



09.07.2019

Hankintajohtaja

56 §

Julkisuuslaissa tarkoitettu päätös Berner Oy:n asiakirjapyyntöön (pesu- ja puhdistusaineiden yhteishankinta)

HEL 2019-000024 T 02 08 01 00

Päätös

Vs. hankintajohtaja päätti, ettei Berner Oy:lle anneta pesu- ja puhdistusaineiden kilpailutukseen liittyviä yksityiskohtaisia tuotetietoja tarjoajien toimittamista liitteistä 1 (hankintaohjelma 1) eikä liitteistä 3 (tarjottujen tuotteiden laajakäyttöisyys).

Päätöksen perustelut

Hankintalain (1397/2016) 138 §:n mukaan hankintayksikön asiakirjojen julkisuuteen ja asianosaisen tiedonsaantioikeuteen sovelletaan viranomaisten toiminnan julkisuudesta annettua lakia (621/1999, julkisuuslaki).

Julkisuuslain 11 §:n mukaan asianosaisella on oikeus saada asiaa käsittelevältä tai käsitteeltä viranomaiselta tieto muunkin kuin julkisen asiakirjan sisällöstä, joka voi tai on voinut vaikuttaa hänen asiansa käsittelyyn. Tätä oikeutta ei kuitenkaan ole julkisessa hankinnassa toisen ehdokkaan tai tarjoajan liike- tai ammattisalaisuutta koskeviin tietoihin; tieto tarjousten vertailussa käytetystä kokonaishinnasta on kuitenkin aina annettava.

Julkisuuslain 14 §:ssä säädetään lisäksi, että jos virkamies tai muu 2 momentissa tarkoitettu henkilö kieltäytyy antamasta pyydettyä tietoa, hänen on:

- 1) ilmoitettava tiedon pyytäjälle kieltäytymisen syy,
- 2) annettava tieto siitä, että asia voidaan saattaa viranomaisen ratkaistavaksi,
- 3) tiedusteltava asian kirjallisesti vireille saattaneelta tiedon pyytäjältä, haluaako hän asian siirrettäväksi viranomaisen ratkaistavaksi sekä
- 4) annettava tieto käsittelyn johdosta perittävistä maksuista.

Pesu- ja puhdistusaineiden kilpailutuksessa tarjoajana toiminut Berner Oy on pyytänyt saada tarkempia vertailutietoja sisältävät tarjousten liitteet 1 ja 3. Liite 1 sisältää tarjoajien antamia rivikohtaisia hinta-, valmistus- ja muihin teknisiin ominaisuuksiin liittyviä tietoja yksittäisistä tuotteista. Liite 3 sisältää tarjoajien antamia tietoja yksittäisten tuotteiden



09.07.2019

Hankintajohtaja

laajakäyttöisyydestä. Berner Oy:n pyyntöön on vastattu kielteisesti ja ilmoitettu, että tietoja ei anneta, koska tiedot ovat liikesalaisuuksia. Kysyttäessä haluaako Berner Oy asiasta viranomaisen ratkaisun Berner Oy on vastannut myönteisesti.

Julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohdan mukaan salassa pidettäviä viranomaisen asiakirjoja ovat sellaiset asiakirjat, jotka sisältävät tietoja yksityisestä liikesalaisuudesta, samoin kuin sellaiset asiakirjat, jotka sisältävät tietoja muusta vastaavasta yksityisen elinkeinotoimintaa koskevasta seikasta, jos tiedon antaminen niistä aiheuttaisi elinkeinonharjoittajalle taloudellista vahinkoa.

Julkisuuslain perustelujen mukaan liikesalaisuudella tarkoitetaan tietoa a) joka on salaista, koska se ei ole kokonaisuutena tai osiensa täsmällisenä kokoonpanona ja yhdistelmänä tällaisia tietoja tavanomaisesti käsitteleville henkilöille yleisesti tunnettua tai helposti selville saatavissa, b) jolla on taloudellista arvoa elinkeinotoiminnassa, koska se on salaista ja c) jonka laillinen haltija on ryhtynyt kohtuullisiin toimenpiteisiin tiedon pitämiseksi salassa.

Kaikki kolme tarjoajaa ovat ilmaisseet tarjouksissaan tai kysyttäessä, että kyseessä olevat liitteet ovat salaisia. Toiminnan harjoittajan salassapitotahto ei ole yksistään ratkaiseva, vaan viranomaisen on arvioitava asiaan liittyvät salassapitointressit objektiivisesti. Epäselvissä tapauksissa viranomaisen on asianmukaista kuulla yrittäjää sekä ottaa arvioinnissa huomioon yrittäjän salassapitotahto.

Liite 1 sisältää tarjottujen tuotteiden yksityiskohtaiset hintatiedot riveittäin muun tuotekohtaisen tiedon lisäksi. Julkisuuslain perustelujen ja useiden tuomioistunpäätösten mukaan tarjouksen tehneen elinkeinonharjoittajan liikesalaisuuksina on pidetty tarjousasiakirjojen sisältämiä yksikköhintoja (esimerkiksi KHO 2007:83). Muita yksittäisiä tuotekohtaisia tietoja voidaan pitää tarjottuihin yksittäisiin tuotteisiin liittyvinä teknisinä kuvauksina, jotka lukeutuvat liikesalaisuuksiksi.

Liite 3 sisältää tuotekohtaiset tiedot tarjottujen tuotteiden laajakäyttöisyydestä. Liitteessä 3 ilmoitettuja tietoja voidaan pitää yksittäisiin tuotteisiin liittyvinä liikesalaisuuden piirin kuuluvina yksityiskohtaisina tietoina, joihin lisäksi kokonaisuutena sisältyy hankinnan toteuttamiseen liittyviä strategisia valintoja.

Näin ollen hankintayksikkö pitää liitteissä 1 ja 3 esitettyjä yksityiskohtaisia tietoja julkisuuslaissa ja sen perusteluissa tarkoitettuina liikesalaisuuksina. Berner Oy:n pyytämiä tietoja liitteistä 1 ja 3 ei siten anneta.



09.07.2019

Hankintajohtaja

Tämän päätöksen antaa vs. hankintajohtaja, sillä julkisuuslain 14 §:n mukaan viranomaisen asiakirjan antamisesta päättää se viranomainen, jonka hallussa asiakirja on.

Tämä päätös on pyynnön esittäjälle maksuton.

Lisätiedot

Marja Sarmela, hankintalakimies, puhelin: 310 31651
marja.sarmela(a)hel.fi

Sirkka Hiltunen
vs. hankintajohtaja

Liitteet

1 Asiakirjapyyntö Berner Oy

Muutoksenhaku

Hallintovalitus, julkisuuslaissa tarkoitetut asiat

Otteet

Ote
Asianosainen

Otteen liitteet
Hallintovalitus, julkisuuslaissa tarkoite-
tut asiat
Liite 1