



11.3.2013

Uudenmaan ELY-keskuksen alueen kunnat

UUENMAAN ELY-KESKUKSEN JA ALUEEN KUNTIEN YHTEISTYÖ PAKOLAISTEN VAS- TAAOTTOON LIITTYEN

Tarve kuntapaikoille pakolaisten uudelleensijoittamiseksi

Jokaisessa Suomen kunnassa asuu maahanmuuttajia, joista suurin osa tulee maahan työn, perheen tai opiskelun vuoksi. Osa tulee Suomeen myös humanitäärisistä syistä. Suomi ottaa vastaan 750 kiintiöpakolaista vuosittain eduskunnan päätöksen mukaisesti YK:n pakolaisasiain päävaltuutetun toimiston uudelleensijoitusohjelman kautta. Jotta pakolaisten odotusaika Suomeen pääsemiseksi ei muodostu kohtuuttomaksi, kuntapaikoista pyritään sopimaan kuntien kanssa etukäteen.

Laki kotoutumisen edistämisestä

Laki kotoutumisen edistämisestä (1386/2010 jäljempänä kotoutumislaki) astui voimaan syksyllä 2011. Tämän lain mukaisesti kunnalla on yleis- ja yhteensovittamisvastuu maahanmuuttajien kotouttamisen kehittämisestä sekä sen suunnittelusta ja seurannasta paikallistasolla. Kunnan on huolehdittava siitä, että kunnan palvelut soveltuvat myös maahanmuuttajille. Lisäksi kunnan on huolehdittava siitä, että maahanmuuttajille ko. laissa tarkoitetut toimenpiteet ja palvelut järjestetään sisällöltään ja laajuudeltaan sellaisina kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää (30 §).

Paikallisten viranomaisten on kehitettävä kotouttamista monialaisena yhteistyönä. Tähän yhteistyöhön osallistuvat kunta, työ- ja elinkeinotoimisto (TE-toimisto) ja poliisi sekä kotoutumista edistäviä toimenpiteitä ja palveluja järjestävät järjestöt, yhdistykset ja yhteisöt (31 §). Kunnan tai useamman kunnan yhdessä on laadittava kotoutumisen edistämisiksi ja monialaisen yhteistyön vahvistamiseksi **kotouttamisohjelma**. Kotouttamisohjelma hyväksytään kunkin kunnan kunnanvaltuustossa ja sitä tarkistetaan vähintään kerran neljässä vuodessa. Ohjelma tulee ottaa huomioon kuntalain (365/1995) 65 §:n mukaista talousarviota ja –suunnitelmaa laadittaessa (32 §). Kotouttamisohjelman sisällöstä säädetään tarkemmin kotoutumislain 33 §:ssä.

Kotoutumislain mukaisesti jokaisella kuntaan muuttavalla ulkomaalaisella on oikeus pyytää **alkukartoitusta** ja lain mukaisesti (9-10§) kunta käynnistää alkukartoituksen maahanmuuttajalle, joka saa muuten kuin tilapäisesti toimeentulotuesta annetun lain (1412/1997) mukaista toimeentulotukea. TE-toimisto taas käynnistää alkukartoituksen maahanmuuttajalle, joka on julkisesta työvoimasta ja yrityspalvelusta annetussa laissa (916/2012) tarkoitettu työtön työnhakija. Kunta on oikeutettu **700 euron korvaukseen** jokaisesta tekemästään alkukartoituksesta, joka on ko. henkilölle ensimmäinen. Kunta voi hakea korvausta tehdyistä alkukartoituksista ELY-keskukselta. Alkukartoituksen perusteella TE-toimisto tai kunta arvioi, tarvitseeko maahanmuuttaja kotoutumissuunnitelman. Kotoutumissuunnitelmasta ohjeistetaan tarkemmin kotoutumislain 11 §:ssä.

Pakolaisista maksettavat korvaukset

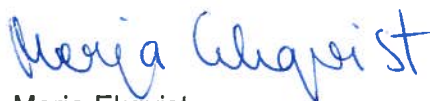
Kotoutumislaisissa säädetään, että ELY-keskus korvaa kotoutumislain 2 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitetuista henkilöistä kunnalle aiheutuneita kustannuksia *sillä edellytyksellä*, että kunta on laatinut uuden lain mukaisen **kotouttamisohjelman** (32 §) ja tehnyt ELY-keskuksen kanssa **sopimuksen** (41§) kotoutumislain 2 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettujen **henkilöiden kuntaan osoittamisesta ja kotoutumisen edistämisestä**.

Kotoutumislain 54 §:n perusteella kunta voi hakea korvauksia kahden vuoden kuluttua sen kalenterivuoden päättymisestä, jonka aikana tapahtuneesta toiminnasta korvausta haetaan. Tähän viitaten **kunnille voidaan maksaa korvauksia korvausten piiriin kuuluvista henkilöistä 1.1.2014 alkaen vain siinä tapauksessa, että kunta on 31.12.2013 mennessä laatinut tai päivittänyt kotouttamisohjelmansa lain vaatimuksia vastaavaksi sekä allekirjoittanut ELY-keskuksen kanssa sopimuksen henkilöiden kuntaan osoittamisesta ja kotoutumisen edistämisestä**. TEM:in linjausten mukaisesti uusiin sopimuksiin on seurannan ja suunnitelmallisuuden helpottamiseksi kirjattava kuntakohtainen osuus vuosittain vastaanotettavien pakolaisten määrästä.

Sopimukset uudistetaan ELY-keskuksen aloitteesta vuoden 2013 aikana. Kotouttamisohjelmien päivittämistä ja niiden sisältöä seurataan ELY-keskuksen ja työ- ja elinkeinoministeriön toimesta.

Lisätietoja: erikoissuunnittelija Minna Kuivalainen (minna.kuivalainen@ely-keskus.fi) tai 050-350 8841.

Yhteistyöterveisin,



Merja Ekqvist

Työllisyys, yrittäjäyys ja maahanmuuttoyksikön päällikkö



Minna Kuivalainen

Erikoissuunnittelija

LIITTEET

Sopimus henkilöiden kuntaan osoittamisesta ja kotoutumisen edistämisestä (LUONNOS)

TIEDOKSI

E-vastualueen johtaja Petri Knaapinen
Maahanmuuttopäällikkö Jaana Suokonautio
Ryhmäpäällikkö Kaarina Ruotsalainen