



25.03.2020

Asia/4

§ 94

Hallintosäännön muuttaminen, kunnan tartuntatautien torjunnasta vastaava toimielin, kaupunginvaltuuston puheenjohtajan toimivalta ja sähköiset kokoukset

HEL 2020-003213 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginvaltuusto otti asian käsiteltäväkseen kiireellisenä kuntalain 95 §:n 2 momentissa tarkoitetulla tavalla.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Helsingin kaupungin hallintosäännön liitteen 1 mukaisesti.

Samalla kaupunginvaltuusto tarkasti pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Käsittely

Kaupunginvaltuusto otti asian sähköistä kokousta koskevan lisäyksen osalta käsiteltäväkseen kiireellisenä kaupunginhallituksen 23.3.2020 esittämän mukaisesti. Hallintosäännön muuttamista koskevat esitykset käsiteltiin yhtenä asiana.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Antti Peltonen, hallintopäällikkö, puhelin: 310 36018
antti.peltonen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Helsingin kaupungin hallintosääntö (25.3.2020)
- 2 Helsingin kaupungin hallintosääntö (25.3.2020) muutokset näkyvissä

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Tartuntatautien torjunnasta vastaava toimielin

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566



25.03.2020

Asia/4

Tartuntatautilain (1227/2016) 58 §:n ja 71 §:n mukainen toimivalta on tarkoituksenmukaista siirtää sosiaali- ja terveyslautakunnan jaostolta kaupunginhallitukselle.

Laissa tarkoitetut toimenpiteet, kuten asuntojen sulkeminen, yleisten kokousten kieltäminen tai toimipisteiden sulkeminen, ovat erittäin merkittävää julkisen vallan käyttöä, jolloin on luontevaa, että päätöksentekijänä on keskeisin kaupungin operatiivinen toimielin.

Kaupunginhallitus pystyy lisäksi tehokkaammin tarkastelemaan tarvittavien toimenpiteiden suhdetta muuhun kaupungin toimintaan, johon tehtävillä toimenpiteillä voi olla merkittäviä vaikutuksia, ja yhteensovittamaan kaupungin toimintoja kokonaisuutena. Kaupunginhallituksella on myös jaostoa paremmat edellytykset arvioida, miten toimenpiteet vaikuttaisivat kaupungin tavoitteiden tai talousarvion toteutumiseen.

Muutoksella kaupunki varautuu torjumaan entistä tehokkaammin tartuntatautien aiheuttamaa vaaraa.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtajan toimivalta

Lisäksi on perusteltua lisätä hallintosääntöön kohta, jonka perusteella kaupunginvaltuuston puheenjohtaja voi erityisestä syystä myöntää kaupunginhallitukselle luvan ylittää hallintosäännössä asetetut määräajat, joiden mukaan aloitteisiin, välikysymyksiin ja toivomusponsiin on vastattava.

Tilanteissa, joissa kaupunginhallituksen päätöksenteko ja sitä edeltävä päätösvalmistelu on kohdistettava kiireellisempiin asioihin, on tarkoituksenmukaista, ettei resursseja välttämättä käytetä näiden asioiden valmisteluun. Luonteva taho päättämään asiasta valtuuston puolesta olisi puheenjohtaja ja hänen sijassaan varapuheenjohtaja.

Sähköiset kokoukset

Sähköisten kokousten mahdollistaminen toimielintyöskentelyssä on tarkoituksenmukaista tilanteissa, joissa tulee välttää kokoontumista laajemmalla joukolla. Tällöin etäyhteyden kautta osa jäsenistä tai pienemmissä toimielimissä kaikki jäsenet ja esittelijä voivat osallistua kokoukseen, ja päätöksenteko on mahdollista ilman kokoontumista.

Osallistuminen etäyhteyden välityksellä ei ole tarkoitettu automaattiseksi tai normaaliksi toimintatavaksi, vaan kaupunginvaltuuston puheenjohtaja valtuuston osalta ja kaupunginhallitus muiden toimielinten osalta päättäisi sähköisten kokousten mahdollisuudesta. Tällöin voitaisiin joustavasti erilaiset tilanteet huomioon ottaen päättää, millaisissa olosuhteissa osallistuminen etäyhteyden kautta sallittaisiin.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alv.nro

F102012566



Kokoussalaisuuden säilyttämiseksi on oleellista, että kokoukseen osallistutaan vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä. Etäyhteyden kautta osallistuminen asettaa osallistujalle korostetun velvollisuuden huolehtia, ettei tilassa, josta hän osallistuu, ole muita, tai ettei etäosallistumisen vuoksi suljettujen kokousten tietoja leviä ulkopuolisille.

Nykytila tartuntatautien torjunnassa

Hallintosäännön hyväksymisen yhteydessä tartuntatautilain mukainen toimivalta määrättiin sosiaali- ja terveyslautakunnan jaostolle. Jaoston tehtävänä on ennen kaikkea toimia muutoksenhakuviranomaisena sosiaali- ja terveydenhuollon päätöksille, jotka kohdistuvat yksilöön, tai muuten yksilöasioita käsittelevänä viranomaisena. Tähän toimivaltaan sopii heikommin voimassa olevassa tartuntatautilaissa toimitelmelle osoitettu toimivalta.

Jaoston määrääminen tartuntatautilain mukaisen toimivallan käyttäjäksi perustui ennen 1.3.2017 voimassa olleeseen tartuntatautilakiin (583/1986), jossa säädettiin, että myös yksilöön kohdistuvia tartuntatautilain mukaisia päätöksiä tehtiin toimitelmässä. Nykyisen lain mukaan yksilöpäätökset tekee lääkäri. Aikaisemmassa laissa kunnan toimitelmällä oli yksinomainen toimivalta päättää muun muassa henkilön karanteenista (15a §). Jos yksittäinen lääkäri kiireellisessä tilanteessa päätti karanteenista, asia piti heti alistaa kunnan toimitelmelle.

Hallintosäännön muutos tartuntatautien torjunnassa

Voimassa olevan Helsingin kaupungin hallintosäännön 18 luvun 2 §:n 1 momentin 3 kohdan mukaan tartuntatautilaissa tarkoitettuna kunnan tartuntatautien torjunnasta vastaavana toimitelimenä toimii sosiaali- ja terveyslautakunnan jaosto. Tässä kohdassa tarkoitettu toimivalta siirrettäisiin kaupunginhallituksen toimivaltaan hallintosäännön 8 luvun 1 §:n 1 momentin 8b kohdaksi.

Hallintosäännön muutos kaupunginvaltuuston puheenjohtajan toimivallan osalta

Hallintosäännön 30 luvun 11 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallituksen on esitettävä aloite, jonka on allekirjoittanut vähintään 15 valtuutettua, valtuuston käsiteltäväksi kahdeksan kuukauden kuluessa. Aloitteeseen, jonka on allekirjoittanut vähemmän kuin 15 valtuutettua, tulee kaupunginhallituksen antaa vastaus kahdeksan kuukauden kuluessa. Luvun 12 §:n 2 momentin mukaan ryhmäaloite on esitettävä valtuuston käsiteltäväksi siten kuin tämän luvun 11 §:ssä määrätään sellaisen aloitteen käsittelemisestä, jonka on allekirjoittanut vähintään 15 valtuutettua.



Luvun 13 §:n perusteella taas kaupunginhallituksen on annettava vastaus välikysymykseen viimeistään siinä valtuuston kokouksessa, joka yhden kuukauden kuluttua välikysymyksen jättämisestä ensiksi pidetään. Jos valtuusto on päättänyt palauttaa asian kaupunginhallitukselle uudelleen valmisteltavaksi, on uusi vastaus annettava samassa ajassa palautuspäätöksestä lukien, kuin edellä välikysymykseen vastaamisesta määrätään. Luvun 14 §:n 4 momentin mukaan hyväksytystä toivomusponnosta puolestaan kaupunginhallituksen on toimitettava toivomusponnen ehdottajalle kirjallinen selvitys toivomusponnen johdosta tehdyistä toimenpiteistä viimeistään vuoden kuluttua sen hyväksymisestä.

30 lukuun lisättäisiin uusi 20 §, jonka mukaan kaupunginvaltuuston puheenjohtaja voi erityisestä syystä myöntää kaupunginhallitukselle luvan tässä luvussa tarkoitettujen määräaikojen ylittämiseen. Erityinen syy vertautuisi samanlaiseen syyhyn kuin 29 luvun 2 §:n 3 momentissa tarkoitettua puheenjohtajan oikeudessa peruuttaa kokous tai muuttaa sen alkamisaikaa.

Hallintosäännön muutos sähköisten kokousten osalta

Sähköisiin kokouksiin osallistumisen mahdollistaminen lisättäisiin 29 luvun 22a §:ksi. Luku käsittelee toimielinten toimintaa. Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja voisi päättää, että kaupunginvaltuusto voi varsinaisen kokouksen, jossa kokouksen osallistujat ovat läsnä kokouspaikalla, sijasta pitää kokouksen sähköisessä toimintaympäristössä, johon osallistutaan sähköisen yhteyden avulla. Vastaavalla tavalla kaupunginhallitus voisi päättää asiasta muiden toimielinten osalta.

Vastuu sähköisten kokousten teknisestä järjestämisestä tulisi sille taholle, joka muutoinkin huolehtii toimielimen hallintotohtävistä, eli vastaa muun muassa kokousten teknisistä järjestelyistä.

Hallintosäännön tähän kohtaan tulisi myös määräys, jossa veloitettaisiin osallistuja huolehtimaan siitä, että hän osallistuu kokoukseen vain sellaisesta paikasta, jossa salassa pidettävät tiedot ja kokouksessa käydyt keskustelut eivät ole ulkopuolisen kuultavissa tai nähtävissä.

Lainsäädäntö tartuntatautien torjunnasta vastaavan toimielimen osalta

Tartuntatautilain 58 §:ssä säädetään, että kun laajaa tartunnan vaaraa aiheuttava yleisvaarallinen tai yleisvaaralliseksi perustellusti epäilty tartuntatauti on todettu tai sen esiintyminen on perustellusti odotettavissa, kunnan tartuntatautien torjunnasta vastaava toimielin voi päättää toimialueellaan sosiaali- ja terveydenhuollon toimintayksiköiden, oppilaitosten, päiväkotien, asuntojen ja vastaavien tilojen sulkemisesta sekä yleisten kokousten tai yleisötilaisuuksien kieltämisestä. Jos muu tartun-



25.03.2020

tatauti aiheuttaa laajaa tartunnan vaaraa, kunnan tartuntatautien torjunnasta vastaava toimielin voi päättää oppilaitosten ja päiväkotien sulkemisesta, jos se on välttämätöntä taudin leviämisen ehkäisemiseksi.

Lain 71 §:ssä säädetään, että jos pikaiset toimenpiteet ovat tarpeen yleisvaarallisen tai yleisvaaralliseksi perustellusti epäillyn tartuntataudin leviämisen estämiseksi, kunnan tartuntatautien torjunnasta vastaava toimielin voi tehdä virkasuhteisen kunnan tartuntataudeista vastaavan lääkärin sijasta välttämättömät tämän toimivaltaan kuuluvat päätökset.

Lainsäädäntö sähköisten kokousten osalta

Kuntalain (410/2015) 90 §:n 1 momentin 2 kohdan h alakohdan mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten kunta huolehtii, että sähköiseen kokoukseen osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä.

Lain 98 §:n mukaan toimielimelle kuuluvista asioista voidaan päättää varsinaisessa kokouksessa tai sähköisessä toimintaympäristössä tapahtuvassa kokouksessa (sähköinen kokous). Sähköisessä kokouksessa kunnan tulee huolehtia tietoturvallisuudesta ja siitä, etteivät salassa pidettävät tiedot ole ulkopuolisen saatavissa.

Lain 99 §:n mukaan sähköisen kokouksen edellytyksenä on, että läsnä oleviksi todetut ovat keskenään yhdenvertaisessa näkö- ja äänyhteydessä.

Asian käsitteleminen kiireellisenä sähköisten kokousten osalta

Kuntalain 95 §:n 2 momentin mukaan, jos asia on kiireellinen, valtuusto voi päättää ottaa asian käsiteltäväkseen, vaikka sitä ei ole mainittu kokouksutsussa.

Asiaa ei ole mainittu valtuuston kokouksen 25.3. esityslistalla, joka on toimitettu sähköisesti kokouksutsun mukana 19.3.2020. Ottaen huomioon vallitsevan epidemiatilanteen, jossa yli 10 hengen yleiset kokoontumiset on kielletty, on perusteltua, että sähköisten kokousten pitäminen kaupungin toimielimissä onnistuu mahdollisimman nopeasti. Asia on näin ollen kiireellinen.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Antti Peltonen, hallintopäällikkö, puhelin: 310 36018
antti.peltonen(a)hel.fi

Liitteet

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alv.nro
FI02012566



25.03.2020

Asia/4

- 1 Helsingin kaupungin hallintosääntö (25.3.2020)
- 2 Helsingin kaupungin hallintosääntö (25.3.2020) muutokset näkyvissä

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 23.03.2020 § 200

HEL 2020-003213 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa.

Kaupunginvaltuusto ottaa asian käsiteltäväkseen kiireellisenä kuntalain 95 §:n 2 momentissa tarkoitetulla tavalla.

Kaupunginvaltuusto hyväksyy Helsingin kaupungin hallintosäännön liitteen 1 mukaisesti.

Samalla kaupunginvaltuusto tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Antti Peltonen, hallintopäällikkö, puhelin: 310 36018
antti.peltonen(a)hel.fi

Kaupunginhallitus 16.03.2020 § 181

HEL 2020-003213 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy Helsingin kaupungin hallintosäännön liitteen 1 mukaisesti.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566



25.03.2020

Asia/4

Antti Peltonen, hallintopäällikkö, puhelin: 310 36018
antti.peltonen(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566