



23.04.2014

Kj/11

## § 123

### Kj / Kunnan asukkaan aloite hallintosäännön muuttamiseksi ja videoneuvottelujen mahdollistamiseksi

HEL 2013-004076 T 00 01 00

#### Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti merkitä kunnan asukkaan aloitteen tiedoksi.

Samalla kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä seuraavan toivomusponnen:

Valtuusto edellyttää että mikäli luottamuselinten kokousten osalta kohdataan sisäilmaongelmia, kokouksia varten pyritään etsimään korvaavia tiloja.  
(Hannu Oskala)

#### Käsittely

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja esitti selontekona, että keskustelun kuluessa valtuutettu Hannu Oskala oli valtuutettu Tuomas Rantasen kannattamana ehdottanut hyväksyttäväksi seuraavan toivomusponnen:

Valtuusto edellyttää että mikäli luottamuselinten kokousten osalta kohdataan sisäilmaongelmia, kokouksia varten pyritään etsimään korvaavia tiloja.

Selonteko myönnettiin oikeaksi.

Puheenjohtajan ehdotuksesta kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Puheenjohtajan tekemä ja valtuuston hyväksymä äänestysesitys kuului seuraavasti: Ken hyväksyy valtuutettu Hannu Oskalan ehdottaman toivomusponnen, äänestää jaa, ken sitä vastustaa äänestää ei.

1 äänestys

JAA-ehdotus: "Valtuusto edellyttää että mikäli luottamuselinten kokousten osalta kohdataan sisäilmaongelmia, kokouksia varten pyritään etsimään korvaavia tiloja."

EI-ehdotus: Vastustaa



23.04.2014

Kj/11

**Jaa-äännet: 77**

Zahra Abdulla, Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Maija Anttila, Paavo Arhinmäki, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Jussi Chydenius, Matti Enroth, Yrjö Hakanen, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Eero Heinäluoma, Fatbardhe Hetemaj, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Suzan Ikävalko, Sirkku Ingervo, Jukka Järvinen, Helena Kantola, Emma Kari, Otso Kivekäs, Dan Koivulaakso, Laura Kolbe, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Heimo Laaksonen, Timo Laaninen, Maria Landén, Harri Lindell, Päivi Lipponen, Eija Loukoila, Jape Lovén, Pekka Majuri, Silvia Modig, Sami Muttillainen, Seija Muurinen, Björn Månsson, Terhi Mäki, Sari Mäkimattila, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Hannu Oskala, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Nasima Razmyar, Jukka Relander, Laura Rissanen, Pekka Saarnio, Tomi Sevander, Anni Sinnemäki, Päivi Storgård, Leo Stranius, Johanna Sumuvuori, Johanna Sydänmaa, Ilkka Taipale, Tarja Tenkula, Pekka Tiusanen, Tuomo Valokainen, Jan Vapaavuori, Sanna Vesikansa, Pertti Villo, Tuulikki Vuorinen, Anna Vuorjoki

**Tyhjä: 7**

Sirpa Asko-Seljavaara, Ville Jalovaara, Kauko Koskinen, Jan D Oker-Blom, Mika Raatikainen, Wille Rydman, Ulla-Marja Urho

**Poissa: 1**

Pentti Arajärvi

Kaupunginvaltuusto oli hyväksynyt valtuutettu Hannu Oskalan ehdottaman toivomusponnen.

**Esittelijä**

Kaupunginhallitus

**Lisätiedot**

Antti Peltonen, hallintopäällikkö, puhelin: 310 36018  
antti.peltonen(a)hel.fi

**Liitteet**

1 Kunnan asukkaan aloite j

**Päätösehdotus**

Päätös on ehdotuksen mukainen.

**Esittelijän perustelut**

**Postiosoite**

PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
kaupunginkanslia@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alv.nro**

FI02012566



23.04.2014

Kj/11

Kunnan asukas on 18.3.2013 saapuneella aloitteellaan esittänyt, että Helsingin kaupungin hallintosäätöä muutettaisiin siten, että mahdollistettaisiin kuntalain 56a §:n mukainen mahdollisuus osallistua toimielimen kokoukseen videoneuvotteluyhteyden avulla. Aloitteen tekijä katsoo, että tämä olisi tarpeellista, koska sisäilmasairastuneilla ja monikemikaaliyliherkistyneillä luottamushenkilöillä ei välttämättä nykyisin ole mahdollisuutta osallistua kokouksiin esimerkiksi kokoustilan sisäilman altisteiden tai lähellä olevien ihmisten hajusteiden vuoksi.

Kaupunginhallitus toteaa, että kuntalain 28 §:n mukaan kunnan asukkaalla on oikeus tehdä kunnalle aloitteita sen toimintaa koskevissa asioissa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettujen toimenpiteet. Kaupunginvaltuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan kuuluvissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettujen toimenpiteet.

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 25 §:n mukaan kaupunginhallituksen tulee esittää valtuuston tietoon vuosittain viimeistään sen huhtikuussa pidettävässä kokouksessa valtuuston toimivaltaan kuuluvissa asioissa kunnan asukkaan aloitteet ja niiden johdosta suoritettujen toimenpiteet. Käsiteltäessä kunnan asukkaan aloitteita sallitaan keskustelu. Kaupunginhallituksen on saatettava käydystä keskustelusta laadittu pöytäkirja kysymyksessä olevien asioiden valmistelussa huomioon otettavaksi.

Päätöksentekoa yksittäisten aloitteiden osalta ei toivomusponsia lukuun ottamatta sallita.

Kaupunginjohtaja päätti 21.11.2013, 191 § antaa aloitteen tekijälle päätöshistoriasta ilmenevän vastauksen.

Kaupunginhallitus katsoo edellä olevan riittäväksi selvitykseksi asiassa.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Antti Peltonen, hallintopäällikkö, puhelin: 310 36018  
antti.peltonen(a)hel.fi

**Liitteet**

1 Kunnan asukkaan aloite j

**Tiedoksi; muutoksenhakukielto, valmistelu**

Kaupunginkanslia



23.04.2014

Kj/11

## Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 31.03.2014 § 351

HEL 2013-004076 T 00 01 00

### Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen merkitä kunnan asukkaan aloitteen tiedoksi.

24.03.2014 Pöydälle

### Esittelijä

kaupunginjohtaja  
Jussi Pajunen

### Lisätiedot

Antti Peltonen, hallintopäällikkö, puhelin: 310 36018  
antti.peltonen(a)hel.fi

Kaupunginjohtaja 21.11.2013 § 191

HEL 2013-004076 T 00 01 00

### Päätös

Kaupunginjohtaja päätti antaa esitettyyn kunnan asukkaan aloitteeseen seuraavan vastauksen:

Kuntalain 56a §:n mukaan kunta voi hallintosäännössään määrätä, että toimielimen jäsenet ja henkilöt, joilla on toimielimen kokouksessa läsnäolo- ja puheoikeus, voivat osallistua kokoukseen käyttäen videoneuvottelua tai muuta soveltuvaa teknistä tiedonvälitystapaa (videoneuvotteluyhteys). Videoneuvotteluyhteys on toteutettava siten, että kokoukseen osallistuvilla on puhe- ja näköyhteys keskenään.

Kokouksen puheenjohtajan on huolehdittava, että kokoukseen videoneuvotteluyhteyden avulla osallistuva voi seurata kokousta sekä osallistua asioiden käsittelyyn koko kokouksen ajan. Puheenjohtajan on keskeytettävä kokous välittömästi, jos videoneuvotteluyhteys katkeaa.

Hallintosäännössä on määrättävä ne tilat, joista toimielinten kokouksiin voi osallistua videoneuvotteluyhteyden avulla. Hallintosäännössä voidaan määrätä, että kokouksiin voi osallistua erityisistä syistä muuallakin kuin kunnan osoittamissa tiloissa. Lain mukaan salassa



23.04.2014

Kj/11

pidettävien asioiden käsittelyyn voi kuitenkin osallistua vain kunnan osoittamissa tiloissa.

Kunnan tulee huolehtia siitä, että videoneuvotteluyhteyteen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä. Kunnan tulee huolehtia suljetussa kokouksessa käytettävän videoneuvotteluyhteyden asianmukaisesta salauksesta sekä siitä, että kunnan osoittamissa tiloissa läsnäolevista voidaan varmistautua.

Laissa on jätetty kuntien itsensä harkittavaksi, onko sen päätöksenteossa tarvetta videoneuvotteluyhteydellä pidettäviin kokouksiin, ja missä toimielimissä se mahdollistettaisiin. Lainkohdan esitöiden (HE 146/2008 vp) mukaan kohtaa säädettyä videokokousmahdollisuuden on nähty lähinnä palvelevan kuntia, joissa matka kokouspaikalle on pitkä, kuten Lapin kunnissa, tai muuten vaikea, kuten esimerkiksi saaristokunnissa. Käytössä etäyhteys on edellä mainituista syistä muun muassa Enontekiön kunnassa ja Paraisten kaupungissa. Suurissa kaupungeissa järjestely ei ole käytössä.

Lakia säädettyä ei ole erikseen otettu huomioon tilannetta, jossa luottamushenkilön henkilökohtaisten ominaisuuksien, kuten yliherkkyyden, vuoksi etäosallistumiselle olisi tarvetta. Aloitteen tekijän esittämällä tavalla ei myöskään ole mahdollista rajata osallistumisoikeutta videokokoukseen vain tietyille ryhmille, vaan osallistumisoikeus on, mikäli tällainen mahdollistetaan, kaikilla toimielinten jäsenillä.

Selvää on, ettei Helsingissä ole tarvetta etäosallistumiseen pitkien välimatkojen tai hankalien kulkuyhteyksien vuoksi. Aloitteen tekijän esittämä tilanne, jossa kyse on osallistujan henkilökohtaisista ominaisuuksista, on haastavampi, koska osallistumistilaksi ei tällöin kelpaa mikä tahansa lain mukaan sopiva tila, vaan tarvitaan mahdollisuus yksinoloon ja sisäilman laadun huomioon ottamiseen.

Kaupunginvaltuuston kokoukseen osallistuminen Helsingissä etäyhteydellä on lisäksi teknisesti mahdotonta. Salijärjestelmä äänestysjärjestelmään on omassa suljetussa verkossaan, eikä siihen voida toteuttaa pääsyä videoyhteydellä.

Muiden toimielinten kohdalla videokokousmahdollisuus edellyttäisi sopivan tilan varustelemista niin kokoukselle kuin etäosallistujallekin. Tämä tarkoittaisi videokameroiden, työasemien ja riittävien näyttöjen hankkimista. Lisäksi tulisi varmistua siitä, että tila on esimerkiksi ilmanvaihtonsa puolesta sopiva. Vielä kokouksessa, niin kokoustilassa kuin etäpisteessäkin, olisi oltava paikalla tietotekniikkataitaiset henkilöt



23.04.2014

Kj/11

varmistamassa tekniikan ja yhteyden toimivuutta. Näitä kustannuksia ei voida pitää aivan pieninä.

Laissa edellytetään, että etäyhteys on molemminpuolinen näkö- ja puheyhteys, joten pelkästään esimerkiksi puhelimella ei voi kokoukseen osallistua. Samaten, jos puhe- tai näköyhteydessä on katkos, puheenjohtajan on välittömästi keskeytettävä kokous.

Tietoliikenne on palvelun kriittinen piste. Vaikka kaupungin tietoliikenneverkko toimii erittäin luotettavasti, siinä kuitenkin esiintyy katkoja, jotka tavallisimmin johtuvat satunnaisista laiterikoista tai verkkokuorman hetkellisestä kasvusta. Tällaisissa tilanteissa videoyhteys katkeaa. Katkos voi olla hetkellinen, mutta esimerkiksi laiterikon yhteydessä tietoliikenne saattaa olla poikki jopa neljä tuntia. Tällaisissa tilanteissa kokous on ainakin keskeytettävä, mahdollisesti jopa kokonaan peruutettava.

Luottamustoimiin osallistuminen sisäilmasairastuineiden ja monikemikaaliyliherkistyneiden kohdalla voi aloitteen tekijän esittämällä tavalla olla kohtuuttoman vaikeaa. Ottaen kuitenkin huomioon kustannukset, joita tilojen varustelemisesta aiheutuu, sekä riskit päätöksentekojärjestelmälle videoyhteyden epävarmuudesta, tässä tilanteessa, kun suoranaista tarvetta ei ole ilmennyt, ei ole syytä ryhtyä hallintosäännön muuttamiseen. Lisäksi uuden kuntalain on määrä tulla voimaan vuoden 2015 alusta, joten on mahdollista, että siinä otetaan uusia kantoja eri tapoihin osallistua kunnallisten toimielinten kokouksiin.

Kaupunginjohtaja katsoo, että aloite ei anna aihetta enempiin toimenpiteisiin. Aloite käsitellään kaupunginvaltuustossa sen työjärjestyksen mukaisesti huhtikuussa 2014.

#### Päätöksen perustelut

Kunnan asukas on 18.3.2013 saapuneella aloitteellaan esittänyt, että Helsingin kaupungin hallintosääntöä muutettaisiin siten, että mahdollistettaisiin kuntalain 56a §:n mukainen mahdollisuus osallistua toimielimen kokoukseen videoneuvotteluyhteyden avulla. Aloitteen tekijä katsoo, että tämä olisi tarpeellista, koska sisäilmasairastuneilla ja monikemikaaliyliherkistyneillä luottamushenkilöillä ei välttämättä nykyisin ole mahdollisuutta osallistua kokouksiin esimerkiksi kokoustilan sisäilman altisteiden tai lähellä olevien ihmisten hajusteiden vuoksi.

Kuntalain 28 §:n mukaan kunnan asukkaalla on oikeus tehdä kunnalle aloitteita sen toimintaa koskevissa asioissa. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritetut toimenpiteet. Valtuuston tietoon on saatettava vähintään kerran vuodessa sen toimivaltaan



23.04.2014

Kj/11

kuuluviissa asioissa tehdyt aloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet.

Helsingin kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 25 §:n mukaisesti kaupunginhallituksen tulee esittää valtuuston tietoon vuosittain viimeistään sen huhtikuussa pidettävässä kokouksessa valtuuston toimivaltaan kuuluviissa asioissa kunnan asukkaan aloitteet ja niiden johdosta suoritettut toimenpiteet.

Kaupungin yleistä hallintoa koskevana aloite kuuluu kaupunginjohtajan vastattavaksi.

Vastaus on valmisteltu hallintokeskuksen hallinto-osaston ja talous- ja suunnittelukeskuksen tietotekniikkaosaston yhteistyönä.

Lisätiedot

Antti Peltonen, vs. päätösvalmisteluyksikön päällikkö, puhelin: 310 36018  
antti.peltonen(a)hel.fi

**Postiosoite**

PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
kaupunginkanslia@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alv.nro**

FI02012566