



5

Lääkkeiden annosjakelu- ja toimituspalvelun hankinnasta tehtyjen oikaisuvaatimuksen käsittely ja hankinnan väliaikainen järjestäminen markkinaoikeuskäsittelyn ajaksi hankintalain 93 §:n nojalla

HEL 2014-004942 T 02 08 02 00

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää esityslistalla esitetyin perustein seuraavaa:

Hylätä Itäkeskuksen apteekin tekemän oikaisuvaatimuksen.

Oikaista hankintalain 80 §:n ja 81 §:n nojalla lääkkeiden annosjakelupalvelun hankintaa koskevaa päätöstä 7.10.2014 § 351 hankinnan kohteissa Käpyläntie 11 A, 5. krs (Koskela 1 ja 2 sekä 3) ja Käpyläntie 11 A, A-rakennus (Koskelan palveluasumisyksikkö) niin, että se valitsee Helsingin 21. Käpylän apteekin tilalle tarjousvertailussa seuraavaksi tulleen tarjoajan eli Arabianrannan apteekin. Valinta tehdään ehdolla, että tarjoaja esittää tarjouspyynnössä edellytetyt todistukset.

Solmia 2.1.2015 alkaen voimassaolevat väliaikaiset sopimukset saatujen tarjousten mukaisin hinnoin seuraaviin palvelutuottajien kanssa hankinnan kohteittain:

- Päivi. A. Lehtonen/Helsingin 5. (Kruununhaan) apteekki
 - o Vironkatu 2 2. krs (Vironniemi 1 ja 2)
- Punavuoren Apteekki
 - o Lapinlahdenkatu 16 rakennus 4, (Viiskulma 1 ja 3 sekä 4, Töölö 1)
- Helsingin 61. Ruoholahden apteekki:
 - o Sibeliuksenkatu 14 rakennus 14 (Töölö 2)
 - o Töölönkatu 33 (Töölön monipuolinen palvelukeskus)
 - o Akiisipolku 1 (Puistolän palvelutalo)
 - o Urkupillintie 4 (Kannelmäen palvelutalo)
- Runebergin Apteekki
 - o Mechelininkatu 46 A, 3. krs (Töölö 3 ja 4)
- Helsingin 31. Lauttasaaren Keskusapteekki
 - o Kauppaneuvoksentie 20 A, 1. krs (Lauttasaari 1)
 - o Taivaanvuohentie 6, 3. krs (Lauttasaari 2 ja 3)
- Itäkeskuksen apteekki
 - o Myllymatkantie 4, 2. krs (Itäkeskus 1 Myllypuro 1 ja 2)
 - o Nordenskiöldinkatu 20, rakennus 6 (Vallila 2)



2.12.2014

- Kahvikuja 3 A (Vuosaari 1, 2, 3 ja 4)
- Lääkärinkatu 6, rakennus 12 A (Laakso 1 ja 3)
- Laajalahdentie 30 (Munkkiniemi 1 ja 2)
- Porvoonkatu 10 A (Brahen palvelutalo)
- Voikukantie 6 (Itäkeskuksen palvelutalo)
- Laajalahdentie 30 (Munkkiniemen palvelutalo)
- Helsingin LX Itäväylän apteekki
 - Jauhokuja 4, 4. krs (Itäkeskus 2, Kivikko 2)
- Kontulan apteekki
 - Ostostie 4 (Kontula 1 ja 2)
 - Kontulankuja 5 (Kontula 3)
 - Kivikonkaari 21 (Kivikko 1)
 - Kontukuja 5 (Kontulan monipuolinen palvelukeskus)
- Helsingin 14. Kallion apteekki
 - Käenkuja 1 B, 7. krs (Kallio 1 ja 2 sekä 3)
 - Käenkuja 1 B, 6. krs (Kallio 4 ja 5 sekä 6)
 - Kinaporinkatu 9 (Kinaporin monipuolinen palvelukeskus)
- Vallilan apteekki
 - Rautalammintie 2 (Vallila 1 ja 3)
- Helsingin 37. Herttoniemen apteekki
 - Kettutie 8 K, 2. krs (Herttoniemi 1 ja 3)
 - Kettutie 8 I, 3. krs (Herttoniemi 2 ja 4)
 - Punahilkantie (16Roihuvuoren monipuolinen palvelukeskus)
 - Roihuvuorentie 3 A (Roihuvuoren palvelutalo)
- Laajasalon apteekki
 - Koulutanhua 2, 2. krs (Laajasalo 1 ja 2)
 - Rudolfintie 17–19 (Palvelutalo Rudolf)
- Etelä-Haagan apteekki
 - Kytösuontie 6 (Haaga 1 ja 2)
 - Hopeatie 14 (Hopeatien palvelutalo)
- Etelä-Kaarelan apteekki
 - Leiviskätie (11Haaga 3 ja 4)
 - Kuparitie 5 (Haaga 5, Pitäjänmäki 1 ja 2)
 - Kitarakuja 4 Kannelmäki 1 (Malminkartano 1)
 - Isonvantie 28 (Riistavuoren monipuolinen palvelukeskus)
- Helsingin 55. Jakomäen apteekki
 - Vuorensyrjä 8 (Jakomäki 1)
 - Vuorensyrjä 7 C (Vuorensyrjän palvelutalo)
- Pukinmäen apteekki
 - Säterintie 2 (Malmi 1 ja 2, Pukinmäki1, Viikki 1, Pihlajanmäki 1 ja 2)
- Helsingin 38. Maunulan Apteekki



- Suursuonlaita 3 B (Maunula 1 ja 2)
- Oulunkylän apteekki
 - Kylänvanhimmantie 25 (Oulunkylä 1 ja 2)
- Pihlajamäen apteekki
 - Välitalontie 71 (Paloheinä 1)
- Helsingin 39. Tapuliateekki
 - Maatullinaukio 10 A (Puistola)
- Siltämäen apteekki
 - Iltatähdenkuja 1-3 (Suutarila)
 - Syystie 15 (Syystien monipuolinen palvelukeskus)
 - Madetojankuja 3 (Madetojan palvelutalo)
- Arabianrannan apteekki
 - Käpylääntie 11 A, 5. krs (Koskela 1 ja 2 sekä 3)
 - Käpylääntie 11 A, A-rakennus (Koskelan palveluasumisyksikkö)

Samalla sosiaali- ja terveyslautakunta päättää, että väliaikaiset sopimukset pysyvät voimassa enintään siihen saakka, kunnes markkinaoikeuden valituksen johdosta antama päätös on laitettu täytäntöön. Mikäli sosiaali- ja terveyslautakunnan 7.10.2014 tekemä hankintapäätös (§ 351) pysyy voimassa, nyt tehtävän päätöksen perusteella tehdyt väliaikaiset sopimukset muuttuvat ilman eri toimenpiteitä määräaikaisiksi ja päättyvät 31.12.2018. Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää oikeuttaa sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelujen osastopäällikön allekirjoittamaan tämän päätöksen perusteella tehtävät väliaikaiset sopimukset ja päättämään Helsingin kaupungin puolesta sopimuksen irtisanomisesta ja purkamisesta.

Esittelijän perustelut

Hankintapäällikkö Erja Snellman on kokouksessa kutsuttuna asiantuntijana läsnä tätä asiaa käsiteltäessä.

Taustaa

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi 7.10.2014 § 351 lääkkeiden annosjakelu- ja toimituspalvelun hankinnan. Hankintapäätöksestä tehtiin kaksi oikaisuvaatimusta sosiaali- ja terveyslautakunnalle. Oikaisuvaatimuksista toinen lähetettiin myös valituksena markkinaoikeuteen. Oikaisuvaatimukset ovat tämän asian liitteinä 1 ja 2.

Oikaisuvaatimukset

Itäkeskuksen apteekki teki sekä oikaisuvaatimuksen 27.10.2014 (liite 1) että saman sisältöisen valituksen markkinaoikeuteen. Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan, että hankintayksikkö oikaisee tehtyä



hankintapäätöstä ja korjaa virheellisen menettelynsä suorittamalla tarjousten hintavertailun uudestaan tarjouspyynnössä ja lisäkysymysten vastauksissa ilmoitettujen perusteiden mukaisesti.

Hankintayksikkö katsoo, että tarjousvertailu on tehty tarjouspyynnön (liite 2) ja tarjouspyynnöstä esitettyjen kysymysten vastausten (liite 3) mukaisesti eli vertailuhinta on kuljetusmaksun ja annosjakelumaksun summa.

Valittaja on ymmärtänyt vertailutavan tarjouspyynnön vastaisesti ja tehnyt tarjouksen erheellisesti. Tämä on johtanut siihen, ettei valittaja tullut valituksi kuin kahdeksaan hankinnan kohteeseen. Valittajan mukaan hänen tarjouksensa olisi pitänyt tulla valituksi 23 hankinnan kohteessa. Valittaja esittää, että tarjous 15 hankinnan kohteissa olisi kaupungille edullisempi, jos vertailu tehtäisiin heidän esittämällään tavalla. Hankintayksikkö ei voi vertailla tarjouksia tarjouspyynnön vastaisesti uudestaan. Ei voida myöskään osoittaa, miten muut tarjoajat olisivat antaneet tarjouksensa, mikäli vertailu olisi tehty valittajan ymmärtämällä tavalla.

Hankintayksikkö katsoo, etteivät Itäkeskuksen apteekin oikaisuvaatimus anna aihetta oikaista hankintapäätöstä.

Helsingin 21. Käpylän apteekki teki 23.10.2014 oikaisuvaatimuksen (liite 4). Käpylän apteekki ilmoittaa antaneensa tarjouksessaan annosjakelu- ja kuljetuspalvelun hinnat väärinpäin (liite 5). Ensisijaisesti oikaisuvaatimuksessa esitetään, että tehty virhe korjataan sopimusta tehtäessä. Mikäli ensisijaista oikaisuvaatimusta ei hyväksytä, niin Käpylän apteekki vetää pois aikaisemmin vilpittömässä mielessä toimittamansa todistukset, eikä niitä voi käyttää asian jatkovalmistelussa ja hankintayksikkö valitsee hankinnan kohteisiin tarjousvertailussa toiseksi tulleen tarjoajan. Oikeustoimilain 33 §:n perustuen hankintayksikkö ei voi vedota tarjouksen sitovuuteen tilanteessa, joka tarkoittaa palvelun tuottamista lähes palkkiotta. Hankintayksikkö katsoo, että on kohtuutonta vaatia Käpylän apteekkia pysymään erheellisesti tehdyssä tarjouksessa ja oikaisee aikaisempaa hankintapäätöstä niin, että hankinnan kohteisiin Käpyläntie 11 A, 5. krs (Koskela 1 ja 2 sekä 3) ja Käpyläntie 11 A, A-rakennus (Koskelan palveluasumisyksikkö) valitaan tarjousvertailussa seuraavaksi tullut tarjoaja eli Arabianrannan apteekki (liite 6).

Palvelun väliaikainen hankinta markkinaoikeusvalituksen ajaksi

Hankintalain 93 §:n mukaan hankintayksikkö voi järjestää hankinnan muutoksenhaun ajaksi, jollei hankintaa voida sen luonteen vuoksi lykätä tuomioistuinkäsittelyn ajaksi. Tarve hankinnan välittömälle



järjestämiselle on esimerkiksi tilanteessa, jossa hankintayksiköllä on lakisääteinen velvollisuus palvelun järjestämiseen.

Hankintalain 93 § 2 momentin mukaan hankinnan väliaikainen järjestäminen ei saa estää markkinaoikeuden käytössä olevien ensisijaisten oikeussuojakeinojen käyttöä. Säännös siis edellyttää, että hankintayksikkö rajoittaa väliaikaisjärjestelyn päättymään tuomioistuimen antamaan ratkaisuun tai viimeistään silloin, kun virhe aiemmassa hankintamenettelyssä on muutoksenhaun johdosta annetun ratkaisun perusteella korjattu.

Jotta Helsingin kaupunki voisi täyttää lakisääteisen velvollisuutensa järjestää kuntalaisille lääkkeiden annosjakelu- ja toimituspalveluja, on hakemuksen kohteena olevien palvelujen keskeytymätön hankinta välttämätöntä. Syntyneessä tilanteessa väliaikaisten sopimusten tekeminen tarjouspyyntöön osallistuneiden ja siinä valituksia tulneiden palveluntuottajien kanssa on nopein ja varmin tapa taata palvelujen keskeytymätön hankinta.

Lääkkeiden annosjakelu- ja toimistopalvelun hankintaan esitetään solmittavaksi väliaikaiset sopimukset, jotka ovat voimassa enintään siihen asti, kun markkinaoikeus on käsitellyt valituksen ja markkinaoikeuden antama päätös on laitettu täytäntöön. Lisäksi esitetään, että väliaikaiset sopimukset muuttuvat ilman eri toimenpiteitä määräaikaiseksi ja päättyvät 31.12.2018, mikäli hankintapäätös säilyy muuttumattomana lainvoimaisen ratkaisun johdosta.

Kaikki tarjoajat Helsingin 21. Käpylän apteekkia lukuun ottamatta ovat hyväksyneet väliaikaisen järjestelyn ja ilmoittaneet, että heidän tarjouksensa on voimassa myös väliaikaisessa järjestelyssä.

Sopimusten allekirjoittaminen ja päättäminen

Osapuolia sitova sopimus ei synny tämän päätöksen tiedoksiannolla vaan vasta, kun osapuolet ovat allekirjoittaneet asiasta sopimuksen. Helsingin kaupungin hallintosäännön 26 §:n mukaisesti lautakunnan päätösten perusteella tehtävät sopimukset allekirjoittaa esittelijä ja varmentaa valmistelija, ellei toimitelmin toisin päätä. Esittelijä pitää riittävänä, että sopimukset allekirjoittaa osastopäällikkö.

Mikäli ilmenee tarvetta sopimuksen päättämiseen (irtisanomiseen tai purkamiseen), päätös on tehtävä riittävän nopeasti. Siksi on tarkoituksenmukaista, että myös sopimuksen päättämistä koskeva päätösvalta on osastopäälliköllä.

Esittelijä

va. virastopäällikkö
Hannu Juvonen



2.12.2014

Lisätiedot

Kari Salovaara, hankinta-asiantuntija, puhelin: 310 78727
kari.salovaara(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus 27.10.2014
- 2 Tarjouspyyntö (H009-14)
- 3 Kysymykset ja vastaukset (H009-14)
- 4 Oikaisuvaatimus 23.10.2014
- 5 Tarjousvertailu
- 6 Oikaistu tarjousvertailu

Otteet

Ote

Tarjoajat

Sairaala-, kuntoutus- ja
hoivapalvelut

Hankintakeskus

Hankinta- ja kilpailutus

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhaku

hankintaoikaisupäätökseen

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Liite 6

Muutoksenhaku

hankintapäätökseen, sosiaali- ja
terveyslautakunta

Esitysteksti

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Liite 6

Esitysteksti

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Liite 6

Esitysteksti

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Liite 4

Liite 5



Liite 6