



14.6.2011

Käsittävä tässä kokouksessa

5

31.5.2011 pöydälle pantu asia

LAUSUNTO LUONNOKSESTA KAUPUNGIN AVUSTUSTEN
MYÖNTÄMISESSÄ NOUDATETTAVIKSI YLEISOHJEIKSI

Terke 2011-573

TJA

Terveyslautakunta päättäne antaa luonnoksesta seuraavan, esittelijän ehdotuksen mukaisen lausunnon:

"Terveyslautakunta myöntää vuosittain toiminta-avustusta terveyskeskuksen toimintaa tukeville tai täydentäville järjestöille ja yhdistyksille. Avustusten myöntämisessä noudatetaan kaupunginhallituksen 21.1.2002 antamia yleisohjeita ja niitä täydentäviä terveyslautakunnan vuonna 2004 vahvistamia periaatteita.

Terveyslautakunta toteaa, että Talous- ja suunnittelukeskuksen valmistelemat muutokset kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavaan yleisohjeeseen ovat tarkoituksenmukaisia.

Terveyslautakunta pitää tärkeänä, että uudenkin ohjeen mukaan lauta- ja johtokunnat voivat antaa toimivaltansa puitteissa avustuksen myöntämistä, käyttöä ja käytön valvontaa koskevia yksityiskohtaisia lisäohjeita sekä asettaa avustusten käytölle lisäehtoja.

Ohjeen mukaan avustukset julistetaan haettaviksi yhteiskuulutuksella, joka julkaistaan sanomalehdissä ja kaupungin www-sivuilla ennen vuodenvaihdetta, mutta myös muunlainen kuuluttaminen on erityisistä syistä mahdollinen. Terveyslautakunta pitää tärkeänä saada jatkaa käytäntöään kuuluttaa avustukset haettaviksi jo lokakuussa, vaikka varsinainen päätöksenteko avustusten myöntämisestä tehdään vasta kaupunginvaltuuston talousarvion vahvistamispäätöksen jälkeen. Terveyslautakunnan noudattama aikataulu on osoittautunut parhaaksi sekä terveyskeskuksen toiminnan ja talouden vuosisuunnittelun että myös avustettaville järjestöille vuosi sitten tehdyssä kyselyssä saatujen vastausten perusteella.

Uusissa ohjeissa kuvataan ensisijainen tapa toteuttaa hakumenettely sähköisesti kaupungin asiointiportaalin (asiointi.hel.fi) kautta. Terveyskeskus on ollut mukana kaupungin sähköisen avustusjärjestelmän suunnittelutyössä ja uusi sähköinen järjestelmä otetaan käyttöön vuoden 2012 alusta.



14.6.2011

Käsittävä tässä kokouksessa

Ohjeissa on uutta viranhaltijoiden ja toimihenkilöiden esteellisyyttä koskevan hallintolain 28 § avaaminen. Uutta on myös ehto, että avustuksen saajien on järjestettävä tilintarkastus, vaikka tilintarkastuslaki ei sitä edellyttäisikään. Nämä täsmennykset ja lisäykset helpottavat avustusasioita valmistelevien ja avustusten käyttöä valvovien henkilöiden tehtävää.”

Pöytäkirjanote kaupunginhallitukselle.

Lisätiedot:

Asikainen Mirja, suunnittelija, puhelin 310 64840

Calonius Helena, hallintopäällikkö, puhelin 310 42692

LIITTEET

Liite 1 [Luonnos avustusten myöntämisessä noudatettaviksi yleisohjeiksi](#)

Liite 2 [Talous- ja suunnittelukeskuksen tiedote sähköisestä avustusjärjestelmästä](#)

Esittelijä

Terveyslautakunta myöntää vuosittain toiminta-avustuksia terveyskeskuksen toimintaa tukeville tai täydentäville järjestöille ja yhdistyksille. Avustusten myöntämisessä noudatetaan kaupunginhallituksen 21.1.2002 antamia yleisohjeita ja terveyslautakunnan vuonna 2004 vahvistamia periaatteita.

Kaupunginhallituksen yleisohjeet ovat hallinnollinen ohje niistä säännöistä ja menettelyistä, joita lautakuntien ja virastojen tulee noudattaa myöntäessään avustuksia kaupungin varoista. Avustusohjeessa kuvataan avustuksen myöntämisen yleiset ehdot ja periaatteet sekä noudatettavat menettelyt avustusten haettavaksi julistamiseen, hakemusten vastaanottamiseen, käsittelyyn ja valmisteluun, myöntämiseen, maksamiseen sekä avustusten käytön valvontaan liittyen.

Terveyslautakunnan vahvistamat periaatteet täydentävät kaupungin ohjetta ja täsmentävät niitä kriteerejä, joiden perusteella järjestöjen toiminta-avustuksiin varatut määrärahat myönnetään hakijoille. Yleisperiaatteena on, että avustettavan toiminnan tulee tukea terveyslautakunnan hyväksymän strategiasuunnitelman tavoitteiden toteutumista. Lisäksi ohjeissa on määritelty, minkälaiseen terveyskeskuksen terveyden- ja sairaanhoitotehtävään kiinteästi liittyvään toimintaan avustuksia ensisijaisesti myönnetään ja missä tilanteissa avustushakemus ei sovellu terveyslautakunnan tuen piiriin.



14.6.2011

Käsiteltävä tässä kokouksessa

Helsingin kaupunki on siirtymässä vuoden 2012 alusta sähköiseen avustusten käsittelyyn. Hakemusten jättäminen tapahtuu kaupungin asiointipalvelu-sivustolla, josta hakemukset siirtyvät sähköisesti käsittelyjärjestelmään. Sähköinen hakeminen on jatkossa ensisijainen tapa hakea kaupungin avustuksia.

Kaupungin yhteiseen sähköiseen avustusjärjestelmään siirtymisen etuna viranomaisten kannalta on mm. se, että yhteisen käsittelyjärjestelmän avulla pystytään estämään avustuksen myöntäminen samaan käyttötarkoitukseen kahden tai useamman eri hallintokunnan avustusrahoista.

Sähköisen avustusjärjestelmän valmistuttua myös terveyskeskus alkaa käyttää sitä ja tämän jälkeen terveyslautakunnan avustuksia myönnetään kaupungin asiointiportaalin kautta sähköisesti jätettyä hakemusta käyttäen ja vain poikkeustapauksessa järjestelmästä tulostettavan kirjallisen ja hakijan allekirjoittaman lomakkeen perusteella.

Talous- ja suunnittelukeskuksessa on valmisteltu luonnos uusiksi avustusten myöntämisessä noudatettaviksi yleisohjeiksi. Luonnoksessa on otettu huomioon sähköisen avustusjärjestelmän käyttöönotto.

./.

Luonnos avustusohjeiksi on tämän esityslistan liitteenä 1.

./.

Tiedote sähköisestä avustusjärjestelmästä on liitteenä 2.

Lauta- ja johtokunnat voivat edelleenkin uudistettavan yleisohjeen lisäksi antaa toimivaltansa puitteissa avustuksen myöntämistä, käyttöä ja käytön valvontaa koskevia yksityiskohtaisia lisäohjeita sekä asettaa avustusten käytölle erityisehtoja.

Ohjelunnoksessa ehdotetut avustuksen myöntämisen yleiset ehdot ja periaatteet sekä hakemusten käsittelyä, päätösehdotuksen sisältöä, ilmoittamista ja maksamista koskevat ohjeet ovat samansisältöisiä kuin kaupunginhallituksen vuonna 2002 antamassa ohjeessa. Uusi ohje poikkeaa edellisestä avustuksen hakemisen ja avustettavalta yhteisöltä edellytettävän tilintarkastuksen osalta. Lisäksi viranhaltijoiden ja toimihenkilöiden esteellisyys on päivitetty vastaamaan ajantasaista hallintolain 28 §.

Yleisohjelunnoksessa on täsmennetty avustuksen myöntämisen



14.6.2011

Käsiteltävä tässä kokouksessa

yleisiä edellytyksiä tilintarkastuksen osalta. Avustuksen saajan on jatkossa järjestettävä tilintarkastus myös niissä tapauksissa, joissa tilintarkastuslaki ei sitä edellytä. Tällöin tarkastuksen voi suorittaa ns. maallikkotilintarkastaja, joka antaa asiasta toiminnantarkastuskertomuksen.

Avustukset julistetaan haettavaksi yhteiskuulutuksella, joka julkaistaan talousarvion hyväksymisen jälkeen ennen vuodenvaihdetta. Myös muunlainen kuulutus tai tiedottaminen on erityisistä syistä mahdollinen.

Osalla Helsingin kaupungin muista lautakunnista ja virastoista on terveyslautakunnan aikataulusta poikkeava toiminta-avustusten haku- ja päätösaikataulu. Nämä lautakunnan ja virastot ovat järjestäneet toiminta-avustusten hakemisesta yhteisen hakuuulutuksen, joka on julkaistu vuosittain joulukuun alussa.

Esim. sosiaalilautakunnan toiminta-avustusten hakuaika päättyy helmikuun 1. päivä ja päätös avustuksista saadaan kevään aikana, yleensä aikaisintaan toukokuun lopussa.

Terveyslautakunnan myöntämien toiminta-avustusten hakuaika on ollut vuosittain syksyllä päättyen lokakuun lopussa. Terveyslautakunnan päätös avustuksista on saatu talousarvion hyväksymisen jälkeen pääsääntöisesti kahden kuukauden kuluessa hakuajan päättymisestä.

Terveyslautakunnan myöntämien avustusten haku- ja päätösaikataulu noudattaa yleisiä ja kunnallisia vuosittaisia suunnittelu-, sopimus- ja budjetointiaikatauluja ja on linjassa mm. RAY:n myöntämien avustusten haku- ja päätösaikataulun kanssa.

Järjestöille tehdyssä kyselyssä vastaajat kannattivat nykyistä aikataulua mm. siksi, että avustuspäätöksen saaminen jo ennen vuodenvaihdetta mahdollistaa tarkemman talousarvion ja toimintasuunnitelman tekemisen heti alkuvuodesta, jolloin myös esim. RAY:n mahdollisesti myöntämät avustukset ovat yhdistyksen tiedossa. Yhdistykset pitivät vastauksissaan myöhemmässä yhteiskuulutuksen mukaisessa aikataulussa riskinä, että mahdollisen kielteisen päätöksen tultua keväällä yhdistys joutuisi supistamaan tai jopa lopettamaan jo aloittamaansa toimintaa.

Nykyisillä sosiaaliviraston ja terveystieteiden keskuksen toisistaan poikkeavilla toiminta-avustusten haku-, valmistelu- ja päätösaikataululla yhdistysten mahdollisesti päällekkäinen avustaminen pystytään



14.6.2011

Käsitteltävä tässä kokouksessa

ennaltaehkäisemään. Terveyskeskus saa aina tiedon sosiaalilautakunnan edelliselle vuodelle myöntämistä avustuksista. Jos taas molempien virastojen myöntämien toiminta-avustusten hakuaikataulu ja sen seurauksena myös valmistelu- ja päätösaikataulu yhtenäistetään, venyisi avustushakemusten käsittelyaika ja päätöksenteko sosiaalilautakunnan myöntämän suuren avustusmäärän edellyttämän pitkän valmisteluajan vuoksi pitkälle kevääseen ja maksatus tapahtuisi kesällä. Tämä ei ole järjestöjen toiminnan kannalta tarkoituksenmukaista. Lisäksi on huomioitava, että myönnettyä avustusta ei voi siirtää käytettäväksi seuraaville vuosille.

Talous- ja suunnittelukeskus pyytää kaupunginhallitukselle lausuntoa 30.6.2011 mennessä kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavien yleisohjeiden luonnoksesta terveyslautakunnalta, kirjasto- ja kulttuurilautakunnalta, liikuntalautakunnalta, nuorisolautakunnalta, pelastuslautakunnalta, sosiaalilautakunnalta, ympäristölautakunnalta, suomenkieliseltä työväenopistolta sekä opetusvirastolta.

Postiosoite

PL 6000
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
terveyskeskus@hel.fi

Käyntiosoite

Siltasaarenkatu 13
Helsinki 53
<http://www.hel.fi/terveyskeskus>

Puhelin

+358 9 310 5015

Faksi

+358 9 310 42504