



§ 127

Oy Eventforum Ab:n hankinta- ja oikaisuvaatimus, Staran kaamosjuhlat 2013, hallinnon yksikönjohtajan päätös 3 §, 24.4.2013

HEL 2013-003677 T 02 08 02 00

Päätös

Teknisen palvelun lautakunta päätti hylätä esityslistatekstissä mainituin perustein Oy Eventforum Finland Ab:n (jäljempänä Eventforum Finland) hankinta- ja oikaisuvaatimuksen koskien Helsingin kaupungin rakentamispalvelun (Stara) hallinto-osaston yksikönjohtajan 24.4.2013 tekemää päätöstä § 3, tarjoajien valinnasta Helsingin kaupungin rakentamispalvelun henkilökuntajuhlan järjestämistä koskevassa hankinnassa.

Pöytäkirjanote esityslistateksteineen, liitteineen ja muutoksenhakukieltoineen Staran hallinto-osastolle, jonka tulee huolehtia päätöksen tiedoksiannoista asianosaisille.

Esittelijä

toimitusjohtaja
Timo Martiskainen

Lisätiedot

Tanja Dickman, hankintalakimies, puhelin: 310 38821
tanja.dickman(a)hel.fi
Ilpo Laitinen, yksikönjohtaja, puhelin: 310
ilpo.laitinen(a)hel.fi

Liitteet

1 Oikaisuvaatimus Staran hallinto-osaston yksikönjohtajan 24.4.2013 § 3 asiasta

Otteet

Ote

Asianosainen

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhakukielto, hankinnat

Liite 1

Päätösehdotus

Teknisen palvelun lautakunta päättäneen hylätä esityslistatekstissä mainituin perustein Oy Eventforum Finland Ab:n (jäljempänä Eventforum Finland) hankinta- ja oikaisuvaatimuksen koskien Helsingin kaupungin rakentamispalvelun (Stara) hallinto-osaston yksikönjohtajan 24.4.2013 tekemää päätöstä § 3, tarjoajien valinnasta Helsingin



kaupungin rakentamispalvelun henkilökuntajuhlan järjestämistä koskevassa hankinnassa.

Pöytäkirjanote esityslistateksteineen, liitteineen ja muutoksenhakukieltoineen Staran hallinto-osastolle, jonka tulee huolehtia päätöksen tiedoksiannoista asianosaisille.

Esittelijä

Eventforum Finland on tehnyt hankintaoikaisuvaatimuksen Helsingin kaupunginrakentamispalvelun (Stara) hallinto-osaston yksikönjohtajan 24.4.2013 tekemästä päätöksestä § 3 koskien tarjoajien valintaa Helsingin kaupungin rakentamispalvelun henkilökuntajuhlan järjestämistä koskevassa hankinnassa. Eventforum Finlandin hankintaoikaisuvaatimus on saapunut 6.5.2013, joten hankintaoikaisuvaatimus on tehty määräajassa.

Vaatimukset

Hankintaoikaisuvaatimuksessaan Eventforum Finland vaatii Helsingin kaupungin rakentamispalvelun henkilökuntajuhlan järjestämistä koskevan hankinnan tarjoajien valintaa koskevan päätöksen muuttamista siten, että Eventforum Finland pääsisi mukaan hankintamenettelyn myöhemmässä vaiheessa toteutettavaan tarjouskilpailuun.

Perustelut

Eventforum Finland perustelee vaatimustaan päästä mukaan hankintamenettelyn myöhemmässä vaiheessa toteutettavaan tarjouskilpailuun hankintaoikaisuvaatimuksensa yhteydessä toimittamallaan täydennetyllä osallistumishakemuksella ja täydentämänsä osallistumishakemuslomakkeen liitteenä toimittamallaan selvityksillä. Eventforum vaatii, että sen hankintaoikaisuvaatimuksensa liitteenä toimittamat selvitykset tulisi huomioida tässä vaiheessa.

Taustaa

Helsingin kaupungin rakentamispalvelun (Stara) hallinto-osasto julkaisi 28.3.2013 henkilökuntajuhlan järjestämistä koskevan hankintailmoituksen Hilma-ilmoituskanavassa osoitteessa www.hankintailmoitukset.fi. Hankintamenettelynä oli julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007, jäljempänä hankintalaki) mukainen neuvottelumenettely, jossa hankintayksikkö julkaisee hankinnasta hankintailmoituksen ja johon halukkaat toimittajat voivat pyytää saada osallistua. Hankintayksikkö neuvottelee hankintasopimuksen ehdoista valitsemiensa toimittajien kanssa.



Staran 28.3.2013 julkaiseman osallistumishakemuslomakkeen kohdassa 2.1 edellytettiin tilinpäätöstietojen toimittamista viimeiseltä kolmelta vuodelta. Osallistumishakemuslomakkeen kohdassa 2.2 vaadittiin voimassaolevaa toiminnan vastuuvakuutusta, joka on arvoltaan vähintään 500 000 euroa.

Ratkaisun perustelut

Hankintalain 2 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikön on muun ohella kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia tasapuolisesti ja syrjimättä sekä toimittava avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen.

Hankintalain 71 §:n mukaan tarjoajat on rajoitetussa menettelyssä, neuvottelumenettelyssä ja kilpailullisessa neuvottelumenettelyssä valittava sekä ehdokkaiden ja tarjoajien soveltuvuus arvioitava kaikissa hankintamenettelyissä ennalta ilmoitettuja, tarjoajien taloudelliseen ja rahoitukselliseen tilanteeseen, tekniseen suorituskykyyn tai ammatilliseen pätevyyteen liittyviä taikka muita objektiivisia ja syrjimättömiä perusteita noudattaen. Tarjouskilpailusta tulee sulkea pois ehdokas tai tarjoaja, jolla ei ole teknisiä, taloudellisia tai muita edellytyksiä hankinnan toteuttamiseksi. Ehdokkaiden tai tarjoajien sulkemisessa tarjouskilpailun ulkopuolelle voidaan noudattaa soveltuvien osin myös, mitä ehdokkaiden ja tarjoajien soveltuvuuden arvioinnista 52–59 §:ssä säädetään.

Hankintalain 52 §:n mukaisesti ehdokas tai tarjoaja on suljettava tarjouskilpailusta, ehdokkaiden ja tarjoajien soveltuvuus muuten arvioitava sekä tarjoajat valittava ennen tarjousten vertailua.

Hankintalain 56 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikkö voi esittää ehdokkaiden tai tarjoajien rahoituksellista ja taloudellista tilannetta, teknistä suorituskykyä ja ammatillista pätevyyttä sekä laatua koskevia vaatimuksia sekä vaatia ehdokkaita ja tarjoajia esittämään niihin liittyviä selvityksiä. Pykälän 2 momentin mukaan ehdokkaat tai tarjoajat, jotka eivät täytä hankintayksikön asettamia vähimmäisvaatimuksia, on suljettava tarjouskilpailusta.

Hankintalain 54 §:n 1 momentin 6 kohdan mukaan hankintayksikkö voi päätöksellään sulkea ehdokkaan tarjouskilpailun ulkopuolelle, jos ehdokas on laiminlyönyt vaadittavien tietojen antamisen. Myös vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan hankintayksiköllä on oikeus sulkea ehdokas tarjouskilpailun ulkopuolelle puuttuvien tai vanhentuneiden selvitysten perusteella:

Tapauksessa MAO:410/10 valituksen tehnyt tarjoaja oli liittänyt osallistumishakemukseensa liian vanhan kaupparekisteriotteen (hankintailmoituksessa oli edellytetty, että kaupparekisteriote ei saa olla



kahta kuukautta vanhempi). Markkinaoikeus katsoi, että hankintayksikkö on voinut sulkea tarjoajan tarjouskilpailun ulkopuolelle.

Tapauksessa MAO:51/11 valittaja ei ollut liittännyt tarjoukseensa vaadittuja selvityksiä tilinpäätöstiedoista ja omavaraisuusteesta. Markkinaoikeuden mukaan hankintayksikkö ei ole ylittännyt harkintavaltaansa eikä menetellyt valittajaa kohtaan syrjivästi, kun se ei ole pyytännyt valittajaa täydentämään puutteellisia selvityksiään ja kun se on sulkenut valittajan tarjouskilpailusta.

Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan ehdokas kantaa vastuun siitä, että osallistumishakemus on osallistumispyynnön mukainen ja se sisältää kaikki vaaditut liitteet. Tarjoajien tasapuolinen ja syrjimätön kohtelu edellyttää, että tarjouksia ja osallistumishakemuksia arvioidaan sellaisina kuin ne on toimitettu hankintayksikölle annettuun määräaikaan mennessä.

Kuten tarjoajien valintaa koskevasta päätöksestä käy ilmi, hankintayksikkö on sulkenut tarjouskilpailusta kaikki ehdokkaat, joita rasittaa harkinnanvarainen poissulkemisperuste. Ehdokkaiden tasapuolinen ja syrjimätön kohtelu edellyttää, ettei hankintayksikkö voi enää jälkikäteen huomioida Eventforum Finlandin oikaisuvaatimuksen liitteenä toimitettua selvitystä toiminnan vastuuvakuutuksen olemassaolosta sekä puuttuvia tilinpäätöstietoja. Hankintayksikkö ei siten ole toiminut hankintalainsäädännön vastaisesti, kun se on sulkenut tämän tarjouskilpailusta puuttuvien selvitysten vuoksi.

Johtopäätös

Nyt kyseessä olevassa hankinnassa on menetelty julkisia hankintoja koskevien oikeusohjeiden mukaisesti kun Eventforum Finland on suljettu pois tarjouskilpailusta sillä perusteella, ettei Eventforum Finland ole toimittanut hankintayksikölle kaikkia tarjoajan soveltuvuuden arvioimiseksi pyydettyjä tietoja. Vaatimus hankintapäätöksen oikaisemisesta tulee edellä mainituin perustein hylättyä perusteettomana.

Esittelijä

toimitusjohtaja
Timo Martiskainen

Lisätiedot

Tanja Dickman, hankintalakimies, puhelin: 310 38821
tanja.dickman(a)hel.fi
Ilpo Laitinen, yksikönjohtaja, puhelin: 310
ilpo.laitinen(a)hel.fi

Liitteet

1 Oikaisuvaatimus Staran hallinto-osaston yksikönjohtajan 24.4.2013 § 3 asiasta



Otteet

Ote

Asianosainen

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhakukielto, hankinnat

Liite 1

Tiedoksi

Stara, hallinto-osasto

Päätöshistoria

Yksikönjohtaja 24.04.2013 § 3

HEL 2013-003677 T 02 08 02 00

Päätös

Hallinnon yksikönjohtaja päätti jäljempänä mainituin perustein, että neuvottelumenettelyllä toteutettavassa, Staran henkilökuntajuhlan hankintaa koskevassa tarjouskilpailussa ehdokkaiksi ilmoittautuneet ja osallistumispyynnön jättäneet BSG Marketing Oy, Management Events Studio Oy / Hjärnbruket konserni ja Tapahtumantekijät PN Oy täyttävät osallistumispyynnössä asetetut soveltavuuden vaatimukset kaikilta osin, ja hallinnon yksikönjohtaja päätti valita seuraavat ehdokkaat tarjoajiksi henkilökuntajuhlan hankintaa koskevaan tarjouskilpailuun:

- BSG Marketing Oy
- Management Events Studio Oy / Hjärnbruket konserni
- Tapahtumantekijät PN Oy

Lisäksi hallinnon yksikönjohtaja päätti jäljempänä mainituin perustein sulkea pois henkilökuntajuhlan hankintaa koskevasta tarjouskilpailusta ehdokkaiksi ilmoittautuneet Festago Oy:n, Oy Eventforum Finland Ab:n, sekä Bom Oy:n, koska ehdokkaat eivät täytä osallistumispyynnössä asetettuja vähimmäisvaatimuksia.

Päätöksen perustelut

Taustaa

Helsingin kaupungin rakentamispalvelun (Staran) henkilökuntajuhlan järjestämisen hankintaa koskeva hankintailmoitus julkaistiin 28.3.2013 Hilma-ilmoituskanavassa osoitteessa www.hankintailmoitukset.fi. Hankinnan kohteena on Helsingin rakentamispalvelun, Staran, henkilökuntajuhlan järjestäminen.



Hankintamenettelynä on julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007, jäljempänä hankintalaki) mukainen neuvottelumenettely, jossa hankintayksikkö julkaisee hankinnasta hankintailmoituksen ja johon halukkaat toimittajat voivat pyytää saada osallistua. Hankintayksikkö neuvottelee hankintasopimuksen ehdoista valitsemiensa toimittajien kanssa.

Ehdokkailla oli mahdollisuus esittää osallistumishakemusten sisältöön liittyvistä asioista lisäkysymyksiä 8.4.2013 klo 12:00 mennessä. Hankinnasta esitettyihin kysymyksiin vastattiin hankintayksikön Internet-sivuilla osoitteessa www.hel.fi/stara.

Osallistumishakemukset tuli toimittaa hankintayksikölle 16.4.2013 klo 12:00 mennessä.

Osallistumishakemusten käsittely

Osallistumishakemukset avattiin osallistumishakemusten jättämiselle varatun ajan päätyttyä. Osallistumishakemusten avaamisesta on laadittu pöytäkirja, joka on tämän päätöksen liitteenä.

Osallistumishakemuksen jättivät määräaikaan mennessä seuraavat seitsemän (7) ehdokasta (ehdokkaat aakkosjärjestyksessä):

Bom Oy, Eventgarden / BSG Marketing Oy, Festago Oy, Managements Events Studio Oy/
Hjärnbruket konserni, Oy Eventforum Finland Ab, Tapahtumantekijät PN Oy sekä Tilaisuuksien ideointi ja toteuttamistoimisto Tapaus Oy.

Ehdokkaiden soveltuvuuden tarkastaminen

Osallistumishakemusten avaamisen jälkeen tarkastettiin ehdokkaiden soveltuvuus osallistumishakemuslomakkeen kohtien 1–2 ja näiden alakohtien mukaisesti.

Julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007, jäljempänä hankintalaki) 71 §:n mukaan tarjoajat on rajoitetussa menettelyssä, neuvottelumenettelyssä ja kilpailullisessa neuvottelumenettelyssä valittava sekä ehdokkaiden ja tarjoajien soveltuvuus arvioitava kaikissa hankintamenettelyissä ennalta ilmoitettuja, tarjoajien taloudelliseen ja rahoitukseen tilanteeseen, tekniseen suorituskykyyn tai ammatilliseen pätevyyteen liittyviä taikka muita objektiivisia ja syrjimättömiä perusteita noudattaen. Tarjouskilpailusta tulee sulkea pois ehdokas tai tarjoaja, jolla ei ole teknisiä, taloudellisia tai muita edellytyksiä hankinnan toteuttamiseksi.

Markkinaoikeus on tapauksessa MAO 583/09 todennut, että hankintayksikkö voi valita muun muassa rahoitukseen ja taloudelliseen tilanteeseen liittyviä arviointiperusteita käyttäen ne



tarjoajat, jotka otetaan mukaan tarjouskilpailuun. Hankintayksiköllä on harkintavaltaa ehdokkaiden ominaisuuksiin liittyvien vaatimusten asettamisessa. Ehdokkaiden soveltuvuutta koskevilla vaatimuksilla hankintayksiköllä on oikeus pyrkiä varmistumaan palveluntuottajan kyvystä toteuttaa hankinta. Hankintayksikkö voi siten esimerkiksi vaatia luottokelpoisuudelta tiettyä tasoa.

Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan hankintayksikkö on veloitettu noudattamaan asettamia vähimmäisvaatimuksia ja sulkemaan pois tarjouskilpailusta ehdokkaat, jotka eivät täytä osallistumispyynnössä esitettyjä vähimmäisvaatimuksia. Tapauksessa MAO:175/11 hankintayksikkö oli sulkenut valittajan tarjouskilpailusta, koska valittajan luottoluokitus ei ollut tarjouspyynnön vaatimusten mukainen. Markkinaoikeuden mukaan hankintayksikkö ei ollut menetellyt virheellisesti sulkiessaan tarjoajan puuttuvan soveltuvuuden perusteella tarjouskilpailusta.

Tarkastusvaiheessa todettiin, että Bom Oy ei täytä osallistumishakemuksen kohdassa 2.1 asetettua vähimmäisvaatimusta koskien ehdokkaan vakavaraisuutta. Vähimmäisvaatimuksena vaadittiin, että ehdokkaalla on oltava riittävä vakavaraisuus, taloudellinen kantokyky sekä maksukyky hankinnan kohteena olevien töiden suorittamiseen. Tarjouspyynnön mukaisesti tämän arvioimiseksi ehdokkaan taloudellisen tilanteen on oltava sellainen, että se Suomen Asiakastieto Oy:n ratingluokituksessa on vähintään A+ (tyydyttävä +) taikka tilinpäätöstietojen tai muun selvityksen perusteella vastaavaa tasoa.

Tarkastusvaiheessa todettiin, että Festago Oy:n ei täytä osallistumispyynnön kohdassa 2.1 asetettua vähimmäisvaatimusta koskien ehdokkaan vakavaraisuutta. Vähimmäisvaatimuksena vaadittiin, että ehdokkaalla on oltava riittävä vakavaraisuus, taloudellinen kantokyky sekä maksukyky hankinnan kohteena olevien töiden suorittamiseen. Tarjouspyynnön mukaisesti tämän arvioimiseksi ehdokkaan taloudellisen tilanteen on oltava sellainen, että se Suomen Asiakastieto Oy:n ratingluokituksessa on vähintään A+ (tyydyttävä +) taikka tilinpäätöstietojen tai muun selvityksen perusteella vastaavaa tasoa.

Hankintalain 54 §:n 1 momentin 6 kohdan mukaan hankintayksikkö voi päätöksellään sulkea ehdokkaan tarjouskilpailun ulkopuolelle, jos ehdokas on laiminlyönyt vaadittavien tietojen antamisen. Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan ehdokas kantaa vastuun siitä, että sen osallistumishakemus on tarjouspyynnön mukainen ja että ehdokas on liittänyt tarjoukseensa vaaditut selvitykset.



Oikeuskäytännössä on vakiintuneesti katsottu, että hankintayksiköllä on oikeus sulkea ehdokas tarjouskilpailun ulkopuolelle puuttuvien tai vanhentuneiden selvitysten perusteella. Tapauksessa MAO:51/11 valittaja ei ollut liittänyt tarjoukseensa vaadittuja selvityksiä tilinpäätöstiedoista ja omavaraisuusasteesta. Markkinaoikeuden mukaan hankintayksikkö ei ole ylittänyt harkintavaltaansa eikä menetellyt valittajaa kohtaan syrjivästi, kun se ei ole pyytänyt valittajaa täydentämään puutteellisia selvityksiään ja kun se on sulkenut valittajan tarjouskilpailusta.

Tarkastusvaiheessa todettiin, että Oy Eventforum Finland Ab ei ole toimittanut osallistumishakemuksen kohdassa 2.1 edellytetyn mukaisesti tilinpäätöstietojaan viimeiseltä kolmelta vuodelta, vaan se on liittänyt osallistumishakemukseensa ainoastaan viimeisen kahden vuoden tilinpäätöstiedot. Lisäksi ehdokas ei ole ilmoittanut, onko sillä osallistumishakemuksen kohdassa 2.2. edellytetty toiminnan vastuuvakuutus eikä esittänyt selvitystä siltä osin.

Tarkastusvaiheessa todettiin, että Tilaisuuksien ideointi ja toteuttamistoimisto Tapaus Oy ei ole toimittanut osallistumishakemuksen kohdassa 1.2.2 edellytettyä todistusta verojen maksamisesta tai verovelkatodistusta ja selvitystä siitä, että sillä on verovelkaa koskeva veronsaajan hyväksymä maksusuunnitelma. Tilaisuuksien ideointi ja toteuttamistoimisto Tapaus Oy ei myöskään ole toimittanut osallistumishakemuksen kohdassa 2.1 edellytetyn mukaisesti tilinpäätöstietojaan viimeiseltä kolmelta vuodelta.

Helsingin kaupungin rakentamispalvelu ei ole pyytänyt ketään ehdokasta täydentämään osallistumishakemuksensa asiakirjoja. Tarjouskilpailusta on suljettu kaikki ehdokkaat, joiden osallistumishakemuksista on puuttunut ehdokkaiden soveltuvuuden arviointia varten vaadittuja selvityksiä.

Ehdokkaiden soveltuvuuden tarkastamisvaiheen jälkeen todettiin, että osallistumishakemuksen jättäneitä ehdokkaan soveltuvuudelle asetetut edellytykset täytettäviä ehdokkaita on vähemmän kuin osallistumispyynnössä ilmoitettu tarjouskilpailuun valittavien palveluntarjoajien enimmäismäärä. Näin ollen ehdokkaiden vertailua osallistumishakemuslomakkeessa ilmoitettujen ehdokkaiden vertailuperusteiden mukaisesti ei ole tarpeen tehdä. Hallinnon yksikönjohtaja päätti valita tarjoajaksi hankintamenettelyn myöhemmässä vaiheessa toteutettavaan tarjouskilpailuun seuraavat kolme (3) ehdokasta:

- BSG Marketing Oy
- Management Events Studio Oy / Hjärnbruket konserni
- Tapahtumantekijät PN Oy



16.05.2013

Hankintayksikkö lähettää tarjoajiksi valituille ehdokkaille neuvottelukutsun samanaikaisesti ja samansisältöisenä. Neuvottelukutsussa ja sen liiteasiakirjoissa selostetaan, kuinka tarjoajan tulee toimia tarjouskilpailun aikana, neuvottelumenettelyn kulku sekä ohjeet alustavan tarjouksen laatimiseksi.

Hankinta-asiakirjojen julkisuutta säätelee laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999). Osallistumishakemukset ja muut hankintaa koskevat asiakirjat tulevat julkisiksi asianosaisille hankintaa koskevien päätösten tekemisen yhteydessä. Yleisesti julkisiksi tarjousasiakirjat tulevat, kun hankintaa koskeva sopimus on tehty.

Lisätiedot

Ulla-Maija Vauhkonen, henkilöstösuunnittelija, puhelin: +358931064383
ulla-maija.vauhkonen(a)hel.fi