



05.11.2019

Asia/8

## § 257

### Meri-Vuosaaren työttömät ry:n oikaisuvaatimus vuodelle 2017 myönnetyn avustuksen takaisinperintää koskevasta päätöksestä

HEL 2019-009395 T 02 05 01 00

#### Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti hylätä Meri-Vuosaaren työttömät ry:n oikaisuvaatimuksen sosiaali- ja terveyslautakunnan päätöksestä 20.8.2019 § 184 koskien vuodelle 2017 myönnetyn avustuksen takaisinperintää.

#### Käsittely

Nuorisoneuvoston edustaja Jim Koskinen ilmoitti esteellisyydestään (yhteisöjäävi, hallintolaki 28.1 § 5 kohta) ennen asian käsittelyä ja poistui kokoustilasta asian koko käsittelyn ajaksi.

#### Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja  
Juha Jolkkonen

#### Lisätiedot

Armi Vadén, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970  
armi.vaden(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus takaisinperinnästä
- 2 Tilinpäätös 2017
- 3 Tilintarkastuskertomus 18.10.2019
- 4 Kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavat yleisohjeet

#### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

#### Otteet

##### Ote

Meri-Vuosaaren työttömät ry

##### Otteen liitteet

Esitysteksti

Liite 4

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.



## Esittelijän perustelut

Sosiaali- ja terveystieteiden tutkimuskeskus myönsi 12.12.2016 § 185 Meri-Vuosaaren työttömät ry:lle 10 000 euroa avustusta vuodelle 2017 käytettäväksi helsinkiläisten työttömien hyvinvoinnin edistämiseen tarvittavan toimintakeskuksen ja varaston vuokra- ja energiakuluihin. Avustuspäätöksessä mainittiin, että rahoitus tulee käyttää vuoden 2017 aikana avustuksen käyttötarkoitukseksi nimettyyn toimintaan.

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti 20.8.2019 § 184 peria Meri-Vuosaaren työttömät ry:ltä takaisin vuodelle 2017 myönnetyn avustuksen 10 000 euroa, koska yhdistys ei ollut useista pyynnöistä huolimatta toimittanut mitään valvontaan liittyviä asiakirjoja.

Asiakirjoja oli pyydetty vuoden 2019 kevään ja kesän aikana, kun sosiaali- ja terveystoimialan talouden tuki -yksikössä suoritettiin vuodelle 2017 myönnettyjen avustusten käytön valvonta. Yhdistys ilmoitti toimittavansa selvityksen avustuksen käytöstä sekä muut valvonta-asiakirjat vuodelta 2017, mutta niitä ei ole saatu.

Meri-Vuosaaren työttömät ry teki 6.9.2019 takaisinperintäpäätöksestä oikaisuvaatimuksen, joka on tämän asian liitteenä 1. Oikaisuvaatimuksen yhteydessä saapui yhdistyksen puheenjohtajan viesti, jossa hän valtuutti toiminnanjohtajan tekemään oikaisuvaatimuksen yhdistyksen nimissä. Toiminnanjohtaja täydensi oikaisuvaatimusta 9.9.2019 lähettämällä yhdistyksen vahvistamattomat tilinpäätökset vuodelta 2017 ja vuodelta 2018.

Yhdistyksen toiminnanjohtaja lähetti 22.10.2019 uuden tilinpäätöksen vuodelta 2017 (liite 2). Tilinpäätöksellä oli hallituksen jäsenten allekirjoituksia (25.9.2019) sekä tilinpäätösmerkintä (18.10.2019). Mukana saapui 18.10.2019 päivätty tilintarkastuskertomus (liite 3), joka sisälsi varauksen. Sen mukaan tilintarkastaja ei ollut edellisen tilikauden 2016 tilinpäätöksen osalta saanut nähtäväksi liitetietoja ja tase-erittelyä. Tästä johtuen tilintarkastaja ei ole voinut täysin varmistua taseen alkusaldojen oikeellisuudesta ja tilinpäätöksen vertailutiedoista.

Tilintarkastaja esittää lisäksi huomautuksen siitä, ettei käteisellä rahalla suoritettuja maksuja ole kirjattu kirjanpitolain 2 luvun 4 §:n mukaisesti viipymättä päiväkohtaiseen järjestykseen. Tästä syystä ei ole voitu täysin varmistua käteisvarojen määrän oikeellisuudesta. Tilintarkastaja ei myöskään ole saanut käyttöönsä kaikkea pyytämäänsä kirjanpitoaineistoa. Huomautuksena esitetään myös, ettei tilinpäätös ole valmistunut kirjanpitolain 3 luvun 6 §:n edellyttämässä neljän kuukauden määräajassa.



Oikaisuvaatimuksessa pyydetään, että takaisinperintä perutaan, koska sen toteutumisen katsotaan olevan kuolinisku yhdistykselle. Oikaisuvaatimuksessa myönnetään, että yhdistyksellä on ollut haasteita kirjanpitoinsa kanssa. Syynä tähän on, että yhdistyksen toiminta oli lähes loppumassa, kun sitä kuitenkin lähdettiin jatkamaan uuden toimintamuodon avulla. Uusi toiminta on käynnistynyt hyvin. Kirjanpidon valmistuminen on kuitenkin viivästynyt muun muassa vapaiden ja henkilövaihdosten vuoksi.

Oikaisuvaatimukseen liittyen voidaan todeta, että yhdistyksen hallitus on vasta lokakuussa 2019 käsitellyt vuoden 2017 tilinpäätöksen. Siitä tehty tilintarkastus sisältää edellä kuvatun varauman ja huomautuksia, joiden mukaan yhdistyksen taloushallinnossa on vakavia puutteita ainakin vuodesta 2017 alkaen. Saatujen tietojen perusteella tilinpäätöstä 2017 käsittelevää vuosikokousta ei ole vielä pidetty, joten kyseiseltä vuodelta ei tilivelvollisille ole myönnetty vastuuvapautta. Kirjanpitoon liittyvät henkilövaihdokset vuonna 2019 eivät selitä vuonna 2017 tapahtuneita taloushallinnollisia virheitä. Taloushallinnon ongelmat ovat ilmeisesti jatkuneet, koska yhdistyksellä ei ole esittää vuodelta 2018 vahvistettua tilinpäätöstä.

Edellä olevaan viitaten todetaan, että yhdistyksen hallinnossa ja taloudenhoidossa on vakavia puutteita, koska yhdistys ei ole pystynyt toimittamaan pyydettyä selvitystä vuodelle 2017 saamansa avustuksen käytöstä kaikkine liitetietoineen ja lisäksi tilintarkastajien lausunnon mukaan taloushallinnossa on puutteita ja virheitä. Yhdistyksen toiminta on kuitenkin oikaisuvaatimuksen mukaan jatkunut ja on myönteistä, että esimerkiksi työkokeiluja on toteutunut. Toiminnan jatkuminen ei kuitenkaan muuta sitä tosiasiaa, että yhdistys ei ole toiminut avustuksen myöntämiseen sisältyneiden ehtojen mukaisesti.

Kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavat yleisohjeet (12.12.2011) ovat liitteenä 4.

Yleisohjeen kohdan 2.8 mukaan avustuksen saajien on pidettävä kirjanpitoa kirjanpitolain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten edellyttämällä tavalla. Kirjanpito on järjestettävä siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata. Avustuksen saajan on järjestettävä tilintarkastus tilintarkastuslain (459/2007, nyk. 1141/2015) edellyttämällä tavalla. Avustuksen saajan on järjestettävä tilintarkastus, vaikka tilintarkastuslaki ei sitä edellyttäisikään. Tällöin tarkastuksen voi suorittaa niin sanottu maallikotilintarkastaja. Maallikotilintarkastajan suorittamasta tarkastuksesta annetaan lausunto, jota kutsutaan toiminnantarkastuskertomukseksi.



Yleisohjeen kohdan 2.9 mukaan avustuksen hakijan on annettava kaupungin viranomaiselle tämän tarpeelliseksi katsomat tiedot avustushakemuksen käsittelyä, avustuksen myöntämistä ja käytön valvontaa varten. Avustusta myöntävillä viranomaisilla on oikeus tarkastaa avustusta hakeneen yhteisön kirjanpito ja hallinto.

Yleisohjeen kohdan 10.4 mukaan jos avustuksen käytölle asetettuja ehtoja ei ole noudatettu, valvovan viranomaisen on ryhdyttävä asian vaatimiin toimenpiteisiin, kuten asettaa määräaika ehdon täyttämiseksi tai huolehtia maksatuksen keskeyttämisestä tai jo suoritettujen avustusten takaisinperimisestä.

Kaupungin yleisohjeisiin perustuen voidaan todeta, että yhdistys ei ole toimittanut pyydetyn mukaista vuodelle 2017 myönnetyn avustuksen käyttöselvitystä, joten avustuksen käytön valvontaa ei ole voitu suorittaa. Lisäksi yhdistyksen hallinnon ja taloudenhoidon asianmukaisuudesta ole voitu varmistua.

Näin ollen sosiaali- ja terveyslautakunnan päätös kyseisen avustuksen takaisinperimisestä on kaupungin yleisohjeen mukainen. Yhdistys voi neuvotella taloushallintopalvelun (Talpa) kanssa avustuksen takaisinmaksun aikataulusta ja jaksotuksesta.

Oikaisuvaatimuksessa ei ole myöskään esitetty näyttöä siitä, että sosiaali- ja terveyslautakunnan takaisinperintäpäätös olisi syntynyt virheellisessä järjestyksessä tai että päätöksen tehnyt viranomaislainen olisi ylittänyt toimivaltansa tai että päätös olisi muutenkaan lainvastainen.

#### Esittelijä

sosiaali- ja terveystoimialan toimialajohtaja  
Juha Jolkkonen

#### Lisätiedot

Armi Vadén, talouspäällikkö, puhelin: 310 15970  
armi.vaden(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus takaisinperinnästä
- 2 Tilinpäätös 2017
- 3 Tilintarkastuskertomus 18.10.2019
- 4 Kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavat yleisohjeet

#### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

#### Otteet

##### Ote

##### Otteen liitteet

**Postiosoite**  
PL 6000  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
sosiaalijaterveys@hel.fi

**Käyntiosoite**  
Toinen linja 4 A  
Helsinki 53  
www.hel.fi/sote

**Puhelin**  
+358 9 310 5015  
**Faksi**  
+358 9 310 42504

**Y-tunnus**  
0201256-6

**Tilinro**  
FI1880001200052430  
**Alv.nro**  
FI02012566



05.11.2019

Asia/8

Meri-Vuosaaren työttömät ry

Esitysteksti

Liite 4

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

## Tiedoksi

Talous- ja suunnittelupalvelut

Talouden tuki

Taloushallintopalvelu

---

**Postiosoite**

PL 6000  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
sosiaalijaterveys@hel.fi

**Käyntiosoite**

Toinen linja 4 A  
Helsinki 53  
www.hel.fi/sote

**Puhelin**

+358 9 310 5015

**Faksi**

+358 9 310 42504

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

F11880001200052430

**Alv.nro**

FI02012566