa omistajastrategioissa määritellään tytäryhteisöille asetettavat keskipitkän aikavälin tavoitteet. Talousarviossa vahvistetaan vuosittain omistajastrategioissa määritellyt tavoitteet avainmittareineen merkittävimpien tytäryhteisöjen osalta.

Konserniohjauksessa jatketaan tytäryhteisöjen kanssa käytävää vuoropuhelua rakenteistettujen omistajakeskustelujen avulla ainakin tytärsäätiöiden ja valikoitujen tytäryhtiöiden kanssa. Omistajakeskustelujen yhteydessä käydään läpi omistajastrategiatavoitteiden etenemisen ohella muun muassa yhteisön sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilannetta, merkittävimpiä taloudellisia ja/tai operatiivisia riskejä sekä hankintojen järjestämistä.

Kaupungin tytäryhteisöjen osalta on tunnistettu tarve kehittää riskienhallinnan koordinointia. Konserniohjausyksikköön on rekrytoitu vastuuhenkilö tähän tehtävään.

Vuoden 2025 tilinpäätöstietojen liitteeksi 73 kunta-Helsingin toimialaan kuuluvaa tytäryhteisöä velvoitettiin toimittamaan sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan selontekonsa. Näistä tytäryhteisöistä selonteon toimitti määräaikaan mennessä 69 tytäryhteisöä.

Vuoden 2025 selonteoissa mainittiin useimmin toteutuneena riskinä yleisesti tytäryhteisön talouteen liittyvät riskit sekä korkeaan korkotasoon liittyvät riskit, sekä yhteistyökumppaneiden taloudellisen tilanteen heijastevaikutukset yhteisön toimintaan.

Saadut sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteot tukevat pääosin näkemystä, että sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa ei ole merkittäviä puutteita ja tytäryhteisöt tunnistavat toimintaansa ja tavoitteisiinsa liittyvät riskit (uhat) riittävällä tasolla. Sopimusten hallinnan osalta moni tytäryhteisö on tunnistanut kehitystarpeita ja käynnistänyt niihin liittyviä kehitystoimenpiteitä. Sisäistä valvontaa, riskienhallintaa ja sopimusten hallintaa voidaan monessa tytäryhteisössä vielä edelleen kehittää niihin liittyviä prosesseja selkeyttämällä ja esimerkiksi selontekojen laatimisen ja niiden hyödyntämisen osalta. Tytäryhteisön toiminnan luonne ja laajuus vaikuttavat myös siihen, miten sisäistä valvontaa, riskienhallintaa ja sopimusten hallintaa tulee toteuttaa.

2.1.6.6. Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut

Kunta-Helsingin konsernin tunnusluvut ovat vertailukelpoisia muiden kuntakonsernien tunnuslukujen kanssa.

Kunta-Helsingin konsernin vuoden 2025 tulos oli noin 256 miljoonaa euroa (vuonna 2024: 418 miljoonaa euroa). Kunta-Helsingin tulos oli 146 miljoonaa euroa kun se vuonna 2024 oli 336 miljoonaa euroa. Eli Kunta-Helsinki konsernin tuloksen heikkeneminen vuodesta 2024 on seurausta Kunta-Helsingin tuloksen heikkenemisestä. Tytäryhteisöjen ja kuntayhtymien vaikutus Kunta-Helsinki -konsernin tulosta parantavasti oli 28 miljoonaa euroa (vuonna 2024 vastaava luku oli heikentävästi 82 miljoonaa euroa).

Tytäryhteisöistä Helen-konsernin tulos parani vuodesta 2024 ja siten osalta vaikutti kunta-Helsinki konsernin tuloksen tasoon vuoden 2025 osalta.

Kunta-Helsingin konsernin vuoden 2025 investoinnit olivat 2 152,4 miljoonaa euroa, josta kunta-Helsingin osuus oli 874 miljoonaa euroa. Tytäryhteisöjen yhteenlaskettu kunta-Helsingin konsernin tilinpäätökseen kirjautunut investointitaso oli 1 278 miljoonaa euroa ja se oli jonkin verran edellisen vuoden tasoa matalampi (2024: 1 597 miljoonaa euroa).

Helen-konsernin bruttoinvestoinnit olivat vuonna 2025 yhteensä 424 miljoonaa euroa (2024: 600 miljoonaa euroa). Helenin investoinnit kohdistuivat lämmön sähköistämiseen mm. sähkökattilakapasiteetin lisäämisen kautta, uusiutuvan sähkön tuotantoon sekä energiajärjestelmän jouston kasvattamiseen. Niinimäen tuulipuiston valmistuminen Pieksämäelle päätti merkittävän investointikokonaisuuden, jonka myötä Helenillä on nyt yli 900 megawatin tuulivoimakapasiteetti eri puolilla Suomea. Tämän lisäksi Helen mm. toteutti sähkö- ja lämpövarastojen rakentamista sekä uusia liityntöjä pääkaupunkiseudun sähköverkon vahvistamiseksi.

Muita merkittävimpiä investointeja tehneitä yhtiötä vuonna 2025 olivat: Helsingin kaupungin asunnot Oy 273 miljoonaa euroa, Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne -konserni 177 miljoonaa euroa, HSY-kuntayhtymän osalta Kunta-Helsingin konsernitilinpäätökseen omistusosuuden perusteella kirjautuva osuus 121 miljoonaa euroa ja Helsingin Toimitilat Koy 91 miljoonaa euroa.

KUNTAKONSERNIN TULOSLASKELMA

1 000 euroa	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
Toimintatuotot	**3 986 647**	**4 018 383**
Toimintakulut	**−4 885 787**	**−4 717 811**
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta / tappiosta (-)	**3 499**	**411**
TOIMINTAKATE	**−895 641**	**−699 018**
Verotulot	**1 823 002**	**1 845 894**
Valtionosuudet	**427 790**	**302 968**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	60 308	78 319
Muut rahoitustuotot	17 773	37 052
Korkokulut	−190 627	−190 940
Muut rahoituskulut	−10 607	−9 254
	−123 153	**−84 822**
VUOSIKATE	**1 231 998**	**1 365 022**
Poistot ja arvonalentumat		
Suunnitelman mukaiset poistot	−975 618	−945 286
Omistuksen eliminointierot	−1 497	−1 885
Arvonalentumiset	0	0
	−977 115	**−947 171**
Satunnaiset erät	**1 020**	**350**
TILIKAUDENTULOS	**255 903**	**418 201**
Tilinpäätössiirrot	**−12 152**	**−6 653**
Tilikauden verot	**−32 101**	**−17 640**
Laskennalliset verot	**−9 141**	**1 666**
Vähemmistöosuudet	**−662**	**4 355**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**201 846**	**399 929**

KUNTAKONSERNIN RAHOITUSLASKELMA

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Vuosikate	1 231 998	1 365 022
Satunnaiset erät	1 020	350
Tilikauden verot	−32 101	−17 640
Tulorahoituksen korjauserät	−48 075	−76 337
	1 152 842	**1 271 395**
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	−2 152 427	−2 419 793
Rahoitusosuudet investointimenoihin	24 906	16 685
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	98 039	124 665
	−2 029 481	**−2 278 443**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**−876 639**	**−1 007 048**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	−11 228	−14 886
Antolainasaamisten vähennys	16 992	14 026
	5 765	**−859**
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	863 193	1 126 990
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−307 825	−317 223
Lyhytaikaisten lainojen muutos	225 016	22 252
	780 384	**832 018**
Oman pääoman muutokset	**0**	**0**
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	−8 525	−8 444
Vaihto-omaisuuden muutos	69 458	3 879
Saamisten muutos	−79 393	235 697
Korottomien velkojen muutos	5 323	−261 534
	−13 136	**−30 403**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**773 012**	**800 756**
RAHAVAROJEN MUUTOS	**−103 627**	**−206 293**
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	1 206 788	1 310 415
Rahavarat 1.1.	1 310 415	1 516 708
	−103 627	**−206 293**

KUNTAKONSERNIN TASE

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	341 061	200 963
Muut pitkävaikutteiset menot	163 323	77 083
Ennakkomaksut	19 670	31 930
	524 054	**309 977**
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	4 068 444	3 933 704
Rakennukset	8 873 087	8 099 137
Kiinteät rakenteet ja laitteet	4 061 537	3 991 821
Koneet ja kalusto	1 903 485	1 441 446
Muut aineelliset hyödykkeet	75 179	56 602
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	1 873 534	2 470 915
	20 855 267	**19 993 626**
Sijoitukset		
Osakkuusyhteisöosuudet	392 858	386 283
Muut osakkeet ja osuudet	545 117	542 946
Muut lainasaamiset	494 715	500 480
Muu saamiset	1 781	1 781
	1 434 471	**1 431 489**
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	705 472	718 637
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	**100 597**	**170 056**
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset	276 057	192 886
Lyhytaikaset saamiset	622 229	626 007
	898 286	**818 893**
Rahoitusarvopaperit	**891 297**	**858 597**
Rahat ja pankkisaamiset	**315 492**	**451 818**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**25 724 936**	**24 753 093**

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	2 912 273	2 912 273
Säätiöiden peruspääomat	9 019	9 019
Arvonkorotusrahasto	1 788 796	1 789 897
Muut omat rahastot	1 165 366	1 154 011
Muu oma pääoma	732 181	732 181
Edellisten tilikausien ylijäämä / alijäämä (-)	7 830 453	7 429 827
Tilikauden ylijäämä / alijäämä	201 846	399 929
	14 639 934	**14 427 137**
VÄHEMMISTÖOSUUDET	**298 951**	**296 251**
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	37 248	45 829
Muut pakolliset varaukset	15 815	23 416
	53 063	**69 245**
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	**717 757**	**739 447**
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen		
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	7 800 251	7 474 373
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	176 516	167 144
	7 976 766	**7 641 518**
Lyhytaikainen		
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	1 015 714	561 207
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	1 022 751	1 018 288
	2 038 464	**1 579 495**
Vieras pääoma yhteensä	**10 015 231**	**9 221 013**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**25 724 936**	**24 753 093**

KUNTAKONSERNIN TUNNUSLUVUT

1 000 euroa	2025	2024	2023	2022	2021
Kuntakonsernin tuloslaskelman tunnusluvut					
Toimintatuotot/Toimintakulut, prosenttia	81,6	85,2	84,5		
Vuosikate/ poistot, prosenttia	126,3	144,4	145,0		
Vuosikate, euroa/ asukas [1)]	1 771	1 996	2 067		
Kuntakonsernin rahoituslaskelman tunnusluvut					
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 3 vuodelta, 1 000 euroa	−3 464 646	−2 856 792	−2 182 867		
Investointien tulorahoitus, prosenttia	57,9	56,8	64,6		
Lainanhoitokate	2,9	3,1	3,0		
Kassan riittävyys	58	62	72		
Kuntakonsernin taseen tunnusluvut					
Omavaraisuusaste, prosenttia	58,1	59,5	60,3		
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia	159,8	148,5	133,6		
Kertynyt ylijäämä, 1 000 euroa	8 032 299	7 829 756	7 425 407		
Kertynyt ylijäämä, euroa/asukas [1)]	11 549	11 447	11 009		
Konsernin lainakanta 31.12., 1 000 euroa	8 815 964	8 035 581	7 203 563		
Konsernin lainakanta, euroa/asukas [1)]	12 675	11 748	10 680		
Lainat ja vuokravastuut, 31.12., 1 000 euroa	10 047 467	9 411 106	8 323 375		
Lainat ja vuokravastuut, euroa/asukas [1)]	14 446	13 759	12 340		
Konsernin lainasaamiset 31.12., 1 000 euroa	494 715	500 480	499 620		
Konsernin lainasaamiset, euroa/asukas [1)]	711	731	741		
Asukasmäärä [1)]	695 526	684 018	674 963		

[1)] Vertailuvuoden 2024 ennakkotietoon perustuva asukasmäärää on päivitetty vastaamaan lopullista asukasmäärää. Vastaavat päivitykset on tehty vuoden 2024 tunnuslukuihin.

2.1.7. Kunta-Helsingin tilikauden tuloksen käsittely

Tilikauden tulos ennen varausten ja rahastojen muutoksia on 146.344.296,86 euroa. Tulokseen sisältyvät myös kaupungin liikelaitosten ja itsenäisinä taseyksikköinä käsiteltyjen rahastojen tulokset, jotka käsitellään niiden omissa kirjanpidoissa.

Kaupunginhallitus esittää tilikauden tuloksen käsittelystä seuraavaa:

Alla olevien liikelaitosten yli-/alijäämä siirretään kyseessä olevan liikelaitoksen johtokunnan esityksen mukaisesti taseen omaan pääomaan.

Liikelaitos	Yli-/alijäämä	2025 euroa
Liikenneliikekeskus (HKL)	ylijäämä	3 863 995,35
Palvelukeskusliikennelaitos (Palvelukeskus Helsinki)	ylijäämä	2 363 696,17
Taloushallintopalveluliikelaitos (Talpa)	ylijäämä	622 360,03
Rakentamispalveluliikelaitos (Stara)	alijäämä	−5 868 750,65
Työllisyyspalveluliikelaitos (Työllisyyspalvelut)	ylijäämä	7 721 823,11

Alla olevien rahastojen yli-/alijäämä siirretään rahaston sääntöjen mukaisesti kyseisen rahaston rahastopääomaan.

Rahasto	Yli-/alijäämä	2025 euroa
Asuntotuotantorahasto	ylijäämä	4 906 321,31
Urheilu- ja ulkoilulaitosrahasto	ylijäämä	1 985 154,42
Vakuutusrahasto	ylijäämä	2 556 544,65
Innovaatiorahasto	alijäämä	−3 445 453,75
Osallisuusrahasto	alijäämä	−4 719 433,71

Kaupunginhallitus esittää lisäksi, että muu toiminnan tilikauden tulos käsitellään seuraavasti:

Poistoryhmät	2025 euroa
Kallion virastotalon peruskorjausta varten tehdystä investointivarauksesta syntynyttä poistoeroa tuloutetaan	840 939,63
Kartutetaan rahastojen lisäyksellä innovaatiorahaston laajentuminen kasvu- ja elinvoimarahastoksi 2026	−10 000 000,00
Muun toiminnan tilikauden ylijäämä varaus- ja rahastokirjausten jälkeen, ehdotetaan kirjattavaksi kaupungin taseen omaan pääomaan edellisten tilikausien yli-/alijäämiin	129 516 645,16

2.2. Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

2.2.1. Kunta-Helsingin käyttötalousosan toteutuminen

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	0	0	0	0	0	0
Keskushallinto	65 569	0	65 569	67 070	1 501	0
Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala	66 442	0	66 442	90 863	24 421	0
Kaupunkiympäristön toimiala	1 325 925	0	1 325 925	1 364 705	38 780	0
Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala	33 244	0	33 244	34 377	1 133	0
Tulot yhteensä	**1 491 180**	**0**	**1 491 180**	**1 557 014**	**65 834**	**0**
Menot	0	0	0	0	0	0
Keskushallinto	−516 694	3 306	−513 388	−522 195	−8 808	−64 857
Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala	−1 605 115	−1 116	−1 606 231	−1 625 750	−19 519	−22 550
Kaupunkiympäristön toimiala	−1 087 464	−2 166	−1 089 630	−1 043 709	45 921	−900
Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala	−317 916	−24	−317 940	−313 990	3 950	0
Menot yhteensä	**−3 527 189**	**0**	**−3 527 189**	**−3 505 644**	**21 545**	**−88 307**
Toimintakate	**−2 036 008**	**0**	**−2 036 008**	**−1 948 630**	**87 379**	**−88 307**
Poistot	−326 129	0	−326 129	−351 390	−25 261	0
Tilikauden tulos	**−2 362 137**	**0**	**−2 362 137**	**−2 300 019**	**62 118**	**−88 307**

Toimintatulot (sisältäen valmistus omaan käyttöön) olivat 1 557,0 miljoonaa euroa sisältäen maanmyynnin sekä rakennusten ja osakkeiden myynnin myyntivoitot. Tämä ylitti talousarvion 65,8 miljoonalla eurolla. Talousarviota paremman kehityksen taustalla olivat kaupunkiympäristön toimialalla se, että maanvuokratuotot ja maankäyttökorvaukset ylittivät talousarvion. Lisäksi talousarviota paremman tulokertymän syinä olivat kasvatuksen ja koulutuksen toimialan tulot, jotka ylittivät 24,4 miljoonaa euroa talousarvion. Toimialan talousarviossa ei ollut huomioitu ulkoista hankerahoitusta 21 miljoonaa euroa. Lisäksi valtion avustukset ja varhaiskasvatuksen asiakasmaksutulot ylittivät talousarvion.

Toimintamenot (pääluokat 1–4; sisältää kaupungin sisäiset erät) olivat 3 505,6 miljoonaa euroa alittaen talousarvion 21,5 miljoonalla eurolla. Menojen alitus johtui pääasiassa kaupunkiympäristön toimialan menojen alituksesta. Vähälumisen talven aiheuttamat säästöt pienesi yleisten alueiden kunnossapidon kustannuksia sekä kaupungin tilakannassa energiakustannuksissa sekä vuokra- ja vastikekustannuksissa muodostui säästöä.

Kaupunkistrategian käyttötalouden toimintamenoja mitoittavan vuoden 2025 taloustavoitteen, eli niin sanotun vastuuperiaatteen, mukaiset menot kasvoivat vuonna 2025 noin 6,9 prosenttia. Tämä oli selvästi nopeampi kasvuvauhti kuin tavoitetaso, joka oli tuorein peruspalveluiden hintaindeksin ennuste (VM 12/2025) huomioiden, 3,8 prosenttia. Menokasvun ylittymisen pääsyynä oli työmarkkinatuen kuntaosuuden kustannusten kasvu, mikä oli seurausta valtakunnallisesta heikentyneestä työllisyystilanteesta. Kyseisen TA-kohdan vertailukelpoinen menokasvu oli 21,2 prosenttia eli 22 miljoonaa euroa vuodesta 2024. Kyseisessä menokasvussa on otettu huomioon TE-uudistuksessa tehty järjestelmän muutos, jossa kasvatettiin kuntien maksuvastuun osuutta valtakunnallisesta työttömyysetuuksien maksuvastuusta. Myös kasvatuksen ja koulutuksen toimialan kaupungin tuottamien palveluiden talousarviokohdan menokasvu 5,0 prosenttia, eli 67,5 miljoonaa euroa vuodesta 2024 ylitti selvästi vastuuperiaatteen tavoitetason.

2.2.1.1. Keskushallinto

1 000 e	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	65 569	0	65 569	67 070	1 501	0
Menot	−516 694	3 306	−513 388	−522 195	−8 808	−64 857
Toimintakate	−451 125	3 306	−447 819	−455 126	−7 307	−64 857
Poistot	−10 826	0	−10 826	−13 715	−2 889	0
Tilikauden tulos	−461 951	3 306	−458 645	−468 840	−10 196	−64 857

Kaupunginhallituksen käyttövarojen (talousarviokohta 1 30 01) käyttö ylitti talousarviossa arvioidun tason 28,1 miljoonalla eurolla. Tämä oli seurausta pääasiassa siitä, että Suomen arkkitehtuuri- ja designmuseosäätiön pääomittamisesta 30 miljoonaa euroa siirtyi vuodelta 2024 vuodelle 2025. Työmarkkinatuen kuntaosuus ylitti talousarvion 19,3 miljoonalla eurolla ennakoitua heikommasta työllisyystilanteesta johtuen. Työllisyyspalveluiden järjestämisen talousarviokohta alitti talousarvion 18,2 miljoonalla eurola. Lisäksi kaupunginkanslian määrärahat alittivat talousarvion 9,4 miljoonalla eurolla.

2.2.1.1.1. 1 10 Vaalien järjestäminen, keskusvaalilautakunnan käytettäväksi

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−4 606**	**0**	**−4 606**	−3 659	947	0
Toimintakate	−4 606	0	−4 606	−3 659	947	0
Tilikauden tulos	−4 606	0	−4 606	−3 659	947	0

Toiminnan kuvaus

Vuonna 2025 toimitettiin kuntavaalit. Kuntavaaleihin järjestettiin yleiset ja erityiset ennakkoäänestyspaikat sekä vaalipäivän äänestyspaikat. Helsingissä järjestettiin ennakkoäänestyksen aikana ulkokuntalaisille mahdollisuus äänestää myös aluevaaleissa, vaikka Helsingissä ei aluevaaleja toimitettukaan. Lisäksi hoidettiin kuntavaalien ehdokasasettelu, ääntenlaskenta ja tulostallennus sekä tuloksen julistaminen.

Talousarviokohdan toteutuminen

Talousarviokohdan menot vaihtelevat vuosittain sen mukaan, mitä vaaleja järjestetään. Keskusvaalilautakunnan vuoden 2025 toimintamenot toteutuivat 0,9 miljoonaa euroa talousarviota pienempinä. Äänestyspaikkojen ja yleisten ennakkoäänestyspaikkojen vuokramenot jäivät ennakoitua pienemmiksi. Myös henkilöstömenoja kertyi odotettua vähemmän, koska ääntenlaskenta saatiin suoritettua suunniteltua nopeammin.

2.2.1.1.2. 1 20 Tarkastuslautakunta ja -virasto

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	5	0	5	6	1	0
Menot	**−2 051**	**−1**	**−2 052**	−1 961	91	0
Toimintakate	−2 046	−1	−2 047	−1 955	93	0
Tilikauden tulos	−2 046	−1	−2 047	−1 955	93	0

Toiminnan kuvaus

Tarkastuslautakunta toimii suoraan kaupunginvaltuuston alaisena ja sen tehtävänä on valmistella valtuuston päätettäväksi kaupungin hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat. Lautakunnan keskeisin tehtävä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja, onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Arviointitehtäväänsä varten lautakunta on jakautunut kahteen toimikuntaan. Lisäksi tarkastuslautakunta valvoo sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuksien noudattamista. Tarkastusvirasto toimii

tarkastuslautakunnan alaisena ja avustaa lautakuntaa lakisääteisen arvioinnin ja sidonnaisuusilmoitusten valvonnan suorittamisessa sekä kaupungin tilintarkastajaa lakisääteisessä tilintarkastuksessa.

Talousarviokohdan toteutuminen

Tarkastuslautakunnan ja -viraston vuoden 2025 toimintamenot toteutuivat hieman talousarviota pienempinä. Tarkastusviraston merkittävin menoerä on henkilöstökulut. Toimintamenoissa syntyi pieniä alituksia talousarvioon verrattuna monessa menoryhmässä, muun muassa palvelujen ostoissa tilintarkastajan palkkioissa. Toimintatulojen kasvu selittyy korkeakouluharjoittelijan palkkaukseen saadulla harjoittelutuella. Asukasta kohden tarkastustoimen menot olivat 2,82 euroa (2,67 vuonna 2024). JHT-tilintarkastuspalvelujen osuus tarkastustoimen toimintamenoista oli 3,9 prosenttia (3,7 vuonna 2024) ja tarkastuslautakunnan osuus 5,6 prosenttia (5,6 vuonna 2024). Helsingin kaupungin tarkastusvirasto avusti KPMG Oy Ab:ta kaupungin lakisääteisessä tilintarkastuksessa noin 804 työpäivällä (835 vuonna 2024).

Sitovien toiminnan tavoitteiden toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Tarkastuslautakunnan arviointitoiminta kohdistuu kaupunkistrategian toteutumisen arviointiin**
Tavoitekategoria	Toimialan oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. Mittareista 1/1 toteutui.
Mittari 1	Tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelmaan sisältyvistä vuosittain vaihtuvista aiheista (pois lukien tavoitearvioinnit, vaikuttavuuden seuranta ja talouden arviointi) vähintään 90 prosenttia liittyy kaupunkistrategiassa asetettujen linjausten tai tavoitteiden arviointiin.
Mittarin 1 lähtöarvo	100 % (2024)
Mittarin 1 tavoitearvo	vähintään 90 %
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 100 prosenttia. Arviointisuunnitelmassa 2025 oli 13 aihetta. Niistä kaikilla on strategiakytkentä.
Strategian loppukauden painopiste	

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Kaupungin tilintarkastus toteutetaan tehokkaasti**
Tavoitekategoria	Toimialan oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. Mittareista 2/2 toteutui.
Mittari 1	Tarkastusviraston tarkastussuunnitelma toteutuu vähintään 99-prosenttisesti
Mittarin 1 lähtöarvo	Kolmen vuoden keskiarvo: 99 %
Mittarin 1 tavoitearvo	vähintään 99 %
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 100 prosenttia. Kaikki tarkastusviraston tarkastussuunnitelman mukaiset työt tehtiin kokonaisuudessaan eli suunnitelma toteutui 100-prosenttisesti.
Mittari 2	Kaupungin ulkoisen tilintarkastajan laatima tilintarkastuskertomus tilikaudelta 2024 valmistuu 30.4. mennessä
Mittarin 2 lähtöarvo	Lähtöarvon esittäminen ei ole tarkoituksenmukaista
Mittarin 2 tavoitearvo	Tilintarkastuskertomus valmistuu 30.4.2025 mennessä
Mittarin 2 toteuma	Mittari toteutui. Kaupungin tilintarkastaja antoi tilintarkastuskertomuksen 29.4.2025.
Strategian loppukauden painopiste	

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Tarkastusvirasto								
Palvelun kokonaiskustannus	1 582 855	1 637 516	1 704 747	1 751 980	1 659 869	1 821 000	1 775 895	−45 105
Toteutuneet työpäivät	3 233	3 389	3 450	3 442	3 416	3 600	3 555	−45
Yksikkökustannus (€/tarkastuspäivä)	490	483	494	509	486	506	500	−6
muutos% edellisestä vuodesta	0,6	−1,3	2,3	3,0	−4,5	4,1	2,8	

Yksikkökustannus toteutui hieman parempana verrattuna talousarvioon. Palvelun kokonaiskustannuksessa toimintamenoista on vähennetty kaupungin ulkoisen tilintarkastusyhteisön laskutus ja tarkastuslautakunnan kulut. Toimintamenoissa ei ollut suuria poikkeamia. Henkilöstössä ei ollut vaihtuvuutta, mutta työpäivissä jäätiin suunnitellusta jonkin verran kaupungin sisällä toteutuneen työkierron takia.

Tilankäytön tehokkuuden kehitys

Tilankäytön mittarit	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Tilat yhteensä m²	602	602	602	302	302	302	302	0
Toimistotilat m²/henkilö	38	38	35	19	18	18	18	0

Henkilöstösuunnitelman toteutuminen

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)	16	16	17	16	17	17	17	0
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)	15	16	16	15	16	17	17	0

2.2.1.1.3. 1 30 Kaupunginhallitus

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	6 500	0	6 500	12 052	5 552	0
Menot	−49 754	4 893	−44 861	−73 839	−28 978	−41 214
Toimintakate	−43 254	4 893	−38 361	−61 787	−23 427	−41 214
Tilikauden tulos	−43 254	4 893	−38 361	−61 787	−23 427	−41 214

1 30 01 KAUPUNGINHALLITUKSEN KÄYTTÖVARAT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	0	0	0	12	12	0
Menot	**−39 501**	**4 893**	**−34 608**	−62 660	−28 053	−39 700
Toimintakate	−39 501	4 893	−34 608	−62 648	−28 040	−39 700
Tilikauden tulos	−39 501	4 893	−34 608	−62 648	−28 040	−39 700

Toiminnan kuvaus

Talousarviokohdalle varataan vuosittain määräraha yllättäviin ja ennakoimattomiin menoihin, jotka eivät liity yksittäisen toimialan tai kaupunginkanslian tavanomaiseen toimintaan. Näitä ovat esimerkiksi kaupungin ja valtion yhteistyöhön liittyvät kertaluonteiset hankkeet, poikkeukselliset yksittäiset hankkeet sekä kaupungin kansainväliseen näkyvyyteen liittyvät hankkeet ja suurtapahtumat.

Talousarviokohdan toteutuminen

Kaupunginhallituksen käyttövaroihin vuoden 2025 talousarviossa oli varattu 39,5 miljoonaa euroa, josta 4,9 miljoonaa euroa siirrettiin virastoille ja toimialoille vuoden 2025 palkkakehitysohjelman toteuttamista varten. Jäljelle jäi 34,6 miljoonan euron määräraha, jonka lisäksi kaupunginvaltuusto myönsi talousarviokohdalle 39,7 miljoonan euron ylitysoikeuden. Menoja kertyi 62,7 miljoonaa euroa ja määrärahasta jäi käyttämä 11,6 miljoonaa euroa.

Suomen arkkitehtuuri- ja designmuseosäätiön pääomittamiseen käytettiin 58,0 miljoonaa euroa ja Helsinki-mitalien hankintaan 1,6 miljoonaa euroa. Lisäksi kaupunginhallituksen käyttövaroja on käytetty muun muassa kaupungin viihtyisyyden ja turvallisuuden sekä kansainväliseen näkyvyyden parantamiseen. Suurimmat näihin liittyvät menot aiheutuivat nuorten kausityöllistämisestä, 0,8 miljoonaa euroa, ja Helsingin ydinkeskustan terassikesä ja talvi -hankkeesta, 0,4 miljoonaa euroa.

1 30 02 KAUPUNGINHALLITUKSEN AVUSTUKSET

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−1 753**	**0**	**−1 753**	−1 520	233	0
Toimintakate	−1 753	0	−1 753	−1 520	233	0
Tilikauden tulos	−1 753	0	−1 753	−1 520	233	0

Toiminnan kuvaus

Kaupunginhallituksen avustusmäärärahat koostuvat asukasosallisuuden avustuksista sekä kaupunginhallituksen yleisavustuksista. Asukasosallisuuden avustuksia myönnetään asukastalojen ylläpitämiseen ja niiden toiminnan koordinointiin sekä asukasosallisuutta parantavien rakenteiden ja menetelmien kehittämiseen. Yleisavustuksia myönnetään vuosittain sellaisille yhteisöille, joiden toiminta ei kuulu minkään muun lautakunnan toimialaan. Yleisavustukset koostuvat muun muassa kansainvälisen kaupunkiyhteistyön sekä kaupungin kulttuurihistorian tukemisesta sekä liikenneturvallisuuden ja osallisuuden edistämisestä.

Talousarviokohdan toteutuminen

Kaupunginhallituksen myöntämiin avustuksiin oli varattu talousarviossa 1,8 miljoonaa euroa ja avustuksia myönnettiin 1,5 miljoonaa euroa. Kaupunginhallitus myönsi 1,2 miljoonaa euroa asukasosallisuuden avustuksia, 0,3 miljoonaa euroa yleisavustuksia ja osoitti 0,2 miljoonaa euroa yleisavustuksiin varatusta määrärahasta kansliapäällikön käytettäväksi. Kansliapäällikön myöntämät yleisavustukset olivat alle 0,1 miljoonaa euroa.

1 30 03 VALTIONPERINNÖT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	6 500	0	6 500	12 039	5 539	0
Menot	**−8 500**	**0**	**−8 500**	−9 659	−1 159	−1 514
Toimintakate	−2 000	0	−2 000	2 381	4 381	−1 514
Tilikauden tulos	−2 000	0	−2 000	2 381	4 381	−1 514

Toiminnan kuvaus

Talousarviokohdan tuloiksi kirjataan saatavat valtionperinnöt ja menoiksi niistä myönnettävät avustukset sekä valtionperintöjen hoitokulut. Talousarviokohdalta myönnetään avustuksiin vuosittain kertyviksi arvioituja valtionperintötuloja vastaavan summan lisäksi tietystä yksittäisestä vuonna 2019 kaupungille vastaanotetusta valtionperinnöstä osoitettavat avustukset.

Talousarviokohdan toteutuminen

Talousarviokohdan menomääräraha oli 8,5 miljoonaa euroa, josta 8,0 miljoonaa euroa oli varattu avustuksiin ja 0,5 miljoonaa euroa valtionperintöjen vastaanottoprosessiin ja kuolinpesien hoitamiseen liittyviin kustannuksiin, kuten vastaanotettujen asuinhuoneistojen yhtiövastikkeisiin. Lisäksi kaupunginvaltuusto myönsi talousarviokohdalle 1,1 miljoonan euron ylitysoikeuden erään yksittäisen kaupunkitutkimuksen edistämiseen osoitetun valtioperinnön käyttöä varten, sekä 0,4 miljoonan euron ylitysoikeuden kuolinpesien hoitokuluja varten. Avustuksiin varattu määräraha ylittyi 1,0 miljoonalla eurolla, ja kuolinpesien hoitokulut ylittivät niitä varten varatun määrärahan 0,1 miljoonalla eurolla. Kuolinpesien hoitokulujen ylitys aiheutui

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

vastaanotettujen valtionperintöjen määrästä. Talousarviokohdalle kirjattavia tuloja eli vastaanotettuja valtionperintöjä kertyi 5,5 miljoonaa euroa budjetoitua enemmän.

2.2.1.1.4. 1 40 Kaupunginkanslia

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	43 074	0	43 074	41 622	−1 452	0
Menot	**−152 403**	**−352**	**−152 755**	−143 357	9 398	0
Toimintakate	−109 329	−352	−109 681	−101 735	7 946	0
Poistot	−10 826	0	−10 826	−13 697	−2 871	0
Tilikauden tulos	−120 155	−352	−120 507	−115 432	5 075	0

Toiminnan kuvaus

Kaupunginkanslia on kaupunginhallituksen alainen virasto, joka toimii kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen suunnittelu-, valmistelu- ja toimeenpanovirastona sekä vastaa kaupungin kehittämisestä. Kanslia huolehtii kaupungin keskushallinnosta. Kansliassa työskentelee noin 900 asiantuntijaa elinkeino-, hallinto-, henkilöstö-, strategia-, talous- ja suunnittelu- sekä viestintäosastoilla.

Talousarviokohdan toteutuminen

Kaupunginkanslian talousarviokohdalla oli käytettävissä 152,7 miljoonaa euroa sisältäen talousarviomuutokset. Kaupunginkanslian tulot vuonna 2025 olivat 41,6 miljoonaa euroa ja menot 143,4 miljoonaa euroa.

Tuloissa talousarviota merkittävästi pienempänä toteutui sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan (sotepe) laskutus. Laskutus alittui, koska käyttömenot toteutuivat talousarviota pienempinä. Laskutus perustuu toteutuneisiin käyttömenoihin.

Toimintamenot alittivat talousarvion 9,4 miljoonaa euroa. Kahden väestönsuojan vuokrakuluja ei peruskorjauksen vuoksi tullut maksuun. Kanslian määrärahat alittuivat myös digitalisaatiohankkeiden viivästymisen takia. Suurimmat menoerät olivat henkilöstömenot, palvelujen ostot ja vuokramenot. Henkilöstömenot olivat 64,5 miljoonaa euroa, mikä tarkoitti 45,0 prosenttia menoista. Palvelujen ostot olivat 43,4 miljoonaa euroa, mikä puolestaan tarkoitti 30,3 prosenttia menoista. Vuokramenot olivat 34,0 miljoonaa euroa eli 23,7 prosenttia menoista.

Menot kasvoivat vuodesta 2024 11,3 miljoonaa euroa eli 9 prosenttia. Suurimmat muutokset edelliseen vuoteen ovat työllisyyspalveluiden liikelaitostuminen, joka vähensi menoja 26,3 miljoonaa euroa ja väestönsuojien hallinnoinnin siirtyminen kansliaan, joka lisäsi menoja 26,7 miljonaa euroa. Yleisen palkkamenojen kasvun lisäksi Majakka-hanke resursoitiin kansliaan 1,4 miljoonaa euroa, hankkeita kirjattiin investoinneista käyttötalouteen 1,6 miljoonaa euroa, palkkatukityöllistettyjen kulut siirtyivät henkilöstömenoihin 1,5 miljoonaa euroa ja tietoturvaan panostettiin 800 000 euroa.

Sitovien toiminnan tavoitteiden toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Kaupungin kasvaessa Helsinki tarjoaa asukkailleen asumisvaihtoehtoja eri elämäntilanteeseen kaikilla alueilla**
Tavoitekategoria	Toimialan oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut. 2/4 mittareista toteutui.
Mittari 1	Rakentamiskelpoisten tonttien laskennallinen asuntotuotantomäärä on vähintään 1,5 kertainen AMohjelman vuosittaiseen asuntotuotantotavoitteeseen (7 000 asuntoa) verrattuna (kpl)
Mittarin 1 lähtöarvo	Asuntojen laskennallinen määrä vuoden 2024 lopussa luovutuskelpoisilla tonteilla: 17 900 kpl
Mittarin 1 tavoitearvo	Vähintään 10 500
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Toteuma: Asuntojen laskennallinen määrä 19 530 kpl luovutuskelpoisilla tonteilla.
Mittari 2	Vähintään yhdellä kaupunkiuudistusalueella käynnistyy vähintään yksi yksityisen investorin rahoittama omistusasuntokohteen rakentaminen (kpl)
Mittarin 2 lähtöarvo	0
Mittarin 2 tavoitearvo	Vähintään 1
Mittarin 2 toteuma	Mittari ei toteutunut. Kaupunkiuudistusalueilla ei käynnistynyt yhtään yksityisen investorin rahoittamaa omistusasuntokohteen rakentamista pitkittyneessä asuntorakentamisen laskusuhdanteessa.
Mittari 3	Yhden vuokralla omaksi -mallin rakennushankkeen ensimmäinen alueryhmän kokous pidetty (kpl)
Mittarin 3 lähtöarvo	0
Mittarin 3 tavoitearvo	Vähintään 1

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Mittarin 3 toteuma	Mittari ei toteutunut. Vuokralla omaksi -mallia koskeva valmistelu eteni muun muassa markkina- ja markkinapuuteselvitysten valmistuttua. Selvitysten tuloksena kuitenkin todettiin, että lyhyen korkotukilainsäädännön rajoitukset vaikuttavat keskeisesti mallin toimivuuteen sekä asukkaiden että kaupungin riskien näkökulmasta. Tämän vuoksi mallia ei edistetty kohti konkreettista rakentamishanketta vaan keskityttiin asiassa edunvalvontaan sekä vaihtoehtoisten toteutustapojen selvittämiseen.
Mittari 4	Asuntotuotannon aloitukset (kpl)
Mittarin 4 lähtöarvo	Vuoden 2024 aloitusten määrä
Mittarin 4 tavoitearvo	Suurempi kuin vuoden 2024 aloitusten määrä
Mittarin 4 toteuma	Mittari toteutui. Toteuma oli 3 199 aloitettua asuntoa. Asuntotuotannon aloitusten määrä oli suurempi kuin vuoden 2024 aloitusten määrä.
Strategian loppukauden painopiste	Viihtyisä kaupunki

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Sitoudumme valtuustokauden alussa käyttömenojen kasvun vastuuperiaatteeseen. Vuosittaiset talousarviot eivät ylitä vastuuperiaatteen mukaista menotasoa**
Tavoitekategoria	Toimialan oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut. 0/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Käyttötalousmenojen kasvu sidotaan kustannustason ja väestönkasvun muutokseen sekä kaupunkiorganisaationa itsellemme asettamaan tuottavuustavoitteeseen, joka on 0,5 prosenttiyksikköä.
Mittarin 1 lähtöarvo	Tilinpäätös 2024
Mittarin 1 tavoitearvo	Strategiakaudelle hyväksytyn laskentaperiaatteen mukainen
Mittarin 1 toteuma	Mittari ei toteutunut. Vastuuperiaatteen mukainen sallittu toimintamenojen menokasvu oli 3,8 % vuonna 2025. Vastuuperiaatteeseen laskettavien menojen kasvun toteuma oli 6,9 % vuonna 2025. Toteutunut menokasvu euroina 160,9 M€. Vastuuperiaatteen mukaisen menokasvun ylitys johtui ensisijaisesti työmarkkinatuen kuntaosuuden kustannusten kasvusta, mikä taas on seurausta valtakunnallisesta heikentyneestä työllisyystilanteesta. Kyseisen TA-kohdan vertailukelpoinen menokasvu oli 21,2 % eli 22 miljoonaa euroa vuodesta 2024. Kyseisessä menokasvussa on otettu huomioon TE-uudistuksessa tehty järjestelmän muutos, jossa kasvatettiin kuntien maksuvastuun osuutta valtakunnallisesta työttömyysetuuksien maksuvastuusta. Myös kaskon menokasvu ylitti vastuuperiaatteeseen laskettavien menojen kasvun keskiarvon 3,8 % ja nosti keskiarvoa yli tavoitetason
Strategian loppukauden painopiste	Käyttötalouden tuottavuus

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Kokonaisinvestoinnit mitoitetaan rahoituksellisesti kestävälle tasolle toiminnan ja investointien rahavirran sekä lainakannan kasvun näkökulmasta**
Tavoitekategoria	Toimialan oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. 1/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Toiminnan ja investointien rahavirta voi olla alijäämäinen valtuustokauden aikana yhteensä enintään julkisen talouden suunnitelmassa ja kuntatalousohjelmassa paikallishallinnolle asetetun alijäämärajoitteen verran (alijäämä eli toiminnan ja investointien rahavirta -0,5 % suhteessa Helsingin BKT:hen) (€)
Mittarin 1 lähtöarvo	Tilinpäätösten 2023 ja 2024 toteumat
Mittarin 1 tavoitearvo	Strategiatavoitteen laskettu rajoite toiminnan ja investoinnin rahavirralle strategiakauden aikana
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Vuoden 2025 osalta alijäämärajoite ei toteutunut. Alijäämä on -72 milj. euroa suurempi kuin suurin sallittu alijäämä. Pääsyy oli se, että Kunta-Helsingin investointien rahavirta oli -321 milj. euroa. Vuosina 2022-2025 kumulatiivisesti mitaten mittari toteutui.
Strategian loppukauden painopiste	Käyttötalouden tuottavuus

Tilankäytön tehokkuuden kehitys

Tilankäytön mittarit	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Tilat yhteensä m²	32 527	31 503	30 312	27 410	27 259	27 200	26 628	−572
Toimistotilat yhteensä m²	20 438	19 414	18 223	15 321	15 376	15 100	14 745	−355
Toimistotilat m²/henkilö	25,5	19,9	18,7	20,0	19,4	19,7	19,8	0,1
Palvelutilat yhteensä m²				3 971	3 630	3 900	3 244	−656

Toimistotilojen lisäksi kaupunginkanslian tiloja ovat kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen ja edustamisen tilat 6 989 neliömetriä sekä kaupunginarkisto ja varastotilat 4 894 neliömetriä. Palvelutiloihin kuuluvat yhteisötalot ja Stadin safkan tilat. Kaupunginkansliassa on toteutettu suunnitellut tilamuutoshankkeet ja näiden yhteydessä kehitetty tilatehokkuutta erityisesti toimistotiloissa. Monipaikkainen työskentely ja sen tuomat tilasäästöt ovat toteutuneet. Samoin yksityiseltä sektorilta vuokratuista tiloista on pääosin luovuttu. Tilojen käytön tehokasta käyttöä edistetään toteuttamalla kaupunginkanslian tilahallinnan periaatteita ja kaupungin toimitilastrategiaa.

Henkilöstösuunnitelman toteutuminen

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstömäärä (oma henkilöstö)	1 008	1 008	1 008	909	978	807	855	48
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)	861	861	861	949	979	697	828	131
Vuokratyövoiman käyttö (ostot euroina)	4 100	64 167	50 739	262 547	0	2 000	0	−2 000

Talousarviovalmistelun aikana ei ole ollut tarkkaa tietoa, kuinka paljon henkilöstöä tulee siirtymään työllisyyspalveluihin. Lisäksi viestintäosastolla aiemmin palkkatuella ollutta henkilöstöä palkattiin määräaikaiseksi.

2.2.1.1.5. 1 50 Keskitetysti maksettavat menot

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	15 990	0	15 990	13 390	−2 600	0
Menot	−307 880	−1 234	−309 114	−299 380	9 734	−23 643
Toimintakate	−291 890	−1 234	−293 124	−285 990	7 134	−23 643
Poistot	0	0	0	−18	−18	0
Tilikauden tulos	−291 890	−1 234	−293 124	−286 008	7 116	−23 643

1 50 01 TOIMIELINTEN TOIMINTAKUSTANNUKSET, PORMESTARIN JA KAUPUNGINKANSLIAN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−8 071**	**0**	**−8 071**	−8 223	−152	−160
Toimintakate	−8 071	0	−8 071	−8 223	−152	−160
Tilikauden tulos	−8 071	0	−8 071	−8 223	−152	−160

Toimielinten (kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus ja sen alaiset ja asettamat toimielimet) toiminnan kustannukset ylittivät talousarvion 152 000 eurolla. Valtuustokauden vaihdokseen liittyvistä kustannuksista, muun muassa uusille valtuutetuille maksettavista korvauksista oman tietokoneen käytöstä sekä jaksotusvirheen takia valtuustoryhmien vuoden 2024 tukien kohdistumisesta vuodelle 2025 aiheutui 234 000 euron ylitys. Vieraanvaraisuuteen varattu määräraha ylittyi 10 000 eurolla, koska kongressivastaanottojen osallistujamäärät ovat olleet ennakoitua suuremmat.

Helsingin historiatoimikunnan käyttötalouden menot toteutuivat 92 000 euroa talousarviota pienempänä. Tämä johtui kustannustyön kilpailuttamisesta, jonka vuoksi painatukset ja käännösten aloittaminen lykkääntyivät vuodelle 2026.

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Talousarviokohdan 1 50 01 Toimielinten toimintakustannukset kasvoivat vuodesta 2024 vuoteen 2025 yhteensä 699 062 euroa (9 prosenttia). Kasvu johtui valtuustokauden vaihdoksen aiheuttamista kustannuksista.

1 50 02 KESKITETYSTI MAKSETTAVAT HENKILÖSTÖMENOT, KAUPUNGINKANSLIAN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	0	0	0	593	593	0
Menot	**−5 807**	**0**	**−5 807**	−2 070	3 737	−1 483
Toimintakate	−5 807	0	−5 807	−1 478	4 329	−1 483
Tilikauden tulos	−5 807	0	−5 807	−1 478	4 329	−1 483

Jaksotetut henkilöstömenot

Lomapalkkavelan muutos toteutui 2,5 miljoonaa euroa talousarviossa ennakoitua suurempana, ollen vuoden 2025 osalta 6,4 miljoonaa euroa. Talousarvion valmistelussa ei ollut käytössä työehtosopimuksen palkankorotustietoja. Lomapalkkavelan laskennassa korotusprosentiksi arvioitiin 1,5 prosenttia, toteutuneet korotukset olivat kaksi kertaa suuremmat. Henkilöstömäärä pieneni 143 henkilöllä edelliseen vuoteen.

Eläkkeet

Eläkkeet, 1 000 euroa	Tilinpäätös 2024	Talousarvio 2025	Toteutunut 2025	Toteuman poikkeama talousarvioon	Toteuman muutos vuoteen 2024 (%)
Kaupungin omat eläkkeet	−7 171	−6 170	−8 285	−2 115	16
Leski- ja orpoeläkekassan eläkkeet	0	−176	0	176	0
Eläkevastuun muutos	13 720	5 690	8 567	2 877	−38
Helsingin Bussiliikenne Oy	0	−916	0	916	0
Kuntien eläkevakuutus (HSY)	0	−2	0	2	0
Hallinto	−38	−33	−21	12	−45
Yhteensä	**6 511**	**−1 607**	**261**	**1 868**	**−96**

Talousarviokohtaan kirjataan kaupungin oman eläkejärjestelmän mukaiset ja lakkautetun leski- ja orpoeläkekassan vastuisiin perustuvat eläkkeet. Mukana ovat myös Helsingin Bussiliikenne Oy:n lisäeläkeosuus ja kaupungin osuus Kevan suorittamiin eläkkeisiin.

Kaupungin oman eläkejärjestelmän mukaiset eläkemaksut olivat 1,9 miljoonaa euroa budjetoituoa pienemmät. Poraston laskeman vuoden 2024 eläkevastuun muutoksen ennusteen perusteella talousarviossa huomioitiin muutoksen vähennys 5,7 miljoonaa euroa. Eläkevastuun muutoksen laskenta siirtyi vuoden 2025 aikana Kevalle. Kevalta saadun ennusteen mukaan eläkevastuiden vähennys 31.7.2025 tilanteessa oli 8,6 miljoonaa euroa. Vastuuvaraus pieneni näin ollen 2,9 miljoonaa euroa verrattuna talousarvioon.

Kaupungin oman eläkesäännön, leski- ja orpoeläkekassan ja Helsingin Linja-autotoiminnan eläkkeitä maksettiin 6,9 miljoonaa euroa, eli 0,4 miljoonaa euroa vähemmän mitä talousarvioon oli varattu Poraston laskemien 2024 vuoden ennusteiden mukaan.

Palkkaperusteisen eläkemaksun tasaus kasvatti menoja 1,9 miljoonaa euroa. Keva palautti eläkemaksuja vuosilta 2021–2024 yhteensä 0,5 miljoonaa euroa.

Talousarviokohdan 1 50 02 Keskitetyt henkilöstömenot toimintakustannukset laskivat verrattuna 2024 tilinpäätökseen 0,53 miljoonaa euroa (20 prosenttia). Suurimmat erät laskuun olivat: työtapaturma- ja ammattitautivakuutuksen tasauksen hyvitys kasvoi vuodesta 2024 3,8 miljoonaa euroa, lomapalkkavelan muutos laski vuodesta 2024 noin 3,1 miljoonaa euroa ja eläkekulut kasvoivat vuodesta 2024 noin 6,3 miljoonaa euroa, eläkevastuun muutos laski ja maksetut eläkkeet kasvoi.

1 50 03 MAKSUOSUUDET, KORVAUKSET JA JÄSENMAKSUT, KAUPUNGINKANSLIAN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	0	0	0	66	66	0
Menot	**−59 350**	**0**	**−59 350**	−55 462	3 888	0
Toimintakate	−59 350	0	−59 350	−55 396	3 954	0
Tilikauden tulos	−59 350	0	−59 350	−55 396	3 954	0

Verotuskustannukset

Kaupungin maksuosuus verotuksen toteuttamisen kustannuksiin vuonna 2024 oli 8,4 miljoonaa euroa. Tähän kaupungille kohdentuvaan maksuosuuteen kaupunki ei voi itse toimillaan vaikuttaa.

Osuudet ja korvaukset

Kaupungin elinkeinopolitiikan sekä tapahtumatuotannon toteuttamiseen liittyviä avustuksia kaupunkikonserniin kuuluville yhteistöille ja säätiöille maksettiin seuraavasti: Helsinki Partners Oy:lle 8,7 miljoonaa euroa, Tapahtumasäätiölle 4,9 miljoonaa euroa, Helsingin Väylä Oy:n rahoituskustannusten maksuosuus 4,0 miljoonaa euroa, Helsingin Kaupunkitilat Oy:n palvelusopimuskorvaus 5,0 miljoonaa euroa, Korkeasaaren eläintarhan säätiön avustus 4,8 miljoonaa euroa, Stadion säätiön avustus 7,7 miljoonaa euroa ja Helsingin velvoitepysäköinti Oy:n korvaus 0,65 miljoonaa euroa. Uudenmaan liiton maksuosuus oli 2,9 miljoonaa euroa sekä Forum Viriumin maksuosuus 2,9 miljoonaa euroa.

Jäsenmaksut

Suurimmat yksitäiset jäsenmaksut maksettiin Suomen kuntaliitolle 1,3 miljoonaa euroa, Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat KT -järjestölle 0,6 miljoonaa euroa ja Uudenmaan virkistysalueyhdistys ry:lle 0,5 miljoonaa euroa.

1 50 04 KESKITETTY HANKETOIMINTA, KAUPUNGINKANSLIAN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	7 990	0	7 990	6 114	−1 876	0
Menot	−10 922	0	−10 922	−7 622	3 300	0
Toimintakate	**−2 932**	**0**	**−2 932**	−1 508	1 424	0
Poistot	0	0	0	−18	−18	0
Tilikauden tulos	−2 932	0	−2 932	−1 525	1 407	0

Hankkeisiin käytettiin 7,6 miljoonaa euroa. Tuloihin on kirjattu EU:lta ja muilta rahoittajilta saatuja tukia yhteensä 6,1 miljoonaa euroa. Vuoden 2025 osalta toimintakate toteutui talousarviota parempana, hankkeiden menot eivät toteutuneet budjetoidun mukaisesti.

Lisäksi määrärahaa hyödynnettiin Marian kasvuyrityskeskittymän vuokran ja käyttökustannusten maksamiseen. Marian kasvuyrityskeskittymästä saadut vuokratulot kirjattiin tuloksi samalle talousarviokohdalle.

1 50 05 TYÖMARKKINATUEN KUNTAOSUUS, KAUPUNGINKANSLIAN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−106 500**	**0**	**−106 500**	−125 765	−19 265	−22 000
Toimintakate	−106 500	0	−106 500	−125 765	−19 265	−22 000
Tilikauden tulos	−106 500	0	−106 500	−125 765	−19 265	−22 000

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Vuoden 2025 työttömyysetuuksien kuntaosuus on 125,8 miljoonaa euroa, talousarvioon on varattu 106,5 miljoonaa euroa, joten määräraha ylittyi 19,3 miljoonaa euroa. Työttömyys, ja erityisesti tilastoitu pitkäaikaistyöttömyys eli yli vuoden työttömänä olleiden määrä, on Helsingissä kasvanut koko vuoden 2025 ajan verrattuna vuoden takaisiin lukuihin.

Työttömien työnhakijoiden määrä Helsingissä on lisääntynyt yhtäjaksoisesti keväästä 2023 alkaen. Syyskuussa 2025 työttömiä työnhakijoita oli Helsingissä yhteensä 49 723, mikä on 17 prosenttia edellisvuotta enemmän. Työllisyystilanteen heikkenemisen taustalla on heikko talouskehitys, ja sen myötä merkittävästi vähentynyt työvoiman kysyntä. Taustalla vaikuttavat myös viime vuosien aikana tapahtuneet merkittävät teknologioihin ja toimialojen sisäisiin toiminnallisuuksiin liittyvät murrokset, mitkä ovat vähentäneet työvoimatarvetta useilla toimialoilla. Työvoiman kysyntä on vähentynyt kaikilla toimialoilla, mutta erityisesti rakennusalalla, viestintäalalla sekä hallinto- ja tukipalveluissa. Työttömien määrät Helsingissä ovat kasvaneet erityisesti ict-alan, markkinoinnin sekä sosiaali- ja terveysalan ammattilaisten keskuudessa.

Vuoden 2024 työttömyysetuuksien kuntaosuuden menot olivat 86,4 miljoonaa euroa, menot kasvoivat vuodesta 2024 vuoteen 2025 39,4 miljoonaa euroa. Kaupungin maksuvastuu työttömyysetuuksien maksuista laajentui 1.1.2025 alkaen. Kaupunki maksaa osuuden kaikista työttömyysetuuslajeista sadan työttömyyspäivän jälkeen, siten että maksuvastuu kasvaa portaittain työttömyyden pitkittyessä. 100 päivää työttömyysetuutta saaneiden osalta kaupungin maksuvastuu on 10 prosenttia etuuden perusosasta. Korkeimmassa portaassa, Yli 700 päivää työttömyysetuutta saaneiden osalta, kaupunki maksaa 50 prosenttia etuuden perusosasta. Kaupungin maksuvastuusta noin 65 prosenttia muodostuu yli 700 päivää työttömyysetuutta saaneiden työttömyysetuuksista.

1 50 06 TYÖLLISYYSPALVELUJEN JÄRJESTÄMINEN, KAUPUNGINKANSLIAN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	8 000	0	8 000	6 617	−1 383	0
Menot	**−117 230**	**−1 234**	**−118 464**	−100 238	18 226	0
Toimintakate	−109 230	−1 234	−110 464	−93 621	16 843	0
Tilikauden tulos	−109 230	−1 234	−110 464	−93 621	16 843	0

Työllisyyspalveluliikelaitos (myöhemmin työllisyyspalvelut) aloitti toimintansa 1.1.2025. TE24-uudistuksessa työvoimapalveluista ja kotoutumispalveluista tuli osa kunnan peruspalveluja ja järjestämisvastuu siirtyi Helsingille. Työllisyyspalvelut toimii kaupungin keskushallinnossa liikelaitosmuotoisena kaupunginvaltuuston 13.3.2024 organisoitumisesta tekemän päätöksen mukaisesti.

Vuosi 2025 oli Helsingin työllisyyspalveluille toiminnan käynnistymisen ja vakiinnuttamisen vuosi erittäin haastavassa työmarkkina- ja muutostilanteessa. Työttömyyden edelleen jatkunut kasvu, erityisesti nuorten, korkeasti koulutettujen ja pitkäaikaistyöttömien ryhmissä, loi paineen toiminnalle heti alkuvaiheessa.

Työllisyyspalvelut huolehtii julkisten lakisääteisten työvoimapalveluiden tuottamisesta ja kaupungin työllisyyden edistämisestä sekä niihin liittyvästä kehittämisestä ja koordinaatiosta ja työikäisten kotoutumista edistävien palveluiden tuottamisesta. Päätavoitteena on edistää helsinkiläisten työllistymistä ja työkykyä kaikissa elämänvaiheissa sekä parantaa helsinkiläisten työnantajien työvoiman saatavuutta. Päätehtäviä ovat lisäksi työllistymisen monialainen edistäminen ja nuorten työllistymistä edistävä monialaisen tuen yhteispalvelu. Tehtävistä ja palveluista suuri osa määrittyy lainsäädännössä ja niistä määrätään Helsingin kaupungin hallintosäännön 4 luvun 3 §:ssä.

Talousarviossa työllisyyspalveluiden järjestämiseen talousarviokohtaan 1 50 06 varattiin 118,4 miljoonaa euroa. Työllisyyspalveluiden toteuttama laskutus toiminnastaan oli vuonna 2025 noin 100,2 miljoonaa euroa, joten määräraha alittui 18,2 miljoonalla eurolla. Työllisyyspalvelujen taloudessa näkyi ensimmäisen toimintavuoden käynnistyminen. Vuoden 2025 budjetissa varauduttiin täysimääräisesti liikkeenluovutuksen ja palvelujen vastaanottamisen kustannuksiin.

Työllisyyspalvelujen rahoitus vuonna 2025 koostui valtionosuudessa kunnalle siirtyviin TE-palveluihin osoitettuun rahoitukseen 89,6 miljoonaa euroa sekä kaupungin omasta panostuksesta. Työllisyyspalveluiden varsinaiset kulut 95,5 miljoonaa euroa ylittivät valtionosuusrahoituksen 5,8 miljoonalla eurolla.

Valtio korvasi työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirtoon liittyviä kustannuksia, siirtyneen henkilöstön lomapalkkavelkoja sekä tuki- ja korvauspäätösten maksamattomia sidontoja, jotka kohdistuivat järjestämisvastuun siirtoa edeltävään aikaan. Korvaus ylitti toteutuneet kustannukset 2 miljoonalla eurolla johtuen peruuntuneista ja keskeytyneistä työllistämisjaksoista. Koska korvauksia ei jälkikäteen tarkisteta, summa tuloutettiin työllisyyspalveluille, mikä vähensi laskutustarvetta.

Henkilöstömenoihin vaikutti alkuvuoden yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön sijoittumisesta uuteen organisaatioon. Neuvottelut saatiin päätökseen toukokuussa ja rekrytoinnit avoimien toimien täyttämiseksi käynnistettiin. Rekrytoinnit jatkuivat vuoden loppuun asti. Alkuvuoden avoimet toimet vaikuttivat henkilöstömenojen 3,5 miljoonan euron alitukseen.

Työllistymistä tukevia koulutuksia järjestettiin ELY:ltä siirtyneiden sopimusten mukaisesti. Suurimmat budjetin alitukset kohdistuivat työnantajapalveluiden kanssa yhteistyössä järjestettäviin ammatillisiin koulutuksiin (3,3 miljoonaa euroa), valmennuspalveluihin henkilöasiakkaille sekä työnantaja-asiakkaille (2,8 miljoonaa euroa) sekä kotoutumiskoulutuksiin (2,6 miljoonaa euroa). Työllisyystilanne heijastui erityisesti ammatillisiin koulutuksiin vähentämällä rekrytointikoulutusten tarvetta. Palvelujen hankintoja tehtiin asiakastarpeen mukaisesti.

Helsingin kaupungin oman työllistämisen määrärahojen käyttö oli selvästi ennakoitua vähäisempää. Lisäksi Helsinki-lisä alitti budjetin 2,6 miljoonalla. Helsinki-lisän uudistuksen vaikutukset tulevat näkymään täysimääräisinä vuonna 2026 ja nostavat lisän käyttöä huomattavasti. Palkkatuen ja starttirahan kokonaisuus pysyi budjetissa. Työllisyyspalveluissa pystyttiin myöntämän tukia koko vuoden ajan normaalisti.

Uuden Itiksen toimipisteen vuokrauksen alkaminen siirtyi rakennustöiden viivästymisen johdosta vuoteen 2026. Tästä tuli 1,2 miljoonan säästö toteutuneisiin toimitilavuokriin verrattuna talousarvioon.

2.2.1.1.6. Palvelukeskusliikelaitos

Toiminnan kuvaus

Palvelukeskusliikelaitos (myöhemmin Palvelukeskus Helsinki tai Palvelukeskus) on osa Helsingin kaupungin keskushallintoa ja toimii johtokunnan alaisuudessa. Palvelukeskuksessa työskentelee lähes 1 450 henkilöä noin 450 toimipaikassa eri puolilla Helsinkiä. Asiakkaina on noin 100 000 helsinkiläistä ja ruokapalveluissa myös kaupungin oma henkilöstö.

Palvelukeskus toimii kumppanina Helsingin kaupungin toimialoille ja liikelaitoksille tuottamalla ruoka- ja puhtaus-, puhelin- ja hyvinvointi- sekä aulapalveluja Parasta yhdessä -arvolupauksen mukaisesti. Palvelukeskus Helsinki vastaa valtaosasta kaupungin ruokapalveluja päiväkodeissa, kouluissa, oppilaitoksissa, sairaaloissa, seniorikeskuksissa ja leikkipuistoissa sekä huolehtii puhtauspalveluista päiväkodeissa. Palvelukeskus tukee kotona asumista erilaisilla teknisillä ratkaisuilla ja tuottaa etähoito-, turvapuhelin- ja lääkeautomaattipalveluja kotihoidon tueksi sekä vastaa kaupungin puhelinvaihteesta. Lisäksi toimialoille tuotetaan aulapalveluja.

Liiketoiminnan tunnusluvut

Liiketoiminnan tunnusluvut	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Liikevaihto (1 000 €)	92 994	97 160	107 518	113 001	119 529	122 794	119 663	−3 131
Liikevaihdon muutos (%)	−8,2	4,5	10,7	5,1	5,8	2,7	0,1	−2,5
Liikevaihto / henkilöstön määrä (1 000 €)	63,4	67,2	69,6	73,0	77,5	82,1	83,3	1,2
Henkilöstökulut (ml. työvoiman vuokraus) / liikevaihto (%)	59,7	58,4	59,3	59,3	57,8	58,4	57,1	−1,3
Liikeyli- / alijäämä liikevaihdosta (%)	−4,3	0,3	0,1	0,1	1,4	0,3	2,1	1,8

Palvelukeskus Helsingin liikevaihto oli 119,7 miljoonaa euroa, liiketoiminnan tulos 2,5 miljoonaa euroa ylijäämäinen ja tilikauden tulos rahoituskulujen jälkeen 2,4 miljoonaa euroa.

Liikevaihto oli pienempi kuin talousarviossa. Varhaiskasvatuksen ateriapalveluissa ei toteutettu suunniteltuja hinnankorotuksia ja myyntiä vähensivät toimialoille tehdyt hyvitykset. Tilikauden ylijäämä ylitti talousarvion budjetoitua pienempien kustannusten ja tuottavuustoimien ansiosta.

Sitovan toiminnan tavoitteen toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Hyvä asiakaskokemus**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. 3/3 mittareista toteutui.
Mittari 1	Asiakastyytyväisyys kouluruokailuun, keskiarvo (asteikko 1–5)
Mittarin 1 lähtöarvo	2024 toteuma: 3,5
Mittarin 1 tavoitearvo	Vähintään 3,5
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 3,6. Palvelua on kehitetty onnistuneesti yhdessä tilaaja- ja käyttäjäasiakkaiden kanssa ja asiakaskokemuksen seuranta on ollut jatkuvaa.
Mittari 2	Asiakastyytyväisyys henkilöstöruokailuun, keskiarvo (asteikko 1–5)
Mittarin 2 lähtöarvo	2024 toteuma: 4,3
Mittarin 2 tavoitearvo	Vähintään 4,2
Mittarin 2 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 4,4. Palvelua on kehitetty onnistuneesti yhdessä tilaaja-asiakkaan kanssa ja asiakaskokemuksen seuranta on ollut jatkuvaa.
Mittari 3	Asiakastyytyväisyys Puhelin- ja hyvinvointipalvelut -yksikön palveluihin (turvapuhelin, kaupunkiyhteinen asiakaspalvelu, kotiateriat/tilaus ja asiakaspalvelu), kyselyjen tulosten keskiarvo (asteikko 1–5)
Mittarin 3 lähtöarvo	2024 toteuma: 4,4
Mittarin 3 tavoitearvo	Vähintään 4,3
Mittarin 3 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 4,5. Palvelua on kehitetty onnistuneesti yhdessä käyttäjäasiakkaiden kanssa ja asiakaskokemuksen seuranta on ollut jatkuvaa.

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Strategian loppukauden painopiste	

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Perusopetuksen lounas (vain perusopetus-toimintaa sisältävät kohteet)								
Palvelun kokonaiskustannus (€)		8 493 955	9 835 784	10 376 155	9 493 146	11 250 000	8 916 997	−2 333 003
Suorite (koululounas, kpl)		3 457 610	4 032 319	4 275 423	3 931 014	4 390 000	3 718 317	−671 683
Yksikkökustannus (€/koululounas)		2,46	2,44	2,43	2,41	2,56	2,40	−0,16
Yksikkökustannuksen muutos-%			−0,7	−0,5	−0,5	6,1	−0,7	
Varhaiskasvatuksen ateriapäivä (vain päiväkoti- ja esikoulutoimintaa sisältävät kohteet)								
Palvelun kokonaiskustannus (€)					22 638 469	21 970 000	21 951 777	−18 223
Suorite (päiväkodin ateriat)					5 769 667	5 400 000	5 470 516	70 516
Yksikkökustannus (€/ateriapäivä)					7,85	8,14	8,03	−0,11
Yksikkökustannuksen muutos-%						3,7	2,3	
Etähoito								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	3 969 895	5 198 633	5 188 687	5 914 020	5 179 786	5 600 000	4 111 259	−1 488 741
Suorite (kontakti, kpl)	391 317	420 920	405 644	409 012	410 179	410 000	346 052	−63 948
Yksikkökustannus (€/kontakti)	10,14	12,35	12,79	14,46	12,63	13,66	11,88	−1,78
Yksikkökustannuksen muutos-%		21,7	3,6	13,0	−12,7	8,2	−5,9	
Matkojen välitys*								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	2 881 563	2 486 293	2 741 635	3 110 041	3 666 364	3 500 000	3 417 306	−82 694
Suorite (välitetty matka, kpl)	439 665	497 292	593 046	680 917	699 584	660 000	741 169	81 169
Yksikkökustannus (€/välitetty matka)	6,55	5,00	4,62	4,57	5,24	5,30	4,61	−0,69
Yksikkökustannuksen muutos-%		−23,7	−7,5	−1,2	14,7	1,2	−12,0	

*Matkojen välitys = ikääntyneiden ja vaikeavammaisten matkapalvelu: matkojen välityksen osuus, ei sisällä kuljetuskustannuksia

Yksikkökustannukset toteutuivat kauttaaltaan talousarviota parempana, pääosin tuottavuustoimista ja arvioitua pienemmistä palkka- ja yhteiskustannuksista johtuen. Peruskoululounaan kustannus- ja suoritepoikkeamat johtuvat osittain laskentakohteiden määrän muutoksesta väistöön siirtyneiden kohteiden vuoksi. Varhaiskasvatuksen ateriapäivän yksikkökustannus nousi vuodesta 2024 kilpailutuksen kautta poistuneiden kohteiden takia.

Etähoidon asiakas- ja suoritemäärä on vähentynyt sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan asiakasvalintapäätösten takia ja yksikkökustannus on pienentynyt aiemmista vuosista, kun henkilöstökuluja on saatu optimoitua organisoimalla toimintoja uudelleen. Välitetyn matkan yksikkökustannusta alensivat arvioitua pienemmät ICT- ja kehityskulut sekä asiakasmäärän kasvusta johtuva suoritemäärän nousu.

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Tilankäytön tehokkuuden kehitys

Tilankäytön mittarit	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Toimistotilat yhteensä m²	4 916	4 916	4 916	4 916	4 544	4 544	4 544	0
Toimistotilat m²/henkilö	23	23	23	23	17	17	16	−1

Toimistotyötä tekevän henkilöstön määrä on tarkentunut talousarviosta.

Henkilöstösuunnitelman toteutuminen

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)	1 467	1 445	1 544	1 547	1 542	1 496	1 437	−59
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)				1 440	1 452	1 421	1 394	−27
Vuokratyövoiman käyttö (ostot euroina)	3 795 654	4 117 660	5 552 312	5 295 612	5 563 791	5 612 322	5 486 217	−126 105

Vuoden 2025 henkilöstömäärä alitti talousarvion. Liikkeenluovutuksen lisäksi mitoitusten tarkennukset ovat vähentäneet monipalveluiden henkilöstömäärää, kun päättyviä palvelussuhteita ei ole korvattu uusilla. Hoivapalveluissa on tehostettu toimintaa huomioiden etähoito- ja turvapuhelinpalvelujen asiakasmäärän väheneminen.

Henkilötyövuosien laskentaa on muutettu ja tehty vertailukelpoiseksi.

2.2.1.1.7. Rakentamispalveluliikelaitos

Toiminnan kuvaus

Helsingin kaupungin rakentamispalveluliikelaitos (Stara) on toiminut 1.6.2017 alkaen keskushallintoon sijoittuvana liikelaitoksena. Sen tehtävänä on huolehtia rakennusalan, ympäristönhoidon ja logistiikan asiantuntija-, tuotanto- ja ylläpitopalvelujen tuottamisesta kaupungille ja kaupunkikonsernin yhteisöille. Rakentamispalveluliikelaitos toimii rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunnan alaisuudessa. Rakentamispalveluliikelaitoksen toimintaa johtaa toimitusjohtaja. Toimitusjohtaja suorittaa kansliapäällikön määräämät tehtävät ja toimii liikelaitoksen johtokunnan esittelijänä. Starassa on hallinnon lisäksi viisi osastotasoista yksikköä, jotka huolehtivat hallintosäännössä mainittujen tehtävien suorittamisesta.

Staran vuoden 2025 talousarviossa ja toimintasuunnitelmassa määritetyt toiminnan painopisteet olivat: toiminnan kehittäminen kaupunkiympäristön toimialan ja Staran välisten tilaamisen ja tuottamisen periaatteiden 2025–2028 mukaisesti, arvontuoton ja hankintojen toimenpideohjelmien toteutuksen jatkaminen keskeneräisten toimien osalta sekä toimitilasuunnittelu ja -suunnitelmien toteutus. Lisäksi todettiin, että kaupunkiympäristön toimialan ja Staran tilaamisen ja tuottamisen periaatteet 2025–2028 ohjaavat Staran toimintaa ja Staran tavoitteena on parantaa tuottavuuttaan.

Staran toimitusjohtaja Timo Martiskainen jäi eläkkeelle 1.9.2025 ja siitä lähtien va. toimitusjohtajana toimi hallintojohtaja Ilpo Laitinen.

Liiketoiminnan tunnusluvut/tavoitteet

Liiketoiminnan tunnusluvut	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Liikevaihto (1 000 €)	266 972	228 885	228 169	247 482	237 751	226 409	234 052	7 643
Liikevaihdon muutos (%)	6,7	−14,3	−0,3	8,4	−3,9	2,5	−1,6	−4,1
Liikevaihto / henkilöstön määrä keskimäärin vuoden aikana (€)	181,2	160,3	168,7	184,7	182,9	174,6	190,3	15,7
Henkilöstökulut (ml. työvoiman vuokraus) / liikevaihto (%)	27,7	32,0	31,3	29,4	31,1	32,7	30,5	−2,2
Liikeyli- / alijäämä liikevaihdosta (%)	6,1	0,3	−0,3	−0,6	−2,1	0,1	−1,7	−1,8

Toiminnan kannattavuutta kuvaavat tunnusluvut ovat edellisvuotta parempia, mutta talousarviota heikompia. Liikevaihtoon ja henkilöstökuluihin ja -määrään liittyvät mittarit ovat talousarviota paremmalla tasolla johtuen liikevaihdon kasvusta sekä henkilöstön määrän vähenemisestä.

Staran liikevaihto vuodelta 2025 oli 234,1 miljoonaa euroa, jonka lisäksi liiketoiminnan muita tuottoja kertyi 7,6 miljoonaa euroa. Liikealijäämäksi muodostui -3,9 miljoonaa euroa ja tilikauden alijäämäksi -5,9 miljoonaa euroa. Toimintavuoden liikevaihto oli edellisvuotta 3,7 miljoonaa euroa (1,6 prosenttia) pienempi, mutta tuloksellisesti vuosi oli edellisvuotta hiukan parempi. Talousarvioon verrattuna liikevaihto nousi 7,6 miljoonaa euroa (3,4 prosenttia). Tuloksellisesti vuosi oli 4,2 miljoonaa euroa talousarviossa budjetoitua huonompi.

Kunta-alan palkankorotukset kasvattivat palkkasummaa, mutta henkilöstömenot kuitenkin laskivat noin 2 miljoonaa euroa, kun henkilöstön määrä väheni. Henkilöstö keskimäärin oli 70 henkeä edellisvuotta vähemmän ja vuoden lopun tilanteessa 44 henkeä vähemmän. Rakennuskustannukset nousivat indeksin mukaan maltillisesti keskimäärin 0,9 prosenttia edellisvuoteen verrattuna. Ostoihin aineissa ja tarvikkeissa sekä palveluissa käytettiin 3,8 miljoonaa euroa edellisvuotta vähemmän. Vuokria maksettiin 1,2 miljoonaa euroa edellisvuotta enemmän johtuen toimitilamuutoksista, jotka eivät toteutuneet täysin suunnitellusti.

Korjausrakentamisessa rakennuskohteita oli edellisvuotta enemmän ja kohteet olivat pienempiä. Paikallaan pysynyt hintataso ei kestä nykyistä kulurakennetta ja palveluista ei saada sellaista hintaa, että toiminta olisi kannattavaa, vaikka toimintaa on kehitetty. Kaupunki-infran rakentaminen teki edellisvuoteen verrattuna pienemmällä liikevaihdolla paremman tuloksen, joten siellä tehdyt kehittämistoimet ovat alkaneet vaikuttaa. Rakentamisessa työkannan pitäisi olla tasaisempi läpi vuoden.

Kaupunki-infran kunnossapidon liikevaihto laski noin 11 miljoonaa euroa, mutta siitä huolimatta tulos parani. Kunnossapidon hoitoalueet olivat ensimmäisen kokonaisen toimintavuoden kehittämis- ja tuottavuusohjelmassa määritellyllä noin 50 prosentin tasolla koko kaupungin hoidettavasta pinta-alasta, eli Staran hoidossa oleva alue on ohjelman mukaisesti pienentynyt noin

kolmanneksen. Perussopimukseen tilaajan kanssa tuli muutoksia, joilla oli merkittäviä kustannusvaikutuksia. Henkilöstökuluissa säästettiin edellisvuoteen verrattuna noin 3 miljoonaa euroa.

Ympäristönhoidon vuosi toteutui suunnitellusti. Logistiikan tuotot edellisvuoteen kasvoivat, mutta tuloksellisesti vuosi oli heikompi. Toimintaa vaikeuttivat toteutetut muutot, niihin liittyvät kustannukset sekä varastomyynnin osalta SAP muutokseen liittyvät kaupunkitasoiset jäädytykset ja tilauskatkot.

Sitovan toiminnan tavoitteen toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Hyvä asiakastyytyväisyys**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut. 0/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Nettosuositteluindeksin (NSI) pisteluku
Mittarin 1 lähtöarvo	49,7
Mittarin 1 tavoitearvo	vähintään 49,7
Mittarin 1 toteuma	Mittari ei toteutunut. Mittarin toteuma oli 27. Suositteluhalukkuus ja asiakaskokemus ovat heikentyneet ja tuotettu asiakaskokemus vaihtelee laajalla skaalalla huippukokemuksista heikkoihin. Pienehkön vastaajamäärän vuoksi muutaman vastaajan siirtymisellä arvostelijoiden kategoriaan on suuri vaikutus tulokseen.
Strategian loppukauden painopiste	

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Luonnonhoitopalvelut*								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	4 237 281	4 311 415	4 465 953	5 088 883	5 668 421	5 641 000	5 618 719	−22 281
Suorite (m²)	14 131 000	13 795 000	14 932 500	15 513 100	16 532 300	15 745 100	16 837 400	1 092 300
Yksikkökustannus (€/m²)	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,3	−0,0
Yksikkökustannuksen muutos-%		3,3	−3,2	10,0	3,9	4,5	−2,7	−7,2
*Luonnonhoitopalvelu = metsäalueiden-, maisemapeltojen- ja luonnonsuojelualueiden ylläpito								
Katu- ja puistoalueiden sekä katuvihreän kunnossapito *)								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	39 567 000	39 582 000	39 547 000	44 106 915	44 770 000	41 722 400	40 419 000	−1 303 400
Suorite (m²)	15 290 000	15 290 000	14 440 000	16 250 000	15 540 000	15 540 000	15 540 000	0
Yksikkökustannus (€/m²)	2,6	2,6	2,7	2,7	2,9	2,7	2,6	−0,1
Yksikkökustannuksen muutos-%		0	5,8	−1,1	6,3	−6,8	−9,7	−2,9
*) Sisältää läntiset ja pohjoiset alueet								

Kaupunki-infran kunnossapidon ja luonnonhoitopalveluiden osalta palvelukustannuksissa näkyy yksikkökustannusten myönteinen kehitys, vaikka samanaikaisesti laatutasoa on nostettu. Kaupunki infran kunnossapidossa mittarissa ovat mukana läntiset- ja pohjoiset alueet.

Tilankäytön tehokkuuden kehitys

Tilankäytön mittarit	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Tilat yhteensä m²	77 307	77 206	77 206	77 206	77 206	72 927	73 456	529
Toimistotilat yhteensä m²	9 058	9 058	9 058	9 058	9 058	7 170	7 230	60
Tilat m²/henkilöstö keskimäärin	53	54	57	58	59	56	60	4

Taulukossa esitetyt tilat ovat vuokrattu kaupunkiympäristön toimialalta. Ne ovat vähentyneet edellisvuoteen verrattuna. Tämän lisäksi kaupungin ulkopuolelta on vuokrattu 17375 m2, muun muassa Hankasuontien kiinteistön koko on 9837 m2.

Henkilöstösuunnitelman toteutuminen

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)	1 418	1 317	1 249	1 229	1 202	1 219	1 158	−61
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)	1 309	1 279	1 291	1 326	1 286	1 316	1 220	−96
Vuokratyövoiman käyttö (ostot euroina)	1 075 000	661 000	543 000	453 000	809 762	421 000	175 810	−245 190

Henkilöstön määrä vuoden lopussa oli 44 henkilöä edellisvuoden vastaavaa aikaa pienempi. Myös henkilötyövuodet ja vuokratyövoiman käyttö vähenivät edellisvuodesta.

2.2.1.1.8. Taloushallintopalveluliikelaitos

Toiminnan kuvaus

Taloushallintopalveluliikelaitos (Talpa) huolehtii talous- ja palkkahallinnon sekä verkkokauppa ja robotiikkapalveluiden tuottamisesta kaupungille ja kaupunkikonsernin yhteisöille. Liikelaitoksen itsenäisemmän toimintamallin tavoitteena on ollut parantaa Talpan kilpailukykyä sekä jatkaa kaupunkikonsernin talous- ja palkkahallinnon keskittämistä ja prosessien sähköistämistä. Tilaaja-tuottajamallin mukaisesti toimivana palvelukeskuksena Talpan asiakkaisiin kuuluvat Helsingin kaupunkikonsernin toimijat kuten toimialat, kaupunginkanslia, liikelaitokset ja osakeyhtiöt, kaupungin johto ja henkilöstö sekä kuntalaiset.

Liiketoiminnan tunnusluvut/tavoitteet

Liiketoiminnan tunnusluvut	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Liikevaihto (1 000 €)	28 590	30 593	33 828	38 034	38 074	39 976	40 853	877
Liikevaihdon muutos (%)	−4,0	7,0	10,6	12,4	0,1	5,0	7,0	2,0
Liikevaihto / henkilötyövuosi (1 000 €)	76,2	80,5	84,4	82,1	84,5	91,7	93,9	2,2
Henkilöstökulut (ml. työvoiman vuokraus) / liikevaihto (%)	64,2	63,0	64,7	66,9	64,4	62,9	62,8	−0,1
Liikeyli- / alijäämä liikevaihdosta (%)	−3,0	1,2	−3,1	0,3	0,0	0	1,5	1,5

Tilikauden tulos toteutui reilu 620 000 euroa voitollisena. Tilikaudella sekä tulot että kustannukset ylittivät talousarvion. Talpan liikevaihdosta palautettiin vuoden aikana toimialoille ja liikelaitoksille yhteensä 2,4 miljoonaa euroa. Palautukset mahdollistuivat keskeisesti kasvaneen suoritemäärän kasvun takia. Henkilöstökulut ylittyivät tasopalkkakorotusten sekä lomapalkkavelan kasvun vuoksi.

Sitovien toiminnan tavoitteiden toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Talpan talous pysyy tasapainossa**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. 1/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Tilikauden tulos (€)
Mittarin 1 lähtöarvo	
Mittarin 1 tavoitearvo	vähintään 10 000
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 622 360 euroa. Tilikauden liikevaihto ylittyi suoritemäärien arvioitua suuremman kasvun takia samalla kustannusten pysyessä lähempänä talousarvion tasoa.
Strategian loppukauden painopiste	

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Asiakastyytyväisyys paranee**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. 1/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Asiakastyytyväisyys (asteikolla 1-6)
Mittarin 1 lähtöarvo	
Mittarin 1 tavoitearvo	vähintään 4,6
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 4,6. Talpan palveluita on kehitetty pitkäjänteisesti yhteistyössä asiakkaiden kanssa.

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Strategian loppukauden painopiste	

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Myyntilaskut ja myyntireskontralaskut								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	2 645 669	2 807 846	3 078 715	3 167 055	2 791 784	3 182 402	3 070 563	−111 839
Suorite (lasku)	1 071 121	1 134 025	1 197 012	1 266 822	1 284 440	1 176 054	1 193 312	17 258
Yksikkökustannus (€/lasku)	2,5	2,5	2,6	2,5	2,2	2,7	2,6	−0,1
Yksikkökustannuksen muutos-%	1,1	0,2	3,9	−2,8	−13,0	24,5	18,4	
Maksumuistutukset ja perintätoimeksiannot								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	1 351 818	1 348 593	1 454 342	1 536 422	1 951 317	1 923 059	1 850 852	−72 207
Suorite (kappale)	171 987	160 930	178 010	188 982	195 621	181 970	182 388	418
Yksikkökustannus (€/kappale)	7,9	8,4	8,2	8,1	10,0	10,6	10,1	−0,4
Yksikkökustannuksen muutos-%	1,3	6,6	−2,5	−0,5	22,7	5,9	1,7	
Ostolaskut								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	6 149 075	6 533 145	7 256 770	7 153 684	6 149 485	7 314 203	7 053 895	−260 308
Suorite (ostolasku)	846 980	862 120	947 854	950 024	966 900	941 945	949 656	7 711
Yksikkökustannus (€/ostolasku)	7,3	7,6	7,7	7,5	6,4	7,8	7,4	−0,3
Yksikkökustannuksen muutos-%	−1,2	4,4	1,0	−1,6	−15,5	22,1	16,8	
Palkka- ja palkkiolipuke								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	9 236 176	9 485 152	10 795 611	11 857 199	13 357 730	15 668 860	15 096 906	−571 954
Suorite (palkkalaskelma)	801 056	825 945	861 100	924 178	842 759	790 000	880 679	90 679
Yksikkökustannus (€/palkkalaskelma)	11,5	11,5	12,5	12,8	15,9	19,8	17,1	−2,7
Yksikkökustannuksen muutos-%	0,2	−0,4	9,2	2,3	23,5	25,1	8,2	

Talpassa on seurattu vuosien 2019–2023 aikana tuottavuutta (työntuottavuus sekä kokonaistuottavuus) ja ainoastaan henkilöstökustannusten vaikutusta yksikkökustannuksiin. Tämän takia vertailu vuosina 2024 ja 2025 toteutuneisiin yksikkökustannuksiin ei ole täysin vertailukelpoinen. Vertailukustannukset on laskettu myyntihintojen mukaan.

Myyntilaskut ja myyntireskontralaskut

Suoritemäärä laski jonkin verran verrattuna vuoteen 2024, mutta toteutui hieman talousarvioon arvioitua korkeampana 1,5 prosenttia. Yksikkökustannus toteutui talousarvion mukaisena. Vuoteen 2024 verrattuna yksikkökustannus kasvoi hieman. Kasvua selittää palvelun peruskustannusten nousu (henkilöstökustannukset, järjestelmäkustannukset).

Maksumuistutukset ja perintätoimeksiannot

Suoritemäärä laski vuoteen 2024 verrattua ja toteutui talousarvion mukaisesti. Palvelun yksikkökustannus säilyi ennallaan vuoteen 2024 verrattuna.

Ostolaskut

Ostolaskujen lukumäärä ja yksikkökustannus toteutuivat talousarvion mukaisella tasolla. Vuoteen 2024 verrattuna ostolaskujen määrä laski hieman. Talousarvioon verrattuna yksikkökustannus toteutui hieman pienempänä. Vuoteen 2024 verrattuna

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

yksikkökustannus kasvoi hieman. Kasvua selittää palvelun peruskustannusten nousu (henkilöstökustannukset, järjestelmäkustannukset).

Palkka- ja palkkiolaskelmat

Suoritemäärä toteutui 11 prosenttia TA-lukua suurempana ja 4,5 prosenttia vuoden 2024 toteumaa suurempana. Toteutunut yksikkökustannus jäi tämän syyn takia selvästi talousarviota alemmaksi, mutta kuitenkin hieman korkeammaksi kuin vuoden 2024 yksikkökustannus. Tähän vaikutti ennen kaikkea palkanlaskennan suoritemääriä kasvattavasti vaikuttaneet TES-muutosprojektit sekä palvelutuotannon peruskustannusten kasvu (henkilöstökustannukset ja järjestelmäkustannukset).

Tilankäytön tehokkuuden kehitys

Tilankäytön mittarit	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Tilat yhteensä m²	6 959	6 959	6 959	6 959	6 959	2 000	2 158	158
Toimistotilat m²/henkilö	17	17	14	14	14	4	5	1

Tilojen pinta-alojen vähennys toteutui vuoden 2025 aikana.

Henkilöstösuunnitelman toteutuminen

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)	412	410	502	479	459	451	453	2
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)	375	380	401	463	451	436	435	−1

Henkilöstön määrässä ja henkilötyövuosissa päästiin lähes talousarviossa asetettuun tavoitteeseen.

2.2.1.1.9. Työllisyyspalveluliikelaitos

Toiminnan kuvaus

Helsingin kaupungin työllisyyspalveluliikelaitos (myöhemmin työllisyyspalvelut) on osa keskushallintoa ja toimii johtokunnan alaisuudessa liikelaitosmuotoisena, kaupunginvaltuuston 13.3.2024 organisoitumisesta tekemän päätöksen mukaisesti. Työllisyyspalvelut aloitti toimintansa 1.1.2025, kun lakisääteisten työvoimapalvelujen ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisvastuu siirtyi valtiolta kunnille.

Työllisyyspalvelut huolehtii julkisten lakisääteisten työvoimapalveluiden tuottamisesta ja kaupungin työllisyyden edistämisestä, sekä niihin liittyvästä kehittämisestä ja koordinaatiosta ja työikäisten kotoutumista edistävien palveluiden tuottamisesta. Päätavoitteena on edistää helsinkiläisten työllistymistä ja työkykyä kaikissa elämänvaiheissa, sekä parantaa helsinkiläisten työnantajien työvoiman saatavuutta. Päätehtäviä ovat lisäksi työllistymisen monialainen edistäminen ja nuorten työllistymistä edistävä monialaisen tuen yhteispalvelu. Tehtävistä ja palveluista suuri osa määrittyy lainsäädännössä ja niistä määrätään Helsingin kaupungin hallintosäännön 4 luvun 3 §.

Liiketoiminnan tunnusluvut/tavoitteet

Liiketoiminnan tunnusluvut	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Liikevaihto (1 000 €)	0	0	0	0	0	117 230	100 303	−16 927
Liikevaihto / henkilöstön määrä (1 000 €)						163,2	139,5	−23,7
Henkilöstökulut (ml. työvoiman vuokraus) / liikevaihto (%)						37,0	40,2	3,2

Työllisyyspalvelujen rahoitus vuonna 2025 koostui valtionosuudessa kunnalle siirtyviin TE-palveluihin osoitettuun rahoitukseen 89,6 miljoonaa euroa sekä kaupungin omasta panostuksesta työllisyyden hoitoon 28 miljoonaa euroa, yhteensä 117,2 miljoonaa euroa. Työllisyyspalveluiden varsinaiset kulut 95,5 miljoonaa euroa ylittivät valtionosuusrahoituksen 5,8 miljoonalla eurolla.

Työllisyyspalveluissa oli varauduttu täysimääräisesti liikkeenluovutuksen ja palvelujen vastaanottamisen kustannuksiin. Liikevaihto muodostui pääosin työllisyyspalvelujen ja kaupunginkanslian elinkeino-osaston välisen palvelusopimuksen sopimuslaskutuksesta. Ensimmäisenä toimintavuotena ei saavutettu budjetoitua toiminta-astetta. Palvelusopimuksen mukainen laskutus jäi 17,1 miljoonaa euroa alle talousarvion.

Työllisyyspalvelujen liikevaihto vuonna 2025 oli 100,3 miljoonaa euroa, liiketoiminnan tulos oli 7,8 miljoonaa euroa ylijäämäinen ja tilikauden tulos rahoituskulujen jälkeen 7,7 miljoonaa euroa. Kaupunginvaltuuston hyväksymä talousarvion mukainen tilikauden ylijäämä oli 0,2 miljoonaa euroa.

Valtio korvasi työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirtoon liittyviä kustannuksia, siirtyneen henkilöstön lomapalkkavelkoja sekä tuki- ja korvauspäätösten maksamattomia sidontoja, jotka kohdistuivat järjestämisvastuun siirtoa edeltävään aikaan. Korvaus ylitti toteutuneet kustannukset 2 miljoonalla eurolla johtuen peruuntuneista ja keskeytyneistä työllistämisjaksoista. Koska korvauksia ei jälkikäteen tarkisteta, summa tuloutettiin työllisyyspalveluille, mikä nosti kertaluontoisesti työllisyyspalvelujen tuottoja ja kasvatti tiikauden ylijäämää.

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Sitovan toiminnan tavoitteen toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Edistämme kaupunkilaisten työkykyä ja työllisyyttä kaikissa elämänvaiheissa**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut. 0/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Virta yli 3 kk työttömyyteen. Kuukauden aikana 3 kuukauden työttömyysrajan ylittäneiden henkilöiden osuus kaikista 3 kk sitten alkaneista työttömyysjaksoista, kuukausikohtaisten arvojen keskiarvo (%)
Mittarin 1 lähtöarvo	Vuoden 2024 keskiarvo: 58,4
Mittarin 1 tavoitearvo	Enintään 54,0
Mittarin 1 toteuma	Mittari ei toteutunut. Mittarin toteuma oli 66, 8 %. Mittarin tavoitearvoa heikomman toteuman keskeisin selittäjä on Helsingin ja yleensä Uudenmaan heikko työpaikkatarjonta ja sen muuta maata huonompi kehitys.
Strategian loppukauden painopiste	

Tilankäytön tehokkuuden kehitys

Tilankäytön mittarit	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Tilat yhteensä m²						7 236	7 236	0
Toimistotilat m²/henkilö						10,3	10,1	−0,2

Työllisyyspalveluiden toimintaa oli kuudessa eri toimipisteessä. Muutosta työllisyyspalveluja edeltäneeseen kuntakokeilun tilakapasiteettiin ei saatu vielä toteutettua. Vuonna 2025 käynnistyi uuden toimipisteen käytännön suunnittelu Itiksen kauppakeskuksen tiloihin. Uuden toimipisteen valmistuminen vuoden 2026 aikana mahdollistaa toimintojen siirtymisen vision mukaiseen kahden vahvan toimipisteen malliin.

Henkilöstösuunnitelman toteutuminen

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)						700	719	19
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)						650	661	11

Työllisyyspalveluliikelaitoksen henkilöstö muodostui valtiolta liikkeenluovutuksessa tammikuussa 2025 siirtyneestä henkilöstöstä, kaupungin sisältä liikelaitokseen siirtyneestä henkilöstöstä sekä vuoden 2025 aikana rekrytoidusta henkilöstöstä. Alkuvuodesta 2025 käytiin yhteistoimintaneuvottelut siirtyneen henkilöstön sijoittumisesta uuteen organisaatioon. Neuvottelut saatiin päätökseen toukokuussa, minkä jälkeen käynnistettiin rekrytoinnit avoimien toimien täyttämiseksi. Rekrytoinnit jatkuivat loppuvuoden ajan. Henkilöstömäärä 31.12.2025 oli 719. Henkilöstön osaamiseen ja perehdytykseen on panostettu, jotta työllisyyspalveluille on saatu valmiudet ja edellytykset toteuttaa asiakaspalvelua.

2.2.1.2. 2 Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	66 442	0	66 442	90 863	24 421	0
Menot	−1 605 115	−1 116	−1 606 231	−1 625 750	−19 519	−22 550
Toimintakate	−1 538 673	−1 116	−1 539 789	−1 534 887	4 902	−22 550
Poistot	−35 033	0	−35 033	−28 251	6 782	0
Tilikauden tulos	−1 573 706	−1 116	−1 574 822	−1 563 138	11 684	−22 550

Toiminnan kuvaus

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala palvelee vuosittain lähes 200 000 lasta, nuorta ja aikuista noin 600 toimipaikassa 15 000 työntekijän osaamisella. Suomen- ja ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen, kotihoidon tuen sekä yksityisen hoidon tuen piirissä oli vuonna 2025 kokonaisuudessaan 35 400 lasta. Tämä on noin 500 lasta vähemmän kuin talousarviossa. Perusopetusta järjestettiin 48 500 suomen- ja ruotsinkieliselle oppilaalle. Oppilasmäärä oli noin 600 vähemmän kuin talousarviossa. Helsingin kaupungin ylläpitämissä lukioissa opiskeli 11 000 opiskelijaa. Ammatillista koulutusta järjestettiin noin 11 000 opiskelijavuotta. Järjestämisluvan opiskelijavuodet ylittyivät noin 2000 opiskelijavuodella verrattuna talousarvioon. Lisäksi toimiala tarjosi yli 130 000 tuntia asiakaslähtöistä ja monialaista vapaata sivistystyötä aikuisväestölle.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala toimii kasvatus- ja koulutuslautakunnan alaisuudessa. Lautakunnalla on kaksi jaostoa: suomenkielinen jaosto ja ruotsinkielinen jaosto. Toimiala jakautuu neljään palvelukokonaisuuteen ja yhteisiin palveluihin. Palvelukokonaisuudet ovat varhaiskasvatus ja esiopetus, perusopetus, lukio ja ammatillinen koulutus ja vapaa sivistystyö ja ruotsinkieliset palvelut.

Sitovien toiminnan tavoitteiden toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Parannamme lukutaitoa**
Tavoitekategoria	Toimialan oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. 2/2 mittareista toteutui.
Mittari 1	Osuus varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen yksiköistä, joissa lasten kielen oppimisen ja lukutaidon valmiuksien vahvistamisen toimenpiteet on kirjattu yksiköiden toimintasuunnitelmiin (%)
Mittarin 1 lähtöarvo	0
Mittarin 1 tavoitearvo	Vähintään 90
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 99 %. Varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa kirjattiin toimintasuunnitelmiin ja otettiin käyttöön lukutaitoa edistäviä toimenpiteitä.
Mittari 2	Osuus peruskouluista, joiden toimintasuunnitelmiin sisältyy lukemisen edistämisen toimintatapa, jossa oppilaiden lukemiseen käytetty aika on vähintään 30 minuuttia viikossa (%)
Mittarin 2 lähtöarvo	0
Mittarin 2 tavoitearvo	Vähintään 90
Mittarin 2 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 100 %. Perusopetuksessa kirjattiin lukuvuosisuunnitelmiin ja otettiin käyttöön lukutaitoa edistäviä toimenpiteitä.
Strategian loppukauden painopiste	Segregaation ehkäiseminen

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Erot nuorten toimintakyvyssä ja tulevaisuudennäkymissä eri väestöryhmien välillä vähenevät**
Tavoitekategoria	Kaupunkiyhteinen
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. 1/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Ristiinopiskeltujen kurssien määrä (kpl)
Mittarin 1 lähtöarvo	Kurssien määrä vuonna 2024: 137
Mittarin 1 tavoitearvo	Kurssien määrä kasvaa vähintään 20 %: 28 kurssia
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 320 kurssia, määrä kasvoi 134 % (183 kurssia). Ristiinopiskelu vakiinnutettiin osaksi normaalia toimintaa ja lisäksi mahdollisuuksia ristiinopiskeluun lisättiin ja selkeytettiin saadun palautteen perusteella.
Strategian loppukauden painopiste	Segregaation ehkäiseminen

2 10 01 KAUPUNGIN TUOTTAMAT KASVATUS- JA KOULUTUSPALVELUT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	38 628	0	38 628	61 311	22 683	0
Menot	**−1 395 995**	**−1 116**	**−1 397 111**	−1 408 254	−11 143	−16 500
Toimintakate	−1 357 367	−1 116	−1 358 483	−1 346 943	11 540	−16 500
Poistot	−35 033	0	−35 033	−28 251	6 782	0
Tilikauden tulos	−1 392 400	−1 116	−1 393 516	−1 375 193	18 323	−16 500

Talousarviokohdan toteutuminen

Vuonna 2025 kaupungin tuottamat palvelut talousarviokohdalle kertyi tuloja 61,3 miljoonaa euroa, mikä on 22,7 miljoonaa euroa, eli noin 59 prosenttia enemmän kuin talousarviossa. Ulkopuolinen hankerahoitus kasvatti tuloja 11,2 miljoonaa euroa ja varhaiskasvatuksen kasvaneet maksutuotot 6,1 miljoonaa euroa. Lisäksi tuloja kasvattivat työterveysmaksujen palautukset 3,3 miljoonaa euroa, varhaiskasvatuksen palautuneet luottotappiot 0,3 miljoonaa euroa, perusopetuksen vastaanotto- ja kotoutumislain mukaiset korvaukset 0,3 miljoonaa euroa, vuokratuotot 0,2 miljoonaa euroa sekä varhaiskasvatuksen muiden kuntien maksamat tuotot 1,3 miljoonaa euroa. Vuoden 2025 tuotot ovat 2,7 miljoonaa euroa eli noin 5 prosenttia korkeammat kuin vuonna 2024. Tuloja pienensivät 6,3 miljoonalla eurolla perusopetuksen kotikuntakorvaustulojen siirtyminen talousarviokohtaan korvaukset ja avustukset sekä vastaanotto- ja kotoutumislain mukaisten korvausten pieneneminen. Tuloja kasvatti ulkopuolinen hankarahoitus.

Kaupunginvaltuuston hyväksymässä vuoden 2025 talousarviossa kasvatuksen ja koulutuksen toimialan talousarviokohdan kaupungin tuottamat palvelut menot olivat 1 396,0 miljoonaa euroa. Talousarviokohdalle siirrettiin palkkakehitysohjelman toteuttamiseksi sekä henkilöstöetuuksiin yhteensä noin 1,1 miljoonaa euroa kaupunginhallituksen käyttövaroista (19.6.2025). Määrärahasiirtojen jälkeen talousarviokohdan menot olivat 1 397,1 miljoonaa euroa. Talousarvion laatimisen jälkeen tuloja ja toimintamenoja tarkennettiin tulosbudjettivaiheessa.

Vuonna 2025 kaupungin tuottamat palvelut talousarviokohdan menot, 1 408,3 miljoonaa euroa, ylittivät talousarvion 11,1 miljoonalla eurolla eli yhdellä prosentilla. Ylitys johtui ulkopuolista hankerahoitusta vastaavista kuluista. Talousarviokohdalle kaupungin tuottamat palvelut on haettu menojen ylitysoikeutta 16,5 miljoonaa euroa. Valtuusto päätti ylitysoikeudesta 10.12.2025.

Kaupungin tuottamat palvelut talousarviokohdan toimintakate toteutui 11,5 miljoonaa euroa parempana kuin talousarvio 2025.

Varhaiskasvatus ja esiopetus

Toiminnan kuvaus

Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palvelukokonaisuus tuottaa suomenkielistä varhaiskasvatusta ja esiopetusta sekä perusopetuslain mukaista koululaisten iltapäivätoimintaa ja leikkipuistotoimintaa. Palvelukokonaisuus vastaa kaupungin yksityisen hoidon tuesta ja kotihoidontuesta sekä yksityisen varhaiskasvatuksen valvonnasta. Varhaiskasvatus- ja esiopetusalueita on kaupungissa kahdeksan. Varhaiskasvatuksen tukipalvelut koostuvat suomen- ja ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palveluohjaukseen, asiakasmaksuihin ja varhaiskasvatusyksiköiden nopeaan sijaisapuun liittyvistä palveluista.

Suomenkielisessä varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa (päiväkodeissa, perhepäivähoidossa sekä kerhoissa) ja kotihoidon tuen sekä yksityisenhoidon tuen piirissä vuonna 2025 oli noin 33 000 asiakasta, mikä on noin 500 lasta vähemmän kuin talousarviossa. Kaupungin omissa päiväkodeissa asiakasmäärä oli talousarvion mukainen, mutta alle kolmivuotiaiden määrä väheni noin 800 ja yli kolmivuotiaiden määrä lisääntyi 800 lapsella. Yksityisen varhaiskasvatuksen asiakasmäärä oli 400 lasta pienempi talousarvioon verrattuna. Kotihoidontuen käyttö oli 100 lasta pienempi kuin talousarviossa. Helsingin kaupungin suomenkielisiä päiväkoteja on 284 ja toimintaa on 60 leikkipuistossa tai perhetalossa.

Vuonna 2025 varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palvelukokonaisuudelle kertyi tuloja 34,6 miljoonaa euroa, mikä on 7,6 miljoonaa euroa, eli 28 prosenttia enemmän kuin talousarviossa. Varhaiskasvatuksen maksutuotot ylittivät talousarvion 4,8 miljoonalla eurolla ja ulkopuolisen hankerahoituksen tulot 2,1 miljoonalla eurolla. Lisäksi muiden kuntien maksamat varhaiskasvatuksen maksutuotot olivat 0,5 miljoonaa euroa. Vuoden 2025 tuotot ovat lähes samalla tasolla kuin tuotot vuonna 2024.

Vuonna 2025 varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen menot ylittivät talousarvion 10,8 miljoonalla eurolla eli 2 prosentilla. Toimintakulut olivat 469,8 miljoonaa euroa, josta ulkopuolisen hankerahoituksen osuus oli 2,1 miljoonaa euroa. Palvelukokonaisuuden määrärahat nousivat talousarviosta tulosbudjettiin toimialan sisäisten määrärahasiirtojen vuoksi 7,3 miljoonalla eurolla. Budjettiylitys tulosbudjettiin 2025 nähden ilman ulkopuolisen rahoituksen hankkeita oli 1,3 miljoonaa euroa.

Varhaiskasvatuksessa on vuoden aikana tehty toimia tyhjien varhaiskasvatuspaikkojen vähentämiseksi, mutta tyhjiä paikkoja ja niiden aiheuttamia kustannuksia on silti toteutunut, mikä on suurin budjettiylitykseen johtanut syy. Asiakasmäärä toteutui budjetoitua matalampana. Henkilöstökuluihin varatut määrärahat (oma henkilöstö ja vuokratyö) ylittyivät, mutta palvelujen ostojen ja vuokrien toimintakulut jäivät alle budjetin.

Palvelukokonaisuuden kustannukset kasvoivat 24,8 miljoonaa eli 6 prosenttia verrattuna vuoteen 2024. Kustannuksia ovat nostaneet muun muassa palkankorotukset, hintatason ja vuokrakustannusten nousu sekä toteutetut lapsen kolmitasoisen tuen vahvistamisen toimet, joihin tulosbudjetissa 2025 kohdennettiin määrärahoja. Myös tarveperustaisen rahan kasvaminen, pätevän henkilöstön saamiseksi tehdyt toimet, varhaiskasvatuksen henkilöstörakennemuutos ja 1.1.2025 toteutettu organisaatiomuutos nostivat palvelukokonaisuuden määrärahoja ja toteutuneita kustannuksia.

Varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palvelukokonaisuuden toimintakate oli 3,2 miljoonaa euroa alhaisempi kuin talousarviossa 2025.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Suomenkielinen varhaiskasvatus								
Kaupungin omissa päiväkodeissa olevat lapset yhteensä (alle 3-v., 3-v. ja yli lapset)	24 612	24 526	24 735	24 988	25 032	25 200	25 189	−11
Kaupungin päiväkodit (alle 3-vuotiaat)								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	87 799 873	99 037 713	116 738 517	135 088 398	142 118 148	158 704 181	144 727 469	−13 976 712
Suorite (lapsi)	4 859	5 080	5 731	6 253	6 173	6 820	6 011	−809

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Yksikkökustannus (€/lapsi)	18 070	19 496	20 370	21 604	23 023	23 270	24 077	807
Yksikkökustannuksen muutos-%		7,9	4,5	6,1	6,6	1,1	4,6	
Kaupungin päiväkodit (3-vuotiaat ja yli)								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	242 364 748	258 685 301	267 286 840	280 006 579	299 984 868	300 110 696	318 886 173	18 775 477
Suorite (lapsi)	19 753	19 446	19 004	18 735	18 859	18 380	19 178	798
Yksikkökustannus (€/lapsi)	12 270	13 303	14 065	14 946	15 907	16 328	16 628	300
Yksikkökustannuksen muutos-%		8,4	5,7	6,3	6,4	2,6	4,5	
Perhepäivähoito								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	8 830 474	7 821 416	7 292 663	7 037 816	6 312 094	6 831 873	6 238 378	−593 495
Suorite (lapsi)	563	517	464	412	358	330	335	5
Yksikkökustannus (€/lapsi)	15 685	15 128	15 717	17 082	17 632	20 703	18 622	−2 081
Yksikkökustannuksen muutos-%		−3,5	3,9	8,7	3,2	17,4	5,6	
Maksusitoumusasiakkaat								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	6 619 111	4 784 977	4 705 010	1 388 009	1 487 198	1 379 250	1 711 941	332 691
Suorite (lapsi)	565	491	452	70	33	60	32	−28
Yksikkökustannus (€/lapsi)	11 715	9 745	10 409	19 829	45 067	22 987	53 498	30 511
Yksikkökustannuksen muutos-%		−16,8	6,8	90,5	127,3	−49,0	18,7	
Kaupungin leikkipuistojen järjestämässä perusopetuksen iltapäivätoiminnassa olevat oppilaat alkaen 2023								
Palvelun kokonaiskustannus (€)				8 443 849	6 558 095	9 299 000	8 602 093	−696 907
Suorite (lapsi)				2 259	2 300	2 185	2 334	149
Yksikkökustannus (€/lapsi)				3 738	2 851	4 256	3 686	−570
Yksikkökustannuksen muutos-%					−23,7	49,3	29,3	
Muut kustannukset yhteensä (€)	72 702 296	58 429 451	52 058 618	−13 499 587	−11 469 391	−18 282 000	−10 392 111	7 889 889
Muut kustannukset *TP2025 sisältää ulkoisen rahoituksen	89 274 896	74 862 951	69 545 618	5 395 913	9 070 391	6 759 000	10 275 689	3 516 689
Toimialan yhteisten palvelujen kustannukset	−16 572 600	−16 433 500	−17 487 000	−18 895 500	−20 539 782	−25 041 000	−20 667 800	4 373 200
Palvelukokonaisuuden kustannukset yhteensä	**418 316 503**	**428 758 858**	**448 081 648**	**418 465 066**	**444 991 011**	**458 043 000**	**469 773 944**	**11 730 945**

Varhaiskasvatuksen palvelukustannukset toteutuivat noin 800 euroa korkeampina kuin talousarviossa alle 3-vuotiaiden-päiväkotilasten hoidossa ja noin 300 euroa korkeampina yli 3- vuotiaiden lasten päiväkotihoidossa. Varhaiskasvatuksessa on vuoden aikana tehty toimia tyhjien varhaiskasvatuspaikkojen vähentämiseksi, mutta tyhjiä paikkoja ja niiden aiheuttamia kustannuksia on silti toteutunut, mikä on suurin budjettiylitykseen johtanut syy. Alle 3-vuotiaiden lasten määrä oli selkeästi matalampi kuin talousarviossa, mikä myös vaikutti palvelukustannuksiin. Palvelukustannuksia nostivat kasvaneet henkilöstökulut johtuen erityisesti varhaiskasvatuksen kolmitasoisen tuen toteuttamisesta.

Perhepäivähoitolasten palvelukustannus oli matalampi kuin talousarviossa 2025. Palvelukustannus on linjassa vuoden 2024 tilinpäätöksen kanssa.

Perusopetus

Toiminnan kuvaus

Perusopetuksen palvelukokonaisuus järjestää suomenkielistä perusopetusta, aamu- ja iltapäivätoimintaa sekä muuta perusopetuslain mukaista toimintaa lukuun ottamatta esiopetusta.

Perusopetuksen alueita on seitsemän. Perusopetuksen vapaa-ajan palvelut vastaavat kaupunkitasoisesti suomen- ja ruotsinkielisille koululaisille järjestettävästä aamu- ja iltapäivätoiminnasta, kerhoista ja Suomen harrastamisen mallin mukaisesta harrastustoiminnasta. Esi- ja perusopetuksen oppilashuolto tuottaa sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan järjestämisvastuulla olevat psykologi- ja kuraattoripalvelut kaupungin kouluille ja esiopetukselle sekä osin yksityisille ja valtion kouluille. Lisäksi tuotetaan sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan järjestämisvastuulla oleva kehitysvammaisten lomatoimintaa.

Lukuvuonna 2025-2026 suomenkielistä perusopetusta järjestettiin noin 44 300 oppilaalle 86 koulussa. Oppilasmäärä oli noin 600 pienempi kuin talousarviossa 2025. Suomenkielisen perusopetuksen oppilaista 12 800 eli 29 prosenttia oli vieraskielisiä. Valmistavan opetuksen oppilasmäärä oli 750, mikä on 50 pienempi kuin talousarviossa.

Erityisoppilaita oli 5 500 eli noin 12,5 prosenttia koko oppilasmäärästä. Erityisluokilla näistä oppilaista oli noin 3 400 oppilasta ja integraatio-oppilaina noin 2 100 eli noin kolmannes. Vaikeasti vammaisten ja autististen erityisoppilaiden määrä on kasvanut merkittävästi viime vuosina. Näille ryhmille tarkoitettuja erityisluokkia on perustettu lisää vuosittain.

Perusopetuslain mukaisen koululaisten iltapäivätoiminnan oppilasmäärään oli vuonna 2025 noin 10 760. Oppilasmäärä oli noin 70 lasta pienempi kuin talousarviossa. Näistä suomenkielisessä toiminnassa oli noin 9 780 ja ruotsinkielisessä toiminnassa noin 970 oppilasta.

Vuonna 2025 perusopetuksen palvelukokonaisuudelle kertyi tuloja 7,2 miljoonaa euroa, mikä on 4 miljoonaa euroa, eli 124 prosenttia talousarviossa ennakoitua enemmän. Perusopetuksen ulkopuolisen hankerahoituksen tulot ylittivät talousarvion 3,8 miljoonalla eurolla. Lisäksi tuottoja kasvattivat vastaanotto- ja kotoutumislain mukaiset korvaukset ja korvaukset sairaalaopetuksesta. Vuoden 2025 tuotot ovat 2,8 miljoonaa eli 28 prosenttia pienemmät kuin vuonna 2024. Perusopetuksen kotikuntakorvaukset siirrettiin vuoden 2025 talousarviossa talousarviokohtaan korvaukset ja avustukset, mikä pienentää tuloja 5,7 miljoonaa euroa. Ulkopuolinen hankerahoitus kasvattaa tuloja 3,8 miljoonalla eurolla. Lisäksi valtion tuki s2-opetukseen on laskenut miljoonalla eurolla.

Vuonna 2025 perusopetuksen palvelukokonaisuuden menot ylittivät talousarvion 5 miljoonalla eurolla eli 1 prosentilla. Toimintakulut olivat 488,9 miljoonaa euroa, josta ulkopuolista hankerahoitusta vastaavia kuluja oli 3,8 miljoonaa euroa. Henkilöstökulut kasvoivat sopimuskauden kertakorvauksien ja palkkakehitysohjelman vuoksi yli miljoona euroa.

Palvelukokonaisuuden kustannukset kasvoivat 31 miljoonaa eli 7 prosenttia verrattuna vuoteen 2024. Henkilöstökulut ovat kasvaneet 20 miljoonaa euroa, josta 3,8 miljoonaa euroa on ulkopuolista hankerahoitusta vastaavia menoja, jotka ovat vuonna 2025 palvelukokonaisuuden talousarviokohdassa. Henkilöstökulujen kasvuun on vaikuttanut myös asiakasmäärän kasvu (194 oppilasta) sekä vuoden aikana perustetut 20 uutta erityisluokkaa, joista puolet vaativan erityisen tuen luokkia. Tarveperusteista rahoitusta nostettiin 1,2 miljoonalla eurolla. Kustannuksia korottivat myös palkankorotukset sekä edelliseen sopimuskauteen liittyvät kertakorvaukset.

Vuokrakulut kasvoivat 5,9 miljoonaa euroa ja palvelujen ostot 4,2 miljoonaa euroa. Kasvua oli oppilaiden erityiskuljetuksissa, kiinteistöjen käyttäjäpalvelumaksuissa sekä ravitsemus- ja puhtauspalveluissa. Lisäksi oppikirjoihin käytettiin 0,5 miljoonaa euroa enemmän kuin vuonna 2024.

Perusopetuksen palvelukokonaisuuden toimintakate oli miljoona euroa alhaisempi kuin talousarviossa 2025.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Suomenkielinen perusopetus								
Suomenkielisen perusopetuksen oppilaat yhteensä	41 082	41 876	42 815	43 453	44 097	44 917	44 289	−628

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Yleisopetus								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	346 416 343	363 817 649	383 446 151	398 469 545	422 032 111	462 187 467	442 945 070	−19 242 397
Suorite (oppilaat)	38 083	38 865	39 731	40 152	40 800	41 547	40 870	−677
josta integroidut erityisoppilaat	2 546	2 902	3 155	3 271	3 043	3 795	0	−3 795
Yksikkökustannus (€/oppilas)	9 096	9 361	9 651	9 924	10 344	11 124	10 838	−287
Yksikkökustannuksen muutos-%		2,9	3,1	2,8	4,2	7,5	4,8	
Erityisluokkaopetus								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	52 295 767	55 496 220	52 008 218	59 922 089	68 092 595	67 684 033	76 464 331	8 780 298
Suorite (oppilaat)	2 999	3 011	3 084	3 301	3 297	3 370	3 419	49
Yksikkökustannus (€/oppilas)	17 438	18 431	16 864	18 153	20 653	20 084	22 365	2 280
Yksikkökustannuksen muutos-%		5,7	−8,5	7,6	13,8	−2,8	8,3	
Lisätieto:								
Vieraskieliset oppilaat perusopetuksessa yhteensä	9 153	9 540	10 204	11 468	11 913	12 500	12 801	301
Valmistavan opetuksen oppilaat perusopetuksessa yhteensä	379	390	798	715	754	800	742	−58
Sisältyvät sekä yleis- että erityisluokkaopetukseen								
Iltapäivätoiminta								
Kaupungin järjestämässä vaativan tuen iltapäivätoiminnassa olevat oppilaat								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	1 230 961	5 403 988	3 378 638	3 720 447	4 684 677	4 160 000	5 552 257	1 392 257
Suorite (oppilaat)	334	391	382	413	535	559	503	−56
Yksikkökustannus (€/oppilas)	3 686	13 821	8 845	9 008	8 756	7 442	11 038	3 596
Yksikkökustannuksen muutos-%		275,0	−36,0	1,9	−2,8	−15,0	26,1	
Kaupungin koulujen järjestämässä perusopetuksen iltapäivätoiminnassa olevat oppilaat								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	1 242 212	1 273 940	1 146 881	1 158 135	902 942	1 123 000	699 112	−423 888
Suorite (oppilaat)	590	449	411	335	351	351	213	−138
Yksikkökustannus (€/oppilas)	2 105	2 837	2 790	3 457	2 572	3 199	3 282	83
Yksikkökustannuksen muutos-%		34,8	−1,7	23,9	−25,6	24,4	27,6	3
Muut kustannukset yhteensä (€)	−23 353 881	−23 433 152	−24 583 125	−34 702 028	−37 793 091	−51 468 500	−36 715 587	14 752 913
Muut kustannukset *TP2025 sisältää ulkoisen rahoituksen	7 738 653	8 249 293	8 451 097	1 172 672	1 332 677	1 427 000	5 422 956	3 995 956
Toimialan yhteisten palvelujen kustannukset	−31 092 534	−31 682 445	−33 034 222	−35 874 700	−39 125 768	−52 895 500	−42 138 543	10 756 957
Palvelukokonaisuuden kustannukset yhteensä	**377 831 402**	**402 558 645**	**415 396 763**	**428 568 188**	**457 919 233**	**483 686 000**	**488 945 183**	**5 259 183**

Perusopetuksen yleisopetuksen palvelukustannukset toteutuivat hieman talousarviota alempina. Erityisluokkaopetuksen palvelukustannukset nousivat, mikä johtui muun muassa oppimisen tuen lakimuutoksesta.

Lukio- ja ammatillinen koulutus ja vapaa sivistystyö

Toiminnan kuvaus

Lukio- ja ammatillisen koulutuksen ja vapaan sivistystyön palvelukokonaisuus vastaa suomenkielisen lukio- ja aikuislukio-koulutuksen, ammatillisen koulutuksen ja suomenkielisen vapaan sivistystyön järjestämisestä. Palveluissa järjestetään tutkintoon johtavaa koulutusta sekä tutkintokoulutukseen valmentavaa koulutusta (TUVA-koulutusta), työllisyydenhoidon koulutuksia, avoimia opintoja, aineopintoja, aikuisten perusopetusta, nuorten työpajatoimintaa, luku- ja kirjoitustaidon opetusta sekä kulttuuri- ja harrastustoimintaa. Lukio- ja ammatillisen koulutuksen ja vapaan sivistystyön palvelukokonaisuus tuottaa sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan järjestämisvastuulla olevat toisen asteen opiskeluhuoltopalvelut kaupungin suomenkielisille toisen asteen oppilaitoksille sekä vaihtelevin sopimuksin Helsingissä toimiville yksityisille toisen asteen oppilaitoksille.

Suomenkielisissä lukioissa opiskelijoiden määrä oli noin 80 opiskelijaa pienempi kuin talousarviossa 2025. Helsingin kaupungin ylläpitämissä 12 suomenkielisissä lukioissa oli noin 9 500 opiskelijaa, joista vieraskielisiä oli 20 prosenttia.

Stadin ammattiopistolla on järjestämislupa 8 947 opiskelijavuoteen. Vuonna 2025 opiskelijavuosia oli 10 935 eli noin 2 000 opiskelijavuotta enemmän kuin järjestämisluvassa. Opiskelijoiden määrä (opiskelijavirtaama) oli noin 26 000 opiskelijaa vuodessa, mikä on noin 6 000 enemmän kuin talousarviossa 2025. Toimintaa järjestettiin 14 toimipaikassa. Tutkinto- ja TUVA-opiskelijoista vieraskielisiä opiskelijoita oli 48 prosenttia ja erityistä tukea sai noin 21 prosenttia opiskelijoista.

Vapaan sivistystyön opetustunteja tarjottiin 109 200 tuntia. Määrä on noin 200 tuntia enemmän kuin talousarviossa 2025.

Vuonna 2025 lukio- ammatillinen koulutus ja vapaa sivistystyö palvelukokonaisuudelle kertyi tuloja 7,4 miljoonaa euroa, mikä on 3,6 miljoonaa euroa, eli 95 prosenttia enemmän kuin talousarviossa. Palvelukokonaisuuden ulkopuolisen hankerahoituksen tulot ylittivät talousarvion 3,7 miljoonalla eurolla, mutta ammatillisen koulutuksen maksutuotot pienenivät hieman.

Vuoden 2025 tuotot ovat 3,5 miljoonaa eli 88 prosenttia suuremmat kuin vuonna 2024. Ulkopuolinen hankerahoitus kasvatti tuloja 3,7 miljoonalla eurolla. Talousarviossa ennakoitua vähemmän tuloja puolestaan kertyi Stadin ammattiopiston liiketoiminnassa, opiskelijatyönä tuotettujen palveluiden tuloissa sekä valtionavustuksissa.

Vuonna 2025 palvelukokonaisuuden menot ylittivät talousarvion 13,4 miljoonalla eurolla eli 6 prosentilla. Toimintakulut olivat 250,1 miljoonaa euroa, josta ulkopuolista hankerahoitusta vastaavia kuluja oli 3,7 miljoonaa euroa. Palvelukokonaisuuden määrärahat nousivat talousarviosta tulosbudjettiin toimialan sisäisten määrärahasiirtojen vuoksi 2,4 miljoonaa euroa. Tilavuokrat kasvoivat 0,6 miljoonaa euroa. Stadin ammattiopiston kasvaneet opiskelijavuodet (kasvua 1988 opiskelijavuotta talousarvioon verrattuna) kasvattivat henkilöstökuluja 6,2 miljoonalla eurolla. Lisäksi Roihupellon uuden kampuksen muuttoon liittyvät kustannukset kasvattivat kuluja.

Palvelukokonaisuuden kustannukset kasvoivat 10 miljoonaa eli 4 prosenttia verrattuna vuoteen 2024. Tästä 3,7 miljoonaa euroa on ulkopuolista hankerahoitusta vastaavia menoja, jotka eivät olleet mukana menoissa vuonna 2024. Tämän teknisen muutoksen lisäksi kustannuksia vuodesta 2024 ovat nostaneet 5,9 miljoonaa euroa muun muassa tilavuokrien kasvu, asiakasmäärän kasvu suomenkielisessä lukiokoulutuksessa + 165 asiakasta ja Stadin ammattiopistossa + 651 opiskelijavuotta, yleinen hintatason nousu, palkankorotukset, tarveperusteisen rahoituksen kasvu sekä lisäkertapalkkiot.

Lukio- ja ammatillinen koulutus ja vapaa sivistystyön palvelukokonaisuuden toimintakate oli 9,8 miljoonaa euroa alhaisempi kuin talousarviossa 2025.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Suomenkielinen lukiokoulutus								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	61 809 634	70 438 161	80 692 582	84 156 900	94 255 080	101 218 400	101 517 678	299 278
Suorite (opiskelija)	7 726	8 086	8 487	8 894	9 374	9 620	9 539	−81
Yksikkökustannus (€/opiskelija)	8 000	8 711	9 508	9 462	10 055	10 522	10 642	121
Yksikkökustannuksen muutos-%		8,9	9,1	−0,5	6,3	4,6	5,8	

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Muut kustannukset yhteensä (€)								
Toimialan yhteisten palvelujen kustannukset *TP2025 sisältää ulkoisen rahoituksen	−5 442 531	−5 551 769	−6 591 401	−5 583 700	−7 746 056	−11 022 400	−7 420 966	3 601 434
Suomenkielisen lukiokoulutuksen kokonaiskustannukset yhteensä	**56 367 103**	**64 886 392**	**74 101 181**	**78 573 200**	**86 509 024**	**90 196 000**	**94 096 712**	**3 900 712**
Ammatillinen koulutus								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	126 558 135	130 589 184	137 755 205	140 705 300	146 759 115	143 493 200	148 036 170	4 542 970
Suorite (opiskelijavuosi)	10 415	10 043	9 642	9 701	10 284	8 947	10 935	1 988
Yksikkökustannus (€/opiskelijavuosi)	12 152	13 003	14 287	14 504	14 271	16 038	13 538	−2 500
Yksikkökustannuksen muutos-%		7,0	9,9	1,5	−1,6	12,4	−5,1	
Lisätieto: alla olevat suoritteet sisältyvät ammatillisen koulutuksen suoritteisiin								
TUVA-koulutus, alkanut 8/2022 (opiskelijavuosi)			221	515	507	500	624	124
Työpajatoiminta (nuorten määrä henkilötyövuosina)	102	127	67	104	98	132	98	−34
Muut kustannukset yhteensä (€)	−9 334 500	−9 345 200	−10 452 700	−8 596 500	−10 362 500	−13 648 200	−9 827 362	3 820 838
Toimialan yhteisten palvelujen kustannukset *TP2025 sisältää ulkoisen rahoituksen	−9 334 500	−9 345 200	−10 452 700	−8 596 500	−10 362 500	−13 648 200	−9 827 362	3 820 838
Ammatillisen koulutuksen kokonaiskustannukset yhteensä	**117 223 635**	**121 243 984**	**127 302 505**	**132 108 800**	**136 396 615**	**129 845 000**	**138 208 808**	**8 363 808**
Suomenkielinen vapaa sivistystyö								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	15 262 057	15 216 603	15 801 507	16 400 400	17 389 529	17 754 300	17 433 144	−321 156
Suorite (opetustunnit)	106 952	101 726	103 453	108 197	109 022	109 000	109 207	207
Yksikkökustannus (€/opetustunnit)	143	150	153	152	160	163	160	−3
Yksikkökustannuksen muutos-%		4,8	2,1	−0,8	5,2	2,1	0,1	
Lisätieto: maahanmuuttajien luku- ja kirjoitustaidon opetustunnit (sisältyvät vapaan sivistystyön suoritteisiin)	4 137	4 984	4 265	3 235	3 712	4 000	3 869	−131
Muut kustannukset yhteensä (€)	−2 511 263	−2 412 848	−2 347 516	−2 621 100	−2 947 545	−3 297 300	−2 631 769	665 531
Toimialan yhteisten palvelujen kustannukset *TP2025 sisältää ulkoisen rahoituksen	−2 511 263	−2 412 848	−2 347 516	−2 621 100	−2 947 545	−3 297 300	−2 631 769	665 531
Suomenkielisen vapaan sivistystyön kokonaiskustannukset yhteensä	**12 750 794**	**12 803 755**	**13 453 991**	**13 779 300**	**14 441 984**	**14 457 000**	**14 801 375**	**344 375**
Palvelukokonaisuuden yhteiset kustannukset *TP2025 sisältää ulkoisen rahoituksen	4 053 710	4 454 105	4 843 875	738 147	2 760 918	2 122 000	2 982 100	860 100

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Palvelukokonaisuuden kustannukset yhteensä	**190 395 242**	**203 388 236**	**219 701 552**	**225 199 447**	**240 108 541**	**236 620 000**	**250 088 995**	**13 468 995**

Lukiokoulutuksen palvelukustannukset olivat lähes talousarvion 2025 tasolla. Kustannuksia kasvattivat henkilöstökulujen kasvu.

Ammatillisen koulutuksen opiskelijavuosikohtaiset palvelukustannukset olivat 2 500 euroa alemmat kuin talousarviossa. Tämä johtui opiskelijavuosimäärän suuresta kasvusta. Kustannukset kasvoivat suhteessa vähemmän kuin opiskelijavuosien määrä.

Vapaan sivistystyön palvelukustannukset olivat talousarvion 2025 tasolla.

Ruotsinkieliset palvelut

Toiminnan kuvaus

Ruotsinkielinen palvelukokonaisuus järjestää kaupungin ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen, esiopetuksen, perusopetuksen ja muun perusopetuslain mukaisen toiminnan, lukio- sekä aikuislukiokoulutuksen, aikuisten perusopetuksen sekä vapaan sivistystyön palvelut. Ruotsinkieliset asiantuntija- ja toimistopalvelut tuottavat asiantuntija- ja toimistopalveluja sekä tukevat ja ohjaavat myös lakimuutosten ja strategian toimeenpanossa. Palvelukokonaisuus tuottaa sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan järjestämisvastuulla olevat ruotsinkielisten perusopetuksen sekä toisen asteen opiskeluhuollon psykologien ja kuraattorien palvelut. Ruotsinkielisen ammatillisen koulutuksen sekä tutkintokoulutukseen valmentavan (TUVA) koulutuksen järjestää Helsingissä Yrkesinstitutet Prakticum.

Ruotsinkielistä varhaiskasvatusta järjestettiin kokonaisuudessaan 2 386 lapselle, mikä on 31 lasta enemmän kuin talousarviossa 2025. Kaupungin omissa päiväkodeissa asiakasmäärä lisääntyi 45 lapsella. Kunnallisia päiväkoteja oli 37, ostopalvelupäiväkoteja 3, ryhmäperhepäiväkoteja 2 ja esiopetuksen toimipaikkoja 18.

Ruotsinkielisessä varhaiskasvatuksessa erityistä ja tehostettua tukea tarvitsevia lapsia oli noin 160 eli seitsemän prosenttia kaikista lapsista.

Ruotsinkielisessä perusopetuksessa oli noin 4 250 oppilasta 14 koulussa, jotka toimivat 21 toimipisteessä. Oppilasmäärä oli sama kuin talousarviossa.

Ruotsinkielisen lukiokoulutuksen asiakasmäärä kasvoi 17 opiskelijalla. Helsingin kaupungin ylläpitämissä kolmessa ruotsinkielisissä lukioissa oli 1 417 opiskelijaa.

Vapaan sivistystyön opetusta tarjottiin 23 000 tuntia. Määrä oli noin 500 tuntia suurempi kuin talousarviossa.

Vuonna 2025 ruotsinkieliselle palvelukokonaisuudelle kertyi tuloja 6,7 miljoonaa euroa, mikä on 3 miljoonaa euroa, eli 82 prosenttia enemmän kuin talousarviossa. Palvelukokonaisuuden ulkopuolisen hankerahoituksen tulot ylittivät talousarvion miljoonalla eurolla ja varhaiskasvatuksen maksutuotot 1,2 miljoonalla eurolla. Lisäksi kasvoivat muiden kuntien maksamat varhaiskasvatuksen korvaukset.

Vuoden 2025 tuotot ovat 0,6 miljoonaa eli 10 prosenttia suuremmat kuin vuonna 2024. Ulkopuolinen hankerahoitus kasvattaa tuloja miljoonalla eurolla.

Vuonna 2025 palvelukokonaisuuden menot ylittivät talousarvion 3,9 miljoonalla eurolla eli 4 prosenttia. Toimintakulut olivat 108 miljoonaa euroa, josta ulkopuolista hankerahoitusta vastaavia kuluja oli miljoonaa euroa. Palvelukokonaisuuden määrärahat nousivat talousarviosta tulosbudjettiin toimialan sisäisten määrärahasiirtojen vuoksi 2,9 miljoonaa euroa.

Palvelukokonaisuuden kustannukset kasvoivat 6,9 miljoonaa eli 7 prosenttia verrattuna vuoteen 2024. Tästä miljoona euroa on ulkopuolista hankerahoitusta vastaavia menoja, jotka olivat vuonna 2025 palvelukokonaisuuden talousarviokohdassa. Tämän teknisen muutoksen lisäksi kustannuksia vuodesta 2024 ovat nostaneet palkankorotukset, hintatason nousu, vuokramuutokset, asiakasmäärien muutokset sekä muut toiminnalliset muutokset kuten esimerkiksi varhaiskasvatuksen kolmitasoinen tuki.

Ruotsinkielisen palvelukokonaisuuden toimintakate oli 0,9 miljoonaa euroa alhaisempi kuin talousarviossa 2025.

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Ruotsinkielinen varhaiskasvatus								
Kaupungin omissa päiväkodeissa olevat lapset yhteensä (alle 3-v., 3-v. ja yli lapset)	1 981	2 000	2 031	2 109	2 163	2 175	2 220	45
Kaupungin päiväkodit (alle 3-vuotiaat)								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	8 160 624	8 614 736	9 300 027	12 174 746	13 248 335	14 837 377	13 864 104	−973 273
Suorite (lapsi)	457	456	471	590	604	663	604	−59
Yksikkökustannus (€/lapsi)	17 857	18 892	19 745	20 635	21 934	22 379	22 954	575
Yksikkökustannuksen muutos-%		5,8	4,5	4,5	6,3	2,0	4,6	
Kaupungin päiväkodit (3-vuotiaat ja yli)								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	18 947 213	20 327 606	21 668 525	22 028 434	23 867 454	23 878 488	26 068 557	2 190 069
Suorite (lapsi)	1 524	1 544	1 560	1 519	1 559	1 512	1 616	104
Yksikkökustannus (€/lapsi)	12 433	13 166	13 890	14 502	15 309	15 793	16 132	339
Yksikkökustannuksen muutos-%		5,9	5,5	4,4	5,6	3,2	5,4	
Perhepäivähoito								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	891 837	920 816	843 212	650 413	439 503	541 590	426 002	−115 588
Suorite (lapsi)	65	60	55	39	27	20	23	3
Yksikkökustannus (€/lapsi)	13 721	15 347	15 331	16 677	16 278	27 079	18 522	−8 558
Yksikkökustannuksen muutos-%		11,9	−0,1	8,8	−2,4	66,4	13,8	
Ostopalvelupäiväkoti								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	3 659 015	3 638 513	3 566 286	3 498 673	3 553 028	3 821 717	3 223 657	−598 060
Suorite (lapsi)	210	205	184	169	166	160	143	−17
Yksikkökustannus (€/lapsi)	17 424	17 749	19 382	20 702	21 404	23 886	22 543	−1 343
Yksikkökustannuksen muutos-%		1,9	9,2	6,8	3,4	11,6	5,3	
Muut kustannukset (€)	−1 356 770	−1 748 957	−1 832 869	−2 026 901	−2 363 333	−2 975 171	−2 606 914	368 257
Muut kustannukset	401 822	0	7 303	0	0	0	0	**0**
Toimialan yhteisten palvelujen kustannukset *TP2025 sisältää ulkoisen rahoituksen	−1 758 593	−1 748 957	−1 840 172	−2 026 901	−2 363 333	−2 975 171	−2 606 914	368 257
Ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen kustannukset yhteensä	**30 301 918**	**31 752 713**	**33 545 182**	**36 325 365**	**38 744 987**	**40 104 000**	**40 975 406**	**871 406**
Ruotsinkielinen perusopetus								
Ruotsinkielisen perusopetuksen oppilaat yhteensä	3 812	3 953	4 074	4 165	4 216	4 248	4 254	6
Yleisopetus								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	37 905 420	38 866 790	39 992 202	40 379 705	43 292 854	46 164 295	46 244 886	80 591
Suorite (oppilas)	3 676	3 811	3 910	3 982	4 025	4 034	4 056	22
josta integroidut erityisoppilaat	165	161	140	124	105	94	71	−23
Yksikkökustannus (€/oppilas)	10 312	10 199	10 228	10 141	10 756	11 444	11 402	−42
Yksikkökustannuksen muutos-%		−1,1	0,3	−0,9	6,1	6,4	6,0	

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Erityisluokkaopetus								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	3 645 144	3 802 483	3 803 401	3 749 571	4 362 660	3 337 400	4 833 468	1 496 068
Suorite (oppilas)	136	142	164	183	191	214	198	−16
Yksikkökustannus (€/oppilas)	26 803	26 778	23 191	20 489	22 841	15 595	24 411	8 816
Yksikkökustannuksen muutos-%		−0,1	−13,4	−11,7	11,5	−31,7	6,9	
Lisätieto:								
Vieraskieliset oppilaat perusopetuksessa yhteensä	119	123	133	154	156	175	168	−7
Sisältyvät sekä yleis- että erityisluokkaopetukseen								
Iltapäivätoiminta								
Kaupungin järjestämässä vaativan tuen iltapäivätoiminnassa olevat oppilaat								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	196 401	518 910	632 672	795 204	502 426	672 000	308 757	−363 243
Suorite (oppilas)	38	46	48	42	48	41	41	0
Yksikkökustannus (€/oppilas)	5 168	11 281	13 181	18 933	10 467	16 390	7 531	−8 860
Yksikkökustannuksen muutos-%		118,3	16,8	43,6	−44,7	56,6	−28,1	
Kaupungin koulujen järjestämässä perusopetuksen iltapäivätoiminnassa olevat oppilaat								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	249 450	240 842	181 449	120 426	110 067	265 000	153 664	−111 336
Suorite (oppilas)	112	90	89	79	79	79	75	−4
Yksikkökustannus (€/oppilas)	2 227	2 676	2 039	1 524	1 393	3 354	2 049	−1 306
Yksikkökustannuksen muutos-%		20,2	−23,8	−25,2	−8,6	140,8	47,1	−94
Muut kustannukset (€)	−3 199 288	−3 230 269	−3 319 833	−4 272 460	−4 625 294	−5 870 696	−4 388 291	1 482 405
Muut kustannukset *TP2025 sisältää ulkoisen rahoituksen	709 259	721 517	827 107	191 187	220 047	212 000	785 248	573 248
Toimialan yhteisten palvelujen kustannukset	−3 908 547	−3 951 786	−4 146 939	−4 463 647	−4 845 342	−6 082 696	−5 173 539	909 157
Ruotsinkielisen perusopetuksen kustannukset yhteensä	**38 797 128**	**40 198 755**	**41 289 892**	**40 772 446**	**43 642 712**	**44 568 000**	**47 152 485**	**2 584 486**
Ruotsinkielinen lukiokoulutus								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	11 033 579	11 620 089	12 181 091	13 285 700	13 853 221	14 873 800	14 403 834	−469 966
Suorite (opiskelija)	1 278	1 258	1 281	1 319	1 377	1 400	1 417	17
Yksikkökustannus (€/opiskelija)	8 633	9 237	9 509	10 073	10 060	10 624	10 165	−459
Yksikkökustannuksen muutos-%		7,0	2,9	5,9	−0,1	5,6	1,0	
Muut kustannukset yhteensä (€)	−770 000	−773 600	−838 500	−1 049 500	−1 252 800	−1 632 800	−1 127 914	504 886
Toimialan yhteisten palvelujen kustannukset *TP2025 sisältää ulkoisen rahoituksen	−770 000	−773 600	−838 500	−1 049 500	−1 252 800	−1 632 800	−1 127 914	504 886

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Ruotsinkielisen lukiokoulutuksen kustannukset yhteensä	**10 263 579**	**10 846 489**	**11 342 591**	**12 236 200**	**12 600 421**	**13 241 000**	**13 275 920**	**34 920**
Ruotsinkielinen vapaa sivistystyö								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	3 338 169	3 303 921	3 660 517	3 447 300	3 672 075	3 734 300	3 852 835	118 535
Suorite (opetustunnit)	21 781	21 302	23 157	22 393	22 676	22 500	23 000	500
Yksikkökustannus (€/opetustunnit)	153	155	158	154	162	166	168	2
Yksikkökustannuksen muutos-%		1,2	1,9	−2,6	5,2	2,5	3,4	
Lisätieto: Maahanmuuttajien kotoutumiskoulutus (opetustunnit) sisältyy kokonaissuoritteisiin	2 540	2 923	2 968	3 097	1 137	3 500	3 637	137
Muut kustannukset yhteensä (€)	−235 500	−228 600	−235 800	−259 100	−307 400	−351 300	−221 588	129 712
Toimialan yhteisten palvelujen kustannukset *TP2025 sisältää ulkoisen rahoituksen	−235 500	−228 600	−235 800	−259 100	−307 400	−351 300	−221 588	129 712
Ruotsinkielisen vapaan sivistystyön kustannukset yhteensä	**3 102 669**	**3 075 321**	**3 424 717**	**3 188 200**	**3 364 675**	**3 383 000**	**3 631 247**	**248 247**
Palvelukokonaisuuden yhteiset kustannukset *TP2025 sisältää ulkoisen rahoituksen	1 868 349	1 920 120	1 890 612	2 118 596	2 728 536	2 696 000	2 957 253	261 253
Palvelukokonaisuuden kustannukset yhteensä	**84 333 643**	**87 793 398**	**91 492 994**	**94 640 807**	**101 081 331**	**103 992 000**	**107 992 312**	**4 000 312**

Ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen palvelukustannukset olivat korkeammat kuin talousarviossa. Kustannuksia kasvattivat henkilöstökustannusten kasvu sekä varhaiskasvatuksen kolmitasoisen tuen käyttöönotto. Perhepäivähoidon kustannukset olivat vuoden 2024 tasolla, mutta selkeästi alemmat kuin talousarviossa.

Ruotsinkielisen perusopetuksen yleisopetuksen palvelukustannukset olivat talousarvion tasolla, mutta erityisluokkaopetuksen palvelukustannukset ylittivät talousarvion. Tämä johtui osittain oppimisen tuen lakimuutoksesta ja osittain kustannusten kohdentamisesta talousarviossa.

Ruotsinkielisen lukiokoulutuksen palvelukustannukset olivat hieman alemmat kuin talousarviossa 2025.

Vaikuttavuusmittareiden toteutuminen

Vaikuttavuusmittarit	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteunut 2025	Poikkema 2025
Suomen- ja ruotsinkielinen varhaiskasvatus					
Varhaiskasvatuksen osallistumisaste kaikki palvelut yhteensä (suomen- ja ruotsinkieliset varhaiskasvatuspalvelut ja yksityisen hoidon tuki					
1-6-vuotiaiden osallistumisaste yhteensä (%)	83,4	83,6	85,5	83,0	−2,5
Kaupungin varhaiskasvatuspalvelut (kaupungin päiväkodit, ostosopimuspäiväkodit ja perhepäivähoito) (%)	74,3	75,0	75,4	74,5	−0,9
Tuettu palvelutuotanto yksityisenhoidontuki (%)	9,1	8,6	10,1	8,6	−1,5

Vaikuttavuusmittarit	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteunut 2025	Poikkema 2025
Suomen ja ruotsinkielinen perusopetus					
Perusopetuksen oman oppilaaksiottoalueen koulun valinneet 1. luokan oppilaat (%)	89,9	88,0	89,0	86,1	−2,9
9.-luokan päättäneiden arvosanojen keskiarvo (asteikko 4-10)	7,9	8,0	8,0	7,9	−0,1
Suomen- ja ruotsinkielinen lukiokoulutus					
Ylioppilaskirjoitusten tulokset (ero valtak. keskiarvoon) (%)	3,4	1,3	3,4	3,5	0,1
Läpäisyaste (%)	84,8	85,4	84,8	87,2	2,4
Sijoittuminen valmistumisen jälkeen. Työllistyneiden ja jatko-opintoihin siirtyneiden osuus kaikista valmistuneista vuosi valmistumisen jälkeen. (%)	-	88,0	88,0	86,7	−1,3
Ammatillinen koulutus					
Alle 30-vuotiaiden alkavat oppisopimukset (opiskelijaa)	-	799	628	586	−42
Opiskelijoiden näkemys opintojensa vaikuttavuudesta (asteikko 1-5).	4,1	4,1	4,1	4,1	0
Sijoittuminen valmistumisen jälkeen. Työllistyneiden ja jatko-opintoihin siirtyneiden osuus kaikista valmistuneista vuosi valmistumisen jälkeen. (%)	80,3	77,8	82,0	79,4	−2,6
Koko toimiala:					
Perusasteen jälkeisen tutkinnon suorittaneiden osuus 20-24-vuotiaista helsinkiläisistä. Osuus lasketaan vain Suomessa syntyneistä, koska maahanmuuttavien tutkintotiedoissa on puutteita. (%)	85,6	85,7	89,0	86,0	−3,0

Varhaiskasvatuksen osallistumisasteen toteuma 2025 voi muuttua. Luku on ennakkoväkiluvusta laskettu ja luku tarkentuu, kun vuodenvaihteen väestötilasto valmistuu.

Lähikouluprosentti kuvaa kuinka suuri osuus ensimmäisen luokan oppilaista käy oman oppilaaksiottoalueen koulua. Helsingin perusopetuksen palveluverkko koostuu kaupungin ylläpitämistä kouluista sekä sopimus-, yksityisistä ja valtion kouluista. Ensimmäisen luokan oppilaista noin 7–8 prosenttia käy vuosittain yksityistä tai valtion koulua, jolla ei ole omaa oppilasaluetta. Lisäksi muissa kunnissa koulua käyvien ja kotiopetuksessa olevien oppijoiden osuus laskee lähikouluprosenttia.

Oppisopimusten määrään ja sijoittumiseen vaikuttaa heikko työllisyystilanne. Ammatillisen koulutuksen alle 30-vuotiaiden alkavien oppisopimusten määrä oli 42 opiskelijaa vähemmän kuin talousarviossa arvioitiin. Yritykset eivät tällä hetkellä ole valmiita palkkaamaan henkilöstöä tai tekemään oppisopimusta. Tämä näkyy myös toisen asteen koulutuksen valmistumisen jälkeen sijoittumisessa työhön tai jatko-opintoihin.

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Toimialan tilankäytön tehokkuuden kehitys

Tilankäytön mittarit	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Kaikki tilat yhteensä m²	1 079 320	1 083 108	1 116 089	1 111 859	1 115 577	1 144 532	1 141 270	−3 262
Hallinnon toimistotilat yhteensä m²	7 681	7 681	7 681	6 393	6 393	6 406	6 406	0
Hallinnon toimistotilat yhteensä m²/henkilö	13,0	12,9	13,3	11,9	15,0	12,7	12,1	−0,6
Palvelutilat yhteensä m²	1 060 178	1 063 966	1 096 947	1 094 005	1 109 184	1 138 126	1 134 864	−3 262
Palvelutilat yhteensä m²/asiakas	11,4	11,4	11,6	11,5	11,1	11,5	11,2	−0,3
-Päiväkotitilat yhteensä m²	271 471	274 534	282 394	287 441	292 786	302 961	302 373	−588
-Päiväkotitilat m²/asiakas	9,8	10,0	10,2	10,6	10,5	10,8	10,8	−0,1
-Peruskoulutilat yhteensä m²	531 058	528 049	550 234	544 932	550 242	563 830	561 669	−2 161
-Peruskoulutilat m²/asiakas	11,8	11,5	11,7	11,4	11,4	11,5	11,6	0,1
-Lukiotilat yhteensä m²	82 175	85 909	88 845	88 867	93 391	97 605	98 057	452
-Lukiotilat m²/asiakas	9,1	9,2	9,1	8,7	8,7	8,9	9,0	0,1
-Stadin Ammattiopiston tilat yhteensä m²	175 474	175 474	175 474	172 765	172 765	173 730	172 765	−965
-Stadin Ammattiopiston tilat m²/asiakas	13,5	14,4	14,6	14,2	13,4	15,5	12,6	−2,9

Toimialan henkilöstösuunnitelman toteutuminen

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)	14 696	14 654	14 507	15 043	15 294	15 289	15 092	−197
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)	12 724	13 182	13 978	13 478	13 986	14 329	14 136	−193
Vuokratyövoiman käyttö (ostot euroina)	20 187 579	25 094 586	29 590 619	33 629 668	34 023 557	20 282 000	24 765 548	4 483 548

Toimialan henkilöstön määrä toteutui hieman alhaisempana kuin talousarviossa 2025. Henkilöstön määrä väheni varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen palvelukokonaisuudessa sekä lukio- ja ammatillisen koulutuksen ja vapaan sivistystyön palvelukokonaisuudessa erityisesti ammatillisessa koulutuksessa. Vuokratyövoiman käyttö väheni merkittävästi vuoteen 2024 verrattuna etenkin varhaiskasvatuksessa.

2 10 02 SOSIAALI-, TERVEYS- JA PELASTUSTOIMELLE TUOTETUT PALVELUT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	21 314	0	21 314	23 691	2 377	0
Menot	−21 314	0	−21 314	−23 691	−2 377	0
Toimintakate	**0**	**0**	**0**	0	0	0
Tilikauden tulos	0	0	0	0	0	0

Toiminnan kuvaus

Talousarviokohta sisältää opiskeluhuollon psykologien ja kuraattorien palvelun sekä kehitysvammaisten koululaisten loma-ajan toiminnan. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan opiskeluhuolto tuottaa sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan järjestämisvastuulla olevat psykologi- ja kuraattoripalvelut kaupungin peruskouluille ja esiopetukselle, kaupungin toisen asteen oppilaitoksille sekä vaihtelevin sopimuksin Helsingissä toimiville yksityisille ja valtion kouluille ja oppilaitoksille. Lisäksi tuotetaan

sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan järjestämisvastuulla olevaa kehitysvammaisten lomatoimintaa. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala maksaa palvelujen tuottamisen menot kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle. Toimintaan osoitetut määrärahat perustuvat valtion toiminnalle osoittamaan määrärahaan.

Palvelukokonaisuuden tuottaman ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan järjestämän oppilashuollon piirissä oli vuonna 2025 noin 65 400 esi- ja perusopetuksen oppilasta ja 38 000 toisen asteen opiskelijaa. Näistä Helsingin kaupungin omissa oppilaitoksissa opiskelevia oppijoita oli yhteensä noin 76 000 ja yksityisissä oppilaitoksissa olevia noin 28 000.

Talousarviokohdan toteutuminen

Talousarviokohdan tulot ja menot olivat 23,7 miljoonaa euroa ja ylittivät talousarvion 2,4 miljoonalla eurolla.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalle tuotettujen palveluiden määrärahat ylittyivät kokonaisuudessaan 2,4 miljoonalla eurolla. Opiskeluhuollon määrärahat ylittyivät 2,15 miljoonaa euroa. Ylitys johtuu lakisääteisen henkilöstömitoituksen mukaisesta henkilöstötarpeesta Apottiin liittyvästä lisähenkilöstöstä, sopimuskoulujen palveluiden lisäyksistä sekä palkankorotuksista.

Kehitysvammaisten lasten lomatoiminnan kulut ylittivät talousarvion 0,25 miljoonalla eurolla. Ylitys johtui kasvaneesta asiakasmäärästä ja kasvaneista henkilöstökuluista.

Talousarviokohdan kustannukset vähenivät 18,2 miljoonaa eli 43 prosenttia verrattuna vuoteen 2024. Talousarviokohtaan kirjattiin ulkopuolisen hankerahoituksen tulot ja kulut vuonna 2024, mutta vuonna 2025 nämä tulot ja kulut ovat talousarviokohdassa kaupungin tuottamat palvelut. Ulkopuolisen hankerahoituksen osuus tuloista ja kuluista vuonna 2024 oli 20,5 miljoonaa euroa. Näin ollen sotepelle tuotettujen palveluiden kulut ovat kasvaneet 2,3 miljoonaa euroa. Kasvu johtuu lakisääteisen henkilöstömitoituksen mukaisesta henkilöstötarpeesta, Apottiin liittyvästä lisähenkilöstöstä, sopimuskoulujen palveluiden lisäyksistä sekä palkankorotuksista.

Talousarviokohdan sitova toimintakate oli talousarvion mukaisesti nolla euroa.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Opiskeluhuolto								
Suomenkielinen esi- ja perusopetus								
Palvelun kokonaiskustannus (€)				7 761 939	9 426 167	9 481 750	10 585 895	1 104 145
Suorite (oppilas)				48 813	49 237	50 020	49 478	−542
Yksikkökustannus (€/oppilas)				159	191	190	214	24
Yksikkökustannuksen muutos-%					20,4	−1,0	11,8	
Ruotsinkielinen esi- ja perusopetus								
Palvelun kokonaiskustannus (€)				851 960	941 729	888 000	918 254	30 254
Suorite (oppilas)				4 617	4 703	4 683	4 687	4
Yksikkökustannus (€/oppilas)				185	200	190	196	6
Yksikkökustannuksen muutos-%					8,5	−5,3	−2,2	
Suomenkielinen toisen asteen opiskeluhuolto								
Palvelun kokonaiskustannus (€)				3 604 909	4 014 179	4 061 155	4 418 630	357 475
Suorite (opiskelija)				18 740	20 055	19 466	20 867	1 401
Yksikkökustannus (€/opiskelija)				192	200	209	212	3
Yksikkökustannuksen muutos-%					4,1	4,2	5,8	
Ruotsinkielinen lukiokoulutus								

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Palvelun kokonaiskustannus (€)				389 998	434 170	407 000	399 021	−7 979
Suorite (opiskelija)				1 319	1 377	1 400	1 382	−18
Yksikkökustannus (€/opiskelija)				296	315	291	289	−2
Yksikkökustannuksen muutos-%					6,6	−7,8	−8,4	
Muut kustannukset				5 969 175	6 564 964	6 476 095	7 368 854	892 759
Sotepelle tuotetun palvelun kustannukset yhteensä				**18 577 981**	**21 381 209**	**21 314 000**	**23 690 654**	**2 376 654**

Kaikki palvelukustannukset olivat lähes talousarvion tasolla. Palveluiden järjestämiskustannukset kasvoivat, mutta myös palveluiden piirissä olevien oppilaiden ja opiskelijoiden määrä kasvoi.

2 10 03 KORVAUKSET JA AVUSTUKSET

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	6 500	0	6 500	5 861	−639	0
Menot	**−187 806**	**0**	**−187 806**	−193 806	−6 000	−6 050
Toimintakate	−181 306	0	−181 306	−187 945	−6 639	−6 050
Tilikauden tulos	−181 306	0	−181 306	−187 945	−6 639	−6 050

Toiminnan kuvaus

Talousarviokohta sisältää yksityisten koulujen vuokramenot, perusopetuksen lakisääteiset kotikuntakorvaukset, varhaiskasvatuksen yksityisen hoidon tuen ja kotihoidon tuen, perusopetuslain mukaisen iltapäivätoiminnan avustukset sekä muita yksittäisiä avustuksia.

Talousarviokohdan toteutuminen

Korvaukset ja avustukset talousarviokohdan tulot perusopetuksen lakisääteisistä kotikuntakorvauksista olivat 5,9 miljoonaa euroa ja alittivat talousarvion 0,6 miljoonalla eurolla.

Talousarviokohdan menot olivat 193,8 miljoonaa euroa ja ylittivät talousarvion 6 miljoonalla eurolla. Kotikuntakorvausmenot toteutuivat Valtiovarainministeriön päätöksen mukaisesti ja ylittivät talousarvion 7,7 miljoonalla eurolla. Tämä johtui kasvaneesta asiakasmäärästä perusopetuksen kotikuntakorvausoppilaissa ja valtion määrittelemästä korvauksesta. Perusopetuslain mukaisen iltapäivätoiminnan avustukset ylittivät talousarvion 0,3 miljoonalla eurolla. Kuntien laskuttamien lastensuojelulain mukaisesti sijoitettujen lasten kulut ylittivät talousarvion 0,3 miljoonalla eurolla. Varhaiskasvatuksen avustukset alittivat talousarvion 2,3 miljoonalla eurolla.

Talousarviokohdan kustannukset kasvoivat 11,6 miljoonaa eli 6 prosenttia verrattuna vuoteen 2024. Perusopetuksen kotikuntakorvausten menot ovat kasvaneet vuonna 2025 Valtiovarainministeriön päätöksen mukaisesti noin 5,6 prosenttia. Lisäksi perusopetuksen iltapäivätoiminnan avustukset kasvoivat.

Talousarviokohdan korvaukset ja avustukset toimintakate oli 6,6 miljoonaa euroa talousarviota alhaisempi.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Lasten kotihoidontuki (suomenkieliset ja ruotsinkieliset)								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	42 826 999	34 375 995	31 784 180	31 200 080	26 646 361	21 778 000	26 447 134	4 669 134
Suorite (lapsi)	6 512	6 160	5 522	4 982	4 106	4 070	3 966	−104
Yksikkökustannus (€/lapsi)	6 577	5 581	5 756	6 263	6 490	5 351	6 668	1 318
Yksikkökustannuksen muutos-%		−15,1	3,1	8,8	3,6	−17,5	2,8	
Yksityisenhoidontuki (suomenkieliset ja ruotsinkieliset)								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	27 810 774	25 450 296	23 477 360	24 727 155	32 062 551	40 579 000	33 622 685	−6 956 315
Suorite (lapsi)	3 398	3 339	3 194	3 298	3 214	3 570	3 175	−395
Yksikkökustannus (€/lapsi)	8 184	7 622	7 350	7 498	9 976	11 367	10 590	−777
Yksikkökustannuksen muutos-%		−6,9	−3,6	2,0	33,1	13,9	6,2	
Muiden koulutuksen järjestäjien esi- ja perusopetuksessa olevat helsinkiläiset oppilaat								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	82 888 452	89 200 285	94 041 876	96 572 446	103 140 980	106 057 000	113 428 696	7 371 696
Suorite (oppilas)	9 385	9 586	9 844	10 100	10 250	10 350	10 400	50
Yksikkökustannus (€/oppilas)	8 832	9 305	9 553	9 562	10 063	10 247	10 907	660
Yksikkökustannuksen muutos-%		5,4	2,7	0,1	5,2	1,8	8,4	
Avustettava iltapäivätoiminta								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	10 933 242	12 397 841	12 389 732	16 257 508	17 952 028	18 740 000	18 040 940	−699 060
Suorite (oppilas)	6 764	7 173	7 170	7 468	7 325	7 615	7 592	−23
Yksikkökustannus (€/oppilas)	1 616	1 728	1 728	2 177	2 451	2 461	2 376	−85
Yksikkökustannuksen muutos-%		6,9	−0,0	26,0	12,6	0,4	−3,0	
Muut kustannukset	358 121	505 861	1 474 343	6 569 965	2 379 698	652 000	2 266 139	1 614 139
Talousarviokohdan kustannukset yhteensä	**164 817 588**	**161 930 277**	**163 167 492**	**175 327 153**	**182 181 618**	**187 806 000**	**193 805 593**	**5 999 593**

Perusopetuksen yksikkökustannuksia nostivat talousarvioon verrattuna Helsingin maksamat lakisääteiset kotikuntakorvaukset muille koulutuksen järjestäjille. Tämä johtui yksityisille koulutuksen järjestäjille lakisääteisesti korotetuista kotikuntakorvauksista ja niiden talousarviossa ennakoitua korkeammasta indeksikorotuksesta.

Varhaiskasvatusten yksityisen hoidon tuen palvelukustannus oli hieman alhaisempi kuin talousarviossa. Palvelukustannukseen vaikuttaa hoidossa olevien lasten ikä sekä yksityisille palveluntuottajille maksettavat erityiskorvaukset. Varhaiskasvatuksen kotihoidon tuen palvelukustannus on korkeampi kuin talousarviossa, mutta vuoden 2024 tasolla. Muutos vuoteen 2024 verrattuna johtuu pääosin hintatason muutoksesta.

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Muiden suoritteiden toteutuminen

Muut suoritteet	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Helsingin kaupungin järjestämässä esi- ja perusopetuksessa olevat muiden kuntien oppilaat	475	508	1 108	1 100	1 250	1 300	1 300	0

2.2.1.3. 3 Kaupunkiympäristön toimiala

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	1 325 925	0	1 325 925	1 364 705	38 780	0
Menot	−1 087 464	−2 166	−1 089 630	−1 043 709	45 921	−900
Toimintakate	238 461	−2 166	236 295	320 996	84 701	−900
Poistot	−272 491	0	−272 491	−301 279	−28 788	0
Tilikauden tulos	−34 030	−2 166	−36 196	19 717	55 913	−900

Toiminnan kuvaus

Kaupunkiympäristön toimiala palvelee kaikkia helsinkiläisiä ja täällä vierailevia sekä kaupungissa toimivia yrityksiä huolehtimalla toimivan ja viihtyisän kaupungin suunnittelusta, rakentamisesta ja ylläpidosta noin 1 800 työntekijän voimin.

Kaupunkiympäristön toimiala toimii kaupunkiympäristölautakunnan alaisuudessa. Lautakunnalla on kaksi jaostoa: rakennusten ja yleisten alueiden jaosto sekä ympäristö- ja lupajaosto.

Kaupunkiympäristön toimiala huolehtii Helsingin kaupunkiympäristön suunnittelusta, rakentamisesta ja ylläpidosta, rakennusvalvonnasta sekä kaupunkiympäristön palveluista. Toimiala jakaantuu kolmeen palvelukokonaisuuteen sekä toimialan yhteisiin palveluihin: Maankäyttö ja kaupunkirakenne (Maka) luo toimintaedellytyksiä kaupunkiympäristön ja maankäytön kehittämiselle, rakenteelliselle toimivuudelle ja kaupungin viihtyisyydelle. Palvelut ja luvat (Palu) tuottaa kaupunkiympäristön palveluita. Rakennukset ja yleiset alueet (Rya) vastaa kaupunkiympäristön yleisten alueiden ja rakennusten rakentamisesta ja käytettävyydestä, tilojen vuokraamisesta sekä asuntotuotannosta. Toimialan yhteiset palvelut (Yhpa) vastaa toimialalla keskitetysti hoidettavien yhteisten palvelujen järjestämisestä.

Sitovien toiminnan tavoitteiden toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Kasvihuonekaasupäästöt vähenevät, energiatehokkuus paranee ja kiertotalous vahvistuu**
Tavoitekategoria	Toimialan oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. 4/4 mittareista toteutui.
Mittari 1	Henkilöautoliikenteen kulkutapaosuus (%)
Mittarin 1 lähtöarvo	21
Mittarin 1 tavoitearvo	pienempi kuin 21
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 18.
Mittari 2	Laskennallinen kumulatiivinen sähkö- ja lämmitysenergiansäästö kaupungin tiloissa ja yleisillä alueilla (GWh)
Mittarin 2 lähtöarvo	0
Mittarin 2 tavoitearvo	vähintään 5,9
Mittarin 2 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 8,72 GWh. Ulkoalueiden laskennallinen energiansäästö oli 2,77 GWh ja palvelutilojen 5,95 GWh vuodessa.
Mittari 3	Kaivuumaiden hyötykäyttöaste (%)
Mittarin 3 lähtöarvo	0
Mittarin 3 tavoitearvo	vähintään 30
Mittarin 3 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 36 %.
Mittari 4	Asunto-osakeyhtiöiden energianeuvontakerrat (kpl)
Mittarin 4 lähtöarvo	150
Mittarin 4 tavoitearvo	vähintään 165
Mittarin 4 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 193.
Strategian loppukauden painopiste	Kunnianhimoinen ilmastopolitiikka

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Kaupunki kasvaa tasapainossa lähiluonnon kanssa**
Tavoitekategoria	Toimialan oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut. 2/3 mittareista toteutui.
Mittari 1	Tarkistettuja asemakaavoja 400 000 k-m2 asumiseen kaupungin maalle vuoden aikana (3 vuoden liukuvana keskiarvona, k-m2)
Mittarin 1 lähtöarvo	0
Mittarin 1 tavoitearvo	vähintään 400 000
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 512 587.
Mittari 2	Kaupungin oman asuntotuotannon asuntorakentamisaloitukset (asuntoa, kpl)
Mittarin 2 lähtöarvo	0
Mittarin 2 tavoitearvo	vähintään 1500
Mittarin 2 toteuma	Mittari ei toteutunut. Mittarin toteuma oli 838 asuntoa. Hitas- ja haso-asuntojen poistuminen ja sopivien rakentamiskelpoisten tonttien määrä vaikutti asuntorakentamisaloituksiin.
Mittari 3	Osuus asukkaista, joilla on alle 300 metriä lähivirkistys-alueelle (%)
Mittarin 3 lähtöarvo	98
Mittarin 3 tavoitearvo	vähintään 98
Mittarin 3 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 98.
Strategian loppukauden painopiste	Viihtyisä kaupunki

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Asiakas- ja kaupunkilaiskokemus paranee**
Tavoitekategoria	Toimialan oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut. 0/2 mittareista toteutui.
Mittari 1	Kaupunkilaistyytyväisyysaste (asteikolla 1-5)
Mittarin 1 lähtöarvo	3,27
Mittarin 1 tavoitearvo	vähintään 3,4
Mittarin 1 toteuma	Mittari ei toteutunut. Mittarin toteuma oli 3,30. Mittarin arvo parantui, mutta ei riittävästi.
Mittari 2	Asiointiasiakkaiden asiakastyytyväisyysaste (asteikolla 1-5)
Mittarin 2 lähtöarvo	4,18
Mittarin 2 tavoitearvo	vähintään 4,3
Mittarin 2 toteuma	Mittari ei toteutunut. Mittarin toteuma oli 4,04. Asiointiasiakkaiden tyytyväisyys pysyi hyvällä tasolla, mutta tavoitetasoa ei ihan saavutettu.
Strategian loppukauden painopiste	

Toimialan tilankäytön tehokkuuden kehitys

Tilankäytön mittarit	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Toimistotilat yhteensä m²		26 346	26 346	18 729	18 226	18 729	18 670	−59
Toimistotilat m²/henkilö		16,2	16,2	10,5	10,1	10,5	9,8	−0,7

Toimialan tilankäytön tehokkuudessa ei tapahtunut merkittäviä muutoksia tilikaudella. Henkilöstömäärän kasvu johti siihen, että tilankäytön tehokkuus kasvoi hieman.

Toimialan henkilöstösuunnitelman toteutuminen

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)	1 638	1 631	1 631	1 698	1 803	1 809	1 878	69
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)	1 572	1 566	1 547	1 658	1 730	1 643	1 821	178
Vuokratyövoiman käyttö (ostot euroina)	162 977	160 010	143 292	237 967	220 919	0	103 686	103 686

Toimialalla tunnistettiin henkilöstösuunnittelussa toimintaympäristön ja henkilöstörakenteen muutokset ja pilotoitiin nk. rullaavan henkilöstösuunnittelun mallia tukemaan entistä tehokkaampaa ja tarkoituksenmukaisempaa resurssien kohdentamista. Toimialan vetovoimaa työnantajana uudistettiin muun muassa kehittämällä rekrytointikäytäntöjä ja markkinointia sekä panostamalla oppilaitosyhteistyöhön ja kattavampaan edunvalvontaan. Toimialalla käynnistettiin myös oma infra-traineeohjelma.

Vuoden 2025 Fiilari-tulosten perusteella toimialan henkilöstön vetovoima ja pitovoima edistyi hyvin toimialalla. Työnantajan suosittelu kasvoi edellisestä henkilöstökyselystä selkeästi ollen 88 prosenttia (85 prosenttia vuonna 2024). Myös lähtövaihtuvuus pienentyi edellisen vuoteen verrattuna ollen 4 prosenttia (5 prosenttia 2024). Yleisin lähtövaihtuvuuden syy oli eläköityminen.

Toimialalla jatkettiin henkilöstön hyvinvoinnin edistämistä toimialatasoista työhyvinvointisuunnitelmaa. Henkilöstön kuormitustekijöitä seurattiin systemaattisesti ja tarjottiin tukea ja työkaluja työnhallinnan lisäämiseksi ja työnkuormituksen ehkäisemiseksi sekä erilaisten työkyky- ja muutostilanteiden ratkaisemiseen. Vaarojen arviointi toteutettiin koko organisaation kattavasti kaikissa toimialan työyhteisöissä.

Työhyvinvointi pysyi toimialalla hyvällä tasolla, henkilöstökyselyssä toimialan henkilöstöstä vastanneista 81 prosenttia on innostunut työstänsä. Työyhteisössä sosiaalinen pääoma on korkealla ja peräti 92 prosenttia vastanneista kokee, että työyhteisössä autetaan toisia ja käyttäydytään arvostavasti kaikkia kohtaan. Vastanneista 92 prosenttia kokee työnsä myös merkitykselliseksi.

Henkilöstön kokemus esihenkilöltä saatuun tukeen on edelleen erinomaisella tasolla (89 prosenttia) kyselytulosten perusteella. Johtamistyön valmiuksien vahvistamiseksi uusille esihenkilöille järjestettiin kattavasti yhtenäinen perehdytys. Esihenkilötyön sujuvuuden ja tekemisen edellytysten parantamiseksi edistettiin myös hr-prosessien sujuvoittamista digitalisaation keinoin ottamalla käyttöön muun muasssa sähköinen järjestelmä palvelussuhteen alkamisen prosessissa koko toimialalla mukaan lukien työsopimuksen sähköinen allekirjoitus. Lisäksi valmistauduttiin henkilöstöjohtamisen kokonaisuudistamiseen osallistumalla kaupunkitasoiseen Majakka-hankkeeseen.

2.2.1.3.1. 3 10 01 Kaupunkirakenne ja toimialan yhteiset palvelut

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	425 000	0	425 000	472 977	47 977	0
Menot	**−83 918**	**589**	**−83 329**	−82 896	433	−900
Toimintakate	341 082	589	341 671	390 081	48 410	−900
Poistot	−11 300	0	−11 300	−12 068	−768	0
Tilikauden tulos	329 782	589	330 371	378 012	47 641	−900

Toiminnan kuvaus

Talousarviokohtaan kuuluu maankäyttö ja kaupunkirakenne -palvelukokonaisuus, toimialan yhteiset palvelut sekä toimialan esikunta, johon kuuluu johto, ilmastoyksikkö ja strategiayksikkö.

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Maankäyttö ja kaupunkirakenne -palvelukokonaisuus koostuu viidestä palvelusta, jotka vastaavat seuraavista tehtävistä:

- Maankäytön yleissuunnittelu vastaa yleiskaavoituksesta, strategisen maapolitiikan suunnittelusta ja teknistaloudellisesta suunnittelusta sekä maankäytön suunnittelun seudullisesta yhteistyöstä.
- Asemakaavoitus vastaa kaupunkisuunnittelusta ja asemakaavojen laatimisesta sekä asemakaavatason maankäytöllistä harkintaa edellyttävistä asioista.
- Maaomaisuuden kehittäminen ja tontit vastaa maapolitiikan toteuttamiseen ja kaupungin maaomaisuuden kehittämiseen liittyvistä tehtävistä sekä tontinluovutuksista.
- Liikenne- ja katusuunnittelu vastaa kokonaisuuden suunnittelusta, liikennejärjestelmän kehittämiseen liittyvistä tehtävistä sekä yleisten alueiden investointien ohjelmoinnista.
- Kaupunkitila- ja maisemasuunnittelu vastaa viheraluejärjestelmä-, alue- ja puistosuunnittelusta sekä luonnon monimuotoisuuden edistämisestä.

Toimialan yhteiset palvelut vastaa kaupunkiympäristön hallinto- ja laki-, hankinta-, henkilöstö-, viestintä-, talous- ja suunnittelu- sekä digitalisaatio- ja tietohallintopalvelujen tuottamisesta.

Lisäksi talousarviokohtaan kuuluu toimialan esikunta. Toimialajohtajan suorassa alaisuudessa toimii yksittäisiä asiantuntijoita sekä kaksi yksikköä, jotka vastaavat seuraavista tehtävistä:

- Ilmastoyksikkö huolehtii muun muassa kaupunkitasoisesti ilmastomuutoksen hillintään ja siihen sopeutumiseen liittyvästä koordinoinnista ja toimenpiteiden toimeenpanosta kaupungin sisällä ja eri sidosryhmien kanssa.
- Strategiayksikön tehtävänä on muun muassa kaupunkiuudistuksen edistämisen ja segregaation vastaisen työn koordinoiminen, merellisen Helsingin kehittäminen, taloustieteellisten asiantuntijapalvelujen tuottaminen, data-analyysin asiatuntijapalvelujen tuottaminen ja tiedolla johtamisen tukeminen.

Talousarviokohdan toteutuminen

Kaupunginvaltuuston 27.11.2024 hyväksymässä vuoden 2025 talousarviossa talousarviokohdan sitovat toimintakulut olivat 83,9 miljoonaa euroa. Kaupunginvaltuuston päätöksellä (18.6.2025) talousarviokohdalle siirrettiin kaupunginhallituksen käyttövaroista 0,6 miljoonaa euroa palkkakehitysohjelman ja henkilöstön työmatkaedun korotuksen toteuttamiseksi. Lisäksi talousarvio-kohdasta eriytettiin organisaatiomuutoksen myötä Kehittämisyksikkö määrärahoineen, yhteensä -1,2 miljoonaa euroa. Talousarviomuutosten jälkeen talousarviokohdan sitovat toimintakulut olivat 83,3 miljoonaa euroa. Toteutuneet toimintakulut 82,9 miljoonaa euroa alittivat talousarvion 0,4 miljoonalla eurolla. Edellisen vuoden tilinpäätökseen verrattuna toimintakulut kasvoivat 16 prosenttia. Merkittävin selittävä tekijä oli investoinneista käyttötalouteen siirretyt erät, yhteensä 7,9 miljoonaa euroa.

Maankäytön ja kaupunkirakenteen osalta saavutettiin kaikki toiminnan tavoitteet. Rakentamisen suhdannetilanne vaikuttaa edelleen maanmyyntitulojen kertymään. Suhdannetilanne vaikuttaa myös erilaisten hankkeiden toteutumiseen sekä esimerkiksi merkittävien kiinteistöjen myyntitavoitteisiin.

Sekä maanvuokratuotot että maankäyttökorvaukset ylittivät talousarvion. Lauttasaaren Vattuniemen asemakaava sai lainvoiman vuonna 2025 ja kaavan myötä yhteensä noin 20 miljoonan euron maankäyttökorvaukset tulivat maksettavaksi vuonna 2025. Lisäksi maankäyttökorvauksiin kirjattiin vuoden aikana Keski-Pasila -sopimukseen perustuen Senaatin myymien tonttien takia noin 6 miljoonaa euroa ja Malminkartanosta Ammattienedistämissäätiö AEL sr:n kanssa tehdyn sopimuksen perusteella vuodelle 2025 siirtyneitä tuloja noin 4 miljoonaa euroa.

Toimialan yhteisten palvelujen palveluiden ostoista (asiantuntijapalveluista) säästyi 1,3 miljoonaa euroa. Esimerkiksi katuviestintään varatuista määrärahoista osa jäi käyttämättä; hankesopimukset sisältävät myös viestintäpanoksen. Energiarenessanssista ei järjestetty edellisvuoden kaltaista laajaa viestintäkampanjaa ja ICT-asiantuntijapalveluita käytettiin aiempaa vähemmän. Henkilöstömenoista säästyi 0,4 miljoonaa euroa vakanssien täyttömenettelyn tiukennettua.

Talousarviokohdalle myönnettiin 0,9 miljoonan euron toimintakulujen ylitysoikeus, mutta toteutuneet toimintakulut kuitenkin alittivat talousarvion 0,4 miljoonalla eurolla. Säästöä syntyi henkilöstökuluissa rekrytointien viivästymisen sekä vakanssien

täyttömenettelyn tiukentumisen myötä. Maankäytön ja kaupunkirakenteen asiantuntijapalvelut toteutuivat talousarviota alhaisempana hankkeiden muuttuneiden aikataulujen takia sekä sen ansiosta, että organisaation ulkopuolisten resurssien sijaan käytettiin omia sisäisiä resursseja. Muita säästöjä aiheutui siitä, että teknistaloudellisen suunnittelun tilaukset jatkuvat vuoden 2026 puolelle sekä yleissuunnitelmat ja selvitykset eivät toteutuneet suunnitellusti.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Asemakaavoitus								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	11 188 449	11 826 225	12 042 652	12 257 625	12 478 994	15 739 000	15 490 644	−248 356
Suorite (tarkistettujen asemakaavaehdotusten kerrosala brutto, k-m², 5 v. ka)	1 400 000	1 400 000	1 400 000	1 400 000	1 400 000	1 500 000	1 500 000	0
Lisätieto: tarkistettujen asemakaavaehdotusten kerrosala brutto, k-m² / vuosi	1 527 908	1 443 417	1 323 072	926 911	2 610 183	1 500 000	1 165 455	−334 545
Yksikkökustannus (€/tarkistettujen asemakaavaehdotusten kerrosala brutto, k-m², 5 v. ka)	8,0	8,4	8,6	8,8	8,9	10,5	10,3	−0,2
Yksikkökustannuksen muutos-%	9,6	5,7	1,8	1,8	1,8	17,7	15,9	
Maaomaisuuden kehittäminen ja tontit								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	12 337 845	12 184 422	13 682 465	14 667 096	13 231 715	16 731 000	18 156 983	1 425 983
Suorite (luovutettujen tonttien kerrosala, k-m², 3 v. ka)	401 667	373 333	341 000	274 667	229 667	250 000	204 000	−46 000
Lisätieto: luovutettujen tonttien kerrosala brutto, k-m² / vuosi	434 000	324 000	265 000	235 000	189 000	250 000	188 000	−62 000
Yksikkökustannus (€/luovutettujen tonttien kerrosala, k-m², 3 v. ka)	30,7	32,6	40,1	53,4	57,6	66,9	89,0	22,1
Yksikkökustannuksen muutos-%	9,6	6,3	22,9	33,1	7,9	16,2	54,5	
Muut kustannukset yhteensä (€)	41 237 578	42 434 149	45 119 322	45 295 530	45 681 107	50 859 000	49 248 203	−1 610 797
josta toimialan yhteisten palvelujen kustannukset	19 421 773	19 401 229	20 940 532	19 113 773	19 090 259	17 721 000	16 504 300	−1 216 700
josta maankäytön yleissuunnittelu, liikenne- ja katusuunnittelu sekä kaupunkitila- ja maisemasuunnittelu	21 644 874	22 882 947	24 080 738	25 054 872	27 094 680	33 138 000	32 597 377	−540 623
josta muut kaupunkirakenteen kustannukset	170 931	149 973	98 052	1 126 885	−503 832	0	146 526	146 526
Talousarviokohdan kustannukset yhteensä	**64 763 872**	**66 444 796**	**70 844 440**	**72 220 252**	**71 391 816**	**83 329 000**	**82 895 830**	**−433 170**

Maankäyttö ja kaupunkirakenne -palvelukokonaisuuden käyttötalouden kokonaisbudjettia on kasvattanut vuonna 2025 toteutettu kirjaustapojen täsmentäminen investointien ja käyttötalouden välillä. Palvelukokonaisuuteen kuuluvan asemakaavoituspalvelun yksikkökustannukset ovat prosentuaalisesti tarkasteltuna kasvaneet viimeisen viiden vuoden aikana lähes kolmanneksella, vaikka euroissa mitattuna muutos on vähäinen. Maaomaisuuden kehittäminen ja tontit -palvelussa yksikkökustannus on kasvanut viimeisen viiden vuoden aikana yleisen hintatason nousun ja rakentamisen heikon suhdannetason vuoksi.

Muiden suoritteiden kehitys

Muut suoritteet	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Ulkoiset maanvuokrat (1 000 euroa)	238 000	252 000	268 000	281 000	316 274	320 000	327 000	7 000
Kaupunkiympäristölautakunnan hyväksymät suunnitellut baana- ja pyöräliikenteen pääväyläkilometrit (km)	5,3	10,4	6,5	7,3	5,1	10,0	4,6	−5,4
Rakennetut pyöräpysäköintipaikat (lkm)	544	1 000	340	1 242	220	900	1 234	334

2.2.1.3.2. 3 10 02 Tilat ja rakennuttaminen

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	666 000	0	666 000	659 928	−6 072	0
Menot	−383 488	−2 824	−386 312	−369 012	17 300	0
Toimintakate	**282 512**	**−2 824**	**279 688**	290 915	11 227	0
Poistot	−160 000	0	−160 000	−143 138	16 862	0
Tilikauden tulos	122 512	−2 824	119 688	147 778	28 089	0

Toiminnan kuvaus

Talousarviokohtaan kuuluu Rakennukset ja yleiset alueet -palvelukokonaisuuden Tilat-palvelu ja Yleiset alueet -palvelun rakennuttamisyksiköt:

Tilat -palvelu vastaa kaupungin omistamien rakennusten suunnittelusta, rakennuttamisesta, ylläpidosta sekä tarpeettomista rakennuksista luopumisesta sekä järjestää ja ylläpitää tilat kaupungin eri tarpeisiin, kuten päiväkodeille, kouluille, sosiaali- ja terveyspalveluille, liikuntapalveluille. Lisäksi palvelu järjestää vuokralaiset kaupungin omistamiin liiketiloihin sekä huolehtii vuokrasuhteesta.

Yleiset alueet -palvelun rakennuttamisyksiköt vastaavat katu- ja viheralueiden, siltojen ja liikuntapaikkojen rakennuttamisesta ja alueiden esirakentamisesta.

Talousarviokohdan toteutuminen

Kaupunginvaltuuston 27.11.2024 hyväksymässä vuoden 2025 talousarviossa talousarviokohdan sitova toimintakate oli 282,5 miljoonaa euroa. Kaupunginvaltuuston päätöksellä (18.6.2025) talousarviokohdalle siirrettiin kaupunginhallituksen käyttövaroista yhteensä 0,5 miljoonaa palkkakehitysohjelman ja henkilöstön työmatkaedun korotuksen toteuttamiseksi. Lisäksi talousarviokohtaan liitettiin organisaatiomuutoksen myötä Kehittämisyksikkö määrärahoineen, yhteensä 0,5 miljoonaa euroa. Talousarviokohtaan siirrettiin lisäksi 1,7 miljoonaa euroa eriin, joita oli aiemmin käsitelty investointeina, mutta jotka kirjanpitolain tulkinnan perusteella kuuluvat käyttötalouteen. Määräraha kohdennettiin talousarviokohtaan kuuluvalle Yleisten alueiden rakennuttamiselle. Talousarviomuutosten jälkeen talousarviokohdan lopullinen toimintakate oli 279,7 miljoonaa euroa.

Toteutunut toimintakate oli 290,9 miljoonaa euroa, mikä on 11,2 miljoonaa euroa talousarviota parempi. Toimintatuotot alittuivat 6,1 miljoonalla eurolla, kun taas toimintakulut alittuivat 17,3 miljoonalla eurolla talousarvioon nähden.

Sisäiset vuokratuotot jäivät talousarviota pienemmiksi, mikä johtui pääosin hankeaikatauluissa ja tilakannassa tapahtuneista muutoksista.

Ylläpitokustannukset toteutuivat selvästi suunniteltua alhaisempina erityisesti energiakustannuksissa syntyneiden säästöjen ansiosta. Energiakustannusten aleneminen johtui lämpimästä talvesta, toteutetuista energiansäästötoimenpiteistä sekä sähkön markkinahintatason muutoksista. Energiakustannuksista syntyneitä säästöjä kohdennettiin muun muassa kunnossapitoon sekä strategian mukaisiin kiinteistöjen purkutoimenpiteisiin. Ylläpitokustannusten alitukseen vaikutti myös korjaushankkeiden siirtyminen investoinneiksi korjausasteen noustua investointikriteerit täyttäväksi. Lisäksi osa korjaushankkeista toteutui

budjetoitua kustannustehokkaammin. Ylläpitokustannusten alitukseen vaikutti myös se, että kaikkia tilikaudelle kohdistuvia kustannuksia eivät toimittajat laskuttaneet vuoden 2025 aikana.

Vuokra- ja vastikekustannukset jäivät talousarviota pienemmiksi ennakoitua maltillisempien indeksikorotusten, hoito- ja rahoitusvastikkeiden alenemisen sekä hankemuutosten vuoksi.

Tilikaudella talousarviokohtaan kuuluvalle Tilat-palvelulle kohdistui noin viiden miljoonan euron kertaluonteinen kulu Hanasaaren voimalaitoksen säilyttämisestä, kun säilyttämiskustannusten hyvittäminen Helenille maanvuokraa alentamalla peruttiin ja kirjattiin verotuksellisista syistä palveluostoiksi. Talousarviokohdan menoja kasvattivat viidellä miljoonalla eurolla hankkeiden esiselvitykset, jotka on aiemmin käsitelty investointimenoina, mutta jotka kirjanpitolain tulkinnan perusteella tulee kattaa käyttötalouden varoilla. Kyseiset erät eivät sisältyneet talousarvioon, joten ne tuli kattaa ilman erillistä käyttötalouden määrärahaa.

Toimintakate kasvoi 7 prosenttia vuoteen 2024 verrattuna. Tulot nousivat 6 prosenttia indeksikorotusten sekä vastuiden lisääntymisen johdosta. Menot kasvoivat vastaavasti 4 prosenttia, vaikka toisaalta sähkö- ja lämmityskustannukset alenivat edellisvuoteen nähden.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Tilat (toimitilakanta)								
Toimitilakannan kokonaiskustannukset (€)	242 308 436	260 989 715	299 676 498	335 182 249	347 019 000	379 648 000	361 669 222	−17 978 778
Suorite (kaupungin hallinnassa oleva toimitilakanta, m²)	2 672 849	2 688 584	2 703 896	2 919 539	2 964 438	2 908 676	2 958 728	50 052
josta suoraan omistettu ala, m²				2 190 185	2 217 940	2 183 057	2 228 870	45 813
josta osakeomistukset, m²				182 926	175 305	167 083	176 640	9 557
josta ulkoavuokrattu ala, m²				546 428	571 193	558 536	553 218	−5 318
Yksikkökustannus (€/kaupungin hallinnassa oleva toimitilakanta, m²)	90,7	97,1	110,8	114,8	117,1	130,5	122,2	−8,3
Yksikkökustannuksen muutos-%	5,6	7,1	14,2	3,6	2,0	11,5	4,4	
Muut kustannukset yhteensä (€)	5 441 749	5 266 800	5 007 243	5 593 302	6 112 645	6 664 000	7 343 234	679 234
josta yleisten alueiden rakennuttaminen	6 478 000	6 308 000	5 943 000	5 495 774	5 347 776	7 345 000	9 088 424	1 743 424
josta valmistus omaan käyttöön	3 238 000	3 229 000	3 673 000	4 443 019	5 416 869	4 000 000	2 590 206	−1 409 794
josta toimialan yhteisten palvelujen kustannukset	−4 274 251	−4 270 200	−4 608 757	−4 345 491	−4 652 000	−4 681 000	−4 335 396	345 604
Talousarviokohdan kustannukset yhteensä	**247 750 185**	**266 256 515**	**304 683 741**	**340 775 551**	**353 131 645**	**386 312 000**	**369 012 456**	**−17 299 544**

Kaupungin hallinnoiman toimitilakannan yksikkökustannus toteutui vuonna 2025 talousarviota pienempänä, koska toimitilakannan kokonaiskustannukset jäivät talousarviota alhaisemmiksi. Kokonaiskustannusten alittumiseen vaikuttivat erityisesti ylläpitokustannusten suunniteltua pienempi toteuma. Energiakustannuksissa syntyi säästöjä lämpimän talven, energiansäästötoimenpiteiden sekä sähkön markkinahinnan muutosten seurauksena. Lisäksi osa korjaushankkeista siirtyi investoinneiksi ja osa toteutui budjetoitua kustannustehokkaammin. Vuokra- ja vastikekustannukset jäivät talousarviota pienemmiksi muun muassa maltillisempien indeksikorotusten ja hankemuutosten vuoksi.

Vuoteen 2024 verrattuna yksikkökustannus kuitenkin nousi. Nousu johtui kokonaiskustannusten kasvusta samaan aikaan, kun kaupungin hallinnassa olevan toimitilakannan määrä pieneni. Kustannusten kasvua selittävät muun muassa uusien kohteiden ylläpitokustannusten siirtyminen Tilat-palvelun vastuulle, valmistuneiden kohteiden ylläpitokustannukset sekä kunnossapidon kustannusten nousu. Toimitilakannan pienentymiseen puolestaan vaikuttivat poistuneiden tilojen aktiivinen myynti ja tehostettu luopumisprosessi.

Muiden suoritteiden kehitys

Muut suoritteet	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Tilojen vajaakäyttöaste, %	2,8	3,2	3,8	3,4	3,5	4,0	7	2,7
Tiloja omassa ylläpidossa, m²				1 778 701	1 820 000	1 772 146	2 205 515	433 369

Tilojen vajaakäyttöasteprosentin laskentatapaa jouduttiin muuttamaan kesken tilikauden. Tilinpäätös raportoidaan vuoden 2025 keskiarvolukuna, kun vielä talousarviossa käytettiin 36 kuukauden keskiarvoa.

2.2.1.3.3. 3 10 03 Asuntotuotanto

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	26 585	0	26 585	26 656	71	0
Menot	−35 670	−130	−35 800	−29 461	6 339	0
Toimintakate	**−9 085**	**−130**	**−9 215**	−2 805	6 410	0
Poistot	−80	0	−80	0	80	0
Tilikauden tulos	−9 165	−130	−9 295	−2 805	6 490	0

Toiminnan kuvaus

Talousarviokohtaan kuuluu Rakennukset ja yleiset alueet -palvelukokonaisuuden asuntotuotantopalvelu:

Asuntotuotanto vastaa kaupungin oman uudisasuntotuotannon sekä kaupunkikonsernin asuntoyhtiöiden peruskorjausten rakennuttamisesta. Lisäksi asuntotuotanto myy Hitas-omistusasuntoja sekä rakennuttamiaan uudistuotannon asumisoikeusasuntoja.

Talousarviokohdan toteutuminen

Kaupunginvaltuuston 27.11.2024 hyväksymässä vuoden 2025 talousarviossa talousarviokohdan sitova toimintakate oli –9,1 miljoonaa euroa. Kaupunginvaltuuston päätöksellä (18.6.2025) talousarviokohdalle siirrettiin kaupunginhallituksen käyttövaroista 130 tuhatta euroa palkkakehitysohjelman ja henkilöstön työmatkaedun korotuksen toteuttamiseksi. Talousarviomuutosten jälkeen talousarviokohdan lopullinen toimintakate oli –9,2 miljoonaa euroa.

Toteutunut toimintakate oli –2,8 miljoonaa euroa, mikä on 6,4 miljoonaa euroa talousarviota parempi. Toimintatuotot toteutuivat 0,1 miljoonaa euroa talousarviota suurempina. Toimintakulut puolestaan alittuivat talousarviosta 6,3 miljoonalla eurolla.

Rakennusaikaiset korkokulut jäivät talousarviota pienemmiksi yleisen korkotason suotuisan kehityksen sekä korkomenojen hallitsemiseksi toteutettujen toimenpiteiden ansiosta. Toimenpiteet käsittivät lainannosto- ja jälkipanttausprosessien kuvaamisen ja kehittämisen yhteistyössä tilaajien ja rahoituslaitoksen kanssa. Myös hankkeiden valmiusastetodistukset uudistettiin ja pilotoitiin.

Lisä- ja muutostyöt toteutuivat talousarviota pienempinä johtuen Hitas-hankkeiden pienemmästä lukumäärästä ja osassa hankkeissa SR (suunnittele ja rakenna) -urakkamuodosta, jossa suunnittelu kuuluu urakkaan.

Henkilöstökulut alittuivat talousarviosta erityisesti epävarmojen hankenäkymien vuoksi, jonka vuoksi toiminnan ja talouden hallintatoimenpiteenä vapautuneita vakansseja on jätetty täyttämättä esimerkiksi eläkkeelle siirtymisten yhteydessä.

Haastavan asuntomarkkinatilanteen takia vastikekulut toteutuivat ennakoitua suurempina, koska kaupunki vastaa myymättä jääneiden asuntojen vastikekustannuksista.

Asuntokauppa oli hiljaista vielä vuonna 2025; Hitas-kauppoja tehtiin 95 kappaletta ja asumisoikeussopimuksia 299 kappaletta. Vuoden 2025 lopussa myynnissä oli 531 Hitas-asuntoa, joista valmiita oli 396 kappaletta ja rakenteilla oli 135 kappaletta. Asumisoikeusasuntoja oli myynnissä 309 kappaletta, joista valmiita oli 67 kappaletta ja rakenteilla 242 kappaletta. Hitas-asuntojen osalta kysyntä keskittyi lähinnä Jätkäsaaren ja Kalasataman kohteisiin. Asumisoikeusasuntojen osalta kohteet myivät

keskinkertaisesti. Asumisoikeusasuntojen kysyntä keskittyi Oulunkylän ja Postipuiston kohteisiin. Vuonna 2025 valmistuneissa kohteissa sekä vuoden 2026 keväällä valmistuvissa kohteissa on vielä paljon myytävää.

Vuonna 2025 aloitettiin 263 asumisoikeusasunnon, 449 vuokra-asunnon ja 126 Hitas-asunnon eli yhteensä 838 uuden asunnon rakentaminen sekä 607 vuokra-asunnon peruskorjaus. Yhteensä 1444 asuntoa valmistui.

Toimintakate parani 57 prosenttia vuoteen 2024 verrattuna. Tulot pysyivät edellisvuoden tasolla. Menot laskivat 12 prosenttia vuoteen 2024 verrattuna. Laskua selittää erityisesti rakennusaikaisten korkojen aleneminen.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Asuntotuotanto (uudistuotanto)								
Uudistuotantokannan käyttötalouden kokonaiskustannukset (€)	15 617 221	13 351 899	13 960 908	23 052 181	25 366 256	26 569 843	23 080 478	−3 489 365
Suorite (uusien asuntojen käynnistyspäätökset, kpl)	1 551	913	603	1 435	783	2 000	838	−1 162
josta ARA-tuotanto: asuntojen käynnistyspäätöksiä, kpl	1 244	747	537	1 052	603	1 500	712	−788
josta muu uudistuotanto: asuntojen käynnistyspäätöksiä, kpl	307	166	66	383	180	500	126	−374
Yksikkökustannus (€/uusien asuntojen käynnistyspäätökset, kpl)	10 069	14 624	23 152	16 064	32 396	13 285	27 542	14 257
Yksikkökustannuksen muutos-%	13,2	45,2	58,3	−30,6	101,7	−59,0	−15,0	
Asuntotuotanto (peruskorjaukset)								0
Peruskorjauskannan käyttötalouden kokonaiskustannukset (€)	2 561 683	4 068 163	4 391 628	7 683 111	11 128 145	11 656 157	9 090 703	−2 565 454
Suorite (peruskorjattujen asuntojen määrä, kpl)	785	1 058	1 131	1 050	911	1 200	783	−417
Yksikkökustannus (€/peruskorjattujen asuntojen määrä, kpl)	3 263	3 845	3 883	7 317	12 215	9 713	11 610	1 897
Yksikkökustannuksen muutos-%	8,6	17,8	1,0	88,4	66,9	−20,5	−5,0	
Muut kustannukset yhteensä (€)	−3 302 522	−3 299 029	−3 560 775	−3 329 181	−3 164 000	−2 426 000	−2 710 000	−284 000
Toimialan yhteisten palvelujen kustannukset	−3 302 522	−3 299 029	−3 560 775	−3 329 181	−3 164 000	−2 426 000	−2 710 000	−284 000
Talousarviokohdan kustannukset yhteensä	14 876 382	14 121 033	14 791 761	27 406 111	33 330 401	35 800 000	29 461 181	−6 338 819

Vuoden 2025 kustannukset toteutuivat arvioitua pienempinä muun muassa korkokulujen sekä lisä- ja muutostöiden matalamman tason vuoksi. Suoritteena olevat käynnistettyjen uudiskohteiden sekä peruskorjattujen asuntojen määrät kuitenkin jäivät talousarvion tavoitetasoa pienemmäksi, mikä vaikutti yksikkökustannuksia nostavasti. Vaihtelut vuosien välillä johtuvat suurelta osin asuntojen määrien sekä toisaalta korkotason vaihteluista.

2.2.1.3.4. 3 10 04 HSL- ja HSY-kuntayhtymien maksuosuudet

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−271 309**	**0**	**−271 309**	−271 309	0	0
Toimintakate	−271 309	0	−271 309	−271 309	0	0
Tilikauden tulos	−271 309	0	−271 309	−271 309	0	0

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Toiminnan kuvaus

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymän maksuosuus (HSL)

Kuntayhtymän perussopimuksen mukaan kuntayhtymä rahoittaa toimintansa lipputuloilla, jäsenkuntien kuntaosuuksilla, valtionavustuksilla ja muilla tuloilla. Jäsenkunnille kohdistetaan kuntayhtymän eri tehtävistä aiheutuvat kulut palvelujen käytön mukaisesti. Lipputulot kohdistetaan kunnittain kuntakohtaisen lipputulokertymän perusteella. Kuntaosuuksilla katetaan kullekin kunnalle kohdistettujen kulujen ja tuottojen erotus.

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän maksuosuus (HSY)

Kuntayhtymän perussopimuksen mukaan kuntayhtymä rahoittaa toimintakulunsa vesihuolto- ja jätehuoltotoimintojen maksuilla, kuntaosuuksilla ja muilla tuloilla. Kuntayhtymä perii jäsenkunniltaan maksuosuudet muista kuin vesihuollon tai jätehuollon tehtävistä aiheutuviin kustannuksiin.

Talousarviokohdan toteutuminen

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymän maksuosuus (HSL)

HSL-kuntayhtymän maksuosuus vuonna 2025 oli 269 miljoonaa euroa. Maksuosuuden kasvu on seurausta merkittävien joukkoliikennehankkeiden valmistumisesta sekä joukkoliikenneinfran peruskorjausinvestoinneista. Joukkoliikennejärjestelmän kustannusten matkustajamääriä ja lipputuloja nopeampi nousu näkyy kuntien rahoitustarpeen kasvuna.

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän maksuosuus (HSY)

HSY-kuntayhtymän maksuosuus vuonna 2025 oli 2,3 miljoonaa euroa.

2.2.1.3.5. 3 10 06 Tuki Liikenneliikelaitokselle

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−16 554**	**0**	**−16 554**	−11 109	5 445	0
Toimintakate	−16 554	0	−16 554	−11 109	5 445	0
Tilikauden tulos	−16 554	0	−16 554	−11 109	5 445	0

Toiminnan kuvaus

HSL:n ja kaupunkien välisessä infrasopimuksessa on määritelty, että kaupungit voivat laskuttaa infran pääomakuluista puolet HSL:ltä ja toinen puoli infran pääomakuluista jää suoraan kaupunkien maksettavaksi. Kantametron osalta HKL laskuttaa kaupungilta metroinfraomaisuuden poistoista 50 prosenttia ja infraomaisuuden hankintaan kohdistuvista todellisista korkokuluista 100 prosenttia. Länsimetrosta kaupungin maksettavaksi tulee infran kuluista se osuus, jota HKL ei pysty laskuttamaan HSL:ltä.

Talousarviokohdan toteutuminen

Kaupunki maksoi liikenneliikelaitokselle (HKL) suoraa tukea 11,1 miljoonaa euroa vuonna 2025. Menot toteutuvat 5,4 miljoonaa euroa talousarviota pienempinä. Kaupungin tuella HKL kattaa ne menot, joita se ei pysty laskuttamaan HSL:ltä tai muulta taholta. Vuonna 2025 tuen tarvetta alensivat pienentyneet Länsimetron vastikekustannukset.

2.2.1.3.6. 3 10 07 Infrakorvaus HSL:ltä ja maksu Kaupunkiliikenne Oy:lle

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	49 892	0	49 892	48 306	−1 586	0

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	−66 101	0	−66 101	−64 514	1 587	0
Toimintakate	**−16 209**	**0**	**−16 209**	−16 209	0	0
Tilikauden tulos	−16 209	0	−16 209	−16 209	0	0

Toiminnan kuvaus

HSL:ltä laskutettava infrakorvaus sisältää voimassa olevan infrasopimuksen mukaisesti joukkoliikenneinfraan liittyvät poistot, korot ja käyttökulut. Pääomakustannuksista (poistot ja korot) HSL korvaa 50 prosenttia, ja infran hallinto- ja ylläpitokustannuksista 100 prosenttia. Infrakorvaus sisältää raitioliikenne-, junaliikenne-, bussiliikenne- ja lauttaliikenneinfran.

Bussi-infrasta mukana ovat Espoon (Kampin), Malmin, Elielinaukion, Herttoniemen, Itäkeskuksen ja Rautatientorin bussiterminaalit sekä Paloheinän bussitunneli ja bussien sähkönlatausinfra.

Kaupunki maksaa kaupunkiliikenneyhtiölle korvausta sen hallinnoiman infran käyttöoikeudesta sekä infraa koskevista investoinneista, hallinnoinnista ja ylläpidosta sekä muista kaupunkiliikenneyhtiön kaupungille tuottamista palveluista. Palvelukorvauksessa infran pääoma, hallinto- ja ylläpitokustannukset korvataan täysimääräisesti. Määrärahalla varmistetaan erityisesti asemien, asemaseutujen ja joukkoliikenteen solmukohtien turvallisuus.

Palvelukorvaus on kattavampi kuin HSL:n maksama infrakorvaus. Palvelukorvaukseen sisältyvät muun muassa kaupunkipyörä-järjestelmä, liityntäpysäköinti-infra ja Kruunuvuoren lauttaliikenne, jotka eivät sisälly HSL:n infrakorvaukseen. Muusta joukkoliikenteestä poiketen kaupunki järjestää Kruunuvuoren lauttaliikenteen itse.

Talousarviokohdan toteutuminen

Sitova toimintakate toteutui talousarvion mukaisesti. Kaupunki maksoi Kaupunkiliikenne Oy:lle sen tuottamista palveluista palvelukorvausta 64,5 miljoonaa euroa vuonna 2025. Kaupunki kattaa osan menoista HSL:n maksamalla infrakorvauksella. Infrakorvaus oli 48,3 miljoonaa euroa vuonna 2025.

Vuoden 2024 aikana käyttöönotettujen Kalasataman raitiotien ja Ruskeasuon varikon ratainfran täysimääräinen vaikutus näkyi vuonna 2025, mikä kasvatti talousarviokohdan tuloja ja menoja edellisvuodesta.

2.2.1.3.7. 3 10 08 Palvelut ja luvat

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	145 554	0	145 554	142 391	−3 163	0
Menot	−109 338	−1 259	−110 597	−103 835	6 762	0
Toimintakate	**36 216**	**−1 259**	**34 957**	38 555	3 598	0
Poistot	−1 111	0	−1 111	−1 132	−21	0
Tilikauden tulos	35 105	−1 259	33 846	37 424	3 578	0

Toiminnan kuvaus

- Asukas- ja yrityspalvelut vastaa toimialan keskitetystä asiakaspalvelusta ja ohjaa yleisten alueiden käyttöä myöntämällä katutöihin liittyviä lupia, alueiden käyttölupia ja lyhytaikaisia maanvuokrauksia sekä valvoo lupaehtojen noudattamista.
- Kaupunkimittauspalvelut vastaa kiinteistönmuodostuksesta, sitovista tonttijaoista, kiinteistörekisterin pidosta, kaupungin kartastotehtävistä, kaavoitusmittauksista, paikkatietotehtävistä sekä toimintaansa liittyvistä tietopalveluista.
- Rakennusvalvontapalvelut vastaa rakennusvalvonnasta, käsittelee lupahakemukset ja tallentaa rakennussuunnitelmat sekä valvoo rakennustyötä ja rakennettua ympäristöä.
- Ympäristöpalvelut vastaa ympäristön-, luonnon- ja vesien- sekä terveydensuojelusta, tupakkavalvonnasta, elintarvike- ja eläinsuojeluvalvonnasta sekä talousveden valvonnasta ja eläinlääkintähuollosta.

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

- Pysäköinninvalvonta ja pysäköintipalvelut vastaa kunnallisesta pysäköinninvalvonnasta ja ajoneuvojen siirtotoiminnasta sekä yleisten alueiden maksullisen pysäköinnin järjestämisestä.
- Asumisen palvelut vastaa asuntojen järjestämisestä kaupungin omiin tarpeisiin, asunnonvälityksestä ja asumisen viranomaispalveluista.

Talousarviokohdan toteutuminen

Kaupunkiympäristölautakunnan 19.12.2024 hyväksymässä vuoden 2025 talousarviossa talousarviokohdan sitova toimintakate oli 36,2 miljoonaa euroa. Kaupunginvaltuuston päätöksellä (18.6.2025) talousarviokohdalle siirrettiin kaupunginhallituksen käyttövaroista 0,7 miljoonaa euroa palkkakehitysohjelman toteuttamiseksi. Lisäksi talousarviokohtaan liitettiin organisaatiomuutoksen myötä Kehittämisyksikkö määrärahoineen, yhteensä 0,5 miljoonaa euroa. Talousarviomuutosten jälkeen talousarviokohdan lopullinen toimintakate oli 35,0 miljoonaa euroa.

Toteutunut toimintakate 38,6 miljoonaa euroa oli 3,6 miljoonaa euroa talousarviota parempi. Toimintatuotot alittivat talousarvion 3,2 miljoonalla eurolla ja toimintakulut puolestaan 6,8 miljoonalla eurolla.

Tulojen 3,2 miljoonan euron alituksesta noin 3,1 miljoonaa euroa tuli asumisen palveluista, jossa työsuhdeasunnoista luopumisen vaikutukset eivät olleet tarkalleen tiedossa vielä talousarviovaiheessa. Asukas- ja yrityspalveluiden tulot alittuivat 3,2 miljoonaa euroa. Suurimpina tekijöinä vaikuttivat rakennusalan suhdannetilanne, jonka takia keskustaan sijoittuvia työmaita on käynnissä aiempaa vähemmän. Lisäksi vaikuttivat hinnastonmuutoksen takia lyhentyneet työmaiden kestot sekä pienentyneet pinta-alat. Myös Kaupunkimittauksen tulot alittuivat 0,3 miljoonaa euroa haastavan rakentamissuhdanteen takia. Rakennusvalvonnan tulot puolestaan ylittyivät noin 1,1 miljoonalla eurolla ennakoitua vilkkaamman korjausrakentamisen luvituksen myötä. Pysäköinninvalvonnan tulot ylittyivät 2,0 miljoonalla eurolla asukaspysäköintitunnusten sekä kadunvarsipysäköinnin ennustettua paremman tulokertymän takia. Ympäristöpalveluiden tulot ylittyivät 0,3 miljoonalla eurolla taksojen korotusten sekä lakimuutosten takia.

Toimintamenojen 6,8 miljoonan euron alitus johtui etenkin vuokrakuluista 5,3 miljoonaa euroa, jossa näkyy työsuhdeasunnoista luopumisen vaikutus 4,0 miljoonaa euroa sekä palvelujen ostoista 1,5 miljoonaa euroa, jossa konsulttipalveluja on käytetty ennakoitua vähemmän.

Edellisen vuoden tilinpäätökseen verrattuna toimintakate parani 2 prosenttia. Tulot laskivat 3 prosenttia sekä menot laskivat 5 prosenttia verrattuna edelliseen tilinpäätökseen. Suurin yksittäinen tekijä oli Asumisen palveluiden työsuhdeasuntojen vuokraustoiminnan siirtäminen Auroralinnalle, jonka myötä sekä vuokratulot, että vuokramenot laskivat 10 miljoonaa euroa.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Asukas- ja yrityspalvelut (asiakaspalvelu)								
Asiakaspalvelun kokonaiskustannukset (€)	1 745 950	2 083 877	2 201 433	2 374 464	2 463 000	2 847 000	2 704 000	−143 000
Suorite (vastaanotetut yhteydenotot kpl)	190 887	202 366	201 770	183 288	179 162	180 000	156 000	−24 000
Yksikkökustannus (€/vastaanotetut yhteydenotot kpl)	9,1	10,3	10,9	13,0	13,7	15,8	17,3	1,5
Yksikkökustannuksen muutos-%	−8,5	12,6	6,0	18,7	6,1	15,1	26,1	
Asukas- ja yrityspalvelut (alueiden käyttö ja valvonta)								
Alueiden käytön ja valvonnan kokonaiskustannukset (€)	2 810 108	3 194 723	3 489 217	4 032 398	4 349 000	4 937 000	5 219 000	282 000
Suorite (alueidenkäyttö- ja valvontasuorite)	40 653	38 222	39 195	49 780	55 825	43 600	53 470	9 870

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
josta valvontasuoritteet, kpl	22 108	19 992	21 893	31 346	36 667	26 300	35 230	8 930
josta katutyöluvat, kpl	12 098	12 590	12 132	12 750	13 674	12 000	12 787	787
josta sijoitussopimukset, kpl	984	835	839	1 034	1 167	900	1 042	142
josta johtoselvitykset, kpl	5 463	4 805	4 331	4 650	4 317	4 400	4 411	11
Yksikkökustannus (€/suorite)	69,1	83,6	89,0	81,0	77,9	113,2	97,6	−15,6
Yksikkökustannuksen muutos-%	33,1	20,9	6,5	−9,0	−3,8	45,4	25,3	
Asukas- ja yrityspalvelut (tapahtumaluvat ja maanvuokraus)								
Tapahtumalupien ja maanvuokrauksen kokonaiskustannukset	511 553	581 545	635 153	734 030	976 000	898 000	1 044 000	146 000
Suorite (tapahtumaluvat ja maanvuokraukset -suorite)	1 942	2 203	2 088	1 927	1 953	1 820	2 342	522
josta tapahtumaluvat, kpl	694	816	1 030	1 246	1 183	1 000	1 242	242
josta maanvuokraukset, kpl	1 248	1 387	1 058	681	770	820	1 100	280
Yksikkökustannus (€/suorite)	263	264	304	381	500	493	446	−48
Yksikkökustannuksen muutos-%	0	0,2	15,2	25,2	31,2	−1,3	−10,8	
Kaupunkimittauspalvelut								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	7 115 005	7 060 146	7 595 378	8 207 223	8 818 000	9 959 000	9 425 000	−534 000
Suorite (kaupunkimittauspalvelun suorite)	1 926	1 887	1 797	1 344	1 332	1 760	1 266	−494
josta rekisteröityjä kiinteistöjä, kpl	581	608	650	562	616	600	632	32
josta rakennussuunnittelun lähtötiedot, kpl	592	512	385	301	287	400	237	−163
josta maastosuoritteita (rakennuksen sijaintikatselmus), kpl	753	767	762	481	429	760	397	−363
Yksikkökustannus (€/suorite)	3 694	3 741	4 227	6 107	6 620	5 659	7 445	1 786
Yksikkökustannuksen muutos-%	5,0	1,3	13,0	44,5	8,4	−14,5	12,5	
Pysäköinninvalvonta ja pysäköintipalvelu								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	18 376 475	10 044 065	10 048 694	10 421 668	11 177 000	12 716 000	11 619 000	−1 097 000
Suorite (pysäköintivalvonnan suorite)	1 176 452	1 107 849	1 095 214	1 454 024	2 198 284	1 918 000	3 016 479	1 098 479
josta pysäköintivalvontatapahtumat, kpl	1 159 566	1 086 933	1 072 182	1 437 367	2 178 647	1 900 000	3 001 149	1 101 149
josta ajoneuvojen siirrot, kpl	16 886	20 916	23 032	16 657	19 637	18 000	15 330	−2 670
Yksikkökustannus (€/suorite)	15,6	9,1	9,2	7,2	5,1	6,6	3,9	−2,8
Yksikkökustannuksen muutos-%	12,3	−42,0	1,2	−21,9	−29,1	30,4	−24,2	
Rakennusvalvonta palvelut								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	8 172 091	8 823 460	9 991 115	11 107 052	11 037 000	11 924 000	11 185 000	−739 000
Suorite (rakennusvalvontapalvelun suorite)	10 224	10 417	9 474	9 401	8 161	10 500	11 269	769
josta katselmusten määrä, kpl	7 962	8 280	7 486	7 705	6 648	8 000	9 716	1 716
josta lupapäätösten määrä, kpl	2 262	2 137	1 988	1 696	1 513	2 500	1 553	−947
Yksikkökustannus (€/suorite)	799	847	1 055	1 181	1 352	1 136	993	−143
Yksikkökustannuksen muutos-%	1,1	6,0	24,5	12,0	14,5	−16,0	−26,6	

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Ympäristöpalvelu								
Ympäristöpalvelun kustannukset (€)	9 904 938	9 727 476	10 388 307	10 880 010	12 057 000	13 202 000	12 906 000	−296 000
Suorite (Ympäristöpalvelun suorite)	10 258	11 574	12 237	11 736	13 576	12 700	13 721	1 021
josta suunnitelmalliset elintarviketarkastukset, kpl	2 335	2 450	2 863	3 007	3 463	3 200	3 317	117
josta ympäristövalvonnan suoritteet (painotettu), kpl	7 354	8 213	8 327	7 527	9 000	8 500	9 300	800
josta suunnitelmallisen valvonnan tarkastukset (ympäristöterveys), kpl	569	911	1 047	1 202	1 113	1 000	1 104	104
Yksikkökustannus (€/suorite)	966	840	849	927	888	1 040	941	−99
Yksikkökustannuksen muutos-%	10,8	−13,0	1,0	9,2	−4,2	17,0	5,9	
Asumisen palvelut								
Palvelun kokonaiskustannukset (€)	55 166 851	58 337 036	58 944 067	60 813 093	61 570 000	55 769 000	51 413 000	−4 356 000
Suorite (vuokrattujen asuntojen määrä, kpl)			6 570	6 280	6 000	5 000	4 671	−329
Yksikkökustannus (€/vuokrattujen asuntojen määrä, kpl)			8 972	9 684	10 262	11 154	11 007	−147
Yksikkökustannuksen muutos-%			0	7,9	6,0	8,7	7,3	
Muut kustannukset yhteensä (€)	−4 193 596	−5 195 349	−5 896 608	−4 244 214	−3 439 000	−1 655 000	−1 680 000	−25 000
josta palvelukokonaisuuden muut kustannukset	4 338 404	3 327 651	3 302 392	3 860 962	4 519 000	5 976 000	4 743 000	−1 233 000
josta toimialan yhteisten palvelujen kustannukset	−8 532 000	−8 523 000	−9 199 000	−8 105 176	−7 958 000	−7 631 000	−6 423 000	1 208 000
Talousarviokohdan kustannukset yhteensä	**99 609 375**	**94 656 979**	**97 396 756**	**104 325 724**	**109 008 000**	**110 597 000**	**103 835 000**	**−6 762 000**

Asiakaspalvelun yksikkökustannus nousi, koska vastaanotettujen yhteydenottojen määrä laski talousarvioon verrattuna. Alueiden käytön ja valvonnan yksikkökustannus aleni, koska suoritemäärä kasvoi merkittävästi talousarvioon verrattuna.

Kaupunkimittauspalvelun yksikkökustannus nousi, koska rakennuttamisen suhdannekehityksen vuoksi suoritemäärät vähenivät samaan aikaan kun kustannukset alenivat jonkin verran.

Pysäköinninvalvonnan ja pysäköintipalvelun yksikkökustannus laski merkittävästi valvontatapahtumien kasvun ansiosta.

Rakennusvalvonnan yksikkökustannus laski talousarvioon verrattuna, koska kokonaiskustannukset toteutuivat pienempänä ja katselmusten määrä talousarviota suurempana.

Ympäristöpalvelun yksikkökustannus laski toiminnan tehostamisen ansiosta, jolloin tarkastustapahtumien volyymi kasvoi.

Asumisen palvelujen yksikkökustannus laski hieman ja tähän vaikutti osaltaan työsuhdeasunnoista luopuminen sekä toiminnan tehostuminen.

2.2.1.3.8. 3 10 09 Yleisten alueiden kunnossapito

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	12 894	0	12 894	14 449	1 555	0
Menot	**−121 086**	**1 458**	**−119 628**	−111 571	8 057	0
Toimintakate	−108 192	1 458	−106 734	−97 123	9 611	0
Poistot	−100 000	0	−100 000	−144 941	−44 941	0
Tilikauden tulos	−208 192	1 458	−206 734	−242 064	−35 330	0

Toiminnan kuvaus

Talousarviokohtaan kuuluu Rakennukset ja yleiset alueet -palvelukokonaisuuden Yleiset alueet -palvelusta omaisuudenhallinta, kaupunkitekniikka ja kunnossapito:

Palvelu vastaa katu- ja viheralueiden sekä saarien kunnossapidon järjestämisestä, valvonnasta ja korjausten teettämisestä, teknisten järjestelmien suunnittelusta, rakennuttamisesta ja kunnossapidosta. Palvelu vastaa myös yleisten alueiden omaisuustiedon ja omaisuustietojärjestelmien hallinnasta sekä silta- ja muun taitorakenneomaisuuden hallinnasta. Lisäksi palvelu vastaa kaupungin massatalouden ja aluerakentamiskohteisen työmaalogistiikan koordinoinnista sekä toimialan vesiluvista.

Talousarviokohdan toteutuminen

Kaupunginvaltuuston 27.11.2024 hyväksymässä vuoden 2025 talousarviossa talousarviokohdan sitovat toimintakulut olivat 121,1 miljoonaa euroa.

Kaupunginvaltuuston päätöksellä (18.6.2025) talousarviokohdalle siirrettiin kaupunginhallituksen käyttövaroista yhteensä 0,3 miljoonaa palkkakehitysohjelman ja henkilöstön työmatkaedun korotuksen toteuttamiseksi. Talousarviokohdalta uudelleen kohdistettiin 1,7 miljoonaa Tilat -talousarviokohdan alla olevalle Yleisten alueiden rakennuttaminen –palvelulle eriin, joita oli aiemmin käsitelty investointeina, mutta jotka kirjanpitolain tulkinnan perusteella kuuluvat käyttötalouteen. Talousarviomuutosten jälkeen talousarviokohdan sitovat toimintakulut olivat 119,6 miljoonaa euroa. Edellisen vuoden tilinpäätökseen verrattuna toimintakulut kasvoivat 8 prosenttia. Merkittävin selittävä tekijä oli investoinneista käyttötalouteen siirretyt erät, yhteensä 14,5 miljoonaa euroa.

Yleisten alueiden kunnossapidon menot toteutuvat noin 8,1 miljoonaa euroa talousarviota pienempinä pääosin poikkeuksellisen vähälumisesta talven vuoksi. Talvikunnossapidon menot toteutuivat 11,6 miljoonaa euroa talousarviota pienempinä. Toteutuneiden lumikuormien määrä oli 16 332 kappaletta, talousarviossa huomioidun normaalitalven määrän ollessa noin 50 000 kappaletta. Alitusta tasoittivat Omaisuudenhallintayksikön käyttötalouteen siirtyneet, aiemmin investointeina käsitellyt erät, jotka kasvattivat menoja 3,1 miljoonalla eurolla. Menot koostuvat massakoordinoinnin, kierrätyskenttien, kaatopaikkojen, meriläjityksen sekä Malminkentän ympäristösuunnittelun kuluista. Lisäksi kasteluveden kulut toteutuivat n. 0,3 miljoonaa euroa arvioitua suurempina helteisen kesän vuoksi.

Vuonna 2025 yhtenäistettiin Yleisten alueiden kunnossapidon alueurakoiden sopimukset, jolloin asuntokatujen (ajoratojen III-luokan) ja joukkoliikennekatujen varsilla olevien kevyen liikenteen väylien (B-luokan) talvihoidon tiukemmat laatuvaatimukset tulivat voimaan koko kaupungissa. Tehostetun talvihoidon verkostoa laajennettiin talvella 2024–2025 35 kilometrillä kattamaan 140 km pyöräliikenteen baanoja ja pääreittejä sekä talveksi 2025–2026 20 kilometrillä, jolloin verkosto on jo 160 km.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Yleiset alueet (katujen talvihoito)								
Katujen talvihoidon kustannukset (€)	23 019 804	34 944 867	43 377 880	40 108 122	35 474 872	29 572 041	18 782 897	−10 789 144
Suorite (Ylläpidettävä katuala, m²)	21 320 000	21 550 000	21 580 000	21 660 000	21 740 000	21 824 300	21 932 700	108 400
Yksikkökustannus (€/ylläpidettävä katuala, m²)	1,1	1,6	2,0	1,9	1,6	1,4	0,9	−0,5
Yksikkökustannuksen muutos-%	−26,2	50,2	24,0	−7,9	−11,9	−17,0	−47,5	
Yleiset alueet (puistojen ja erityiskohteiden talvihoito)								
Puistojen ja erityiskohteiden talvihoidon kustannukset (€)	1 570 535	1 918 403	1 517 511	2 061 350	2 060 912	2 222 773	1 548 469	−674 304

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Suorite (Rakennetut puistot, m²)	9 370 000	9 420 000	9 210 000	9 210 000	9 199 000	9 222 950	9 148 380	−74 570
Yksikkökustannus (€/rakennetut puistot, m²)	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	−0,1
Yksikkökustannuksen muutos-%	−51,4	21,5	−19,1	35,8	0,1	7,6	−24,4	
Yleiset alueet (katujen muu kunnossapito)								
Katujen kunnossapidon muut kustannukset (€)	39 153 450	39 261 824	39 336 794	33 792 807	42 863 596	54 773 571	57 900 000	3 126 429
Suorite (Ylläpidettävä katuala, m²)	21 320 000	21 550 000	21 580 000	21 660 000	21 740 000	21 824 300	21 932 700	108 400
Yksikkökustannus (€/ylläpidettävä katuala, m²)	1,8	1,8	1,8	1,6	2,0	2,5	2,6	0,1
Yksikkökustannuksen muutos-%	4,9	−0,8	0,1	−14,4	26,4	27,3	33,9	
Yleiset alueet (puistojen ja erityiskohteiden muu kunnossapito)								
Puistojen ja erityiskohteiden kunnossapidon muut kustannukset (€)	19 528 650	19 517 495	19 200 243	25 548 785	22 534 612	30 823 300	32 757 506	1 934 206
Suorite (Rakennetut puistot, m²)	9 370 000	9 420 000	9 210 000	9 210 000	9 199 000	9 222 950	9 148 380	−74 570
Yksikkökustannus (€/rakennetut puistot, m²)	2,1	2,1	2,1	2,8	2,4	3,3	3,6	0,2
Yksikkökustannuksen muutos-%	−0,5	−0,6	0,6	33,1	−11,7	36,4	46,2	
Muut kustannukset yhteensä (€)	528 257	565 557	322 599	1 044 297	577 101	2 236 315	582 618	−1 653 697
josta luonnonmukaisten alueiden kunnossapito	3 841 257	3 874 557	3 894 599	4 378 222	3 893 101	4 979 315	3 610 618	−1 368 697
josta toimialan yhteisten palvelujen kustannukset	−3 313 000	−3 309 000	−3 572 000	−3 333 925	−3 316 000	−2 743 000	−3 028 000	−285 000
Talousarviokohdan kustannukset yhteensä	**83 800 696**	**96 208 146**	**103 755 027**	**102 555 361**	**103 511 093**	**119 628 000**	**111 571 490**	**−8 056 510**

Vähälumisen talven vuoksi vuoden 2025 talvihoidon kulut toteutuivat noin 11,6 miljoonaa euroa arvioitua pienempinä. Samaan aikaan katujen ja puistojen muut kustannukset toteutuivat noin 5,0 miljoonaa euroa arvioitua suurempina. Näiden kulujen kasvun taustalla ovat käyttötalouteen siirtyneet, aiemmin investointeina käsitellyt erät, kuten massakoordinaation, kaatopaikkojen sekä Malminkentän kulut, puistojen korjaushankkeet sekä kaupunkiuudistusalueiden kunnossapidon kulut. Pidemmän ajan tarkastelussa suurimmat vaihtelut syntyvät erilaisten talvien vaikutuksesta. Esimerkiksi talvi 2022 oli runsasluminen, mikä näkyy piikkinä katujen talvihoitoa kuvaavassa yksikkökustannuksessa.

Muiden suoritteiden kehitys

Muut suoritteet	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Ulkovalaistuksen energian kulutus (KWh/asukas)	65,0	58,1	55,2	53,0	46,0	52,0	44,0	−8,0
Kunnossapidettävät sillat (m²)	333 410	336 984	330 783	332 021	333 000	333 000	344 451	11 451

Ulkovalaistuksen energian kulutus on laskenut, mikä on pääosin seurausta sähkön hinnan laskusta. Kunnossapidettävien siltojen pinta-ala on kasvanut erityisesti Kruunusillat -kokonaisuuteen kuuluvien siltojen valmistumisen vuoksi.

2.2.1.3.9. Liikenneliikelaitos

Toiminnan kuvaus

Helsingin kaupungin liikenneliikelaitos (HKL) huolehtii pääkaupunkiseudun metroliikenteestä sekä siihen liittyvästä joukkoliikenneinfrastruktuurista toimien metron rataverkon haltijana ja metroliikenteen harjoittajana. HKL tuottaa metroliikenteen liikennöinnin ja metroinfraan liittyvät palvelut Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymälle (HSL) hankkimalla ne alihankintana Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:ltä.

Liiketoiminnan tunnusluvut/tavoitteet

Liiketoiminnan tunnusluvut	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Liikevaihto (1 000 €)	212 935	220 479	133 777	157 491	160 649	164 292	153 875	−10 417
Liikevaihdon muutos (%)	2,8	3,5	−39,3	17,7	2,0	2,0	−4,2	−6,2
Liikeyli- / alijäämä liikevaihdosta (%)	17,1	15,2	8,3	3,0	10,0	10,1	10,0	−0,1
Tase 31.12. (1 000 €)	1 179 008	1 336 952	568 451	572 849	599 429	626 000	631 627	5 627
Omavaraisuusaste (%)	40	35	37	38	36	35	34	−1
Investointimenot (1 000 €)	136 267	220 067	71 119	33 416	63 677	74 900	73 545	−1 355

Liikevaihto oli 153,9 miljoonaa euroa. Kaupungin tukea toteutui 11,1 miljoonaa euroa eli 5,4 miljoonaa euroa talousarviota vähemmän. Kaupungin tuen tarvetta laski erityisesti Länsimetron vastikkeiden ja korkojen lasku.

HKL:n tilikauden tulos ennen tilinpäätössiirtoja oli 1,5 miljoonaa euroa, joka oli 1,4 miljoonaa euroa enemmän kuin talousarviossa 2025.

HKL:n investointeja toteutui 73,5 miljoonaa euroa. Investointien toteutus jäi 1,4 miljoonaa euroa alle talousarvion, mutta tilikauden 2025 investointien toteuma kasvoi edellisestä tilikaudesta 9,8 miljoonaa eurolla.

Suurimmat investoinnit ovat metron liikenneohjausjärjestelmän uudistaminen 3,9 miljoonaa euroa, metron raidevirtapiirien korvaaminen 3,4 miljoonaa euroa, Vartiolahden metrosillan peruskorjaus 6,0 miljoonaa euroa, Kampin metroaseman/THK-hanke 6,2 miljoonaa euroa, Rautatientorin metroaseman perusparannus 2,9 miljoonaa euroa, Junatien metrosillan korjaus 3,4 miljoonaa euroa ja Herttoniemen metroaseman kunnostamishanke 3,9 miljoonaa euroa.

Liikeyli- / alijäämä liikevaihdosta (%) on korjattu talousarvion 2025 osalta oikeaksi, eli 10,1%.

Sitovien toiminnan tavoitteiden toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Vastaamme asiakkaiden keskeisiin tarpeisiin ylläpitääksemme laadukasta asiakaskokemusta**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut. 0/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Tyytyväisten asiakkaiden osuus metroliikenteessä (%)
Mittarin 1 lähtöarvo	90,4
Mittarin 1 tavoitearvo	92
Mittarin 1 toteuma	Mittari ei toteutunut. Mittarin toteuma oli 91,2 %. Kevään tutkimustulos toteutettiin suurelta osin ennen liikennekatkon alkua ja tulos ylitti asetetun tavoitteen. Syksyllä tutkimustulos laski alle tavoitetason. Vuoden lopulliseksi tulokseksi tulkitaan vuoden viimeisimmän tutkimuskierroksen tulos.
Strategian loppukauden painopiste	Viihtyisä kaupunki

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Minimoimme ajamattomien lähtöjen määrän ylläpitääksemme korkeaa joukkoliikenteen luotettavuutta**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. 1/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Ajettujen lähtöjen osuus tilatuista lähdöistä (%)
Mittarin 1 lähtöarvo	99,79
Mittarin 1 tavoitearvo	99,85
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 99,93 %. HSL:n tilaamista lähdöistä ajettiin 99,93 %. Kuljettajamäärä pysyi hyvällä tasolla koko vuoden eikä liikennöinnissä ilmaantunut laatuun vaikuttavia hallitsemattomia tekijöitä
Strategian loppukauden painopiste	Viihtyisä kaupunki

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**HKL:n talous pysyy tasapainossa**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. 1/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Tilikauden tulos (milj. euroa)
Mittarin 1 lähtöarvo	3,1
Mittarin 1 tavoitearvo	vähintään 0
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 1,5 milj. euroa. Tulosta kohensivat mm. liikennöintisopimukseen liittyvät kannusteet (mm. kaluston hyvä kunto, asiakastyytyväisyys) sekä sopimuksen käyttöenergian hintaan liittyvä korvausperiaatteiden sopimuksenmukainen tarkastus.
Strategian loppukauden painopiste	Käyttötalouden tuottavuus

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Metroliikennöinti								
Palvelun kokonaiskustannus (€)				158 000 000	161 000 000	164 000 000	154 000 000	−10 000 000
Suorite (paikkakilometri, milj.*)				3 565 000 000	3 374 316 438	3 631 000 000	3 526 176 352	−104 823 648
Yksikkökustannus (€/paikkakilometri)				0,044	0,048	0,045	0,044	−0,001
Yksikkökustannuksen muutos-%					8,0	−5,3	−8,5	

*Paikkakilometri = Paikkakilometri on yhden matkustajapaikan kulkema yhden kilometrin matka. Paikkakilometrit saadaan kertomalla liikennevälineen ajokilometrit sen keskimääräisellä matkustajapaikkamäärällä. Paikkakilometri käsittää tässä yhteydessä sekä metron istuma- että seisomapaikat.

Henkilöstösuunnitelman toteutuminen

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)	1 283	1 251	101	2	2	2	2	0
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)				2	2	2	2	0
Vuokratyövoiman käyttö (ostot euroina)					0	0	0	0

HKL:n palveluksessa oli tilikauden aikana keskimäärin 2 henkilöä (2024: 2). Tilikauden lopussa henkilöstövahvuus oli 2 henkilöä (2024: 2).

Vaikutus kaupungin talouteen

Vaikutus kaupunkiin, 1 000 €	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Peruspääoman tuotto				3 377	3 377	3 377	3 377	0
Tuki kaupungilta				−12 609	−17 559	−16 555	−11 109	5 446
Netto				−9 232	−14 182	−13 178	−7 732	5 446
Pitkäaikaisen vieraan pääoman vähennys				2 500	2 500	2 500	2 500	0
Pitkäaikaisen vieraan pääoman korko				1 740	1 721	1 225	1 228	3

Korjaushankkeiden aiheuttamat liikennekatkot (Vuosaaren metrosillan peruskorjauksen vaatima suuri liikennekatko 5–9/2025) ja liikennöinnin poikkeustilanne näkyivät kesän ajan matkustajamäärissä. Myös valmistautuminen 2026–2027 suuriin korjaushankkeisiin aiheutti lisäkustannuksia jo päättyneellä tilikaudella.

2.2.1.4. 4 Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	33 244	0	33 244	34 377	1 133	0
Menot	−317 916	−24	−317 940	−313 990	3 950	0
Toimintakate	−284 672	−24	−284 696	−279 613	5 083	0
Poistot	−7 779	0	−7 779	−8 145	−366	0
Tilikauden tulos	−292 451	−24	−292 475	−287 758	4 717	0

Toiminnan kuvaus

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala ylläpitää ja parantaa eri-ikäisten helsinkiläisten mahdollisuuksia henkiseen ja fyysiseen hyvinvointiin, sivistymiseen sekä aktiiviseen kansalaisuuteen ja tukee Helsingin elinvoimaisuutta. Toimialalla tuotetaan vuosittain yli 20 miljoonaa elämystä yli 900 toimipaikassa, ulkoilualueilla ja taiteen eri keinoin noin 1 800 työntekijän osaamisella.

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala toimii kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan alaisuudessa. Lautakunnalla on kolme jaostoa: kulttuuri- ja kirjastojaosto, liikuntajaosto ja nuorisojaosto. Toimiala jakaantuu neljään palvelukokonaisuuteen ja yhteisiin palveluihin.

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala rakentuu neljästä palvelukokonaisuudesta: Kirjastopalvelukokonaisuus, Kulttuuripalvelu-kokonaisuus, Liikuntapalvelukokonaisuus ja Nuorisopalvelukokonaisuus, joiden lisäksi toimintaa tukee toimialan yhteiset palvelut.

Sitovan toiminnan tavoitteen toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Väestöryhmien väliset positiiviset kohtaamiset lisääntyvät kaupunkiuudistusalueilla**
Tavoitekategoria	Kaupunkiyhteinen
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. 1/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Lapsiperheille ja ikääntyneille suunnattujen tapahtumien ja toimintojen järjestäminen kaupunkiuudistusalueilla (käyntikertojen lkm)
Mittarin 1 lähtöarvo	Vuoden 2024 toteuma: 319 192 käyntikertaa
Mittarin 1 tavoitearvo	vähintään 161 260 (10 % kasvu suhteessa vuoden 2023 toteumaan)
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 348 301. Lapsiperheille ja ikääntyneille suunnattujen tapahtumien ja toimintojen tehokas markkinointi vaikutti tavoitteen saavuttamiseen.
Strategian loppukauden painopiste	Segregaation ehkäiseminen

4 10 01 KULTTUURI JA VAPAA-AIKA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	33 244	0	33 244	34 377	1 133	0
Menot	−282 205	−24	−282 229	−278 278	3 950	0
Toimintakate	**−248 961**	**−24**	**−248 985**	−243 902	5 083	0
Poistot	−7 779	0	−7 779	−8 145	−366	0
Tilikauden tulos	−256 739	−24	−256 763	−252 047	4 717	0

Talousarviokohdan toteutuminen

Kaupunginvaltuuston 27.11.2024 hyväksymässä vuoden 2025 talousarviossa kulttuurin ja vapaa-ajan talousarviokohdan toimintakate oli -249,0 miljoonaa euroa. Talousarviokohdalle siirrettiin 18.6.2025 päätöksellä määrärahoja kaupunginhallituksen käyttövaroista 24 tuhatta euroa palkkakehitysohjelman toteuttamiseksi sekä toiminnallisten muutosten vuoksi.

Talousarviokohdan toimintakatteen toteuma oli -243,9 miljoonaa euroa, joka on 5,1 miljoonaa euroa lopullista talousarviota parempi. Toimintakate suhteessa edelliseen tilinpäätökseen oli 20,9 miljoonaa euroa matalampi.

Talousarviokohdan tulot toteutuivat 1,1 miljoonaa euroa lopullista talousarviota korkeampina johtuen liikuntapalvelu-kokonaisuuden pääsylipputuloista sekä vuokratuotoista, jotka olivat lämpimän kesän johdosta arvioitua suurempia. Lisäksi kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala sai vuoden aikana suunnittelemattomia kertaluontoisia eriä, kuten vanhojen avustusten palautuksia, luottotappiosaamisia ja muita korvauksia. Kirjastopalvelukokonaisuudessa oli kasvua kopio-, verstas- ja poistomyynnin osalta, mutta tuloalitusta myöhästymismaksujen ja Oodin vuokratuottojen osalta. Kulttuuripalveluiden lipunmyyntitulot sekä nuorisopalveluiden ulkoinen hankerahoitus alittivat talousarvion. Tulot toteutuivat vuonna 2025 noin 0,9 miljoonaa euroa korkeampina edelliseen tilinpäätökseen verrattuna pysäköintitulojen kasvun sekä kulttuuripalveluiden korkeampien lipputulojen vuoksi.

Talousarviokohdan menot toteutuivat 4,0 miljoonaa euroa lopullista talousarviota pienempinä. Menosäästöjä syntyi henkilöstökuluissa rekrytointiviiveistä, budjetoitua pienemmästä palkankorotusprosenteista ja lomarahojen vapaaksi vaihtamisesta johtuen. Lisäksi osa yhteisten palvelujen ICT-kehittämisen ja asiantuntijapalveluiden kuluista jäi toteutumatta kehittämishankkeiden aikataulujen viivästymisen vuoksi. Leuto talvi aiheutti säästöä sähkö- ja energiakustannuksissa. Kulttuuripalveluiden vartioinnin ja tilapäisen työvoiman lisätarve aiheutti ylimääräisiä kustannuksia talousarvioon nähden. Menot toteutuivat vuonna 2025 noin 15,8 miljoonaa euroa edellistä tilinpäätöstä suurempana. Menot kasvoivat palkankorotusten, indeksikorotusten, vuokrien korotusten vuoksi, sekä TE-palveluiden muutoksen vuoksi. Myönnettyjen avustusten määräraha oli suurempi kuin edellisvuonna ja rakennusten ylläpitoon saatiin määrärahasiirto.

Liikuntapalvelut

Toiminnan kuvaus

Liikuntapalvelukokonaisuus edistää arki- ja hyötyliikkumista, omaehtoista liikuntaa sekä organisoitua liikuntaa ja urheilua. Liikuntapalvelukokonaisuuden palvelut ovat liikuntaan aktivointi, liikuntapaikat ja ulkoilupalvelut.

Liikuntapalvelukokonaisuuden toiminta vastasi talousarviota eikä merkittäviä muutoksia ollut vuoden aikana.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Liikuntapalvelukokonaisuus								
Liikuntaan aktivointi - palvelu								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	5 848 426	6 361 438	6 723 088	7 084 575	7 382 769	8 190 027	7 989 000	−201 027
Suorite (asiakaskäynnit)	246 853	209 496	288 069	505 524	454 202	426 000	408 113	−17 887
-josta fyysiset asiakaskäynnit	246 853	209 496	288 069	417 914	400 105	375 000	381 980	6 980
-josta digitaaliset asiakaskäynnit				87 610	54 097	51 000	26 133	−24 867
Yksikkökustannus (€/asiakaskäynnit)	23,7	30,4	23,3	14,0	16,3	19,2	19,6	0,4
Yksikkökustannuksen muutos-%		28,2	−23,1	−40,0	16,0	18,3	20,4	
Ulkoilupalvelut								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	20 187 210	21 189 960	23 062 787	25 642 811	24 285 745	26 195 736	25 726 000	−469 736
Suorite (fyysiset asiakaskäynnit)	1 384 869	1 385 188	1 251 238	1 161 023	1 361 897	900 000	1 122 998	222 998
Yksikkökustannus (€/fyysiset asiakaskäynnit)	14,6	15,3	18,4	22,1	17,8	29,1	22,9	−6,2

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Yksikkökustannuksen muutos-%		4,9	20,5	19,8	−19,3	63,2	28,5	
Liikuntapaikat-palvelu								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	45 812 467	47 446 604	54 420 830	67 148 370	62 511 524	66 248 155	64 713 343	−1 534 811
Suorite (fyysiset asiakaskäynnit)	6 489 493	7 020 654	8 119 790	8 793 077	8 628 536	8 000 000	9 324 078	1 324 078
Yksikkökustannus (€/fyysiset asiakaskäynnit)	7,1	6,8	6,7	7,6	7,2	8,3	6,9	−1,3
Yksikkökustannuksen muutos-%		−4,3	−0,8	13,9	−5,1	14,3	−4,2	
Suorite (aukiolotunnit)					0	281 117	277 001	−4 116
Yksikkökustannus (€/h)					0	0	0	0
Yksikkökustannuksen muutos-%						0	0	0
Alla avattu liikuntapaikat-palvelun palvelukustannukset tarkemmin:								
Uimahallit ja maauimalat								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	16 021 890	14 826 341	16 719 356	19 291 393	15 518 938	19 034 166	18 120 000	−914 166
Suorite (fyysiset asiakaskäynnit)	732 692	656 323	1 008 208	1 133 314	1 010 145	998 000	1 024 793	26 793
Yksikkökustannus (€/fyysiset asiakaskäynnit)	22,0	23,0	17,0	17,0	15,4	19,1	17,7	−1,4
Yksikkökustannuksen muutos-%		4,5	−26,1	0	−9,6	24,1	15,1	
Suorite (aukiolotunnit)						14 984	14 983	−1
Yksikkökustannus (€/h)						1 270	1 209	−61
Yksikkökustannuksen muutos-%						0	0	0
Liikuntahallit ja palloiluhallit								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	11 182 435	17 780 477	19 094 145	26 066 191	25 565 527	25 684 175	24 591 000	−1 093 175
Suorite (fyysiset asiakaskäynnit)	1 205 148	914 361	1 431 336	1 721 305	1 661 075	1 700 000	1 848 004	148 004
Yksikkökustannus (€/fyysiset asiakaskäynnit)	9,3	19,4	13,3	15,1	15,4	15,1	13,3	−1,8
Yksikkökustannuksen muutos-%		109,6	−31,4	13,5	1,6	−1,8	−13,5	
Suorite (aukiolotunnit)					0	0	41 586	41 586
Yksikkökustannus (€/h)							591	591
Yksikkökustannuksen muutos-%						0	0	
Muut liikuntapaikat*								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	18 608 142	14 839 786	18 607 329	21 790 786	21 427 059	21 529 814	22 002 343	472 530
Suorite (fyysiset asiakaskäynnit)	4 551 653	5 449 970	5 680 246	5 938 458	0	0	6 451 281	6 451 281
Yksikkökustannus (€/fyysiset asiakaskäynnit)	4,1	2,7	3,3	3,7	0	0	3,4	3,4
Yksikkökustannuksen muutos-%		−33,4	20,3	12,0	−100,0	0	0	
Suorite (aukiolotunnit)						223 666	220 432	−3 234
Yksikkökustannus (€/h)						96	100	4
Yksikkökustannuksen muutos-%						0	0	

*sisältää mm. liikuntapuistot ja -kentät, tekojääradat ja jäähallit

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Muut kustannukset yhteensä (€)	−987 958	−493 418	−1 578 449	−2 167 784	−2 961 305	−4 420 017	−3 560 593	859 424
Järjestöavustukset	8 372 563	9 378 823	8 399 379	8 384 800	8 822 758	9 171 000	9 161 000	−10 000
Ulkopuolelta saatuja avustuksia vastaavat menot	240 853	54 797	30 600	47 486	99 910	144 000	48 000	−96 000
Toimialan yhteisten palvelujen kustannukset	−9 601 374	−9 927 038	−10 008 428	−10 600 070	−11 883 973	−13 735 017	−12 769 593	965 424
Palvelukokonaisuuden kustannukset yhteensä	**70 860 145**	**74 504 584**	**82 628 256**	**97 707 972**	**91 218 733**	**96 213 900**	**94 867 750**	**−1 346 150**

Liikuntaan aktivointi -palvelun yksikkökustannus toteutui talousarvion mukaisesti.

Ulkoilupalveluiden yksikkökustannus toteutui talousarviota pienempänä. Energiakustannukset alittuivat lauhan talven takia, jonka lisäksi henkilöstömenot alittuivat rekrytointiviiveiden takia. Myös lämmin kesä nosti uimarantojen kävijämääriä.

Liikuntapaikat-palvelun yksikkökustannus toteutui talousarviota pienempänä sekä alempien kustannusten että suurempien asiakaskäyntien takia. Maauimaloiden käyntimäärien kasvuun vaikuttivat lämmin kesä sekä lasten ja nuorten maksuton pääsy maauimaloihin (kaupunginvaltuuston 150 v -juhlapäätös). Lisäksi säästöä tuli energiakuluissa. Liikunta- ja palloiluhalleissa on nähtävissä tasaista käyntimäärien kasvua useissa halleissa.

Kulttuuripalvelut

Toiminnan kuvaus

Kulttuuripalvelukokonaisuus mahdollistaa ja varmistaa monipuolisen ammattimaisen taiteen ja kulttuurin olosuhteet, mahdollistaa helsinkiläisten läpi elämän kestävän yhteyden taiteeseen ja kulttuuriin, vahvistaa taiteen ja kulttuurin keinoin alueiden kukoistusta sekä huolehtii valtakunnallisista ja alueellisista erityistehtävistä, joista säädetään lailla. Kulttuuripalvelukokonaisuuden palvelut ovat kaupunginmuseo, kaupunginorkesteri, kulttuurin edistäminen ja kulttuurikeskukset.

Kulttuuripalvelukokonaisuuden toiminta vastasi talousarviota eikä merkittäviä muutoksia ollut vuoden aikana.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilinpäätös 2020	Tilinpäätös 2021	Tilinpäätös 2022	Tilinpäätös 2023	Tilinpäätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Kulttuuripalvelukokonai-suus								
Kaupunginmuseo								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	8 175 605	8 566 924	8 930 448	9 725 186	10 403 212	11 173 828	11 247 703	73 875
Suorite (asiakaskäynnit)	148 303	128 311	642 140	687 257	596 442	494 900	627 512	132 612
-josta fyysiset asiakaskäynnit	148 303	128 311	318 991	433 422	429 037	393 000	447 755	54 755
-josta digitaaliset asiakaskäynnit	0	0	323 149	253 835	167 405	101 900	179 757	77 857
Yksikkökustannus (€/asiakaskäynnit)	55,1	66,8	13,9	14,2	17,4	22,6	17,9	−4,7
Yksikkökustannuksen muutos-%		21,1	−79,2	1,8	23,3	29,4	2,8	
Suorite (aukiolotunnit)		5 143	7 074	7 005	0	0	7 720	7 720
Yksikkökustannus (€/h)		1 666	1 262	1 388	0	0	1 457	1 457
Yksikkökustannuksen muutos-%			−24,2	10,0	−100,0	0	0	
Kaupunginorkesteri								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	12 366 419	12 786 331	14 034 142	14 745 721	15 633 014	16 083 699	16 152 873	69 175
Suorite (asiakaskäynnit)	22 888	18 955	323 244	326 522	365 462	275 900	380 832	104 932
-josta fyysiset asiakaskäynnit	22 888	18 955	60 552	104 803	99 935	105 000	114 443	9 443
-josta digitaaliset asiakaskäynnit	0	0	262 692	221 719	265 527	170 900	266 389	95 489

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Palvelukustannukset	Tilinpäätös 2020	Tilinpäätös 2021	Tilinpäätös 2022	Tilinpäätös 2023	Tilinpäätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Yksikkökustannus (€/asiakaskäynnit)	540,3	674,6	43,4	45,2	42,8	58,3	42,4	−15,9
Yksikkökustannuksen muutos-%		24,8	−93,6	4,0	−5,3	36,3	−0,8	
Kulttuurikeskukset								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	7 444 891	7 728 739	7 859 794	9 091 323	10 145 701	10 456 263	10 698 676	242 413
Suorite (asiakaskäynnit)	296 309	221 286	559 275	623 788	682 209	534 250	746 022	211 772
-josta fyysiset asiakaskäynnit	296 309	221 286	541 704	542 870	680 829	534 000	746 022	212 022
-josta digitaaliset asiakaskäynnit	0	0	17 571	80 918	1 380	250	0	−250
Yksikkökustannus (€/asiakaskäynnit)	25,1	34,9	14,1	14,6	14,9	19,6	14,3	−5,2
Yksikkökustannuksen muutos-%		39,0	−59,8	3,7	2,0	31,6	−3,6	
Suorite (aukiolotunnit)					15 555	15 555	17 927	2 372
Yksikkökustannus (€/h)					652	672	597	−75
Yksikkökustannuksen muutos-%						3,1	−8,5	
Kulttuurin edistäminen								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	5 681 392	5 837 951	6 047 901	6 022 173	6 826 549	7 744 151	7 007 300	−736 851
Suorite (asiakaskäynnit)	112 884	46 490	206 531	323 703	287 226	170 000	243 496	73 496
-josta fyysiset asiakaskäynnit	112 884	46 490	69 195	142 042	182 068	105 000	178 064	73 064
-josta digitaaliset asiakaskäynnit	0	0	137 336	181 661	105 158	65 000	65 432	432
Yksikkökustannus (€/asiakaskäynnit)	50	126	29	19	24	46	29	−17
Yksikkökustannuksen muutos-%		149,5	−76,7	−36,5	27,8	91,7	21,1	
Suorite (aukiolotunnit)					5 304	5 304	5 599	295
Yksikkökustannus (€/h)					1 287	1 460	1 252	−209
Yksikkökustannuksen muutos-%						13,4	−2,8	
Muut kustannukset yhtensä (€)	24 690 009	25 451 843	21 132 710	16 018 718	15 689 557	18 071 059	18 046 844	−24 216
Järjestöavustukset	20 916 791	19 129 038	17 030 066	17 112 120	18 659 000	21 159 000	21 158 940	−60
Ulkopuolelta saatuja avustuksia vastaavat menot	264 603	3 472 028	731 325	1 201 920	670 647	597 000	765 754	168 754
HAM taidemuseon menot	7 524 227	7 002 593	7 557 175	2 137 984	2 034 524	2 061 000	2 218 982	157 982
Toimialan yhteisten palvelujen kustannukset	−4 015 612	−4 151 816	−4 185 856	−4 433 306	−5 674 614	−5 745 941	−6 096 833	−350 892
Palvelukokonaisuuden kustannukset yhteensä	**58 358 316**	**60 371 788**	**58 004 995**	**55 603 121**	**58 698 033**	**63 529 000**	**63 153 396**	**−375 604**

Kaupunginmuseon yksikkökustannus toteutui talousarviota pienempänä. Sekä fyysiset ja digitaaliset käynnit toteutuivat odotettua suurempana. Vetovoimaiset kohteet ja näyttelyt lisäsivät kävijöitä, esimerkiksi Roskaa!-näyttely Kaupunginmuseossa ja elokuussa avattu Duunarimuseo. Helsinkikuvia.fi-palvelu poistui käytöstä joulukuun puolivälissä, jolloin seuranta siirtyi hkm.finna.fi-palveluun. Siirtymä oli onnistunut ja helsinkikuvia.fi-käyttäjiä siirtynyt Finnan käyttäjiksi ennakoitua ketterämmin.

Kaupunginorkesterin yksikkökustannus toteutui talousarviota pienempänä. Verkkomateriaalien käytössä on havaittu yleistä kiinnostuksen kasvua. Konserttitallenteiden kasvua selittää onnistunut yhteistyö kansainvälisen Medici.tv:n kanssa. Orkesterin suorat konserttilähetykset ja tallenteet ovat osa tätä kansainvälisen klassisen musiikin yleisön tavoittavaa palvelua.

Kulttuurikeskusten yksikkökustannus toteutui talousarviota pienempänä. Osallistuminen kasvoi erityisesti kesätapahtumissa, sillä ihmisten kiinnostus osallistua kesätapahtumiin kasvanut, suosiolliset sääolosuhteet ulkotapahtumiin kesällä, vetovoimainen ohjelmatarjonta, useita yksittäisiä esityksiä, jotka keräsivät 1000+ kuulijaa, someseuraajamäärän kasvu. Kasvua selittää erityisesti Malmin tapahtumakesä (kävijäennätys) sekä Savoy ja Espan lava.

Nuorisopalvelut

Toiminnan kuvaus

Nuorisopalvelukokonaisuus vahvistaa nuorten toimijuutta, työskentelee yhteisöjen ja nuorten ryhmien kanssa, innostaa nuoria vaikuttamiseen ja omaehtoiseen toimintaan sekä toimii nuoruuden edunvalvojana ja vaikuttaa nuoruuden elinoloihin. Nuorisopalvelukokonaisuuden palvelut ovat itäinen nuorisotyö, läntinen nuorisotyö ja pohjoinen nuorisotyö.

Nuorisopalvelukokonaisuuden toiminta vastasi talousarviota eikä merkittäviä muutoksia ollut vuoden aikana.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilinpäätös 2020	Tilinpäätös 2021	Tilinpäätös 2022	Tilinpäätös 2023	Tilinpäätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Nuorisopalvelukokonaisuus								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	28 156 299	29 374 067	31 102 620	34 593 066	37 712 983	41 549 609	40 178 500	−1 371 109
Suorite (asiakaskäynnit)	503 327	694 392	1 004 330	1 315 210	1 321 656	1 204 650	1 444 880	240 230
-josta fyysiset asiakaskäynnit	503 327	631 542	863 522	1 187 975	1 235 481	1 082 000	1 313 088	231 088
-josta digitaaliset asiakaskäynnit		62 850	140 808	127 235	86 175	122 650	131 792	9 142
Yksikkökustannus (€/asiakaskäynnit)	55,9	42,3	31,0	26,3	28,5	34,5	27,8	−6,7
Yksikkökustannuksen muutos-%		−24,4	−26,8	−15,1	8,5	20,9	−2,5	
Suorite (aukiolotunnit)					0	52 186	48 446	−3 740
Yksikkökustannus (€/h)						796	829	33
Yksikkökustannuksen muutos-%						0	0	
Muut kustannukset yhteensä (€)	721 037	1 985 462	1 936 104	1 886 555	762 180	39 291	247 699	208 408
Järjestöavustukset	2 621 532	2 949 545	2 723 322	2 742 540	2 850 015	3 001 000	2 997 950	−3 050
Ulkopuolelta saatuja avustuksia vastaavat menot	2 024 879	3 094 434	3 304 573	3 477 690	2 765 713	2 654 000	2 464 424	−189 576
Toimialan yhteisten palvelujen kustannukset	−3 925 374	−4 058 517	−4 091 791	−4 333 675	−4 853 548	−5 615 709	−5 214 675	401 034
Palvelukokonaisuuden kustannukset yhteensä	**28 877 336**	**31 359 529**	**33 038 724**	**36 479 621**	**38 475 163**	**41 588 900**	**40 426 199**	**−1 162 701**

Nuorisopalvelukokonaisuudessa yksikkökustannus toteutui talousarviota pienempänä. Käyntikertojen kasvuun vaikuttivat aktiivinen alueellinen nuorisotyö, panostukset kesätoimintaan, koulunuorisotyön kasvu sekä asukaskäytön ja kausivarausten kasvu. Lisäksi kasvuun vaikutti suoritteiden kirjaamisen kehittäminen, mikä paransi käyntien/tehtyjen suoritteiden näkyvyyttä tilastoissa.

Kirjastopalvelut

Toiminnan kuvaus

Kirjastopalvelukokonaisuus edistää lukemista ja kirjallisuutta, lisää yhdenvertaisia mahdollisuuksia digitaalisten palvelujen käyttöön, tarjoaa tiloja kansalaistoiminnalle ja tapahtumille, edistää yhteiskunnallista ja kulttuurista vuoropuhelua sekä huolehtii valtakunnallisista erityistehtävistä, joista säädetään lailla. Kirjastopalvelukokonaisuuden palvelut ovat aluekirjastopalvelut, keskustakirjasto Oodi, kirjastoverkon yhteiset palvelut ja valtakunnalliset kehittämispalvelut.

Kirjastopalvelukokonaisuuden toiminta vastasi talousarviota eikä merkittäviä muutoksia ollut vuoden aikana.

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilinpäätös 2020	Tilinpäätös 2021	Tilinpäätös 2022	Tilinpäätös 2023	Tilinpäätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Kirjastopalvelukokonaisuus								
Aluekirjastopalvelut								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	30 522 755	31 214 923	32 568 858	36 468 702	37 808 931	41 221 654	41 192 804	−28 849
Suorite (asiakaskäynnit)	5 908 673	5 877 381	7 014 718	8 398 671	9 234 146	7 541 456	9 098 889	1 557 433
-josta fyysiset asiakaskäynnit	3 968 769	3 531 975	4 750 518	5 678 465	6 453 681	5 250 000	6 492 954	1 242 954
-josta digitaaliset asiakaskäynnit	1 939 904	2 345 406	2 264 200	2 720 206	2 780 465	2 291 456	2 605 935	314 479
Yksikkökustannus (€/asiakaskäynnit)	5,2	5,3	4,6	4,3	4,1	5,5	4,5	−0,9
Yksikkökustannuksen muutos-%		2,8	−12,6	−6,5	−5,7	33,5	10,6	
Suorite (aukiolotunnit)	92 752	104 274	106 930	111 521	117 630	111 521	136 729	25 208
Yksikkökustannus (€/h)	329	299	305	327	321	370	301	−68
Yksikkökustannuksen muutos-%		−9,0	1,7	7,4	−1,7	15,0	−6,3	
Keskustakirjasto Oodi								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	11 924 947	11 861 568	12 326 183	11 196 838	11 805 828	12 746 199	12 656 608	−89 591
Suorite (asiakaskäynnit)	1 985 922	1 747 355	2 677 218	3 312 842	3 634 742	3 358 544	3 826 493	467 949
-josta fyysiset asiakaskäynnit	1 228 020	856 108	1 820 297	2 477 668	2 766 543	2 650 000	2 730 580	80 580
-josta digitaaliset asiakaskäynnit	757 902	891 247	856 921	835 174	868 199	708 544	1 095 913	387 369
Yksikkökustannus (€/asiakaskäynnit)	6,0	6,8	4,6	3,4	3,2	3,8	3,3	−0,5
Yksikkökustannuksen muutos-%		0,1	−0,3	−0,3	−3,9	16,8	1,8	−15,0
Suorite (aukiolotunnit)	3 546	4 071	4 267	4 262	4 273	4 273	4 259	−14
Yksikkökustannus (€/h)	3 363	2 914	2 889	2 627	2 763	2 983	2 972	−11
Yksikkökustannuksen muutos-%		−13,4	−0,9	−9,1	5,2	8,0	7,6	−0,4
Muut kustannukset yhteensä (€)	−3 124 651	−2 742 689	−2 689 533	−1 987 607	−4 374 177	−5 346 453	−4 994 174	352 279
Ulkopuolelta saatuja avustuksia vastaavat menot	1 875 999	2 422 710	2 531 089	3 541 544	2 039 989	1 818 000	1 900 461	82 461
Valtakunnalliset kehittämispalvelut	7 586	12 708	−60	21	2 800	0	0	0
Toimialan yhteisten palvelujen kustannukset	−5 008 236	−5 178 107	−5 220 562	−5 529 172	−6 416 966	−7 164 453	−6 894 635	269 818
Palvelukokonaisuuden kustannukset yhteensä	**39 323 051**	**40 333 802**	**42 205 508**	**45 677 933**	**45 240 582**	**48 621 400**	**48 855 239**	**233 839**

Aluekirjastopalveluiden ja Oodin asiakaskäyntien hinnat toteutuivat talousarviota pienempinä. Kirjastopalvelukokonaisuudelle vyörytetyt kustannukset toteutuivat hieman arvioitua pienempänä ICT-hankkeiden viivästymisten takia, mutta erityisesti kävijämäärien kasvu vaikutti suotuisasti yksikkökustannuksiin. Käyntimääriä kasvatti kuntien yhteisen E-kirjaston ennakoitua parempi käyttö ja aineistovarausten määrän kasvu. Aluekirjastolla myös asiakkaiden väistötilojen käyttö oli ennakoitua suositumpaa.

Toimialan tilankäytön tehokkuuden kehitys

Tilankäytön mittarit	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Tilat yhteensä m²	327 947	336 064	351 490	334 762	305 114	305 298	303 080	−2 218
Toimistotilat yhteensä m²	4 416	4 416	4 416	4 416	4 416	4 416	2 818	−1 598
Toimistotilat m²/henkilö	15,8	12,7	11,0	9,3	9,3	9,3	5,9	−3,4
Palvelutilat tilat yhteensä m²	323 531	331 648	347 074	330 346	300 698	300 882	300 262	−620
Palvelutilat tilat m²/fyysinen käyntikerta	0,022	0,023	0,019	0,016	0,016	0,015	0,013	−0,002

Merkittävin tilamäärään vaikuttanut muutos vuonna 2025 oli Fredriksbergin toimitilojen tiivistäminen, jonka yhteydessä kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala luopui noin 1 600 m² toimistotilasta. Muut poikkeamat talousarvioon nähden selittyvät hankkeisiin tulleista pienistä aikataulumuutoksista sekä esimerkiksi nuorisopalveluiden moottorihallitoiminnan keskittämisestä tulleista tiloista luopumisista.

Toimialan henkilöstösuunnitelman toteutuminen

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)	1 822	1 907	1 824	1 841	1 864	1 856	1 970	114
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)			2 079	1 988	1 974	2 065	2 012	−53
Vuokratyövoiman käyttö (ostot euroina)	1 147 280	1 773 549	2 244 623	2 666 570	2 833 355	2 562 917	2 986 887	423 970

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan ns. virallinen henkilöstömäärä on kasvanut loppuvuodesta ennustettua enemmän. Vakituisen henkilöstön määrän nousua selittää Kulttuurin ja vapaa ajan toimialan tuottamien palvelujen lisääntyminen ja osittain palkkatuen poistuminen ja sen tilalle tullut lisärahoitus, jolla on vakinaistettu henkilöstöä. Palkkatukityöllisten määrä näkyy henkilötyövuosissa, mutta ei virallisessa henkilömäärässä. Henkilöstömäärän isompi kasvu suhteessa henkilötyövuosiin myös indikoi, että myös palkattomia vapaita olisi ollut vähemmän kuin edellisvuonna.

4 10 02 KULTTUURIN LAITOSAVUSTUKSET

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−25 450**	**0**	**−25 450**	−25 450	0	0
Toimintakate	−25 450	0	−25 450	−25 450	0	0
Tilikauden tulos	−25 450	0	−25 450	−25 450	0	0

Talousarviokohdan toteutuminen

Kulttuurin laitosavustuksilla tuetaan kulttuuria edistäviä toimijoita Helsingissä. Tukimuotoina ovat toiminta-, vuokra- sekä laina- ja korkoavustus. Menot toteutuivat talousarvion mukaisesti. Vuonna 2025 avustuksia myönnettiin yhteensä 25,5 miljoonaa euroa jakautuen seuraaville yhteisöille: Helsingin teatterisäätiö sr (14,5 miljoonaa euroa), HAM Helsingin taidemuseosäätiö sr (6,3 miljoonaa euroa), Suomen kansallisooppera ja -baletti sr (3,7 miljoonaa euroa) ja UMO-säätiö sr (1 miljoonaa euroa).

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

4 10 03 LIIKUNNAN LAITOSAVUSTUKSET

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−10 262**	**0**	**−10 262**	−10 262	0	0
Toimintakate	−10 262	0	−10 262	−10 262	0	0
Tilikauden tulos	−10 262	0	−10 262	−10 262	0	0

Talousarviokohdan toteutuminen

Toteutuu tulosbudjetin mukaisesti. Liikunnan laitosavustuksilla tuetaan liikuntaa edistäviä toimijoita Helsingissä. Tukimuotoina ovat rahoitus-, toiminta- ja vuokra-avustus. Menot toteutuivat talousarvion mukaisesti. Vuonna 2025 avustuksia myönnettiin yhteensä 10,3 miljoonaa euroa jakautuen seuraavasti: Helsinki Stadion Oy (0,3 miljoonaa euroa), Jääkenttäsäätiö (2,4 miljoonaa euroa), Mäkelänrinteen uintikeskus (0,5 miljoonaa euroa), Urhea-säätiö (0,3 miljoonaa euroa), Urheiluhallit Oy (4,1 miljoonaa euroa), Vuosaaren urheilutalo (2,4 miljoonaa euroa), muut toimijat (0,3 miljoonaa euroa).

2.2.2. Kunta-Helsingin tuloslaskelmanosan toteutuminen

2.2.2.1. Tuloslaskelman toteutumisvertailu

1 000 euroa	Toteutunut 2024	Talousarvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025	Toteuma % 2025	Ylitysoikeus 2025
Toimintatulot						
Myyntitulot	425 168	436 570	436 999	429	100	
Maksutulot	109 248	89 218	122 129	32 911	137	
Tuet ja avustukset	50 094	16 595	33 649	17 054	203	
Vuokratulot	589 611	584 653	591 791	7 138	101	
Muut toimintatulot	93 948	83 009	102 383	19 374	123	
	1 268 068	**1 210 045**	**1 286 951**	**76 906**	**106**	
Valmistus omaan käyttöön	116 213	114 522	95 936	−18 586	84	
Toimintamenot						
Palkat	−1 035 483	−1 083 894	−1 095 920	−12 025	101	−12 524
Henkilösivumenot	−234 175	−253 072	−252 709	364	100	−2 576
Palvelujen ostot	−1 010 586	−1 138 731	−1 089 518	49 213	96	−47 787
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	−155 050	−172 533	−153 782	18 751	89	
Avustukset	−260 389	−325 170	−394 911	−69 742	121	−23 114
Vuokramenot	−229 807	−240 726	−226 751	13 975	94	−1 006
Muut toimintamenot	−48 103	−94 118	−53 061	41 057	56	−1 300
	−2 974 593	**−3 308 245**	**−3 266 651**	**41 594**	**99**	**−88 307**
TOIMINTAKATE	**−1 590 312**	**−1 983 678**	**−1 883 764**	**99 914**	**95**	**−88 307**
Verotulot ja valtionosuudet						
Verotulot	1 868 815	1 891 000	1 849 643	−41 357	98	
Valtionosuudet	302 251	403 000	427 070	24 070	106	
	2 171 066	**2 294 000**	**2 276 713**	**−17 287**	**99**	
Rahoitustulot ja -menot						
Korkotulot	112 547	111 703	97 718	−13 985	87	
Muut rahoitustulot	60 384	62 861	86 639	23 778	138	
Korkomenot	−37 705	−52 790	−32 785	20 005	62	
Muut rahoitusmenot	−383	−1 521	−5 683	−4 162	374	−4 200
	134 843	**120 253**	**145 890**	**25 637**	**121**	**−4 200**
VUOSIKATE	**715 596**	**430 575**	**538 838**	**108 263**	**125**	**−92 507**
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunnitelman mukaiset poistot	−379 586	−368 667	−392 494	−23 826	106	
	−379 586	**−368 667**	**−392 494**	**−23 826**	**106**	
TILIKAUDEN TULOS	**336 010**	**61 908**	**146 344**	**84 436**	**236**	**−92 507**
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	3 159	2 317	3 159	842	136	
Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	−5 492	−1 154	−11 283	−10 129	978	
	−2 333	**1 163**	**−8 125**	**74 307**	−699	
TILIKAUDEN YLI- / ALIJÄÄMÄ (-)	**333 677**	**63 071**	**138 220**	**75 149**	**219**	**−92 507**

2.2.2.2. Talousarvion tuloslaskelmaosan toteutumisvertailu

1 000 euroa	Toteutunut 2024	Talousarvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025	Toteuma % 2025	Ylitysoikeus 2025
Toimintatulot						
Myyntitulot	196 608	221 358	212 049	−9 309	96	
Maksutulot	116 405	88 518	126 915	38 397	143	
Tuet ja avustukset	51 508	18 847	34 976	16 129	186	
Vuokratulot	1 036 969	1 074 074	1 079 270	5 196	100	
Muut toimintatulot	8 827	80 883	97 503	16 620	121	
	1 489 736	**1 483 680**	**1 550 712**	**67 032**	**105**	
Valmistus omaan käyttöön	13 331	7 500	6 302	−1 198	84	
Toimintamenot						
Palkat	−899 512	−917 290	−933 623	−16 333	102	−12 524
Henkilösivumenot	−201 137	−213 500	−214 575	−1 075	101	−2 576
Palvelujen ostot	−955 563	−1 179 982	−1 126 273	53 709	95	−47 787
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	−101 349	−116 550	−101 818	14 732	87	
Avustukset	−277 271	−301 379	−372 808	−71 429	124	−23 114
Vuokramenot	−659 994	−708 310	−695 412	12 898	98	−1 006
Muut toimintamenot	−62 689	−90 178	−61 136	29 042	68	−4 600
	−3 157 515	**−3 527 189**	**−3 505 644**	**21 545**	**99**	**−88 307**
TOIMINTAKATE	**−1 654 448**	**−2 036 008**	**−1 948 630**	**87 379**	**96**	**−88 307**
Verotulot ja valtionosuudet						
Verotulot	1 868 815	1 891 000	1 849 643	−41 357	98	
Valtionosuudet	302 251	403 000	427 070	24 070	106	
	2 171 066	**2 294 000**	**2 276 713**	**−17 287**	**99**	
Rahoitustulot ja -menot						
Korkotulot	127 001	112 107	105 165	−6 942	94	
Muut rahoitustulot	65 846	68 358	91 888	23 530	134	
Korkomenot	−33 435	−49 000	−29 478	19 522	60	
Muut rahoitusmenot	−316	−1 500	−5 593	−4 093	373	−4 200
	159 096	**129 965**	**161 982**	**32 017**	**125**	**−4 200**
VUOSIKATE	**675 714**	**387 957**	**490 065**	**102 108**	**126**	**−92 507**
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunnitelman mukaiset poistot	−339 932	−326 129	−351 390	−25 261	108	
	−339 932	**−326 129**	**−351 390**	**−25 261**	**108**	
TILIKAUDEN TULOS	**335 782**	**61 828**	**138 676**	**76 847**	**224**	**−92 507**
Poistoeron muutos	841		841	841	..	
Rahastojen vähennys			−10 000	−10 000	..	
	841		−9 159	−9 159	..	
TILIKAUDEN YLI- / ALIJÄÄMÄ (-)	**336 623**	**61 828**	**129 517**	**67 688**	**209**	**−92 507**

2.2.2.3. Tuloslaskelmaosan tuloarvioiden ja määrärahojen toteutuminen

7 TULOSLASKELMAOSA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	2 474 465	0	2 474 465	2 474 607	141	0
Menot	−50 500	0	−50 500	−45 071	5 429	−4 200
Netto	2 423 965	0	2 423 965	2 429 536	5 571	−4 200

7 01 TOIMINNAN RAHOITUS

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	2 294 000	0	2 294 000	2 276 713	−17 287	0
Netto	2 294 000	0	2 294 000	2 276 713	−17 287	0

7 01 01 VEROTULOT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Kunnallisvero	1 080 000	0	1 080 000	1 055 855	−24 145	0
Yhteisövero	435 000	0	435 000	430 817	−4 183	0
Kiinteistövero	376 000	0	376 000	362 971	−13 029	0
Tulot	1 891 000	0	1 891 000	1 849 643	−41 357	0

Kunnallisveroa tilitettiin 1 056 miljoonaa euroa eli 24 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarviossa oli ennakoitu. Syinä talousarviota heikompaan kehitykseen olivat ennakoitua huonompi työllisyyskehitys. Koko maassa ennakonpidätykset palkoista ym. kasvoivat 2,9 prosenttia vuonna 2025 kun vuosi sitten vastaava luku 4,7 prosenttia.

Yhteisöveroa tilitettiin 431 miljoonaa euroa eli -4 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarviossa. Heikko suhdanne on madaltanut yritysten ennakkoverojen maksua

Kiinteistöveroa kertyi -13 miljonaa euroa alle talousarvion. Kiinteistöveron tilitysten kertymärytmi on myöhentynyt. Noin 5 prosenttia kertymästä on siirtynyt seuraavalle vuodelle 2026.

Verotuloja kertyi yhteensä 41 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarviossa.

7 01 03 VALTIONOSUUDET

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus, ml tasaukset	293 000	0	293 000	296 258	3 258	0
Opetus -ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet	42 000	0	42 000	58 788	16 788	0
Verotulomenetysten korvaus	68 000	0	68 000	72 024	4 024	0
Tulot	403 000	0	403 000	427 070	24 070	0

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Valtionosuuksia kertyi noin 24 miljoonaa euroa talousarviota enemmän. OKM:n valtionosuus nousi talousarvion tasoa suuremmaksi perusopetuksen valmistavan opetuksen vuonna 2023 toteutuneen kasvun seurauksena (ukrainalaislapsille annettu opetus) ja tämä vuonna 2023 toteutunut valmistavan optetuksen kasvu nosti vuoden 2025 OKM:n valtionosuuden tasoa.

7 02 RAHOITUS- JA SIJOITUSTOIMINTA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	180 465	0	180 465	197 053	16 588	0
Menot	−50 500	0	−50 500	−35 071	15 429	−4 200
Netto	129 965	0	129 965	161 982	32 017	−4 200

7 02 01 KOROT, KAUPUNGINKANSLIAN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot						
Asuntorakennustoiminnan tukemiseen myönnettyjen antolainojen korot	5 840	0	5 840	4 868	−972	0
Muiden antolainojen korot	3 527	0	3 527	4 854	1 327	0
Rakennusaikaisen luoton korot	10 500	0	10 500	7 212	−3 288	0
Muut korot	22 400	0	22 400	26 579	4 179	0
Helen Oy:n lainojen korot	14 312	0	14 312	14 705	393	0
Helsingin Satama Oy:n lainojen korot	5 880	0	5 880	5 880	0	0
HKL:n lainojen korot	9 250	0	9 250	1 228	−8 022	0
Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän lainojen korot	33 583	0	33 583	33 023	−560	0
Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy lainojen korot	6 815	0	6 815	6 815	0	0
Tulot yhteensä	112 107	0	112 107	105 165	−6 942	0
Menot						
Ottolainojen korot	−35 000	0	−35 000	−16 079	18 921	0
Tilapäisluoton korot	−14 000	0	−14 000	−13 398	602	0
Menot yhteensä	**−49 000**	**0**	**−49 000**	−29 478	19 522	0
Netto	63 107	0	63 107	75 687	12 580	0

7 02 02 MUU RAHOITUS, KAUPUNGINKANSLIAN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot						
Muut rahoitustulot	400	0	400	712	312	0
Osingot	58 970	0	58 970	80 772	21 802	0
HKL:n infratulo	0	0	0	0	0	0
Takauspalkkiot	510	0	510	544	34	0
Tulot yhteensä	59 880	0	59 880	82 028	22 148	0
Menot						
Muut rahoitusmenot	−1 500	0	−1 500	−1 442	58	0

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Arvonalennukset	0	0	0	−4 151	−4 151	−4 200
Menot yhteensä	**−1 500**	**0**	**−1 500**	−5 593	−4 093	−4 200
Netto	58 380	0	58 380	76 435	18 055	−4 200

7 02 04 PERUSPÄÄOMIEN TUOTOT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot						
HKL:n peruspääoman tuotto	3 377	0	3 377	3 377	0	0
HSL - peruspääoman tuotto	72	0	72	0	−72	0
HSY - peruspääoman tuotto	2 909	0	2 909	4 364	1 455	0
Palvelukeskuksen peruspääoman tuotto	80	0	80	80	0	0
Taloushallintopalvelun peruspääoman tuotto	56	0	56	56	0	0
Staran peruspääoman tuotto	1 944	0	1 944	1 944	0	0
Työllisyyspalvelun peruspääoman tuotot	40	0	40	40	0	0
Tulot yhteensä	**8 478**	0	**8 478**	9 861	1 382	0
Netto	8 478	0	8 478	9 861	1 382	0

7 03 RAHASTOINTI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	0	0	0	−10 000	−10 000	0
Netto	0	0	0	−10 000	−10 000	0

7 03 10 INNOVAATIORAHASTO

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	0	0	0	−10 000	−10 000	0
Netto	0	0	0	−10 000	−10 000	0

7 05 POISTOEROT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	0	0	0	841	841	0
Netto	0	0	0	841	841	0

2.2.3. Kunta-Helsingin investointiosan toteutuminen

2.2.3.1. 8 Investointiosa

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	23 000	0	23 000	18 412	−4 588	0
Menot	−899 624	0	−899 624	−796 376	103 248	−6 000
Netto	−876 624	0	−876 624	−777 963	98 661	−6 000

Investointimenoihin ilman liikelaitoksia käytettiin 796,4 miljoonaa euroa. Investointimenoihin oli käytettävissä talousarviokohtaan 8 06 Arvopaperit myönnetty 6,0 miljoonan euron ylitysoikeus huomioiden yhteensä 905,6 miljoonan euroa. Talousarviokohdittain eniten investointimäärärahoja käytettiin Rakennukset -talousarviokohdassa, 377,5 miljoonaa euroa, Projektialueiden infrarakentaminen -talousarviokohdassa, 121,3 miljoonaa euroa, Kadut ja liikenneväylät -talousarviokohdassa, 104,2 miljoonaa euroa sekä Suuret liikennehankkeet -talousarviokohdassa, 47,7 miljoonaa euroa. Investointituloja ilman liikelaitoksia kertyi yhteensä 18,4 miljoonaa euroa.

2.2.3.1.1. 8 00 Tietokoneohjelmistot

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	−46 538	0	−46 538	−21 714	24 824	0

Tietokoneohjelmistoinvestointeihin oli talousarviossa varattu määrärahaa yhteensä 46,5 miljoonan euroa, josta käytettiin yhteensä 21,7 miljoonaa euroa.

Määrärahalla varmistettiin jo käynnistyneiden järjestelmäkehityshankkeiden edistäminen, aloitettiin toiminnan kannalta välttämättömien teknisesti ja tietoturvaltaan vanhentuneiden tietojärjestelmien korvaaminen tai kehittäminen sekä parannettiin käytössä olevien järjestelmien tietoturvallisuutta ja jatkuvuudenhallintaa.

8 00 01 KESKUSHALLINTO

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−31 438**	**0**	**−31 438**	−15 421	16 017	0

8 00 01 01 KAUPUNGINKANSLIAN TIETOKONEOHJELMISTOT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	−1 570	0	−1 570	−427	1 143	0

8 00 01 02 KESKITETYSTI HANKITTAVAT TIETOKONEOHJELMISTOT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	−29 868	0	−29 868	−14 994	14 874	0

Keskushallinnon tietokoneohjelmistoinvestointeihin oli tilikaudella käytettävissä yhteensä 31,4 miljoonaa euroa. Määrärahasta käytettiin 15,4 miljoonaa euroa.

Merkittävimmät investointikohteet olivat SAP S/4HANA -käyttöönottoprojekti, HR-kokonaisjärjestelmän uudistus sekä asianhallintajärjestelmä Ahjon kehitystyö.

Suurin poikkeama talousarvioon nähden aiheutui HR-kokonaisjärjestelmähankkeen viivästymisestä, jonka taloudellinen vaikutus oli 7,2 miljoonaa euroa. Lisäksi poikkeamia selittivät hankkeiden myöhäinen käynnistyminen sekä useiden projektien aikataulumuutokset, joiden seurauksena toteutusta siirtyi vuodelle 2026.

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

8 00 02 KASVATUKSEN JA KOULUTUKSEN TOIMIALA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−6 050**	**0**	**−6 050**	−1 979	4 071	0

8 00 02 01 TIETOKONEOHJELMISTOT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	−6 050	0	−6 050	−1 979	4 071	0

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan tietokoneohjelmistojeninvestointien määrärahoihin oli käytettävissä yhteensä 6,1 miljoonaa euroa, josta käytettiin yhteensä 2,0 miljoonaa euroa. Suurimmat investoinnit tietojärjestelmissä olivat varhaiskasvatuksen Edlevo asiakastietojärjestelmä sekä aws -alusta ja tunnusjärjestelmä. Lisäksi investointiin tietojohtamiseen ja digioppialustoihin. Osa ICT - tuotannon tietojärjestelmien projekteista on viivästynyt ja ne ovat siirtyneet vuodelle 2026.

8 00 03 KAUPUNKIYMPÄRISTÖN TOIMIALA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−6 000**	**0**	**−6 000**	−3 425	2 575	0

8 00 03 01 TIETOKONEOHJELMISTOT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	−6 000	0	−6 000	−3 425	2 575	0

Kaupunkiympäristön toimialan tietokoneohjelmistoinvestointeihin oli käytettävissä määrärahaa 6,0 miljoonaa euroa, josta käytettiin 3,4 miljoonaa euroa. Suunnitelluista investoinneista toteutui 57,1 prosenttia.

Investointiohjeen tarkentunut määritelmä siitä, mitä kustannuksia voi investoinnille kirjata, on vähentänyt määrärahan käyttöä ja siirtänyt kustannuksia käyttötalouden puolelle.

8 00 04 KULTTUURIN JA VAPAA-AJAN TOIMIALA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−3 050**	**0**	**−3 050**	−890	2 160	0

8 00 04 01 TIETOKONEOHJELMISTOT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	−3 050	0	−3 050	−890	2 160	0

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan tietokoneohjelmistoinvestointeihin oli käytettävissä määrärahaa 3,1 miljoonaa euroa, josta käytettiin 0,9 miljoonaa euroa.

Merkittävimmät poikkeamat digitalisaation kehittämisessä johtuivat kirjastojärjestelmän kilpailutuksen siirtymisestä pks-päätöksenteon viiveiden vuoksi siten, että kilpailutus ratkeaa tammikuussa 2026. Lisäksi päätettiin toteuttaa liikunnan tilavarausratkaisu osana kaupunkiyhteistä Varaamo-ratkaisua, minkä vuoksi kehitystyö käynnistyy Varaamo-kehityksen aikataulun mukaisesti vuonna 2026.

2.2.3.1.2. 8 01 Kiinteä omaisuus

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	2 500	0	2 500	2 605	105	0
Menot	−47 000	0	−47 000	−42 346	4 654	0
Netto	−44 500	0	−44 500	−39 742	4 758	0

8 01 50 KIINTEÄN OMAISUUDEN MYYNTI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	2 500	0	2 500	2 605	105	0

Vuonna 2025 kiinteää omaisuutta myytiin noin 53 miljoonalla eurolla, josta talousarviokohtaan 8 01 50 kiinteän omaisuuden myyntiin kirjattiin tasearvon mukaiset 2,6 miljoonaa euroa ja talousarviokohtaan 3 10 01 Kaupunkirakenne ja toimialan yhteiset palvelut kirjattiin 50,2 miljoonaa euroa. Arvoltaan suurimpia myyntikohteita olivat Lauttasaaressa maankäyttösopimuksen yhteydessä myyty asuinkerrostalotontin tontinosa (8,3 miljoonaa euroa), Laajasalossa Kruunuvuorenrannasta myyty asuinkerrostalotontti (6,1 miljoonaa euroa), Koskelasta myyty asuinkerrostalotontti (6 miljoonaa euroa) ja Malmilta osto-optioon perustuen myyty päivittäistavarakaupan tontti (4,1 miljoonaa euroa).

8 01 01 KIINTEISTÖJEN JA KIINTEISTÖJEN HALLINTAAN OIKEUTTAVIEN OSAKKEIDEN OSTOT JA LUNASTUKSET SEKÄ KAAVOITUS- JA TÄYDENNYSRAKENNUSKORVAUKSET, KYLKN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−30 000**	**0**	**−30 000**	−27 590	2 410	0

Kiinteistöjä sekä rakennuksia ja vuokraoikeuksia ostettiin vuonna 2025 yhteensä 27,6 miljoonalla eurolla. Arvoltaan suurimpia hankintoja olivat kiinteistöjärjestelyllä toteutettu Helsinki-hallin (Veikkaus Arena) tontin osto Pasilasta (9,2 miljoonaa euroa), maa-alueiden hankinta Pitäjänmäen asemalta maankäyttösopimuksen yhteydessä (4,5 miljoonaa euroa) ja vuokraoikeuden ja rakennuksen osto Pasilasta kiinteistökehityshankkeen edistämiseksi (3,5 miljoonaa euroa).

8 01 03 ESIRAKENTAMINEN, TÄYTTÖTYÖT, RAKENTAMISKELPOISEKSI SAATTAMINEN, KYLKN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot yhteensä	**−17 000**	**0**	**−17 000**	−14 757	2 243	0

Talousarviokohdalle oli talousarviossa varattu yhteensä 17,0 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 14,8 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 86,8 prosenttia.

8 01 03 01 MUU ESIRAKENTAMINEN, ALUEIDEN KÄYTTÖÖNOTTO JA TONTTIEN RAKENTAMISEKSI SAATTAMINEN

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot yhteensä	−17 000	0	−17 000	−14 757	2 243	0

Projektialueiden ulkopuolisten täydennysrakennusalueiden rakentamiskelpoiseksi saattamiseen varattua määrärahaa käytettiin luomaan edellytyksiä erilaisten rakennushankkeiden toteuttamiseen. Määrärahalla toteutettiin vuodelta 2024 jatkuneita hankkeita sekä niitä hankkeita, joihin on sitouduttu erilaisin sopimuksin. Lisäksi käynnistettiin uusia palveluverkon kehittämiseen ja täydennysrakentamiseen liittyviä esirakennushankkeita. Merkittävimmät kohteet olivat Puistolan peruskoulun purku ja tontin esirakentaminen, Roihupellon Stadin ammattioppilaitoksen esirakentaminen sekä Huopalahdenportin alueen esirakentaminen. Määrärahaa jäi käyttämättä Karhukallion alueen ja Taivallahden alueen esirakentamisen sekä Pihlajamäen johtosiirtohankkeen toteutusaikataulumuutosten vuoksi

2.2.3.1.3. 8 02 Rakennukset

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−350 400**	**0**	**−350 400**	−337 466	12 934	0

Vuodelle 2025 talonrakennusinvestointeihin oli käytettävissä investointimäärärahaa yhteensä 350,4 miljoonaa euroa. Määrärahasta käytettiin 337,5 miljoonaa euroa, mikä vastaa 96,3 prosenttia budjetoidusta kokonaismäärästä. Investointien toteutuma oli siten kokonaisuutena hyvä ja lähellä talousarviossa asetettuja tavoitteita.

Varsinaisen investointiohjelman ohella kaupunki toteuttaa uudishankkeita myös vuokra- ja osakekohteina sekä kiinteistöyhtiömuotoisina hankkeina. Vuonna 2025 valmistui yksi merkittävä osakehanke, Stadin ammattiopiston Roihupellon kampus. Vuoden 2025 aikana rakentamisvaiheessa oli useita merkittäviä vuokra- ja osakekohteita. Näihin kuuluivat Vallilan ala-aste, Englantilaisen koulun uudet tilat, Idän perhekeskus, Laakson yhteissairaala sekä Keskustan perhe-, terveys- ja hyvinvointikeskus.

Suunnitteluvaiheessa olevista vuokra- ja osakehankkeista keskeisimpiä olivat Pohjois-Pasilan koulu ja päiväkoti, Hermanninrannan peruskoulu, Rudolf Steiner -koulun uudet tilat sekä Malmin sairaala. Näiden hankkeiden valmistelu eteni suunnitellusti.

8 02 01 UUDIS- JA LISÄRAKENNUSHANKKEET, KYLKN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan uudis- ja lisärakennushankkeet	−127 860	−2 000	−129 860	−128 410	1 450	0
Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan uudis- ja lisärakennushankkeet	−7 040	2 000	−5 040	−4 044	996	0

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan uudis- ja lisärakennushankkeet	−36 450	14 000	−22 450	−21 313	1 137	0
Muut uudisrakennushankkeet	−200	−3 000	−3 200	−2 929	271	0
Rakennusten ja liikehuoneistojen hallintaan oikeuttavien osakkeiden hankkiminen	−100	−3 000	−3 100	−2 874	226	0
Menot yhteensä	−171 650	8 000	−163 650	−159 570	4 080	0

Vuoden 2025 talousarviossa uudis- ja lisärakennushankkeille oli käytettävissä investointimäärärahaa yhteensä 171,7 miljoonaa euroa. Määrärahasiirtojen jälkeen käytettävissä olevista 163,7 miljoonasta käytettiin 159,6 miljoonaa euroa, mikä vastaa 97,5 prosentin käyttöastetta.

Hankkeiden aikataulumuutokset ovat siirtäneet osaa rahoitustarpeista myöhempiin vuosiin. Rakennusluvan viivästyminen siirsi Vartiokylän ala-asteen ja Päiväkoti Vartiokylän sekä Päiväkoti Tuulin korvaavia uudisrakennushankkeita ja niihin liittyviä rahoitusvarauksia. Lisäksi Malmin lastenkodin korvaava uudisrakennushanke lykkääntyi väistötilan vapautumisen viivästymisen vuoksi.

Osa hankkeista eteni suunniteltua nopeammin. Valitusten vuoksi Kruunuvuorenrannan palvelukorttelihankkeen aloitus oli aiemmin siirtynyt, eikä hankkeelle ollut varattu talousarviossa määrärahaa vuodelle 2025. Valitusten käsittelyn päätyttyä rakentamisvaihe käynnistyi kuitenkin vuoden 2025 aikana.

Vuonna 2025 valmistuneita uudisrakennushankkeita olivat Pasilan peruskoulu ja Päiväkoti Aurinkokello sekä Oulunkylän ala-asteen ja Päiväkoti Kulkurin väen laajennus. Samana vuonna valmistuivat myös korvaavat uudisrakennushankkeet Kottby grundskolassa sekä päiväkodeissa Jäkälä ja Aurinkokallio.

Vuoden aikana rakentamisvaiheessa oli useita merkittäviä uudisrakennushankkeita. Näihin kuuluivat Kruunuvuorenrannan palvelukortteli, Melkinlaiturin koulu ja päiväkoti sekä Malmin hautausmaan vainajatilat. Rakentamisvaiheessa olivat myös korvaavat uudisrakennukset Vartiokylän ala-asteella ja Päiväkoti Vartiokylässä, Suutarilan uudessa monitoimitalossa ja Runonlaulajantien koulussa sekä Myllypuron terveys- ja hyvinvointikeskuksen laajennus.

Vuonna 2025 suunnitteluvaiheessa oli useita hankkeita, joista keskeisimpiä olivat Jätkäsaaren liikuntakeskus, Malmin peruskoulu sekä Pihkapuiston ala-aste ja Päiväkoti Kaunokki.

8 02 02 KORJAUSHANKKEET, KYLKN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan korjausrakennushankkeet	−126 240	0	−126 240	−125 512	728	0
Kaupunkiympäristön toimialan korjausrakennushankkeet	−7 040	5 000	−2 040	−1 218	822	0
Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan korjausrakennushankkeet	−30 310	0	−30 310	−27 775	2 535	0
Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan korjausrakennushankkeet	−8 660	0	−8 660	−5 429	3 231	0
Muut korjausrakennushankkeet	−6 500	−13 000	−19 500	−17 962	1 538	0
Menot yhteensä	−178 750	−8 000	−186 750	−177 896	8 854	0

Vuoden 2025 talousarviossa korjausrakentamishankkeille oli osoitettu investointimäärärahaa 178,8 miljoonaa euroa. Määräraha siirtojen jälkeen käytettävissä olleista 186,8 miljoonan euron määrahoista käytettiin 177,9 miljoonaa euroa, mikä vastaa 95,3 prosentin käyttöastetta.

Osan hankkeista rakentamisen käynnistyminen viivästyi, minkä vuoksi osa rahoitusvarauksista siirtyy vuodelle 2026. Viivästyksiä ilmeni muun muassa Yhtenäiskoulun ja Nordiska Skolanin perusparannus- ja laajennushankkeessa kaavamuutoksen viivästyttyä noin neljällä kuukaudella sekä Vuoniityn peruskoulun perusparannus- ja laajennushankkeessa suunnittelun ja rakennusluvan viivästymisen vuoksi.

Osassa hankkeista rakentamisvaihe eteni aikataulun mukaisesti, mutta toteutunut laskutus jäi arvioitua pienemmäksi ja osa maksueristä siirtyi seuraaville vuosille. Esimerkiksi Gymnasiet Lärkanin ja Hoplaxskolanin perusparannushankkeessa laskutusta siirtyi vuodelta 2024 vuodelle 2025.

Vuonna 2025 valmistuneita korjaushankkeita olivat Käpylän peruskoulun, Gymnasiet Lärkanin/Hoplaxskolanin sekä Pihlajiston ala-asteen ja päiväkodin perusparannukset. Lisäksi valmistui Ensi Linja 1 ja Daghemmet Första linjen kohteen käyttötarkoituksen muutos päiväkodiksi.

Merkittävimpiä rakentamisvaiheessa olevia korjaushankkeita olivat Maunulan ala-asteen koulun, Kontulan ala-asteen koulun ja Päiväkoti Kontulan, Yhtenäiskoulun ja Nordiska Skolanin, sekä Gymnasiet Lärkanin/Hoplaxsskolanin ja Yrjönkadun uimahallin perusparannukset.

Vuonna 2025 suunnitteluvaiheessa oli lukuisia perusparannushankkeita. Keskeisimpiä niistä olivat Laajasalon peruskoulun Koulutanhua, Pitäjänmäen peruskoulun, kirjaston ja nuorisotalon, Koskelan ala-asteen / Päiväkoti Herttuan perusparannukset ja laajennukset, Ressun peruskoulun, Töölön kisahallin, Itäkeskuksen uimahallin, Lapinlahden sairaalan, Kaupungintalon sekä Itäkeskuksen monitoimitalo Stoan perusparannukset.

Kestävän kehityksen investointeihin oli varattu 2,0 miljoonaa euroa, joka sisälsi muun muassa aurinkosähköön liittyviä energiatehokkuusinvestointeja. Määräraha käytettiin lähes kokonaisuudessaan.

2.2.3.1.4. 8 03 Kadut ja liikenneväylät

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	−123 800	4 000	−119 800	−104 214	15 586	0

Talousarviokohdalle oli talousarviossa osoitettu yhteensä 123,8 miljoonaa euroa. Talousarviomuutosten jälkeen käytettävissä oli 119,8 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 104,2 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 87,0 prosenttia.

8 03 01 UUDISRAKENTAMINEN JA PERUSPARANTAMINEN SEKÄ MUUT INVESTOINNIT, KYLKN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−121 700**	**4 000**	**−117 700**	−104 131	13 569	0

Talousarviokohdalle oli talousarviossa osoitettu yhteensä 121,7 miljoonaa euroa. Talousarviomuutosten jälkeen käytettävissä oli 117,7 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 104,1 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 88,5 prosenttia.

8 03 01 01 UUDISRAKENTAMINEN

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Eteläinen suurpiiri	−5 200	−1 800	−7 000	−6 913	87	0
Läntinen suurpiiri	−5 900	0	−5 900	−5 700	200	0
Keskinen suurpiiri	−1 300	−1 300	−2 600	−2 515	85	0
Pohjoinen suurpiiri	−1 100	−1 500	−2 600	−2 529	71	0

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Koillinen suurpiiri	−6 800	−2 200	−9 000	−8 918	82	0
Kaakkoinen suurpiiri	−700	500	−200	−26	174	0
Itäinen suurpiiri	−4 300	1 000	−3 300	−3 026	274	0
Östersundomin suurpiiri	−600	500	−100	−26	74	0
Menot yhteensä	−25 900	−4 800	−30 700	−29 653	1 047	0

Katujen uudisrakentamiseen oli talousarviossa varattu 25,9 miljoonaa euroa. Talousarviomuutosten jälkeen käytettävissä oli 30,7 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 29,7 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 96,6 prosenttia.

Suurpiirien katuinvestoinnit kohdistuivat täydennysrakentamisalueille kuten Marian kampusalue Kampissa, Orapihlajatien ja Paatsamantien alueelle Haagassa, Huopalahdenportille Pikku Huopalahden pohjoisosassa, Hakaniemen alue, Puotilan metroaseman alue sekä Raide-Jokerin reitin varren täydennysrakentamisalueet. Suutarilan Tapulikaupungintien ja Merkuriuksentien välisten sorakatujen rakentaminen kaduiksi aloitettiin. Myllypurossa alkoi Karhukallion alueen rakentaminen ja Olavinlinnantien suunnittelua edistettiin. Uudisrakentamisen rahoituksella kehitettiin myös Keskustan terveys- ja hyvinvointikeskuksen sekä Laakson sairaalan liittyviä katualueita.

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

8 03 01 02 PERUSPARANTAMINEN JA LIIKENNEJÄRJESTELYT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Katujen peruskorjaukset	−20 000	0	−20 000	−15 067	4 933	0
Siltojen peruskorjaukset	−15 700	−4 100	−19 800	−19 770	30	0
Joukkoliikenteen kehittäminen	−1 500	0	−1 500	−1 261	239	0
Liikennejärjestelyt	−9 100	2 000	−7 100	−6 552	548	0
Jalankulun ja pyöräilyn väylät	−30 000	6 000	−24 000	−23 373	627	0
Menot yhteensä	−76 300	3 900	−72 400	−66 023	6 377	0

Katujen perusparantamiseen ja liikennejärjestelyihin oli talousaviossa varattu 76,3 miljoonaa euroa. Talousarviomuutosten jälkeen käytettävissä oli 72,4 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 66,0 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 91,2 prosenttia.

Merkittävimpiä suunnittelukohteita olivat Karamzininranta, Mannerheiminaukio, sekä Suutarilantien perusparantaminen ja Länsi-Pakilan aluesaneeraus. Peruskorjauksia toteutettiin Soininkujan alueella Suutarilassa. Katujen peruskorjauksen rahoituksella kehitettiin myös Senaatintorin ja Kasarmitorin toimintaedellytyksiä parantamalla torialueiden sähkön, veden ja viemäröinnin saatavuutta. Länsi-Pakilan aluesaneerauksen toteutus siirtyi alkamaan vuonna 2026.

Osana katujen perusparantamista toteutettiin ulkovalaistuksen peruskorjaamista ja liikennevalojen uusintaa. Ulkovalaistuksen peruskorjaus keskittyi olemassa olevan valaistusverkon saneeraukseen toimenpideohjelman mukaisesti siten, että EU:n RoHS-direktiivin (Vaaralliset aineet sähkö- ja elektroniikkalaitteissa) vaatimukset saavutetaan. Ulkovalaistusverkon uusimisen yhteydessä rakennettiin myös uusia tapahtumasähköpisteitä Kasarmitorille, Hyväntoivonpuistoon ja Kuninkaankartanonsaareen. Määrärahalla uusittiin lisäksi liikennevalokojeita ja sitä palvelevaa vanhaa kuparista tietoliikenneverkkoa valokuiduksi.

Siltojen ja muiden erikoisrakenteiden (ranta- ja tukimuurit, portaat, meluesteet) peruskorjausten määrärahaan sisältyvät perusparantamisten lisäksi myös uusittavien siltojen ja taitorakenteiden investointikustannukset. Uusittavia taitorakenteita olivat Jätkäsaaren kannaksen silta ja Tarvonsalmensilta. Lisäksi jatkettiin syksyllä 2024 alkanutta Kauppatorin pistolaiturin uusimista. Vuonna 2025 alkanut rakennesuunnittelu jatkuu vuonna 2026. Vuonna 2025 toteutettavia kohteita olivat Lahdentien ylikulkusillan ja Rajakylän risteyssillan urakkakokonaisuus. Merkittävimpiä suunnittelukohteita olivat Pelimannintien ja Kontulantien alikulkusiltojen sekä Lehtisaarensalmen ja Itäväylän sillan korjaussuunnittelut.

Joukkoliikenteen kehittämisen määrärahalla parannettiin joukkoliikennejärjestelmää ja sen luotettavuutta HSL:n Helsingille tekemän esityksen mukaisesti. Merkittävimmät hankkeet olivat Koskelantien pysäkki- ja suojatiemuutokset sekä Yhdyskunnantien pysäkin pidentäminen.

Liikennejärjestelyiden määrärahalla toteutettiin turvallisuutta edistäviä liittymä-, risteys- ja kaistajärjestelyitä, kehitettiin älyliikenteen järjestelmiä ja opasteita sekä tehtiin tieliikennelain mukaisia liikennemerkkimuutoksia. Lisäksi määrärahalla edistettiin Kaivokadun alueen suunnittelua ja viherrytettiin katualueita. Vuoden 2025 viherryttämiskohteita olivat Meritullintori Kruununhaassa, Neljäs linja Kalliossa, Karjalankadun aukio Alppilassa ja Nokianpuiston pohjoisreuna Vallilassa.

Jalankulun ja pyöräilyn väylien määrärahalla saatettiin useita isoja urakkakokonaisuuksia valmiiksi. Mannerheimintien toinen vaihe välillä Postikatu–Reijolankatu, Aleksis Kiven katu välillä Sturenkatu-Mäkelänkatu sekä Itäbaana välillä Tupasaarentie–Hiihtäjänkuja–Hiihtäjäntie valmistuivat. Tarvonsalmensilta uusittiin. Mäkelänkadun perusparantaminen alkoi välillä Hämeentie–Kumpulantie. Merkittävimpiä suunnittelukohteita olivat Pohjoisbaana välillä Käpylän asema-Vantaanjoki sekä Itäbaana välillä Herttoniemi–Itäkeskus, jonka suunnittelu jatkuu vuodelle 2026.

Jalankulun olosuhteita parannettiin myös muille talousarviokohdille sijoittuvissa hankkeissa. Länsi-Pakilan liikennejärjestelyt urakkakokonaisuus valmistui. Hankkeessa parannettiin päiväkodin ja koulun ympäristön jalankulkuturvallisuutta sekä mahdollistettiin turvallinen kävely-yhteys koulun ja päiväkodin välillä. Jalankulun olosuhteita parannettiin myös Sammalpolun perusparantamisella uuden päiväkotihankkeen yhteydessä sekä Tapaninvainiontien–Karhusuontien risteysalueen peruskorjauksella. Idän rantareitti välillä Reginankuja-Väylänsuu valmistui.

8 03 01 03 MUUT INVESTOINNIT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Täytemaan vastaanottopaikat	−1 000	0	−1 000	−199	801	0
Lumen vastaanottopaikat ja hiekkasiilot	−11 000	4 000	−7 000	−3 156	3 844	0
Yleiset käymälät	−500	0	−500	−109	391	0
Ranta-alueiden kunnostus	−7 000	900	−6 100	−4 991	1 109	0
Menot yhteensä	−19 500	4 900	−14 600	−8 456	6 144	0

Muihin investointeihin oli talousarviossa varattu 19,5 miljoonaa euroa. Talousarviomuutosten jälkeen käytettävissä oli yhteensä 14,6 miljoonaa euroa. Määrärahasta käytettiin 8,5 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 57,9 prosenttia.

Muut investoinnit ovat kadunpidon tukipalvelujen tai muita yleisten alueiden vaatimia investointeja. Täytemaan vastaanottopaikkojen määräraha käytettiin kaivumaiden hyödyntämisohjelman mukaisesti maa-ainesten hyötykäyttö- ja vastaanottopaikkojen toteuttamiseen.

Lumenvastaanottopaikkojen ja hiekkasiilojen investointimäärärahalla järjestetään lumenvastaanottotoiminnan kapasiteetti vastaamaan Helsingin kaduilta tulevaa lumen hävitystarvetta kaupungin toimivuuden turvaamiseksi talviaikana, varmistetaan tarvittava määrä lumen vastaanottopaikkoja sekä innovoidaan lumen lähivastaanottojärjestelyjä. Lisäksi kehitetään nykyisten hiekoitussepelin varastosiilojen ja suolavarastojen perusparannuksia kaupungin eri osissa. Merkittävimmät hankkeet vuonna 2025 olivat Metsäläntien ja Herttoniemen lumenvastaanottopaikkojen yleissuunnittelu ja asemakaavaehdotusten muodostaminen, Ruukinlahdenpuiston puitteiden valmistelu lumensulatuskoneiden asennusta varten sekä Viikin ja Kyläsaaren lumen sulatus- ja puhdistuslaitosten huleveden puhdistamisen parannukset. Maununnevan sulamisvesien suodatuksen ja puhdistuksen suunnittelu ja toteutus eivät edenneet suunnitellusti. Kivikonlaidan lumenvastaanottopaikan toteutuksen suunnittelua ei edistetty.

Ranta-alueiden kunnostuksen määrärahalla toteutettiin Mustapuron ja Pyörökivenpuiston tulvasuojelua, kaakkoisen Helsingin tulvavallien korottamisia ja itäisen rantareitin rakennekorjauksia. Kuninkaankartanonsaaren perusparantaminen valmistui, Kirkonkylän kosken padon purku toteutettiin yhteistyössä Vantaan kanssa ja Jakomäen hiekkakuoppien saneerauksen toteuttaminen siirtyi vuodelle 2026. Lisäksi määrärahalla käynnistettiin vuodelle 2026 jatkuva Töölönlahden tulvasuojeluhanke, jolla estetään tulvan pääsy Finlandiatalolle ja muihin Töölönlahden alueen kiinteistöihin.

8 03 03 YHTEISHANKKEET VÄYLÄVIRASTON KANSSA, KYLKN KANSSA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−2 100**	**0**	**−2 100**	−83	2 017	0

Yhteishankkeisiin Väyläviraston kanssa oli talousarviossa varattu 2,1 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 0,1 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 4,0 prosenttia.

Määrärahalla edistettiin Lahdenväylän ylittävän Ilmasillan suunnittelua ja Hakamäentien muuttamista kaduksi. Kehä III välillä Ala-Tikkurila – Kalkkikallio rakentamisen aloitus viivästyi, ja Helsingin maksuosuus meluntorjunnasta uudelleenohjelmoitiin vuodelle 2026. Turunväylän ja Huopalahdentien liittymän toteuttaminen on siirretty talousarviokohdalle 8 10 04 Suuret liikennehankkeet, Länsiratikat.

2.2.3.1.5. 8 04 Puistot ja liikunta-alueet

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	−45 400	0	−45 400	−39 640	5 760	0

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Puisto- ja liikunta-aluehankkeisiin oli talousarviossa varattu 45,4 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 39,6 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 87,3 prosenttia

8 04 01 PUISTOT JA LIIKUNTA-ALUEET, KYLKN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Uudet puistot ja puistojen peruskorjaukset	−27 400	0	−27 400	−24 516	2 884	0
Liikuntapaikat ja ulkoilualueet	−18 000	0	−18 000	−15 125	2 875	0
Menot yhteensä	**−45 400**	**0**	**−45 400**	−39 640	5 760	0

8 04 01 01 Uudet puistot ja puistojen peruskorjaus

Uusiin puistoihin ja puistojen peruskorjauksiin liittyviin hankkeisiin oli talousarviossa varattu 27,4 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 24,5 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 89,5 prosenttia.

Puistojen uudisrakentaminen keskittyi asuntotuotantokohteiden puistopalveluhankkeisiin. Merkittävimpiä rakentamisvaiheen hankkeita olivat Haaganpuronlehto Huopalahdessa, Ruukinlahdenpuiston länsiosa Lauttasaaressa, Maatullinpuiston alue Tapulikaupungissa sekä Raide-Jokerin reitin varren täydennysrakentamisalueen puistot. Merkittävimpiä suunnittelukohteita olivat Maexmontaninpuisto Oulunkylässä, Asentajanpuisto Herttoniemessä, Mosaiikkipuisto Vuosaaressa ja teemaleikkipuisto Rusettipuisto Myllypurossa. Kirjanpuiston teemaleikkipaikan suunnittelun käynnistyminen viivästyi.

Luonnonsuojelualueinvestoinnit kohdistuivat uusien luonnonsuojelualueiden toteuttamiseen sekä nykyisten luonnonsuojelualueiden käyttöpaineiden haittojen ehkäisemiseen. Vuonna 2025 rakennettiin mm. Hallainvuoren luonnonsuojelualueen maastopyöräilyn ja kävelyn yhteiskäyttöreitit ja näköalapaikkojen levähdyspaikat sekä Stansvikin lehdon ja Kaivosalueen portaita ja taukopaikka. Suunnittelu edistyi muun muassa Harakan saaren, Ramsinniemen ja Patterimäen luonnonsuojelualueiden reittien, portaiden ja taukopaikkojen osalta.

Merkittävimmät perusparantamishankkeet olivat Kaisaniemenpuiston ja Sibeliuksen puiston vaiheittainen perusparantaminen, Strömbergin puiston ja Puropuistikon perusparantaminen, Tove Janssonin puiston perusparantaminen ja leikkipaikan muuttaminen teemaleikkipaikaksi, Katri Valan puisto, Riskupuisto, leikkipuistot Viiri ja Sanna sekä Ilveskorven leikkipaikan ja puiston perusparantaminen.

Merkittävimpiä suunnitteluhankkeita olivat Töölönlahdenpuisto sekä Hesperianpuisto ja Hakasalmenpuisto. Töölönlahdenpuistoon suunnitellaan teemaleikkiverkoston mukainen puistoon sijoittuva tähtikohde. Pengerpuiston perusparantamisen suunnittelu alkoi, ja Tokoinrannan peruskorjauksen suunnittelu viivästyi.

8 04 01 02 Liikuntapaikat ja ulkoilualueet

Liikuntapaikkoihin ja ulkoilualueisiin oli osoitettu vuodelle 2025 määrärahaa yhteensä 18,0 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 15,1 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 84,0 prosenttia.

Määrärahalla toteutettiin muun muassa Oulunkylän ja Lauttasaaren liikuntapuistojen perusparantaminen, jatkettiin Herttoniemen liikuntapuiston perusparantamista ja käynnistettiin Vuosaaren Heteniityn kentän peruskorjaus. Viikinkentän toteutus siirtyi vuodelle 2026.

Tekonurmikenttiä parannettiin Munkkiniemessä, Lauttasaaressa, Pallomyllyssä ja Siltamä-essä. Ulkokuntosalien peruskorjauksia ja laajennuksia tehtiin Konalassa, Lauttasaaressa, Laajasuolla, Pukinmäessä ja Talissa.

Lisäksi liikuntapuistojen opasteita uusittiin ja reittien perusparantamista jatkettiin. Tärkeimpiä suunnitteluhankkeita olivat Käpylän liikunta- ja tapahtumapuisto sekä lämmitettävät tekonurmikentät.

2.2.3.1.6. 8 05 Irtaimen omaisuuden perushankinta

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	−41 686	0	−41 686	−32 879	8 807	0

8 05 01 KESKUSHALLINTO

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Kaupunginkanslia	−900	0	−900	−234	666	0
Menot yhteensä	**−900**	**0**	**−900**	−234	666	0

Kaupunginkanslian irtaimen omaisuuden määrärahat olivat 0,9 miljoonaa euroa, josta määrärahaa käytettiin 0,2 miljoonaa euroa.

8 05 02 KASVATUKSEN JA KOULUTUKSEN TOIMIALA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tietotekniikkahankinnat	−16 180	0	−16 180	−12 049	4 131	0
Muut hankinnat	−17 510	0	−17 510	−16 217	1 293	0
Menot yhteensä	**−33 690**	**0**	**−33 690**	−28 266	5 424	0

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan irtaimen omaisuuden investointimäärärahat olivat yhteensä 33,7 miljoonaa euroa.

Tietotekniikkainvestointien määrärahat olivat 16,2 miljoonaa euroa, josta jäi käyttämättä 4,1 miljoonaa euroa. Tietotekniikkainvestoinneissa tietokoneiden hankintatarve oli talousarviossa ennakoitua pienempi. Lisäksi osa uudisrakennus- ja perusparannuskohteista viivästyi, minkä seurauksena niihin liittyvät ICT-hankinnat siirtyivät myöhempään ajankohtaan.

Muiden hankintojen määrärahat olivat 17,5 miljoonaa euroa, josta jäi käyttämättä 1,3 miljoonaa euroa. Merkittävimmät investoinnit liittyivät uudis- ja perusparannuskohteiden kalustamiseen. Lisäksi investointimäärärahoilla toteutettiin täydennyshankintoja kouluille, oppilaitoksille ja päiväkodeille.

Stadin ammattiopiston Roihupellon uusi kampus valmistui joulukuussa 2025. Investointimäärärahalla toteutettiin Roihupellon uudisrakennuksen kalustaminen ja varustaminen sekä opetustilojen ja nuorten työpajojen kone- ja laitehankinnat. Tilikauden merkittäviä hankintoja olivat lisäksi logistiikka-alan opetukseen hankitut nosturiauto ja sähkökäyttöinen ulkotrukki sekä media-alan uudistetun oppimisympäristön kone- ja laitehankinnat.

8 05 03 KAUPUNKIYMPÄRISTÖN TOIMIALA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Muut hankinnat	−350	0	−350	−325	25	0
Menot yhteensä	**−350**	**0**	**−350**	−325	25	0

Kaupunkiympäristö toimialan irtaimen omaisuuden määrärahat olivat 0,4 miljoonaa euroa. Määräraha käytettiin lähes kokonaisuudessaan. Määrärahoilla hankittiin muun muassa maanmittauslaitteita sekä muuta AV-tekniikkaa.

8 05 04 KULTTUURIN JA VAPAA-AJAN TOIMIALA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tietotekniikkahankinnat	−890	0	−890	−409	481	0
Muut hankinnat	−5 856	0	−5 856	−3 645	2 211	0
Menot yhteensä	**−6 746**	**0**	**−6 746**	−4 054	2 692	0

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan irtaimen omaisuuden investointimäärärahat olivat yhteensä 6,8 miljoonaa euroa, josta jäi käyttämättä 2,7 miljoonaa euroa.

Tietotekniikkahankintoihin oli varattu 0,9 miljoonaa euroa, josta jäi käyttämättä 0,5 miljoonaa euroa. Merkittävin syy poikkeamaan oli kirjaston logistiikkakeskuksen muuton siirtyminen vuodelle 2026, koska suunniteltu tila ei läpäissyt kuntotarkastusta. Tähän liittyvät investoinnit siirtyvät toteutettavaksi vuonna 2026.

Muiden hankintojen määrärahat olivat 5,9 miljoonaa euroa, josta jäi käyttämättä 2,2 miljoonaa euroa. Poikkeama johtui investointien uudelleenohjelmoinnista vuodelle 2026 sekä osan investointien kirjaamisesta käyttötalouden menoiksi.

2.2.3.1.7. 8 06 Arvopaperit

8 06 ARVOPAPERIT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−31 000**	**0**	**−31 000**	−35 263	−4 263	−6 000

8 06 01 HITAS-OSAKKEIDEN OSTAMINEN, KYLKN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	−1 000	0	−1 000	−953	47	0

Hitas-osakkeiden hankkimiseen oli talousarviossa osoitettu kaupunkiympäristölautakunnan käyttöön 1,0 miljoonaa euroa. Vuonna 2025 Hitas-osakkeita ostettiin 5 kappaletta. Toteuma vuonna 2025 oli 1,0 miljoonaa euroa.

8 06 02 MUUT KOHTEET, KHN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	−30 000	0	−30 000	−34 310	−4 310	−6 000

Talousarviossa muihin kohteisiin oli käytettävissä myönnetty ylitysoikeus huomioiden yhteensä 36,0 miljoonaa euroa.

Vuoden aikana jatkettiin osakassopimuksiin perustuneita osakkuusyhtiöiden pääomituksia, joita olivat muun muassa KOy Laakson yhteissairaalaan ja Kiinteistö Oy ADM:n pääomitukset. Edellisten lisäksi toteutettiin Itärata Oy:n ja Lentorata Oy:n suunnitteluhankkeiden rahoittamiseen liittyneet pääomitukset.

Talousarviokohdalle kirjattiin aikaisempien vuosien tavoin myös valtionperintönä saatujen osakehuoneistojen perunkirja-arvot, joiden yhteissumma oli vuonna 2025 yhteensä 7,1 miljoonaa euroa.

2.2.3.1.8. 8 07 Muu pääomatalous

8 07 MUU PÄÄOMATALOUS

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	20 500	0	20 500	15 808	−4 692	0
Menot	−1 000	0	−1 000	−366	634	0
Netto	19 500	0	19 500	15 442	−4 058	0

8 07 50 VALTIONOSUUDET JA -AVUSTUKSET

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	13 400	0	13 400	8 002	−5 398	0

8 07 51 RAKENNUSTEN JA OSAKKEIDEN MYYNTITULOT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	7 000	0	7 000	7 805	805	0

Vuonna 2025 rakennuksia ja osakehuoneistoja myytiin yhteensä 12,5 miljoonalla eurolla, josta kohtaan 807 Muu pääomatalous kirjataan tasearvon mukaiset 7,8 miljoonaa euroa. Myynneistä syntyvät 4,2 miljoonan euron rakennusten myyntivoitot kirjataan tuloiksi talousarviokohtaan 3 10 01 Kaupunkirakenne ja toimialan yhteiset palvelut.

Rakennusten ja osakkeiden kirjanpidolliset myyntitulot toteutuivat hieman yli suunnittelun (talousarvio 7 miljoonaa euroa) vaikka myyntitulot kokonaisuudessaan jäivät tavoitellusta 15 miljoonan määrästä. Arvokkaimmat myyntikohteet olivat Kluuvista osoitteessa Pohjoisesplanadi 19 sijaitseva toimistorakennus (myyntihinta 4,6 miljoonaa euroa) ja Vallilassa osoitteessa Hämeentie 80 sijaitseva koulurakennus (myyntihinta 1 miljoona euroa).

8 07 53 VÄESTÖNSUOJAKORVAUKSET

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	100	0	100	0	−100	0

Väestönsuojakorvauksia ei peritty.

8 07 02 KEHITTÄMISHANKKEET, KAUPUNGINKANSLIAN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−1 000**	**0**	**−1 000**	−366	634	0

2.2.3.1.9. 8 08 Projektialueiden infrarakentaminen, kaupunginhallituksen käytettäväksi

8 08 PROJEKTIALUEIDEN INFRARAKENTAMINEN, KAUPUNGINHALLITUKSEN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−144 600**	**0**	**−144 600**	−121 287	23 313	0

Länsisataman, Kalasataman, Kruunuvuorenrannan, Pasilan, Kuninkaankolmion, Malminkentän, Läntisen bulevardikaupungin, Makasiininrannan sekä uusien projektialueiden esirakentamiseen oli kaupunginhallituksen käyttöön osoitettu vuodelle 2025 määrärahaa yhteensä 144,6 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 121,3 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 83,9 prosenttia

8 08 01 ESIRAKENTAMINEN

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Länsisatama	−13 400	−4 900	−18 300	−17 633	667	0
Kalasatama	−32 700	10 100	−22 600	−21 676	924	0
Kruunuvuorenranta	−5 600	2 200	−3 400	−1 682	1 718	0
Pasila	−12 000	−2 000	−14 000	−12 671	1 329	0
Kuninkaankolmio	−500	0	−500	−2	498	0
Uudet projektialueet ja muu täydennysrakentaminen	−1 000	300	−700	−341	359	0
Malminkenttä	−10 200	−2 800	−13 000	−4 380	8 620	0
Läntinen bulevardikaupunki	−9 500	2 900	−6 600	−4 311	2 289	0
Makasiiniranta	−8 500	−2 400	−10 900	−6 284	4 616	0
Menot yhteensä	−93 400	3 400	−90 000	−68 982	21 018	0

Projektialueiden esirakentamiseen oli osoitettu vuodelle 2025 määrärahaa yhteensä 93,4 miljoonaa euroa. Talousarvio-muutosten jälkeen käytettävissä oli 90,0 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 69,0 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 76,6 prosenttia.

Länsisataman määrärahalla toteutettiin asuntotuotannon ja julkisen palvelurakentamisen vaatimaa esirakentamista Ahdinaltaan, Saukonlaiturin ja Melkinlaiturin alueilla. Ahdinaltaan alueen esirakentamisella mahdollistetaan alueen toimitilahankkeiden käynnistäminen ja yleisten ranta-alueiden sekä uimarannan jatkorakentaminen. Bunkkerirakennuksen purkutöitä jatkettiin. Hernesaaressa jatkettiin itärannan ruoppaus- ja täyttöurakkaa sekä kaupungin rakentamisen massojen ja sedimenttien välivarastointia ja käsittelyä.

Kalasataman määrärahalla toteutettiin Nihdin ja Hermanninrannan alueiden esirakentamista sekä Hanasaaren alueen pilaantuneen maan tutkimuksia ja kunnostustoimenpiteitä. Nämä esirakentamistoimenpiteet mahdollistavat Hermanninrannan palvelurakentamisen ja asuntotuotannon aloittamisen vuonna 2026, Nihdin alueen asuntorakentamisen jatkumisen sekä edesauttavat Hanasaaren alueen maankäytön muutosta tulevaan käyttöön. Suvilahden tapahtuma-alueen ja tapahtumakorttelin rakentamisen käynnistyminen viivästyi asemakaavan aikataulun myöhästymisen takia. Hermanninrannan esirakentamista ei aloitettu suunnittelualueen koko osuudella vaan suunnittelu jatkuu vuonna 2026.

Kruunuvuorenrannassa määrärahalla toteutettiin asuntotuotannon vaatimaa esirakentamista Kruunuvuoren, Stansvikinkallion sekä keskus- ja palvelukorttelien alueilla ja jatkettiin Koirasaarten esirakentamista.

Pasilan projektialueella jatkettiin Eteläisen Postipuiston esirakentamistöitä. Ratapihakortteleissa alkoi alueellisen imeytysjärjestelmän toteutus. Savonkadun ympäristössä oli varauduttu esirakentamiseen ja johtosiirtotöihin, mutta alueella ei ollut valmiuksia toteutuksen alkamiseen.

Malminkentän määrärahalla toteutettiin Nallenrinteen ja Lentoasemankortteleiden esirakentamiseen ja tonttien rakentamiskelpoiseksi saamiseen liittyviä kokonaisuuksia. Määrärahalla edistettiin tilapäisen lumenvastaanottopaikan, logistiikka-alueen ja kierrätyskentän rakentamista, esirakentamisen koerakenteiden toteutusta sekä jatkettiin asemakaava-

alueiden esirakentamisen suunnittelua. Lisäksi suunniteltiin ja toteutettiin väliaikaiskäyttöä palvelevia reittiyhteyksiä ja toimintoja. Lumenvastaanottopaikan toimenpideluvasta on valitettu hallinto-oikeuteen 14.5.2024, hankkeelle on myönnetty rakentamisen aloitusoikeus ennen luvan lainvoimaistumista.

Läntisen bulevardikaupungin suunnittelu ja toteuttaminen on käynnissä. Läntisen bulevardikaupungin maankäytön toteuttamisen edellyttämien sähkönsiirtoratkaisuiden toteuttaminen alkoi. Tähän liittyy voimalinjojen ilmajohtojen purkaminen ja korvaavien maakaapeleiden toteuttaminen sekä Pitäjänmäen uusi sähköasema. Helsingin kaupunki ja Helen Sähköverkko Oy ovat sopineet sähköverkkoon liittyvien muutosten toteutuksesta erillisellä toteutussopimuksella. Sähköverkkojärjestelyiden toteutuksen käynnistyminen viivästyi lupakäsittelyiden sekä esirakentamisen toteutuksen viiveiden vuoksi, eikä ennakoitua määrärahaa käytetty täysimääräisesti. Pitäjänmäen uuden sähköaseman tontin ja siihen rajautuvan Ampeerikadun esirakentaminen valmistui vuonna 2025. Mätäjoen varren vesijohdon siirto toteutettiin vuonna 2025.

Makasiininrannan esirakentaminen käynnistyi vuonna 2025 ja jatkuu vuoteen 2029 saakka. Arkkitehtuuri- ja designmuseon sekä Saaret-hankkeen 1. vaiheen rakentaminen arvioidaan alkavan vuonna 2028.

Kuninkaankolmion alueella ei ollut merkittäviä esirakentamistarpeita.

Uudet projektialueet ja muu täydennysrakentaminen -määrärahalla edistettiin Koivusaaren suunnittelua.

8 08 02 KADUT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Länsisatama	−11 000	1 950	−9 050	−8 833	217	0
Kalasatama	−6 000	1 700	−4 300	−3 811	489	0
Kruunuvuorenranta	−12 000	4 500	−7 500	−7 061	439	0
Pasila	−9 500	−2 300	−11 800	−11 572	228	0
Kuninkaankolmio	−2 600	−1 200	−3 800	−3 733	67	0
Uudet projektialueet ja muu täydennysrakentaminen	−500	400	−100	−8	92	0
Malminkenttä	−1 800	−7 000	−8 800	−8 713	87	0
Läntinen bulevardikaupunki	−2 000	1 200	−800	−742	58	0
Makasiiniranta	0	−350	−350	−349	1	0
Menot yhteensä	−45 400	−1 100	−46 500	−44 821	1 679	0

Projektialueiden katuihin oli osoitettu vuodelle 2025 määrärahaa yhteensä 45,4 miljoonaa euroa. Talousarviomuutosten jälkeen käytettävissä oli 46,5 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 44,8 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 96,4 prosenttia.

Länsisataman sisältyvät Ruoholahden, Telakkarannan ja Jätkäsaaren alueen katualueiden toteuttaminen. Katujen rakentamista jatkettiin Telakkarannan, Melkinlaiturin ja Saukonlaiturin alueella, jossa toteutettiin rantarakenteita ja jatkettiin Saukonkanavan rakentamista.

Kalasataman määrärahalla tehtiin katujen viimeistelytöitä Nihdin alueella, ja Suvilahden tapahtuma-alueeseen liittyvän Kaasutehtaankadun suunnitelmat valmistuivat. Suunnittelua jatkettiin Hermanninrannan pohjoisosan sekä Hanasaaren väliaikaistoimintojen osalta. Verkkosaarenkadun, Työpajankadun sekä Kalasataman katujen liikenteellisten parannusten ja viherryttämisen suunnittelu aloitettiin.

Kruunuvuorenrannan projektialueen määrärahaan sisältyvät Kruunuvuorenrannan, Yliskylän ja Herttoniemen alueen Itäväylän yhteyden kadut. Kruunuvuorenrannassa rakennettiin Kruunuvuoren, Stansvikinkallion ja Koirasaarten katuja. Linnanrakentajantien pohjoisosan sekä Itäväylän ylittävien siltojen urakka uudelleenohjelmoitiin alkamaan vuonna 2028.

Pasilan projektialueella jatkettiin Pohjoisen Postipuiston katu- ja kunnallisteknisiä viimeistelytöitä. Kuormakadun Niittylänpolkuun yhdistävän baanayhteyden toteuttamisen aloittaminen on viivästynyt. Eteläisessä Postipuistossa jatkettiin katu- ja kunnallisteknisiä rakennustöitä. Eteläisen Postipuiston urakka eteni ennakoitua nopeammin. Projektialueella jatkettiin Savonkadun ympäristön katu- ja kunnallisteknistä suunnittelua.

Kuninkaantammen ja Honkasuon katualueiden viimeistely jatkui asuntotuotannon mahdollistavassa laajuudessa. Kuninkaantammen merkittävimmät katujen viimeistelytyöt tehtiin Kuninkaantammenkierron ja Vedenkierron katujen viimeistelyssä.

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

Uudet projektialueet ja muu täydennysrakentaminen määrärahalla edistettiin Koivusaaren suunnittelua.

Malminkentän määrärahalla jatkettiin Nallenrinteen kaava-alueen katurakentamista ja käynnistettiin Lentoasemankortteleiden alueen katurakentaminen. Nallenrinteen katujen ensimmäisen vaiheen urakka valmistui. Katurakentamisella edistettiin asuntorakentamisen aloitustavoitetta Nallerinteen aloituskortteleissa ja Lentoasemankorttelien alueella vuonna 2026. Malminkentän katurakentaminen jatkui koko kauden ajan. Lisäksi suunniteltiin ja toteutettiin väliaikaiskäyttöä ja tapahtumia palvelevia rakenteita.

Läntisen bulevardikaupungin alueen katusuunnittelu on käynnissä. Katujen suunnittelu ja rakentaminen Vihdintien ja Huopalahdentien osalta tehdään Länsiratikat -projektissa. Vihdintien ja Huopalahdentien katujen määrärahat siirrettiin talousarviokohdalle Suuret liikennehankkeet 8 10 04 Länsiratikat. Turunväylän tiesuunnitelma valmistui ja rakennussuunnittelu jatkui osana Länsiratikat -projektia. Pitäjänmäen Valion alueen katujen suunnittelu käynnistyi loppuvuodesta.

Makasiinirannassa käynnistyi sekä Laivasillankadun ja siihen liittyvien katujen, että Makasiinirannan 1. vaiheen kävelyaukioiden ja katujen suunnittelu.

8 08 03 PUISTOT JA LIIKUNTA-ALUEET

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Länsisatama	−850	−450	−1 300	−1 275	25	0
Kalasatama	−1 800	800	−1 000	−908	92	0
Kruunuvuorenranta	−1 950	−1 250	−3 200	−3 124	76	0
Pasila	−300	100	−200	−143	57	0
Kuninkaankolmio	−200	−900	−1 100	−760	340	0
Malminkenttä	−700	−600	−1 300	−1 274	26	0
Menot yhteensä	−5 800	−2 300	−8 100	−7 484	616	0

Projektialueiden puistoihin ja liikunta-alueisiin on osoitettu vuodelle 2025 määrärahaa yhteensä 5,8 miljoonaa euroa. Talousarviomuutosten jälkeen käytettävissä oli 8,1 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 7,5 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 92,4 prosenttia.

Länsisataman puistot ja liikunta-alueet -määrärahalla jatkettiin Hyväntoivonpuiston sekä Jätkäsaaren liikuntapuiston toteutusta. Hyväntoivonpuiston toteutus jatkuu koko taloussuunnitelmakauden ajan. Melkinlaiturin alueella suunniteltiin Neptunuksenpuistoa ja käynnistettiin Tulimaanpuiston suunnittelu.

Kalasataman puistot -määrärahalla jatkettiin Hermanninrannan pohjoisosan puistosuunnittelua. Suvilahden tapahtumakentän suunnittelua edistettiin ja puistosuunnitelma hyväksyttiin.

Kruunuvuorenrannan puistot ja liikunta-alueet-määrärahalla alkoi Haakoninlahdenpuiston pohjoisosan rakentaminen, ja Haakoninlahdenpuiston eteläosan leikkipuisto valmistui. Kruunuvuoren ulkoilualueen reitit valmistuivat. Kruunuvuorenlaelle sijaitseva öljysäiliö kunnostettiin ulkopuolelta, ja sen ympärille rakennettiin oleskelupaikkoja sekä sinne johtavat portaat. Uimarannan suunnittelu edistyi, ja Baneeripuiston suunnittelu käynnistyi. Stansvikinpolku sekä Onnentemppeli-huvimaja valmistuivat Stansvikin kartanopuistoon. Wiirinkallion puisto ja valotaideteos Pitkän päivänvalon paviljonki valmistuivat.

Pasilan puistot -määrärahalla jatkettiin puistosuunnittelua Pohjoisessa Postipuistossa, Eteläisessä Postipuistossa ja Ratapihakortteleissa. Puistoalueiden rakentamiselle ei ole ollut edellytyksiä.

Kuninkaankolmion puistot -määrärahalla jatkettiin Kuninkaantammen Helene Schjerfbeckin puiston viimeistelyä. Honkasuon alueen puistojen viimeistely odotti asuntotuotannon edistymistä.

Malminkentän puistot -määrärahalla suunniteltiin ja toteutettiin Nallenrinteen ja Lento-asemankortteleiden puistoalueita. Sunnuntaikorttelien viheralueiden suunnittelun käynnistämiseen varauduttiin Sunnuntainiitynojan esirakentamissuunnittelun rinnalla. Lisäksi Malminkentän alueelle toteutettiin väliaikaiskäyttöä ja tulevaa asutusta palvelevaa ympäristön viihtyisyyden parantamista

2.2.3.1.10. 8 09 Kaupunkiuudistus

8 09 KAUPUNKIUUDISTUS, KAUPUNKIYMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	**−21 500**	**0**	**−21 500**	−13 498	8 002	0

Kaupunkiuudistusalueiden yleisten alueiden suunnitteluun ja toteutukseen oli osoitettu vuodelle 2025 määrärahaa yhteensä 21,5 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 13,5 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 62,8 prosenttia.

8 09 01 MALMINKARTANO-KANNELMÄKI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Esirakentaminen	−1 100	−100	−1 200	−1 187	13	0
Kadut	−2 500	0	−2 500	−2 053	447	0
Puistot ja liikunta-alueet	−900	−900	−1 800	−1 759	41	0
Menot yhteensä	−4 500	−1 000	−5 500	−4 999	501	0

Malminkartano – Kannelmäen kaupunkiuudistusalueella rakennettiin Pihkatien alueen uusia katuja ja puistoja vaiheittain. Alueella valmistui vuonna 2023 käynnistynyt Pelimannintien alueen katujen rakentaminen ja Kanneltiellä toteutettiin liikenneturvallisuuden parantamistoimia. Malminkartanon aseman pohjoispuolen perusparannuksen käynnistyminen viivästyi ja siirtyi vuodelle 2026. Esirakentamisen rahoituksella toteutettiin julkisten rakennusten purkuja muun muassa Pihkapuiston alakoulun ja Päiväkoti Pelimannin purut.

Puisto- ja liikuntapaikkakohteina alueella toteutettiin Pihkatien alueen puistojen vaiheittaista uudisrakentamista. Pihkatien alueen puistojen eteneminen oli aiemmin arvioitua nopeampaa. Suunnitteluhankkeina eteni useampi luonnon monimuotoisuuden LUMO-pilotin hanke, joita päästään toteuttamaan vuonna 2026. Trumpetin skeittipaikan suunnittelu käynnistettiin.

Malminkartanonhuipun ja Piianpuiston suunnittelun käynnistyminen viivästyi ja siirtyi vuodelle 2026. Leikkipaikka Pakarintuvanpuiston perusparantamisen toteutus siirtyi vuodelle 2026 suunnittelun käynnistämisen viivästyttyä.

8 09 02 MALMI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Esirakentaminen	−2 300	1 000	−1 300	−741	559	0
Kadut	−3 200	0	−3 200	−1 893	1 307	0
Puistot ja liikunta-alueet	−1 600	0	−1 600	−1 104	496	0
Menot yhteensä	−7 100	1 000	−6 100	−3 738	2 362	0

Malmin kaupunkiuudistusalueella Ala-Malmin puiston ja Ylä-Malmin torin perusparantamisen toteutus alkoi. Vanha Helsingintien alueen suunniteltua katurakentamista ei voitu aloittaa vuonna 2025. Pikitehtaankortteleiden esirakentamisen käynnistymisen aloitus viivästyi suunnitellusta aikataulusta. Sepänmäen ja Malmin koulukampuksen alueen katujen ja puiston sekä Vetoketjunpuistikon ja Kaupparaitin suunnittelu alkoi.

8 09 03 MELLUNKYLÄ

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Esirakentaminen	−1 700	0	−1 700	−93	1 607	0
Kadut	−2 700	0	−2 700	−1 185	1 515	0
Puistot ja liikunta-alueet	−2 500	0	−2 500	−1 824	676	0
Menot yhteensä	−6 900	0	−6 900	−3 101	3 799	0

Mellunkylän kaupunkiuudistusalueella kehitetään Mellunmäen metroaseman aluetta alueelliseksi keskukseksi ja merkittäväksi julkisen liikenteen solmukohdaksi. Vuonna 2025 alueella varauduttiin Länsimäentien alueen uudistamiseen ja siitä aiheutuviin johtosiirtokustannuksiin Vantaan ratikka -päätöksen pohjalta. Vantaan ratikan allianssisopimus allekirjoitettiin 23.10.2024 ja kehitysvaihe alkoi. Helsingin osalta kehittämisvaiheessa tehdään rakentamissuunnitelmat. Kehitysvaihe kestää maaliskuuhun 2026 asti, jonka jälkeen rakentaminen voi alkaa. Vuoden 2025 aikana suunniteltiin Helsingin osuuden toteutustavan ratkaisuja. Lisäksi loppuvuodesta tehtiin stabilointikokeita Länsimäentien luiskaan.

Voimalaitoskortteleiden katujen viimeistelytöihin oli varauduttu. Alueen tontit eivät ole vielä lähteneet rakentumaan, joten viimeistelyjä ei päästy tekemään.

Ojapuiston liikuntapuiston rakentamista ja Kelkkapuiston alueen kehittämistä jatkettiin. Lisäksi aloitettiin leikkipuisto Kipinäpuiston perusparantaminen. Kivikon liikuntapuiston toteutussuunnittelun aloitus viivästyi yleissuunnitelman päivityksen laatimisen vuoksi.

8 09 04 MERI-RASTILA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Esirakentaminen	−200	0	−200	0	200	0
Kadut	−1 600	0	−1 600	−655	945	0
Puistot ja liikunta-alueet	−1 200	0	−1 200	−1 004	196	0
Menot yhteensä	−3 000	0	−3 000	−1 659	1 341	0

Meri-Rastilan kaupunkiuudistusalueen länsiosan katujen katusuunnitelmat hyväksyttiin. Katujen rakennussuunnittelu jatkuu vuodelle 2026. Toimintasuunnitelmassa oli varauduttu myös itäosan katusuunnittelun aloitukseen, mutta suunnittelun aloitus viivästyi muun muassa asuntorakentamisen suhdanteiden vuoksi.

Haruspuiston suunnittelua jatkettiin, ja loppuvuodesta aloitettiin skeittipaikan rakentaminen. Myös alueen muiden puistojen suunnittelua edistettiin

2.2.3.1.11. 8 10 Suuret liikennehankkeet, kaupunkiympäristölautakunnan käytettäväksi

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	−46 700	−4 000	−50 700	−47 703	2 997	0

Suuriin liikennehankkeisiin oli osoitettu vuodelle 2025 määrärahaa yhteensä 46,7 miljoonaa euroa. Talousarviomuutosten jälkeen käytettävissä oli 50,7 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 47,7 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 94,1 prosenttia

8 10 01 KRUUNUSILLAT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Perushanke	−8 100	1 640	−6 460	−6 459	1	0
Liittyvä esirakentaminen	−14 000	−8 150	−22 150	−22 101	49	0
Liittyvät kadut ja liikenneväylät	−16 200	5 010	−11 190	−11 157	33	0
Menot yhteensä	**−38 300**	**−1 500**	**−39 800**	−39 717	83	0

Kruunusillat -hankekokonaisuudelle oli osoitettu vuodelle 2025 määrärahaa yhteensä 38,3 miljoonaa euroa. Talousarviomuutosten jälkeen käytettävissä oli 39,8 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 39,7 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 99,8 prosenttia.

8 10 01 01 Perushanke

Kruunusillat -määrärahalla toteutetaan uusi raitiotie- sekä jalankulku- ja pyöräily-yhteys Laajasalosta Hakaniemeen Korkeasaaren ja Kalasataman (Nihti) kautta. Raitiotien länsiosuudella rakennettiin raitiotietä Hakaniemenrantaan, Merihaansiltaan ja Korkeasaareen. Kruunuvuorensillalla rakennettiin pylonia sekä rataa ja teknisiä järjestelmiä.

8 10 01 02 Liittyvä esirakentaminen

Hakaniemenrannan alueella tehtiin tarvittavia johtosiirtoja, ruoppauksia ja täyttöjä sekä rantamuurirakenteita Hakaniemenrannan alueella. Esirakentamista tehtiin myös Nihdin alueella, Satamamestarinlaiturilla. Määrärahalla puhdistettiin lisäksi alueen pilaantunutta maaperää rakentamisen vaatimassa laajuudessa.

8 10 01 03 Liittyvät kadut ja liikenneväylät

Hakaniemen alueella jatkettiin katualueilla maankäytön muutoksista johtuvaa rakentamista. Valmistuneita kohteita olivat Siltasaarenkatu, Hakaniemenranta, Hakaniemensilta ja Merihaansilta. Korkeasaaressa rakennettiin Mischan ja Maschan aukiota, Mustikkamaan siltaa, Finkensillan pintarakenteita ja Mieritzinrantaa. Finkensilta avattiin osittain jalankululle Korkeasaaren uuden pääsisäänkäynnin avajaisten yhteydessä. Valmistuneita kohteita olivat Mischan ja Maschan aukio ja Mustikkamaan silta.

8 10 02 KALASATAMA-PASILA

1 000 euroa	Talousarvio 2025	TA-muutokset 2025	Yhteensä 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025	Ylitysoikeus 2025
Liittyvä esirakentaminen	0	−1	−1	0	1	0
Liittyvät kadut ja liikenneväylät	−400	−499	−899	−46	853	0
Menot yhteensä	**-400**	**-500**	**-900**	−47	853	0

Kalasatamasta Pasilaan –hankkeen rakentaminen on valmistunut, ja raitiotie otettiin käyttöön vuonna 2024. Hanke on siirtynyt jälkivastuuajalle. Talousarviomuutosten jälkeen käytettävissä oli 0,9 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 0,05 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 5,2 prosenttia

8 10 03 SÖRNÄISTENTUNNELI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Sörnäistentunneli	−3 000	1 500	−1 500	−700	800	0
Menot yhteensä	**−3 000**	**1 500**	**−1 500**	−700	800	0

Sörnäistentunnelin suunnitteluun oli osoitettu vuodelle 2025 määrärahaa yhteensä 3,0 miljoonaa euroa. Talousarviomuutosten jälkeen määrärahaa oli käytettävissä 1,5 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 0,7 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 46,7 prosenttia.

Määrärahalla toteutettiin jälkivastuuajan toimenpiteitä. Sörnäistentunnelin jatkosuunnittelu ei käynnistynyt resurssivajeiden takia.

8 10 04 LÄNSIRATIKAT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Liittyvä esirakentaminen	0	−15	−15	−12	3	0
Liittyvät kadut ja liikenneväylät	−5 000	−3 485	−8 485	−7 227	1 258	0
Menot yhteensä	**−5 000**	**−3 500**	**−8 500**	−7 239	1 261	0

Länsiratikat hankekokonaisuudelle (aiemmin Länsi-Helsingin raitiotiet) oli osoitettu yhteensä 5,0 miljoonaa euroa. Talousarviomuutosten jälkeen käytettävissä yhteensä 8,5 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 7,2 miljoonaa euroa. Käyttöaste oli 85,2 %.

Länsiratikat-hanke sisältää Vihdintien pikaraitiotien sekä läntisen kantakaupungin uusien raitiotieosuuksien ratainfrastruktuurin ja niiden edellyttämän katurakentamisen toteuttamisen sekä läntisen bulevardikaupungin aluerakentamiseen liittyviä investointeja Huopalahdentien, Haagan ympyrän ja Vihdintien alueella. Kaupunginvaltuusto hyväksyi hankkeen toteuttamisen 20.1.2021. Kaupunkiympäristölautakunta hankekokonaisuuden muodostamista ja toteutusta ohjaavan hankesuunnitelman 9.1.2024.

8 10 04 01 Liittyvä esirakentaminen

Talousarviokohdalla on varauduttu pilaantuneiden maiden aiheuttamiin kustannuksiin. Määrärahalla tehtiin sedimenttitutkimuksia Munkkiniemessä.

8 10 04 02 Liittyvät kadut ja liikenneväylät

Talousarviokohta Liittyvät kadut ja liikenneväylät sisältää Läntisen bulevardikaupungin alueella uuden bulevardikadun rakentamisen Huopalahdentien, Vihdintien ja Haagan ympyrän alueella. Uusien katujärjestelyiden toteuttaminen on edellytys raitiotielle. Lisäksi talousarviokohtaan sisältyy Länsiratikat -projektin osana tehtävät Munkkiniemen puistotien, Töölöntorin ja ympäröivien katujen sekä Ampeerikadun ja -aukion katuinvestoinnit.

Länsiratikat -projektin toteutussuunnittelu käynnistyi osana Infraohjelma Helsinki -allianssihanketta. Katujen suunnittelu painottui vuoden 2026 rakentamisen aloituskohteisiin, joita ovat Vihdintie, Haagan ympyrän alue, Turunväylän ja Huopalahdentien liittymäalue sekä kantakaupungissa kadunvarsipysäköinnin järjestelyt.

2.2.4. Kunta-Helsingin rahoitusosan toteutuminen

2.2.4.1. Rahoituslaskelman toteutumisvertailu

1 000 euroa	Toteutunut 2024	Talousarvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025	Toteuma- % 2025	Ylitysoikeus 2025
Toiminnan rahavirta						
Tulorahoitus						
Vuosikate	715 596	430 575	538 838	108 263	125	−92 507
Tulorahoituksen korjauserät	−72 951	−61 188	−57 946	3 242	95	900
Investointien rahavirta						
Investointimenot	−822 667	−985 205	−874 308	110 897	89	−6 000
Rahoitusosuudet investointimenoihin	8 070	13 500	8 002	−5 498	59	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	77 115	64 998	64 241	−757	99	−900
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**−94 836**	**−537 320**	**−321 172**	**216 148**	**60**	**−98 507**
Rahoituksen rahavirta						
Antolainauksen muutokset						
Antolainasaamisten lisäys	−74 925	−99 600	−80 804	18 796	81	−64 617
Antolainasaamisten vähennys	93 812	94 366	106 449	12 083	113	
Lainakannan muutokset						
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	400 000	0	−400 000	0	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−53 439	−76 953	−46 123	30 830	60	
Lyhytaikaisten lainojen muutos	49 783	0	133 015	133 015	…	
Muut maksuvalmiuden muutokset	−96 367	15 095	163 344	148 249	1 082	
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**−81 135**	**332 908**	**275 881**	**−57 027**	**83**	**−64 617**
VAIKUTUS MAKSUVALMIUTEEN	**−175 971**	**−204 412**	**−45 291**	**159 120**	**22**	**−163 124**

2.2.4.2. Talousarvion rahoitusosan toteutumisvertailu

1 000 euroa	Toteutunut 2024	Talousarvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025	Toteuma % 2025	Ylitysoikeus 2025
Toiminnan rahavirta						
Tulorahoitus						
Vuosikate	675 714	387 957	490 065	102 108	126	−92 507
Tulorahoituksen korjauserät	−74 080	−61 190	−58 792	2 398	96	900
Investointien rahavirta						
Investointimenot	−749 047	−899 624	−796 876	102 748	89	−6 000
Rahoitusosuudet investointimenoihin	8 070	13 500	8 002	−5 498	59	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	76 838	65 000	63 590	−1 410	98	−900
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**−62 605**	**−494 357**	**−294 009**	**200 348**	**59**	**−98 507**
Rahoituksen rahavirta						
Antolainauksen muutokset						
Antolainasaamisten lisäys	−57 935	−76 600	−45 123	31 477	59	−64 617
Antolainasaamisten vähennys	82 304	82 953	95 802	12 849	115	
Lainakannan muutokset						
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	0	400 000	0	−400 000	0	
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−41 486	−65 000	−34 170	30 830	53	
Lyhytaikaisten lainojen muutos	49 783	0	133 015	133 015	…	
Oman pääoman muutokset	541	0	0	0	…	
Muut maksuvalmiuden muutokset	−102 426	−53 650	158 226	211 876	−295	
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**−69 218**	**287 703**	**307 750**	**20 047**	**107**	**−64 617**
VAIKUTUS MAKSUVALMIUTEEN	**−131 823**	**−206 654**	**13 741**	**220 395**	**−7**	**−163 124**

2.2.4.3. Rahoitusosan tuloarvioiden ja määrärahojen toteutuminen

9 RAHOITUSOSA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	482 953	0	482 953	95 802	−387 151	0
Menot	−141 600	0	−141 600	−79 293	62 307	−64 617
Netto	341 353	0	341 353	16 510	−324 843	−64 617

9 01 PITKÄVAIKUTTEINEN RAHOITUS

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	482 953	0	482 953	95 802	−387 151	0
Menot	−141 600	0	−141 600	−79 293	62 307	−64 617

9 01 01 ANTOLAINAT ASUNTOTUOTANTOON, KHN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	12 992	0	12 992	12 934	−58	0
Menot	**−5 000**	**0**	**−5 000**	0	5 000	0

9 01 02 MUU ANTOLAINAUS, KHN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot						
Muiden antolainojen lyhennykset	5 588	0	5 588	19 524	13 936	0
Helsingin Energian lainojen lyhennykset	20 600	0	20 600	20 600	0	0
HKL:n lainojen lyhennykset	5 000	0	5 000	2 500	−2 500	0
Sosiaalisen luototuksen lainojen lyhennykset	593	0	593	2 063	1 470	0
HSY lainojen lyhennykset	18 461	0	18 461	18 461	0	0
Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:n lainojen lyhennykset	19 719	0	19 719	19 719	0	0
Tulot yhteensä	69 961	0	69 961	82 868	12 907	0
Menot						
Lainojen myöntäminen kouluille	−7 000	0	−7 000	−7 665	−665	−20 470
Muut koululainat	−3 000	0	−3 000	0	3 000	0
Lainat sosiaaliseen asuntotuotantoon	−1 500	0	−1 500	−192	1 308	0
Lainoja kaupunginorkesterin soittajille soitinhankintoja varten	−100	0	−100	−15	85	0
Lainat kaupunkikonsernin yhteisöille	−60 000	0	−60 000	−37 250	22 750	−44 147
Menot yhteensä	**−71 600**	**0**	**−71 600**	−45 123	26 477	−64 617

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Netto	−1 639	0	−1 639	37 745	39 384	−64 617

9 01 03 OTTOLAINAT JA NIIDEN LYHENNYKSET, RAHOITUSJOHTAJAN KÄYTETTÄVÄKSI

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	400 000	0	400 000	0	−400 000	0
Menot	**−65 000**	**0**	**−65 000**	−34 170	30 830	0
Netto	335 000	0	335 000	−34 170	−369 170	0

Vuonna 2025 kaupungin pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin 34,2 miljoonaa euroa. Uusia pitkäaikaisia lainoja ei nostettu. Helsingin kaupungin (kunta-Helsinki ja sotepe-toimiala yhteensä) lainakanta oli vuoden lopulla 806 miljoonaa euroa, sisältäen liikenneliikelaitoksen investointeihin nostetut lainat. Kaupungin pitkäaikaisista lainoista noin 93 prosenttia oli erityisluottolaitoksista (Euroopan investointipankki, Kuntarahoitus, Euroopan Neuvoston kehityspankki ja Pohjoismaiden investointipankki).

2.2.5. Yhteenvetotaulukko kunta-Helsingin sitovista määrärahoista ja tuloarvioista

1 000 euroa	Sitovuus	Alkuperäinen talousarvio (-)	Alkuperäinen talousarvio (+)	Talousarviomuutokset	Talousarviomuutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama	Poikkeama, prosenttia	Ylitysoikeus
KÄYTTÖTALOUSOSA									
Keskushallinto									
1 10 01 Vaalit, keskusvaalilautakunnan käytettäväksi	B	−4 606			−4 606	−3 659	947	−21	
1 20 Tarkastuslautakunta ja -virasto	B	−2 051		−1	−2 052	−1 961	91	−4	
1 30 01 Kaupunginhallituksen käyttövarat	B	−39 501		4 893	−34 608	−62 660	−28 053	81	−39 700
1 30 02 Kaupunginhallituksen avustukset	B	−1 753			−1 753	−1 520	233	−13	
1 30 03 Valtionperinnöt	B	−8 500			−8 500	−9 659	−1 159	14	−1 514
1 40 01 Kaupunginkanslia	B	−152 403		−352	−152 755	−143 357	9 398	−6	
1 50 01 Toimielinten toimintakustannukset, pormestarin ja ka	B	−8 071			−8 071	−8 223	−152	2	−160
1 50 02 Keskitetysti maksettavat henkilöstömenot, kaupungink	B	−5 807			−5 807	−2 070	3 737	−64	−1 483
1 50 03 Maksuosuudet, korvaukset ja jäsenmaksut, kaupunginka	B	−59 350			−59 350	−55 462	3 888	−7	
1 50 04 Keskitetty hanketoiminta, kaupunginkanslian käytettä	N	−2 932			−2 932	−1 508	1 424	−49	
1 50 05 Työmarkkinatuen kuntaosuus, kaupunginkanslian käytet	B	−106 500			−106 500	−125 765	−19 265	18	−22 000
1 50 06 Työllisyyspalvelu	B	−117 230		−1 234	−118 464	−100 238	18 226	−15	
Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala	B								
2 10 01 Kaupungin tuottamat palvelut	B	−1 395 995		−1 116	−1 397 111	−1 408 254	−11 143	1	−16 500
2 10 02 Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimelle tuotetut pal	B								
2 10 03 Korvaukset ja avustukset	B	−187 806			−187 806	−193 806	−6 000	3	−6 050
Kaupunkiympäristön toimiala	B								
3 10 01 Kaupunkirakenne	B	−83 918		589	−83 329	−82 896	433	−1	−900
3 10 02 Rakennukset	N		282 512	−2 824	279 688	290 915	11 227	4	
3 10 03 Asuntotuotanto	B		−9 085	−130	−9 215	−2 805	6 410	−70	
3 10 04 HSL- ja HSY-kuntayhtymien maksuosuudet	B	−271 309			−271 309	−271 309			
3 10 06 Tuki Liikenneliikelaitokselle	B	−16 554			−16 554	−11 109	5 445	−33	
3 10 07 Joukkoliikenne	N	−16 209			−16 209	−16 209	0	0	
3 10 08 Palvelut ja luvat	N		36 216	−1 259	34 957	38 555	3 598	10	
3 10 09 Yleisten alueiden kunnossapito	B	−121 086		1 458	−119 628	−111 696	7 932	−7	
Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala	B								
4 10 01 Kulttuuri ja vapaa-aika	N	−248 961		−24	−248 985	−243 902	5 083	−2	
4 10 02 Kulttuurin laitosavustukset	B	−25 450			−25 450	−25 450			
4 10 03 Liikunnan laitosavustukset	B	−10 262			−10 262	−10 262			
TULOSLASKELMAOSA	B								
7 02 01 Korot kaupunginkanslian käytettäväksi	B	−49 000			−49 000	−29 478	19 522	−40	
7 02 02 Muu rahoitus, kaupunginkanslian käytettäväksi	B	−1 500			−1 500	−5 593	−4 093	273	−4 200
7 02 04 Peruspääomien tuotot	B								
- HKL:n peruspääoman tuotto	B		3 377		3 377	3 377	0	0	

Kunta-Helsingin talousarvion toteutuminen

1 000 euroa	Sitovuus	Alkuperäinen talousarvio (-)	Alkuperäinen talousarvio (+)	Talousarvio muutokset	Talousarvio muutosten jälkeen	Toteuma	Poikkeama	Poikkeama, prosenttia	Ylitysoikeus
- HSY-peruspääoman tuotto	B		2 909		2 909	4 364	1 455	50	
- HUS-peruspääoman tuotto	B								
- Palvelukeskuksen peruspääoman tuotto	B		80		80	80			
- Taloushallintopalvelun peruspääoman tuotto	B		56		56	56			
- Työterveys Helsingin peruspääoman tuotto	B								
- Staran peruspääoman tuotto	B		1 944		1 944	1 944			
- Työllisyyspalvelun pääoman tuotto	B		40		40	40			
INVESTOINTIOSA	B								
8 00 Tietokoneohjelmistot	B	−46 538			−46 538	−21 714	24 824	−53	
- 8 00 01 Keskushallinto	B	−31 438			−31 438	−15 421	16 017	−51	
- 8 00 02 Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala	B	−6 050			−6 050	−1 979	4 071	−67	
- 8 00 03 Kaupunkiympäristön toimiala	B	−6 000			−6 000	−3 425	2 575	−43	
- 8 00 04 Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala	B	−3 050			−3 050	−890	2 160	−71	
8 01 01 Kiinteistöjen ja kiinteistöjen hallintaan oikeuttavien…	B	−30 000			−30 000	−27 590	2 410	−8	
8 01 03 Esirakentaminen, täyttötyöt, rakentamiskelpoiseksi	B	−17 000			−17 000	−14 757	2 243	−13	
8 02 Rakennukset	B	−350 400			−350 400	−337 466	12 934	−4	
8 03 01 Uudisrakentaminen ja perusparantaminen sekä muut inv	B	−121 700		4 000	−117 700	−104 131	13 569	−12	
8 03 03 Yhteishankkeet Väyläviraston kanssa, Kylkn käytettäv	B	−2 100			−2 100	−83	2 017	−96	
8 04 01 Puistot ja liikunta-alueet, Kylkn käytettäväksi	B	−45 400			−45 400	−39 640	5 760	−13	
8 05 Irtaimen omaisuuden perushankinta	B								
- 8 05 01 Keskushallinto	B	−900			−900	−234	666	−74	
- 8 05 02 Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala	B	−33 690			−33 690	−28 266	5 424	−16	
- 8 05 03 Kaupunkiympäristön toimiala	B	−350			−350	−325	25	−7	
- 8 05 04 Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala	B	−6 746			−6 746	−4 054	2 692	−40	
8 06 Arvopaperit	B	−31 000			−31 000	−35 263	−4 263	14	−6 000
8 07 02 Kehittämishankkeet, kaupunginkanslian käytettäväksi	B	−1 000			−1 000	−366	634	−63	
8 08 Projektialueiden infrarakentaminen, kh:n käytettäväksi	B	−144 600			−144 600	−121 287	23 313	−16	
8 09 Kaupunkiuudistus, Kylkn käytettäväksi	B	−21 500			−21 500	−13 498	8 002	−37	
8 10 Suuret liikennehankkeet, Kylkn käytettäväksi	B								
8 10 01 Kruunusillat	B	−38 300		−1 500	−39 800	−39 717	83	0	
8 10 02 Kalasatama-Pasila	B	−400		−500	−900	−47	853	−95	
8 10 03 Sörnäistentunneli	B	−3 000		1 500	−1 500	−700	800	−53	
8 10 04 Länsi-Helsingin raitiotiet	B	−5 000		−3 500	−8 500	−7 239	1 261	−15	
RAHOITUSOSA	B								
9 01 01 Antolainat asuntotuotantoon, Khn käytettäväksi	B	−5 000			−5 000		5 000	−100	
9 01 02 Muu antolainaus, Khn käytettäväksi	B	−71 600			−71 600	−45 123	26 477	−37	−64 617
9 01 03 Ottolainat ja niiden lyhennykset, rahoitusjohtajan käytettäväksi	B	−65 000			−65 000	−34 170	30 830	−47	

2.3. Kunta-Helsingin tilinpäätöslaskelmat

2.3.1. Kunta-Helsingin tuloslaskelma

Sarake1	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
Toimintatuotot		
Myyntituotot	436 999 072,19	425 167 884,23
Maksutuotot	122 129 108,73	109 247 649,20
Tuet ja avustukset	33 648 527,34	50 093 994,44
Vuokratuotot	591 791 094,79	589 610 902,22
Muut toimintatuotot	102 383 110,26	93 947 570,55
	1 286 950 913,31	**1 268 068 000,64**
Valmistus omaan käyttöön	95 935 887,15	116 212 948,25
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	−1 095 919 669,14	−1 035 483 097,59
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	−220 536 427,83	−204 604 300,75
Muut henkilösivukulut	−32 172 258,30	−29 571 036,20
Palvelujen ostot	−1 089 517 605,31	−1 010 585 832,87
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	−153 781 974,72	−155 050 198,90
Avustukset	−394 911 015,14	−261 388 752,93
Vuokrakulut	−226 751 059,26	−229 807 408,54
Muut toimintakulut	−53 061 071,68	−48 102 776,28
	−3 266 651 081,38	**−2 974 593 404,06**
TOIMINTAKATE	**−1 883 764 280,92**	**−1 590 312 455,17**
Verotulot ja valtionosuudet		
Verotulot	1 849 642 838,93	1 868 815 139,74
Valtionosuudet	427 069 736,00	302 250 582,00
	2 276 712 574,93	**2 171 065 721,74**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	97 717 766,39	112 547 233,82
Muut rahoitustuotot	86 639 269,40	60 383 850,66
Korkokulut	−32 784 602,14	−37 705 230,90
Muut rahoituskulut	−5 682 919,79	−382 704,12
	145 889 513,86	**134 843 149,46**
VUOSIKATE	**538 837 807,87**	**715 596 416,03**
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	−392 493 511,01	−379 586 065,85
	−392 493 511,01	**−379 586 065,85**
TILIKAUDEN TULOS	**146 344 296,86**	**336 010 350,18**
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	3 158 605,23	3 158 605,23
Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	−11 283 132,92	−5 492 005,14
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ (-)	**138 219 769,17**	**333 676 950,27**

2.3.2. Kunta-Helsingin rahoituslaskelma

euroa	31.12.2025	31.12.2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	538 837 808	715 596 416
Tulorahoituksen korjauserät	−57 945 726	−72 950 710
	480 892 082	**642 645 706**
Investointien rahavirta		
Investointimenot	−874 307 708	−822 666 984
Rahoitusosuudet investointimenoihin	8 002 438	5 069 817
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	64 241 090	77 115 073
	−802 064 179	**−737 482 093**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**−321 172 098**	**−94 836 388**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	−80 803 934	−74 924 695
Antolainasaamisten vähennys	106 449 266	93 812 464
	25 645 332	**18 887 769**
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−46 123 073	−53 438 677
Lyhytaikaisten lainojen muutos	133 014 704	49 782 744
	86 891 631	**−3 655 933**
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Vaihto-omaisuuden muutos	42 108 268	−22 539 049
Saamisten muutos	171 003 388	83 736 061
Korottomien velkojen muutos	−49 767 767	−157 563 931
	163 343 890	**−96 366 919**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**275 880 853**	**−81 135 084**
RAHAVAROJEN MUUTOS	**−45 291 244**	**−175 971 471**
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	917 263 670	962 554 914
Rahavarat 1.1.	962 554 914	1 138 526 385
	−45 291 244	**−175 971 471**

2.3.3. Kunta-Helsingin tase

VASTAAVAA	31.12.2025	31.12.2024
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	32 650 906,38	35 997 483,55
Muut pitkävaikutteiset menot	62 540 754,64	43 098 220,62
Ennakkomaksut	1 055 376,98	801 878,65
	96 247 038,00	**79 897 582,82**
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	3 981 237 596,54	3 848 887 365,68
Rakennukset	2 355 605 547,69	2 232 484 536,23
Kiinteät rakenteet ja laitteet	2 168 720 856,96	2 087 724 599,01
Koneet ja kalusto	254 414 917,44	262 174 220,74
Muut aineelliset hyödykkeet	15 118 274,98	14 338 790,13
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	519 214 672,67	435 174 062,94
	9 294 311 866,28	**8 880 783 574,73**
Sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet	3 444 478 513,45	3 416 507 682,85
Muut lainasaamiset	2 218 201 229,87	2 243 846 562,31
Muut saamiset	529 175,97	529 175,97
	5 663 208 919,29	**5 660 883 421,13**
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Valtion toimeksiannot	40 016 649,61	48 931 446,89
Lahjoitusvarojen varat	5 295 377,74	5 067 345,17
Muut saamiset	653 362 856,10	665 960 918,42
	698 674 883,45	**719 959 710,48**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus		
Aineet ja tarvikkeet	6 566 074,75	6 919 164,30
Keskeneräiset tuotteet	18 941 478,62	60 698 409,77
Muu vaihto-omaisuus	94 887,31	93 135,00
	25 602 440,68	**67 710 709,07**
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset		
Lainasaamiset	155 129,33	155 129,33
Muut saamiset	68 965 393,10	56 850 614,74
	69 120 522,43	**57 005 744,07**
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	42 168 044,60	47 839 299,88
Lainasaamiset	215 299 071,35	333 773 606,94
Muut saamiset	110 523 288,82	162 731 118,34
Siirtosaamiset	63 439 775,33	69 934 321,46
	431 430 180,10	**614 278 346,62**
Saamiset yhteensä	**500 550 702,53**	**671 284 090,69**
Rahoitusarvopaperit		
Sijoitukset rahamarkkinainstrumentteihin	777 158 194,59	726 706 810,09
	777 158 194,59	**726 706 810,09**
Rahat ja pankkisaamiset	**140 105 474,98**	**235 848 103,54**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**17 195 859 519,80**	**17 043 074 002,55**

Kunta-Helsingin tilinpäätöslaskelmat

VASTATTAVAA	31.12.2025	31.12.2024
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	2 912 272 637,31	2 912 272 637,31
Arvonkorotusrahasto	1 787 524 149,10	1 788 625 166,14
Muut omat rahastot	671 796 286,50	660 513 153,58
Muu oma pääoma	729 030 699,71	729 030 699,71
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä (-)	8 037 853 724,89	7 704 176 774,62
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-)	138 219 769,17	333 676 950,27
	14 276 697 266,68	**14 128 295 381,63**
POISTOEROT JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET		
Poistoero	41 427 760,50	44 586 365,73
	41 427 760,50	**44 586 365,73**
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	36 943 200,00	45 510 000,00
	36 943 200,00	**45 510 000,00**
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Valtion toimeksiannot	40 016 649,73	48 931 447,01
Lahjoitusrahaston pääomat	5 295 377,74	5 067 345,17
Muut toimeksiantojen pääomat	653 362 856,10	665 960 918,42
	698 674 883,57	**719 959 710,60**
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	752 857 261,31	798 980 334,37
Lainat muilta luotonantajilta	7 437 802,77	7 437 802,77
Saadut ennakot	4 742 919,74	4 742 919,74
Ostovelat	885 500,00	1 399 900,00
	765 923 483,82	**821 560 956,88**
Lyhytaikainen		
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	46 123 073,07	46 123 073,07
Muut lyhytaikaiset lainat	336 574 060,65	203 559 356,50
Saadut ennakot	5 315 219,64	13 795 061,27
Ostovelat	109 169 657,84	166 132 334,89
Liittymismaksut ja muut velat	633 998 105,70	638 254 271,13
Siirtovelat	244 742 808,33	224 297 490,85
	1 375 922 925,23	**1 292 161 587,71**
Vieras pääoma yhteensä	**2 141 846 409,05**	**2 104 772 544,59**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**17 195 589 519,80**	**17 043 074 002,55**

2.3.4. Kunta-Helsingin konsernituloslaskelma

1 000 euroa	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
Toimintatuotot	**3 986 647**	**4 018 383**
Toimintakulut	**−4 885 787**	**−4 717 811**
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta / tappioista (-)	**3 499**	**411**
TOIMINTAKATE	**−895 641**	**−699 018**
Verotulot	**1 823 002**	**1 845 894**
Valtionosuudet	**427 790**	**302 968**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	60 308	78 319
Muut rahoitustuotot	17 773	37 052
Korkokulut	−190 627	−190 940
Muu rahoituskulut	−10 607	−9 254
	−123 153	**−84 822**
VUOSIKATE	**1 231 998**	**1 365 022**
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	−975 618	−945 286
Omistuksen eliminointierot	−1 497	−1 885
Arvonalentumiset	0	0
	−977 115	**−947 171**
Satunnaiset erät	**1 020**	**350**
TILIKAUDEN TULOS	**255 903**	**418 201**
Tilinpäätössiirrot	**−12 152**	**−6 653**
Tilikauden verot	**−32 101**	**−17 640**
Laskennalliset verot	**−9 141**	**1 666**
Vähemmistöosuudet	**−662**	**4 355**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ (-)	**201 846**	**399 929**
Konsernilaskennan tunnusluvut		
Toimintatuotot/Toimintakulut, prosenttia	81,6	85,2
Vuosikate/ Poistot, prosenttia	126,3	144,4
Vuosikate, euroa/asukas [1)]	1 771	1 996
Asukasmäärä [1)]	695 526	684 018

2.3.5. Kunta-Helsingin konsernirahoituslaskelma

1 000 euroa	01.01.-31.12.2025	01.01.-31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Vuosikate	1 231 998	1 365 022
Satunnaiset erät	1 020	350
Tilikauden verot	−32 101	−17 640
Tulorahoituksen korjauserät	−48 075	−76 337
	1 152 842	**1 271 395**
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	−2 152 427	−2 419 793
Rahoitusosuudet investointimenoihin	24 906	16 685
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	98 039	124 665
	−2 029 481	**−2 278 443**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**−876 639**	**−1 007 048**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	−11 228	−14 886
Antolainasaamisten vähennys	16 992	14 026
	5 765	**−859**
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	863 193	1 126 990
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−307 825	−317 223
Lyhytaikaisten lainojen muutos	225 016	22 252
	780 384	**832 018**
Oman pääoman muutokset	**0**	**0**
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Toimeksiantojen varojen ja pääomien muutokset	−8 525	−8 444
Vaihto-omaisuuden muutos	69 458	3 879
Saamisten muutos	−79 393	235 697
Korottomien velkojen muutos	5 323	−261 534
	−13 136	**−30 403**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**773 012**	**800 756**
RAHAVAROJEN MUUTOS	**−103 627**	**−206 293**
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	1 206 788	1 310 415
Rahavarat 1.1.	1 310 415	1 516 708
	−103 627	**−206 293**
Konsernin rahoituslaskelman tunnusluvut		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 euroa	−3 464 646	−2 856 792
Investointien tulorahoitus, prosenttia	57,9	56,8
Lainanhoitokate	2,9	3,1
Kassanriittävyys (pv)	58	62

2.3.6. Kunta-Helsingin konsernitase

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	341 061	200 963
Muut pitkävaikutteiset menot	163 323	77 083
Ennakkomaksut	19 670	31 930
	524 054	**309 977**
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	4 068 444	3 933 704
Rakennukset	8 873 087	8 099 137
Kiinteät rakenteet ja laitteet	4 061 537	3 991 821
Koneet ja kalusto	1 903 485	1 441 446
Muut aineelliset hyödykkeet	75 179	56 602
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	1 873 534	2 470 915
	20 855 267	**19 993 626**
Sijoitukset		
Osakkuusyhteisöosuudet	392 858	386 283
Muut osakkeet ja osuudet	545 117	542 946
Muut lainasaamiset	494 715	500 480
Muu saamiset	1 781	1 781
	1 434 471	**1 431 489**
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	705 472	718 637
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	**100 597**	**170 056**
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset	276 057	192 886
Lyhytaikaset saamiset	622 229	626 007
	898 286	**818 893**
Rahoitusarvopaperit	**891 297**	**858 597**
Rahat ja pankkisaamiset	**315 492**	**451 818**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**25 724 936**	**24 753 093**

Kunta-Helsingin tilinpäätöslaskelmat

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	2 912 273	2 912 273
Säätiöiden peruspääomat	9 019	9 019
Arvonkorotusrahasto	1 788 796	1 789 987
Muut omat rahastot	1 165 366	1 154 011
Muu oma pääoma	732 181	732 181
Edellisten tilikausien ylijäämä / alijäämä (-)	7 830 453	7 429 827
Tilikauden ylijäämä / alijäämä	201 846	399 929
	14 639 934	**14 427 137**
VÄHEMMISTÖOSUUDET	**298 951**	**296 251**
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	37 248	45 829
Muut pakolliset varaukset	15 815	23 416
	53 063	**69 245**
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	**717 757**	**739 447**
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen		
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	7 800 251	7 474 373
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	176 516	167 144
	7 976 766	**7 641 518**
Lyhytaikainen		
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	1 015 714	561 207
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	1 022 751	1 018 288
	2 038 464	**1 579 495**
Vieras pääoma yhteensä	**10 015 231**	**9 221 013**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**25 724 936**	**24 753 093**
Konsernitaseen tunnusluvut		
Omavaraisuusaste, prosentti	58,1	59,5
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosentti	159,8	148,5
Kertynyt ylijäämä, 1 000 euroa	8 032 299	7 829 756
Kertynyt ylijäämä, euroa/asukas [1)]	11 549	11 447
Konsernin lainakanta 31.12., 1 000 euroa	8 815 964	8 035 581
Konsernin lainakanta, euroa/asukas [1)]	12 675	11 748
Konsernin lainat ja vuokravastuut 31.12., 1 000 euroa	10 047 467	9 411 106
Konsernin lainat ja vuokravastuut, euroa/asukas [1)]	14 446	13 759
Konsernin lainasaamiset 31.12., 1 000 euroa	494 715	500 480
Konsernin lainasaamiset, euroa/asukas [1)]	711	732

[1)] Vertailuvuoden 2024 ennakkotietoon perustuva asukasmäärää on päivitetty vastaamaan lopullista asukasmäärää.

Vastaavat päivitykset on tehty vuoden 2024 tunnuslukuihin.

2.4. Kunta-Helsingin tilinpäätöksen liitetiedot

2.4.1. Kunta-Helsingin tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot

2.4.1.1. Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot

1. ARVOSTUS- JA JAKSOTUSPERIAATTEET SEKÄ MENETELMÄT

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti. Suoriteperusteesta poiketen verotulot on kirjattu niiden tilitysajankohdan mukaisesti ao. tilikaudelle.

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen pysyviin vastaaviin hankintamenoon suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointeihin saaduilla rahoitusosuuksilla vähennettynä. Poikkeuksena on maa-alueet, joista ei tehdä poistoja. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu kaupunginvaltuuston hyväksymän poistosuunnitelman mukaisesti. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Sijoitusten arvostus

Pysyvien vastaavien sijoituksiin merkityt osakkeet ja osuudet on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alhaisempaan arvoon, mikä on yhtiökohtaisesti arvioitu tuotto-odotusten perusteella tai sen arvo palvelutuotannossa.

Pysyvien vastaavien sijoitusluonteiset erät on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Vaihto-omaisuuden arvostus

Vaihto-omaisuus on merkitty taseeseen FIFO-periaatteen tai liukuvan keskihinnan mukaisesti hankintamenoon tai sitä alhaisempaan jälleenhankintahintaan tai todennäköiseen luovutushintaan.

Rahoitusomaisuuden arvostus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon. Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Konsernitili

Kaupungilla on käytössä konsernitili, jonka ehtojen mukaisesti sopimukseen liitettyjen kunnan tytäryhteisöjen rahavarat esitetään kunnan tilinpäätöksessä sekä osana rahoja ja pankkisaamisia että muissa lyhytaikaisissa veloissa tytäryhteisöille. Negatiiviset tilien saldot esitetään sekä kunnan muina lyhytaikaisena saamisena tytäryhteisöiltä että rahojen ja pankkisaamisten vähennyksenä.

Yhdystili

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla ei ole omaa pankkitiliä, vaan rahaliikenne tapahtuu kunnan pankkitilin kautta, entiteettien välisen yhdystilin saldoa hyvittäen tai veloittaen. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan rahat näkyvät kirjanpidossa yhdystilin saldona ja se esittää saldon tilinpäätöksessä lainasaamisena. Kunta puolestaan esittää vastaavan yhdystilin velkapuolen saldon tilinpäätöksessä muissa lyhytaikaisissa lainoissa.

Johdannaissopimusten käsittely

Kunnan johdannaissopimukset sisältävät sähköjohdannaisia, jotka on tehty suojaustarkoituksessa. Johdannaiset on käsitelty kirjanpitolain 5:2 §:n mukaisesti, jolloin niistä annettavat tiedot on esitetty taseen liitetietoina.

Kunta-konsernin johdannaissopimukset koostuvat erilaisista koronvaihtosopimuksista, sähköjohdannaisista ja korkoputkesta. Kaikki sopimukset on tehty suojaamistarkoituksessa ja ne on solmittu heti voimassa olevina.

Sopimuksista, ja niiden sisällöstä, on kerrottu tarkempaa tietoa liitetiedossa ”Muut taseen ulkopuoliset järjestelyt”.

Ympäristöerien käsittely

Kunnan ympäristötuotot ja –kulut sekä –investoinnit on kirjattu kunnan kirjanpidossa soveltaen kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjetta ympäristöasioiden kirjaamisesta.

Ympäristövastuiden käsittely esitetään liitetiedoissa.

2. EDELLISEN TILIKAUDEN TIETOJEN VERTAILUKELPOISUUS

Vertailukelpoisuutta aiempiin vuosiin heikentää 31.10.2024 lakkautettun Työterveysliikelaitoksen toiminnan sisältyminen aiempien vuosien lukuihin. Vuonna 2024 Työterveysliikelaitoksen liikevaihto oli 17 miljoonaa euroa ja suurimmat kuluerät olivat palvelujen ostot 8,9 ja henkilöstökulut 7,1 miljoonaa euroa. Tilikausi jäi alijäämäiseksi 199 tuhatta euroa.

Lisäksi työvoimapalveluiden järjestäminen siirtyi kuntien ja kuntayhtymien vastuulle 1.1.2025 – Helsingissä Työllisyyspalveluliikelaitokselle. Sen avaavaan taseeseen kirjattiin lomapalkkavelkaa 4,2 miljoonaa euroa sekä vastaava saatava valtiolta. Valtio maksoi Helsingille 12,3 miljoonaa euroa korvauksena ennen 1.1.2025 tehtyjen tuki- ja korvauspäätösten perusteella Helsingin maksettavaksi tulevista eristä sekä siirtyneen henkilöstön lomapalkkavelasta. Valtion korvaama maksamattomien tuki- ja korvauspäätösten osuus on 8,1 miljoonaan euroa. Koska valtio ei tarkastanut maksamaansa korvausta jälkikäteen, muun muassa peruuntuneista tai keskeytyneistä työllistämisjaksoista aiheutuneet säästöt jäivät työvoimaviranomaiselle. Helsingissä korvauksista jäi säästöä vuodelle 2025 yhteensä 2,6 miljoonaa euroa ja se kirjattiin muihin tuottoihin. Vuonna 2025 työllisyyspalveluliikelaitoksen liikevaihto oli 100,3 miljoonaa euroa ja ja toimintakulut 95,5 miljoonaa euroa, tilikauden 2025 jäädessä 7,7 miljoonaa euroa ylijäämäiseksi.

Helsingin kaupunki on pääomittanut Länsirata Oy yhtiötä yhteensä 5,8 miljoonalla eurolla. Kaupungin omistusosuus yhtiöstä on 7,5 prosenttia. Helsinki ei aio jatkaa yhtiön osakkaana rakentamisvaiheeseen ja on myymässä osakkeensa alkuvuonna 2026. Koska kauppahinta (1,65 miljoonaan euroa) on selvillä tilinpäätöstä 2025 laadittaessa ja osakkeiden myyntihinta alittaa osakkeiden hankintamenon, on osakekaupoista muodostuva luovutustappio (-4,15 miljoonaan euroa) kirjattu osakkeiden hankintamenon arvonalennuksena vuoden 2025 tilinpäätökseen.

Vertailuvuoden 2024 ennakkotietoon perustuva asukasmäärä on päivitetty vastaamaan lopullista asukasmäärää. Vastaavat päivitykset on tehty vuoden 2024 tunnuslukuihin.

2.4.1.2. Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

3. KONSERNITILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISEN PERIAATTEET

Sote-uudistuksen johdosta Kunta-Helsingin konsernin tilinpäätös laadittiin ensimmäisen kerran tilikaudelta 2023.

Konsernitilinpäätöksen laajuus

Konsernitilinpäätökseen on yhdistelty 87 kuntakonserniin kuuluvaa tytäryhteisöä, jotka tekivät tilinpäätöksen.

Uutena tytäryhtiönä yhdisteltiin Kiinteistö Oy Turunlinnantie 12. Konsernitilinpäätökseen sisältyy yhdisteltyjen tytäryhteisöjen kautta myös niiden omiin tilinpäätöksiinsä yhdistelemät 30 tytäryhteisöä eli alikonserniyhteisöä. Tilinpäätökseen on yhdistelty kaikki kolme kuntayhtymää, joissa kaupunki on jäsenenä. Tilinpäätökseen on myös yhdistelty kaikki 10 säätiötä, joissa

kaupungilla on määräysvalta. Lisäksi konsernitilinpäätökseen on yhdistelty kolme yhteisyhteisöä sekä 34 osakkuusyhteisöä kaikkiaan 48 osakkuusyhteisöstä.

Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konserniyhteisöjen keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat samoin kuin konserniyhteisöjen ja kunta-Helsingin omistamien kuntayhtymien keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta. Olennaiset pysyviin vastaaviin sisältyvät sisäiset katteet on vähennetty.

Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kunta-Helsingin ja tytäryhteisöjen keskinäisen omistuksen eliminointi on tehty kirjanpitolautakunnan hyvinvointi- ja kuntajaoston konserniyleisohjeen mukaisesti käyttäen niin sanottua sovellettua hankintamenomenetelmää.

Vähemmistöosuudet

Vähemmistöosuudet on erotettu konsernin yli- ja alijäämästä konsernituloslaskelmassa sekä konsernin omasta pääomasta konsernitaseessa.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Tytäryhteisöjen aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden poistot on oikaistu suunnitelman mukaisiksi ja jäännösarvojen ero on kirjattu konsernituloslaskelmassa tytäryhteisöjen poistojen oikaisuksi ja aikaisemmille tilikausille kertynyt ero konsernitaseessa edellisten tilikausien yli- ja alijäämän oikaisuksi.

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Kirjanpitolautakunnan hyvinvointi- ja kuntajaoston konserniyleisohjeen mukaisesti kunta-Helsingin taseessa oleva poistoero ja vapaaehtoiset varaukset merkitään konsernitilinpäätöksessä omaan pääomaan jaettuna edellisten tilikausien yli-/alijäämiin ja tilikauden yli-/alijäämiin ja niiden muutos konsernituloslaskelmassa tilikauden yli-/alijäämään. Tytäryhteisöjen poistoero ja vapaaehtoiset varaukset on jaettu konsernituloslaskelmassa laskennallisten verojen muutokseen ja tilikauden yli- tai alijäämään sekä konsernitaseessa omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan.

Osakkuusyhteistöt

Osakkuusyhteisöt on yhdistelty pääomaosuusmenetelmällä konsernitilinpäätökseen.

2.4.2. Kunta-Helsingin tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot

4. TOIMINTATUOTOT TEHTÄVÄALUEITTAIN

Toimintatuotot tehtäväalueittain 1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta [1] 2025	Kunta [1] 2024
Keskushallinto	1 497 329	1 636 646	61 089	76 854
Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala	62 445	68 280	90 021	99 748
Kaupunkiympäristön toimiala	1 997 707	1 872 370	859 864	823 369
Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala	90 358	88 983	33 104	32 206
Liikelaitokset**)	338 809	352 104	338 809	352 104
Toimintatuotot yhteensä *)	**3 986 647**	**4 018 383**	**1 382 887**	**1 384 281**

1) Tietoihin sisältyy valmistus omaan käyttöön.

*) Toimintatuottojen erittely esitetään ulkoisista eristä

**) Vuoden 2025 liikelaitosten myyntituotot sisältää 1.1.2025 aloittaneen työllisyyspalveluliikelaitoksen myyntituotot. Vuoden 2024 vertailutiedoissa on mukana 31.10.2024 lopettaneen työterveysliikelaitoksen myyntituotot.

5. VEROTULOJEN ERITTELY

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Kunnallisvero	1 055 855	1 068 865	1 055 855	1 068 865
Yhteisövero	430 817	446 471	430 817	446 471
Kiinteistövero	336 330	330 558	362 971	353 479
Verotulot yhteensä	**1 823 002**	**1 845 894**	**1 849 643**	**1 868 815**

6. VALTIONOSUUKSIEN JA VEROTULOMENETYSTEN ERITTELY

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Kunnan peruspalvelujen valtionosuus (ilman tasauksia)	355 920	227 970	355 920	227 970
Verotuloihin perustuva valtionosuuksien tasaus	−59 661	−58 175	−59 661	−58 175
Opetus- ja kulttuuritoimen muut valtionosuudet	59 508	44 029	58 788	43 311
Valtionosuudet yhteensä	**355 767**	**513 824**	**355 047**	**213 106**
Verotulomenetyksen korvaukset	72 024	89 144	72 024	89 144
Valtionosuudet ja verotulomenetyksen korvaukset yhteensä	**427 790**	**302 968**	**427 071**	**302 250**

7. PALVELUJEN OSTOJEN ERITTELY

1 000 euroa	Kunta 2025	Kunta 2024
Asiakaspalvelujen ostot	132 064	120 203
Muiden palvelujen ostot	957 454	890 383
Palvelujen ostot yhteensä	**1 089 518**	**1 010 586**

8. VALTUUSTORYHMILLE ANNETUT TUET

1 000 euroa	Kunta 2025	Kunta 2024
Vihreä liitto	101	38
Vasemmistoliitto	97	
Kansallinen Kokoomus	87	112
Suomen Sosiaalidemokraattinen Puolue	71	102
Suomen Ruotsalainen Kansanpuolue	17	40
Perussuomalaiset	16	37
Suomen Keskusta	13	6
Liike Nyt	5	12
Kristillisdemokraatit	3	7
Valtuustoryhmille annetut tuet yhteensä	**410**	**354**

9. SELVITYS SUUNNITELMAN MUKAISTEN POISTOJEN PERUSTEISTA JA NIIDEN MUUTOKSISTA

Kunta-Helsinki noudattaa Helsingin kaupungin poistosuunnitelmaa, joka on kaupunginvaltuuston 18.9.1996 vahvistama. Poistosuunnitelmaa on tämän jälkeen täydennetty kaupunginvaltuuston päätöksillä. Päätös 14.11.2001 koskee tehdas- ja tuotantorakennuksia sekä kiinteitä rakenteita ja laitteita ja päätös 9.10.2002 Vuosaaren Sataman liikenneväylien investointeja. Päätös 18.6.2003 koskee raidekalustoa ja muita kuljetusvälineitä. Päätöksellä 29.11.2006 päätettiin asuinkiinteistöyhtiöiden asuinrakennusten progressiivisista poistoista sekä pysäköintiyhtiöiden kalliotunneleiden ja maanpäällisten laitosten poistoajoista. Päätös 11.5.2011 koskee atk-ohjelmistojen poistoaikaa ja päätös 20.1.2016 viestintävälineitä ja muita aineellisia hyödykkeitä. Poistosuunnitelma perustuu arvioidun taloudellisen käyttöajan mukaiseen tasapoistoon. Poistojen laskenta alkaa hankintakuukautta seuraavan kuukauden alusta. Toimialojen ja liikelaitosten käyttöomaisuuden poistoajat ovat seuraavat:

Poistoryhmät	Poistoajat
Aineettomat oikeudet	3 -10 vuotta
Muut pitkävaikutteiset menot	3 - 20 vuotta
Asuinkiinteistöyhtiöiden asuinrakennukset	enintään 40 vuotta
Muut rakennukset ja rakennelmat	10 - 50 vuotta
Pysäköintiyhtiöiden kalliotunnelit	enintään 100 vuotta
Pysäköintiyhtiöiden maanpäälliset laitokset	enintään 60 - 70 vuotta
Muut kiinteät rakenteet ja laitteet	8 - 50 vuotta
Koneet ja kalusto	3 - 30 vuotta
Muut aineelliset hyödykkeet	3 - 5 vuotta

Pienhankinnat, joiden hankintameno on alle 10 000 euroa, on kirjattu vuosikuluiksi.

10. PAKOLLISTEN VARAUSTEN MUUTOKSET

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Eläkevastuu 1.1.	45 829	59 586	45 510	59 230
Lisäykset tilikaudella	0	0		
Vähennykset tilikaudella	−8 581	−13 757	−8 567	−13 720
Eläkevastuu 31.12.	**37 248**	**45 829**	**36 943**	**45 510**
Kaatopaikkojen jälkihoitovaraus (HSY) 1.1. *)	14 417	14 797	..	..
Lisäykset tilikaudella	1 281	118	..	..
Vähennykset tilikaudella	−544	−498	..	..
Kaatopaikkojen jälkihoitovaraus (HSY) 31.12.	**15 154**	**14 417**	..	..
Vesihuollon ympäristövastuuvaraus (HSY) 1.1. *)	4 357	9 128	..	..
Lisäykset tilikaudella	0	0	..	..
Vähennykset tilikaudella	−4 281	−4 772	..	..
Vesihuollon ympäristövastuuvaraus (HSY) 31.12.	**75**	**4 357**	..	..
Muut pakolliset varaukset 1.1	4 642	8 102		0
Lisäykset tilikaudella	0	0		0
Vähennykset tilikaudella	−4 057	−3 460		0
Muut pakolliset varaukset 31.12.	**585**	**4 642**		**0**

*) Korjaus: vuonna 2024 on pakollisissa varauksissa esitetty vesihuollon ympäristövastuuvarauksen osuus kaatopaikkojen jälkihoitovarauksessa ja eriytetty ympäristövastuuvarauksen osuus omalle rivilleen kaatopaikkojen jälkihuoltovarauksen vertailuarvoista

11. PYSYVIEN VASTAVIEN HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSVOITOT JA -TAPPIOT

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Muut toimintatuotot				
Maa- ja vesialueiden myyntivoitot	50 163	37 048	50 163	37 048
Rakennusten myyntivoitot	5 268	671	4 229	671
Osakkeiden myyntivoitot	260	24 549	260	20 297
Muut luovutusvoitot	1 043	5 268	760	1 036
Luovutusvoitot yhteensä	**56 734**	**67 536**	**55 412**	**59 052**
Muut toimintakulut				
Rakennusten myyntitappiot	1 182	84	1 182	84
Osakkeiden myyntitappiot	429	423	429	423
Muut luovutustappiot	27	0	4	
Luovutustappiot yhteensä	**1 638**	**507**	**1 615**	**507**

12. SATUNNAISTEN TUOTTOJEN JA KULUJEN ERITTELY

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Satunnaiset tuotot				
Muut tuotot	1 150	479		
Satunnaiset kulut				
Muut kulut	−130	−129		
Satunnaiset tuotot ja kulut yhteensä	**1 020**	**350**		**0**

13. OSINKOTUOTTOJEN JA PERUSPÄÄOMAN KORKOTUOTTOJEN ERITTELY

1 000 euroa	Kunta 2025	Kunta 2024
Osinkotuotot saman konsernin yhteisöistä	70 703	46 720
Osinkotuotot muista yhtiöistä	10 216	9 412
Peruspääoman korot kuntayhtymiltä	4 363	2 909
Osinkotuotot ja peruspääoman korkotuotot yhteensä	**85 282**	**59 041**

2.4.3. Kunta-Helsingin tasetta koskevat liitetiedot

2.4.3.1. Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

14. ARVONKOROTUKSET

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Maa- ja vesialueet				
Arvo 1.1.	1 792 899	1 793 220	1 788 625	1 788 946
Arvonkorotusten purku	−1 101	−321	−1 101	−321
Arvo 31.12.	**1 791 798**	**1 792 899**	**1 787 524**	**1 788 625**
Rakennukset				
Arvo 1.1.	19	19	..	..
Arvo 31.12.	**19**	**19**	..	..

Kaupungin omaisuus arvostettiin uudelleen 1.1.1997 kaupungin siirtyessä uuteen kirjanpitokäytäntöön. Ennen vuotta 1985 hankittujen rakennusten ja rakennelmien hankintamenoa käytettiin kirjanpitoarvoa 31.12.1984 vähennettynä sen jälkeisillä suunnitelman mukaisilla poistoilla. Vastaavasti ennen vuotta 1974 hankitun maaomaisuuden hankintamenona käytettiin kirjanpitoarvoa 31.12.1973. Maa-alueille suoritettiin tuolloin myös arvonkorotus. Maaosuuden laskennallisesta käyvästä jälleenhankinta-arvosta 60 prosenttia jaettiin arvojen suhteessa hankintahintaan. Laskennallisesti uudet arvot saatiin jakamalla kaupunki kolmeen hinta-alueeseen ja alueiden sisällä edelleen käyttötarkoituksen mukaan.

15. AINEETTOMAT HYÖDYKKEET

1 000 euroa	Kunta Aineettomat oikeudet	Kunta Muut pitkävaikutteiset menot	Kunta Ennakkomaksut	Kunta Yhteensä
Aineettomat oikeudet				
Poistamaton hankintameno 1.1.	35 998	43 098	802	79 898
Lisäykset tilikauden aikana	7 862	560	381	8 803
Rahoitusosuudet tilikauden aikana	0	−69	0	−69
Siirrot erien välillä	12 274	45 205	−128	57 351
Tilikauden poisto	−23 483	−26 253	0	−49 736
Poistamaton hankintameno 31.12.	**32 651**	**62 541**	**1 055**	**96 247**
Olennaiset lisäpoistot				
Kaskon lisäpoisto: poistoajan muutos	2 174			

16. AINEELLISET HYÖDYKKEET

1 000 euroa	Kunta Maa- ja vesialueet	Kunta Rakennukset	Kunta Kiinteät rakenteet ja laitteet	Kunta Koneet ja kalusto
Aineelliset oikeudet				
Poistamaton hankintameno 1.1.	2 060 262	2 232 485	2 087 724	262 174
Lisäykset tilikauden aikana	27 558	32	331	26 809
Rahoitusosuudet tilikauden aikana	0	−36	−5 534	0
Vähennykset tilikauden aikana	−2 605	−4 090	−267	−34
Siirrot erien välillä	108 498	262 975	248 615	10 308
Tilikauden poisto	0	−135 760	−162 148	−44 843
Poistamaton hankintameno 31.12.	**2 193 713**	**2 355 606**	**2 168 721**	**254 414**
Arvonkorotukset	1 787 524			
Kirjanpitoarvo 31.12.	**3 981 237**	**2 355 606**	**2 168 721**	**254 414**

16. AINEELLISET HYÖDYKKEET (JATKOA)

1 000 euroa	Kunta Muut aineelliset hyödykkeet	Kunta Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Kunta Yhteensä	Sarake1
Aineelliset oikeudet				
Poistamaton hankintameno 1.1.	14 339	435 174	7 092 158	
Lisäykset tilikauden aikana	242	772 412	827 384	
Rahoitusosuudet tilikauden aikana	0	−63	−5 633	
Vähennykset tilikauden aikana	0	0	−6 729	
Siirrot erien välillä	544	−688 308	−57 368	
Tilikauden poisto	−7	0	−343 025	
Poistamaton hankintameno 31.12.	**15 118**	**519 215**	**7 506 787**	
Arvonkorotukset			1 787 524	
Kirjanpitoarvo 31.12.			**9 294 311**	

17. MAA- JA VESIALUEIDEN ERITTELY

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Maa- ja vesialueet				
Kiinteistöjen liittymismaksut	33 509	30 337	1	1
Muut maa- ja vesialueet	4 034 935	3 903 367	3 981 236	3 848 886
Maa- ja vesialueet yhteensä	**4 068 444**	**3 933 704**	**3 981 237**	**3 848 887**

18. PYSYVIEN VASTAAVIEN SIJOITUKSET, OSAKKEET JA OSUUDET

1 000 euroa	Kunta Tytäryhteisö-osakkeet ja -osuudet	Kunta Jäsenkunta-yhtymäosuudet	Kunta Osakkuus- ja muut omistus-yhteysyhteisö-osakkeet ja -osuudet	Kunta Muut osakkeet ja osuudet	Kunta Osakkeet ja osuudet yhteensä
Osakkeet ja osuudet					
Hankintameno 1.1.	2 819 407	282 062	210 156	104 883	3 416 508
Lisäykset tilikauden aikana	20 084		9 319	8 734	38 137
Rahoitusosuudet tilikauden aikana	−2 300				−2 300
Vähennykset tilikauden aikana			−23	−3 692	−3 715
Siirrot erien välillä					
Arvonalennukset ja niiden palautukset				−4 151	−4 151
Hankintameno 31.12.	**2 837 192**	**282 062**	**219 451**	**105 774**	**3 444 479**

19. PYSYVIEN VASTAAVIEN SIJOITUKSET, JOUKKOVELKAKIRJA-, MUUT LAINA- JA MUUT SAAMISET

1 000 euroa	Kunta Jvk-lainasaamiset	Kunta Saamiset tytäryhteisöiltä	Kunta Saamiset jäsenkunta-yhtymiltä	Kunta Saamiset muilta	Kunta Jvk-, muut laina- ja muut saamiset yhteensä
Jvk, muut laina- ja muut saamiset					
Hankintameno 1.1.		1 383 782	628 204	232 389	
Lisäykset tilikauden aikana		69 564		11 240	
Vähennykset tilikauden aikana		−78 823	−18 461	−9 165	
Siirrot erien välillä					
Arvonalennukset					
Hankintameno 31.12.		**1 374 523**	**609 743**	**234 464**	

20. PÄÄOMALAINASAAMISTEN OSUUS PYSYVIEN VASTAAVIEN SIJOITUKSISTA

1 000 euroa	Kunta 2025	Kunta 2024
Pääomalainasaamiset tytäryhteisöiltä lainoittain		
Helsingin Tiedepuiston Yrityshautomot Oy [1]	1 875	1 875
Helsingin Väylä Oy [2]	5 000	5 000
Helsingin kaupungin asunnot Oy [3]	3 500	3 500
Helsingin kaupungin asunnot Oy [3]	3 500	3 500
Suomenlinnan Liikenne Oy [2]	62	62
Helsingin Satama Oy [4]	98 000	98 000
Helen Oy [4]	157 000	157 000
Pääomalainasaamiset tytäryhteisöiltä yhteensä	**268 937**	**268 937**
Pääomalainasaamiset osakkuus- ja omistusyhteysyhteisöiltä lainoittain		
Urhea-halli [5]	2 000	2 000
Urhea-halli [6]	3 000	3 000
Pääomalainasaamiset yhteensä	**273 937**	**273 937**

[1] Lainan korko on neljä (4) prosenttia.

[2] Laina on koroton.

[3] Lainan korko on kaupungin oman pääoman ehtoisista asuntolainoista (ns. tertiäärilainat) kulloinkin veloitettavan koron suuruinen.

[4] Lainan korko on kuusi (6) prosenttia; laina-aika 31.12.2014-15.12.2034.

[5] Laina on koroton 3.6.2049 saakka, tämän jälkeen lainan korko on kolme (3) prosenttia.

[6] Laina on koroton 10.1.2050 saakka, tämän jälkeen lainan korko on kolme (3) prosenttia.

Pääomalainat on annettu osakeyhtiölain mukaisin pääomalainaehdoin.

21. KUNTAKONSERNIN TILINPÄÄTÖKSEEN SISÄLTYVÄT YHTEISÖT

Konserniyhteisön nimi	Y-tunnus	Kunnan omistusosuus	Konsernin omistusosuus	Kuntakonsernin osuus, 1 000 euroa: oma pääomasta	vieraasta pääomasta	Tilikauden tulos
Tytäryhteisöt						
Asemapäällikönkatu 5 Koy	0354148-6	20,90%	56,88%	4 279	64	38
Auroranlinna Koy	0689784-0	100,00%	100,00%	147 760	97 850	−479
Borgströminmäki Kkoy	3163079-3	79,75%	83,80%	4 721	15	12
DigiHelsinki Oy	3300938-6	100,00%	100,00%	39 694	10 197	439
Etelä-Hermannin Pysäköinti Oy	2072747-7	100,00%	100,00%	13 603	1 002	−262
Etelä-Suomen satamapalvelu Oy	2948855-6	0,00%	100,00%	1 024	648	48
Fallkullan Kiilan Pysäköinti Oy	3157896-4	0,30%	75,45%	8 609	8	−200
Finlandia-talo Oy	2036668-3	100,00%	100,00%	7 950	4 137	23
Forum Virium Helsinki Oy	2170029-2	100,00%	100,00%	793	10 885	82
Hansasilta Koy	0575515-4	100,00%	100,00%	1 632	20	−26
Helen Oy	2630573-4	100,00%	100,00%	2 310 607	1 882 233	112 849
Helsingin Asumisoikeus Oy	0912770-2	100,00%	100,00%	162 720	1 181 659	−9 046
Helsingin jätteen putkikeräys Oy	3398876-4	0,00%	28,67%	23	29	0
Helsingin kaupungin asunnot Oy	2379058-6	100,00%	100,00%	224 744	3 721 971	4 747
Helsingin kaupunkitilat Oy	3226884-5	100,00%	100,00%	5 893	2 863	238
Helsingin Konsernihankinta Oy	2299269-6	85,52%	98,12%	104	0	8
Helsingin Kuparitie 5 Asoy	0914735-9	5,90%	73,90%	5 613	878	0
Helsingin Liikuntahallit Oy	1657167-6	40,77%	100,00%	7 171	31 051	−1
Helsingin Malminkatu 3 Koy	0668319-9	84,00%	84,00%	13 423	2 417	0
Helsingin Santakuja Asoy	0860740-5	9,70%	60,20%	6 515	859	0
Helsingin Satama Oy	2630555-8	100,00%	100,00%	327 201	126 331	27 296
Helsingin Sinikaisla Asoy	0933911-5	4,10%	50,70%	4 465	585	−8

Kunta-Helsingin tilinpäätöksen liitetiedot

Konserniyhteisön nimi	Y-tunnus	Kunnan omistusosuus	Konsernin omistusosuus	Kuntakonsernin osuus, 1 000 euroa		
				oma pääomasta	vieraasta pääomasta	Tilikauden tulos
Helsingin Sähkötalo Koy	1901114-8	100,00%	100,00%	24 316	27 038	−1 094
Helsingin Tiedepuiston Yrityshautomot Oy	1460820-1	52,20%	52,20%	4 884	7 509	40
Helsingin Toimitilat Koy	1958762-2	100,00%	100,00%	46 831	300 570	−44
Helsingin V Yhteiskoulun Talo Oy	0487341-5	100,00%	100,00%	43	5	34
Helsingin Velvoitepysäköinti Oy	3398040-4	100,00%	100,00%	340	111	119
Helsingin Väylä Oy	2053349-6	100,00%	100,00%	−3 413	58 044	248
Helsingin Ympäristötalo Koy	2262596-8	74,64%	74,64%	2 319	4 269	0
Helsinki Partners Oy	3209009-8	100,00%	100,00%	1 385	1 664	88
Helsinki Stadion Oy	1497614-3	80,53%	80,53%	4 125	1 199	−359
Hernesaaren jätteen putkikeräys Oy	3101196-8	100,00%	100,00%	135	3	−23
Hämeentien Pysäköinti Oy	1732067-6	0,00%	75,70%	1 223	17	−11
Intiankatu 31 Koy	0119799-2	75,60%	75,60%	276	125	0
Itä-Pasilan Pysäköinti Oy	0502469-3	31,97%	43,70%	2 190	100	95
Jätkäsaaren jätteen putkikeräys Oy	2346319-8	9,20%	26,92%	6 021	3 453	−141
Jätkäsaaren Pysäköinti Oy	2509726-7	3,09%	19,83%	17 741	1 443	−419
Kaapelin Mediakeskus Oy	1456725-1	0,00%	100,00%	37	176	7
Kaapelitalo Koy	0873650-6	100,00%	100,00%	62 019	9 110	530
Kaisaniemen Metrohalli Koy	0858368-5	0,00%	62,08%	10 591	221	−710
Kalasataman jätteen putkikeräys Oy	2346322-7	5,19%	18,28%	2 875	2 986	−170
Kallahden Pysäköinti I Oy	0858841-9	0,00%	80,30%	1 324	208	−42
Keski-Pasilan jätteen putkikeräys Oy	2719025-4	3,11%	3,11%	237	30	−1
Kivikon Pysäköinti I Oy	0908768-3	0,60%	56,60%	1 865	149	−40
Kivikon Pysäköinti II Oy	0980575-3	0,40%	59,50%	1 029	18	−59
Kontulan Palvelutalo Oy	0200268-3	62,10%	81,54%	998	49	−41
Kruunuvuorenrannan jätteen putkikeräys Oy	2600622-4	10,50%	29,69%	2 967	2 517	−184
Käpylän Terveystalo Koy	0484292-6	54,50%	54,50%	2 126	13	13
Lammenrannan Pysäköinti Oy	3281997-7	12,00%	12,00%	6	1 110	−71
Loviisan Satama Oy	2779170-3	0,00%	60,00%	3 900	273	110
Länsi-Viikinmäen Pysäköinti Oy	2168628-3	0,00%	100,00%	6 570	332	−135
Malmin Liiketalo Koy	3101867-6	80,56%	80,56%	2 246	26	20
Malmin Pysäköintitalo Oy	0597314-3	43,80%	63,24%	975	14	−79
Merimiehenkatu 12 Asoy	0120259-5	54,00%	54,00%	403	29	0
MetropoliLab Oy	2340056-8	69,00%	69,00%	2 595	1 149	18
Mosaiikkitorin Pysäköintilaitos Koy	1587215-1	16,36%	99,62%	4 482	124	−32
Myllypuron Kampus Koy	2739514-5	100,00%	100,00%	74 041	43 133	−89
Mäkelänrinteen Uintikeskus Oy	1083652-2	66,70%	66,70%	886	2 025	−183
Oulunkyläntori 2 Asoy	0120804-9	100,00%	100,00%	370	7	−1
Paciuksenkadun Pysäköinti Oy	1098764-6	0,00%	53,00%	1 037	56	−14
Paciuksenkatu 4 Asoy	0805856-5	78,00%	85,94%	1 653	49	0
Pakkalantie 30 Koy	0115472-2	100,00%	100,00%	5 726	16 149	−84
Paloheinän Palvelukeskus Koy	0603525-5	35,40%	83,51%	1 660	113	−1
Palvelukeskus Albatross Oy	1094423-2	85,21%	85,21%	9 919	155	−351
Parmaajanpuisto Koy	0731198-7	82,90%	100,00%	2 466	120	65
Postipuiston Pysäköinti Oy	3094935-6	0,17%	56,30%	11 112	20	53
Puistolan Pankkitalo Koy	0940326-0	58,20%	58,20%	2 218	9	−62
Puu-Myllypuron Yhteistila Koy	2633593-3	0,00%	37,51%	625	1	0
Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy	3251002-1	99,47%	99,47%	262 588	1 143 838	−149
Pääkaupunkiseudun Kierrätyskeskus Oy	0809814-5	51,30%	51,30%	3 195	1 769	135
Rastilankallion Pysäköinti Oy	1543298-1	0,00%	60,20%	3 120	6	−47

Konserniyhteisön nimi	Y-tunnus	Kunnan omistusosuus	Konsernin omistusosuus	Kuntakonsernin osuus, 1 000 euroa		
				oma pääomasta	vieraasta pääomasta	Tilikauden tulos
Rastilankallion päiväkoti Koy	1587222-3	66,00%	88,60%	1 138	13	−21
Ruskeasuon Varikkokiinteistö Oy	0970139-9	0,00%	99,47%	9 822	155 091	−502
Seure Henkilöstöpalvelut Oy	0800415-3	56,43%	58,24%	6 521	8 003	911
Suomenlinnan Liikenne Oy	0114482-3	0,00%	99,47%	947	1 815	0
Suutarilan Lampputie Koy	2114619-9	100,00%	100,00%	244	0	0
Säterintie 12 autopaikat Koy	0579945-6	0,00%	70,90%	8	1	2
Säterintie 2 Koy	0598905-7	64,70%	64,70%	1 759	9	−124
Torpparinmäen korttelitalo Koy	0761992-2	100,00%	100,00%	−48	102	−2
Turunlinnantie 12 Koy	0495043-3	100,00%	100,00%	1 624	27	0
Työmaahuolto Oy	1001314-7	100,00%	100,00%	550	282	89
Töölönlahden pysäköinti Oy	2163389-4	100,00%	100,00%	19 191	4 592	0
Urheiluhallit Oy	0115551-4	51,30%	51,30%	1 878	8 232	−147
Viikin viher- ja ympäristötietokeskus Koy	1605128-3	91,30%	91,30%	4 074	63	−1
Viikinmäen Pysäköinti Oy	1657718-9	0,00%	64,00%	2 193	7	−50
Villamonte Kkoy	0131105-4	100,00%	100,00%	719	0	0
Vuosaaren Urheilutalo Oy	0196786-2	100,00%	100,00%	3 699	4 332	−133
			Yhteensä	**3 949 138**	**8 889 803**	**132 718**
Tytärsäätiöt						
HAM Helsingin taidemuseosäätiö sr	3272340-6	100,00%	100,00%	4 567	1 435	1 270
Helsingin kaupungin 450-vuotistaiteilijatalosäätiö sr	1670774-8	100,00%	100,00%	2 466	2 932	0
Helsingin Musiikkitalon säätiö sr	2288607-6	100,00%	100,00%	1 435	1	−6
Helsingin seudun kesäyliopistosäätiö sr	0116513-0	100,00%	100,00%	260	377	−135
Helsingin tapahtumasäätiö sr	0224232-9	100,00%	100,00%	2 389	1 517	233
Helsingin teatterisäätiö sr	0116521-0	100,00%	100,00%	5 178	40 877	1 802
Jääkenttäsäätiö sr	0116572-0	100,00%	100,00%	14 308	988	1 079
Korkeasaaren eläintarhan säätiö sr	2864471-3	100,00%	100,00%	337	14 365	−1 297
Stadion-säätiö sr	0202071-8	100,00%	100,00%	10 623	147 990	1 304
UMO-säätiö sr	2202299-9	100,00%	100,00%	306	271	90
			Yhteensä	**41 868**	**210 753**	**4 341**
Jäsenkuntayhtymät						
Helsingin seudun liikenne - kuntayhtymä (HSL)	2274586-3	50,15%	50,15%	15 798	66 574	−23 105
Helsingin seudun ympäristöpalvelut - kuntayhtymä (HSY)	2274241-9	57,56%	57,56%	389 755	1 218 382	9 408
Uudenmaan liitto	0201296-1	29,08%	29,08%	493	921	60
			Yhteensä	**406 046**	**1 285 877**	**−13 638**
Osakkuus- ja omistusyhteisöt						
Espoon Terminaali Koy	1769898-6	50,00%	50,00%	72	34	5
Haapaniemenkatu 7-9 Kiinteistö Oy	0117834-5	44,00%	44,00%	10 610	2 181	−107
Helsingin Harmajankatu Asoy	0948715-0	31,60%	31,60%	697	59	0
Helsingin Itämerenkatu Asoy	0820780-7	1,30%	38,10%	4 237	627	117
Helsingin Laivapoika Asoy	0947349-6	0,30%	46,70%	4 522	357	10
Helsingin Mannerheimintie 13 a Koy	1962625-7	26,20%	26,20%	29 459	52	−1 100
Helsingin Musiikkitalo Oy	2349831-5	41,70%	41,70%	2 384	524	130
Helsingin Ruoholahdenpuisto Asoy	0877842-3	7,40%	34,50%	3 438	439	0
Helsingin Ruoholahdentori Asoy	0848494-3	4,80%	42,40%	5 026	357	81
Helsingin Rusokkikuja Asoy	0896034-8	1,90%	44,00%	4 803	1 193	0
Helsingin Tapulikaupungintie 5 Koy	1558414-1	0,00%	35,70%	1 174	29	14
Herttoniemen Pysäköinti Oy	1041131-3	0,90%	33,30%	5 371	38	−120
Itätori Kiinteistö Oy	0618298-4	35,60%	35,60%	2 126	3	0
Kaivonkatsojantien Pysäköinti Oy	0946218-0	0,00%	49,00%	1 705	17	−9

Kunta-Helsingin tilinpäätöksen liitetiedot

Konserniyhteisön nimi	Y-tunnus	Kunnan omistusosuus	Konsernin omistusosuus	Kuntakonsernin osuus, 1 000 euroa		
				oma pääomasta	vieraasta pääomasta	Tilikauden tulos
Kalasataman Palvelu 2 Oy	2831391-4	41,70%	41,70%	7 928	276	−16
Kalasataman Palvelu Oy	2409063-7	28,80%	31,20%	1 818	14	−41
Keskeisen Rannan Pysäköinti Oy	0944032-8	0,00%	36,30%	1 201	29	−5
Kiinteistö Oy ADM	3307727-4	50,00%	50,00%	4 629	48	−30
Kruunuvuorenrannan Palvelu Oy	2634260-7	6,00%	20,00%	8 022	16	−36
Kytösuontien Pysäköinti Oy	0731417-6	0,00%	29,10%	1 971	47	66
Laajasalon palloiluhallit Kiinteistö Oy	0499043-5	40,00%	40,00%	470	424	97
Laakson yhteissairaala Koy	3202258-9	50,00%	50,00%	19 103	287 827	−1 004
Latokartanon Pysäköinti Oy	1440092-9	0,30%	34,60%	5 912	17	−107
Maatullinaukio Kiinteistö Oy	0120888-2	46,00%	46,00%	2 730	10	0
Maistraatintori Kiinteistö Oy	0533605-6	25,10%	25,10%	1 793	120	7
Malminkadun Pysäköinti Oy	0635609-1	0,00%	39,60%	2 759	8	5
Metropolia Ammattikorkeakoulu Oy	2094551-1	42,00%	42,00%	28 852	13 054	222
Pääkaupunkiseudun Junakalusto Oy	1874314-4	49,50%	49,50%	105	6 694	0
Runeberginkatu 4 b Asunto Oy	0650799-6	25,50%	25,50%	1 697	81	−13
Startup Maria Oy	2760866-5	24,00%	24,00%	321	254	23
Strömbergin pysäköinti Oy	1073232-8	0,00%	43,60%	810	20	−25
Tapulikaupungin palvelutalo Koy	0602893-6	49,40%	49,40%	1 079	11	−1
Tilkankadun Pysäköinti Oy	0973319-8	0,00%	31,50%	735	16	1
Tollinpolku Asunto Oy	0524716-8	31,47%	31,47%	586	95	16
Tulisuontien Pysäköinti Oy	1110236-0	0,00%	38,40%	630	14	−20
Urhea-halli Oy	2904377-6	28,00%	28,00%	1 064	5 152	−176
Vantaan Energia Oy	0124461-3	40,00%	40,00%	154 842	222 694	15 317
Yhdistelemättömät osakkuus- ja omistusyhteisöt						
Helsingin Karhusuontie 53 Asunto Oy	0898760-4	24,20%	24,20%	103	0	−1
Kartanonmetsäntie 13 Asunto Oy	0667236-9	22,50%	22,50%	778	61	−2
Katajanokan Huolto Oy	0290352-9	6,20%	28,60%	38	44	4
Kotitie 45-47 Asunto Oy	0119221-9	20,20%	20,20%	24	199	0
Kumpulantie 1 Kiinteistö Oy	0235176-0	22,50%	22,50%	238	62	1
Kurkimäen Huolto Oy	0512663-0	0,00%	36,90%	10	31	−2
Lehtisaaren Väestösuoja Oy	0200279-8	27,50%	27,50%	32	1	−2
Mechelininkatu 38 Asoy	0120194-7	43,50%	43,50%	322	93	0
Mellunmäen Autopaikat Oy	0973145-9	0,00%	46,60%	4	33	0
Runeberginkatu 63 Asunto Oy	0121675-1	20,70%	20,70%	870	756	0
Siltakeskus Oy	0121950-6	26,00%	32,80%	241	20	15
Syreeni Asunto Oy	0125312-2	10,00%	10,00%	18	13	0
Tapulin huolto Oy	0196374-9	0,00%	25,70%	33	57	−4
Turkismiehentie 8 Kiinteistö Oy	0122805-8	20,00%	20,00%	138	3	33
			Yhteensä	**327 532**	**544 205**	**13 341**
Tytäryhteisöjen tytäryhteisöt (alikonserniyhtiöt)						
Eliel Saarisen tie 41-45 Koy	3325860-6					
Helen Aurinkopuisto Kalanti Oy	3255167-5					
Helen Sähköverkko Oy	2035428-7					
Helen AB Tuulipuistohallinnointiyhtiö Oy	3223677-1					
Helsingin Energiatunnelit Oy	2640207-5					
Helsingin Keijukaistenpolku 4 As Oy	0941218-3					
Helsingin Soittokuja As Oy	2715256-5					
Helsinginkatu 25 Koy	0118052-5					
Jokituuli Holding Oy	3283748-9					

Konserniyhteisön nimi	Y-tunnus	Kunnan omistusosuus	Konsernin omistusosuus	Kuntakonsernin osuus, 1 000 euroa		
				oma pääomasta	vieraasta pääomasta	Tilikauden tulos
Jokituuli Sijoitusyhtiö Ky	3296093-8					
Kalanti GridCo Oy	3300139-2					
Kalistanneva Holding Oy	3223668-3					
Kalistanneva Sijoitusyhtiö Ky	3263015-4					
Kaupinparkki Koy	0973236-3					
Kristinestad Tupaneva Oy	3007070-4					
Laivalahdentori Kiinteistö Oy	1580690-4					
Mankala Oy	0158738-4					
Niinimäki Grid Oy	3277661-2					
Niinimäki Holding Oy	3320977-5					
Niinimäki Sijoitusyhtiö Ky	3324906-4					
Nurmijärven Sähkövarasto Oy	3333212-4					
Pieni Villasaarentie 2 As Oy	0123298-9					
Tuulipuisto Juurakko Oy	2949074-4					
Tuulipuisto Kalistanneva Oy	2559448-2					
Tuulipuisto Karahka Oy	2827841-8					
Tuulipuisto Lakiakangas 3 Oy	2915705-2					
Tuulipuisto Niinimäki Oy	3166162-9					
Virvatulentien Pysäköinti Oy	1499598-5					
Väre Oy	2923655-1					
Väre Salkunhallinta Oy	2116009-7					

Tytäryhteisöissä, joissa konsernin omistusosuus on alle 50 %, on Helsingillä tosiasiallinen määräysvalta eri osakesarjan perusteella

22. SAAMISTEN ERITTELY

1 000 euroa	Kunta 2025 Pitkäaikaiset	Kunta 2025 Lyhytaikaiset	Kunta 2024 Pitkäaikaiset	Kunta 2024 Lyhytaikaiset
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset		10 804		8 005
Lainasaamiset		113 537		220 660
Muut saamiset [1)]		81 469		120 265
Siirtosaamiset		10 680		10 210
Yhteensä		**216 490**		**359 140**
Saamiset jäsenkuntayhtymiltä				
Myyntisaamiset		11 058		6 722
Muut saamiset				39
Siirtosaamiset		7 780		10 755
Yhteensä		**18 838**		**17 516**
Saamiset osakkuus- ja omistusyhteysyhteisöiltä				
Myyntisaamiset		159		199
Siirtosaamiset		119		35
Yhteensä		**278**		**234**
Saamiset yhteensä		**235 606**		**376 890**

[1)] Muihin saamisiin tytäryhteisöille sisältyy konsernin käyttöoikeustilin saamiset

23. SIIRTOSAAMISIIN SISÄLTYVÄT OLENNAISET ERÄT

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Pitkäaikaiset siirtosaamiset				
Muut siirtosaamiset [1)]				
Pitkäaikaiset siirtosaamiset yhteensä	**8 207**	**5 874**		
Lyhytaikaiset siirtosaamiset				
Siirtyvät korot	8 023	9 769	13 475	14 441
Helen-konsernin tulojen jaksotus	142 000	160 000		
HSY/laskutuksen jaksotus	22 923	21 509		
Kela	9 114	15 380	9 114	15 380
Pohjola tapaturmavakuutus/ tasaus	2 170		2 170	
HKL/Länsimetro Oy, kunnossapitolaskutus	0	3 907		3 907
Hanasaaren voimalaitoksen maanvuokra 2025/ Helen			2 318	
Verosaamiset	6 253	2 008		
Muut siirtosaamiset	49 715	6 175	36 363	36 206
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	240 199	**218 748**	**63 440**	**69 934**
Siirtosaamiset yhteensä [1)]	**248 406**	**224 622**	**63 440**	**69 934**

[1)] Siirretty pitkäaikaisien siirtosaamisien erittelylle sekä siirtosaamisille yhteensä rivit ja niille vuoden 2024 konsernin vertailutieto.

2.4.3.2. Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

24. OMAN PÄÄOMAN ERITTELY

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Peruspääoma 1.1	2 912 273	2 912 273	2 912 273	2 912 273
Lisäys, Lähiörahaston lakkauttaminen				
Lisäys, Kamppi-Töölönlahti-alueen rahaston lakkauttaminen				
Lisäys, Uudenmaan Päihdehuolto Ky:n peruspääoman muutos				
Vähennys, Kårkulla Samkommun-kuntayhtymän purkaminen				
Peruspääoma 31.12.		**2 912 273**	**2 912 273**	**2 912 273**
Säätiöiden peruspääomat 1.1.	9 019	9 019		0
Lisäykset		0		
Säätiöiden peruspääomat 31.12.	**9 019**	**9 019**		**0**
Arvonkorotusrahasto 1.1.	1 789 897	1 790 218	1 788 625	1 788 946
Vähennykset	−1 101	−321	−1 101	−321
Arvonkorotusrahasto 31.12.	**1 788 796**	**1 789 897**	**1 787 524**	**1 788 625**
Muut omat rahastot				
Vakuutusrahasto 1.1.	69 637	67 397	69 637	67 397
Lisäykset	2 557	2 240	2 556	2 240
Vakuutusrahasto 31.12.	**72 194**	**69 637**	**72 193**	**69 637**
Urheilu- ja ulkoilurahasto 1.1.	257 598	254 871	257 598	254 871
Lisäykset	1 985	2 727	1 985	2 727

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Urheilu- ja ulkoilurahasto 31.12.	**259 583**	**257 598**	**259 583**	**257 598**
Asuntotuotantorahasto 1.1.	257 584	251 534	257 584	251 534
Lisäykset	4 906	6 050	4 906	6 050
Asuntotuotantorahasto 31.12.	**262 490**	**257 584**	**262 490**	**257 584**
Innovaatiorahasto 1.1.	44 871	47 281	44 871	47 281
Lisäykset/ kasvu- ja elinvoimarahasto	10 000		10 000	−2 410
Vähennykset	−3 445	−2 410	−3 445	
Innovaatiorahasto 31.12.	**51 426**	**44 871**	**51 426**	**44 871**
Osallisuusrahasto 1.1.	30 822	33 938	30 822	33 938
Vähennykset	−4 719	−3 116	−4 719	−3 116
Osallisuusrahasto 31.12.	**26 103**	**30 822**	**26 103**	**30 822**
Asumisoikeusmaksut 1.1.	204 943	192 405		
Lisäykset	432	12 994		
Vähennykset	−2 498	−456		
Asumisoikeusmaksut 31.12.	**202 877**	**204 943**	**0**	**0**
Muut omat rahastot 1.1.	**288 554**	**291 367**		
Lisäykset	2 632	3 560		
Vähennykset	−494	−6 373		
Muut omat rahastot 31.12.	**290 692**	**288 554**	**0**	**0**
Omat rahastot yhteensä	**1 165 365**	**1 154 009**	**671 795**	**660 512**
Muu oma pääoma 1.1.	732 181	732 181	729 031	729 031
Muu oma pääoma 31.12.	**732 181**	**732 181**	**729 031**	**729 031**
Edellisten tilikausien ylijäämä 1.1.	7 829 756	7 425 407	7 704 176	7 704 176
Oikaisu edelliseen tilikauteen	−2 921	−340		
Lisäykset/vähennykset	3 618	4 760		
Edellisten tilikausien ylijäämä 31.12.	**7 830 453**	**7 429 827**	**8 037 854**	**7 704 176**
Tilikauden ylijäämä/alijäämä	201 846	399 929	138 220	33 677
Oma pääoma yhteensä	**14 639 933**	**14 427 135**	**14 276 697**	**14 128 294**

*) Innovaatiorahaston kartuttaminen 10 miljoonalla eurolla kirjattiin kaupungin vuoden 2025 ylijäämästä rahastojen lisäyksen kautta .

25. PITKÄAIKAISET VELAT

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Velat, jotka erääntyvät myöhemmin kuin 5v. kuluttua				
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta [1) 2)]	6 156 579	5 739 560	572 532	614 488
Lainat julkisyhteisöiltä	320 453	364 590		
Lainat muilta luotonantajilta	0	7 438	0	7 438
Muut pitkäaikaiset velat	50 410	50 405		
Pitkäaikaiset velat yhteensä	**6 527 443**	**6 161 992**	**572 532**	**621 926**

[1)] Kunnan ja kuntakonsernin vertailuvuoden 2024 tietoa on oikaistu lainajärjestelmästä raportoidun tiedon osalta. Vuoden 2024 tilinpäätöskirjassa lainojen määrä rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta oli 785.399 tuhatta euroa.

[2)] Kuntakonsernin 2024 vertailutietoa on oikaistu, lisätty HSL:n pitkäaikaisien lainojen yhdistely.

26. PAKOLLISET VARAUKSET

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Eläkevastuuvakuutus	37 248	45 829	36 943	45 510
Kaatopaikkojen jälkihoitovaraus *)	15 154	14 417		
Vesihuollon ympäristövastuuvaraus *)	75	4 357		
Muut pakolliset varaukset	585	4 643		
Pakolliset varaukset yhteensä	**53 063**	**69 245**	**36 943**	**45 510**

*) Korjaus: vuonna 2024 on pakollisissa varauksissa esitetty vesihuollon ympäristövastuuvarauksen osuus kaatopaikkojen jälkihoitovarauksessa ja eriytetty ympäristövastuuvarauksen osuus omalle rivilleen kaatopaikkojen jälkihuoltovarauksen vertailuarvoista

27. VIERAS PÄÄOMA

1 000 euroa	Kunta Pitkäaikaiset 2025	Kunta Lyhytaikaiset 2025	Kunta Pitkäaikaiset 2024	Kunta Lyhytaikaiset 2024
Velat tytäryhteisöille				
Saadut ennakot			0	226
Ostovelat		24 829	0	17 699
Muut velat [1)]		552 047	0	561 544
Siirtovelat		20 524	0	22 371
Yhteensä		**597 400**	**0**	**601 840**
Velat jäsenkuntayhtymille				
Ostovelat		1 205	0	1 675
Muut velat [1)]		40	0	0
Siirtovelat		1 608	0	0
Yhteensä		**2 853**	**0**	**1 675**
Velat osakkuus- ja omistusyhteisöille				
Ostovelat		89	0	173
Muut velat[1)]		254	0	11
Yhteensä		**343**	**0**	**184**
Vieras pääoma yhteensä		**600 596**	**0**	**603 699**

[1)] Muihin velkoihin tytäryhteisöille sisältyy kuntakonsernin käyttöoikeustilin velat.

28. MUIDEN VELKOJEN ERITTELY

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Muut velat				
Liittymismaksut	50 343	50 343		
Muut velat	191 912	174 010	635 068	638 747
Muut velat yhteensä	**242 255**	**224 353**	**635 068**	**638 747**

29. SIIRTOVELKOIHIN SISÄLTYVÄT OLENNAISET ERÄT

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Lyhytaikaiset siirtovelat				
Lomapalkkajaksotus	224 779	208 901	167 898	155 806
HelBus/EU komission valtiontuen takaisinperintä	14 941	14 941	14 941	14 941
Siirtyvät korot	39 346	47 407	1 226	1 347
Velka Kevalle, taloudellinen tuki	330	353	330	353
Pohjola/ Tapaturmavakuutus	0	940	0	940
Kaupunkiliikenne Oy alihankintalaskutus HKL	0	0	0	19 514
HSL/ Lipputulojaksotus	6 236	7 661		
HSL/ Liikennöitsijälle maksettavat korvaukset	2 842	4 131		
Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala/ asumisneuvonta	1 421	1 261	1 421	1 260
CGI Oy/ Helsingin kaupungin maksettavaksi tuomitut pääomat ja viivästyskorot	0	1 146	0	1 146
Hanasaaren voimalaitoksen säilyttämismenot 2023-2025/ Helen			4 850	
Palkkatuki ja starttiraha/ työllisyyspalvelut	5 226		5 226	
Verovelat	6 747	1 814		
Muut siirtovelat	134 243	90 217	48 851	28 990
Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä	**436 112**	**378 772**	**244 743**	**224 297**

30. LASKENNALLISET VEROVELAT

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Korottomaan vieraaseen pääomaan sisältyvät laskennalliset verovelat				
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	104 587	96 724	..	..
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	76 903	76 255	..	..
Laskennalliset verovelat yhteensä	**181 490**	**172 979**	..	..

2.4.4. Kunta-Helsingin vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot

31. VELAT, JOIDEN VAKUUDEKSI ANNETTU KIINNITYKSIÄ KIINTEISTÖIHIN

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Sarake1	Sarake2
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	4 068 543	3 283 215		
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	6 041 398	5 459 931		
Lainat julkisyhteisöiltä	230 156	314 074		
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	882 210	980 711		
Vakuudeksi annetut kiinnitykset yhteensä	**6 923 608**	**6 440 641**		

32. VELAT, JOIDEN VAKUUDEKSI ANNETTU OSAKKEITA

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Sarake1	Sarake2
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	0	0		
Pantattujen osakkeiden kirjanpitoarvo	0	3 290		
Lainat julkisyhteisöiltä	0	6		
Pantattujen osakkeiden kirjanpitoarvo	0	1 202		
Pantatut osakkeet yhteensä	**0**	**4 492**		

33. MUUT VAKUUDET

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Sarake1	Sarake2
Omasta puolesta annetut vakuudet				
Sitoumusten vakuudeksi annetut kiinnitykset [1)]	4 371	3 271		
Sitoumusten vakuudeksi pantatut arvopaperit	0	0		
Sitoumusten vakuudeksi pantattu muu omaisuus	26 227	24 697		
Vakuudet yhteensä	**30 599**	**27 969**		

[1)] Konsernin vertailuvuoden lukuihin muutos: lisätty yhdistelylaskelmasta puuttunut Helsingin Sinikaisla Asoy:n luku

34. VUOKRAVASTUUT

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Toimitilojen vuokravastuut	722 638	741 569	629 944	646 555
Koneiden ja laitteiden vuokravastuut	194 491	215 332	14 373	12 533
Maa-alueiden vuokravastuut	278 279	378 705	746	447
Muut vuokravastuut	36 094	39 919	4	83
Vuokravastuut yhteensä	**1 231 502**	**1 375 525**	**645 067**	**659 618**
-Sitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	149 834	156 862	105 818	107 339
- Siitä sopimuksiin sisältyvät lunastusvelvoitteet	45	28	0	0

Vuokrasopimuksiin ei sisälly olennaisia irtisanomis- ja lunastusehdon mukaisia vastuita.

35. VASTUUSITOUMUKSET

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Takaukset omasta puolesta	87 014	108 870	44 964	60 158
Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
Alkuperäinen pääoma			1 731 445	1 408 836
Jäljellä oleva pääoma			1 402 213	1 138 720
Takaukset muiden puolesta				
Alkuperäinen pääoma			293 485	293 485
Jäljellä oleva pääoma	260 594	272 490	211 295	223 551

Kaupunginvaltuusto on myöntänyt vuonna 2025 omavelkaisia takauksia, joista takaussitoumukset olivat tekemättä, yhteensä 902 700 000 euroa. Vuonna 2024 vastaava luku oli 923 205 000 euroa.
Kahdesta vuoden 2024 lopulla tehdystä takauspäätöksestä on tehty aiheettomaksi katsottu valitus Helsingin hallinto-oikeuteen. Oikeuspalvelut on valmistellut kaupungin lausunnon valituksista hallinto-oikeudelle. Helsingin hallinto-oikeus on ilmoittanut valitusten oikeuskäsittelyn alkavan helmikuussa 2026.

36. VASTUU KUNTIEN TAKAUSKESKUKSEN TAKAUSVASTUISTA

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Kunnan osuus takauskeskuksen takausvastuista 31.12.	6 353 713	5 829 377	6 353 713	5 829 377
Kunnan osuus takauskeskuksen kattamattomista takausvastuista 31.1.2	0	0	0	0
Kunnan mahdollista vastuuta kattava osuus takauskeskuksen rahastosta 31.12.	8 133	6 255	8 133	6 255

37. MYÖNNETYT NOSTAMATTA OLEVAT ANTOLAINAT

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Rahastojen antolainat				
Asuntotuotantorahasto	15 363	8 148	15 363	8 148
Urheilu- ja ulkoilulaitosrahasto	4 052	13 726	4 052	13 726
Yhteensä	**19 415**	**21 874**	**19 415**	**21 874**
Muut antolainat	62 727	64 617	62 727	64 617
Myönnetyt nostamatta olevat antolainat yhteensä	**82 142**	**86 491**	**82 142**	**86 491**

38. MUUT TASEEN ULKKOPUOLISET JÄRJESTELYT

1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024	Kunta 2025	Kunta 2024
Sopimusvastuut				
Yhteistyö- ja kumppanuussopimukset				
Seuraavalla tilikaudelle kohdistuva osuus	7 093	7 013	7 093	7 013
Myöhemmin kohdistuva osuus	4 911	8 462	4 911	8 461
Yhteensä	**12 004**	**15 474**	**12 004**	**15 474**
Sopimuksiin sisältyvät palautusvastuut				
Muut taloudelliset vastuut	1 744	1 316		
Johdannaissopimukset				
Sähköjohdannaiset [1]				
Käypä arvo [5]	−10 946	−5 416	−196	−740
Ostettu, GWh [5]	11 078	4 878	325	397
Myyty, GWh	3 104	2 841		
Koronvaihtosopimukset [2]				
Käypä arvo	25 913	20 453		
Kohde-etuuden arvo [4]	1 178 937	1 199 855		
Maakaasujohdannaiset				
Käypä arvo	−6 834	6 395		
Ostettu, GWh	921	954		
Myyty, GWh	290	241		
Päästöjohdannaiset [3]				
Käypä arvo	767	1 450		
Ostettu, 1 000 t CO_2	84	249		
Myyty, 1 000 t CO_2	4	0		

[1] Sähköjohdannaissopimusten tulouttamatta oleva osa on muodostunut tulevaisuudessa tapahtuvaa fyysistä markkinahintaista sähkön ostoa ja myyntiä suojattaessa.

[2] Korkojohdannaisilla suojataan vaihtuvakorkoisten lainojen tulevia korkokustannuksia.

[3] Päästöjohdannaisten käyttötarkoitus perustuu toteutuneen ja ennustetun päästömäärän sekä alkujaossa myönnettyjen päästöoikeuksien mukaiseen kaupankäyntitarpeeseen. Päästöjohdannaiset ovat fyysiseen toimitukseen päättyviä futuurisopimuksia. Niiden ajallinen ulottuvuus on maksimissaan viisi vuotta tilinpäätöshetkestä eteenpäin.

[4] Oikaistu vertailuvuoden arvoon Auroranlinnan 2024 tilinpäätöksessä yhdistelemättä jäänyt Auroranlinna Koy:n koronvaihtosopimuksen nimellisarvo 12 420 000,00 euroa

[5] Oikaistu vertailuvuoden Helsingin toteumiin vuoden 2024 tilinpäätöksessä puuttunut kunnan ostamien sähköjohdannaisien käypä arvo ja määrä.

Olennaisimmat sopimukset taseen ulkopuolisista järjestelyistä

Kaupunki

Olennaisimmat sopimukset eritelty samaan puitesopimukseen sisältyvinä kaupungin toimialat yhteensä

1 000 euroa	Kunta 2025	Kunta 2024
Osa tai kaikki sähköntoimituksesta suojataan: sähköjohdannaiset hankitaan suojaamistarkoituksessa. Puitesopimus on voimassa 2022–2027 ja siihen kuuluivat Kaupunkiympäristö Yleiset alueet (ulkovalaistus), Kaupunkiympäristö Toimitilat, Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala ja Stara-liikelaitos. Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala liittyi puitesopimukseen loppuvuodesta. Johdannaissuojauksia tehty vuosille 2025-27 yhteensä 325 GWh.		
Käypä arvo	−196	−740

Kunta-Helsinki konserni

Olennaisimmat sopimukset eritelty konserniyksiköittäin ja sopimuksittain Helen-konsernista, Auroranlinna Koy:stä, HSY:stä ja Helsingin kaupungin asunnot Oy:stä alla. Tiedot on kerätty yksiköiden tilinpäätöstiedoista.

HSY:stä on ilmoitettu Helsingin kaupungin jäsenosuuden mukainen osuus.

HELEN-KONSERNI

Korkojohdannaiset 1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024
Korkojohdannaiset		
Lyhennettävän lainan pääomaa vastaava nimellisarvo tilinpäätöshetkellä	953 000	1 036 000
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	23 481	19 000
Helen-konsernissa korkosuojauksessa käytetään vain koronvaihtosopimusta (swap), korkokattoja (cap), korkoputkia (collar) tai muita sellaisia instrumentteja, joilla koron maksimitaso on yksiselitteisesti rajattu.		
Sähköjohdannaiskaupan tarkoitus on suojata tulevaisuudessa tapahtuvia sähkön ostoja ja myyntejä hintariskiltä. Kaikki kaupankäynti tapahtuu valvotusti sekä hyväksyttyjen riskilimiittien ja toimintaohjeiden puitteissa.		
Kaikki johdannaiset ovat suojaavia, joten niiden käypiä arvoja eli tuleville tilikausille kohdistuvia arvonmuutoksia ei ole kirjattu päättyneen tilikauden tulokseen. Johdannaisten realisoituva tulos kirjataan suojauskohteiden kanssa samalle ajanjaksolle myöhempinä tilikausina. Sähkön fyysinen pörssikauppa tehdään pohjoismaiden sähköpörssi Nord Pool AS:n kautta. Sähköjohdannaisista myyntien suojaus kirjataan liikevaihtoon ja ostojen suojaus energianhankintaan.		

AURORANLINNA OY

Korkojohdannaiset 1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024
Koronvaihtosopimus		
Nimellisarvo	12 420	12 420
Käypä arvo	22	144
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihto sopimuksella on muutettu vaihtuvat korot kiinteiksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma, eräpäivä ja koronmaksupäivät vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 30.3.2026, eikä sopimuksessa ole purkuehtoa. Korko maksetaan kaksi kertaa vuodessa.		

HELSINGIN SEUDUN YMPÄRISTÖPALVELUT KUNTAYHTYMÄ

Korkojohdannaiset 1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024
Koronvaihtosopimus 281053/40493218ST		
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuva korko kiinteäksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 3.3.2026.		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	7 045	7 737
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	513	503
Koronvaihtosopimus 1595524/2202015		
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuva korko kiinteäksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 3.3.2026.		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	7 045	7 737
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	483	459
Koron- ja valuutanvaihtosopimus 1012761/1275143		
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Sopimuksella on muutettu vaihtuva korko kiinteäksi ja SEK-määräinen laina EUR-lainaksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 6.7.2026.		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	73	146
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	−12	−31
Koronvaihtosopimus 2031031/3539700		
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuva korko kiinteäksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 25.7.2029.		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	14 128	14 767
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	766	986
Koronvaihtosopimus 2031033/3539706		
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuva korko kiinteäksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 18.6.2029.		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	13 283	13 957
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	602	722
Koronvaihtosopimus 74063853SA-C3NQG		
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuva korko kiinteäksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 25.1.2034		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	9 785	10 944
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	−47	−111
Koronvaihtosopimus 79164584/34710789		
Koronvaihtosopimus on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Koronvaihtosopimuksella muutettu vaihtuva korko kiinteäksi. Lainan ja koronvaihtosopimuksen pääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 7.6.2034		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	6 061	6 515
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	−59	−212
Korkoputki 27308533		
Korkoputki on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Korkoputkella rajataan minimi- ja maksimikorko. Lainan ja korkoputkenpääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 25.1.2029		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	9 785	10 944
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	−3	37

Korkojohdannaiset 1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024
Koronvaihtosopimus 79137337SA-C830N		
Korkoputki on tehty yksittäisen lainan korkoriskin suojaamiseksi. Korkoputkella rajataan minimi- ja maksimikorko. Lainan ja korkoputkenpääoma ja ehdot vastaavat toisiaan. Sopimus erääntyy 19.6.2035		
Lainan pääomaa vastaava nimellisarvo	11 512	10 944
Käypä arvo (pankin ilmoituksen mukaan)	−105	37

HELSINGIN KAUPUNGIN ASUNNOT OY

Korkojohdannaiset 1 000 euroa	Kuntakonserni 2025	Kuntakonserni 2024
Koronvaihtosopimukset		
Nimellisarvo	133 920	77 931
Käypä arvo	523	−901

Kaikki tilikauden päättyessä voimassa olevat 13 kpl koronvaihtosopimusta on tehty vain kohteena olevan lainan korkomenojen suojaamisen tarkoituksessa. Pitkäaikaisen lainan vaihtuva korko on sidottu koronvaihtosopimuksella kiinteään korkoon. Yhtiöllä ei ole spekulatiivisia johdannaissopimuksia. Koronvaihtosopimuksen osalta korkojen 1 prosenttiyksikön nousulla kaikkien muiden muuttujien pysyessä ennallaan olisi seuraavan 12 kuukauden aikana yhtiön tulokseen positiivinen vaikutus 927 000 euroa.

Maankäyttösopimukset

Maankäyttösopimukset eivät tuo kaupungille velvoitteita, jotka olennaisesti poikkeavat alueidenkäyttölain mukaisista yleisistä asemakaavan toteuttamisvelvoitteista. Maankäyttösopimuksilla kaupunki perii yksityisiltä maanomistajilta korvaukset, jotka keskimäärin vastaavat heidän maiden osuutta asemakaavojen toteuttamisesta kaupungille aiheutuvista kuntainfran kustannuksista (muun muassa yleisten alueiden ja tonttien hankinta, katujen ja puistojen rakentaminen, johtosiirrot).

Oikeudenkäynnit ja viranomaismenettelyt

Kaupunki

Sorters Finland/ Kiertotie Oy

Kaupunki vaatii vastaajalta vahingonkorvausta ympäristön turmelemisen perusteella. Kaupunki vaatii vahingonkorvauksena Sorters Finland Oy:n osalta 2 638 396 euroa sekä Kiertotie Oy:n osalta 31 915 euroa. Vaatimukset täsmentyvät oikeudenkäynnin edetessä. Esitutkintapöytäkirja on laadittu 16.12.2019. Syyttäjä on laatinut haasteen 3.2.2022. Asia käsiteltäneen rikosasian yhteydessä. Pääkäsittelypäivät (4) toukokuussa 2023. Helsingin käräjäoikeus antoi asiassa ratkaisun 15.8.2023, jolla se hylkäsi syytteet. Helsingin kaupunki ja syyttäjä ovat valittaneet asiassa hovioikeuteen. Hovioikeuden käsittely on siirtynyt toukokuulle 2026.

Asunto Oy Helsingin Postipuiston tähti

Vireille As Oy:n kanteella Helsingin käräjäoikeuteen 24.5.2022, Kaupungin vastaus ja vastakanne 29.3.2023;

Alkuperäisenä kantajana on Asunto Oy Helsingin Postipuiston tähti, joka on toimittanut Helsingin käräjäoikeudelle haasteen, jossa se on vaatinut, että käräjäoikeus 1. vahvistaa, että Kantajalla on maanvuokrasopimukseen perustuva oikeus lunastaa vuokrakiinteistö 91-17-131-3; 2. vahvistaa, että sopimuksen mukainen lunastushinta on 5.841.952,16 euroa; 3. velvoittaa Vastaajan luovuttamaan kiinteistö 91-17-131-3 Kantajalle vuokrasopimuksen mukaista lunastushintaa vastaan; 4. velvoittaa Vastaajan korvaamaan Kantajan oikeudenkäyntikulut. Kaupunki on vaatinut vastakanteella, että vaatimukset hylätään ja että As Oy velvoitetaan maksamaan sopimussakkoa 200 000 euroa sekä oikeudenkäyntikulut. As Oy on täydentänyt vaatimustaan lisäämällä vaatimuksiinsa toissijaisen vaatimuksen, jonka mukaan käräjäoikeuden tulisi velvoittaa Kaupunki korvaamaan

kantajalle vahingonkorvausta yhteensä 8.819.238 euroa korkoineen 30 päivän kuluttua siitä, kun haastehakemuksen täydennys on annettu vastaajalle tiedoksi.

Käräjäoikeus ei ole esittänyt lausumapyyntöä kaupungille As Oy:n täydennyksen johdosta, eikä siitä ole lausuttu. Asia on siirtynyt tuomioistuinsovitteluun. Käräjäoikeus on vahvistanut sovinnon 12.8.2025. Käsittely tuomioistuimissa on päättynyt.

Liikenneliikelaitoksen ja Siemens-konsortion välistä metron automatisointihankintaa koskevien sopimusten purkamista ja niihin liittyvää vahingonkorvausvaatimusta käsitellään tilinpäätöskirjan kappaleessa 2.5.1.1 – Helsingin kaupungin liikenneliikelaitos.

Konserni

Helsingin Bussiliikenne Oy:tä koskeva tutkintamenettely Euroopan komissiossa

Nobina Finland Oy ja Nobina Sverige Ab jättivät lokakuussa 2011 Euroopan komissiolle kantelun, joka koski mahdollista perusteetonta valtiontukea Helsingin Bussiliikenne Oy:lle (14.12.2015 alkaen Helsingin kaupungin Linja-autotoiminta Oy). Euroopan komissio on antanut 28.6.2019 päätöksen C(2019) 3152 valtiontuesta SA.33846 Helsingin Bussiliikenne Oy:lle ja määrännyt 54,2 miljoonan euron suuruiseksi arvioimansa tuen takaisin perittäväksi. Euroopan unionin yleinen tuomioistuin antoi asiassa ratkaisun 14.9.2022, jolla se pysytti komission päätöksen. Helsingin Bussiliikenne Oy haki ratkaisuun muutosta, ja unionin tuomioistuin kumosi tuomiollaan 29.7.2024 komission päätöksen. Asia on siten palautunut komission tutkintamenettelyyn. Komissio on 3.2.2025 päättänyt laajentaa tutkinnan koskemaan myös Koiviston Auto Helsinki Oy:tä. Kaupunki on 25.4.2025 esittänyt komissiolle omat huomautuksensa tutkinnan laajentamispäätöksestä.

Komission kielletyksi valtiontueksi katsoma tuki perittiin täysimääräisesti takaisin Helsingin kaupungin Linja-autotoiminta Oy:ltä ja Helsingin Bussiliikenne Oy:ltä. Loppusuoritukset saatiin 3.2.2022 ja ne olivat määrältään 59,2 miljoonaa euroa. Komission päätöksen kumoamisen jälkeen kaupungilla ei ollut oikeutta pitää takaisinperittyjä varoja hallussaan, minkä vuoksi kaupunki palautti Helsingin Bussiliikenne Oy:lle (nyk. Koiviston Auto Helsinki Oy) sen maksamat 44,3 miljoonaa euroa (khs 9.9.2024, § 541). Kaupungin takaisinperintäpäätös kohdistui aikanaan kahteen yhtiöön, joista Helsingin kaupungin Linja-autotoiminta Oy on takaisinperinnän täytäntöönpanon jälkeen lakannut. Yhtiö purkautui selvitysmenettelyn kautta 21.9.2022, ja koska yhtiötä ei enää ole, sen maksamien varojen palauttaminen kumoamisen johdosta ei tullut enemmälti arvioitavaksi.

Koiviston Auto Helsinki Oy vaatii kaupunkia maksamaan tuottokorkoa noin 44 miljoonan euron summalle, jonka kaupunki oli komission takaisinperintäpäätöksen velvoittamana perinyt Koiviston Auto Helsinki Oy:ltä 3.2.2022 ja jonka kaupunki palautti komission takaisinperintäpäätöksen kumoamisen jälkeen yhtiölle 13.9.2024. Lisäksi Koiviston Auto Helsinki Oy vaatii kaupunkia maksamaan vahingonkorvausta 647 752,20 euroa sille aiheutuneista ylimääräisistä kuluista, jotka ovat vaatimuksen mukaan seurausta kaupungin takaisinperinnän perusteettomuudesta.Kanne on pantu vireille Helsingin käräjäoikeudessa 22.11.2024 ja kantajan asiamiehet ovat toimittaneet haastehakemuksen kaupungin tietoon.Kaupunki on vastannut kanteeseen 28.3.2025 ja vastauksessaan kiistänyt kaikki Koiviston Auto Helsinki Oy:n vaatimukset. Asian käsittely käräjäoikeudessa on kesken.

Arvonlisäveron palautusvastuu

Kunta-Helsingillä on palautusvastuu uudisrakennusten ja perusparantamisen hankintamenojen arvonlisäverosta, mikäli kiinteistöjä myydään tai niiden käyttötarkoitus muuttuu vähennykseen tai palautukseen oikeuttamattomaan käyttöön.

Tilinpäätöshetkellä 31.12.2025 ei ole tiedossa tilikaudella 2026 realisoituvia arvonlisäveron palautusvastuita.

Kunta-konsernin tytäryhteisöjen ilmoittama arvonlisäveron palautusvastuu 31.12.2025 on 117,5 miljoonaa euroa.

Päästöoikeudet

Emoyhtiölle on myönnetty päästöoikeuksia vuosille 2021–2025 yhteensä 1,2 miljoonaa tonnia hiilidioksidiekvivalenttia. Arvio vuoden 2025 toteutuneista päästöistä on 0,5 miljoonaa tonnia hiilidioksidiekvivalenttia. Vuonna 2025 päästöoikeuksien ostoa päätyi toimitukseen 0,3 miljoonaa päästöoikeutta. Taseen aineettomissa oikeuksissa päästöoikeuksia ja vastaavia oikeuksia on 31. joulukuuta 2025 yhteensä 0,01 miljoonaa tonnia hiilidioksidiekvivalenttia, kun vuoden 2025 käyttö on vähennetty. Kirjanpidossa päästöoikeudet käsitellään kirjanpitolautakunnan ohjeen 1767/2005 mukaisesti niin kutsutulla nettomenettelyllä.

2.4.5. Kunta-Helsingin ympäristövastuut

39. EHDOLLINEN YMPÄRISTÖVELKA

1 000 euroa	Kunta 2025	Kunta 2024
Entisten kaatopaikkojen kunnostaminen	19 000	19 200
Maaperän puhdistaminen	3 200	3 200

Helsingin kaupungilla on kaksi kohdetta, jotka on määritetty ympäristövastuukohteeksi, koska niillä on ympäristönsuojelullisista syistä kunnostustarve nykytilassa. Näiden kohteiden kunnostuksen kustannusarviot, yhteensä 22,2 miljoonaa euroa, on esitetty ympäristövastuuna. Näistä kohteista yksi on pilaantuneen maan kunnostuskohde, jonka arvioitu kunnostuskustannus on 3,2 miljoonaa euroa ja toinen kohde on Iso-Huopalahden vanha kaatopaikka, jonka arvioitu kunnostuskustannus on 19 miljoonaa euroa. Kohteista ei ole kirjattu kaupungin tilinpäätöksen pakollista varausta, sillä päätöksiä alueiden kunnostamisesta ei ole tehty eikä ympäristöviranomainen ole antanut määräystä alueiden pakolliseen kunnostamiseen. Tästä johtuen edellä mainittujen kunnostusten toteutumista ei voida vielä pitää varmana tai todennäköisenä.

Maaomaisuuden kehittäminen ja tontit -palvelussa ei ole vuonna 2025 tunnistettu sellaisia maaperän pilaantuneisuuskohteita, joissa olisi tilinpäätökseen kirjattavia ympäristövastuita. Tiedossa olevat pilaantuneen maan kunnostukset ovat sellaisia, että maaperän pilaantuneisuudesta ei aiheudu nykytilanteessa sellaista ympäristö- tai terveyshaittaa, että kyseiset kohteet olisi pakko kunnostaa vaan kohteet kunnostetaan maankäytön muutoksen ja alueiden rakentamisen vuoksi.

Helsingin kaatopaikkakohteet

Helsingissä on toiminut 150 vuoden aikana 12 erikokoista kaatopaikkaa. Pääosin nämä vanhat kaatopaikat on joko kunnostettu lainsäädännön vaatimusten mukaisiksi tai ne ovat niin vanhoja, että ne eivät ominaisuuksiensa vuoksi aiheuta enää ympäristöriskejä ja siten niihin ei kohdistu kaatopaikka-asetuksen edellyttämiä kunnostustoimia. Yksi kaupungin omistamalla maalla aikanaan toiminut kaatopaikka, Iso-Huopalahden kaatopaikka, on sellaisessa tilassa, että kaatopaikka-asetuksen vaatimukset eivät täyty ja alue tulisi saattaa tilaan, jossa ne täyttyvät. Kunnostus on ohjelmoitu toteutettavaksi talousarvion 10-vuotiskaudelle ja kustannusarvio on 19 miljoonaa euroa. Vastuukohteeksi vuodelle 2025 oli määritetty Vuosaaren kaatopaikka ja siltä osin kunnostus saatiin vuoden aikana valmiiksi.

Helsingin kaupungin maaperän pilaantuneisuuskohteet

Helsingissä on kartoitettu 1990- ja 2000-luvun alkupuolella sellaiset kohteet, joilla harjoitettu toiminta on saattanut aiheuttaa riskiä maaperän pilaantuneisuudesta. Kartoituksessa todetut kohteet sekä sen jälkeen erilaisissa selvityksissä ja tarkasteluissa havaitut mahdollisesti pilaantuneet kohteet on viety valtakunnalliseen maaperän tilan tietojärjestelmään (MATTI). Koska Helsingin maaperä on monin paikoin moneen kertaan käytettyä, on mahdollista, että Helsingissä edelleenkin todetaan maankäytön muutosprosessien yhteydessä uusia maaperän pilaantuneisuuskohteita, vaikka kohteessa ei olisikaan harjoitettu etukäteen tunnistettavissa olevia riskitoimintoja.

MATTI-rekisteriin on vuoden 2025 kesään mennessä kirjattu 650 Helsingin kaupungin omistuksessa olevaa kohdetta, joissa on todettu kohonneita haitta-ainepitoisuuksia. Rekisteriin merkittyjen kaupungin omistamien kohteiden osalta 20 prosentilla ei ole toimenpidetarvetta ja 80 prosentilla on toimenpidetarve, mikäli alueeseen kohdistuu maankäytön muutosprosesseja. Erilaisia pilaantuneeseen maahan liittyviä tutkimus-, kunnostus- ja loppuraportteja on tähän mennessä vuosikymmenten aikana teetetty yli 3000 kappaletta, joten Helsingin kaupungin maaperän pilaantuneisuuden tilaa on varsin laajasti selvitetty.

Kaupungin omistuksessa ja hallinnassa olevat haitta-aineita sisältävät maa-alueet puhdistetaan tarvittaessa ympäristönsuojelulain mukaisesti terveelliseksi ja turvalliseksi. Mikäli maaperän haitta-aineista aiheutuu nykytilassa ja käytössä riskiä, tulee alue puhdistaa siten, että riskiä ei enää aiheudu. Mikäli riskiä ei ole, ei maaperä ole lainsäädännön mukaan pilaantunutta. Jos alueen käyttötarkoitus ja rakennussuunnitelmat muuttuvat, tehdään riskinarvio uusista toiminnoista ja määritetään sen

perusteella, onko tarvetta tehdä puhdistustoimenpiteitä. Tällöin puhdistustarve ja -kustannus riippuu kyseisen hankkeen toteutussuunnitelmasta, ja suunnitelmien muuttuessa myös kunnostuksen kustannukset muuttuvat.

Pilaantuneen maan kartoitusten ja tutkimusten perusteella on todettu, että yksi pilaantuneen maan kohde, Maunulan ampumarata, ei täytä nykytilassa ympäristönsuojelulain vaatimuksia. Kohde on yhteistyössä ympäristöviranomaisten kanssa määritetty ympäristövastuukohteeksi ja tulisi kunnostaa siten, että siitä ei aiheudu ympäristö- ja terveysriskiä. Kunnostushanketta ei ole tällä hetkellä ohjelmoitu talousarvioon.

Ympäristöviranomainen ei ole velvoittanut kaupunkia puhdistamaan tiedossa olevia haitta-aineita sisältäviä maa-alueita, koska niiden osalta ei ole todettu kohteista aiheutuvan nykytilassa ympäristönsuojelulain mukaista ympäristö- ja terveyshaittaa. Nämä Helsingin omistuksessa olevat haitta-aineita sisältävät maa-alueet ovat sellaisia, että niiden osalta arvioidaan kunnostustarve ja -kustannus, jos kaupunki päättää toteuttaa alueilla rakennushankkeita tai muita maankäytön muutosprosesseja. Näin ollen Maaomaisuuden kehittäminen ja tontit -palvelussa ei ole tiedossa tilinpäätökseen vastuina kirjattavia muita maaperän pilaantuneisuuskohteita.

Maankäytönmuutoskohteiden osalta annetaan talousarviossa tieto siitä, kuinka paljon arvioidaan investointibudjetissa 10-vuotiskaudella käytettävän rahaa maaperän kunnostamiseen, jotta alueet saadaan rakentamiskelpoisiksi. Kustannukset on talousarviossa sisällytetty investointiohjelman esirakentamishankkeiden määrärahoihin. Kunnostuksen jälkeen kunnostus-kustannukset kirjataan tilikaudella kunnostettujen alueiden arvoon. Kunnostamiskustannusten aktivoinnissa noudatetaan varovaisuuden periaatetta siten, että maa-alueen aktivoitu tasearvo kunnostamiskustannuksineen ei muodostu sen todennäköistä luovutusarvoa tai muutoin määriteltyä käyttöarvoa esimerkiksi vuokratuottoja suuremmaksi.

Vuoden 2025 lopussa on kunnostusten määrärahatarpeeksi arvioitu talousarvion 10-vuotiskaudella yhteensä noin 106 miljoonaa euroa. Lähivuosien suurimmat käynnissä olevat alueelliset maaperän puhdistushankkeet sijaitsevat Eteläisessä Postipuistossa, Länsisatamassa ja Kalasatamassa, joihin arvioidaan käytettävän talousarviokaudella yhteensä 64 miljoonaa euroa (110 miljoonasta eurosta).

Mikäli kaupunki myy pilaantuneeksi tiedettyä maata, jonka kunnostus tullaan toteuttamaan tulevaisuudessa kaupungin vastuulla, kirjataan kunnostuskustannukset pakolliseksi varauksiksi.

2.4.6. Kunta-Helsingin henkilöstöä, tilintarkastajan palkkiota ja intressitahotapahtumia koskevat liitetiedot

40. KUNNAN HENKILÖSTÖN LUKUMÄÄRÄ HENKILÖTYÖVUOSINA 31.12.2025

	Kunta Vakinaiset 2025	Kunta Vakinaiset 2024	Kunta Määrä-aikaiset 2025	Kunta Määrä-aikaiset 2024	Kunta Työllistetyt 2025	Kunta Työllistetyt 2024	Yhteensä 2025	Yhteensä 2024
Keskushallinto	3 934	3 437	610	746	2	73	4 546	4 256
Kasvatukset ja koulutuksen toimiala	9 289	8 539	4 802	5 297	11	87	14 102	13 923
Kaupunkiympäristön toimiala	1 595	1 509	205	201	1	2	1 801	1 712
Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala	1 485	1 367	501	521	2	61	1 988	1 949
Yhteensä	**16 303**	**14 852**	**6 118**	**6 765**	**16**	**223**	**22 437**	**21 840**

Vuoden 2025 tilinpäätöksestä alkaen henkilöstömäärä esitetään henkilötyövuosina. Vertailuvuoden 2024 henkilömäärät on muutettu vastaavasti henkilötyövuosiksi. Vuoden 2025 keskushallinnon lukuihin sisältyy 1.1.2025 toimintansa aloittanut työllisyyspalveluliikelaitos.

41. HENKILÖSTÖKULUT

1 000 euroa	Kunta 2025	Kunta 2024
Palkat ja palkkiot	1 095 920	1 035 483
Henkilöstösivukulut		
Eläkekulut	220 536	204 604
Muut henkilöstösivukulut	32 172	29 571
Henkilöstökulut tuloslaskelmassa	**1 348 628**	**1 269 658**
Luontoisetujen raha-arvo	6 598	6 213
Henkilöstökulut yhteensä	**1 355 226**	**1 275 871**
Tuloslaskelman henkilöstökuluihin sisältyy aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin aktivoituja henkilöstökuluja yhteensä	**25 874**	**32 924**

42. LUOTTAMUSHENKILÖN PALKKIOISTA PERITYT JA TILITETYT LUOTTAMUSHENKILÖMAKSUT

euroa	Kunta 2025	Kunta 2024
Kansallinen Kokoomus	107 866	145 267
Vihreä liitto	127 592	141 521
Suomen Sosiaalidemokraattinen Puolue	114 947	104 687
Helsingin Vasemmistoliitto	90 891	119 195
Perussuomalaiset	28 042	47 832
Suomen ruotsalainen kansanpuolue	21 087	22 986
Suomen Keskusta	9 134	10 848
Helsingin Kristillisdemokraatit	5 206	6 985
Liberaalipuolue, vapaus valita	0	130
Feministinen Puolue	251	0
Suomen Kommunistinen Puolue	810	2 513
Avoin Puolue	307	1 145
Luottamushenkilömaksut yhteensä	**506 133**	**603 109**

43. TILINTARKASTAJAN PALKKIOT

1 000 euroa	Kunta 2025	Kunta 2024
KPMG Oy Ab		
Tilintarkastuspalkkiot	111	100
Tilintarkastajien lausunnot	82	147
Muut palkkiot	1 073	513
Palkkiot yhteensä	**1 266**	**760**

INTRESSITAHOLIIKETAPAHTUMAT

Intressitahoilla tarkoitetaan kaupungin kanssa määräysvalta- tai osakkuusyrityssuhteessa olevaa tahoa. Intressitahoihin luetaan kunnanjohtaja, kunnanhallituksen jäsenet ja varajäsen, sekä kunnan muiden toimielinten puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat sekä johtavat viranhaltijat. Kaupungin liitetietona esitetään tiedot kaupungin ja sen intressitahoihin kuuluvien välisistä liiketoimista, siinä tapauksessa, jos ne ovat olennaisia eikä niitä ole toteutettu tavanomaisin kaupallisin ehdoin. Liitetietona esitetään myös tavanomaisin ehdoin intressitahojen kanssa toteutetuista toimista niiden osapuolet ja toimien arvot silloin, jos ne ovat tarpeen oikean ja riittävän kuvan antamiseksi kunnan taloudellisen aseman arvioimisen kannalta.

Merkittävimpiä intressitaholiiketoimia seuraavien yhtiöiden kanssa:

- Sosiaali-, pelastus- ja terveystoimiala

- Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy

- Helen Oy

Taulukon intressitahot ovat kaupungin konserniyhteisöjä ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala.Tietoja yksittäisistä liiketoimista on yhdistelty kokonaisuudeksi oikean ja riittävän kuvan esittämiseksi.

44. INTRESSITAHOLIIKETOIMET

euroa	Kunta-Helsinki 2025	Kunta-Helsinki 2024
Kaupungin tavaroiden ja palveluiden myynti intressitahoille		
- Myyntituotot	142 244	135 079
- Palvelumaksutuotot	2 948	3 260
- Vuokratuotot	268 435	264 042
- Liiketoiminnan muut tuotot	4 198	4 408
Kaupungin tavaroiden ja palveluiden ostot intressitahoille		
- Palvelujen ostot	234 194	235 726
- Muut ostot	59 217	62 993
- Maksetut vuokrat	85 991	94 589
Kaupungin korot ja osingot ostot intressitahoille		
- Korkotuotot	41 118	44 823
- Osinkotuotot	61 902	46 404
- Korko- ja rahoituskulut	11 118	8 994
Kaupungin antamat lainat intressitahoille		
- Lainoja yhteensä	1 374 523	1 383 782
- Lainojen korot ovat 0-6 % ja lainat ovat vakuudettomia		
- Lisäksi välitettyjä valtion lainoja yhteensä	35 719	44 202
Kaupungin antamat avustukset intressitahoille		
- Avustukset konserniyhtiöille	65 203	55 882
Muut liiketoimet intressitahojen kanssa		
1) Kaupunkikonsernissa on käytössä konsernitili		
2) Vuosaaren Urheilutalo Oy on vapautettu tonttivuokrasta		

2.5. Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

2.5.1. Kunnallisten liikelaitosten tilinpäätökset

2.5.1.1. Helsingin kaupungin liikenneliikelaitos

Toimintakertomus

Hallinto

Helsingin kaupungin liikenneliikelaitos on toiminut kaupunginvaltuuston 16.11.1994 tekemän päätöksen mukaisesti 1.1.1995 alkaen kirjanpitolakia ja -asetusta sekä kaupungin taloussääntöä noudattavana nettobudjetoituna kunnan liikelaitoksena.

HKL huolehtii pääkaupunkiseudun metroliikenteestä sekä siihen liittyvästä joukkoliikenneinfrastruktuurista toimien metron rataverkon haltijana ja metroliikenteen harjoittajana. HKL tuottaa metron liikennöinnin ja metroinfraan liittyvät palvelut Helsingin seudun liikenne (HSL) -kuntayhtymälle hankkimalla ne alihankintana Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:ltä.

Kaupunginvaltuusto päätti 22.9.2021 silloisen HKL:n toiminnan yhtiöittämisestä metron infra- ja liikennöintisopimuksiin liittyviä toimintoja lukuun ottamatta. Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy aloitti toimintansa 1.2.2022. Yhtiöittämisessä HKL:n metro-omaisuus ja metroon liittyvät keskeiset sopimukset jäivät liikelaitokseen.

Liikelaitoksen johtokunnan jäsenet:

Jäsenet toimikaudella 1.1.2025-31.12.2025	Varajäsenet toimikaudella 1.1.2025-31.12.2025
Ville Lehmuskoski puheenjohtaja	Rikhard Manninen
Jenni Rope, varapuheenjohtaja	Antti Peltonen
Perttu Hillman, 9.6. alkaen	Jaana Närö
Hanna Mithiku, 9.6. alkaen	Sami Mann
Tuomo Mäkinen	Mikko Keskinen
Sonja Naalisvaara	Samuel Tammekann
Mika Taberman, 9.6. alkaen	Hanna Varis
Seida Sohrabi, 9.6. asti	Sirpa Asko-Seljavaara, 9.6. asti

Johtokunta piti 12 kokousta 1.1.-31.12.2025

HKL:n toimitusjohtajana tilikaudella on toiminut Saara Kanto ja osa-aikaisen varatoimitusjohtajan virkaa on hoitanut Lauri Kangas. HKL:n hallinnon ja talouden tarkastuksesta huolehtii valtuuston asettaman tarkastuslautakunnan 1. toimikunta puheenjohtajanaan Wille Rydman. Kaupungin tilintarkastusyhteisönä toimii KPMG Oy Ab. Vastuullisena tilintarkastajana toimii Juha Huuskonen, JHT, KHT.

Olennaiset tapahtumat HKL:n toiminnassa

Vuoden 2025 merkittävimpiä tapahtumia oli Vuosaaren metrosillan peruskorjaus ja siitä aiheutunut viiden kuukauden liikennekatko Vuosaaren haaralla. Liikennekatkoa hyödynnettiin myös useiden muiden hankkeiden toteutuksessa Vuosaaren ja Rastilan asemilla sekä rata-alueella. Myös Itäkeskuksen alueen vaihteiden uusintatyössä hyödynnettiin liikennekatkon aikaista poikkeavaa liikennöintiä. Liikennekatko toteutui suunnitellusti ja HSL:n kanssa yhteistyössä järjestetyt korvaavan liikenteen järjestelyt viestintätoimenpiteineen saivat hyvää asiakaspalautetta.

Syksyllä 2024 toteutetussa erikoistarkastuksessa huonokuntoiseksi todetun Junatien metrosillan uusimisen suunnittelua edistettiin kiireellisenä. Kalasataman ja Sörnäisten asemien välillä sijaitsevan metrosillan uusimista päädyttiin kiirehtimään HKL:n, Kaupunkiliikenne Oy:n, HSL:n ja kaupunkiympäristön toimialan yhteisen riskiarvion perusteella. Hankkeen kehitysvaihe käynnistyi syksyllä yhdessä projektijohtourakoitsijaksi valitun Kreate Oy:n kanssa. Myös sillan uusimisen aiheuttaman liikennekatkon vaikutusalueella sijaitsevien muiden peruskorjaushankkeiden suunnittelu käynnistettiin.

Metron junakulunvalvontajärjestelmän uusimishankkeen ja siihen liittyvän radioverkkohankkeen (ns. METKA-hankkeet) päivitetty hankesuunnitelma hyväksyttiin loppuvuoden aikana Helsingin ja Espoon kaupunginvaltuustoissa. Junakulunvalvontajärjestelmän uusiminen nykyisestä pakkopysäytysjärjestelmästä puoliautomaattiseen junakulunvalvontaan mahdollistaa tulevaisuudessa liikenteenohjausjärjestelmän puolesta metron matkustajamäärän kasvun. Yli 40 vuotta vanhojen järjestelmien korvaaminen parantaa metrojärjestelmän luotettavuutta ja liikenneturvallisuutta. Myös kahden vanhimman metrojunakalustosarjan (M100 ja M200) korvaavan uuden metrojunakaluston (M400) hankesuunnitelma hyväksyttiin Helsingin kaupunginvaltuustossa.

METKA-hankkeen hankintavaihe päättyi loppuvuonna, kun junankulunvalvontajärjestelmän toimittajaksi valittiin CAF Group (CAF Signalling S.A. ja Construcciones y Auxiliar de Ferrocarriles S.A.),mobiiliverkon toimittajaksi ja palveluntarjoajaksi Telia Finland Oy ja nykyjärjestelmien muutoksien toteuttajaksi Mipro Oy. Molemmista hankintapäätöksistä valitettiin markkinaoikeuteen, mutta markkinaoikeus myönsi hankinnoille täytäntöönpanoluvan valituksista huolimatta.

Kasvavan metro- ja raitiovaunukaluston vara- ja vaihto-osatuotannon tarpeisiin toteutettu metrovarikon laajennusosa valmistui ja otettiin käyttöön. Laajennusosa mahdollistaa aiempaa tehokkaamman telien kunnostuksen, kun samoja tiloja, tuotantolaitteita ja henkilöstöä voidaan hyödyntää molempien liikennemuotojen tarpeisiin.

M300-sarjan metrojunien raskas peruskorjaushuolto käynnistyi jatkuen vuoteen 2026 saakka. Raskashuolto on junien valmistajan määrittelemän huolto-ohjelman mukainen perusparannus. Hankkeen toteutuksella varmistetaan kaluston käytettävyys liikenteessä.

Metron asemiin ja muuhun infrastruktuuriin liittyvät peruskorjaukset jatkuivat laajalla rintamalla. Kontulan ja Herttoniemen metroasemilla käynnissä olleet perusparannus- ja kunnostustoimet valmistuivat. Kampissa THK-hankkeen yhteydessä uudelleenrakennettavan läntisen sisäänkäynnin rakennustyöt etenivät ja sisäänkäynnin arvioidaan avautuvan vuoden 2026 aikana. Itäkeskuksen metroaseman toimintavarmuuden takaamiseen ja viihtyisyyden parantamiseen liittyvä kunnostushanke käynnistyi. Hanke jatkuu vuoden 2026 aikana. Myllypuron metroaseman pohjoinen sisäänkäynti suljettiin loppuvuodesta sen viereen rakennettavan terveys- ja hyvinvointikeskuksen laajennusosan rakennustöiden vuoksi. Sisäänkäynti aukeaa ja laajennusosa valmistuu arviolta vuonna 2028. Myös kantametron kuilujen peruskorjaus käynnistyi. Hankkeessa toteutetaan 29 kuilun rakenteellisia ja teknisiä parannuksia, joilla varmistetaan metroon liittyvien teknisten järjestelmien toimivuutta sekä palo- ja pelastusturvallisuutta. Kuilujen peruskorjaus jatkuu arviolta vuoteen 2028 saakka.

Rautatientorin metroaseman peruskorjauksen suunnittelu ja projektinjohtourakoitsijan hankinta etenivät. Loppuvuodesta hankkeen toteuttajakumppaniksi valikoitui SRV Oy. Peruskorjauksen aloitusajankohta tarkentuu suunnittelun edetessä, mutta tässä vaiheessa varaudutaan aloitukseen kesällä 2027. Hankkeen toteutus liittyy keskeisesti Kaivokadun alueen muuhun kehittämiseen ja toteutusta koordinoidaan yhteistyössä kaupunkiympäristön toimialan kanssa.

HKL:n ja Siemens-konsernin välisen automaattimetro-oikeudenkäynnin ensimmäisen vaiheen käsittely päättyi hovioikeudessa. Ensimmäisessä vaiheessa käsiteltiin sopimuksen purkuperustetta ja välituomion ennakoidaan tulevan kesäkuussa 2026. Vahingonkorvausvaatimusten käsittelyyn varaudutaan loppukeväällä 2027. Tällä hetkellä vahingonkorvauksia koskevan päätöksen arvioidaan tulevan aikaisintaan loppuvuonna 2027.

Talousarvion toteutuminen

HKL:n vuoden 2025 talousarvion ja tilinpäätöksen vertailu

Tuloslaskelma 1 000 euroa	TA 2025	TP 2025	Erotus
Liikevaihto yhteensä	164 292	153 875	10 417
Tuki kaupungilta	16 554	11 109	5 445
Liikennöintikorvaustulot	61 265	59 808	1 457
Infrakorvaukset	62 535	63 257	-722
Muut myyntitulot	23 937	19 701	4 236
Liiketoiminnan muut tuotot	1 020	5 714	-4 694
Poistot ja arvonalentumiset	-37 796	-36 352	-1 444
Varsinaiset kulut	-110 998	-107 730	-3 268
Liikeylijäämä	16 518	15 507	1 011
Rahoitustuotot ja -kulut	-16 417	-13 960	-2 457
Poistoeron muutos	2 317	2 317	0
Tilikauden ylijäämä	2 418	3 864	-1 446

Sitovien toiminnan tavoitteiden toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Vastaamme asiakkaiden keskeisiin tarpeisiin ylläpitääksemme laadukasta asiakaskokemusta**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut. 0/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Tyytyväisten asiakkaiden osuus metroliikenteessä (%)
Mittarin 1 lähtöarvo	90,4
Mittarin 1 tavoitearvo	92
Mittarin 1 toteuma	Mittari ei toteutunut. Mittarin toteuma oli 91,2 %. Kevään tutkimustulos toteutettiin suurelta osin ennen liikennekatkon alkua ja tulos ylitti asetetun tavoitteen. Syksyllä tutkimustulos laski alle tavoitetason. Vuoden lopulliseksi tulokseksi tulkitaan vuoden viimeisimmän tutkimuskierroksen tulos.
Strategian loppukauden painopiste	Viihtyisä kaupunki

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Minimoimme ajamattomien lähtöjen määrän ylläpitääksemme korkeaa joukkoliikenteen luotettavuutta**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. 1/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Ajettujen lähtöjen osuus tilatuista lähdöistä (%)
Mittarin 1 lähtöarvo	99,79
Mittarin 1 tavoitearvo	99,85
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 99,93 %. HSL:n tilaamista lähdöistä ajettiin 99,93 %. Kuljettajamäärä pysyi hyvällä tasolla koko vuoden eikä liikennöinnissä ilmaantunut laatuun vaikuttavia hallitsemattomia tekijöitä.
Strategian loppukauden painopiste	Viihtyisä kaupunki

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**HKL:n talous pysyy tasapainossa**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	**Tavoite toteutui. 1/1 mittareista toteutui.**
Mittari 1	Tilikauden tulos (milj. euroa)
Mittarin 1 lähtöarvo	3,1
Mittarin 1 tavoitearvo	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 1,5 milj. euroa. Tulosta kohensivat mm. liikennöintisopimukseen liittyvät kannusteet (mm. kaluston hyvä kunto, asiakastyytyväisyys) sekä sopimuksen käyttöenergian hintaan liittyvä korvausperiaatteiden sopimuksenmukainen tarkastus.

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Mittarin 1 toteuma	1,5
Strategian loppukauden painopiste	Käyttötalouden tuottavuus

Liiketoiminnan tunnuslukujen kehitys

Liiketoiminnan tunnusluvut	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Liikevaihto (1 000 €)	212 935	220 479	133 777	157 491	160 649	164 292	153 875	-10 417
Liikevaihdon muutos (%)	2,8	3,5	-39,3	17,7	2,0	2,0	-4,2	-6,2
Liikeyli- / alijäämä liikevaihdosta (%)	17,1	15,2	8,3	3,0	10,0	0,0	10,0	10,0
Tase 31.12. (1 000 €)	1 179 008	1 336 952	568 451	572 849	599 429	626 000	631 627	5 627
Omavaraisuusaste (%)	40	35	37	38	36	35	34	-1
Investointimenot (1 000 €)	136 267	220 067	71 119	33 416	63 677	74 900	73 545	-1 355

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Metroliikennöinti								
Palvelun kokonaiskustannus (€)				158 000 000	161 000 000	164 000 000	154 000 000	−10 000 000
Suorite (paikkakilometri, milj.*)				3 565 000 000	3 374 316 438	3 631 000 000	3 526 176 352	−104 823 648
Yksikkökustannus (€/paikkakilometri)				0,044	0,048	0,045	0,044	−0,001
Yksikkökustannuksen muutos-%					8,0	−5,3	−8,5	

*Paikkakilometri = Paikkakilometri on yhden matkustajapaikan kulkema yhden kilometrin matka. Paikkakilometrit saadaan kertomalla liikennevälineen ajokilometrit sen keskimääräisellä matkustajapaikkamäärällä. Paikkakilometri käsittää tässä yhteydessä sekä metron istuma- että seisomapaikat.

Henkilöstösuunnitelman kehitys

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)	1 283	1 251	101	2	2	2	2	0
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)				2	2	2	2	0
Vuokratyövoiman käyttö (ostot euroina)					0	0	0	0

HKL:n palveluksessa oli tilikauden aikana keskimäärin 2 henkilöä (2024: 2). Tilikauden lopussa henkilöstövahvuus oli 2 henkilöä (2024: 2).

Palkkoja maksettiin yhteensä 172 074,96 (2024: 126 267,85) euroa. Investointikohteisiin aktivoitujen palkkojen osuus maksetuista palkoista oli 0,00 (2024: 0,00) euroa.

Toimialan kehitys

Liikennesuoritteet

Metroliikenteessä tehtiin 78,4 milj. matkaa vuonna 2025 eli noin 5 % edellisvuotta enemmän. Kasvu edellisestä vuodesta on maltillista siihen nähden, että kesän 2024 Rautatientorin metrokatko ja muu poikkeusliikenne pienensivät matkustajamääriä merkittävästi. Vuoden 2025 Vuosaaren haaran liikennöintikatkon vaikutukset matkustajamääriin ovat olleet selvästi pienempiä.

Yhteistyö HSL:n ja kaupungin konserniyhtiöiden kanssa

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä (HSL)

HKL on jatkanut yhteistyötä Helsingin kaupungin konsernitilinpäätökseen yhdisteltävän HSL:n kanssa.

HKL:n ja HSL:n yhteistyö on kaikilta keskeisiltä osiltaan määritelty ja sovittu osapuolten kesken voimassa olevissa sopimuksissa. Merkittävimmät sopimukset koskevat Helsingin metron joukkoliikenneinfran käyttämistä HSL:n suunnittelemassa ja tilaamassa liikenteessä sekä metron liikenteen tuottamista. Metron liikennöinnin jatkosopimus on voimassa kesäkuuhun 2032 saakka.

Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy

HKL tuottaa metroliikenteen liikennöintiin ja metroinfraan liittyvät palvelut HSL:lle hankkimalla ne alihankintana Pääkaupunkiseudun Kaupunkiliikenne Oy:ltä.

Alihankintasopimuksen kohteena on HSL:n ja HKL:n välisen, kulloinkin voimassa olevan liikennöintisopimuksen mukaisten HKL:n velvoitteiden täyttämiseksi tarpeelliset metron liikennöintipalvelut, metroinfraan ja -kalustoon kohdistuvat kunnossapito- ja omaisuudenhallintapalvelut ja metro-omaisuuden investointien projektinhallintapalvelut sekä erillispalveluja, kuten talous- ja hallintopalveluja ja turvallisuuspalveluja. Kaupunkiliikenneyhtiöllä on kokonaisvastuu palveluiden toimittamisesta HKL:lle.

HKL:n kiinteistöyhtiöt

Kiinteistö Oy Kaisaniemen Metrohalli pitää yllä Helsingin yliopiston metroasemaa ja HKL myy sille mm. erilaisia kiinteistöpalveluita.

Osakkuusyhtiönä HKL:llä on Länsimetro Oy. Länsimetro Oy rakennuttaa, omistaa, hallitsee, ylläpitää, huoltaa ja kehittää Helsingin Ruoholahdesta Espoon Kivenlahteen ulottuvan metrolinjan metroliikennettä palvelevia raiteita, tunneleita, asemarakennuksia, pysäköintitiloja ja muita sen toimintaa palvelevia rakennelmia ja laitteita. Tällaisia rakennelmia eivät ole osin asemarakennusten liiketilat ym. rakennelmat ja laitteet, jotka eivät välittömästi palvele metroliikennettä. Helsingin kaupunki/HKL omistaa osakkeista 16,5 %.

Kaupungin rahoitus

HKL:n taseessa oli kaupungin pääomia 31.12.2025 seuraavasti:

Peruspääoma	euroa
Peruspääoma A	37 474 181,23
Peruspääoma B	113 224 011,56

Nettobudjetointiperiaatteen mukaan kaupungin vuoden 2025 talousarvion rahoitusosaan sisältyivät tuloina liikenneliikelaitokselta peruspääoman tuotto ja tuki infrainvestointien pääomakuluihin (kaupungin tuki).

HKL:n ei nostanut uusia kaupungin lainoja vuonna 2025. Kaupungin pitkäaikaista vierasta pääomaa lyhennettiin 2 500 000,00 euroa 31.12.2025. HKL:n lainat kaupungilta olivat yhteensä 32 500 000,00 euroa 31.12.2025.

Erät toteutuivat seuraavasti (vaikutus kaupunkiin):

Vaikutus kaupunkiin, 1 000 €	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Peruspääoman tuotto				3 377	3 377	3 377	3 377	0
Tuki kaupungilta				-12 609	-17 559	-16 555	-11 109	5 446
Netto				-9 232	-14 182	-13 178	-7 732	5 446
Pitkäaikaisen vieraan pääoman vähennys				2 500	2 500	2 500	2 500	0
Pitkäaikaisen vieraan pääoman korko				1 740	1 721	1 225	1 228	3

Kaupungin muu rahoitus

HKL ei nostanut uutta kaupungin pitkäaikaista lainaa vuonna 2025. HKL:n investointien rahoittamiseen käyttämän kaupungin lyhytaikaisen luotollisen käyttötilin saldo oli 239,3 milj. euroa 31.12.2025 (31.12.2024: 186,4).

Muu rahoitus

HKL ei nostanut uutta kaupungin ulkopuolista lainaa vuonna 2025. HKL lyhensi ulkopuolelta nostettuja lainojaan 12,0 milj. eurolla vuonna 2025. HKL:n taseessa oli ulkopuolisia pitkäaikaisia lainoja 125,7 milj. euroa 31.12.2025, joista vuonna 2026 lyhennettävä osuus 12,0 milj. euroa on lyhytaikaisissa veloissa.

Investoinnit

HKL:n investointeja toteutui 73,5 milj. euroa (TA25: 74,9). Suurimmat investoinnit ovat Kampin metroaseman läntisen sisäänkäynnin toteuttaminen osana THK-hanketta 6,2 milj. euroa, Vuosaaren metrosillan peruskorjaus 6,0 milj. euroa, metron liikenneohjausjärjestelmän uudistamishankkeen valmistelu (METKA-hanke) 3,9 milj. euroa, Kontulan metroaseman laituritason perusparannus 3,8 milj. euroa, metron raidevirtapiirien korvaaminen 3,4 milj. euroa, Junatien metrosillan uusimisen suunnittelu ja valmistelu 3,4 milj. euroa, Herttoniemen metroaseman kunnostaminen 3,0 milj. euroa, M300 metrojunien raskashuolto 3,0 milj. euroa ja Rautatientorin metroaseman perusparannuksen suunnittelu 2,9 milj. euroa.

Liikenneliikelaitoksen käyttötalous

Liikevaihto

HKL:n tilikauden liikevaihto oli 153.9 (2024: 160,6) milj. euroa. Liikevaihto muodostui HSL:ltä laskutettavista liikennöintikorvauksista 59,8 (2024: 60,2) milj. euroa, HSL:ltä laskutettavista infrakorvauksista 63,3 (2024: 61,5) milj. euroa, kaupungin infratuesta 11,1 (2024: 17,6) milj. euroa sekä muista myyntituotoista 19,7 (2024: 21,4) milj. euroa.

Liiketoiminnan muut tuotot

Liiketoiminnan muut tuotot olivat 5,7 (2024: 6,0) milj. euroa. Liiketoiminnan muissa tuotoissa vuokratulot olivat 2,7 (2024: 2,5) milj. euroa ja mainostulot 2,3 (2024: 3,1) milj. euroa.

Kulut

Kulut ennen liikeylijäämää olivat 144,1 (2024: 149,8) milj. euroa. Suurin menoerä on Kaupunkiliikenne Oy:lle maksetut alihankintamenot 102,9 milj. euroa. Alihankintamenoihin sisältyy Kaupunkiliikenne Oy:n suorittaman metron operointimenot sekä metro-omaisuuteen liittyvät huolto-, kunnossapito- ja kehittämismenot. Tulos rahoituserien jälkeen eli ylijäämä ennen varausten muutoksia oli 1,5 (2024: 0,2) milj. euroa. Poistoeron ja investointivarauksen muutoksien jälkeen HKL:n tulos oli 3,9 (2024: 2,5) milj. euroa.

Siemensin automaattimetrohankkeen käsittely taseessa 31.12.2025

Tilinpäätöksessä 2025 HKL:llä on automaattiprojektiin liittyneitä investointimenoja pitkäaikaisissa saamissa 6 241 168,89 euroa. Automaattiprojektin oikeuskäsittelyn tilannetta on selvitetty tasekirjan liitteessä 15.

Liiketoiminnan kehittyminen vuonna 2026

Tulevana vuonna toiminnan keskiössä on edellisen vuoden tapaan kantametron infran peruskorjausten sujuva toteutus ja töistä matkustajille aiheutuvien haittojen minimointi, kustannustehokkuuden lisääminen sekä metron koko järjestelmäkokonaisuuteen vaikuttavien suurten investointihankkeiden hallittu edistäminen.

Kantametron asema-, rata- ja järjestelmäinfrastruktuurin laajat peruskorjaustoimet ja niihin valmistautuminen jatkuvat myös vuoden 2026 aikana. Myös kahden vanhimman metrojunakalustosarjan korvausinvestointia edistetään. Infran, kaluston ja järjestelmien ennakoiva korjaus ja uudistaminen on välttämätöntä, jotta varmistetaan seudun joukkoliikennejärjestelmässä keskeisessä asemassa olevan metron toimintavarmuus nyt ja tulevaisuudessa.

Kesällä 2026 varaudutaan käynnistämään Junatien metrosillan uusimishankkeen valmistelevat rakennustyöt Kalasatamassa. Myös vuodelle 2027 ajoittuvan metron liikennekatkon aikana toteutettavien muiden asemien ja siltojen peruskorjaushankkeiden suunnittelua ja päätöksentekoa edistetään vuoden 2026 aikana. Hankekokonaisuus on matkustajavaikutuksiltaan metron historian laajin. Valmistelussa painotetaan liikennehäiriöiden minimointia. Yhteistyössä HSL:n ja kaupunkiympäristön toimialan kanssa valmistellaan toimenpiteitä työmaa-aikaisen liikkumisen ja korvaavan liikenteen järjestelyjen sujuvuuden varmistamiseksi. Kattavaan ja ajantasaiseen viestintään panostetaan.

Toiminnan tuottavuutta ja laatua parannetaan yhdessä Kaupunkiliikenneyhtiön kanssa vuonna 2025 käynnistetyn synergiaohjelman avulla. Synergiaohjelman kautta seurataan metro- ja raitioliikennetoimintaan liittyvää tuottavuuspotentiaalia yhteensä. Tuottavuustoimenpiteitä on alustavasti tunnistettu metro- ja raitioliikennetoiminnoissa yhteensä noin 8,8 milj. euron edestä, joista 1,3 milj. euroa on toimeenpantu vuoden 2025 aikana. Vuonna 2026 tavoitellaan yhteensä noin 3 milj. euroa tuottavuusparanemaa.

Muutokset maailman yleisessä turvallisuustilanteessa edellyttävät myös HKL:ltä asemien palo- ja pelastusturvallisuuteen sekä yleiseen turvallisuustilanteeseen liittyvien tarkistus- ja kehitystoimien sekä investointien toteuttamista. Järjestelmien kyberturvan ja -varautumisen kehittämistä jatketaan.

HKL:n liikennesuoritteet (linjakilometrit) nousevat vuodesta 2025 noin 3,6 %, sillä edellisen vuoden liikennesuoritteiden määrässä näkyivät Vuosaaren haaralla toteutettujen investointihankkeiden vuoksi aiheutunut liikennöintikatko. Vuonna 2026 ei toteuteta metron liikennöintiin laajamittaisesti vaikuttavia hankkeita.

HKL:n budjetoitu liikevaihto vuonna 2026 on 175,8 milj. euroa ja budjetoitu tulos ennen tilinpäätöseriä on 0 milj. euroa.

HKL:n investointien ennustetaan olevan 106,5 milj. euroa. Vuoden 2026 suurimmat investointikohteet ovat Junatien metrosillan uusiminen 18,4 milj. euroa, metron liikenteenohjausjärjestelmän uudistaminen 16,8 milj. euroa, metron raidevirtapiirien korvaaminen 8,5 milj. euroa, kantametron kuilujen tekninen peruskorjaus 7,7 milj. euroa ja M400-metrojunien hankinta 5,9 milj. euroa.

Selonteko sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten järjestämisestä sekä arvio merkittävimmistä riskeistä vuodelta 2025

Liikenneliikelaitoksen johtokunta on hyväksynyt 18.5.2022 hallintosäännössä edellytetyn liikenneliikelaitoksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kuvauksen.

Liikenneliikelaitoksen (HKL) johtokunta on valvonut, että HKL on toiminut kaupunginvaltuuston (Khs 30.1.2019, § 29) hyväksymän Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet-asiakirjan, vahvistetun talousarvion, kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen hyväksymien tavoitteiden, eettisten periaatteiden (Khs 28.10.2019, § 722) sekä hyväksymänsä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kuvauksen mukaisesti ja ohjannut sen toimintaa.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa HKL tukeutuu vahvasti operatiivisesta toiminnasta vastaavan Kaupunkiliikenneyhtiön turvallisuus-, laatu- ja ympäristöjohtamisjärjestelmän (TLY-johtamisjärjestelmä) mukaisiin menettelyihin siten kuin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kuvauksessa sekä metroliikennesäännössä (13.1.2022) on kuvattu. Sisäinen valvonta jaetaan tarkemmin omavalvontaan ja sisäisiin auditointeihin.

Omavalvonnalla tarkoitetaan HKL:ssä erityisesti sen valvomista, että Kaupunkiliikenneyhtiön toiminta täyttää sille sopimuksessa ja metroliikennesäännössä asetetut velvoitteet, mikä toteutuu osallistumalla yhtiön johtamisen ja riskienhallinnan foorumeihin. Lisäksi seurataan Kaupunkiliikenneyhtiön omavalvontaprosessin mukaista toimintaa, missä omavalvonnalla tarkoitetaan prosessien osallisten itse suorittamia rutiinitarkastuksia, joilla esihenkilöt ja vastuutahot varmistavat, että toiminta on ohjeiden mukaista, noudattaa annettuja toimivaltuuksia ja tähtää sovittuihin tavoitteisiin. Esimerkiksi taloushallinnossa keskeisiä valvontatoimia ovat muun muassa tilien säännölliset täsmäytykset sekä controllereiden suorittama talouden seuranta ja raportointi. Omavalvontasuunnitelmassa yksilöityjen toimenpiteiden lisäksi normaali esihenkilötyö ja työn tilaajan vastuut ovat osa omavalvontaa. Viimeksi mainittujen osalta korostuu poikkeamiin puuttuminen ja niiden käsittely.

HKL tukeutuu Kaupunkiliikenneyhtiön sisäisiin auditointeihin, joilla varmistetaan toiminnan vaatimustenmukaisuus ja tuetaan toiminnan kehittämistä. Niiden toteutusta ohjaa kolmivuotinen auditointisuunnitelma, jonka tarkemmat kohteet Kaupunkiliikenneyhtiön johto määrittelee vuosittain riskiperusteisesti yhdessä HKL:n kanssa. Sisäisiä auditointeja toteuttavat nimetyt ja koulutetut sisäiset auditoijat ja liikenneliikelaitoksen edustajilla on mahdollisuus osallistua metroon liittyvien prosessien sisäisiin auditointeihin auditoijina. Vuosittain toteutetaan myös sertifioidun toimintajärjestelmän (ISO 9001, ISO 14001 ja ISO 45001) mukaisia ulkoisia auditointeja.

Riskienhallinnassa HKL tukeutuu Kaupunkiliikenneyhtiön riskienhallintaprosessiin, jonka avulla liikenneliikelaitos tunnistaa, arvioi ja analysoi strategisia, toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteitaan uhkaavat riskit, huomioiden arvioinnissa toimintaympäristön muutokset, riskien hallintaan käytettävissä olevat menettelyt, väärinkäytösten mahdollisuudet sekä sisäiseen valvontajärjestelmään merkittävästi vaikuttavat muutokset. Riskienhallinnan viitekehys ja arviointiperusteet on esitetty tarkemmin yhtiön TLY-käsikirjassa sekä riskienhallinnan toimintaohjeessa, joiden laadinnassa on huomioitu kaupungin periaatteet ja ohjeistukset, ISO 31000 -riskienhallintastandardi sekä kaupunkiraideliikennettä koskevan sääntelyn vaatimukset.

Riskienhallintaprosessi kattaa sekä investointiprojektit että jatkuvan toiminnan prosessit, ja sitä koordinoidaan omaisuussalkkujen ja toimintojen kanssa metrojärjestelmän kokonaisuus huomioiden. Riskienarvioinnissa riskejä analysoidaan tarpeen mukaan eri vaikutusten näkökulmasta. Riskienarvioinnit ja riskien hallintatoimenpiteet dokumentoidaan ja ylläpidetään RamRisk-järjestelmässä olevassa riskirekisterissä sekä tiettyjen projektien osalta Projektori-järjestelmässä. Suuret taloudelliset sekä merkittävät operatiiviset riskit nostetaan johtoryhmätasolle käsittelyyn säännöllisissä katselmoinneissa ja tarvittaessa erikseen. Strategisia riskejä arvioidaan osana vuosittaista strategiaprosessia ja toimintaympäristöanalyysiä.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisen arviointi

HKL on seurannut ja arvioinut sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuutta Kaupunkiliikenneyhtiön sisäisten ja ulkoisten auditointien sekä yhtiön TLY-johtamisjärjestelmän raportoinnin kautta. Metroon liittyvän riskienhallinnan osalta tilinpäätösvuonna erityisesti keskiössä ovat olleet kesän metrokatkoon ja siihen liittyvien hankkeiden riskit, metrosiltojen kunto, kyberturvallisuus, varautumisen kehittäminen sekä kapasiteettihankkeeseen (METKA) liittyvä riskienhallinta.

Arvio sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan nykytilasta

Kaupunkiliikenneyhtiö on tilinpäätösvuonna kehittänyt riskienhallinnan menettelyitä ja parantanut riskienhallinnan resurssointia puitesopimusten kautta, minkä ansiosta myös HKL:n sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilan arvioidaan kokonaisuutena olevan kehittyneellä tasolla. Kypsyystasossa esiintyy kuitenkin vielä jonkin verran vaihtelua toiminnoittain tai projekteittain. Metrojärjestelmätason riskirekisterin kertaluontoinen laaja läpikäynti ja riskienarviointien päivitystä on toteutettu vuonna 2025.

Sisäistä valvontaa on hyvä ja ennakoiva compliance-työ, jota tehdään Kaupunkiliikenneyhtiössä myös metroliiketoiminnoissa, joka siten hyödyttää myös HKL:n toimintaa. Esimerkiksi vuonna 2025 Kaupunkiliikenneyhtiö otti käyttöön työkalun lainsäädännön muutosten seurantaan. Työkalun käyttöönotto on vielä kesken ja on tarkoitus saada valmiiksi vuoden 2026 aikana.

Toteutuneet merkittävät riskit

Edellisenä tilinpäätösvuonna toteutuneen riskin ”Junatien metrosillan kunto on huono ja kantavuusmitoitus riittämätön” selvitystä on jatkettu. HKL:n, Kaupunkiliikenneyhtiön, kaupunkiympäristön toimialan ja HSL:n yhteisen riskiarvioinnin perusteella Junatien metrosillan uusimista päätettiin kiirehtiä siten, että uusiminen ajoittuu vuodelle 2027. Riskienhallintatoimenpiteenä toteutettiin Junatien metrosillan väliaikaiset tuentarakenteet, jotka valmistuivat alkuvuonna 2025. Myös sillan liikkeiden jatkuva monitorointi käynnistettiin. Uusimistöiden ennakoivaan ja ajantasaiseen viestintään panostetaan eri toimijoiden yhteistyössä.

Vuoden 2025 aikana kiirehdittiin myös muiden metrosiltojen yleis- ja erikoistarkastusten toteuttamista. Kantavuustarkastelut valmistuvat osin vuoden 2026 alussa. Junatien metrosillan uusimisen kanssa samanaikaisesti varaudutaan toteuttamaan korjaus- ja uusimistöitä myös Sörnäisten ja Kulosaaren asemilla sekä viidellä muulla liikennekatkon alueella sijaitsevalla metrosillalla.

Merkittävimmät riskit ja niiden hallinta

Strategiset riskit

Liikkumiskäyttäytymisen pidemmän aikavälin kehitys luo epävarmuutta liikenteen tilaajana toimivan HSL:n kiristyvän taloustilanteen sekä asemakiinteistöjen vuokraukseen ja asemamainontaan liittyvien tulojen kehittymisen kautta. Liikkumisennusteisiin liittyvää epävarmuutta on hallittava myös merkittäviä investointeja toteutettaessa. Joukkoliikenteelle vaihtoehtoisiin liikkumistapoihin suuntautuva kysynnän kasvu voi aiheuttaa ruuhkia ja ilmastovaikutuksia etenkin keskusta-alueilla.

Taloustilanne edellyttää tuottavuuden jatkuvaa parantamista, joustavuutta reagoida kysynnän muutoksiin ja kustannusrakenteen läpinäkyvyyden kasvattamista. Samanaikaisesti on varmistettava toiminnan kustannustehokkuus, vanhenevien järjestelmien toimintavarmuus ja valmius kaupungin strategisten tavoitteiden toteuttamiselle pidemmällä tulevaisuudessa. Tämä edellyttää liikkumisennusteiden aktiivista seurantaa yhteistyössä HSL:n kanssa ja kyvykkyyttä vastata mahdollisesti muuttuviin kysynnän ja palvelutuotannon tarpeisiin. Yhteistyö HSL:n kanssa joukkoliikenteen maineen ja houkuttelevuuden edistämisessä on keskeisin käytettävissä oleva hallintakeino asiakastyytyväisyyden kasvattamiseksi ja pitkän aikavälin liikkumiskäyttäytymiseen vaikuttamiseksi.

Taloudelliset riskit

Pääkaupunkiseudun metrojärjestelmä on kansainvälisessä mittakaavassa pieni. Toimivan markkinatilanteen aikaansaaminen kaluston ja järjestelmien merkittäviä korvausinvestointeja toteutettaessa on haastavaa. Riskinä on kilpailun vähäisyydestä johtuva kustannusten kasvu ja toimittajariippuvuuden lisääntyminen. Kansainvälisellä markkinatilanteella ja mm. geopolitiikan muutoksilla voi olla vaikutuksia metron hankintaketjuihin. Saatavuusongelmat vaikuttavat projektien toteutusaikatauluun ja kustannuksiin sekä vaikeuttavat laadun ja kustannustehokkuuden säilyttämistä palvelutuotannossa.

Toimivan markkinatilanteen aikaansaaminen edellyttää hyvää markkinatuntemusta ja sen hyödyntämistä hankinnan sisällön ja vaatimusten määrittelyssä. Myös strategisesti kriittisten osaamisalueiden tunnistaminen, oman osaamisen jatkuva kehittäminen sekä varautumisen näkökulmasta riittävän oman tuotannon ja varaosahallinnan säilyttäminen on tärkeää. Kansainvälistä yhteistyötä ja ulkomaisten osaajien hyödyntämistä jatketaan.

Metroa palvelevien rakenteiden ja järjestelmien tekninen kunto ei välttämättä mahdollista korjausinvestointien kytkemistä vallitsevan kiinteistömarkkinatilanteen vuoksi epävarmaan kaupalliseen kaupunkikehittämiseen. Asemakiinteistöjen osalta varaudutaan toteuttamaan myös kevyempiä korjaustoimenpiteitä, mikä voi näkyä joukkoliikenneinfran ylläpitokustannusten kasvuna.

Operatiiviset riskit

Todennäköisimpiä metron liikennöintiä uhkaavia operatiivisia riskejä ovat erilaisista teknisistä tai ulkoisista syistä aiheutuvat kiinteistö-, rata- tai järjestelmäinfraan liittyvät häiriötilanteet, jotka voivat johtaa asemien tai rataosuuksien sulkemiseen, vaikeuttaa valvomotoimintaa ja vaikuttaa koko metron palvelutasoon. Vanhenevan metrojärjestelmän toiminnan häiriöiden lisääntyminen heijastuisi merkittäviksi liikkumisen haasteiksi, sillä metron kapasiteetin korvaaminen muilla liikennemuodoilla ei ole mahdollista etenkään tiiviisti rakennetulla keskusta-alueella.

Koko seudun elinvoiman näkökulmasta on keskeistä varmistaa metroinfran, järjestelmien ja kaluston kunnossapito, ennakoiva korjaus ja uudistaminen siten, että liikennöinnin luotettavuus ei heikkene ja hankkeista aiheutuvat liikennehaitat voidaan minimoida. Riittävä resurssointi sekä reagointivalmiuden ja HSL:n kanssa laadittujen poikkeusliikennemallien jatkuva ylläpito on keskeistä. Myös vaikutuksiltaan merkittävien projektien toteuttaminen edellyttää riittävää resursointia ja metroon liittyvän erityisosaamisen jatkuvaa kehittämistä.

Rakennetun omaisuuden kuntoon liittyvien merkittävien riskien realisoituessa on lisätty panostuksia infran elinkaaren hallintaan. Toimet rakennetun omaisuuden kunnon seurannan varmistamiseksi on käynnistetty ja laajamittainen peruskorjausohjelma on laadittu. Tavoitteena on peruskorjaustarpeessa olevan toimintaympäristön erityispiirteiden huomiointi kohteiden elinkaarenhallinnassa. Kuntoarvioiden laatimisessa on tunnistettu tarve panostaa entisestään niiden suunnitelmallisuuteen ja prosessin yhdenmukaistamiseen.

Vallitsevassa tilanteessa erilaisten hybridivaikuttamisen, kriittiseen infrastruktuuriin vaikuttamisen ja sabotaasin kuten kyberhyökkäysten riski on kohonnut. HKL yhteistyössä Kaupunkiliikenne Oy:n kanssa varautuu osana kaupungin valmius- ja varautumissuunnittelua Traficomin määräyksen mukaiseen joukkoliikenteen toimivuuden varmistamiseen normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Tiiviillä yhteistyöllä ja jatkuvalla seurannalla ylläpidetään kyvykkyyttä vastata muuttuviin kysynnän ja turvallisuuden tarpeisiin. Asemien palo- ja pelastusturvallisuuteen sekä yleiseen turvallisuustilanteeseen liittyvien tarkistus- ja kehitystoimien sekä investointien toteuttamista jatketaan. Tietoliikenneyhteyksien häiriöitilanteisiin varaudutaan jatkamalla järjestelmien kyberturvan kehittämistä sekä panostamalla valvonta- ja korjauskyvykkyyteen.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämiskohteet ja kehittäminen

Tilinpäätösvuonna päivitetyt riskienhallinnan toimintamallit ja lisätty resursointi luovat hyvän pohjan HKL:n ja Kaupunkiliikenneyhtiön yhteiselle riskienhallinnan kehittämiselle. Fokuksessa on erityisesti metrojärjestelmän riskirekisterin ja riskiarvioiden päivittäminen, investointiprojekteihin liittyvien toimintamallien vakiinnuttaminen sekä toimihenkilöiden riskienhallintaosaamisen kasvattaminen.

Kyberturvallisuutta ja siihen liittyvän riskienhallinnan kehittämistä jatketaan ISO27001-standardin pohjalta sekä kasvattamalla entisestään tietoturvan teknistä valvontakyvykkyyttä. Omaisuudenhallinnan osalta on tunnistettu tarve kehittää kriittisten kohteiden riskienhallintaa ja tunnistamista. Kehitystyö tullaan aloittamaan vuonna 2026.

HKL:lle operatiivisia palveluja tuottava Kaupunkiliikenneyhtiö on vahvistamassa sisäistä valvontaa liittymällä Hanselin vuonna 2026 alkavaan puitejärjestelyyn sisäisen tarkastuksen osalta. Sisäisen tarkastuksen avulla Kaupunkiliikenneyhtiö saa tietoonsa objektiivista ja riippumatonta tietoa prosesseistaan ja pystyy siten ohjaamaan toimintaansa paremmin haluttuun suuntaan.

SOPIMUSTEN HALLINNAN SELONTEKO

Sopimusten hallinnan järjestäminen

Kaikki liikenneliikelaitoksen (HKL) toimintaan liittyvät operatiiviset palvelut tuotetaan Kaupunkiliikenneyhtiön toimesta. Kaupunkiliikenneyhtiö tuottaa HKL:lle alihankintana myös sopimusten hallintaan liittyvät palvelut. HKL:n sopimustenhallinnan kuvaus puuttuu, mutta sen työstäminen on aloitettu vuonna 2025 ja jatkuu vuoden 2026 aikana. Käytännön työssä hyödynnetään Kaupunkiliikenneyhtiön sopimushallinnan toimintaohjetta ja liikelaitokseen liittyviä erillisohjeita. HKL:n ja Kaupunkiliikenneyhtiön sopimuksia hallitaan Cloudia-sopimustenhallintajärjestelmässä.

Vuoden 2025 aikana Kaupunkiliikenneyhtiö on kehittänyt merkittävästi sopimushallintaa osana laajempaa hankintatoimen kehittämistyötä. Hallinto- ja hankintatoimen sekä liiketoimintayksiköiden vastuita ja rooleja hankintaprosessissa sekä sopimus- ja toimittajahallinnan osalta on selkeytetty. Toimet hankintojen kategoriajohtamismalliin siirtymiseksi on käynnistetty ja työ jatkuu vuoden 2026 aikana.

Sopimusten hallinnan toteutumisen arviointi

HKL:n sopimusten hallintaa on arvioitu osana Kaupunkiliikenneyhtiön sopimustenhallinnan kehittämistarpeiden arviointia. Kaupunkiliikenneyhtiön ja HKL:n laajennettu johtoryhmä seuraa kuukausittain myös metroliiketoimintaan liittyvän hankintatoimen kehittämisen edistymistä. HKL:n johto seuraa, arvioi ja ohjaa kehittämistyötä osana Kaupunkiliikenneyhtiön johtoryhmän toimintaa.

Arvio sopimusten hallinnan nykytilasta

Tekemänsä arvioinnin perusteella liikelaitos esittää, että sopimusten hallinnan tila on tyydyttävä.

Toteutuneet merkittävät sopimusriskit

Tilikauden aikana ei ole toteutunut merkittäviä sopimusriskejä.

Merkittävimmät sopimusriskit ja niiden hallinta

Pääkaupunkiseudun metrojärjestelmä on kansainvälisessä mittakaavassa pieni. Toimivan markkinatilanteen aikaansaaminen kaluston ja järjestelmien merkittäviä korvausinvestointeja toteutettaessa on haastavaa. Riskinä on kilpailun vähäisyydestä johtuva kustannusten kasvu ja toimittajariippuvuuden lisääntyminen. Kansainvälisellä markkinatilanteella ja mm. geopolitiikan muutoksilla voi olla vaikutuksia metron hankintaketjuihin. Saatavuusongelmat vaikuttavat projektien toteutusaikatauluun ja kustannuksiin sekä vaikeuttavat laadun ja kustannustehokkuuden säilyttämistä palvelutuotannossa.

Toimivan markkinatilanteen aikaansaaminen edellyttää hyvää markkinatuntemusta ja sen hyödyntämistä hankinnan sisällön ja vaatimusten määrittelyssä. Myös strategisesti kriittisten osaamisalueiden tunnistaminen, oman osaamisen jatkuva kehittäminen sekä varautumisen näkökulmasta riittävän oman tuotannon ja varaosahallinnan säilyttäminen on tärkeää. Kansainvälistä yhteistyötä ja ulkomaisten osaajien hyödyntämistä jatketaan.

Sopimusten hallinnan kehittämiskohteet ja kehittäminen

Arvioinnissa on todettu kuluneella tilikaudella kehittämistä vaativat seuraavat sopimusten hallinnan kehittämistarpeet ja -kohteet:

-HKL:n sopimustenhallinnan ohjeen valmistuminen.

-Sähköisen sopimushallinnan järjestelmän laajamittainen käyttöönotto ja tietojen oikeellisuuden varmistaminen. Jatkossa sopimusdatan löytyminen Kaupunkiliikenneyhtiön vuoden 2026 alusta käyttöönottamasta uudesta taloudenhallinnan järjestelmästä.

-Hankintojen kategoriajohtamismallin organisoiminen osaksi operatiivista toimintaa tulevien kustannussäästöjen mahdollistamiseksi.

-Hankintakategorioiden kriittisten ja strategisten sopimusten tunnistaminen.

-Toimittajahallinnan periaatteiden määrittäminen ja toimittajahallintajärjestelmän vaatimusten määrittäminen.

-HKL:lle hankintoja valmistelevien Kaupunkiliikenneyhtiön asiantuntijoiden hankinta- ja markkinaosaamisen kasvattaminen. Luodaan jatkuvan oppimisen –malli tukemaan systemaattista osaamisen kehittämistä.

-Vastuullisuusnäkökohtien tunnistamiseen, vastuullisuusvaatimusten määrittämiseen ja niiden raportointiin liittyvän toimintatavan luominen osaksi kilpailutusprosessia.

-Vastuullisuuden vähimmäistason määrittäminen kaikissa hankinnoissa.

Tilinpäätöslaskelmat

TULOSLASKELMA	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO		
Tuki kaupungilta	11 109 077,25	17 558 625,85
Liikennöintikorvaukset	59 807 761,75	60 175 322,77
Infrakorvaukset	63 257 107,29	61 518 989,71
Muut myyntituotot	19 700 664,20	21 395 639,17
	153 874 610,49	**160 648 577,70**
Liiketoiminnan muut tuotot		
Liiketoiminnan muut tuotot	5 713 789,64	6 002 146,75
	5 713 789,64	**6 002 146,75**
Materiaalit ja palvelut		
Palvelujen ostot	-106 463 462,63	-113 395 272,90
	-106 463 462,63	**-113 395 272,90**
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-172 074,96	-126 267,85
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-32 332,31	-24 135,63
Muut henkilösivukulut	-4 654,97	-2 992,55
	-209 062,24	**-153 395,03**
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-36 153 468,71	-33 675 211,66
Arvonalentumiset	-198 617,10	-1 878 330,29
	-36 352 085,81	**-35 553 541,99**
Liiketoiminnan muut kulut		
Liiketoiminnan muut kulut	-1 057 634,29	-743 569,49
	-1 057 634,29	**-743 569,49**
LIIKEYLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**15 506 155,16**	**16 804 944,88**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Muut rahoitustuotot	152 504,00	0,00
Kunnalle/kuntayhtymälle maksetut korkokulut	-7 428 330,58	-8 934 784,12
Muille maksetut korkokulut	-3 306 998,83	-4 270 562,87
Korvaus peruspääomalle	-3 377 000,00	-3 377 000,00
	-13 959 825,41	**-16 582 346,99**
YLIJÄÄMÄ ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	**1 546 329,75**	**222 597,89**
YLIJÄÄMÄ ENNEN VARAUKSIA	**1 546 329,75**	**222 597,89**
Varausten ja rahastojen muutos		
Poistoeron lisäys (-) tai vähennys (+)	2 317 665,60	2 317 665,60
	2 317 665,60	**2 317 665,60**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ (-)	3 863 995,35	2 540 263,49

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

RAHOITUSLASKELMA	2025	2024
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Tulorahoitus		
Liikeylijäämä (- alijäämä)	15 506 155,16	16 804 944,88
Poistot ja arvonalentumiset	36 352 085,81	35 553 541,95
Rahoitustuotot ja - kulut		
Muut rahoitustuotot	152 504,00	
Korvaus peruspääomalle	-3 377 000,00	-3 377 000,00
Kunnalle maksetut korkokulut	-7 428 330,58	-8 934 784,12
Muille maksetut korkokulut	-3 306 998,83	-4 270 562,87
Tulorahoituksen korjauserät	0,00	0,00
	37 898 415,56	**35 776 139,84**
Investoinnit		
Investointimenot	-73 545 372,96	-63 676 595,30
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**-35 646 957,40**	**-27 900 455,46**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikainen		
Kunnalta saatujen lainojen vähennys	-2 500 000,00	-2 500 000,00
Muilta saatujen lainojen muutos	-11 952 807,98	-11 952 807,98
	-14 452 807,98	-14 452 807,98
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Vaihto-omaisuuden muutos	-46 996,07	288 870,77
Yhdystilivelkojen muutos, lisäys (+), vähennys (-)	52 902 716,21	35 283 802,98
Saamisten muutos, lisäys (+), vähennys (-)	5 041 604,85	1 254 264,73
Korottomien velkojen muutos, lisäys (+), vähennys (-)	-3 577 006,46	1 305 724,11
Korottomien velkojen muutos kunnalta	-4 220 581,25	4 220 581,25
	50 099 737,28	**42 353 243,84**
RAHAVAROJEN MUUTOS	**35 646 929,30**	**27 900 435,86**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**-28,10**	**-19,60**
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	135,54	163,64
Rahavarat 1.1.	163,64	183,24
	-28,10	**-19,60**

TASE	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	171 827,57	308 874,15
Ennakkomaksut	931 853,23	678 354,90
	1 103 680,80	**987 229,05**
Aineelliset hyödykkeet		
Rakennukset ja rakennelmat	219 541 032,61	176 736 964,54
Kiinteät rakenteet ja laitteet	113 996 485,44	109 087 801,24
Koneet ja kalusto	185 608 311,43	197 459 199,25
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	72 219 067,95	71 004 097,00
	591 364 897,43	**554 288 062,03**
Sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet	21 893 884,08	21 893 884,08
	21 893 884,08	**21 893 884,08**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus		
Aineet ja tarvikkeet	3 907 134,77	3 860 138,70
	3 907 134,77	**3 860 138,70**
Pitkäaikaiset saamiset		
Muut saamiset	6 241 168,89	6 241 168,86
	6 241 168,89	**6 241 168,89**
Lyhytaikaset saamiset		
Myyntisaamiset	5 913 634,86	5 633 534,50
Siirtosaamiset	1 202 958,04	165 012,88
Muut saamiset	0,00	6 359 650,37
	7 116 592,90	**12 158 197,75**
Rahat ja pankkisaamiset		
Rahat ja pankkisaamiset	135,54	163,64
	135,54	**163,64**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**631 627 494,41**	**599 428 844,14**

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

TASE	31.12.2025	31.12.2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	37 474 181,23	37 474 181,25
Koroton peruspääoma	113 224 011,56	113 224 011,56
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä (-)	26 821 055,72	24 280 792,23
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-)	3 863 995,35	2 540 263,49
	181 383 243,86	**177 519 248,51**
POISTOEROT JA VAPAAEHTOISET VARAUKSET		
Poistoero	35 541 183,02	37 858 848,62
	35 541 183,02	**37 858 848,62**
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen		
Lainat kunnalta	30 000 000,00	32 500 000,00
Lainat rahoituslaitoksilta	113 726 433,80	125 679 241,78
	143 726 433,80	**158 179 241,78**
Lyhytaikainen		
Lainat kunnalta	241 789 464,05	188 886 747,84
Lainat rahoituslaitoksilta	11 952 807,98	11 952 807,98
Ostovelat	195 306,83	101 542,13
Korottomat velat kunnalle	0,00	4 220 581,25
Siirtovelat	15 954 869,81	20 183 570
Muut lyhytaikaiset velat	1 084 185,06	526 256,48
	270 976 633,73	**225 871 505,23**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**631 627 494,41**	**599 428 844,14**

Liitetiedot

Laadintaperiaatteet

Tilinpäätös on laadittu suoriteperusteisesti ja siinä on sovellettu voimassa olevaa kirjanpitolakia ja -asetusta. Laskelmissa on noudatettu kirjanpitolautakunnan kuntajaoston antamia yleisohjeita.
Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen pysyviin vastaaviin hankintamenoon suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointeihin saaduilla rahoitus-osuuksilla vähennettynä.
Pysyvien vastaavien sijoitukset on merkitty taseessa hankintamenoon tai sitä alempaan arvoon.
Taseen poistoero sisältää poistonalaisiin tuotantoinvestointeihin sekä infrastruktuuri-investoin-teihin tehdyn varauksen.
Tuloslaskelman poistoeron muutos johtuu kokonaisuudessaan inves-tointivarauksen purkamisesta.

Vaihto-omaisuus on merkitty taseeseen FIFO-periaatteen mukaisesti hankintamenoon.

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoonsa. Velat on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoonsa.

Rahoituslaitoslainat on merkitty taseeseen nimellisarvoon.

Liikevaihto

euroa	2025	2024	Muutos
Tuki kaupungilta	11 109 077,25	17 558 625,85	-6 449 549
Liikennöintikorvaukset, HSL	59 807 761,75	60 175 322,77	-367 561
Infrakorvaukset, HSL	63 257 107,29	61 518 989,71	1 738 118
Muut myyntitulot	19 700 664,20	21 395 639,17	-1 694 975
Yhteensä	**153 874 610,49**	**160 648 577,50**	**-6 773 967**

Henkilöstökulut

euroa	2025
Palkat	172 074,96
Eläkekulut	32 332,31
Muut henkilöstösivukulut	4 654,97
Yhteensä	**209 062,24**
Vuosi 2024	153 395,03
Muutos edelliseen vuoteen	55 667,21

Poistot

Helsingin kaupungin poistosuunnitelma on kaupunginvaltuuston vahvistama 18.9.1996 ja siihen on tehty tarkistuksia 2.11.2001, 14.11.2001, 9.10.2002, 18.6.2003, 11.5.2011 sekä 20.1.2016. Poistomenetelmä on tasapoisto. HKL:n johtokunta päätti HKL:n poistosuunnitelman sisällöstä 7.12.2017, § 89.

Poistosuunnitelma

Poistoryhmä	Poistoajat, vuotta
Aineettomat hyödykkeet	
Aineettomat oikeudet	5 - 20
Muut pitkävaikutteiset menot	
Atk-ohjelmistot	3 - 10
Muut	3 - 20
Aineelliset hyödykkeet	
Rakennukset ja rakennelmat	
Asuinrakennukset	30 - 50
Asuinrakennusten peruskorjaukset	10 - 50
Hallinto- ja laitosrakennukset	30 - 50
Hallinto- ja laitosrakennusten peruskorjaukset	10 - 40
Tehdas- ja tuotantorakennukset	20 - 40
Tehdas- ja tuotantorakennusten peruskorjaukset	10 - 30
Talousrakennukset	10 - 20
Vapaa-ajan rakennukset	20 - 30
Kiinteät rakenteet ja laitteet	
Maa- ja vesirakenteet	15 - 30
Ratarakenteet	30 - 40
Raitioteiden peruskorjaukset	35
Johtoverkostot ja laitteet	10 - 40
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet	10 - 20
Liikenteen ohjauslaitteet	8 - 10
Sillat ja laiturit	10 - 30
Koneet ja kalusto	
Raidekalusto	20 - 30
Uudet raitio- ja metrovaunut	30
Raitio- ja metrovaunujen hankinnan rakennusaikainen korko	30
Ratatyökoneet (kiskoilla liikkuvat raskaat työkoneet)	10 - 20
Raidekaluston peruskorjaukset	8 - 15
Muut kuljetusvälineet	6 - 12
Muut kone ja kalusto	3 - 10

Suunnitelman mukaiset poistot

euroa	31.12.2025	31.12.2024
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet		
Atk-ohjelmistot	137 046,58	166 157,05
Muut pitkävaikutteiset menot		
Muut pitkävaikutteiset menot		0,00
Aineelliset hyödykkeet		
Rakennukset		
Asuinrakennukset		
Hallinto- ja laitosrakennukset	9 184 703,88	8 613 851,80
Tehdas- ja tuotantorakennukset	2 621 462,37	2 428 758,21
Muut rakennukset	1 652 377,91	1 219 661,32
	13 458 544,16	12 262 271,33
Kiinteät rakenteet ja laitteet		
Maa- vesirakenteet	4 734 779,22	3 747 773,09
Johtoverkostot ja laitteet	458 337,22	318 520,57
Muut kiinteät rakenteet ja laitteet	3 177 761,97	3 269 089,20

euroa	31.12.2025	31.12.2024
	8 370 878,41	7 335 382,86
Koneet ja kalusto		
Liikennevälineet	12 857 689,95	12 693 902,03
Muut kuljetusvälineet	5 808,68	5 808,68
Muut koneet ja kalusto	1 323 500,93	1 211 689,71
	14 186 999,56	13 911 400,42
SUUNNITELMAN MUKAISET POISTOT YHTEENSÄ	**36 153 468,71**	**33 675 211,66**

Pysyvien vastaavien muutokset

euroa	31.12.2025
Aineettomat hyödykkeet	
Aineettomat oikeudet	
Poistamaton hankintameno 1.1.	308 874,15
Tilikauden poisto (-)	-137 046,58
Poistamaton hankintameno 31.12.	171 827,57
Ennakkomaksut	
Poistamaton hankintameno 1.1.	678 354,90
Lisäykset tilikauden aikana (+)	379 357,21
Siirrot erien välillä	-125 858,88
Poistamaton hankintameno 31.12.	931 853,23

euroa	31.12.2025
Aineelliset hyödykkeet	
Rakennukset	
Poistamaton hankintameno 1.1.	176 736 964,54
Lisäykset tilikauden aikana (+)	16 304 766,05
Vähennykset tilikauden aikana (-)	-184 122,88
Siirrot erien välillä (+/-)	40 141 969,06
Tilikauden poisto (+/-)	-13 458 544,16
Poistamaton hankintameno 31.12.	219 541 032,61
Kiinteät rakenteet ja laitteet	
Poistamaton hankintameno 1.1.	109 087 801,24
Lisäykset tilikauden aikana (+)	9 819 956,31
Siirrot erien välillä (+/-)	3 459 606,30
Tilikauden poisto (+/-)	-8 370 878,41
Poistamaton hankintameno 31.12.	113 996 485,44
Koneet ja kalusto	
Poistamaton hankintameno 1.1.	197 459 199,25
Lisäykset tilikauden aikana (+)	1 958 938,69
Siirrot erien välillä (+/-)	377 173,05
Tilikauden poisto (+/-)	-14 186 999,56
Poistamaton hankintameno 31.12.	185 608 311,43
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	
Poistamaton hankintameno 1.1.	71 004 097,00
Lisäykset tilikauden aikana (+)	45 067 860,48
Siirrot erien välillä (+/-)	-43 852 889,53
Poistamaton hankintameno 31.12.	72 219 067,95
Pysyvät vastaavat	
Siirrot erien välillä (+/-)	0,00
Siirrot hallintokuntien välillä (+/-)	0,00

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

Sijoitukset

euroa	31.12.2025
Sijoitukset	
Osakkeet ja osuudet	
Tytäryhteisöosakkeet ja - osuudet	
Hankintameno 1.1.	15 865 456,24
Kirjanpitoarvo 31.12.	15 865 456,24
Muut osakkeet ja osuudet	
Hankintameno 1.1.	6 028 427,84
Kirjanpitoarvo 31.12.	6 028 427,84

Vaihto-omaisuus

euroa	2025	2024	Muutos
Aineet ja tarvikkeet	3 907 135	3 860 139	46 996

Tytäryhteisöosakkeet ja -osuudet

Kiinteistö Oy Kaisaniemen Metrohalli, Helsinki	2025
Osakkeiden lukumäärä	9 592
Omistusosuus	62 %
Äänivaltaosuus	62 %
Osakkeiden nimellisarvo	17 euroa/kpl
Osakkeiden kirjanpitoarvo	15 865 456
Tulos viimeksi vahvistetun tilinpäätöksen mukaan	-1 025 091
Omapääoma viimeksi vahvistetun tilinpäätöksen mukaan	17 992 771

Länsimetro Oy, Espoo	2025
Osakkeiden lukumäärä	140
Omistusosuus	16 %
Äänivaltaosuus	16 %
Osakkeiden nimellisarvo	1000 eur / kpl
Osakkeiden kirjanpitoarvo	5 991 849
Tulos viimeksi vahvistetun tilinpäätöksen mukaan	3 384 205
Omapääoma viimeksi vahvistetun tilinpäätöksen mukaan	31 365 479

Saamiset

Lyhytaikaisiin siirtosaamisiin sisältyvät olennaiset erät

1 000 euroa	2025	2024	Muutos
Lyhytaikaiset saamiset			
HSL:n infrakorvaus	1 203	2 241	-1 038
Länsimetro Oy, kunnossapito	0	3 907	-3 907
Kaupunkiliikenne, hyvitys	0	211	-211

Oman pääoman erittely

1 000 euroa	2025	2024
Oman pääoman erittely		
Korollinen peruspääoma 1.1.	37 474	37 474
Korollinen peruspääoma 31.12.	37 474	37 474
Koroton peruspääoma 1.1.	113 224	113 224
Koroton peruspääoma 31.12.	113 224	113 224
Edellisten tilikausien ylijäämä 1.1.	24 281	18 902
Lisäykset	2 540	5 379
Edellisten tilikausien ylijäämä 31.12.	26 821	24 281
Tilikauden ylijäämä	3 864	2 540
Oma pääoma	**181 383**	**177 519**

Edellisten tilikausien ylijäämä ja tuloksen käsittelyerät

1 000 euroa	2025	2024
Edellisten tilikausien ylijäämä ja tuloksenkäsittelyerät		
Edellisten tilikausien ylijäämä 31.12.	26 821	24 281
Tilikauden ylijäämä	3 864	2 540
Kertynyt poistoero 31.12.	35 541	37 859
Kertynyt ylijäämä ja tuloksenkäsittelyerät yhteensä	**66 226**	**64 680**

Vieras pääoma

Myöhemmin kuin viiden vuoden kuluttua erääntyvät lainat

euroa	31.12.2025
Kaupungin lainat	20 000 000,00
Nordic Investment Bankin lainat, on jäljellä	25 253 991,29
Europan Investment Bankin lainat, on jäljellä	40 661 210,60
Erääntyvät lainat yhteensä	85 915 201,89

Siirtovelat

Siirtovelkoihin sisältyvät olennaiset erät

1 000 euroa	2025	2024	Muutos
Lyhytaikaiset siirtovelat			0
Kaupunkiliikenne, alihankinta	13 949	19 514	-5 565
Korkovelat EIB ja NIB	466	640	-174
Länsimetro Oy, hyvitys	1 466	0	1 466

Vuokravastuut

euroa	2025
Seuraavalla tilikaudella maksettavat*	3 768 276,00
Myöhemmin maksettavat*	0,00
Yhteensä	**3 768 276,00**
Erääntyvät lainat yhteensä	

*Sammalvuoren metrovarikon vuokravastuu, irtisanomisaika 12kk

Vakuudet

Saadut vakuudet 31.12.2025

1 000 euroa	2025
Takaussitoumukset	2 312
Pankkitakaukset	10 216
Muut	14 692
Vakuudet yhteensä	**27 219**

Oikeudenkäynnit ja viranomaismenettelyt

Metron automatisointihankintaa koskevien sopimusten purkaminen ja niihin liittyvä vahingonkorvausvaatimus

HKL:n johtokunta oikeutti 18.12.2014 HKL:n purkamaan HKL:n ja Siemens-konsortion väliset metron automatisointia koskevat hankintasopimukset. HKL purki hankintasopimukset 21.1.2015.

Puretun Helsingin metron automatisointia koskeneen hankintasopimuksen kauppahinta oli 99,9 milj. euroa. HKL suoritti ko. hankintasopimuksen perusteella Siemensille maksueriä yhteensä 24,6 milj. euroa. HKL:n suoritukset sisälsivät vuonna 2012 sovitun etenemissopimuksen mukaisia ns. LOP-maksuja 1,8 milj. euroa. Metrovarikon laajennuksen automatisointia koskevan hankintasopimuksen kauppahinta oli 18,1 milj. euroa, ko. sopimuksen perusteella HKL on suorittanut Siemensille maksueriä 13,4 milj. euroa.

Puretun Länsimetron automatisointia koskeneen hankintasopimuksen kauppahinta oli 56,3 milj. euroa, tilaajana Länsimetro Oy. Kyseisen sopimuksen perusteella Länsimetro Oy on suorittanut Siemensille maksueriä 11,3 milj. euroa. Kyseiset maksuerät eivät ole HKL:n kirjanpidossa. HKL on vaatinut Siemensiä purun johdosta palauttamaan koko maksetun kauppahinnan. HKL ja Länsimetro nostivat asiassa kanteen Siemensiä vastaan Helsingin käräjäoikeudessa 2015. Siemens nosti asiassa vastakanteen alkuvuodesta 2016.HKL:n ja Siemensin vastakkaiset vaatimukset purkuriita-asiassa ovat suuruudeltaan merkittävät, HKL:llä noin 200 milj. euroa ja Siemensillä noin 175 milj. euroa.

HKL ja Siemens tekivät loppuvuodesta 2016 sopimuksen eräiden HKL:n käyttöön pysyvästi jäävien laitteiden lunastamisesta. Sopimuksen mukaan kummankin osapuolen vaateet toisiaan kohtaan alentuivat lunastettavan omaisuuden määrän mukaisesti n. 14 milj. eurolla.

Helsingin käräjäoikeus antoi maaliskuussa 2020 välipäätöksen metron automatisointia koskevien sopimusten purkua koskevassa asiassa. Päätöksen mukaan HKL:llä oli oikeus purkaa sopimukset Siemensin kanssa metrovarikon laajennusosan automatisointisopimusta lukuun ottamatta. Käräjäoikeuden näkemyksen mukaan automatisointiprojektin viivästykset johtuivat Siemensin vastuulla olevista syistä.

Välituomion jälkeen asian käsittely jatkui käräjäoikeudessa. Käräjäoikeus antoi tuomion 16.11.2021, jossa se on katsonut:

Hankintasopimus Helsingin metron automatisoinnista:

- Siemens on velvollinen maksamaan HKL:lle vahingonkorvausta yhteensä 4.939.430,14 euroa perustuen hankintasopimuksen purkamisesta aiheutuneeseen vahinkoon.

- Muilta osin HKL:n väittämät vahingot eivät ole aiheutuneet hankintasopimuksen purkamisesta tai HKL:llä ei muutoin ole oikeutta saada vahingonkorvausta taikka sopimuksen vahinkojen korvaamista rajoittavat sopimusmääräykset ovat esteenä HKL:n korvausvaatimusten menestymiselle.
- Siemens on velvollinen maksamaan HKL:lle hankintasopimuksen kauppahinnan palautuksena 102.512,03 euroa (sisältäen arvonlisäveron) lain mukaisine viivästyskorkoineen 17.7.2015 lukien.
- Muut asianosaisten vahingonkorvaus- ja maksunpalautusvaatimukset kyseistä hankintasopimusta koskien on hylätty.

Hankintasopimus Helsingin metrovarikon laajennuksen automatisoinnista eli varikkosopimus:

- HKL on velvollinen maksamaan Siemensille korvaukseksi varikkosopimuksen jo toimitettujen osien purkamisesta, poisviennistä ja hävittämisestä sekä tilojen kunnostamisesta syntyneistä kustannuksista 10.094,16 euroa lain mukaisine viivästyskorkoineen 12.6.2020 lukien.
- Siemens on velvollinen maksamaan HKL:lle varikkosopimuksen kauppahinnan palautuksena 3.129.166,54 euroa (sisältäen arvonlisäveron) lain mukaisine viivästyskorkoineen Siemens Osakeyhtiö 11.8.2015 lukien ja Siemens SAS 14.9.2015 lukien.
- Muut asianosaisten vahingonkorvaus- ja maksunpalautusvaatimukset varikkosopimusta koskien on hylätty.

Sopimus länsimetron automatisoinnista eli länsimetrosopimus:

- Länsimetro Oy:n vahvistus-, kauppahinnan palautus- ja vahingonkorvausvaatimukset on hylätty.
- HKL:n vahingonkorvausvaatimukset on hylätty.
- Siemensin vahingonkorvausvaatimukset on hylätty.

Oikeudenkäyntikulut

HKL:n oikeudenkäyntikuluvaatimus ja Siemensin HKL:ään kohdistama oikeudenkäyntikuluvaatimus on hylätty. Sekä HKL että Siemens saavat siten pitää oikeudenkäyntikulunsa käräjäoikeudessa vahinkonaan.

Hovioikeuden käsittely

HKL on yhdessä Helsingin kaupunginkanslian kanssa arvioinut, että käräjäoikeuden tuomioon on haettava muutosta hovioikeudelta. Käräjäoikeuden tuomioon ei voida tyytyä, kun otetaan huomioon, että käräjäoikeus on välituomiossaan todennut, että HKL:llä on ollut oikeus purkaa riidan kohteena olevia sopimuksia. HKL katsoo kärsineensä enemmän taloudellista vahinkoa kuin mihin käräjäoikeus päätyi. HKL valitti käräjäoikeuden tuomiosta alkuvuonna 2022. Myös Siemens on valittanut tuomiosta.

Automaattimetro-oikeudenkäynnin pääkäsittely alkoi hovioikeudessa syyskuussa 2024 ja jatkui kesään 2025. Ensimmäisessä vaiheessa käsiteltiin sopimuksen purkuperustetta ja välituomion ennakoidaan tulevan kesäkuussa 2026. Vahingonkorvausvaatimusten käsittelyyn varaudutaan loppukeväällä 2027. Tällä hetkellä vahingonkorvauksia koskevan päätöksen arvioidaan tulevan aikaisintaan loppuvuonna 2027.

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

Eriytetyt tuloslaskelmat

Kilpailuneutraliteettilaskelma (liiketilojen ulosvuokraus)

LASKENNALLINEN TULOSLASKELMA	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	0,00	0,00
Liiketoiminnan muut tuotot	2 089 271,97	1 987 509,84
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-68 798,06	-75 873,69
Palvelujen ostot	-657 418,24	-771 196,62
	-726 216,30	-847 070,31
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-28 528,95	-25 107,60
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-4 812,56	-4 114,94
Muut henkilösivukulut	-930,00	-659,54
	-34 271,51	-29 882,08
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-642 724,63	-468 624,16
Arvonalentumiset	0,00	-35 981,87
	-642 724,63	-504 606,03
Liiketoiminnan muut kulut	-225 736,71	-205 897,66
Liikeylijäämä (-alijäämä)	**460 322,82**	**400 053,76**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkokulut	-168 452,05	-185 335,45
Muut rahoituskulut	-1,47	-1,17
	-168 453,52	-185 336,62
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	**291 869,30**	**214 717,14**
Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia	**291 869,30**	**214 717,14**
Tilikauden ylijäämä (alijäämä) +/(-) +/(-)	**291 869,30**	**214 717,14**

Laskelma sisältää HKL:n asemakiinteistöjen liiketilat, joilla on ulkopuolisia vuokralaisia. Tuloissa on huomioitu liiketilojen vuokratulot. Menoissa on mukana kiinteistökohteiden kaikki menot. HKL:n sisäisen laskennan perusteella kohdistetut vyörytysmenot on huomioitu kohdassa Liiketoiminnan muut kulut. Korot on laskettu kirjanpitoarvoille 31.12.2024 ja 31.12.2025 keskiarvona käyttäen vuoden 2025 keskimääräistä korkotasoa (12 kk euribor). Laskelmassa kiinteistöjen kokonaismenot on kohdistettu pinta-alan suhteessa (liiketilan pinta-alan osuus koko kiinteistön pinta-alasta).

Tunnusluvut

Sarake2	31.12.2025	31.12.2024
Toiminnan laajuus		
Liikevaihto, miljoona euroa	154	160,6
Liikevaihdon muutos, prosenttia	-4,2	2,0
Tulos ja kannattavuus		
Liikevoitto, miljoona euroa	15,5	16,8
Liikevoitto, prosenttia	10,1	10,5
Rahoitustulos, prosenttia	33,7	32,6
Voitto, prosenttia	1,0	0,1
Kokonaispääoman tuotto, prosenttia	5,0	5,6
Sijoitetun pääoman tuotto, prosenttia	2,6	3,0
Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, prosenttia	2,7	3,0
Rahoitus		
Omavaraisuusaste, prosenttia	34	35,9
Quick ratio	0,0	0,1
Current ratio	0,0	0,1
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia	259,9	230,5
Velat ja vastuut, prosenttia käyttötuloista	262,2	233,2
Kertynyt ylijäämä, 1 000 euroa	30 685	26 821
Lainakanta 31.12., 1 000 euroa	397 469	359 019
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1 000 euroa	401 237	363 626
Lainat ja vuokravastuut, euroa/asukas	577	531
Lainasaamiset 31.12., 1 000 euroa	0	0
Investointien tulorahoitus, prosenttia	0,1	0,1
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 euroa	494	449
Laskennallinen lainanhoitokate	0,8	0,8
Lainanhoitokate	1,9	1,8
Kassan riittävyys, pv	0,0	0,0
Muut tunnusluvut		
Henkilöstö keskimäärin	2	2
Liikevaihto/henkilö (1 000 euroa)	76 937	80 324
Palkkakilometrit, miljoona euroa	3 526	3 374
Palkkakilometri kustannus (euroa)	0,044	0,048

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

Tunnusluku	Laskentakaava
Toiminnan laajuus	
Liikevaihdon muutos, prosenttia	100 x Liikevaihdon muutos / Liikevaihto edellisellä kaudella
Tulos ja kannattavuus	
Liikevoitto, prosenttia	100 x Liikeylijäämä / Liikevaihto
Rahoitustulos, prosenttia	100 x (Liikeylijäämä ennen satunnaisia eriä + poistot) / Liikevaihto
Voitto, prosenttia	100 x Yli-/alijäämä ennen varauksia / Liikevaihto
Kokonaispääoman tuotto, prosenttia	100 x (Liikeylijäämä ennen satunnaisia eriä + rahoituskulut) / Oikaistun taseen loppusumma keskimäärin tilikaudella
Sijoitetun pääoman tuotto, prosenttia	100 x (Liikeylijäämä ennen satunnaisia eriä + rahoituskulut) / (Oma pääoma + Sijoitettu korollinen vieraspääoma + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset)
Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, prosenttia	100 x (Yli-/alijäämä ennen satunnaisia eriä + Kunnalle maksetut korkokulut + Korvaus peruspääomasta) / (Oma pääoma + Lainat kunnalta + Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset)
Rahoitus	
Omavaraisuusaste, prosenttia	100 x Oikaistu oma pääoma / (Oikaistun taseen loppusumma - saadut ennakkomaksut)
Quick ratio	(Rahat ja pankkisaamiset + Rahoitusarvopaperit + Lyhytaikainen vieras pääoma - Saadut ennakot)
Current ratio	(Vaihto-omaisuus + Lyhytaikaiset saamiset + Rahoitusarvopaperit + Rahat ja pankkisaamiset) / (Lyhytaikainen vieras pääoma - Saadut ennakot)
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosentti	100 x (Vieras pääoma - Saadut ennakot) / Käyttötulot
Vastuut ja velat, prosenttia käyttötuloista	100 x (Vieras pääoma - Saadut ennakot + Vuokravastuut) / Käyttötulot
Kertynyt ylijäämä (alijäämä)	Edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) + Tilikauden ylijäämä (alijäämä)
Lainakanta 31.12., 1 000 euroa	Vieras pääoma - (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat)
Lainat ja vuokravastuut 31.12.	Vieras pääoma - (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat) + Vuokravastuut
Lainat ja vuokravastuut, euroa/asukas	Vieras pääoma - (Saadut ennakot + Ostovelat + Siirtovelat + Muut velat) + Vuokravastuut / Asukasmääräarvio
Lainasaamiset 31.12., 1 000 euroa	Sijoituksiin merkityt jvk-lainasaamiset ja muut lainasaamiset
Investointien tulorahoitus, prosentti	100 x (Yli-/alijäämä ennen satunnaisia eriä + Poistot ja arvonalentumiset - Tuloverot) / Investointien omahankintameno
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 euroa	Rahoituslaskelman välitulos Toiminnan ja investointien rahavirta tilinpäätösvuodelta ja neljältä edelliseltä vuodelta
Laskennallinen lainanhoitokate	(Yli/alijäämä ennen satunnaisia eriä + Poistot ja arvonalentumiset + Korkokulut
Lainanhoitokate	(Yli/alijäämä ennen satunnaisia eriä + Poistot ja arvonalentumiset + Korkokulut - Tuloverot) / (Korkokulut + Lainanlyhennykset)
Kassan riittävyys	365 pv x Rahavarat 31.12. / Kassasta maksut tilikaudella
Muut tunnusluvut	
Liikevaihto / henkilö, 1 000 euroa	Liikevaihto / Henkilöstö keskimäärin
Paikkakilometrikustannus	Kulut ennen varauksia / palkkakilometrit

Investoinnit

euroa	31.12.2025
Tuotantoinvestoinnit	
Aineettomat oikeudet	0,00
Tehdas- ja tuotantorakennukset	2 444 388,95
Raitiovaunut	0,00
Raitiovaunujen vaihto-osat	0,00
Metrovaunut	4 379 059,27
Metrovaunujen vaihto-osat	2 298 445,81
Liikkuvat työkoneet	573 869,27
Koneet ja kalusto	0,00
Atk-laitteet	0,00
Yhteensä	**9 695 763,30**
Joukkoliikenteen perusinvestoinnit	
Aineettomat oikeudet	253 498,33
Hallinto- ja laitosrakennukset	27 346 225,70
Muut rakennukset	4 519 634,13
Kiinteät rakenteet, maa- ja vesirakenteet	14 358 757,18
Kiinteät rakenteet, johtoverkostot ja -laitteet	2 474 476,90
Muut kiinteät rakenteet ja laitteet	14 409 364,81
Atk-laitteet	487 652,61
Osakkeet ja osuudet	0,00
Yhteensä, brutto	**63 849 609,66**
Rahoitusosuus	
Yhteensä	**63 849 609,66**
YHTEENSÄ, BRUTTO	73 545 372,96
Rahoitusosuudet investointeihin	
YHTEENSÄ	**73 545 372,96**

2.5.1.2. Helsingin kaupungin palvelukeskusliikelaitos

Toimintakertomus

Palvelukeskusliikelaitoksen organisaatio ja toiminta

Palvelukeskus Helsinki on osa Helsingin kaupungin keskushallintoa ja toimii johtokunnan alaisuudessa. Palvelukeskuksessa työskentelee lähes 1 450 henkilöä noin 450 toimipaikassa eri puolilla Helsinkiä. Asiakkaina on noin 100 000 helsinkiläistä ja ruokapalveluissa myös kaupungin oma henkilöstö.

Palvelukeskus toimii kumppanina Helsingin kaupungin toimialoille ja liikelaitoksille tuottamalla ruoka- ja puhtaus-, puhelin- ja hyvinvointi- sekä aulapalveluja Parasta yhdessä -arvolupauksen mukaisesti. Palvelukeskus Helsinki vastaa valtaosasta kaupungin ruokapalveluja päiväkodeissa, kouluissa, oppilaitoksissa, sairaaloissa, seniorikeskuksissa ja leikkipuistoissa sekä huolehtii puhtauspalveluista päiväkodeissa. Palvelukeskus tukee kotona asumista erilaisilla teknisillä ratkaisuilla ja tuottaa etähoito-, turvapuhelin- ja lääkeautomaattipalveluja kotihoidon tueksi sekä vastaa kaupungin puhelinvaihteesta. Lisäksi toimialoille tuotetaan aulapalveluja.

Palvelukeskusliikelaitoksen johtokunnassa on viisi jäsentä ja jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Johtokunnan esittelijänä toimii Palvelukeskuksen toimitusjohtaja ja pöytäkirjanpitäjänä johdon suunnittelija. Johtokunnan valitsee kaupunginhallitus.

Palvelukeskuksen johtokunta vuonna 2025

Jäsenet toimikaudella 1.1.2025-31.7.2025	Varajäsenet toimikaudella 1.1.2025-31.7.2025
Markus Kühn, puheenjohtaja kaupunginkanslia	Jorma Lamminmäki
Kati Takanen, varapuheenjohtaja kasvatuksen ja koulutuksen toimiala	*Kari Salovaara/Suvi Ketene
Tiina Mäki sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala	Sari Luostarinen
Sanna-Maria Bertell (kok.)	Ami Lainela (kok.)
Niilo Toivonen (sd.)	Arzu Caydam-Lehtonen (sd.)

*Kari Salovaaralle myönnetty ero 24.2.2025, Suvi Ketene nimitetty samalla päivämäärällä varajäseneksi.

Jäsenet toimikaudella 1.8.2025-31.12.2025	Varajäsenet toimikaudella 1.8.2025-31.12.2025
Jorma Lamminmäki, puheenjohtaja kaupunginkanslia	Antti Peltonen
Kati Takanen, varapuheenjohtaja kasvatuksen ja koulutuksen toimiala	Suvi Ketene
Tiina Mäki sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala	Sari Luostarinen
Ruth Palola (sd.)	Arto Dahlman (sd.)
Henri Vartiainen (kok.)	Maarit Hohtokari (kok.)

Palvelukeskus Helsingin toimintaan liittyvät kaksi kaupungin omistamaa yhtiötä: Kiinteistö Oy Ab Pakkalantie 30 ja Työmaahuolto Oy Ab. Kiinteistöyhtiö omistaa Vantaalla ruokatuotanto- ja toimistokiinteistön, jossa palvelukeskusliikelaitos on vuokralaisena. Kiinteistön koneet ja laitteet huoltaa ja korjaa Työmaahuolto Oy Ab.

Talousarvion toteutuminen

Palvelukeskus Helsingin liikevaihto vuonna 2025 oli 119 662 504 euroa, liiketoiminnan tulos 2 487 683 euroa ylijäämäinen ja tilikauden tulos rahoituskulujen jälkeen 2 363 696 euroa. Kaupunginvaltuuston hyväksymä talousarvion mukainen tilikauden ylijäämä on 299 925 euroa.

Liikevaihto alitti talousarvion noin 3 100 000 eurolla. Myyntiä vähensivät yhteensä 2 460 000 euron asiakashyvitykset, jotka perustuivat palvelukeskusliikelaitoksen vuoden 2025 arvioituun ylijäämäiseen tulokseen. Suunniteltuja hinnankorotuksia varhaiskasvatuksen ateriapalveluissa ei toteutettu.

Tulosta paransivat noin 3 200 000 euroa arvioitua pienemmät henkilöstökustannukset. Koko vuodelle budjetoidut palkankorotukset toteutuivat vasta loppuvuodesta, työkyvyttömyyseläkemaksu toteutui noin 390 000 euroa budjetoitua pienempänä ja tapaturmavakuutusmaksu noin 295 000 euroa budjetoitua pienempänä. Henkilöstöetuuksia jäi käyttämättä noin 125 000 euroa ja lomapalkkavelan muutos oli noin 420 000 euroa arvioitua vähemmän. DigiHelsingin veloitukset olivat noin 280 000 euroa budjetoitua pienemmät ja taloushallintopalveluliikelaitoksen veloitukset noin 250 000 euroa alle budjetoidun.

Sitovan toiminnan tavoitteen toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Hyvä asiakaskokemus**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. 3/3 mittareista toteutui.
Mittari 1	Asiakastyytyväisyys kouluruokailuun, keskiarvo (asteikko 1–5)
Mittarin 1 lähtöarvo	2024 toteuma: 3,5
Mittarin 1 tavoitearvo	Vähintään 3,5
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 3,6. Palvelua on kehitetty onnistuneesti yhdessä tilaaja- ja käyttäjäasiakkaiden kanssa ja asiakaskokemuksen seuranta on ollut jatkuvaa.
Mittari 2	Asiakastyytyväisyys henkilöstöruokailuun, keskiarvo (asteikko 1–5)
Mittarin 2 lähtöarvo	2024 toteuma: 4,3
Mittarin 2 tavoitearvo	Vähintään 4,2
Mittarin 2 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 4,4. Palvelua on kehitetty onnistuneesti yhdessä tilaaja-asiakkaan kanssa ja asiakaskokemuksen seuranta on ollut jatkuvaa.
Mittari 3	Asiakastyytyväisyys Puhelin- ja hyvinvointipalvelut -yksikön palveluihin (turvapuhelin, kaupunkiyhteinen asiakaspalvelu, kotiateriat/tilaus ja asiakaspalvelu), kyselyjen tulosten keskiarvo (asteikko 1–5)
Mittarin 3 lähtöarvo	2024 toteuma: 4,4
Mittarin 3 tavoitearvo	Vähintään 4,3
Mittarin 3 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 4,5. Palvelua on kehitetty onnistuneesti yhdessä käyttäjäasiakkaiden kanssa ja asiakaskokemuksen seuranta on ollut jatkuvaa.
Strategian loppukauden painopiste	

Muiden toiminnan tavoitteiden toteutuminen

Toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Palvelukeskuksen toiminta tehostaa Helsingin kaupungin ruoka- ja puhtauspalveluja**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. 1/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Kehitystoimenpiteillä saavutettu säästö (milj. euroa)
Mittarin 1 lähtöarvo	
Mittarin 1 tavoitearvo	Vähintään 1,9
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 1,9.
Strategian loppukauden painopiste	

Palvelukeskus Helsingille asetetun kehittämis- ja tuottavuusohjelman toimenpiteillä tavoiteltiin 1,9 miljoonan euron vuosittaista pysyvää toiminnan tehostumista vuosien 2023–2024 tehostusten lisäksi. Tavoite toteutui ja vuoden 2025 toteuma oli 1,9

miljoonaa euroa. Toimenpiteisiin sisältyivät palvelutyön optimointi, logistiikan ja ostojen kehittäminen, hävikin vähentäminen, tehokkaat palvelutuotantoprosessit, organisaation virtaviivaistaminen sekä muutokset toimintamalleissa.

Toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Palkeen työpaikkana tyytyväisten työntekijöiden osuus kasvaa**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut. 0/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Fiilari-kyselyn suositteluindeksi: kuinka suuri osuus suosittelee työnantajaa ystävilleen (%:a vastaajista)
Mittarin 1 lähtöarvo	78
Mittarin 1 tavoitearvo	Vähintään 80
Mittarin 1 toteuma	Mittari ei toteutunut. Mittarin toteuma oli 79.
Strategian loppukauden painopiste	

Vuoden 2025 Fiilari-kyselyn mukaan Palvelukeskusta suosittelisi työnantajana ystävilleen 79 prosenttia vastaajista. Suosittelijoiden osuus oli prosentin suurempi kuin edellisessä, vuonna 2023 toteutetussa Fiilari-kyselyssä.

Toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Ruokahävikin vähentäminen 20 % vuoden 2021 kokonaismäärästä suhteutettuna ruokailijamäärään**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut. 0/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Ruokahävikin määrä (g/ruokailija)
Mittarin 1 lähtöarvo	72,18
Mittarin 1 tavoitearvo	Enintään 57,74
Mittarin 1 toteuma	Mittari ei toteutunut. Mittarin toteuma oli 60,84.
Strategian loppukauden painopiste	

Ruokailijamäärään suhteutettu ruokahävikki väheni 15,7 prosenttia vuoden 2021 vertailuluvusta, kun tavoitteena oli -20 prosenttia. Vuonna 2025 hävikin määrä oli 60,84 grammaa / ruokailija.

Liiketoiminnan tunnuslukujen kehitys

Liiketoiminnan tunnusluvut	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Liikevaihto (1 000 €)	92 994	97 160	107 518	113 001	119 529	122 794	119 663	-3 131
Liikevaihdon muutos (%)	-8,2	4,5	10,7	5,1	5,8	2,7	0,1	-2,5
Liikevaihto / henkilöstön määrä (1 000 €)	63,4	67,2	69,6	73,0	77,5	82,1	83,3	1,2
Henkilöstökulut (ml. työvoiman vuokraus) / liikevaihto (%)	59,7	58,4	59,3	59,3	57,8	58,4	57,1	-1,3
Liikeyli- / alijäämä liikevaihdosta (%)	-4,3	0,3	0,1	0,1	1,4	0,3	2,1	1,8

Liikevaihto oli pienempi kuin talousarviossa. Varhaiskasvatuksen ateriapalveluissa ei toteutettu suunniteltuja hinnankorotuksia ja myyntiä vähensivät toimialoille tehdyt hyvitykset. Tilikauden ylijäämä ylitti talousarvion budjetoitua pienempien kustannusten ja tuottavuustoimien ansiosta.

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Perusopetuksen lounas (vain perusopetus-toimintaa sisältävät kohteet)								
Palvelun kokonaiskustannus (€)		8 493 955	9 835 784	10 376 155	9 493 146	11 250 000	8 916 997	-2 333 003
Suorite (koululounas, kpl)		3 457 610	4 032 319	4 275 423	3 931 014	4 390 000	3 718 317	-671 683
Yksikkökustannus (€/koululounas)		2,46	2,44	2,43	2,41	2,56	2,40	-0,16
Yksikkökustannuksen muutos-%			-0,7	-0,5	-0,5	6,1	-0,7	
Varhaiskasvatuksen ateriapäivä (vain päiväkoti- ja esikoulutoimintaa sisältävät kohteet)								
Palvelun kokonaiskustannus (€)					22 638 469	21 970 000	21 951 777	-18 223
Suorite (päiväkodin ateriat)					5 769 667	5 400 000	5 470 516	70 516
Yksikkökustannus (€/ateriapäivä)					7,85	8,14	8,03	-0,11
Yksikkökustannuksen muutos-%						3,7	2,3	
Etähoito								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	3 969 895	5 198 633	5 188 687	5 914 020	5 179 786	5 600 000	4 111 259	-1 488 741
Suorite (kontakti, kpl)	391 317	420 920	405 644	409 012	410 179	410 000	346 052	-63 948
Yksikkökustannus (€/kontakti)	10,14	12,35	12,79	14,46	12,63	13,66	11,88	-1,78
Yksikkökustannuksen muutos-%		21,7	3,6	13,0	-12,7	8,2	-5,9	
Matkojen välitys*								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	2 881 563	2 486 293	2 741 635	3 110 041	3 666 364	3 500 000	3 417 306	-82 694
Suorite (välitetty matka, kpl)	439 665	497 292	593 046	680 917	699 584	660 000	741 169	81 169
Yksikkökustannus (€/välitetty matka)	6,55	5,00	4,62	4,57	5,24	5,30	4,61	-0,69
Yksikkökustannuksen muutos-%		-23,7	-7,5	-1,2	14,7	1,2	-12,0	

*Matkojen välitys = ikääntyneiden ja vaikeavammaisten matkapalvelu: matkojen välityksen osuus, ei sisällä kuljetuskustannuksia

Yksikkökustannukset toteutuivat kauttaaltaan talousarviota parempana, pääosin tuottavuustoimista ja arvioitua pienemmistä palkka- ja yhteiskustannuksista johtuen. Peruskoululounaan kustannus- ja suoritepoikkeamat johtuvat osittain laskentakohteiden määrän muutoksesta väistöön siirtyneiden kohteiden vuoksi. Varhaiskasvatuksen ateriapäivän yksikkökustannus nousi vuodesta 2024 kilpailutuksen kautta poistuneiden kohteiden takia.

Etähoidon asiakas- ja suoritemäärä on vähentynyt sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan asiakasvalintapäätösten takia ja yksikkökustannus on pienentynyt aiemmista vuosista, kun henkilöstökuluja on saatu optimoitua organisoimalla toimintoja uudelleen. Välitetyn matkan yksikkökustannusta alensivat arvioitua pienemmät ICT- ja kehityskulut sekä asiakasmäärän kasvusta johtuva suoritemäärän nousu.

Tilankäytön mittareiden kehitys

Tilankäytön mittarit	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Toimistotilat yhteensä m²	4 916	4 916	4 916	4 916	4 544	4 544	4 544	0
Toimistotilat m²/henkilö	23	23	23	23	17	17	16	-1

Palvelukeskuksen palvelutyöntekijät työskentelevät asiakastoimialojen tiloissa. Tilankäytön mittarina on käytetty hallinnon, monipalvelut-yksikön tukipalveluiden ja puhelin- ja hyvinvointipalvelut -yksikön käytössä olevia toimistotiloja. Toimistotyötä tekevän henkilöstön määrä on tarkentunut talousarviosta.

Henkilöstösuunnitelman kehitys

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)	1 467	1 445	1 544	1 547	1 542	1 496	1 437	-59
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)				1 440	1 452	1 421	1 394	-27
Vuokratyövoiman käyttö (ostot euroina)	3 795 654	4 117 660	5 552 312	5 295 612	5 563 791	5 612 322	5 486 217	-126 105

Vuoden 2025 henkilöstömäärä alitti talousarvion. Liikkeenluovutuksen lisäksi mitoitusten tarkennukset ovat vähentäneet monipalveluiden henkilöstömäärää, kun päättyviä palvelussuhteita ei ole korvattu uusilla. Hoivapalveluissa on tehostettu toimintaa huomioiden etähoito- ja turvapuhelinpalvelujen asiakasmäärän väheneminen.

Henkilötyövuosien laskentaa on muutettu ja tehty vertailukelpoiseksi.

Katsaus yksiköittäin

Palvelukeskuksessa on kaksi liiketoimintayksikköä, monipalvelut sekä puhelin- ja hyvinvointipalvelut, joiden toimintaa on tukenut talous- ja hallintoyksikkö. Vuoden 2025 aikana valmisteltiin organisaatiomuutos, jossa talous- ja hallintopalvelujen tiimejä siirtyy 1.1.2026 sekä liiketoimintayksiköihin että johdon alle.

Monipalvelut

Yksikön liikevaihto oli 81,4 prosenttia Palvelukeskuksen kokonaisliikevaihdosta ja kasvoi 0,4 prosenttia vuodesta 2024. Liikevaihtoa vähensivät kasvatuksen ja koulutuksen toimialalle sekä sosiaali- terveys- ja pelastustoimialalle tehdyt, yhteensä 1,6 miljoonan euron hyvitykset. Vuonna 2025 tuottavuustoimet tehostivat monipalvelujen toimintaa 1,4 miljoonaa euroa ja lisäksi yhteistyö elintarviketoimittajien kanssa auttoi säästämään noin 170 000 euroa. Hävikkiruokaa myytiin yli 190 000 eurolla ja lahjoitettiin hyväntekeväisyyteen yli 22 000 kiloa.

Pääosa toiminnan resursseista sitoutui peruspalvelun tuottamiseen: päivittäin tarjottiin noin 100 000 ruoka-annosta ja huolehdittiin puhtaudesta noin 190 000 neliömetrin verran. Perussiivouksia toteutettiin yli 150 kohteessa ja laitoshuoltopalvelua pilotoitiin seniorikeskuksessa. Vuoden 2025 aikana toteutettiin yli 20 erilaista juhla- tai teemapäivää, muun muassa Intialainen ruokateema, Kouluruokapäivä, Itämeripäivä, Kiitä siivoajaa päivä sekä eri vuodenaikojen juhlat.

Henkilöstön hyvinvoinnin parantamiseksi aloitettiin esihenkilötoimintaa tukevien prosessien kehittäminen yhteistyössä työterveyshuollon kanssa. Henkilöstölle toteutettiin 56 ammatillista osaamista vahvistavaa koulutustapahtumaa ja noin 400:lle palvelukohteiden toiminnasta vastaavalle työntekijälle järjestettiin toimintaohjausta sisältäviä infotilaisuuksia.

Yhteistyössä kasvatuksen ja koulutuksen toimialan sekä sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan kanssa kehitettiin kumppanuutta rakentamalla erilliset yhteistyöfoorumit ja sopimalla niiden työnjaosta. Malli otetaan kokonaisuudessaan käyttöön 2026 aikana.

Uuden tuotantolaitoksen käyttöönottoon varauduttiin huolellisella toiminnan suunnittelulla. Tavoitteena on ollut varmistaa, että vuonna 2027 tapahtuva siirtyminen uuteen keskuskeittiöön sujuu tehokkaasti ja häiriöttömästi. Suunnittelussa on huomioitu

keskeiset osa-alueet kuten tuotevalikoima, tuotantoprosessit, laitehankintojen ja asennusten aikataulutus, testaukset sekä henkilöstöön liittyvä muutosjohtaminen.

Vuonna 2025 toteutettiin kasvatuksen ja koulutuksen toimialan kilpailutussuunnitelman mukainen ruoka- ja puhtauspalvelujen liikkeenluovutus. Ulkoistuksiin sisältyi 28 ruoka- ja puhtauspalvelukohdetta ja 20 puhtauspalvelukohdetta varhaiskasvatuksessa. Muutos edellytti pitkäjänteistä suunnittelua ja valmistautumista toiminnan alasajoon sekä henkilöstön liikkeenluovutukseen. Ulkoistusten lisäksi avattiin 14 uutta kohdetta, siirrettiin 13 kohdetta väistöön ja lakkautettiin 10 kohdetta. Aloitukset ja muutot toteutuivat sujuvasti ja kohteiden asiakkailta saatiin hyvää palautetta.

Puhelin- ja hyvinvointipalvelut

Yksikön liikevaihto oli 18,2 prosenttia Palvelukeskuksen kokonaisliikevaihdosta ja laski 1,4 prosenttia vuodesta 2024. Liikevaihtoa vähensivät yhteensä 860 000 euron asiakashyvitykset sekä etähoidon asiakasmäärän merkittävä lasku. Myös turvapuhelinpalveluiden asiakasmäärä on vähentynyt, vaikka turva-auttamiskäyntejä asiakkailla on ollut aiempaa enemmän. Lääkeautomaattipalvelun kasvu on tasaantunut. Vuoden 2025 lopussa lääkeautomaattiasiakkaita oli noin 1 225, turvapuhelinasiakkaita noin 5 000 ja etähoitoasiakkaita noin 730. Asiakaspalvelun liikevaihto laski 13,2 prosenttia ja kuljetuspalveluiden liikevaihto kasvoi 0,7 prosenttia. Kehitys- ja asiakasratkaisupalvelujen liikevaihto väheni 4,8 prosenttia huolimatta ACE-kontaktienhallintajärjestelmän suunniteltua laajempana toteutuneesta käyttöönotosta ja Luukku-palvelun käytön monipuolistumisesta.

Keskeisimpien palveluiden palvelukustannuslaskennan syventämistä jatkettiin ja hinnoittelua saatiin tarkennettua vastaamaan palveluiden tuottamisen kustannuksia.

Henkilöstön saatavuus on ollut hyvä ja hoivan asiakasmäärän pienentyessä henkilöstömäärää on pystytty sopeuttamaan asiakastarpeeseen. Vuoden 2025 kuluessa toteutettiin esihenkilöarviointiin perustuva 4-osainen esihenkilövalmennus, jonka tavoitteena oli esihenkilötyön kehittäminen ja yhtenäistäminen. Vuoden 2025 jälkipuoliskolla toteutettiin organisaatiomuutokseen tähtäävät yhteistoimintaneuvottelut ja rakennettiin 1.1.2026 voimaan astuvaa uutta organisaatiomallia.

Merkittävimpiä kehittämisprojekteja olivat kontaktienhallinta- ja asiakaskokemusjärjestelmien käyttöönotot, operaattorivaihdosprojekti ja uuden vaihdejärjestelmäkokonaisuuden käyttöönotto sekä matkanvälitysjärjestelmän edelleen kehittäminen. Vuoden 2025 aikana valmistauduttiin vuonna 2026 toteutuvaan matkanvälityksen itsepalvelukanavan käyttöönottoon, etähoitojärjestelmän ja digitaalisen lukitusjärjestelmän kilpailutukseen sekä lääkeautomaattipalveluja täydentävän ratkaisun pilotointiin.

Talous- ja hallintopalvelut

Kaupunkitasoisessa talouden palvelujen ja prosessien muutosohjelmassa Palvelukeskus osallistui SAP S4 Hana -järjestelmätestauksiin sekä TARMO-hankkeen prosessi- ja vaatimusmäärittelytyöhön.

Vuonna 2025 otettiin käyttöön uusi asiakaskokemuksen mittaamisen järjestelmä. Asiakasviestintää tukemaan valmistui videot kouluruokailusta sekä hävikinhallinnasta ja asiakaskirjeitä uudistettiin. Esihenkilöviestintää vahvistettiin uutiskirjeellä sekä intranetin sisältöjä selkiyttämällä.

Lähivuosina toteutuvien merkittävien kilpailutusten valmistelua pohjustettiin tekemällä laajoja markkinakartoituksia ja kehitettiin mallit sekä toistaiseksi voimassa olevien sopimusten kilpailuttamissyklin varmistamiseen että pilotointina aloitettaviin hankintoihin.

Kaupunkiyhteiseen turvaa yhteinen tietomme -hankkeeseen liittyen tiedonhallinnan prosesseja kehitettiin vahvistaen läpinäkyvyyttä ja tietojen hallittavuutta. ICT-infrastruktuuria uudistettiin ja työasemia sekä palvelimia päivitettiin nykyisten vaatimusten mukaisiksi.

HR on osallistunut aktiivisesti kaupunkitasoiseen Majakka-hankkeeseen ja tukenut muutoksen läpivientiä Palvelukeskuksessa. Yhteistyötä työterveyshuollon kanssa on vahvistettu ja sairauspoissaolojen vähentämiseksi on kehitetty raportointia sekä tuettu esihenkilötyötä. Henkilöstön saatavuutta on parannettu hakijakokemusta kehittämällä ja henkilöstökokemusta on edistetty tukemalla esihenkilötyötä, järjestämällä valmennuksia sekä muutosjohtamisen keinoin.

Selonteko sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan järjestämisestä sekä arvio merkittävimmistä riskeistä vuodelta 2025

Johtokunta on hyväksynyt 17.12.2025 Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteissa edellytetyn palvelukeskusliikelaitoksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kuvauksen.

Johtokunta on hyväksynyt 11.12.2024 Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteissa edellytetyn palvelukeskusliikelaitoksen sopimusten hallinnan kuvauksen.

Johtokunta on valvonut, että palvelukeskusliikelaitos on toiminut kaupunginvaltuuston (Kvsto 01.11.2023, § 250) hyväksymän Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirjan, vahvistetun talousarvion, kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen hyväksymien tavoitteiden, sisäinen valvonta ja riskienhallinta Helsingin kaupunkikonsernissa -ohjeen (Khs 13.1.2020, §12) sekä hyväksymänsä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kuvauksen sekä sopimusten hallinnan kuvauksen mukaisesti ja ohjannut sen toimintaa.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta -toiminto on palvelukeskusliikelaitoksessa organisoitu liikelaitoksen toimitusjohtajan alaisuuteen. Palvelukeskuksen johto vastaa siitä, että liikelaitoksessa on sen talouden ja toiminnan laajuuteen ja sisältöön nähden toimiva riskienhallinta ja sisäinen valvonta. Riskeistä raportoidaan säännöllisesti johtokunnalle.

Sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa on toteutettu osana suunnittelu-, päätöksenteko- ja toimintaprosesseja. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta sisältyvät strategiaan, toiminnan ja talouden suunnitteluun sekä vuosittaiseen talousarvioprosessiin. Palvelukeskuksen riskit ovat raportoitavissa Granite-riskienhallintajärjestelmässä, jossa tehdään riskien vaikutusten arviointi sekä määritellään riskien hallintatoimenpiteet.

Palvelukeskuksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimintaperiaatteet on kuvattu 20.4.2020 laaditussa toimintakuvauksessa.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisen arviointi

Palvelukeskusliikelaitos on arvioinut osana jatkuvaa toimintaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä, toimeenpanoa ja toimivuutta kuluvan tilikauden aikana toteutuneiden sisäisten laatuauditointien perusteella.

Arvio sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan nykytilasta

Tekemänsä arvioinnin perusteella palvelukeskusliikelaitos esittää, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tila on hyvä.

Toteutuneet merkittävät riskit

Tilikauden aikana ei ole toteutunut merkittäviä riskejä.

Merkittävimmät riskit ja niiden hallinta

Palvelukeskusliikelaitos on arvioinut merkittävimpiä riskejä (strategiset, taloudelliset ja toiminnalliset). Merkittävimpiä riskejä ovat seuraavat:

Strategiset riskit

Eri palveluntuottajien vastuiden ja roolien epäselvyys ruokapalveluprosessissa on haastavaa varauduttaessa pitkäkestoiseen häiriötilanteeseen. Riskin hallitsemiseksi häiriötilanteisiin varaudutaan Palvelukeskuksen valmius- ja varautumissuunnitelmassa ja asiaa edistetään yleisellä tasolla kaupungin yhteisessä keittiö- ja keittiöverkkotyöryhmässä. Roolit ja vastuut tarkennetaan yhteistyössä toimialojen kanssa.

Taloudelliset riskit

Hankintasopimusten hintojen raju ja äkillinen nousu sopimuskauden aikana voi aiheuttaa Palvelukeskuksen toimintaan sopeuttamistarpeita. Hinnankorotuspaineita pyritään tasaamaan hintaneuvotteluissa toimittajien kanssa.

Operatiiviset riskit

Työntekijöiden osaamisen on vastattava liiketoiminnan tarpeita ja alan on houkuteltava uusia, ammattitaitoisia osaajia. Osaavan henkilöstön saatavuus ja pysyvyys on Palvelukeskuksen kriittinen menestystekijä. Palvelukeskuksessa on laadittu henkilöstön osaamisen kehittämisen suunnitelma ja työvoiman vuokrausyritysten kanssa tehdään aktiivisesti yhteistyötä laadukkaan palvelun turvaamiseksi.

Pakkalan tuotantolaitoksen koneet ja laitteet ovat käyttöiältään vanhentuneita, jolloin koneiden tai laitteiden mennessä epäkuntoon ruokatuotanto keskeytyy. Tämä on otettu huomioon Palvelukeskuksen valmius- ja varautumissuunnitelmassa sekä yhteistyössä Kiinteistö Oy Ab Pakkalantie 30:n ja Työmaahuolto Oy Ab:n kanssa yhtiöiden riskienhallintatoimenpiteissä. Kriittiset laiteinvestoinnit tehdään varmistaen, että laitteet voidaan siirtää uuteen keskuskeittiöön.

Tuote- ja raaka-ainetoimittajien, tuotantolaitoksen tai logistiikan häiriötilanteet, pitkäkestoiset järjestelmähäiriöt sekä sairausepidemian vaikutukset henkilöstön saatavuuteen voivat aiheuttaa vakavan häiriön ruokapalvelutoimintaan ja johtaa jopa sen keskeytymiseen. Näihin varaudutaan Pakkalan tuotannon häiriön aikaisella varautumissuunnitelmalla, toimipaikkojen vararuokasuunnitelmilla ja ylläpitämällä ICT-järjestelmien varautumissuunnitelmaa.

ICT-järjestelmähäiriöiden ja digitalisaation haasteet, esimerkiksi tietoliikenneverkossa tapahtuvat merkittävät katkokset voivat vaarantaa palvelujen tuottamisen. Järjestelmämuutokset, digitalisaation vaikutukset ja toimintaympäristön haavoittuvuudet vaativat tietoturvajohtamisen muutoshankkeen mukaista henkilöstön jatkuvaa kouluttamista ja osaamistason nostoa. Häiriöiden vaikutuksia pienennetään jatkuvuus- ja toipumissuunnitelmien sekä häiriötilanteiden harjoittelun avulla.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämiskohteet ja kehittäminen

Palvelukeskus kehittää ja toteuttaa vuoden 2026 aikana sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan jatkuvaa seurantaa ja arviointia sisäisillä laatuauditoinneilla. Palvelukeskus viestii sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan puutteista ajantasaisesti korjaavista toimenpiteistä vastaaville tahoille ja tarvittaessa toimitusjohtajan pyynnöstä johtokunnalle.

Sopimusten hallinnan järjestäminen

Sopimusten hallinta on palvelukeskusliikelaitoksessa jaettu neljään eri luokkaan: hankintasopimukset, myyntisopimukset, kaupunkilaisten sopimukset ja henkilöstösopimukset. Palvelukeskusliikelaitoksen johto vastaa siitä, että liikelaitoksessa on sen talouden ja toiminnan laajuuteen ja sisältöön nähden toimiva sopimustenhallinta.

Sopimusten hallinnan toteutumisen arviointi

Palvelukeskusliikelaitos on arvioinut sopimusten hallinnan järjestämistä, sopimusprosessien määrittelyä, merkittävien sopimusten priorisointia, sopimushallintajärjestelmän käyttämistä ja sopimusosaamista ja sen vahvistamisen tarvetta erillisessä palvelukeskusliikelaitoksen sopimusten hallinnan kuvauksessa.

Arvio sopimusten hallinnan nykytilasta

Tekemänsä arvioinnin perusteella palvelukeskusliikelaitos esittää, että hankintasopimusten ja henkilöstösopimusten hallinnan tila on hyvä. Muiden sopimusten osalta sopimustenhallintajärjestelmä on otettu käyttöön vuoden 2025 aikana ja kaikki merkittävät yhteistyöasiakirjat liitteineen on viety järjestelmään.

Toteutuneet merkittävät sopimusriskit

Tilikauden aikana ei ole toteutunut merkittäviä sopimusriskejä.

Merkittävimmät sopimusriskit ja niiden hallinta

Palvelukeskusliikelaitos on arvioinut merkittävimpiä sopimusriskejä. Merkittävimpiä sopimusriskejä ovat hankintojen kilpailuttaminen ja sopimustenhallinta, kilpailuttamisresurssien riittämätön organisointi sekä kilpailuttamisosaamisen riittämätön taso. Näitä merkittävimpiä riskejä hallitaan panostamalla sopimustenhallintaan ja sopimusten merkkipaalujen asetantaan ja seurantaan, ennakoimalla ja tiedottamalla, kehittämällä kilpailuttamissuunnitelmia ja resursointia sekä jatkuvalla osaamisen kehittämisellä.

Sopimusten hallinnan kehittämiskohteet ja kehittäminen

Arvioinnissa on todettu kuluneella tilikaudella kehittämistä vaativia sopimusten hallinnan kehittämistarpeita ja kohteita, joiden toteutumisesta raportoidaan johtokunnalle.

Tilinpäätöslaskelmat

Tuloslaskelma

TULOSLASKELMA	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	119 662 503,71	119 528 890,30
Liiketoiminnan muut tuotot	**1 633 591,92**	**2 132 287,43**
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-27 179 176,26	-27 240 448,12
Palvelujen ostot	-23 953 057,44	-23 570 526,99
	-51 132 233,70	**-50 810 975,11**
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-50 751 962,24	-51 116 155,50
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-10 614 058,75	-10 942 021,89
Muut henkilösivukulut	-1 478 420,55	-1 484 724,69
	-62 844 441,54	**-63 542 902,08**
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-257 848,39	-307 029,98
	-257 848,39	**-307 029,98**
Liiketoiminnan muut kulut		
Vuokrat ja muut kulut	-4 573 888,71	-5 358 228,73
	-4 573 888,71	**-5 358 228,73**
LIIKEYLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ (-)	**2 487 683,29**	**1 642 041,83**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Muille maksetut korkokulut	-31 996,55	-459,60
Muut rahoituskulut	-11 990,57	-13 078,19
Korvaus peruspääomasta	-80 000,00	-80 000,00
	-123 987,12	**-93 537,79**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ (-)	**2 363 696,17**	**1 548 504,04**
Tunnusluvut		
Sijoitetun pääoman tuotto, prosenttia	3,36	2,28
Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, prosenttia	3,36	2,28
Voitto, prosenttia	1,98	1,30

Rahoituslaskelma

RAHOITUSLASKELMA	2025	2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikeylijäämä (- alijäämä)	2 487 683,29	1 642 041,83
Poistot ja arvonalentumiset	257 848,39	307 029,98
Rahoitustuotot ja -kulut	-123 987,12	-93 537,79
	2 621 544,56	**1 855 534,02**
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	-10 995,00	0,00
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot	0,00	0,00
	-10 995,00	**0,00**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**2 610 549,56**	**1 855 534,02**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Oman pääoman muutokset		
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Vaihto-omaisuuden muutos	-100 571,33	104 783,07
Yhdystilisaamisten muutos kunnalta	-680 765,65	-1 722 741,80
Saamisten muutos kunnalta	1 637,31	42 488,08
Saamisten muutos muilta	331 196,26	-304 120,53
Korottomien velkojen muutos kunnalta	-3 634,88	-2 135,69
Korottomien velkojen muutos muilta	-2 152 393,80	61 898,72
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**-2 604 532,09**	**-1 819 828,15**
RAHAVAROJEN MUUTOS	**6 017,47**	**35 705,87**
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	75 136,64	69 119,17
Rahavarat 1.1.	69 119,17	33 413,30
	6 017,47	**35 705,87**
Tunnusluvut		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä viideltä vuodelta, 1 000 euroa	5 773	-894
Investointien tulorahoitus, prosenttia	23 843	-
Quick ratio	6,0	5,2
Current ratio	6,1	5,3

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

Tase

TASE	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	389,01	8 486,02
	389,01	**8 486,02**
Aineelliset hyödykkeet		
Koneet ja kalusto	18 766,32	257 522,70
	18 766,32	**257 522,70**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus		
Aineet ja tarvikkeet	919 057,33	818 846,00
	919 057,33	**818 486,00**
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	361 233,70	769 112,31
Saamiset kunnalta/kuntayhtymältä	9 334,80	10 972,11
Saamiset kunnalta/lähetetili	86 914 483,44	86 233 717,79
Muut saamiset	1 566 593,28	1 612 685,30
Siirtosaamiset	173 721,30	50 946,93
	89 025 366,52	**88 677 434,44**
Rahat ja pankkisaamiset	**75 136,64**	**69 119,17**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**90 038 715,82**	**89 831 048,33**
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	1 000 000,00	1 000 000,00
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä (-)	71 822 050,92	70 273 546,88
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-)	2 363 696,17	1 548 504,04
	75 185 747,09	**72 822 050,92**
VIERAS PÄÄOMA		
Lyhytaikainen		
Ostovelat	2 055 096,68	3 765 031,65
Korottomat velat kunnalta/kuntayhtymältä	1 050,00	4 684,88
Muut velat	2 084 690,02	2 055 048,50
Siirtovelat	10 712 132,03	11 184 232,38
	14 852 968,73	**17 008 997,41**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**90 038 715,82**	**89 831 048,33**
Tunnusluvut		
Omavaraisuusaste, prosenttia	83,5	81,1
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia	12,3	14,0
Oman pääoman kehitys, 1 000 euroa	74 186	72 822
Velat ja vastuut prosenttia käyttötuloista	12,2	14,0

Liitetiedot

PYSYVÄT VASTAAVAT

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti.

Käyttöomaisuuslaji	Poistoaika	Poistomenetelmä
Aineettomat		
Atk-ohjelmat	3 vuotta	tasapoisto
Muut pitkävaikutteiset menot	3 vuotta	tasapoisto
Koneet ja kalusto		
Henkilöautot	5 vuotta	tasapoisto
Atk-laitteet	3 vuotta	tasapoisto
Muut koneet ja kalusto	3 vuotta	tasapoisto

PYSYVIEN VASTAAVIEN MUUTOKSET	Sarake1	Sarake2
Aineettomat hyödykkeet		
Poistamaton hankintameno		
1.1.2025		8 486,02
Lisäykset tilikaudella		0,00
Sumupoistot		-8 097,01
Aineettomat hyödykkeet		
31.12.2025		389,01
Aineelliset hyödykkeet		
Poistamaton hankintameno		
1.1.2025		257 522,70
Lisäykset tilikaudella		-10 995,00
Sumupoistot		249 751,38
Aineelliset hyödykkeet		
31.12.2025		18 766,32

	31.12.2025	31.12.2024
SIIRTOSAAMISET		
Lyhytaikaiset siirtosaamiset		
Muut siirtosaamiset jäsenkuntayhtymiltä HSL		5 199,80
Sisäiset muut siirtosaamiset Puhpa laskuttamaton Telia Ace		16 194,16
Muut siirtosaamiset muilta; koulutuskorvaus, tapaturmavakuutus, ePassisaaminen ja vuoden 2026 kuluja	173 721,30	29 552,97
	173 721,30	**50 496,93**
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	1 000 000,00	1 000 000,00
Edellisten tilikausien yli/-alijäämä	71 822 050,92	70 273 546,88
Tilikauden yli/-alijäämä	2 363 696,17	1 548 504,04
	75 185 747,09	**72 822 050,92**
SIIRTOVELKOIHIN SISÄLTYVÄT ERÄT		
Lyhytaikaiset siirtovelat		
Palkkojen ja henkilösivukulujen jaksotus	10 703 974,99	11 083 907,37
Muut siirtovelat muille	8 157,04	100 325,01
	10 712 132,03	**11 184 232,38**

Vuokra- ja leasingvastuut

Palvelukeskuksen käyttöön on vuokrattu 1.2.2016 alkaen toimistotila osoitteesta Elimäenkatu 15,

6. krs ja 1. krs neuvottelutila. Tämä noin 1 893 m^2:n suuruinen toimistotila Areim Investment 3–3 Oy:ltä. Vuokrasopimus on uusittu 1.9.2024. Vuokra-aika päättyy 36 kk hallinnan luovutuksesta 1.9.2024. Vuokrauksessa on optio jatkaa vuokra-aikaa vuokrasopimuksen mukaisilla ehdoilla kolmella vuodella. Mikäli vuokrasopimus jatkuu toistaiseksi voimassa olevana, irtisanomisaika on 12 kk. Vuokravastuita erääntyy vuonna 2026 yhteensä 396 287,04 euroa.

Palvelukeskuksella on vuokrattuna keittiö- ja ravintolatiloja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalta. Vuokrasopimukset ovat toistaiseksi voimassa 6 kuukauden irtisanomisajalla. Vuokravastuita erääntyy vuonna 2026 yhteensä 1 242 574,23 euroa.

Henkilöstöä koskevat liitetiedot

	31.12.2025	31.12.2024
Henkilötyövuodet 31.12.	1 394	1 452

Kilpailulain edellyttämät eriytetyt tuloslaskelmat

LASKENNALLINEN TULOSLASKELMA Taloushallintopalvelu kaupungin tytäryhtiöille (Työmaahuolto Oy Ab ja Koy Ab Pakkalantie 30)	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	29 125,26	28 908,00
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana		
Varastojen lisäys (+) tai vähennys (-)		
Palvelujen ostot	-7 953,21	-5 460,44
	-7 953,21	-5 460,44
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-15 552,16	-17 153,36
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-3 133,96	-3 576,04
Muut henkilösivukulut	-420,43	-514,34
	-19 106,12	-21 243,74
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot		
Arvonalentumiset		
Liiketoiminnan muut kulut	-2 097,02	-2 156,54
Liikeylijäämä (-alijäämä)	**-31,09**	**47,28**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Tilikauden ylijäämä (alijäämä) +/(-) +/(-)	**-31,09**	**47,28**

Laskelma tehty toteutuneiden työtuntien ja järjestelmäkustannusten mukaan. Muut kulut ovat osuus yleiskustannuksista.

LASKENNALLINEN TULOSLASKELMA Toiminta: Ravintoloiden ulkoinen myynti	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	5 296 114,69	4 689 434,17
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-1 843 227,93	-1 714 563,71
Palvelujen ostot	-342 995,43	-318 850,22
	-2 186 223,36	-2 033 413,93
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-1 313 760,87	-1 277 196,46
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-267 337,98	-265 795,54
Muut henkilösivukulut	-44 546,41	-37 996,68
	-1 625 645,26	-1 580 988,68
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-	-
Liiketoiminnan muut kulut	-1 125 479,00	-1 103 635,07
Liikeylijäämä (-alijäämä)	**358 767,07**	**-28 603,51**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Tilikauden ylijäämä (alijäämä) +/(-) +/(-)	**358 767,07**	**-28 603,51**

Laskelmaan on kerätty 42 toimipaikan (2024: 40 toimipaikkaa) ulkoinen liikevaihto lisättynä henkilöstölounaisiin liittyvillä subventioilla. Kulut on laskettu siinä suhteessa kuin saatu liikevaihto on kyseisen kohteen kokonaisliikevaihtoon. Yhteiskustannuksissa on käytetty Palvelukeskuksen toteutunutta suhdelukua: yhteiset kustannukset/liikevaihto.

2.5.1.3. Helsingin kaupungin taloushallintopalveluliikelaitos

Toimintakertomus

Liikelaitoksen toiminnan kuvaus

Kulunut vuosi oli Helsingin kaupungin taloushallintopalveluliikelaitoksen (Talpa) 17. toimintavuosi. Talpa toimii talous- ja palkkahallinnon sekä verkkokauppa- ja robotiikkapalveluiden palveluntuottajana sekä tilaaja-tuottajamallin mukaisena palvelukeskuksena.

Talpa tarjoaa asiakkailleen ja kuntalaisille talous-, henkilöstö- ja palkanlaskennan palveluita sekä digipalveluita. Hyvälaatuiset ja tehokkaat palvelut mahdollistavat asiakkaiden keskittymisen ydintehtäväänsä. Talpan asiakkaita ovat Helsingin kaupunkikonserniin kuuluvat toimijat kuten kaupunginkanslia, toimialat, liikelaitokset ja osakeyhtiöitä sekä kaupungin johto ja henkilöstö. Talpan sidosryhmiä ovat laskuja saavat kuntalaiset ja kaupungille ostolaskuja lähettävät tavaran- ja palvelujen toimittajat sekä kaupunkikonsernin osakeyhtiöt, Helsingin kaupunkikonserniin kuuluvat yhteisöt ja säätiöt.

Talpan toimintaa ohjaa ja valvoo johtokunta, jonka jäsenet ja varajäsenet kaupunginhallitus nimesi kesäkuussa 2025 vuoteen 2027 jatkuvalle toimikaudelle.

Liikelaitoksen johtokunnan jäsenet:

Jäsenet toimikaudella 1.6.2025 - 31.5.2027	Varajäsenet toimikaudella 1.6.2025 - 31.5.2027
Marko Karvinen puheenjohtaja kaupunginkanslia, strategiaosasto	Petri Lumijärvi kaupunginkanslia, henkilöstöosasto
Tero Vuontisjärvi kasvatuksen ja koulutuksen toimiala, yhteiset palvelut	Anneli Hankala kasvatuksen ja koulutuksen toimiala, yhteiset palvelut
Ari Hietamäki varapuheenjohtaja kaupunginkanslia, talous- ja suunnitteluosasto	Pontus Juntunen kaupunginkanslia, strategiaosasto
Sari Oikarinen sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala, yhteiset palvelut	Mia Selene-Käyhkö sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala, yhteiset palvelut
Maria Sillanpää kaupunkiympäristön toimiala, yhteiset palvelut	Johanna Salo kaupunkiympäristön toimiala, yhteiset palvelut

Jäsenet toimikaudella 19.6.2023 - 31.5.2025	Varajäsenet toimikaudella 19.6.2023 - 31.5.2025
Kirsti Laine-Hendolin, puheenjohtaja kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala, Hallinto	Pia Uljas kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala, hallinto, hallintopalvelut, päätöksenteko tukiyksikkö
Sari Oikarinen sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala, yhteiset palvelut	Mia Selene-Käyhkö sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala, yhteiset palvelut
Tero Vuontisjärvi kasvatuksen ja koulutuksen toimiala, yhteiset palvelut	Anneli Hankala kasvatuksen ja koulutuksen toimiala, yhteiset palvelut
Ari Hietamäki kaupungin kanslia, talous- ja suunnitteluosasto	Tarja Kaipio henkilöstöosasto 24.10.2024-31.5.2025
	Ari Päivärinta Kaupunkiliikenne Oy liikennelaitos, talous- ja toiminnanohjaus 19.6.-23.10.2024
Hannu Seppälä kaupunkiympäristön toimiala, rakennukset ja yleiset alueet	Elsa Paasilinna kaupunkiympäristön toimiala, toimialan yhteiset palvelut

Johtokunta kokoontui vuoden aikana seitsemän kertaa.

Liikelaitos kuuluu keskushallinnon toimialaan. Talpan organisaatio jakaantuu viiteen osastoon:

Palkkapalvelut

Talouspalvelut

Asiakkuudet

Kehittämis- ja digitalisaatiopalvelut (käyttää lyhennettä digipalvelut)

Henkilöstö- ja hallintopalvelut

Talpan johtoryhmä kokoontui vuoden aikana yhteensä 21 kertaa ja siihen kuului vuoden aikana:

Anniina Kitula, toimitusjohtaja, pj.

Petri Böhm, kehittämis- ja digitalisaatiopalvelujohtaja

Terhi Karppinen, palkkapalvelujen johtaja

Tiia Mäkiranta, asiakkuusjohtaja

Pasi Rauhaniemi, talouspalvelujen johtaja

Salla Vahermo, henkilöstö- ja hallintopalvelujohtaja

Lisäksi johtoryhmän jäseniä olivat henkilöstön edustajat Carita Bardakci ja Mithu Abul Kashem.

Hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämisestä vastasi kaupunginvaltuuston valitsema tarkastuslautakunta, puheenjohtajanaan Wille Rydman ja avustajanaan kaupungin tarkastusvirasto. 1.9.2025 alkaen Helsingin kaupungin vastuunalaiseksi tilintarkastajaksi nimettiin KPMG Oy Ab:n JHT, KHT Juha Huuskonen.

Asiakkaat

Talpan asiakkaita ovat Helsingin kaupunkikonsernin toimialat sekä liikelaitokset, keskushallinto, osa osakeyhtiöistä ja kaksi säätiötä.

Asiakkaiden lukumäärä	2025	2024
Toimialat, keskushallinto	13	13
Osakeyhtiöt	17	16
Säätiöt	2	2
Yhteensä	32	31

Jokaisen asiakkaan kanssa on erikseen solmittu sopimukset palveluiden tuottamiseksi ja niiden liitteenä on tarkemmat vastuunjakotaulukot ja palvelukuvaukset. Sopimukset ovat pääsääntöisesti toistaiseksi voimassa olevia.

Talpan strategisten tavoitteiden toteutumisen ja toiminnan arvioimiseksi on asiakkaille tehty asiakastyytyväisyyskysely. Asiakastyytyväisyys toteutui vuosina 2024–2025 seuraavasti (asteikolla 1–6):

Asiakastyytyväisyys	2025	2024
Talpa, yhteensä	4,62	3,97

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

Olennaiset tapahtumat tilikaudella

Talouspalvelut-osasto onnistui vuoden aikana tekemään SAP S4 Hana -projektia siinä määrin onnistuneesti, että vuoden lopussa käyttöönottoon valmistauduttiin luottavaisin mielin. Projektin viimeisin vuosi piti sisällään merkittävän määrän uuden järjestelmän testaamista, ja siitä laskutettiin hanketta reilu 10 000 tuntia. Talouspalveluissa jatkettiin projekteja, joilla tehostetaan, automatisoidaan ja lisätään tekoälyä talousprosesseissa. Tilauksesta maksuun -projektissa lisätään ostolaskujen automaatiota ja viedään läpi prosessin tehostamista koko kaupunkiorganisaatioon. Maksusuunnitelmiin täsmänneitä laskuja saatiin lisättyä yli tavoitteen ja tekoälyn avustama osa-automaatio käsitteli liki 10 % kaikista ostolaskuistamme. Sisäisen laskutuksen tehostamista jatkettiin Aico -järjestelmän käytön laajentamisella, vaikka SAP S4 Hana -projekti hidastuttikin etenemistä.

Palkkapalvelut-osasto toteutti merkittäviä muutoksia kaupungin palkkaprosesseissa samaan aikaan säilyttäen kaupungin palkkavirheprosentin vain keskimäärin 0,3 prosentin tasolla. Myös palvelupyyntöjen käsittelyajat paranivat

entisestään. Palkanlaskennan muutokset edistivät digitalisaatiota, prosessien tehostamista ja paransivat asiakaskokemusta. Palkka-ajojen lukumäärää vähentämällä on pystytty nopeuttamaan palkanmaksua ja tehostamaan palkkatoimiston tekemistä. Järjestelmän käyttöä tehostamalla nopeutettiin luottamushenkilöiden palkkioiden ja vaalipalkkioiden maksatusta. Prosessiuudistuksia ja järjestelmäkehityksiin kuuluvat myös mm. sähköinen ulosottoliittymän käyttöönotto, laajempi tietojen toimitus tulorekisteriin, Power BI -raportointi palveluprosessin ohjaukseen sekä robotiikan käyttö Kela-ilmoittamisessa. Robotisoimalla poissaolojen ilmoittaminen Kelaan, kaupungille tuloutui puolen vuoden aikana noin 4 miljoonaa euroa enemmän verrattuna aikaisempaan vuoteen. Vuonna 2025 toteutettiin onnistuneesti myös useita palkankorotuskierroksia ja työehtosopimusmuutoksia.

Kehittämis- ja digitalisaatiopalvelut -osasto toteutti ja käyttöönotti kaupunkiorganisaatiolle vuoden aikana 20 uutta robotiikka-automaatiota. Vuoden 2025 loppuun mennessä osasto on toteuttanut yhteensä lähes sata automaatiota, joiden laskennallinen työajan säästö kaupunkitasolla vuoden 2025 aikana oli noin 16 000 tuntia. Osasto myös kilpailutti robotiikka-automaatiotoimittajan ja toteutti käyttöönottoprojektin valitun toimittajan kanssa. Verkkokauppa-maksualustapalvelun kautta käsiteltiin maksutapahtumia kaupungin eri asiointipalveluissa yhteensä yli 10 miljoonan euron edestä, millä tehostetaan myös myyntilaskutusprosessia. Digipalvelut -osaston kaksi järjestelmätiimiä olivat palkka- ja talouspalveluiden kanssa tekemässä edellä mainittuja projekteja, toteuttamassa prosessimuutoksia kuten SAP S4 Hana -projekti ja tasopalkkamallin käyttöönotto. Osaston tietohallinnon tiimi kehitti edelleen Talpan tiedonhallinnan, tietoturvan ja tietosuojan prosesseja ja menetelmiä sekä oli toteuttamassa Talpan toimitilamuuttoa uusiin tiloihin kesällä 2025.

Asiakkuudet-osaston vuoden 2025 painopiste oli asioinnin kehittämisessä, asiakaskokemuksen parantamisessa ja tekoälyn käytön lisäämisessä. Vuoden aikana toteutettiin uuden asiointijärjestelmän hankinta ja saatettiin se vuoden aikana tuotantovalmiuteen. Vuoden aikana vakiinnutettiin asiakaskokemuksen mittauspalvelun tulosten hyödyntäminen palvelutuotannossa, mikä näkyi selvästi parantuneena asiakastyytyväisyytenä vuoden 2025 tuloksissa. Talpan projektitoimisto kasvoi vuoden aikana ja sen merkitys nousi ajatellen lukuisia jatkuvasti pyöriviä projekteja ja niiden tavoitteellista johtamista. Samalla on parantunut liikelaitoksen kyvykkyys ottaa vastaan uusia palveluja (mm. Enter Finland –palvelu) siten, että henkilöstömäärä ei kasva tai henkilöstötyytyväisyys notkahda. Kaikkiaan Talpan toiminnan tehostuminen vaikutti siihen, että asiakkuustapaamisissa voitiin vuoden lopussa ilmoittaa, että Talpa ei tee hintoihinsa edes indeksikorotuksia vuodelle 2026.

Henkilöstö- ja hallintopalvelu -osasto tuotti onnistuneesti liikelaitoksen sisäiset talouden, hallinnon ja henkilöstöhallinnon prosessit. Esihenkilöiden aktiivinen kouluttaminen on ollut osaston johdolla vaikuttavaa. Liikelaitoksen henkilöstötyytyväisyys on kolmanneksi paras kaupungilla. Työnantajan suosittelu nousi Talpassa edelliseen henkilöstökyselyyn verrattuna kuudella prosenttiyksiköllä, mikä on suurin kasvu kaupungin tasolla.

Arvio taloudellisesta asemasta ja tuloksesta

Tilikauden tuloksen muodostuminen

TULOSLASKELMA 1 000 euroa	2025	2024	Ero 2025-2024
LIIKEVAIHTO	**40 854**	**38 074**	**2 779**
Liiketoiminnan muut tuotot	137	121	16
Varsinaiset kulut	-40 202	-37 957	-2 245
Poistot	-99	-166	67
LIIKEYLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**690**	**72**	**618**
Rahoitustuotot ja -kulut	-67	-57	-10
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**622**	**16**	**606**
Tunnusluvut			
Sijoitetun pääoman tuotto, prosenttia	34	4,2	30
Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, prosenttia	34	4,2	30
Voitto, prosenttia	2	0,0	2

Tilikauden tulos oli 622 360,03 euroa ylijäämäinen. Vuoteen 2024 verrattuna tilikauden tulot kasvoivat 2 795 468,16 euroa ja varsinaiset kulut kasvoivat 2 244 842,40 euroa.

Talpan liikevaihto koostui kaupunkikonsernin palvelujen sisäisistä myyntituotoista. Tilikauden liikevaihto kasvoi 2 779 218,32 euroa edellisestä vuodesta.

Talpan menoista 63,8 prosenttia (64,6 % vuonna 2024) muodostui palkoista ja henkilösivukuluista.

Talpa maksoi kaupungille korvausta sijoitetusta peruspääomasta kahdeksan prosenttia eli 56 000 euroa.

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

Toiminnan rahoitus

RAHOITUSLASKELMA 1 000 euroa	2025	2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikeylijäämä (- alijäämä)	690	72
Poistot ja arvonalentumiset	99	166
Rahoitustuotot ja - kulut	-67	-57
	721	**182**
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	-103	-18
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**619**	**163**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Saamisten muutos kunnalta	308	-155
Yhdystilisaamisten muutos kunnalta	-1 441	636
Saamisten muutos muilta	-91	-1
Korottomien velkojen muutos		
Korottomien velkojen muutos kunnalta	0	-239
Korottomien velkojen muutos muilta	606	-405
	-619	**-163**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**-619**	**-163**
Tunnusluvut		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 euroa	398	-1 212
Investointien tulorahoitus, prosenttia	766,3	994,5
Lainanhoitokate*		
Kassan riittävyys, pv**		
Quick ratio **		
Current ratio**		

* ei laskettavissa ** tilikauden tunnusluvut eivät ole laskettavissa, liikelaitoksella ei ole omia rahatilejä

Rahoitusasema ja sen muutokset

TASE 1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	74	123
Keskeneräiset hankinnat		
Tietokoneohjelmistot	53	0
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	156	107
Saamiset kunnalta	8 600	7 160
Muut saamiset	255	277
Siirtosaamiset	131	373
	9 142	**7 917**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**9 269**	**8 041**
VASTATTAVAA		

TASE 1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	695	695
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä (-)	1 025	1 010
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-)	622	16
	2 342	**1 720**
VIERAS PÄÄOMA		
Lyhytaikainen		
Ostovelat	584	583
Muut velat	1 034	816
Siirtovelat	5 309	4 922
	6 927	**6 321**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**9 269**	**8 041**
Tunnusluvut		
Omavaraisuusaste, prosenttia	25,3	21,4
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia	16,9	16,5
Kertynyt ylijäämä/alijäämä (-), 1 000 euroa	1 648	1 025
Lainakanta 31.12., 1 000 euroa*		
Lainat ja vuokravastuut 31.12., 1000 euroa	5 335	6 534
Lainat ja vuokravastuut, euroa/ asukas	8	10
Lainasaamiset 31.12., 1 000 euroa*		

* ei laskettavissa

Arvio tulevasta kehityksestä

Talpan liikevaihdon arvioidaan pysyvän nykyisellään, koska isot laskutettavat hankkeet jatkuvat. Näistä merkittävin on HR-järjestelmän käyttöönotto. Tuottavuusohjelman toimenpiteiden myötä sekä robotiikan käyttöönottojen sekä verkkokaupan lisääntyvällä käytöllä tehostetaan asiakkaiden ja Talpan toimintaa.

SAP S4 Hana -projektin onnistumisen myötä päästään tekemään kehittämistyötä, joka jouduttiin projektin testaamisen vuoksi siirtämään myöhemmäksi vuodelta 2025.

Talous- ja palkkahallinnossa otetaan käyttöön uusia tai päivitettäviä järjestelmiä mm. sosiaalipalkkoihin, konsernilaskentaan ja maksuliikenteeseen. Kaikkiaan Talpassa on työn alla kaikkiaan yli 20 erikokoista projektia.

Toimitilojen käytön tiivistämisellä saatiin merkittävä kustannussäästö ja tilamäärään ei arvioida muutoksia lähiajoille. Henkilöstömäärän arvioidaan pysyvän melko samana ja HR-järjestelmän käyttöönoton myötä se laskee hiukan.

SELONTEKO SISÄISEN VALVONNAN, RISKIENHALLINNAN JA SOPIMUSTEN HALLINNAN JÄRJESTÄMISESTÄ SEKÄ ARVIO MERKITTÄVIMMISTÄ RISKEISTÄ VUODELTA 2025

Taloushallintopalveluliikelaitoksen johtokunta on hyväksynyt 31.10.2023 hallintosäännössä edellytetyn liikelaitoksen sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan kuvauksen.

Taloushallintopalveluliikelaitoksen johtokunta on valvonut, että liikelaitos Talpa on toiminut kaupunginvaltuuston (Kvsto 01.11.2023, § 250) hyväksymän Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet-asiakirjan, vahvistetun talousarvion, kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen hyväksymien tavoitteiden, eettisten periaatteiden (Khs 28.10.2019, § 722) sekä hyväksymänsä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kuvauksen mukaisesti ja ohjannut sen toimintaa.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta on Talpassa järjestetty ja vastuutettu johtamiskäytäntöihin, tehtäväkuviin, toimintaan ja ohjeistuksiin. Näitä myös kehitetään jatkuvasti. Riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan tilaa arvioidaan ja seurataan säännöllisesti Talpan johtoryhmän ja osastojen johtoryhmien kokouksissa.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisen arviointi

Talpa on arvioinut sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä, toimeenpanoa ja toimivuutta vuoden aikana johtoryhmissä ja muilla foorumeilla sekä päivittänyt Graniten riskienhallinnan kuvauksia. Vuoden 2025 aikana palkkavirheiden määrä on vakiintunut matalalle 0,3 %:n tasolle. Palkkavirheitä ei tunnisteta riskiksi tällä hetkellä, mutta matalan tason säilyttäminen vaatii aktiivista työtä niin palkanlaskennassa kuin järjestelmissä.

Talpa on raportoinut HR-järjestelmän käyttöönoton vaikutuksista palkanlaskentaan ja siitä, mitä kilpailutuksessa ja valinnoissa tulee huomioida ennakoiden.

Taloushallinnon SAP-järjestelmäpäivityksen (SAP S4 Hana) käyttöönoton riskitaso saatiin pidettyä matalana sillä, että järjestelmän eri toiminnallisuudet testattiin kattavasti kaupungin eri toimijoiden yhteistyössä sekä läpinäkyvällä ohjausryhmätyöskentelyllä.

Talpan riskienhallinta on vahvasti eri järjestelmistä sekä niiden SLA:sta (Service Level Agreement) ja toipumissuunnitelmista riippuvaista. Talpassa käytännössä kaikki työ tehdään järjestelmillä ja manuaalityötä on enää vähän. Kaupunkitasoinen kokonaisarkkitehtuuri, varautuminen ja toimittajaohjaus korostuvat.

Arvio sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan nykytilasta

Talpan oma arvio on edelleen, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tila on liikelaitoksessa hyvä. Vaikka Talpa ei pysty yksin hallitsemaan esimerkiksi isojen hankkeiden riskejä, tuo Talpa niitä esille, ehdottaa muutoksia ja lopulta tukee valittua linjaa.

Toteutuneet merkittävät riskit

Tilikauden aikana ei ole toteutunut merkittäviä riskejä eikä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan epäkohtia ole löytynyt.

Merkittävimmät riskit sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämiskohteet ja kehittäminen

Palkkapalveluissa riskejä hallittiin jatkamalla henkilöstön osaamisen vahvistamista sekä ottamalla käyttöön järjestelmiä ja robotiikkaa manuaalisen tekemisen sijaan. Palkkapalvelut -osastolla toteutettiin prosessi- ja järjestelmämuutoksia, joilla ennakoidaan tulevan HR-järjestelmän käyttöönoton riskejä. Tavoitteena on poistaa palkkaprosessista sellaisia toimintoja, jotka voidaan toteuttaa tehokkaammin muualla, mikä selkeyttää konversiota, liittymien rakentamista ja rinnakkaisajoa käyttöönotossa.

Talouspalveluissa normaalin palvelutuotannon riskejä hallittiin prosessikontrolleilla, hyvällä esihenkilötyöllä, koulutuksella sekä ennakoinnilla. SAP S4 Hana -järjestelmän käyttöönoton riskejä hallittiin erittäin laajalla ja kattavalla testauksella, eri osapuolten yhteistyöllä ja aktiivisella ohjausryhmätyöskentelyllä.

Digipalvelut -osaston palveluissa ei nähdä merkittäviä riskejä. Osaston johdolla Talpassa toteutettiin vuoden 2025 aikana 'Turvaa yhteinen tietomme' tietosuojan ja tiedonhallinnan ohjelmaa sekä kehitettiin käyttöönotettavaksi Talpan jatkuvuudenhallinnan malli. Ohjelmisto-robotiikkapalveluihin liittyviä riskejä vähennettiin kilpailuttamalla ja käyttöönottamalla valitun toimittajan kanssa uusia toimintamalleja ja parannuksia teknisiin ympäristöihin.

Asiakaspalvelussa riskienhallintaa on sujuvamman ja tehokkaamman palvelutuotannon mahdollistava uuden asiakaspalvelujärjestelmän käyttöönotto. Se myös mahdollistaa tekoälyn käytön asiakaspalvelussa. PMO-toimiston perustaminen asiakkuuden -osastolle on osoittautunut hyväksi keinoksi hallita Talpassa projektien venymistä ja budjettien ylittämistä. PMO-toimiston käyttöä tullaan laajentamaan.

Henkilöstö- ja hallintopalveluosasto on onnistunut vakauttamaan liikelaitoksen arkea ja luonut palvelutuotantoa tukevia rakenteita.

SOPIMUSTEN HALLINNAN SELONTEKO

Talpan johtokunta on hyväksynyt liikelaitoksen sopimushallinnan selonteon kokouksessaan 3.12.2024. Johtokunta on merkinnyt tiedoksi päivitetyn sopimustenhallinnan kuvauksen 9.12.2025. Talpassa toiminnan ja talouden kannalta merkittävimmät sopimukset on tunnistettu, sopimusten hallinta on osoitettu erikseen nimetyille vastuuosastoille, kullakin sopimuksella on nimetty

sopimusvastuuhenkilö ja sopimukset on viety kaupungin yhteiseen sopimushallintajärjestelmään. Talpassa merkittävimpiä sopimuksia ovat toimittajasopimukset, joissa vastuu kohdistuu ulkopuolisen toimittajan kanssa tehtyyn sopimukseen (keskeisimpänä järjestelmäsopimukset).

Talpa tarkasteli vuoden 2025 aikana sopimusten hallinnan järjestämistä. Tilanteesta ja kehittämiskohteista raportoitiin johtokunnalle. Tilikauden 2025 aikana ei ole toteutunut merkittäviä sopimusriskejä koskien sopimuksia, jotka ovat Talpan omistuksessa. Talpan sopimusten merkittävimmät sopimusriskit liittyvät sopimustoimittajien kykyyn tuottaa sopimuksen mukaista laadukasta palvelua sekä rakentaa uskottava ja kustannustehokas palautumissuunnitelma. Sopimusriskien hallinnassa keskeisessä osassa on toimittajaohjausmallin mukaisten operatiivisten, taktisten ja strategisten seurantapalavereiden toteuttaminen.

Talousarvion toteutuminen

Tuloslaskelman toteutuminen

Talousarvioon verrattuna tilikauden tulos muodostui 622.360,03 euroa ylijäämäiseksi. Sitova tulostavoite 10.000 euroa saavutettiin.

TULOSLASKELMA 1 000 euroa	Talousarvio	Toteutunut	Ero TA-TOT
LIIKEVAIHTO	**39 976**	**40 854**	**878**
Liiketoiminnan muut tuotot	150	137	-13
Varsinaiset kulut	-39 736	-40 202	-466
Poistot	-324	-99	225
LIIKEYLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**66**	**690**	**624**
Rahoitustuotot ja -kulut	-56	-67	-11
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**10**	**622**	**612**

Rahoituslaskelman toteutuminen

RAHOITUSLASKELMA 1 000 euroa	Talousarvio	Toteutunut	Ero TA-TOT
TOIMINNAN RAHAVIRTA			
Liikeylijäämä (-alijäämä)	66	690	624
Poistot ja arvonalentumiset	324	99	-225
Rahoitustuotot ja -kulut	-56	-67	-11
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA			
Investointimenot	-600	-103	497
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**-266**	**619**	**885**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA			

Investointien toteutuminen

Talousarviossa investoinnit olivat 600.000.00 euroa ja tilikaudella tehtiin hankintoja yhteensä 102.951,77 eurolla tietokoneohjelmistoihin. Talousarviossa budjetoidut investoinnit joko siirtyivät seuraavalle tilikaudelle tai eivät toteutuneet arvioidussa laajuudessaan.

Sitovien toiminnan tavoitteiden toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Talpan talous pysyy tasapainossa**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. Mittareista 1/1 toteutui.

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Mittari 1	Tilikauden tulos (€)
Mittarin 1 lähtöarvo	
Mittarin 1 tavoitearvo	vähintään 10 000
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 622 360,03. Tilikauden liikevaihto ylittyi suoritemäärien arvioitua suuremman kasvun takia samalla kustannusten pysyessä lähempänä talousarvion tasoa.
Strategian loppukauden painopiste	Vastuullinen talous kestävän kasvun perustana

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Asiakastyytyväisyys paranee**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. Mittareista 1/1 toteutui.
Mittari 1	Asiakastyytyväisyys (asteikolla 1–6)
Mittarin 1 lähtöarvo	
Mittarin 1 tavoitearvo	vähintään 4,6
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 4,62 asteikolla 1–6 laskettuna. Talpan palveluita on kehitetty pitkäjänteisesti yhteistyössä asiakkaiden kanssa.
Strategian loppukauden painopiste	Älykästä Helsinkiä johdetaan tiedolla ja digitalisaatiota hyödyntäen

Liiketoiminnan tunnuslukujen kehitys

Liiketoiminnan tunnusluvut	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Liikevaihto (1 000 €)	28 590	30 593	33 828	38 034	38 074	39 976	40 853	877
Liikevaihdon muutos (%)	−4,0	7,0	10,6	12,4	0,1	5,0	7,0	2,0
Liikevaihto / henkilötyövuosi (1 000 €)	76,2	80,5	84,4	82,1	84,5	91,7	93,9	2,2
Henkilöstökulut (ml. työvoiman vuokraus) / liikevaihto (%)	64,2	63,0	64,7	66,9	64,4	62,9	62,8	−0,1
Liikeyli- / alijäämä liikevaihdosta (%)	−3,0	1,2	−3,1	0,3	0,0	0	1,5	1,5

Liikevaihdon muutos (%): Talousarvion tavoite ylittyi. Palkkalaskelmien suoritemäärät kasvattivat liikevaihtoa arvioitua enemmän.
Liikevaihto / henkilötyövuodet (€): Talousarvion tavoite ylittyi liikevaihdon arvioitua suuremman määrän takia.
Henkilöstökulut / liikevaihto (%): Talousarvion tavoite toteutui.
Tilikauden yli-/alijäämä liikevaihdosta (%): Talousarvion tavoite ylittyi arvioitua suuremman tilikauden tuloksen takia.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Myyntilaskut ja myyntireskontralaskut								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	2 645 669	2 807 846	3 078 715	3 167 055	2 791 784	3 182 402	3 070 563	−111 839
Suorite (lasku)	1 071 121	1 134 025	1 197 012	1 266 822	1 284 440	1 176 054	1 193 312	17 258
Yksikkökustannus (€/lasku)	2,5	2,5	2,6	2,5	2,2	2,7	2,6	−0,1
Yksikkökustannuksen muutos-%	1,1	0,2	3,9	−2,8	−13,0	24,5	18,4	
Maksumuistutukset ja perintätoimeksiannot								

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Palvelun kokonaiskustannus (€)	1 351 818	1 348 593	1 454 342	1 536 422	1 951 317	1 923 059	1 850 852	−72 207
Suorite (kappale)	171 987	160 930	178 010	188 982	195 621	181 970	182 388	418
Yksikkökustannus (€/kappale)	7,9	8,4	8,2	8,1	10,0	10,6	10,1	−0,4
Yksikkökustannuksen muutos-%	1,3	6,6	−2,5	−0,5	22,7	5,9	1,7	
Ostolaskut								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	6 149 075	6 533 145	7 256 770	7 153 684	6 149 485	7 314 203	7 053 895	−260 308
Suorite (ostolasku)	846 980	862 120	947 854	950 024	966 900	941 945	949 656	7 711
Yksikkökustannus (€/ostolasku)	7,3	7,6	7,7	7,5	6,4	7,8	7,4	−0,3
Yksikkökustannuksen muutos-%	−1,2	4,4	1,0	−1,6	−15,5	22,1	16,8	
Palkka- ja palkkiolipuke								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	9 236 176	9 485 152	10 795 611	11 857 199	13 357 730	15 668 860	15 096 906	−571 954
Suorite (palkkalaskelma)	801 056	825 945	861 100	924 178	842 759	790 000	880 679	90 679
Yksikkökustannus (€/palkkalaskelma)	11,5	11,5	12,5	12,8	15,9	19,8	17,1	−2,7
Yksikkökustannuksen muutos-%	0,2	−0,4	9,2	2,3	23,5	25,1	8,2	

Talpassa on seurattu vuosien 2019–2023 aikana tuottavuutta (työntuottavuus sekä kokonaistuottavuus) ja ainoastaan henkilöstökustannusten vaikutusta yksikkökustannuksiin. Tämän takia vertailu vuosina 2024 ja 2025 toteutuneisiin yksikkökustannuksiin ei ole täysin vertailukelpoinen. Vertailukustannukset on laskettu myyntihintojen mukaan.

Myyntilaskut ja myyntireskontralaskut

Suoritemäärä laski jonkin verran verrattuna vuoteen 2024 mutta toteutui hieman talousarvioon arvioitua korkeampana 1,5 %. Yksikkökustannus toteutui talousarvion mukaisena. Vuoteen 2024 verrattuna yksikkökustannus kasvoi hieman. Kasvua selittää palvelun peruskustannusten nousu (henkilöstökustannukset, järjestelmäkustannukset).

Maksumuistutukset ja perintätoimeksiannot

Suoritemäärä laski vuoteen 2024 verrattua ja toteutui talousarvion mukaisesti. Palvelun yksikkökustannus säilyi ennallaan vuoteen 2024 verrattuna.

Ostolaskut

Ostolaskujen lukumäärä ja yksikkökustannus toteutuivat talousarvion mukaisella tasolla. Vuoteen 2024 verrattuna ostolaskujen määrä laski hieman. Talousarvioon verrattuna yksikkökustannus toteutui hieman pienempänä. Vuoteen 2024 verrattuna yksikkökustannus kasvoi hieman. Kasvua selittää palvelun peruskustannusten nousu (henkilöstökustannukset, järjestelmäkustannukset).

Palkka- ja palkkiolaskelmat

Suoritemäärä toteutui 11 prosenttia TA-lukua suurempana ja 4,5 prosenttia vuoden 2024 toteumaa suurempana. Toteutunut yksikkökustannus jäi tämän syyn takia selvästi talousarviota alemmaksi, mutta kuitenkin hieman korkeammaksi kuin vuoden 2024 yksikkökustannus. Tähän vaikutti ennen kaikkea palkanlaskennan suoritemääriä kasvattavasti vaikuttaneet TES-muutosprojektit sekä palvelutuotannon peruskustannusten kasvu (henkilöstökustannukset ja järjestelmäkustannukset).

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

Tilankäytön mittareiden kehitys

Tilankäytön mittarit	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Tilat yhteensä m²	6 959	6 959	6 959	6 959	6 959	2 000	2 158	158
Toimistotilat m²/henkilö	17	17	14	14	14	4	5	1

Tilojen pinta-alojen vähennys toteutui vuoden 2025 aikana.

Henkilöstösuunnitelman kehitys

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)	412	410	502	479	459	451	453	2
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)	375	380	401	463	451	436	435	−1

Henkilöstön määrässä ja henkilötyövuosissa päästiin lähes talousarviossa asetettuun tavoitteeseen.

Tilinpäätöslaskelmat

Tuloslaskelma

TULOSLASKELMA	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	**40 853 498,53**	**38 074 280,21**
Liiketoiminnan muut tuotot	137 197,83	120 947,99
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-277 338,51	-81 451,30
Palvelujen ostot	-12 865 804,09	-11 439 164,07
	-13 143 142,60	**-11 520 615,37**
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-20 826 413,94	-19 627 290,45
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-4 215 728,52	-4 311 356,72
Muut henkilösivukulut	-607 002,75	-565 035,27
	-25 649 145,21	**-24 503 682,44**
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-99 136,09	-166 075,24
	-99 136,09	**-166 075,24**
Liiketoiminnan muut kulut	**-1 409 498,23**	**-1 932 645,83**
LIIKEYLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**689 774,23**	**72 209,32**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot		
Muille maksetut korkokulut	-11 414,20	-585,02
Korvaus peruspääomasta	-56 000,00	-56 000,00
	-67 414,20	**-56 585,02**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ (-)	**622 360,03**	**15 624,30**

Rahoituslaskelma

RAHOITUSLASKELMA	2025	2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikeylijäämä (- alijäämä)	689 774,23	72 209,32
Poistot ja arvonalentumiset	99 136,09	166 075,24
Rahoitustuotot ja - kulut	-67 414,20	-56 585,02
	721 496,12	**181 699,54**
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	-102 951,77	-18 269,72
	-102 951,77	**-18 269,72**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**618 544,35**	**163 429,82**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Saamisten muutos kunnalta	307 755,84	-155 157,42
Yhdystilisaamisen muutos kunnalta	-1 441 701	636 138
Saamisten muutos muilta	-90 835,36	-768,14
Korottomien velkojen muutos		
Korottomien velkojen muutos kunnalta		-238 735
Korottomien velkojen muutos muilta	606 235,92	-404 907,19
	-618 544,35	**-163 429,82**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**-618 544,35**	**-163 429,82**

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

Tase

TASE 1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	74 016,67	123 220,23
Muut pitkävaikutteiset menot		0,00
Aineelliset hyödykkeet		
Koneet ja kalusto	53 019,24	0,00
	127 035,91	**123 220,23**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	124 903,91	106 840,65
Saamiset kunnalta	8 630 764,90	7 160 396,33
Muut saamiset	255 122,99	277 069,86
Siirtosaamiset	131 415,44	373 120,13
	9 142 207,24	**7 917 426,97**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**9 269 243,15**	**8 040 647,20**
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	694 901,28	694 901,28
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä (-)	1 025 140,34	1 009 516,04
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-)	622 360,03	15 624,30
	2 342 401,65	**1 720 041,62**
VIERAS PÄÄOMA		
Lyhytaikainen		
Ostovelat	584 014,03	583 116,97
Muut velat	1 034 284,75	815 588,05
Siirtovelat	5 308 542,72	4 921 900,56
	6 926 841,50	**6 320 605,58**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**9 269 243,15**	**8 040 647,20**

Liitetiedot

Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Arvostusperiaatteet ja -menetelmät

Tilinpäätöksen laadintaperiaatteet perustuvat voimassa olevaan kirjanpitolakiin ja -asetukseen sekä kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeisiin. Tilinpäätös on laadittu suoriteperusteisesti ja tase-erät perustuvat hankinta-arvoihin.

Edellisen tilikauden tietojen vertailukelpoisuus

Liikelaitoksen edellisen tilikauden tiedot ovat vertailukelpoisia sellaisenaan.

Tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot

Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista

Taloushallintopalveluliikelaitoksen johtokunta on vahvistanut taloushallintopalveluliikelaitoksen tarkistetun poistosuunnitelman päätöksellään 8.10.2019, § 20.

Pysyvät vastaavat on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettyinä suunnitelman mukaisilla poistoilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu pysyvien vastaavien hankintamenosta tasapoistona.

Käyttöomaisuusryhmä	Poistoaika	Poistomenetelmä
Atk-ohjelmistot ja - laitteet	3 vuotta	tasapoisto
Viestintälaitteet	3 vuotta	tasapoisto
Muut laitteet ja kalusteet	3 vuotta	tasapoisto
Muut kiinteät rakenteet ja kalusteet	10 vuotta	tasapoisto

Tasetta koskevat liitetiedot

PYSYVÄT VASTAAVAT	31.12.2025	31.12.2024
Aineettomat hyödykkeet		
Hankintameno 1.1.	123 220,23	271 025,74
Lisäykset 1.1.-31.12.	49 932,53	18 269,72
Siirrot erien välillä	0,00	0,00
Vähennykset 1.1.-31.12.	0,00	0,00
Poistot 1.1.-31.12.	-99 136,09	-166 075,23
Kirjanpitoarvo 31.1.2	**74 016,67**	**123 220,23**
Keskeneräiset hankinnat		
Hankintameno 1.1.	0,00	0,00
Lisäykset 1.1.-31.12.	53 019,24	0,00
Siirrot erien välillä	0,00	0,00
Vähennykset 1.1.-31.12.	0,00	0,00
Poistot 1.1.-31.12.	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.1.2	**53 019,24**	**0,00**
Oma pääoma		
Peruspääoma	694 901,28	694 901,28
Edellisten tilikausien ylijäämä	1 025 140,34	1 009 516,04
Tilikauden alijäämä(ylijäämä)	622 360,03	15 624,30
Oma pääoma 31.12.	**2 342 401,65**	**1 720 041,62**
Siirtovelat		
Lomapalkka- ja lomarahavelka	4 767 662,99	4 466 157,43
Siirtyvät palkat ja palkkiot	540 879,73	435 002,06
Muut sisäiset siirtovelat	0,00	0,00
Muut siirtovelat muille	0,00	20 741,07
Siirtovelat yhteensä 31.12.	**5 308 542,72**	**4 921 900,56**

Vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot

Luvut ilman arvonlisäveroa	Sopimusnumero	Irtisanomisaika	Vuokra, euroa 1.1.-31.12.2026	Vuokra, euroa 1.1.2027 -
Toimitilojen vuokravastuut				
Vuokranantaja Schroder Real Estatet KVG mbH				
Konepajankuja 1, toimitila 4 krs.	30760014659		142 381,68	201 707,38
		Yhteensä	**142 381,68**	**201 707,38**
Vuokranantaja Helsingin kaupunki				
Konepajankuja 1, toimitila 3 krs.	211101530		509 976,00	4 419 792,00
Toinen linja 4, toimitila	211022123	12 kk	30 829,08	0,00
Sopimuksiin ei sisälly lunastusvelvoitteita.		**Yhteensä**	**540 805,08**	**4 419 792,00**
Koneiden ja laitteiden vuokravastuut				
Vuokranantaja Loomis Suomi Oy				
Turvakassan ja setelilaskimien vuokra	HEL2015-006601-1	6 kk	9 000,00	0,00
		Yhteensä	**9 000,00**	**0,00**
Vuokranantaja Nordea Rahoitus Suomi Oy				
Henkilöauto Smart 1 Pulse	A000426418/1		7 683,88	13 446,79
		Yhteensä	**7 683,88**	**13 446,79**
Sopimuksiin ei sisälly lunastusvelvoitteita.				
Vuokravastuut yhteensä, voimassa 31.12.2026 asti, euroa				
Toimitilojen vuokravastuut	5 304 686,14			
Koneiden ja laitteiden vuokravastuut	30 130,67			
	5 334 816,81			
'- sitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	**699 870,64**			

Henkilöstöä koskevat liitetiedot

Henkilötyövuodet 31.12.	2025	2024
Vakinaiset	377	373
Määräaikaiset	58	86
Yhteensä	**435**	**459**

Henkilöstökulut suoriteperusteisesti

Henkilöstökulut suoriteperusteisesti	2025	2024
Palkat ja palkkiot	-20 826 413,94	-19 627 290,45
Henkilöstösivukulut		
Eläkekulut	-4 215 728,52	-4 311 356,72
Muut henkilösivukulut	-607 002,75	-565 035,27
Yhteensä	**-25 649 145,21**	**-24 503 682,44**

Eriytetyt tuloslaskelmat

LASKENNALLINEN TULOSLASKELMA	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	1 099 682,62	1 072 833,76

LASKENNALLINEN TULOSLASKELMA	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
Liiketoiminnan muut tuotot	25,00	330,00
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-5 942,96	-2 832,41
Palvelujen ostot	-285 942,55	-296 221,53
	-291 885,51	**-299 053,94**
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-669 724,64	-536 941,94
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-133 174,14	-106 001,58
Muut henkilösivukulut	-23 812,24	-26 224,54
	-826 711,02	**-669 168,06**
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	0,00	0,00
Liiketoiminnan muut kulut	-34 389,35	-47 871,88
LIIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	**-53 278,26**	**57 069,88**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korvaus jäännöspääomasta	-1 416,80	-1 416,80
Korkokulut	-294,17	0,00
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	**-54 989,23**	**55 653,08**
Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia	**-54 989,23**	**55 653,08**
Tilikauden ylijäämä (alijäämä) +/(-) +/(-)	**-54 989,23**	**55 653,08**

Kustannukset on laskettu aiheuttamisperusteen mukaisesti ja jakoperusteena on käytetty htv-lukua. Näin ollen eriytetyn tilinpäätöksen tuloslaskelma antaa oikean kuvan taloudellisen toiminnan kannattavuudesta.

2.5.1.4. Helsingin kaupungin rakentamispalveluliikelaitos

Toimintakertomus

Helsingin kaupungin rakentamispalveluliikelaitoksen toiminta ja talous

Kaupunginvaltuusto päätti 1.3.2017 perustaa 1.6.2017 alkaen keskushallintoon kuuluvan Helsingin kaupungin rakentamispalveluliikelaitoksen (Stara), jonka tehtävänä on huolehtia rakennusalan, ympäristönhoidon ja logistiikan asiantuntija-tuotanto- ja ylläpitopalvelujen tuottamisesta kaupungille ja kaupunkikonsernin yhteisöille. Samalla hyväksyttiin, että liikelaitoksen, aloittava tase muodostetaan liikelaitokseen siirtyvien tase-erien välitilinpäätöksen 31.5.2017 mukaisista kirjanpitoarvoista, ja että siirtyvä nettovarallisuus merkitään liikelaitoksen peruspääomaksi. Niin ikään hyväksyttiin, että liikelaitoksen peruspääoman tuottotavoite vuonna 2017 on kahdeksan (8) prosenttia peruspääomasta, minkä jälkeen tuottotavoite päätetään vuosittain talousarvion yhteydessä. Peruspääoman suuruus aloittavassa taseessa oli 24,3 milj. euroa.

Rakentamispalveluliikelaitos toimii rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunnan alaisuudessa. Liikelaitos käyttää toiminnassaan nimeä Stara. Rakentamispalveluliikelaitoksen toimintaa johtaa liikelaitoksen johtokunnan alaisena toimitusjohtaja. Toimitusjohtaja toimii liikelaitoksen johtokunnan esittelijänä. Starassa on hallinnon lisäksi viisi osastotasoista yksikköä, jotka huolehtivat hallintosäännössä mainittujen tehtävien suorittamisesta.

Staran vuoden 2025 talousarviossa ja toimintasuunnitelmassa määritetyt toiminnan painopisteet olivat: toiminnan kehittäminen Kympin ja Staran välisten tilaamisen ja tuottamisen periaatteiden 2025–2028 mukaisesti, arvontuoton ja hankintojen toimenpideohjelmien toteutuksen jatkaminen keskeneräisten toimien osalta sekä toimitilasuunnittelu ja -suunnitelmien toteutus. Lisäksi todettiin, että kaupunkiympäristötoimialan ja Staran tilaamisen ja tuottamisen periaatteet 2025–2028 ohjaavat Staran toimintaa ja Staran tavoitteena on parantaa tuottavuuttaan.

Kaupunkiympäristön toimialan ja Staran välistä yhteistä kehittämistä toteutettiin johtotason ohjausryhmässä sekä osastokohtaisissa kehittämisryhmissä. Alkuvuodesta järjestettiin kumppanipäivä kaupunkiympäristön toimialan kanssa. Kaupunki-infran kunnossapidon sopimusrakenne uudistettiin. Osastot tekivät tuottamiensa palveluiden myyntilinjaukset (asettivat myyntitavoitteet) toimintasuunnitelman yhteydessä suunnitellessaan asiakkuuksiensa hallinnan toimenpiteitä sekä budjetoidessaan ja ennustaessaan tulosyksiköiden tuloja. Arvontuoton toimenpideohjelmassa oli painopiste erilaisten mittareiden laatimisessa seurannanvälineiksi tehokkuuden kasvattamiseksi. Hankintojen toimenpideohjelmassa parannettiin hankintojen raportointia ja seurantaa kategoriamallin mukaisella toimintatavalla ja haettiin säästöjä mm. kilpailutuksia lisäämällä.

Staran osastot uusivat sisäistä organisoitumistaan vuonna 2025. Staran osasto Kaupunkitekniikan ylläpito muutti organisaatiotaan 1.1.2025 alkaen ja samalla osaston nimi vaihdettiin nykyiseksi Kaupunki-infran kunnossapidoksi. Myös Rakennustekniikka uusi organisaationsa vuoden alusta. Kaupunkitekniikan rakentaminen uusi organisaationsa 1.10.2025 alkaen ja samalla nimi muuttui Kaupunki-infran rakentamiseksi. Muutosten vaatimien uusien toimintatapojen käyttöönotto oli vuoden keskeisimpiä tehtäviä.

Staran toimitusjohtaja Timo Martiskainen jäi eläkkeelle 1.9.2025 ja siitä lahtien va. toimitusjohtajana toimi hallintojohtaja Ilpo Laitinen.

Staran liikevaihto laski 1,6 % edellisvuoteen verrattuna. Kaupunkiympäristön toimialalle tehtävien investointihankkeiden myynti väheni noin 13,4 milj. eurolla. Tämä johtui hankekokojen pienenemisestä ja osin kirjauskäytäntöjen muuttumisesta. Toisaalta myynti käyttötalouskohteisiin kasvoi 10,0 milj. euroa. Korjausrakennushankkeita oli yhteensä 12 266 kpl, joista taloteknisiä töitä oli 2373 kpl ja leikkivälinetöitä oli 1612 kpl. Rakennuskohteiden lukumäärä korjausrakentamiskohteissa on lisääntynyt töiden painopisteen siirryttyä pienempiin kohteisiin. Myös kaupunki-infran rakentamisessa työkohteet olivat entistä pienempiä ja siirtymää myynnissä tapahtui investointikohteista Kympin käyttötalousrahoilla rahoitettaviin kohteisiin. Pienet työmaat aiheuttavat entistä enemmän työmaiden perustamis- ja purkukustannuksia ja tekevät tuloksellisesta toiminnasta haastavaa. Kunnossapidon hoitoalueet olivat ensimmäisen kokonaisen toimintavuoden kehittämis- ja tuottavuusohjelmassa määritellyllä noin 50 % tasolla koko kaupungin hoidettavasta pinta-alasta, eli Staran hoidossa oleva alue pieneni noin kolmanneksen. Aluemuutokset ja niiden mukainen toiminta toteutuivat suunnitellusti.

Staran liikevaihto vuodelta 2025 oli 234,1 (237,8 ed. vuosi) milj. euroa, jonka lisäksi liiketoiminnan muita tuottoja kertyi 7,6 (6,5) milj. euroa. Liikealijäämäksi muodostui -3,9 milj. euroa ja tilikauden alijäämäksi -5,9 milj. euroa. Tilikauden alijäämä oli 1,0 milj. euroa edellisvuotta parempi. Peruspääoman suuruus on 24,3 milj. euroa, josta maksettiin suunnitelman mukaisesti tuottoa kaupungille 1,944 milj. euroa. Henkilöstömäärä vuoden lopussa oli 1048 vakinaista ja 110 määräaikaista eli yhteensä 1158 (1202) henkilöä.

Stara toteutti tilankäytön tehostamistoimenpiteitä mm. Tattarisuon alueella. Staran pääkonttori toimi ensimmäisen kokonaisen toimintavuoden Ilmalantori 1 toimipisteessä. Pallokujan toimipisteestä ollaan irtautumassa tämän hetken arvion mukaan 06/2026. Logistiikka osasto muutti varastotoimintoineen Konalan Hankasuontielle vuoden loppupuolella.

Energiansäästö toimenpiteitä tehtiin uusimalla rakennusautomaatiota useassa toimipisteessä sekä uusimalla Talttakujan toimistorakennuksen ilmanvaihtokone vuokranantajan rahoituksella. Lisäksi kiinteistöihin tehtiin useita muita energiansäästöratkaisuja lämmön ja veden säästämiseksi.

Staran omia digitalisaatiota hyödyntäviä tuotannonohjausjärjestelmiä jatkokehitettiin. Laajamittainen yhteistyö DigiHelsinki Oy:n kanssa oli tiivistä. Starasta osallistuttiin laajasti kaupunkiyhteisten tietojärjestelmien (SAP S4, HR-kokonaisjärjestelmä) kehittämisen projektityöskentelyyn. SAP S4 valmistui vuoden vaihteen määräaikaan mennessä. Kaupunkiyhteiseen tilausjärjestelmään tehtiin Staran tarpeita vastaavia muutostöitä vuoden aikana. Tiedonhallintaa, tietosuojaa ja tietoturvaa koskevaa toimenpideohjelmaa valmisteltiin ja toteutettiin tietojärjestelmien häiriöttömän toiminnan ja tietoturvan varmistamiseksi.

Työterveyteen ja – turvallisuuteen liittyviä asioita ja niihin liittyvien mittareiden tuloksia sekä työterveyshuollon sopimuksen toteutumista käsiteltiin henkilöstötoimikunnan kokouksissa ja Staran kokousrakenteessa. HR- johtamisen kokonaisuudistuksen valmistelu koski myös Staraa ja vaati HR:n laajaa osallistumista ja työpanosta kaupunkitasoisessa projektissa.

Stara uusi Rakentamisen Laatu RALA ry:n sertifikaatin, mikä on osoitus toiminnan tasosta ja laadukkuudesta. Stara sai RALA-sertifikaatin ensimmäisen kerran vuonna 2018. Siihen liittyen tehtiin arviointeja ja toteutettiin sisäisiä auditointeja. Toimintatapojen kehittäminen jatkuu prosessityön kautta, jolla varmistetaan sertifikaatin voimassaolo.

Organisaatio ja tilintarkastajat

Helsingin kaupungin rakentamispalveluliikelaitoksen (Stara) toimintaa ohjaa ja valvoo rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunta, jonka kaupunginhallitus valitsee kahdeksi vuodeksi kerrallaan. Johtokunnassa on viisi jäsentä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Lisäksi kaupunginhallitus valitsee johtokunnalle puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Stara kuuluu kaupungin organisaatiossa keskushallintoon, jota johtaa kansliapäällikkö Jukka-Pekka Ujula.

Tilintarkastusyhteisönä on toiminut KPMG Oy Ab ja vastuunalaisena tilintarkastajana JHT, KHT Jorma Nurkkala 31.8.2025 saakka ja 1.9.2025 lähtien JHT, KHT Juha Huuskonen.

Liikelaitoksen johtokunnan jäsenet:

Jäsenet toimikaudella 9.6.2025-edelleen	Varajäsenet toimikaudella 9.6.2025-edelleen
Petri Lumijärvi, kaupunginkanslia, puheenjohtaja	Tarja Näkki, kaupunginkanslia
Outi Säntti, kaupunginkanslia, varapuheenjohtaja	Jorma Lamminmäki, kaupunginkanslia
Timo Reiniluoto, kaupunkiympäristön toimiala	Kirsi Remes, kaupunginkanslia
Tomi Raitio (SDP)	Arja Salo (SDP)
Noora Laak (Vas.)	Jani Manninen (Vas.)

Jäsenet toimikaudella 19.6.2023-9.6.2025	Varajäsenet toimikaudella 19.6.2023-9.6.2025
Timo Laitinen (sit.), puheenjohtaja	Maarit Toveri (Kok.)
Anita Hellman (SDP), varapuheenjohtaja	Kalle Mikkolainen (SDP)
Vellu Taskila (Vihr.)	Anna Laine (Vihr.)
Outi Säntti kaupunginkanslia (Nina Sundell, Kymp, 26.2.2024 asti)	Pontus Juntunen kaupunginkanslia
Markus Kühn kaupunginkanslia	Mauno Kemppi kasvatuksen ja koulutuksen toimiala

Rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunnassa ovat vuonna 2025 toimineet yllä olevat jäsenet ja heidän varajäsenet.

Strategiset menestystekijät ja kehittämishankkeet

Kaupunkiympäristön toimialan ja Staran väliset tilaamisen ja tuottamisen periaatteet 2025–2028 valmistuivat vuonna 2024, joiden mukainen toiminta käynnistettiin vuonna 2025. Talouteen ja tuottavuuden kehittämiseen tähtäävät toimenpiteet olivat keskeisin osa Staran toimintasuunnitelmaa. Loppuvuodesta 2025 käynnistettiin Staran strategian päivittäminen vastaamaan uutta kaupunkistrategiaa. Strategia valmistuu alkuvuonna 2026.

Staran kehittämishankkeiden toteuttamisen yhteydessä tehtyinä toimenpiteinä sekä muina toimintavuoden tuloksina voidaan esimerkiksi mainita:

- Staran suurimmat osastot uusivat toiminnallisen organisaationsa; Kaupunki-infran kunnossapito ja Rakennustekniikka vuoden alusta ja Kaupunki-infran rakentaminen 1.10.alkaen.
- Toimitilasuunnittelun pohjalta tehtiin toimenpiteitä, esim. Logistiikan muutto Honkasuontielle vuoden loppupuolella.
- Hankintoihin liittyvän toimenpideohjelmaa toteutettiin ja hankintakategoriapäälliköt ja kategoriaryhmät kokoontuivat säännöllisesti.
- Järviruo'on talviniiton avulla ehkäistiin ruovikoiden leviämistä, niitetty pinta-ala oli noin 10 hehtaaria.
- Otettiin käyttöön Staran ensimmäiset täyssähköiset kevytkuorma-autot - sähköiset kevytkuorma-autot auttavat osaltaan vähentämään päästöjä.
- Kaupunkiympäristön toimiala sekä Stara ovat luoneet katukivien kierrätykseen parannetun prosessin, joka tehostaa katukivien uusiokäyttöä - kivien uusiokäyttö säästää ympäristöä.
- Stara istutti 85 000 kesäkukkaa, istutuksia tehdään Staran hoitamille alueille kukkaryhmiin ja -astioihin.
- Vuoden 2025 auditoinnissa Stara sai jälleen Rakentamisen Laatu RALA ry:n sertifikaatin, joka on osoitus toiminnan tasosta ja laadukkuudesta. Sertifikaatti on voimassa vuoden 2026 loppuun.
- Stara testasi ligniinipitoista asfalttia katujen päällystyksessä; kun osa asfaltin sidosaineena käytettävästä bitumista korvataan ligniinillä, asfaltin hiilijalanjälki pienenee.

- Helsingin lumikuormien siirtoja optimoidaan paikkatiedon avulla - uuden järjestelmän avulla voidaan vähentää ajokilometrejä ja tätä kautta päästöjä.

- Stara keräsi kesäkaudella 2025 pääkaupungin rantavesistä 123 kuutiometriä roskaa, määrä korkeampi kuin edeltävinä vuosina.
- Helsingin kaupunginhallitus valitsi marraskuussa tekniikan tohtori Karoliina Rajakallion Staran toimitusjohtajaksi seitsemän vuoden määräajaksi.

Selonteko sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan järjestämi-sestä sekä arvio merkittävimmistä riskeistä vuodelta 2025

Rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunta on hyväksynyt 11.12.2024 Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteissa edellytetyn rakentamispalveluliikelaitoksen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kuvauksen.

Rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunta on hyväksynyt 11.12.2024 Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteissa edellytetyn rakentamispalveluliikelaitoksen sopimusten hallinnan kuvauksen.

Rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunta on valvonut, että rakentamispalveluliikelaitos on toiminut kaupunginvaltuuston (Kvsto 01.11.2023, § 250) hyväksymän Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet-asiakirjan, vahvistetun talousarvion, kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen hyväksymien tavoitteiden, eettisten periaatteiden (Khs 28.10.2019, § 722) sekä hyväksymänsä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kuvauksen sekä sopimusten hallinnan kuvauksen mukaisesti ja ohjannut sen toimintaa.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta on Starassa järjestetty siten, että Staran toimitusjohtaja päätti 24.4.2015 perustaa Staran sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointiryhmän, jonka tehtävänä on edistää tuloksellista toimintaa Starassa. Arviointiryhmän ohjauksessa ja sen kanssa yhteistyössä Staran osastot vastaavat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä omalla vastuualueellaan. Tehdyt toimenpiteet esim. sisäisen tarkastuksen havaintoihin raportoidaan johdolle. Riskienhallinnan seuraaminen on aina johtokunnan asialistalla. Staran riskienhallinnan kuvaukset on päivitetty ja niitä seurataan kaupunkiyhteisessä riskienhallintasovelluksessa. Starasta osallistutaan aktiivisesti kaupunkiyhteisiin riskienhallinnan kokouksiin ja koulutuksiin.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisen arviointi

Stara on arvioinut sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä, toimeenpanoa ja toimivuutta Staran sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointiryhmän työskentelyssä sekä osastojen riskienhallintasovelluksessa tekemiin arviointeihin perustuen. Arviointiryhmän toiminnan tarkoituksena on Staran riskien systemaattinen tunnistaminen, minkä tavoitteena on edesauttaa Staran toiminnan laillisuuden ja tuloksellisuuden varmistamista ja riskien kontrolloitua hallintaa.

Arvio sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan nykytilasta

Tekemänsä arvioinnin perusteella Stara esittää, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tila on pääosin tyydyttävä, mutta kehittämistoimenpiteitä jatketaan tilan nostamiseksi hyvänä pidettävälle tasolle

Toteutuneet merkittävät riskit

Tilikauden aikana ei ole toteutunut merkittäviä riskejä. Hankintoihin ja henkilöstöön liittyviä joitakin sopimuserimielisyyksiä on ollut normaali määrä. Joihinkin toimitilavuokrauksiin liittyviin maksuvelvoitteisiin ja siten niistä aiheutuviin kustannuksiin ei ole ollut täydellistä vaikutusmahdollisuutta. Muutaman kaupungin sisäisen rakennusprojektin tappio oli melko suuri ja korjausrakentamisessa hinnankorotus tarve kulurakenteeseen nähden on ilmeinen. Työkanta varsinkin talo- ja infrarakentamisessa olisi voinut olla tasaisempi vuoden aikana töiden painottuessa kesäkauteen.

Merkittävimmät riskit ja niiden hallinta

Rakentamispalveluliikelaitos on arvioinut merkittävimpiä riskejä kaupunkiyhteisellä riskienhallintatyökalulla, johon Staran osastot ovat tehneet riskienarvioinnit. Merkittävimpiä tunnistettuja riskejä ja toimenpiteitä:

Strategian ja talouden riskit:

1. Liikevaihdon laskun ja hankkeiden koon pienentymisen vaikutus tuottavuuteen, kustannuksiin ja hintoihin, jos työkanta ei ole riittävä ja on epätasainen. Yleinen hintatason nousu. Yhteistyö kaupunkiympäristön toimialan kanssa on keskeistä, sen osuus Staran asiakkuuksista on noin 90 %.
2. Taloudellisia tavoitteita ei saavuteta, jos edellä mainitut riskit toteutuvat laajasti. Ennustetarkkuus, reagointiherkkyys ja tavoitteiden sekä hankintojen seuranta eivät ole riittävällä tasolla.
   - ennustamisen ja tulosseurannan kehittäminen, reagointiherkkyys, tavoitteiden mittareiden asettaminen ja seuranta, hankintakategoriamallin mukainen toiminta
3. Kaupunkiympäristön toimialan ja Staran välisen tilaamisen ja tuottamisen periaatteiden 2025–2028 tuottavuustavoitteiden saavuttaminen.
   - kehittämistyö jatkuu kaupunkiympäristön toimialan ja Staran välisillä tilaamisen ja tuottamisen periaatteilla vuosina 2025–2028
   - aktiivinen osallistuminen hanke- ja suunnitteluryhmissä ja asiakastyö

Toiminnalliset riskit:

1. Henkilöstöriskit: avainhenkilöiden poistuminen, rekrytointihaasteet, osaamisriski vaatimusten kasvaessa, erityisesti rakennustöiden johtamisessa sekä asiantuntija- ja esimiestyössä sekä projektinhallinnassa.
   - määriteltävä keinot sitouttaa avainhenkilöitä organisaatioon (urapolkuja, koulutusta, muita kannustimia) sekä eläköitymisen parempi huomioiminen
   - perehdytyksen huomioiminen myös aliurakointisopimuksissa, tapaturmariskien vähentäminen, työturvallisuuden riskienarviointi
   - käytettävissä olevan keinovalikoiman hyödyntäminen rekrytoinneissa ja koulutuksessa
2. Harmaa talous
   - noudatetaan ohjeita ja määräyksiä harmaata taloutta koskien, mm. tilaajavastuu, riskien huomiointi sopimusteksteissä, tarjoajien kelpoisuusvaatimusten tarkka määrittely jo tarjouspyynnössä ym.

Ulkoiset riskit:

Ulkoiset riskit ovat lähinnä vahinkoriskejä sisältäen henkilöstön työturvallisuuteen ja terveyteen sekä omaisuus ja maineriskit

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämiskohteet ja kehittäminen

Arvioinnissa on todettu kuluneella tilikaudella kehittämistä vaativina asioina sisäisen tarkastuksen ja tilintarkastajan tekemien käynnissä olevien aktiivisten tarkastusten havaintojen toimeenpano mm. hankintoihin liittyen. Edellä mainittuun kehittämistarpeeseen vastataan hankintojen kategoriamallilla ja siihen liittyvällä raportoinnilla. Osastot ovat päivittäneet riskiarvioitaan ja erityistä huomiota on kiinnitetty toiminnallisiin ja henkilöstöriskeihin. Staralla on voimassa Rakentamisen Laatu RALA ry:n sertifikaatti. Laatutyö tukee osaltaan sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa. AVI:n (LVV) tarkastuksiin huomioihin reagoidaan ohjeistuksella tai niiden päivittämisellä. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä sopimustenhallinnan kuvaukset on päivitetty ja hyväksytty vuonna 2024. Kaupunkiyhteisen riskienhallintasovelluksen hyödyntämistä osana jatkuvaa riskienhallintatyötä jatketaan vuonna 2026.

Sopimusten hallinnan selonteko

Sopimusten hallinnan järjestäminen

Sopimusten hallinta on rakentamispalveluliikelaitoksessa järjestetty siten, että sopimusprosessit on osittain määritelty osastoittain joko prosessikuvauksena IMS-järjestelmään tai erillisillä ohjeilla. Merkittävät sopimukset tunnistetaan osastoittain osana riskienhallintaa ja priorisoidaan valmistelun, valvonnan sekä seurannan osalta. Sopimushallintajärjestelmän käyttämistä on edistetty hankintasopimusten osalta vuodelle 2025 asetetuilla sopimusten sopimushallintajärjestelmään vientiä koskevilla tavoitteilla sekä edistämällä henkilöstön osallistumista järjestelmän kaupunkiyhteisiin käyttökoulutuksiin. Myös sopimusosaamista on vahvistettu kaupunkiyhteisiä koulutusmahdollisuuksia hyödyntäen, minkä lisäksi osastoittain on tunnistettu sopimusosaamiseen liittyviä kehityskohteita sekä koulutustarpeita. Sopimusten hallinnan toimivuutta seurataan ja

arvioidaan osana riskienhallintaa. Sopimushallinnan tilasta raportoidaan johdolle osana riskienhallinnan raportointia ja seurantaa.

Sopimusten hallinnan toteutumisen arviointi

Rakentamispalveluliikelaitos on arvioinut sopimusten hallinnan järjestämistä, sopimusprosessien määrittelyä, merkittävien sopimusten priorisointia, sopimushallintajärjestelmän käyttämistä ja sopimusosaamista ja sen vahvistamisen tarvetta sopimusten hallinnan kuvauksen laatimisen yhteydessä joulukuussa 2024 kaupunginkanslian laatiman sopimusten hallinnan kuvauspohjan mukaisin arviointiperustein.

Arvio sopimusten hallinnan nykytilasta

Tekemänsä arvioinnin perusteella rakentamispalveluliikelaitos esittää, että sopimusten hallinnan tila on osittain tyydyttävä, mutta antaa aihetta myös kehittämistoimenpiteille.

Toteutuneet merkittävät sopimusriskit

Tilikauden aikana ei ole toteutunut merkittäviä sopimusriskejä.

Merkittävimmät sopimusriskit ja niiden hallinta

Rakentamispalveluliikelaitos on arvioinut merkittävimpiä sopimusriskejä osastoittain osana riskienhallintaa. Tunnistettuja merkittävimpiä sopimusriskejä ja niiden hallintakeinoja ovat:

1. Kaupungin sisäisten palvelusopimuksien työmääräriskit suhteessa sopimuksilta saatavaan tuloon kasvaa
    - sopimussisällön ymmärryksen kasvattaminen
2. Sopimusoikeudelliset riskit
    - sopimusseuranta ja kehittäminen
3. Tarjousvaiheen tunnistaminen ja hallinnointi
    - tarjousvaiheen riskit tunnistetaan toimintokohtaisilla malleilla
    - varmistetaan, että tarjousvaiheen riskit tunnistetaan ja riskien arviointi tehdään tarjousvaiheessa.

Sopimusten hallinnan kehittämiskohteet ja kehittäminen

Arvioinnissa on todettu kuluneella tilikaudella kehittämistä vaativat seuraavat sopimusten hallinnan kehittämistarpeet ja -kohteet:

1. Yleisen sopimusprosessin vastuuroolien kuvaus ja liikelaitoksen/ osastojen keskeisimpien sopimustyyppien sopimusprosessien määrittelyt
2. Sopimushallinnan toimintamallien yhdenmukaistaminen

Sopimusten hallintaa on kehitetty vuoden 2025 aikana pyrkien edelleen edistämään eritoten hankintasopimusten sopimushallintajärjestelmään viemistä sekä hankintojen sopimuskattavuutta. Sopimushallinnan toimintamalleja on pyritty yhdenmukaistamaan ja sopimushallinnan yleistä tilaa parantamaan osastoille järjestetyillä koulutuksilla mm. reklamaatioihin ja tilausprosesseihin liittyen.

Vuoden 2026 näkymiä

Toiminnan painopisteitä vuonna 2026 ovat:

- Toiminnan kehittäminen kaupunkiympäristön toimialan ja Staran välisten tilaamisen ja tuottamisen periaatteiden 2025–2028 mukaisesti.
- Toimitilasuunnittelu ja -suunnitelmien toteutus.
- Omahoitotarvikejakelun siirto sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalta logistiikalle.

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

Kaupunkiympäristön toimialan ja Staran tilaamisen ja tuottamisen periaatteilla 2025–2028 on keskeinen vaikutus liikelaitoksen talouteen. Staran tavoitteena on parantaa tuottavuuttaan kolme prosenttia vuosittain 2025–2028. Periaatteiden mukaan:

- Talonrakentamisessa Staralta tilattava kokonaismäärä pysyy nykyisellään, ollen noin 50–60 miljoonaa euroa vuodessa. Tiettyjen, sovittujen hanketyyppien keskittämistä Staralle jatketaan, mikä mahdollistaa toiminnan tuottavuuden pitkäaikaisen kehittämisen. •
- Infrarakentamisen kokonaisvolyymi on noin 50 miljoonaa euroa vuodessa. Stara keskittyy pieniin, kiireellisiin, vaikeasti kilpailutettaviin ja olosuhteiltaan epävarmoihin töihin. Kymp tilaa Staralta lisäksi aikatauluriippumattomia joustotöitä, joiden avulla varmistetaan, että liikelaitoksen resurssit ovat tehokkaassa käytössä. •
- Infran kunnossapidossa ja ympäristönhoidossa Staran vastuualue pysyy pinta-alan määrän suhteen lähellä nykyistä tasoa. Staran kunnossapidon sopimus yhtenäistetään yksityisten kilpailutettujen urakoitsijoiden sopimusten kanssa vuonna 2025. Vuonna 2027 keskustan alueella kilpailutetaan yksityinen urakoitsija ja Lassilassa siirretään alue yksityiseltä toimijalta Staran kunnossapitoon. Staran osuus kunnossapidon pinta-alasta on noin 47–50 %.
- Kunnossapidossa (kaupunki infran kunnossapito ja ympäristönhoito) vuosisopimusten hinnat ovat alentumassa tuottavuustavoitteen mukaisesti. Rakentamisessa (talo- ja kaupunki-infran rakentaminen) tuottavuustavoite näkyy tarjoushinnoissa.
- Logistiikalle tulee uusia asiakkuuksia, kuten omahoitotarvikejakelun siirto sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalta (Sotepe) logistiikalle ja esimerkiksi muutamien kaupungin säätiöiden asiakkuudet. Omahoitotarvikejakelun volyymin on arvioitu olevan noin 10 miljoonan euron luokkaa. Omahoitotarvikejakelussa onnistuminen on Staralle erittäin tärkeää

Tuottavuustavoitteiden saavuttamiseksi on tärkeää, että Staran toiminnan volyymi pysyy nykyisellä tasolla tai kasvaa, tilaussummia tarkistetaan vuosittain kustannusindeksillä, vertailut yksityisten sopimuksiin tehdään läpinäkyvästi, ympäristövaatimusten (Green Deal, laki puhtaista ajoneuvoista, Hiilineutraali Helsinki 2030) vaikutukset kustannuksiin otetaan huomioon vertailuissa ja toimitilavuokrasopimusten irtisanomisista voidaan neuvotella toimitilasta luovuttaessa ja vuokrasopimus irtisanoa tarvittaessa lyhyelläkin irtisanomisajalla. Tuottavuuden parantamiseksi ja kustannusten ja hintojen laskemiseksi on tärkeää, että työmäärä on ennakoitavissa eikä työkanta enää laske. Staralla on kaupunkiympäristön toimialan kanssa yhteistyösopimus ja toimintokohtaiset palvelusopimukset. Kaupunkiympäristön toimialan ja Staran välistä yhteistä kehittämistä jatketaan taloussuunnitelmakaudella

Rakentamispalveluliikelaitoksen kehittämislinjaukset 2025–2029

Staran vuoden 2026 talousarvioon sisältyvät omistajaohjauksen toimesta määritellyt vuosien 2025–2029 kehittämislinjaukset. Kehittämislinjausten mukaisten toimenpiteiden toteuttamisen käynnistäminen on keskeinen osa vuoden 2026 toimintaa ja kehittämistä. Osa linjausten mukaisista toimenpiteistä sisältyy toimintasuunnitelman 2026 tavoitteisiin, mutta osassa on mukana Staran ulkopuolisia osapuolia, joiden aikataulut ja toimenpiteet täsmentyvät vuoden 2026 aikana.

Staran uusi toimitusjohtaja Karoliina Rajakallio aloittaa helmikuussa 2026.

Tavoitteiden toteutuminen

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Toimintavuoden liikevaihto oli edellisvuotta 3,7 milj. euroa (1,6 %) pienempi, mutta tuloksellisesti vuosi oli edellisvuotta hiukan parempi. Talousarvioon verrattuna liikevaihto kuitenkin nousi 7,6 milj. euroa (3,4 %). Liiketoiminnan muut tuotot olivat talousarvion tasolla, -0,1 milj. euroa (-1,4 %). Liikealijäämä oli -3,9 milj. euroa. Tilikauden alijäämäksi muodostui -5,9 milj. euroa, mikä on 4,2 milj. euroa talousarviossa budjetoitua huonompi tulos.

Edelliseen vuoteen verrattuna tuotot vähenivät 2,6 milj. eurolla (-1,1 %). Liikealijäämää kertyi 1,0 milj. euroa ja tilikauden alijäämää 1,0 milj. euroa edellisvuotta vähemmän eli tulos oli parempi, vaikkakin negatiivinen. Käyttökate prosentti oli -0,1 % ja liikealijäämä liikevaihdosta -1,7 %. Kannattavuus oli siis edelleen heikko, mutta edellisvuotta hiukan parempi.

Kaupunkiympäristön toimialalle tehtävien investointihankkeiden myynti väheni noin 13,4 milj. eurolla. Tämä johtui hankekokojen pienenemisestä ja osin kaupungin kirjauskäytäntöjen muuttumisesta. Toisaalta myynti käyttötalouskohteisiin kasvoi 10,0 milj. eurolla.

Kunta-alan palkankorotukset kasvattivat palkkasummaa, mutta henkilöstömenot kuitenkin laskivat noin 2 milj. euroa, kun henkilöstön määrä väheni. Henkilöstö keskimäärin oli 70 henkeä edellisvuotta vähemmän ja vuoden lopun tilanteessa 44

henkeä vähemmän. Rakennuskustannukset nousivat indeksin mukaan maltillisesti keskimäärin 0,9 % edellisvuoteen verrattuna. Ostoihin aineissa ja tarvikkeissa sekä palveluissa käytettiin 3,8 milj. euroa edellisvuotta vähemmän. Vuokria maksettiin 1,2 milj. euroa edellisvuotta enemmän johtuen toimitilamuutoksista, jotka eivät toteutuneet täysin suunnitellusti.

Korjausrakentamisessa rakennuskohteita oli edellisvuotta enemmän ja kohteet olivat pienempiä. Paikallaan pysynyt saatu hintataso ei kestä nykyistä kulurakennetta ja palveluista ei saada sellaista hintaa, että toiminta olisi kannattavaa, vaikka toimintaa on kehitetty. Kaupunki infran rakentaminen teki edellisvuoteen verrattuna pienemmällä liikevaihdolla paremman tuloksen, joten siellä tehdyt kehittämistoimet ovat alkaneet vaikuttaa. Rakentamisessa työkannan pitäisi olla tasaisempi läpi vuoden.

Kaupunki-infran kunnossapidon liikevaihto laski noin 11 milj. euroa, mutta siitä huolimatta tulos parani. Kunnossapidon hoitoalueet olivat ensimmäisen kokonaisen toimintavuoden kehittämis- ja tuottavuusohjelmassa määritellyllä noin 50 % tasolla koko kaupungin hoidettavasta pinta-alasta, eli Staran hoidossa oleva alue on ohjelman mukaisesti pienentynyt noin kolmanneksen. Perussopimukseen tilaajan kanssa tuli muutoksia, joilla oli merkittäviä kustannusvaikutuksia. Henkilöstökuluissa säästettiin edellisvuoteen verrattuna noin 3 milj. euroa.

Ympäristön hoidon vuosi toteutui suunnitellusti. Logistiikan tuotot edellisvuoteen kasvoivat, mutta tuloksellisesti vuosi oli heikompi. Toimintaa vaikeuttivat toteutetut muutot, niihin liittyvät kustannukset sekä varastomyynnin osalta SAP muutokseen liittyvät kaupunkitasoiset jäädytykset ja tilauskatkot.

Stara käytti investointeihin 2,7 milj. euroa (1,2 % liikevaihdosta).

Korvaus peruspääomalle (8 %) maksettiin talousarviossa edellytetyn suuruisena eli 1, 944 milj. euroa.

Talousarvion toteutuminen

Sitovien toiminnan tavoitteiden toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Hyvä asiakastyytyväisyys**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut. 0/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Nettosuositteluindeksin (NSI) pisteluku
Mittarin 1 lähtöarvo	49,7
Mittarin 1 tavoitearvo	Vähintään 49,7
Mittarin 1 toteuma	27
Strategian loppukauden painopiste	

Muiden toiminnan tavoitteiden toteutuminen

Toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Täyssähköautojen osuutta henkilöautokannassa lisätään**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	**Tavoite ei toteutunut. 0/1 mittareista toteutui.**
Mittari 1	Täyssähköautojen osuus Staran omassa käytössä olevista tai toimialoille vuokratuista henkilöautoista (%)
Mittarin 1 lähtöarvo	24
Mittarin 1 tavoitearvo	Vähintään 40
Mittarin 1 toteuma	35,1
Strategian loppukauden painopiste	Kunnianhimoinen ilmastopolitiikka

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

Toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Staraan työpaikkana tyytyväisten työntekijöiden osuus kasvaa**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	**Tavoite ei toteutunut. 0/1 mittareista toteutui.**
Mittari 1	Kunta10 ja Fiilari-kyselyjen "Suosittelisi työnantajaa ystävilleen" kysymykseen "Kyllä" vastanneiden osuus (%).
Mittarin 1 lähtöarvo	Kolmen edellisen vuoden keskiarvo (67,4)
Mittarin 1 tavoitearvo	Vähintään kolmen edellisen vuoden keskiarvo
Mittarin 1 toteuma	63
Strategian loppukauden painopiste	Henkilöstön saatavuus

Toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Henkilöstön tuottavuus paranee**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	**Tavoite toteutui. 1/1 mittareista toteutui.**
Mittari 1	Lisäarvo/henkilö (tuhatta euroa)
Mittarin 1 lähtöarvo	75,7
Mittarin 1 tavoitearvo	Vähintään 78,8
Mittarin 1 toteuma	80,1
Strategian loppukauden painopiste	Käyttötalouden tuottavuus

Tuloslaskelman ja rahoituslaskelman talousarviovertailu

TULOSLASKELMA	Talous arvio 2025 1 000 e	Toteutunut 2025 1 000 e	ero prosenttia	Talous arvio 2024 1 000 e	Toteutunut 2024 1 000 e	ero prosenttia'	Toteutunut ero 2025 - 2024	ero prosenttia
Liikevaihto	226 409	234 052	3,4	214 961,0	237 751	10,6	-3 699	-1,6
Liiketoiminnan muut tuotot	7 720	7 612	-1,4	5 135,0	6 546	27,5	1 066	16,3
Varsinaiset kulut	-230 248	-241 822	5,0	-216 810,0	-245 645	13,3	3 823	-1,6
Poistot	-3 652	-3 749	2,7	-3 508,0	-3 546	1,1	-203	5,7
Liikeyli- / alijäämä	229	-3 907	-1 806,1	-222,0	-4 894	2 104,5	987	-20,2
Korkotuotot / -kulut	0	-18	0,0	0,0	-13		-5	38,5
Korvaus peruspääomalle	-1 944	-1 944	0,0	-1 944,0	-1 944	0,0	0	0,0
Tilikauden yli- / alijäämä	-1 715	-5 869	242,2	-2 166,0	-6 851	216,3	982	-14,3
Varsinaisen toiminnan rahavirta	1 937	-2 737	-241,3	1 342,0	-4 182	-412	1 445	-34,6
Investointien rahavirta	-5 681	-2 051	-63,9	-5 844,0	-6 677	14	4 626	-69,3
Vaikutus maksuvalmiuteen	-3 743	-4 788	27,9	-4 502,0	-10 859	141	6 071	-55,9

Liiketoiminnan tunnuslukujen kehitys

Liiketoiminnan tunnusluvut	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Liikevaihto (1 000 €)	266 972	228 885	228 169	247 482	237 751	226 409	234 052	7 643
Liikevaihdon muutos (%)	6,7	-14,3	-0,3	8,4	-3,9	2,5	-1,6	-4,1
Liikevaihto / henkilöstön määrä keskimäärin vuoden aikana (€)	181,2	160,3	168,7	184,7	182,9	174,6	190,3	15,7

Liiketoiminnan tunnusluvut	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstökulut (ml. työvoiman vuokraus) / liikevaihto (%)	27,7	32,0	31,3	29,4	31,1	32,7	30,5	-2,2
Liikeyli- / alijäämä liikevaihdosta (%)	6,1	0,3	-0,3	-0,6	-2,1	0,1	-1,7	-1,8

Toiminnan kannattavuutta kuvaavat tunnusluvut ovat edellisvuotta parempia, mutta talousarviota heikompia. Liikevaihtoon ja henkilöstökuluihin ja -määrään liittyvät mittarit ovat talousarviota paremmalla tasolla johtuen liikevaihdon kasvusta sekä henkilöstön määrän vähenemisestä.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Luonnonhoitopalvelut*								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	4 237 281	4 311 415	4 465 953	5 088 883	5 668 421	5 641 000	5 618 719	-22 281
Suorite (m²)	14 131 000	13 795 000	14 932 500	15 513 100	16 532 300	15 745 100	16 837 400	1 092 300
Yksikkökustannus (€/m²)	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,3	0,0
Yksikkökustannuksen muutos-%		3,3	-3,2	10,0	3,9	4,5	-2,7	-7,2
*Luonnonhoitopalvelu = metsäalueiden-, maisemapeltojen- ja luonnonsuojelualueiden ylläpito								
Katu- ja puistoalueiden sekä katuvihreän kunnossapito *)								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	39 567 000	39 582 000	39 547 000	44 106 915	44 770 000	41 722 400	40 419 000	-1 303 400
Suorite (m²)	15 290 000	15 290 000	14 440 000	16 250 000	15 540 000	15 540 000	15 540 000	0
Yksikkökustannus (€/m²)	2,6	2,6	2,7	2,7	2,9	2,7	2,6	-0,1
Yksikkökustannuksen muutos-%		0,0	5,8	-1,1	6,3	-6,8	-9,7	-2,9
*) Sisältää läntiset ja pohjoiset alueet								

Kaupunki infran kunnossapidon ja luonnonhoitopalveluiden osalta palvelukustannuksissa näkyy yksikkökustannusten myönteinen kehitys, vaikka samanaikaisesti laatutasoa on nostettu. Kaupunki infran kunnossapidossa mittarissa ovat mukana läntiset- ja pohjoiset alueet.

Tilankäytön mittareiden kehitys

Tilankäytön mittarit	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Tilat yhteensä m²	77 307	77 206	77 206	77 206	77 206	72 927	73 456	529
Toimistotilat yhteensä m²	9 058	9 058	9 058	9 058	9 058	7 170	7 230	60
Tilat m²/henkilöstö keskimäärin	53	54	57	58	59	56	60	4

Taulukossa esitetyt tilat ovat vuokrattu kaupunkiympäristön toimialalta. Ne ovat vähentyneet edellisvuoteen verrattuna. Tämän lisäksi kaupungin ulkopuolelta on vuokrattu 17375 m2, mm. Hankasuontien kiinteistön koko on 9837 m2.

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

Henkilöstösuunnitelman kehitys

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)	1 418	1 317	1 249	1 229	1 202	1 219	1 158	-61
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)	1 309	1 279	1 291	1 286	1 286	1 316	1 220	-96
Vuokratyövoiman käyttö (ostot euroina)	1 075	661	543	453	810	421	176	-245

Henkilöstön määrä vuoden lopussa oli 44 henkilöä edellisvuoden vastaavaa aikaa pienempi. Myös henkilötyövuodet ja vuokratyövoiman käyttö vähenivät edellisvuodesta.

Kehityksen tunnuslukuja

Kunta 1 000 euroa	Toteutunut 2021	Toteutunut 2022	Toteutunut 2023	Toteutunut 2024	Toteutunut 2025
Käyttökate, prosenttia	1,8	1,2	0,7	-0,6	-0,1
Liikeylijäämä, prosenttia liikevaihdosta	0,3	-0,3	-0,6	-2,1	-1,7
Liikevaihto/henkilöstö, 1 000 euroa (31.12. henkilömäärä)	173,5	183,4	201,4	197,8	202,1
Henkilöstö keskimäärin	1 434	1 353	1 301	1 300	1 230
Liikevaihto/henkilöstö keskimäärin, 1 000 euroa	159,6	168,6	184,7	182,9	190,3
Jalostusarvo/henkilö (31.12.), 1 000 euroa	67,8	69,0	72,8	72,8	75,9
Investoinnit, 1 000 euroa	1 604	5 038	2 387	7 554	2 702
Investoinnit/liikevaihto, prosenttia	0,7	2,2	1,0	3,2	1,2
Henkilöstö määrä 31.12.	1 319	1 244	1 229	1 202	1 158
vakinaiset	1 177	1 135	1 103	1 066	1048
määräaikaiset	142	109	126	136	110
kuukausipalkkalaisia	459	441	452	466	466
tuntipalkkalaisia	860	803	777	736	692

Tilinpäätöslaskelmat

TULOSLASKELMA	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	**234 052 229,21**	**237 751 163,93**
Liiketoiminnan muut tuotot	7 611 650,41	6 546 146,94
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-30 560 373,87	-32 148 699,63
Varastojen lisäys (+) tai vähennys (-)	-533 363,52	-300 602,32
Palvelujen ostot	-121 036 174,22	-123 459 562,14
	-152 129 911,61	**-155 908 864,09**
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-57 553 320,60	-58 856 936,74
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-11 910 717,27	-12 633 114,68
Muut henkilösivukulut	-1 687 051,97	-1 656 302,65
	-71 151 089,84	**-73 146 354,07**
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-3 692 006,35	-3 538 146,40
Arvonalentumiset	-56 640,20	-8 284,69
	-3 748 646,55	**-3 546 431,09**
Liiketoiminnan muut kulut		
Liiketoiminnan muut kulut	-18 541 356,09	-16 589 804,71
	-18 541 356,09	**-16 589 804,71**
LIIKEYLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**-3 907 124,47**	**-4 894 143,09**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot		
Muille maksetut korkokulut	-15 256,18	-7 185,66
Muut rahoituskulut	-2 370,00	-5 465,00
Korvaus peruspääomasta	-1 944 000,00	-1 944 000,00
	-1 961 626,18	**-1 956 650,66**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ (-)	**-5 868 750,65**	**-6 850 793,75**
Tunnusluvut		
Sijoitetun pääoman tuotto, prosenttia	-10,8	-11,3
Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, prosenttia	-10,8	-11,2
Voitto, prosenttia	-2,4	-2,8

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

RAHOITUSLASKELMA	2025	2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikeylijäämä (- alijäämä)	-3 907 124,47	-4 894 143,09
Poistot ja arvonalentumiset	3 748 646,55	3 546 431,09
Rahoitustuotot ja - kulut	-1 961 626,18	-1 956 650,66
Satunnaiset erät	-616 999,39	-877 158,13
	-2 737 103,49	**-4 181 520,79**
NVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	-2 701 569,43	-7 554 442,22
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	651 064,46	877 158,13
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**-4 787 608,46**	**-10 858 804,88**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Vaihto-omaisuuden muutos	533 363,52	300 602,32
Saamisten muutos kunnalta	13 186 752,95	13 182 559,36
Saamisten muutos muilta	-1 107 410,78	-172 952,27
Korottomien velkojen muutos kunnalta	123 731,56	-6 150,15
Korottomien velkojen muutos muilta	-7 948 828,79	-2 445 254,38
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**4 787 608,46**	**10 858 804,88**
RAHAVAROJEN MUUTOS		
Rahavarat 31.12.	0,00	0,00
Rahavarat 1.1.	0,00	0,00
RAHAVAROJEN MUUTOS	**0,00**	**0,00**
Tunnusluvut		
Investointien tulorahoitus, prosenttia	-82,7	-44,0
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 5 vuodelta, 1 000 e	-21 675	-6 336
Lainanhoitokate*		
Kassan riittävyys, pv*		
Quick ratio*		
Current ratio*		

*Tilikauden tunnusluvut eivät ole laskettavissa, liikelaitoksella ei ole omia rahatilejä/lainaa.

TASE	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Muut pitkävaikutteiset menot	134 015,01	
	134 015,01	
Aineelliset hyödykkeet		
Kiinteät rakenteet ja laitteet	1 591 820,11	1 503 004,20
Koneet ja kalusto	12 638 531,93	13 973 732,12
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	31 227,08	-
	14 261 579,12	**15 476 736,32**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus		
Aineet ja tarvikkeet	1 595 816,87	2 129 180,39
	1 595 816,87	**2 129 180,39**
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	1 224 809,45	1 557 368,32
Saamiset kunnalta	59 055 910,23	72 242 663,18
Muut saamiset	3 203 921,36	3 271 253,62
Siirtosaamiset	1 773 450,10	266 148,19
	65 258 091,14	**77 337 433,31**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**81 249 502,14**	**94 943 350,02**
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	24 300 000,00	24 300 000,00
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä (-)	33 062 447,05	39 913 240,80
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-)	-5 868 750,65	-6 850 793,75
	51 493 696,40	**57 362 447,05**
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen		
Saadut ennakot	4 742 919,74	4 742 919,74
	4 742 919,74	**4 742 919,74**
Lyhytaikainen		
Ostovelat	4 498 927,82	12 876 226,37
Korottomat velat kunnalta	145 972,95	22 241,39
Muut velat	3 343 654,40	3 267 644,35
Siirtovelat	17 024 330,83	16 671 871,12
	25 012 886,00	**32 837 983,23**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**81 249 502,14**	**94 943 350,02**
Tunnusluvut		
Omavaraisuusaste, prosenttia	67,3	63,6
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia	10,4	13,4
Kertynyt ylijäämä/alijäämä (-), 1 000 euroa	27 194	33 062
Lainasaamiset 31.12., 1 000 euroa*		

*Tilikauden tunnusluku ei ole laskettavissa, liikelaitoksella ei ole lainaa.

Liitetiedot

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti.

Pysyvät vastaavat

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointimenoihin saaduilla rahoitusosuuksilla.

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu ennalta laaditun poistosuunnitelman mukaisesti.

Poistosuunnitelma

Käyttöomaisuusryhmä	Poistoaika	Poistomenetelmä
Rakennukset ja rakennelmat		tasapoisto
Talousrakennukset/tukikohdat	10 v	
Kiinteät rakenteet ja laitteet		tasapoisto
Muut kiinteät koneet, laitteet ja rakenteet (jakeluasemat)	15 v	
Koneet ja kalusto		tasapoisto
Rautaiset alukset	15 v	
Puiset alukset ja uivat työkoneet sekä muut raskaat koneet (lakaisukoneet, raskaat jyrät)	10 v	
Muut liikkuvat työkoneet		
Liikkuvat työkoneet I (kuorma-autot >7t, kuormaajat, tiehöylät, traktorit AKP)	7 v	
Liikkuvat työkoneet II (kairauskoneet PTO)	5 v	
Muut kuljetusvälineet (henkilö-, paketti- ja kuorma-autot >7t)	5 v	
Muut laitteet ja kalusteet (ajettavat viherkoneet, lisälaitteet)	4 v	
Atk-laitteet	3 v	
Muut pitkävaikutteiset menot		tasapoisto
Atk-ohjelmistot	3 v	

PYSYVÄT VASTAAVAT	31.12.2025	31.12.2024
Aineettomat hyödykkeet		
Muut pitkävaikutteiset menot		
Poistamaton hankintamen0 1.1	0,00	0,00
Lisäykset tilikaudella	137 844,01	0,00
Sumupoistot	-3 829,00	0,00
Aineettomat hyödykkeet 31.12.	**134 015,01**	**0,00**
Aineelliset hyödykkeet		
Kiinteät rakenteet ja laitteet		
Poistamaton hankintameno 1.1.	1 503 004,20	1 724 913,16
Lisäykset tilikaudella	331 461,57	1 414,55
Sumupoistot	-242 645,66	-223 323,50
Aineelliset hyödykkeet 31.12.	**1 591 820,11**	**1 503 004,20**
Koneet ja kalusto		
Poistamaton hankintameno 1.1.	13 973 732,12	9 202 286,04
Lisäykset tilikaudella	2 201 450,84	8 086 683,05
Myytyjen kohteiden jäännösarvo	-90 705,27	

PYSYVÄT VASTAAVAT	31.12.2025	31.12.2024
Sumupoistot	-3 445 945,76	-3 315 236,97
Aineelliset hyödykkeet 31.12.	**12 638 531,93**	**13 973 732,12**
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat		
Lisäykset tilikaudella	31 227	
Poistamaton hankintameno 31.12.	**31 227,08**	**-**
YHTEENSÄ	**14 261 579,12**	**15 476 736,32**
SIIRTOSAAMISET		
Lyhytaikaiset siirtosaamiset		
Muut siirtosaamiset muilta		
Saamiset jäsenkuntayhtymiltä ja valtiolta		399,60
Saamiset tytäryhteisöltä		484,32
Ennakkomaksut	27 303,53	135 655,30
M2 korttimaksut	-1 528,39	12 224,58
Jaksotettuja myyntilaskuja	234 589,87	
Jaksotettuja ostolaskuja	1 600 112,01	108 139,93
Jaksotetut korvaukset	147 562,95	9 244,46
	2 008 039,97	**266 148,19**
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma 1.1. ja 31.12.	24 300 000,00	24 300 000,00
Edellisten tilikausien ylijäämä	33 062 447,05	39 913 240,80
Tilikauden alijäämä(ylijäämä)	-5 868 750,65	-6 850 793,75
	51 493 696,40	**57 362 447,05**
VIERAS PÄÄOMA		
Siirtosaamiset muilta		
Pilaantuneiden maiden ennallistaminen	4 742 920	4 742 919,74
	4 742 920	**4 742 919,74**
Lyhytaikaiset siirtovelat		
Siirtyvät palkat ja palkkiot	1 311 244,61	1 194 822,62
Siirtyvien palkkojen sivukulut	314 026,60	280 045,12
Lomapalkkavelan jaksotus	15 399 059,62	15 134 865,47
Talpan lisälaskutus	1 186,20	15 763,33
Tapaturmavakuutusmaksut		62 137,91
YHTEENSÄ	**17 025 517,03**	**16 687 634,45**

VASTUUT	2025	2024
VASTUUSITOUTUMUKSET		
Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta (pankkitakauksien vastasitoumukset)		
Alkuperäinen pääoma	620 000,00	620 000,00
Jäljellä oleva pääoma	180 000,00	620 000,00
VUOKRAVASTUUT		
Vuokravastuut yhteensä	7 182 377,43	8 803 029,92
Siitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	2 446 650,96	2 535 870,48
Siitä sopimuksiin sisältyvät lunastusvelvoitteet	-	-

Eriytetyt tuloslaskelmat

Logistiikka

LASKENNALLINEN TULOSLASKELMA	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	**2 765 491,00**	**2 413 074,33**
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0,00	
Ostot tilikauden aikana	-1 254 649,00	-951 260,54
Palvelujen ostot	0,00	0,00
	-1 254 649,00	**-951 260,54**
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-400 647,00	-373 686,63
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-80 489,98	0,00
Muut henkilösivukulut	-13 501,80	0,00
	-400 647,00	**-373 686,63**
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-415 375,00	-363 150,20
Arvonalentumiset	0,00	0,00
Liiketoiminnan muut kulut	-739 018,00	-737 029,57
Liikeylijäämä (-alijäämä)	**-44 198,00**	**-12 052,61**
Muut rahoituskulut	0,00	0,00
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	**-44 198,00**	**-12 052,61**
Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia	**-44 198,00**	**-12 052,61**
Tilikauden ylijäämä (alijäämä) +/(-) +/(-)		**-12 052,61**

Logistiikan toiminta sisältää korjaamo-, kuljetus ja kierrätyspalveluita sekä varaston ja kalustovuokraamon.
Kaikki tiedot on saatu tuloslaskelmasta, S_PL0_86000028 raportista Sapista. Tiedot on siirretty Exceliin ja eriytettävä kirjanpito on tehty laskennallisesti. Laskentatapa johtuu toiminnan luonteesta, esimerkiksi työtuntien kohdistaminen asiakkaille on mahdotonta (Vähittäiskauppamainen toiminta). Kaikilla Logistiikan osastoille samalla periaatteella laskettu ulkoisen myynnin osuus.
Laskennasta poistettu kaluston kierrätyksestä tulleet tulot. Tilinpäätöksen liiketoiminnan muut kulut (739 018 €) sisältävät siltalaskelmassa rivit liiketoiminnan muut kulut (470 962 €), viraston sisäiset kulut (167 516 €) ja CO-FI (100 540 €).

Ympäristönhoito

LASKENNALLINEN TULOSLASKELMA	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	**364 045,06**	**347 862,43**
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-58 898,93	-101 153,86
Varastojen lisäys (+) tai vähennys (-)	0,00	0,00
Palvelujen ostot	-30 344,23	-56 638,63
	-89 243,16	**-157 792,49**
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-126 645,26	-163 552,73
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-25 443,03	-33 822,67
Muut henkilösivukulut	-4 267,95	-4 840,48
	-156 356,24	**-202 215,88**
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-53,04	-3 216,50
Arvonalentumiset	0,00	0,00
Liiketoiminnan muut kulut	-126 960,39	-129 680,80
Liikeylijäämä (-alijäämä)	**-9 632,39**	**-145 043,24**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Muut rahoituskulut	-8,95	-0,23
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	**-9 641,35**	**-145 043,47**
Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia	**-9 641,35**	**-145 043,47**
Tilikauden ylijäämä (alijäämä) +/(-) +/(-)	**-9 641,35**	**-145 043,47**

Ympäristönhoidon toiminta sisältää luonnonsuojelualueiden, ympäristön ja viheralueiden hoitoa. Ulkoinen myynti on otettu Sapin raporteilla jokaisesta tulosyksiköstä erikseen.
Kulujen eriyttämisprosentti on saatu laskemalla mikä on ulkoisen myynnin osuus liikevaihdosta jokaisesta tulosyksiköstä erikseen.
Saadulla prosentilla on saatu eriytettävään myyntiin liittyvät kustannukset jokaisen tulosyksikön tuloslaskelma Excelistä.
Liiketoiminnan muut kulut sisältää muun muassa vuokrakuluja, palkkakohdistuksia sekä Staran ja osastojen sisäisiä kustannuksia.

Kaupunki-infran rakentaminen

LASKENNALLINEN TULOSLASKELMA	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	0,00	0,00
Liiketoiminnan muut tuotot	43 423,60	129 924,00
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-740,96	-14 135,68
Palvelujen ostot	-21 544,30	-56 500,58
	-22 285,26	**-70 636,26**
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-12 830,89	-14 063,05
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-2 577,73	-3 234,50
Muut henkilösivukulut	-432,40	-562,52
	-15 841,02	**-17 860,07**
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	0,00	-18,01
Arvonalentumiset	0,00	0,00
Liiketoiminnan muut kulut	-3 118,73	-12 032,99
Liikeylijäämä (-alijäämä)	**2 178,59**	**29 376,67**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Muut rahoituskulut	-18,52	-500,00
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	**2 160,07**	**28 876,67**
Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia	**2 160,07**	**28 876,67**
Tilikauden ylijäämä (alijäämä) +/(-) +/(-)	**2 160,07**	**28 876,67**

Kaupunki-infran rakentamisen toiminta sisältää katujen, puistojen sekä kunnallistekniikan rakentamisen sekä esim. mittauspalvelut. Hankkeet perustetaan SAPin projektiosioon. Projektiraportilta S_ALR_87013542 saadaan työmaihin suoraan kohdistuvat tuotot ja kustannukset.
ja kustannukset. Lisäksi hankkeisiin kohdistuu yleiskululuontoisia kustannuksia, kuten yksikön toimitilakustannuksia, osaston esikunnan ja teknisen tuen kustannuksia, sekä hallinto-osaston kustannukset, jotka sisältyvät liiketoiminnan muihin kuluihin. Ne jyvitetään hankkeille koko yksikön kustannuksista samassa suhteessa, kuin yksityinen myynti on koko yksikön liikevaihdosta. Samoin toimitaan poistojen suhteen. Nämä kustannukset saadaan tulosyksikköraportilta S_PL0_86000028. Liiketoiminnan muut kulut sisältää lisäksi sisäiset ja ulkoiset vuokrat.

Kaupunki-infran kunnossapito

LASKENNALLINEN TULOSLASKELMA	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	0,00	0,00
Liiketoiminnan muut tuotot	571 799,97	887 583,33
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-51 722,89	-11 721,52
Palvelujen ostot	-201 066,29	-557 502,97
	-252 789,18	**-569 224,49**
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-156 658,52	-28 576,38
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-31 472,70	-7 737,31
Muut henkilösivukulut	-5 279,39	-1 410,90
	-193 410,61	**-37 724,59**
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-351,17	-1 760,46
Arvonalentumiset	0,00	0,00
Liiketoiminnan muut kulut	-87 040,34	-257 634,76
Liikeylijäämä (-alijäämä)	**38 208,67**	**21 239,03**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Muut rahoituskulut	-1 505,22	-7 645,87
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	**36 703,45**	**13 593,16**
Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia	**36 703,45**	**13 593,16**
Tilikauden ylijäämä (alijäämä) +/(-) +/(-)	**36 703,45**	**13 593,16**

Kaupunki-infran kunnossapidon toiminta sisältää katujen ja puistojen ylläpidon, kunnossapidon ja hoidon. Yhteiskustannusten jakoperusteena on kaikki tulot.
Liiketoiminnan muut kulut sisältää yleiskustannuslisän sekä kaluston kunnossapidon.
Tiedot haettu SAP-raporteilta S_PL0_860000028, S_ALR_87013542 ja S_ALR_87013611 sekä BO-raportilta
Projektit 90kk-90074000 - 90kk-90074490

Rakennustekniikka

LASKENNALLINEN TULOSLASKELMA	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	440 541,43	279 029,68
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	-27 100,94	-37 103,74
Palvelujen ostot	-216 184,87	-30 664,70
	-243 285,81	**-67 768,44**
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-84 723,95	-118 801,67
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	-17 021,04	-24 366,22
Muut henkilösivukulut	-2 855,20	-3 504,65
	-104 600,19	**-146 672,54**
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-558,23	-357,24
Arvonalentumiset	0,00	0,00
Liiketoiminnan muut kulut	-11 445,45	-7 548,32
Liikeylijäämä (-alijäämä)	**80 651,75**	**56 683,14**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Muut rahoituskulut		
Ylijäämä (alijäämä) ennen satunnaisia eriä	**80 651,75**	**56 683,14**
Ylijäämä (alijäämä) ennen varauksia	**80 651,75**	**56 683,14**
Tilikauden ylijäämä (alijäämä) +/(-) +/(-)	**80 651,75**	**56 683,14**

Rakennustekniikan toiminta sisältää metallitekniikan ja korjausrakentamisen yksiköiden tekemiä töitä yhteensä 90 kpl.
Palvelujen ostot 216.184,87 € sisältävät aliurakointia, työvoiman vuokrausta, asiantuntijapalveluita, kuljetuspalveluita ja km-korvauksia.
Palkat ja palkkiot perustuvat kohdistettujen työtuntien eli toimintolajien määriin:
2.251,50 h * 37,63 €/h keskimääräinen palkkakustannus per työtunti = 84.723,95 €.
Suunnitelman mukaiset poistot perustuvat rakennustekniikan osaston poistoprosenttiin: (137.398 € poistot 2025 / 85.625.000 € kokonaiskulut 2025) * 347.886,00 € = 558,23 €. Liiketoiminnan muut kulut muodostuvat Staran sisäisistä kulueristä:
Liikelaitoksen hallinnon kustannukset = hallintokulu 3,29 % * 347.886,00 € = 11.445,45 €. Staran sisäisten ostojen pääkirjatilit 900545, 900580, 900585 ja 945200 on sisällytetty Ostot tilikauden aikana -toteumaan 27.100,94 €. Tilikauden ylijäämä 80.651,75 € tarkoittaa mm. sitä, että töiden suorien kustannusten kattamisen jälkeen töistä on jäänyt voittoa kattamaan osaston toiminnan kiinteitä kuluja.

Sitovien toiminnan tavoitteiden toteutuminen 2025 ja dokumentointikuvaus

Staralla on talousarviossa yksi sitova toiminnan tavoite vuodelle 2025.

Tavoite: Hyvä asiakastyytyväisyys

Mittari: Asiakaskyselyyn perustuvan nettosuositteluindeksin (NSI) arvon tulee olla vähintään 49,7.

Tavoite ei toteutunut, asiakkaiden suositteluhalukkuus eli nettosuositteluindeksin arvo oli 27.

Nettosuositteluindeksi kertoo asiakkaiden suositteluhalukkuudesta. Se selvitetään osana Staran asiakas- ja yhteistyökumppanikyselyä yhden kysymyksen avulla: kuinka todennäköistä on, että suosittelisit Staraa kollegoillesi (asteikolla 0–10, jossa 10 = erittäin todennäköistä ja 0 = ei lainkaan todennäköistä). Nettosuositteluindeksi saadaan vähentämällä arvostelijoiden (0–6) prosenttiluku suosittelijoiden (9–10) prosenttiluvusta. Vuonna 2025 vastauksia saatiin 64 kpl. Vastanneista 14,1 % (9 kpl) oli arvostelijoita (0–6), 45,3 % (29 kpl) passiivisia (7–8) ja 40,6 % (26 kpl) suosittelijoita (9–10). Näin nettosuositteluindeksi oli 27.

Mittari on hyvin yleisesti käytössä sekä Suomessa, että maailmalla (Net Promoter Score, NPS nimellä) asiakassuhteiden vahvuuden mittaamisessa. Skaalana pidetään 0-20 tyydyttävä, 21-40 hyvä ja >41 erinomainen. Asiakastyytyväisyys mittaa koko

toiminnan onnistumista, sillä asiakaskokemukseen vaikuttavat monet osatekijät, kuten palvelun hinta, laatu, hankkeiden läpimenoaika, Staran tuottama lisäarvo ja henkilöstön palvelukyky.

Staran NSI:n kehitys vuosina 2020–2025

Tavoite	2 020	2021	2022	2023	2024	2025
NSI	44	53	54	43	46	27

2.5.1.5. Helsingin kaupungin työllisyyspalveluliikelaitos

Toimintakertomus

Työllisyyspalveluliikelaitoksen organisaatio ja toiminta

Työllisyyspalveluliikelaitos (myöhemmin työllisyyspalvelut) aloitti toimintansa 1.1.2025. TE24-uudistuksessa työvoimapalveluista ja kotoutumispalveluista tuli osa kunnan peruspalveluja ja järjestämisvastuu siirtyi Helsingille.

Vuosi 2025 oli Helsingin työllisyyspalveluille toiminnan käynnistymisen ja vakiinnuttamisen vuosi erittäin haastavassa työmarkkina- ja muutostilanteessa. Työttömyyden edelleen jatkunut kasvu, erityisesti nuorten, korkeasti koulutettujen ja pitkäaikaistyöttömien ryhmissä, loi paineen toiminnalle heti alkuvaiheessa.

Työllisyyspalvelut huolehtii julkisten lakisääteisten työvoimapalveluiden tuottamisesta ja kaupungin työllisyyden edistämisestä sekä niihin liittyvästä kehittämisestä ja koordinaatiosta ja työikäisten kotoutumista edistävien palveluiden tuottamisesta. Päätavoitteena on edistää helsinkiläisten työllistymistä ja työkykyä kaikissa elämänvaiheissa sekä parantaa helsinkiläisten työnantajien työvoiman saatavuutta. Päätehtäviä ovat lisäksi työllistymisen monialainen edistäminen ja nuorten työllistymistä edistävä monialaisen tuen yhteispalvelu. Tehtävistä ja palveluista suuri osa määrittyy lainsäädännössä ja niistä määrätään Helsingin kaupungin hallintosäännön 4 luvun 3 §:ssä.

Työllisyyspalvelut toimii kaupungin keskushallinnossa liikelaitosmuotoisena kaupunginvaltuuston 13.3.2024 organisoitumisesta tekemän päätöksen mukaisesti. Toimintaa ohjaa kaupunginhallituksen valitsema seitsemänjäseninen liikelaitoksen johtokunta, jonka jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Johtokunnan esittelijänä toimii työllisyyspalveluiden toimitusjohtaja, pöytäkirjanpitäjänä hallintoasiantuntija ja päätöstiedotteen laatijana viestintäpäällikkö. Strategista ohjausta työllisyyspalveluille antaa kaupunginhallituksen elinkeinojaosto. Työllisyyspalveluita johtaa toimitusjohtaja liikelaitoksen johtokunnan alaisena.

Liikelaitoksen johtokunnan jäsenet:

Jäsenet toimikaudella 1.1.2025-8.6.2025	Varajäsenet toimikaudella 1.1.2025-8.6.2025
Pia Ojavuo, puheenjohtaja kaupunginkanslia, talous- ja suunnitteluosasto	Tarja Näkki kaupunginkanslia, henkilöstöosasto
Pia Pakarinen (kok.), varapuheenjohtaja	Joonas Pulliainen (kok.)
Mikko Sinisalo (kok.)	Reeta Niemisvirta (kok.)
Taru Reinikainen (SDP)	Petri Lillqvist (SDP)
Otso Kivekäs (vihr.)	Suvi Pulkkinen (vihr.)
Sami Muttilainen (vas.) 1.1.2025-17.3.2025	Juho Orjala (vas.) 1.1.2025-17.3.2025
Juho Orjala (vas.) 18.3.2025 alkaen	Arvind Ramachandarin (vas.) 18.3.2025 alkaen
Maarit Sulavuori sosiaali- terveys- ja pelastustoimiala, perhe- ja sosiaalipalvelut	Leena Luhtasela sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala, perhe- ja sosiaalipalvelut, nuorten palvelut ja aikuissosiaalityö

Jäsenet toimikaudella 9.6.2025 - 31.5.2027	Varajäsenet toimikaudella 9.6.2025 - 31.5.2027
Pia Ojavuo, puheenjohtaja kaupunginkanslia, talous- ja suunnitteluosasto	Tarja Näkki kaupunginkanslia, henkilöstöosasto
Taru Reinikainen (SDP), varapuheenjohtaja	Petri Ijäs (SDP)
Kalle Airo (kok.)	Anna Kaarina Piepponen (kok.)
Oona Foster (vihr.)	Joona Orpana (vihr.)
Arvind Ramachandran (vas.)	Eeva Mäkinen (vas.)
Heli Eskelinen (PS)	Marko Enqvist (PS)
Mikko Tamminen sosiaali- terveys- ja pelastustoimiala, terveys ja päihdepalvelut	Leena Luhtasela sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala, perhe- ja sosiaalipalvelut

Talousarvion toteutuminen

TULOSLASKELMA 1 000 euroa	Talousarvio	Toteutunut	Ero TA-TOT
LIIKEVAIHTO	**117 230**	**100 303**	**-16 927**
Liiketoiminnan muut tuotot	40	3 577	3 537
Varsinaiset kulut	-116 490	-95 459	21 031
Poistot	-510	-646	-136
LIIKEYLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ (-)	**270**	**7 775**	**7 505**
Rahoitustuotot ja -kulut	-40	-53	-13
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ (-)	**230**	**7 722**	**7 492**

Työllisyyspalveluliikelaitoksen rahoitus vuonna 2025 koostui valtionosuudessa kunnalle siirtyviin TE-palveluihin osoitettuun rahoitukseen 89,6 miljoonaa euroa sekä kaupungin omasta panostuksesta työllisyyden hoitoon 28 miljoonaa euroa, yhteensä 117,2 miljoonaa euroa. Työllisyyspalvelujen varsinaiset kulut 95,5 miljoonaa euroa ylittivät valtionosuusrahoituksen 5,8 miljoonalla eurolla.

Työllisyyspalveluliikelaitoksen liikevaihto vuonna 2025 oli 100 302 858,08 euroa, liiketoiminnan tulos oli 7 775 203,44 euroa ylijäämäinen ja tilikauden tulos rahoituskulujen jälkeen 7 721 823,11 euroa. Kaupunginvaltuuston hyväksymä talousarvion mukainen tilikauden ylijäämä oli 230 000 euroa.

Työllisyyspalvelujen taloudessa näkyi ensimmäisen toimintavuoden käynnistyminen. Vuoden 2025 budjetissa varauduttiin täysimääräisesti liikkeenluovutuksen ja palvelujen vastaanottamisen kustannuksiin. Liikevaihto muodostui pääasiassa työllisyyspalveluiden ja kaupungin kanslian elinkeino-osaston välisen palvelusopimuksen mukaisesta laskutuksesta. Ennakoitua pienempien toimintakustannusten vuoksi laskutus jäi 17,1 miljoonaa euroa alle talousarvion. Joulukuun osalta laskua, 9,8 miljoonaa euroa, ei lähetetty ollenkaan ja maaliskuun laskusta hyvitettiin 7,3 miljoonaa.

Valtio korvasi työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirtoon liittyviä kustannuksia, siirtyneen henkilöstön lomapalkkavelkoja sekä tuki- ja korvauspäätösten maksamattomia sidontoja, jotka kohdistuivat järjestämisvastuun siirtoa edeltävään aikaan. Korvaus ylitti toteutuneet kustannukset 2 miljoonalla eurolla johtuen peruuntuneista ja keskeytyneistä työllistämisjaksoista. Koska korvauksia ei jälkikäteen tarkisteta, summa tuloutettiin työllisyyspalveluille, mikä nosti kertaluontoisesti työllisyyspalvelujen tuottoja ja kasvatti tiikauden ylijäämää.

Henkilöstömenoihin vaikutti alkuvuoden yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön sijoittumisesta uuteen organisaatioon. Neuvottelut saatiin päätökseen toukokuussa ja rekrytoinnit avoimien toimien täyttämiseksi käynnistettiin. Rekrytoinnit jatkuivat vuoden loppuun asti. Alkuvuoden avoimet toimet vaikuttivat henkilöstömenojen 3,5 miljoonan euron alitukseen.

Työllistymistä tukevia koulutuksia järjestettiin ELY:ltä siirtyneiden sopimusten mukaisesti. Suurimmat budjetin alitukset kohdistuivat työnantajapalveluiden kanssa yhteistyössä järjestettäviin ammatillisiin koulutuksiin (3,3 miljoonaa), valmennuspalveluihin henkilöasiakkaille ja työnantaja-asiakkaille (2,8 miljoonaa) sekä kotoutumiskoulutuksiin (2,6 miljoonaa). Heikko työllisyystilanne vähensi selvästi työllisyyspalvelujen järjestämien rekrytointikoulutusten kysyntää. Palvelujen hankintoja toteutettiin asiakastarpeen mukaisesti, mutta siirtyneiden sopimusten hyödyntäminen jäi silti tavoitteita alhaisemmaksi.

Työllisyyspalveluihin budjetoidut kaupungin oman työllistämisen määrärahat, 2,5 miljoonaa euroa, maksettiin suoraan talousarviokohdalta 15006. Helsinki-lisään ehtoihin tehdyn uudistuksen vaikutukset tulevat näkymään täysimääräisinä vuonna 2026 ja nostavat lisän käyttöä huomattavasti. Vuonna 2025 Helsinki-lisä alitti budjetin 2,6 miljoonalla. Palkkatuen ja starttirahan kokonaisuus pysyi budjetissa. Työllisyyspalveluissa pystyttiin myöntämään tukia koko vuoden ajan normaalisti.

Uuden Itiksen toimipisteen vuokranmaksuvelvollisuus siirtyi rakennustöiden viivästymisen johdosta vuoteen 2026. Viivästys aiheutti 1,2 miljoonan alituksentoimitilavuokriin. Rahoitus oli varattu täysimääräisenä koko vuodelle 2025.

Talousrviokohdalta 15005 maksettava työmarkkinatuen kuntaosuus ylitti talousarvion 19,3 miljoonaa euroa. Vuoden 2025 työttömyysetuuksien kuntaosuuden toteuma oli 125,8 miljoonaa euroa kun talousarvioon oli varattu 106,5 miljoonaa euroa. Vuoden 2025 alusta alkaen kaupungin maksuvastuu työttömyysetuuksien maksuista laajentui ja kaupunki maksoi osuuden kaikista työttömyysetuuslajeista sadan työttömyyspäivän jälkeen siten, että maksuvastuu kasvaa portaittain työttömyyden pitkittyessä. 100 päivää työttömyysetuutta saaneiden osalta kaupungin maksuvastuu on 10 % etuuden perusosasta. Korkeimmassa portaassa, yli 700 päivää työttömyysetuutta saaneiden osalta, kaupunki maksaa 50 % etuuden perusosasta. Kaupungin maksuvastuusta noin 65 % muodostui yli 700 päivää työttömyysetuutta saaneiden työttömyysetuuksista.

Sitovien toiminnan tavoitteiden toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Edistämme kaupunkilaisten työkykyä ja työllisyyttä kaikissa elämänvaiheissa**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut. 0/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Virta yli 3 kk työttömyyteen. Kuukauden aikana 3 kuukauden työttömyysrajan ylittäneiden henkilöiden osuus kaikista 3 kk sitten alkaneista työttömyysjaksoista, kuukausikohtaisten arvojen keskiarvo (%)
Mittarin 1 lähtöarvo	Vuoden 2024 keskiarvo: 58,4
Mittarin 1 tavoitearvo	Enintään 54,0
Mittarin 1 toteuma	Mittari ei toteutunut. Mittarin toteuma oli 66, 8 %. Mittarin tavoitearvoa heikomman toteuman keskeisin selittäjä on Helsingin ja yleensä Uudenmaan heikko työpaikkatarjonta ja sen muuta maata huonompi kehitys.
Strategian loppukauden painopiste	

Muiden toiminnan tavoitteiden toteutuminen

Toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Pitkäaikaistyöttömyys Helsingissä vähenee suhteessa perusuraan**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut
Mittari 1	300–399 päivää työttömyysetuudella olleet pitkäaikaistyöttömät (lukumäärä)
Mittarin 1 lähtöarvo	Perusuran ennuste joulukuussa 2024
Mittarin 1 tavoitearvo	Määrä vähenee 15 % suhteessa perusuraan
Mittarin 1 toteuma	Ei raportoitavissa. Mittarin toteuman laskemisen vaatimaa perusuran ennustetta ei ole kyetty laskemaan luotettavasti koko vuonna 2025, koska työttömyysetuuksien rahoitusvastuun muutoksen vuoksi käytettävissä ei ole ollut riittävästi toteumatietoa tai tieto on osoittautunut epäluotettavaksi. Samanaikaisesti mittarin kohderyhmän lukumäärä on kasvanut, jonka vuoksi voi arvioida, että tavoitteeseen ei ole päästy.
Mittari 2	400–699 päivää työttömyysetuudella olleet pitkäaikaistyöttömät (lukumäärä)
Mittarin 2 lähtöarvo	Perusuran ennuste joulukuussa 2024
Mittarin 2 tavoitearvo	Määrä vähenee 15 % suhteessa perusuraan
Mittarin 2 toteuma	Ei raportoitavissa. Mittarin toteuman laskemisen vaatimaa perusuran ennustetta ei ole kyetty laskemaan luotettavasti koko vuonna 2025, koska työttömyysetuuksien rahoitusvastuun muutoksen vuoksi käytettävissä ei ole ollut riittävästi toteumatietoa tai tieto on osoittautunut epäluotettavaksi. Samanaikaisesti mittarin kohderyhmän lukumäärä on kasvanut, jonka vuoksi voi arvioida, että tavoitteeseen ei ole päästy.
Mittari 3	Vähintään 700 päivää työttömyysetuudella olleet pitkäaikaistyöttömät (lukumäärä)
Mittarin 3 lähtöarvo	Perusuran ennuste joulukuussa 2024
Mittarin 3 tavoitearvo	Määrä vähenee 15 % suhteessa perusuraan
Mittarin 3 toteuma	Ei raportoitavissa. Mittarin toteuman laskemisen vaatimaa perusuran ennustetta ei ole kyetty laskemaan luotettavasti koko vuonna 2025, koska työttömyysetuuksien rahoitusvastuun muutoksen vuoksi käytettävissä ei ole ollut riittävästi toteumatietoa tai tieto on osoittautunut epäluotettavaksi. Samanaikaisesti mittarin kohderyhmän lukumäärä on kasvanut, jonka vuoksi voi arvioida, että tavoitteeseen ei ole päästy.
Strategian loppukauden painopiste	

Toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Merkittävässä työttömyysriskissä olevien työllisten tai työvoiman ulkopuolella olevien työttömyyden ehkäisy**
Tavoitekategoria	Liikelaitoksen oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut. 0/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Kohderyhmään kuuluvien tavoittaminen vaikuttavaksi ennakoidun palvelun kautta (tavoitettujen lukumäärä)
Mittarin 1 lähtöarvo	
Mittarin 1 tavoitearvo	Vähintään 24 000
Mittarin 1 toteuma	Mittari ei toteutunut. Toteuma oli 17 930. Mittarin kuvaa työllisyyspalvelujen työttömyyttä ennakollisesti ehkäisevää toimintaa, joka aloitettiin vuoden 2025 alussa. Toteuma kehittyi vuoden alun jälkeen myönteisesti, mutta alkuvaiheen siirtymähaasteiden ja uudentyyppisen palvelukokonaisuuden keskeneräisyyden vuoksi asetettua tavoitearvoa ei kyetty saavuttamaan.
Strategian loppukauden painopiste	

Liiketoiminnan tunnuslukujen kehitys

Liiketoiminnan tunnusluvut	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Liikevaihto (1 000 €)	0	0	0	0	0	117 230	100 303	-16 927
Liikevaihto / henkilöstön määrä (1 000€)						163,2	139,5	-23,7
Henkilöstökulut (ml. työvoiman vuokraus) / liikevaihto (%)						37,0	40,2	3,2

Työllisyyspalvelujen liikevaihto oli 100,3 miljoonaa euroa, liiketoiminnan tulos 7,8 miljoonaa ylijäämäinen ja tilikauden tulos rahoituskulujen jälkeen 7,7 miljoonaa euroa.

Tilikauden ylijäämä ylitti talousarvion ensimmäisen toimintavuoden budjetoitua pienempien kustannusten johdosta. Työllisyyspalveluissa oli varauduttu täysimääräisesti liikkeenluovutuksen ja palvelujen vastaanottamisen kustannuksiin. Palvelusopimuksen mukainen laskutus jäi 17,1 miljoonaa euroa alle talousarvion. Joulukuun osalta laskua, 9,8 miljoonaa euroa, ei lähetetty ollenkaan ja maaliskuun laskusta hyvitettiin 7,3 miljoonaa.

Valtio korvasi työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirtoon liittyviä kustannuksia, siirtyneen henkilöstön lomapalkkavelkoja sekä tuki- ja korvauspäätösten maksamattomia sidontoja, jotka kohdistuivat järjestämisvastuun siirtoa edeltävään aikaan. Korvaus ylitti toteutuneet kustannukset 2 miljoonalla eurolla johtuen peruuntuneista ja keskeytyneistä työllistämisjaksoista. Koska korvauksia ei jälkikäteen tarkisteta, summa tuloutettiin työllisyyspalveluille, mikä nosti kertaluontoisesti työllisyyspalvelujen tuottoja ja kasvatti tiikauden ylijäämää.

Henkilöstömenoihin vaikutti alkuvuoden yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön sijoittumisesta uuteen organisaatioon. Neuvottelut saatiin päätökseen toukokuussa ja rekrytoinnit avoimien toimien täyttämiseksi käynnistettiin. Rekrytoinnit nostivat henkilöstön määrää vuoden loppua kohden.

Tilankäytön mittareiden kehitys

Tilankäytön mittarit	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Tilat yhteensä m²						7 236	7 236	0
Toimistotilat m²/henkilö						10,3	10,1	-0,2

Työllisyyspalveluiden toimintaa oli kuudessa eri toimipisteessä, eikä toimintavuoden aikana ollut mahdollista tehdä muutosta tilakapasiteettiin, joka oli käytössä työllisyyspalveluja edeltäneessä kuntakokeilussa. Vuonna 2025 käynnistyi uuden

toimipisteen käytännön suunnittelu Itiksen kauppakeskuksen tiloihin. Uuden toimipisteen valmistuminen vuoden 2026 aikana antaa mahdollisuuden siirtyä tavoitteen mukaiseen kahden vahvan toimipisteen malliin.

Henkilöstösuunnitelman kehitys

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)						700	719	19
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)						650	661	11

Työllisyyspalveluliikelaitoksen henkilöstö muodostui valtiolta liikkeenluovutuksessa tammikuussa 2025 siirtyneestä henkilöstöstä, kaupungin sisältä liikelaitokseen siirtyneestä henkilöstöstä sekä vuoden 2025 aikana rekrytoidusta henkilöstöstä. Alkuvuodesta 2025 käytiin yhteistoimintaneuvottelut henkilöstön sijoittumisesta uuteen organisaatioon. Neuvotteluiden johdosta rekrytoinnit avoimien toimien täyttämiseksi päästiin käynnistämään toukokuusta alkaen. Henkilöstömäärä 31.12.2025 oli 719.Toimintavuoden aikana panostettiin erityisesti henkilöstön osaamiseen ja perehdytykseen sekä johtamisen kehittämiseen, jotta työllisyyspalveluille saataisiin riittävät valmiudet ja edellytykset toteuttaa asiakaspalvelua.

Toiminnan katsaus

Työllisyyspalvelujen toiminta jakautuu viiteen yksikköön. Henkilöasiakkaille tarjotaan palveluja asiakkaiden työmarkkina-aseman perusteella kolmessa eri yksikössä. Ennakolliset palvelut -yksikön tehtävänä on ennaltaehkäistä helsinkiläisten työttömyyttä laajan kumppanuustyön ja sen avulla tuotettujen palvelujen avulla. Kohtaantopalvelut-yksikkö palvelee työnhakijoita, joilla on mahdollisuus työmarkkina-asemansa perusteella työllistymistä nopeasti. Yksikön palveluissa korostuu työnvälitys sekä lyhytkestoiset osaamisen kehittämisen palvelut. Polkupalvelut-yksikön vastuulla on palvella kauempana työmarkkinoista olevia työnhakijoita henkilökohtaisilla ja moniammatillisilla palveluilla. Työnantajapalvelut-yksikön palveluilla tuetaan helsinkiläisiä työnantajia löytämään osaavaa työvoimaa. Yksikkö vastaa myös taloudellisten tukien käsittelystä, kansainvälisestä rekrytoinnista ja muutosturvasta. Viidentenä kokonaisuutena työllisyyspalveluissa toimi onnistumisen tuen palvelut, joihin sisältyvät toimisto- ja tila-, strategia-, viestintä-, hallinto-, henkilöstö, hankinta- ja kehittämispalvelut.

Henkilöasiakkaille toteutettu palvelu ja toiminta

Työllisyyspalveluissa oli vuonna 2025 keskimäärin 75 000 työnhakija-asiakasta kuukaudessa. Heistä työttömiä työnhakijoita oli kuukausittain noin 47 000 henkilöä. Työllisyys heikkeni asiakasryhmästä riippumatta toimintavuoden aikana ja erityisesti nuorten ikäryhmässä työttömyys kasvoi suhteellisesti voimakkaasti. Toimintavuoden lopulla nuoria alle 30-vuotiaita oli lähes viidennes kaikista työnhakijoista. Pitkäaikaistyöttömyys lisääntyi voimakkaasti erityisesti nuorten ryhmässä, vaikka määrällisesti eniten pitkäaikaistyöttömiä olikin 40–59-vuotiaiden työttömien ikäryhmässä. Helsinkiläisestä taustaltaan vieraskielisestä työvoimasta vuoden lopussa työttömänä oli noin neljännes. Valtaosalla työnhakijoista oli vähintään toisen asteen tai korkea-asteen tutkinto, mutta myös pelkän perusasteen varassa olevia työttömiä oli Helsingille ominaisesti paljon.

Henkilöasiakkaiden palvelujen kokonaisuudessa yhdistyivät toimintavuonna varhainen palvelutarpeen tunnistaminen, matalan kynnyksen neuvonta, aktiivinen työnhaun tukeminen, intensiivinen ja monialainen palvelu sekä kumppanuuksiin ja kehittämiseen perustuvat ratkaisut helsinkiläisten työllistymisen edistämiseksi. Työllistymistä edistävistä palveluissa (sisältää vain julkiset työvoimapalvelut) oli kuukaudessa noin 11 900 työnhakijaa. Työvoimakoulutuksessa opiskeli noin 3 000 työnhakijaa kuukaudessa. Myönteisiä palkkatukipäätöksiä tehtiin vuonna 2025 yhteensä noin 2 400 kappaletta. Palkkatuella työllistettyjä helsinkiläisiä oli kuukaudessa keskimäärin noin 2 550 ja aloittavalle yrittäjälle annettavan starttirahan myönteisiä päätöksiä vuoden aikana tehtiin yhteensä noin 1 500 ja tukea sai joka kuukausi noin 1 200 helsinkiläistä. Kuntouttavan työtoiminnan palvelussa asiakkaita oli noin 720 ja työkokeilussa noin 460 henkilöä kuukausittain. Julkisten työvoimapalvelujen ohella toteutui huomattava määrä muita palveluita, joihin osallistui vuoden 2025 aikana keskimäärin kuukaudessa useita satoja työnhakijoita. Helsingin omaa taloudellista tukea työnantajille eli Helsinki-lisää myönnettiin 243 työnantajalle.

Kaikkiaan noin 335 000 vuorovaikutteisesta (tapaaminen kasvokkain, puhelu tai videopuhelu) henkilöasiakkaan kanssa toteuteuneesta palvelutapahtumasta yli 80 prosenttia tapahtui puhelimitse. Kasvokkain toteutuneita asiakastapaamisia oli noin 78 000 kappaletta. Samanaikaisesti asiakkailta saatiin tai heille lähetettiin yli 155 000 sähköpostia. Asiakkaille annettiin matalan

kynnyksen neuvonta- ja ohjauspalvelua Itäkeskuksen ja Kampin aulaneuvontapisteissä, joissa asioi vuonna 2025 jopa 55 000 asiakasta. Työttömyysturvatehtävän laajuutta kuvaa annettujen työvoimapoliittisen lausuntojen määrä: työllisyyspalvelut antoi (tai oli selvittämässä lausunnon antoon liittyviä asioita) keskimäärin noin 33 000 lausuntoa kuukaudessa.

Henkilöasiakkaille työttömyyttä ennaltaehkäisevää palvelua, jonka avulla tuettiin helsinkiläisten työelämässä ja koulutuksessa pysymistä ja kiinnittymistä. Kohderyhmänä toimintavuonna olivat erityisesti nuoret ja kotoutujat sekä muut työttömyysriskissä olevat helsinkiläiset. Vuoden aikana tavoitettiin lähes 18 000 työttömyysriskissä olevaa helsinkiläistä, joille annettiin kouluttautumista ja urasuunnittelua tukevaa neuvontaa ja ohjausta.

Työllisyyspalvelut vastasi monialaisen nuorten Ohjaamotoiminnan koordinoinnista sekä yhteistyöstä International House Helsingin kanssa. Ohjaamon ja IHH:n avulla tuettiin nuorten ja kansainvälisten asiakkaiden siirtymistä työnhaun, koulutuksen ja muiden palveluiden piiriin. Ohjaamon moniammatillisessa palvelussa asioi vuoden aikana noin 7 500 nuorta.

Kohtaantopalvelut-yksikössä palveltiin kuukausittain keskimäärin yli 40 000 työnhakijaa, joilla oli edellytykset työllistyä osaamisen kehittämisen, työnhaun tukemisen, kielitaidon ja kotoutumisen edistämisen palveluilla.

Polkupalvelut-yksikössä tarjottiin intensiivistä, usein pitkäkestoista ja monialaista tukea kuukausittain 30 000 työnhakijalle, joilla oli useita työttömyyden pitkittymistä ennakoivia riskejä. Kotoutumisen vaiheessa oleville asiakkaille, joita oli viime vuonna kohderyhmästä noin 4000 kuukausittain, korostui kotoutumista edistävä työvoimakoulutus, jossa opiskelijoita oli kuukaudessa noin 2 300.

Polkupalveluissa hyödynnettiin tiivistä asiakastyötä ja monialaista yhteispalvelua (TYM) yhteistyössä sosiaali- ja terveyspalvelujen ja Kelan kanssa. Vuoden 2025 aikana toteuttiin tai käynnitettiin useita kehittämishankkeita, joiden avulla edistettiin kohderyhmien työllistymistä. Kykyä ja halua töihin (ESR) -hanke piloiti sijoita ja valmenna (IPS) -työhönvalmennusta. Ovet auki duuniin (ESR) -hanke keskittyi tukemaan työnantajia vieraskielisten työnhakijoiden rekrytointia yhdessä työnantajien kanssa. Kaupungin sisäisenä yhteistyönä alettiin toteuttaa liikkumisen edistämisen hanke, jonka tavoite on vahvistaa helsinkiläisten työnhakijoiden työkykyä.

Työllisyyspalvelut edisti asiakkaiden työllistymistä myös järjestö- ja kumppanuusyhteistyön kautta. Ennakollisten palvelujen osana koordinoidaan pienavustus- ja työllisyysavustuksia. Pienavustuksiin tehtiin 50 myönteistä päätöstä, jotka mahdollistivat 24 työkokeilujaksoa ja 25 määräaikaista työsuhdetta 28 järjestössä. Työllisyyspalvelut hallinnoi 10 hanketta ja osallistui 14 hankkeeseen kumppanina.

Työnantaja-asiakkaille toteutettu palvelu ja toiminta

Työnantajapalvelujen tehtävä on tukea helsinkiläisiä työnantajia osaavan työvoiman löytämisessä ja työnhakijoita työpaikkojen saamisessa. Vuonna 2025 työnantajapalvelujen painopiste oli palveluiden tunnettuuden lisäämisessä, jolla kannustettiin yrityksiä kokeilemaan ja hyödyntämään palveluita. Rekrytointipalvelujen kohderyhmänä olivat erityisesti mikro- ja pienyritykset. Vuoden lopussa aloitettiin Työtä Stadiin -projekti, jonka avulla pyritään tavoittamaan kahden vuoden aikana noin 25 000 kohderyhmään kuuluvaa yritystä ja työnantajaa.

Työnantajien osaavan työvoiman saantia tuettiin järjestämällä yli 230 rekrytoivaa, tutkintotavoitteista tai lyhytkoulutusta. Lisäksi työnhakijoille hankittiin työelämässä tarvittavia kortti- ja lupakoulutuksia. Osana työnantajapalveluita toteutettiin aktiivisesti myös kansainvälisiä rekrytointeja, kuten varhaiskasvatuksen opettajien rekrytointia Espanjasta.Työllistämisen tukia myönnettiin yli 4 000 yritykselle, yhteensä yli 34 miljoonalla eurolla (palkkatuki 22 miljoonaa euroa, Helsinki-lisä 4,7 miljoonaa euroa, starttiraha 7,4 miljoonaa euro). Muutosturvatilanteita oli 1 205, ja noin 15 000 henkilöä sai palveluja tiiviissä yhteistyössä työnantajien kanssa.

Kehittämisen ja tukipalvelujen painopisteet

Tukipalvelujen ja kehittämisen pääpaino oli organisaation toimintaedellytysten varmistamisessa sekä asiakaspalvelua tukevien kehittämishankkeiden edistämisessä. Työllisyyspalvelujen ensimmäisenä toimintavuonna tukipalvelut (eli onnistumisen tuen tiimit) keskittyivät tukiprosessien rakentamiseen, joiden avulla arjen työ käynnistyi hallitusti ja kitkattomasti.

Uusi organisaatio vastaanotti toimintansa alussa suuren määrän henkilöasiakkaita sekä kertynyttä palveluvelkaa. Asiakastyön organisointia kehitettiin systemaattisesti muun muassa parantamalla asiakasohjauksen ja tehtävien priorisoinnin käytäntöjä eri asiakaspalvelutiimien välillä. Valtion Keha-keskuksen toimittaman uuden Asiantuntijan työmarkkinatori -asiakastietojärjestelmän

vaiheittainen käyttöönotto ja järjestelmän keskeneräisyys edellytti työllisyyspalveluilta puuttuvia toiminnallisuuksia korvaavia ratkaisuja.

Asiakaspalvelua tukevaa viestintää ja tiedon saatavuutta kehitettiin vuoden 2025 aikana. Asiakastyössä otettiin kehittämistyön avulla käyttöön keskitettyjä viestinällisiä ratkaisuja, joiden avulla asiakkaille suunnattua keskitettyä viestintää kyettiin kohentamaan. Yhteistyössä Keha-keskuksen kanssa valmisteltiin kehittyneempiä sähköposti- ja tekstiviestiratkaisuja. Sisäisen viestinnän parantamiseksi kehitettiin ja otettiin käyttöön työllisyyspalveluiden intranet. Vuoden aikana pilotoitiin myös asiantuntijoiden tiedonhakubotti, jonka tuotantokäyttö ajoittuu vuodelle 2026.

Palvelujen yhdenmukaisuutta ja asiakaslähtöisyyttä vahvistettiin kehittämällä Uudenmaan työllisyyspalveluiden yhteistä palvelumanuaalia. Palvelumanuaalin käytettävyyttä henkilöasiakkaalle parannettiin sivuston näkymää kehittämällä. Palvelukuvauksissa otettiin käyttöön monikielisesti laaditut sisällöt, jotta eri asiakasryhmien yhdenvertainen palvelu toteutuisi paremmin.

Tiedolla johtaminen oli vuoden 2025 keskeinen kehittämiskohde. Vuoden alkupuoliskolla Keha-keskuksen toimittamaan asiakasdataan liittyneet ongelmat haastoivat tietotuotteiden kehittämistä. Määrätietoisen työskentelyn ja Keha-keskuksen kanssa tehdyn yhteistyön avulla työllisyyspalvelut kykeini luomaan kestävän ratkaisu datan siirtämiseen, varastointiin ja hyödyntämiseen. Ratkaisun ansiosta vuoden jälkipuoliskolla oli mahdollista julkaista useita tietotuotteita, jotka tukevat sekä asiakastyön päivittäistä johtamista että organisaation tavoitteiden seurantaa.

Työllisyyspalvelujen keskeisenä muutostavoitteena toimintavuonna oli asiakkaiden yhtenäisempi ja laadukkaampi palvelu yhteisten palveluprosessien avulla. Vuodena 2025 aikana tavoittetta kohti edettiin järjestelmällisesti. Toimintavuoden aikana laadittiin prosessikuvaukset ja – työohjeet, prosessien seurantaa varten mittarit sekä niiden edellyttämä raportointiratkaisu. Prosessien mukainen toiminta, johtaminen ja jatkuva parantaminen ovat vuonna 2026 toiminnan ja sen kehittämisen keskeinen painopiste.

Selonteko sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan järjestämisestä sekä arvio merkittävimmistä riskeistä vuodelta 2025

Työllisyyspalveluliikelaitoksen johtokunta on hyväksynyt 24.4.2025 Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteissa edellytetyn työllisyyspalveluiden sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä sopimusten hallinnan kuvauksen.

Työllisyyspalveluliikelaitoksen johtokunta on valvonut, että työllisyyspalvelut on toiminut kaupunginvaltuuston (Kvsto 1.11.2023, § 250) hyväksymän Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirjan, vahvistetun talousarvion, kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen hyväksymien tavoitteiden, eettisten periaatteiden (Khs 28.10.2019, § 722) sekä hyväksymänsä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä sopimusten hallinnan kuvauksen mukaisesti ja ohjannut sen toimintaa.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Sisäinen valvonta ja riskienhallinta on työllisyyspalveluissa järjestetty Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirjan mukaisesti; vastuu sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä sekä toimeenpanon valvonnasta on johtokunnalla. Toimitusjohtaja huolehtii tuloksellisesta toimeenpanosta sekä raportoinnista, ja kaikki esihenkilöt toteuttavat sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa omilla vastuualueillaan. Sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koordinoidaan onnistumisen tuen hallintotiimissä.

Riskejä on arvioitu yksiköiden johtotiimeissä, onnistumisen tuen tiimeissä sekä johtoryhmässä. Riskienhallinnan tukena käytetään riskienhallintajärjestelmää, jonne viedään koko liikelaitoksen, asiakastyön yksiköiden sekä onnistumisen tuen tiimien tasolla tunnistetut toimintaa ja tavoitteita uhkaavat riskit. Riskit arvioidaan ja niille määritetään omistajat, hallintakeinot sekä hallintakeinojen vastuuhenkilöt. Johtokunnalle riskit raportoidaan talouden ja toiminnan seurannan syklin mukaisesti.

Valvontatoimenpiteissä keskeisessä roolissa on työllisyyspalveluiden johtamisen foorumeissa käydyt keskustelut sekä sovitut toimenpiteet. Lisäksi vuoden aikana on luotu useita prosesseja ja työohjeita sekä muutostavoitteiden, suoriutumisen ja ydinprosessien mittareita, mitkä kaikki toimivat keskeisenä osana valvontaa.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisen arviointi

Työllisyyspalvelut on arvioinut sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämistä, toimeenpanoa ja toimivuutta säännöllisesti osana työllisyyspalveluiden johtamista ja lisäksi kokonaisvaltaisemmin erillisessä työllisyyspalveluiden johdon arviointityöpajassa.

Arvio sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan nykytilasta

Tekemänsä arvioinnin perusteella työllisyyspalvelut esittää, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tila on hyvä ja samalla kehittyvä, sillä liikelaitoksen toiminta on vasta käynnistynyt vuonna 2025.

Toteutuneet merkittävät riskit

Tilikauden aikana on toteutunut seuraavat merkittävät riskit:

Matalasuhdanne ja sen aiheuttama työttömyystilanteen heikentyminen on kuormittanut palveluita ja haastanut palvelurakennetta. Tähän on vastattu toimintaympäristön ja palvelutarpeen jatkuvalla ennakoinnilla, henkilöstöresurssien tarveperustaisella kohdentamisella, uusilla palveluhankinnoilla sekä laaja-alaisella yhteistyöllä.

Työllisyyspalveluiden Asiakkaankadun toimipisteessä ilmeni laaja vesivauriotilanne heinäkuussa 2025. Tilanne johtui ilmastointilaitteiden ylikuormituksesta. Kaupungin omaisuus saatiin välittömillä toimenpiteillä suojattua ja materiaalivahinkoja kaupungille ei aiheutunut. Toimipiste jouduttiin kuitenkin sulkemaan remontin vuoksi noin 1,5 kuukaudeksi. Työllisyyspalveluiden asiakastyö ja muut toiminnot keskitettiin remontin ajaksi kahteen muuhun toimipisteeseen ja vaikutukset asiakkaille pystyttiin näin minimoimaan.

Henkilöstön palkanmaksussa tapahtui virheitä touko-kesäkuussa johtuen monista yhtäaikaisista palkkaan vaikuttavista muutoksista. Palkkavirheiden juurisyyt tunnistettiin nopeasti ja tilanne korjattiin heinäkuun aikana.

Merkittävimmät riskit ja niiden hallinta

Työllisyyspalvelut on arvioinut merkittävimpiä riskejä säännöllisesti vuoden 2025 aikana.

Matalasuhdanne ja sen aiheuttama työttömyystilanteen heikentyminen ja pitkäaikaistyöttömyyden lisääntyminen on ollut merkittävä toimintaympäristöön liittyvä riski. Keskeisinä hallintatoimina on ollut toimintaympäristön ja palvelutarpeen jatkuva ennakointi, kaupungin sisäinen yhteistyö, uudet palveluhankinnat, henkilöstösuunnittelu sekä henkilöstöresurssien tarveperustainen kohdentaminen.

Toiminnan käynnistyessä merkittävänä riskinä on ollut myös yhteisen ja tuloksellisen toimintakulttuurin syntymisen viivästyminen tai se, ettei toimintakulttuuri vahvistu riittävästi toiminnan alkuvaiheessa. Tätä on hallittu tuloksellisuuden ja vaikuttavuuden proaktiivisella seuraamisella, systemaattisella palvelustrategian, tavoitejohtamisen mallin ja ydinprosessien edistämisellä sekä työ- ja toimintakulttuurin kehittämisellä. Lisäksi esihenkilöille on järjestetty koulutusta ja tukea erilaisiin henkilöstötilanteisiin puuttumisessa.

Henkilöstön osaamisen vaateet sekä henkilöstön kuormittuminen ja työkykyhaasteet on arvioitu yhdeksi merkittäväksi riskiksi. Hallintatoimina on ollut henkilöstöhyvinvoinnin sekä osaamisen tarpeiden ja puutteiden systemaattinen seuraaminen, työhyvinvoinnin, osaamisen kehittämisen ja perehdyttämisen toimet sekä henkilöstösuunnittelu ja henkilöstöresurssien tarveperustainen kohdentaminen.

Merkittävinä riskeinä vuoden alkupuoliskolla oli myös toiminnan käynnistymiseen liittyvä muutostilanne, asiakastietojärjestelmän muutokset, toimintamallien keskeneräisyys ja se, ettei johtamisen tueksi saada riittävästi tarpeellista tietoa ja sen edellyttämää dataa. Riskejä on hallittu kehittämistyöllä, tiiviillä yhteistyöllä ELY-keskusten kehittämis- ja hallintokeskuksen (KEHA-keskus) kanssa, sisäisen tietotuotekehittämisen ja -omistajuuden vahvistamisella sekä jatkuvalla edunvalvontatyöllä lainsäädäntöön.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämiskohteet ja kehittäminen

Arvioinnissa on todettu kuluneella tilikaudella kehittämistä vaativat seuraavat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämistarpeet ja -kohteet: sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimintamallien juurruttaminen osaksi päivittäistä työskentelyä ja johtamista, valvontakokonaisuuden kuvaaminen sekä laillisuusvalvonnasta raportoitujen oppien toimeenpano ja seuranta. Edellä kuvatut kehittämiskohteet sekä niihin liittyvät toimet ja vastuut päivitetään sisäisen valvonnan ja

riskienhallinnan sekä sopimusten hallinnan kuvaukseen. Lisäksi toimintamallien juurruttamiseksi on jo vuoden 2025 aikana tehty vastuutusta, viestintää ja osaamisen kehittämisen suunnitelmaa.

Sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa on toiminnan käynnistymisen myötä kehitetty kokonaisuudessaan vuoden 2025 aikana: työllisyyspalveluiden ensimmäinen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan sekä sopimusten hallinnan kuvaus on hyväksytty, sisäiseen valvontaan ja riskienhallintaan liittyviä prosesseja on luotu, ja jatkuvan parantamisen periaatteen mukaisesti toiminnan muokkautuessa sekä vakiintuessa näitä prosesseja on myös mukautettu tarkoituksenmukaisesti.

Sopimusten hallinnan järjestäminen

Sopimusten hallinta on työllisyyspalveluissa järjestetty Cloudia-sopimushallintajärjestelmän kautta. Sopimukset valmistellaan sopimushallintajärjestelmässä, jossa ne myös allekirjoitetaan, ja jonne ne myös arkistoituvat. Sopimushallinnassa jokaiselle sopimukselle asetetaan vastuuhenkilö. Vastuuhenkilö vastaa sopimuksen seurannasta ja valvoo sopimuksen toteutumista käytännössä. Lähtökohtaisesti kaikki työllisyyspalveluiden sopimukset viedään sopimushallintaan ja niiden valvota toteutetaan sen avustuksella.

Työllisyyspalveluiden merkittävimmät sopimukset ovat hankintasopimuksia. Niiden rahallinen arvo on noin 20 miljoonaan euroa. Hankintasopimukset on jaettu kolmeen eri pääkategoriaan: Työvoimakoulutukset, valmennus- ja arviointipalvelut sekä kotoutumispalvelut.

Hankintasopimuksissa nojaudutaan kaupunkiyhteisiin hankinta- ja sopimusohjeisiin. Muiden kuin hankintasopimusten osalta sopimusten valmisteluprosessia ei ole määritelty, vaan valmisteluprosessi riippuu sopimuksen sisällöstä. Johtokunnan 18.12.2025 hyväksymä sopimustoimivallan siirtäminen viranhaltijoille selkeyttää muiden kuin hankintasopimusten vastuuta valmisteluprosessista, kun päätöksessä määritellään sopimuksen vastuutaho ja allekirjoittajat. Hallintotiimin juristit osallistuvat sopimusten valmisteluun.

Sopimusten hallinnan toteutumisen arviointi

Työllisyyspalveluissa on arvioitu sopimusten hallinnan järjestämistä ja sopimusprosessien määrittelyä, merkittävien sopimusten priorisointia, sopimushallintajärjestelmän käyttämistä sekä sopimusosaamista ja sen vahvistamisen tarvetta.

Pääosin sopimukset koskevat hankintoja ja niiden prosessi ja vastuut ovat kunnossa. Työllisyyspalveluiden sopimustilanteesta tehdään jatkossa johdolle erillinen selvitys. Sopimushallinnan kokonaisuuden osalta on tunnistettu mahdollinen tarve kartoittaa sopimushallinnan koulutustarve ja tarjota koulutusta asiantuntijoille sopimushallintaan.

Arvio sopimusten hallinnan nykytilasta

Tekemänsä arvioinnin perusteella työllisyyspalvelut esittää, että sopimusten hallinnan tila on hyvä.

Toteutuneet merkittävät sopimusriskit

Tilikauden aikana ei ole toteutunut merkittäviä sopimusriskejä.

Merkittävimmät sopimusriskit ja niiden hallinta

Hankintasopimuksiin liittyviä riskejä on arvioitu systemaattisesti osana hankintatiimin riskienhallintaa. Hankintatiimin osalta riskit on viety riskienhallintajärjestelmään seurantaa varten. Hankintatiimin yhdeksi riskiksi on tunnistettu sopimuksen valvonnan puute.

Sopimusten hallinnan kehittämiskohteet ja kehittäminen

Arvioinnissa on todettu, että työllisyyspalveluiden johdon kokonaiskuvaa ajankohtaisesta sopimustilanteesta pitää vahvistaa. Työllisyyspalveluiden sopimustilanteesta tehdään johdolle selvitys. Samalla kartoitetaan muiden kuin hankintasopimusten parissa työskentelevien asiantuntijoiden osaamista ja koulutustarpeita sopimushallintaan sekä tarjotaan tarvittaessa koulutusta heille.

Tilinpäätöslaskelmat

TULOSLASKELMA	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	**100 302 858,08**	
Liiketoiminnan muut tuotot	3 577 130,93	¨
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		¨
Ostot tilikauden aikana	-132 071,75	¨
Palvelujen ostot	-21 138 202,68	¨
		¨
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	-32 763 533,10	¨
Henkilösivukulut		¨
Eläkekulut	-6 514 498,14	¨
Muut henkilösivukulut	-1 017 826,15	¨
		¨
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	-646 222,66	¨
		¨
Liiketoiminnan muut kulut	**-33 892 431,09**	¨
LIIKEYLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**7 775 203,44**	¨
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot		¨
Muille maksetut korkokulut	-13 380,33	¨
Korvaus peruspääomasta	-40 000,00	¨
		¨
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ (-)	**7 721 823,11**	¨
Tunnusluvut		
Sijoitetun pääoman tuotto, prosenttia	190,0	¨
Kunnan sijoittaman pääoman tuotto, prosenttia	190,0	¨
Voitto, prosenttia	8,0	¨

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

RAHOITUSLASKELMA	2025	2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikeylijäämä (- alijäämä)	7 775 203,44	0
Poistot ja arvonalentumiset	646 222,66	0
Rahoitustuotot ja - kulut	-53 380,33	0
Tulorahoituksen korjauserät	-1 394 918,26	
	6 973 127,51	**0**
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	-419 978,95	0
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	6 553 148,56	**0**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Oman pääoman muutokset	500 000,00	
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Saamisten muutos kunnalta		0
Yhdystilisaamisten muutos kunnalta	-21 238 110,62	0
Saamisten muutos muilta	-2 188 000,06	0
Korottomien velkojen muutos		
Korottomien velkojen muutos kunnalta	876 420,70	0
Korottomien velkojen muutos muilta	15 496 541,42	0
	-6 553 148,56	**0**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**-6 553 148,56**	**0**
Tunnusluvut		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 1 vuodelta, 1 000 euroa*	0	0
Investointien tulorahoitus, prosenttia	1 993	0,0
Lainanhoitokate*		
Kassan riittävyys, pv**		
Quick ratio **		
Current ratio**		

*ei laskettavissa
** tilikauden tunnusluvut eivät ole laskettavissa, liikelaitoksella ei ole omia rahatilejä.

Investointien toteutuminen

Talousarviossa investoinnit olivat 740 000 euroa ja tilikauden toteutuneet investoinnit olivat 419 978,95 euroa. Tästä palvelumanuaalihankkeeseen kohdistui 379 155,22 euroa ja Uuden Itiksen toimipisteen hankintoihin 40 823,73 euroa. Talousarviossa budjetoidut investoinnit siirtyivät seuraavalle tilikaudelle.

TASE	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	729 332,60	0,00
Muut pitkävaikutteiset menot	19 363,00	0,00
Aineelliset hyödykkeet		
Koneet ja kalusto	419 978,95	0,00
	1 168 674,55	
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	1 012 478,42	0,00
Saamiset kunnalta	21 238 110,62	0,00
Muut saamiset	990 735,15	0,00
Siirtosaamiset	184 786,49	0,00
	23 426 110,68	**0,00**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**24 594 785,23**	**0,00**
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	500 000,00	0,00
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä (-)		0,00
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-)	7 721 823,11	0,00
	8 221 823,11	**0,00**
VIERAS PÄÄOMA		
Lyhytaikainen		
Ostovelat	2 181 398,63	0,00
Muut velat	1 843 108,24	0,00
Siirtovelat	12 348 455,25	0,00
	16 372 962,12	**0,00**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**24 594 785,23**	**0,00**
Tunnusluvut		
Omavaraisuusaste, prosenttia	50	0,0
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia	16	0,0
Kertynyt ylijäämä/alijäämä (-), 1 000 euroa*		0
Lainakanta 31.12., 1 000 euroa*		
Lainat ja vuokravastuut, euroa/ asukas	46	0
Lainasaamiset 31.12., 1 000 euroa*	31 706	0

Liitetiedot

Tilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

Tilinpäätöksen laadintaperiaatteet perustuvat voimassa olevaan kirjanpitolakiin ja -asetukseen sekä kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeisiin. Tilinpäätös on laadittu suoriteperusteisesti ja tase-erät perustuvat hankinta-arvoihin.

Tuloslaskelmaa koskevat liitetedot

Selvitys suunnitelman mukaisten poistojen perusteista

Työllisyyspalveluliikelaitoksen johtokunta on vahvistanut työllisyyspalveluliikelaitoksen poistosuunnitelman päätöksellään 18.12.2025, § 62.

Pysyvät vastaavat on merkitty taseeseen hankintamenoon vähennettynä suunnitelman mukaisilla poistoilla. Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu käyttöomaisuuden hankintamenosta tasapoistona.

Käyttöomaisuusryhmä	Poistoaika	Poistomenetelmä
Atk-ohjelmistot ja – laitteet	3 vuotta	tasapoisto
Viestintälaitteet	3 vuotta	tasapoisto
Muut laitteet ja kalusteet	3 vuotta	tasapoisto
Muut kiinteät rakenteet ja kalusteet	10 vuotta	tasapoisto

Tasetta koskevat liitetiedot

PYSYVÄT VASTAAVAT	31.12.2025	31.12.2024
Aineettomat hyödykkeet	1 394 918,26	
Hankintameno 1.1.		0,00
Lisäykset 1.1.-31.12.		0,00
Siirrot erien välillä		0,00
Vähennykset 1.1.-31.12.		0,00
Poistot 1.1.-31.12.	-646 222,66	0,00
Kirjanpitoarvo 31.1.2	**748 695,60**	
Koneet ja kalusto		
Hankintameno 1.1.	0,00	0,00
Lisäykset 1.1.-31.12.	419 978,95	0,00
Siirrot erien välillä		0,00
Vähennykset 1.1.-31.12.		0,00
Poistot 1.1.-31.12.	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.1.2	**419 978,95**	**0,00**
Oma pääoma		
Peruspääoma	500 000,00	0,00
Edellisten tilikausien ylijäämä		0,00
Tilikauden alijäämä(ylijäämä)	7 721 823,11	0,00
Oma pääoma 31.12.	**8 221 823,11**	**0,00**
Siirtovelat		
Lomapalkka- ja lomarahavelka	6 671 687,01	0,00
Siirtyvät palkat ja palkkiot	450 810,63	0,00
Muut sisäiset siirtovelat		0,00
Muut siirtovelat muille	5 225 957,61	0,00
Siirtovelat yhteensä 31.12.	**12 348 455,25**	**0,00**

Vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot

Luvut ilman arvonlisäveroa	Sopimusnumero	Irtisanomisaika	Vuokra, euroa 1.1.-31.1.2026	Vuokra, euroa 1.1.2027 -
Toimitilojen vuokravastuut				
Vuokranantaja Helsingin kaupunki				
Malminkatu 34	211101614	Määräaikainen sopimus 30.11.2031 asti	1 154 579,12	6 202 172,39
Asiakkaankatu 3	211101292	1 kk	43 915,08	0,00
Viipurinkatu 2, 4. ja 6. kerros	211024371	1 kk	26 653,13	0,00
Viipurinkatu 2, 5. kerros	211101213	1kk	12 344,55	0,00
Kansakoulukatu 3	211101759	Määräaikainen sopimus 31.8.2027 asti	303 393,50	214 580,11
Fredrikinkatu 48 (Ohjaamo)	211101721	6 kk	85 760,46	0,00
IHH, Lintulahdenkuja, osuus 8 % vuokrakuluista	45831	12 kk	6 320,78	0,00
Uusi Itis, Itäkatu 1-5	Sitova esisopimus, ei sopimusnumeroa tilinpäätöshetkellä	Määräaikainen 15 vuoden sopimus, arvio tilojen luovutuksesta 31.8.2026	658 078,31	22 983 897,26
		Yhteensä	**2 291 044,93**	**29 400 649,77**
Koneiden ja laitteiden vuokravastuut				
Vuokranantaja JOBmeal	HEL 2023- 013989	Pääsopimus ma 18.6.2028 asti	5 761,00	8 640,00
		Yhteensä	**5 761,00**	**8 640,00**

Vuokravastuut yhteensä, voimassa 31.12.2041 asti, euroa	
Toimitilojen vuokravastuut	31 691 694,70
Koneiden ja laitteiden vuokravastuut	14 401,00
Muut vuokravastuut	0,00
	31 706 095,70
- sitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	**2 296 805,93**

Sopimuksiin ei sisälly lunastusvelvoitteita.

Henkilöstöä koskevat liitetiedot

Henkilötyövuodet 31.12.	2025	2024
Vakinaiset	548	0
Määräaikaiset	113	0
Yhteensä	**661**	**0**

2.5.2. Kunta-Helsingin muiden eriytettyjen yksiköiden tilinpäätöslaskelmat

2.5.2.1. Asuntotuotantorahasto

TULOSLASKELMA	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
Materiaalit ja palvelut		
Palvelujen ostot	−317 634,07	−371 183,89
	−317 634,07	**−371 183,89**
Liiketoiminnan muut kulut	**−189,50**	**−204 598,15**
LIIKEYLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**−317 823,57**	**−575 782,04**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	5 216 583,75	6 654 541,97
Muut rahoitustuotot	77 332,78	14 816,40
Muut rahoituskulut	−69 771,65	−43 161,87
	5 224 144,88	**6 626 196,50**
YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-) ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	**4 906 321,31**	**6 050 414,46**
YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-) ENNEN VARAUKSIA	**4 906 321,31**	**6 050 414,46**
Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	**−4 906 321,31**	**−6 050 414,46**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**0,00**	**0,00**

RAHOITUSLASKELMA	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikeylijäämä (-alijäämä)	−317 823,57	−575 782,04
Rahoitustuotot ja -kulut	5 224 144,88	6 626 196,50
	4 906 321,31	**6 050 414,46**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**4 906 321,31**	**6 050 414,46**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys muille	−25 114 419,00	−6 738 845,00
Antolainasaamisten vähennys muille	3 346 735,63	3 764 883,96
	−21 767 683,37	**−2 973 961,04**
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Yhdystilisaamiset kunnalta	16 369 379,73	−2 861 981,87
Saamisten muutos muilta	488 934,61	−257 398,52
Korottomien velkojen muutos kunnalta	0	−2 088,73
Korottomien velkojen muutos muilta	3 047,72	45 015,70
	16 861 362,06	**−3 076 453,42**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**−4 906 321,31**	**−6 050 414,46**

TASE	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Sijoitukset		
Muut lainasaamiset	178 955 386,32	157 187 702,95
	178 955 386,32	**157 187 702,95**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	−267,48	0
Lainasaamiset	24 531,01	29 028,40
Saamiset kunnalta/kuntayhtymältä	81 292 632,55	97 662 012,28
Muut saamiset	29 597,19	25 111,92
Siirtosaamiset	2 242 720,78	2 731 375,79
	83 589 214,05	**100 447 528,39**
VASTAAVAA	**262 544 600,37**	**257 635 231,34**
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Muut omat rahastot		
Rahastopääoma 1.1.	257 584 122,65	251 533 708,19
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-) ennen varauksia	4 906 321,31	6 050 414,46
	262 490 443,96	**257 584 122,65**
VIERAS PÄÄOMA		
Lyhytaikainen		
Ostovelat	54 156,41	51 108,69
	54 156,41	**51 108,69**
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	**54 156,41**	**51 108,69**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**262 544 600,37**	**257 635 231,34**

2.5.2.2. Urheilu- ja ulkoilulaitosrahasto

TULOSLASKELMA	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	1 976 668,14	2 724 504,84
Muut rahoitustuotot	8 486,28	3 024,93
	1 985 154,42	**2 727 529,77**
YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-) ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	**1 985 154,42**	**2 727 529,77**
YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-) ENNEN VARAUKSIA	**1 985 154,42**	**2 727 529,77**
Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	**−1 985 154,42**	**−2 727 529,77**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**0,00**	**0,00**

RAHOITUSLASKELMA	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Rahoitustuotot ja -kulut	1 985 154,42	2 727 529,77
	1 985 154,42	2 727 529,77
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**1 985 154,42**	**2 727 529,77**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys muille	−10 567 000,00	−10 251 000,00
Antolainasaamisten vähennys muille	9 800 150,43	10 243 101,43
	−766 849,57	**−7 898,57**
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Yhdystilisaamiset kunnalta	−1 441 984,82	−2 555 218,67
Saamisten muutos muilta	223 679,97	−164 412,53
	−1 218 304,85	**−2 719 631,20**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**−1 985 154,42**	**−2 727 529,77**

TASE	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Sijoitukset		
Muut lainasaamiset	210 987 329,42	210 220 479,85
	210 987 329,42	**210 220 479,85**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset		
Lainasaamiset	0	98 202,86
Saamiset kunnalta/kuntayhtymältä	48 446 642,18	47 004 657,36
Muut saamiset	818,52	48 944,75
Siirtosaamiset	148 617,77	225 968,65
	48 596 078,47	**47 377 773,62**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**259 583 407,89**	**257 598 253,47**
VASTATTAVAA		

TASE	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
OMA PÄÄOMA		
Muut omat rahastot		
Rahastopääoma 1.1.	257 598 253,47	254 870 723,70
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-) ennen varauksia	1 985 154,42	2 727 529,77
	259 583 407,89	**257 598 253,47**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**259 583 407,89**	**257 598 253,47**

2.5.2.3. Vakuutusrahasto

TULOSLASKELMA	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
Liiketoiminnan muut kulut	**−26 242,86**	**−125 760,92**
LIIKEYLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**−26 242,86**	**−125 760,92**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Muut rahoitustuotot	2 582 787,51	2 366 287,47
	2 582 787,51	**2 366 287,47**
YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-) ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	**2 556 544,65**	**2 240 526,55**
YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-) ENNEN VARAUKSIA	**2 556 544,65**	**2 240 526,55**
Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	**−2 556 544,65**	**−2 240 526,55**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**0,00**	**0,00**

RAHOITUSLASKELMA	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikeylijäämä (-alijäämä)	−26 242,86	−125 760,92
Rahoitustuotot ja -kulut	2 582 787,51	2 366 287,47
	2 556 544,65	**2 240 526,55**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**2 556 544,65**	**2 240 526,55**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Yhdystilisaamiset kunnalta	−2 556 544,65	−2 240 526,55
	−2 556 544,65	**−2 240 526,55**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**−2 556 544,65**	**−2 240 526,55**

TASE	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
VASTAAVAA		
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset		
Saamiset kunnalta/kuntayhtymältä	72 193 945,49	69 637 400,84
	72 193 945,49	**69 637 400,84**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**72 193 945,49**	**69 637 400,84**
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Muut omat rahastot		
Rahastopääoma 1.1.	69 637 400,84	67 396 874,29
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-) ennen varauksia	2 556 544,65	2 240 526,55
	72 193 945,49	**69 637 400,84**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**72 193 945,49**	**69 637 400,84**

2.5.2.4. Innovaatiorahasto

TULOSLASKELMA	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
Materiaalit ja palvelut		
Palvelujen ostot	−1 499 460,00	−533 699,57
	−1 499 460,00	**−533 699,57**
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	−1 160,00	−138 142,45
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	−233,39	−27 579,47
Muut henkilösivukulut	0	−4 101,39
	−1 393,39	**−169 823,31**
Liiketoiminnan muut kulut	**−1 944 600,36**	**−1 707 355,60**
LIIKEYLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**−3 445 453,75**	**−2 410 878,48**
YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-) ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	**−3 445 453,75**	**−2 410 878,48**
YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-) ENNEN VARAUKSIA	**−3 445 453,75**	**−2 410 878,48**
Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	**3 445 453,75**	**2 410 878,48**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**0,00**	**0,00**

RAHOITUSLASKELMA	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikeylijäämä (-alijäämä)	−3 445 453,75	−2 410 878,48
	−3 445 453,75	**−2 410 878,48**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**−3 445 453,75**	**−2 410 878,48**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Oman pääoman muutokset	**10 000 000,00**	**0**
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Yhdystilisaamiset kunnalta	−6 404 988,55	2 463 631,87
Saamisten muutos muilta	1 981,53	24 673,16
Korottomien velkojen muutos muilta	−151 539,23	−77 426,55
	−6 554 546,25	**2 410 878,48**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**3 445 453,75**	**2 410 878,48**

TASE	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
VASTAAVAA		
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset		
Saamiset kunnalta/kuntayhtymältä	51 421 760,91	45 016 772,36
Muut saamiset	3 404,21	5 385,74
	51 425 165,12	**45 022 158,10**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**51 425 165,12**	**45 022 158,10**
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

TASE	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
Muut omat rahastot		
Rahastopääoma 1.1.	44 870 593,75	47 281 472,23
Rahastopääoman lisäys/vähennys (-)	10 000 000,00	0
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-) ennen varauksia	−3 445 453,75	−2 410 878,48
	51 425 140,00	**44 870 593,75**
VIERAS PÄÄOMA		
Lyhytaikainen		
Ostovelat	25,12	151 564,35
	25,12	**151 564,35**
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	**25,12**	**151 564,35**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**51 425 165,12**	**45 022 158,10**

2.5.2.5. Osallisuusrahasto

TULOSLASKELMA	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	−55 304,85	−100 437,03
Palvelujen ostot	−1 493 695,94	−559 883,75
	−1 549 000,79	**−660 320,78**
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	−228 319,21	−315 364,83
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	−44 581,18	−63 146,68
Muut henkilösivukulut	−6 942,20	−9 159,60
	−279 842,59	**−387 671,11**
Liiketoiminnan muut kulut	**−2 890 467,55**	**−2 067 595,27**
LIIKEYLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**−4 719 310,93**	**−3 115 587,16**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Muut rahoituskulut	−122,78	0
	−122,78	**0**
YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-) ENNEN SATUNNAISIA ERIÄ	**−4 719 433,71**	**−3 115 587,16**
YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-) ENNEN VARAUKSIA	**−4 719 433,71**	**−3 115 587,16**
Rahastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	**4 719 433,71**	**3 115 587,16**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**0,00**	**0,00**

RAHOITUSLASKELMA	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Liikeylijäämä (-alijäämä)	−4 719 310,93	−3 115 587,16
Rahoitustuotot ja -kulut	−122,78	0
	−4 719 433,71	**−3 115 587,16**
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	−1 151 212,06	−2 371 108,00
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	2 857 710,90	2 006 828,20
	1 706 498,84	**−364 279,80**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**−3 012 934,87**	**−3 479 866,96**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Yhdystilisaamiset kunnalta	3 192 813,92	3 334 656,49
Saamisten muutos muilta	45 017,32	−77 385,97
Korottomien velkojen muutos muilta	−224 896,37	222 596,44
	3 012 934,87	3 479 866,96
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**3 012 934,87**	**3 479 866,96**

Kunta-Helsingin eriytetyt tilinpäätökset

TASE	01.01. - 31.12.2025	01.01. - 31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineelliset hyödykkeet		
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	1 582 664,96	3 289 163,80
	1 582 664,96	**3 289 163,80**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset		
Saamiset kunnalta/kuntayhtymältä	24 521 133,22	27 713 947,14
Muut saamiset	50 905,72	95 937,97
Siirtosaamiset	407,67	392,74
	24 572 446,61	**27 810 277,85**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**26 155 111,57**	**31 099 441,65**
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Muut omat rahastot		
Rahastopääoma 1.1.	30 822 782,87	33 938 370,03
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-) ennen varauksia	−4 719 433,71	−3 115 587,16
	26 103 349,16	**30 822 782,87**
VIERAS PÄÄOMA		
Lyhytaikainen		
Ostovelat	51 762,41	276 658,78
	51 762,41	**276 658,78**
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	**51 762,41**	**276 658,78**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**26 155 111,57**	**31 099 441,65**

2.5.3. Kilpailulain 30 d § mukaan eriytetyt toiminnot kunta-Helsingissä

2.5.3.1. Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala

LASKENNALLINEN TULOSLASKELMA Toiminta: Liiketoimintapalvelut 1444800	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	308 262,25	412 855,18
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	−21 147,67	−5 092,68
Palvelujen ostot	−32 593,94	−44 182,99
	−53 741,61	−49 275,67
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	−202 069,27	−313 753,37
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	−40 846,69	−64 423,80
Muut henkilösivukulut	−6 555,80	−9 092,00
	−249 471,76	−387 269,17
Liiketoiminnan muut kulut	−113 855,26	−59,11
LIIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	**−108 806,38**	**−23 748,77**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ) +/(-)	**−108 806,38**	**−23 748,77**

Liiketoimintaan on kohdistettu kirjanpidossa suoraan siihen liittyvät tulot sekä menot. Lisäksi vastaavin periaattein, kuin aikaisempina vuosina liiketoimintapalveluille on vyörytetty Kaskon hallinnon ja LAV yhteisten menoja. Menojen vyörytysperiaatteena on toiminnan menojen suhde Stadin ao:n menoista. Vuoden 2025 vyörytettävien hallinnon menojen toteumat on otettu kirjanpidosta 20.1.2026.Kaskon hallinnon Stadin Ao:n osuus vuonna 2025 on noin 11 miljoona euroa, josta Liiketoimintapalvelujen osuus 24 546 euroa. Kustannukset vyörytetään Kaskon hallinnon sisäiseltä tilaukselta 1480000010. Lav yhteisten Stadin Ao:n osuus vuonna 2025 on 833 777 euroa, josta Liiketoimintapalvelujen osuus 1 866 euroa. Kustannukset vyörytetään LAV yhteisten sisäiseltä tilaukselta 1440000010.

2.5.3.2. Kaupunkiympäristön toimiala

LASKENNALLINEN TULOSLASKELMA Tilapalvelut (toimitilakanta)	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	53 933 956,00	51 764 036,00
Liiketoiminnan muut tuotot	280 473,00	489 344,00
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	−7 664 473,00	−5 967 248,00
Palvelujen ostot	−16 896 479,00	−15 930 459,00
	−24 560 952,00	**−21 897 707,00**
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	−2 969 432,00	−2 807 849,00
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	−600 994,00	−560 125,00
Muut henkilösivukulut	−99 904,00	−203 133,00
	−3 670 330,00	**−3 571 108,00**
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	−18 562 396,00	−17 607 292,00
Arvonalentumiset	0	0
Liiketoiminnan muut kulut	−22 771 889,98	−23 967 851,00
LIIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	**−15 351 138,98**	**−14 790 577,00**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korvaus jäännöspääomasta	−7 606 407,00	−7 692 341,00
Korkokulut	−1 183 164,00	−1 435 659,00
Muut rahoituskulut	0	**−9 128 000,00**
LIIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ) ENNEN SATUNNAISIA	**−24 140 709,98**	**−23 918 578,00**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ) +/(-)	**−24 140 709,98**	**−23 918 578,00**

Ulkoisessa vuokrauksessa olevien toimitilojen eriyttämislaskelma. Laskelmassa kiinteistöjen tilikauden välittömät kustannukset ja poistot kohdistetaan laskelmaan kiinteistön pääasiallisen käyttäjätyypin mukaisesti. Välilliset kustannukset kohdistetaan laskelmaan kiinteistökannan huoneistoneliöiden suhteessa. Rahoituskulut kohdistetaan laskelmaan kiinteistökannan tasearvojen suhteessa. Korvaus jäännöspääomasta on 2,5 prosenttia tasearvosta.

LASKENNALLINEN TULOSLASKELMA Toiminta: Asuntovuokraus	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	8 873 174,00	7 833 521,00
Liiketoiminnan muut tuotot	0	130 931,00
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	−64 192,00	−86 365,00
Palvelujen ostot	−1 282 246,00	−1 228 895,00
	−1 346 438,00	−1 315 260,00
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	−239 031,00	−137 925,00
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	−47 919,00	−28 412,00
Muut henkilösivukulut	−7 970,00	−4 045,00
	−294 920,00	−170 382,00
Liiketoiminnan muut kulut	−7 329 038,00	−2 849 242,00
LIIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	**−97 222,00**	**629 568,00**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ) +/(-)	**−97 222,00**	**629 568,00**

Ulkoisessa vuokrauksessa olevien asuntojen eriyttämislaskelma. Laskelmassa kiinteistöjen tilikauden välittömät sekä välilliset kustannukset, joista välilliset kustannukset kohdistetaan laskelmaan kiinteistökannan määrän suhteessa.

LASKENNALLINEN TULOSLASKELMA Toiminta: Asuntotuotanto	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	26 620 541,00	26 655 140,00
Liiketoiminnan muut tuotot	35 222,00	98 271,00
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	−57 924,00	−33 895,00
Palvelujen ostot	−3 065 656,00	−4 304 949,00
	−3 123 580,00	−4 338 844,00
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	−6 626 707,30	−6 325 315,00
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	−1 341 094,12	−1 313 669,00
Muut henkilösivukulut	−224 208,25	−186 989,00
	−8 192 009,67	−7 825 973,00
Poistot ja arvonalentumiset		
Suunnitelman mukaiset poistot	0	−36 681,00
Arvonalentumiset	0	0
Liiketoiminnan muut kulut	−19 104 496,00	−22 152 284,00
LIIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	**−3 764 322,67**	**−7 600 371,00**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ) +/(-)	**−3 764 322,67**	**−7 600 371,00**

Asuntotuotannon eriyttämislaskelma. Laskelmassa tilikauden välittömät kustannukset ja poistot kohdistetaan laskelmaan tulosyksikön pääluvun suhteessa.

2.5.3.3. Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala

LASKENNALLINEN TULOSLASKELMA Toiminta: Museokauppojen eriyttäminen	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
LIIKEVAIHTO	300 435,65	256 674,01
Liiketoiminnan muut tuotot	155,00	163,34
Materiaalit ja palvelut		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	−121 367,57	−151 807,70
Varastojen lisäys (+) tai vähennys (-)	−44 544,21	12 572,67
Palvelujen ostot	−32 389,60	−29 707,74
	−198 301,38	−168 942,76
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	−173 266,32	−154 410,69
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	−34 809,20	−7 429,70
Muut henkilösivukulut	−5 839,07	−28 795,05
	−213 914,60	−190 635,43
Liiketoiminnan muut kulut	−147 683,76	0
LIIKEYLIJÄÄMÄ (-ALIJÄÄMÄ)	**−259 309,09**	**−228 144,99**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ (ALIJÄÄMÄ) +/(-)	**−259 309,09**	**−228 144,99**

Tulojen osalta on sisällytetty museokaupan sisäisen tilauksen toteumat. Palkkojen osalta laskenta on tehty käyttäen aukioloaikoihin liittyvää henkilötyövuosilaskelmaa sekä vyörytyksiä eri prosenttiosuuksilla. Muiden kulujen osalta on sisällytetty tiettyjen sisäisten tilausten eri prosenttiosuuksilla eri kirjanpidon tilien osalta. Yhteisten palvelujen kustannukset on vyörytetty laskennallisesti ensin museolle ja siitä prosenttiosuus museokaupalle.

2.5.4. Liikelaitosten ja rahastojen vaikutus kunta-Helsingin talouteen

2.5.4.1. Liikelaitosten ja rahastojen vaikutus kunta-Helsingin tuloksen muodostumiseen

Tuloslaskelma – yhdistely 1 000 euroa	Tuloslaskelmat			Eliminointi- ja oikaisukirjaukset			Kunta-Helsingin tulos-laskelma tilin-päätöksessä
	Kunta-Helsinki ilman liikelaitoksia ja rahastoja	Liikelai-tokset yhteensä	Rahastot yhteensä	Kunta-Helsinki ilman liikelaitoksia ja rahastoja	Liikelai-tokset yhteensä	Rahastot yhteensä	
Toimintatuotot							
Myyntituotot							
Ulkoiset	204 469	322 164		−89 634			436 999
Sisäiset	7 579	326 622		−7 579	−326 622		
Maksutuotot							
Ulkoiset	121 986	143					122 129
Sisäiset	4 929	351		−4 929	−351		
Tuet ja avustukset							
Ulkoiset	32 102	1 547					33 649
Sisäiset (kunnalta)	2 874	5		−2 874	−5		
Muut toimintatuotot							
Ulkoiset	679 219	14 955					694 174
Sisäiset	497 554	1 633		−497 554	−1 633		
Valmistus omaan käyttöön	6 302			89 634			95 936
Toimintakulut							
Henkilöstökulut	−1 148 198	−200 150	−281	104	−104		−1 348 628
Palvelujen ostot							
Ulkoiset	−812 214	−274 836	−2 467				−1 089 518
Sisäiset	−314 059	−10 620	−844	314 059	10 620	844	
Aineet, tarvikkeet ja tavarat							
Ulkoiset	−96 134	−57 602	−46				−153 782
Sisäiset	−5 684	−1 081	−9	5 684	1 081	9	
Avustukset							
Ulkoiset	−361 699	−31 369	−1 843				−394 911
Sisäiset	−11 109		−2 874	11 109		2 874	
Muut toimintakulut	−759 548	−28 172	−144	490 173	14 826	53	−279 812
Toimintakate	**−1 948 630**	**63 589**	**−8 509**	**308 193**	**−302 187**	**3 780**	**−1 883 764**
Verotulot	1 849 643						1 849 643
Valtionosuudet	427 070						427 070
Rahoitustuotot ja -kulut							
Korkotuotot							
Ulkoiset	90 525		7 193				97 718
Sisäiset	14 640			−14 640			
Muut rahoitustuotot							
Ulkoiset	86 391	153	96				86 639
Sisäiset	5 497		2 573	−5 497		−2 573	
Korkokulut							
Ulkoiset	−29 478	−3 307					−32 785
Sisäiset		−7 428			7 428		
Korvaus peruspääomasta		−5 497			5 497		
Muut rahoituskulut	−5 593	−20	−70				−5 683
Vuosikate	**490 065**	**47 489**	**1 283**	**288 055**	**−289 262**	**1 207**	**538 838**
Poistot ja arvonalentumiset							
Suunnitelman mukaiset poistot	−351 390	−41 104					−392 494
Tilikauden tulos	**138 676**	**6 385**	**1 283**	**288 055**	**−289 262**	**1 207**	**146 344**

2.5.4.2. Liikelaitosten ja rahastojen vaikutus kunta-Helsingin toiminnan rahoitukseen

Rahoituslaskelma – yhdistely 1 000 euroa	Rahoituslaskelmat			Eliminointi- ja oikaisukirjaukset			
	Kunta-Helsinki ilman liikelaitoksia ja rahastoja	Liikelai-tokset yhteensä	Rahastot yhteensä	Kunta-Helsinki ilman liikelaitoksia ja rahastoja	Liikelai-tokset yhteensä	Rahastot yhteensä	Kunta-Helsingin rahoitus-laskelma
Toiminnan rahavirta							
Tulorahoitus							
Vuosikate	490 065	47 489	1 283	288 055	−289 262	1 207	538 838
Tulorahoituksen korjauserät	−58 792	−2 012		2 858			−57 946
Investointien rahavirta							
Investointimenot	−796 876	−76 781	−1 151	500			−874 308
Rahoitusosuudet investointimenoihin	8 002						8 002
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	63 590	651	2 858			−2 858	54 241
Varsinaisen toiminnan ja investointien rahavirta	**−294 009**	**−30 652**	**2 990**	**291 413**	**−289 262**	**−1 651**	**−321 172**
Rahoituksen rahavirta							
Antolainauksen muutokset							
Antolainasaamisten lisäykset	−45 123		−35 681				−80 804
Antolainasaamisten vähennykset	95 802		13 147	−2 500			106 449
Lainakannan muutokset							
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−34 170	−14 453			2 500		−46 123
Lyhytaikaisten lainojen muutos	133 015						133 015
Lyhytaikaisten lainojen muutos liikelaitoksilta ja rahastoilta	−59 038			59 038			
Oman pääoman muutokset							
Oman pääoman muutos		500	10 000	−10 500			
Muut maksuvalmiuden muutokset							
Vaihto-omaisuuden muutos	41 722	386					42 108
Saamisten muutos	172 582	−7 878	9 918	−5 091	10 631	−9 159	171 003
Korottomien velkojen muutos	−56 078	52 103	−373	3 938	−49 357	0	−49 768
Rahoituksen rahavirta	**248 712**	**30 658**	**−2 990**	**44 885**	**−36 226**	**−9 159**	**275 881**
Rahavarojen muutos	**−45 297**	**6**	**0**	**336 298**	**−325 488**	**−10 809**	**−45 291**
Rahavarojen muutos							
Rahavarat 31.12.	917 188	75	0				917 264
Rahavarat 1.1.	962 486	69	0				962 555
	−45 297	**6**	**0**				**−45 291**

2.6. Kunta-Helsingin tilinpäätöksen tunnusluvut

TILINPÄÄTÖKSEN TUNNUSLUVUT	Konserni 2025	Konserni 2024	Kunta-Helsinki 2025	Kunta-Helsinki 2024
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT				
Toimintatuotot toimintakuluista, prosenttia	81,6	85,2	40,6	44,4
Vuosikate, miljoonaa euroa	1 232	1 365	539	716
Vuosikate, prosenttia poistoista	126,3	144,4	137,3	188,5
Vuosikate, euroa / asukas [1)]	1 771	1 996	775	1 046
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT				
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä (vuodet 2023 ja 2024), miljoonaa euroa	−3 465	−2 857	−392	−72
Investointien tulorahoitus, prosenttia	57,9	56,8	62,2	87,8
Lainanhoitokate	2,9	3,1	7,2	8,3
Kassan riittävyys, päivää	58	62	80	91
TASEEN TUNNUSLUVUT				
Omavaraisuusaste, prosenttia	58,1	59,5	83,3	83,2
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia	159,8	148,5	59,8	60,7
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), miljoonaa euroa	8 032	7 830	8 176	8 038
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), euroa /asukas[1)]	11 549	11 447	11 755	11 751
Lainakanta 31.12., miljoonaa euroa	8 816	8 036	1 143	1 056
Lainat, euroa / asukas [1)]	12 675	11 748	1 643	1 545
Lainat ja vuokravastuut, 31.12., miljoonaa euroa	10 047	9 411	1 788	1 716
Lainat ja vuokravastuut, 31.12., euroa/asukas[1)]	14 446	13 759	2 571	2 508
Lainasaamiset 31.12., miljoonaa euroa	495	500	2 218	2 244
Konsernin lainasaamiset 31.12., euroa /asukas[1)]	711	732		¨
Asukasmäärä 31.12. [1)]	695 526	684 018	695 526	684 018

[1)] Vertailuvuoden 2024 ennakkotietoon perustuva asukasmäärä on päivitetty vastaamaan lopullista asukasmäärää. Vastaava päivitys on tehty vuoden 2024 tunnuslukuihin.

Kunta-Helsingin tilinpäätöksen tunnusluvut

TUNNUSLUKUJEN LASKENTAKAAVAT

Toimintatuotot prosenttia toimintakuluista = 100 x toimintatuotot / (toimintakulut – valmistus omaan käyttöön)

Vuosikate prosenttia poistoista = 100 x vuosikate / (poistot + arvonalentumiset)

Vuosikate euroa/ asukas = Vuosikate / asukasmäärä 31.12

Investointien tulorahoitus, prosenttia = 100 x vuosikate / investointien omahankintameno

Lainanhoitokate = (vuosikate + korkokulut) / (korkokulut + lainanlyhennykset)

Kassan riittävyys (päivää) = 365 x Rahavarat 31.12. /kassasta maksut tilikaudella

Omavaraisuusaste, prosenttia = 100 x (oma pääoma + poistoero ja vapaaehtoiset varaukset) / (Koko pääoma – saadut ennakot)

Konsernin omavaraisuusaste, prosenttia = 100 x (oma pääoma + vähemmistöosuus + konsernireservi) / (Koko pääoma – saadut ennakot)

Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia = 100 x (vieras pääoma – saadut ennakot) / käyttötulot

Kertynyt ylijäämä (alijäämä) = edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) + tilikauden ylijäämä (alijäämä)

Kertynyt ylijäämä (alijäämä), euroa/asukas = [edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) + tilikauden ylijäämä (alijäämä)]/Asukasmäärä 31.12.

Lainakanta 31.12. (miljoonaa euroa) = Joukkovelkakirjalainat + Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta + Lainat julkisyhteisöiltä + Lainat muilta luotonantajilta

Lainat euroa/asukas= lainakanta 31.12./asukasmäärä 31.12.

Lainat ja vuokravastuut 31.12., = Joukkovelkakirjalainat + Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta + Lainat julkisyhteisöiltä + Lainat muilta luotonantajilta + Vuokravastuut

Lainat ja vuokravastuut 31.12., euroa/asukas = Lainat ja vuokravastuut / asukasmäärä 31.12.

Lainasaamiset 31.12. = sijoituksiin merkityt jvk-lainasaamiset ja muut lainasaamiset

Konsernin lainakanta 31.12. = joukkovelkakirjalainat + lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta + lainat julkisyhteisöiltä + lainat muilta luotonantajilta

Konsernin lainasaamiset euroa/asukas = lainasaamiset 31.12./asukasmäärä 31.12.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala

3. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala

3.1. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimintakertomus

3.1.1. Olennaiset tapahtumat sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toiminnassa

3.1.1.1. Pormestarin katsaus

Helsingillä on sama järjestämisvastuu sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluista, joka muualla Suomessa kuuluu hyvinvointialueille. Helsingin sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut rahoitetaan valtionrahoitteisuusperiaatteen mukaisesti, eli palvelut rahoitetaan valtion Helsingille kohdentamalla rahoituksella sekä toimialan omilla tuloilla. Samoin investointien aiheuttamat vastuut tulee kyetä kattamaan valtionrahoituksella. Valtionrahoitteisuusperiaatteen noudattamisen vuoksi Helsingin sosiaali-, terveys- ja pelastustoimi on eriytetty muusta Helsingin taloudesta ja toimialalle tehdään myös vuosittain oma tilinpäätöksensä.

Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut muodostivat suuren taloudellisen kokonaisuuden. Vuonna 2025 erittäin toimialan toimintamenot ylittivät 3 miljardia euroa.

Helsingin taloudellinen tilanne on asettunut linjaan muiden tarkkaa taloudenpitoa harjoittaneiden hyvinvointialueiden kanssa. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen ylijäämä oli asukaskohtaisesti selkeästi pienempi kuin esimerkiksi Vantaa-Keravan ylijäämä tai kuin Länsi-Uudenmaan hyvinvointialueen ja samaa luokkaa Pirkanmaan ja Varsinais-Suomen hyvinvointialueiden kanssa.

Asukaskohtainen rahoitus on Helsingissä valtakunnan matalimpia samoin kuin ovat myös asukaskohtaiset menomme. Palvelutarpeeseen suhteutettuna Helsingin sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluiden kustannukset ovat olleet kustannustehokkaita. Helsingissä jatkettiin myös vuonna 2025 talouden muutosohjelmaa, jonka puitteissa on tehty kustannustehokkuutta parantavia toimenpiteitä.

Vuoden 2025 syksyn aikana sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala valmisteli ja lautakunta käsitteli uuden palvelustrategian. Strategiassa määritettiin tarkemmin sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan painopisteitä koko valtuustokaudelle. Palvelustrategiassa merkittäviksi painopisteiksi nousivat erityisesti perusterveydenhuollon saatavuus, hoidon jatkuvuus sekä palveluiden asiakaslähtöisyys.

Daniel Sazonov

3.1.1.2. Hallinto ja siinä tapahtuneet muutokset

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala koostuu neljästä palvelukokonaisuudesta ja toimialan yhteisistä palveluista. Palvelukokonaisuudet ovat perhe- ja sosiaalipalvelut, terveys- ja päihdepalvelut, sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelut sekä pelastustoimi.

Helsingissä kaupunginvaltuusto käyttää kuntalaissa tarkoitettua ylintä toimivaltaa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävissä ja vastaa hyvinvointialueiden aluevaltuustoa. Uusi valtuusto, hallitus ja lautakunnat aloittivat toimintansa kesäkuussa 2025. Valtuuston ja lautakuntien toimikausi on 2025–2029 ja kaupunginhallituksen toimikausi on kaksi vuotta.

Helsingin kaupunginvaltuustoon kuuluu 85 jäsentä. Valtuuston paikat jakautuivat vuoden lopussa ryhmittäin seuraavasti: Kokoomus 21, Sosiaalidemokraattinen puolue 21, Vihreät 16, Vasemmistoliitto 15, Perussuomalaiset 4, Ruotsalainen kansanpuolue 4, Keskusta 2, Liike nyt 1, ja Kristillisdemokraatit 1. Valtuuston puheenjohtajana toimi Eveliina Heinäluoma (SDP), I varapuheenjohtajana Juha Hakola (Kok.) ja II varapuheenjohtajana Anni Sinnemäki (Vihr.). Vuoden 2025 aikana valtuusto kokoontui 20 kertaa.

Hyvinvointialueiden aluehallitusta vastaa Helsingissä kaupunginhallitus. Kaupunginhallituksessa on 15 jäsentä. Toimikautena 2025–2029 paikat jakautuvat seuraavasti: Kokoomus 4, SDP 4, Vasemmistoliitto 3, Vihreät 3 ja Ruotsalainen kansapuolue 1. Kaupunginhallituksen puheenjohtajana toimii pormestari Daniel Sazonov (Kok.), I varapuheenjohtajana kaupunkiympäristön apulaispormestari Johanna Laisaari (SDP) ja II varapuheenjohtajana kasvatuksen ja koulutuksen apulaispormestari Reetta Vanhanen (Vihr.).

Kaupunginhallituksen alaisen sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunnan tehtävät on jaettu osin lainsäädännön ja osin Helsingin kaupungin hallintosäännön perusteella. Kaupunginvaltuusto on asettanut hallintosäännön perusteella sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunnalle yksilöasioiden jaoston ja pelastusjaoston. Lisäksi Helsingin kaupungilla on ollut kansalliskielilautakunta 1.1.2023 alkaen.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan apulaispormestarina sekä sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunnan puheenjohtajana toimii Maarit Vierunen (Kok.). Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunnassa on 13 jäsentä. Paikat jakaantuvat seuraavasti: Kokoomus 4, SDP 3, Vasemmistoliitto 3, Vihreät 2, Perussuomalaiset 1. Lautakunnan varapuheenjohtajana toimii Jenny Kasongo (Vas.). Sosiaali- ja terveyslautakunnan yksilöasioiden jaosto huolehtii eräistä sosiaali- ja terveystoimialan muutoksenhakuasioista ja muista viranomaisasioista. Jaostossa on 9 jäsentä. Jaoston puheenjohtajana toimii Otto Jämsén (SDP) ja varapuheenjohtajana Mika Raatikainen (PS). Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunnan pelastusjaosto vastaa pelastustoimen tehtävien päätöksenteosta hallintosäännön mukaisesti. Jaostossa on 9 jäsentä. Jaoston puheenjohtajana toimii Janne Nikama (SDP) ja varapuheenjohtajana Frans Horneman (Vihr.).

Kansliapäällikkönä toimii kauppatieteiden maisteri, valtiotieteiden maisteri Jukka-Pekka Ujula. Kansliapäällikkö toimii sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimialajohtajan esihenkilönä. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimialajohtajana toimii lääketieteen lisensiaatti Juha Jolkkonen.

Tilivelvollisuus

Kaupunginhallituksen hyväksymän Sisäinen valvonta ja riskienhallinta Helsingin kaupunkikonsernissa -ohjeen mukaan kaupungin toiminnoissa tulee noudattaa hyvää hallinto- ja johtamistapaa. Sillä tarkoitetaan toiminnan ja talouden ohjauksen tilivelvollisuus- ja vastuujärjestelmää, joka edistää hallinnon ja palvelutuotannon laillisuutta ja tuloksellisuutta. Tilivelvollisuus merkitsee sitä, että toimielimen jäsenen ja viranhaltijan toiminta tulee valtuuston arvioitavaksi ja valtuusto päättää vastuuvapauden myöntämisestä.

Kuntalain mukaan tilivelvollisia ovat valtuustoa lukuun ottamatta kaupungin toimielinten jäsenet ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtavat viranhaltijat. Johtavana viranhaltijana voidaan pitää toimielimen esittelijää ja toimielimen tehtäväalueella itsenäisestä tehtäväkokonaisuudesta vastaavaa henkilöä hänen toimiessaan toimielimen alaisena. Toimielinten varajäseniin ja johtavien viranhaltijoiden varahenkilöihin sovelletaan samoja säännöksiä heidän toimiessaan tehtävässä. Helsingissä johtavat viranhaltijat ja toimielinten esittelijät on pääsääntöisesti määritelty hallintosäännössä. Johtavien viranhaltijoiden tehtävänä on suunnitella, seurata ja valvoa johtamansa hallinnollisen kokonaisuuden toimintaa sekä vastata sen tuloksellisuudesta ja tavoitteiden saavuttamisesta.

Tilintarkastajan on tilintarkastuskertomuksessaan tehtävä esitys vastuuvapauden myöntämisestä ja mahdollisesta tilivelvolliseen kohdistuvasta muistutuksesta. Muistutuksen edellytyksenä on, että tilivelvollinen on toiminut vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen. Määritelmää tilivelvollisista sovelletaan ottaen huomioon, että kaupungin vastuunalainen tilintarkastaja voi tilintarkastuskertomuksessaan kohdistaa muistutuksen muullekin kuin edellä olevan määritelmän piiriin kuuluvalle viranhaltijalle ja esittää vastuuvapauden epäämistä. Vaikka kaupungin työntekijä ei olisikaan lain tarkoittama tilivelvollinen, hänen on hoidettava tehtävänsä asianmukaisen huolellisesti. Tilivelvollisuuden puuttuminen ei vapauta esimerkiksi esihenkilöä valvontavastuusta. Tilivelvollisten määrittely ei estä kohdistamasta vahingonkorvausvaatimusta tai rikossyytettä muuhun henkilöön kuin alla lueteltuun tilivelvolliseen.

Tarkastusviraston toimittama luettelo tilivelvollisista sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla

Luottamushenkilöt
- Kaupunginhallituksen ja sen jaostojen jäsenet
- Lautakuntien ja niiden jaostojen jäsenet
- Liikelaitosten johtokuntien jäsenet
- Pormestari

Keskushallinto
- Kansliapäällikkö
- Elinkeinojohtaja
- Hallintojohtaja
- Henkilöstöjohtaja
- Strategiajohtaja
- Rahoitusjohtaja
- Viestintäjohtaja
- Hallintomenettelyjohtaja
- Digitalisaatiojohtaja
- Hankintajohtaja
- Lakiasiainjohtaja
- Sisäisen tarkastuksen johtaja
- Palvelukeskusliikelaitoksen toimitusjohtaja
- Palvelukeskusliikelaitoksen monipalvelut-yksikön johtaja
- Palvelukeskusliikelaitoksen puhelin- ja hyvinvointipalvelujen yksikönjohtaja
- Rakentamispalveluliikelaitoksen toimitusjohtaja
- Taloushallintopalveluliikelaitoksen toimitusjohtaja
- Työllisyyspalveluliikelaitoksen toimitusjohtaja

Tarkastusvirasto
- Tarkastusjohtaja

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen toimiala
- Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimialajohtaja
- Perhe- ja sosiaalipalvelujen johtaja
- Terveys- ja päihdepalvelujen johtaja
- Sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelujen johtaja
- Pelastuskomentaja
- Yhteisten palvelujen johtaja
- Lastensuojelun ja perhesosiaalityön johtaja
- Vammaisten sosiaalityön päällikkö
- Asumis-, kriisi- ja päihdepalvelujen johtaja
- Kotihoidon johtaja
- Perheiden erityispalveluiden päällikkö
- Lapsiperheiden kotipalvelun ja sosiaaliohjauksen päällikkö
- Aikuissosiaalityön päällikkö (asumis-, toimentulotuki- ja neuvontapalvelut)
- Asiakasmaksupäällikkö
- Nuorten palvelujen ja aikuissosiaalityön johtaja
- Talous- ja strategiajohtaja
- Laki- ja hallintoasioiden päällikkö

3.1.1.3. Olennaiset muutokset toiminnassa ja taloudessa

Vuoden 2023 alusta lukien vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisestä siirtyi kunnilta ja kuntayhtymiltä 21 hyvinvointialueelle, Helsingin kaupungille ja Ahvenanmaan maakunnalle. Helsingillä säilyi ainoana kuntana sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen (Sotepe) järjestämisvastuu.

Lain sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisestä Uudellamaalla (615/2021, Uusimaa-laki) 20 §:n 1 momentin mukaan Helsingin kaupungin on eriytettävä hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain (617/2021) nojalla maksettavalla rahoituksella, lakisääteisen sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen järjestämisestä perittävillä asiakasmaksuilla sekä muilla lakisääteisen sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen järjestämisestä kertyvillä tuotoilla rahoitettava sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestäminen (eriytettävät tehtävät) kaupungin talousarviossa ja kirjanpidossa.

Uusimaa-lain 20 §:n 3 momentin mukaan Helsingin kaupunki ei saa käyttää muuhun toimintaansa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämiseen hyvinvointialueiden rahoituksesta annetun lain nojalla maksettavaa rahoitusta taikka sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä perimiään asiakasmaksuja taikka muita näihin tehtäviin kohdistuvia tuottoja. Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut rahoitettiin vuonna 2025 valtionrahoituksella ja -avustuksilla sekä käyttötalouden tuloilla. Näillä katettiin käyttötalouden menot, irtaimen investoinnit ja muut hankinnat sekä poistot.

Valtiovarainministeriö teki 20.12.2024 maksatuspäätöksen hyvinvointialueille maksettavasta vuoden 2025 rahoituksesta, jossa Helsingin rahoitusosuus oli 2 951 426 584 euroa. Valtiovarainministeriö teki 24.6.2025 uuden maksatuspäätöksen vuoden 2025 valtion rahoituksesta, jossa Helsingin rahoitusosuus pieneni 259 099 euroa, ollen 2 951 167 485 euroa.

Sote-uudistusta koskevassa lainsäädännössä ei kunnallisen itsehallinnon vuoksi oteta kantaa Helsingin kaupungin sisäiseen organisoitumiseen. Talouden eriyttämisvelvoitteen takia sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan ja kunta-Helsingin toisilleen tuottamista palveluista on sovittu erikseen, ja palvelun tuottaja veloittaa palvelun saajalta palvelun tuottamisesta syntyvät kustannukset. Kaupunginkanslia tuottaa sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalle hallinnon palveluja ja kasvatuksen ja koulutuksen toimiala opiskeluhuollon kuraattori- ja psykologitoiminnan sekä vammaisten lasten loma-ajantoiminnan. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan kunta-Helsingille tuottamia palveluja ovat maahanmuuttajien alkukartoitus- ja kotoutumissuunnitelmat, asumisneuvonta, väestönsuojelu, Pelastuskoulu, hautauspalvelut ja koulutusyhteistyö avotyötoiminnassa.

Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain (612/2021) mukainen Etelä-Suomen yhteistyöalueen yhteistyösopimus tuli voimaan 1.1.2025. Helsingin sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla on useita asetuksessa (309/2023) määritettyjä vastuutehtäviä, jotka koskevat esimerkiksi sosiaalihuollon ja erityisen vaativien sosiaali- ja terveyspalvelujen yhteistyöaluetasoista johtamisvastuuta.

Toimialalla tehtiin organisaatiomuutoksia perhe- ja sosiaalipalveluissa sekä yhteisissä palveluissa. Nuorten palvelut ja aikuissosiaalityö -palvelussa toimii 1.1.2025 alkaen viisi kaupunkitasoista yksikköä. Muutoksen tavoitteena oli parantaa palvelujen saatavuutta ja saavutettavuutta sekä lisätä alueiden välistä yhdenvertaisuutta tasaamalla alueellisia resursseja. Toimialan yhteisiin palveluihin perustettiin uusi Strategia- ja rahoitus -yksikkö. Lisäksi Hankinta- ja sopimusjuridiikan palvelut siirrettiin Hankinta- ja sopimuspalveluihin omaksi yksiköksi, ja Tietosuoja eriytettiin omaksi yksiköksi Laki-, valvonta- ja yleishallintopalveluissa.

Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirtyi työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille 1.1.2025 alkaen. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla tämä kosketti erityisesti työllistymistä edistävää monialaista yhteispalvelu -toimintaa (TYM), josta osa toteutetaan toimialalla.

Hengityslaitteen varassa elävien henkilöiden palvelujen järjestämisvastuu siirtyi erikoissairaanhoidosta sosiaalihuoltoon ja perusterveydenhuoltoon (Vammaispalvelulaki 675/2023). Hengityslaitteen varassa elävien henkilöiden sairaanhoito ja hoiva siirrettiin liikkeenluovutuksella HUS-yhtymältä Helsingin kaupungille.

Hopeatien palvelutalo luovutettiin liikkeenluovutuksena Seniorisäätiölle 1.1.2025 alkaen.

Toimialalla toimeenpantiin lakisääteisissä tehtävissä vuoden 2025 aikana voimaan tulleet muutokset. 1.1.2025 voimaan tulivat vammaispalvelulaki (675/2023) ja kotoutumislaki (681/2023) ja hoitotakuulainsäädäntöön tuli muutoksia. Perusterveydenhuollon kiireettömän hoidon hoitotakuuraja nousi 23 vuotta täyttäneiden osalta 3 kuukauteen ja suun terveydenhuollossa ensimmäisen hoitotapahtuman hoitotakuuraja nousi 23 vuotta täyttäneillä 6 kuukauteen. 1.5.2025 tuli voimaan lasten ja nuorten terapiatakuu, jonka mukaan perusterveydenhuollossa ja sosiaalihuollon perustason palveluissa lapsille ja alle 23-vuotiaille nuorille on järjestettävä lyhytpsykoterapia tai psykososiaalinen interventio määräajassa. Iäkkäiden ympärivuorokautisessa hoidossa toteutettiin lainsäädännön mukaiset henkilöstömitoituksen muutokset huomioiden yksiköiden asukkaiden hoitoisuus.

Helsingin kaupungin pelastuslaitos käynnisti lakisääteisten vastuidensa mukaisesti Etelä-Suomen yhteistyöalueen toiminnan alueen seitsemän pelastuslaitoksen kanssa. Suomen viisi pelastustoimen yhteistyöaluetta kokoavat alueellista tilannekuvaa ja suunnittelevat pelastustoiminnan johtamista ja avun antamista pitkäkestoisissa tai laajoissa onnettomuuksissa ja poikkeusoloissa. Etelä-Suomen alueen tilanne- ja johtokeskus aloitti toimintansa helmikuussa 2025. Eteläiselle yhteistyölle sovittiin yhteisesti ohjaus- ja johtamisrakenne sekä työryhmät, joista toimintansa aloittivat Pelastustoiminnan, Väestönsuojelun ja Onnettomuus- ja varautumisviestinnän työryhmät.

Pelastustoimen toimintavalmiuden kehittämistä jatkettiin pitkän aikavälin suunnitelman mukaisesti. Asemaverkosto laajeni, kun Kontulan pelastusaseman toiminta käynnistyi 2025 alusta. Tiivis yhteistyö kaupunki- ja liikennesuunnittelun kanssa jatkui, ja liikennevaloetuusjärjestelmän kehittämistä jatkettiin.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto arvioi uudelleen 2019 antamansa pelastustoimen ensimmäisen vasteen toimintavalmiusaikoihin liittyvää, uhkasakolla vahvistettua korjausmääräystä. Aluehallintovirasto totesi uudelleenarvioinnissa saaneensa uutta tietoa muun muassa asemarakentamisen aikatauluista, ja että olosuhteet ovat muuttuneen kaupunkikehityksen seurauksena. Helsinki on tehnyt merkittäviä korjaustoimenpiteitä, minkä vuoksi aluehallintovirasto ei tuominnut uhkasakkoa maksettavaksi, vaan antoi 16.12.2025 uuden korjausmääräyksen ja asetti uudelleen mitoitetut, toteuttamiskelpoiset velvoitteet puutteiden korjaamiseksi. Velvoitteet ulottuvat vuoteen 2036 asti, ja niiden toteutumista valvotaan vuosittain.

Helsingin Kestävän kasvun hankeelle oli myönnetty 23 001 000 euron hankerahoitus vuosille 2023–2025. Avustuksesta kaupungin omaan käyttöön oli osoitettu noin 17 161 000 euroa ja osatoteuttajina toimiville HUS:lle 5 740 000 euroa ja HyTe

ry:lle 100 000 euroa. Vuonna 2025 hankerahoitusta käytettiin Helsingissä yhteensä noin 7,2 miljoonaa euroa. Hankeaikana rahoitusta on käytetty kokonaisuudessaan noin 16,8 miljoonaa euroa.

Kestävän kasvun hankkeen tavoitteena oli parantaa hoitoon, kuntoutukseen ja palveluun pääsyä, vahvistaa ennaltaehkäisyä ja digitaalisia palveluja sekä edistää tietojohtamista. Hanketta toteutettiin noin 30 osaprojektissa, joissa keskeisiä toimenpiteitä olivat:

1. hoidon, palveluiden ja kuntoutuksen saatavuutta ja jatkuvuutta parantavien integroitujen palveluketjujen ja toimintamallien rakentaminen ja vahvistaminen sekä olemassa olevien digitaalisten palveluiden laajentaminen (13 342 000 euroa, josta HUS:n osatoteutus 540 000 euroa)

2. hyvinvointia ja terveyttä edistävän palvelukonseptin ja sitä tukevan verkkosivuston rakentaminen sosiaali-, terveys- ja pelastus toimialan, kunta-Helsingin sekä järjestökentän yhteistyönä (1 382 000 euroa, josta HyTe ry:n osatoteutus 100 000 euroa)

3. kirjaamisen laadun parantaminen sekä rakenteellisen sosiaalityön raportoinnin tuottaminen tietojohtamisen tueksi (317 000 euroa)

4. digitaalisten innovaatioiden edistäminen (7 960 000 euroa, josta HUS:n osatoteutus 5 200 000 euroa)

Hanke oli osa Suomen kestävän kasvun ohjelmaa, joka rahoitetaan EU:n kertaluonteisen elpymisvälineen kautta (NextGenerationEU). Avustus oli tulosperusteista eli sidottu Suomen kestävän kasvun ohjelman tavoiteindikaattorien saavuttamiseen. Helsingin Kestävän kasvun hanke saavutti kansalliset tavoiteindikaattorit. Hanke saavutti myös keskeiset hankesuunnitelman tavoitteet, ja rakennetut toimintamallit sekä ratkaisut vakiintuvat pääosin hankekauden jälkeen.

3.1.1.4. Henkilöstö

SOSIAALI-, TERVEYS- JA PELASTUSTOIMIALAN HENKILÖSTÖN LUKUMÄÄRÄ HENKILÖTYÖVUOSINA VUOSIEN 2025 JA 2024 LOPUSSA

Henkilötyövuodet 31.12. Toimialat	Vakinaiset		Vakinaiset 2		Määräaikaiset		Määräaikaiset 2		Oppilas/harjoittelija		Oppilas/harjoittelija 2		Oppisopimussuhteinen		Oppisopimussuhteinen		Työllistämistuella työllistetty		Työllistämistuella työllistetty 2		Yhteensä		Yhteensä 2		Muutos
	2025		2024		2025		2024		2025		2024		2025		2024		2025		2024		2025		2024		
Sosiaali- ja terveyspalvelut	10 492		9 770		3 538		3 740		23		28		169		160		221		220		14 443		13 918		525
Pelastuspalvelut	742		701		50		47		0		6		0		0		0		0		792		754		38
Sosiaali,- terveys- ja pelastustoimiala	**11 234**		**10 471**		**3 588**		**3 787**		**23**		**34**		**169**		**160**		**221**		**220**		**15 235**		**14 672**		**563**

Vuoden 2025 lopussa sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan palveluksessa oli vakinaisessa tai määräaikaisessa (sisältäen harjoittelijat ja oppisopimussuhteiset) työsuhteessa yhteensä 15 638 työntekijää (ilman palkkatuella työllistettyjä). Henkilömäärä kasvoi 204 henkilöllä eli 1,32 prosenttia.

Henkilötyövuosien (HTV2) määrä on kasvanut 3,84 prosenttia edellisestä vuodesta. Vuonna 2024 henkilötyövuosien määrä oli 14 672 ja vuonna 2025 määrä oli 15 235.

Palkkakustannukset olivat noin 779 miljoonaa euroa. Henkilöstön palkitsemiseen käytettiin 19,4 miljoonaa euroa. Vuokratyövoiman kustannukset olivat 19,7 miljoonaa euroa, ja ne laskivat 17,7 miljoonaa euroa, eli 47,4 prosenttia edellisvuodesta.

Sairaus-, työtapaturma- ja kuntoutuspoissaoloprosentti oli 4,72 eli hieman edellistä vuotta korkeampi (4,47 prosenttia).

Vuonna 2025 sukupuolten välinen osuus henkilöstöstä (vakituiset, määräaikaiset, oppisopimussuhteiset ja harjoittelijat) pysyi vuoden 2024 tasolla. Henkilöstöstä 80,6 prosenttia oli naisia ja 19,4 prosenttia miehiä. Henkilöstön suurin ikäryhmä oli 35–39-vuotiaat, joita oli vakinaisesta henkilöstöstä 14,9 prosenttia. Henkilöstön keski-ikä on pysynyt lähes edellisen vuoden (44 vuotta)

tasolla ja oli 44,1 vuotta vuonna 2025. Virallisesta henkilömäärästä muunkielisten osuus on kasvanut edellisvuoden 13,2 prosentista 14,1 prosenttiin.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla toteutettiin vuonna 2025 palkkakehitysohjelma, jolla korotettiin yli 3 000 henkilön palkkaa. Palkkakehitysohjelmaan käytettiin noin 3,5 miljoonaa euroa. Vuoden 2025 palkkakehitysohjelman tavoitteena oli parantaa osaavan henkilöstön saatavuutta erityisesti niissä ammattiryhmissä, joissa oli henkilöstövajetta tai palkkakilpailukykyhaasteita. Osana palkkakehitysohjelmaa kaikkien työntekijöiden saamaa liikunta-, kulttuuri- ja hyvinvointietua korotettiin 50 euroa.

Henkilöstön saatavuus on parantunut sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla selvästi edellisvuoteen verrattuna. Vuoden aikana hakuun avattujen työpaikkojen määrä väheni ja samaan aikaan vastaanotettujen hakemusten määrä nousi runsaasti. Henkilöstön saatavuutta edistäviä toimenpiteitä, kuten oppisopimusopiskelijoiden rekrytointia sekä kohderyhmälähtöistä sisällöntuotantoa ja markkinointia niin digitaalisissa kanavissa kuin sote- ja pelastusalan ammattilais- ja opiskelijatapahtumissa on jatkettu aktiivisesti. Näillä toimenpiteillä on varauduttu ennakoivasti henkilöstön saatavuuden heikkenemiseen lähivuosina.

	Työvoimavaje (henkilötyövuodet)	
Pula-alakategoria	**2025**	**2024**
Lähihoitajat	6,8 %	8,6 %
Ohjaajat	7,9 %	8,2 %
Sairaanhoitajat	4,9 %	5,4 %
Terveydenhoitajat	13,5 %	13,7 %
Sosiaalityöntekijät	4,2 %	9,6 %
Lääkärit	19,2 %	21,2 %
Hammaslääkärit	10,9 %	16,8 %
Toiminta-, fysio- ja puheterapeutit	10,5 %	9,3 %
Psykologit	2,5 %	10,5 %

Toimialan suurimmat henkilöstöpularyhmät ovat lähihoitajat, ohjaajat, hammashoitajat, sairaanhoitajat, lääkärit, sosiaalityöntekijät, terveydenhoitajat, sosiaaliohjaajat ja ruotsinkielinen henkilöstö. Lääkäripalveluiden järjestämiseen ja tuottamiseen vaikuttaa edelleen lääkärien rekrytointihaasteet. Palvelutuotannon turvaamiseksi tilannetta on korjattu ostopalvelulääkäritoiminnalla sekä vuokralääkärien avulla. Terveydenhoitajien kokonaisvaje henkilötyövuosissa on noin 13,5 prosenttia.

Terveydenhoitajien vakanssien heikomman täyttöasteen vuoksi joitain tehtäviä on muutettu määräaikaisesti sairaanhoitajien vakansseiksi sairaanhoitajien saatavuuden parannuttua. Sairaanhoitajien saatavuus on kohentunut merkittävästi hakijamäärien kasvaessa. Lisäksi saatavuutta on parantanut muualla tutkinnon suorittaneiden pätevöitymiskoulutukset sekä ulkomailta rekrytointi. Vuokratyövoimaa on käytetty edelleen vuonna 2025, mutta käyttö on vähentynyt merkittävästi.

Suurimpien henkilöstöpularyhmien saatavuuden ja pitovoiman seurannan perusteella kaikissa pulanimikkeiden ammattiryhmissä on tapahtunut myönteistä kehitystä vuonna 2025. Toimialan lähtövaihtuvuus oli 7,4 prosenttia vuonna 2025. Vuonna 2024 lähtövaihtuvuus oli 10 prosenttia.

Hakijakokemuksen kokonaismielikuvaa mittaava NPS-indeksi oli -8. Indeksin arvo on heikentynyt vuoden 2025 aikana. Vuonna 2024 NPS-indeksi oli 0. Hakijaviestintää on tehostettu ja esihenkilöiden rekrytointiosaamisen kehittämiseen on panostettu hakijakokemuksen parantamiseksi.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan henkilöstökyselyn Fiilarin tulokset kehittyivät monen mittarin osalta myönteisesti. Toimialaa suosittelisi työnantajana ystävälleen ennätykselliset 84 prosenttia vastaajista. Suosittelijoiden osuus kasvoi edellisestä Kunta10-tutkimuksen tuloksesta (79 prosenttia) sekä vuoden 2023 Fiilarin tuloksesta (75 prosenttia).

Työntekijäkokemus on edelleen hyvä, työ koetaan merkityksellisenä (93 prosenttia vastaajista) ja työyhteisöjä pidetään toimivina.

Osaamisen kehittämisen painopisteinä olivat johtamisen, työn sujuvuuden, palvelujen ja palveluketjujen kehittäminen sekä ammatillisen osaamisen varmistaminen. Painopisteiden osalta tuotettiin molemmilla kotimaisilla kielillä lakisääteistä ammatillista täydennyskoulutusta ja hyödynnettiin muita osaamisen kehittämisen keinoja.

Tämän lisäksi vahvistettiin muun muassa esihenkilöiden johtamisosaamista, rakennettiin suomen kielen oppimisen malli ja jatkettiin urapolkujen rakentamista sekä järjestettiin koulutussuunnitelman mukaisia koulutuksia ja valmennuksia lähi-, etä- ja verkkototeutuksina. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan työntekijöille kertyi koulutuskertoja vuoden 2025 aikana noin 126 000 ja koulutuspäivien lukumäärä nousi 2,9:sta 3,7 päivään / sotepelainen. Toimialalla panostettiin myös koulutusraportoinnin kehittämiseen, perehdytykseen sekä oppilaitosyhteistyöhön.

3.1.1.5. Ympäristöasiat ja muut ei-taloudelliset asiat

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan ympäristökulut olivat vuonna 2025 noin 6,92 miljoonaa euroa. Merkittävimpiä ympäristökuluja aiheuttivat ilmasto- ja ympäristöystävällisen liikkumisen edistäminen (4 miljoonaa euroa), liittyen työntekijöiden virka- ja työtehtävien hoitamiseen hankittuihin Helsingin Seudun Liikenteen (HSL) matkalippuihin sekä työnantajan henkilöstöetuihin eli työmatkaetuun/ tukeen polkupyörän hankintaan ja kaupunkipyöräetuun.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan ympäristöinvestoinnit olivat vuonna 2025 noin 0,44 miljoonaa euroa. Suurimmat investoinnit liittyivät säteilyltä ja kemikaaleilta suojautumiseen (0,23 miljoonaa euroa).

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan ympäristötuotot vuonna 2025 olivat noin 0,16 miljoonaa euroa. Merkittävimmät tuotot tulivat kiertotalouden edistämisestä (0,14 miljoona euroa).

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala noudattaa hankinnoissa lainsäädäntöä ja Helsingin kaupungin harmaan talouden torjuntaohjetta. Hankintojen kautta valituilta sopimuskumppaneilta ja näiden alihankkijoilta tarkastettiin tilaajavastuulain ja harmaan talouden torjuntaohjeen mukaiset selvitykset viimeistään ennen hankintasopimuksen allekirjoittamista. Sopimuskauden aikana sopimuskumppaneiden tilaajavastuulain mukaisten velvoitteiden täyttymistä seurattiin sopimushallintajärjestelmässä.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan hankinnoissa vastuullisuuskriteerien käyttö on pysynyt hyvällä tasolla. Kaikista vuonna 2025 kilpailutetuista sopimuskokonaisuuksista 41 prosentissa oli mukana ympäristövastuukriteerejä ja/tai sosiaalisia vastuullisuuskriteereitä. Vastuullisuuskriteereitä käytettiin yhteensä 85 eri sopimuskokonaisuudessa, erityisesti toimialan taloudellisesti merkittävissä sotepalvelu-, tukipalvelu-, tavara- ja tietojärjestelmähankinnoissa.

Helsingin Sotepe-toimialan hiilijalanjälki laskettiin käyttäen Greenhouse Gas Protocol -menetelmää. Laskenta kattoi helsinkiläisille tuotettujen Sotepe-palveluiden suorat sekä välilliset päästöt (scope 1, 2 ja 3) vuonna 2024. Kokonaishiilijalanjäljeksi saatiin 251 566 t CO_2 . Lisäksi toimialan ilmastokuormituksen pienentämistä visioitiin kolmella eri skenaariolla vuoteen 2040 asti. Laskennat mahdollistavat jatkossa hyvään tilannekuvaan perustuvien, vaikuttavien ilmastotoimien suunnittelun ja toteutuksen seurannan.

Ilmastokuormituksen vähentämistoimina vuonna 2025 toimialalla lisättiin edelleen sähköautojen osuutta käytetystä kalustosta. Yhteensä 404 henkilö- ja pakettiautoista oli toimialalla kokosähköisiä vuoden 2025 lopussa 110, eli 27 prosenttia. Vuonna 2025 oli neljän pelastusaseman katolla aurinkopaneelit tuottamassa sähköä asemien käyttöön. Yhteensä paneelit tuottivat 169 MWh.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan Ekokompassi-ympäristöjärjestelmä uudelleenauditointiin vuonna 2025. Toimiala läpäisi auditoinnin, ja uusi sertifikaatti on voimassa toukokuuhun 2028 asti.

3.1.1.6. Arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Huolimatta vuoden 2025 ylijäämäisestä tuloksesta talouden tulevat näkymät ovat epävarmat, ja vastuullinen taloudenpito edellyttää tuottavuuden parantamista. Helsingin sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan talousarvio oli laadittu vuodelta 2025 ylijäämäiseksi. Taloussuunnittelukaudella 2026–2027 on pyritty varautumaan siihen, että rahoituksen kasvu on maltillista.

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta päätti 19.9.2023 käynnistää toimialan talouden tasapainottamiseksi vuosille 2023–2026 laaditun muutosohjelman ja sen toimenpiteiden valmistelun. Muutosohjelman toimenpiteet on ryhmitelty viiden teeman alle: palvelurakenne ja johtaminen, tulojen lisääminen ja palvelutarjonnan määrittäminen, palveluverkon kehittäminen ja tilat, tuotantotapavalinnat ja hankinnat sekä koko toimialalle yhteiset sopeuttamistoimenpiteet.

Muutosohjelman tavoitteeksi asetettiin vuosille 2023–2026 tuottaa yhteensä 100 miljoonan euron edestä toimenpide-ehdotuksia säästöjen edistämiseksi. Muutosohjelman toimeenpano on jo vuoden 2025 loppuun mennessä täyttänyt tämän asetun

tavoitteen, ja tuottanut noin 100 miljoonan euron edestä säästöjä. Tuloja on kertynyt suunniteltua enemmän, ja säästöjä on saatu vuokrista, ICT-kustannuksista ja palvelujen ostoista. Muutosohjelman määrätietoista toteuttamista jatketaan myös vuonna 2026.

Toimialan taloudellinen tilanne on hyvä, josta kertoo se, että vuodesta 2023 alkaen kertynyt kumulatiivinen ylijäämä pysyttelee maan korkeimpana nousten noin 227 miljoonaan euroon. Helsinki saa hyvinvointialueiden rahoituksen jälkikäteistarkistusta 290 miljoonaa euroa vuosina 2025–2026.

Toimialan asukaskohtainen rahoitus vuodelle 2026 on kuitenkin maan pienimpiä erityisesti sosiaali- ja vanhustenhuollon matalien tarvekertoimien takia. Helsingin tarvekertoimien pienuutta selittää osin Helsingin koko maata nuorempi ja terveempi väestö sekä tarvetekijöihin liittyvät laskentamallin haasteet. Tämän takia tarvekertoimet eivät täysin kuvaa todellista palveluntarvetta. Erityisesti ongelma koskee sosiaalihuollon tarvekerrointa, jossa ei nykyisellään huomioida riittävällä tavalla pääkaupunkiseudun erityispiirteitä. Vanhustenhuollon matalaa tarvekerrointa selittää lisäksi Helsingin muuta Suomea nuorempi väestö. Helsingin kaikkia tarvekertoimia ovat aikaisemmin laskenee tiedontoimituksen haasteet, joita on nyt saatu ratkottua. Tiedontoimitusten korjaantumisen myötä sairastavuustiedot siirtyvät kattavammin THL:lle, jonka seurauksena tarvekertoimet kuvaavat aiempaa paremmin palvelutarvetta. Tiedontoimituksen korjaukset ovat nostaneet Helsingin tarvekertoimia ja samalla myös tarveperusteista rahoitusta.

Vaikka Valtiovarainministeriön painelaskelmien mukainen rahoitus kasvaa vuoteen 2028 mennessä voimakkaan väestönkasvun myötä, tulevien vuosien rahoitusnäkymät kuitenkin heikkenevät, koska rahoituksen vuosittainen kasvu pienenee. Siirtymätasauksen sekä jälkikäteistarkistuksen aleneminen korostaa pysyvien ja rakenteellisten talouden tasapainottamistoimenpiteiden tärkeyttä. Painoarvoa lisää Helsingin kaupungin siirtymätasaukseen tehtävä kertaluonteinen porrastus vuosina 2027–2028, mikä vähentää Helsingin rahoitusta yhteensä 35 miljoonaa euroa. Myös Uudenmaan hyvinvointialueiden HUSille osoittama kertaluonteinen määräraha (yhteensä 20 miljoonaa euroa) hoitojonojen purkuun vuonna 2026 heikentää toimintakatetta.

Pääministeri Petteri Orpon hallituksen ohjelmassa (20.6.2023) Vahva ja välittävä Suomi todetaan, että hyvinvointialueiden rahoitusmallin kannustavuuteen ja ohjaavuuteen tähtäävät rakenteelliset muutokset tehdään hallitusti ja ennakoitavasti, jonka vuoksi hallitus säilytti hyvinvointialueiden rahoitusmallin ennallaan vuosina 2023–2025. Vuoden 2026 alusta hyvinvointialueiden rahoituksesta annettuun lakiin on tehty niin sanottu toiseen vaiheen rahoituslain muutoksia. Näiden muutosten tarkoituksena on hallitusohjelman mukaan kannustaa hyvinvointialueita asukkaiden hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen. Vuoden 2026 aikana tullaan päättämään niin sanottu kolmannen vaiheen rahoituslain muutoksista, jossa muun muassa päivitetään tarvemalli, tarkastellaan olosuhdetekijöitä, toteutetaan siirtymätasauksia koskevat muutokset ja otetaan huomioon hallitusohjelman mukaiset rahoitusmalliin kohdennettavat säästöt. Näiden muutosten on tarkoitus astua voimaan vuoden 2027 alusta.

On erityisen tärkeää, että hyvinvointialueiden riittävä rahoitus turvataan rahoituslain ja -mallin kehittämisestä huolimatta. Valtion tulee pitää kiinni sosiaali- ja terveydenhuollon rahoitusmallin vakaudesta ja kannustavuudesta. Rahoitusmalliin ei tästä syystä tule tehdä nopeita ja laajamittaisia muutoksia. Siirtymätasaus säilytetään rahoitusmallin osana, eikä siihen tehdä leikkauksia yksittäisten hyvinvointialueiden taloudellisen tilanteen perusteella. Rahoitusmallin pohjana olevia tarvekertoimia ja niiden raportointia kehitetään ennakoiden ja hallitusti siten, että malli arvioi palvelutarpeen ja palveluiden tuotannosta aiheutuvat kustannukset oikein. Tarvekertoimien pohjana olevan tiedon laatu on varmistettava, ja erityisesti sosiaalihuollon tarvekertoimia on kehitettävä kuvaamaan paremmin todellista palvelutarvetta.

Liian tiheästi muuttuvat rahoitustiedot ja -näkymät heikentävät hyvinvointialueiden pitkäjänteistä talouden suunnittelua. Epätietoisuus rahoitusjärjestelmän toimivuudesta ja mahdollisista muutoksista vie voimavaroja toiminnan kehittämiseltä. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen palvelujen kehittäminen ja talouden pitkäjänteinen hallinta edellyttävät usean vuoden ennustettavuutta rahoituksen kehityksestä.

3.1.1.7. Arvio merkittävimmistä riskeistä ja epävarmuustekijöistä sekä muista toiminnan kehittymiseen vaikuttavista seikoista

Kaupunkiyhteisesti on määritelty neljä riskiluokkaa, jonka mukaisesti toimialat jakavat riskejä riippuen siitä, millaisia ne ovat luonteeltaan tai mihin toimintoihin ne voivat vaikuttaa.

Taloudelliset ja strategiset riskit

Strategiset riskit liittyvät toimialan pitkän aikavälin tavoitteisiin, kriittisiin menestystekijöihin sekä niihin kohdistuviin sisäisiin ja ulkoisiin epävarmuustekijöihin.

Toimialan sekä strategisissa että operatiivisissa riskeissä korostuvat henkilöstöön liittyvät riskit. Henkilöstön saatavuuden, riittävyyden ja pysyvyyden puutteet ovat pitkän aikajänteen riskejä. Riski aiheuttaa pahimmillaan haasteita lakisääteisten palveluiden tuottamiseen ja vaikuttaa haittaavasti tuotettujen palveluiden laatuun. Lisäksi henkilöstöön liittyvissä riskeissä on näkyvissä työntekijöiden työhyvinvoinnin ja jaksamisen haasteet. Sairauspoissaolot, henkilöstön kuormittuminen ja eläkepoistuma vaikuttavat riskiin negatiivisesti. Henkilöstön tiheä vaihtuvuus aiheuttaa jatkuvaa rekrytointi- ja perehdytystarvetta, jolloin kaikki tehollinen resurssi ei ole suunnitellusti käytössä. Osaavasta ja koulutetusta henkilöstöstä kilpaillaan hyvinvointialueiden välillä.

Ulkoisista riskeistä merkittävimpiä ja kasvavia ovat turvallisuuspoliittinen epävarmuus, kyberuhat ja syrjäytyminen sekä segregaatio. Riskien kehityskulkua ja vaikutuksia toimialaan seurataan systemaattisesti.

Talouden riskit voivat olla laaja-alaisia talouden tasapainoon, investointeihin ja rahaprosesseihin, kuten maksuvalmiuteen, rahoitukseen ja sijoituksiin liittyviä riskejä.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialaan merkittävimmät taloudelliset haasteet liittyvät valtion rahoituksen tulevaan kehitykseen suhteessa Helsingin tarpeisiin sekä kesken taloussuunnitelmakautta tuleviin rahoituksen ja tehtävien muutoksiin. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen alkuperäinen rahoituspohja on ollut lähtökohtaisesti alimitoitettu eivätkä rahoituskriteerit huomioi riittävästi Helsingin erityispiirteitä ja tarpeita, kuten esimerkiksi korkeaa kustannus- ja vuokratasoa, lastensuojelun sekä vammaisten palvelujen kustannusten kasvua ja maahanmuuttajien palveluihin kohdistuvia kustannuksia.

Riskien hallinta

Henkilöstöön liittyviä riskejä hallitaan muun muassa palkkakehitysohjelmalla, kansainvälisellä rekrytoinnilla, henkilöstörakenteen ja työnjaon kehittämisellä, urapolkuvaihtoehtojen luomisella, aktiivisella työnantajakuvatyöllä sekä palvelujen tuotantotapojen optimaalisella hyödyntämisellä.

Talouden tasapainottamiseksi toimialalla on käynnistetty muutosohjelma, joka on tuonut toimialalle välttämätöntä liikkumavaraa. Muutosohjelman toimenpiteiden jatkaminen, toimenpiteiden eteneminen suunnitellusti, ja koko ohjelman onnistuminen on edellytys rahoituksen riittävyyden varmistamiseksi etenkin tulevina vuosina.

Operatiivisia ja muita riskejä

Operatiiviset riskit ovat organisaation päivittäistä toimintaa, prosesseja ja järjestelmiä uhkaavia riskejä.

Ydintoimintaa tukevat ICT- järjestelmät (talous, henkilöstö, asiakas- ja potilastieto) ja digipalvelut eivät tue optimaalisesti toiminnan sujuvuutta ja käyttöönottojen yhteydessä ilmenee haasteita sekä osaamisen puutteita. Tietojärjestelmiin ja niiden käyttöön liittyvät haasteet aiheuttavat pahimmillaan virheitä ja lisäävät työn kuormittavuutta. Mikäli järjestelmiä ei pystytä optimaalisesti hyödyntämään, vaikeuttaa se tiedolla johtamista sekä päätöksentekoa.

Vahinkoriskit ovat henkilöstön tai ympäristön turvallisuutta sekä omaisuutta uhkaavia vahinkoriskejä.

Asiakas- ja potilasturvallisuuden vaarantuminen on toimialan keskeinen kontrolloitava riski. Sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstö ilmoittaa valvontalain mukaiset epäkohtailmoitukset HaiPro- ja SPro-järjestelmillä. Yleisimmin vaaratapahtumat liittyivät tapaturmiin ja lääkehoidon poikkeamiin. Vuoden 2025 aikana oli ratkaistu 31 korvattua potilasvahinkoa.

Väärinkäytöksiin liittyvät riskit tarkoittavat toimialalla tyypillisesti esimerkiksi lääke- ja omaisuusvarkauksia sekä toimipisteissä että asiakkaiden hallinnoimissa tiloissa.

Riskien hallinta

Tietojärjestelmiin ja niiden käyttöön liittyviä riskejä hallitaan muun muassa henkilöstön aktiivisella osallistamisella järjestelmien kehittämiseen ja tiedolla johtamisen parantamiseen, järjestelmien ja ohjelmien yhteensovittamisella, henkilöstön kouluttamisella, osaamisen varmistamisella ja ohjeistuksien kehittämisellä.

Vahinkoriskejä hallinnoidaan muun muassa erilaisilla tilaturvallisuusratkaisuilla ja raportointikäytäntöjen sekä ohjeiden kehittämisellä.

3.1.2. Selonteko sisäinen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinan järjestämisestä sekä arvio merkittävimmistä riskeistä vuodelta 2025

Sosiaali- ja terveyslautakunta on hyväksynyt 01.02.2022 Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteissa edellytetyn sosiaali- ja terveystoimialan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kuvauksen.

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta on hyväksynyt 10.12.2024 Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteissa edellytetyn sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan sopimusten hallinnan kuvauksen.

Sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta on valvonut, että sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala on toiminut kaupunginvaltuuston (Kvsto 01.11.2023, § 250) hyväksymän Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet-asiakirjan, vahvistetun talousarvion, kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen hyväksymien tavoitteiden, eettisten periaatteiden (Khs 28.10.2019, § 722) sekä hyväksymänsä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kuvauksen sekä sopimusten hallinnan kuvauksen mukaisesti ja ohjannut sen toimintaa.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan johtamisvastuut sisältyvät toimialan johto- ja toimintavastuisiin. Johto- ja toimintavastuut esitetään Helsingin kaupungin hallintosäännössä, toimialan toimintasäännössä sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kuvauksessa. Sisäistä valvontaa tullaan kuvaamaan tarkemmin Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan käsikirjassa, joka valmistuu vuoden 2026 aikana.

Laki sosiaali- ja terveydenhuollon valvonnasta (741/2023) edellyttää palvelunjärjestäjän varmistamaan omavalvonnalla tehtäviensä lainmukaista hoitamista siten, että palvelujen tarjonta ja sisältö vastaavat asiakkaiden ja potilaiden tarvetta. Laissa pelastustoimen järjestämisestä (613/2021) säädetään pelastustoimen omavalvonnan toteuttamisesta. Toimialalla on lakisääteiset omavalvontaohjelmat, joissa kuvataan miten palvelujen lainmukainen toteuttaminen ja laatu varmistetaan, miten palvelujen toteutumista ja laatua seurataan sekä miten tunnistetut puutteet palvelussa tai laadussa korjataan.

Omavalvonnan tarkoituksena on oman toiminnan ja tuotettujen palveluiden jatkuva kehittäminen. Kerätyn tiedon ja siitä koostetun raportoinnin avulla tietoa hyödynnetään toiminnan jatkuvassa kehittämisessä, analysoinnissa ja seurannassa. Raportit julkaistaan verkkosivuilla neljän kuukauden välein.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisen arviointi

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteutumisen nykytilan arvioinnissa arviointiperusteena on käytetty Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirjaa (2023), Sisäinen valvonta ja riskienhallinta Helsingin kaupunkikonsernissa -ohjetta (2020) sekä sosiaali- ja terveystoimen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kuvausta ja käytössä olevien järjestelmien tuottamaa dataa.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimintakertomus

Helsingin kaupungin sisäinen tarkastus toteutti sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan riskienhallintaprosessia koskevan tarkastuksen keväällä. Tarkastuksen tavoitteena oli arvioida riskienhallintaprosessin toimivuutta, menettelytapoja ja ohjeidenmukaisuutta; miten riskejä tunnistetaan, hallitaan ja raportoidaan. Tarkastuksen tavoitteena oli tukea toimialan riskienhallinnan kehittämistä.

Helsingin kaupungin sisäinen tarkastus toteutti sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan sote-palveluntuottajien valvonnan tarkastuksen syksyn ja talven aikana. Tarkastuksen tavoitteena oli arvioida, toteutuuko sosiaali- ja terveydenhuollon palveluntuottajien valvonta palvelunjärjestäjänä toimialan sosiaali- ja terveyspalveluiden omavalvontaohjelman mukaisesti. Lisäksi tavoitteena oli arvioida valvonnan yhdenmukaisuutta.

Tarkastusten tuloksia hyödynnetään riskienhallinnan ja valvonnan vuosisuunnittelussa, tavoitteiden asettamisessa ja toiminnan kehittämisessä.

Arvio sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan nykytilasta

Tekemänsä arvioinnin perusteella sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala esittää, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tila on tyydyttävällä tasolla. Edelleen kehittämistä vaatii valvonnan ja riskienhallinnan osaaminen sekä tuotetun datan optimaalinen hyödyntäminen.

Toteutuneet merkittävät riskit

Tilikauden aikana on toteutunut seuraavat merkittävät riskit:

Asiakas- ja potilasturvallisuuden vaarantuminen on toimialan keskeinen kontrolloitava riski.

Sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstö ilmoittaa valvontalain mukaiset epäkohtailmoitukset HaiPro- ja SPro-järjestelmillä. Vuonna 2025 ilmoitettiin 29 969 vaaratapahtumaa (HaiPro), joista 84 prosenttia tapahtui asiakkaalle tai potilaalle ja 16 prosenttia oli läheltä piti -tilanteita tai muita havaintoja. Useimmiten vaaratapahtumat liittyivät tapaturmiin ja lääkehoidon poikkeamiin. Valtaosin tapahtumista ei ollut aiheutunut haittaa tai se on lievää. 0,3 prosenttia tapahtumista oli arvioitu vakaviksi. Vuonna 2025 ilmoitettiin 730 epäkohtailmoitusta (SPro). 87 prosenttia ilmoituksista oli epäkohtia ja 13 prosenttia epäkohdan uhkia. Yleisimmin epäkohdat liittyivät puutteeseen asiakkaan aseman ja oikeuksien toteuttamisessa sekä puutteeseen asiakasturvallisuudessa. Noin puolessa tapahtumista ei ollut haittaa asiakkaalle, se oli lievää tai ei ollut tiedossa. Noin 4 prosenttia haitoista arvioitiin asiakkaalle vakavaksi. Näitä seurataan tiiviisti omavalvonnallisesti ja raportoidaan neljän kuukauden välein.

Vuoden 2025 aikana oli ratkaistu 31 korvattua potilasvahinkoa.

Merkittävimmät riskit ja niiden hallinta

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala on arvioinut merkittävimpiä riskejä osana taloussuunnitteluprosessia talousarvion, toteumaennusteiden ja tilinpäätöksen yhteydessä sekä pelastustoimen palvelutasopäätöksen riskianalyysissa. Eri organisaatiotasoilla on järjestetty riskienhallinnan katselmointeja vuoden 2025 aikana, joka on edesauttanut riskitiedon hyödyntämistä laajaalaisesti toimialalla.

Toimialan merkittävimpiä taloudellisia riskejä ovat valtion rahoituksen riittämättömyys suhteessa Helsingin tarpeisiin sekä kesken talousarviokauden tulevat muutokset rahoitukseen ja tehtäviin. Erilaiset tekijät synnyttävät talousarvioon alijäämäpainetta. Rahoituspohja on ollut lähtökohtaisesti alimitoitettu eivätkä rahoituskriteerit huomioi riittävästi Helsingin erityispiirteitä ja tarpeita, kuten esimerkiksi korkeaa kustannus- ja vuokratasoa, lastensuojelun sekä vammaisten palvelujen kustannusten kasvua ja maahanmuuttajien palveluihin kohdistuvia kustannuksia. Talouden tasapainottamiseksi toimialalla on muutosohjelma, jonka toimenpiteiden eteneminen suunnitellusti ja koko ohjelman onnistuminen on edellytys rahoituksen riittävyyden varmistamiseksi etenkin tulevina vuosina.

Toimialan sekä strategisissa että operatiivisissa riskeissä korostuvat henkilöstöön liittyvät riskit. Henkilöstön saatavuuden, riittävyyden ja pysyvyyden haasteet ovat pitkän aikajänteen riskejä. Lisäksi henkilöstöön liittyvissä riskeissä on näkyvissä työntekijöiden työhyvinvoinnin ja jaksamisen haasteet. Sairauspoissaolot, henkilöstön kuormittuminen ja eläkepoistuma vai-

kuttavat riskiin negatiivisesti. Henkilöstön tiheä vaihtuvuus aiheuttaa jatkuvaa rekrytointi- ja perehdytystarvetta, jolloin kaikki tehollinen resurssi ei ole suunnitellusti käytössä. Osaavasta ja koulutetusta henkilöstöstä kilpaillaan hyvinvointialueiden välillä. Riskiä hallitaan muun muassa palkkakehitysohjelmalla, kansainvälisellä rekrytoinnilla, henkilöstörakenteen ja työnjaon kehittämisellä, urapolkuvaihtoehtojen luomisella, aktiivisella työnantajakuvatyöllä sekä palvelujen tuotantotapojen optimaalisella hyödyntämisellä.

Ydintoimintaa tukevat ICT- järjestelmät (talous, henkilöstö, asiakas- ja potilastieto) ja digipalvelut eivät tue optimaalisesti toiminnan sujuvuutta, ja käyttöönottojen yhteydessä ilmenee haasteita sekä osaamisen puutteita. Riskiä hallitaan muun muassa henkilöstön aktiivisella osallistamisella järjestelmien kehittämiseen ja tiedolla johtamisen parantamiseen, järjestelmien ja ohjelmien yhteensovittamisella, henkilöstön kouluttamisella, osaamisen varmistamisella ja ohjeistuksien kehittämisellä.

Ulkoisista riskeistä merkittävimpiä ja kasvavia ovat turvallisuuspoliittinen epävarmuus, kyberuhat ja syrjäytyminen sekä segregaatio. Riskien kehityskulkua ja vaikutuksia toimialaan seurataan systemaattisesti.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämiskohteet ja kehittäminen

Arvioinnissa on todettu kuluneella tilikaudella kehittämistä vaativat seuraavat sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan epäkohdat sekä kehittämistarpeet ja -kohteet:

Toimialan palveluilla on erisuuruiset resurssit omavalvontaan, jolloin kokonaiskuvassa omavalvonta ei ole optimaalista taikka riittävää. Kevään 2026 aikana arvioidaan valvontatoiminnan resurssit eri palveluissa sekä nykyresurssien uudelleen organisoitumisen mahdollisuudet. Tavoitteena on varmistaa valvontaosaaminen, valvonnan riittävyys, laatu, tehokkuus, riippumattomuus, vaikuttavuus ja yhdenmukaisuus palvelunjärjestäjän ja -tuottajan rooleissa.

Menetelmät omavalvontatiedon käsittelyyn ja dokumentointiin eivät ole yhtenäisiä ja arvioinnin perusteella riittävän tieto-turvallisia. Ratkaisuna haasteeseen toimialalla on aktiivisesti edistetty sosiaali- ja terveyspalveluiden valvontatietojärjestelmän hankintaa ja sekä tulevan käytön optimointia. Valvontatietojärjestelmän avulla valvontatyössä kertyneet tiedot kertyisivät suoraan järjestelmään, olisivat siten käytettävissä laajalti ja tehostaisivat sekä sujuvoittaisivat valvonnan toteuttamista.

Omavalvonnan raportit eivät anna riittävän kattavaa ja oikeaa kuvaa valvonnan tuloksista ja tehdyistä kehittämistoimista. Omavalvonnan raportointia on kehitetty ja strukturoitu vuoden 2025 aikana ja yhteisiä toimintamalleja omavalvonnan toteuttamisessa kehitetty sekä jalkautettu osaksi toimintaa. Vuoden 2026 aikana edelleen kehitetään omavalvonnan raportointia, jotta voidaan varmistaa valvonnan havainnoista ja tehdyistä kehittämistoimista julkistetun tiedon selkeys, kattavuus sekä vertailukelpoisuus.

Asiakas- ja henkilöstöpalautteiden hyödyntämisessä on kehitettävää, joka saattaa johtaa epäkohtien huomioimattomuuteen ja hidastaa palvelujen kehittämistä. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tuottamien palveluiden laatuun, saatavuuteen, lainmukaisuuteen sekä vaikuttavuuteen liittyvää tietoa kerätään esimerkiksi erilaisten mittareiden, asiakaskokemuksen ja -palautteen avulla sekä osana palvelun tuottamista ja tuotantoprosesseja. Vuoden 2026 aikana kehitetään asiakas- ja henkilöstöpalautteiden systemaattista hyödyntämistä osana palveluntuottajien valvontaa.

Kaupunkiyhteisen riskienhallintajärjestelmä Graniten käyttö toimialalla on ollut puutteellista, joka on aiheuttanut Helsingin kaupungin riskiprofiilin vajavaisuutta. Riskienhallintajärjestelmän käytön jalkauttamiseksi vuonna 2025 toimialalla järjestettiin 29 riskienhallinnan työpajaa sekä työpajojen tuloksia esiteltiin viidessä (5) eri johtoryhmän kokouksessa. Riskienhallintajärjes-telmän riskilukema on saatu nostettua vuoden 2025 tammikuun alle 20 riskin lukemasta joulukuuhun mennessä yli 400 henkilöstön tunnistamaan ja analysoimaan riskiin. Järjestelmään on viety laajasti sosiaali- ja terveyspalvelujen eritasoisia riskejä. Edelleen kattavan sotepe-riskiprofiilin luomiseksi vuoden 2026 aikana myös pelastuslaitoksella otetaan järjestelmälli-sesti käyttöön riskienhallintajärjestelmä. Lisäksi henkilöstön osaamista on kasvatettu järjestämällä toimialalla riskienhallinnan seminaari sekä luomalla kaikille avoin riskienhallinnan perusteita käsittelevä verkkokoulutus. Riskitietoisuuden voidaan tulkita kasvaneen merkittävästi vuoden 2025 aikana. Vuoden 2026 aikana parannetaan ennusteiden yhteydessä raportoitavien toimialan merkittävimpien riskien tunnistamista, arviointia sekä kirjaamiskäytäntöjä.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tavoitteet tukevat toimialan johtamista ja päätöksentekoa sekä palvelustrategian toteutumista. Tavoitteiden saavuttamiseksi vuoden 2026 aikana muun muassa jalkautetaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan käsikirjaa osaksi päivittäistä toimintaa sekä päivitetään sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kuvaus vastaamaan tämänhetkistä osaamis- ja tietopohjaa.

Sopimusten hallinnan järjestäminen

Sopimusten hallinnan järjestäminen sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla on kuvattu ensimmäistä kertaa sopimusten hallinnan kuvauksessa, jonka sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunta päätti hyväksyä 10.12.2024. Kuvauksen päivitystarve arvioidaan ohjeistuksen mukaisesti nykyisen sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakuntakuntakauden 2025–2029 aikana. Kuvauksen osa-alueet ovat sopimusprosessien määrittely, merkittävät sopimukset, sopimus- ja riskienhallintajärjestelmien käyttäminen sekä sopimusosaamisen vahvistaminen.

Toimialalla on määritelty sisäisten sopimusten, sidosyksikköhankintojen, erillissopimusten ja hankintojen sopimusvalmisteluprosessit. Lisäksi toimialalla laaditaan toimintaohjetta sopimushallinnan rooleista ja vastuista toimialan toimintaympäristöön ja organisaatioon sopivammaksi. Toimialalla on laadittu merkittävien sopimusten kriteeristö. Myös sopimushallintajärjestelmä Cloudian käyttöä edistetään ohjeistuksien, koulutuksien ja käyttötuen lisäksi Cloudian käytön sisällyttämisellä sopimusprosesseihin sekä toimintaohjeeseen. Riskienhallintajärjestelmän käyttöönottoa merkittävien sopimusriskien arvioinnissa ja hallinnassa kartoitetaan toimialalla.

Toimialalla on laadittu ja järjestetty erilaisia sopimushallintaan liittyviä ohjeistuksia ja koulutuksia. Näitä kehitetään ja päivitetään laadittavien sopimusosaamisen kartoituksen ja kehittämissuunnitelman myötä. Sopimusten hallinnan toimivuuden seurantaa ja valvontaa tehdään päivittäisissä sopimushallinnan toimissa. Lisäksi sopimusten hallinnan toimivuutta seurataan ja valvotaan ja siitä raportoidaan johdolle toimialan sisäisellä sopimushallinnan kehittämissuunnitelmalla, sopimusten hallinnan kuvauksella sekä sopimusten hallinnan selonteolla.

Sopimusten hallinnan toteutumisen arviointi

Sosiaali-, terveys ja pelastustoimiala on arvioinut sopimusten hallinnan järjestämistä, sopimusprosessien määrittelyä, merkittävien sopimusten priorisointia, sopimushallintajärjestelmän käyttämistä sekä sopimusosaamista ja sen vahvistamisen tarvetta. Toimialan sopimusten hallinnan toteutumisen arviointi tehtiin sopimusten hallinnan kuvauksen laatimisen yhteydessä loppuvuodesta 2024. Arviointiperusteina käytettiin sopimusten hallinnan kuvauksen osatekijöiden valmiusastetta sekä suunniteltuja kehittämistoimenpiteitä. Arvioinnissa on huomioitu Helsingin kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -asiakirja, sisäinen valvonta ja riskienhallinta Helsingin kaupunkikonsernissa -ohje, sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan muistilista sekä riskienhallinnan kypsyysmalli. Tilikauden 2025 aikana ei ole ilmennyt sellaisia seikkoja, jotka edellyttäisivät vuonna 2024 laaditun arvioinnin muuttamista.

Arvio sopimusten hallinnan nykytilasta

Tekemänsä arvioinnin perusteella sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala esittää, että sopimusten hallinnan tila on hyvä.

Toteutuneet merkittävät sopimusriskit

Tilikauden aikana ei ole toteutunut merkittäviä sopimusriskejä. Sopimusriskejä ennakoidaan ja hallitaan laatimalla ja päivittämällä sopimustyyppien sopimusehtoja, kuvaamalla merkittävien sopimustyyppien sopimusprosesseja ohjeistuksineen sekä kehittämällä valvonnan ja reklamoinnin prosessia.

Merkittävimmät sopimusriskit ja niiden hallinta

Toimialalla hyödynnetään tällä hetkellä kaupunkiyhteisen sopimuskäsikirjan ohjeistusta keskeisistä sopimusriskityypeistä ja niiden hallinnasta. Jatkossa toimialan merkittävimmät sopimusriskit arvioidaan osana sopimusten hallinnan kuvauksen mukaista selvitystä riskienhallintajärjestelmän käytöstä sopimusriskien hallinnassa.

Sopimusten hallinnan kehittämiskohteet ja kehittäminen

Vuonna 2024 laaditussa arvioinnissa on todettu seuraavilla tilikausilla kehittämistä vaativat sopimusten hallinnan tarpeet ja -kohteet. Arviointi laadittiin toimialan sopimusten hallinnan kuvauksen perusteella, johon on kirjattu sopimusten hallinnan osatekijöiden alaiset kehityskohteet. Toimialan sopimusten hallinnan kuvauksessa mainittujen kehittämiskohteiden korjaamiseksi on laadittu sopimushallinnan kehittämissuunnitelma seuraaville vuosille. Kehityskohteiksi kirjattiin muun muassa toimialan sopimusten tilannekuvan muodostaminen ja sopimusten merkittävyyden tarkastelu sekä selvitys merkittävimmistä riskeistä ja riskienhallintajärjestelmän hyödyntämisestä sopimusriskien hallinnassa.

Sopimusten hallintaa on kehitetty vuoden 2025 aikana kehittämissuunnitelman mukaisesti. Ensisijaisena kehityskohteena oli sopimusten merkittävyyden tarkastelu. Lisäksi sopimusten tilannekuvaa laajennettiin ja jatkettiin toimintaohjetta sopimushallinnan rooleista ja vastuista, laadittiin sopimusprosessikuvauksia, malliasiakirjoja ja ohjeistuksia sekä edistettiin sopimushallintaan liittyvien järjestelmien käyttöä koulutuksin ja ohjein. Vuoden 2026 aikana jatketaan sopimusten hallinnan kuvauksen kehittämistoimenpiteitä kehittämissuunnitelman mukaisessa priorisointijärjestyksessä.

3.1.3. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilikauden tuloksen muodostuminen ja toiminnan rahoitus

3.1.3.1. Tilikauden tuloksen muodostuminen

SOSIAALI-, TERVEYS- JA PELASTUSTOIMIALAN TULOSLASKELMA

1000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
Toimintatuotot	289 254	264 374
Valmistus omaan käyttöön		
Toimintakulut	−3 074 341	−2 934 455
TOIMINTAKATE	**−2 785 087**	**−2 670 080**
Valtion rahoitus	2 951 167	2 699 662
Rahoitustuotot	10 855	8 644
Rahoituskulut	−13	−59
VUOSIKATE	**176 922**	**38 167**
Poistot ja arvonalentumiset	−8 119	−9 275
TILIKAUDEN TULOS	**168 803**	**28 892**
Tilinpäätössiirrot		
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ (-)	**168 803**	**28 892**

	2025	2024	2023		2
Toimintatuotot toimintakuluista, prosenttia	9,4	9,0	8,2		
Vuosikate, miljoona euroa	177	38,0	40,0		
Vuosikate, prosenttia poistoista	2 179	411,5	360,6		
Vuosikate, euroa/asukas [1]	254	56	59		

[1] Vertailuvuoden 2024 ennakkotietoon perustuva asukasmäärä on päivitetty vastaamaan lopullista asukasmäärää. Vastaava päivitys on tehty vuoden 2024 tunnuslukuihin

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilikauden tulos oli 168,8 miljoonaa euroa. Tulos oli 127,0 miljoonaa euroa talousarviota parempi ja 139,9 miljoonaa euroa parempi kuin vuonna 2024. Toimintatuotot suhteessa toimintakuluihin olivat 9,4 prosenttia. Vuosikate ylitti poistot ja tulorahoitus on ylijäämäinen. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan investoinnit eroavat muista hyvinvointialueista. Helsingin kaupunki investoi toimialan talonrakennushankkeet ja vuokraa kohteet toimialan käyttöön.

Toimialan toimintakate toteutui 115,0 miljoonaa euroa heikompana kuin vuonna 2024 ja 122,2 miljoonaa euroa talousarviota parempana. Toimintatuotot olivat 24,9 miljoonaa euroa suuremmat kuin vuonna 2024 ja ylittivät talousarvion 40,1 miljoonalla eurolla. Tulot sisältävät valtionavustuksia 16,2 miljoonaa euroa. Lisäksi tulojen talousarviota suurempaan toteumaan vaikuttivat muun muassa asiakasmaksujen korotuksista aiheutunut asiakasmaksutulojen kasvu sekä täyden korvauksen perusteella saadut myyntitulot.

Toimintamenot kasvoivat 139,9 miljoonaa vuodesta 2024 ja toteutuivat 82,1 miljoonaa euroa talousarviota pienempinä. Merkittävimpiä syitä menoalitukseen olivat budjetoitua pienemmät palvelujen ostot sekä HUS-yhtymän talousarviota pienempi toteuma. Helsingin HUS-palvelujen käyttö alitti talousarvion 25,5 miljoonaa euroa. Henkilöstökulut alittivat tulosbudjetin 3,7 miljoonalla eurolla ja asiakaspalvelujen ostot ylittyivät 13,2 miljoonaa euroa tulosbudjettiin verrattuna.

Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalveluiden valtionosuusrahoitusta saatiin 2 951,2 miljoonaa euroa, 1,6 miljoonaa euroa talousarviota enemmän. Valtion rahoitus kasvoi 251,5 miljoonaa euroa vuodesta 2024. Kasvu aiheutui erityisesti hyvinvointialueiden vuoden 2023 tulokseen perustuvasta rahoituksen jälkikäteistarkistuksesta.

Rahoituslain 25 §:n mukaisesti valtion koko vuoden rahoituksesta 2/12 maksetaan tammi- ja kesäkuussa. Muina kuukausina maksetaan jäljellä jäävä rahoitus yhtä suurina erinä. Etupainotteisen maksatuksen takia sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan

kassavarojen keskisaldo oli korkea koko vuoden, ja kaupungin ja toimialan välisen yhdystilin saldolle maksettiin korkoa 10,8 miljoonaa euroa. Korkotuloja sisältyi talousarvioon 9,5 miljoonaa euroa.

Toimialan vuosikate oli 176,9 miljoonaa euroa eli 125,1 miljoonaa euroa talousarviota parempi. Poistot olivat 8,1 miljoonaa euroa eli 1,9 miljoonaa euroa talousarviota pienemmät ja 1,2 miljoonaa euroa pienemmät kuin vuonna 2024.

3.1.3.2. Toiminnan rahoitus

SOSIAALI-, TERVEYS- JA PELASTUSTOIMIALAN RAHOITUSLASKELMA

1 000 euroa	2025	2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Vuosikate	176 922	38 167
Tulorahoituksen korjauserät	−50 650	10 850
	126 272	**49 017**
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	−10 644	−8 230
Rahoitusosuudet investointimenoihin	378	881
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot	37	22
	−10 229	**−7 327**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**116 042**	**41 690**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainauksen lisäys	−529	−649
Antolainauksen vähennys	466	328
	−62	−321
Oman pääoman muutokset		**0**
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Vaihto-omaisuuden muutos	684	−151
Saamisten muutos	−109 728	−47 194
Korottomien velkojen muutos	−6 938	5 982
	−115 982	**−41 363**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**−116 045**	**−41 684**
RAHAVAROJEN MUUTOS		**7**
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	213	216
Rahavarat 1.1.	216	209
	−2	**7**

Rahoituslaskelman tunnusluvut ovat kehittyneet seuraavasti:

Sarake1	2025	2024	2023	Sarake2	Sarake3
Toiminnan ja investointien rahavirta, miljoona euroa	225	109	68		
Investointien tulorahoitus, prosenttia	1 723,4	519,4	326,4		

Toiminnan rahavirta oli 126,3 miljoonaa euroa, 77,3 miljoonaa euroa suurempi kuin vuonna 2024. Rahavirtaan sisältyi tulorahoituksen korjauseränä HUS-yhtymän aiempien tilikausien alijäämistä tehtyjen varausten purku, -50,7 miljoonaa euroa.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan investointimenot olivat 10,6 miljoonaa euroa ja kasvoivat 2,4 miljoonaa euroa vuodesta 2024. Talousarviossa investointeihin oli varattu määrärahoja 15,7 miljoonaa euroa, ja investoinnit jäivät 5,1 miljoonaa euroa alle talousarvion.

Toiminnan ja investointien rahavirta toteutui 116,0 miljoonaa euroa ylijäämäisenä. Tulorahoitus investointitason kattamiseen eli vuosikate, 176,9 miljoonaa euroa, toteutui talousarviota parempana. Antolainasaamisten lisäykset ja vähennykset koostuvat sosiaalisesta luototuksesta, jonka lainananto oli 528 800 euroa ja lainasaamisten lyhennykset olivat 453 170,63 euroa. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla ei ole käyttövaroja, vaan se käyttää kunnan pankkitiliä ja tästä johtuen kassan riittävyyttä ei voida laskea. Toimialan yhdystilin saldo 31.12.2025 oli 336,6 miljoonaa euroa.

3.1.4. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan rahoitusasema ja sen muutokset

SOSIAALI-, TERVEYS-, JA PELASTUSTOIMIALAN TASE

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	865	924
	865	**924**
Aineettomat hyödykkeet		
Kiinteät rakenteet ja laitteet	36	64
Koneet ja kalusto	22 530	21 554
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	2 184	926
	24 749	**22 544**
Sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet	156 548	156 548
Muut lainasaamiset	925	863
Muut saamiset	17	17
	157 490	**157 428**
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Valtion toimeksiannot	1 755	2 912
Lahjoitusvarojen varat	963	975
Muut toimeksiantojen varat	16 279	15 579
	18 998	**19 466**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus		
Aineet ja tarvikkeet	840	1 524
	840	**1 524**
Saamiset		
Lyhytaikaset saamiset		
Myyntisaamiset	24 699	22 101
Lainasaamiset	336 710	203 606
Muut saamiset	19 462	55 093
Siirtosaamiset	56 606	46 951
	437 478	**327 750**
Saamiset yhteensä	**437 478**	**327 750**
Rahat ja pankkisaamiset	**213**	**216**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**640 634**	**529 852**

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTATTAVAA		
OMAPÄÄOMA		
Peruspääoma	102 556	102 556
Edellisten tilikausien ylijäämä / alijäämä (-)	57 890	28 998
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-)	168 803	28 892
	329 248	**160 446**
PAKOLLISET VARAUKSET		
Muut pakolliset varaukset	0	50 614
	0	**50 614**
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Valtion toimeksiannot	1 755	2 912
Lahjoitusrahastojen pääomat	963	975
Muut toimeksiantojen pääomat	16 279	15 579
	18 998	**19 466**
VIERAS PÄÄOMA		
Lyhytaikainen		
Ostovelat	73 547	92 107
Muut velat	37 147	33 647
Siirtovelat	181 694	173 572
	292 388	**299 326**
Vieras pääoma yhteensä	**292 388**	**299 326**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**640 634**	**529 852**

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimintakertomus

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tase eroaa suurelta osin muista hyvinvointialueista. Helsingin kaupunki investoi sotepe-toimialan talonrakennushankkeet ja vuokraa kohteet sotepe-toimialan käyttöön.

	2025	2024	2023	Sarake2	Sarake3
Omavaraisuusaste, prosentti	51,4	30,3	27,2		
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia	9,0	10,1	10,4		
Lainasaamiset 31.12., miljoona euroa	2	1	1		
Lainat ja vuokravastuut 31.12., miljoona euroa	311	337	260		
Lainat vuokravastuut, euroa / asukas	447	492	385		
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), miljoona euroa	227	58	29		
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), euroa / asukas	326	85	43		

3.1.5. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan kokonaistulot ja -menot

Kokonaistulot ja -menot -laskelma kuvaa sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen rahan lähteet ja käytön. Laskelmaan on koottu kaikki tulot ja menot tuloslaskelmasta ja rahoituslaskelmasta. Kokonaistulojen ja -menojen erotus, 116 miljoonaa euroa, on sama kuin rahavarojen ja muiden maksuvalmiuden muutosten erotus.

TULOT	Miljoonaa euroa	MENOT	Miljoonaa euroa
Toiminta		**Toiminta**	
Toimintatuotot	289	Toimintakulut	3 074
Valtion rahoitus	2 951	Valmistus omaan käyttöön	
Korkotuotot	11	Korkokulut	
Muut rahoitustuotot		Muut rahoituskulut	0
Tulorahoituksen korjauserät		**Tulorahoituksen korjauserät**	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutusvoitot		Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustappiot	
		Pakollisten varausten muutos	51
Investoinnit		**Investoinnit**	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	0	Investointimenot	11
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	0		
Rahoitustoiminta		**Rahoitustoiminta**	
Antolainasaamisten vähennykset	0	Antolainasaamisten lisäykset	1
Kokonaistulot yhteensä	**3 252**	**Kokonaismenot yhteensä**	**3 136**

Täsmäytys:

Kokonaistulot – Kokonaismenot = 3 252 – 3 136 = 116

Rahavarojen muutos – Muut maksuvalmiuden muutokset = (0) – (-116) = 116

Kokonaistulot ja -menot -laskelma on täsmäytettävissä rahoituslaskelmaan siten, että kokonaistulojen ja -menojen erotus on yhtä suuri kuin rahoituslaskelman Rahavarojen muutos vähennettynä Muut maksuvalmiuden muutokset -erän summalla.

3.1.6. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernin toiminta ja talous

3.1.6.1. Yhdistelmä konsernitilinpäätökseen sisältyvistä yhteisöistä ja säätiöistä

Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaosto on 28.6.2022 antanut lausunnon sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen eriyttämisestä Helsingin kaupungin kirjanpidossa ja tilinpäätöksessä. Lausunnossa on todettu, että Helsingin on laadittava sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävien konsernitilinpäätös. Lausunnon mukaan eriytettävään konsernitilinpäätökseen yhdistellään osuudet hyvinvointiyhtymän tilinpäätöksestä sekä Helsingin kaupungin ja hyvinvointialueiden yhteisessä määräysvallassa olevien, Helsingin kaupungin, hyvinvointialueiden ja valtion yhteisessä määräysvallassa olevien sekä Helsingin kaupungin, hyvinvointialueiden, hyvinvointiyhtymien ja muiden kuntien yhteisessä määräysvallassa olevien yhtiöiden tilinpäätökset.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernitilinpäätökseen on yhdistelty kolme sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan -konserniin kuuluvaa tytäryhteisöä: Helsingin seniorisäätiö, Niemikotisäätiö, Oulunkylän kuntoutuskeskus sekä Apotti Oy (osakkuusyhteisö) ja hyvinvointiyhtymä HUS-yhtymä, jossa kaupunki on jäsenenä. Yksityiskohtainen luettelo sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan -konsernitilinpäätökseen yhdistellyistä yhteisöistä ja säätiöistä on konsernitilinpäätöksen liitetiedoissa.

	Yhdistely konsernitilinpäätökseen	
Sarake1	Yhdistelty (kpl)	Ei yhdistelty (kpl)
Tytäryhteisöt		
Yhtiöt		
Kiinteistö- ja asuntoyhtiöt		
Liiketoimintaa harjoittavat yhtiöt		
Muut yhtiöt		
Osuuskunnat		
Yhdistykset		
Säätiöt	3	
Hyvinvointiyhtymät	1	
Hyvinvointialueiden ja valtion yhteisessä määräysvallassa olevat yhteisöt		
Osakkuusyhteisöt	1	
Muu omistusyhteysyhteisöt		
Yhteensä	**5**	**0**

3.1.6.2. Konsernin toiminnan ohjaus

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala-konserni (sotepe-konserni) on omistus- ja hallintorakenne, joka perustuu kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston 28.6.2022 antamaan lausuntoon sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen eriyttämisestä Helsingin kaupungin kirjanpidossa ja tilinpäätöksessä. Sotepe-konserniin kuuluvia tytäryhteisöjä ovat yhteisöt, joissa kaupungilla on kirjanpitolain mukainen määräysvalta ja yhteisöjen toimiala on sosiaali- ja terveysalalla. Kaikki sotepe-konsernin tytäryhteisöt ovat muita kuin markkinaehtoisesti toimivia. Kaupungilla on 100 prosenttinen määräysvalta Helsingin seniorisäätiössä, 71,4 prosenttinen määräysvalta Niemikotisäätiössä ja 75 prosenttinen määräysvalta Oulunkylän kuntoutuskeskuksessa. Lisäksi sotepe-konserniin kuuluu hyvinvointiyhtymä HUS-yhtymä. Sotepe-konserniin kuuluvia sidosryhmäyksikköjä ovat Hyvinvointialueyhtiö Hyvil Oy, Maakuntien tilakeskus Oy ja DigiFinland Oy.

Helsingin kaupunki emoyhteisönä vastaa kehityksen ohjaamisesta sekä järjestettävien palvelujen määrittelystä. Sotepe-konsernia johdetaan ja kehitetään kaupungin ja sen määräysvallassa olevien yhteisöjen muodostamana kokonaisuutena kokonaistaloudellisesti.

Sotepe-konsernin konserniohjauksen periaatteet määritellään konserniohjeessa, joka toimii kehyksenä sotepe-konserniin kuuluvien tytäryhteisöjen ja hyvinvointiyhtymien omistajaohjaukselle kaupungin asettamien tavoitteiden tulokselliseksi

toteuttamiseksi. Konserniohje tukee sotepe-konsernin johtamisen edellytyksiä ja omistajaohjausta siten, että konsernia voidaan johtaa ja ohjata kokonaisuutena yhtenäisillä ohjeilla ja toimintaperiaatteella edistäen konsernin kokonaisetua.

Kaupungin omistajapolitiikka luo puitteet sotepe-konsernin johtamiselle ja omistajaohjaukselle. Omistajapolitiikka määritellään konserniohjeessa kaupungin omistajuuden lähtökohtien ja muiden omistamista ja ohjausta koskevien määräysten kautta. Lisäksi omistajapolitiikkaa määritellään valtuustokausittain hyväksyttävässä kaupunkistrategiassa ja mahdollisissa muissa omistajapolitiikkaa koskevissa päätöksissä. Omistajapolitiikka ilmenee lisäksi kaupunginhallituksen hyväksymissä tytäryhteisökohtaisissa omistajastrategioissa määriteltyinä tavoitteina ja toimintalinjauksina. Omistajastrategioissa määritellään sotepe-tehtävään ja strategiaan perustuva tarkoitus ja tavoite. Yhteisöjen omistaminen ei ole kaupungin perustehtävä vaan sille tulee aina olla peruste. Sote-toimialalla toimivien konserniyhteisöjen osalta perusteena on niiden rooli sotepe-palvelujen järjestämisessä. Omistamisella tavoitellaan taloudellista ja/tai toiminnallista hyötyä pitkällä aikavälillä sekä edistetään kaupungin ilmasto-, biodiversiteetti- ja muiden vastuullisuustavoitteiden toteutumista.

Sotepe-konsernin omistajaohjaus on kaupunkikonsernin omistajaohjauksen tapaan avointa ja aktiivista toimintaa, jossa pyritään johdonmukaisiin ja ennustettaviin ratkaisuihin. Tavoitteena on, että ohjauksen kohteena oleva tytäryhteisö ottaa toiminnassaan huomioon yhteisökohtaisessa omistajastrategiassaan määritellyn omistajan tahdon ja tavoitteet, kaupunkistrategian sekä kaupunkikonsernin kokonaisedun.

Kaupunki on pitkäjänteinen, vahva ja aktiivinen omistaja. Kaupungin omistaja-arvon tulee kehittyä myönteisesti ja sitä tulee suojata. Omistaja-arvon suojaamiseen liittyy muun muassa sotepe-tytäryhteisöjen omaisuuden arvon säilyttäminen. Kaupunki edistää sotepe-tytäryhteisöjen mahdollisuuksia omistaja-arvon pitkäjänteiseen kasvattamiseen sekä kannattavaan ja kustannustehokkaaseen toimintaan kilpailuneutraliteettisäännökset huomioon ottaen. Kaupunki pyrkii konserniohjauksessa edistämään eri sukupuolten ja kieliryhmien välistä yhdenvertaisuutta.

3.1.6.3. Olennaiset konsernia koskevat tapahtumat ja arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä

Helsingin Seniorisäätiön toiminnan jatkuvuus edellyttää, että Pohjois-Haagan hankkeen suunnittelu ja toteutus etenevät aikataulussa. Hanke on välttämätön, jotta laitoshoitoa voidaan purkaa uskottavasti. Vuonna 2026 valmistuva Kannelkoti tuo 109 uutta ympärivuorokautisen palveluasumisen paikkaa. Tästä huolimatta noin 300 asukasta jää edelleen laitoshoitoon, joten uudet tilaratkaisut ovat välttämättömiä. Lisäksi vuoden 2027 alussa käynnistyvä Antinkodin peruskorjaus vaatii laajat väistötilajärjestelyt. Osa asukkaista voidaan sijoittaa säätiön omiin yksiköihin, mutta 30 asukkaalle tarvitaan ulkopuoliset väistötilat palvelujen ja asukasturvallisuuden varmistamiseksi.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen tilaukset Oulunkylän kuntoutuskeskukselta eivät enää tule kasvamaan, vaan vähenevät asteittain. Palveluista on neuvottelu vuosittain. Säätiön toiminnan pitkän tähtäimen tavoitteiden puuttuminen on ollut tunnistettu ja raportoitu riski, joka oli tarkoitus välttää kehittämällä strategista kumppanuutta Helsingin sotepen kanssa. Säätiön strateginen suunnittelu ja skenaariotyö jatkuvat, ja kaupungin sekä sotepen kanssa pyritään syventämään strategista keskustelua. Lisäksi tarkastellaan koko sairaalakampuksen kehittämisen mahdollisuuksia.

Niemikotisäätiön asumispalveluiden kysyntä pysyi vahvana vuonna 2025. Kuntoutumisvuorokausia toteutui 84 240 (+3,25 prosenttia), käyttöaste oli 96,4 prosenttia, ja omavalvonta todettiin hyväksi. Asumisen sisältöjä ja hinnoitteluperiaatteita uudistettiin vastaamaan paremmin nykyisiä käytäntöjä. Muutokset tulevat voimaan 1.1.2026 ja niiden talousvaikutukset tarkentuvat vuoden 2026 aikana. Tilahaasteet lievenivät loppuvuoden muuttojen myötä. Jälleenvuokrausasuntojen määrä väheni 24 asunnolla, samalla kun kotikäyntien ja lääkkeenjakokertojen määrä kasvoi. Toiminnallisessa kuntoutuksessa päiväkeskus- sekä työkeskus- ja valmennustoiminnan käyntimäärät kasvoivat, mutta ohjattu vapaa-ajan toiminta väheni. Strategian 2024–2026 todettiin etenevän suunnitellusti; kehittämisen painopisteinä olivat Kanta-siirtymä, kirjaamiskäytännöt ja tietosuoja. Säätiö haki hankkeille EU-rahoitusta ja osallistui kansainväliseen yhteistyöhön. Henkilöstötilanne säilyi vakaana. Talous on ollut tasapainossa, mutta uusien hinnoitteluperiaatteiden vaikutuksia sekä toimintaympäristön kehitystä seurataan vuonna 2026. Uuden strategian valmistelu vuosille 2027–2028 käynnistyy keväällä 2026.

3.1.6.4. Tytäryhteisöjen tavoitteiden toteutuminen

Talousarviossa 2025 ei ole eritelty sotepe-konserniin kuuluville tytäryhteisöille talousarvion toteutumisen yhteydessä raportoitavia tavoitteita tai mittareita. Siten tytäryhteisöjen tavoitteiden ja mittareiden toteutumista ei todeta vuoden 2025

tilinpäätöksessä. Konserniohjeen mukaan mittareiden vuotuisten tavoitearvojen asettaminen ja seuranta on tytäryhteisöjen hallitusten tehtävänä ja vastuulla.

3.1.6.5. Selonteko konsernivalvonnan järjestämisestä

Kaupunginvaltuuston 1.11.2023 (§ 25) hyväksymät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet koskevat myös tytäryhteisöjä ja niiden hallituksia. Tämän lisäksi ohjeita annetaan kaupunginhallituksen 26.1.2026 (§ 54) hyväksymässä Sisäinen valvonta ja riskienhallinta -ohjeessa sekä kaupunginhallituksen 28.10.2019 (§ 722) hyväksymissä Helsingin kaupungin eettisissä periaatteissa.

Sisäinen valvonta tarkoittaa sisäisiä menettely- ja toimintatapoja, joilla pyritään varmistamaan toiminnan laillisuus ja tuloksellisuus. Riskienhallinta tarkoittaa järjestelmällistä ja ennakoivaa tapaa tunnistaa, analysoida ja hallita toimintaan liittyviä uhkia ja mahdollisuuksia.

Kaupunginvaltuuston 10.12.2025 (§ 306) hyväksymän päivitetyn konserniohjeen mukaan tytäryhteisöjen on noudatettava kulloinkin voimassa olevia kaupunginvaltuuston hyväksymiä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteita. Sopimusten hallinnan osalta kaikkien strategisesti merkittävien tytäryhteisöjen sekä tytärsäätiöiden on noudatettava kulloinkin voimassa olevaa kaupunginhallituksen hyväksymää sopimusten hallinnan ohjetta. Muut tytäryhteisöt voivat soveltuvin osin soveltaa edellä mainittuja sopimusten hallinnan ohjetta. Tytäryhteisöt voivat soveltuvin osin noudattaa kaupunginhallituksen kulloinkin hyväksymää ohjetta sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta Helsingin kaupunkikonsernissa.

Tytäryhteisöissä sisäinen valvonta ja riskienhallinta kuuluvat tytäryhteisön hallituksen ja toimitusjohtajan vastuulle. Hallituksen on huolehdittava siitä, että tytäryhteisössä on toimivat johtamisen, raportoinnin, sisäisen valvonnan sekä riskienhallinnan menettelyt. Sisäinen valvonta ja riskienhallinta tulee järjestää ottaen huomioon tytäryhteisön toiminnan laatu, laajuus ja monimuotoisuus. Sisäisen valvonnan on oltava riittävää ja oikeassa suhteessa toimintaan ja sen sisältämiin riskeihin. Tytäryhteisökohtaisissa omistajastrategioissa asetettujen tavoitteiden toteutumisen seuranta ja raportointi ovat osa kunkin tytäryhteisön sisäistä valvontaa.

Kaupungin konsernijohdon muodostavat: kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen konsernijaosto, pormestari ja apulaispormestarit sekä kansliapäällikkö. Kaupungin konsernijohdon tehtävistä on säädetty kuntalaissa ja määrätty kaupungin hallintosäännössä.

Helsingin kaupungin konserniyhteisöissä noudatettava Hyvä hallinto- ja johtamistapa -ohje (konsernijaosto 10.11.2025) sisältää yhteisöjen hallintoa ja johtamista koskevat ohjeet konsernin erityisluonne ja konserniin kuuluvien yhteisöjen erityistehtävät huomioon ottaen. Hyvän hallinto- ja johtamistavan tarkoituksena on yhtenäistää kaupungin tytäryhteisöjen hallinto- ja johtamiskäytäntöjä, selkeyttää konserniohjeen mukaisen konserniohjauksen toteuttamista ja antaa ohjeita yhteisön toimivalle johdolle sekä hallitusten jäsenille.

Kaupungin hallintosäännön mukaan kaupunginhallituksen konsernijaosto päättää kaupungin tytäryhteisöjen hallituksiin nimettävistä henkilöistä. Nimeämisissä otetaan huomioon kuntalain ja konserniohjeen määräykset sekä tytäryhteisökohtaisen omistajastrategian edellyttämät hallitusten kollektiiviset osaamisvaatimukset.

Omistajastrategiatavoitteiden toteutumista ja yhteisöjen etenemistä tavoitteilla osoitettuun haluttuun kehityssuuntaan seurataan säännöllisesti osana tytäryhteisöjen raportointia ja muuta seurantaa. Tuloksista raportoidaan konsernijaostolle yhteisöraporttien yhteydessä 1–2 kertaa vuodessa. Kaupunginvaltuustolle raportoidaan talousarviossa vahvistettujen tavoitteiden toteutumisesta vuosittain konsernitilinpäätöksen yhteydessä. Konserniohjeen mukaisesti hyväksytyissä yhteisökohtaisissa omistajastrategioissa määritellään tytäryhteisöille asetettavat keskipitkän aikavälin tavoitteet. Talousarviossa vahvistetaan vuosittain omistajastrategioissa määritellyt tavoitteet avainmittareineen merkittävimpien tytäryhteisöjen osalta.

Vuoden 2025 tilinpäätöstietojen liitteeksi kaikkia kolmea (3) sosiaali-, terveys-, ja pelastustoimialan toimialaan kuuluvaa tytäryhteisöä velvoitettiin toimittavan sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja sopimusten hallinnan selontekonsa ja kaikki toimittivat sen.

Saadut sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan selonteot tukevat näkemystä, että sisäisessä valvonnassa ja riskienhallinnassa ei ole merkittäviä puutteita ja tytäryhteisöt tunnistavat toimintaansa liittyvät riskit (uhat) hyvin. Tytäryhteisöjen raportoimat merkittävät riskit liittyvät kiinteistötekniikan elinkaareen ja toiminnan jatkuvuudenhallinnan varmistamiseen. Näihin liittyviä hallintatoimia on jo aloitettu. Sopimusten hallintaan liittyviä kehittämistoimenpiteitä on jatkettu. Ko. tytäryhteisöjen toiminnan luonne ja laajuus vaikuttavat myös siihen, että sisäistä valvontaa, riskienhallintaa ja sopimusten hallintaa tulee toteuttaa huolellisesti.

3.1.6.6. Konsernitilinpäätös ja sen tunnusluvut

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernin vuoden 2025 tulos oli 180,1 miljoonaa euroa. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tulos oli 168,8 miljoonaa euroa. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernitilinpäätökseen on yhdistelty kolme sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konserniin kuuluvaa säätiötä: Helsingin seniorisäätiö, Niemikotisäätiö, Oulunkylän kuntoutuskeskus sekä Apotti Oy (osakkuusyhteisö) ja hyvinvointiyhtymä HUS-yhtymä, jossa kaupunki on jäsenenä. Helsingin osuus HUS-yhtymän peruspääomasta on 36,085 prosenttia.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernitilinpäätöksen lukuihin vaikuttaa sotepe-toimialan lisäksi lähinnä HUS-yhtymän tulos- ja rahoituslaskelman luvut. HUS-yhtymän 2025 konsernituloslaskelman tulos oli 163,4 miljoonaa euroa, joka kattaa yhtymän aiempien vuosien alijäämän, joten sotepe-toimialan 2024 tilinpäätökseen yhtymän alijäämän johdosta kirjattu pakollinen varaus on purettu.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernin vuoden 2025 investoinnit olivat 87,9 miljoonaa euroa, josta Sotepe-toimialan investoinnit olivat yhteensä 10,6 miljoonaa euroa. HUS-yhtymän investointien sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernin tilinpäätökseen kirjautuva osuus oli noin 74 miljoonaa euroa. Kaiken kaikkiaan HUS-yhtymän konsernilaskelman investointitaso olivat 204,2 miljoonaa euroa ja investoinnit kohdistuivat lähinnä rakennuksiin.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimintakertomus

SOSIAALI-, TERVEYS- JA PELASTUSTOIMIALAN KONSERNITULOSLASKELMA

1 000 euroa	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
Toimintatuotot	**1 109 805**	**1 064 477**
Toimintakulut	**−3 831 852**	**−3 681 727**
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta / tappiosta (-)	**483**	**383**
TOIMINTAKATE	**−2 721 564**	**−2 616 867**
Valtion rahoitus	**2 951 167**	**2 699 662**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	13 352	11 251
Muut rahoitustuotot	252	297
Korkokulut	−6 131	−6 994
Muut rahoituskulut	−110	−160
	7 363	**4 394**
VUOSIKATE	**236 966**	**87 189**
Poistot ja arvonalentumat		
Suunnitelman mukaiset poistot	−56 828	−56 523
Omistuksen eliminointierot	0	0
Arvonalentumiset	0	0
TILIKAUDENTULOS	**180 138**	**30 666**
Tilikauden verot	**−468**	**−139**
Laskennalliset verot	**−22**	**−99**
Vähemmistöosuudet	**−279**	**−145**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**179 370**	**30 283**

SOSIAALI-, TERVEYS- JA PELASTUSTOIMALAN KONSERNIRAHOITUSLASKELMA

1 000 euroa	2025	2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Vuosikate	236 966	87 189
Tilikauden verot	−468	−139
Tulorahoituksen korjauserät	1 492	−4 071
	237 990	**82 979**
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	−87 919	−92 339
Rahoitusosuudet investointimenoihin	829	1 095
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	2 080	4 115
	−85 010	**−87 129**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**152 980**	**−4 150**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainauksen lisäys *)	−529	−649
Antolainauksen vähennys *)	466	328
	−62	**−321**
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	577	59 540
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−17 355	−13 750
Lyhytaikaisten lainojen muutos	0	0
	−16 778	**45 790**
Oman pääoman muutokset	**374**	**360**
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Vaihto-omaisuuden muutos	193	368
Saamisten muutos	−112 654	−44 109
Korottomien velkojen muutos	−2 767	−4 512
	−115 228	**−48 253**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**−131 694**	**−2 424**
RAHAVAROJEN MUUTOS	21 286	−6 574
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	65 530	22 245
Rahavarat 1.1.	44 245	50 819
	21 286	**−6 574**

*) Korjaus vuoden 2024 tilinpäätökseen: Sotepe-toimialan antolainauksen lisäyksien ja vähennyksien osuudet on eritelty. Lisätty rivi vähennyksien osuudelle ja erotettu lisäyksiin 2024 kirjatusta osuudesta

SOSIAALI-, TERVEYS- JA PELASTUSTOIMIALAN KONSERNITASE

VASTAAVAA	31.12.2025	31.12.2024
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	914	1 042
Muut pitkävaikutteiset menot	19 447	21 976
	20 361	**23 018**
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	6 216	5 397
Rakennukset	416 062	372 907
Kiinteät rakenteet ja laitteet	11 952	11 212
Koneet ja kalusto	64 536	68 200
Muut aineelliset hyödykkeet	1 803	1 809
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	122 453	135 492
	623 021	**595 017**
Sijoitukset		
Osakkuusyhteisöosuudet	23 197	29 578
Muut osakkeet ja osuudet	18 933	8 714
Muut lainasaamiset	925	863
Muut saamiset	1 123	1 123
	44 179	**40 278**
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	**22 868**	**22 897**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	**15 514**	**15 706**
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset	7 440	7 440
Lyhytaikaiset saamiset	507 879	395 226
	515 319	**402 665**
Rahat ja pankkisaamiset	65 530	44 245
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**1 306 793**	**1 143 917**

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	102 556	102 556
Säätiöiden peruspääomat	96	96
Muut omat rahastot	9 258	9 258
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä (-)	62 046	31 389
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-)	179 370	30 283
	353 326	**173 582**
VÄHEMMISTÖOSUUDET	**701**	**422**
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	186	186
Muut pakolliset varaukset	14 391	11 895
	14 577	**12 081**
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	**22 868**	**22 987**
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen 1)		
Pitkäaikainen korollinen vieraspääoma	384 011	401 775
Pitkäaikainen koroton vieraspääoma 1)	1 821	1 799
	385 833	**403 575**
Lyhytaikainen 1)		
Lyhytaikainen korollinen vieraspääoma	16 044	15 058
Lyhytaikainen koroton vieraspääoma 1)	513 445	508 362
	529 488	**531 269**
Vieras pääoma yhteensä	**915 321**	**934 844**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**1 306 793**	**1 143 917**

2025 tehtyjä muutoksia:

1) Valtion HVA-toimeenpanon avustuksen vuoden 2025 osuus 7 849 997,95 euroa esitetty pitkäaikaisena 2024, oikaistu vertailuarvoa pitkäaikaisista lyhytaikaisiin

2) Täydennetty Niemikotisäätiön vuokravastuiden määrää, tilinpäätöksessä 2024 ilmoitettuun lisätty 2 484 156,63 euroa.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan toimintakertomus

Sarake1	2025	2024	2023	2022	2021
Sotepe-konsernin tuloslaskelman tunnusluvut					
Toimintatuotot/Toimintakulut, prosenttia	29,0	28,9	28,3		
Vuosikate/ poistot, prosenttia	417	154,3	153,9		
Vuosikate, euroa/ asukas [3]	341	127	129		
Sotepe-konsernin rahoituslaskelman tunnusluvut					
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä 3 vuodelta, 1 000 euroa	137 515	−15 465	−11 315		
Investointien tulorahoitus, prosenttia	272,1	95,6	87,5		
Lainanhoitokate	10,3	4,5	5,0		
Kassan riittävyys	6	4	5		
Sotepe-konsernin taseen tunnusluvut					
Omavaraisuusaste, prosenttia	27,1	15,2	13,4		
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia	22,0	24,3	24,3		
Kertynyt ylijäämä, 1 000 euroa	241 416	61 672	31 542		
Kertynyt ylijäämä, euroa/asukas [3]	347	90	47		
Konsernin lainakanta 31.12., 1 000 euroa	400 055	416 833	371 043		
Konsernin lainakanta, euroa/asukas [3]	575	609	550		
Lainat ja vuokravastuut, 31.12., 1 000 euroa [1]	904 659	961 803	822 646		
Lainat ja vuokravastuut, euroa/asukas[2] [3]	1 301	1 406	1 219		
Konsernin lainasaamiset 31.12., 1 000 euroa	925	863	542		
Konsernin lainasaamiset, euroa/asukas [3]	1	1	1		
Asukasmäärä	695 526	684 018	674 500		
2025 tehtyjä muutoksia:					
[1] Vuoden 2024 lukua muutettu: 2024 Niemikotisäätiön vuokravastuisiin lisätty 2 484 156,63 euroa.					
[2] Vuoden 2024 lukua muutettu: lopullisen asukasmäärän ja vuokravastuiden määrän tarkennuksen mukainen toteuma, kasvua 5 euroa/asukas.					
[3] Vertailuvuoden 2024 ennakkotietoon perustuva asukasmäärä on päivitetty vastaamaan lopullista asukasmäärää.					
Vastaavat päivitykset on tehty vuoden 2024 tunnuslukuihin.					

3.1.7. Sosiaali-, terveys ja pelastustoimialan tilikauden tuloksen käsittely ja talouden tasapainottamistoimenpiteet

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilikauden tulos ennen varausten ja rahastojen muutoksia on 168 802 607,32 euroa.

Kaupunginhallitus esittää tilikauden tuloksen käsittelystä seuraavaa:

Tilikauden ylijäämä 168 802 607,32 euroa ehdotetaan kirjattavaksi sosiaali-, terveys ja pelastustoimialan taseen omaan pääomaan edellisten tilikausien yli-/alijäämiin.

3.2. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan talousarvion toteutuminen

3.2.1. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan käyttötalousosan toteutuminen

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot						
Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut	249 142	0	249 142	289 254	40 112	0
Tulot yhteensä	**249 142**	**0**	**249 142**	**289 254**	**40 112**	**0**
Menot						
Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut	−2 321 392	0	−2 321 392	−2 264 844	56 548	0
HUS-yhtymän maksuosuus	−835 000	0	−835 000	−809 497	25 503	0
Menot yhteensä	**−3 156 392**	**0**	**−3 156 392**	**−3 074 341**	**82 051**	**0**
Toimintakate	**−2 907 250**	**0**	**−2 907 250**	**−2 785 087**	**122 163**	**0**
Poistot	−10 000	0	−10 000	−8 119	1 880	0
Tilikauden tulos	**−2 917 250**	**0**	**−2 917 250**	**−2 793 207**	**124 043**	**0**

Toiminnan kuvaus

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala huolehtii sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta. Toimialan tehtävänä on tuottaa hyvinvointia, terveyttä ja turvallisuutta helsinkiläisille. Toimiala jakautuu viiteen palvelukokonaisuuteen: perhe- ja sosiaalipalvelut, terveys- ja päihdepalvelut, sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelut, pelastustoimi sekä toimialan yhteiset palvelut. Toimiala toimii sosiaali-, terveys- ja pelastuslautakunnan alaisuudessa ja lautakunnalla kaksi on jaostoa: yksilöasioiden jaosto ja pelastusjaosto.

3.2.1.1. 5 10 Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	249 142	0	249 142	289 254	40 112	0
Menot	−3 156 392	0	−3 156 392	−3 074 341	82 051	0
Toimintakate	**−2 907 250**	**0**	**−2 907 250**	−2 785 087	122 163	0
Poistot	−10 000	0	−10 000	−8 119	1 880	0
Tilikauden tulos	−2 917 250	0	−2 917 250	−2 793 207	124 043	0

Talousarvion toteutuminen

Toimialalla on yksi valtuustoon nähden sitova talousarvioluku, Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut (5 10), joka sisältää kaksi talousarviokohtaa, 5 10 01 Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut ja 5 10 02 HUS-yhtymä. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen talousarvioluvun vuoden 2025 talousarvion tulot olivat 249,1 miljoonaa euroa ja menot 3 156,4 miljoonaa euroa. Talousarvioluvun sitova toimintakate oli -2 907,3 miljoonaa euroa. Talousarvioluvun toimintatulot toteutuivat 40,1 miljoonaa euroa talousarviota suurempina, toimintamenot 82,1 miljoonaa euroa talousarviota pienempinä ja toimintakate oli 122,2 miljoonaa talousarviota parempi.

3.2.1.1.1. 5 10 01 Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	249 142	0	249 142	289 254	40 112	0
Menot	−2 321 392	0	−2 321 392	−2 264 844	56 548	0
Toimintakate	−2 072 250	0	−2 072 250	−1 975 590	96 660	0
Poistot	−10 000	0	−10 000	−8 119	1 880	0
Tilikauden tulos	−2 082 250	0	−2 082 250	−1 983 710	98 540	0

Talousarviokohdan toteutuminen

Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelujen tulot olivat talousarviossa 249,1 miljoonaa euroa. Toteuma oli 289,3 miljoonaa euroa, joten tulot ylittyivät 40,1 miljoonaa euroa. Tuloylitykset johtuivat kasvaneista asiakasmaksutuotoista, valtionavustuksista sekä täyden korvauksen perusteella saaduista myyntituloista. Asiakasmaksutulojen kasvu johtui osin vuoden 2025 aikana tehdyistä asiakasmaksujen korotuksista.

Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelujen menomääräraha oli talousarviossa 2 321,4 miljoonaa euroa. Menojen toteuma oli 2 264,8 miljoonaa euroa, joten menot alittuivat 56,5 miljoonaa euroa. Muiden palvelujen ostot toteutuivat budjetoitua pienempinä.

Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelujen toimintakate oli talousarviossa -2 072,3 miljoonaa euroa. Toimintakatteen toteuma oli -1 975,6 miljoonaa euroa eli 96,7 miljoonaa euroa talousarviota parempi.

Poistot olivat talousarviossa 10,0 miljoonaa euroa ja toteuma 8,1 miljoonaa euroa, joten poistot alittivat talousarvion 1,9 miljoonaa euroa. Tilikauden tulos oli 98,5 miljoonaa euroa talousarviota parempi.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan talousarvion toteutuminen

Sitovien toiminnan tavoitteiden toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Toimialan vetovoimaisuus lisääntyy, henkilöstön pysyvyys ja saatavuus paranevat**
Tavoitekategoria	Toimialan oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut. 2/3 mittareista toteutui.
Mittari 1	Suositteluindeksi (NPS)
Mittarin 1 lähtöarvo	0
Mittarin 1 tavoitearvo	vähintään 10
Mittarin 1 toteuma	Mittari ei toteutunut. Mittarin toteuma oli -8. Hakijoissa on enemmän arvostelijoita (arvosanan 1-6 antaneita), kuin suosittelijoita (arvosana 9-10). Hakijamäärät suhteessa avoimiin tehtäviin ovat edelleen nousseet, joka näkyy parempana vakanssien täyttöasteena, mutta haastaa hakijaviestintää.
Mittari 2	Vakituisen henkilöstön lähtövaihtuvuus %
Mittarin 2 lähtöarvo	13
Mittarin 2 tavoitearvo	Pienempi kuin vuoden 2024 toteuma: 13
Mittarin 2 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 7,4. Toimialan pitovoima on parantunut merkittävästi. Tulos on linjassa henkilöstökyselyn parantuneen suositteluindeksi kanssa.
Mittari 3	Täydennyskoulutuspäivää per henkilö
Mittarin 3 lähtöarvo	2,5
Mittarin 3 tavoitearvo	Yhtä suuri tai suurempi kuin vuoden 2024 toteuma: 2,5
Mittarin 3 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 3,7. Henkilöstö on aktiivisesti kehittänyt osaamistaan ja esihenkilöt ovat tukeneet tätä.
Strategian loppukauden painopiste	Henkilöstön saatavuus

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan talousarvion toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Peruspalvelujen saatavuus paranee**
Tavoitekategoria	Toimialan oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite ei toteutunut. 2/5 mittareista toteutui.
Mittari 1	I-riskialueella pelastustoiminnan keskimääräinen lähtö- ja ajoaika kohteeseen ensimmäisellä yksiköllä enintään kuusi minuuttia kiireellisissä tehtävissä (% kiireellisistä tehtävistä)
Mittarin 1 lähtöarvo	52
Mittarin 1 tavoitearvo	53
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 61. Kontulan pelastusasema aloitti toimintansa helmikuussa 2025.
Mittari 2	75 vuotta täyttäneiden kotihoidon asiakkaiden osuus, joilla päivystyksenä alkaneita sairaalajaksoja (% osuus)
Mittarin 2 lähtöarvo	lähtöarvo tarkentuu, kun tarvittava raportti tullaan käymään läpi Apotin kanssa: 26,4
Mittarin 2 tavoitearvo	Pienempi kuin vuoden 2024 toteuma: 26,4
Mittarin 2 toteuma	Mittari ei toteutunut. Mittarin toteuma oli 27,8. Säännöllisen kotihoidon asiakasmäärä laski 9,3 % edelliseen vuoteen verrattuna, mutta kotihoidon käyntien määrä ei ole vähentynyt vastaavasti. Kotihoidon asiakkaiden palvelutarve on kasvanut.
Mittari 3	Osuus asiakkaista, joiden perusterveydenhuollon kiireetön sairaanhoito lääkärille toteutuu 30 vuorokaudessa sekä osuus asiakkaista, joiden perusterveydenhuollon kiireetön sairaanhoito toteutuu hoitajalle 14 vuorokaudessa (%)
Mittarin 3 lähtöarvo	Lääkärille pääsy ei toteudu kattavasti 30 vrk:n sisällä sekä hoitajalle pääsy ei toteudu kattavasti 14 vrk:n sisällä
Mittarin 3 tavoitearvo	Vähintään 95
Mittarin 3 toteuma	Mittari ei toteutunut. Mittarin toteuma oli 81. Palvelutarpeeseen on pystytty vastaamaan aiempaa paremmin hoitajaresursseja lisäämällä, ja hoitajien osalta tavoitearvo saavutettiin. Syksyllä 2025 alettiin rekrytoida lisää lääkäreitä.
Mittari 4	Yksin elävien asunnottomien määrä (kpl)
Mittarin 4 lähtöarvo	739
Mittarin 4 tavoitearvo	200
Mittarin 4 toteuma	Mittari ei toteutunut. Mittarin toteuma oli 979. Asunnottomuuden kasvuun ovat vaikuttaneet sosiaaliturvaleikkaukset (asumistuki, työttömyyskorvaukset, toimeentulotuki), elinkustannusten kasvu ja kohtuuhintaisten asuntojen puute.
Mittari 5	Osuus ensisynnyttäjistä, joilla synnytyksen jälkeinen kotikäynti toteutuu (%)
Mittarin 5 lähtöarvo	92,3
Mittarin 5 tavoitearvo	Vähintään 94
Mittarin 5 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 95. Toimintasuunnitelmassa määritellyt toimenpiteet on johdettu neuvolatoiminnassa jokaisella tasolla.
Strategian loppukauden painopiste	

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Toiminta on taloudellisesti kestävää**
Tavoitekategoria	Toimialan oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. 1/1 mittareista toteutui.
Mittari 1	Toimintakatteessa ja tuloksessa saavutetaan talousarviossa määritetty taso vuonna 2025
Mittarin 1 lähtöarvo	Vuoden 2025 talousarvion toimintakate ja tulos
Mittarin 1 tavoitearvo	Vuonna 2025 toteutuu talousarvion mukainen tai parempi toimintakate ja tulos.
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli parempi kuin talousarvion toimintakate ja tulos. Myynti- ja maksutuloja kertyi ennakoitua enemmän, ja palvelujen ostojen menojen kasvu oli odotettua pienempi.
Strategian loppukauden painopiste	Käyttötalouden tuottavuus

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan talousarvion toteutuminen

Sitova toiminnan tavoite	Selite
Tavoite	**Kokonaiskuva asukkaiden palvelutarpeista selkiytyy ja ymmärrys asiakaskokemuksesta lisääntyy**
Tavoitekategoria	Toimialan oma
Tavoitteen toteuma	Tavoite toteutui. 3/3 mittareista toteutui.
Mittari 1	Toimialatasoinen sote-palveluiden suositteluindeksin (NPS) arvo
Mittarin 1 lähtöarvo	62
Mittarin 1 tavoitearvo	Vähintään 65
Mittarin 1 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 69. NPS-suositteluindeksiä mitataan Roidu-järjestelmällä osana jatkuvaa toimintaa palveluissa.
Mittari 2	Asiakkuudet Helsingin Sotessa –koulutuksen käyneen henkilöstön osuus (%)
Mittarin 2 lähtöarvo	0
Mittarin 2 tavoitearvo	Vähintään 20
Mittarin 2 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli 31. Toimiala on sitoutunut henkilöstön osaamisen kehittämiseen. Koulutusten suoritusprosentteja seurataan ja koulutuksista viestitään henkilöstölle aktiivisesti.
Mittari 3	Väestön palvelutarvetta kuvaava mittaristo on määritelty toimialan johdossa ja sitä hyödynnetään
Mittarin 3 lähtöarvo	Ei
Mittarin 3 tavoitearvo	Kyllä
Mittarin 3 toteuma	Mittari toteutui. Mittarin toteuma oli Kyllä. Palveluntarvemittaristo sisältyy palveluverkkotyökalu -PBI raporttiin, joka on jo käytössä toimialalla.
Strategian loppukauden painopiste	

Perhe- ja sosiaalipalvelut

Toiminnan kuvaus

Perhe- ja sosiaalipalvelujen palveluja ovat lapsiperheiden hyvinvointi ja terveys, lastensuojelu- ja perhesosiaalityö, nuorten palvelut ja aikuissosiaalityö sekä vammaispalvelut.

Lapsiperheiden hyvinvointi ja terveys -palvelut huolehtii äitiys- ja lastenneuvolapalveluista raskaana oleville, lasta odottaville sekä alle oppivelvollisuusikäisille lapsille ja heidän perheilleen. Palvelussa tuotetaan kouluterveydenhuollon palvelua perusopetuksen oppilaille (pois lukien lääkäripalvelut, jotka tuotetaan terveys- ja päihdepalveluissa). Äitiys- ja lastenneuvolalle sekä kouluterveydenhuollolle kuuluu ennaltaehkäisevä terveydenhuolto, mukaan lukien rokotustoiminta. Palvelussa järjestetään kotipalvelua lapsiperheille sekä lapsiperheiden sosiaaliohjausta ja neuvontaa. Lisäksi palvelu vastaa perheiden erityispalvelujen – lasten puheterapia, neuvolapsykologipalvelut, kasvatus- ja perheneuvonta, perheoikeudelliset asiat sekä kansainvälinen adoptiopalvelu – järjestämisestä.

Lastensuojelun ja perhesosiaalityön tehtävänä on lastensuojelun lain mukaisen lastensuojelun järjestäminen alle 18-vuotiaille sekä sosiaalihuoltolain mukaista erityistä tukea tarvitsevan lapsen sosiaalityön ja palvelujen järjestäminen. Palvelussa toteutetaan lastensuojelu- ja sosiaalihuoltolain mukaisten yhteydenottojen ilmoitusten käsittely sekä arvioidaan lapsen erityisen tuen ja lastensuojelun tarve. Palvelu huolehtii virka-aikaisesta lastensuojelun uusien asiakkaiden päivystyksestä, erityistä tukea tarvitsevalle lapselle järjestettävästä perhesosiaalityöstä sekä lastensuojelun tarpeessa olevien lasten sosiaalityöstä. Lisäksi palvelu vastaa omana toimintana tuotettavasta perheiden, lasten ja nuorten ympärivuorokautisen lastensuojelun vastaanottolaitospalvelusta sekä lastensuojelulain mukaisesta perhehoidosta. Lastenkotitoiminnassa vastataan sijoitettujen lasten omana toimintana tuotettavan lastensuojelun laitoshoidon järjestämisestä. Palvelussa toimii myös lastensuojelun ja perhesosiaalityön asiakasohjaus ja valvonta -yksikkö, joka vastaa palvelun asiakasohjaustoiminnoista ja valvonnasta.

Nuorten palvelut ja aikuissosiaalityö -palvelun tehtävänä on sosiaalityön ja -ohjauksen palvelut nuorille ja aikuiselle, sosiaalineuvonta, täydentävä ja ehkäisevä toimeentulotuki sekä sosiaalinen luototus, yhdyskuntatyö, tilapäinen asuminen ja sosiaalinen kuntoutus. Palvelu vastaa opiskeluterveydenhuollosta, lastensuojelunuorten jälkihuollosta, kuntouttavasta ja vammaisten henkilöiden työtoiminnasta sekä työllistymistä tukevasta toiminnasta. Palvelussa toteutetaan kotoutumisen edistämiseen liittyviä tehtäviä. Palvelussa vastataan asunnottomuutta ennaltaehkäisevästä asumisneuvonnasta sekä osallistutaan työllistymistä edistävään monialaiseen yhteispalveluun. Palvelu tuottaa myös etsivää lähityötä ja yhdyskuntatyötä.

Vammaispalveluihin on keskitetty kehitysvammaisille ja vaikeavammaisille annettavat palvelut kuten vammaisten ja kehitysvammaisten sekä autisminkirjon henkilöiden sosiaalityö ja -ohjaus, palvelutarpeen arviointi, palvelusuunnittelu, päätöksenteon, asiakkaiden ja perheiden tukeminen, liikkumisen tuki sekä alle 65-vuotiaiden omaishoidon tuki. Palveluun kuuluvat vammaisten henkilöiden asumisen palvelut, tuetun asumisen ja työ- ja päivätoiminnan palvelut sekä vaativan moniammatillisen tuen vammaispalvelut. Kehitysvammapoliklinikka vastaa kehitysvammaisten asiakkaiden toimintakyvyn ja kuntoutustarpeen arvioinneista, kuntoutuksen suunnittelusta ja seurannasta sekä kehitysvammalain mukaisista erityishuollon palveluista. Vammaispalvelujen järjestämisen yksikön tehtävänä ovat vammaispalvelujen hankinnat, ostopalvelujen hallinnointi, laatu- ja omavalvontatehtävät sekä palvelujen järjestäminen ja asiakasohjaus.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Lastensuojelu (sis. lastensuojelulain ja sosiaalihuoltolain mukaiset asiakkaat)								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	153 098 648	149 271 253	168 905 531	190 712 000	199 522 479	203 545 000	202 275 658	−1 269 342
Suorite (asiakas)	12 257	11 837	13 124	12 269	13 877	12 000	18 007	6 007
Yksikkökustannus (€/asiakas)	12 491	12 611	12 870	15 544	14 378	16 962	11 233	−5 729
Yksikkökustannuksen muutos-%	−1,2	1,0	2,1	20,8	−7,5	18,0	−21,9	
Vammaistyö								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	214 123 450	227 554 220	241 668 227	272 282 000	299 024 448	298 736 000	343 970 064	45 234 064
Suorite (asiakas)	15 887	0*	14 947	14 681	14 868	14 842	14 842	0
Yksikkökustannus (€/asiakas)	13 478	0*	16 168	18 547	20 112	20 128	23 175	3 048
Yksikkökustannuksen muutos-%	−1,7	0*		14,7	8,4	0,1	15,2	

*Kaikkia tilinpäätökseen ja muuhun vuosiraportointiin tarvittavia tietoja ei vuonna 2021 pystytty tuottamaan Apotti-järjestelmän raportoinnin määrittelyjen osittaisesta keskeneräisyydestä johtuen.

Palvelukustannusten kehitykseen on vaikuttanut vuosina 2021–2022 koronapandemia. Vuonna 2021 otettiin käyttöön asiakas- ja potilastietojärjestelmä Apotti. Vuonna 2023 tehtiin kaupungin vuokramallin uudistus ja kanslian palvelusopimuksen menot kohdennettiin toimialalle Sote-uudistuksen johdosta. Kustannustason nousu ja palkankorotukset nostavat yksikkökustannuksia vuosittain.

Vammaispalvelujen asumisen ja päivätoiminnan ostopalvelut kilpailutettiin. Vammaistyön yksikkökustannuksen kasvu aiheutui ostopalvelujen kohonneista hinnoista.

Terveys- ja päihdepalvelut

Toiminnan kuvaus

Terveys- ja päihdepalvelukokonaisuuden palvelut ovat terveysasemat ja sisätautien poliklinikat, asumis-, kriisi- ja päihdepalvelut sekä suun terveydenhuolto ja psykiatria. Terveys- ja päihdepalvelukokonaisuuden palvelut toimivat osana monialaista terveys- ja hyvinvointikeskustoimintamallia.

Terveysasemapalvelu huolehtii terveydenhuoltolain mukaisesta kiireellisestä ja kiireettömästä avosairaanhoidosta ja siihen liittyvästä terveyden edistämisestä, samoin kuin aikuisten terveysneuvonnasta, perusterveydenhuollon mielenterveystyöstä ja opiskelijoiden sairaanhoidosta sekä seksuaali- ja lisääntymisterveyteen liittyvästä neuvonnasta. Lisäksi terveysasemat vastaavat terveyskeskuslääkäreiden hoidossa olevien neuvola-asiakkaiden ja kotihoidon potilaiden lääkäripalveluista sekä koulu- ja opiskeluterveydenhuollon lääkäripalveluista. Sisätautien poliklinikoilla tarjotaan terveydenhuoltolain mukaisia

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan talousarvion toteutuminen

erikoissairaanhoidoksi luettavia sisätautien vastaanotto- ja konsultaatiopalveluja, silmänpohjakuvauksia sekä ravitsemus- ja jalkaterapiapalveluja.

Asumis-, kriisi- ja päihdepalveluissa järjestetään omana toimintana tai ostopalveluna helsinkiläisten nuorten ja aikuisten tarvitsemat päihdetyön palvelut sekä asumispalveluja asunnottomille ja päihde- ja mielenterveyskuntoutujille. Lisäksi asumis-, kriisi- ja päihdepalvelut vastaa omalta osaltaan ympärivuorokautisista sosiaalihuoltolain, lastensuojelulain, toimeentulotukilain ja terveydenhuoltolain mukaisista lakisääteisistä tehtävistä.

Suun terveydenhuolto järjestää terveydenhuoltolain mukaiset suun terveydenhuollon palvelut ja vastaa yhteistyösopimusten puitteissa järjestettävistä palveluista muille pääkaupunkiseudun kunnille. Lähipalvelut tuottaa hammaslääketieteellistä perushoitopalvelua, mukaan lukien tavanomaista erikoishammaslääkäritasoista oikomishoitoa ja virka-aikaista päivystystä. Helsingin kaupungin suun erikoishoidon yksikkö SEHYK Helsinki vastaa erikoishammaslääkäripalvelujen tuottamisesta. Yksikkö hoitaa lähetepotilaita, jotka eivät täytä erikoissairaanhoidon kriteerejä eivätkä vaadi sairaalaolosuhteita, mutta joiden hammaslääketieteellinen hoito on liian vaativaa peruskoulutetun hammaslääkärin suoritettavaksi. Yksikkö toimii myös erikoistuvien hammaslääkäreiden koulutuspaikkana. SEHYK Helsinki toimii Suu- ja Hammaskeskuksessa Meilahden kampuksella.

Psykiatriapalvelu järjestää terveydenhuoltolain mukaista perusterveydenhuollon yhteydessä toteutettavaa psykiatrista erikoissairaanhoitoa eri ikäisille helsinkiläisille joko omana toimintana tai ostopalveluna. Ensilinjan palveluissa tuotetaan akuuttia psykiatrista avo- ja vuodeosastohoitoa sekä perusterveydenhuollon mielenterveyspalvelua. Mielialahäiriöpalveluissa vastataan mielialahäiriöpotilaiden psykiatrisesta avohoidosta sekä päivä- ja vuodeosastohoidosta. Psykoosipalveluissa vastataan psykoosipotilaiden psykiatrisesta avo- ja vuodeosastohoidosta.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Terveysasemapalvelu								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	145 869 804	166 452 975	146 109 423	139 777 740	150 648 253	163 377 453	163 863 059	485 606
Suorite (asiointikerta)	1 658 374	2 977 724	1 315 690	2 099 067	2 406 514	2 473 327	2 865 059	391 732
Yksikkökustannus (€/asiointikerta)	88,0	56,0	111,0	67,0	62,6	66,1	57,0	−9
Yksikkökustannuksen muutos-%	27,5	−36,4	98,2	−39,6	−6,6	5,5	−8,9	
Päihdepalvelut								
Palvelun kokonaiskustannus (€)					46 447 387	48 384 146	46 566 000	−1 818 146
Suorite (asiakas)					13 521	13 500	14 197	697
Yksikkökustannus (€/asiakas)					3 435	3 584	3 280	−304
Yksikkökustannuksen muutos-%					0	4,3	−4,5	
Suun terveydenhuolto								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	64 600 351	67 189 362	71 412 416	94 168 000	96 802 269	99 029 000	97 919 000	−1 110 000
Suorite (asiointikerta)	144 407	135 000	167 876	205 938	204 380	204 380	244 940	40 560
Yksikkökustannus (€/asiointikerta)	447	498	425	457	474	485	400	−85
Yksikkökustannuksen muutos-%	29,2	11,4	−14,7	7,5	3,6	2,3	−15,6	

Palvelukustannusten kehitykseen on vaikuttanut vuosina 2021–2022 koronapandemia. Vuonna 2021 otettiin käyttöön asiakas- ja potilastietojärjestelmä Apotti. Vuonna 2023 tehtiin kaupungin vuokramallin uudistus ja kanslian palvelusopimuksen menot kohdennettiin toimialalle Sote-uudistuksen johdosta. Kustannustason nousu ja palkankorotukset nostavat yksikkökustannuksia vuosittain.

Sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelut

Toiminnan kuvaus

Sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelujen (SKH) palveluja ovat arviointitoiminta, kotihoito, seniorikeskukset sekä Helsingin sairaala.

Arviointitoiminta -palvelussa toimivat yksiköt ovat arviointitoiminnan yhteiset palvelut, asiakasohjaus, gerontologinen sosiaalityö sekä ostopalvelut ja laadunhallinta. Arviointitoiminnan yhteiset palvelut vastaa iäkkäiden palveluneuvonnasta, hoivapaikkakoordinaattoritoiminnasta ja terveyssosiaalityöstä. Asiakasohjaus tuottaa asiakkaiden palvelutarpeen arvioinnin ja palvelujen järjestämiseen liittyvän päätöksenteon sekä palvelujen koordinoinnin ja vastaa kotihoidon ostopalveluasiakkaiden valvonnasta. Gerontologisessa sosiaalityössä tehtävä työ jakaantuu ikääntyneiden sosiaalityöhön, sosiaaliohjaukseen, omaishoidon kotiavustajapalveluihin ja omaishoidon toimintakeskuksen palveluihin. Ostopalvelut ja laadunhallinta -yksikkö huolehtii yli 65-vuotiaiden ja alle 65-vuotiaiden monisairaiden asiakkaiden ympärivuorokautisen palveluasumisen ostopalvelujen lisäksi ikääntyneiden päivätoiminnan ostoista sekä valvoo oman ja ostopalvelujen laatua.

Kotihoito vastaa kotihoidosta, tukipalveluista ja kotisairaanhoidosta. Lisäksi palveluun kuuluu kuntouttava arviointiyksikkö, joka tarjoaa apua ja tukea sairaalasta sekä päivystyksestä kotiutuville asiakkaille, joilla ei ole aikaisempaa kotihoidon palvelua.

Seniorikeskuksissa järjestetään sosiaalihuoltolain sisältämiä asumispalveluja ikääntyneille. Lisäksi seniorikeskuksissa järjestetään avointa palvelukeskustoimintaa, päivätoimintaa, lyhytaikaishoitoa sekä arviointi- ja kuntoutumisyksiköissä toimintakykyä ylläpitävää hoitoa kotihoidon asiakkaille sekä kuntoutumista tukevaa hoitoa sairaalajakson jälkeen. Palvelutalot ovat hallinnollisesti osa seniorikeskuksia.

Helsingin sairaala sisältää Laakson, Malmin ja Suursuon sairaalat, kotisairaalan, kotihoidon lääkäripalvelut, geriatrian poliklinikan, fysioterapian, toimintaterapian sekä kuntoutussuunnittelun ja apuvälinepalvelut.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Kotihoito								
Palvelun kokonaiskustannus (€)	120 252 512	121 186 188	120 080 908	141 196 000	137 159 439	143 514 000	136 723 000	−6 791 000
Suorite (asiointikerta)	3 345 703	3 366 822	2 881 483	2 886 880	2 831 635	2 877 000	2 846 488	−30 512
Yksikkökustannus (€/asiointikerta)	36,0	36,0	42,0	49,0	48,4	49,9	48,0	−1,9
Yksikkökustannuksen muutos-%	−2,7	0	16,7	16,7	−1,1	3,0	−0,8	

Palvelukustannusten kehitykseen on vaikuttanut vuosina 2021–2022 koronapandemia. Vuonna 2021 otettiin käyttöön asiakas- ja potilastietojärjestelmä Apotti. Vuonna 2023 tehtiin kaupungin vuokramallin uudistus ja kanslian palvelusopimuksen menot kohdennettiin toimialalle Sote-uudistuksen johdosta. Kustannustason nousu ja palkankorotukset nostavat yksikkökustannusta myös vuosittain.

Pelastuslaitos

Toiminnan kuvaus

Pelastuslaitoksen palvelukokonaisuus muodostuu neljästä palvelusta, jotka ovat pelastustoiminnan palvelut, riskienhallinnan palvelut, huoltovarmuuspalvelut ja pelastuskoulu.

Pelastustoiminnan palvelut muodostuu kolmesta yksiköstä, jotka ovat pelastustoiminnan johtamisen yksikkö, operatiivinen yksikkö ja ensihoitoyksikkö. Pelastustoiminnan johtamisen yksikkö vastaa palo- ja pelastustoiminnan, meri- ja ympäristötoiminnan sekä pelastustoiminnan kenttäjohtamisen palveluista. Operatiivisten palvelujen yksikkö vastaa operatiivisen resurssin ylläpidosta sekä tuottaa pelastusasemien operatiiviset pelastus- ja ensihoitopalvelut. Ensihoitopalvelujen suunnitteluyksikkö vastaa ensihoidon johtamisen ja materiaalihallinnan palveluista sekä tuottaa ensihoidon kenttäjohtajapalvelun ensihoitoasetuksen ja HUS:in yhteistyösopimuksen mukaisesti.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan talousarvion toteutuminen

Riskienhallinnan palvelut muodostuu kolmesta yksiköstä, jotka ovat onnettomuuksien ehkäisy, varautumisen ja väestönsuojelun johtaminen sekä kaupunkiympäristö. Onnettomuuksien ehkäisy yksikkö tuottaa valvonnan, turvallisuuskoulutuksen, turvallisuusviestinnän ja onnettomuuksien ehkäisyn suunnittelun palvelut. Varautumisen ja väestönsuojelun yksikkö tuottaa pelastuslain mukaiset väestönsuojelun suunnittelun, varautumisen, varoittamisen, ohjauksen ja koulutuksen palvelut. Lisäksi yksikkö tuottaa rakenteellisen väestönsuojelun neuvontapalveluita sekä ohjaa Helsingin kaupungin väestönsuojien ylläpitoa siten, kuin siitä on erikseen kaupungin kanssa sovittu. Kaupunkiympäristö yksikkö huolehtii rakenteellisen paloturvallisuuden neuvonnasta sekä pelastustoiminnan ja ensihoidon toimintaedellytyksien edistämisestä kaupunkirakenteessa.

Huoltovarmuuspalvelut muodostuu viidestä yksiköstä, jotka ovat kiinteistöpalvelut, järjestelmäpalvelut, kalustopalvelut, materiaalipalvelut sekä tilayksikkö. Kiinteistöpalvelut-yksikkö tuottaa pelastusasemien ja pelastuslaitoksen ylläpitovastuulla olevien väestönsuojien sähköpalvelut, LVI-palvelut, kiinteistöhuollon palvelut, teknisen 24/7 varallaolon, väestönsuojien käyttöönoton palvelut sekä tilojen vuokraustoiminnan palvelut. Järjestelmäpalvelut-yksikkö tuottaa pelastustoimen palvelukokonaisuuden turvallisuustekniikkapalvelut, elektroniikkahuollon, kalustonhuollon erityisosa-alueet, VSS-laitehuollon ja päätelaitteisiin liittyvät asennuspalvelut. Yksikkö osallistuu pelastustoimen johtamisjärjestelmien kehittämiseen ja ylläpitämiseen operatiivisten palvelujen yksiköiden kanssa. Kalustopalvelut-yksikkö tuottaa pelastuslaitoksen kaluston elinkaarihallinnan palvelut, varustehuollon ja hengityssuojainhuollon. Yksikkö vastaa pelastuslaitoksen kalustohankintojen teknisistä määrittelyistä ja budjetoinnista. Kalustopalveluita johtaa kalustopäällikkö, joka toimii yksikön työyksiköiden esihenkilöiden esihenkilönä. Materiaalipalvelut-yksikkö tuottaa pelastuslaitoksen keskitetyt varastopalvelut, kuljetuspalvelut ja ostopalvelut sekä niihin liittyvien investointien koordinoinnin ja pelastuslaitoksen materiaalilogistiikan palvelut. Yksikkö vastaa lisäksi pelastuslaitoksen palomuseon toiminnasta. Tilayksikkö tuottaa pelastuslaitoksen kiinteistöjen ja tilojen rakennuttamisen sekä isännöinnin palvelut ja vastaa rakennushankkeiden ohjelmoinnista.

Sisäministeriö on myöntänyt Helsingin kaupungille valtionavustuksen Helsingin pelastuskoulun pelastajakoulutukseen. Kaupunginkanslia ostaa Pelastuskoulu-toiminnan sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalta, jossa toiminta on yleiskatteisen rahoituksen ulkopuolista toimintaa. Pelastuskoulussa koulutetaan pelastajia erityisesti Etelä-Suomen ja Uudenmaan pelastuslaitoksien tarpeeseen. Ruotsinkielinen pelastajakoulutus lisätään osaksi Helsingin Pelastuskoulun toimintaa. Pelastuskoulu antaa Pelastusopiston opetussuunnitelman mukaista pelastustoiminnan ammatillista peruskoulutusta sekä järjestää alipäällystökoulutusta tarpeen mukaan.

Palvelukustannusten kehitys

Palvelukustannukset	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Pelastustoimi								
Palvelun kokonaiskustannus (€)				52 564 000	58 357 000	64 770 000	62 123 000	−2 647 000
Suorite (asukas)				674 000	684 589	684 589	695 526	10 937
Yksikkökustannus (€/asukas)	59,5	67,4	75,0	78,0	85,2	94,6	89,3	−5,3
Yksikkökustannuksen muutos-%	−0,7	13,3	11,3	4,0	9,3	11,0	4,8	
Kiireellinen ensihoito								
Palvelun kokonaiskustannus (€)				17 506 000	17 885 000	17 562 000	17 744 000	182 000
Suorite (asukas)				674 000	684 589	684 589	695 526	10 937
Yksikkökustannus (€/asukas)	21,0	23,1	25,0	26,0	26,1	25,7	25,5	−0,1
Yksikkökustannuksen muutos-%	6,1	10,0	8,2	4,0	0,5	−1,8	−2,3	

Palvelukustannusten kehitykseen on vaikuttanut uusien pelastusasemien avaaminen, kaupungin vuokramallin uudistus sekä kustannustason nousu ja palkankorotukset.

Toimialan tilankäytön tehokkuuden kehitys

Tilankäytön mittarit	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Tilankäytön tehokkuuden toteutuminen sosiaali- ja terveystoimi 2020–2025								
Tilojen kokonaispinta-ala htm2	486 242	482 224	465 030	478 763	490 211	490 600	479 971	−10 629
Tilojen pinta-alamäärä (htm2) suhteessa asiakasmäärään	1,0	1,0	0,9	0,8	0,7	0,7	0,7	−0,0
Tilat m2/vakanssi	35,0	34,7	33,5	33,9	33,0	33,6	31,2	−2,4
Tilankäytön tehokkuuden toteutuminen pelastustoimi 2021–2025								
Tilojen kokonaispinta-ala htm2		15 355	15 533	15 976	16 517	17 167	17 167	0
Vakanssien määrä		735	762	711	790	830	824	−6
Tilat m2/vakanssi		20,9	20,4	22,5	20,9	20,7	20,8	0,1

Palveluverkkoa ja tilankäyttöä on kehitetty ja tiivistetty suunnitelmallisesti.

Toimialan henkilöstösuunnitelman toteutuminen

Henkilöstön käyttö	Tilin-päätös 2020	Tilin-päätös 2021	Tilin-päätös 2022	Tilin-päätös 2023	Tilin-päätös 2024	Talous-arvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025
Henkilöstön määrä (oma henkilöstö)	**	**	**	14 912	15 434	14 753	15 638	204
Henkilötyövuodet (oma henkilöstö)				14 073	14 672	14 789	15 235	563
Vuokratyövoiman käyttö (ostot euroina)	34 251 000	55 157 000	55 350 000	47 803 000	37 343 000	41 000 000	17 700 000	−23 300 000

**Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala perustettu 1.1.2023 ja henkilöstöluvut tarkastellaan ko. ajanhetkestä lähtien

Vuoden 2025 lopussa sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan palveluksessa oli vakinaisessa tai määräaikaisessa (sis. harjoittelijat ja oppisopimussuhteiset) työsuhteessa yhteensä 15 638 työntekijää. Henkilömäärä kasvoi 204 henkilöllä eli 1,32 %. Henkilötyövuosien (HTV2) määrä on kasvanut 563 henkilötyövuotta edellisestä vuodesta. Vuonna 2024 henkilötyövuosien määrä oli 14 672 ja vuonna 2025 määrä oli 15 235.

3.2.1.1.2. 5 10 02 HUS-yhtymä

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot	−835 000	0	−835 000	−809 497	25 503	0
Toimintakate	−835 000	0	−835 000	−809 497	25 503	0
Tilikauden tulos	−835 000	0	−835 000	−809 497	25 503	0

Toiminnan kuvaus

HUS-yhtymä vastaa erikoissairaanhoidon palvelujen järjestämisestä Uudenmaan alueella. Järjestämisvastuu kattaa vaativan erikoissairaanhoidon, päivystyksen ja yliopistollisen sairaalan toiminnot. Uudenmaan hyvinvointialueet ja Helsingin kaupunki kuuluvat HUS-yhtymään ja rahoittavat sen palvelut, mutta vastaavat itse perusterveydenhuollosta.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan talousarvion toteutuminen

Talousarviokohdan toteutuminen

HUS-yhtymän menomääräraha oli talousarviossa 835,0 miljoonaa euroa. Menototeuma oli 809,5 miljoonaa euroa, joten menot alittivat talousarvion 25,5 miljoonaa euroa.

3.2.2. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tuloslaskelmaosan toteutuminen

3.2.2.1. Tuloslaskelman toteutumisvertailu

1 000 euroa	Toteutunut 2024	Talousarvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025	Toteuma % 2025	Ylitysoikeus 2025
Toimintatulot						
Myyntitulot	58 202	53 909	64 500	10 591	120	
Maksutulot	137 021	131 914	152 680	20 766	116	
Tuet ja avustukset	28 298	25 600	29 711	4 111	116	
Vuokratulot	36 566	33 177	35 853	2 676	108	
Muut toimintatulot	4 287	4 542	6 510	1 968	143	
	264 374	**249 142**	**289 254**	**40 112**	**116**	
Toimintamenot						
Palkat	−712 206	−781 602	−779 343	2 259	100	
Henkilösivumenot	−182 523	−188 133	−199 991	−11 858	106	
Palvelujen ostot	−1 739 197	−1 866 141	−1 791 206	74 935	96	
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	−66 550	−83 082	−68 829	14 253	83	
Avustukset	−63 146	−62 469	−65 613	−3 144	105	
Vuokramenot	−164 017	−168 677	−161 892	6 785	96	
Muut toimintamenot	−6 815	−6 288	−7 467	−1 179	119	
	−2 934 455	**−3 156 392**	**−3 074 341**	**82 051**	**97**	
TOIMINTAKATE	**−2 670 080**	**−2 907 250**	**−2 785 087**	**122 163**	**96**	
Valtionrahoitus	**2 699 662**	**2 949 520**	**2 951 167**	**1 647**	**100**	
Rahoitustulot ja -menot						
Korkotulot	8 644	9 530	10 855	1 325	114	
Muut rahoitusmenot	−59		−13	−13	..	−14
	8 585	**9 530**	**10 842**	**1 312**	**114**	**−14**
VUOSIKATE	**38 167**	**51 800**	**176 922**	**125 122**	**342**	**−14**
Poistot ja arvonalentumiset						
Poistot ja arvonalentumiset						
Suunnitelman mukaiset poistot	−9 275	−10 000	−8 119	1 881	81	
	−9 275	**−10 000**	**−8 119**	**1 881**	**81**	
TILIKAUDEN TULOS	**28 892**	**41 800**	**168 803**	**127 003**	**404**	**−14**
TILIKAUDEN YLI- / ALIJÄÄMÄ (-)	**28 892**	**41 800**	**168 803**	**127 003**	**404**	**−14**

3.2.2.2. Tuloslaskelmaosan tuloarvioiden ja määrärahojen toteutuminen

7 TULOSLASKELMAOSA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	2 959 050	0	2 959 050	2 962 022	2 972	0
Menot	0	0	0	−13	−13	−14
Netto	2 959 050	0	2 959 050	2 962 009	2 959	−14

7 01 TOIMINNAN RAHOITUS

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	2 949 520	0	2 949 520	2 951 167	1 647	0
Netto	2 949 520	0	2 949 520	2 951 167	1 647	0

7 01 04 VALTION RAHOITUS

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	2 949 520	0	2 949 520	2 951 167	1 647	0
Netto	2 949 520	0	2 949 520	2 951 167	1 647	0

7 02 RAHOITUS

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	9 530	0	9 530	10 855	1 325	0
Menot	0	0	0	−13	−13	−14
Netto	9 530	0	9 530	10 842	1 312	−14

7 02 10 KOROT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Korkotuotot	9 530	0	9 530	10 855	1 325	0

7 02 10 01 SOSIAALISEN LUOTOTUKSEN KORKOTULOT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Sosiaalisen luototuksen korot	30	0	30	35	5	0
Tulot yhteensä	30	0	30	35	5	0
Netto	30	0	30	35	5	0

7 02 10 02 MUUT KORKOTULOT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Muut korkotulot	9 500	0	9 500	10 820	1 320	0
Tulot yhteensä	9 500	0	9 500	10 820	1 320	0
Netto	9 500	0	9 500	10 820	1 320	0

7 02 11 MUU RAHOITUS

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Muut rahoitusmenot sos. luototus	0	0	0	−13	−13	−14
Menot yhteensä	0	0	0	13	13	14

7 02 11 01 MUUT RAHOITUSMENOT SOSIAALINEN LUOTOTUS

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Muut rahoitusmenot sos. luototus	0	0	0	−13	−13	−14
Menot yhteensä	0	0	0	13	13	14

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan talousarvion toteutuminen

3.2.2.3. 85 Investointiosa

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	0	0	0	378	378	0
Menot	−15 713	0	−15 713	−10 644	5 069	0
Netto	−15 713	0	−15 713	−10 266	5 447	0

Investointimenot toteutuivat 5,1 miljoonaa euroa talousarviota alhaisempina.

8 51 50 SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	0	0	0	160	160	0

8 52 01 PELASTUSTOIMINTA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	0	0	0	218	218	0

8 51 SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot yhteensä	−9 015	0	−9 015	−4 411	4 604	0

ICT-investoinneissa vuonna 2025 suurimmat kustannukset kohdistuivat edellisen vuoden tapaan vanhojen asiakas- ja potilastietojärjestelmien tietojen arkistoinnin toteutuksiin. Järjestelmähankinnoissa toteutettiin suun terveydenhuollon kuvantamisratkaisun käyttöönottoa, sekä suun terveydenhuollon ”kerralla enemmän kuntoon” -toimintamallin reaaliaikaisen toiminnanohjausjärjestelmän rakentamista. Molemmat toteutukset jatkuvat myös vuonna 2026. Lisäksi investointimäärärahoja kohdentui vanhan potilastietojärjestelmän Pegasoksen tietovaraston hankintaan ja Telia ACE kontaktienhallintajärjestelmän käyttöönottoon, sekä useisiin muihin pienempiin investointeihin.

8 51 01 TIETOTEKNIIKKAHANKINNAT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot yhteensä	0	−1 600	−1 600	−1 599	1	0

8 51 02 MUUT HANKINNAT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot yhteensä	−5 545	0	−5 545	−2 812	2 733	0

8 51 03 TIETOKONEOHJELMISTOT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot yhteensä	−3 470	1 600	−1 870	0	1 870	0

8 52 PELASTUSTOIMINTA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot yhteensä	−6 698	0	−6 698	−6 232	466	0

Pelastustoimen vuoden 2025 merkittävimpiä kalustoinvestointeja olivat kahden säiliöauton korvaushankinnat, Vuosaaren uuden pelastusaseman kärkiyksikön ajoneuvon hankinta sekä ensihoidon kahdentoista ambulanssin korvaushankinta. Lisäksi tehtiin elinkaarensa päässä olevien miehistö- ja huoltoautojen korvaushankintoja. Palo- ja pelastuskaluston ja varusteiden vanhan hallintajärjestelmän korvaavan uuden kunnossapitojärjestelmän rakentaminen käynnistyi jatkuen edelleen vuonna 2026. Öljyntorjuntakaluston kuljetuslautta Miinan telakointi, 10-vuotistarkastus ja peruskunnostus aloitettiin. Keskuspelastusaseman koulutus- ja simulaatiokeskuksen AV-debriefing-järjestelmän toimittajasta tehtiin hankintapäätös ja hanke jatkuu vuonna 2026.

8 52 03 MUUT HANKINNAT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot yhteensä	−6 628	0	−6 628	−6 232	396	0

8 52 04 TIETOKONEOHJELMISTOT

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Menot yhteensä	−70	0	−70	0	70	0

3.2.3. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan rahoitusosan toteutuminen

3.2.3.1. Rahoituslaskelman toteutumisvertailu

1 000 euroa	Toteutunut 2024	Talousarvio 2025	Toteutunut 2025	Poikkeama 2025	Toteuma % 2025	Ylitysoikeus 2025
Toiminnan rahavirta						
Tulorahoitus						
Vuosikate	38 167	51 800	176 922	125 122	342	−14
Tulorahoituksen korjauserät	10 850		−50 650	−50 650	..	
Investointien rahavirta						
Investointimenot	−8 230	−15 713	−10 644	5 069	68	
Rahoitusosuudet investointimenoihin	881		378	378	..	
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	22		37	37	..	
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**41 690**	**36 087**	**116 042**	**79 955**	**322**	**−14**
Rahoituksen rahavirta						
Antolainauksen muutokset						
Antolainasaamisten lisäys	−649	−700	−529	171	76	
Antolainasaamisten vähennys	328	65	466	401	717	
Muut maksuvalmiuden muutokset	−41 363		−115 982	−115 982	..	
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**−41 684**	**−635**	**−116 045**	**−115 410**	**18 275**	
VAIKUTUS MAKSUVALMIUTEEN	**7**	**35 452**	**−2**	**−35 454**	**0**	**−14**

3.2.3.2. Rahoitusosan tuloarvioiden ja määrärahojen toteutuminen

9 RAHOITUSOSA

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	65	0	65	466	401	0
Menot	−700	0	−700	−529	171	0
Netto	−635	0	−635	−62	573	0

9 01 PITKÄVAIKUTTEINEN RAHOITUS

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	65	0	65	466	401	0
Menot	−700	0	−700	−529	171	0
Netto	−635	0	−635	−62	573	0

9 01 10 SOSIAALINEN LUOTOTUS

1 000 euroa	Talousarvio	TA-muutokset	Yhteensä	Toteutunut	Poikkeama	Ylitysoikeus
Tulot	65	0	65	466	401	0
Menot	−700	0	−700	−529	171	0
Netto	−635	0	−635	−62	573	0

3.2.4. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan yhteenvetotaulukko sitovista määrärahoista ja tuloarvioista

1 000 euroa	Sitovuus	Alkuperäinen Talousarvio (-)	Alkuperäinen Talousarvio (+)	Talousarvion muutokset	Talousarvion muutosten	Toteuma	Poikkeama	Poikkeama, prosentti	Ylitysoikeus
KÄYTTÖTALOUSOSA									
5 10 Sosiaali-, terveys- ja pelastuspalvelut	N	−2 907 250			−2 907 250	−2 785 087	−122 163	−4	

3.3. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilinpäätöslaskelmat

3.3.1. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tuloslaskelma

Sarake1	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
Toimintatuotot		
Myyntituotot	64 499 611,28	58 201 647,49
Maksutuotot	152 680 415,14	137 021 382,74
Tuet ja avustukset	29 710 884,03	28 298 156,02
Vuokratuotot	35 853 324,23	36 566 062,74
Muut toimintatuotot	6 509 554,26	4 287 051,90
	289 253 788,94	**264 374 300,89**
Toimintakulut		
Henkilöstökulut		
Palkat ja palkkiot	−779 343 366,16	−712 205 744,44
Henkilösivukulut		
Eläkekulut	−172 090 388,18	−162 212 326,42
Muut henkilösivukulut	−27 900 932,76	−20 310 756,45
Palvelujen ostot	−1 791 206 047,52	−1 739 197 413,50
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	−68 828 895,95	−66 550 172,10
Avustukset	−65 612 815,01	−63 145 637,71
Vuokrakulut	−161 891 762,43	−164 017 449,78
Muut toimintakulut	−7 466 761,69	−6 815 212,77
	−3 074 340 969,70	**−2 934 454 713,17**
TOIMINTAKATE	**−2 785 087 180,76**	**−2 670 080 412,28**
Valtion rahoitus	**2 951 167 484,54**	**2 699 662 432,40**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	10 854 951,89	8 644 309,53
Muut rahoituskulut	−13 192,88	−59 211,55
	10 841 759,01	**8 585 097,98**
VUOSIKATE	**176 922 062,79**	**38 167 118,10**
Poistot ja arvonalentumiset		
Poistot ja arvonalentumiset	−382,22	
Suunnitelman mukaiset poistot	−8 119 073,25	−9 275 302,61
	−8 119 455,47	**−9 275 302,61**
TILIKAUDEN TULOS	**168 802 607,32**	**28 891 815,49**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ / ALIJÄÄMÄ (-)	**168 802 607,32**	**28 891 815,49**

3.3.2. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan rahoituslaskelma

Sarake1	31.12.2025	31.12.2024
Toiminnan rahavirta		
Vuosikate	176 922 063	38 167 118
Tulorahoituksen korjauserät	−50 650 350	10 850 014
	126 271 712	**49 017 132**
Investointien rahavirta		
Investointimenot	−10 643 752	−8 229 765
Rahoitusosuudet investointimenoihin	377 802	881 154
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	36 660	21 961
	−10 229 290	**−7 326 650**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**116 042 422**	**41 690 482**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainasaamisten lisäys	−528 800	−948 650
Antolainasaamisten vähennys	466 364	327 778
	−62 436	**−320 872**
Oman pääoman muutokset	**0**	**0**
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Vaihto-omaisuuden muutos	684 297	−150 842
Saamisten muutos	−109 728 081	−47 193 736
Korottomien velkojen muutos	−6 938 497	5 981 945
	−115 982 281	**−41 362 632**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**−116 044 717**	**−41 683 504**
RAHAVAROJEN MUUTOS	**−2 295**	**6 978**
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	213 286	215 582
Rahavarat 1.1.	215 582	208 604
	−2 295	**6 978**

3.3.3. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tase

VASTAAVAA	31.12.2025	31.12.2024
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	865 231,74	923 855,10
	865 231,74	**923 855,10**
Aineelliset hyödykkeet		
Kiinteät rakenteet ja laitteet	35 915,28	63 774,23
Koneet ja kalusto	22 529 589,29	21 554 256,66
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	2 183 713,24	926 069,05
	24 749 217,81	**22 544 099,94**
Sijoitukset		
Osakkeet ja osuudet	156 548 038,26	156 548 038,06
Muut lainasaamiset	924 978,03	862 541,54
Muut saamiset	17 286,40	17 286,40
	157 490 302,69	**157 427 866,00**
TOIMEKSIANTOJEN VARAT		
Valtion toimeksiannot	1 755 466,02	2 911 978,85
Lahjoitusvarojen varat	963 318,07	975 120,41
Muut toimeksiantojen varat	16 279 205,50	15 579 269,78
	18 997 989,59	**19 466 369,04**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus		
Aineet ja tarvikkeet	840 138,61	1 524 436,10
	840 138,61	**1 524 436,10**
Saamiset		
Lyhytaikaiset saamiset		
Myyntisaamiset	24 699 304,88	22 100 649,67
Lainasaamiset	336 710 403,79	203 605 876,72
Muut saamiset	19 462 376,80	55 092 517,99
Siirtosaamiset	56 606 081,17	49 951 040,99
	437 478 166,64	**327 750 085,37**
Saamiset yhteensä	**437 478 166,64**	**327 750 085,37**
Rahat ja pankkisaamiset	**213 286,39**	**215 581,61**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**640 634 333,47**	**529 852 293,16**

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilinpäätöslaskelmat

VASTATTAVAA	31.12.2025	31.12.2024
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	102 555 988,38	102 555 988,38
Edellisten tilikausien ylijäämä/alijäämä (-)	57 889 844,61	28 998 029,12
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-)	168 802 607,32	28 891 815,49
	329 248 440,31	**160 445 832,99**
PAKOLLISET VARAUKSET		
Muut pakolliset varaukset	0	50 613 690,40
	0	**50 613 690,40**
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT		
Valtion toimeksiannot	1 755 466,02	2 911 978,85
Lahjoitusrahaston pääomat	963 318,07	975 120,41
Muut toimeksiantojen pääomat	16 279 205,50	15 579 269,78
	18 997 989,59	**19 466 369,04**
VIERAS PÄÄOMA		
Lyhytaikainen		
Ostovelat	73 546 966,57	92 107 075,60
Muut velat	37 146 603,35	33 647 278,38
Siirtovelat	181 694 333,65	173 572 046,75
	292 387 903,57	**299 326 400,73**
Vieras pääoma yhteensä	**292 387 903,57**	**299 326 400,73**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**640 634 333,47**	**529 852 293,16**

3.3.4. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernituloslaskelma

1 000 euroa	01.01.–31.12.2025	01.01.–31.12.2024
Toimintatuotot	**1 109 805**	**1 064 477**
Toimintakulut	**−3 831 852**	**−3 681 727**
Osuus osakkuusyhteisöjen voitosta / tappiosta (-)	**483**	**383**
TOIMINTAKATE	**−2 721 564**	**−2 616 867**
Valtion rahoitus	**2 951 167**	**2 699 662**
Rahoitustuotot ja -kulut		
Korkotuotot	13 352	11 251
Muut rahoitustuotot	252	297
Korkokulut	−6 131	−6 994
Muut rahoituskulut	−110	−160
	7 363	**4 394**
VUOSIKATE	**236 966**	**87 189**
Poistot ja arvonalentumat		
Suunnitelman mukaiset poistot	−56 828	−56 523
Omistuksen eliminointierot	0	0
Arvonalentumiset	0	0
	−56 828	**−56 523**
TILIKAUDENTULOS	**180 138**	**30 666**
Tilikauden verot	**−468**	**−139**
Laskennalliset verot	**−22**	**−99**
Vähemmistöosuudet	**−279**	**−145**
TILIKAUDEN YLIJÄÄMÄ/ALIJÄÄMÄ (-)	**179 370**	**30 283**
Konsernituloslaskelman tunnusluvut		
Toimintatuotot/Toimintakulut, prosenttia	29,0	28,9
Vuosikate/Poistot, prosenttia	417,0	154,3
Vuosikate, euroa/asukas	341	127
Asukasmäärä	695 526	684 018

3.3.5. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernin rahoituslaskelma

1 000 euroa	2025	2024
TOIMINNAN RAHAVIRTA		
Vuosikate	236 966	87 189
Tilikauden verot	−468	−139
Tulorahoituksen korjauserät	1 492	−4 071
	237 990	**82 979**
INVESTOINTIEN RAHAVIRTA		
Investointimenot	−87 919	−92 339
Rahoitusosuudet investointimenoihin	829	1 095
Pysyvien vastaavien hyödykkeiden luovutustulot	2 080	4 115
	−85 010	**−87 129**
TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA	**152 980**	**−4 150**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA		
Antolainauksen muutokset		
Antolainauksen lisäys [1)]	−529	−649
Antolainauksen vähennys [1)]	466	328
	−62	**−321**
Lainakannan muutokset		
Pitkäaikaisten lainojen lisäys	577	59 540
Pitkäaikaisten lainojen vähennys	−17 355	−13 750
Lyhytaikaisten lainojen muutos	0	0
	−16 778	**45 790**
Oman pääoman muutokset	**374**	**360**
Muut maksuvalmiuden muutokset		
Vaihto-omaisuuden muutos	193	368
Saamisten muutos	−112 654	−44 109
Korottomien velkojen muutos	−2 767	−4 512
	−115 228	**−48 253**
RAHOITUKSEN RAHAVIRTA	**−131 694**	**−2 424**
RAHAVAROJEN MUUTOS	**21 286**	**−6 574**
Rahavarojen muutos		
Rahavarat 31.12.	65 530	22 245
Rahavarat 1.1.	44 245	50 819
	21 286	**−6 574**
Tunnusluvut		
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä (vuosilta 2023-2025), 1 000 euroa	137 515	−15 465
Investointien tulorahoitus, prosenttia	272,1	95,6
Lainanhoitokate	10,0	4,5
Kassan riittävyys, pv	6	4

[1)] Korjaus vuoden 2024 tilinpäätökseen: Sotepe-toimialan antolainauksen lisäyksien ja vähennyksien osuudet on eritelty. Lisätty rivi vähennyksien osuudelle ja erotettu lisäyksiin 2024 kirjatusta osuudesta.

3.3.6. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernitase

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTAAVAA		
PYSYVÄT VASTAAVAT		
Aineettomat hyödykkeet		
Aineettomat oikeudet	914	1 042
Muut pitkävaikutteiset menot	19 447	21 976
	20 361	**23 018**
Aineelliset hyödykkeet		
Maa- ja vesialueet	6 216	5 397
Rakennukset	416 062	372 907
Kiinteät rakenteet ja laitteet	11 952	11 212
Koneet ja kalusto	64 536	68 200
Muut aineelliset hyödykkeet	1 803	1 809
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	122 453	135 492
	623 021	**595 017**
Sijoitukset		
Osakkuusyhteisöosuudet	23 197	29 578
Muut osakkeet ja osuudet	18 933	8 714
Muut lainasaamiset	925	863
Muu saamiset	1 123	1 123
	44 179	**40 278**
TOIMEKSIANTOJEN VARAT	**22 868**	**22 987**
VAIHTUVAT VASTAAVAT		
Vaihto-omaisuus	**15 514**	**15 706**
Saamiset		
Pitkäaikaiset saamiset	7 440	7 440
Lyhytaikaset saamiset	507 879	395 226
	515 319	**402 665**
Rahat ja pankkisaamiset	**65 530**	**44 245**
VASTAAVAA YHTEENSÄ	**1 306 793**	**1 143 917**

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilinpäätöslaskelmat

1 000 euroa	31.12.2025	31.12.2024
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
Peruspääoma	102 556	102 556
Säätiöiden peruspääomat	96	96
Muut omat rahastot	9 258	9 258
Edellisten tilikausien ylijäämä / alijäämä (-)	62 046	31 389
Tilikauden ylijäämä / alijäämä	179 370	30 283
	353 326	**173 582**
VÄHEMMISTÖOSUUDET	**701**	**422**
PAKOLLISET VARAUKSET		
Eläkevaraukset	186	186
Muut pakolliset varaukset	14 391	11 895
	14 577	**12 081**
TOIMEKSIANTOJEN PÄÄOMAT	**22 868**	**22 987**
VIERAS PÄÄOMA		
Pitkäaikainen [1)]		
Pitkäaikainen korollinen vieras pääoma	384 011	401 775
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma [1)]	1 821	1 799
	385 833	**403 575**
Lyhytaikainen [1)]		
Lyhytaikainen korollinen vieras pääoma	16 044	15 058
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma [1)]	513 445	516 212
	529 488	**531 269**
Vieras pääoma yhteensä	**915 321**	**934 844**
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	**1 306 793**	**1 143 917**
Konsernitaseen tunnusluvut		
Omavaraisuusaste, prosentti	27,1	15,2
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosentti	22,0	24,3
Kertynyt ylijäämä, 1 000 euroa	241 416	61 672
Kertynyt ylijäämä, euroa/asukas	347	90
Konsernin lainakanta 31.12., 1 000 euroa	400 055	416 833
Konsernin lainakanta, euroa/asukas	575	609
Konsernin lainat ja vuokravastuut 31.12., 1 000 euroa [2)]	904 659	961 803
Konsernin lainat ja vuokravastuut, euroa/asukas [2)]	1 301	1 406
Konsernin lainasaamiset 31.12., 1 000 euroa	925	863
Konsernin lainasaamiset , euroa/asukas	1	1

2025 tehtyjä muutoksia:

[1)] Valtion HVA-toimeenpanon avustuksen vuoden 2025 osuus 7 849 997,95 euroa esitetty pitkäaikaisena 2024, oikaistu vertailuarvoa pitkäaikaisista lyhytaikaisiin

[2)] Täydennetty Niemikotisäätiön vuokravastuiden määrää, tilinpäätöksessä 2024 ilmoitettuun lisätty 2 484 156,63 euroa.

3.4. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilinpäätöksen liitetiedot

3.4.1. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot

3.4.1.1. Tilinpäätöksen laatimista ja esittämistapaa koskevat liitetiedot

1. ARVOSTUS- JA JAKSOTUSPERIAATTEET SEKÄ MENETELMÄT

Jaksotusperiaatteet

Tulot ja menot on merkitty tuloslaskelmaan suoriteperusteen mukaisesti.

Pysyvien vastaavien arvostus

Pysyvien vastaavien aineettomat ja aineelliset hyödykkeet on merkitty taseeseen pysyviin vastaaviin hankintamenoon suunnitelman mukaisilla poistoilla ja investointeihin saaduilla rahoitusosuuksilla vähennettynä. Poistosuunnitelman mukaiset suunnitelmapoistojen laskentaperusteet on esitetty tuloslaskelman liitetiedoissa kohdassa suunnitelman mukaisten poistojen perusteet.

Sijoitusten arvostus

Pysyvien vastaavien sijoituksiin merkityt osakkeet ja osuudet on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alhaisempaan arvoon, mikä on yhtiökohtaisesti arvioitu tuotto-odotusten perusteella tai sen arvo palvelutuotannossa.

Vaihto-omaisuuden arvostus

Vaihto-omaisuus on merkitty taseeseen FIFO-periaatteen tai liukuvan keskihinnan mukaisesti hankintamenoon tai sitä alhaisempaan jälleenhankintahintaan tai todennäköiseen luovutushintaan.

Rahoitusomaisuuden arvostus

Saamiset on merkitty taseeseen nimellisarvoon tai sitä alempaan todennäköiseen arvoon. Rahoitusomaisuusarvopaperit on merkitty taseeseen hankintamenoon tai sitä alempaan todennäköiseen luovutushintaan.

Yhdystili

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla ei ole omaa pankkitiliä, vaan se käyttää kunnan pankkitiliä rahaliikenteensä hoitoon. Entiteettien välisissä kirjauksissa käytetään yhdystiliä. Kirjanpidon yhdystilin saldo vastaa sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan osuutta kaupungin rahavaroista. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala esittää yhdystilin saldon tilinpäätöksessä laina-saamisena. Kunta puolestaan esittää vastaavan yhdystilin velkapuolen saldon tilinpäätöksessä muissa lyhytaikaisissa lainoissa.

Ympäristöerien käsittely

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan ympäristötuotot ja –kulut sekä –investoinnit on kirjattu toimialan kirjanpidossa soveltaen kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston yleisohjetta ympäristöasioiden kirjaamisesta.

2. EDELLISEN TILIKAUDEN TIETOJEN VERTAILUKELPOISUUS

Vuonna 2024 HUS-yhtymän alijäämästä tehtiin toimialalla pakollinen varaus 10,9 miljoonaa euroa. Kyseinen varaus purettiin vuonna 2025, kun HUS-yhtymä pystyi kattamaan vuoden 2024 alijäämän vuoden 2025 tilikauden tuloksesta. Aiempi, vuonna 2023 tehty alijäämän kattamisvaraus 39,7 miljoonaa euroa, maksettiin kuitenkin HUS-yhtymälle vuonna 2025.

3.4.1.2. Konsernitilinpäätöksen laatimista koskevat liitetiedot

3. KONSERNITILINPÄÄTÖKSEN LAATIMISEN PERIAATTEET

Sote-uudistuksen johdosta syntyneen sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan konsernin tilinpäätöstä on laadittu tilikaudesta 2023 alkaen.

Konsernitilinpäätöksen laajuus

Tilinpäätökseen on yhdistelty yksi hyvinvointiyhtymä, joissa sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala on jäsenenä. Tilinpäätökseen on yhdistelty myös kolme säätiötä, joissa sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialalla on määräysvalta. Lisäksi konsernitilinpäätökseen on yhdistelty yksi osakkuusyhteisö.

Sisäiset liiketapahtumat ja sisäiset katteet

Konserniyhteisöjen keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat samoin kuin konserniyhteisöjen ja sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan omistaman hyvinvointiyhtymän keskinäiset tuotot ja kulut sekä saamiset ja velat on vähennetty vähäisiä liiketapahtumia lukuun ottamatta. Olennaiset pysyviin vastaaviin sisältyvät sisäiset katteet on vähennetty.

Keskinäisen omistuksen eliminointi

Kaupungin ja tytäryhteisöjen keskinäisen omistuksen eliminointi on tehty kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston hyvinvointialueita koskevan konserniyleisohjeen mukaisesti käyttäen niin sanottua sovellettua hankintamenomenetelmää.

Vähemmistöosuudet

Vähemmistöosuudet on erotettu konsernin yli- ja alijäämästä konsernituloslaskelmassa sekä konsernin omasta pääomasta konsernitaseessa.

Suunnitelmapoistojen oikaisu

Tytäryhteisöjen aineettomien ja aineellisten hyödykkeiden poistot on oikaistu suunnitelman mukaisiksi ja jäännösarvojen ero on kirjattu konsernituloslaskelmassa tytäryhteisöjen poistojen oikaisuksi ja aikaisemmille tilikausille kertynyt ero konsernitaseessa edellisten tilikausien yli- ja alijäämän oikaisuksi.

Poistoero ja vapaaehtoiset varaukset

Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston hyvinvointialueita koskevan konserniyleisohjeen mukaisesti poistoero ja vapaaehtoiset varaukset on jaettu konsernituloslaskelmassa laskennallisten verojen muutokseen ja tilikauden yli- tai alijäämään sekä konsernitaseessa omaan pääomaan ja laskennalliseen verovelkaan.

Osakkuusyhteisöt

Osakkuusyhteisöt on yhdistelty pääomaosuusmenetelmällä konsernitilinpäätökseen.

3.4.2. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tuloslaskelmaa koskevat liitetiedot

4. TOIMINTATUOTOT TEHTÄVÄALUEITTAIN

Toimintatuotot tehtäväalueittain 1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Sosiaali- ja terveystoimiala	1 092 866	1 051 941	279 292	256 451
Pelastustoimi	3 847	3 503	3 860	3 606
Yleishallinto ja muut palvelut	13 092	9 033	6 101	4 318
Toimintatuotot yhteensä	**1 109 805**	**1 064 477**	**289 254**	**264 374**

5. VALTION RAHOITUKSEN ERITTELY

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien valtion rahoitus	56 551	2 649 495	56 551	2 649 495
Pelastustoimen tehtävien valtion rahoitus	2 894 616	50 168	2 894 616	50 168
Järjestelmämuutoksen tasaus				
Valtion rahoitus yhteensä	**2 951 167**	**2 699 662**	**2 951 167**	**2 699 662**

6. PALVELUJEN OSTOJEN ERITTELY

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Asiakaspalvelujen ostot			1 399 584	1 345 644
Muiden palvelujen ostot			391 622	393 554
Palvelujen ostot yhteensä			**1 791 206**	**1 739 197**

7. SELVITYS SUUNNITELMAN MUKAISTEN POISTOJEN PERUSTEISTA JA NIIDEN MUUTOKSISTA

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimiala noudattaa Helsingin kaupungin poistosuunnitelmaa, joka on kaupunginvaltuuston 18.9.1996 vahvistama. Poistosuunnitelmaa on tämän jälkeen täydennetty kaupunginvaltuuston päätöksillä. Päätös 14.11.2001 koskee mm.kiinteitä rakenteita ja laitteita. Päätös 18.6.2003 koskee mm. muita kuljetusvälineitä. Päätöksellä 29.11.2006 päätettiin myös maanpäällisten laitosten poistoajoista. Päätös 11.5.2011 koskee atk-ohjelmistojen poistoaikaa ja päätös 20.1.2016 viestintävälineitä ja muita aineellisia hyödykkeitä. Poistosuunnitelma perustuu arvoidun taloudellisen käyttöajan mukaiseen tasapoistoon. Poistojen laskenta alkaa hankintakuukautta seuraavan kuukauden alusta. Toimialan käyttöomaisuuden poistoajat on päivitetty 1.1.2024 ja ovat seuraavat.

Poistoryhmä	Poistoajat
Aineettomat hyödykkeet	3 - 5 vuotta
Muut pitkävaikutteiset menot	3 vuotta
Muut kiinteät rakenteet ja laitteet	10 vuotta
Koneet ja kalusto	3 - 15 vuotta
Muut aineelliset hyödykkeet	5 vuotta

Pienhankkinnat, joiden hankintameno on alle 10 000 euroa, on kirjattu vuosikuluiksi.

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilinpäätöksen liitetiedot

8. PAKOLLISTEN VARAUSTEN MUUTOKSET

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Eläkevastuu 1.1.	186	186		
Lisäykset tilikaudella				
Vähennykset tilikaudella				
Eläkevastuu 31.12.	**186**	**186**		
Potilasvahinkomaksuvastuu (HUS) 1.1.	**11 537**	**13 177**		
Lisäykset tilikaudella				
Vähennykset tilikaudella	−910	−1 640		
Potilasvahinkomaksuvastuu (HUS) 31.12.	10 627	**11 537**		
Muut pakolliset varaukset 1.1.	358	769		
Lisäykset tilikaudella	3 434	10 462		
Vähennykset tilikaudella	−28	−10 872		
Muut pakolliset varaukset 31.12.	**3 764**	**358**		
Osuus HUS-yhtymän alijäämästä 1.1.			**50 614**	**39 742**
Lisäykset tilikaudella				10 872
Vähennykset tilikaudella			−50 614	
Osuus HUS-yhtymän alijäämästä 31.12.	**0**	**0**	**0**	**50 614**

9. PYSYVIEN VASTAAVIEN HYÖDYKKEIDEN LUOVUTUSVOITOT JA -TAPPIOT

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Muut toimintatuotot				
Rakennusten myyntivoitot	133	1 594		
Muut luovutusvoitot	388	75	37	22
Luovutusvoitot yhteensä	**521**	**1 699**	**37**	**22**

3.4.3. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tasetta koskevat liitetiedot

3.4.3.1. Taseen vastaavia koskevat liitetiedot

10. AINEETTOMAT HYÖDYKKEET

1 000 euroa	Sotepe Aineettomat oikeudet	Sotepe Muut pitkävaikutteiset menot	Sotepe Ennakkomaksut	Yhteensä
Aineettomat oikeudet				
Poistamaton hankintameno 1.1	924			924
Lisäykset tilikauden aikana	541			541
Rahoitusosuudet tilikauden aikana	0			0
Vähennykset tilikauden aikana	0			0
Siirrot erien välillä	96			96
Tilikauden poisto	−696			−696
Poistamaton hankintameno 31.12.	**865**			**865**

11. AINEELLISET HYÖDYKKEET

1 000 euroa	Sotepe Kiinteät rakenteet ja laitteet	Sotepe Koneet ja kalusto	Sotepe Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	Yhteensä
Aineelliset hyödykkeet				
Poistamaton hankintameno 1.1	64	21 554	926	22 544
Lisäykset tilikauden aikana	0	3 870	6 232	10 102
Rahoitusosuudet tilikauden aikana	0	−378		−378
Vähennykset tilikauden aikana	0	0		0
Siirrot erien välillä	0	4 879	−4 975	−96
Tilikauden poisto	−28	−7 395	0	−7 423
Kirjanpitoarvo 31.12.	**36**	**22 530**	**2 183**	**24 749**

12. MAA- JA VESIALUEET ERITTELY

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Maa- ja vesialueet				
Kiinteistöjen liittymismaksut	119	119		
Muut maa- ja vesialueet	6 097	5 278		
Maa- ja vesialueet yhteensä	**6 216**	**5 397**	**0**	**0**

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilinpäätöksen liitetiedot

13. PYSYVIEN VASTAAVIEN SIJOITUKSET, OSAKKEET JA OSUUDET

1 000 euroa	Sotepe Tytäryhteisö-osakkeet ja - osuudet	Sotepe Hyvinvointi-yhtymäosuudet	Sotepe Osakkuus- ja muut omistusyhteys-yhteisöosakkeet ja -osuudet	Sotepe Muut osakkeet ja osuudet	Sotepe Osakkeet ja osuudet yhteensä
Osakkeet ja osuudet					
Hankintameno 1.1.	0	145 235	11 293	20	156 548
Lisäykset tilikauden aikana					
Rahoitusosuudet tilikauden aikana					
Vähennykset tilikauden aikana					
Siirrot erien välillä					
Arvonalennukset ja niiden palautukset					
Hankintameno 31.12.	**0**	**145 235**	**11 293**	**20**	**156 548**

14. PYSYVIEN VASTAAVIEN SIJOITUKSET, JOUKKOVELKAKIRJA-, MUUT LAINA- JA MUUT SAAMISET

1 000 euroa	Sotepe Jkv- lainasaamiset	Sotepe Saamiset tytäryhtei-söiltä	Sotepe Saamiset hyvinvointi-yhtymiltä	Sotepe Saamiset muilta	Sotepe Jvk-, muut laina- ja muut saamiset yhteensä
Jvk-, muut laina- ja muut saamiset					
Hankintameno 1.1.				880	880
Lisäykset tilikauden aikana				529	529
Vähennykset tilikauden aikana				−466	−466
Siirrot erien välillä					
Arvonalennukset					
Hankintameno 31.12.				**942**	**942**

15. KONSERNITILINPÄÄTÖKSEEN SISÄLTYVÄT YHTEISÖT

Konserniyhteisön nimi	Y-tunnus	Sotepe-konsernin osuus, prosenttia: Omistusosuus	Omistusosuus	Sotepe-konsernin osuus, 1 000 euroa: omasta pääomasta	vieraasta pääomasta	tilikauden voitosta/ tappiosta
Tytärsäätiöt						
Helsingin Seniorisäätiö sr	1729947-5	100,00%	100,00%	9 599	6 320	379
Niemikotisäätiö sr	0536633-5	100,00%	100,00%	4 681	1 573	353
Oulunkylän kuntoutuskeskus sr	0869316-3	100,00%	100,00%	4 289	4 310	94
			Yhteensä	**18 569**	**12 204**	**826**
Hyvinvointiyhtymät						
HUS-yhtymä	1567535-0	36,09%	36,09%	151 388	616 204	60 355
			Yhteensä	**151 388**	**616 204**	**60 355**
Osakkuusyhteisöt						
Apotti Oy	2699989-5	38,40%	38,40%	10 635	52 302	0
			Yhteensä	**10 635**	**52 302**	**0**

16. SAAMISTEN ERITTELY

1 000 euroa	Sotepe 2025 Pitkäaikaiset	Sotepe 2025 Lyhytaikaiset	Sotepe 2024 Pitkäaikaiset	Sotepe 2024 Lyhytaikaiset
Saamiset tytäryhteisöiltä				
Myyntisaamiset		62		35
Lainasaamiset				
Muut saamiset 1)				
Siirtosaamiset				
Yhteensä	**0**	**62**	**0**	**35**
Saamiset hyvinvointiyhtymiltä				
Myyntisaamiset		689		1 213
Muut saamiset				36 500
Siirtosaamiset		222		612
Yhteensä	**0**	**911**	**0**	**38 325**
Saamiset osakkuus- ja omistusyhteysyhteisöiltä				
Myyntisaamiset		100		189
Siirtosaamiset				
Yhteensä	**0**	**100**	**0**	**189**
Saamiset yhteensä	**0**	**1 073**	**0**	**38 548**

1) Muihin saamisiin tytäryhteisöille sisältyy konsernin käyttöoikeustilin saamiset

17. SIIRTOSAAMISIIN SISÄLTYVÄT OLENNAISET ERÄT

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Lyhytaikaiset siirtosaamiset				
Siirtyvät korot	1	1	1	1
Saaminen valtiolta (AVI)	5 296	8 211	5 296	8 211
Saaminen valtiolta (KEHA)	41 537	35 230	41 537	35 230
Saaminen valtiolta (VM)				
Kanslia asumisneuvonta	1 421	1 261	1 421	1 261
Kela	860	280	860	531
HUS Kelakorvaus	2 237	2 113		
Pohjola vakuutus, työtapaturmaloppulasku				
Verosaamiset	39	46		
Jaksotetut henkilöstökulut	9	56		
Muut siirtosaamiset	15 657	11 785	7 492	1 717
Lyhytaikaiset siirtosaamiset yhteensä	**67 057**	**58 984**	**56 607**	**46 951**

3.4.3.2. Taseen vastattavia koskevat liitetiedot

18. OMAN PÄÄOMAN ERITTELY

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Peruspääoma 1.1	102 556	102 556	102 556	102 556
Lisäykset/vähennykset	0	0		0
Oikaisu edelliseen tilikauteen				
Peruspääoma 31.12.	**102 556**	**102 556**	**102 556**	**102 556**
Säätiöiden peruspääomat 1.1.	96	96		
Lisäykset/vähennykset				
Säätiöiden peruspääomat 31.12.	**96**	**96**		
Muut omat rahastot 1.1.	9 258	9 258		
Lisäykset/vähennykset				
Oikaisut erien välillä				
Muut omat rahastot 31.12.	**9 258**	**9 258**		**0**
Omat rahastot yhteensä	**9 258**	**9 258**		**655 020**
Edellisten tilikausien ylijäämä 1.1.	61 672	31 029	57 890	28 998
Lisäykset/vähennykset	374	360		
Oikaisu edelliseen tilikauteen				
Edellisten tilikausien ylijäämä 31.12.	**62 046**	**31 389**	**57 890**	**28 998**
Tilikauden ylijäämä/alijäämä (-)	**179 370**	**30 283**	**168 803**	**28 892**
Oma pääoma yhteensä	**353 326**	**173 582**	**329 248**	**160 446**

19. PITKÄAIKAISET VELAT

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Velat, jotka erääntyvät myöhemmin kuin 5v. kuluttua				
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	299 607	325 173		
Lainat julkisyhteisöiltä	1 682	1 682		
Lainat muilta luotonantajilta				
Muut pitkäaikaiset velat				
Pitkäaikaiset velat yhteensä	**301 289**	**326 854**	**0**	**0**

20. PAKOLLISET VARAUKSET

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
HUS-yhtymän alijäämävaraus				50 614
Eläkevastuuvakuutus	186	186		
Potilasvahinkovastuumaksuvastuu	10 627	11 537		
Muut pakolliset varaukset	3 764	358		
Pakolliset varaukset yhteensä	**14 577**	**12 081**	**0**	**50 614**

21. VIERAS PÄÄOMA

1 000 euroa	Sotepe Pitkäaikaiset 2025	Sotepe Lyhytaikaiset 2025	Sotepe Pitkäaikaiset 2024	Sotepe Lyhytaikaiset 2024
Velat tytäryhteisöille				
Saadut ennakot				
Ostovelat		3 747		4 198
Muut velat				
Siirtovelat				
Yhteensä		**3 747**		**4 198**
Velat jäsenkuntayhtymille				
Ostovelat		7 298		8 651
Muut velat		200		
Siirtovelat				
Yhteensä		**7 498**		**8 651**
Velat osakkuus- ja omistusyhteisöille				
Ostovelat		7 013		5 905
Muut velat				
Siirtovelat		3 750		1 914
Yhteensä		**10 763**		**7 819**
Vieras pääoma yhteensä		**22 008**		**20 667**

22. MUIDEN VELKOJEN ERITTELY

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Muut velat				
Liittymismaksut				
Muut velat	55 801	51 719	37 147	33 647
Muut velat yhteensä	**55 801**	**51 719**	**37 147**	**33 647**

23. SIIRTOVELKOIHIN SISÄLTYVÄT OLENNAISET ERÄT

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Lyhytaikaiset siirtovelat				
Lomapalkkavelka	246 970	230 845	147 324	135 584
Siirtyvät korot	728	915		
Irtisanoutumiskorvaukset Apotista	3 750	1 914	3 750	1 914
Valtion avustus HVA-toimeenpanoon		7 850		7 850
Siirtyvät palkat ja palkkiot	43 523	40 994	26 019	26 599
Velka Kevalle, taloudellinen tuki	244	250	244	250
Pohjolavakuutus, työtapaturmaloppulasku	3 577	556	3 577	556
Muut siirtovelat	10 060	12 431	781	818
Lyhytaikaiset siirtovelat yhteensä	**308 852**	**295 755**	**181 694**	**173 572**

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilinpäätöksen liitetiedot

24. LASKENNALLISET VEROVELAT

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Korottomaan vieraaseen pääomaan sisältyvät laskennalliset verovelat				
Pitkäaikainen koroton vieras pääoma	791	770	..	..
Lyhytaikainen koroton vieras pääoma	135	135	..	..
Laskennalliset verovelat yhteensä	**926**	**905**	..	..

3.4.4. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan vakuuksia ja vastuusitoumuksia koskevat liitetiedot

25. VELAT, JOIDEN VAKUUDEKSI ANNETTU KIINNITYKSIÄ KIINTEISTÖIHIN

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sarake1	Sarake2
Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	4 481	6 996		
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	17 962	17 911		
Lainat julkisyhteisöiltä	1 682	1 682		
Vakuudeksi annetut kiinnitykset	1 893	1 893		
Vakuudeksi annetut kiinnitykset yhteensä	**19 855**	**19 804**		

26. MUUT VAKUUDET

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sarake1	Sarake2
Omasta puolesta annetut vakuudet				
Sitoumusten vakuudeksi annetut kiinnitykset	18	27		
Sitoumusten vakuudeksi pantatut arvopaperit				
Sitoumusten vakuudeksi pantattu muu omaisuus				
Vakuudet yhteensä	**18**	**27**		

27. VUOKRAVASTUUT

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Toimitilojen vuokravastuut [1)]	478 597	489 143	310 262	335 483
Koneiden ja laitteiden vuokravastuut	24 350	54 771	8	17
Maa-alueiden vuokravastuut	684	1 012	684	1 012
Muut vuokravastuut	46	45	46	44
Vuokravastuut yhteensä	**503 677**	**544 970**	**311 021**	**336 556**
-Sitä seuraavalla tilikaudella maksettava osuus	142 564	144 203	107 666	107 954
- Siitä sopimuksiin sisältyvät lunastusvelvoitteet	0	0	0	0

Vuokrasopimuksiin ei sisälly olennaisia irtisanomis- ja lunastusehdon mukaisia vastuita.

[1)] Konsernin vertailuarvoa on oikaistu. Niemikotisäätiön vuokravastuut olivat 2 484 156,63 € tilinpäätöksessä 2024 ilmoitettua suuremmat (vuoden 2025 osuus vastuista oli 214 775,70 € tilinpäätöksessä 2025 ilmoitettua suurempi).

28. VASTUUSITOUMUKSET

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Takaukset omasta puolesta			0	0
Takaukset samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta				
Alkuperäinen pääoma			0	0
Jäljellä oleva pääoma			0	0
Takaukset muiden puolesta				
Alkuperäinen pääoma	143 620	143 876	0	0
Jäljellä oleva pääoma	104 666	114 862	0	0

29. MYÖNNETYT NOSTAMATTA OLEVAT ANTOLAINAT

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Sotepen antolainat				
Muut antolainat	3	15	3	15
Myönnetyt nostamatta olevat antolainat yhteensä	**3**	**15**	**3**	**15**

30. MUUT TASEEN ULKOPUOLISET JÄRJESTELYT

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Sopimusvastuut				
Yhteistyö- ja kumppanuussopimukset				
Seuraavalla tilikaudelle kohdistuva osuus	4 606	4 586	4 606	4 227
Myöhemmin kohdistuva osuus	3 845	3 704	2 647	3 123
Yhteensä	**8 451**	**8 287**	**7 253**	**7 350**
Sopimuksiin sisältyvät palautusvastuut				
Muut taloudelliset vastuut	**122**	**47**		
Johdannaissopimukset				
Sähköjohdannaiset [1)]				
Käypä arvo	−243	−390		
Ostettu, GWh	146	147		
Myyty, GWh				

[1)] Sähköjohdannaissopimusten tulouttamatta oleva osa on muodostunut tulevaisuudessa tapahtuvaa fyysistä markkinahintaista sähkön ostoa ja myyntiä suojattaessa.

Olennaisimmat sopimukset taseen ulkopuolisista järjestelyistä

Sotepe-konserni

Olennaisimmat sopimukset eritelty Hus-konsernista alla. Tiedot on kerätty tilinpäätöstiedoista

HUS-KONSERNI

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Sopimusvastuut				
Muu sopimusvastuu	1 198	937		
Sähköjohdannaiset				
Ostettu, GWh	146	147		
Käypä arvo	−243	−390		

[1)] Sähköjohdannaissopimusten tulouttamatta oleva osa on muodostunut tulevaisuudessa tapahtuvaa fyysistä markkinahintaista sähkön ostoa ja myyntiä suojattaessa.

Oikeudenkäynnit ja viranomaismenettelyt

Servean sopimusriita

Kyseessä on sosiaali-, terveys ja pelastustoimialan ja Servea Oy:n välinen sopimusriita. Kaupunki purki Servea Oy:n kanssa tekemänsä sopimuksen kolme kuukautta sopimuskauden 1.3.2017 alkamisen jälkeen Servea Oy:n sopimusrikkomusten johdosta. Servea Oy katsoo kanteessaan kaupungin purkaneen sopimuksen perusteetta ja vaatii noin 1,9 miljoonan euron vahingonkorvausta kaupungilta. Kaupunki on vastineessaan kiistänyt Servea Oy:n vaateet kokonaisuudessaan. Pääkäsittely asiassa pidettiin 12.10-28.10.2021 välisenä aikana. Käräjäoikeuden tuomio annettiin 14.1.2022. Käräjäoikeus hylkäsi Servean ensisijaista ja mainehaittaa koskevat korvausvaateet kokonaisuudessaan. Käräjäoikeus hyväksyi toissijaisen vaatimuksen osittain 213 882 euron suuruisena. Kaupunki on ilmoittanut tyytymättömyyttä tuomioon. Jatkokäsittelylupa Helsingin hovioikeudessa myönnettiin molemmille osapuolille 14.1.2022. Hovioikeudessa vastapuolen vaatimuksena käräjäoikeusvaiheen oikeudenkäyntikulut 309 985,95 euroa korkoineen 14.2.2022 alkaen ja hovioikeusvaiheen oikeudenkäyntikulut (tähän mennessä 44 082,50 euroa). Kaupungin vaatimuksena käräjäoikeuden tuomion ja siten tuomiossa tuomitun korvauksen (213 882,31 euroa) kumoaminen ja kaupunginoikeudenkäyntikulujen korvaaminen (käräjäoikeusvaihe 147 410,00 euroa, hovioikeusvaihe tähän mennessä 27 775,00 euroa). Kaupunki on peruuttanut valituksensa 20.8.2025 ennen hovioikeuden pääkäsittelyä, joten käräjäoikeuden tuomio on jäänyt voimaan. Hovioikeus on antanut 10.10.2025 hovioikeusvaiheen oikeudenkäyntikuluja koskevan ratkaisun, joka on tullut lainvoimaiseksi. Toimeksianto on päättynyt.

Arvonlisäveron palautusvastuu

Sotepe-konsernin tytäryhteisöillä ei ollut ilmoitettavia arvonlisäveron palautusvastuita 31.12.2025.

3.4.5. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan henkilöstöä, tilintarkastajan palkkiota ja intressitahotapahtumia koskevat liitetiedot

31. HENKILÖSTÖN LUKUMÄÄRÄ HENKILÖTYÖVUOSINA 31.12.2025

Henkilötyövuodet 31.12.	Sotepe Vakinaiset 2025	Sotepe Vakinaiset 2024	Sotepe Määra-aikaiset 2025	Sotepe Määrä-aikaiset 2024	Sotepe Työllistetyt 2025	Sotepe Työllistetyt 2024	Yhteensä 2025	Yhteensä 2024
Sosiaali- ja terveystoimi	10 492	9 770	3 538	3 740	221	220	14 251	13 730
Pelastustoimi	742	701	50	47			792	748
Yhteensä	**11 234**	**10 471**	**3 588**	**3 787**	**221**	**220**	**15 043**	**14 478**

Vuoden 2025 tilinpäätöksestä alkaen henkilöstömäärä esitetään henkilötyövuosina. Vertailuvuoden 2024 henkilömäärät on muutettu vastaavasti henkilötyövuosiksi.

32. HENKILÖSTÖKULUT

1 000 euroa	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Palkat ja palkkiot	779 343	712 206
Henkilöstösivukulut		
Eläkekulut	172 091	162 212
Muut henkilöstösivukulut	27 901	20 311
Henkilöstökulut tuloslaskelmassa	**979 335**	**894 729**
Luontoisetujen raha-arvo	2 218	1 925
Henkilöstökulut yhteensä	**981 553**	**896 654**
Tuloslaskelman henkilöstökuluihin sisältyy aineettomiin ja aineellisiin hyödykkeisiin aktivoituja henkilöstökuluja yhteensä	0	0

33. LUOTTAMUSHENKILÖN PALKKIOISTA PERITYT JA TILITETYT LUOTTAMUSHENKILÖMAKSUT

euroa	Sotepe 2025	Sotepe 2024
Kansallinen Kokoomus	1 516	14 305
Vihreä liitto	2 330	10 949
Suomen Sosiaalidemokraattinen Puolue	4 371	11 242
Helsingin Vasemmistoliitto	3 082	641
Perussuomalaiset	1 016	7 501
Suomen ruotsalainen kansanpuolue	0	7 117
Suomen Keskusta	340	450
Luottamushenkilömaksut yhteensä	**13 656**	**52 204**

34. TILINTARKASTAJAN PALKKIOT

1 000 euroa	Sotepe 2025	Sotepe 2024
KPMG Oy Ab		
Tilintarkastuspalkkiot	50	45
Tilintarkastajien lausunnot	10	46
Muut palkkiot	353	286
Palkkiot yhteensä	**413**	**377**

INTRESSITAHOLIIKETAPAHTUMAT

Intressitahoilla tarkoitetaan kaupungin kanssa määräysvalta- tai osakkuusyrityssuhteessa olevaa tahoa. Intressitahoihin luetaan kunnanjohtajat, kunnanhallituksen jäsenet ja varajäsen, sekä kunnan muiden toimielinten puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat sekö johtavat viranhaltijat. Kaupungin liitetietona esitetään tiedot kaupungin ja sen intressitahoihin kuuluvien välisistä liiketoimista, siinä tapauksessa, jos ne ovat olennaisia eikä niitä ole toteutettu tavanomaisin kaupallisin ehdoin. Liitetietona esitetään myös tavanomaisin ehdoin intressitahojen kanssa toteutetuista toimista niiden osapuolet ja toimien arvot silloin, jos ne ovat tarpeen oikean ja riittävän kuvan antamiseksi kunnan taloudellisen aseman arvioimisen kannalta.

Merkittävimpiä intressitaholiiketoimia seuraavien yhtiöiden kanssa:

- Kaupunkiympäristön toimiala
- Palvelukeskusliikelaitos
- Helsingin Seniorisäätiö
- Kaupunginkanslia
- DigiHelsinki Oy

Taulukon intressitahot ovat kaupungin konserniyhteisöjä, toimialoja ja liikelaitoksia. Tietoja yksittäisistä liiketoimista on yhdistelty kokonaisuudeksi oikean ja riittävän kuvan esittämiseksi.

35. INTRESSITAHOLIIKETOIMET

1 000 euroa	Sotepe-konserni 2025	Sotepe-konserni 2024
Kaupungin tavaroiden ja palveluiden myynti intressitahoille		
Myyntituotot	6 657	4 788
Palvelumaksutuotot	103	159
Vuokratuotot	2 531	2 865
Liiketoiminnan muut tuotot	302	136
Kaupungin tavaroiden ja palveluiden ostot intressitahoille		
Palvelujen ostot	208 745	213 996
Muut ostot	3 617	49 296
Maksetut vuokrat	158 893	159 985
Kaupungin korot ja osingot intressitahoille		
Korkotuotot	10 820	8 615
Osinkotuotot	0	0
Korko- ja rahoituskulut	0	0
Kaupungin antamat lainat intressitahoille		
Lainoja yhteensä	0	0
Lainojen korot ovat 0-6 prosenttia ja lainat ovat pääosin vakuudettomia		
Lisäksi välitettyjä valtion lainoja yhteensä	0	0
Kaupungin antamat avustukset intressitahoille		
Avustukset		
Avustukset konserniyhteisöille	0	464
Muut liiketoimet intressitahojen kanssa		

Kaupunkikonsernissa on käytössä konsernitili

3.5. Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilinpäätöksen tunnusluvut

TILINPÄÄTÖKSEN TUNNUSLUVUT	Sotepe-Konserni 2025	Sotepe-Konserni 2024	Sotepe 2025	Sotepe 2024
TULOSLASKELMAN TUNNUSLUVUT				
Toimintatuotot toimintakuluista, prosenttia	29,0	28,9	9,4	9,0
Vuosikate, miljoonaa euroa	237,0	87,2	177	38
Vuosikate, prosenttia poistoista	417,0	154,3	2 179,0	411,5
Vuosikate, euroa / asukas	341	127	254	56
RAHOITUSLASKELMAN TUNNUSLUVUT				
Toiminnan ja investointien rahavirran kertymä (vuodet 2024 ja 2025), miljoonaa euroa	137,5	−15,5	225,3	109,3
Investointien tulorahoitus, prosenttia	272,1	95,6	1 723,4	519,4
Lainanhoitokate	10,3	4,5		
Kassan riittävyys, päivää	6	4		
TASEEN TUNNUSLUVUT				
Omavaraisuusaste, prosenttia	27,1	15,2	51,4	30,3
Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia	22,0	24,3	9,0	10,1
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), miljoonaa euroa	241	62	227	58
Kertynyt ylijäämä (alijäämä), euroa /asukas	347	90	326	85
Lainakanta 31.12., miljoonaa euroa	400	417		
Lainat, euroa / asukas	575	609		
Lainat ja vuokravastuut, 31.12., miljoonaa euroa	905	962	311	337
Lainat ja vuokravastuut, euroa / asukas	1 301	1 406	447	492
Lainasaamiset 31.12., miljoonaa euroa	925	863	2	1
Konsernin lainasaamiset 31.12., euroa /asukas	1	1		
Asukasmäärä 31.12.			695 526	684 018

Sosiaali-, terveys- ja pelastustoimialan tilinpäätöksen tunnusluvut

TUNNUSLUKUJEN LASKENTAKAAVAT

Toimintatuotot prosenttia toimintakuluista = 100 x toimintatuotot / (toimintakulut – valmistus omaan käyttöön)

Vuosikate prosenttia poistoista = 100 x vuosikate / (poistot + arvonalentumiset)

Vuosikate euroa/ asukas = Vuosikate / asukasmäärä 31.12

Investointien tulorahoitus, prosenttia = 100 x vuosikate / investointien omahankintameno

Lainanhoitokate = (vuosikate + korkokulut) / (korkokulut + lainanlyhennykset)Kassan riittävyys (päivää) = 365 x Rahavarat 31.12. /kassasta maksut tilikaudella

Omavaraisuusaste, prosenttia = 100 x (oma pääoma + poistoero ja vapaaehtoiset varaukset) / (Koko pääoma – saadut ennakot)

Konsernin omavaraisuusaste, prosenttia = 100 x (oma pääoma + vähemmistöosuus + konsernireservi) / (Koko pääoma – saadut ennakot)

Suhteellinen velkaantuneisuus, prosenttia = 100 x (vieras pääoma – saadut ennakot) / käyttötulot

Kertynyt ylijäämä (alijäämä) = edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) + tilikauden ylijäämä (alijäämä)

Kertynyt ylijäämä (alijäämä), euroa/asukas = [edellisten tilikausien ylijäämä (alijäämä) + tilikauden ylijäämä (alijäämä)]/Asukasmäärä 31.12.

Lainakanta 31.12. (miljoonaa euroa) = Joukkovelkakirjalainat + Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta + Lainat julkisyhteisöiltä + Lainat muilta luotonantajilta

Lainat euroa/asukas= lainakanta 31.12./asukasmäärä 31.12.

Lainat ja vuokravastuut 31.12., = Joukkovelkakirjalainat + Lainat rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta + Lainat julkisyhteisöiltä + Lainat muilta luotonantajilta + Vuokravastuut

Lainat ja vuokravastuut 31.12., euroa/asukas = Lainat ja vuokravastuut / asukasmäärä 31.12.

Lainasaamiset 31.12. = sijoituksiin merkityt jvk-lainasaamiset ja muut lainasaamiset

Konsernin lainakanta 31.12. = joukkovelkakirjalainat + lainta rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta + lainat julkisyhteisöiltä + lainat luotonantajilta

Konsernin lainasaamiset euroa / asiakas = lainasaamiset 31.12. /asukasmäärä 31.12.

Allekirjoitukset ja tilinpäätösmerkintä

4. Allekirjoitukset ja tilinpäätösmerkintä

Helsingissä maaliskuun päivänä 2026
HELSINGIN KAUPUNGINHALLITUS

Paavo Arhinmäki

Maaret Castrén

Elisa Gebhard

Mia Haglund

Shawn Huff

Ville Jalovaara

Tuuli Kousa

Johanna Laisaari

Otto Meri

Silvia Modig

Suvi Pulkkinen

Marcus Rantala

Sari Sarkomaa

Niilo Toivonen

Maarit Vierunen

Daniel Sazonov
Pormestari

TILINPÄÄTÖSMERKINTÄ

Suoritetusta tilintarkastuksesta on tänään annettu kertomus.

Helsingissä huhtikuun päivänä 2026

KPMG Oy Ab
Tilintarkastusyhteisö

Juha Huuskonen
JHT, KHT

Luettelo kirjanpitokirjoista ja tositelajeista sekä niiden säilytystavasta

5. Luettelo kirjanpitokirjoista ja tositelajeista sekä niiden säilytystavasta

Pääkirjanpito, SAP ECC -järjestelmä
- Päiväkirja
- Pääkirja
- Kassankirjapito
- Käyttöomaisuuskirjanpito
- Myyntireskontra, sisältäen lainareskontran
- Ostoreskontra
- Projektinhallinta (kaupunki)
- Varastokirjanpito (Liikennelaitos, Rakentamispalveluliikelaitos -sisältäen Soten suojatarvikevaraston)

Asiakirjat säilytetään sähköisenä järjestelmässä, pois lukien tietosuojan alainen aineisto, joka on arkistoitu järjestelmän ulkopuolelle, asianomaisten henkilöiden saataville.
Helsingin kaupungin liikennelaitosliikelaitoksen oman SAP-järjestelmän osalta CD-levyllä

Varastokirjanpito, SAP-pääkirjanpidon ulkopuolinen järjestelmä
- Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan varasto (Ceepos)
- Sote omahoitotarvikejakelun varasto (SAP järjestelmä)
- Palvelukeskusliikelaitoksen varasto (Aromijärjestelmä)
- Rakentamispalveluliikelaitoksen korjaamon varasto (Automaster)

Asiakirjat säilytetään sähköisenä järjestelmässä

Myyntireskontra, SAP:n ulkopuolinen järjestelmä
- Pysäköinninvalvonta ja pysäköinnin virhemaksut, (Pasi-toiminnanohjausjärjestelmä)
- Tampuuri-järjestelmä, vuokrareskontra

Asiakirjat säilytetään sähköisenä järjestelmässä

Palkkakirjanpito
- Sarastia-järjestelmä, asiakirjat säilytetään sähköisenä järjestelmässä

Maksuliikenne
- Tiliotteet ja yhteenvetotositteet; Banking maksuliikennejärjestelmässä; arkistointi InvoiceReady -arkistossa
- Kassatapahtumat; Ceepos-kassajärjestelmä; väliaikainen arkistointi tiedostopalvelimella, josta arkistomateriaalit tullaan siirtämään Arja-arkistoon vuonna 2026

Työllisyysavustukset
- Yleinen avustusjärjestelmä (YA-järjestelmä), asiakirjat säilytetään sähköisenä järjestelmässä 20 vuotta

Tilinpäätös
Asiakirja säilytetään paperimuotoisena, kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston päätösversiot sähköisesti Ahjo -järjestelmässä, Helsingin kaupungin liikennelaitoksen osalta CD-levyllä

Konsernikirjanpito
Asiakirjat säilytetään sähköisenä SAP BPC -järjestelmässä
Tietopyyntölomakkeet sähköisenä

Tase-erittelyt
Asiakirjat säilytetään sähköisenä Aico-järjestelmässä
Helsingin kaupungin liikennelaitoksen osalta CD-levyllä

Säilytysaika
Sidottu tilinpäätös säilytetään pysyvästi, palkkakirjanpito 10/ 50 vuotta ja muut kirjanpitokirjat 10 vuotta tilikauden päättymisestä.

Tositelaji	Selite	Tositelaji	Selite_2
1E	Vetuma-maks., Ilmone	7A	Aromi14 mt-liittymä
1G	Pbw-maksut, Enkora	7D	Verkkokauppa, Myynti
1H	PKS-maksut,kp,Kulke	7E	Modulo mt-liittymä
22	M2 Kirjanpitoviennit	7F	TilaYDIN Siilo
24	Enkora liikuntapalve	7G	Lupapiste
27	SAP-kp.viennit,Sote	9S	Terken sis. veloit.
29	UFW	A2	Automaster-Mtliittym
30	Tiliotteet pankista	AA	Käyttöom.kirjaus
34	Ceepos viitesuorituk	AB	Kirjanpitotosite
37	PKS-maksut, kp	AC	Manuaalimaksut
38	Kassamagneetti, kp	AF	Poistokirjaukset
3G	SAP, HKL (keskuskp)	AJ	Kuukausitta. ALV-ajo
3N	Verkkokauppa, Kp	AM	Automaster-liittymä
3O	Profio, Kirjanpito	AO	Aico, myynti sisäine
41	Ostolaskut, P2P	AP	Apotti, kirjanpito
42	SAP-ostoresk., Sote	AT	Avaava tase
43	MM-ostolasku, P2P	D1	VIP dummy-kirjaukset
44	MM-ostol. (ei kump)	D2	VIP dummy-kuittaukse
45	Ostol., P2P(ei kump)	DA	Asiakastosite
46	M2 Matkalaskut	DG	Asiakkaat - hyvitys
47	Peruutus, ostolaskut	DR	Asiakkaat - lasku
49	Kuitatt. sis. ostola	DZ	Asiakkaat - maksu
4A	Kuit.varasto ostolas	H2	Sarastia, palkat
4B	Kuit.varasto myyntil	KP	Tilin ylläpito
4C	Varaston pikamyynti	KZ	Toimittajat - maksu
4D	Var. myyntihyvityks.	L4	Winkki-järj.laskut
51	Luottotappiokirjauk.	LA	Pasi myynti
52	Korkotulot	LB	Pasi suor pankkiin
53	Maksukehotustulot	LC	Pasi suor kassaan
57	Effica, päivähoito	LD	Pasi rahapalautukset
58	Effica, hammashuolto	LE	Pasi luottotappiot
5A	Pegasos	LV	Staran Lumen vastaan
5C	Elis ja Leevi	MY	Kat. kunn.p.sop.lask
5E	Multiprimus	PR	Hinnanmuutos
5H	Facta	RV	Laskun siirto
5I	Timmi	SA	Palkat, pääkirjatili
5J	laKu	TA	Tampuuri kp.
5N	Haltia, Kv	TE	TE-palvelut kp, Fuse
5O	C9000, Sote	V1	Vip lainannosto
5P	Tarkastaja-järjestel	V2	Vip lyhennyssaatavat
5R	Access, ATT	V3	Vip korkosaatavat
5S	Aromi	V4	Vip korkojaksotus
5U	MS Dynamics CRM	V5	Vip viivästyskorot
5X	Excel-syöttö	WA	Tavaranluovutus
60	Suoritukset pankista	WE	Tavaranvastaanotto
66	Suor. perint Svea	WI	Inventointitosite
67	Suor. ulosot Svea	WL	Varast.otto/toimitus
6D	Kursor myyntitil Sto	Y1	Muistiot, VIP
6E	Kursor myyntit Arbis	Y2	Muistiot, UFW
6G	PaloMerlot, Pel	Y3	Muistiot, Lahjoitusr
6J	Kassamagneetti, mt	Y4	Muistiot, laskutus
6M	Tiva tilavaraus, MT	Y5	Muistiot,palkanlask.
6N	MVJ, vuokralasku	Y6	Muistiot,kirjanpito
6O	Allu myyntitilauslii	Y7	Muistiot,ostolaskut
6Q	Vati-myyntitilaus	Y8	Muistiot, maksuliike
6R	Varaamo mt-liittymä	YA	Hyvitys ja veloitus
6S	PTH perust.Apotti	YP	Jaksotus & peruutus
6T	STH suun terv.Apotti	YS	Palkat, jaksotus/pur
6U	SCF sosiaalih.Apotti	ZK	Sis. toim. kuittaus
6X	Profio mt-liittymä	ZX	Purkutositteet
71	Ceepos kassaviennit	ZY	CO-FI Täsmäytystos.

Tilintarkastus-kertomus 2025

6. Tilintarkastuskertomus 2025

Helsinki

Helsingin kaupunki
Kaupunginkanslia

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11–13
00170 Helsinki

Postiosoite
PL 20, 00099 Helsingin kaupunki

Puhelinvaihde (09) 310 1641
kaupunginkanslia@hel.fi
www.hel.fi/kaupunginkanslia

Helsingin kaupungin tilinpäätös 2025
www.hel.fi
www.hel.fi/tilinpaatos