



Helsingin kaupungille

30.7.2018

TEM/920/00.06.01/2018

Viite Helsingin tietopyyntö koskien työttömyysturvalain ns. aktiivimallin mu-  
kaisten toimenpiteiden tarjontaa Helsingissä

### Työ- ja elinkeinoministeriön lausunto

Helsingin kaupunki on pyytänyt työ- ja elinkeinoministeriöltä lausuntoa liittyen Helsingin kaupunginvaltuuston 14.3.2018 esitettyyn aloitteeseen, jossa kaupunkia pyydetään selvittämään työttömyysturvan ns. aktiivimallin vaikutuksia Helsingin työtöntä väestöä kohtaan. Työ- ja elinkeinoministeriöltä on pyydetty vastaamaan seuraaviin kysymyksiin: (1) *Ovatko työttömyysturvalain aktiivimallin vaatimusten mukaisesti järjestetyt työsuhteet (18 työtuntia 65 etuuden maksupäivän aikana) tulkittavissa kestosta johtuen työsuhteina, joihin palkkatukea ei yleensä/pääsääntöisesti myönnetä, vaikka muut palkkatuen myöntämisen edellytykset täyttyisivät? ja (2) Onko ”kovin lyhyitä työsuhteita” tässä yhteydessä määritelty jonkin vakiintuneen käytännön mukaisesti?*

Palkkatuki on työnantajalle työttömän työnhakijan työllistymisen edistämiseksi myönnettävä tuki palkkauskustannuksiin. Palkkatuetun työn tarkoituksena on parantaa tuella palkattavan henkilön ammatillista osaamista ja edistää työllistymistä avoimille työmarkkinoille. Vaikka palkkatuki myönnetään ja maksetaan työnantajalle, tuen myöntäminen lähtee aina työttömän työnhakijan palvelutarpeesta ja on tuella palkattuun sidottu harkinnanvarainen tuki. Palkkatuesta säädetään julkisesta työvoima ja yrityspalvelusta annetussa laissa (916/2012).

Eräitä ikääntyneitä työttömiä työnhakijoita koskevia poikkeuksia lukuun ottamatta<sup>1</sup> kaikki julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa tarkoitetut palvelut ja tuet ovat harkinnanvaraisia. Palveluiden järjestäminen tai tuen myöntäminen edellyttää sitä, että se on henkilön tilanteen huomioon ottaen työvoimapolitiittisesti tarkoituksenmukaista. Työ- ja elinkeinoministeriön näkemyksen mukaan palkkatukea ei tule myöntää työttömän työnhakijan työllistämiseen pelkästään sen takia tai kestoltaan sellaisena, että palkkatuetuun työhön osallistumalla henkilö voisi välttää aktiivimallin mukaisen etuuden aleneman.

Laissa palkkatuetulle työlle ei ole asetettu työn keston tai työajan suhteen vähimmäisvaatimuksia. Työ- ja elinkeinoministeriön työ- ja elinkeinotoimistoille (TE-toimisto) antaman lain soveltamisohjeen

<sup>1</sup> Ks. julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 11 luvun 1 §, jossa säädetään kunnan työllistämisvelvollisuudesta sekä TE-toimiston velvollisuudesta järjestää tietyin edellytyksin työllistymistä edistäviä palveluja. Kunnan oikeudesta saada palkkatukea työllistäessään työttömän työnhakijan julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain 11 luvun 1 §:n 3 momentissa tarkoitetun työllistämismallin perusteella säädetään saman lain 7 luvun 9 §:ssä.

(TEM/2376/00.03.05.02/2017) mukaan palkkatuen myöntäminen kovin lyhyisiin työsuhteisiin ei yleensä ole tarkoituksenmukaista. Tämän täsmällisemmin ministeriö ei ole TE-toimistoja ohjeistanut asiasta, eikä tarkempia valtakunnallisesti määriteltyjä työn keston tai työajan vähimmäisvaatimuksia ole olemassa. Laissa palkkatuen myöntäminen on säädetty TE-toimiston tehtäväksi. TE-toimistolla on itsenäinen toimivalta päättää, milloin tuen myöntämistä voidaan pitää tarkoituksenmukaisena työttömän työllistymisen edistämiseksi.

**Laati:**

asiantuntija Joni Rehunen  
p. 029 504 7394