



23.04.2014

Kj/11

§ 123

Kj / Kommuninvånarinitiativ om en ändring i förvaltningsstadgan och en möjlighet till videokonferenser

HEL 2013-004076 T 00 01 00

Beslut

Stadsfullmäktige beslutade i enlighet med stadsstyrelsens förslag anteckna kommuninvånarinitiativet.

Dessutom beslutade stadsfullmäktige godkänna följande hemställningskläm:

Stadsfullmäktige förutsätter att om problem med inomhusluften förekommer i förtroendeorganens sammanträdeslokaler strävar man att hitta ersättande lokaler för sammanträdena. (Hannu Oskala)

Behandling

Efter att ha förklarat diskussionen avslutad anförde ordföranden såsom redogörelse att ledamoten Hannu Oskala understödd av ledamoten Tuomas Rantanen under diskussionen hade föreslagit följande hemställningskläm:

Stadsfullmäktige förutsätter att om problem med inomhusluften förekommer i förtroendeorganens sammanträdeslokaler strävar man att hitta ersättande lokaler för sammanträdena.

Redogörelsen befanns vara riktig.

På förslag av ordföranden godkände stadsfullmäktige först stadsstyrelsens förslag enhälligt.

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som godkänner ledamoten Hannu Oskalas förslag till hemställningskläm röstar ja; den som motsätter sig klämman röstar nej.

1 omröstningen

JA-förslag: Stadsfullmäktige förutsätter att om problem med inomhusluften förekommer i förtroendeorganens sammanträdeslokaler strävar man att hitta ersättande lokaler för sammanträdena.

NEJ-förslag: Motsätter sig



23.04.2014

Kj/11

Ja-röster: 77

Zahra Abdulla, Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Maija Anttila, Paavo Arhinmäki, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Jussi Chydenius, Matti Enroth, Yrjö Hakanen, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Eero Heinäluoma, Fatbardhe Hetemaj, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Suzan Ikävalko, Sirkku Ingervo, Jukka Järvinen, Helena Kantola, Emma Kari, Otso Kivekäs, Dan Koivulaakso, Laura Kolbe, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Heimo Laaksonen, Timo Laaninen, Maria Landén, Harri Lindell, Päivi Lipponen, Eija Loukoila, Jape Lovén, Pekka Majuri, Silvia Modig, Sami Muttillainen, Seija Muurinen, Björn Månsson, Terhi Mäki, Sari Mäkimattila, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Hannu Oskala, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Nasima Razmyar, Jukka Relander, Laura Rissanen, Pekka Saarnio, Tomi Sevander, Anni Sinnemäki, Päivi Storgård, Leo Stranius, Johanna Sumuvuori, Johanna Sydänmaa, Ilkka Taipale, Tarja Tenkula, Pekka Tiusanen, Tuomo Valokainen, Jan Vapaavuori, Sanna Vesikansa, Pertti Villo, Tuulikki Vuorinen, Anna Vuorjoki

Blanka: 7

Sirpa Asko-Seljavaara, Ville Jalovaara, Kauko Koskinen, Jan D Oker-Blom, Mika Raatikainen, Wille Rydman, Ulla-Marja Urho

Frånvarande: 1

Pentti Arajärvi

Stadsfullmäktige hade godkänt ledamoten Hannu Oskalas förslag till hemställningskläm.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Antti Peltonen, förvaltningschef, telefon: 310 36018
antti.peltonen(a)hel.fi

Bilagor

1 Kunnan asukkaan aloite j

Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

Föredragandens motiveringar



23.04.2014

Kj/11

En kommuninvånare föreslår i ett initiativ som kom in 18.3.2013 att förvaltningsstadgan för Helsingfors stad ska ändras på så sätt att det i enlighet med 56 a § i kommunallagen blir möjligt att delta i organens sammanträden med hjälp av en videokonferensförbindelse. Initiativtagaren anser att denna möjlighet behövs eftersom förtroendevalda som blivit sjuka av inomhusluften eller är överkänsliga mot flera kemikalier inte för närvarande nödvändigtvis kan delta i sammanträden exempelvis på grund av att inomhusluften i sammanträdeslokalen innehåller agens eller människor i närheten använder doftämnen.

Stadsstyrelsen konstaterar att enligt 28 § i kommunallagen har kommuninvånarna rätt att komma med initiativ till kommunen i frågor som gäller kommunens verksamhet. Initiativtagarna ska informeras om de åtgärder som vidtagits med anledning av ett initiativ. Fullmäktige ska minst en gång om året underrättas om de initiativ som har tagits i frågor som hör till fullmäktiges befogenhet och om de åtgärder som har vidtagits med anledning av initiativen.

Enligt 25 § i arbetsordningen för stadsfullmäktige ska stadsstyrelsen årligen senast vid ett sammanträde i april underrätta fullmäktige om de initiativ som kommuninvånare har tagit i frågor som hör till fullmäktiges befogenhet och om de åtgärder som har vidtagits med anledning av initiativen. Vid behandlingen av kommuninvånarnas initiativ tillåts diskussion. Protokollet över diskussionen ska tillhandahållas av stadsstyrelsen för beaktande vid beredningen av ärendena i fråga.

Beslut om enskilda initiativ tillåts inte utom i fråga om hemställningsklämmor.

Stadsdirektören beslutade 21.11.2013 (191 §) ge initiativtagaren det svar som framgår av beslutshistorien.

Stadsstyrelsen anser det ovanstående vara en tillräcklig utredning i saken.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Antti Peltonen, förvaltningschef, telefon: 310 36018
antti.peltonen(a)hel.fi

Bilagor

1 Kunnan asukkaan aloite j

Tiedoksi; muutoksenhakukielto, valmistelu

Postadress
PB 10
00099 HELSINGFORS STAD
kaupunginkanslia@hel.fi

Besöksadress
Norra esplanaden 11-13
Helsingfors 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Telefon
+358 9 310 1641
Telefax
+358 9 655 783

FO-nummer
0201256-6

Kontonr
FI0680001200062637
Moms nr
FI02012566



23.04.2014

Kj/11

Kaupunginkanslia

Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 31.03.2014 § 351

HEL 2013-004076 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättänee merkitä kunnan asukkaan aloitteen tiedoksi.

24.03.2014 Pöydälle

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Antti Peltonen, hallintopäällikkö, puhelin: 310 36018
antti.peltonen(a)hel.fi

Kaupunginjohtaja 21.11.2013 § 191

HEL 2013-004076 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginjohtaja päätti antaa esitettyyn kunnan asukkaan aloitteeseen seuraavan vastauksen:

Kuntalain 56a §:n mukaan kunta voi hallintosäännössään määrätä, että toimielimen jäsenet ja henkilöt, joilla on toimielimen kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus, voivat osallistua kokoukseen käyttäen videoneuvottelua tai muuta soveltuvaa teknistä tiedonvälitystapaa (videoneuvotteluyhteys). Videoneuvotteluyhteys on toteutettava siten, että kokoukseen osallistuvilla on puhe- ja näköyhteys keskenään.

Kokouksen puheenjohtajan on huolehdittava, että kokoukseen videoneuvotteluyhteyden avulla osallistuva voi seurata kokousta sekä osallistua asioiden käsittelyyn koko kokouksen ajan. Puheenjohtajan on keskeytettävä kokous välittömästi, jos videoneuvotteluyhteys katkeaa.



23.04.2014

Kj/11

Hallintosäännössä on määrättävä ne tilat, joista toimielinten kokouksiin voi osallistua videoneuvotteluyhteyden avulla. Hallintosäännössä voidaan määrätä, että kokouksiin voi osallistua erityisistä syistä muuallakin kuin kunnan osoittamissa tiloissa. Lain mukaan salassa pidettävien asioiden käsittelyyn voi kuitenkin osallistua vain kunnan osoittamissa tiloissa.

Kunnan tulee huolehtia siitä, että videoneuvotteluyhteyden tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä. Kunnan tulee huolehtia suljetussa kokouksessa käytettävän videoneuvotteluyhteyden asianmukaisesta salauksesta sekä siitä, että kunnan osoittamissa tiloissa läsnäolevista voidaan varmistautua.

Laissa on jätetty kuntien itsensä harkittavaksi, onko sen päätöksenteossa tarvetta videoneuvotteluyhteydellä pidettäviin kokouksiin, ja missä toimitelmissä se mahdollistettaisiin. Lainkohdan esitöiden (HE 146/2008 vp) mukaan kohtaa säädettyä videokokousmahdollisuuden on nähty lähinnä palvelevan kuntia, joissa matka kokouspaikalle on pitkä, kuten Lapin kunnissa, tai muuten vaikea, kuten esimerkiksi saaristokunnissa. Käytössä etäyhteys on edellä mainituista syistä muun muassa Enontekiön kunnassa ja Paraisten kaupungissa. Suurissa kaupungeissa järjestely ei ole käytössä.

Lakia säädettyä ei ole erikseen otettu huomioon tilannetta, jossa luottamushenkilön henkilökohtaisten ominaisuuksien, kuten yliherkkyyden, vuoksi etäosallistumiselle olisi tarvetta. Aloitteen tekijän esittämällä tavalla ei myöskään ole mahdollista rajata osallistumisoikeutta videokokoukseen vain tietyille ryhmille, vaan osallistumisoikeus on, mikäli tällainen mahdollistetaan, kaikilla toimielinten jäsenillä.

Selvää on, ettei Helsingissä ole tarvetta etäosallistumiseen pitkien välimatkojen tai hankalien kulkuyhteyksien vuoksi. Aloitteen tekijän esittämä tilanne, jossa kyse on osallistujan henkilökohtaisista ominaisuuksista, on haastavampi, koska osallistumistilaksi ei tällöin kelpaa mikä tahansa lain mukaan sopiva tila, vaan tarvitaan mahdollisuus yksinoloon ja sisäilman laadun huomioon ottamiseen.

Kaupunginvaltuuston kokoukseen osallistuminen Helsingissä etäyhteydellä on lisäksi teknisesti mahdotonta. Salijärjestelmä äänestysjärjestelmineen on omassa suljetussa verkossaan, eikä siihen voida toteuttaa pääsyä videoyhteydellä.

Muiden toimielinten kohdalla videokokousmahdollisuus edellyttäisi sopivan tilan varustelemista niin kokoukselle kuin etäosallistujallekin. Tämä tarkoittaisi videokameroiden, työasemien ja riittävien näyttöjen



23.04.2014

Kj/11

hankkimista. Lisäksi tulisi varmistua siitä, että tila on esimerkiksi ilmanvaihtonsa puolesta sopiva. Vielä kokouksessa, niin kokoustilassa kuin etäpisteessäkin, olisi oltava paikalla tietotekniikkataitoiset henkilöt varmistamassa tekniikan ja yhteyden toimivuutta. Näitä kustannuksia ei voida pitää aivan pieninä.

Laissa edellytetään, että etäyhteys on molemminpuolinen näkö- ja puheyhteys, joten pelkästään esimerkiksi puhelimella ei voi kokoukseen osallistua. Samaten, jos puhe- tai näköyhteydessä on katkos, puheenjohtajan on välittömästi keskeytettävä kokous.

Tietoliikenne on palvelun kriittinen piste. Vaikka kaupungin tietoliikenneverkko toimii erittäin luotettavasti, siinä kuitenkin esiintyy katkoja, jotka tavallisimmin johtuvat satunnaisista laiterikoista tai verkkokuorman hetkellisestä kasvusta. Tällaisissa tilanteissa videoyhteys katkeaa. Katkos voi olla hetkellinen, mutta esimerkiksi laiterikon yhteydessä tietoliikenne saattaa olla poikki jopa neljä tuntia. Tällaisissa tilanteissa kokous on ainakin keskeytettävä, mahdollisesti jopa kokonaan peruutettava.

Luottamustoimiin osallistuminen sisäilmasairastuineiden ja monikemikaaliyliherkistyneiden kohdalla voi aloitteen tekijän esittämällä tavalla olla kohtuuttoman vaikeaa. Ottaen kuitenkin huomioon kustannukset, joita tilojen varustelemisesta aiheutuu, sekä riskit päätöksentekojärjestelmälle videoyhteyden epävarmuudesta, tässä tilanteessa, kun suoranaista tarvetta ei ole ilmennyt, ei ole syytä ryhtyä hallintosäännön muuttamiseen. Lisäksi uuden kuntalain on määrä tulla voimaan vuoden 2015 alusta, joten on mahdollista, että siinä otetaan uusia kantoja eri tapoihin osallistua kunnallisten toimielinten kokouksiin.

Kaupunginjohtaja katsoo, että aloite ei anna aihetta enempään toimenpiteisiin. Aloite käsitellään kaupunginvaltuustossa sen työjärjestyksen mukaisesti huhtikuussa 2014.

Päätöksen perustelut

Kunnan asukas on 18.3.2013 saapuneella aloitteellaan esittänyt, että Helsingin kaupungin hallintosääntöä muutettaisiin siten, että mahdollistettaisiin kuntalain 56a §:n mukainen mahdollisuus osallistua toimielimen kokoukseen videoneuvotteluyhteyden avulla. Aloitteen tekijä katsoo, että tämä olisi tarpeellista, koska sisäilmasairastuneilla ja monikemikaaliyliherkistyneillä luottamushenkilöillä ei välttämättä nykyisin ole mahdollisuutta osallistua kokouksiin esimerkiksi kokoustilan sisäilman altisteiden tai lähellä olevien ihmisten hajusteiden vuoksi.



23.04.2014

Kj/11

Kuntalain 28 §:n mukaan kunnan asukkaalla on oikeus tehdä kunnalle aloitteita sen toimintaa koskevissa asioissa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettavat toimenpiteet. Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettavat toimenpiteet.

Helsingin kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 25 §:n mukaisesti kaupunginhallituksen tulee esittää valtuuston tietoon vuosittain viimeistään sen huhtikuussa pidettävässä kokouksessa valtuuston toimivaltaan kuuluvissa asioissa kunnan asukkaan aloitteet ja niiden johdosta suoritettavat toimenpiteet.

Kaupungin yleistä hallintoa koskevana aloite kuuluu kaupunginjohtajan vastattavaksi.

Vastaus on valmisteltu hallintokeskuksen hallinto-osaston ja talous- ja suunnittelukeskuksen tietotekniikkaosaston yhteistyönä.

Lisätiedot

Antti Peltonen, vs. päätösvalmisteluyksikön päällikkö, puhelin: 310 36018
antti.peltonen(a)hel.fi