



5

Oikaisuvaatimus rintamaveteraanien fysioterapiapalveluiden hankintapäätöksestä

HEL 2014-005187 T 02 08 02 00

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää esitetyin perustein hylätä Fysioeka Tmi:n oikaisuvaatimuksen rintamaveteraanien fysioterapiapalvelujen hankintaa koskevasta päätöksestä.

Lisäksi lautakunta päättää hankinnan väliaikaisesta järjestämisestä väliaikaisilla sopimuksilla lautakunnan 9.9.2014 305 § tekemässä päätöksessä valittujen palveluntuottajien kanssa markkinaoikeuskäsittelyn ja markkinaoikeuden päätöksen toimeenpanon ajaksi. Mikäli markkinaoikeus hylkää valituksen ja lautakunnan asiassa 9.9.2014 305 § tekemä päätös pysyy muuttumattomana, sopimukset muuttuvat ilman erillisiä toimenpiteitä määräaikaikaisiksi kahden vuoden pituisiksi tai kolmen – neljän vuoden pituisiksi, mikäli optiot otetaan käyttöön.

Lisäksi lautakunta päättää oikeuttaa sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelut -osaston osastopäällikön allekirjoittamaan ja tarvittaessa irtisanomaan tai purkamaan sopimukset sekä päättämään option käytöstä.

Esittelijän perustelut

Oikaisuvaatimus

Lautakunta valitsi 9.9.2014 305 § tekemällään päätöksellä Fysioeka Tmi (jäljempänä "Fysioeka") rintamaveteraanien fysioterapiapalvelujen tuottajaksi kohderyhmään 1 (terapia asiakkaan kotona). Fysioeka sijoittui kohderyhmässä 1 (terapia asiakkaan kotona) sijalle 1 (vertailuhinnalla 48,45 euroa; 100 vertailupistettä).

Fysioeka sijoittui kohderyhmässä 2 (terapia terapeutin tiloissa) sijalle 40 (vertailuhinnalla 69,45 euroa; 64,795 vertailupistettä), eikä täten tullut valituksi kohderyhmään 2. Viimeisen kohderyhmään 2 (terapia terapeutin tiloissa) valitun palveluntuottajan vertailuhinta oli 65,00 euroa (69,231 vertailupistettä).

Tarjousten valintaperusteena oli halvin hinta, vähimmäislaadun ollessa vakioitu. Tarjousten vertailuun otettiin niiden tarjoajien tarjoukset, jotka täyttivät tarjoajan soveltavuudelle esitetyt vähimmäis- ja



kelpoisuusvaatimukset ja joiden tarjous oli tarjouspyynnön mukainen. Tarjoukset vertailtiin kohderyhmittäin.

Fysioeka on oikaisuvaatimuksessaan väittänyt oikeustoimilain 32.1 §:n mukaiseen ilmaisuerehdykseen vedoten, että se on tarjouksessaan antanut kohderyhmien 1 (terapia asiakkaan kotona) ja 2 (terapia terapeutin tiloissa) hinnat väärinpäin. Fysioeka oli oikaisuvaatimuksensa perusteella tarkoittanut kohderyhmän 1 (terapia asiakkaan kotona) hinnaksi 69,45 euroa ja kohderyhmän 2 (terapia terapeutin tiloissa) hinnaksi 48,45 euroa. Fysioekan oikaisuvaatimuksen mukaan hankintayksikön olisi tullut ymmärtää, että Fysioeka on erehdyksessä antanut kohderyhmien 1 ja 2 hinnat väärinpäin. Fysioekan oikaisuvaatimuksen mukaan asiakkaan kotona annettavan terapian hinnat ovat aina kalliimpia verrattuna terapeutin vastaanotolla annettuun terapiaan. Fysioekan mukaan hankintayksikön olisi näin ollen tullut tietää tapahtuneesta erehdyksestä.

Fysioeka vaatii, että Fysioekan kohderyhmien 1 ja 2 hinnat muutetaan siten, että Fysioekan kohderyhmän 1 (terapia asiakkaan kotona) hinnaksi tulisi 69,45 euroa ja kohderyhmän 2 (terapia terapeutin tiloissa) hinnaksi tulisi 48,45 euroa. Lisäksi Fysioeka vaatii, että se tulisi valituksi kohderyhmään 2 (terapia terapeutin tiloissa), korjattujen hintojen seurauksena.

Lisäksi Fysioeka on tehnyt asiasta vastaavansisältöisen valituksen markkinaoikeuteen.

Perusteet oikaisuvaatimuksen hylkäämiselle

Tarjoajien tasapuolinen ja syrjimätön kohtelu sekä avoimuus ovat hankintalain 2 §:n mukaisia julkisissa hankinnoissa noudatettavia periaatteita. Tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun sekä avoimuuden varmistamiseksi, tarjousten vertailun tulee tapahtua tarjoajien tarjouksissaan antamien tietojen perusteella. Lisäksi vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan hankintayksiköllä on oikeus luottaa tarjoajan tarjouksessaan antamiin tietoihin ja pitää tarjoajan tarjousta lopullisena. Tarjoajan hinnoittelun täsmentäminen edellä kuvatusti olisi omiaan vaarantamaan tarjoajien tasapuolisen ja syrjimättömän kohtelun.

Fysioekan oikaisuvaatimuksen mukaan "...Kotikäynneillä annettavien samansisältöisten terapioiden hinnat ovat aina kalliimpia verrattuna terapeutin vastaanotolla annettaviin terapioihin. Yleisenä käytäntönä onkin, että asiakkaan kotona tehtävästä terapiasta maksetaan toimitilasta annettavan terapian hinta lisättynä ns. kotikäyntilisällä, joka on tietty prosenttiosuus toimitilassa annetun terapian hinnasta..."



Todellisuudessa tarjoaja voisi tarjota terapiaa terapeutin tiloissa kalliimmalla hinnalla kuin terapiaa asiakkaan kotona muun muassa siitä syystä, että terapeutti sisällyttäisi terapeutin tilojen käytöstä aiheutuvia kustannuksia hintaan. Tällöin terapeutti saattaisi hyvinkin tarjota terapiaa asiakkaan kotona edullisemmalla hinnalla verrattuna terapiaan terapeutin tiloissa. Tarjoaja vastaa itse hinnoittelurakenteestaan, jota se käyttää tarjotessaan vertailuhintoja.

Edellä kuvatuin perustein oikaisuvaatimuksen mukaiselle vertailuhintojen korjaamiselle ja palveluntuottajan valitsemiselle myös kohderyhmään 2 (terapia terapeutin tiloissa) ei ole perusteita ja oikaisuvaatimus tulee täten hylätä.

Asianosasille on annettu mahdollisuus tulla kuulluksi oikaisuvaatimuksen käsittelyyn liittyen.

Hankinnan väliaikainen järjestäminen

Hankintalain 93 §:n mukaan hankintayksikkö voi järjestää hankinnan muutoksenhaun ajaksi, jollei hankintaa voida sen luonteen vuoksi lykätä tuomioistuinkäsittelyyn ajaksi. Tarve hankinnan välittömälle järjestämiselle on esimerkiksi tilanteessa, jossa hankintayksiköllä on lakisääteinen velvollisuus palvelun järjestämiseen. Rintamaveteraanien fysioterapiapalvelu perustuu rintamaveteraanien kuntoutuslakiin.

Hankintalain 93 §:n 2 momentin mukaan hankinnan väliaikainen järjestäminen ei saa estää markkinaoikeuden käytössä olevien ensisijaisten oikeussuojakeinojen käyttöä. Säännös siis edellyttää, että hankintayksikkö rajoittaa väliaikaisjärjestelyn päättymään tuomioistuimen antamaan ratkaisuun tai viimeistään silloin, kun mahdollinen virhe aiemmassa hankintamenettelyssä on muutoksenhaun johdosta annetun ratkaisun perusteella korjattu.

Jotta Helsingin kaupunki voisi täyttää lakisääteisen velvollisuutensa järjestää rintamaveteraanien fysioterapiapalvelu, on oikaisuvaatimuksen ja markkinaoikeuteen tehdyn valituksen kohteena olevien palvelujen keskeytymätön hankinta välttämätöntä. Syntyneessä tilanteessa väliaikaisten sopimusten tekeminen sosiaali- ja terveyslautakunnan 9.9.2014 305 § tekemässään päätöksessä valittujen palveluntuottajien kanssa on nopein ja varmin tapa taata palvelujen keskeytymätön hankinta aikana, jolloin valitus on käsittelyssä markkinaoikeudessa.

Rintamaveteraanien fysioterapiapalvelun hankintaan esitetään solmittavaksi väliaikaiset sopimukset, jotka ovat voimassa enintään siihen asti, kun markkinaoikeus on käsitellyt valituksen ja markkinaoikeuden päätös on laitettu täytäntöön. Lisäksi esitetään, että



väliaikaiset sopimukset muuttuvat ilman eri toimenpiteitä määräaikaisiksi ja päättyvät kahden vuoden kuluttua sopimuskauden alkamisesta (tai kolmen - neljän vuoden kuluttua sopimuskauden alkamisesta, jos optiot otetaan käyttöön) mikäli markkinaoikeus hylkää tehdyn valituksen ja sosiaali- ja terveyslautakunnan asiassa 9.9.2014 305 § tekemä päätös pysyy muuttumattomana.

Väliaikaisten sopimusten allekirjoittaminen

Helsingin kaupungin hallintosäännön 26 §:n mukaisesti lautakunnan päätösten perusteella tehtävät sopimukset allekirjoittaa esittelijä ja varmentaa valmistelija, ellei toimielin toisin pääte. Esittelijä pitää riittävänä, että sopimukset allekirjoittaa sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelut -osaston osastopäällikkö. Esittelijä pitää riittävänä, että optiokauden käyttämisestä voi päättää osastopäällikkö. Mikäli ilmenee tarvetta sopimuksen päättämiseen (irtisanomiseen tai purkamiseen), päätös on tehtävä riittävän nopeasti. Siksi on tarkoituksenmukaista, että myös sopimuksen päättämistä koskeva päätösvalta on sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelut -osaston osastopäälliköllä

Esittelijä

va. virastopäällikkö
Hannu Juvonen

Lisätiedot

Mauri Rosenberg, hankinta-asiantuntija, puhelin: 310 43241
mauri.rosenberg(a)hel.fi

Liitteet

1 HEL 2014-005187_Valitus

Otteet

Ote

Tarjoajat

Sairaala-, kuntoutus- ja
hoivapalvelut
Hankinta-asiantuntija

Otteen liitteet

Esitysteksti
Muutoksenhaku
hankintaoikaispäätökseen
Muutoksenhaku
hankintapäätökseen, sosiaali- ja
terveyslautakunta
Liite 1
Esitysteksti
Liite 1
Esitysteksti
Liite 1



4.11.2014

Sotep/5

Hankintakeskus

Esitysteksti
Liite 1