



08.06.2016

Kaj/14

§ 170

Den av ledamoten Pertti Villo väckta motionen om politisk representation i styrelserna för Heka-bolagen

HEL 2015-012109 T 00 00 03

Beslut

Stadsfullmäktige beslutade i enlighet med stadsstyrelsens förslag anse den av ledamoten Pertti Villo väckta motionen vara slutligt behandlad.

Dessutom godkände stadsfullmäktige följande hemställningskläm:

Stadsfullmäktige förutsätter att det som en del av reformen av stadens ledarskapssystem utreds hur det är ändamålsenligt att ordna den politiska styrningen av stadens bostadspolitik och hur övervakningen av Heka sammanlänkas med detta. (Tuomas Rantanen)

Behandling

Efter att diskussion hade förts i ärendet, konstaterade ordföranden att det under diskussionen hade framställts ett understött förslag, vars godkännande hade inneburit att behandlingen av ärendet avbryts. Ordföranden uppmanade därför de följande talarna att inskränka sina yttranden till frågan om återremiss av ärendet till stadsstyrelsen.

Efter att ha förklarat diskussionen om återremiss avslutad anförde ordföranden såsom redogörelse att ledamoten Pertti Villo understödd av ledamoten Sirkku Ingervo under diskussionen hade föreslagit att stadsfullmäktige skulle besluta återremittera ärendet till stadsstyrelsen för ny beredning utgående från att det i fortsättningen inväljs två politiskt valda förtroendevalda, två av de boende valda medlemmar och en tjänstemannamedlem i Helsingfors stads bostäder Ab:s styrelse.

Redogörelsen befanns vara riktig.

8 omröstningen

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som vill fortsätta behandlingen av ärendet röstar ja; vinner nej, har ledamoten Pertti Villos förslag om återremiss godkänts.

JA-förslag: Fortsättning

NEJ-förslag: Stadsfullmäktige beslutar återremittera ärendet för ny be-



redning utgående från att det i fortsättningen inväljs två politiskt valda förtroendevalda, två av de boende valda medlemmar och en tjänstemannamedlem i Helsingfors stads bostäder Ab:s styrelse.

Ja-röster: 60

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Maija Anttila, Paavo Arhinmäki, Sirpa Asko-Seljavaara, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Mari Holopainen, Ville Jalovaara, Tarja Kantola, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Hannele Luukkainen, Pekka Majuri, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Terhi Mäki, Lasse Männistö, Matti Niiranen, Henrik Nyholm, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Sara Paavolainen, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Nasima Razmyar, Jukka Relander, Laura Rissanen, Wille Rydman, Tomi Sevander, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Kaarin Taipale, Ulla-Marja Urho, Mirka Vainikka, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Ville Ylikahri

Nej-röster: 18

Zahra Abdulla, Rene Hursti, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Seppo Katterna, Helena Kantola, Dan Koivulaakso, Maria Landén, Harri Lindell, Jape Lovén, Petra Malin, Sami Muttillainen, Mika Raatikainen, Heikki Takkinen, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Pertti Villo, Anna Vuorjoki

Blanka: 2

Veronika Honkasalo, Eija Loukoila

Frånvarande: 5

Jussi Chydenius, Laura Finne-Elonen, Eero Heinäluoma, Osku Pajamäki, Ilkka Taipale

Stadsfullmäktige hade beslutat fortsätta behandlingen av ärendet.

Efter att ha förklarat diskussionen i själva ärendet avslutad anförde ordföranden såsom redogörelse att ledamoten Tuomas Rantanen understödd av ledamoten Elina Moisio under diskussionen hade föreslagit följande hemställningskläm:

Stadsfullmäktige förutsätter att det som en del av reformen av stadens ledarskapssystem utreds hur det är ändamålsenligt att ordna den politiska styrningen av stadens bostadspolitik och hur övervakningen av Heka sammanlänkas med detta.



08.06.2016

Kaj/14

Redogörelsen befanns vara riktig.

På förslag av ordföranden godkände stadsfullmäktige först stadsstyrelsens förslag enhälligt.

9 omröstningen

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som godkänner ledamoten Tuomas Rantanens förslag till hemställningskläm röstar ja; den som motsätter sig klämmen röstar nej.

JA-förslag: Stadsfullmäktige förutsätter att det som en del av reformen av stadens ledarskapssystem utreds hur det är ändamålsenligt att ordna den politiska styrningen av stadens bostadspolitik och hur övervakningen av Heka sammanlänkas med detta.

NEJ-förslag: Motsätter sig

Ja-röster: 54

Zahra Abdulla, Outi Alanko-Kahiluoto, Maija Anttila, Paavo Arhinmäki, Sirpa Asko-Seljavaara, Jasmin Hamid, Mari Holopainen, Veronika Honkasalo, Rene Hursti, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Seppo Kanerva, Helena Kantola, Tarja Kantola, Emma Kari, Otso Kiväkäs, Dan Koivulaakso, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Timo Laaninen, Maria Landén, Otto Lehtipuu, Harri Lindell, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Elina Moisio, Sami Muttilainen, Terhi Mäki, Henrik Nyholm, Hannu Oskala, Sara Paavolainen, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Mika Raatikainen, Timo Raittinen, Tuomas Rantanen, Nasima Razmyar, Jukka Relander, Tomi Sevander, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Kaarin Taipale, Heikki Takkinen, Mirka Vainikka, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sanna Vesikansa, Pertti Villo, Anna Vuorjoki, Ville Ylikahri

Nej-röster: 2

Juha Hakola, Jan D Oker-Blom

Blanka: 23

Hennariikka Andersson, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Fatbardhe Hetemaj, Arja Karhuvaara, Terhi Koulumies, Hannele Luukkainen, Pekka Majuri, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Matti Niiranen, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Marcus Rantala, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Laura Rissanen, Wille Rydman, Ulla-Marja Urho, Tuulikki Vuorinen

Frånvarande: 6

Jussi Chydenius, Laura Finne-Elonen, Eero Heinäluoma, Osku Pajamäki, Terhi Peltokorpi, Ilkka Taipale



08.06.2016

Kaj/14

Stadsfullmäktige hade godkänt ledamoten Tuomas Rantanens förslag till hemställningskläm.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Timo Härmälä, stadssekreterare, telefon: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Villo Pertti valtuustoaloite Kvsto 4.11.2015 asia 21
- 2 Lausunto Pertti Villon aloitteesta 8.2.2016

Sökande av ändring

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet

Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

Föredragandens motiveringar

Ledamoten Pertti Villo och 18 andra ledamöter föreslår i sin motion att valet av ledamöter i styrelserna för stadens hyreshus med ARA-finansiering ska förenhetligas.

Innan hyreshusbolagen i stadens ägo fusionerades fanns det tjugo separata bolag. Alla styrelser hade fem ledamöter och bestod i praktiken av en tjänsteman, två politiska förtroendevalda och två företrädare för de boende. Dessutom valdes det två ersättare. När de separata bolagen fusionerades och Helsingfors stads bostäder Ab (Heka) bildades föll de politiska förtroendevalda bort. Styrelsen för Heka består av tre tjänstemän och två företrädare för de boende. Dessutom finns det två ersättare.

Ledamöterna föreslår i motionen att styrelsen för Heka ska få en likadan politisk representation som styrelserna för de lokala bolagen hade.

Hela motionen finns i bilaga 1.

Enligt 22 § 2 mom. i arbetsordningen för stadsfullmäktige ska stadsstyrelsen förelägga fullmäktige en motion som undertecknats av minst 15 ledamöter.

Utlåtanden om motionen begärdes från bostadsnämnden och Heka. Utlåtandet från Heka finns i bilaga 2, och utlåtandet från bostadsnämnden ingår i beslutshistorien.



Stadsstyrelsen hänvisar bl.a. till utlåtandena och meddelar följande:

Stadskoncernens ledning; ägarstyrning

Helsingfors stadskoncern leds av stadsfullmäktige, stadsstyrelsen, stadsstyrelsens koncernsektion, stadsdirektören och biträdande stadsdirektörerna. Koncernledningen övervakar regelbundet dottersammanslutningarnas verksamhet och resultat bl.a. med hjälp av uppföljningsrapporter.

I den nya kommunallagen (410/2015), som huvudsakligen trädde i kraft 1.5.2015, finns bestämmelser bl.a. om koncernstyrningen och om miniinnehållet i koncerndirektivet.

I 47 § i kommunallagen finns bestämmelser om verksamheten i kommunens dottersammanslutningar och om koncerndirektivet: "Genom ägarstyrningen ska det ses till att kommunkoncernens fördel som helhet beaktas i verksamhet i kommunens dottersammanslutningar. I sammansättningen av styrelserna för kommunens dottersammanslutningar ska en med tanke på sammanslutningens verksamhetsområde tillräcklig sakkunskap om ekonomin och affärsverksamheten beaktas. Koncerndirektivet tillämpas på ägarstyrningen i kommunens dottersammanslutningar och i tillämpliga delar i intressesammanslutningar."

Paragrafen om koncerndirektivet (47 §) "tillämpas från ingången av mandattiden för det fullmäktige som väljs 2017." Ett koncerndirektiv för staden föreläggs stadsfullmäktige 25.5.2016. De krav som kommunallagen ställer är beaktade där.

Både på basis av de gällande koncernanvisningarna och enligt förslaget till koncerndirektiv är utgångspunkten att stadsstyrelsens koncernsektion beslutar om stadens åsikt i frågor som är särskilt viktiga ekonomiskt sett och principiellt vittgående för stadskoncernen. Beträffande andra, separat angivna viktiga frågor och åtgärder fattas beslut om stadens åsikt av stadsdirektören, den berörda biträdande stadsdirektören eller stadskansliet.

Stadsstyrelsens koncernsektion beslutar särskilt om företrädare för staden i styrelserna för dottersammanslutningarna. Den ser då till att styrelserna vad stadens företrädare beträffar har ett mångsidigt kunnande och mångsidig erfarenhet och är oberoende och ansvarsfulla.

Varje styrelses sammansättning ska med beaktande av sammanslutningens verksamhet (beskaffenhet, omfattning, utvecklingsfas) återspegla olika bakgrunder, synpunkter och specialkompetensområden på ett sådant sätt att styrelsen har en med tanke på sammanslutningens verksamhetsområde tillräcklig sakkunskap om ekonomin och affärs-



08.06.2016

Kaj/14

verksamheten och förmåga att styra och stötta sammanslutningens verkställande direktör med syftet att sammanslutningen ska utvecklas och de uppställda målen nås.

Helsingfors stads bostäder Ab (Heka)

Helsingfors stads bostäder Ab (Heka) hör till Helsingfors stadskoncern. Heka är i sin helhet i stadens ägo och har till uppgift att äga eller besitta såväl tomter som befintliga och planerade bostadshus med hyresbostäder på tomterna. Sammanlagt äger Heka ca 47 000 hyresbostäder.

Till utgången av år 2011 var ägandeskapet för aravahyreshusen i stadens ägo organiserat så att det fanns 21 separata fastighetsaktiebolag för var sitt område. Det hade beslutats att bolagen skulle fusioneras till ett enda kapitalbolag, Helsingfors stads bostäder Ab (Heka), vid ingången av år 2012. För att den lokala representativiteten skulle säkras och disponentskapet och underhållet för fastighetstillgångarna kunna ordnas hade det samtidigt beslutats att det skulle bildas 21 underhållsbolag för var sitt område som dotterbolag till ägarbolaget och att dessa i sin helhet skulle vara i ägarbolagets ägo. I praktiken skulle underhållsbolagen sköta disponentskapet och underhållet för de forna självständiga lokala bolagens aravafastigheter.

Hur Heka-bolagen förvaltas

I fråga om inrättandet av styrelser för områdesbolagen kom stadsstyrelsens koncernsektion när fusionen genomfördes och områdesbolagen bildades fram till en lösning som går ut på att varje områdesbolag ska ha en styrelse med följande sammansättning: som ordförande en tjänsteman och som ledamöter två företrädare för de boende i området som dessa föreslår genom det förfarande som är angivet i hyresgästdemokratistadgan och två förtroendevalda som fullmäktigegrupperna utser efter att ha förhandlat med varandra. Med andra ord är antalet förtroendevalda i styrelserna för bolagen oförändrat. Endast styrelsen för moderbolaget består av tre tjänstemän från stadskanliet och två företrädare för de boende föreslagna av hyresgästdemokratiorganen.

Sättet att bilda styrelser för områdesbolagen har ansetts främja lokal representativitet i styrelserna och samtidigt ge de politiska förtroendevalda påverkansmöjligheter på det lokala planet.

Beträffande moderbolaget Heka har det dels ansetts vara viktigt att det tillämpade sättet att utse styrelseledamöter också ger de boende påverkansmöjligheter i enlighet med lagstiftningen och stadens hyresgästdemokratistadga, dels ansetts att en tillräckligt stor politisk representation vid ledningen av bolaget tryggas genom koncernsektionen,



08.06.2016

Kaj/14

som har nio ledamöter utsedda av stadsfullmäktige och som i vilket fall som helst styr moderbolaget i alla viktiga avgöranden.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Timo Härmälä, stadssekreterare, telefon: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Villo Pertti valtuustoaloite Kvsto 4.11.2015 asia 21
- 2 Lausunto Pertti Villon aloitteesta 8.2.2016

Sökande av ändring

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet

För kännedom

Heka
Asuntolautakunta
Talous- ja suunnitteluosasto

Beslutshistoria

Stadsfullmäktige 25.05.2016 § 153

HEL 2015-012109 T 00 00 03

Beslut

På förslag av ordföranden beslutade stadsfullmäktige bordlägga ärendet.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Timo Härmälä, stadssekreterare, telefon: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Kaupunginhallitus 09.05.2016 § 445

HEL 2015-012109 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Postadress

PB 10
00099 HELSINGFORS STAD
kaupunginkanslia@hel.fi

Besöksadress

Norra esplanaden 11-13
Helsingfors 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Telefon

+358 9 310 1641

Telefax

+358 9 655 783

FO-nummer

0201256-6

Kontonr

FI0680001200062637

Moms nr

FI02012566



08.06.2016

Kaj/14

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Pertti Villon aloitteen loppuun käsitellyksi.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Asuntolautakunta 21.01.2016 § 4

HEL 2015-012109 T 00 00 03

Lausunto

Asuntolautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon Pertti Villon ym Helsingin kaupungin ARAVA-vuokratalojen hallitusvalintojen yhdenmukaistamista koskevasta valtuustoaloitteesta:

Helsingin kaupungin asunnot Oy on osa Helsingin kaupunkikonsernia

Helsingin kaupungin asunnot Oy (Heka Oy) kuuluu Helsingin kaupunkikonserniin. Helsingin kaupungin asunnot Oy on Helsingin kaupungin kokonaan omistama yhtiö, jonka toimialana on omistaa tai hallita tontteja sekä niillä olevia tai niille rakennettavia asuinrakennuksia, joiden huoneistot vuokrataan. Kaikkiaan Helsingin kaupungin asunnot Oy omistaa noin 47 000 vuokra-asuntoa, joiden isännöinnistä ja huollosta vastaa 21 alueyhtiötä.

Helsingin kaupungin asunnot Oy vastaa Helsingin kaupungin omistajaohjauksen mukaisesti kaupungin aravavuokratalojen pääomatalouden hallinnasta ja ohjaa alueyhtiöiden toimintaa.

Osakeyhtiölain mukaiset hallintoelimet

Vastuu Helsingin kaupungin asunnot Oy:n ja sen alueyhtiöiden hallinnosta ja toiminnasta on hallintoelimillä, joita ovat yhtiökokous, hallitus ja toimitusjohtaja.

Suomen osakeyhtiölain mukaisesti varsinainen yhtiökokous on yhtiön ylin päättävä elin. Yhtiökokous antaa yhtiön hallitukselle toimintaohjeet tulevalle toimintakaudelle ja päättää yhtiöjärjestyksen ja osakeyhtiölain mukaan sille kuuluvista asioista, joita ovat muun muassa tilinpäätöksen vahvistaminen, vastuuvapauden myöntäminen hallituksen jäsenille ja toimitusjohtajalle sekä hallituksen jäsenten ja tilintarkastajan valinta.



Hallinnosta ja toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä huolehtii hallitus. Lisäksi hallitus päättää muun muassa strategisesti tai taloudellisesti merkittävistä investoinneista, yritysostoista sekä vastuusitoumuksista, hyväksyy yhtiön rahoituspolitiikan, vahvistaa yhtiön riskienhallinta- ja raportointimenettelyn sekä päättää yhtiön palkitsemis- ja kannustinjärjestelmästä. Toimitusjohtaja johtaa yhtiön juoksevaa hallintoa hallituksen antamien ohjeiden mukaisesti.

Helsingin kaupungin asunnot Oy:n ja kunkin alueyhtiön hallituksessa on viisi jäsentä ja kaksi varajäsentä. Jokaisen hallituksen jäsenistä kaksi on Helsingin kaupungin asunnot Oy:n asukkaita. Alueyhtiöiden hallitusten jäsenistä kaksi on puolueiden edustajia. Helsingin kaupungin asunnot Oy:n hallituksessa ei ole puolueiden valitsemia edustajia.

Poliittinen vaikuttaminen Helsingin kaupungin asunnot Oy:ssä

Koska Helsingin kaupungin asunnot Oy:n hallituksessa ei ole poliittisesti valittua jäsentä, poliittinen vaikuttaminen sen toiminnassa tapahtuu hallituksen jäsenille/yhtiökokousedustajille annettavan konserniohjauksen kautta. Konserniohjaus annetaan suoraan pääomayhtiölle. Helsingin kaupungin asunnot Oy:n tytäryhtiöille ei siten anneta konsernijaostolta suoraa yhtiökokousohjeistusta. Alueyhtiöiden hallinnossa omistajapuhevaltaa käyttää pääomayhtiö Helsingin kaupungin asunnot Oy, joka vastaa alueyhtiöiden ohjeistamisesta.

Helsingin kaupunkikonsernin johdon muodostavat kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen konsernijaosto, kaupunginjohtaja ja apulaiskaupunginjohtajat. Konsernijohton tehtävistä on säädetty kuntalaissa ja määrätty kaupunginhallituksen johtosäännössä. Konsernijohto valvoo tytäryhteisöjen toimintaa ja tuloksellisuutta säännöllisesti muun muassa seurantaraporttien avulla.

Kaupunginhallituksen konsernijaostossa on yhdeksän valtuuston valitsemaa jäsentä ja sen toimikausi on kaksi vuotta. Kaupunginhallituksen johtosääntö määrittelee konsernijaoston toimivallan. Konsernijaoston tehtävänä on seurata Helsingin kaupunkikonsernin toimintaa ja sitä, että konserniin kuuluvat tytäryhtiöt ja säätiöt toimivat valtuuston ja hallituksen asettamien tavoitteiden mukaisesti.

Kunnalla on paljon yhteiskunnallisia ja poliittisia intressejä, jotka vaikuttavat sen toimintaan. Näiden intressien näkyviin saaminen Helsingin kaupungin asunnot Oy:n toiminnassa on koettu haasteelliseksi aloitteen tekijöiden taholta. Ilmeisesti konsernijaoston kautta tullutta poliittista ohjausta ei katsota riittäväksi, minkä vuoksi Helsingin kaupungin asunnot Oy:n hallitukseen halutaan poliittinen edustus. Tämä asia jää varsinaisen yhtiökokouksen päätettäväksi. Konsernijaosto antaa halli-



08.06.2016

Kaj/14

tuksen kokoonpanolle linjauksen, joten valtuustoryhmät voivat tässä asiassa vaikuttaa suoraan konsernijaoston edustajiin.

Käsittely

21.01.2016 Ehdotuksen mukaan

Esteelliset: Pertti Villo

Esittelijä

osastopäällikkö
Markku Leijo

Lisätiedot

Marjaana Santala, lakimies, puhelin: 310 34108
marjaana.santala(a)hel.fi
Markku Leijo, osastopäällikkö, puhelin: 310 34159
markku.leijo(a)hel.fi