



25.03.2020

Ärende/4

§ 94

Ändring av förvaltningsstadgan i fråga om det kommunala organ som ansvarar för bekämpningen av smittsamma sjukdomar, stadsfullmäktiges ordförandes befogenheter och elektroniska sammanträden

HEL 2020-003213 T 00 01 00

Beslut

Stadsfullmäktige tog upp ärendet till behandling i brådskande ordning såsom avses i 95 § 2 mom. i kommunallagen.

Stadsfullmäktige godkände förvaltningsstadga för Helsingfors stad i enlighet med bilaga 1.

Stadsfullmäktige justerade dessutom protokollet omedelbart vad detta ärende beträffar.

Behandling

Stadsfullmäktige tog upp ärendet till behandling i brådskande ordning i fråga om tillägget om elektroniska sammanträden i enlighet med stadsstyrelsens framställning 23.3.2020. Förslagen till ändring av förvaltningsstadgan behandlades som ett och samma ärende.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Antti Peltonen, förvaltningschef, telefon: 310 36018
antti.peltonen(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Förvaltningsstadga 25.3.2020
- 2 Helsingin kaupungin hallintosääntö (25.3.2020) muutokset näkyvissä

Sökande av ändring

Kommunalbesvär, fullmäktige

Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

Föredragandens motiveringar

Organ som ansvarar för bekämpningen av smittsamma sjukdomar



25.03.2020

Ärende/4

Det är ändamålsenligt att befogenheterna enligt 58 § och 71 § i lagen om smittsamma sjukdomar överförs från social- och hälsovårdsnämndens sektion till stadsstyrelsen.

De åtgärder som avses i lagen, såsom att stänga bostäder, förbjuda allmänna sammankomster eller stänga verksamhetsenheter, innebär i väsentlig grad utövande av offentlig makt. Det är därför naturligt att beslut i saken fattas av stadens främsta operativa organ.

Stadsstyrelsen kan dessutom effektivare granska de behövliga åtgärderna i relation till stadens övriga verksamhet, som åtgärderna kan påverka avsevärt, och sammanjämka stadens funktioner som en helhet. Stadsstyrelsen har också bättre förutsättningar än sektionen att bedöma hur åtgärderna påverkar möjligheterna att nå stadens mål eller budgetutfallet.

Genom ändringen gör staden sig beredd att allt effektivare bekämpa den fara som smittsamma sjukdomar medför.

Stadsfullmäktiges ordförandes befogenheter

Dessutom är det motiverat att i förvaltningsstadgan lägga till en bestämmelse om att stadsfullmäktiges ordförande av särskilda skäl kan bevilja stadsstyrelsen tillstånd att överskrida de i förvaltningsstadgan utsatta tider inom vilka motioner, interpellationer och hemställningsklämmor ska besvaras.

I situationer då stadsstyrelsens beslutsfattande och beslutsberedningen inför detta måste fokusera på sådant som är mer brådskande, är det ändamålsenligt att resurser inte nödvändigtvis används för beredning av dessa ärenden. Det vore naturligt om beslut på fullmäktiges vägnar i detta fall kunde fattas av ordföranden och i ordförandens ställe av en vice ordförande.

Elektroniska sammanträden

Att göra det möjligt med elektroniska sammanträden i arbetet i organen är ändamålsenligt i situationer då större folksamlingar bör undvikas. Då kan en del av ledamöterna och i de mindre organen alla ledamöter och föredraganden delta i sammanträdet via fjärruppkoppling, och det går att fatta beslut utan en sammankomst.

Att delta via fjärruppkoppling är inte avsett som ett automatiskt eller normalt tillvägagångssätt, utan stadsfullmäktiges ordförande i fråga om fullmäktige och stadsstyrelsen i fråga om de övriga organen kan besluta om möjligheten till elektroniska sammanträden. Då går det smidigt



25.03.2020

Ärende/4

att med beaktande av olika situationer besluta under vilka förhållanden deltagande via fjärruppkoppling tillåts.

För att sekretessen ska bevaras är det väsentligt att deltagandet i ett sammanträde sker bara på en sådan plats där de sekretessbelagda uppgifterna och diskussionerna vid sammanträdet inte kan ses eller höras av utomstående. Deltagande via fjärruppkoppling innebär för deltagarna en tydligare skyldighet att se till att det inte finns andra personer i den lokal där de deltar i sammanträdet och att deltagandet via fjärruppkoppling inte leder till att uppgifter från slutna sammanträden sprids till utomstående.

Nuläge i bekämpningen av smittsamma sjukdomar

Då förvaltningsstadgan godkändes gavs social- och hälsovårdsnämndens sektion befogenheter i enlighet med lagen om smittsamma sjukdomar. Sektionens uppgift är framför allt att vara en myndighet där ändring söks i social- och hälsovårdsbeslut som gäller en individ, eller i övrigt en myndighet som behandlar individuella ärenden. Detta är mindre förenligt med de befogenheter som enligt lagen om smittsamma sjukdomar ankommer på ett organ.

Att befogenheterna i enlighet med lagen om smittsamma sjukdomar ålagts sektionen baserar sig på den lag om smittsamma sjukdomar som gällde före 1.3.2017 (583/1986), enligt vilken också beslut som gällde individer i enlighet med lagen om smittsamma sjukdomar fattades av ett organ. Enligt den nuvarande lagen fattas beslut som gäller individer av en läkare. Med stöd av den tidigare lagen hade uteslutande ett kommunalt organ befogenheter att besluta bland annat om karantän för en person (15 a §). Om en enskild läkare i brådskande fall beslutade om karantän, skulle beslutet genast underställas det kommunala organet.

Ändring av förvaltningsstadgan med avseende på bekämpningen av smittsamma sjukdomar

Enligt 18 kap. 2 § 1 mom. 3 punkten i den gällande förvaltningsstadgan för Helsingfors stad är social- och hälsovårdsnämndens sektion det kommunala organ som ansvarar för bekämpningen av smittsamma sjukdomar. De befogenheter som avses i denna punkt föreslås bli överförda till stadsstyrelsens befogenheter, 8 kap. 1 § 1 mom. 8b punkten i förvaltningsstadgan.

Ändring av förvaltningsstadgan med avseende på stadsfullmäktiges ordförandes befogenheter



Enligt 30 kap. 11 § 2 mom. i förvaltningsstadgan ska stadsstyrelsen förelägga fullmäktige en motion som undertecknats av minst 15 ledamöter inom åtta månader. En motion som undertecknats av färre än 15 ledamöter ska besvaras av stadsstyrelsen inom åtta månader. Enligt 30 kap. 12 § 2 mom. ska stadsstyrelsen förelägga fullmäktige en gruppmotion på det sätt som i 11 § i det här kapitlet är föreskrivet om behandlingen av en motion som undertecknats av minst 15 ledamöter.

I 30 kap. 13 § föreskrivs det att stadsstyrelsen ska besvara en interpellation senast vid det första fullmäktigesammanträde som hålls efter att en månad förflutit sedan interpellationen inlämnades. Om fullmäktige har beslutat återremittera ärendet till stadsstyrelsen för ny beredning, ska ett nytt svar avges inom samma tid räknat från beslutet om återremiss som är föreskriven ovan i fråga om svaret på en interpellation. I fråga om en godkänd hemställningskläm ska stadsstyrelsen enligt 30 kap. 14 § 4 mom. tillstålla den som föreslagit hemställningskläm en skriftlig utredning om åtgärderna med anledning av hemställningskläm inom ett år efter att den godkändes.

I 30 kap. föreslås en ny 20 § bli tillagd, enligt vilken stadsfullmäktiges ordförande av särskilda skäl kan bevilja stadsstyrelsen tillstånd att överskrida de utsatta tiderna i detta kapitel. Ett särskilt skäl är jämförbart med det som anges i 29 kap. 2 § 3 mom., enligt vilket ordföranden kan inställa ett sammanträde eller ändra tidpunkten för sammanträdet.

Ändring av förvaltningsstadgan med avseende på elektroniska sammanträden

Möjligheten att delta i elektroniska sammanträden föreslås bli tillagd i 29 kap. som 22a §. Kapitlet gäller verksamheten i organen. Stadsfullmäktiges ordförande föreslås få besluta att stadsfullmäktige i stället för ett ordinarie sammanträde med deltagarna närvarande på sammanträdesplatsen kan hålla ett sammanträde i en elektronisk miljö, där deltagandet sker via en elektronisk förbindelse. På motsvarande sätt föreslås stadsstyrelsen få besluta om saken i fråga om de andra organen.

Ansvaret för den tekniska organiseringen av elektroniska sammanträden bärs av den som också i övrigt sköter organets förvaltningsuppgifter, dvs. står för sammanträdenas tekniska arrangemang.

Avsnittet i förvaltningsstadgan föreslås också få en bestämmelse enligt vilken deltagarna åläggs att se till att de deltar i sammanträdet bara på en sådan plats där de sekretessbelagda uppgifterna och diskussionerna vid sammanträdet inte kan ses eller höras av utomstående.

Lagstiftning i fråga om det organ som ansvarar för bekämpningen av smittsamma sjukdomar



I 58 § i lagen om smittsamma sjukdomar föreskrivs det att när en allmänfarlig smittsam sjukdom eller en sjukdom som med fog misstänks vara en allmänfarlig smittsam sjukdom som medför omfattande smittrisk har konstaterats eller med fog kan väntas förekomma, kan det kommunala organ som ansvarar för bekämpningen av smittsamma sjukdomar inom sitt verksamhetsområde fatta beslut om att stänga verksamhetsenheter inom socialvården och hälso- och sjukvården, läroanstalter, daghem, bostäder och motsvarande lokaler och förbjuda allmänna sammankomster eller offentliga tillställningar. Om någon annan smittsam sjukdom medför omfattande smittrisk, kan det kommunala organ som ansvarar för bekämpningen av smittsamma sjukdomar fatta beslut om att läroanstalter och daghem ska stängas, om det är nödvändigt för att förhindra sjukdomsspridning.

I 71 § i lagen föreskrivs det att om skyndsamma åtgärder behövs för att förhindra spridningen av en smittsam sjukdom eller en sjukdom som med fog misstänks vara en allmänfarlig smittsam sjukdom, kan det kommunala organ som ansvarar för bekämpningen av smittsamma sjukdomar i stället för den läkare i tjänsteförhållande som i kommunen ansvarar för smittsamma sjukdomar fatta nödvändiga beslut som hör till läkarens befogenheter.

Lagstiftning i fråga om elektroniska sammanträden

Enligt 90 § 1 mom. 2 punkten underpunkt h i kommunallagen (410/2015) ska förvaltningsstadgan innehålla behövliga bestämmelser om sätten för beslutsfattande i organen och det sätt på vilket kommunen ser till att den tekniska utrustning och de tekniska förbindelser som behövs för deltagande i elektroniska sammanträden och elektroniskt beslutsförfarande är tillgängliga.

Enligt 98 § i lagen kan beslut i ärenden som hör till ett organ fattas vid ett ordinarie sammanträde eller vid ett sammanträde i en elektronisk miljö (elektroniskt sammanträde). Vid elektroniska sammanträden ska kommunen sörja för informationssäkerheten och för att utomstående inte har tillgång till sekretessbelagda uppgifter.

Enligt 99 § i lagen krävs det vid ett elektroniskt sammanträde att de som konstateras vara närvarande står i bild- och ljudförbindelse med varandra på lika villkor.

Behandling av ärendet i brådskande ordning i fråga om elektroniska sammanträden

Enligt 95 § 2 mom. i kommunallagen kan fullmäktige, om ett ärende är brådskande, besluta att ta upp ärendet till behandling trots att det inte har nämnts i kallelsen till sammanträdet.



25.03.2020

Ärende/4

Ärendet har inte nämnts på föredragningslistan för fullmäktiges sammanträde 25.3, vilken skickades elektroniskt 19.3 tillsammans med möteskallelsen. Med beaktande av det rådande epidemiläget, där offentliga sammankomster med över 10 personer är förbjudna, är det motiverat att det så snart som möjligt ska gå att hålla elektroniska sammanträden i stadens organ. Ärendet är således brådskande.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Antti Peltonen, förvaltningschef, telefon: 310 36018
antti.peltonen(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Förvaltningsstadga 25.3.2020
- 2 Helsingin kaupungin hallintosääntö (25.3.2020) muutokset näkyvissä

Sökande av ändring

Kommunalbesvär, fullmäktige

Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 23.03.2020 § 200

HEL 2020-003213 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa.

Kaupunginvaltuusto ottaa asian käsiteltäväkseen kiireellisenä kuntalain 95 §:n 2 momentissa tarkoitetulla tavalla.

Kaupunginvaltuusto hyväksyy Helsingin kaupungin hallintosäännön liitteen 1 mukaisesti.

Samalla kaupunginvaltuusto tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Antti Peltonen, hallintopäällikkö, puhelin: 310 36018
antti.peltonen(a)hel.fi



25.03.2020

Ärende/4

Kaupunginhallitus 16.03.2020 § 181

HEL 2020-003213 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy Helsingin kaupungin hallintosäännön liitteen 1 mukaisesti.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Antti Peltonen, hallintopäällikkö, puhelin: 310 36018
antti.peltonen(a)hel.fi