



05.04.2016

Sotep/5

§ 74

Vanhusten ympärivuorokautisen palveluasumisen kilpailutus

HEL 2016-001793 T 02 08 02 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti hyväksyä esittelijän ehdotuksen mukaisesti vanhusten ympärivuorokautisen palveluasumisen kilpailutuksen keskeiset periaatteet ja ehdot.

Lisäksi sosiaali- ja terveyslautakunta päätti oikeuttaa sosiaali- ja terveysviraston tekemään tarvittaessa tarjouspyyntöasiakirjoihin välttämättömiä, vähäisiä muutoksia.

Käsittely

Palautusehdotus:

Anna Vuorjoki: Palautetaan valmisteluun siten, että edellytetään palveluasumisessa toteutunutta henkilöstömitoitusta 0,7 hoitotyöntekijää asiakasta kohden vuorokaudessa.

Kannattaja: Tuula Salo

Vastaehdotus:

Jouko Malinen: "Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää hyväksyä vanhusten ympärivuorokautisen palveluasumisen kilpailutuksen keskeiset periaatteet ja ehdot.

muutetaan muotoon:

Sosiaali- ja terveyslautakunta päättää hyväksyä vanhusten ympärivuorokautisen palveluasumisen kilpailutuksen keskeiset periaatteet ja ehdot siten, että tarjouskilpailun osallistumisen ehtona on, mikäli tarjoaja toimii useammassa maassa niin tarjoaja antaa kaupungille konsernitason tasoisesti maakohtaiset verotiedot soveltuvin osin seuraavan ohjeistuksen mukaisesti.

Tuloverojen täsmäytyslaskelma (IAS 12)

(+) Tulos ennen veroja 120

(-) Osakkuus- ja yhteisyritysten tulos (verojen jälkeen) 15

(-) Käyttöom. osakkeiden myyntivoitot (verovapaat) ja -tappiot (vähennyskelvottomat) 10

(-) Liikearvon arvonalentumiset (vähennyskelvottomat) -5

(=) Tulos ennen veroja (oikaistu) 100

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
http://www.hel.fi

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

800012-62637

Alv.nro

F102012566



- (a) Tuloverot kunkin maan lakisääteisen verokannan mukaan 25
Veroaste lakisääteisten verokantojen mukaan (painotettu keskiarvo) %
25,0 %
Seuraavien erien vaikutus
(b) Tuloverot aiemmilta tilikausilta
(c) Verovapaat tulot (muut kuin käyttöomaisuusosakkeiden myyntivoi-
tot)
(d) Vähennyskeltottomat kulut (muut kuin käyttöomaisuusosakkeiden
myyntitappiot)
(e) Verotukselliset tappiot, joista ei ole kirjattu laskennallista verosaa-
mista
(f) Aiemmin kirjaamattomien verotuksellisten tappioiden hyödyntäminen
(g) Laskennallisten verojen uudelleen arviointi
(h) Lakisääteisten verokantojen muutokset
(i) Tytäryhtiöiden jakamattomiin voittovaroihin liittyvä verovelka
(j) Hyvittämättä jääneet ulkomaiden lähdeverot
(k) Muut tuloverot

Konsernin tuloslaskelmaan kirjatut verot yhteensä

(a+b+c+d+e+f+g+h+i+j+k)

Efektiiivinen veroaste %

Tuloverojen maakohtainen raportointi

Liikevoitto	Tulos ennen	Tuloverot	Veroaste%	Maksetut
Henkilökunnan				
(oikaistu)	veroja (oikaistu)	(a)	(a) tuloverot	lukumäärä

Suomi

Maa 2

Maa 3

jne.

Muut maat

Eliminoinnit - - -

Yhteensä 100 25 25,0 %

Ohje:

- Liikevoitto on oikaistu, soveltuvin osin, samoilla erillä kuin Tulos en-
nen veroja (oikaistu).
- Maakohtaiset tiedot voidaan laskea tytäryhtiöiden summana, mahdol-
liset maan sisäiset eliminoinnit voidaan
tehdä joko maatasolla tai vain konsernitasolla.
- Tytäryhtiöiden tiedot lasketaan maittain siten, kuten ne sisältyvät kon-
sernin IFRS-tilinpäätökseen (tytär-
yhtiöiden IFRS-tiedot).
- Maksettujen tuloverojen summa on sama kuin konsernin rahavirtalaskel-
man Maksetut verot.
- Henkilökunnan määrän summa on sama kuin konsernitalinpäätöksen
liitetiedoissa.
- Tiedot eritellään maittain siten, että taulukon sarakkeiden maakohtai-



set tiedot kattavat vähintään 90% sarakkeen summasta (konserni).

Kannattaja: Joonas Leppänen

Puheenjohtaja Maija Anttila totesi jäsen Jouko Malisen kannatetun vastaehdotuksen rauenneeksi, koska kaupungin hallintosäännön 19 §:n mukaan ehdollisena tai vaihtoehtoisena tehtyä ehdotusta ei oteta äänestettäväksi.

1 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Palautetaan valmisteluun siten, että edellytetään palvelu-
sumisessa toteutunutta henkilöstömitoitusta 0,7 hoitotyöntekijää asia-
kasta kohden vuorokaudessa.

Jaa-äännet: 8

Maija Anttila, Sirpa Asko-Seljavaara, Sami Heistaro, Seija Muurinen,
Laura Nordström, Tiina Tasmuth, Hannu Tuominen, Tuomas Tuure

Ei-äännet: 4

Joonas Leppänen, Jouko Malinen, Tuula Salo, Anna Vuorjoki

Tyhjä: 1

Gunvor Brettschneider

Poissa: 0

Jäsen Anna Vuorjoen vastaehdotus hävisi esittelijän ehdotukselle ää-
nin 8 - 4 (1 tyhjä).

Jäsen Jouko Malinen jätti rauenneesta vastaehdotuksesta seuraavan
eriävän mielipiteen:

Mielestäni hankinnan perusteisiin olisi pitänyt voida tehdä muutoksia.
Asia olisi pitänyt palauttaa uuteen valmisteluun.

Esittelijä

vs. virastopäällikkö
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Kari Salovaara, hankinta-asiantuntija, puhelin: 310 78727
kari.salovaara(a)hel.fi
Tuulikki Siltari, arviointitoiminnan johtaja, puhelin: 310 69984
tuulikki.siltari(a)hel.fi



Liitteet

1	Salassa pidettävä (hankinta-asetus (614/2007) 6 §)
2	Salassa pidettävä (hankinta-asetus (614/2007) 6 §)
3	Salassa pidettävä (hankinta-asetus (614/2007) 6 §)
4	Salassa pidettävä (hankinta-asetus (614/2007) 6 §)
5	Salassa pidettävä (hankinta-asetus (614/2007) 6 §)
6	Salassa pidettävä (hankinta-asetus (614/2007) 6 §)
7	Salassa pidettävä (hankinta-asetus (614/2007) 6 §)

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote	Otteen liitteet
Sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelut	Esitysteksti Liite 1 Liite 2 Liite 3 Liite 4 Liite 5 Liite 6 Liite 7
Hankinta- ja kilpailutus	Esitysteksti Liite 1 Liite 2 Liite 3 Liite 4 Liite 5 Liite 6 Liite 7
Hankintakeskus	Esitysteksti Liite 1 Liite 2 Liite 3 Liite 4 Liite 5 Liite 6 Liite 7

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Kilpailutuksen taustaa



Helsingin kaupunki tuottaa vanhusten ympärivuorokautista palveluasumista 14 omassa toimintayksikössä. Näitä yksiköitä ovat palvelutalot ja monipuoliset palvelukeskukset. Lisäksi kaupunki ostaa palvelua puitesopimuksilla täydentääkseen omaa palvelutuotantoa. Vastaavaa palvelua tarjotaan asiakkaille myös palvelusetelivaihtoehtona.

Vuonna 2015 kaupungin omien palveluasumispaikkojen määrä oli noin 1 600 paikkaa. Ruotsinkielisten vanhusten palveluasumispaikkojen osalta kaupungilla ei ole omaa palveluasumistuotantoa. Palveluasumisen puitesopimuspaikkoja ostettiin vuonna 2015 yhteensä 1 104, joista 224 paikkaa on ruotsinkielistä palveluasumista. Palveluseteliasiakkaita oli vuoden 2015 aikana yhteensä 366.

Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveystieteiden palvelustrategisena tavoitteena on ikääntyneiden henkilöiden kotona asumisen tukeminen ja kotiin vietävien palvelujen kehittäminen kansallisten sosiaali- ja terveydenhuollon linjausten mukaisesti. Palvelurakenteen muutos tarkoittaa edelleen laitoshoidon vähenemistä ja asiakkaiden valinnanmahdollisuuksien lisäämistä muun muassa kehittämällä palvelusetelivaihtoehtoa palvelujen ostamisen tapana. Helsingissä on laaja vanhusten ympärivuorokautisen hoivan palvelutuotanto, jota kaupunki täydentää kaavailulla sopimuskaudella ostamalla arviolta noin 1 100–1 600 palveluasumisen paikkaa vuosittain.

Tarjouskilpailu

Vanhusten ympärivuorokautisen palveluasumisen hankinnasta järjestetään tarjouskilpailu. Tarjouskilpailun perusteella syntyy puitejärjestely, jonka kaikki ehdot vahvistetaan. Tarjouskilpailu järjestetään hankintalain (348/2007) mukaisesti avoimella menettelyllä.

Kilpailutuksessa on neljä hankinnan kohdetta:

1. Ympärivuorokautinen palveluasuminen muistisairaille suomenkielisille vanhuksille (kohde A)
2. Ympärivuorokautinen palveluasuminen ruotsinkielisille vanhuksille (kohde B)
3. Ympärivuorokautinen erittäin haastavasti käyttäytyvien asiakkaiden palveluasuminen (kohde C)
4. Ympärivuorokautinen palveluasuminen päihdeongelmallisille vanhuksille (kohde D)

Tarjouspyyntöasiakirjoissa määritellään hankittavat palvelut sekä tarjoajille että eri palveluille asetettavat vähimmäisvaatimukset. Palvelua koskevat vähimmäisvaatimukset on määritelty palvelukuvauksessa (liite 2). Tavanomaisten rahoituksellista ja taloudellista asemaa koskevien



vaatimusten lisäksi asetetaan tarjoajalle tarjouspyynnössä kuvatut tekniseen suorituskäyttöön ja ammatilliseen pätevyysvaatimukseen liittyvät vaatimukset. Vaatimusten tulee toteutua koko sopimuskauden ajan.

Esitys tarjouspyyntöasiakirjoiksi on tämän asian liitteenä 1-7.

Hankinta-asetuksen (614/2007) 6 §:n mukaan hankintailmoitusta ei saa julkaista muualla ennen kuin se on julkaistu julkisten hankintojen internet-osoitteessa www.hankintailmoitukset.fi, joten tarjouspyyntöasiakirjoja ei julkaista internetissä.

Tarjouspyynnön palvelukuvaus on valmisteltu yhteistyössä Vantaan kaupungin vanhus- ja vammaispalvelujen kanssa. Vantaa on kilpailuttamassa lähes vastaavanlaisen palvelukokonaisuuden samanaikaisesti Helsingin kaupungin kanssa. Lisäksi palvelukuvausta valmisteltaessa on kuultu myös palveluntuottajia. 19.1.2016 julkaistiin [hankintailmoitukset.fi](http://www.hankintailmoitukset.fi) portaalissa kutsu markkinavuoropuheluun. Kutsuun vastanneille lähetettiin etukäteismateriaalina palvelukuvausluonnos ja pyydettiin heitä esittämään huomioita 5.2.2016 palveluntuottajille järjestetyssä keskustelutilaisuudessa.

Lopulliset tarjouspyyntöasiakirjat on valmisteltu yhteistyössä Helsingin kaupungin hankintakeskuksen kanssa ja hankintakeskuksen lakimies on tarkastanut ne.

Ehdotus hankintapäätökseksi tuodaan sosiaali- ja terveyslautakunnan päätettäväksi alkusyksyn aikana.

Palvelun laatu ja tarjousten valintaperuste

Tarjouspyynnössä ja sen palvelukuvauksessa on esitetty palvelulle asetetut laadulliset vähimmäisvaatimukset, joiden on ehdottomasti täyttyvä koko sopimuskauden ajan. Palvelulle asetettu sisältö ja laatu vastaavat kaupungin omana toimintana järjestettyä palveluasumista. Tilaaja valvoo sopimusehtojen noudattamista.

Tarjoajien tulee täyttää kaikki tarjouspyynnössä ja sen liitteissä esitetyt vähimmäisvaatimukset. Tarjoukset vertaillaan hankinnan kohteittain niin, että jokaisesta toimintayksiköstä tulee tehdä erillinen tarjous ja jokainen tarjous vertaillaan erikseen.

Parhaan tarjouksen valintaperusteena on kokonaistaloudellinen edullisuus kaikissa hankinnan neljässä kohteessa. Tarjousten vertailussa hinnan painoarvo on 95 prosenttia ja laadun 5 prosenttia.

Hintavertailu tehdään vuokran, ateria- ja palvelumaksun yhteenlasketulla summalla. Kaupunki määrittää kiinteän 300 euron perusmaksun, joka lisätään vertailuhinnan päälle. Näistä neljästä maksusta koostuu



palvelun kuukausihinta. Kiinteään perusmaksuun sisältyvät hallinnon kustannukset, yleisten tilojen siivous, kiinteistönhuolto, virkistyspalvelut, turvapalvelun ylläpitokustannukset ja sähkö. Asukkaan ollessa poissa kaupunki maksaa vain vuokran ja perusmaksun.

Lisälaadun painotus on maksimissaan 5 prosenttia, koska lisälaadun kustannukset kumuloituvat yksikössä olevien asiakkaiden määrällä. Palveluntuottaja voi tarjota lisälaatuna asukasyksikköön suunnitelmallista sosiokulttuurista ja/tai kuntouttavaa toimintaa yli palvelukuvauksessa asetetun tason. Vähimmäisvaatimuksissa edellytetään kaikilta palveluntuottajilta asiakasta kuntouttavaa ja elämänlaatua edistävää toimintaa (palvelukuvauksen kohdat 5.9. ja 5.10.) Laatupisteiden saaminen edellyttää että vähimmäistason lisäksi järjestettävä toiminta tulee olla erikseen resursoitu eikä sitä voi toteuttaa pelkästään perushenkilöstöllä.

Puitejärjestelyyn valitaan hankinnan kohteittain ja kokonaispistemäärän perusteella kaikki asetetut vaatimukset ja laatuksiteerit täyttävät tarjoukset. Näin varmistetaan riittävä kapasiteetti ja riittävän monipuolinen yksiköiden määrä (mm. sijainniltaan) kaupungin käyttöön koko sopimuskauden ajaksi.

Tehtävä sopimus

Palvelu kilpailutetaan neljän vuoden sopimuskaudelle ja se on suunniteltu alkavaksi 1.1.2017. Lisäksi sosiaali- ja terveystoimisto varaa oikeuden irtisanoa sopimuksen kesken sopimuskauden, mikäli se on uuden sosiaali- ja terveystoimistojen järjestämismallin vuoksi välttämätöntä.

Sosiaali- ja terveystoimisto ei sitoudu hankkimaan palveluntuottajalta tiettyä määrää palvelua, vaan hankkii palvelun Helsingissä esiintyvän tarpeen mukaisesti.

Esittelijä

vs. virastopäällikkö
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Kari Salovaara, hankinta-asiantuntija, puhelin: 310 78727
kari.salovaara(a)hel.fi
Tuulikki Siltari, arviointitoiminnan johtaja, puhelin: 310 69984
tuulikki.siltari(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Salassa pidettävä (hankinta-asetus (614/2007) 6 §)
- 2 Salassa pidettävä (hankinta-asetus (614/2007) 6 §)
- 3 Salassa pidettävä (hankinta-asetus (614/2007) 6 §)
- 4 Salassa pidettävä (hankinta-asetus (614/2007) 6 §)
- 5 Salassa pidettävä (hankinta-asetus (614/2007) 6 §)



05.04.2016

Sotep/5

6 Salassa pidettävä (hankinta-asetus (614/2007) 6 §)
7 Salassa pidettävä (hankinta-asetus (614/2007) 6 §)

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote	Otteen liitteet
Sairaala-, kuntoutus- ja hoiva- palvelut	Esitysteksti Liite 1 Liite 2 Liite 3 Liite 4 Liite 5 Liite 6 Liite 7
Hankinta- ja kilpailutus	Esitysteksti Liite 1 Liite 2 Liite 3 Liite 4 Liite 5 Liite 6 Liite 7
Hankintakeskus	Esitysteksti Liite 1 Liite 2 Liite 3 Liite 4 Liite 5 Liite 6 Liite 7

Päätöshistoria

Sosiaali- ja terveyslautakunta 15.03.2016 § 60

HEL 2016-001793 T 02 08 02 00

Päätös

Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti panna asian pöydälle.

Käsittely



05.04.2016

Sotep/5

15.03.2016 Pöydälle

Arviointitoiminnan johtaja Tuulikki Siltari ja hankinta-asiantuntija Kari Salovaara olivat kokouksessa kutsuttuina asiantuntijoina läsnä tämän asian käsittelyssä.

Pöydällepanoehdotus:
Anna Vuorjoki: Pyydän asian pöydälle.

Esittelijä

vs. virastopäällikkö
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Kari Salovaara, hankinta-asiantuntija, puhelin: 310 78727
kari.salovaara(a)hel.fi

Tuulikki Siltari, arviointitoiminnan johtaja, puhelin: 310 69984
tuulikki.siltari(a)hel.fi