



21.10.2020

Asia/4

§ 270

Hallintosäännön muuttaminen, työllisyyden edistämisen kuntako- keilusta annetun lain mukaisten tehtävien hoitaminen ja virkasuh- teeseen ottaminen ilman julkista hakumenettelyä

HEL 2020-010580 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Helsingin kaupungin hallintosäännön liit-
teen 1 mukaisesti.

Käsittely

Valtuutettu Pentti Arajärvi ehdotti valtuutettu Thomas Wallgrenin kan-
nattamana, että 23 luvun 2 §:n 1 kohtaa jatketaan: ...ja viran tällaiselle
täyttämislle on erityinen syy.

1 äänestys

Kaupunginhallituksen ehdotus JAA, vastaehdotus EI

JAA-ehdotus: Kaupunginhallitus

EI-ehdotus: 23 luvun 2 §:n 1 kohtaa jatketaan: ...ja viran tällaiselle täyt-
tämislle on erityinen syy.

Jaa-äännet: 62

Alviina Alametsä, Paavo Arhinmäki, Sirpa Asko-Seljavaara, Eva Biaudet, Harry Bogomoloff, Jussi Chydenius, Fatim Diarra, Mika Ebeling, Juha Hakola, Jussi Halla-aho, Jasmin Hamid, Atte Harjanne, Joel Har- kimo, Kaisa Hernberg, Mari Holopainen, Veronika Honkasalo, Kati Ju- va, Atte Kaleva, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Mai Kive- lä, Tapio Klemetti, Dan Koivulaakso, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Heimo Laaksonen, Otto Meri, Seija Muurinen, Dani Niskanen, Laura Nordström, Maria Ohisalo, Matias Pajula, Jenni Pajunen, Pia Pakari- nen, Matti Parpala, Terhi Peltokorpi, Mika Raatikainen, Marcus Ranta- la, Tuomas Rantanen, Risto Rautava, Nasima Razmyar, Laura Rissa- nen, Wille Rydman, Suldaan Said Ahmed, Mirita Saxberg, Daniel Sazonov, Satu Silvo, Anni Sinnemäki, Leo Stranius, Johanna Sydän- maa, Lilja Tamminen, Sampo Terho, Pilvi Torsti, Matias Turkkila, Ulla- Marja Urho, Reetta Vanhanen, Jan Vapaavuori, Juhana Vartiainen, Sanna Vesikansa, Paavo Väyrynen, Ozan Yanar

Ei-äännet: 12

Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Katju Aro, Tuula Haatainen, Abdirahim Husu Hussein, Pia Kopra, Vesa Korkkula, Johanna Laisaari, Sami Mut- tilainen, Björn Månsson, Thomas Wallgren, Sinikka Vepsä



21.10.2020

Asia/4

Tyhjä: 11

Ted Apter, Silja Borgarsdottir Sandelin, Laura Finne-Elonen, Mia Haglund, Eveliina Heinäluoma, Ville Jalovaara, Jukka Järvinen, Petra Malin, Petrus Pennanen, Mari Rantanen, Anna Vuorjoki

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Anna Koskinen, kaupunginasiainjohtaja, puhelin: 310 36142
anna.koskinen(a)hel.fi

Johannes Hirvelä, kehittämissuunnittelija, puhelin: 310 82535
johannes.hirvela(a)hel.fi

Matti Heiskanen, Johtava työmarkkina-asiantuntija, puhelin: 040 4875144
matti.heiskanen(a)hel.fi

Liitteet

1 Helsingin kaupungin hallintosääntö

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain mukaisten tehtävien hoitaminen

Työ- ja elinkeinoministeriö valitsi 5.12.2019 Helsingin kaupungin kokeilualueeksi 1.1.2021–30.6.2023 kestävään työllisyyden edistämisen kuntakokeiluun. Kaupunginhallitus päätti Helsingin osallistumisesta erillislainsäädännöllä valmisteltavaan kokeiluun 3.2.2020, § 88. Kokeilussa kaupunki tulee vastaamaan julkisen työvoimaviranomaisen roolissa työ- ja elinkeinotoimiston palveluiden sekä muiden työllisyyttä edistävien palveluiden tarjoamisesta kokeilun kohderyhmään kuuluville asiakkaille.

Kaupungin vastuulle ovat siirtymässä ne työttömät työnhakijat, jotka eivät ole oikeutettuja ansiosidonnaiseen työttömyyskorvaukseen. Lisäksi kokeilun piirissä tulevat olemaan kaikki alle 30-vuotiaat sekä kaikki vieraskieliset työttömät ja työllistymistä edistävissä palveluissa olevat työnhakijat.



Työllisyyden kuntakokeilussa Helsingin kaupunki hoitaa Uudenmaan työ- ja elinkeinotoimiston sijasta omien asiakaskohderyhmiensä osalta julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa tarkoitettut henkilöasiakkaan palveluohjaukset, neuvonta- ja palvelutehtävät. Lisäksi kaupunki saa oikeuden tehdä päätöksiä asiakkaidensa työllistymisestä palkkatuetuun työhön tai starttirahalla valtion työllisyysmäärärahoista. Kaupunki antaa myös työttömyysturvalaissa tarkoitettun työttömyysetuuden maksajia sitovan työvoimapolitiittisen lausunnon koskien edellytyksiä tukea työttömän työnhakijan omaehtoista opiskelua työttömyysetuudella.

Lisäksi kaupunki voi työvoimaviranomaisen roolissa ottaa vastaan yritysten ja työnantajien työpaikkailmoituksia sekä ehdottaa työnantajille sopivia työnhakijoita kokeilun alueen asiakkaista. Näiden kokeilulain mukaisesti tarkoitettujen tehtävien hoitamista varten kaupungilla on käyttöoikeus työ- ja elinkeinotoimistojen asiakastietojärjestelmiin. Helsingin kaupungin kokeilulain mukaisia tehtäviä hoitavilla viranhaltijoilla on myös näkyvä työ- ja elinkeinotoimistojen asiakastietojärjestelmän avoimiin työpaikkoihin ja kaikkiin työnantajietoihin.

Valtioneuvosto antoi eduskunnalle hallituksen esityksen työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta (HE 87/2020 vp) 4.6.2020. Täydennysesitys (HE 114/2020 vp) annettiin 27.8.2020. Asia on käsitellyssä työelämä- ja tasa-arvovaliokunnassa, jossa on käynnissä asiantuntijakuulemiset. Ehdotettu laki tulisi voimaan jo 1.1.2021. Kokeilulain mukaisten tehtävien hoitamiseen 1.1.2021 alkaen on siksi varauduttava hallintosäännön muuttamisella, vaikka lakia ei ole vielä hyväksytty.

Työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain nojalla kaupungille siirtyvien tehtävien vuoksi kaupunginhallituksen toimivaltaan ehdotetaan lisättäväksi päättäminen työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain mukaisten tehtävien hoitamisesta, kokeilun alueen kunnan päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen käsittelevästä viranomaisesta sekä kaupungin puhevallan käyttämisestä kokeilun alueen kunnan päätöksiä koskevista muutoksenhaku- ja laillisuusvalvonta-asioissa. Kokeilukokonaisuuden erillisyydestä johtuen siihen liittyvä toimivalta on perusteltua osoittaa kokonaisuudessaan kaupunginhallitukselle, jolloin kaupunginhallitus voi siirtää toimivallan kaupungin organisaatiossa tarkoituksenmukaisille tahoille.

Sääntötyöryhmä on käsitellyt muutosehdotuksen 21.9.2020 ja todennut, ettei sillä ole ehdotukseen sääntötekniisiä huomioita. Sääntötyöryhmä totesi lisäksi, että kokeilulain mukaiset tehtävät tulee mainita kaupunginhallituksen päätöksessä, jolla toimivaltaa siirretään.

Virkasuhteeseen ottaminen ilman julkista hakumenettelyä

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alv.nro

F102012566



Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 4 §:n 1 momentin mukaan virkasuhteeseen ottaminen edellyttää julkista hakumenettelyä, jollei jäljempänä toisin säädetä. Saman pykälän 3 momentin mukaan virkasuhteeseen voidaan ottaa ilman hakumenettelyä, kun kysymyksessä on sijaiseksi tai avoinna olevaan virkasuhteeseen ottaminen määräajaksi, taloudellisista ja tuotannollista syistä irtisanotun viranhaltijan ottaminen toiseen virkasuhteeseen, 22 §:ssä tarkoitettu virkasuhteen tarjoaminen osa-aikaiselle viranhaltijalle, 24 §:ssä tarkoitettu tai muussa laissa säädetty viranhaltijan siirtäminen toiseen virkasuhteeseen, muun työnantajan palveluksessa olevan henkilön ottaminen virkasuhteeseen lain tai sopimuksen nojalla tapahtuvan toiminnan siirtämisen yhteydessä taikka muu näihin rinnastettava johtosäännössä määrätty peruste.

Voimassa olevan hallintosäännön 23 luvun 2 §:n mukaan henkilö voidaan ottaa ilman julkista hakumenettelyä sellaiseen virkasuhteeseen, johon Helsingin kaupunki on hänet kouluttanut tai johon vaadittavaa pätevyitysmiskoulutusta kaupunki on tukenut.

Hallintosääntöä muutettaisiin niin, että siihen lisätään nykyisten perusteiden lisäksi viran määräaikainen täyttö, viran uudelleen täyttäminen kohdassa tarkemmin määriteltävin perustein sekä palvelussuhdetta koskevat uudelleenjärjestelyt. Selkeyden vuoksi ehdotettava muotoilu sisältäisi lisäksi nimenomaisen viittauksen kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 4 §:n 3 momentissa säädettyihin perusteisiin.

Palvelussuhteen uudelleenjärjestelyjä koskeva kohta liittyy henkilöstön palvelussuhteen jatkuvuuden turvaamiseen esimerkiksi toiminnan uudelleenjärjestelytilanteissa, kuten laajoissa organisaatiouudistuksissa. Kunnallisesta viranhaltijasta annetusta laista ja työsopimuslaista johtuvien työnantajavastuiden toteuttamisen ja henkilöstön palvelussuhteen jatkuvuuden takaamisen johdosta voi olla perusteltua täyttää virka ilman julkista hakumenettelyä.

Sääntötyöryhmä on käsitellyt muutosehdotuksen 21.9.2020. Sääntötyöryhmä piti olennaisena varmistaa kaupunkitasoisella soveltamisohjeella huomion kiinnittämisen julkisen hakumenettelyn pääsääntöön ja siihen, että ehdotettuja perusteita ei saa soveltaa laajentavasti.

Hallintosäännön muutos työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain mukaisten tehtävien hoitamisesta

Hallintosäännön 8 luvun 1 §:n 2 momentin kaupunginhallituksen toimivaltaan lisättäisiin uusi 5 kohta:

Ellei toimivallasta ole muutoin säädetty tai määrätty, kaupunginhallitus päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat, joiden mukaan muu toimielin tai viranhaltija päättää,



21.10.2020

Asia/4

5 työllisyyden edistämisen kuntakokeilusta annetun lain mukaisten tehtävien hoitamisesta, kokeilualueen kunnan päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen käsittelevästä viranomaisesta sekä kaupungin puhevallan käyttämisestä kokeilualueen kunnan päätöksiä koskevissa muutoksenhaku- ja laillisuusvalvonta-asioissa.

Hallintosäännön muutos virkasuhteeseen ottamisesta ilman julkista hakumenettelyä

Hallintosäännön 23 luvun 2 § muutettaisiin kuulumaan seuraavasti:

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 4 §:n 3 momentissa säädetyn lisäksi henkilö voidaan ottaa ilman julkista hakumenettelyä sellaiseen virkasuhteeseen,

1 jossa on kyseessä viran määräaikainen täyttö

2 jossa on kyseessä viran uudelleen täyttäminen sitä aikaisemmin hakeneiden, asianomaiset kelpoisuusvaatimukset täyttävien joukosta virkaan valitun irtisanouduttua ennen hänelle määrättyä virantoimituksen aloittamispäivää tai ilmoitettua, ettei ota virkaa vastaan tai siitä syystä, että virkasuhde puretaan koeaikana taikka siitä syystä, että virkaan ottamista koskeva päätös on lainvoimaisella päätöksellä kumottu ja asia palautettu uudelleen käsiteltäväksi

3 johon Helsingin kaupunki on hänet kouluttanut tai johon vaadittavaa pätevöitymiskoulutusta kaupunki on tukenut

4 johon henkilö on tarkoituksenmukaista ottaa hänen palvelussuhteen koskevien uudelleenjärjestelyjen vuoksi.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Anna Koskinen, kaupunginasiainjohtaja, puhelin: 310 36142
anna.koskinen(a)hel.fi

Johannes Hirvelä, kehittämisspäälikkö, puhelin: 310 82535
johannes.hirvela(a)hel.fi

Matti Heiskanen, Johtava työmarkkina-asiantuntija, puhelin: 040 4875144
matti.heiskanen(a)hel.fi

Liitteet

1 Helsingin kaupungin hallintosääntö

Oheismateriaali

1 Helsingin kaupungin hallintosääntö muutokset näkyvissä

Muutoksenhaku

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566



21.10.2020

Asia/4

Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 08.10.2020 § 643

HEL 2020-010580 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto hyväksyy Helsingin kaupungin hallintosäännön liitteen 1 mukaisesti.

05.10.2020 Pöydälle

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Anna Koskinen, kaupunginasiainjohtaja, puhelin: 310 36142
anna.koskinen(a)hel.fi

Johannes Hirvelä, kehittämissuunnittelija, puhelin: 310 82535
johannes.hirvela(a)hel.fi

Matti Heiskanen, Johtava työmarkkina-asiantuntija, puhelin: 040 4875144
matti.heiskanen(a)hel.fi