



13.02.2018

Asia/3

§ 28

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan yhteiset avustusperiaatteet

HEL 2018-001337 T 02 05 01 00

Päätös

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päätti toimialan avustusmäärärahojen jakamisen periaatteet ja valvoo niiden toteutumista toimialatasoisesti seuraavasti:

1. Helsingin kaupungin avustusjärjestelmä on väline Helsingin kaupunkistrategian toteuttamiseksi. Avustuksilla lisätään kaupungin vetovoimaa, asukkaiden elämänlaatua, toimintakykyä ja oman elämän hallintaa.
2. Helsinki ymmärtää roolinsa yhä enemmän edellytysten luojana ja mahdollistajana. Helsinki luo aktiivisesti kumppanuuksia kansalaisjärjestöjen ja muiden yhteisöjen sekä kaupunkilaisten kanssa.
3. Avustusjärjestelmällä kehitetään kansalaisyhteiskunnan toimintaedellytyksiä sekä parannetaan kaupunkilaisten mahdollisuuksia voimaantua, liikkua, luoda ja olla aktiivinen toimija.
4. Avustuksin tuetaan toimintaa, joka monipuolistaa kaupungin kulttuuri-, liikunta- ja nuorisopalveluiden omaa palvelutarjontaa.
5. Kaupungin strategiassa avustusjärjestelmä antaa asukkaille ja yhteisöille mahdollisuuden toteuttaa helposti lähestyttäviä, vetovoimaisia ja korkealaatuisia tapahtumia, toimintamuotoja, sisältöjä ja alustoja.
6. Kulttuuri-, liikunta-, ja nuorisosaostot päättävät avustusten yksityiskohtaiset myöntämisen- ja arvionitikkriteerit ottaen huomioon voimassa olevan kaupunkistrategiaohjelman.
7. Useampaa kuin yhtä palvelua koskevat avustusten myöntämisen- ja arvionitikkriteerit päättää lautakunta.



13.02.2018

Asia/3

8. Avustuspäätökset ovat harkinnanvaraisia ja avoimesti haettavissa lukuun ottamatta laitospalveluita ja palkintoja. Avustuspäätökset tehdään esittelystä. Avustustoiminnassa noudatetaan kulloinkin voimassa olevia kaupungin yleisohjeita.
9. Toimialan avustusten vaikuttavuuteen kiinnitetään huomiota. Valtuustokauden aikana yhtenäistetään avustusjärjestelmän vaikuttavuusarviointia kokonaisuutena. Lisäksi kehitetään avustustoiminnan seuranta, arviointia ja käytön valvontaa. Selvitetään mahdollisuudet ottaa paremmin huomioon vapaaehtoistyö.

Käsittely

Vastaehdotus:

Sami Muttilainen: Lisätään lause:

Selvitetään mahdollisuudet ottaa vapaaehtoistyö paremmin huomioon osana omaa varainhankintaa.

Sami Muttilaisen vastaehdotusta ei kannatettu, joten se raukesi.

Vastaehdotus:

Sami Muttilainen: Lisätään kappale:

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta toteaa, että mikäli kaupungin strategiaa halutaan toteuttaa kulttuurin ja vapaa-ajan palveluiden saavutettavuudessa, monimuotoisuudessa ja ehkäistä eriarvoistumista avustuksia tulisi kasvattaa tulevaisuudessa nykyisen budjetin päälle. Avustukset eivät ole linjassa siinä suhteessa missä kaupunki kasvaa ja tilavuokrat nousee.

Sami Muttilaisen vastaehdotusta ei kannatettu, joten se raukesi.

Vastaehdotus:

Mari Holopainen: Lisätään kohdan 9 loppuun lause:

Selvitetään mahdollisuudet ottaa paremmin huomioon vapaaehtoistyö.

Kannattaja: Elina Moisio

1 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

EI-ehdotus: Lisätään kohdan 9 loppuun lause: Selvitetään mahdollisuudet ottaa paremmin huomioon vapaaehtoistyö.

Jaa-äännet: 4

Mika Ebeling, Arja Karhuvaara, Otto Meri, Terhi Peltokorpi



13.02.2018

Ei-äännet: 9

Silja Borgarsdottir Sandelin, Jussi Chydenius, Mari Holopainen, Heimo Laaksonen, Elina Moisio, Sami Muttilainen, Nasima Razmyar, Niilo Toivonen, Laura Varjokari

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Lautakunta hyväksyi Mari Holopaisen vastaehdotuksen mukaisesti muutetun ehdotuksen äänin 4 – 9.

Esittelijä

kulttuurin ja vapaa-ajan toimialajohtaja
Tommi Laitio

Lisätiedot

Veikko Kunnas, kumppanuuspäällikkö, puhelin: 310 37002
veikko.kunnas(a)hel.fi
Taina Korell, yksikön päällikkö, puhelin: 310 38038
taina.korell(a)hel.fi
Markku Toivonen, kumppanuuspäällikkö, puhelin: 310 89053
markku.toivonen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päättää toimialan avustusmäärärahojen jakamisen periaatteet ja valvoo niiden toteutumista toimialatasoisesti seuraavasti:

1. Helsingin kaupungin avustusjärjestelmä on väline Helsingin kaupunkistrategian toteuttamiseksi. Avustuksilla lisätään kaupungin vetovoimaa, asukkaiden elämänlaatua, toimintakykyä ja oman elämän hallintaa.
2. Helsinki ymmärtää roolinsa yhä enemmän edellytysten luojana ja mahdollistajana. Helsinki luo aktiivisesti kumppanuuksia kansalaisjärjestöjen ja muiden yhteisöjen sekä kaupunkilaisten kanssa.
3. Avustusjärjestelmällä kehitetään kansalaisyhteiskunnan toimintaedellytyksiä sekä parannetaan kaupunkilaisten mahdollisuuksia.



sia voimaantua, liikkua, luoda ja olla aktiivinen toimija.

4. Avustuksin tuetaan toimintaa, joka monipuolistaa kaupungin kulttuuri-, liikunta- ja nuorisopalveluiden omaa palvelutarjontaa.
5. Kaupungin strategiassa avustusjärjestelmä antaa asukkaille ja yhteisöille mahdollisuuden toteuttaa helposti lähestyttäviä, veto-voimaisia ja korkealaatuisia tapahtumia, toimintamuotoja, sisältöjä ja alustoja.
6. Kulttuuri-, liikunta-, ja nuorisajaostot päättävät avustusten yksityiskohtaiset myöntämisen- ja arviontikriteerit ottaen huomioon voimassa olevan kaupunkistrategiaohjelman.
7. Useampaa kuin yhtä palvelua koskevat avustusten myöntämisen- ja arviontikriteerit päättää lautakunta.
8. Avustuspäätökset ovat harkinnanvaraisia ja avoimesti haettavissa lukuun ottamatta laitosavustuksia ja palkintoja. Avustuspäätökset tehdään esittelystä. Avustustoiminnassa noudatetaan kulloinkin voimassa olevia kaupungin yleisohjeita.
9. Toimialan avustusten vaikuttavuuteen kiinnitetään huomiota. Valtuustokauden aikana yhtenäistetään avustusjärjestelmän vaikuttavuusarviointia kokonaisuutena. Lisäksi kehitetään avustustoiminnan seuranta, arviointia ja käytön valvontaa.

Esittelijän perustelut

Helsingin hallintosäännön 17 luvun 1 §:n mukaan kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta päättää toimialan avustusmäärärahojen jakamisen periaatteet ja valvoo avustusperiaatteiden toteutumista toimialatasoisesti. Lautakunnan jaostot päättävät avustusperiaatteisiin pohjautuvat avustusten myöntämisen perusteet (hakemusten arviointikriteerit) ja päättävät avustusmäärärahojen jakamisesta. Päätökset tehdään esittelymenettelyyn perustuen ja ne ovat harkinnanvaraisia.

Kulttuuri-, liikunta- ja nuorisopalveluilla on vuoden 2018 talousarviossaan käytettävissä seuraavat avustukset.

Laitosavustukset	euroa
Kulttuuripalvelut	24 331 000



13.02.2018

Asia/3

Liikuntapalvelut	9 525 000
Yhteensä	33 856 000

Avustukset	euroa
Kulttuuripalvelut	15 544 000
Kulttuuripalvelut (yhteinen)	900 000
Liikuntapalvelut	7 666 000
Nuorisopalvelut	2 210 000
Yhteensä	26 320 000

Haettuja ja myönnettyjä avustuksia oli vuonna 2017 kulttuurissa 792/592, liikunnassa 786/754 ja nuorisopalvelussa 446/374.

Kumppanuusyksiköt yhteismitallistavat avustustensa arviointityötä toimialatason seurannan parantamiseksi. Yhteismitallistamisen kohteina ovat asiakaspalautte, tapahtumien ja esitysten pitopaikat postinumero-tietoihin perustuen sekä talkootyön käytön seuranta.

Kulttuuripalveluiden avustukset

Asiakkaat/kohderyhmät

Kulttuurin laitosavustukset myönnetään kaupunkikonsernin laitoksille, joiden kanssa kaupungilla on erityissuhde. Laitosavustuksien piiriin kuuluvat Suomen Kansallisooppera, Helsingin kaupunginteatteri, Korkeasaaren eläintarha, Uuden musiikin orkesteri UMO sekä Helsingin juhlatiimit.

Kulttuuripalvelujen avustusten keskeiset kohderyhmät ja asiakkaat ovat valtionosuutta saavat taidelaitokset, joista keskeisimmät ovat teattereita ja orkestereita.

Toinen merkittävä avustusten saajaryhmä on taiteen vapaa kenttä. Tällä tarkoitetaan ensisijaisesti esittävän taiteen ammattilaisten rekisteröityneitä yhteisöjä, joilla on ammattimainen johto ja henkilökuntaa, ympärivuotista toimintaa sekä yleensä omat tilat, mutta yhteisöt eivät ole valtionosuuksien piirissä.

Kolmas asiakasryhmä on kaupunkikulttuuri sen eri ilmenemismuodoissaan. Avustuksilla tuetaan kaupunkilaisten omaehtoista kaupunkikulttuuria, kaupunginosayhdistyksiä ja kaupunkikulttuurin tapahtumia alueilla sekä erilaisia sosiaalisen median kautta toimivia hankkeita.



Neljäs asiakasryhmä on festivaalientävän toimijat, jotka tuottavat erityisesti elokuva- ja taidefestivaaleja ja erikokoisia kaupunkitapahtumia. Festivaalit tuovat kaupunkiin matalan osallistumiskynnyksen kulttuuria ja palvelevat moninaisia yleisöjä.

Kaupungin avustuksilla tuetaan myös ammattitaiteilijoita ja ammattitaiteilijoiden työryhmät - itsenäisesti sekä työryhmäperusteisesti työskenteleviä taiteilijoita. Tukea myönnetään myös kulttuurisille yhdistyksille, joiden toiminnassa voi yhdistyä puoliammattilliset toimija sekä maahanmuuttaja- ja omakulttuuriset yhdistykset. Edelleen tukea myönnetään erilaisille tuotantotiloille ja alustoille.

Helsinki tulee taiteen perusopetusta avustusjärjestelmänsä kautta. Taiteen perusopetus on tavoitteellista tasolta toiselle etenevää eri taiteenalojen opetusta, jota annetaan eri taiteenlajeissa laajaan sekä laajan että yleisen oppimäärän mukaisesti. Helsinki tukee sekä valtionosuutta saavia että valtionosuuksien ulkopuolisia taiteen perusopetusta tarjoavia oppilaitoksia.

Tukimuodot/avustusmuodot

Helsingin taide- ja kulttuuriavustusjärjestelmään kuuluvat kulttuurin laitosavustukset, taide- ja kulttuuriavustukset, kehittämisavustukset sekä taide- ja kulttuuripalkinnot. Kulttuuri- ja kirjastolautakunta uudisti avustusperusteet, joita on käytetty 1.6.2017 lukien.

Taide- ja kulttuuriavustukset on tarkoitettu helsinkiläisille taide- ja kulttuurilaitoksille ja -yhteisöille, järjestöille, yhdistyksille, työryhmille, taiteilijoille ja asukkaille yleisölle avoimen taide- ja kulttuuritoiminnan sekä taiteen perusopetuksen avustamiseen. Avustuksia on mahdollista hakea sekä pysyväisluonteiseen että projektimuotoiseen toimintaan.

Kehittämisavustukset on tarkoitettu helsinkiläisille rekisteröityneille taide- ja kulttuurilaitoksille ja -yhteisöille kehittämishankkeisiin, jotka vastaavat kulttuurin kentällä koettuun kehittämistarpeeseen, esimerkiksi silloin, kun vastaavaa toimintaa puuttuu kaupungista. Hankkeen tulee hyödyttää taiteen ja kulttuurin kenttää toteuttajatahoaan laajemmin ja tukea kaupungin valtuustostrategisia ja kulttuuripoliittisia tavoitteita.

Taide- ja kulttuuripalkinnot ovat Helsingin kulttuuripalkinto ja Helsingin kulttuuriteko. Lisäksi jaetaan kolme Vuoden taiteilija -palkintoa. Helsingin kulttuuripalkinnolla palkitaan ansioitunut taiteilija ansioista ja/tai merkittävästä työstä Helsingin kulttuurielämän hyväksi.

Helsingin kulttuuriteolla palkitaan vuoden merkittävä kulttuuriteko Helsingissä. Palkittavan toiminnan vaikutusten tulee kohdistua Helsinkiin



tai helsinkiläisiin. Palkinto on tarkoitettu kaupunkilaisille merkittävälle ja/tai uudenglaisille hankkeille.

Helsingin vuoden taiteilija -palkinnoilla palkitaan kolme ansioitunutta helsinkiläistä taiteilijaa ajankohtaisesta merkittävästä taiteellisesta työkentelystä vuosittain päätettävien, vaihtuvien kulttuuri- ja valtuustostrategisten painotusten mukaisesti.

Seuranta

Kulttuurin avustusten yhteydessä käytetään seuraavia mittareita/tunnuslukuja: kaikessa avustamisessa seurataan 1.6.2017 käyttöön otettujen arviointiperusteiden toteutumista. Arviointiperusteita ovat taiteellinen laatu, monimuotoisuus ja tasa-arvo, saavutettavuus ja saatavuus, osallisuus ja osallistuminen, toiminnallinen laatu ja toteutus.

Valtionosuutta saavien toimijoiden osalta seurataan myös lakiin pohjautuvia ammattimaisuuden mittareita ja talouden tunnuslukuja, jotka tullaan tarkistamaan lainsäädännön muuttuessa (OKM esitys 1.2018). Taiteen perusopetuksen avustusten osalta seurataan opetussuunnitelmin mukaisen toiminnan toteutumista. Opetussuunnitelmien perusteet muuttuivat 2017, uuden opetussuunnitelmat ja seurattavat asiat täsmenntyvät vuonna 2018. Helsinki seuraa myös mm. opetuksen saataavuutta, alueellista tarjontaa, sukupuolten tasa-arvoa, ja opetuksen monimuotoisuutta.

Hanketyyppisten avustusten osalta seurataan mm. esitysten lukumääriä, ajankohtia, taiteenaloja ja kohderyhmiä ja mahdollista yleisötyötä. Avustusten saajat arvioivat myös itse tavoitteitaan ja niiden toteutumista.

Liikuntapalveluiden avustukset

Asiakkaat/kohderyhmät

Liikunnan laitosavustusten piiriin kuuluvat pääkaupunkiseudun urheiluakatemia sekä joukko muita laitoksia. Tähän joukkoon kuuluvat Stadion-säätiö, Jääkentäsäätiö, Urheiluhallit Oy, Mäkelänrinteen Uintikeskus Oy, Vuosaaren Urheilutalo Oy sekä Helsinki Stadion Oy). Alle 170 000 euron laitosavustuksista on päättänyt liikuntajaosto. Tukea myönnetään Lauttasaaren Yksityiskoulun kannatusyhdistys ry:lle ja Suomalaisen Yhteiskoulun Osakeyhtiölle uimahallitoiminnan tukemiseksi, Nuorisojääkenttä Oy:lle lasten ja nuorten jäävuorojen tukemiseksi, Urhea-säätiölle pääkaupunkiseudun urheiluakatemia-toiminnan tukemiseksi, Tapanilan Urheilutalosaatiölle liikuntatilojen käytön tukemiseksi sekä Suomen Urheilumuseosaatiö ry:lle museon väistötilamaksujen tukemiseksi.



Liikunta on suurelta osin vapaaehtoista kansalaistoimintaa. Helsingissä liikunnan kansalaistoiminnan avustuksia myönnetään vuosittain noin neljällesadalle liikuntaseuralle.

Tukimuodot/avustusmuodot

Liikunnan kansalaistoiminnan avustusmuotoja ovat toiminta- ja tilankäyttöavustus, muiden liikuntaa edistävien yhdistysten avustus sekä startti-avustus, suunnistuskartta-avustus ja eläkeläis- ja erityisryhmien kuljetusavustus. Nämä avustukset määräytyvät laskennallisista perusteista lukuun ottamatta harkinnanvaraista muiden liikuntaa edistävien yhdistysten avustusta sekä starttiavustusta. Toiminta- ja tilankäyttöavustusten myöntämisessä painotetaan alle 20-vuotiaiden lasten ja nuorten toimintaa.

Tapahtuma-avustuksella tuetaan vuosittain noin sataa liikuntatapahtumaa, joita yhdistykset, yritykset ja muut yhteisöt järjestävät. Tapahtuma-avustuksiin on vuonna 2018 varattu yhteensä 77 000 euroa. Tapahtuma-avustus on harkinnanvarainen ja avustuksen myöntämisessä painotetaan lapsille ja nuorille suunnattuja tapahtumia, vähän liikkuvien liikkeelle saamista sekä kaupunginosien elävöittämistä.

Seuranta

Liikunnan avustusten yhteydessä käytetään seuraavia mittareita/tunnuslukuja: liikuntaseurojen jäsen- ja aktiiviharrastajamääriä (alle ja yli 20-vuotiaat miehet/naiset/pojat/tytöt, helsinkiläisten lukumäärä sekä lukumäärä yhteensä), vuosittaista harjoitustuntimäärää, ohjaaja- ja valmentajamääriä yleensä sekä koulutettujen ohjaajien ja valmentajien lukumääriä. Liikuntaseurojen osalta seurataan myös maksettuja tilavuokkia (muiden kuin liikuntapalvelun omien tilojen osalta, koska näihin ei voi hakea tilankäyttöavustusta) sekä useita talouden tunnuslukuja.

Nuorisopalveluiden avustukset

Kansalaistoiminnan laaja tukeminen on aina ollut yksi keskeisiä nuorisotoimen tehtäviä. Nuorisopalvelut tukevat vuosittain helsinkiläisiä nuorisotoimintaa harjoittavia yhdistyksiä niin raha-avustuksella kuin muine palveluineen. Nuorisopalvelut edistävät raha-avustusten lisäksi nuorisotoimintaa ja kansalaisjärjestöjen sekä nuorten ryhmien toimintaedellytyksiä monin eri järjestöpalveluin kumppanuutta ja vuorovaikutusta kehittäen.

Helsingissä nuorisotoimintaa harjoittavien yhdistysten tukemisesta ja avustamisesta on erillinen nuorisoyhdistysten avustusohtesääntö (nuorisolautakunnan hyväksymä). Avustusmuodot ovat toiminta-, palkkaus- ja loma-aikojen leiriavustus sekä projektiavustukset.



Avustamisen lähtökohtana on, että avustuksella avustetaan, ei ylläpidetä toimintaa, joten jokaisella yhdistyksellä pitää olla myös omaa varainhankintaa toimintojensa toteuttamiseksi. Avustettavan toiminnan tulee kohdistua helsinkiläisiin lapsiin ja nuoriin. Lähtökohtana avustamisessa on, että jäsenistä ja aktiivisesti toimintaan osallistuvista 2/3 on alle 29-vuotiaita helsinkiläisiä (poikkeuksena loma-aikojen leiriavustus) ja hakijan kotipaikka on Helsinki. Kunkin avustusmuodon kohdalla on määriteltä tarkemmin jäsenpohja- ja muut myöntämiskriteerit.

Toiminta-avustusta myönnetään sellaisten helsinkiläisten varhaisnuoriso- ja nuorisjärjestöjen yleisen toiminnan tukemiseen, jotka ovat aloittaneet toimintansa vähintään edellisenä kalenterivuonna ja joiden jäsenistä tai aktiivisesti toimintaan osallistuvista yli puolet on 7-28-vuotiaita helsinkiläisiä. Toiminta-avustuksista myönnetään myös ennakoita.

Palkkausavustusta myönnetään rekisteröityneille helsinkiläisille nuorisjärjestöille tai vastaaville, joilla on alaisuudessaan paikallisia helsinkiläisiä nuorisoyhdistyksiä, jaostoja/osastoja/toimintaryhmiä tai järjestön toiminnan luonne muutoin edellyttää organisoimista ja joiden jäsenistä tai toimintaan aktiivisesti osallistuvista 2/3 on alle 29-vuotiaita. Palkkausavustuksesta myönnetään myös ennakoita. Kriteerit täyttävälle palkkausavustusta hakeville yhdistyksille tehdään EFQM-pohjainen toiminnan arviointi kolmen vuoden välein.

Loma-aikojen leiriavustusta myönnetään helsinkiläisille yhdistyksille päivä- ja yöleirien järjestämiseen 7-15-vuotiaille helsinkiläisille lapsille ja nuorille.

Projektiavustusta myönnetään hankkeille, tapahtumille, tilaisuuksien tuottamiseen, starttiavustuksiin, kuljetusavustuksiin, talokerhotoimintaan, sekä sponssiraha-toimintarahana.

Avustusta myönnetään varhaisnuoriso- ja nuorisjärjestöille tai nuorten toimintaryhmille, joiden jäsenistä ja aktiivisesti toimintaan osallistuvista 2/3 on 7-28-vuotiaita helsinkiläisiä. Avustus on kertaluonteinen, nuorisotoiminnalliselle hankkeelle myönnettävä avustus, joka tähtää nuorten osallistamiseen ja sosiaaliseen vahvistamiseen. Avustusta voi saada projektin, hankkeen, tapahtuman tai tilaisuuden toteuttamiseen tai siihen osallistumiseen, myös starttiavustuksia, kuljetusavustuksia ja talokerhoavustuksia myönnetään hankeavustuksina. Sponssituki on kaupungin tarjoama toimintarahana, jota helsinkiläisten nuorten vapaat toimintaryhmät voivat käyttää välineisiin ja tilavuokriin projektien, hankkeiden, tapahtumien ja erilaisten tilaisuuksien toteuttamisessa.

Seuranta



13.02.2018

Asia/3

Nuorisopalvelujen kumppanuusyksikkö seuraa avustusten osalta seuraavia mittareita: Avustettujen nuorisoyhdistysten ja toimintaryhmien jäsenmäärä/aktiivisten toimijoiden määrä, toimintaan aktiivisesti osallistuneiden alle 29-vuotiaiden käyntikerrat, toimintaan osallistuneiden 7-15-vuotiaiden helsinkiläisten määrä (leiritoiminnan osalta), toiminnan tuottamiseen osallistuneet nuoret (nuorten toimintaryhmät), nuorten osallistuminen toiminnan suunnitteluun ja päätöksentekoon sekä useita talouden tunnuslukuja. Tämän lisäksi palkkausavustusten osalta tehdään kolmen vuoden välein hakijoille EFQM-pohjainen toiminnan arviointi.

Esittelijä

kulttuurin ja vapaa-ajan toimialajohtaja
Tommi Laitio

Lisätiedot

Veikko Kunnas, kumppanuuspäällikkö, puhelin: 310 37002
veikko.kunnas(a)hel.fi
Taina Korell, yksikön päällikkö, puhelin: 310 38038
taina.korell(a)hel.fi
Markku Toivonen, kumppanuuspäällikkö, puhelin: 310 89053
markku.toivonen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano