



25.03.2021

Asia/9

## § 21

### Suuren kokoluokan päällystystyöt 2021, alue 1, läntiset kaupunginosat

HEL 2020-014238 T 02 08 03 00

#### Päätös

Rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunta päätti valita edullisimman tarjouksen jättäneen Peab Industri Oy:n Staran alueen 1, läntisten kaupunginosien, suuren kokoluokan päällystystöiden sopimusurakoitsijaksi ajalle 1.5. - 30.11.2021.

Samalla johtokunta päätti oikeuttaa Staran yksiköt tilaamaan päällystystöitä tästä hankintapäätöksestä syntyvän urakkasopimuksen puitteissa enintään 1 400 000 euron (AVL 8 c) arvosta jäljempänä esitetyin perustein.

Lisäksi johtokunta päätti oikeuttaa kaupunkitekniikan rakentamisen yksikönjohtajan allekirjoittamaan urakkasopimuksen.

Kaupunkitekniikan rakentamisen yksikönjohtajalla on oikeus päättää lisä- ja muutostöiden hankkimisesta johtokunnan päätöksen 20.6.2017 § 7 mukaisesti.

Hankintasopimus ei synny tällä päätöksellä, vaan vasta kun muutoksenhaku-aika on kulunut ja kun tilaaja ja hankintapäätöksellä valittu toimittaja ovat molemmat allekirjoittaneet sopimuksen.

Pöytäkirjanote muutoksenhakuohjeineen tiedoksiantona päätöksestä asianosaisille.

#### Esittelijä

toimitusjohtaja  
Timo Martiskainen

#### Lisätiedot

Hannu Halkola, yksikönjohtaja, puhelin: 310 37833  
hannu.halkola(a)hel.fi  
Heikki Laristo, projektipäällikkö, puhelin: 310 39241  
heikki.laristo(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Avauspöytäkirja
- 2 Yhteenveto

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, rakentamispalveluliikelaitoksen

**Postiosoite**  
PL 1660  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
stara@hel.fi

**Käyntiosoite**  
Ilmalankuja 2 L  
Helsinki 24  
<http://www.hel.fi/stara>

**Puhelin**  
+358 9 310 17000  
**Faksi**

**Y-tunnus**  
0201256-6

**Tilinro**  
FI7081199710000581  
**Alv.nro**  
FI02012566



25.03.2021

Asia/9

johtokunta

## Otteet

### Ote

Asianosaiset

### Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunta

Liite 1

Liite 2

## Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

## Esittelijän perustelut

Tämän sopimuksen pääasialliset käyttäjät, kaupunkitekniikan rakentamisen ja kaupunkitekniikan ylläpidon yksiköt, toteuttavat antamiensa tarjousten ja tilaajahallintokuntien tekemien tilausten perusteella vuosittain useita katu-, vesihuolto- ja viherrakentamishankkeita. Hankkeet toteutetaan omajohtoisesti ja niissä käytetään oman tuotannon lisäksi runsaasti monen tyyppisiä kilpailutettuja aliurakoita ja -hankintoja. Päälystystyöurakka on tällainen tyypillinen alihankinta jossa on välttämättömänä käyttää erikoiskaluston omaavaa ja ammattiosaamiseen keskittyneitä aliurakointia.

Hankintalain 75 §:ssä tarkoitettu tavoite hankinnan jakamisesta osiin on toteutettu jakamalla päälystystyöt osa-alueisiin alueellisesti, laadullisesti ja kokoluokan mukaan. Päälystystyöurakat on kilpailutettu kahdeksana erillisenä hankintana siten, että Staralla on käytössään sopimukset erikseen pienen ja suuren kokoluokan töihin kaikilla kolmen rakentamisyksikön alueella, sekä koko kaupungin alueen kattavat SMA-päälystystöiden ja valuasfalttistöiden sopimukset. Alueelliset rajat noudattavat kaupunkitekniikan rakentamisen rajoja, kokoluokan rajana on noin 1 000 m<sup>2</sup> kerralla päälystettävä kohde, SMA-päälyste- (kivimas-tiksiasfaltti) ja valuasfalttiurakka eroavat laadullisesti muista päälystystöiden urakoista. Vastaavat urakka-alueet ovat olleet käytössä vuosittain.

Hankintamenettely on ollut julkisista hankinnoista annetun lain (1397/2016) mukainen avoin menettely. Hankintailmoitus Staran suuren kokoluokan päälystystöistä alueella 1 on lähetetty julkaistavaksi 9.2.2021 julkisten hankintojen ilmoituskanava Hilmassa (tunnus 2021-064359) ja Tarjouspalvelussa (tunnus HEL 2020-014238), sekä EU:n virallisen lehden TED-tietokannassa (tunnus 2021/S 030-070991). Tarjouspyyntö on tämän päätösesityksen oheismateriaalina.



Tarjoajilla oli mahdollisuus esittää tarjouspyynnön sisältöön liittyvistä asioista lisäkysymyksiä 23.2.2021 klo 12:00 asti. Hankintaa koskien ei esitetty lisäkysymyksiä.

Tarjoukset tuli antaa sähköisessä muodossa Tarjouspalvelun kautta 4.3.2021 kello 12:00 mennessä. Tarjoukset avattiin tarjousten jättämiseksi varatun ajan päätyttyä. Avaamistilaisuudesta on laadittu pöytäkirja, joka on tämän päätöksen liitteenä.

Tarjouksen tähän urakkaan jättivät määräaikaan mennessä seuraavat viisi yritystä:

AC Päällysteet Oy  
Asfalttihuolto AH Oy  
Asfalttikallio Oy  
NCC Industry Oy  
Peab Industri Oy

Tarjoajien soveltuvuuden osalta hankintayksikkö edellytti, että tarjoajat antavat tarjouksensa osana vakuutuksen, että ne täyttävät hankintayksikön tarjouspyynnössä asettamat soveltuvuutta koskevat vaatimukset. Tarjoajien soveltuvuus tarkastettiin alustavasti tarjouksissa annettujen tietojen perusteella. Kaikki tarjoukset täyttivät soveltuvuusvaatimukset ja pääsivät mukaan tarjousvertailuun.

Hankintayksikkö on tarjouspyynnössä ilmoittanut että se tarkastaa voittamassa olevan tarjoajan tilaajavastuulain (1233/2006) 5 §:n tilaajan selvitysvelvollisuuteen kuuluvat urakoitsijan velvoitteet ja todistukset. Voittamassa olevalta Peab Industri Oy:ltä tarkastettiin tarjouksessa annettujen tietojen paikkansapitävyys ennen päätösesityksen tekemistä. Yrityksen yhteisösakko-ote ja vastuullisen henkilöstön rikosrekisteriotteet tarkastettiin. Lisäksi tarjoajalta pyydettiin selvitys joihinkin poikkeaviin yksikköhintoihin ja muut tarjouspyynnössä vaaditut selvitykset. Tarkastuksessa todettiin tarjoajan täyttävän soveltuvuusvaatimukset. Peab Industri Oy:n tarjous ja lisäselvitys on tämän päätösesityksen oheismateriaalina.

Tarjouspyynnön ehtojen mukaisesti valintaperusteena soveltuvien tarjousten kesken käytetään halvinta vertailusummaa. Laadulliset näkökohdat oli huomioitu tarjouspyynnön soveltuvuusvaatimuksissa. Tarjousvertailu on suoritettu tarjouspyynnön mukaisesti. Saatujen tarjousten vertailusummat ilmenevät päätöksen liitteenä olevasta tarjousyhteenvedosta.



Yksikköhintaperusteisen kokonaisurakan yksikköhintaluettelo muodostuu urakoitsijan tarjouksessaan antamien työvaiheiden yksikköhintojen perusteella. Koko urakan vertailusumma muodostuu yksikköhintojen ja tarjouspyynnössä hankintayksikön arvioimien suoritemäärien mukaan lasketusta vertailusummasta. Urakkakilpailun voittajan vertailuhinta on 847 248,00 euroa (AVL 8 c §) ja tarjouspyynnössä mainitut lisähankintamahdollisuudet mukaan lukien 974 335,20 euroa (AVL 8 c §).

Soveltuvien osin tarkasteltuna urakan hintataso on laskenut reilu 10 % edelliseen vuoteen verrattuna. Tarjoaja on sama yritys kuin viimevuoden sopimusurakoitsija. Sopimuksen perusteena oleva urakan yksikköhintaluettelo on tämän Ahjo-asian oheismateriaalina.

Toteutuvien päällystysten laajuutta on hankinnan tässä vaiheessa vaikea arvioida tarkasti. Staran kaupunkitekniikoiden osastojen uudelleenpäällystys- ja rakentamistyökohteet perustuvat kaupunkiympäristön toimialan katujen rakentamisen ja kunnossapidon tilauksiin. Työohjelmat elävät eikä kaikkia rakentamiskohteita, tai niiden toteutumisaikaa, ole vielä selvillä. Rakentamishankkeiden tarjouslaskennat ja tilaukset ovat koko vuoden jatkuvaa toimintaa.

Tarjouspyynnön työmäärätiedot perustuvat arvioihin, lopullisesti toteutuvat määrät voivat olla merkittävästikin suurempia tai pienempiä tilaavien hallintokuntien päätöksistä riippuen. Aiempien vuosien toteutumätietojen perusteella ja keskihajonta huomioiden, voidaan arvioida että sopimuksen lopullinen toteutunut arvo tulee olemaan enintään 1 400 000 euroa (AVL 8 c). Arvio enimmäishinnasta muodostuu tarjoushinnasta, lisättynä lisä- ja muutostöiden lisähankintamahdollisuuden 15 prosentin varaus, lisättynä viiden edellisen vuoden toteutumasummien keskihajonta, ja asiantuntijan painotetusta pyörityksestä. Viiden edellisen vuoden toteutumätiedot ja keskihajontalaskelma on tämän päätösesityksen oheismateriaalina.

Tässä vaiheessa näköpiirissä on sellaisia seikkoja, joiden perusteella voitaisiin ennakoida ko. urakan tarpeiden pienenevän jonkin verran aikaisempien vuosien käytännöstä. Uudelleenpäällystystöihin varattu määräraha on laskenut ja rakennusohjelmassa on pienentymistä. Kaupunkitekniikan rakentamisen tekninen tuki valvoo sopimuksen toteutusta ja raportoi siitä.

Hankinta-asiakirjojen julkisuutta säätelee laki viranomaisten toiminnan julkisuudesta (621/1999). Hankintaa koskevat tarjousasiakirjat tulevat julkisiksi asianosaisille hankintaa koskevien päätösten tekemisen yhteydessä. Yleisesti julkisiksi tarjousasiakirjat tulevat, kun hankintaa koskeva sopimus on tehty. Vertailusummat ovat kuitenkin aina julkisia. Tässä hankinnassa oli esitetty eräitä tarjouksissa annettuja tietoja liike-



salaisuusiksi liikesalaisuuslain (595/2018) perusteella. Hankintayksikkö rajoittaa liikesalaisuuksiksi esitettyjen yksikköhintatietojen saatavuutta pyydetysti, mutta katsoo että eräät liikesalaisuuksiksi esitetyt tiedot soveltuvuus- ja vähimmäisvaatimusten täyttymisestä eivät täytä liikesalaisuuden edellytyksiä.

**Esittelijä**

toimitusjohtaja  
Timo Martiskainen

**Lisätiedot**

Hannu Halkola, yksikönjohtaja, puhelin: 310 37833  
hannu.halkola(a)hel.fi  
Heikki Laristo, projektipäällikkö, puhelin: 310 39241  
heikki.laristo(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Avauspöytäkirja
- 2 Yhteenvedo

**Oheismateriaali**

- 1 Tarjouspyyntö
- 2 Urakkasopimusmalli
- 3 Urakkaohjelma
- 4 Arvonmuutosperusteet
- 5 Työselostus
- 6 Työturvallisuusasiakirja
- 7 Kohdeluettelo
- 8 Avauspöytäkirja
- 9 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 20 k)
- 10 ESPD-lomake
- 11 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 20 k)
- 12 Lisäselvityspyyntö
- 13 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 20 k)
- 14 Yhteenvedo
- 15 Salassa pidettävä (JulkL (621/1999) 24.1 § 20 k)
- 16 Keskiarvototeutumat

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhaku hankintapäätökseen, rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunta

**Otteet**

**Ote**  
Asianosaiset

**Otteen liitteet**  
Esitysteksti  
Muutoksenhaku hankintapäätökseen, rakentamispalveluliikelaitoksen johtokunta  
Liite 1



25.03.2021

Asia/9

---

Liite 2

Tiedoksi

Stara