



§ 107

Vuoden 2020 avustusta saaneiden toimijoiden tilinpidontarkastus

HEL 2022-007647 T 02 05 01 00

Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta merkitsi tiedoksi KPMG Oy:n tekemät raportit vuoden 2020 avustusten saajien tilinpidontarkastuksista.

Toimialan yhteistä avustusten käytön pistokoeluonteista tarkastusmenettelyä jatketaan. Vuoden 2021 avustusten tilinpidontarkastus esitellään lautakunnalle vuoden 2023 keväällä. Lisäksi liikunta- ja nuorisajaostot sekä kulttuuri- ja kirjastojaosto käsittelevät yksittäiset tarkastusraportit kokouksissaan.

Käsittely

Asian aikana kuultavina olivat suunnittelija Virpi Talasmäki, erityissuunnittelija Janina Kauppinen ja projektisuunnittelija Inka Kunnala. Asiantuntijat poistuivat kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

Esittelijä

vs. kulttuurin ja vapaa-ajan toimialajohtaja
Laura Aalto

Lisätiedot

Taina Korell, yksikön päällikkö, puhelin: 09 310 38038
taina.korell(a)hel.fi
Veikko Kunnas, kulttuurin edistämisen päällikkö, puhelin: 09 310 37002
veikko.kunnas(a)hel.fi
Markku Toivonen, kumppanuuspäällikkö, puhelin: 09 310 89053
markku.toivonen(a)hel.fi
Virpi Talasmäki, suunnittelija, puhelin: 310 89132
virpi.talasmaki(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kulttuuri_Edistyksellinen nykytanssi ja -baletti yhdistys ry
- 2 Kulttuuri_European theatre collective association ry
- 3 Kulttuuri_Föreningen Luckan rf
- 4 Kulttuuri_Helsingin Nuorten Miesten Kristillinen yhdistys ry
- 5 Kulttuuri_Sivuun Ensemble ry
- 6 Kulttuuri_Toimintakeskus Semja ry
- 7 Liikunta_Helsingin Nuorten Miesten Kristillinen yhdistys ry
- 8 Liikunta_Hietsu Beach Volley ry
- 9 Liikunta_Meido-kan ry
- 10 Liikunta_Pallo-Pojat Juniorit ry
- 11 Liikunta_Sata-Tennis ry
- 12 Liikunta_Suomalainen Voimisteluseura ry
- 13 Nuoriso_Helsingin Kokoomusnuoret ry



14	Nuoriso_Helsingin Nuorten Miesten Kristillinen yhdistys ry
15	Nuoriso_Helsingin Vihreät Nuoret ry
16	Nuoriso_Liikkuva yhteisö ry
17	Nuoriso_Tieto on Valtaa ry
18	Nuoriso_Toimintakeskus Semja ry

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Helsingin kaupungin hallintosäännön mukaan kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päättää toimialan avustusmäärärahojen jakamisen periaatteet ja valvoo avustusperiaatteiden toteutumista toimialatasoisesti. Lautakunnan jaostot päättävät jaostojen käytettävissä olevien avustusmäärärahojen jakamisesta ja hyväksyvät perusteet ja rajat, joiden mukaan viranhaltija päättää avustusmäärärahojen jakamisesta. Lisäksi jaostot valvovat avustusten käyttöä. (luku 17, § 1-4)

Avustustoiminta on yksi kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan merkittävimmistä tehtävistä, jota toteutetaan kolmessa palvelukokonaisuudessa. Vuosittaiset tilinpidontarkastukset ovat yksi osa toimialan avustusten käytön seurannan yhtenäisistä tavoitteista ja tarkastukset toteutettiin yhdessä nyt kolmatta kertaa kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan päätöksen (25.5.2021, § 69) mukaan.

Kulttuuri- ja kirjastojaoston, liikuntajaoston ja nuorisajaoston avustuksia myönnettäessä noudatetaan kaupunkiyhteisiä avustusten yleisohjeita. Tämän lisäksi avustuspäätökset tekevillä jaostoilla on yksityiskohtaisemmat myöntämisperusteensa, jotka vaihtelevat avustusmuodoittain.

Avustusten käytön valvonnan tarkoituksena on varmistaa, että avustusta käytetään avustuspäätöksen mukaisesti ja siihen käyttötarkoitukseen, johon se on myönnetty. Tässä tarkoituksessa valvotaan avustusta saaneen yhteisön toimintaa ja taloutta. Valvonta on mitoitettava siten, että avustuksen käytöstä avustuspäätöksen mukaisesti saadaan riittävä varmuus ottaen huomioon avustuksen suuruus ja luonne. Avustuksen myöntäjällä on oikeus tarkastaa avustuksen hakijan/saajan kirjanpito ja hallinto sekä tarvittaessa tehdä muutakin toimintaa koskevia tarkastuksia. (Helsingin kaupungin avustusten yleisohjeet 28.10.2019)

Keskeinen tavoite on myös tarkastustoiminnan ja vuoropuhelun kautta auttaa yhteisöjä kehittämään omaa toimintaansa. Tarkastustoiminnan



avulla kumppanuusyksiköissä pystytään kehittämään avustamiseen liittyvää opastusta ja neuvontaa.

Kaikki tarkastuksen kohteena olevat yhteisöt saavat oman tarkastusraportin, jonka lisäksi kumppanuusyksiköt käyvät tarvittaessa jokaisen kanssa keskustelun raportin pohjalta ja sovitaan yhteisesti kehittämistoimenpiteistä.

Tarkastus vuoden 2020 taloudesta ja toiminnasta

Tilinpäätöstarjous toteutti KPMG Oy, joka suoritti tarkastuksen myös viime vuonna. Yhdistysten toimintaa tarkasteltiin suhteessa kunkin avustuksen myöntämisperusteisiin/arviointikriteereihin, yhdistys- ja kirjanpitolakeihin sekä hyvän hallinnon periaatteisiin. Tarkastus toteutettiin yhteisen palaverin pohjalta sovittujen periaatteiden ja tehdyn sopimuksen mukaisesti.

Tarkastus kohdistui 15 avustuskohteeseen, jotka valikoituivat pistokoe-luonteisesti avustusvalmistelijoiden harkintaan perustuen ja edustamaan erityyppisiä toimijoita. Tarkastettaville yhteisöille toimitettiin tarkastajan toimesta lista materiaaleista, joita heidän tuli toimittaa tarkastuksen tekemistä varten. Lisäksi kunkin yksikön avustusvalmistelijat toimittivat tarkastajille avustushakemuksiin ja niiden päätöksiin liittyvän materiaalin.

Tarkastetut yhteisöt olivat:

1. Edistysellinen nykytanssi ja –baletti yhdistys ry (kulttuuri)
2. European theatre collective association ry (kulttuuri)
3. Föreningen Luckan rf (kulttuuri)
4. Helsingin Nuorten Miesten Kristillinen yhdistys ry (kulttuuri, nuoriso ja liikunta)
5. Sivuun Ensemble ry (kulttuuri)
6. Toimintakeskus Semja ry (kulttuuri ja nuoriso)
7. Helsingin Kokoomusnuoret ry (nuoriso)
8. Helsingin Vihreät Nuoret ry (nuoriso)
9. Liikkuva yhteisö ry (nuoriso)
10. Tieto on valtaa ry (nuoriso)
11. Hietsu Beach Volley ry (liikunta)
12. Meido-Kan ry (liikunta)
13. Pallo-Pojat Juniorit ry (liikunta)
14. SATA-Tennis ry (liikunta)
15. Suomalainen Voimisteluseura ry (liikunta)



Ensimmäistä kertaa tarkastuksessa oli mukana myös useammasta toimialan avustusmäärärahasta avustusta saavia yhteisöjä.

Tarkastuksen havainnot

Yleishavaintona voidaan todeta, samoin kuin viime vuonna, että useimmilla yhteisöillä taloudenpito ja hallinto ovat kirjanpito- ja yhdistyslain mukaisia ja niitä hoidetaan riittävän huolellisesti. Halu tehdä oikein on suuri ja toiminta on lähtökohtaisesti luottamukseen perustuvaa, avointa ja vastuullisesti organisoitua.

Yhdistyksen koko vaikuttaa talouden ja hallinnon järjestämiseen ja tarkastuksessa mukana olleissa yhdistyksissä oli monen eri kokoluokan toimijoita. Osassa tarkastettavissa yhdistyksissä taloutta ja hallintoa tehdään vapaaehtoistyönä, kun taas toisilla on mahdollisuus ostaa se ammattilaisilta. Käytettävissä oleva osaaminen vaikuttaa suuresti hallinnon järjestämiseen. Myös aikaisempien tarkastusten havaintona on ollut, että hakijoiden taloushallinnan ja hallinnollisen osaamisen vähyyks voi johtaa avustusten valmistelussa sekä järjestöjä itseään että valmistelijoita liikaa työllistäviin lisätietopyyntöihin ja päätösten teon viivästymisiin. Ikävimmillään toimijoiden osaamisen vähyyks voi johtaa avustuksen epäämiseen tai siihen, että jo myönnetty avustus joudutaan perimään takaisin.

Suurimmalla osalla kirjanpito on ulkoistettu. Tämä kuitenkin vaatii, että kirjanpitäjällä on kokemusta tai tietoa avustamisen ehdoista tai päätöksistä, jotta he osaavat huomioida tai neuvoa yhteisön hallitusta avustuksen seurannan osalta.

Tarkastuksen tehnyt KPMG Oy totesi koronatilan näkyneen toiminnassa. Suurella osalla toimintoja on jouduttu supistamaan tai perumaan tai tekemään etänä, joka on pienentänyt suunniteltuja ja toteutuneita kustannuksia. Toisaalta on myös ollut avustuksen saajia, joiden toimintaa korona on lisännyt. Yleisavustuksen/toiminta-avustuksen osalta haastavaa on ollut se, kuinka käsitellään tilanteita, joissa toiminta on ylijäämäistä. Tarkastettavien kohteiden luonne on ollut moninainen ja avustusten seurannan järjestäminen vaihtelee. Yleisesti voidaan todeta, että ohjeistuksessa on syytä edelleen painottaa vahvasti avustuskohdaisen kirjanpidon seurannan tärkeyttä. Varsinaisia väärinkäytöksiä tai tukikelvottomia kustannuksia tarkastuksen perusteella ei esiintynyt.

Kehittäminen ja jaostokäsittely

Kumppanuusyksiköt korostavat, että yhteisöjen tilinpidontarkastukset ja niistä tuotettavat raportit ovat hyvä väline niin vuoropuhelun lisäämi-



21.06.2022

seen kuin seurannan kehittämiseen sekä toimialan sisällä että suhteessa avustuksen saajiin.

Toimialan yhteistä tilinpidontarkastuksen mallia on suhteessa aikaisempiin vuosiin kehitetty lisäämällä yhdeksi työkaluksi valmistelijoiden konsultointi ja opastus avustusvalmisteluun liittyvissä haastavissa tilanteissa. Kaikille toimialan avustusvalmistelijoille tarkoitetusta konsultoinnista ja opastuksesta on tehty erillinen sopimus kht-tilintarkastajan kanssa. Kumppanuusyksiköt näkevät tärkeänä, että konsultointi- ja opastusmahdollisuutta jatketaan ja sitä laajennettaisiin myös avustusta saaviin toimijoihin. Näin välttyttäisiin tilanteilta, että osaamattomuus tai tahattomat virheet tekevät avustuksen saamisesta mahdotonta ja näin vievät pohjaa pois monimuotoiselta ja muutoin tärkeältä ja tarpeelliselta kansalaistoiminnalta.

Tarkastusraportit esitellään syksyllä 2022 kussakin jaostossa, joissa päätetään mahdollisista jatkotoimenpiteistä käytön valvonnan osalta. Avustusten käytön seuranta sekä yhteisöjen talouden ja hallinnon kehittämistä edistetään edelleen toimialayhteisesti.

Esittelijä

vs. kulttuurin ja vapaa-ajan toimialajohtaja
Laura Aalto

Lisätiedot

Taina Korell, yksikön päällikkö, puhelin: 09 310 38038
taina.korell(a)hel.fi
Veikko Kunnas, kulttuurin edistämisen päällikkö, puhelin: 09 310 37002
veikko.kunnas(a)hel.fi
Markku Toivonen, kumppanuuspäällikkö, puhelin: 09 310 89053
markku.toivonen(a)hel.fi
Virpi Talasmäki, suunnittelija, puhelin: 310 89132
virpi.talasmaki(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kulttuuri_Edistyksellinen nykytanssi ja -baletti yhdistys ry
- 2 Kulttuuri_European theatre collective association ry
- 3 Kulttuuri_Föreningen Luckan rf
- 4 Kulttuuri_Helsingin Nuorten Miesten Kristillinen yhdistys ry
- 5 Kulttuuri_Sivuun Ensemble ry
- 6 Kulttuuri_Toimintakeskus Semja ry
- 7 Liikunta_Helsingin Nuorten Miesten Kristillinen yhdistys ry
- 8 Liikunta_Hietsu Beach Volley ry
- 9 Liikunta_Meido-kan ry
- 10 Liikunta_Pallo-Pojat Juniorit ry
- 11 Liikunta_Sata-Tennis ry
- 12 Liikunta_Suomalainen Voimisteluseura ry
- 13 Nuoriso_Helsingin Kokoomusnuoret ry
- 14 Nuoriso_Helsingin Nuorten Miesten Kristillinen yhdistys ry
- 15 Nuoriso_Helsingin Vihreät Nuoret ry



21.06.2022

Asia/5

-
- | | |
|----|---------------------------------|
| 16 | Nuoriso_Liikkuva yhteisö ry |
| 17 | Nuoriso_Tieto on Valtaa ry |
| 18 | Nuoriso_Toimintakeskus Semja ry |

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano