



13.06.2018

Ärende/7

§ 174

Ändring av förvaltningsstadgan

HEL 2018-004314 T 00 01 00

Beslut

Stadsfullmäktige godkände förvaltningsstadga för Helsingfors stad i enlighet med bilaga 1 så att den träder i kraft 1.7.2018, fransett de ändringar som gäller kulturservicehelheten och inrättandet av en biblioteksservicehelhet i kultur- och fritidssektorn. De ändringar som gäller kultur- och fritidssektorn träder i kraft 1.1.2019.

Stadsfullmäktige beslutade dessutom att åtgärder som är nödvändiga för verkställigheten av ändringarna i förvaltningsstadgan får vidtas innan ändringarna trätt i kraft.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Hilkka Tapiolinn, stf. stadssekreterare, telefon: 310 36185

hilkka.tapiolinn(a)hel.fi

Sari-Anna Pennanen, ledande stadsombudsman, telefon: 310 36179

sari-anna.pennanen(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Förvaltningsstadga för Helsingfors stad
- 2 Helsingin kaupungin hallintosääntö muutokset näkyvissä

Sökande av ändring

Kommunalbesvär, fullmäktige

Beslutsförslag

Framställningen stämmer överens med förslaget.

Sammandrag

Stadsfullmäktige godkände 16.11.2016, 291 §, förvaltningsstadga i enlighet med Helsingfors stads nya ledarskapssystem. Stadsfullmäktige har senast ändrat förvaltningsstadgan 11.4.2018, 77 §.

I kultur- och fritidssektorn inrättas en fjärde servicehelhet, biblioteksservicehelheten. Genom detta beslut ändras förvaltningsstadgan på de punkter som inrättandet av servicehelheten föranleder. Dessutom görs det smärre ändringar i stadsstyrelsens, stadsmiljönämndens och byggnadstillsynschefens befogenheter.



Föredragandens motiveringar

Ändringar med anledning av att en biblioteksservicehelhet inrättas

Vid Helsingfors organisationsreform 1.6.2017 byggdes det inom kultur- och fritidssektorn upp en kulturservicehelhet. Stadsbiblioteket blev en tjänst inom servicehelheten.

Bibliotekets uppgift avviker från de övriga kulturtjänsterna. Det har en framskjuten roll som garant för förhållandena för medborgarverksamhet, som plattform för frivillig kultur- och medborgarverksamhet och som aktör inom integration och rådgivning.

Enligt bibliotekslagen (1492/2016), som trädde i kraft 1.1.2017, har de allmänna biblioteken utöver kulturuppgifterna också andra omfattande syften. Med stöd av 2 § i bibliotekslagen ska ett allmänt bibliotek främja

- 1) befolkningens likvärdiga möjligheter till bildning och kultur,
- 2) tillgången till och användningen av information,
- 3) läskulturen och en mångsidig läskunnighet,
- 4) möjligheterna till livslångt lärande och utveckling av kompetensen,
- 5) ett aktivt medborgarskap, demokrati och yttrandefrihet.

Helsingfors bibliotekstjänster har också med avvikelse från andra ett lagstadgat riksomfattande utvecklingsuppdrag. Bibliotekstjänsternas material- och metadataenhet och den riksomfattande utvecklingsenheten tillhandahåller lagstadgade eller avtalsbaserade tjänster för alla allmänna bibliotek i landet.

Helsingfors stadsbibliotek når stadsborna i stor utsträckning. Det betjänar alla grupper av stadsbor och det anlitas enligt utredningar av ca 80 % av stadsborna, då medeltalet för hela landet är ca 65 %. Enligt en kommun- och stadsundersökning är helsingforsarna näst mest nöjda med bibliotekets tjänster (91 %) bland stadens alla tjänster. Enligt en partnerutredning för kultur- och fritidssektorn, som gjordes 2016 i anslutning till stadens organisationsreform, fanns det allra mest olika bindningar och samarbetsprojekt från andra aktörer just till biblioteket.

Biblioteket är till volymen större än de övriga tjänsterna i kulturservicehelheten. Det har i och med stadsdelsbiblioteken och det övriga servicenätet, det riksomfattande uppdraget och den internationella ställningen redan färdigt en djup och flerdimensionell organisation. Enheten för områdesbibliotekstjänster har 37 fasta verksamhetsställen, två bokbussar och nio serviceställen på sjukhus och i servicehus. Vid biblioteket arbetar 460 anställda, vilket är ungefär hälften av alla anställda inom servicehelheten. På Busholmen ansvarar biblioteket vid sidan av sina egna funktioner också för områdets infokontor. Bibliotekets profil som rådgivningsställe framhävs ytterligare när centrumbiblioteket Ode



öppnas. Virka-Info flyttas från stadshusets entréhall till Ode, och det samma gäller stadsmiljösektorns rådgivningsställe Plattformen.

Kultur- och fritidssektorn har fortgående gjort avvikelser och särlösningar för biblioteket. I verksamhetsstadgan för sektorn och i förvaltningsbeslut, såsom delegeringar, har bibliotekets ställning som en av tjänsterna inom en servicehelhet krävt särskilda bestämmelser. Det administrativa arbetet har ökat på ett sätt som inte innebär ett mervärde. Exempelvis till chefsmöten i sektorn kallas chefer på en lägre nivå från biblioteket än från de övriga tjänsterna för att informationsgången ska säkerställas. Bibliotekets egen basorganisation är djupare jämfört med de övriga aktörerna i sektorn (idrotten och ungdomen). Detta gör organisationsterminologin svårare att förstå.

Biblioteket omorganiserar för närvarande sin verksamhet till följd av personalarrangemang som beror på centrumbiblioteket Ode. Efter organisationsreformen omfattar ett team som följer stadens nuvarande organisationsmodell i regel 50–70 anställda och flera bibliotek. Teamet har också ett flertal underteam som vart och ett har sin egen chef. Team av motsvarande storlek och sammansättning finns inte på övriga håll i kultur- och fritidssektorn.

Med anledning av att en biblioteksservicehelhet inrättas har ändringar gjorts i 2 kap. 15 §, 4 kap. 7 § 2 mom., 5 kap. 8 § 3 mom. och 17 kap. 2 § i förvaltningsstadgan.

Ändring i stadsstyrelsens befogenheter

I 8 kap. 1 § 2 mom. 11 punkten i förvaltningsstadgan anges det att stadsstyrelsen beslutar om eller godkänner grunder och gränser enligt vilka ett annat organ eller en tjänsteinnehavare beslutar om lån som beviljas ur medlen i de bokföringsmässiga fonderna och annan användning av medlen.

Beslut om andra lån än dem som beviljas ur medlen i de bokföringsmässiga fonderna fattas för närvarande av stadsstyrelsen med stöd av dess allmänna befogenheter. Till de övriga lånen hör bland annat budgetlån. En del av dessa lån är mycket små. Det är inte ändamålsenligt att stadsstyrelsen fattar beslut om lån till små belopp. Stadsstyrelsen kan dock inte delegera beslutanderätt i sådana ärenden som den beslutar om med stöd av sina allmänna befogenheter. Det är därför motiverat att ändra förvaltningsstadgan så att stadsstyrelsen har befogenheter att besluta om beviljande av lån eller att godkänna grunder och gränser enligt vilka ett annat organ eller en tjänsteinnehavare beslutar om beviljande av lån.



För tydlighetens skull har 8 kap. 1 § 2 mom. 11 punkten delats i två separata punkter: Den nya 11 punkten gäller beviljande av lån och 12 punkten användning av medlen i de bokföringsmässiga fonderna.

Ändring i stadsmiljönämndens befogenheter

Till stadsmiljönämndens befogenheter läggs rätten att besluta om godkännande av detaljplaner som inte har betydande verkningar, då en detaljplan utarbetas för underjordiska utrymmen i ett gatuområde eller ett annat allmänt område eller för ett oplanlagt område av ringa omfattning (förvaltningsstadgan 16 kap. 1 § 3 punkten).

Det var meningen att denna ändring skulle göras samtidigt som bestämmelserna i 16 kap. 1 § 2 punkten ändrades (Stge 11.4.2018, 77 §). Denna del utelämnades dock av misstag.

Till en detaljplaneändring kan också hänföra sig ett behov att planlägga underjordiska områden som tidigare saknat detaljplan. Enligt 56 § i markanvändnings- och bygglagen kan en detaljplan också utarbetas etappvis så att den omfattar endast underjordiska områden. Det är ändamålsenligt att stadsmiljönämnden har befogenheter att besluta om en detaljplan för byggande av underjordiska utrymmen i ett gatuområde eller ett annat allmänt område då detaljplanen inte har betydande verkningar.

Att godkänna en detaljplan för ett område av ringa omfattning är behövligt när det vid en detaljplaneändring i liten utsträckning också bör tas med ett område som saknar detaljplan. Detta är ändamålsenligt med tanke på helheten.

Ändring i byggnadstillsynschefens befogenheter

I 14 kap. 1 § 2 mom. 4 punkten i förvaltningsstadgan anges det att sektorcheferna, om inte något annat är föreskrivet om befogenheterna, beslutar eller godkänner grunder och gränser enligt vilka en tjänsteinnehavare beslutar om förande av stadens talan då ändring söks i ett ärende som gäller beslut fattade av sektornämnden och tjänsteinnehavare i sektorn, om inte sektornämnden i ett enskilt fall beslutar något annat.

Till befogenheterna för sektorchefen i stadsmiljönämnden hör dock inte att föra talan då ändring söks i ett ärende som gäller beslut fattade av byggnadstillsynsmyndigheten eftersom denna har en självständig ställning.

I 16 kap. 2 § 2 mom. i förvaltningsstadgan anges det att stadsmiljönämndens miljö- och tillståndssektion beslutar eller godkänner grunder



13.06.2018

Ärende/7

och gränser enligt vilka en tjänsteinnehavare beslutar om de uppgifter som i markanvändnings- och bygglagen och med stöd av denna utfärdade förordningar eller beslut ankommer på byggnadstillsynsmyndigheten.

Det ges årligen ungefär 20 utlåtanden till Helsingfors förvaltningsdomstol och högsta förvaltningsdomstolen om besvär över bygglovsbeslut, beslut om begäran av omprövning och beslut om byggnadsförpliktelse fattade av miljö- och tillståndssektionen. Hittills har alla utlåtanden getts av miljö- och tillståndssektionen.

För att göra förfarandet med utlåtanden lättare och effektivare föreslås det att byggnadstillsynschefen ska få befogenheter att ge utlåtanden som hänför sig till sökande av ändring inom byggnadstillsynen. Det föreslås också att byggnadstillsynschefen ska kunna delegera befogenheterna till underställda tjänsteinnehavare.

Till byggnadstillsynschefens befogenheter i 16 kap. 9 § 1 mom. i förvaltningsstadgan läggs en punkt 11 om förande av talan.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Hilkka Tapiolinn, stf. stadssekreterare, telefon: 310 36185
hilkka.tapiolinn(a)hel.fi
Sari-Anna Pennanen, ledande stadsombudsman, telefon: 310 36179
sari-anna.pennanen(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Förvaltningsstadga för Helsingfors stad
- 2 Helsingin kaupungin hallintosääntö muutokset näkyvissä

Sökande av ändring

Kommunalbesvär, fullmäktige

För kännedom

Kultur- och fritidssektorn
Stadsmiljösektorn
Ekonomi- och planeringsavdelningen

Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 04.06.2018 § 389

HEL 2018-004314 T 00 01 00



13.06.2018

Ärende/7

Esitys

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy Helsingin kaupungin hallintosäännön liitteen 1 mukaisesti tulemaan voimaan 1.7.2018 lukuun ottamatta muutoksia, jotka koskevat kulttuuripalvelukokonaisuutta ja kirjastopalvelukokonaisuuden muodostamista kulttuurin ja vapaa-ajan toimialle. Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialaa koskevat muutokset tulevat voimaan 1.1.2019 lukien.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää, että hallintosäännön muutosten täytäntöönpanemiseksi tarpeellisiin toimenpiteisiin voidaan ryhtyä ennen muutosten voimaantuloa.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Hilkka Tapiolinna, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36185
hilkka.tapiolinna(a)hel.fi
Sari-Anna Pennanen, johtava kaupunginasiamies, puhelin: 310 36179
sari-anna.pennanen(a)hel.fi

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 24.04.2018 § 87

HEL 2018-004314 T 00 01 00

Esitys

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta esitti kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että kaupungin hallintosääntöä muutetaan seuraavasti:

Hallintosääntö 1.1.2019 lukien

II osa, 2 luku, 15 §

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan kulttuuri- ja kirjastojaosto

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnalla on kulttuuri- ja kirjastojaosto, joka asettaa osaltaan kulttuuripalvelukokonaisuudelle ja kirjastopalvelukokonaisuudelle tavoitteita sekä seuraa niiden toteutumista, antaa lausunnon toimialalautakunnalle tulosbudjetista ja toimintasuunnitelmasta sekä huolehtii taide- ja kulttuuritoimintaan sekä kulttuuripolitiikan toteuttamiseen tarkoitettujen avustusten jakamiseen liittyvistä tehtävistä sekä taiteen perusopetuksen opetussuunnitelmien hyväksymisestä.



13.06.2018

Ärende/7

I osa, 4 luku, 7 §, 2 momentti

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan palvelukokonaisuudet

1 kohta

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala jakautuu neljään palvelukokonaisuuteen.

Kulttuuripalvelukokonaisuus vastaa kaupungin kulttuuripolitiikasta sekä kulttuuri-, orkesteri-, museo- ja taidemuseotoiminnoista. Kulttuuripalvelukokonaisuus vastaa sille kuuluvista alueellisista erityistehtävistä, josta on erikseen säädetty.

II osa, 4 luku, 7 §:n 2 momentin 1 kohta

Kirjastopalvelukokonaisuus vastaa kirjastotoiminnasta sekä valtakunnallisesta kehittämistehtävästä, josta on lailla erikseen säädetty.

II osa, 5 luku, 8 §

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan johtavat viranhaltijat

4 momentti

Kirjastopalvelukokonaisuutta johtaa kirjastopalvelujen johtaja.

III osa, 17 luku, 2 §

Kulttuuri- ja vapaa-ajan lautakunnan kulttuuri- ja kirjastojaoston erityinen toimivalta

Ellei toimivallasta ole muutoin säädetty tai määrätty, kulttuuri- ja kirjastojaosto

1. asettaa osaltaan kulttuuripalvelukokonaisuudelle ja kirjastopalvelukokonaisuudelle tavoitteita sekä seuraa niiden toteutumista

Esittelijä

kulttuurin ja vapaa-ajan toimialajohtaja
Tommi Laitio

Lisätiedot

Marko Luukkanen, lakimies, puhelin: 89130
marko.luukkanen(a)hel.fi