



10.5.2016

Ki/6

## § 199

### Yleisten töiden lautakunnan lausunto vuoden 2015 arviointikertomuksesta

HEL 2015-005412 T 00 03 00

#### Lausunto

Yleisten töiden lautakunta antoi tarkastuslautakunnalle vuoden 2015 arviointikertomuksesta seuraavan lausunnon:

#### Kohta 2.1 Tarkastuslautakunnan vuonna 2013 antamien suositusten vaikuttavuuden arviointi

Vuonna 2013 annettujen suositusten vaikuttavuuden arviointiin liittyen tarkastuslautakunta toteaa, että kaupunginhallituksen ja lauta- sekä johtokuntien tulee varmistua siitä, että hallintokunnat ryhtyvät toimenpiteisiin arviointikertomuksessa esitettyjen suositusten johdosta. Rakennusvirasto on ryhtynyt toimenpiteisiin vuonna 2013 annettujen suositusten mukaisesti ja arvioinut niitä vuonna 2014. Esimerkiksi Winkki-tietojärjestelmähanke eli nykyinen Allu-hanke on edistynyt kilpailuttamisen kautta valitun toimittajan kanssa alkumäärittelyvaiheeseen, ja hankkeen odotetaan valmistuvan kesään 2017 mennessä. Rakennusvirastossa on myös kehitetty hankintaosaamista ja pilotoitu uusia hankintamalleja.

#### Kohta 3.3 Dokumentoinnin puutteet

Dokumentoinnin puutteiden osalta tarkastuslautakunta toteaa, että rakennusviraston tulee jatkossa kiinnittää huomiota siihen, että kaikkien sitovien tavoitteiden osalta toimitetaan Talpaan, osana tilinpäätösaineistoa, sellaiset dokumentit, joiden perusteella toteutuminen voidaan varmistaa. Sitovien tavoitteiden seurannan dokumentoinnissa havaittujen puutteiden vuoksi rakennusvirasto on perustanut sisäisen työryhmän, jonka tarkoituksena on dokumentoinnin ja dokumentinhallinnan selkeyttäminen ja täsmentäminen. Tavoitteena on erityisesti raportoinnin varmentamiseen liittyvien tositteiden dokumentoinnin parantaminen.

#### Kohta 5.1 Harmaan talouden torjunta

Tarkastuslautakunta toteaa, että harmaan talouden torjunnan tehostamiseksi rakennusviraston tulee asettaa hankintasopimuksessa urakoitsijoille sanktioita harmaan talouden torjuntaan liittyvien velvoitteiden noudattamatta jättämisestä.

Rakennusviraston urakkasopimusten sopimusasiakirjoissa ("urakkaohjelma") on asetettu sanktioita ja sopimuksen purkuoikeutta koskevia eh-



toja, jotka koskevat muun muassa alihankkijoita, jotka eivät olet toimitaneet tilaajavastuulain mukaisia selvityksiä tai jotka ovat laiminlyöneet verojen tai lakisääteisten eläke- ja tapaturmavakuutusmaksujen maksamisen. Aliurakoitsijoiden ketjuttaminen on käytännössä rajoitettu kahteen. Urakkaohjelmassa on asetettu vaatimuksia myös urakoitsijoiden RALA-pätevyydestä ja työntekijöiden perehdyttämisestä, kulkuluvista ja henkilötunnisteista. Urakkasopimuksessa on hankintalain edellyttämä lauseke työsuhteen vähimmäisehtojen noudattamisesta.

Lisäksi HKR-Rakennuttaja käyttää tilaajavastuu.fi-palvelua urakkakohteen ja urakoitsijoiden seuraamiseen. Työmaita tarkistetaan säännöllisesti muun muassa kulkulupien ja henkilötunnisteiden osalta, ja sopimussuhteista sekä työntekijöistä toimitetaan kuukausittain tiedot verotajalle.

## 5.7 Pyöräilyn edistämishjelman toteutuminen

Tarkastuslautakunta toteaa, että rakennusvirastolle ja kaupunkisuunnitteluvirastolle tulee asettaa yhteiset mittarit ja tavoitteet pyöräilyinfran toteuttamiseen ja vaikutusten seuraamiseen. Lisäksi kaupunkisuunnitteluviraston ja rakennusviraston tulee kohdentaa pyöräilyn edistämisen määrärahat ensisijaisesti baanaverkon ja pyöräilyn muiden pääväylien rakentamiseen ja toteuttaa pyöräpysäköinnin investointiohjelman mukaiset suunnitelmat.

Pyöräilyinfran yhteisten mittareiden ja tavoitteiden asettamiseen liittyen rakennusvirasto osallistuu kaupunkisuunnitteluviraston vetämään pyöräiliikenteen koordinaatioryhmään. Ryhmä tulee asettamaan yhteiset tavoitteet ja mittarit pyöräilyinfran toteuttamiseen ja vaikutusten seuraamiseen.

Yhdessä kaupunkisuunnitteluviraston ja HKL-liikelaitoksen kanssa valmistellaan myös vuosittainen katuinvestointien toteutusohjelma ja alustava 10-vuotinen katuinvestointiohjelma. Pyöräilyhankkeiden priorisoinnin tekee kaupunkisuunnitteluvirasto, ja mahdolliset priorisointimuutokset rakennusvirasto pyrkii toteuttamaan yhteistyössä kaupunkisuunnitteluviraston kanssa.

Lisäksi rakennusvirasto toteuttaa pyöräpysäköintipaikat kaupunkisuunnitteluviraston laatimien hyväksytyjen liikennesuunnitelmien mukaisesti. Kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnitelmat perustuvat pyöräpysäköinnin kehittämissuunnitelmaan ja vastaavaan investointiohjelmaan. Esimerkiksi keskustan aluetta koskevan pyörätelineliikennesuunnitelman (Isp 18.12.2015 piir. nro 6533) toteutus on parhaillaan käynnissä. Muita toteuttamattomia pyöräpysäköintiä koskevia hyväksytyjä liikennesuunnitelmia ei tällä hetkellä ole



## Kohta 5.11 Katu- ja puistosuunnitelmien toteuttaminen

Tarkastuslautakunta toteaa, että kaupunkisuunnitteluviraston ja rakennusviraston tulee yhteistyössä ja mahdollisimman samanaikaisella suunnittelulla varmistaa, etteivät laadittavat liikennesuunnitelmat aiheuta muutoksia katusuunnitelmiin. Lisäksi rakennusviraston tulee harkita, onko myös katusuunnitelmissa mahdollista tehdä niiden toteuttamiskustannuksia järkevästi alentavia ratkaisuja.

Rakennusvirasto laatii katusuunnitelmat hyväksytyjen liikennesuunnitelmien perusteella, ja katusuunnitteluvaiheessa hankkeiden ohjausryhmiin nimetään aina kaupunkisuunnitteluviraston edustaja. Rakennusvirasto tulee jatkamaan tiivistä yhteistyötä kaupunkisuunnitteluviraston kanssa mm. laatimalla teknisiä suunnitelmia merkittävien nykyisten katujen liikennejärjestelyhankkeissa, jotta jo liikennesuunnitteluvaiheessa voidaan riittävästi varautua mm. kadun maanalaisten rakenteiden aiheuttamiin rajoitteisiin katutilan uudelleen jakamisessa eri liikennemuodoille. Lisäksi vuonna 2016 käynnistyy yhteinen pilottihanke, jossa liikenne- ja katusuunnittelu tilataan yhtenä toimeksiantona konsulttitoimistolta.

Katusuunnitelmien toteuttamiskustannusten alentamisen kannalta merkittävimmät ratkaisut tehdään jo asemakaavavaiheessa, kun kohteeseen sisällytetään erilaisia kansirakenteita, siltoja, kanavia tai taitorakenteita. Alustava hankeohjelma laaditaan jo asemakaavavaiheessa kaupunkisuunnitteluvirastossa ja sitä tarkennetaan rakennusvirastossa toteutussuunnittelun käynnistymisvaiheessa. Rakennusvirasto ohjaa katu- ja puistosuunnittelua hankeohjelman mukaisesti. Projektialueille ja muille merkittävälle alueille on jo kaavoitusvaiheessa määritelty laatutasotavoitteet, joita katu- ja puistosuunnittelussa noudatetaan.

### Esittelijä

kaupungininsinööri  
Raimo K Saarinen

### Lisätiedot

Suvi Kokkonen, lakimies, puhelin: 310 39952  
suvi.kokkonen(a)hel.fi

### Liitteet

- 1 [Tarkastuslautakunnan lausuntopyyntö yleisten töiden lautakunnalle](#)
- 2 [Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2015](#)

### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

### Lausuntoehdotus

Postiosoite  
PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite  
Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
http://www.hel.fi

Puhelin  
+358 9 310 1641  
Faksi  
+358 9 655 783

Y-tunnus  
0201256-6

Tilinro  
800012-62637  
Alv.nro  
FI02012566



10.5.2016

Ki/6

Lausunto on ehdotuksen mukainen.

## Esittelijän perustelut

Tarkastuslautakunta on pyytänyt yleisten töiden lautakunnalta lausuntoa 11.5.2016 mennessä vuoden 2015 arviointikertomuksen kohdista 2.1 Tarkastuslautakunnan vuonna 2013 antamien suositusten vaikuttavuuden arviointi, 3.3 Dokumentoinnin puutteet, 5.1 Harmaan talouden torjunta, 5.7 Pyöräilyn edistämishojelman toteutuminen ja 5.11 Katu- ja puistosuunnitelmien toteuttaminen.

### Esittelijä

kaupungininsinööri  
Raimo K Saarinen

### Lisätiedot

Suvi Kokkonen, lakimies, puhelin: 310 39952  
suvi.kokkonen(a)hel.fi

## Liitteet

- 1 [Tarkastuslautakunnan lausuntopyyntö yleisten töiden lautakunnalle](#)
- 2 [Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2015](#)

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

## Päätöshistoria

[Sosiaali- ja terveyslautakunta 03.05.2016 § 104](#)

[Kiinteistölautakunta 03.05.2016 § 181](#)

[Ympäristölautakunta 03.05.2016 § 178](#)

[Direktionen för svenska arbetarinstitutet 28.04.2016 § 23](#)

[Nuorisolautakunta 28.04.2016 § 46](#)