



16.03.2016

Kokousaika 16.03.2016 18:00 - 23:44

Kokouspaikka Vanha Raatihuone, Aleksanterinkatu 20

Läsnä

Jäsenet

Puoskari, Mari	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
Bogomoloff, Harry	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
Paavolainen, Sara	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja
Abdulla, Zahra	
Alanko-Kahiluoto, Outi	
Andersson, Hennariikka	saapui 18:04, poissa: 73§ - 74§
Anttila, Maija	
Arajärvi, Pentti	
Arhinmäki, Paavo	
Asko-Seljavaara, Sirpa	
Brettschneider, Gunvor	
Ebeling, Mika	
Enroth, Matti	
Hakanen, Yrjö	
Hakola, Juha	
Hamid, Jasmin	
Heinäluoma, Eero	
Hetemaj, Fatbardhe	
Honkasalo, Veronika	
Hursti, Rene	
Huru, Nina	
Ingervo, Sirkku	
Jalovaara, Ville	
Järvinen, Jukka	poistui 18:35, poissa: 78§ - 81§
Kanerva, Seppo	
Kantola, Helena	
Karhuvaara, Arja	
Kari, Emma	
Kivekäs, Otso	
Koivulaakso, Dan	
Kolbe, Laura	
Koskinen, Kauko	
Koulumies, Terhi	
Kousa, Tuuli	



16.03.2016

---

Krohn, Minerva	
Laaninen, Timo	
Lindell, Harri	
Loukoila, Eija	
Lovén, Jape	
Majuri, Pekka	
Modig, Silvia	
Muurinen, Seija	
Månsson, Björn	
Mäki, Terhi	
Männistö, Lasse	
Nieminen, Jarmo	
Niiranen, Matti	
Oker-Blom, Jan D	saapui 18:29, poissa: 73§, 74§
Oskala, Hannu	
Pajamäki, Osku	
Pakarinen, Pia	
Pelkonen, Jaana	
Peltokorpi, Terhi	
Perälä, Erkki	
Puhakka, Sirpa	
Raatikainen, Mika	
Raittinen, Timo	
Rantala, Marcus	
Rantanen, Tuomas	
Rauhämäki, Tatu	
Rautava, Risto	
Relander, Jukka	saapui 18:04, poissa: 73§, 74§
Rissanen, Laura	
Rydman, Wille	
Saarnio, Pekka	poistui 18:33, poissa: 76§ - 81§
Sevander, Tomi	
Soininvaara, Osmo	
Stranius, Leo	
Sydänmaa, Johanna	
Taipale, Ilkka	
Torsti, Pilvi	
Urho, Ulla-Marja	
Wallgren, Thomas	
Valokainen, Tuomo	
Vuorjoki, Anna	
Gayer, Patrik	varajäsen saapui 18:06, poissa: 73§, 74§
Hertzberg, Veronica	varajäsen poistui 18:29, poissa: 76§ - 81§



16.03.2016

Hyttinen, Nuutti	varajäsen
Korkkula, Vesa	varajäsen
	saapui 18:34, poissa: 73§ - 75§
Landén, Maria	varajäsen
Lehtipuu, Otto	varajäsen
Malin, Petra	varajäsen
Moisio, Elina	varajäsen
Taipale, Kaarin	varajäsen
Vepsä, Sinikka	varajäsen
	saapui 19:31, poissa: 73§ - 77§
Vesikansa, Sanna	varajäsen
Vuorinen, Tuulikki	varajäsen
Ylikahri, Ville	varajäsen

#### Muut

Pajunen, Jussi	kaupunginjohtaja
Sauri, Pekka	apulaiskaupunginjohtaja
Räty, Laura	apulaiskaupunginjohtaja
Viljanen, Ritva	apulaiskaupunginjohtaja
Korhonen, Tapio	kansliapäällikkö
Sarvilinna, Sami	kaupunginlakimies
Saxholm, Tuula	rahoitusjohtaja
Summanen, Juha	hallintojohtaja
Andersson, Victor	kaupunginsihteeri
Härmälä, Timo	kaupunginsihteeri
Matikainen, Kristiina	kaupunginsihteeri
Rautanen, Marja-Liisa	kaupunginsihteeri
Sippola-Alho, Tanja	kaupunginsihteeri
Thoden, Annikki	vs. kaupunginsihteeri
Vallittu, Anja	kaupunginsihteeri
Mickwitz, Leena	kaupunginsihteeri
Nyfors, Maria	kaupunginsihteeri
Erroll, Katri	hallintoasiantuntija
Linden, Timo	vs. apulaiskaupunginsihteeri
Katajamäki, Paula	tiedottaja
Snellman, Johanna	tiedottaja
Djupsjö, Stefan	ylikielenkääntäjä
Teppo, Tiina	johtava asiantuntija

#### Asiantuntijat

Karvinen, Marko	strategiapäällikkö
Uutela, Sakari	erityissuunnittelija
Lahtinen, Olli	erityissuunnittelija
Rönkkö, Mauno	erityissuunnittelija



16.03.2016

---

	Häkkinen, Mika Pohjaniemi, Marju Randell, Mari Rantanen, Sami	riskienhallinnan asiantuntija henkilöstöjohtaja asunto-ohjelmapäällikkö projektipäällikkö
Puheenjohtaja		
	Mari Puoskari Harry Bogomoloff	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja 73-77, osa 78 §, 79-81 § osa 78 §
Pöytäkirjanpitäjä		
	Tiina Teppo Maria Nyfors	johtava asiantuntija 73-77 §, osa 78 § kaupunginsihteeri osa 78§, 79-81 §



16.03.2016

Tid 16.03.2016 18:00 - 23:44

Plats Gamla Rådhuset, Alexandersgatan 20

Närvarande

Ledamöter

Puoskari, Mari stadsfullmäktiges ordförande  
Bogomoloff, Harry stadsfullmäktiges I vice ordförande  
Paavolainen, Sara stadsfullmäktiges II vice ordförande  
Abdulla, Zahra  
Alanko-Kahiluoto, Outi  
Andersson, Hennariikka anlände 18:04, frånvarande: 73§,  
74§  
Anttila, Majja  
Arajärvi, Pentti  
Arhinmäki, Paavo  
Asko-Seljjavaara, Sirpa  
Brettschneider, Gunvor  
Ebeling, Mika  
Enroth, Matti  
Hakanen, Yrjö  
Hakola, Juha  
Hamid, Jasmin  
Heinäluoma, Eero  
Hetemaj, Fatbardhe  
Honkasalo, Veronika  
Hursti, Rene  
Huru, Nina  
Ingervo, Sirkku  
Jalovaara, Ville  
Järvinen, Jukka avlägsnade sig 18:35, frånvarande:  
78§ - 81§  
Kanerva, Seppo  
Kantola, Helena  
Karhuvaara, Arja  
Kari, Emma  
Kivekäs, Otso  
Koivulaakso, Dan  
Kolbe, Laura  
Koskinen, Kauko  
Koulumies, Terhi  
Kousa, Tuuli



16.03.2016

Krohn, Minerva  
Laaninen, Timo  
Lindell, Harri  
Loukoila, Eija  
Lovén, Jape  
Majuri, Pekka  
Modig, Silvia  
Muurinen, Seija  
Månsson, Björn  
Mäki, Terhi  
Männistö, Lasse  
Nieminen, Jarmo  
Niiranen, Matti  
Oker-Blom, Jan D

anlände 18:29, frånvarande: 73§,  
74§

Oskala, Hannu  
Pajamäki, Osku  
Pakarinen, Pia  
Pelkonen, Jaana  
Peltokorpi, Terhi  
Perälä, Erkki  
Puhakka, Sirpa  
Raatikainen, Mika  
Raittinen, Timo  
Rantala, Marcus  
Rantanen, Tuomas  
Rauhämäki, Tatu  
Rautava, Risto  
Relander, Jukka

anlände 18:04, frånvarande: 73§,  
74§

Rissanen, Laura  
Rydman, Wille  
Saarnio, Pekka

avlägsnade sig 18:33, frånvarande:  
76§ - 81§

Sevander, Tomi  
Soininvaara, Osmo  
Stranius, Leo  
Sydänmaa, Johanna  
Taipale, Ilkka  
Torsti, Pilvi  
Urho, Ulla-Marja  
Wallgren, Thomas  
Valokainen, Tuomo  
Vuorjoki, Anna  
Gayer, Patrik

ersättare



16.03.2016

---

Hertzberg, Veronica	anlände 18:06, frånvarande: 73§, 74§ ersättare
Hyttinen, Nuutti Korkkula, Vesa	avlägsnade sig 18:29, frånvarande: 76§ - 81§ ersättare ersättare
Landén, Maria Lehtipuu, Otto Malin, Petra Moisio, Elina Taipale, Kaarin Vepsä, Sinikka	anlände 18:34, frånvarande: 73§ - 75§ ersättare ersättare ersättare ersättare ersättare ersättare
Vesikansa, Sanna Vuorinen, Tuulikki Ylikahri, Ville	anlände 19:31, frånvarande: 73§ - 77§ ersättare ersättare ersättare
Övriga	
Pajunen, Jussi Sauri, Pekka Räty, Laura Viljanen, Ritva Korhonen, Tapio Sarvilinna, Sami Saxholm, Tuula Summanen, Juha Andersson, Victor Härmälä, Timo Matikainen, Kristiina Rautanen, Marja-Liisa Sippola-Alho, Tanja Thoden, Annikki Vallittu, Anja Mickwitz, Leena Nyfors, Maria Erroll, Katri Linden, Timo Katajamäki, Paula Snellman, Johanna Djupsjö, Stefan Teppo, Tiina	stadsdirektör biträdande stadsdirektör biträdande stadsdirektör biträdande stadsdirektör kanslichef stadsjurist finansdirektör förvaltningsdirektör stadssekreterare stadssekreterare stadssekreterare stadssekreterare stadssekreterare stadssekreterare stf. stadssekreterare stadssekreterare stadssekreterare stadssekreterare förvaltningsexpert stf. biträdande stadssekreterare informatör informatör övertranslator ledande sakkunnig



16.03.2016

---

Sakkunniga

Karvinen, Marko	strategichef
Uutela, Sakari	specialplanerare
Lahtinen, Olli	specialplanerare
Rönkkö, Mauno	specialplanerare
Häkkinen, Mika	riskhanteringsexpert
Pohjaniemi, Marju	personaldirektör
Randell, Mari	bostadsprogramchef
Rantanen, Sami	projektchef

Ordförande

Mari Puoskari	stadsfullmäktiges ordförande 73-77§, delvis 78§, 79-81 §
Harry Bogomoloff	stadsfullmäktiges I vice ordförande delvis 78§

Protokollförare

Tiina Teppo	ledande sakkunnig 73-77 §, delvis 78 §
Maria Nyfors	stadssekreterare delvis 78§, 79-81 §





16.03.2016

---

§	Asia	
73	Pj/1	Nimenhuuto, laillisuus ja päätösvaltaisuus Namnupprop, laglighet och beslutsförhet
74	Pj/2	Pöytäkirjan tarkastajien valinta Val av protokolljusterare
75	Pj/3	Kyselytunti Frågestund
76	Kj/4	Kulttuuri- ja kirjastolautakunnan varajäsenen valinta Val av ersättare i kultur- och biblioteksnämnden
77	Kj/5	Kiinteistölautakunnan jäsenen valinta Val av ledamot i fastighetsnämnden
78	Kj/6	Johtamisjärjestelmän uudistaminen Reform av ledarskapssystemet
79	Kaj/7	Vuokrauserusteet ja osto-oikeuden sisällyttäminen toimisto- ja hotelli- tonttien vuokrasopimukseen (Länsisatama, korttelin 20007 tontit 20 ja 21, Jätkäsaarenlaituri 1, Wood City) Arrendegrunder och inkluderande av en köption i arrendeavtalet för kontors- och hotelltomter (Västra hamnen, tomterna 20 och 21 i kvar- teret 20007, Busholmskajen 1, Wood City)
80	Kaj/8	Sörnäisten korttelin 250 tontin 2 asemakaavan muuttaminen (nro 12358, Vilhonvuori, Käenkuja 6) Detaljplaneändring för tomten 2 i kvarteret 250 i Sörnäs (nr 12358, Vilhelmsberg, Göksgränd 6)
81	-/9	Kokouksessa jätetyt aloitteet Motioner inlämnade vid sammanträdet



16.03.2016

Pj/1

## § 73

### Nimenuoto, laillisuus ja päätösvaltaisuus

#### Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

#### Nimenuoto ja estyneet

Puheenjohtaja totesi, että esteilmoituksen tämän kokouksen osalta ovat jättäneet läsnäololistassa mainitut valtuutetut ja heidän tilalleen on kutsuttu listasta ilmenevät varavaltuutetut.

#### Laillisuus ja päätösvaltaisuus

Puheenjohtaja totesi, että kaupunginvaltuuston kokous on kutsuttu koolle kuntalain ja kaupunginvaltuuston työjärjestyksen edellyttämässä järjestyksessä. Toimitetun nimenuudon mukaan vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä. Edellä olevan perusteella puheenjohtaja totesi, että kokous on laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

#### Liitteet

1 Läsnäololista

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää todeta esteen ilmoittaneet valtuutetut ja heidän tilalleen tulevat varavaltuutetut, toimittaa nimenuudon sekä todeta kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



16.03.2016

Pj/2

## § 74

### Pöytäkirjan tarkastajien valinta

#### Päätös

Puheenjohtajan ehdotuksesta valittiin pöytäkirjantarkastajiksi valtuutetut Kauko Koskinen ja Terhi Mäki sekä varalle valtuutetut Zahra Abdulla ja Erkki Perälä.

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi kaksi valtuutettua ja varatarkastajiksi kaksi valtuutettua.

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



16.03.2016

Pj/3

**§ 75**  
**Kyselytunti**

**Päätös**

Kyselytunnilla oli esillä valtuutettu Nina Hurun kysymys Helsingin väkiluvun kasvun huomioimisesta pelastuslaitoksen budjetissa.

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

**Päätösehdotus**

Kaupunginvaltuusto järjestää kyselytunnin.

**Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



16.03.2016

Kj/4

## § 76

### Kulttuuri- ja kirjastolautakunnan varajäsenen valinta

HEL 2015-007722 T 00 00 02

#### Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti

1. myöntää Maria Vuorelmalle eron kulttuuri- ja kirjastolautakunnan varajäsenen luottamustoimesta ja
2. valita Marianne Niemelän Johanna Sydänmaan uudeksi henkilökohtaiseksi varajäseneksi vuoden 2017 toukokuun lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Samalla kaupunginvaltuusto päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

#### Käsittely

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja esitti selontekona, että keskustelun kuluessa oli valtuutettu Otso Kivekäs ehdottanut Marianne Niemelää uudeksi varajäseneksi kulttuuri- ja kirjastolautakuntaan.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012  
lauri.menna(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Maria Vuorelman eronpyyntö

#### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

#### Otteet

**Ote**  
Päätöksessä mainitut

**Otteen liitteet**  
Kunnallisvalitus, valtuusto

#### Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää



1. myöntää Maria Vuorelmalle eron kulttuuri- ja kirjastolautakunnan varajäsenen luottamustoimesta ja
2. valita \_\_\_\_\_ Johanna Sydänmaan uudeksi henkilökohtaiseksi varajäseneksi vuoden 2017 toukokuun lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Samalla kaupunginvaltuusto päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

### Esittelijän perustelut

Kaupunginvaltuusto valitsi Maria Vuorelman (Vihr.) 9.9.2015 (203 §) kulttuuri- ja kirjastolautakunnan varajäseneksi vuoden 2017 toukokuun lopussa päättyväksi toimikaudeksi. Maria Vuorelma pyytää 18.1.2016 eroa kulttuuri- ja kirjastolautakunnan varajäsenen luottamustoimesta.

Kuntalain (365/1995) 33 § mukaan vaalikelpoinen luottamustoimeen on henkilö, jonka kotikunta kyseinen kunta on. Luottamushenkilön menettäessä vaalikelpoisuutensa on sen toimielimen, jonka valittava luottamushenkilö on, todettava luottamustoimi päättyneeksi.

Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen valitaan toimikauden jäljellä olevaksi ajaksi uusi luottamushenkilö. Valittavan henkilön tulee olla vaalikelpoinen lautakuntaan kuntalain 33 ja 36 §:ssä (365/1995) määrätyn mukaisesti.

#### Esittelijä

Kaupunginhallitus

#### Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012  
lauri.menna(a)hel.fi

### Liitteet

- 1 Maria Vuorelman eronpyyntö

### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

### Otteet

**Ote**  
Päätöksessä mainitut

**Otteen liitteet**  
Kunnallisvalitus, valtuusto

### Tiedoksi

Kulttuuri- ja kirjastolautakunta



16.03.2016

Kj/4

---

Taloushallintopalvelut -liikelaitos

**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 29.02.2016 § 182

HEL 2015-007722 T 00 00 02

**Päätös**

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Maria Vuorelmalle eron kulttuuri- ja kirjastolautakunnan varajäsenen luottamustoimesta ja
2. valita \_\_\_\_\_ Johanna Sydänmaan uudeksi henkilökohtaiseksi varajäseneksi vuoden 2017 toukokuun lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Samalla kaupunginvaltuusto päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

**Esittelijä**

kaupunginjohtaja  
Jussi Pajunen

**Lisätiedot**

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012  
lauri.menna(a)hel.fi



16.03.2016

Kj/5

## § 77

### Kiinteistölautakunnan jäsenen valinta

HEL 2016-002303 T 00 00 02

### Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti

1. myöntää Kirsi Pihlajalle eron kiinteistölautakunnan jäsenen luottamustoimesta ja
2. valita Sirkku Ingervon uudeksi jäseneksi kiinteistölautakuntaan toukokuun 2017 lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Samalla kaupunginvaltuusto päätti todeta, että uuden jäsenen henkilökohtaisena varajäsenenä kiinteistölautakunnassa on Joonas Pulkkinen.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012  
lauri.menna(a)hel.fi

### Liitteet

1 Kirsi Pihlajan eronpyyntö

### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

### Otteet

#### Ote

Päätöksessä mainitut

#### Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto

### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

### Esittelijän perustelut

Kaupunginvaltuusto valitsi Kirsi Pihlajan (Vas.) 16.1.2013 (§ 5) kiinteistölautakunnan jäseneksi vuoden 2016 lopussa päättyväksi toimikaudeksi. Kirsi Pihlaja pyytää 24.2.2016 eroa kiinteistölautakunnan jäsenen luottamustoimesta.





16.03.2016

Kj/5

Kuntalain (365/1995) 38 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää se toimielin, jonka valittavana luottamushenkilö on.

Kesken toimikautta avoimeksi tulleeseen luottamustoimeen valitaan toimikauden jäljellä olevaksi ajaksi uusi luottamushenkilö. Valittavan henkilön tulee olla vaalikelpoinen lautakuntaan kuntalain 33 ja 36 §:ssä (365/1995) määrätyn mukaisesti.

**Esittelijä**

Kaupunginhallitus

**Lisätiedot**

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012  
lauri.menna(a)hel.fi

**Liitteet**

1 Kirsi Pihlajan eronpyyntö

**Muutoksenhaku**

Kunnallisvalitus, valtuusto

**Otteet**

**Ote**

Päätöksessä mainitut

**Otteen liitteet**

Kunnallisvalitus, valtuusto

**Tiedoksi**

Kiinteistölautakunta  
Taloushallintopalvelu -liikelaitos

**Päätöshistoria**

Kaupunginhallitus 07.03.2016 § 202

HEL 2016-002303 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Kirsi Pihlajalle eron kiinteistölautakunnan jäsenen luottamustoimesta ja



16.03.2016

Kj/5

2. valita Sirkku Ingervon uudeksi jäseneksi kiinteistölautakuntaan toukokuun 2017 lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Samalla kaupunginvaltuusto päättää todeta, että uuden jäsenen henkilökohtaisena varajäsenenä kiinteistölautakunnassa on Joonas Pulkkinen.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

#### Käsittely

07.03.2016 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää Sirkku Ingervoa kiinteistölautakunnan uudeksi jäseneksi Veronika Honakasalon ehdotuksesta.

#### Esittelijä

kaupunginjohtaja  
Jussi Pajunen

#### Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012  
lauri.menna(a)hel.fi

---

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alvno**

FI02012566



16.03.2016

Kj/6

## § 78

### Johtamisjärjestelmän uudistaminen

HEL 2015-011315 T 00 01 00

#### Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti, että seuraavan valtuustokauden alusta 1.6.2017 alkaen kaupungin johtamisjärjestelmä ja organisaatio järjestetään seuraavien periaatteiden mukaisesti:

#### Luottamushenkilöorganisaatio ja johtaminen

- Kaupunginvaltuuston koko on 85 valtuutettua.
- Kaupunginvaltuuston roolia vahvistetaan ja kuntavaalien tuloksen heijastumista kaupungin johtoon lisätään valitsemalla kaupunginhallitus kaupunginvaltuutetuista ja vara-valtuutetuista.
- Kaupunginhallituksen koko on 15 jäsentä.
- Toimialalautakuntien koko ratkaistaan jatkovalmistelussa siten, että taataan riittävä asiantuntemus ja poliittinen edustavuus. Lähtökohtana selvitetään 13 jäsenen lautakuntia.
- Kaikkien kaupunginhallitusryhmien mahdollisuus osallistua täysipainoisesti kaupunginhallituksen työskentelyyn turvataan jatkovalmistelussa.
- Kaupunginhallituksen vakituisia jaostoja ovat konsernijaosto ja elinkeinojaosto. Muita jaostoja voidaan perustaa valtuustokausikohtaisesti. Jatkovalmistelussa selvitetään digitalisaatiojaoston perustamista ensi valtuustokaudelle.
- Erotetaan virkamiesvalmistelu ja poliittinen päätöksenteko selkeästi toisistaan ottamalla käyttöön pormestarimalli.
- Valtuusto valitsee pormestarit ja apulaispormestarit vaalikaudeksi kerrallaan.
- Pormestari toimii kaupunginhallituksen puheenjohtajana ja apulaispormestarit toimialalautakuntien puheenjohtajina sekä kaupunginhallituksen jäseninä.
- Pormestari ja apulaispormestarit ovat päätoimisia luottamushenkilöitä.
- Jatkovalmistelussa määritellään tarve valtuustokauden alussa suurimman valtuustoryhmän aloitteesta valtuustoryhmien kesken neuvoteltavalle pormestariohjelmalle. Pormestariohjelman suhde valtuustostrategiaan määrittyy jatkovalmistelussa.

#### Postiosoite

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

#### Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

#### Puhelin

+358 9 310 1641

#### Faksi

+358 9 655 783

#### Y-tunnus

0201256-6

#### Tilinro

F10680001200062637

#### Alvno

F102012566



- Kansliapäällikkö toimii kaupunginhallituksen esittelijänä. Mikäli kansliapäällikön esitys poikkeaa toimialasta vastaan pormestarin tai apulaispormestarin kannasta eikä pormestari anna asialle esittelylupaa, alistetaan pohjaesityksen muoto pormestariston (ent. johtajisto) päätettäväksi. Pormestaristossa tehdyn sisällöllisen päätöksen esittely kaupunginhallitukselle voisi tapahtua pormestarin toimesta. Esittelylupakäytännön vaihtoehtoja selvitetään jatkovalmistelussa.
- Palvelujen asukaslähtöisyyden parantamiseksi sekä kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen strategisen ohjauksen tehostamiseksi otetaan käyttöön palvelukokonaisuudet yhdistävä ja ohjattavia yksiköitä vähentävä toimialamalli.
- Lautakuntarakennemallia uudistetaan siirtymällä toimialalautakuntiin.

#### Toimiala- ja lautakuntarakenteen päälinjaukset

- Hallintokuntien rajoja poistetaan yhdistämällä lautakuntia ja virastoja laajemmiksi toimialoiksi tarkoituksenmukaisella tavalla. Toimialoja on keskushallinnon lisäksi korkeintaan neljä, ja ne voivat olla esimerkiksi sosiaali- ja terveystoimi, opetus- ja varhaiskasvatustoimi, tekninen toimi sekä kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimi.
- Lautakunnille muodostetaan tarvittava määrä jaostoja jatkovalmistelussa siten, että monipuolinen edustus, eri alojen tuntemus ja yhteydet kansalaisyhteiskuntaan voidaan varmistaa ja että jaostot mahdollistavat luottamushenkilöille sisällöllisen perehtymisen käsiteltäviin asioihin riittäväällä tarkkuudella.
- Jaostoille delegoidaan itsenäistä päätösvaltaa tarkoituksenmukaisessa laajuudessa.
- Toimialajohtajat toimivat lautakuntien esittelijöinä.
- Tarkastuslautakunta ja tarkastusvirasto jatkavat suoraan kaupunginvaltuuston alaisuudessa.
- Keskushallinto toimii suoraan kaupunginhallituksen alaisuudessa.
- Kaupunkikonsernille tukipalveluja tuottavien liikelaitosten ohjaus keskitetään keskushallintoon. Tukipalveluliikelaitoksilla on johtokunnat.

#### Lautakuntarakenteen valmistelun lähtökohtia

---

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

F10680001200062637

**Alvno**

F102012566



- o Teknisen toimen alalle muodostetaan kaksi lautakuntaa ja yksi johtokunta: tekninen lautakunta, pelastuslautakunta ja liikenneliikelaitoksen johtokunta.
- o Opetus- ja varhaiskasvatustoimen alalle muodostetaan yksi lautakunta. Lautakunnalla on ainakin suomenkielinen ja ruotsinkielinen jaosto.
- o Kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimen alalle muodostetaan yksi lautakunta. Ruotsinkielinen työväenopisto on oma palvelukokonaisuutensa, jolla on oma jaosto tai johtokunta. Palvelukokonaisuuteen voidaan koota laajemmin toimialan ruotsinkielisiä palveluja.
- o Sosiaali- ja terveystoimen alalla on sosiaali- ja terveystaloutakunta
- o Lautakuntien, johtokuntien ja jaostojen jäsenmääristä tehdään esitys jatkovalmistelussa.
- o Tarve rakennuslautakunnan ja ympäristölautakunnan viranomaistehtäviä hoitavalle lautakunnalle selvitetään jatkovalmistelussa.

#### Operatiivisen organisaation päälinjaukset

- o Kansliapäällikkö nimitetään määrääjäksi johtajasopimuksella. Toimialajohtajien virkasuhteen muoto määrittyy jatkovalmistelussa.
- o Johtamisjärjestelmän uudistuksen tavoitteena on yhtäältä poliittisen ohjauksen ja päätöksenteon ja toisaalta ammattiosaamiseen perustuvan virkamiesvalmistelun roolien selkiyttäminen. Kansliapäällikkö on toimialajohtajien esimies. Jatkovalmistelussa on selvitettävä, voivatko toimialajohtajat olla substanssiasioissa vastuussa suoraan apulaispormestarille ja toimialalautakunnalle.
- o Keskushallintoa johtaa kansliapäällikkö.
- o Toimialaa johtaa toimialajohtaja.
- o Toimialan seuraava organisaatiotasoa muodostetaan palvelukokonaisuuksista.
- o Esimies-alaissuhteet määrittyvät pääasiallisesti tarkempien hallinto- ja johtosäntöjen valmistelun yhteydessä.
- o Jatkovalmistelussa otetaan huomioon sosiaali- ja terveyshallinnon uudistus.

#### Toimialarakenteen muodostamisen lähtökohtia

- o Toimialojen rakenne on tässä päätöksessä esitetty pääkohdittain. Toimialojen tarkempi muodostaminen ja palvelukokonaisuudet valmistellaan hallintosäntövalmistelun yhteydessä.

---

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alvno**

FI02012566



- Organisaation osien nimistä voidaan tehdä ehdotuksia hallintosääntövalmistelun yhteydessä.
- Keskushallinto ja siihen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä kaupunginkansliasta sekä tietokeskuksen ja henkilöstön kehittämisspalvelut -liikelaitoksen tehtävistä.
- Keskushallinnon roolia kaupunkikonsernin kokonaisuuden ohjaajana kehitetään nykyisen mallin pohjalta.
- Keskushallintoon organisoidaan taloushallintopalvelu-, palvelukeskus- ja työterveysliikelaitosten johtokunnat.
- Teknisessä toimessa teknisen lautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä kaupunkisuunnitteluvirastosta, kiinteistövirastosta, asuntotuotantotoimistosta, rakennusvirastosta, rakentamispalvelusta, tukkutorista, rakennusvalvontavirastosta ja ympäristökeskuksesta sekä eräistä muista rakennuttamistehtävistä.
- Teknisessä toimessa liikenneliikelaitoksen johtokunnan alaisuuteen kuuluva palvelukokonaisuus muodostetaan nykyisestä liikennelaitos-liikelaitoksesta.
- Teknisessä toimessa pelastuslautakunnan alaisuuteen kuuluva palvelukokonaisuus muodostetaan nykyisestä pelastuslaitoksesta.
- Opetus- ja varhaiskasvatustoimessa opetus- ja varhaiskasvatustalokunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisistä opetusvirastosta ja varhaiskasvatustaloksesta.
- Kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimessa kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikalautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisistä kulttuurikeskuksesta, kaupunginkirjastosta, kaupunginmuseosta, taidemuseosta, kaupunginorkesterista, Korkeasaaren eläintarhasta, suomenkielisestä työväenopistosta ja ruotsinkielisestä työväenopistosta, liikuntavirastosta ja nuorisosiainkeskuksesta.
- Sosiaali- ja terveystoimessa sosiaali- ja terveystalokunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä sosiaali- ja terveystaloksesta.
- Palvelukokonaisuuksien muodostamisen tavoitteena on uudistuksen periaatteiden mukainen organisaatio.
- Palvelukokonaisuuksien tehtävät ja määrä toimialoittain määritellään hallintosääntövalmistelun yhteydessä.
- Palvelukokonaisuuksien määrän tulee kokonaisuutena olla merkittävästi pienempi kuin nykyisten virastojen määrä.



16.03.2016

Kj/6

- Nykyisten virastojen hallintotehtävät keskitetään toimialoitain, siltä osin kuin niitä ei ole tarkoituksenmukaista keskittää keskushallintoon.
- Yksittäisiä tehtäviä voidaan jatkovalmistelussa siirtää hallintokuntienvälillä.

#### Osallisuus

- Tehdään osana muutosta kaupunkilaisten osallistumisen linjaukset, joissa määritellään, miten aiemmin tehtyjä osallistumisen ja kuulemisen kokeiluja vakinaistetaan ja otetaan käyttöön, sisältäen ainakin osallistuvan budjetoinnin, asukas- ja käyttäjäraadit sekä verkko-osallistumisen. Tavoitteena on vahvistaa asukkaiden ja palveluiden käyttäjien osallistumista palveluiden kehittämiseen.
- Osana osallistumisen linjauksia, osallistuvan budjetoinnin käyttö vakinaistetaan nuorisotoimessa ja opetuksessa ja selvitetään laajentamista muihin soveltuviin toimiin.
- Jatkovalmistelussa valmistellaan uuteen johtamisjärjestelmään ja toimialalautakuntarakenteeseen kytkeytyvä Helsingin osallisuus- ja vuorovaikutusmalli.

#### Jatkovalmistelun periaatteet

Asukaslähtöisyys kaupungin palvelukokonaisuudessa paranee.

Osallistumisen ja vuorovaikutuksen mahdollisuudet paranevat kaupunkitasoisesti ja alueellisesti.

Kaupunkikokonaisuuden ohjattavuus paranee.

Valmistelu ja päätöksenteko säilyvät selkeästi erillään.

Luottamushenkilöiden toimintaedellytykset paranevat.

Kaupungin toiminnan tuottavuus ja kustannustehokkuus paranevat.

Varaudutaan hallitusohjelman uudistusten toteuttamiseen.

Edistetään kaupungin ja metropolialueen yhteistoimintaa.

#### Käsittely

Kun asiassa oli käyty keskustelua, puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa oli tehty kannatettu ehdotus, jonka hyväksyminen olisi merkinnyt asian käsittelyn keskeyttämistä, minkä vuoksi puheenjohtaja kehotti seuraavia puhujia rajoittamaan puheenvuoronsa kysymykseen asian palauttamisesta kaupunginhallitukselle.



Julistettuaan keskustelun asian palauttamisesta päättyneeksi puheenjohtaja esitti selontekona, että keskustelun kuluessa oli valtuutettu Yrjö Hakanen valtuutettu René Hurstin kannattamana ehdottanut, että kaupunginvaltuusto päättäisi palauttaa asian kaupunginhallitukselle uudelleen valmisteltavaksi siten, että asukkaita, työntekijöitä ja kaikkia valtuustoryhmiä kuullaan. Uuden valmistelun päätavoitteena tulee olla asukkaiden ja työntekijöiden vaikutusmahdollisuuksia lisääminen. Tähän liittyen selvitetään mm. osallistuvan budjetoinnin laajentamista ja alueellisen lähidemokratian foorumien muodostamista. Samalla vahvistetaan valtuuston roolia ja säilytetään eri alojen asiantuntemuksen ja asukasyhteyksien kannalta keskeinen lautakuntajärjestelmä riittävän laajana. Lisäksi otetaan huomioon sote- ja aluehallinnon uudistus.

Selonteko myönnettiin oikeaksi.

#### 1 äänestys

Puheenjohtajan tekemä ja valtuuston hyväksymä äänestysesitys kuului seuraavasti: Ken haluaa jatkaa asian käsittelyä, äänestää jaa; jos ei voittaa, on valtuutettu Yrjö Hakasen palautusehdotus hyväksytty.

JAA-ehdotus: Jatko

Ei-ehdotus: Valtuusto palauttaa asian uuteen valmisteluun, jossa kuullaan asukkaita, työntekijöitä ja kaikkia valtuustoryhmiä. Uuden valmistelun päätavoitteena tulee olla asukkaiden ja työntekijöiden vaikutusmahdollisuuksia lisääminen. Tähän liittyen selvitetään mm. osallistuvan budjetoinnin laajentamista ja alueellisen lähidemokratian foorumien muodostamista. Samalla vahvistetaan valtuuston roolia ja säilytetään eri alojen asiantuntemuksen ja asukasyhteyksien kannalta keskeinen lautakuntajärjestelmä riittävän laajana. Lisäksi otetaan huomioon sote- ja aluehallinnon uudistus.

Jaa-äännet: 70

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Sirpa Asko-Seljavaara, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Eero Heinäluoma, Fatbardhe Hetemaj, Veronika Honkasalo, Ville Jalovaara, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivikäs, Dan Koivulaakso, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Eija Loukoila, Jape Lovén, Pekka Majuri, Petra Malin, Silvia Modig, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Terhi Mäki, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Mika Raatikainen, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauha-





mäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Wille Rydman, Tomi Sevander, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Anna Vuorjoki, Ville Ylikahri

Ei-äännet: 15

Zahra Abdulla, Yrjö Hakanen, Rene Hursti, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Seppo Kanerva, Helena Kantola, Vesa Korkkula, Maria Landén, Harri Lindell, Ilkka Taipale, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä

Kaupunginvaltuusto oli päättänyt jatkaa asian käsittelyä.

Kun asiassa oli käyty keskustelua, puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa oli uudelleen tehty kannatettu ehdotus, jonka hyväksyminen olisi merkinnyt asian käsittelyn keskeyttämistä, minkä vuoksi puheenjohtaja kehotti seuraavia puhujia rajoittamaan puheenvuoronsa kysymykseen asian palauttamisesta kaupunginhallitukselle.

Julistettuaan keskustelun asian palauttamisesta päättyneeksi puheenjohtaja esitti selontekona, että keskustelun kuluessa oli valtuutettu Sirpa Asko-Seljavaara valtuutettu Thomas Wallgrenin kannattamana ehdottanut, että kaupunginvaltuusto palauttaa esityksen uudelleenvalmisteluun ja päätettäväksi seuraavien kuntavaalien jälkeen.

Selonteko myönnettiin oikeaksi.

## 2 äänestys

Puheenjohtajan tekemä ja valtuuston hyväksymä äänestysesitys kuului seuraavasti: Ken haluaa jatkaa asian käsittelyä, äänestää jaa; jos ei voittaa, on valtuutettu Sirpa Asko-Seljavaaran palautusehdotus hyväksytty.

JAA-ehdotus: Jatko

Ei-ehdotus: Kaupunginvaltuusto palauttaa esityksen uudelleenvalmisteluun ja päätettäväksi seuraavien kuntavaalien jälkeen.

Jaa-äännet: 66

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Eero Heinäluoma, Fatbardhe Hetemaj, Veronika Honkasalo, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Dan Koivulaakso, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Eija Loukoila, Pekka Majuri, Petra Malin, Silvia Modig, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Terhi Mäki,



Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Tomi Sevander, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Ulla-Marja Urho, Tuomo Valokainen, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Anna Vuorjoki, Ville Ylikahri

Ei-äännet: 16

Zahra Abdulla, Sirpa Asko-Seljavaara, Yrjö Hakanen, Rene Hursti, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Seppo Kanerva, Helena Kantola, Vesa Korkkula, Maria Landén, Harri Lindell, Mika Raatikainen, Ilkka Taipale, Thomas Wallgren, Sinikka Vepsä

Tyhjä: 2

Ville Jalovaara, Jape Lovén

Poissa: 1

Wille Rydman

Valtuutettu Wille Rydman ilmoitti tarkoituksenaan olleen äänestää jaa.

Kaupunginvaltuusto oli päättänyt jatkaa asian käsittelyä.

Kun asiassa oli käyty keskustelua, puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa oli uudelleen tehty kannatettu ehdotus, jonka hyväksyminen olisi merkinnyt asian käsittelyn keskeyttämistä, minkä vuoksi puheenjohtaja kehotti seuraavia puhujia rajoittamaan puheenvuoronsa kysymykseen asian palauttamisesta kaupunginhallitukselle.

Julistettuaan keskustelun asian palauttamisesta päättyneeksi puheenjohtaja esitti selontekona, että keskustelun kuluessa oli valtuutettu Thomas Wallgren valtuutettu Sinikka Vepsän kannattamana ehdottanut, että johtamisjärjestelmän uudistamista koskeva kaupunginhallituksen esitys palautetaan uuteen valmisteluun siten, että alempana esitetyt näkökohdat otetaan huomioon.

- Uudistuksen tavoitteena on demokratian vahvistaminen. Päätösvaltaa ei siksi pidä keskittää harvoille poliitikoille eikä harvoille viranhaltijoille.
- Aiemmassa valmistelussa mukana olleet osallistuvan demokratian elementtejä kehitetään jatkovalmistelussa edelleen.
- Kaupunginhallituksen jäsenet saavat palkkion joka vuositason ei ainakaan ole huomattavasti korkeampi kuin helsinkiläisten keskiansio.



- Kaupunginhallituksen jäsenet eivät voi olla lautakuntien eivätkä johtokuntien jäseniä mutta ne voivat osallistua tarkkailijoina lautakuntien ja johtokuntien kokouksiin.
- Lautakuntien määrää ei vähennetä tai niiden alaisilla jaostoilla on oltava itsenäistä päätösvaltaa, jotta päätöksenteko ei etäänny asiasisällöistä ja asukkaista laaja-alaisiin toimialalautakuntiin.
- Substanssiasioita, esimerkiksi kaupunkisuunnitteluviraston tehtäviä, ei tule siirtää kaupunginkansliaan.
- Esittelijä on virkamies paitsi jos toimielin päättää siirtää esittelyn luottamushenkilölle
- Luottamushenkilöelimen enemmistö voi ottaa asioita esityslistalle.
- Kaupunginvaltuuston roolia valtuustostrategian valmistelussa ja toteutuksen seurannassa sekä konserniohjauksessa vahvistetaan.

Selonteko myönnettiin oikeaksi.

### 3 äänestys

Puheenjohtajan tekemä ja valtuuston hyväksymä äänestysesitys kuului seuraavasti: Ken haluaa jatkaa asian käsittelyä, äänestää jaa; jos ei voittaa, on valtuutettu Thomas Wallgrenin palautusehdotus hyväksyty.

JAA-ehdotus: Jatko

Ei-ehdotus: Esitän, että johtamisjärjestelmän uudistamista koskeva kaupunginhallituksen esitys palautetaan uuteen valmisteluun siten, että alempana esitetyt näkökohdat otetaan huomioon.

- Uudistuksen tavoitteena on demokratian vahvistaminen. Päätösvaltaa ei siksi pidä keskittää harvoille poliitikoille eikä harvoille viranhaltijoille.
- Aiemmassa valmistelussa mukana olleet osallistuvan demokratian elementtejä kehitetään jatkovalmistelussa edelleen.
- Kaupunginhallituksen jäsenet saavat palkkion joka vuositason ei ainakaan ole huomattavasti korkeampi kuin helsinkiläisten keskiansio.
- Kaupunginhallituksen jäsenet eivät voi olla lautakuntien eivätkä johtokuntien jäseniä mutta ne voivat osallistua tarkkailijoina lautakuntien ja johtokuntien kokouksiin.
- Lautakuntien määrää ei vähennetä tai niiden alaisilla jaostoilla on oltava itsenäistä päätösvaltaa, jotta päätöksenteko ei etäänny asiasisällöistä ja asukkaista laaja-alaisiin toimialalautakuntiin.
- Substanssiasioita, esimerkiksi kaupunkisuunnitteluviraston tehtäviä, ei tule siirtää kaupunginkansliaan.
- Esittelijä on virkamies paitsi jos toimielin päättää siirtää esittelyn luottamushenkilölle
- Luottamushenkilöelimen enemmistö voi ottaa asioita esityslistalle.
- Kaupunginvaltuuston roolia valtuustostrategian valmistelussa ja toteutuksen seurannassa sekä konserniohjauksessa vahvistetaan.



Jaa-äännet: 67

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Veronika Honkasalo, Ville Jalovaara, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Dan Koivulaakso, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Eija Loukoila, Jape Lovén, Pekka Majuri, Petra Malin, Silvia Modig, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Terhi Mäki, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Wille Rydman, Tomi Sevander, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Anna Vuorjoki, Ville Ylikahri

Ei-äännet: 15

Zahra Abdulla, Yrjö Hakanen, Eero Heinäluoma, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Seppo Kanerva, Helena Kantola, Vesa Korkkula, Maria Landén, Harri Lindell, Mika Raatikainen, Ilkka Taipale, Thomas Wallgren, Sinikka Vepsä

Tyhjä: 2

Sirpa Asko-Seljavaara, Tuomo Valokainen

Poissa: 1

Rene Hursti

Kaupunginvaltuusto oli päättänyt jatkaa asian käsittelyä.

Julistettuaan keskustelun itse asiassa päättyneeksi puheenjohtaja esitti selontekona, että keskustelun kuluessa oli tehty kolme vastaehdotusta.

Valtuutettu Osku Pajamäki oli valtuutettu Pilvi Torstin kannattamana ehdottanut seuraavaa:

Luottamushenkilöorganisaatio ja johtaminen

- Kohdan 6 loppuun lisätään seuraava lause: HALLINTOSÄÄNNÖSSÄ TARKENNETAAN KONSERNIJAOSTON JA KAUPUNGINVALTUUSTON TYÖNJAKOA KONSERNIOHJAUKSESSA.
- Lisäys kohtaan 8: "Valtuusto valitsee pormestarit ja apulaispormestarit vaalikaudeksi kerrallaan" KESKUUDESTAAN.
- Kohta 11 ("Jatkovalmistelussa määritellään tarve valtuustokauden alussa suurimman valtuustoryhmän aloitteesta valtuustoryhmien



kesken neuvoteltavalle pormestariohjelmalle. Pormestariohjelman suhde valtuustostrategiaan määrittyy jatkovalmistelussa.”) korvataan seuraavalla kappaleella: PORMESTARISTON JA KAUPUNGINHALLITUKSEN KOKOONPANO HEIJASTAA KUNTAVAALIEN TULOSTA JA VALTUUSTON POLIITTISIA VOIMASUHTEITA KAIKKIEN RYHMIEN OSALTA. HELSINGISSÄ EI SIIRRYTÄ HALLITUS-OPPOSITIO –MALLIIN EIKÄ VALTUUSTOSTRATEGIAA MILTÄÄN OSIN KORVATA PORMESTARIOHJELMALLA.

- Kohta 12 (”Kansliapäällikkö toimii kaupunginhallituksen esittelijänä. Mikäli kansliapäällikön esitys poikkeaa toimialasta vastaavan pormestarin tai apulaispormestarin kannasta eikä pormestari anna asialle esittelylupaa, alistetaan ohjaesityksen muoto pormestariston (ent. johtajisto) päätettäväksi. Pormestaristossa tehdyn sisällöllisen päätöksen esittely kaupunginhallitukselle voisi tapahtua pormestarin toimesta. Esittelylupakäytännön vaihtoehtoja selvitetään jatkovalmistelussa.”) korvataan seuraavalla kappaleella: KAUPUNGINHALLITUKSESSA ESITTELIJÖINÄ TOIMIVAT ASIOIDEN VALMISTELUSTA VASTAAVAT TOIMIALAJOHTAJAT, JOLLOIN APULAISSPORMESTARIT OVAT HEIDÄN ESIMIEHIÄÄN SUBSTANSSIASIOISSA. KANSLIAPÄÄLLIKKÖ ESITTELEE VAIN KANSLIAN ASIAT, HÄN ON KESKUSHALLINNON TOIMIALAJOHTAJA JA TOIMIALAJOHTAJIEN HALLINNOLLINEN ESIMIES. MIKÄLI PORMESTARI TAI APULAISSPORMESTARI EI HYVÄKSY ALAISSENSA TOIMIALAJOHTAJAN ESITYSTÄ TAI JOHTAMANSA TOIMIALALAUTAKUNNAN PÄÄTÖSTÄ, HÄN TEKEE KAUPUNGINHALLITUKSESSA VASTAesityksen ja kaupunginhallituksen enemmistö muuttaa päätöksen haluamaansa muotoon. PORMESTARIN ESITTELYLLE TAI PORMESTARISTON ESITTELYLUVALLE EI OLE TARVETTA.

#### Toimiala- ja lautakuntarakenteen päälinjaukset

- Kohta 1 muutetaan seuraavaan muotoon: ”... Toimialalautakuntia on keskushallinnon lisäksi VÄHINTÄÄN (poistetaan ’enintään’) neljä, ja ...” Kohdan loppuun lisätään seuraava lause: TOIMIALOJEN JA TOIMIALALAUTAKUNTIEN TULEE OLLA SISÄLLÖLLISELTÄ PAINOARVOLTAAN TASAPAINOSSA KESKENÄÄN.
- Kohta 4 (”Toimialajohtajat toimivat lautakuntien esittelijöinä.”) muutetaan seuraavaan muotoon: PALVELUALUEJOHTAJAT JA MUUT JOHTOSÄÄNNÖISSÄ MÄÄRITELLYT VALMISTELEVAT VIRANHALTIJAT TOIMIVAT LAUTAKUNTIEN ESITTELIJÖINÄ. SELVITETTÄÄN MAHDOLLISUUS, ETTÄ LUOTTAMUSHENKILÖELIMEN (TOIMIALALAUTAKUNNAN TAI JAOSTON) ENEMMISTÖLLÄ OLSI OIKEUS PÄÄTTÄÄ JONKIN ASIAN OTTAMISESTA ESITYSLISTALLE.



- Lisäys kohtaan 6: ”Keskushallinto toimii suoraan kaupunginhallituksen JAOSTON TAI MIKÄLI SE KASVAA NYKYISESTÄ, OMAN TOIMIALALAUTAKUNTANSA alaisuudessa.”
- Uusi kohta 8: TOIMIALALAUTAKUNTIEN JA JAOSTOJEN JÄSENIKSI JA VARAJÄSENIKSI VOIDAAN VALITA MUITAKIN HENKILÖITÄ KUIN VALTUUTETTUJA TAI VARAVALTUUTETTUJA. JATKOVALMISTELUSSA ESITETÄÄN ERI VAIHTOEHTOJEN VAIKUTUKSET VIRANHALTIJOIDEN JA LUOTTAMUSHENKILÖIDEN MÄÄRÄÄN KULLAKIN TOIMIALALLA.

#### Lautakuntarakenteen valmistelun lähtökohtia

- Lisätään uusi kohta 1: NYKYISET kaupunginjohtajan ja apulaiskaupunginjohtajien työryhmät VALMISTELEVAT APULAISKAUPUNGINJOHTAJIEN JOHDOLLA ALLA ESITETYN ALUSTAVAN RUNGON POHJALTA TOIMIALALAUTAKUNTA-, JAOSTO- JA JOHTOKUNTARAKENTEEN, JOKA VAHVISTAA SEKÄ POIKKIHALLINTOKUNNALLISTA JA TOIMIALAN SISÄISTÄ YHTEISTYÖTÄ ETTÄ KOSKETUSPINTOJA ASUKKAISIIN JA PALVELUIDEN KÄYTTÄJIIN.

#### Operatiivisen organisaation päälinjaukset

- Lisäys ja muutos kohdassa 2: ”... Kansliapäällikkö on toimialajohtajien HALLINNOLLINEN esimies.” Viimeinen lause muutetaan seuraavaan muotoon: TOIMIALAJOHTAJAT OVAT SUBSTANSSIASIOISSA VASTUUSSA APULAISPORMESTARILLE JA TOIMIALALAUTAKUNNALLE.

#### Jatkovalmistelun periaatteet

- Lisäys kohtaan (7): ”Kaupungin toiminnan VAIKUTTAVUUS, tuottavuus ja kustannustehokkuus paranevat.”

#### Seuraavat kohdat jatkovalmistelun alle:

- Lisätään : VALTUUSTO HYVÄKSYY KEVÄTKAUDELLA 2016 NÄIDEN PERIAATTEIDEN POHJALTA TARKENNETUN ESITYKSEN JOHTAMISJÄRJESTELMÄSTÄ. Uusi hallintosääntö tuodaan kaupunginvaltuuston päätettäväksi SYYSKAUDELLA 2016.

Valtuutettu Silvia Modig oli valtuutettu Vesa Korkkulan kannattamana ehdottanut seuraavaa:

Otsikon Toimiala- ja lautakuntarakenteen päälinjaukset ensimmäinen kohta muutetaan kuulumaan: Hallintokuntien rajoja poistetaan yhdistämällä lautakuntia ja virastoja laajemmiksi toimialoiksi tarkoituksenmu-



16.03.2016

Kj/6

kaisella tavalla. Toimialoja on keskushallinnon lisäksi vähintään neljä ... (muu teksti ennallaan).

Valtuutettu Silvia Modig oli valtuutettu Vesa Korkkulan kannattamana ehdottanut seuraavaa:

Otsikon Lautakuntarakenteen valmistelun lähtökohtia alle lisätään uusi kohta -Toimialoille muodostetaan ainakin seuraavat lautakunnat: (muu teksti ennallaan).

Lisäksi puheenjohtaja esitti selontekona, että keskustelun kuluessa oli ehdotettu hyväksyttäväksi seuraavat viisi toivomuspontta:

Valtuutettu Pilvi Torsti oli valtuutettu Petra Malinin kannattamana ehdottanut hyväksyttäväksi seuraavan toivomusponnen:

Kaupunginvaltuusto edellyttää, että osana jatkovalmistelua, esimerkiksi johtosääntöjen valmistelun yhteydessä, pyydetään hallintotieteen tutkijoilta lausunnot.

Valtuutettu Pilvi Torsti oli valtuutettu Petra Malinin kannattamana ehdottanut hyväksyttäväksi seuraavan toivomusponnen:

Kaupunginvaltuusto edellyttää, että osana jatkovalmistelua kaupungin henkilöstön asiantuntemus hyödynnetään systemaattisella prosessilla.

Valtuutettu Kaarin Taipale oli valtuutettu Pilvi Torstin kannattamana ehdottanut hyväksyttäväksi seuraavan toivomusponnen:

Kaupunginvaltuusto edellyttää, että osana jatkovalmistelua tehdään tarkennetut esitykset asukkaiden vaikutus- ja osallistumismahdollisuuksista kaupungin päätöksentekoprosessiin.

Valtuutettu Yrjö Hakanen oli valtuutettu Pilvi Torstin kannattamana ehdottanut hyväksyttäväksi seuraavan toivomusponnen:

Valtuusto edellyttää, että johtamisjärjestelmän uudistuksen valmistelussa otetaan huomioon nuorten vaikuttamisjärjestelmä Ruuti, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto sekä selvitetään tarvittavat muut toimikunnat ja neuvottelukunnat.



Valtuutettu Thomas Wallgren oli valtuutettu Yrjö Hakasen kannattamana ehdottanut hyväksyttäväksi seuraavan toivomusponnen:

Kaupunginvaltuusto edellyttää, että osana jatkovalmistelua, esimerkiksi johtosääntöjen valmistelun yhteydessä, pyydetään demokriateorian tutkijoilta ja demokriatikysymyksiin erikoistuneilta kansalaisjärjestöiltä lausunnot.

Selonteko myönnettiin oikeaksi.

Puheenjohtaja esitti seuraavan äänestysjärjestyksen, jonka valtuusto hyväksyi: Ensin äänestetään kaikista vastaehdotuksista erikseen niin, että ensin asetetaan valtuutettu Osku Pajamäen ehdotus kaupunginhallituksen ehdotuksen vastaehdotukseksi. Tämän jälkeen asetetaan edellisessä äänestyksessä voittanut ehdotus Silvia Modigin ensimmäisen ehdotuksen vastaehdotukseksi, minkä jälkeen asetetaan Silvia Modigin toinen ehdotus ensimmäisessä äänestyksessä voittaneen vastaehdotukseksi. Sen jälkeen äänestetään toivomusponnien hyväksymisestä kustakin erikseen.

#### 4 äänestys

Puheenjohtajan tekemä ja valtuuston hyväksymä äänestysesitys kuului seuraavasti: Ken hyväksyy kaupunginhallituksen ehdotuksen, äänestää jaa; jos ei voittaa, on valtuutettu Osku Pajamäen vastaehdotus hyväksytty.

JAA-ehdotus: Khs

Ei-ehdotus: Luottamushenkilöorganisaatio ja johtaminen - Kohdan 6 loppuun lisätään seuraava lause: HALLINTOSÄÄNNÖSSÄ TARKENNETAAN KONSERNIJAOSTON JA KAUPUNGINVALTUUSTON TYÖNJAKOA KONSERNIOHJAUKSESSA. - Lisäys kohtaan 8: "Valtuusto valitsee pormestarit ja apulaispormestarit vaalikaudeksi kerrallaan" KESKUUDESTAAN. - Kohta 11 ("Jatkovalmistelussa määritellään tarve valtuustokauden alussa suurimman valtuustoryhmän aloitteesta valtuustoryhmien kesken neuvoteltavalle pormestariohjelmalle. Pormestariohjelman suhde valtuustostrategiaan määrittyy jatkovalmistelussa.") korvataan seuraavalla kappaleella: PORMESTARISTON JA KAUPUNGINHALLITUKSEN KOKOONPANO HEIJASTAA KUNTAVAALIEN TULOSTA JA VALTUUSTON POLIITTISIA VOIMASUHTEITA KAIKKIEN RYHMIEN OSALTA. HELSINGISSÄ EI SIIRRYTÄ HALLITUS-OPPOSITIO –MALLIIN EIKÄ VALTUUSTOSTRATEGIAA MILTÄÄN OSIN KORVATA PORMESTARIOHJELMALLA. - Kohta 12 ("Kansliapäällikkö toimii kaupunginhallituksen esittelijänä. Mikäli kansliapäällikön esitys poikkeaa toimialasta vastaa-





van pormestarin tai apulaispormestarin kannasta eikä pormestari anna asialle esittelylupaa, alistetaan pohjaesityksen muoto pormestariston (ent. johtajisto) päätettäväksi. Pormestaristossa tehdyn sisällöllisen päätöksen esittely kaupunginhallitukselle voisi tapahtua pormestarin toimesta. Esittelylupakäytännön vaihtoehtoja selvitetään jatkovalmistelussa.”) korvataan seuraavalla kappaleella: KAUPUNGINHALLITUKSESSA ESITTELIJÖINÄ TOIMIVAT ASIOIDEN VALMISTELUSTA VASTAAVAT TOIMIALAJOHTAJAT, JOLLOIN APULAISSPORMESTARIT OVAT HEIDÄN ESIMIEHIÄÄN SUBSTANSSIASIOISSA. KANSLIAPÄÄLLIKKÖ ESITTELEE VAIN KANSLIAN ASIAT, HÄN ON KESKUSHALLINNON TOIMIALAJOHTAJA JA TOIMIALAJOHTAJIEN HALLINNOLLINEN ESIMIES. MIKÄLI PORMESTARI TAI APULAISSPORMESTARI EI HYVÄKSY ALAISSENSA TOIMIALAJOHTAJAN ESITYSTÄ TAI JOHTAMANSA TOIMIALALAUTAKUNNAN PÄÄTÖSTÄ, HÄN TEKEE KAUPUNGINHALLITUKSESSA VASTAESITYKSEN JA KAUPUNGINHALLITUKSEN ENEMMISTÖ MUUTTAA PÄÄTÖKSEN HALUAMAANSA MUOTOON. PORMESTARIN ESITTELYLLE TAI PORMESTARISTON ESITTELYLUVALLE EI OLE TARVETTA.

Toimiala- ja lautakuntarakenteen päälinjaukset - Kohta 1 muutetaan seuraavaan muotoon: ”... Toimialalautakuntia on keskushallinnon lisäksi VÄHINTÄÄN (poistetaan ’enintään’) neljä, ja ...” Kohdan loppuun lisätään seuraava lause: TOIMIALOJEN JA TOIMIALALAUTAKUNTIEN TULEE OLLA SISÄLLÖLLISELTÄ PAINOARVOLTAAN TASAPAINOS- SA KESKENÄÄN. - Kohta 4 (”Toimialajohtajat toimivat lautakuntien esittelijöinä.”) muutetaan seuraavaan muotoon:

PALVELUALUEJOHTAJAT JA MUUT JOHTOSÄÄNNÖISSÄ MÄÄRITELLYT VALMISTELEVAT VIRANHALTIJAT TOIMIVAT LAUTAKUNTIEN ESITTELIJÖINÄ. SELVITETÄÄN MAHDOLLISUUS, ETTÄ LUOTTAMUSHENKILÖELIMEN (TOIMIALALAUTAKUNNAN TAI JAOSTON) ENEMMISTÖLLÄ OLISI OIKEUS PÄÄTTÄÄ JONKIN ASIAN OTTAMISESTA ESITYSLISTALLE. - Lisäys kohtaan 6:

”Keskushallinto toimii suoraan kaupunginhallituksen JAOSTON TAI MIKÄLI SE KASVAA NYKYISESTÄ, OMAN TOIMIALALAUTAKUNTANSA alaisuudessa.” - Uusi kohta 8: TOIMIALALAUTAKUNTIEN JA JAOSTOJEN JÄSENIKSI JA VARAJÄSENIKSI VOIDAAN VALITA MUITAKIN HENKILÖITÄ KUIN VALTUUTETTUJA TAI VARAVALTUUTETTUJA.

JATKOVALMISTELUSSA ESITETÄÄN ERI VAIHTOEHTOJEN VAIKUTUKSET VIRANHALTIJOIDEN JA LUOTTAMUSHENKILÖIDEN MÄÄRÄÄN KULLAKIN TOIMIALALLA. Lautakuntarakenteen valmistelun lähtökohtia - Lisätään uusi kohta 1:

NYKYISET kaupunginjohtajan ja apulaiskaupunginjohtajien työryhmät VALMISTELEVAT APULAISSKAUPUNGINJOHTAJIEN JOHDOLLA ALLA ESITETYN ALUSTAVAN RUNGON POHJALTA TOIMIALALAUTA-



KUNTA-, JAOSTO- JA JOHTOKUNTARAKENTEEN, JOKA VAHVISTAA SEKÄ POIKKIHALLINTOKUNNALLISTA JA TOIMIALAN SISÄISTÄ YHTEISTYÖTÄ ETTÄ KOSKETUSPINTOJA ASUKKAISIIN JA PALVELUIDEN KÄYTTÄJIIN. Operatiivisen organisaation päälinjaukset - Lisäys ja muutos kohdassa 2: "... Kansliapäällikkö on toimialajohtajien HALLINNOLLINEN esimies." Viimeinen lause muutetaan seuraavaan muotoon: TOIMIALAJOHTAJAT OVAT SUBSTANSSIASIOISSA VASTUUSSA APULAISPORMESTARILLE JA TOIMIALALAUTAKUNNALLE. Jatkovalmistelun periaatteet - Lisäys kohtaan (7): "Kaupungin toiminnan VAIKUTTAVUUS, tuottavuus ja kustannustehokkuus paranevat." Seuravat kohdat jatkovalmistelun alle: - Lisätään : VALTUUSTO HYVÄKSYY KEVÄTKAUDELLA 2016 NÄIDEN PERIAATTEIDEN POHJALTA TARKENNETUN ESIITYKSEN JOHTAMISJÄRJESTELMÄSTÄ. Uusi hallintosääntö tuodaan kaupunginvaltuuston päätettäväksi SYYSKAUDELLA 2016.

Jaa-äännet: 59

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Paavo Arhinmäki, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Veronika Honkasalo, Helena Kantola, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Dan Koivulaakso, Laura Kolbe, Vesa Korkkula, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Eija Loukoila, Pekka Majuri, Petra Malin, Silvia Modig, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Wille Rydman, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Anna Vuorjoki, Ville Ylikahri

Ei-äännet: 23

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Yrjö Hakanen, Eero Heinäluoma, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Ville Jalovaara, Seppo Kanerva, Maria Landén, Harri Lindell, Jape Lovén, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Mika Raatikainen, Tomi Sevander, Ilkka Taipale, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä

Tyhjä: 2

Sirpa Asko-Seljavaara, Sirkku Ingervo



16.03.2016

Kj/6

Poissa: 1  
Rene Hursti

Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä kaupunginhallituksen ehdotuksen tässä äänestyksessä.

#### 5 äänestys

Puheenjohtajan tekemä ja valtuuston hyväksymä äänestysesitys kuului seuraavasti: Ken hyväksyy kaupunginhallituksen ehdotuksen, äänestää jaa; jos ei voittaa, on valtuutettu Silvia Modig ensimmäinen vastaehdotus hyväksyty.

JAA-ehdotus: Khs

Ei-ehdotus: otsikon Toimiala- ja lautakuntarakenteen päälinjaukset ensimmäinen kohta muutetaan kuulumaan: Hallintokuntien rajoja poistetaan yhdistämällä lautakuntia ja virastoja laajemmiksi toimialoiksi tarkoituksenmukaisella tavalla. Toimialoja on keskushallinnon lisäksi vähintään neljä ...(muu teksti ennallaan)

Jaa-äännet: 49

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Pekka Majuri, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Parkarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Wille Rydman, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Ville Ylikahri

Ei-äännet: 29

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Yrjö Hakkanen, Eero Heinäluoma, Veronika Honkasalo, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Helena Kantola, Dan Koivulaakso, Vesa Korkkula, Harri Lindell, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Sirpa Puhakka, Tomi Sevander, Ilkka Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä, Anna Vuorjoki

Tyhjä: 6

Sirpa Asko-Seljavaara, Nina Huru, Seppo Kanerva, Maria Landén, Mika Raatikainen, Kaarin Taipale



16.03.2016

Kj/6

Poissa: 1  
Rene Hursti

Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä kaupunginhallituksen ehdotuksen tässä äänestyksessä.

#### 6 äänestys

Puheenjohtajan tekemä ja valtuuston hyväksymä äänestysesitys kuului seuraavasti: Ken hyväksyy kaupunginhallituksen ehdotuksen, äänestää jaa; jos ei voittaa, on valtuutettu Silvia Modig toinen vastaehdotus hyväksyty.

JAA-ehdotus: Khs

Ei-ehdotus: Otsikon Lautakuntarakenteen valmistelun lähtökohtia alle lisätään uusi kohta -Toimialoille muodostetaan ainakin seuraavat lautakunnat: (muu teksti ennallaan)

Jaa-äännet: 49

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Pekka Majuri, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Parkarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Wille Rydman, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Ville Ylikahri

Ei-äännet: 30

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Yrjö Hakkanen, Eero Heinäluoma, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Helena Kantola, Dan Koivulaakso, Vesa Korkkula, Harri Lindell, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Sirpa Puhakka, Tomi Sevander, Ilkka Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä, Anna Vuorjoki

Tyhjä: 5

Sirpa Asko-Seljavaara, Seppo Kanerva, Maria Landén, Mika Raatikainen, Kaarin Taipale

Poissa: 1  
Rene Hursti



16.03.2016

Kj/6

Kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä kaupunginhallituksen ehdotuksen.

7 äänestys

Puheenjohtajan tekemä ja valtuuston hyväksymä äänestysesitys kuului seuraavasti: Ken hyväksyy valtuutettu Pilvi Torstin ehdottaman toivomusponnen, äänestää jaa, ken sitä vastustaa äänestää ei.

JAA-ehdotus: Kaupunginvaltuusto edellyttää, että osana jatkovalmistelua, esimerkiksi johtosääntöjen valmistelun yhteydessä, pyydetään hallintotieteen tutkijoilta lausunnot.

Ei-ehdotus: Vastustaa

Jaa-äännet: 31

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Gunvor Brettschneider, Yrjö Hakanen, Eero Heinäluoma, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Helena Kantola, Dan Koivulaakso, Vesa Korkkula, Harri Lindell, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Sirpa Puhakka, Tomi Sevander, Ilkka Taipale, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä, Anna Vuorjoki

Ei-äännet: 2

Sirpa Asko-Seljavaara, Kauko Koskinen

Tyhjä: 51

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Paavo Arhinmäki, Harry Bogomoloff, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Seppo Kanerva, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Laura Kolbe, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Maria Landén, Otto Lehtipuu, Pekka Majuri, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Mika Raatikainen, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Wille Rydman, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Ville Ylikahri

Poissa: 1

Rene Hursti

Kaupunginvaltuusto ei ollut hyväksynyt valtuutettu Pilvi Torstin ehdottamaa ensimmäistä toivomuspontta.

8 äänestys



16.03.2016

Kj/6

Ken hyväksyy valtuutettu Pilvi Torstin ehdottaman toivomusponnen, äänestää jaa, ken sitä vastustaa äänestää ei.

JAA-ehdotus: Kaupunginvaltuusto edellyttää, että osana jatkovalmistelua kaupungin henkilöstön asiantuntemus hyödynnetään systemaattisella prosessilla.

EI-ehdotus: Vastustaa

Jaa-äännet: 30

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Yrjö Hakanen, Eero Heinäluoma, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Dan Koivulaakso, Vesa Korkkula, Harri Lindell, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Sirpa Puhakka, Tomi Sevander, Ilkka Taipale, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä, Anna Vuorjoki

Ei-äännet: 2

Helena Kantola, Wille Rydman

Tyhjä: 52

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Sirpa Asko-Seljavaara, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Seppo Kanerva, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Maria Landén, Otto Lehtipuu, Pekka Majuri, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Mika Raatikainen, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Ville Ylikahri

Poissa: 1

Rene Hursti

Kaupunginvaltuusto ei ollut hyväksynyt valtuutettu Pilvi Torstin ehdottamaa toista toivomuspontta.

9 äänestys

Ken hyväksyy valtuutettu Kaarin Taipaleen ehdottaman toivomusponnen, äänestää jaa, ken sitä vastustaa äänestää ei.



16.03.2016

Kj/6

JAA-ehdotus: Kaupunginvaltuusto edellyttää, että osana jatkovalmistelua tehdään tarkennetut esitykset asukkaiden vaikutus- ja osallistumismahdollisuuksista kaupungin päätöksentekoprosessiin.

Ei-ehdotus: Vastustaa

Jaa-äännet: 30

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Yrjö Hakanen, Eero Heinäluoma, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Helena Kantola, Dan Koivulaakso, Vesa Korkkula, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Sirpa Puhakka, Tomi Sevander, Ilkka Taipale, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä, Anna Vuorjoki

Ei-äännet: 1

Wille Rydman

Tyhjä: 53

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Sirpa Asko-Seljavaara, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Seppo Kanerva, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Maria Landén, Otto Lehtipuu, Harri Lindell, Pekka Majuri, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Mika Raatikainen, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Ville Ylikahri

Poissa: 1

Rene Hursti

Kaupunginvaltuusto ei ollut hyväksynyt valtuutettu Kaarin Taipaleen ehdottamaa toivomuspontta.

10 äänestys

Ken hyväksyy valtuutettu Yrjö Hakasen ehdottaman toivomuspontin, äänestää jaa, ken sitä vastustaa äänestää ei.

JAA-ehdotus: Valtuusto edellyttää, että johtamisjärjestelmän uudistuksen valmistelussa otetaan huomioon nuorten vaikuttamisjärjestelmä Ruuti, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto sekä selvitetään tarvittavat



16.03.2016

Kj/6

muut toimikunnat ja neuvottelukunnat.

Ei-ehdotus: Vastustaa

Jaa-äännet: 29

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Yrjö Hakanen, Eero Heinäluoma, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Sirkku Ingero, Ville Jalovaara, Helena Kantola, Dan Koivulaakso, Vesa Korkkula, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Sirpa Puhakka, Tomi Sevander, Ilkka Taipale, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä, Anna Vuorjoki

Ei-äännet: 3

Seppo Kanerva, Kauko Koskinen, Wille Rydman

Tyhjä: 52

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Sirpa Asko-Seljavaara, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Nuutti Hyttinen, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Laura Kolbe, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Maria Landén, Otto Lehtipuu, Harri Lindell, Pekka Majuri, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Mika Raatikainen, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Ville Ylikahri

Poissa: 1

Rene Hursti

Kaupunginvaltuusto ei ollut hyväksynyt valtuutettu Yrjö Hakasen ehdottamaa toivomuspontta.

11 äänestys

Ken hyväksyy valtuutettu Thomas Wallgrenin ehdottaman toivomuspontin, äänestää jaa, ken sitä vastustaa äänestää ei.

JAA-ehdotus: Kaupunginvaltuusto edellyttää, että osana jatkovalmistelua, esimerkiksi johtosäätöjen valmistelun yhteydessä, pyydetään demokratiateorian tutkijoilta ja demokratiakysymyksiin erikoistuneilta kansalaisjärjestöiltä lausunnot.

Ei-ehdotus: Vastustaa





16.03.2016

Kj/6

**Jaa-äännet: 30**

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Yrjö Hakanen, Eero Heinäluoma, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Seppo Kanerva, Dan Koivulaakso, Vesa Korkkula, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Sirpa Puhakka, Mika Raatikainen, Ilkka Taipale, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä, Anna Vuorjoki

**Ei-äännet: 2**

Minerva Krohn, Wille Rydman

**Tyhjä: 52**

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Sirpa Asko-Seljavaara, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Helena Kantola, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Timo Laaninen, Maria Landén, Otto Lehtipuu, Harri Lindell, Pekka Majuri, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Tomi Sevander, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Ville Ylikahri

**Poissa: 1**

Rene Hursti

Kaupunginvaltuusto ei ollut hyväksynyt valtuutettu Thomas Wallgrenin ehdottamaa toivomuspontta.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257  
marko.karvinen(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Uusi kuntalaki
- 2 Johtamisen jaoston työsuunnitelma
- 3 Johtamisjärjestelmän uudistaminen reunaehdot vertailut ja mahdollisuudet
- 4 Johtamisuudistuksen vuorovaikutus raportti
- 5 Teknisen sektorin uudistamistarpeiden selvitys
- 6 Kulttuuritoimen selvitysryhmän raportti



16.03.2016

Kj/6

7

Henkilöstötoimikunnan lausunto

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

## Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

## Tiivistelmä

Kaupunginvaltuuston hyväksymään strategiaohjelmaan sisältyy, että kaupungin johtamisjärjestelmä uudistetaan. Uudistusta on valmistellut kaupunginhallituksen johtamisen jaosto loppuvuodesta 2013 alkaen. Jaosto on tehnyt tiedonkeruuta ja kaupunkivertailuja vuonna 2014 ja vuoden 2015 alkupuolella. Keväällä 2015 jaosto teki uudistamisesta kyselyn valtuustoryhmille. Kesäkuussa 2015 käynnistettiin uudistuksen päälinjausten valmistelu. Syyskuussa 2015 toteutettiin vuorovaikutus kaupunkilaisille ja muille sidosryhmille.

Johtamisen jaosto esittää kaupunginhallitukselle, että kaupungin johtamisjärjestelmä uudistettaisiin siten, että kaupungin johtamismalli on pormestarihallinnon malli. Hallintokuntien rajoja poistetaan yhdistämällä lautakuntia ja virastoja laajemmiksi toimialoiksi tarkoituksenmukaisella tavalla. Kaupunginhallituksen jäsenet valitaan valtuutetuista ja varavaltuutetuista.

Johtamisjärjestelmä otetaan käyttöön seuraavan valtuustokauden alkaessa 1.6.2017.

Kaupunginhallituksen tarkoituksena on kaupunginvaltuuston hyväksytyä esityksen valmistella uusi hallintosääntö kaupunginvaltuuston päätettäväksi kevätkaudella 2016.

## Esittelijän perustelut

### Johtamisjärjestelmän uudistaminen strategiaohjelmassa

Kaupunginvaltuuston 24.4.2013 hyväksymään strategiaohjelmaan sisältyy, että uudistetaan kaupungin johtamisjärjestelmä. Uudistuksen tavoitteena on kunnallisvaalituloksen heijastuminen kaupungin johtoon, demokraattisen päätöksenteon ja sen vaikuttavuuden parantaminen ja kaupunginvaltuuston ja -hallituksen roolin vahvistaminen kaupungin johtamisessa. Uudistusta valmistelevaan nimetään kaupunginhallituksen jaosto, jossa edustettuina ovat kaikki kaupunginhallitusryhmät. Jaosto tekee esitykset johtamisjärjestelmän uudistamisesta niin, että ne voivat astua voimaan vuoden 2017 alussa.



Kaupunginvaltuuston 9.10.2013 § 357 muuttamassa kaupunginhallituksen johtosäännössä todetaan jaoston tehtäväksi: Johtamisen jaoston tehtävänä on tehdä esityksiä kaupunginhallitukselle kaupungin johtamisjärjestelmän uudistamisesta siten, että uudistukset voivat tulla voimaan vuoden 2017 alussa.

Strategiaohjelman hyväksymisen jälkeen on kuntalakia ja vaalilakia uudistettu siten, että jatkossa kuntavaalit ovat huhtikuussa ja uusi valtuustokausi alkaa kesäkuun alussa. Vuoden 2013 alussa aloittanut valtuusto jatkaa toimintaansa toukokuun 2017 loppuun. Seuraava valtuustokausi alkaa 1.6.2017. Johtamisen jaosto on valmistellut esityksiään siten, että ne voivat tulla voimaan seuraavan valtuustokauden alusta.

### Johtamisuudistuksen valmistelu

Kaupunginhallituksen johtamisen jaosto kävi kokouksessaan 29.11.2013 jaoston työskentelyä koskevan lähetekeskustelun. Jaoston seminaarissa 16.–17.1.2014 työstettiin lähetekeskustelun ja tausta-aineiston pohjalta jaoston työsuunnitelmaa. Jaosto hyväksyi kokouksessaan 3.2.2014 työsuunnitelman, joka sisälsi aikataulun vuosille 2014–2015. Työsuunnitelma sisälsi liitteenä johtamisjärjestelmän ja vertailukaupunkien arvioinnin kysymysluettelon, jota on hyödynnetty tiedonhankinnassa ja uudistuksen valmistelussa.

Tehdyn tiedonhankinnan perusteella on esityslistan liitteenä olevassa muistiossa kuvattu johtamisjärjestelmän uudistamisen vaihtoehtoja työsuunnitelman mukaisesti.

Johtamisen jaosto on vuonna 2014 perehtynyt suomalaisten, pohjoismaisten ja eurooppalaisten kaupunkien johtamisjärjestelmiin, näkemyksiin kaupungin johtamisesta sekä seurannut kuntalain uudistusta ja kuntauudistusta.

Lisäksi jaosto kävi 27.5.2014 Tampereella tutustumassa Tampereen toimintamalliin. Päivän aikana kuultiin pormestarin, apulaispormestarin, kaupunginvaltuuston puheenjohtajan sekä Tampereen keskushallinnon virkamiesten näkemyksiä Tampereen johtamismallista. Jaoston tiedonhankinnan teemoja oli yhdistetty 24.–26.6.2014 kaupunginhallituksen Saksaan suuntautuneen opintomatkaan, johon osa jaoston jäsenistä osallistui. Matkalla perehdyttiin mm. Saksan kunnallishallintoon, Stuttgartin aluehallintoon ja Stuttgartin kaupungin johtamisjärjestelmään.

Johtamisen jaoston työskentelyn yhteenvedona johtamisuudistuksen tarpeesta voidaan todeta seuraavaa

---

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

F10680001200062637

**Alvno**

F102012566



- Helsingin johtamisjärjestelmää ja organisaatiota ei kokonaisuutena ole uusittu viime vuosina ja jopa vuosikymmeninä.
- Julkisuudessa ja kaupunginvaltuustossa kaupunginjohtajamallista on keskusteltu apulaiskaupunginjohtajien valinnan yhteydessä.
- Nykyrakenne ei tue virastorajat ylittävää toimintaa ja asukaslähtöisyyttä.
- Valtuuston ja kaupunginhallituksen päätösten jalkautuminen virastojen toimintaan kestää pitkään ja vaihtelee virastoittain.

Yhteenvetona johtamisen jaoston työskentelystä muiden kaupunkien uudistusten ja vertailujen pohjalta voidaan todeta seuraavaa

- Jaosto on tarkastellut Suomen suurten kaupunkien sekä eräiden pohjoismaisten ja eurooppalaisten kaupunkien johtamista.
- Tampereen mallia on seurattu tarkasti .
- Ulkomaisista vertailuista ei ole suoraan hyötyä.
- Suomen suurten kaupunkien yhteenveto johtamisuudistuksista
  - Pormestarmalli on hylätty, siellä missä sitä on selvitetty
  - Toimialamalliin on siirrytty monissa vertailukaupungeissa
  - Palkallisia luottamushenkilöitä käytössä vähän
  - Puheenjohtajamallista ei kokemuksia.
- Vertailu on haastavaa, koska paikallinen poliittinen kulttuuri ja historia vaikuttaa.

Keskeinen johtopäätös on, että johtamisjärjestelmän valinnoissa mikään tarkastelluista malleista ei sellaisenaan suoraan sovellu Helsinkiin.

Valmistelusta on lisäksi todettava, että vuoden 2013 lopulta vuoden 2015 alkuun johtamisjärjestelmän uudistamisen tiedonhankinta tapahtui Kataisen ja Stubbin hallitusten aikana. Maan hallituksen tavoitteena oli tuolloin kuntarakenneuudistus, metropoliuudistus ja kuntayhtymiin perustuva sote-uudistus.

Johtamisen jaosto päätti 29.4.2015 esittää kaupunginvaltuuston valtuustoryhmille johtamisjärjestelmän uudistamista koskevat kysymykset. Vastaukset on merkitty tiedoksi johtamisen jaostossa 15.6.2015 ja 14.9.2015. Kysymyksiin vastasivat yhtä lukuunottamatta kaikki valtuustoryhmät.



Johtamisen jaosto totesi 15.6.2015, että seuraavaksi käynnistyy uudistuksen päälinjausten valmistelu. Valmistelun alusta alkaen kutsutaan mukaan aktiivisen vuorovaikutuksen keinoin keskustelemaan ja komentoimaan uudistusta kaupunkilaiset sekä kaupungin keskeiset sidosryhmät. Lisäksi järjestettiin valtuustoinfo johtamisjärjestelmän uudistamisesta 9.9.2015.

Vuorovaikutusta varten kaupungin verkkosivuille luotiin sivusto <http://www.hel.fi/johtaminenuudistuu>. Vuorovaikutuksen välineenä käytetty verkkoavoriihi avattiin 31.8.2015 kolmen viikon ajaksi päättyen 21.9.2015. Verkkoalustalla oli mahdollista ottaa kantaa kolmeen peruskysymykseen: kaupungin palvelukokonaisuuden muodostamiseen, kansalaisten oman osallisuuden ratkaisuihin sekä kaupungin johtamismalliin. Verkkoavoriihityövälineen etuna on sen mahdollistama vuorovaikutteisuus, jossa vastaajat voivat sekä toimittaa omat vastaukset että päästä arvioimaan muiden vastauksia. Vuorovaikutuksesta tiedotettiin laajasti sähköisesti ja mainoksella kaupungin ilmoituslehdissä. Internetin lisäksi vastausmahdollisuus oli 16 pisteessä kaupungin asukastaloverkostossa, kaupungintalon Virka-infossa sekä 6 kirjastossa. Helsingiläisiä kutsuttiin myös kaupungintalossa 8.9.2015 järjestettyyn asukastilaisuuteen, jossa keskustelua käytiin kahden paneelin teemojen pohjalta.

Vastauksia saatiin 21.9.2015 mennessä verkossa 755 vastaajalta ja lisäksi kirjallisia vastauksia 40 vastaajalta.

Tärkeänä ja asiantuntevana vastaajaryhmänä kaupungin oma henkilöstö saattoi tunnistautua erikseen kyselyssä. Henkilöstölle viestitettiin kyselystä kaupungin sisäisten viestintäkanavien kautta. Henkilöstöjärjestöjä uudistuksesta ja vastausmahdollisuudesta informoitiin myös henkilöstöpoliittisessa työryhmässä ja henkilöstötoimikunnassa. Suurin vastaajaryhmä (46,7%, 353 vastaaja) olikin kaupungin työntekijöitä.

Verkkoavoriiehen, asukastilaisuuden ja muun palautteen aineisto täydentää johtamisen jaostolle tehtyä valmistelua kaupunkilaisten näkökulmalla käsiteltäviin aiheisiin. Vuorovaikutuksella on osaltaan pyritty lisäämään yhteistä keskustelua kaupungin uudistamisesta. Vuorovaikutuksen tulokset heijastelevat johtamisjärjestelmän kokonaisuuden monimuotoisuutta ja eri ratkaisuihin liittyviä arvovalintoja. Vuorovaikutuksen tulokset on käsitelty johtamisen jaostossa 5.10.2015.

Vuorovaikutuksen tuloksia on hyödynnetty valmisteltaessa johtamisuudistuksen päälinjauksia.

Lainsäädännön reunaehdot, kuntalaki



Seuraavassa on esitetty tiivistetysti tämän johtamisjärjestelmäpäätöksen kannalta keskeiset kuntalain pykälät. Tässä päätöksessä olevat viittaukset kuntalakiin tarkoittavat uutta vuoden 2015 kuntalakiä (410/2015), joka on tullut voimaan toukokuussa 2015. Lain siirtymäsäännösten mukaan mm. sen toimielimiä ja johtamista, asukkaiden osallistumisoikeuksia, luottamushenkilöitä sekä päätöksenteko- ja hallintomenettelyä koskevat säännökset tulevat voimaan seuraavan valtuustokauden alussa eli 1.6.2017.

Valtuutettujen lukumäärästä päättää valtuusto (16§). Valtuutettuja valitaan pariton lukumäärä kunnan asukasluvun perusteella seuraavasti: Yli 500 000: valtuutettuja vähintään 79. Jollei valtuusto tee päätöstä valtuutettujen lukumäärästä, valtuutettuja valitaan laissa säädetty vähimmäismäärä.

Valtuuston päätös valtuutettujen lukumäärästä on annettava oikeusministeriölle tiedoksi vaalivuotta edeltävän vuoden loppuun mennessä eli 31.12.2016 mennessä. Päätös voidaan tehdä joko erillisenä tai osana johtamisuudistusta koskevaa laajempaa päätöstä.

Toimielinten kokoonpanosta valtuusto voi päättää (31§), että:

1. kunnanhallitukseen ja lautakuntaan voidaan valita vain valtuutettuja ja varavaltuutettuja, jolloin lautakuntaa voidaan kutsua valiokunnaksi (valiokuntamalli);
2. kunnanhallituksen jäseniä valitaan lautakuntien tai valiokuntien puheenjohtajiksi (puheenjohtajamalli).

Valtuusto voi päättää, että valtuuston puheenjohtaja, kunnanhallituksen puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat sekä lautakuntien ja valiokuntien puheenjohtajat toimivat päätoimisina tai osa-aikaisina luottamushenkilöinä (33 §).

Kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista (37 §).

Kunnanjohtaja johtaa kunnanhallituksen alaisena kunnan hallintoa, taloudenhoitoa ja muuta toimintaa. Valtuusto voi päättää, että kunnanjohtajan sijasta kuntaa johtaa pormestari. (38§).

Kunnanhallituksen puheenjohtaja johtaa poliittista yhteistyötä, jota kunnanhallituksen tehtävien toteuttaminen edellyttää. Kunnanhallituksen puheenjohtajan muista tehtävistä määrätään hallintosäännössä. (40§).

Kunnan ja kunnanjohtajan on tehtävä johtajasopimus, jossa sovitaan kunnan johtamisen edellytyksistä. Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä kunnanjohtajan ja kunnanhallituksen puheenjohtajan työn-



jaosta kunnan johtamisessa ottaen huomioon, mitä hallintosäännössä määrätään. Johtajasopimukseen voidaan ottaa määräyksiä menettelytavoista, joilla kunnanjohtajan viran hoitamiseen liittyvät erimielisyydet ratkaistaan 43 §:ssä tarkoitetun menettelyn sijasta. Johtajasopimuksessa voidaan sopia kunnanjohtajalle maksettavasta erokorvauksesta, jolloin sopimuksen hyväksyy valtuusto. (42 §).

Pormestari on kunnan luottamushenkilö, joka toimii kunnanhallituksen puheenjohtajana (44 §).

Pormestarin lisäksi kunnassa voi olla apulaispormestareita. Apulaispormestari on luottamushenkilö, jonka valintaan, vaalikelpoisuuteen ja toimikauteen sovelletaan, mitä 44 §:n 2 ja 3 momentissa säädetään pormestarista. Apulaispormestarin tehtävistä määrätään kunnan hallintosäännössä. (45 §).

Päätoimisella luottamushenkilöllä on oikeus saada virka- tai työvapaata työstään päätoimisen luottamustoimen ajaksi. Jos päätoiminen luottamustoimi päättyy ennen aikaisesta vaalikelpoisuuden menettämisen tai erottamisen vuoksi, henkilöllä on oikeus keskeyttää virka- tai työvapaa ilmoittamalla keskeytyksestä työnantajalle vähintään kuukautta ennen työhön palaamistaan. (80 §).

Valtuusto päättää päätoimiselle ja osa-aikaiselle luottamushenkilölle maksettavasta kuukausipalkasta ja korvauksista. Päätoimisella ja osa-aikaisella luottamushenkilöllä on oikeus saada vuosilomaa, sairauslomaa ja perhevapaata sekä työterveyshuollon palveluja samoin perusteiden kuin kunnallisella viranhaltijalla.

#### Pormestarin ja kunnanosavaaleja koskeva lainsäädäntö

Vireillä olleessa esityksessä ehdotettiin muutettavaksi kuntalakea ja vaalilakea siten, että mahdollistetaan kunnan pormestarin ja alueellisen toimielimen valinta suoralla vaalilla (pormestarinvaali, kunnanosavaalit). Valtuusto voisi päättää, että pormestari tai alueellisten toimielinten jäsenet valitaan kunnassa suorilla vaaleilla. Vaalit toimitettaisiin kunta-vaalien yhteydessä. Valtiovarainministeriön tiedotteen 4.12.2015 mukaan esitystä ei viedä tässä vaiheessa eteenpäin. Lausunnolla olleiden lakimuutosten tarvetta arvioidaan vuoden 2016 alussa käynnistyvässä Tulevaisuuden kunta – hankkeessa. Lakimuutosten jatkovalmistelussa tulee ottaa huomioon sosiaali- ja terveydenhuollon uudistus, itsehallintoalueiden perustaminen ja aluehallintouudistusta koskeva kokonaisuus, jotka linjataan keväällä 2016. Tämän perusteella on mahdollista arvioida suoria vaaleja koskevien lakimuutosten tarvetta suhteessa kunnan rooliin, asemaan, tehtäviin, johtamiseen sekä asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien kokonaisuuteen.



Kaupunginhallitus on 24.8.2015 antanut asiasta valtiovarainministeriölle lausunnon. Lausuntopyyntöissä todettiin, että tarkoituksena on, että lakimuutokset voisivat tulla voimaan vuonna 2016 siten, että pormestarivaali ja kunnanosavaalit olisivat kuntien käytettävissä vuoden 2017 kuntavaalien yhteydessä.

Kaupunginhallitus ei ottanut kantaa pormestarin suoran vaalin mahdollistamiseen lainsäädännössä ja totesi, että lainsäädäntövalmistelussa tulisi pidättäytyä erillisistä vaalijärjestelmään liittyvistä yksittäisistä muutoksista ennen kuin on selvillä valtakunnallisesta sote-ratkaisusta ja mahdollisista muista hallinnonuudistuksista seuraavat muutostarpeet vaalijärjestelmään.

Kaupunginhallitus otti kielteisen kannan kysymykseen tulisiko alueellisten toimielinten valitseminen suorilla vaaleilla mahdollistaa lainsäädännössä.

Kaupunginhallitus ei ottanut kantaa kysymykseen ottaisiko Helsinki tulevaisuudessa käyttöön pormestarivaalin tai kunnanosavaalin.

#### Hallitusohjelman reunaehdot

Hallitusohjelman kokonaiskuvana on, että maan hallitus on luomassa Suomeen uuden kolmiportaisen julkisen hallinnon järjestelmän, joka koostuu kunnista, kuntaa suuremmista itsehallintoalueista ja valtiosta.

Sotea ollaan siirtämässä itsehallintoalueille vuoden 2019 alusta. Valtion aluehallinnon ja maakuntahallinnon ensisijainen ratkaisu ovat itsehallintoalueet. Järjestelmä avaa mahdollisuuden siirtää myös muita kuntien tehtäviä itsehallintoalueille.

Sisäministeriö on 17.9.2015 käynnistänyt hankkeen pelastustoimen uudistamiseksi. Hankkeen tarkoituksena on uudistaa pelastustoimi sosiaali- ja terveystoimen palvelurakenteen uudistamisen yhteydessä muodostettavien itsehallintoalueiden pohjalle samassa aikataulussa ja samalla aluejaolla. Pelastustoimen uudistuksen on tarkoitus edetä yhtä aikaa sote-uudistuksen kanssa niin, että tehtävät siirtyisivät kunnilta itsehallinnollisille alueille vuoden 2019 alusta.

Kokonaisuutena uudistusten toteutuessa kuntien tehtäväalue on pienenevässä.

Kaupungin johtamisjärjestelmän uudistamisen kannalta haasteena on valtion uudistusten toteutumisen aikataulu. Johtamisjärjestelmän uudistamisen pohjaksi ei hallitusohjelman toteutussuunnitelman aikataulujen perusteella saada varmuutta kuntia koskevasta lainsäädännöstä kuluvan valtuustokauden aikana.





Sote-uudistuksesta on aikataulutettu päätös alueiden määrästä ja rahoituksen perusratkaisusta lokakuulle 2015, hallituksen esitys lokakuulle 2016 ja laki voimaan heinäkuusta 2017.

Aluehallinnosta on aikataulutettu hallituksen esityksen luonnos joulukuulle 2016 ja hallituksen esitys toukokuulle 2017 sekä lainsäädäntö voimaan 2019 alusta.

Hallitus linjasi 20.10.2015 sosiaali- ja terveydenhuollon rahoituksen uudistamista ja 7.11.2015 itsehallintoalueiden määrän ja aluejaon perusteet, joita käytetään valmisteltaessa sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislakia ja itsehallintoaluelakia. Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtiovarainministeriö ovat lähettäneet hallituksen linjaukset sote-uudistuksesta ja itsehallintoalueista lausunnolle. Lausuntoaikaa on 9.2.2016 saakka, jotta kunnat, kuntayhtymät ja muut toimijat voivat ottaa kantaa linjauksiin. Hallituksen lakiesitys viimeistellään saatujen lausuntojen perusteella. Lakiesitys lähetetään lausunnolle keväällä 2016.

Tulevaisuuden kunta -reformista on valtiovarainministeriö asettanut 18.12.2015 hanketta valmistelevaan parlamentaarinen työryhmän. Selvitys kunnan roolista hyvinvoinnin, elinvoiman, yrittäjyyden ja työllisyyden edistäjänä valmistuu vuoden 2016 loppuun mennessä. Mahdolliset lainsäädännön muutostarpeet valmistellaan vuoden 2017 aikana siten, että muutokset tulisivat voimaan vuoden 2019 alussa.

Kaupungin johtamisjärjestelmän uudistamistyötä on perusteltua jatkaa, koska uudistuksella voidaan varautua sekä nykytilan jatkumiseen että kuntia koskeviin uudistuksiin. Kaupungin organisaatiossa on uudessakin tilanteessa ratkaistavana poliittisen johtamisen malli, asukaslähtöisyyden parantaminen sekä teknisen sektorin ja kulttuurialan organisoimisen parantaminen.

#### Johtamisuudistuksen keskeiset valinnat

#### Valtuuston koko

Valtuuston koko on Helsingissä kuntalain mukaan asukasluvun perusteella 79 valtuutettua, ellei kaupunki toisin päättä. Ylärajaa valtuutettujen määrälle ei ole asetettu.

Valmistelussa ei ole tullut esiin syitä, jotka edellyttäisivät valtuuston koon muuttamista, joten on perusteltua jatkaa nykyisellä 85 valtuutetun valtuustolla.

#### Kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen roolin vahvistaminen

Kaupunginvaltuuston roolia vahvistetaan ja kuntavaalien tuloksen heijastumista kaupungin johtoon lisätään valitsemalla kaupunginhallitus



kaupunginvaltuutetuista ja varavaltuutetuista. Voimassa olevassa kaupunginhallituksen johtosäännössä ei ole määritelty, että kaupunginhallituksen jäsenten tulisi olla kaupunginvaltuutettuja tai varavaltuutettuja. Viime vuosien aikana on kaupunginhallituksessa ollut ajoittain jäseninä muita kuin valtuutettuja tai varavaltuutettuja.

Kaupunginhallituksen koko on nyt 15 jäsentä.

Kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen roolia vahvistetaan valitsemalla lautakuntien puheenjohtajat kaupunginhallituksen jäsenistä. Tämä tarkoittaa kuntalain 31 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettun puheenjohtajamallin käyttöönottoa.

Kaupungin johtamisen haasteeksi on useissa yhteyksissä ja mm. kaupunginvaltuuston keskusteluissa todettu johtamisen hajanaisuus. Tämä ilmenee mm. siinä, kaupunginvaltuuston hyväksymää strategiaohjelmaa on tulkittu eri tavoin eri lautakunnissa. Voimassa olevan hallintosäännön mukaan muissa toimielimissä kuten lautakunnissa on läsnäolo- ja puheoikeus mm. kaupunginhallituksen puheenjohtajalla ja kaupunginhallituksen määräämällä edustajalla. Lautakunnissa on myös runsaasti jäseniä, jotka eivät ole valtuutettuja tai varavaltuutettuja. Nykyisellä menettelyllä kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen ohjaus ei riittävästi toteudu lautakunnissa.

Kaupunginhallituksen jäsenen ollessa lautakunnan puheenjohtaja vahvistuu valtuuston ja kaupunginhallituksen ohjaus.

Kaupunginhallitukselle muodostetaan kaupunginhallituksen roolin vahvistamiseksi kaksi jaostoa: konsernijaosto ja elinkeinojaosto. Jatkovalmistelussa selvitetään digitalisaatiojaoston perustamista ensi valtuustokaudelle.

Konsernijaosto huolehtii konserniohjaukseen liittyvistä tehtävistä. Kuntakonsernin johtamisen merkitys on mm. kuntalain muutosten ja yhtiöittämisten vuoksi edelleen korostunut. Valtuustoryhmille tehdyn kyselyn vastauksissa ei esitetty merkittäviä yhdensuuntaisia muutostarpeita konsernijaostolle.

Elinkeinojaosto huolehtii mm. kaupungin elinkeinojen kehittämiseen sekä kansainvälisyyteen liittyvistä asioista. Tarkempi toimiala määritellään jatkovalmistelussa. Koska samaan aikaan teknisen toimen uudistamisessa pyritään uudistamaan ja sujuvoittamaan teknisen sektorin toimintoja, syntyy teknisellä sektorilla tilanne, jossa maankäytön suunnitteluun ja kaupungin maaomaisuuden hallintaan liittyvää valmistelua ja päätöksentekoa on yhden johdon alla. Jatkovalmistelussa arvioidaan toimivallan jako kaupunginhallituksen, sen jaostojen ja teknisen toimialan välillä ja tehdään tarvittavat esitykset työnjaosta.



Kaupunginhallituksen johtamisen jaoston tehtävä päättyy johtamisjärjestelmän uudistamisen myötä. Tietotekniikkajaoston osalta tietotekniikan ohjaus ja johtaminen liittyy kiinteästi kunkin toimialan ja palvelukokonaisuuden johtamiseen. Tietotekniikkaan liittyvän päätöksenteon ja johtamisen tulee tapahtua osana palvelutoiminnan muuta päätöksentekoa. Tietotekniikkajaoston kokemusten perusteella tietotekniikan, tietohallinnon ja tietotekniikkaohjelman ohjauksesta tehdään jatkovalmistelussa esitykset hallintosääntövalmistelun yhteydessä.

Palvelujen asukaslähtöisyyden parantamiseksi sekä kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen ohjauksen tehostamiseksi otetaan käyttöön palvelukokonaisuudet yhdistävä ja ohjattavia yksiköitä vähentävä toimialamalli. Toimialamalli liittyy tavoitteeseen ratkaista eri toimialojen välisten palvelujen siiloutumista. Kokoamalla palveluja ja palvelukokonaisuuksia yhden toimialajohdon alle pyritään parantamaan asukas- ja asiakaslähtöisyyttä ja kokonaisuuden hallintaa. Tämän voidaan tulkinta olevan yksi keskeinen syy, miksi monet suurista kaupungeista ovat siirtyneet toimialamalliin.

Kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen näkökulmasta ohjattavien yksiköiden määrä vähenee, jolloin strategisen ohjauksen mahdollisuus paranee. Toimialoiltaan laajemmille ja painoarvoltaan suuremmille lautakunnille on mahdollista delegoida nykyistä enemmän toimivaltaa. Näin kaupunginhallituksen mahdollisuus keskittyä strategiseen ohjaukseen paranee. Toimivallan delegointi lautakunnille lisää päätöksenteon demokraattisuutta.

Lautakuntarakennetta uudistetaan siirtymällä toimialalautakuntiin. Toimialojen yhtenäisen poliittisen ohjauksen vuoksi palvelukokonaisuuksia on perusteltua ohjata suurempina kokonaisuuksina selkeämmän lautakuntarakenteen kautta. Kaupungin nykyisessä johtamisjärjestelmässä yksi lautakunta, sosiaali- ja terveyslautakunta ohjaa lähes puolta kaupungin toiminnasta. Vuoden 2013 alussa toimintansa aloittaneen yhdistetyn sosiaali- ja terveyslautakunnan ja sosiaali- ja terveystoimen toiminnasta ei ole käytettävissä kokonaisarviointia, mutta uudistusta voi pitää onnistuneena.

Sosiaali- ja terveystoimen fuusiosta on valmistunut Helsingin yliopiston sosiaalitieteiden laitoksen tutkimus, jossa tarkasteltiin kuinka henkilöstö koki fuusion. Johtopäätöksissä todetaan, että näyttää kokonaisuutena siltä, että ruohonjuuritaso on varsin hyvässä kunnossa, mutta ylätason prosessit muodostavat haasteen pian kolme vuotta täyttävän sosiaali- ja terveystoimen menestykselle. Tutkijat esittävät käytännön suosituksen huomion kiinnittämistä oikeudenmukaiseen johtamiseen. Tutkimuksessa esitetään työkaluja oikeidenmukaisuuden kokemusten vah-



vistamiseksi. Näitä työkaluja voidaan hyödyntää kaupungin johtamisjärjestelmän uudistamistyössä.

Myös vuoden 2014 alusta toteutettu keskushallinnon uudistus on toimialamallin mukainen ja toimialajohtamista tukeva. Kaupunginkansliaan on keskitetty kaupunkikonsernin kokonaisohjauksen toiminnot. Nämä ovat kaikkia toimialoja ohjaavat ja tukevat talous-, suunnittelu-, henkilöstö-, hallinto-, tietotekniikka-, viestintä- ja oikeuspalvelutoiminnot sekä kaikkia toimialoja läpileikkaava elinkeinojen kehittäminen.

Strategiaohjelman 2013–2016 mukaisissa organisaatioselvityksissä on selkeästi esitetty toimintojen ja ohjauksen epäoptimaalinen kokonaisuus erityisesti teknisellä sektorilla, jossa monien prosessien ja palvelukokonaisuuksien päätöksenteko hajautuu useille lautakunnille. Samoin kulttuurialan selvityksissä todettiin toimialan lauta- ja johtokuntien moninaisuus ja osin vähäiset tehtävät. Demokraattisen päätöksenteon toteutumista ja kokonaisohjauksen sekä sektoriasiantuntemuksen välistä suhdetta on syytä tarkastella myös toimialalautakuntien mahdollista jaostorakennetta valmisteltaessa.

Kaupungin johtamisen haasteeksi on todettu luottamushenkilöiden riittämätön mahdollisuus perehtyä käsiteltäviin asioihin. Haaste on erityisen suuri Helsingin suuressa organisaatiossa.

#### Ylimmän johdon johtamismalli

Erotetaan virkamiesvalmistelu ja poliittinen päätöksenteko selkeästi toisistaan ottamalla käyttöön pormestarimalli.

Valtuusto valitsee pormestarit ja apulaispormestarit vaalikaudeksi kerrallaan.

Pormestari toimii kaupunginhallituksen puheenjohtajana ja apulaispormestarit toimialalautakuntien puheenjohtajina sekä kaupunginhallituksen jäseninä.

Pormestari ja apulaispormestarit ovat päätoimisia luottamushenkilöitä.

Strategiaohjelman mukaisesti malli mahdollistaa kunnallisvaalituloksen heijastumisen kaupungin johtoon, demokraattisen päätöksenteon ja sen vaikuttavuuden parantamisen ja kaupunginvaltuuston ja -hallituksen roolin vahvistamisen kaupungin johtamisessa.

Johtamisen jaoston 23.11.2015 linjaaman valtuustoryhmien puheenjohtajien pää- tai sivutoimisuuden vaihtoehtona on mahdollista tarkastella jatkovalmistelussa mahdollisuutta luottamushenkilöiden palkkiosäätöön, jossa jatketaan kuntalain 82 §:n sallimalla tavalla vuosipalkkion maksamista niille kaupunginhallituksen jäsenille, jotka eivät ole päätoi-



misiä luottamushenkilöitä (pormestari ja apulaispormestarit). Valmistelussa tulee määriteltäväksi mm. kaupunginhallituksen muiden jäsenten kuin pormestarin ja apulaispormestarin palkkiot. Vuosipalkkiota ei voida palkkiosäännössä kuitenkaan sitoa jäsenen asemaan valtuustoryhmissään.

#### Toimiala- ja lautakuntarakenteen kokonaisuuden muodostaminen

Tarkastuslautakunta ja tarkastusvirasto jatkavat toimintaansa kaupunginvaltuuston alaisena. Tarkastusviraston yleishallinto on osa keskuhallintoa.

Kaupungin toiminnot organisoidaan keskushallintoon ja korkeintaan neljälle toimialalle, ja ne voivat olla esimerkiksi: tekninen toimi, opetus- ja varhaiskasvatustoimi, kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimi sekä sosiaali- ja terveystoimi.

Seuraavassa on esitetty lähtökohtia lautakuntarakenteen muodostamiselle.

Nykyinen kaupunginkanslia muodostaa keskushallinnon ytimen. Keskushallinto on uudistettu vuoden 2014 alusta, kun hallintokeskus, henkilöstökeskus ja talous- ja suunnittelukeskus yhdistettiin kaupunginkansliaksi. Kaupunginkanslia toimii kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen yleisenä valmistelu- ja toimeenpanoelimenä kaupunginhallituksen alaisuudessa. Nykyisen kanslian perusrakenne kaupungin keskitettyjen johtamis- ja hallintotoimintojen osalta on toimiva rakenne uudelle keskushallinnolle.

Toimialauudistuksen yhteydessä on perusteltua arvioida eräiden koko kaupunkia koskevien toimintojen siirtämistä keskushallintoon. Nämä on esitetty jäljempänä operatiivisen organisaation kohdassa.

Sosiaali- ja terveystoimeen ei ole syytä tehdä merkittäviä organisaatiomuutoksia sosiaali- ja terveyslautakunnan tai sosiaali- ja terveystoimiston osalta. Yhdistetty sosiaali- ja terveystoimi on toiminut vuoden 2013 alusta. Perusteluna on, että yhdistetyn sosiaali- ja terveyslautakunnan ja -viraston toiminta on edennyt hyvin ja lisäksi toiminta on ollut käynnissä uudessa organisaatiossa vasta kolme vuotta. Sote-uudistukseen varautumisen kannalta ei ole perusteltua käynnistää uusia uudistuksia.

Varhaiskasvatustoimi siirretään sosiaali- ja terveystoimesta uuteen opetus- ja varhaiskasvatustoimeen. Näin luodaan sote-uudistukseen varautumisen kannalta tilanne, jossa muutoksen alaisena oleva sosiaali- ja terveystoimi on yhtenäisesti toimialaan keskittyvän luottamushenkilö- ja viranhaltijajohdon alaisuudessa. Varhaiskasvatus on valtakunnallisesti enenevässä määrin katsottu pikemminkin opetustoimen kuin



sosiaalihuollon palveluksi. Helsingissäkin ruotsinkielinen varhaiskasvatus on jo osa opetustointia.

Sosiaali- ja terveystoimen alalle muodostetaan sosiaali- ja terveyslautakunta. Jatkovalmistelussa arvioidaan jaostojen tarve.

Opetus- ja varhaiskasvatustoimeen yhdistetään nykyiset opetuslautakunnan ja varhaiskasvatuslautakunnan toimialat. Varhaiskasvatus ja opetus muodostavat kaupunkilaisten kannalta luontevan elinkaareen liittyvän palveluketjun, jossa kaupungissa asuva koko ikäluokka on kaupungin palvelujen piirissä varhaiskasvatuksen alusta peruskoulun päättymiseen ja tavoitteellisesti toisen asteen päättymiseen.

Opetus- ja varhaiskasvatustoimen alalle muodostetaan yksi lautakunta. Opetusalan erityislainsäädäntö edellyttää suomenkielistä ja ruotsinkielistä jaostoa. Mahdollinen muu jaostotarve arvioidaan jatkovalmistelussa.

Kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimi muodostetaan nykyisen sivistystoimen toiminnoista lukuun ottamatta opetuslautakunnan toimialaa, tietokeskusta, henkilöstön kehittämispalvelut -liikelaitosta ja työterveys -liikelaitosta.

Kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimi kattaa vapaan hakeutumisen piiriin kuuluvat kulttuurin, liikunnan, nuorisotoimen ja vapaan sivistystoimen palvelut. Toimiala luo laajasti kaikkia ja kaikenikäisiä kuntalaisia monipuolisesti palvelevan kokonaisuuden.

Strategiaohjelman kulttuuritoimen organisointia koskevan selvityksen väliraportissa on tarkasteltu kulttuurialan lauta- ja johtokuntien kokouksia ja käsiteltäviä asioita sekä niiden määrää. Tarkastelun perusteella on perusteltua yhdistää toimielimiä.

Kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-ajan toimialalle muodostetaan yksi lautakunta. Jaostojen tarve arvioidaan jatkovalmistelussa.

Tekniseen toimeen yhdistetään pääosin nykyiset kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötoimen ja rakennus- ja ympäristötoimen toimialat. Teknisen toimen alalle muodostetaan yksi toimialalautakunta eli tekninen lautakunta, pelastuslautakunta ja liikenneliikelaitoksen johtokunta.

Teknisen lautakunnan toimiala muodostetaan yhdistämällä kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötoimen toimialan lautakuntien, yleisten töiden lautakunnan ja ympäristölautakunnan sekä rakentamispalvelun ja tukutorin toimialat.

Strategiaohjelman teknistä sektoria koskevissa selvityksissä on todettu teknisen toimen prosessien kytkeytyminen toisiinsa sekä useita kehittä-



miskohteita. Teknisen viraston yhteisen toimitalon suunnittelu on pitkällä nykyisistä lautakunta- ja virastorajoista huolimatta.

Pelastuslautakunnan organisointiin ei ole perusteltua tehdä muutosta, koska sisäministeriö on käynnistänyt hankkeen pelastustoimen siirtämiseksi sote-itsehallintoalueille vuoden 2019 alusta alkaen.

Liikennelaitos-liikelaitoksen organisointiin ei ole perusteltua tehdä muutosta. Liikennelaitoksen organisointi kytkeytyy seudulliseen liikennejärjestelmäkokonaisuuteen ja liikennelaitoksen organisointia arvioidaan osana sen kehitystä. Liikelaitosmalliin ei tässä yhteydessä esitetä muutosta.

Kaupungin hallinnon ja toiminnan järjestämisessä ja tiedottamisessa on otettava huomioon suomen ja ruotsinkielisten kieliryhmien tarpeet.

Kaupungin palvelut on järjestettävä niin, että asukkaita voidaan palvella kaksikielisesti kaikilla kaupungin tehtäväalueilla. Uusi lautakunta- ja toimialarakenne mahdollistaa ruotsinkielisen kieliryhmän tarpeiden paremman huomioon ottamisen, koska toimielinten ja organisaatioyksiköiden määrän vähentyessä voidaan huolehtia ruotsin kielen osaamisesta kaupungin organisaatiossa aiempaa keskitetymin.

Lautakuntien, johtokuntien ja jaostojen jäsenmääristä tehdään esitys jatkovalmistelussa.

Lautakunnille muodostetaan jatkovalmistelussa tarkoituksenmukainen määrä jaostoja niin, että monipuolinen edustus, eri alojen tuntemus ja yhteydet kansalaisyhteiskuntaan voidaan varmistaa.

#### Operatiivinen organisaatio

Kansliapäällikkö nimitetään määrääjäksi johtajasopimuksella.

Vuoden 2015 kuntalaissa säädetään kunnanjohtajan johtajasopimuksesta ja kunnanjohtajan irtisanomisesta tai siirtämisestä muihin tehtäviin. Kunnanjohtaja voidaan irtisanoa tai siirtää muihin tehtäviin, jos hän on menettänyt valtuuston luottamuksen. Kyseessä on viranhaltijan vahvaan palvelussuhdeturvaan eli ns. virassapysymisoikeuteen kohdistuva rajoitus. Virassapysymisoikeuden tarkoituksena puolestaan on suojata viranhaltija-asemaa ja virkatoimien hoitamisen mahdollisuutta vaikutteista vapaana.

Edellä tarkoitettua viranhaltijan oikeussuojan rajoitussäännöstä ei voida tulkita laajentavasti niin, että myös muu johtava kunnallinen viranhaltija, kuten kansliapäällikkö tai toimialajohtaja, voitaisiin kuntalain nojalla irtisanoa epäluottamuksen takia. Irtisanominen on mahdollista vain kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain mukaisilla perusteilla. Säännök-



sen mukaan viranhaltijaa ei saa irtisanoa, ellei tähän ole asiallista ja painavaa syytä. Kunnan poliittisen johdon epäluottamusta johtavaa viranhaltijaa kohtaan ei yksinään voida pitää tässä tarkoitettuna asiallisena ja painavana irtisanomisperusteena.

Vaikka kuntalain sääntely koskee vain kunnanjohtajan johtajasopimusta, oikeuskirjallisuudessa esitetyn kannan mukaan sellainen voidaan tehdä myös kunnan muun viranhaltijan kanssa. Johtajasopimukseen ei kuitenkaan voida ottaa määräyksiä johtavan viranhaltijan velvollisuudesta irtisanoutua. Jos kansliapäällikkö tai toimialajohtaja ei todetusta epäluottamuksesta huolimatta irtisanoa, johtajasopimus jää vaille vaikutusta.

Kansliapäällikkö on toimialajohtajien esimies.

Keskushallintoa johtaa kansliapäällikkö.

Toimialaa johtaa toimialajohtaja.

Toimialan seuraava alempi organisaatiotaso muodostetaan palvelukokonaisuuksista.

Seuraavassa on esitetty lähtökohtia toimialarakenteen muodostamiselle.

Toimialojen muodostaminen nykyisistä virastoista ja liikelaitoksista on esitetty pääkohdittain. Toimialojen tarkempi muodostuminen ja palvelukokonaisuudet sekä niiden tehtävät ja määrä toimialoittain valmistellaan hallintosääntövalmistelun yhteydessä.

Palvelukokonaisuuksien muodostamisen tavoitteena on uudistuksen periaatteiden mukainen organisaatio. Palvelukokonaisuuksien määrän tulee kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen ohjauksen parantamiseksi olla merkittävästi pienempi kuin nykyisten virastojen ja liikelaitosten määrä. Tämä tavoite palvelee myös viranhaltijajohtamisen yhtenäistämistä ja tehokkuutta. Tavoitteena tulee myös olla, että johtoon kuuluvien viranhaltijoiden lukumäärä vähenee uudistuksessa.

Keskushallinnon roolia kaupunkikonsernin kokonaisuuden ohjaajana kehitetään nykyisen mallin pohjalta. Nykyisten virastojen hallintotehtävät keskitetään toimialoittain, siltä osin kuin niitä ei ole tarkoituksenmukaista keskittää keskushallintoon.

Organisaation osien nimistä voidaan tehdä ehdotuksia hallintosääntövalmistelun yhteydessä.

Keskushallinto





Keskushallinto on uudistettu vuoden 2014 alusta yhdistämällä hallintokeskuksen, henkilöstökeskuksen ja talous- ja suunnittelukeskuksen toiminnot uudeksi kaupunginkansliaksi. Keskushallinto ja sen palvelukonaisuus tai -kokonaisuudet muodostetaan nykyisestä kaupunginkansliasta ja tietokeskuksen, henkilöstön kehittämispalvelut -liikelaitoksen sekä jatkovalmistelussa tarkennettavista eräistä hankintakeskuksen ja kaupunkisuunnitteluviraston tehtävistä. Kaupunkikonsernille tukipalveluja tuottavien liikelaitosten ohjaus keskitetään keskushallintoon. Nämä ovat taloushallintopalvelu-, palvelukeskus- ja työterveys -liikelaitokset.

Tietokeskuksen tiedontuotanto palvelee kaikkia toimialoja ja koko kaupungin strategista suunnittelua. Tietohallinnon osalta kaupunginarkiston toiminnot kytkeytyvät asiakirjahallinnon ja sähköisen arkistoinnin osalta kaupunginkanslian prosesseihin. Näistä syistä tietokeskuksen toimintojen yhdistäminen keskushallintoon on perusteltua.

Henkilöstöasiat kuuluvat nyt kaupunginjohtajan toimialalle ja myös ehdotetussa uudessa johtamisjärjestelmässä keskushallintoon. Henkilöstön kehittämispalvelut – liikelaitoksen toiminnot on perusteltua siirtää keskushallintoon osana johtamisen, organisaation kehittämisen ja henkilöstöasioiden kokonaisuutta ja osana kaupunkiyhteisiä kaikille toimialoille tarjottavien tukipalvelujen kokonaisuutta. Organisaatioyksikköjen vähentämiseksi ja liikelaitoksen pienen koon tuoman hallinnollisten kustannusten vuoksi on perusteltua lopettaa toiminta liikelaitosmuodossa.

Samoin työterveysliikelaitoksen toiminta kuuluu kaupungin työnantaja-toimintaan, joten sen ohjaus on perusteltua siirtää keskushallintoon.

Hankintakeskuksen tehtävä huolehtia kaupungin hankintapalveluista on keskitetty tukipalvelu ja yhdistetään strategisilta osin keskushallintoon.

Taloushallintopalvelu-liikelaitos jatkaa toimintaansa keskushallinnossa kuten se on nykyisin kaupunginjohtajan toimialalla.

Palvelukeskusliikelaitos keskitettyjä tukipalveluja tarjoavana yksikkönä siirretään keskushallintoon.

#### Tekninen toimi

Teknisessä toimessa teknisen lautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä kaupunkisuunnitteluvirastosta, kiinteistövirastosta, asuntotuotantotoimistosta, rakennusvalvontavirastosta, rakennusvirastosta, rakentamispalvelusta, tukkutorista ja ympäristökeskuksesta sekä eräistä muista rakennuttamistehtävistä.



Strategiaohjelman mukaan teknisen puolen virasto- ja vastuurakenne sekä nykyiset virastorajat leikkaavat prosessit tulee käydä läpi ja samalla uudistaa tämän pohjalta virasto- ja lautakuntarakennetta.

Kaupunginhallitus päätti 9.6.2014 merkitä tiedoksi teknisen sektorin virastorakenteiden ja toimintamallien uudistamisen aikataulusuunnitelman. Samalla kaupunginhallitus kehotti kaupunginhallituksen johtamisen jaostoa huomioimaan työssään tarpeet teknisen sektorin virastorakenteiden ja toimintamallien uudistamisesta ja tekemään tarvittavat esitykset kaupunginhallitukselle.

Teknisestä sektorista tehdyt selvitykset osoittavat kuinka toimialan virastot kytkeytyvät yhteisiin prosesseihin.

Vireillä olevassa teknisen sektorin yhteisessä toimitilahankkeessa on käynnissä monipuolista virastojen yhteisvalmistelua toimintaprosessien kehittämiseksi ilman organisaatiomuutosta. Tilahanke muodostaa luontevan yhteistyöpohjan teknisen toimen organisaation kehittämiseksi.

Kaupunginhallitus on 18.5.2015 varannut tontin teknisen alan virastojen yhteiselle tilahankkeelle vaihtoehtojen selvittämiseksi ja hankesuunnitelman laatimiseksi kiinteistöviraston, rakennusviraston, kaupunkisuunnitteluviraston, rakennusvalvontaviraston ja mahdollisesti asuntotuotantotoimiston yhteisen toimitalon hankesuunnittelua ja rakennuttamista varten. Ao. virastojen toimipisteet sijaitsevat yli kymmenessä kiinteistössä eri puolilla kaupunkia. Hajalleen sijoittuminen ei tue virastojen välisen yhteistyön sujuvuutta, asiakaspalveluiden saavutettavuutta ja kehittämisen tavoitteita. Eri puolilla kaupunkia sijaitsevista tiloista aiheutuu virastoille ylimääräisiä toiminta-, käyttö- ja kiinteistöpalveluiden kustannuksia. Päätöksen tiivistelmässä on todettu, että ehdotuksen tarkoituksena ei ole ottaa kantaa henkilöstöä tai kaupungin organisaatiota koskeviin ratkaisuihin.

Teknisen sektorin toimintojen uudistaminen on johtamisjärjestelmän uudistamisessa suurin virasto- ja osastorajojen uudelleenarviointia edellyttävä kokonaisuus. Teknisestä sektorista tehdyt selvitykset osoittavat selvästi mm. liikennesuunnittelun, rakennuttamiseen ja kiinteistöomaisuuden hallintaan liittyvien tehtävien, hallinnon ja prosessien hajautuneisuuden. Teknisellä sektorilla on erityisenä haasteena yhteisiin prosesseihin liittyvän kokonaisarkkitehtuurin, tietohallinnon ja tietojärjestelmien tehokas sekä kuntalaisia ja muita asiakkaita paremmin palveleva yhteensovittaminen. Teknisen sektorin kokonaisuuden uudistamisessa tulee olla tavoitteena nykyiset virasto- ja osastorajat unohtava asiakas- ja prosessilähtöinen organisaatiomalli.

Nykyisistä virastoista tukkutorin toiminnot on perusteltua yhdistää tekniseen toimeen, koska tukkutorin toiminnot ovat pääosin tilojen vuokraus-



ta. Tukutorin kiinteistöjen investointirahoitus on jo siirretty kiinteistöviraston tilakeskuksen hallintaan.

Rakentamispalvelu Stara kuuluu tuotantoyksikkönä teknisen toimen kokonaisuuteen. Staran aseman tarkastelu kilpailuneutraaliteettisäännösten kannalta on käynnissä kaupunginkansliassa. Selvityksiä tarkennetaan ja niiden pohjalta jatketaan Staran hallintomallin ja siihen mahdollisesti tarvittavien muutosten arviointia. Staran hallintomallia arvioidaan erillisenä kysymyksenä.

Ympäristökeskuksen yhdistäminen osaksi teknistä toimea tukee maankäytön suunnitteluun, rakentamiseen, energiatehokkuuteen ja ympäristöön liittyvän osaamisen keskittämistä samaan kokonaisuuteen yhdelle toimialalla. Jatkovalmistelussa arvioidaan ympäristökeskuksen eräissä koko kaupunkia koskevissa suunnittelu- ja seurantatehtävissä niiden mahdollinen sijoittuminen keskushallintoon.

Nykyisen rakennusvalvonnan ja ympäristökeskuksen viranomais- ja lupatoimintojen yhdistäminen samaan kokonaisuuteen mahdollistaa nopeamman, joustavamman sekä asukas- ja asiakaslähtoisemmän kaupunkilaisten ja yritysten palvelun teknisen toimen prosesseissa.

Teknisen sektorin prosessien sujuvoittamiseksi, palvelutoimintojen keskittämiseksi ja teknisen alan toimitilahankkeen tehostamiseksi tilahankkeen jatkovalmistelussa arvioidaan vaihtoehto, jossa tarkastellaan toimialan toimintojen sijoittuminen laajemmin osaksi teknisen viraston toimitilahanketta.

Teknisessä toimessa liikenneliikelaitoksen johtokunnan alaisuuteen kuuluva palvelukokonaisuus muodostetaan nykyisestä liikennelaitoksesta.

Teknisessä toimessa pelastuslautakunnan alaisuuteen kuuluva palvelukokonaisuus muodostetaan nykyisestä pelastuslaitoksesta. Muutokset eivät ole perusteltuja pelastustoimen kansallisen uudistushankkeen vuoksi.

Opetus- ja varhaiskasvatustoimi

Opetus- ja varhaiskasvatustoimessa opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan opetusvirastosta ja varhaiskasvatustarpeista. Toimialan organisointiin ei muutoin esitetä merkittäviä muutoksia.

Jatkovalmistelussa toimialan palvelukokonaisuuksien muodostamisessa tulee arvioida mahdolliset organisaation yksityiskohtaisemmat muutostarpeet.



## Kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimi

Kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimessa kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikalautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisistä kulttuurikeskuksesta, kaupunginkirjastosta, kaupunginmuseosta, taidemuseosta, kaupunginorkesterista, Korkeasaaren eläintarhasta, suomenkielisestä työväenopistosta, ruotsinkielisestä työväenopistosta, liikuntavirastosta ja nuorisoasiainkeskuksesta.

Strategiaohjelmassa 2013–2016 todetaan, että kulttuurialojen päätöksenteko- ja organisaatorakenne uudistetaan siten, että kulttuurialan hallinnointi kokonaisuutena paranee. Kaupunginhallitus merkitsi 12.1.2015 tiedoksi kulttuuritoimen selvitysryhmän raportin ja kehotti johtamisen jaostoa ottamaan kulttuurialojen päätöksenteko- ja organisaatorakenteen uudistamisen osaksi johtamisjärjestelmän uudistamista.

Selvitysryhmä kartoitti kaupunginkirjaston, kaupunginmuseon, kaupunginorkesterin, kulttuurikeskuksen, taidemuseon ja nuorisoasiainkeskuksen kulttuurista toimintaa. Virastorakenteen ulkopuolisista toimijoista tarkastelussa oli mukana myös Helsingin juhlatiimin toiminta. Selvitysryhmä kävi läpi kulttuurin palvelutuotannon päällekkäisyyksiä ja rajapintoja. Uusiksi toimintamalleiksi, joilla kulttuuriorganisaatioiden toimintaa ja hallinnointia voitaisiin parantaa, esitettiin yhdeksän osa-aluetta.

1. Kulttuurin kokonaisnäkemys ja valtuustostrategia
2. Virastojen työnjaon selvittäminen ja yhteistyö
3. Asiakasryhmien tavoittaminen
4. Osallistavan kulttuurisen aluetyön Helsingin malli
5. Asukaslähtöisyys
6. Asiakaspalvelut
7. Rakennushankkeet ja aluerakentaminen
8. Osaamisen vahvistaminen ja keskittäminen
9. Jatkoselvitykset

Ehdotuksissa oli kautta linjan korostettu kulttuuritoimijoiden yhteistyötä, koordinoitua ja osaamisen jakamista ja hyödyntämistä.

Esitettyjen kehittämisen osa-alueiden määrä ja sisältö kuvastaa kulttuuritoimen useasta organisaatioyksiköstä muodostuvan kokonaisuuden johtamisen ja hallinnon hajautuneisuutta ja tehtävien päällekkäisyyttä. Kaikkiin yhdeksään parantamisen osa-alueeseen selkein ratkaisu on toiminnan organisoiminen yhden johdon alle samaan organisaatioon.

Korkeasaaren eläintarha on kansallisestikin ainutlaatuinen kunnan toiminto. Esitettyssä uudessa toimialarakenteessa eläintarha voidaan va-



paan hakeutumisen vapaa-aikapalveluna liittää osaksi kulttuurilaitosten kokonaisuutta. Korkeasaaren toiminnan erityispiirteenä on, että sen toiminnassa on runsaasti alueen ja rakennusten kehittämiseen liittyviä tehtäviä, jotka liittyvät kiinteästi teknisen toimen kiinteistöhallinnon tehtäviin.

Kulttuuripalvelujen lisäksi kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimeen organisoidaan nykyiset nuorisoasiainkeskus, liikuntavirasto sekä suomenkielinen ja ruotsinkielinen työväenopisto.

Nuorisoasiainkeskuksessa on kuluvalle valtuustokaudella ollut käynnissä suunnan tarkistus, jossa valmisteltiin organisaation uudistaminen toiminnoittain jäsennetystä organisaatiosta aluejakoon perustuvaan organisaatioon. Kaupunginvaltuusto päätti 17.6.2015 nuorisotoimen johtosäännön uudistamisesta siten, että johtosääntö tulee voimaan 1.1.2016 lukien.

Suomenkielisen ja ruotsinkielisen työväenopiston palvelut ja toiminnot ovat johtamisen kannalta identtisiä. Vapaan sivistystyön palvelut kuuluvat vapaan hakeutumisen perusteella kulttuuri- ja vapaa- aikatoimeen.

Liikuntaviraston palvelut ovat myös vapaan hakeutumisen palveluja. Liikuntaviraston erityispiirteenä on, että sen tehtävä sisäliikuntapaikkojen ja liikuntalaitosten sekä ulkoliikuntapaikkojen ja ulkoilualueiden ja merellisten alueiden palvelujen ja niiden kehittämisen osalta liittyy kiinteästi teknisen toimen kiinteistöhallinnon tehtäviin. Jatkovalmistelussa tulee tarkentaa teknisen toimen ja liikuntaviraston välistä työnjakoa ja organisointia.

#### Sosiaali- ja terveystoimi

Sosiaali- ja terveystoimessa sosiaali- ja terveyslautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä sosiaali- ja terveystoimesta.

Kuten edellä on todettu sosiaali- ja terveystoimeen ei ole syytä tehdä merkittäviä organisaatiomuutoksia sosiaali- ja terveyslautakunnan ja viraston osalta.

Jatkovalmistelussa toimialan palvelukokonaisuuksien muodostamisessa tulee arvioida mahdolliset sosiaali- ja terveystoimen organisaation yksityiskohtaisemmat muutostarpeet.

#### Jatkovalmistelun periaatteet

Asukaslähtöisyys kaupungin palvelukokonaisuudessa paranee

---

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

F10680001200062637

**Alvno**

F102012566



Kaupungin arvoja ovat mm. asukaslähtöisyys ja yrittäjämönteisyys. Strategiaohjelman mukaisesti kaupungin tavoitteita ovat mm. hyvinvoiva helsinkiläinen, elinvoimainen Helsinki ja toimiva Helsinki. Johtamisjärjestelmän uudistamisen tulee osaltaan parantaa asukkaiden ja muiden asiakkaiden saamaa palvelua.

Osallistumisen ja vuorovaikutuksen mahdollisuudet paranevat kaupunkitasoisesti ja alueellisesti

Strategiaohjelman yhtenä tavoitteena on, että demokratia ja osallisuus vahvistuvat. Uuden johtamisjärjestelmän tulee edistää avointa ja osallistavaa Helsinkiä.

Kaupunkikokonaisuuden ohjattavuus paranee

Strategiaohjelman yhtenä tavoitteena on tasapainoinen talous ja hyvä johtaminen. Hyvän johtamisen toimenpiteitä ovat taitava johtaminen ja osaava henkilöstö, kaupunkikonsernia johdetaan kokonaisuutena sekä tehokkaat ja toimivat tukipalvelut. Uusi johtamisjärjestelmä edistää näiden toteutumista.

Valmistelu ja päätöksenteko säilyvät selkeästi erillään

Strategiaohjelman demokratiaosuudessa todetaan, että valmistelun avoimuutta lisätään ja edustuksellista demokratiaa vahvistetaan.

Luottamushenkilöiden toimintaedellytykset paranevat

Strategiaohjelman mukaisesti edustuksellista demokratiaa vahvistetaan. Luottamushenkilöiden toimintaedellytyksiä parannetaan kuntalain mahdollistamin keinoin.

Kaupungin toiminnan tuottavuus ja kustannustehokkuus paranevat

Johtamisjärjestelmän uudistamisen tulee tukea strategiaohjelman tavoitteita talouden tasapainottamisesta ja tuottavuuden parantamisesta.

Varaudutaan hallitusohjelman uudistusten toteuttamiseen

Johtamisjärjestelmän uudistamisella varaudutaan hallitusohjelman kuntia koskevien uudistusten toteuttamiseen ja varmistetaan kaupungin toimintakyky muuttuvassa toimintaympäristössä.

Edistetään kaupungin ja metropolialueen yhteistoimintaa

Kaupungin vision mukaan metropolialuetta kehitetään yhtenäisesti toimivana alueena, jossa on luonnonläheinen ympäristö ja hyvä asua, oppia, työskennellä sekä yrittää. Johtamisjärjestelmän uudistamisen tulee



osaltaan mahdollistaa kaupungin ja metropolialueen yhteistoiminta muuttuvassa toimintaympäristössä.

### Valtuutetun ja valtuustoryhmien aseman parantaminen

Johtamisjärjestelmäuudistuksen keskeinen tavoite on demokraattisen päätöksenteon ja sen vaikuttavuuden parantaminen ja kaupunginvaltuuston sekä kaupunginhallituksen roolin vahvistaminen kaupungin johtamisessa. Uudistuksia valmisteltaessa ja päätettäessä on tässä yhteydessä syytä arvioida myös luottamushenkilöiden ja poliittisten ryhmien toimintaedellytyksiä.

Kaupunginvaltuuston koko on kuntalain 16 §:n perusteella yli 500 000 asukkaan kunnassa vähintään 79 jäsentä. Ylärajaa ei ole laissa asetettu, joten valtuusto voi päättää seuraavan valtuuston koon tätä suuremmaksi. Valtuuston jäsenmäärä on kuitenkin aina pariton luku. Ellei valtuusto tee asiasta päätöstä, on uuden valtuuston koko laissa annetun vähimmäismäärän mukainen. Valtuustoryhmille keväällä 2015 suunnatun johtamisen uudistusta koskevan kyselyn vastauksissa ei valtuuston kokoon ole pääosin otettu mitään kantaa, ainoa kommentti puolsi nykyistä valtuuston kokoa 85 jäsentä.

Vuonna 2013 julkaistun kaupunginvaltuuston itsearviointikyselyn perusteella (Tietokeskus, tutkimuskatsauksia 2013:3) edellisen valtuuston vastanneista jäsenistä yli 60 % katsoi valtuustoryhmänsä vaikutusmahdollisuuksien olevan erittäin hyvä tai hyvä. Valtuustoryhmän sisäisiä ja ryhmien välisiä neuvotteluja sekä puheenjohtajapalavereja ja viranhaltijakuulemisia valtuustoryhmissä pidettiin merkittävimpinä työ- ja toimintamuotoina.

Itsearvioinnissa vuosia 2009–2012 koskien oli havaittavissa aiempaa kriittisempi arvio valtuutettujen omia vaikutusmahdollisuuksia kohtaan ja samalla kerrottiin ajankäytön haasteiden kasvaneen. Joka kolmas valtuutettu koki, että hänen edellytyksensä käyttää aikaa valtuutetun työhön oli huono. Myös perehtymisaika, tiedonsaanti ja vaikuttaminen valmisteilla oleviin asioihin koettiin olevan jonkin verran huonommalla tolalla kuin aiemmilla valtuustokausilla.

Yli puolet itsearviointikyselyn vastaajista piti kaupungin tukea valtuustoryhmille merkittävänä tai erittäin merkittävänä. Kuntalain 19 § antaa valtuustoryhmien toimintaedellytyksien parantamiseksi kunnalle oikeuden taloudellisesti tukea valtuustoryhmien sisäistä toimintaa sekä toimenpiteitä, joilla valtuustoryhmät edistävät kunnan asukkaiden osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksia. Tukea myönnettäessä on yksilöitävä tuen käyttötarkoitus. Helsinki otti valtuustoryhmien tukemisen käyttöön ensimmäisten kuntien joukossa vuonna 2005, ja tuki on nyt suuruudeltaan 3 000 euroa valtuutettua kohden vuodessa.



Suomessa puoluelaki kieltää muista Pohjoismaista poiketen poliittisille puolueille myönnettävän tuen kunnalta. Sen sijaan muissa Pohjoismaissa ei tunneta valtuustoryhmille myönnettävää avustusta.

Valtuuston kokoustyöskentelyä ohjaa valtuuston itsensä hyväksymä työjärjestys. Työjärjestystä on Helsingissä muutettu kokoustoiminnan tarkoituksenmukaisen hoitamisen kulloinkin edellyttämällä tavalla joustavasti. Voimassa olevassa työjärjestyksessä on tarkemmin säädetty mm. valtuutetun aloiteoikeudesta (22 §), valtuustoryhmien ryhmäaloitteista (22a §), välikysymysmenettelystä (23 §) sekä toivomusponsien käsittelystä ja valtuuston kyselytunneista (24 §, 24a §). Näillä työjärjestyksen määräyksillä on parannettu valtuutettujen ja valtuustoryhmien vaikuttamisen mahdollisuuksia.

Kuntalain 90 §:ssä säädetään kunnan hallintosäännöstä. Hallintosääntöön kootaan kaikki nykyiset johtosääntömääräykset kattava kokonaisuus, joka tulee sisältämään kaupunginvaltuuston työjärjestyksen määräykset. Hallintosääntö tulee koskemaan myös siten muidenkin toimielinten kokousmenettelyn yleisiä vaatimuksia.

#### Osallisuus- ja vuorovaikutusmalli

Helsingiläisiä suoran osallistumisen käytäntöjä voidaan tarkastella tieto-osallisuuden, toimintaosallisuuden, suunnitteluosallisuuden ja päätösosallisuuden edistämisen kautta.

Helsinki edistää tieto-osallisuutta muun muassa avoimella datalla, osaltaan avoimella päätöksenteolla sekä avoimilla asukastilaisuuksilla. Kun tieto on avoimesti saatavilla, kuntalaiset voivat itse tuottaa tietoa. Toimintaosallisuutta edistävät muun muassa erilaiset kaupunginosapahtumat ja vapaaehtoistoiminta. Suunnitteluosallisuutta edistetään yhteissuunnittelulla ja kehittämisellä sekä palvelumuotoilulla. Päätösosallisuutta lisätään muun muassa osallistavalla budjetoinnilla, kuntalaisaloittein, kansalaisraatimenetelmällä ja neuvoo-antavalla kansanäänestyksellä.

Osallistumista voi edistää esimerkiksi käyttäjä- ja asiakasneuvostoin, asukastilaisuuksin ja – kyselyin. Helsingissä on lukuisia eri neuvottelukuntia kuten maahanmuutto- ja kotoutumisasiat, vanhus- ja vammaistyö sekä vapaaehtoistyö, jotka omalta osaltaan edistävät erityisesti yhdenvertaista osallistumista.

Kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet ovat laajentuneet ja kehittyneet monikanavaisesti ja nopeaan tahtiin. Helsinki on kehittänyt sähköisten järjestelmien tukemina aivan uudenlaisia osallistumisen muotoja. Helsingissä on kehitetty ja otettu käyttöön erilaisia digitaalisen osallistumisen kanavia kuten KerroKartalla, Helsinki-kanava,





palauttejärjestelmä, KerroKantasi ja avoimen datan palveluja, joissa kaikissa hyödynnetään avointa lähdekoodia ja rajapintoja. Lisäksi Helsinki kehittää palveluitaan päätelaiteriippumattomilla ratkaisuilla.

Kaupunginkanslian osallisuus ja neuvonta – yksikössä koordinoidaan kaupunkitasoista osallisuusverkostoa, jonka tehtävänä on edistää ja vahvistaa osallistavaa suunnittelua ja valmistelua hallintokunnissa. Osallisuusverkostossa edistetään päätöksenteon ja valmistelun avaamista, digitaalista osallistumista ja avointa dataa, alueellisen yhteistyön rakenteita, yhdenvertaista osallisuutta ja palvelumuotoilua.

Monet eri hallintokunnat edistävät erilaisia osallisuuden tapoja, mutta osaaminen on tällä hetkellä hajautunutta. Toimialakohtainen osallisuusnäkökulman huomioiva suunnittelu mahdollistaa aiempaa paremmin yhteisten osallistumistapojen ja -menetelmien sekä vuorovaikutuskulttuurin syntymistä. Kaupunkilaisten asiointi ja oman lähialueensa palveluiden suunnitteluun vaikuttaminen helpottuu ja sujuvoituu, kun palveluiden ja toiminnan kehittämisestä vastaavien hallintokuntien määrä vähenee olennaisesti nykyisestä. Helsingille on leimallista erilaiset kaupunkiosakohtaiset, organisaatorajat ylittävät kansalaislähtöiset yhteistyö- ja asukasfoorumit, jotka ovat merkittäviä osallistumisen ja vaikuttamisen kanavia. Kaupungin osallistuminen näihin foorumeihin on jatkosakin olennaista.

Kuntalaki mahdollistaa myös alueellisten toimielinten käytön. Kaupunginhallitus on antaessaan 24.8.2015 lausunnon kunnanosavaaleista ottanut kielteisen kannan kysymykseen tulisiko alueellisten toimielinten valitseminen suorilla vaaleilla mahdollistaa lainsäädännössä. Lausunnossa todettiin, että lainsäädäntövalmistelussa tulisi pidättäytyä erillistä vaalijärjestelmään liittyvistä yksittäisistä muutoksista, ennen kuin on selvillä valtakunnallisesta sote-ratkaisusta ja mahdollisista muista hallinnonuudistuksista seuraavat muutostarpeet vaalijärjestelmään. Hallitusohjelman linjausten mukaisesti kuntien toimintaympäristön muutos on viemässä suuntaan, jossa kunnan toimiala on pienemässä. Uusien toimielinten lisääminen ei tässä tilanteessa ole perusteltua.

Tehdään osana muutosta kaupunkilaisten osallistumisen linjaukset, joissa määritellään, miten aiemmin tehtyjä osallistumisen ja kuulemisen kokeiluja vakinaistetaan ja otetaan käyttöön, sisältäen ainakin osallistuvan budjetoinnin, asukas- ja käyttäjäraadit sekä verkko-osallistumisen. Tavoitteena on vahvistaa asukkaiden ja palveluiden käyttäjien osallistumista palveluiden kehittämiseen. Osana osallistumisen linjauksia, osallistuvan budjetoinnin käyttö vakinaistetaan nuorisotoimessa ja opetuksessa ja selvitetään laajentamista muihin soveltuviin toimiin.



Uudessa johtamisjärjestelmässä kaupunkilaisten osallistumis- ja vuorovaikutusmahdollisuuksia parannetaan ja kehitetään käytössä olevien monipuolisten menetelmien ja mm. kaupunkilaisilta vuorovaikutuksessa saadun palautteen pohjalta.

Helsingin uutta osallisuus- ja vuorovaikutusmallia kehitetään kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen ja toimialalautakuntien kokonaisuudessa hyödyntäen mm. aiempaa demokratiatyöryhmän työtä.

Valtuustotasolla jatketaan vuorovaikutuksen edistämistä valtuustoryhmien toimintaedellytyksiä tukemalla. Päätoimisten ja/tai osa-aikaisten luottamushenkilöiden malli mahdollistaa ylimmän luottamushenkilöjohdon ja kaupunkilaisten vuorovaikutuksen lisäämisen, kun luottamushenkilöiden toimintaedellytykset paranevat. Kaupunginhallituksen johtamissa kaupunkitasoisissa valmisteluprosesseissa vuorovaikutusta ja osallistumista vahvistetaan keskushallinnon vuorovaikutustoiminnon tuella.

Kaupunkilaisten, järjestöjen, elinkeinoelämän ja muiden sidosryhmien laajamittaisen osallistumisen ja vuorovaikutuksen mahdollistamiseksi keskiössä on toimialalautakuntien yhteyteen kehitettävä osallisuusmalli. Jo käytössä olevista ja kehitettävistä uusista menetelmistä luodaan osallistumis- ja vuorovaikutuskokonaisuus, joka kytketään toimialalautakuntien valmistelu- ja päätöksentekoprosesseihin. Mallin kehittämisessä otetaan huomioon johtamisjärjestelmän vuorovaikutuksen tuloksissa esiin nousseet alueellisuuden ja digitaalisuuden vaatimukset.

Neljän toimialalautakunnan ja keskushallinnon kokonaisuuteen kehitettävä malli mahdollistaa nykyrakennetta paremmin myös alueellisen vuorovaikutuksen ja osallistumisen tasa-arvoisemman kaupunkitasoisen toteutuksen. Samoin on paremmin mahdollista huolehtia sekä suomen- että ruotsinkielisten kieliryhmien osallisuuden ja vuorovaikutuksen järjestämisestä.

Uuden osallisuus- ja vuorovaikutusmallin kehittäminen toteutetaan jatkovalmistelussa avoimena luottamushenkilöiden, kaupunkilaisten, viranhaltijoiden ja muiden sidosryhmien yhteistyönä.

### Konserniohjaus

Kuntien toimintaympäristö on viime vuosina muuttunut siten, että kuntakonsernin merkitys on johtamisen osalta kasvanut. Laajempaan toimintaympäristön muutoksena on ollut mm. Euroopan yhdentyminen ja kansainvälisen kaupankäynnin lisääntyminen ja myös kuntien toiminnan linkittyminen laajemmin maailmantalouteen mm. hankintojen kautta. Kehityksestä on seurannut mm. kuntien toimintaan liittyvien toimialojen kilpailuneutraliteettia koskevan sääntelyn lisääntyminen. Palvelustrate-



gisina valintoina kunnissa on lainsäädännön ja toimintaympäristön muutosten vuoksi organisoitu palvelutoimintaa mm. kunnan liikelaitoksiin, kuntayhtymiin, kunnan omistamiin yhtiöihin ja muiden sidosryhmien kanssa yhdessä omistettuihin yhtiöihin.

Helsingissä konserniohjauksen tehtäviä on vuodesta 2009 hoitanut kaupunginhallituksen konsernijaosto. Helsingin kuntakonserni on kooltaan suuri. Kaupunginhallituksen, konsernijaoston ja muiden toimielinten työnjaon voidaan kokonaisuutena katsoa olevan pääpiirteissään toimiva. Konsernijaostolla on kokouksia ja päätösasioita (mm. tytäryhteisöjen seuranta, edustajien määrääminen yhtiö-, yhtymä- ja vuosikokouksiin) siinä määrin runsaasti, että jaostolle on päätöksenteon toimivuuden perusteella selvä tarve. Jaostossa voidaan myös keskittyä konsernijohtamisen kysymyksiin kaupunginhallituskäsittelyä syvemmin. Näkyvissä olevan kuntien tehtäväkentän perusteella konsernijaoston toiminnan jatkaminen on perusteltua.

Valtuustoryhmille toukokuussa tehdyn kyselyn vastauksissa esitettiin erilaisia näkökulmia konsernijohtamisen kehittämiseen liittyen mm. konsernijaoston toimivaltaan, rooliin ja kokoonpanoon. Näkemysten perusteella on perusteltua jatkaa konsernijaoston toimintaa ja tarkentaa sen toimivaltaa ja tehtäviä jatkovalmistelussa.

Uuden johtamisjärjestelmän toimialamallissa keskitetään kaupunkikonsernille tukipalveluja tuottavien liikelaitosten ohjaus keskushallintoon. Nämä yksiköt ovat taloushallintopalvelu-, palvelukeskus- ja työterveysliikelaitokset.

#### Valmistelu ja esittely

Kunnallisissa toimitelmissä päätöksenteko tehdään lähes poikkeuksetta valmistelun pohjalta ja esittelyyn perustuen.

Asiat on hallintolain 31 §:ssä säädetyn selvittämisvelvollisuuden mukaisesti valmisteltava ennen päätöksentekoa. Valmisteluun kuuluvat asian riittävä ja asianmukainen selvittäminen, asian ratkaisemiseksi tarpeellisten tietojen, lausuntojen ja selvitysten hankkiminen sekä tarvittavien laskelmien ja luonnosten laatiminen. Valmistelu tulee tehdä asiallisesti, huolellisesti ja riittävän kattavasti.

Viranhaltija-asemaan liittyy tietty riippumattomuus työnantajasta. Hallinnon lainalaisuusperiaatteen mukaisesti virkasuhteessa on toimittava lain ja muiden normien mukaisesti myös silloin, kun toiminnalla on vaikutusta työnantajan intresseihin ja jopa silloin, kun toiminta voi olla ristiriidassa näiden intressien kanssa tai olla työnantajalle muutoin epämieluisaa. Vaikka viranhaltijan yleisiin velvollisuuksiin kuuluukin hänelle annettujen virkakäskyjen noudattaminen, lainalaisuusperiaate rajoittaa



16.03.2016

Kj/6

viranhaltijan kuuliaisuusvelvollisuutta. Lisäksi viranhaltijalta vaaditaan objektiivista ja puolueetonta suhtautumista käsiteltäviin asioihin ja niihin, joiden oikeuksiin tai velvollisuuksiin käsiteltävillä asioilla on vaikutusta.

Kunnallisessa toimielimessä esittelyn voi toimittaa viranhaltija tai luottamushenkilö. Näistä ensin mainittu on pääsääntö, mm. sen takia, että viranhaltija vastaa esittelijänä siitä, että päätöksenteon pohjana olevat tiedot ovat oikeita ja riittäviä.

### Esittely uudessa johtamisjärjestelmässä

Strategiatavoitteiden mukaisesti demokraattisen päätöksenteon vaikuttavuutta lisätään kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen roolia vahvistamalla.

Johtamisjärjestelmän uudistamisen lähtökohtana on, että erotetaan virkamiesvalmistelu ja poliittinen päätöksenteko selkeästi toisistaan ottamalla käyttöön pormestari malli.

Objektiivisuus- ja puolueettomuusvaatimusten vuoksi on perusteltua, että esittely ja valmistelun ohjaus on oikeudellisesti viranhaltijoiden vastuulla.

Kansliapäällikkö toimii kaupunginhallituksen esittelijänä. Lautakuntien esittelijöinä toimivat toimialajohtajat.

Esittelyn lähtökohtana on, että esittelijä on vastuussa siitä, mitä hänen esittelystään on päätetty, jollei hän ole jättänyt päätökseen eriävää mielipidettä (PL 118 §).

Hallintosääntöön voidaan ottaa määräys, jonka mukaan esittely kaupunginhallitukselle edellyttää pormestarin antamaa esittelylupaa. Kyseessä olisi sallittu menettelymääräys.

Esittelylupamenettely voidaan määritellä tarkemmin hallintosäännössä jatkovalmistelun yhteydessä.

Esittelijää ei voida määrätä esittelemään asiaa tietyn sisältöisesti. Kielto antaa esityksen sisältöön kohdistuvia määräyksiä suojaa kaikkia esittelijöitä. Johtamisen jaoston linjauksessa mainittu pohjaesityksen sisällöstä päättäminen pormestaristossa edellyttää myös asian siirtämistä toiselle esittelijälle, mikä puolestaan olisi sallittu menettelymääräys.

Mikäli kansliapäällikön esitys poikkeaa toimialasta vastaavan pormestarin tai apulaispormestarin kannasta, alistetaan pohjaesityksen muoto pormestariston päätettäväksi.

---

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

F10680001200062637

**Alvno**

F102012566



Pormestaristossa tehdyn sisällöllisen päätöksen esittely kaupunginhallitukselle voisi tapahtua pormestarin toimesta. Koska tällainen menettely olisi oletettavasti poikkeustapaus, ei menettely olisi ristiriidassa johtamisen jaoston linjauksen kanssa, jossa todetaan ”erotetaan virkamiesvalmistelu ja poliittinen päätöksenteko selkeästi toisistaan ottamalla käyttöön pormestarimalli”.

Tässä esitetystä menettelystä olisi syytä ottaa määräykset hallintosääntöön. Pormestariston pohjaesityksen muotoa koskeva käsittely puolestaan voidaan määritellä tarkemmin käytännösäännöissä jatkovalmistelun yhteydessä.

Pormestarimallin ydin on, että pormestari on kunnan luottamushenkilö, joka toimii kunnanhallituksen puheenjohtajana. Apulaispormestarin tehtävistä ei ole kuntalaissa tarkempaa sääntelyä.

Pormestarimallista on kokemuksia suurista kaupungeista vain Tampereelta. Pormestarimallia on tutkittu viime vuosina useissa suurissa kaupungeissa, mutta sitä ei ole otettu käyttöön.

Pormestarimalli selkeyttää luottamushenkilöjohdon ja viranhaltijajohdon työnjakoa sekä hyödyntää nykyisen johtamisjärjestelmän toimivia osia.

Muut toimielimet: neuvottelukunnat ja toimikunnat

Kuntalain mukaan kunnanhallituksen on asetettava nuorisovaltuusto tai vastaava nuorten vaikuttajaryhmä (nuorisovaltuusto) (26 §), vanhusneuvosto (27 §) ja vammaisneuvosto (28 §).

Tässä päätösehdotuksessa ei linjata muiden neuvottelukuntien ja toimikuntien kokonaisuutta. Jatkovalmistelussa kuvataan nykyisten muiden toimielinten kokonaisuus ja johtamisen jaosto tekee kokonaisuudesta tarvittaessa erillisen esityksen osana hallintosääntövalmistelun kokonaisuutta.

Kaupunginhallitus on 30.3.2015 todennut käsitellessään tasa-arvotoimikunnan raporttia, että se selvittää osana johtamisen jaoston työtä käsiteltäväksi tasa-arvotoimikunnan esityksen mahdollisesti perustaa Helsingin kaupunkiin tasa-arvo- ja yhdenvertaisuuslautakunta tai ihmisoikeuslautakunta (vrt. Human Rights – office esimerkiksi Reykjavikin kaupungissa), jonka alaisuuteen kerättäisiin yhdenvertaisuuslain ja tasa-arvolain täytäntöönpano kunnan tasolla.

Johtamisen jaosto on valmistellessaan esitystä johtamisjärjestelmän uudistamista keskittynyt strategiaohjelman mukaisiin tehtäviin.

Neuvottelukuntien ja toimikuntien kokonaisuutta ei ole valmisteltu.



## Uudistuksen vaikutus poliittiseen ja operatiiviseen johtamiseen

Kuntalain mukaan kunnassa on oltava hallintosääntö (90 §). Siinä annetaan tarpeelliset määräykset kunnan hallinto- ja päätöksentekomenettelystä.

Helsingin kaupungin uuteen hallintosääntöön kirjataan keskeiset periaatteet asioiden valmistelusta, esittelystä, käsittelystä ja päätöksenteosta.

Kaupungin johtamisjärjestelmä on pysynyt suhteellisen vakaana ja muuttumattomana. Poliittiseen johtamiseen on vuosien saatossa muodostunut useita erilaisia, dokumentoimattomia menettelytapoja ja käytäntöjä.

Johtamisjärjestelmän uudistamisen tuloksena sekä poliittinen että ammatillisessa johtaminen muuttuvat.

Tämä tarkoittaa samalla uuden johtamis- ja toimintakulttuurin syntymistä ja sen luomista. Muutostilanteessa on tärkeää panostaa hyvän kulttuurin synnyttämiseen sekä poliittisten toimijoiden kesken että poliittisen johdon ja ylimmän virkamiesjohdon välillä.

Uuden johtamis- ja toimintakulttuurin luomisessa ja vakiinnuttamisessa yhtenä keinona on luoda uuteen johtamisjärjestelmään hallintosääntöä täydentävät ns. käytännesäännöt. Ne voidaan määritellä uuden johtamisjärjestelmän periaatteiden vahvistamisen jälkeen.

## Strategiaprosessi

Helsingissä on kaksi valtuustokautta 2009–2012 ja 2013–2016 ollut käytössä valtuustokauden mittaisen strategiaohjelman strategiaohjousmalli, jossa kaupunginvaltuusto tekee päätöksen strategiaohjelmasta. Strategiaohjelmamallia edeltävillä valtuustokausilla kaupunginvaltuusto ei tehnyt erillistä päätöstä kaupungin strategisesta suunnasta. Valtuuston itsearviointien ja valtuustossa käytyjen keskustelujen pohjalta voidaan todeta, että strategiaohjelma on parantanut kaupungin strategista ohjausta ja valtuuston ohjauksen välittymistä kaupungin organisaatioon.

Uuden kuntalain mukaan kunnassa on oltava kuntastrategia (37 §), jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista.

Helsingin nykyinen strategiaohjelmamalli on uuden kuntalain mukainen.



16.03.2016

Kj/6

Johtamisjärjestelmän uudistamisen olennainen osa on, että kunnallisvaalitulokset ja demokraattinen päätöksenteko vaikuttaa kaupunkistrategian sisältöön.

Jatkovalmistelussa määritellään tarve valtuustokauden alussa suurimman valtuustoryhmän aloitteesta valtuustoryhmien kesken neuvoteltavalle pormestariohjelmalle. Pormestariohjelman suhde valtuustostrategiaan määrittyy jatkovalmistelussa.

#### Johtamisjärjestelmän käyttöönotto

Valtuustokauden alkamisajan muutoksesta ja johtamisjärjestelmän uudistuksesta seuraa ratkaistavaksi kaksi kysymystä

- o Vuoden 2018 talousarvion laatimisprosessi
- o Uuden johtamisjärjestelmän käyttöönoton ajankohta

Kuntalain muutoksen tavoitteena valtuustokauden ajankohdan alkamisessa on ollut, että valtuusto pääsee nopeammin vaikuttamaan talousarviovalmisteluun. Kaupungin nykyinen talousarvioprosessin aikataulu tulee uudelleen arvioitavaksi. Talousarvion 2018 valmisteluprosessista tehdään esitykset jatkovalmistelussa.

Uusi johtamisjärjestelmä, lautakuntarakenne, kaupungin johto ja toimialamalli otetaan käyttöön yhtäaikaaisesti 1.6.2017.

Uusi valtuusto järjestäytyy kesäkuussa 2017 ja valitsee uudet lauta- ja johtokunnat.

Ratkaisu edellyttää, että päätökset johtamisjärjestelmästä, toimialoista ja niiden alaisesta rakenteesta tehdään kaupunginvaltuustossa hallintosääntöpäätöksinä keväällä 2016.

Toimialajohto valitaan vuoden 2016 aikana, jotta se voi aloittaa työskentelyn vuoden 2016 lopulla ja valmistella uutta organisaatiota. Toimialajohdolle päätetään johtosääntöpäätöksen yhteydessä keväällä 2016 toimivaltuudet tehdä uutta organisaatiota 1.6.2017 alkaen koskevia päätöksiä. Vastaava ennakoiva toimivalta määriteltiin hallintokeskuksen, henkilöstökeskuksen ja talous- ja suunnittelukeskuksen yhdistämisessä tulevalle kansliapäällikölle.

Palvelukokonaisuuksien johdon paikat täytetään vuoden 2016 syksyn ja 2017 alun aikana toimialajohdon ja kaupunginkanslian yhteistyönä.

Toimialajohto valmistele yhteistyössä kaupunginkanslian, virastojen ja palvelukokonaisuuksien johdon kanssa toimialojen seuraavien tasojen organisaatorakenteen syksystä 2016 alkaen.



Henkilöstön siirtäminen uuteen 1.7.2017 aloittavaan organisaatioon tapahtuu keväällä 2017.

Kesken vuotta tapahtuvassa uudistuksen käynnistämisessä on riskejä toiminnan ja talouden ohjaamisessa läpi vuoden sekä hallinnollista työtä liittyen kesken kalenterivuotta ja tilikautta tapahtuvaan vaihdokseen. Ajankohta on kuitenkin aikajänteeltään paras muutoksen toteuttamiseen.

Valmistelussa on tarkasteltu vaihtoehtoina, että (1) uusi lautakuntarakenne ja toimialamalli otettaisiin käyttöön 1.1.2017 tai (2) uusi johtamisjärjestelmä otetaan käyttöön toimielinten ja kaupunginjohdon osalta 1.6.2017 ja toimialaorganisaation osalta 1.1.2018.

Vuoden 2017 alussa alkavaan uudistuksen valmisteluun on käytettävissä lyhyt aika. Vuoden 2018 alussa tapahtuvaan organisaatiomuutokseen muutosvaihe on kaksi vuotta, joka on puolestaan niin pitkä aika, että muutoksen läpiviennin positiivinen voima menetetään. Nykyisen ja tulevan organisaation pitkäkö rinnakkainen olemassaolo aiheuttaisi ongelmia.

Sosiaali- ja terveysministeriö ja valtiovarainministeriö ovat 4.2.2016 tiedottaneet, että osana itsehallintouudistuksen valmistelua eduskuntapuolueiden puoluesihteerit ovat antaneet kannanottonsa maakuntavaaleista.

Sote- ja aluehallintouudistuksen projektiryhmä pyysi eduskuntapuolueiden puoluesihteeriltä kannanottoa virkamiestyönä laadittuihin pohjaehdotuksiin ja arviointeihin itsehallintoalueiden valtuuston koosta ja vaalijärjestelmästä. Puoluesihteerien kannanotto otetaan huomioon jatkovalmistelussa. Ehdotukset tarkennetaan lainvalmistelussa säännösesityksiksi, joihin hallitus ottaa kantaa. Tämän jälkeen niistä järjestetään myös yleinen lausuntokierros.

Puoluesihteereiden kannanotossa kannatetaan sitä, että maakuntavaalit toimitettaisiin jatkossa vuodesta 2021 kuntavaalien yhteydessä. Ensimmäisten vaalien osalta enemmistön kantana ja lukuun ottamatta Vihreitä sekä RKP:tä esitetään, että ensimmäiset vaalit pidettäisiin kuntavaalien yhteydessä ja kuntavaalien ajankohta siirrettäisiin keväältä 2017 syksyyn 2017. Vaalipäivä olisi lokakuun 4. sunnuntai, molempien valtuustojen toimikaudet alkaisivat 1.1.2018

Ensimmäisten vaalien osalta edellä mainittu edellyttäisi, että hallitus antaisi eduskunnalle vielä kuluvan, vuoden 2016 kevätkauden aikana asiassa tarvittavan HE:n vaalilain ja kuntalain muuttamisesta tavoitteena, että lakimuutokset saataisiin käsiteltyä eduskunnassa ennen kevätistuntokauden päättymistä ja että ne olisivat voimassa syyskuun alus-





sa. Kuntavaalien ajankohta tulisi olla selvillä 1.9.2016 vaalien järjestämiseksi tarvittavien toimien vuoksi. Hallituksen esityksellä muutettaisiin ainoastaan kuntavaalien ajankohtaa, maakuntavaaleja koskevat säännösesitykset tulisivat eduskunnan käsittelyyn osana sote-uudistuskokonaisuudesta annettavaa hallituksen esitystä.

Kaupungin johtamisjärjestelmän uudistamisen kannalta ehdotuksen toteutuessa uuden johtamisjärjestelmän luonteva käyttöönottoajankohta olisi valtuustokauden alku 1.1.2018.

Nyt esitettävää johtamisjärjestelmän uudistamisen kokonaisuutta ei ole tarpeen muuttaa, koska esitys perustuu voimassa olevaan lainsäädäntöön ja käyttöönottoajankohta on sidottu ensisijaisesti valtuustokauden alkuun. Valtuustokauden alun mahdollinen siirtyminen myöhemmäksi tuo lisää aikaa uudistuksen valmisteluun, mutta toisaalta lisää muutosvaiheen pituutta ja epävarmuutta. Kalenterivuoden alusta tapahtuva johtamisjärjestelmän muutos on toiminnallisesti helpommin toteutettavissa erityisesti taloushallinnon kannalta. Nyt esitettävä uudistusesitys on periaatepäätös, joten lainsäädännön muuttuessa kaupunginhallitus arvioi jatkovaiheessa valmistelun ja päätöksenteon aikataulua.

Toimintaympäristön ja johtamisen osalta valtion ja kaupungin uudistusten kokonaisuudessa kuntavaalien siirtyminen aiheuttaisi tilanteen, jossa seuraavaa valtuustokausi olisi n. 3,5 vuotta 1.1.2018–31.5.2021. Hallituksen nykyisten linjausten mukaan vuonna 2018 kaupungin tehtävät olisivat nykyiset ja valtuustokauden lopun 2019–2021 kaupungin tehtävistä sote, pelastustoimi ja mahdollisesti ympäristöterveydenhuolto olisi siirretty itsehallintoalueelle. Kunnan tehtävien kokonaisuutta ja mahdollista siirtymisen toteuttamisen aikataulua ei ole mahdollista arvioida tarkemmin, ennen kuin asiaa koskeva lainsäädäntö on tiedossa.

#### Hallintosäännön uudistaminen

Uuden kuntalain mukaan kunnassa tulee olla yksi hallintosääntö, joka korvaa nykyiset johtosäännöt. Näitä ovat mm. kaupunginvaltuuston työjärjestys, kaupunginhallituksen johtosääntö, hallintokuntien johtosäännöt (lautakunnat ja johtokunnat sekä niiden alaiset virastot ja liikelaitokset), hallintosääntö ja taloussääntö.

Johtosääntöjen tekninen uudistaminen uudeksi hallintosäännöksi on käynnissä sääntötoimikunnan johdolla.

#### Tietojärjestelmät

Johtamisjärjestelmän sekä organisaatorakenteen muutokset aiheuttavat muutoksia kaupungin tietojärjestelmiin. Keskeisiä muutoksessa huomioitavia järjestelmiä ovat kaupunkiyhteiset ratkaisut, joita ovat



16.03.2016

Kj/6

esim. asianhallinnan sekä talous- ja henkilöstöhallinnon tietojärjestelmät sekä käyttäjähallintaan ja käyttäjien tunnistamiseen liittyvät ratkaisut. Näiden osalta voidaan käyttää muutostyön arvioinnin pohjana viime vuosina toteutuneita organisaatiomuutoksia (esim. kaupunginkanslian sekä sosiaali- ja terveystieteiden viraston perustaminen).

Kaupunkiyhteisten tietojärjestelmien lisäksi on huomioitava virastojen ja liikelaitosten omat tietojärjestelmät, joihin tarvitaan todennäköisesti myös muutoksia.

### Henkilöstön asema ja yhteistoiminta muutosprosessissa

Kaupunginvaltuuston linjauspäätöksen jälkeen hallintosäännön valmisteluvaiheessa muodostetaan keskushallinto, toimialat ja palvelukokonaisuudet.

Kaupunkivertailujen ja Helsingin organisaation pohjalta voidaan arvioida, että mahdolliset palvelukokonaisuudet muodostuvat toimialasta riippuen nykyisten virastojen tai osastojen kokoisista yksiköistä. Mahdolliset nykyisten virastokokonaisuuksien tai alempien organisaatioyksiköiden kokonaiset siirrot toimialojen välillä eivät vaikuta olennaisesti yksittäisten henkilöiden tehtäviin ja asemaan. Jäljempänä on tarkasteltu ylimmän johdon tilanne kaupunginjohtajien, virastopäälliköiden ja osastopäälliköiden osalta erikseen.

Ensimmäinen vaihe, jossa muodostetaan toimialat ja palvelukokonaisuudet, on kaupunkitasoinen muutosprosessi, jossa yhteistoiminta tapahtuu kaupungin henkilöstötoimikunnassa. Valmistelun edetessä yhteistoiminnan järjestämisestä päätetään erikseen.

Johtamisjärjestelmän uudistaminen on koko kaupungin henkilöstöä ja johtoa koskeva muutosprosessi, jonka onnistuminen edellyttää koko henkilöstön ja johdon osaamisen hyödyntämistä.

Kaupunginvaltuuston tehtyä päätöksen johtamisjärjestelmän uudistamisesta valmistellaan kaupunginkanslian johdolla yhteistyössä virastojen ja liikelaitosten kanssa muutosprosessin tukiohjelma.

Tähän mennessä johtamisjärjestelmän uudistamisen etenemisestä on informoitu henkilöstöpoliittista työryhmää 18.8.2015 ja 15.9.2015 sekä henkilöstötoimikuntaa yhteistoimintaseminaarissa 21.5.2015. Johtamisen jaostossa 26.10.2015 käsittelyssä ollut ehdotus esiteltiin henkilöstötoimikunnalle 28.10.2015. Henkilöstötoimikunta on antanut lausuntonsa johtamisjärjestelmän uudistamisesta 5.2.2016 (liite 7).

### Johdon asema muutosprosessissa: kaupunginjohtaja ja apulaiskaupunginjohtajat

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

F10680001200062637

**Alvno**

F102012566



Kaupunginjohtaja ja apulaiskaupunginjohtajat on valittu virkoihinsa pääosin seitsemän vuoden määräajoksi.

Nykyisen kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötointa johtavan apulaiskaupunginjohtaja virkasuhde päättyy 30.6.2017, rakennus- ja ympäristötointa johtavan apulaiskaupunginjohtajan virkasuhde päättyy 1.9.2017, sosiaali- ja terveystointa johtavan apulaiskaupunginjohtajan virkasuhde päättyy 15.8.2018 ja sivistystointa johtavan apulaiskaupunginjohtajan virkasuhde päättyy 31.5.2019. Kaupunginjohtajan määräaikainen virkasuhde päättyy 31.5.2019.

Kuntalain 41 §:n 4 momenttiin sisältyy säännökset kaupunginjohtajan asemasta siirryttäessä pormestarimalliin. Jos kaupunginjohtajan virka on täytettynä pormestarin toimikauden alkaessa, valtuusto siirtää viranhaltijan soveltuvaan toiseen virkaan tai työsopimussuhteeseen. Palvelussuhteen edut eivät saa olla epäedullisemmat kuin kaupunginjohtajan virkaan kuuluneet edut. Apulaiskaupunginjohtajien asemasta ei ole vastaavaa nimenomaista säännöstä.

Kaupunginjohtajaa ja apulaiskaupunginjohtajia koskevista virkajärjestelyistä ja nykyisten viranhaltijoiden asemasta tehdään esitykset jatkovalmistelussa.

#### Johdon asema muutosprosessissa: toimialamalliin siirtyminen

Johtamisjärjestelmän uudistuksessa siirrytään toimialamalliin, jossa lopetetaan nykyiset virastot ja niiden osastot ja siirrytään keskushallintoon, toimialoihin ja palvelukokonaisuuksiin.

Hallintosäännön valmistelun yhteydessä on tarkoitus valmistella perustettavaksi uudet toimialajohtajien virat. Toimialajohtajien virat on syytä julistaa julkisesti haettavaksi, koska kyse on uusista tehtävistä.

Uudistuksen läpiviennin onnistumiseksi on perusteltua, että toimialajohtajat valitaan mahdollisimman varhaisessa vaiheessa.

Palvelukokonaisuuksien johdon virkojen kokonaisuuteen vaikuttaa, miten palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisistä virastoista ja osastoista. Palvelukokonaisuudet valmistellaan toimialojen johtosääntöjen valmistelun yhteydessä alkuvuonna 2016.

Tämän jatkovalmistelun aikana selviää tarkemmat virkajärjestelyt.

Virastopäälliköitä ja osastopäälliköitä koskevista virkajärjestelyistä ja nykyisten viranhaltijoiden asemasta tehdään esitykset jatkovalmistelussa.



16.03.2016

Kj/6

Muutosvaihe on johdon asemaan liittyvän välivaiheen tuoman epävarmuuden vuoksi riski kaupungin toiminnan ja johtamisen jatkuvuuden kannalta. Riskiä hallitaan panostamalla johdon rooliin muutosprosessin tukiohjelmassa.

#### Uudistuksen taloudelliset vaikutukset

Johtamisjärjestelmän uudistaminen vaikuttaa kaupunginvaltuutettujen ja varavaltuutettujen luottamustehtävien lisäksi mm. kaupunginhallituksen ja sen jaostojen, lautakuntien, johtokuntien sekä lautakuntien alaisien jaostojen jäsenten ja varajäsenten luottamustehtäviin. Helsingin kaupungin nykyisessä organisaatiossa näissä toimielimissä on yhteensä 384 luottamustointia.

Luottamuselinten johdolle maksetaan vuosipalkkioita ja toimielinten jäsenille kokouspalkkioita sekä ansionmenetyksen korvauksia. Näiden yhteissumma oli vuonna 2014 noin 2,1 milj. euroa.

Ylimmän viranhaltijajohdon osalta nykyisessä organisaatiossa ylintä johtoa (kaupunginjohtajat, virasto- ja osastopäälliköt) on yhteensä 114 henkilöä ja heidän vuotuinen palkkasummansa noin 9,9 milj. euroa.

Uudessa organisaatiossa johtamisjärjestelmän luottamushenkilöiden ja viranhaltijajohdon palkka- ja palkkiokustannukset muodostuvat:

- o luottamushenkilöiden osalta pormestarin ja apulaispormestareiden palkat ja luottamushenkilöiden toimielinten kokouspalkkiot, erillispalkkiot sekä ansionmenetyksen korvaukset
- o viranhaltijajohdon osalta, kansliapäällikkö, toimialajohtajat ja palvelukokonaisuuksien johto

Täsmällistä arvioita palkkamenoista ei voida tässä vaiheessa laatia. Tavoitteena on, että luottamushenkilöiden ja ylimmän johdon palkkojen ja palkkioiden kokonaissumma ei kasva.

#### Jatkovalmistelu

Kaupunginhallituksen tarkoituksena on, mikäli kaupunginvaltuusto hyväksyy päätösehdotuksen, päätöksen täytäntöönpanon yhteydessä

1. kehottaa kaupunginjohtajaa käynnistämään organisaatiomuutoksen jatkovalmistelun siten, että hallintosäntöön tarvittavat määräykset käsitellään kaupunginvaltuustossa kevätkaudella 2016



2. todeta, että kaupunginhallituksen johtamisen jaosto ohjaa ja seuraa johtamisjärjestelmän ja organisaation uudistusta
3. kehottaa kaupunginjohtajaa perustamaan hallintosäännön uudistamisen valmistelun työryhmän ja sen tarvittavat alatyöryhmät
4. todeta, että kaupungin henkilöstötoimikunta toimii uudistuksen yhteistoiminnan seurantaryhmänä
5. kehottaa kaupunginkansliaa huolehtimaan tarvittavan projektiorganisaation perustamisesta käytettävissä olevien määrärahojen puitteissa
6. kehottaa kaupunginkansliaa huolehtimaan, että vapautuvia virastopäälliköiden ja osastopäälliköiden virkoja ei täytetä toistaiseksi, vaan ne hoidetaan määräaikaissäilytelyin. Myös seuraavien organisaatiotasojen esimiestehtävien rekrytoinnit on arvioitava erikseen. Kansliapäällikön virantäytöstä päätetään erikseen.
7. kehottaa kaupunginkansliaa valmistelemaan toimialajohtajien virkojen perustamiseksi tarvittavat esitykset
8. kehottaa johtamisen jaostoa valmistelemaan uuteen johtamisjärjestelmään käytäntesäännöt, joissa otetaan huomioon jatkovalmistelussa määriteltävä tarve suurimman valtuustoryhmän aloitteesta valtuustoryhmien kesken valtuustokauden alussa neuvoteltavalle pormestariohjelmalle

Samalla kaupunginhallitus toteaa, että tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 § mukaisesti valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257  
marko.karvinen(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Uusi kuntalaki
- 2 Johtamisen jaoston työsuunnitelma
- 3 Johtamisjärjestelmän uudistaminen reunaehdot vertailut ja mahdollisuudet
- 4 Johtamisuudistuksen vuorovaikutus raportti



5	Teknisen sektorin uudistamistarpeiden selvitys
6	Kulttuuritoimen selvitysryhmän raportti
7	Henkilöstötoimikunnan lausunto

## Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

## Tiedoksi

Virastot ja liikelaitokset  
Lautakunnat ja johtokunnat

## Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 29.02.2016 § 183

HEL 2015-011315 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää, että seuraavan valtuustokauden alusta 1.6.2017 alkaen kaupungin johtamisjärjestelmä ja organisaatio järjestetään seuraavien periaatteiden mukaisesti:

Luottamushenkilöorganisaatio ja johtaminen

- Kaupunginvaltuuston koko on 85 valtuutettua.
- Kaupunginvaltuuston roolia vahvistetaan ja kuntavaalien tuloksen heijastumista kaupungin johtoon lisätään valitsemalla kaupunginhallitus kaupunginvaltuutetuista ja vara-valtuutetuista.
- Kaupunginhallituksen koko on 15 jäsentä.
- Toimialalautakuntien koko ratkaistaan jatkovalmistelussa siten että taataan riittävä asiantuntemus ja poliittinen edustavuus. Lähtökohtana selvitetään 13 jäsenen lautakuntia.
- Kaikkien kaupunginhallitusryhmien mahdollisuus osallistua täysipainoisesti kaupunginhallituksen työskentelyyn turvataan jatkovalmistelussa.
- Kaupunginhallituksen vakituisia jaostoja ovat konserni- jaosto ja elinkeinojaosto. Muita jaostoja voidaan perustaa valtuustokausikohtaisesti. Jatkovalmistelussa selvitetään digitalisaatiojaoston perustamista ensi valtuustokaudelle.
- Erotetaan virkamiesvalmistelu ja poliittinen päätöksenteko selkeästi toisistaan ottamalla käyttöön pormestari malli.



- Valtuusto valitsee pormestarit ja apulaispormestarit vaali-kaudeksi kerrallaan.
- Pormestari toimii kaupunginhallituksen puheenjohtajana ja apulaispormestarit toimialalautakuntien puheenjohtajina sekä kaupunginhallituksen jäsenenä.
- Pormestari ja apulaispormestarit ovat päätoimisia luottamushenkilöitä.
- Jatkovalmistelussa määritellään tarve valtuustokauden alussa suurimman valtuustoryhmän aloitteesta valtuustoryhmien kesken neuvoteltavalle pormestariohjelmalle. Pormestariohjelman suhde valtuustostrategiaan määritetty jatkovalmistelussa.
- Kansliapäällikkö toimii kaupunginhallituksen esittelijänä. Mikäli kansliapäällikön esitys poikkeaa toimialasta vastaavan pormestarin tai apulaispormestarin kannasta eikä pormestari anna asialle esittelylupaa, alistetaan pohjaesityksen muoto pormestariston (ent. johtajisto) päätettäväksi. Pormestaristossa tehdyn sisällöllisen päätöksen esittely kaupunginhallitukselle voisi tapahtua pormestarin toimesta. Esittelylupakäytännön vaihtoehtoja selvitetään jatkovalmistelussa.
- Palvelujen asukaslähtöisyyden parantamiseksi sekä kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen strategisen ohjauksen tehostamiseksi otetaan käyttöön palvelukokonaisuudet yhdistävä ja ohjattavia yksiköitä vähentävä toimialamalli.
- Lautakuntarakennemallia uudistetaan siirtymällä toimialalautakuntiin.

#### Toimiala- ja lautakuntarakenteen päälinjaukset

- Hallintokuntien rajoja poistetaan yhdistämällä lautakuntia ja virastoja laajemmiksi toimialoiksi tarkoituksenmukaisella tavalla. Toimialoja on keskushallinnon lisäksi korkeintaan neljä, ja ne voivat olla esimerkiksi sosiaali- ja terveystoimi, opetus- ja varhaiskasvatustoimi, tekninen toimi sekä kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimi.
- Lautakunnille muodostetaan tarvittava määrä jaostoja jatkovalmistelussa siten, että monipuolinen edustus, eri alojen tuntemus ja yhteydet kansalaisyhteiskuntaan voidaan varmistaa ja että jaostot mahdollistavat luottamushenkilöille sisällöllisen perehtymisen käsiteltäviin asioihin riittäväällä tarkkuudella.
- Jaostoille delegoidaan itsenäistä päätösvaltaa tarkoituksenmukaisessa laajuudessa.
- Toimialajohtajat toimivat lautakuntien esittelijöinä.



- Tarkastuslautakunta ja tarkastusvirasto jatkavat suoraan kaupunginvaltuuston alaisuudessa.
- Keskushallinto toimii suoraan kaupunginhallituksen alaisuudessa.
- Kaupunkikonsernille tukipalveluja tuottavien liikelaitosten ohjaus keskitetään keskushallintoon. Tukipalveluliikelaitoksilla on johtokunnat.

#### Lautakuntarakenteen valmistelun lähtökohtia

- Teknisen toimen alalle muodostetaan kaksi lautakuntaa ja yksi johtokunta: tekninen lautakunta, pelastuslautakunta ja liikenneliikelaitoksen johtokunta.
- Opetus- ja varhaiskasvatustoimen alalle muodostetaan yksi lautakunta. Lautakunnalla on ainakin suomenkielinen ja ruotsinkielinen jaosto.
- Kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimen alalle muodostetaan yksi lautakunta. Ruotsinkielinen työväenopisto on oma palvelukokonaisuutensa, jolla on oma jaosto tai johtokunta. Palvelukokonaisuuteen voidaan koota laajemmin toimialan ruotsinkielisiä palveluja.
- Sosiaali- ja terveystoimen alalla on sosiaali- ja terveyslautakunta.
- Lautakuntien, johtokuntien ja jaostojen jäsenmääristä tehdään esitys jatkovalmistelussa.
- Tarve rakennuslautakunnan ja ympäristölautakunnan viranomaistehtäviä hoitavalle lautakunnalle selvitetään jatkovalmistelussa.

#### Operatiivisen organisaation päälinjaukset

- Kansliapäällikkö nimitetään määräajaksi johtajasopimuksella. Toimialajohtajien virkasuhteen muoto määrittyy jatkovalmistelussa.
- Johtamisjärjestelmän uudistuksen tavoitteena on yhtäältä poliittisen ohjauksen ja päätöksenteon ja toisaalta ammattiosaamiseen perustuvan virkamiesvalmistelun roolien selkiyttäminen. Kansliapäällikkö on toimialajohtajien esimies. Jatkovalmistelussa on selvítettävä, voivatko toimialajohtajat olla substanssiasioissa vastuussa suoraan apulaispormestarille ja toimialalautakunnalle.
- Keskushallintoa johtaa kansliapäällikkö.
- Toimialaa johtaa toimialajohtaja.
- Toimialan seuraava organisaatiotasoo muodostetaan palvelukokonaisuuksista.





- Esimies-alaissuhteet määrittyvät pääasiallisesti tarkempien hallinto- ja johtosäntöjen valmistelun yhteydessä.
- Jatkovalmistelussa otetaan huomioon sosiaali- ja terveys-hallinnon uudistus.

#### Toimialarakenteen muodostamisen lähtökohtia

- Toimialojen rakenne on tässä päätöksessä esitetty pääkohdittain. Toimialojen tarkempi muodostaminen ja palvelukokonaisuudet valmistellaan hallintosäntövalmistelun yhteydessä.
- Organisaation osien nimistä voidaan tehdä ehdotuksia hallintosäntövalmistelun yhteydessä
- Keskushallinto ja siihen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä kaupunginkansliasta sekä tietokeskuksen ja henkilöstön kehittämispalvelut -liikelaitoksen tehtävistä.
- Keskushallinnon roolia kaupunkikonsernin kokonaisuuden ohjaajana kehitetään nykyisen mallin pohjalta.
- Keskushallintoon organisoidaan taloushallintopalvelu-, palvelukeskus- ja työterveysliikelaitosten johtokunnat.
- Teknisessä toimessa teknisen lautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä kaupunkisuunnitteluvirastosta, kiinteistövirastosta, asuntotuotantotoimistosta, rakennusvirastosta, rakentamispalvelusta, tukkutorista, rakennusvalvontavirastosta ja ympäristökeskuksesta sekä eräistä muista rakennuttamistehtävistä.
- Teknisessä toimessa liikenneliikelaitoksen johtokunnan alaisuuteen kuuluva palvelukokonaisuus muodostetaan nykyisestä liikennelaitos-liikelaitoksesta.
- Teknisessä toimessa pelastuslautakunnan alaisuuteen kuuluva palvelukokonaisuus muodostetaan nykyisestä pelastuslaitoksesta.
- Opetus- ja varhaiskasvatustoimessa opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisistä opetusvirastosta ja varhaiskasvatustavirastosta.
- Kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimessa kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikalautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisistä kulttuurikeskuksesta, kaupunginkirjastosta, kaupunginmuseosta, taidemuseosta, kaupunginorkesterista, Korkeasaaren eläintarhasta, suomenkielisestä työväenopistosta ja ruotsinkielisestä työväenopistosta, liikuntavirastosta ja nuorisosiainkeskuksesta.



- Sosiaali- ja terveystoimessa sosiaali- ja terveyslautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä sosiaali- ja terveystoimistosta.
- Palvelukokonaisuuksien muodostamisen tavoitteena on uudistuksen periaatteiden mukainen organisaatio.
- Palvelukokonaisuuksien tehtävät ja määrä toimialoittain määritellään hallintosääntövalmistelun yhteydessä.
- Palvelukokonaisuuksien määrän tulee kokonaisuutena olla merkittävästi pienempi kuin nykyisten virastojen määrä.
- Nykyisten virastojen hallintotehtävät keskitetään toimialoittain, siltä osin kuin niitä ei ole tarkoituksenmukaista keskittää keskushallintoon.
- Yksittäisiä tehtäviä voidaan jatkovalmistelussa siirtää hallintokuntien välillä.

#### Osallisuus

- Tehdään osana muutosta kaupunkilaisten osallistumisen linjaukset, joissa määritellään, miten aiemmin tehtyjä osallistumisen ja kuulemisen kokeiluja vakinaistetaan ja otetaan käyttöön, sisältäen ainakin osallistuvan budjetoinnin, asukas- ja käyttäjäraadit sekä verkko-osallistumisen. Tavoitteena on vahvistaa asukkaiden ja palveluiden käyttäjien osallistumista palveluiden kehittämiseen.
- Osana osallistumisen linjauksia, osallistuvan budjetoinnin käyttö vakinaistetaan nuorisotoimessa ja opetuksessa ja selvitetään laajentamista muihin soveltuviin toimiin.
- Jatkovalmistelussa valmistellaan uuteen johtamisjärjestelmään ja toimialalautakuntarakenteeseen kytkeytyvä Helsingin osallisuus- ja vuorovaikutusmalli.

#### Jatkovalmistelun periaatteet

Asukaslähtöisyys kaupungin palvelukokonaisuudessa paranee.

Osallistumisen ja vuorovaikutuksen mahdollisuudet paranevat kaupunkitasoisesti ja alueellisesti.

Kaupunkikokonaisuuden ohjattavuus paranee.

Valmistelu ja päätöksenteko säilyvät selkeästi erillään.

Luottamushenkilöiden toimintaedellytykset paranevat.

Kaupungin toiminnan tuottavuus ja kustannustehokkuus paranevat.

Varaudutaan hallitusohjelman uudistusten toteuttamiseen.



16.03.2016

Kj/6

Edistetään kaupungin ja metropolialueen yhteistoimintaa.

## Käsittely

29.02.2016 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Palautusehdotus:

Hannele Luukkainen: Ehdotan asian palauttamista siihen asti kunnes sote-uudistuksesta on tietoa ja itsehallintoalue on saatu muodostettua.

Hannele Luukkaisen palautusehdotusta ei kannatettu, joten se raukesi.

Palautusehdotus:

Kaarin Taipale: Johtamisjärjestelmän uudistamista koskeva kaupunginhallituksen esitys palautetaan uuteen valmisteluun siten, että alempana esitetyt mm. valmisteluprosessia, esittelyvastuita ja päätöksentekoa ja sen delegointia koskevat näkökohdat otetaan huomioon.

Kaupunginhallituksen esityksen tulee luoda runko kaupunginvaltuustossa käytävälle lähete-keskustelulle ja nostaa esiin seikkoja, joihin ei vielä ole esitetty valmista ratkaisua ja joihin lähetekeskustelussa on syytä kiinnittää erityistä huomiota.

Pormestarimallia tai tarvetta koko kaupunkiorganisaation jatkuvalla uudistamiselle ei kyseenalaisteta. Organisaatiouudistuksen tavoitteena tulee olla parempi vaikuttavuus, sujuvammat palveluketjut, avoimemmat päätöksentekoprosessit ja laajempi, ei kapeampi demokratia. Kaupunkiorganisaation tärkein taso on perustaso, jolla kaupungin tarjoamat palvelut ja kuntalaisten tarpeet kohtaavat.

Päätösvaltaa ei tule keskittää harvoille poliitikoille eikä harvoille viranhaltijoille.

Aikataulu ja prosessi

- Kaupunginvaltuusto, saadessaan organisaatiouudistusta koskevat periaatteet ensimmäistä kertaa käsittelyynsä, käy kaupunginhallituksen esityksestä lähetekeskustelun, jossa hyväksytään jatkovalmistelun suuntaviivat.
- Kaupunginhallituksen esitykseen liitetään jatkovalmistelun tarkennettu aikataulu, josta käy ilmi myös, missä vaiheissa kaupunginvaltuusto ottaa kantaa ehdotuksen eri elementteihin ja missä vaiheessa esitys lähetetään lausunnoille julkishallinnon ja organisaatiotutkimuksen asiantuntijoille.



- Mikäli seuraavat kuntavaalit järjestetään keväällä 2017, luottamus- henkilöjohdon ja lautakunta- ja jaostorakenteen periaatteiden tulisi olla tiedossa loppusyksystä 2016.
- Toimialojen sisäisiä johtosäätöjä koskevat päätökset valmistellaan ennen seuraavan valtuustokauden alkua. Myös uusi valtuusto voi tarvittaessa ottaa niihin kantaa.

#### Pormestaristo ja kaupunginhallitus

- Kaupunginhallituksen koko on 15 jäsentä ja 15 henkilökohtaista varajäsentä.
- Pormestariston ja kaupunginhallituksen kokoonpano heijastaa kuntavaalien tulosta, siis valtuuston poliittisia voimasuhteita kaikkien ryhmien osalta. Helsingissä ei siirrytä hallitus-oppositio –malliin eikä valtuustostrategiaa miltään osin korvata pormestariohjelmalla.
- Kaikilla kaupunginhallitusryhmillä tulee olla mahdollisuus osallistua täysipainoisesti kaupunginhallituksen työhön.
- Kaupunginhallituksen johtosäännössä tulee selvittää konsernijaoston ja kaupunginvaltuuston työnjako konserniohjauksessa.

#### Toimialat, lautakunnat, jaostot ja johtamisjärjestelmän hierarkian määrittäminen

- Toimialoja ja toimialalautakuntia on keskushallinnon lisäksi vähintään neljä.
- Toimialojen sisältöjen tulee olla painoarvoltaan tasapainossa keskenään.
- Toimialalautakuntien jaostoja tulee olla riittävä määrä ja jaostoilla on oltava itsenäistä päätösvaltaa (subsidiariteetti), jotta päätöksenteko ei etäänny asiasisällöistä ja asukkaista eikä siirry pelkästään viranhaltijoille.
- Pormestarin toimiala on kaupunginkansliassa toimiva keskushallinto, jota ohjaa joko oma lautakunta tai kaupunginhallituksen kansliajaosto.
- Keskushallintoa tulee keventää nykyisestä (noin 560 henkilöä) eikä toimialojen substanssiasioita siirretä kaupunginkansliaan.
- Kansliapäällikkö on keskushallinnon toimialajohtaja, joka on muiden toimialajohtajien hallinnollinen esimies (työnantajatehtävät, ei substanssiasioita).

#### Esittelyketjut

- Kaupunginhallituksessa esittelijöinä toimivat asioiden valmistelusta vastaavat toimialajohtajat, jolloin apulaispormestarit ovat heidän esimiehiään substanssiasioissa.



- Kansliapäällikkö on keskushallinnon toimialajohtaja ja esittelee vain kanslian asiat.
- Mikäli pormestari tai apulaispormestari ei hyväksy alaisensa toimialajohtajan esitystä tai johtamansa toimialalautakunnan päätöstä, hän tekee kaupunginhallituksessa vastaesityksen ja kaupunginhallituksen enemmistö muuttaa päätöksen haluamallaan tavalla. Pormestarin tai pormestariston esittelyluvalle ei ole tarvetta.
- Toimialalautakunnissa esittelijöinä toimivat 'palvelualueiden' päälliköt (virastopäälliköt nykylautakunnissa) ja muut johtosäännöissä määritellyt valmistelevat viranhaltijat.
- Toimialalautakuntien jaostoissa esittelijöinä toimivat johtosäännöissä määritellyt valmistelevat viranhaltijat (osastopäälliköt nykylautakunnissa).
- Selvitetään mahdollisuus, että luottamushenkilöelimen (toimialalautakunnan tai jaoston) enemmistöllä olisi oikeus päättää jonkun asian ottamisesta esityslistalle.

#### Toimialojen sisäisen organisaation uudistus

- Uudistuksen tavoite on päätöksenteko- ja palveluprosessien virtaviivaistaminen ja mm. sisäisen lausuntoapparaatin minimoiminen ja korvaaminen sisäisellä yhteistyöllä.
- Toimialojen rakenteen tulee estää korruptoituminen ja varmistaa viranomais toimintojen (rakennus- ja ympäristöluvut) itsenäisyys ja laillisuusvalvonnan riippumattomuus.
- Toimialojen sisäisiä uudelleenjärjestelyjä koskevia ratkaisuja ei voi tehdä vain ylhäältä alas eikä niiden esittäminen kuulu luottamushenkilöidenkään rooliin. Toimialojen tehtäväjaon, palveluprosessien ja lautakunta-jaostorakenteen vaihtoehtojen valmistelu on annettava rootelien tehtäväksi ja nykyisten apulaiskaupunginjohtajien koordinoitavaksi. – Tämä on myös ainoa tapa motivoida henkilöstö osallistumaan rakentavasti organisaatiomuutokseen.

#### Henkilömäärät

- Toimialalautakuntien on oltava kyllin isoja (pääsääntöisesti 13), jotta taataan riittävä asiantuntemus ja poliittinen edustavuus. Toimialalautakuntien ja jaostojen jäseniksi ja varajäseniksi on voitava valita muitakin henkilöitä kuin vain valtuutettuja tai varavaltuutettuja.
- Jatkovalmistelussa on esitettävä eri vaihtoehtojen vaikutukset viranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden määrään kullakin toimialalla.

Kannattaja: Osku Pajamäki

Asian käsittelyn keskeyttämisestä äänestettiin ennen keskustelun jatkamista.



16.03.2016

Kj/6

Vastaehdotus:

Lasse Männistö: Muutosesitykset

Kohtaan: Luottamushenkilöorganisaatio ja johtaminen

- Korvataan kolmas kohta: "Kaupunginhallituksen koko on 15 jäsentä."
- Lisätään uusi neljäs kohta: "Toimialalautakuntien koko ratkaistaan jatkovalmistelussa siten että taataan riittävä asiantuntemus ja poliittinen edustavuus. Lähtökohtana selvitetään 13 jäsenen lautakuntia."
- Lisätään uusi kohta: "Kaikkien kaupunginhallitusryhmien mahdollisuus osallistua täysipainoisesti kaupunginhallituksen työskentelyyn turvataan jatkovalmistelussa."
- Lisätään vanhan kohdan 10 loppuun: "Esittelylupakäytännön vaihtoehtoja selvitetään jatkovalmistelussa."

Kohtaan: Toimiala- ja lautakuntarakenteen päälinjaukset

- Lisätään uusi kolmas kohta: "Jaostoille delegoidaan itsenäistä päätösvaltaa tarkoituksenmukaisessa laajuudessa."

Kohtaan: Lautakuntarakenteen valmistelun lähtökohtia

- Lisätään kolmannen kohdan loppuun: "Ruotsinkielinen työväenopisto on oma palvelukokonaisuutensa, jolla on oma jaosto tai johtokunta. Palvelukokonaisuuteen voidaan koota laajemmin toimialan ruotsinkielisiä palveluja."
- Lisätään uusi kohta: "Tarve rakennuslautakunnan ja ympäristölautakunnan viranomaistehtäviä hoitavalle lautakunnalle selvitetään jatkovalmistelussa."

Kohtaan: Toimialarakenteen muodostamisen lähtökohtia

- Poistetaan kolmannesta kohdasta teksti "sekä ja eräistä hankintakeskuksen ja kaupunkisuunnitteluviraston tehtävistä"
- Lisätään uusi kohta "Yksittäisiä tehtäviä voidaan jatkovalmistelussa siirtää hallintokuntien välillä"

Kannattaja: Otso Kivekäs

Vastaehdotus:

Veronika Honkasalo: Toimiala- ja lautakuntarakenteen päälinjaukset -kappaleen ensimmäinen kohta korvataan kuulumaan: "Toimialoja on keskushallinnon lisäksi vähintään neljä, ja ne voivat olla esimerkiksi so-



16.03.2016

Kj/6

siaali- ja terveystoimi, opetus- ja varhaiskasvatustoimi, tekninen toimi sekä kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimi".

Kappaleen alkuun Lautakuntarakenteen valmistelun lähtökohtia lisätään lause: "Toimialoille muodostetaan ainakin seuraavat lautakunnat:"

Kannattaja: Silvia Modig

#### 1. äänestys:

JAA-ehdotus: Asian käsittelyä jatketaan

Ei-ehdotus: Kaarin Taipaleen palautusehdotuksen mukaan

Jaa-äännet: 12

Veronika Honkasalo, Otso Kivekäs, Hannele Luukkainen, Silvia Modig, Lasse Männistö, Hannu Oskala, Terhi Peltokorpi, Mika Raatikainen, Marcus Rantala, Tatu Rauhamäki, Laura Rissanen, Sanna Vesikansa

Ei-äännet: 3

Osku Pajamäki, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Kaupunginhallitus päätti jatkaa asian käsittelyä äänin 12 - 3.

#### 2. äänestys:

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Lasse Männistön vastaehdotuksen mukaan muutettuna

Jaa-äännet: 0

Ei-äännet: 15

Veronika Honkasalo, Otso Kivekäs, Hannele Luukkainen, Silvia Modig, Lasse Männistö, Hannu Oskala, Osku Pajamäki, Terhi Peltokorpi, Mika Raatikainen, Marcus Rantala, Tatu Rauhamäki, Laura Rissanen, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Sanna Vesikansa

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Kaupunginhallitus hyväksyi Lasse Männistön vastaehdotuksen äänin 0 - 15.



16.03.2016

Kj/6

3. äänestys:

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Veronika Honkasalon vastaehdotuksen mukaan muutettuna

Jaa-äännet: 10

Otso Kivekäs, Hannele Luukkainen, Lasse Männistö, Hannu Oskala, Terhi Peltokorpi, Mika Raatikainen, Marcus Rantala, Tatu Rauhamäki, Laura Rissanen, Sanna Vesikansa

Ei-äännet: 5

Veronika Honkasalo, Silvia Modig, Osku Pajamäki, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen äänin 10 - 5.

Kaupunginhallitus hyväksyi kolmen suoritettuna äänestyksen jälkeen Lasse Männistön vastaehdotuksen mukaan muutettuna ehdotuksen.

Hannele Luukkainen jätti päätöksestä eriävän mielipiteen, jonka perustelut ilmenevät hänen tekemästään palautusehdotuksesta.

22.02.2016 Pöydälle

08.02.2016 Pöydälle

Esittelijä

kaupunginjohtaja  
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257  
marko.karvinen(a)hel.fi

Kaupunginhallituksen johtamisen jaosto 21.12.2015 § 48

HEL 2015-011315 T 00 01 00

Esitys





Kaupunginhallituksen johtamisen jaosto esitti kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus esittäisi, että kaupunginvaltuusto päättää, että 1.6.2017 alkaen kaupungin johtamisjärjestelmä ja organisaatio järjestetään seuraavien periaatteiden mukaisesti:

#### Luottamishenkilöorganisaatio ja johtaminen

- Kaupunginvaltuuston koko on 85 valtuutettua
- Kaupunginvaltuuston roolia vahvistetaan ja kuntavaalien tuloksen heijastumista kaupungin johtoon lisätään valitsemalla kaupunginhallitus kaupunginvaltuutetuista ja vara-valtuutetuista.
- Kaupunginhallituksen ja muiden toimielinten koosta päätetään jatkovalmistelussa.
- Kaupunginhallituksen vakituksia jaostoja ovat konsernijaosto ja elinkeinojaosto. Muita jaostoja voidaan perustaa valtuustokausikohtaisesti. Jatkovalmistelussa selvitetään digitalisaatiojaoston perustamista ensi valtuustokaudelle.
- Erotetaan virkamiesvalmistelu ja poliittinen päätöksenteko selkeästi toisistaan ottamalla käyttöön pormestarimalli.
- Valtuusto valitsee pormestarit ja apulaispormestarit vaalikaudeksi kerrallaan.
- Pormestari toimii kaupunginhallituksen puheenjohtajana ja apulaispormestarit toimialalautakuntien puheenjohtajina sekä kaupunginhallituksen jäseninä.
- Pormestari ja apulaispormestarit ovat päätoimisia luottamushenkilöitä.
- Jatkovalmistelussa määritellään tarve valtuustokauden alussa suurimman valtuustoryhmän aloitteesta valtuustoryhmien kesken neuvoteltavalle pormestariohjelmalle. Pormestariohjelman suhde valtuustostrategiaan määrittyy jatkovalmistelussa.
- Kansliapäällikkö toimii kaupunginhallituksen esittelijänä. Mikäli kansliapäällikön esitys poikkeaa toimialasta vastaan pormestarin tai apulaispormestarin kannasta eikä pormestari anna asialle esittelylupaa, alistetaan pohjaesityksen muoto pormestariston (ent. johtajisto) päätettäväksi. Pormestaristossa tehdyn sisällöllisen päätöksen esittely kaupunginhallitukselle voisi tapahtua pormestarin toimesta.
- Palvelujen asukaslähtöisyyden parantamiseksi sekä kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen strategisen ohjauksen tehostamiseksi otetaan käyttöön palvelukokonaisuudet yhdistävä ja ohjattavia yksiköitä vähentävä toimialamalli



- Lautakuntarakennemallia uudistetaan siirtymällä toimialalautakuntiin.

#### Toimiala- ja lautakuntarakenteen päälinjaukset

- Hallintokuntien rajoja poistetaan yhdistämällä lautakuntia ja virastoja laajemmiksi toimialoiksi tarkoituksenmukaisella tavalla. Toimialoja on keskushallinnon lisäksi korkeintaan neljä, ja ne voivat olla esimerkiksi sosiaali- ja terveystoimi, opetus- ja varhaiskasvatustoimi, tekninen toimi sekä kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimi.
- Lautakunnille muodostetaan tarvittava määrä jaostoja jatkovalmistelussa siten, että monipuolinen edustus, eri alojen tuntemus ja yhteydet kansalaisyhteiskuntaan voidaan varmistaa ja että jaostot mahdollistavat luottamushenkilöille sisällöllisen perehtymisen käsiteltäviin asioihin riittäväällä tarkkuudella.
- Toimialajohtajat toimivat lautakuntien esittelijöinä.
- Tarkastuslautakunta ja tarkastusvirasto jatkavat suoraan kaupunginvaltuuston alaisuudessa
- Keskushallinto toimii suoraan kaupunginhallituksen alaisuudessa.
- Kaupunkikonsernille tukipalveluja tuottavien liikelaitosten ohjaus keskitetään keskushallintoon. Tukipalveluliikelaitoksilla on johtokunnat.

#### Lautakuntarakenteen valmistelun lähtökohtia

- Teknisen toimen alalle muodostetaan kaksi lautakuntaa ja yksi johtokunta: tekninen lautakunta, pelastuslautakunta ja liikenneliikelaitoksen johtokunta.
- Opetus- ja varhaiskasvatustoimen alalle muodostetaan yksi lautakunta. Lautakunnalla on ainakin suomenkielinen ja ruotsinkielinen jaosto.
- Kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimen alalle muodostetaan yksi lautakunta
- Sosiaali- ja terveystoimen alalla on sosiaali- ja terveyslautakunta
- Lautakuntien, johtokuntien ja jaostojen jäsenmääristä tehdään esitys jatkovalmistelussa

#### Operatiivisen organisaation päälinjaukset

- Kansliapäällikkö nimitetään määräajaksi johtajasopimuksella. Toimialajohtajien virkasuhteen muoto määritty jatkovalmistelussa.



- o Johtamisjärjestelmän uudistuksen tavoitteena on yhtäältä poliittisen ohjauksen ja päätöksenteon ja toisaalta ammattiosaamiseen perustuvan virkamiesvalmistelun roolien selkiyttäminen. Kansliapäällikkö on toimialajohtajien esimies. Jatkovalmistelussa on selvitettävä, voivatko toimialajohtajat olla substanssiasioissa vastuussa suoraan apulaispormestarille ja toimialalautakunnalle.
- o Keskushallintoa johtaa kansliapäällikkö.
- o Toimialaa johtaa toimialajohtaja.
- o Toimialan seuraava organisaatiotasoa muodostetaan palvelukokonaisuuksista.
- o Esimies-alaisuus suhteet määrittyvät pääasiallisesti tarkempien hallinto- ja johtosääntöjen valmistelun yhteydessä.
- o Jatkovalmistelussa otetaan huomioon sosiaali- ja terveyshallinnon uudistus.

#### Toimialarakenteen muodostamisen lähtökohtia

- o Toimialojen rakenne on tässä päätöksessä esitetty pääkohdittain. Toimialojen tarkempi muodostaminen ja palvelukokonaisuudet valmistellaan hallintosääntövalmistelun yhteydessä.
- o Organisaation osien nimistä voidaan tehdä ehdotuksia hallintosääntövalmistelun yhteydessä
- o Keskushallinto ja siihen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä kaupunginkansliasta ja tietokeskuksen, henkilöstön kehittämisspalvelut -liikelaitoksen sekä ja eräistä hankintakeskuksen ja kaupunkisuunnitteluviraston tehtävistä
- o Keskushallinnon roolia kaupunkikonsernin kokonaisuuden ohjaajana kehitetään nykyisen mallin pohjalta
- o Keskushallintoon organisoidaan taloushallintopalvelu-, palvelukeskus- ja työterveysliikelaitosten johtokunnat
- o Teknisessä toimessa teknisen lautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä kaupunkisuunnitteluvirastosta, kiinteistövirastosta, asuntotuotantotoimistosta, rakennusvirastosta, rakentamispalvelusta, tukkutorista, rakennusvalvontavirastosta ja ympäristökeskuksesta sekä eräistä muista rakennuttamistehtävistä.
- o Teknisessä toimessa liikenneliikelaitoksen johtokunnan alaisuuteen kuuluva palvelukokonaisuus muodostetaan nykyisestä liikennelaitos-liikelaitoksesta
- o Teknisessä toimessa pelastuslautakunnan alaisuuteen kuuluva palvelukokonaisuus muodostetaan nykyisestä pelastuslaitoksesta



- Opetus- ja varhaiskasvatustoimessa opetus- ja varhaiskasvatustalouden alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisistä opetusvirastosta ja varhaiskasvatustaloudesta
- Kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimessa kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikalautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisistä kulttuurikeskuksesta, kaupunginkirjastosta, kaupunginmuseosta, taidemuseosta, kaupunginorkesterista, Korkeasaaren eläintarhasta, suomenkielisestä työväenopistosta ja ruotsinkielisestä työväenopistosta, liikuntavirastosta ja nuorisosiainkeskuksesta
- Sosiaali- ja terveystoimessa sosiaali- ja terveystalouden alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä sosiaali- ja terveystaloudesta
- Palvelukokonaisuuksien muodostamisen tavoitteena on uudistuksen periaatteiden mukainen organisaatio
- Palvelukokonaisuuksien tehtävät ja määrä toimialoittain määritellään hallintosääntövalmistelun yhteydessä
- Palvelukokonaisuuksien määrän tulee kokonaisuutena olla merkittävästi pienempi kuin nykyisten virastojen määrä
- Nykyisten virastojen hallintotehtävät keskitetään toimialoittain, siltä osin kuin niitä ei ole tarkoituksenmukaista keskittää keskushallintoon.

## Osallisuus

- Tehdään osana muutosta kaupunkilaisten osallistumisen linjaukset, joissa määritellään, miten aiemmin tehtyjä osallistumisen ja kuulemisen kokeiluja vakinaistetaan ja otetaan käyttöön, sisältäen ainakin osallistuvan budjetoinnin, asukas- ja käyttäjäraadit sekä verkko-osallistumisen. Tavoitteena on vahvistaa asukkaiden ja palveluiden käyttäjien osallistumista palveluiden kehittämiseen.
- Osana osallistumisen linjauksia, osallistuvan budjetoinnin käyttö vakinaistetaan nuorisotoimessa ja opetuksessa ja selvitetään laajentamista muihin soveltuviin toimiin.
- Jatkovalmistelussa valmistellaan uuteen johtamisjärjestelmään ja toimialalautakuntarakenteeseen kytkeytyvä Helsingin osallisuus- ja vuorovaikutusmalli

## Jatkovalmistelun periaatteet

Hallintolain 51 §:n mukainen kirjoitusvirheen korjaus koskien teknisestä syistä esityslistalta puuttumaan jääneitä esittelijän perusteluissa mainittuja jatkovalmistelun periaatteita, LSM 21.12.2015

~~Edistetään kaupungin ja metropolialueen yhteistoimintaa~~

Asukaslähtöisyys kaupungin palvelukokonaisuudessa paranee

### Postiosoite

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

### Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

### Puhelin

+358 9 310 1641

### Faksi

+358 9 655 783

### Y-tunnus

0201256-6

### Tilinro

FI0680001200062637

### Alvno

FI02012566



16.03.2016

Kj/6

Osallistumisen ja vuorovaikutuksen mahdollisuudet paranevat kaupunkitasoisesti ja alueellisesti

Kaupunkikokonaisuuden ohjattavuus paranee

Valmistelu ja päätöksenteko säilyvät selkeästi erillään

Luottamushenkilöiden toimintaedellytykset paranevat

Kaupungin toiminnan tuottavuus ja kustannustehokkuus paranevat

Varaudutaan hallitusohjelman uudistusten toteuttamiseen

Edistetään kaupungin ja metropolialueen yhteistoimintaa

#### Käsittely

21.12.2015 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Pöydällepanoehdotus:

Pilvi Torsti: Pöydälle seuraavaan kokoukseen asti.

Kannattaja: Veronika Honkasalo

Vastaehdotus:

Lasse Männistö: Muutetaan/lisätään päätösesityksen seuraavat kohdat:

1. Kaupunginvaltuuston roolia vahvistetaan ja kuntavaalien tuloksen heijastumista kaupungin johtoon lisätään valitsemalla kaupunginhallitus kaupunginvaltuutetuista ja varavaltuutetuista.
2. Jatkovalmistelussa määritellään tarve valtuustokauden alussa suurimman valtuustoryhmän aloitteesta valtuustoryhmien kesken neuvoteltavalle pormestariohjelmalle. Pormestariohjelman suhde valtuustostrategiaan määritetty jatkovalmistelussa.
3. Lautakunnille muodostetaan tarvittava määrä jaostoja jatkovalmistelussa siten, että monipuolinen edustus, eri alojen tuntemus ja yhteydet kansalaisyhteiskuntaan voidaan varmistaa ja että jaostot mahdollistavat luottamushenkilöille sisällöllisen perehtymisen käsiteltäviin asioihin riittävällä tarkkuudella.
4. Kansliapäällikkö nimitetään määrääjäksi johtajasopimuksella. Toimialajohtajien virkasuhteen muoto määritetty jatkovalmistelussa.



16.03.2016

Kj/6

5. Johtamisjärjestelmän uudistuksen tavoitteena on yhtäältä poliittisen ohjauksen ja päätöksenteon ja toisaalta ammattiosaamiseen perustuvan virkamiesvalmistelun roolien selkiyttäminen. Kansliapäällikkö on toimialajohtajien esimies. Jatkovalmistelussa on selvitettävä, voivatko toimialajohtajat olla substanssiasioissa vastuussa suoraan apulaispormestarille ja toimialalautakunnalle.
6. Esimies-alaissuhteet määrittyvät pääasiallisesti tarkempien hallinto- ja johtosäätöjen valmistelun yhteydessä.

Kannattaja: Otso Kivekäs

Vastaehdotus:

Osku Pajamäki: Johtamisjärjestelmän uudistuksen tavoitteena on yhtäältä poliittisen ohjauksen ja päätöksenteon ja toisaalta ammattiosaamiseen perustuvan virkamiesvalmistelun roolien selkiyttäminen. Siksi jatkovalmistelussa on selvitettävä, voivatko toimialajohtajat olla substanssiasioissa vastuussa suoraan apulaispormestarille ja toimialalautakunnalle.

Termi "operatiivisen organisaation päälinjaukset" vaihdetaan muotoon "operatiivisen organisaation valmistelun lähtökohtia".

Samalla kohdasta yksi poistetaan lause "Kansliapäällikkö on toimialajohtajien esimies."

Kannattaja: Pilvi Torsti

1. äänestys:

JAA-ehdotus: Asian käsittelyä jatketaan

Ei-ehdotus: Pilvi Torstin pöydällepanoehdotuksen mukaan

Jaa-äännet: 6

Otso Kivekäs, Harri Lindell, Pekka Majuri, Lasse Männistö, Erkki Perälä, Laura Rissanen

Ei-äännet: 3

Veronika Honkasalo, Osku Pajamäki, Pilvi Torsti

Tyhjä: 0



16.03.2016

Kj/6

Poissa: 0

Asian käsittelyn keskeyttämisestä äänestettiin ennen keskustelun jatkamista. Johtamisen jaosto päätti jatkaa asian käsittelyä äänin 6 - 3.

Lasse Männistön vastaehdotuksen kohdasta 5 ja Osku Pajamäen vastaehdotuksesta äänestettiin vastakkain.

2. äänestys:

JAA-ehdotus: Lasse Männistön vastaehdotuksen kohdan 5 mukaan:  
"5. Johtamisjärjestelmän uudistuksen tavoitteena on yhtäältä poliittisen ohjauksen ja päätöksenteon ja toisaalta ammattiosaamiseen perustuvan virkamiesvalmistelun roolien selkiyttäminen. Kansliapäällikkö on toimialajohtajien esimies. Jatkovalmistelussa on selvítettävä, voivatko toimialajohtajat olla substanssiasioissa vastuussa suoraan apulaispormestariille ja toimialalautakunnalle."

Ei-ehdotus: Osku Pajamäen vastaehdotuksen mukaan

Jaa-äännet: 7

Veronika Honkasalo, Otso Kivekäs, Harri Lindell, Pekka Majuri, Lasse Männistö, Erkki Perälä, Laura Rissanen

Ei-äännet: 2

Osku Pajamäki, Pilvi Torsti

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Johtamisen jaosto hyväksyi Lasse Männistön vastaehdotuksen kohdan 5 äänin 7 - 2. Voitanut ehdotus asetettiin vastakkain esittelijän ehdotuksen kanssa.

Johtamisen jaosto hyväksyi yksimielisesti Lasse Männistön vastaehdotuksen kohtien 1 - 4 ja 6 osalta sekä kohdan 5 osalta Lasse Männistön ja Osku Pajamäen vastaehdotuksista äänestämisen jälkeen.

Johtamisen jaosto hyväksyi Lasse Männistön vastaehdotuksen mukaisesti muuten esityksen.

07.12.2015 Ehdotuksen mukaan

23.11.2015 Palautettiin



16.03.2016

Kj/6

---

26.10.2015 Pöydälle

Esittelijä

kaupunginjohtaja  
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257  
marko.karvinen(a)hel.fi





## § 79

### **Vuokrauserusteet ja osto-oikeuden sisällyttäminen toimisto- ja hotellitonttien vuokrasopimukseen (Länsisatama, korttelin 20007 tontit 20 ja 21, Jätkäsaarenlaituri 1, Wood City)**

HEL 2015-005050 T 10 01 01 02

#### **Päätös**

Puheenjohtajan ehdotuksesta kaupunginvaltuusto päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Katri Erroll, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045  
katri.erroll(a)hel.fi

#### **Muutoksenhaku**

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

#### **Päätösehdotus**

Kaupunginvaltuusto päättää

A

oikeuttaa kiinteistölautakunnan vuokraamaan tontti 20007/20 (091-020-0007-20, Jätkäsaarenlaituri 1, pinta-ala 4 816 m<sup>2</sup>) ja tontti 20007/21 (091-020-0007-21, Jätkäsaarenlaituri 3, pinta-ala 1 398 m<sup>2</sup>) 31.12.2075 asti seuraavin ehdoin:

1

Puurakentamiseen tarkoitetun toimistotontin 20007/20 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 33 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa.

2

Puurakentamiseen tarkoitetun hotellitontin 20007/21 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 27,30 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa.

3

---

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alvno**

FI02012566



Muutoin noudatetaan liike- ja toimistoalueen vuokrasopimuslomakkeen ehtoja sekä kiinteistölautakunnan päättämiä lisäehtoja.

B

oikeuttaa kiinteistölautakunnan myymään tontti 20007/20 (091-020-0007-20, Jätkäsaarenlaituri 1, pinta-ala 4 816 m<sup>2</sup>) ja tontti 20007/21 (091-020-007-21, Jätkäsaarenlaituri 3, pinta-ala 1 398 m<sup>2</sup>) tontin vuokralaiselle seuraavin ehdoin:

1

Toimistotontin hinta perustuu elinkustannusindeksin pistelukua 100 vastaavaan yksikköhintaan 33 euroa/k-m<sup>2</sup>. Kauppahinta määräytyy kaupantekohetkellä viimeksi julkaistun indeksipisteluvun mukaan korjatun yksikköhinnan mukaan.

Kokonaiskauppahintaan lisätään kahden (2) %:n suuruinen vuotuinen korko pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisen ja kaupakirjan allekirjoittamisen väliseltä ajalta.

2

Hotellitontin hinta perustuu elinkustannusindeksin pistelukua 100 vastaavaan yksikköhintaan 27,30 euroa/k-m<sup>2</sup>. Kauppahinta määräytyy kaupantekohetkellä viimeksi julkaistun indeksipisteluvun mukaan korjatun yksikköhinnan mukaan.

Kokonaiskauppahintaan lisätään kahden (2) %:n suuruinen vuotuinen korko pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisen ja kaupakirjan allekirjoittamisen väliseltä ajalta.

3

Osto-oikeus on voimassa kolme vuotta pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisesta lukien, kuitenkin kauintaan 31.12.2020 asti.

4

Muutoin noudatetaan kaupungin vakiintuneita myyntiehtoja sekä kiinteistölautakunnan päättämiä lisäehtoja.

## Tiivistelmä

Jätkäsaaren toteutettavan puurakenteisen Wood City -korttelin toimisto- ja hotellitonteille esitetään vuokraus- ja myyntiperusteiden määräämistä. Toimistotontin kerrosneliömetrihinnaksi esitetään n. 630 euroa vastaavaa hintaa ja hotellitontille n. 520 euroa vastaavaa hintaa.



## Esittelijän perustelut

### Tietoja hankkeesta

Korttelin 20007 tonteille 18, 20 ja 21 suunnitellaan puurakenteista kokonaisuutta, johon toteutetaan asuntoja, toimistoja, hotelli sekä kaikkia kolmea tonttia palveleva pysäköintilaitos. ATT vastaa asuntorakentamisesta. Toimisto- ja hotellitontit sekä pysäköintilaitoksen rakentaminen ovat SRV:n vastuulla. Puurakentamisen osaamista hankkeisiin tuo yhteistyökumppani Stora Enso.

### Asemakaava- ja tonttitiedot

Tontit kuuluvat asemakaavan nro 12246 alueeseen. Kaava hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 4.6.2014 ja tuli voimaan 18.7.2014.

Tontin 20007/20 pinta-ala on 4 816 m<sup>2</sup> ja toimistorakennusoikeus 12 800 k-m<sup>2</sup> sekä pysäköintilaitoksen rakennusoikeus 5 300 m<sup>2</sup>. Hotellitontin 20007/21 pinta-ala on 1 398 m<sup>2</sup> ja rakennusoikeus 6 200 k-m<sup>2</sup>.

### Vuokra-aika

Vuokra-ajan esitetään olevan noin 60 vuotta, vuoden 2075 loppuun saakka.

### Vuokran määrä

Toimistotontille 20007/20 esitettävien vuokrausperusteiden mukaan vuosivuokra määräytyy pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa kerrosneliömetrihintaa 33 euroa. Hintatasossa 1/2016 (ind. 19,06) tontin kerrosneliömetrihintaa on noin 630 euroa. Vuosivuokra tällä hetkellä olisi noin 403 000 euroa.

Hotellitontille 20007/21 esitettävien vuokrausperusteiden mukaan vuosivuokra määräytyy pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa kerrosneliömetrihintaa 27,30 euroa. Hintatasossa 1/2016 (ind. 19,06) tontin kerrosneliömetrihintaa on noin 520 euroa. Vuosivuokra tällä hetkellä olisi noin 138 000 euroa.

Esitetyt hinnat perustuvat tonttiosaston käytettävissä olevaan ulkopuoliseen arviolausuntoon.

### Vertailutiedot

Kaupunginvaltuusto on 14.9.2011 § 157 vahvistanut vuokrausperusteet ja osto-option Ruskeasuon toimistotontille (Aitio Business Park) osoitteessa Mannerheimintie 113. Niiden mukaan vuosivuokra ja tontin



myyntihintaa määrätään pitäen perusteena elinkustannusindeksin "lokakuu 1951=100" pistelukua 100 vastaavaa 32 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa, joka vastaa nykyhintatasossa 610 euroa.

Kaupunginvaltuusto on 26.11.2014 § 370 vahvistanut vuokrausperusteet Jätkäsaaren tornihotellille ja kongressikeskukselle. Niiden mukaan tornihotellin vuosivuokra määrätään pitäen perusteena elinkustannusindeksin "lokakuu 1951=100" pistelukua 100 vastaavaa 24,80 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa, joka vastaa nykyhintatasossa 473 euroa. Tornihotellin ja kongressikeskuksen rakennusoikeus on 21 437 k-m<sup>2</sup>.

Kaupunginvaltuusto on 25.8.2010 (§ 185) vahvistanut vuokrausperusteet Taivallahden kylpylähotellille. Niiden mukaan kylpylähotellitontin vuosivuokra määrätään pitäen perusteena elinkustannusindeksin "lokakuu 1951=100" pistelukua 100 vastaavaa 26 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa, joka vastaa nykyhintatasossa noin 495 euroa. Taivallahden kylpylähotellitontin rakennusoikeus on 12 300 k-m<sup>2</sup>.

#### Osto-oikeus

Vuokralaiselle esitetään osto-optiota molemmille tonteille. Myyntihinta olisi sama kuin vuokrahinta, mutta siihen lisättäisi kahden prosentin vuotuinen korko pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisesta lukien. Vuokralaisen tulisi käyttää osto-optiota kolmen vuoden kuluessa pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisesta, kuitenkin viimeistään 31.12.2020. Tällä hetkellä toimistotontin myyntihinta olisi noin 8,05 miljoonaa euroa ja hotellitontin noin 2,76 miljoonaa euroa.

#### Lopuksi

Päätösehdotus on kiinteistölautakunnan esityksen mukainen.

#### Esittelijä

Kaupunginhallitus

#### Lisätiedot

Katri Erroll, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045  
katri.erroll(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Sijaintikartta
- 2 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12246 kartta, päivätty 10.12.2013, muutettu 9.5.2014
- 3 Tonttijako 12560

#### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto



16.03.2016

Kaj/7

## Tiedoksi

Kiinteistölautakunta

## Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 29.02.2016 § 184

HEL 2015-005050 T 10 01 01 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää

A

oikeuttaa kiinteistölautakunnan vuokraamaan tontti 20007/20 (091-020-0007-20, Jätkäsaarenlaituri 1, pinta-ala 4 816 m<sup>2</sup>) ja tontti 20007/21 (091-020-007-21, Jätkäsaarenlaituri 3, pinta-ala 1 398 m<sup>2</sup>) 31.12.2075 asti seuraavin ehdoin:

1

Puurakentamiseen tarkoitetun toimistotontin 20007/20 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 33 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa.

2

Puurakentamiseen tarkoitetun hotellitontin 20007/21 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 27,30 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa.

3

Muutoin noudatetaan liike- ja toimistoalueen vuokrasopimuslomakkeen ehtoja sekä kiinteistölautakunnan päättämiä lisäehtoja.

B

oikeuttaa kiinteistölautakunnan myymään tontti 20007/20 (091-020-0007-20, Jätkäsaarenlaituri 1, pinta-ala 4 816 m<sup>2</sup>) ja tontti 20007/21 (091-020-007-21, Jätkäsaarenlaituri 3, pinta-ala 1 398 m<sup>2</sup>) tontin vuokralaiselle seuraavin ehdoin:

---

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alvno**

FI02012566



1

Toimistotontin hinta perustuu elinkustannusindeksin pistelukua 100 vastaavaan yksikköhintaan 33 euroa/k-m<sup>2</sup>. Kauppahinta määräytyy kaupantekohetkellä viimeksi julkaistun indeksipisteluvun mukaan korjatun yksikköhinnan mukaan.

Kokonaiskauppahintaan lisätään kahden (2) %:n suuruinen vuotuinen korko pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisen ja kaupakirjan allekirjoittamisen väliseltä ajalta.

2

Hotellitontin hinta perustuu elinkustannusindeksin pistelukua 100 vastaavaan yksikköhintaan 27,30 euroa/k-m<sup>2</sup>. Kauppahinta määräytyy kaupantekohetkellä viimeksi julkaistun indeksipisteluvun mukaan korjatun yksikköhinnan mukaan.

Kokonaiskauppahintaan lisätään kahden (2) %:n suuruinen vuotuinen korko pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisen ja kaupakirjan allekirjoittamisen väliseltä ajalta.

3

Osto-oikeus on voimassa kolme vuotta pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisesta lukien, kuitenkin kauintaan 31.12.2020 asti.

4

Muutoin noudatetaan kaupungin vakiintuneita myyntiehtoja sekä kiinteistölautakunnan päättämiä lisäehtoja.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja  
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Katri Erroll, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045  
katri.erroll(a)hel.fi

Kiinteistölautakunta 11.02.2016 § 57

HEL 2015-005050 T 10 01 01 02

Kiinteistökartta 49/671 495, Jätkäsaarenlaituri 1 ja 3

Esitys

A



Kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että kiinteistölautakunta oikeutetaan vuokraamaan tontti 20007/20 (091-020-0007-20, Jätkäsaarenlaituri 1, pinta-ala 4 816 m<sup>2</sup>) ja tontti 20007/21 (091-020-007-21, Jätkäsaarenlaituri 3, pinta-ala 1 398 m<sup>2</sup>) 31.12.2075 asti seuraavin ehdoin:

1

Puurakentamiseen tarkoitetun toimistotontin 20007/20 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 33 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa.

2

Puurakentamiseen tarkoitetun hotellitontin 20007/21 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 27,30 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa.

3

Muutoin noudatetaan liike- ja toimistoalueen vuokrasopimuslomakkeen ehtoja sekä kiinteistölautakunnan päättämiä lisäehtoja.

B

Kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että kiinteistölautakunta oikeutetaan myymään tontti 20007/20 (091-020-0007-20, Jätkäsaarenlaituri 1, pinta-ala 4 816 m<sup>2</sup>) ja tontti 20007/21 (091-020-007-21, Jätkäsaarenlaituri 3, pinta-ala 1 398 m<sup>2</sup>) tontin vuokralaiselle seuraavin ehdoin:

1

Toimistotontin hinta perustuu elinkustannusindeksin pistelukua 100 vastaavaan yksikköhintaan 33 euroa/k-m<sup>2</sup>. Kauppahinta määräytyy kaupantekohetkellä viimeksi julkaistun indeksipisteluvun mukaan korjatun yksikköhinnan mukaan.

Kokonaiskauppahintaan lisätään kahden (2) %:n suuruinen vuotuinen korko pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisen ja kaupakirjan allekirjoittamisen väliseltä ajalta.

2

Hotellitontin hinta perustuu elinkustannusindeksin pistelukua 100 vastaavaan yksikköhintaan 27,30 euroa/k-m<sup>2</sup>. Kauppahinta määräytyy kau-



pantekohetkellä viimeksi julkaistun indeksipisteluvun mukaan korjatun yksikköhinnan mukaan.

Kokonaiskauppahintaan lisätään kahden (2) %:n suuruinen vuotuinen korko pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisen ja kaup-  
pakirjan allekirjoittamisen väliseltä ajalta.

3

Osto-optio on voimassa kolme vuotta pitkäaikaisen maanvuokrasopi-  
muksen allekirjoittamisesta lukien, kuitenkin kauintaan 31.12.2020 asti.

4

Muutoin noudatetaan kaupungin vakiintuneita myyntiehtoja sekä kiin-  
teistölautakunnan päättämiä lisäehtoja.

Esittelijä

osastopäällikkö  
Sami Haapanen

Lisätiedot

Hanneli Alho, kiinteistölakimies, puhelin: 310 64159  
hanneli.alho(a)hel.fi





16.03.2016

Kaj/8

## § 80

### Sörnäisten korttelin 250 tontin 2 asemakaavan muuttaminen (nro 12358, Vilhonvuori, Käenkuja 6)

HEL 2015-002145 T 10 03 03

#### Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti hyväksyä 10. kaupunginosan (Sörnäinen, Vilhonvuori) korttelin 250 tontin 2 asemakaavan muutoksen 22.9.2015 päivätyn piirustuksen nro 12358 mukaisena ja asemakaavaselostuksesta ilmenevin perustein.

#### Esittelijä

Kaupunginhallitus

#### Lisätiedot

Katri Erroll, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045  
katri.erroll(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12358 kartta, päivätty 22.9.2016
- 2 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12358 selostus, päivätty 22.9.2015, täydennetty 1.2.2016
- 3 Havainnekuva, 22.9.2015
- 4 Alustava hankesuunnitelma
- 5 Vuorovaikutusraportti 22.9.2015, täydennetty 1.2.2016
- 6 Osa päätöshistoriaa
- 7 Tilastotiedot

#### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

#### Otteet

##### Ote

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

##### Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

Esitysteksti

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Liite 6

#### Postiosoite

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

#### Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

#### Puhelin

+358 9 310 1641

#### Faksi

+358 9 655 783

#### Y-tunnus

0201256-6

#### Tilinro

FI0680001200062637

#### Alvno

FI02012566



Helen Oy	Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen
Helen Sähköverkko Oy	Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen
Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä	Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen
Helsingin seudun ympäristöpalvelut-kuntayhtymä/Vesihuolto	Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

## Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

## Tiivistelmä

Asemakaavan muutos mahdollistaa Käenkuja 6 tontin täydennysrakentamisen. Tontille sijoittuu nykyisin asuinrakennus, jonka kaavassa osoitettu kerrosala on 2 240 k-m<sup>2</sup>. Täydennysrakennuksen kerrosala on 1 400 k-m<sup>2</sup>. Tontin nykyinen tehokkuus on e = 1,6. Kaavan mukaisen täydennysrakentamisen toteutuessa tehokkuus on e = 2,6. Tontin käyttötarkoitus säilyy ennallaan.

## Esittelijän perustelut

Asemakaavan muutos on valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden ja oikeusvaikutteisen yleiskaavan mukainen ja edesauttaa kaupungin strategisten tavoitteiden toteutumista. Asemakaavan muutos on tehty kaupungin aloitteesta.

Asemakaavan muutos koskee tonttia osoitteessa Käenkuja 6. Tontti sijaitsee Sörnäisten kaupunginosassa, Katri Valan puiston eteläpuolella.

Yleiskaava 2002:ssa alue on merkitty kerrostalovaltaiseksi alueeksi.

Suunnittelualue sijoittuu valtakunnallisesti merkittävän rakennetun kulttuuriympäristön viereen. Viereiset korttelit kuuluvat Museoviraston RKY 2009-kohdeluetteloon Osuusliikkeiden ja teollisuuden Sörnäinen.

Alueella on voimassa asemakaava 8559 vuodelta 1985, alue on merkitty asuinkerrostalojen korttelialueeksi.

Alueella on voimassa rakennuskielto 12259 (20.1.2014). Rakennuskielto koskee rakennusten 1. kerrosten ja kadunvarsien myymälä-, liike- ja toimitilojen muuttamista asuinkäyttöön.



Tontilla sijaitsee nykyisin Kiinteistö Oy Auroranlinnan kahdeksankerroksinen asuinkerrostalo sekä pysäköintikansi.

Alueen omistaa Helsingin kaupunki.

#### Asemakaavan muutoksen sisältö ja perustelut

Asemakaavan muutoksen tavoitteena on mahdollistaa Kiinteistö Oy Auroranlinnan asuinkerrostalotontin täydennysrakentaminen siten, että Käenkujan varteen sijoittuu uusi kahdeksankerroksinen pistetalo.

Kaavamuutoksen myötä tontin rakennusoikeus kasvaa 1 400 k-m<sup>2</sup>.

Pysäköintipaikkoja täydennysrakentamishankkeen toteutuessa on 13.

#### Asemakaavamuutoksen vaikutukset ja kustannukset

Kaavan toteutuminen vaikuttaa naapurirakennusten näkyymiin ja valoisuuteen. Päänäkymät Katri Valan puiston suuntaan säilyvät. Käenkujan kaupunkikuva muuttuu rakennetummaksi ja eheytyy. Kaupunkirakenteen tiivistäminen hillitsee ilmastonmuutosta kaupunkitasolla ja kaupungin laajentumistarpeita. Uudisrakennuksen alustava kustannusarvio on 4,2 milj. euroa.

Kaavaratkaisun toteuttamisesta ei aiheudu kaupungille kustannuksia.

#### Suunnittelun vaiheet ja vuorovaikutus

Kaavoitustyö on käynnistetty kaupungin aloitteesta.

Osallistuminen ja vuorovaikutus on järjestetty osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti. Sitä sekä kaavan lähtökohtia ja tavoitteita esiteltiin yleisötilaisuudessa 4.5.2015.

#### Viranomaisyhteistyö ja esitetyt mielipiteet

Kaavamuutoksen valmisteluun liittyen ei esitetty kirjallisia mielipiteitä. Keskustelutilaisuudessa ei hankkeen osalta noussut esille asioita.

Kaavamuutoksen valmistelun yhteydessä on tehty viranomaisyhteistyötä Asuntotuotantotoimiston (Att) ja asianomaisten hallintokuntien kanssa.

Kaupunginmuseo esitti, että Käenkujan varteen sijoitettaisiin liiketiloja umpinaisen seinäpinnan sijaan, joka on osa Käenkujan pohjoispuolen asemakaavaratkaisun periaatetta. Kaupunkisuunnittelulautakunta totesi kannanottoon antamassaan vastineessa, että suunnitelmassa on pyritty avaamaan yhteistiloja Käenkujan varteen. Liiketilojen sijoittaminen rakennukseen ei taloudellisesti ole mahdollista näin pienessä hank-



keessa. Nykyiseen tilanteeseen verrattuna hanke on kuitenkin parannus Käenkujan katutilaan.

Liitteenä olevassa vuorovaikutusraportissa esitetään tiivistelmät viranomaisten kannanotoista sekä niiden vastineet laajemmin.

#### Kaavaehdotuksen julkinen nähtävilläolo ja saadut lausunnot

Kaupunkisuunnittelulautakunta esitti kaavaehdotuksen hyväksymistä 22.9.2015 ja sen jälkeen kaavaehdotus oli julkisesti nähtävillä 9.10.–9.11.2015.

Kaavaehdotuksesta ei tehty muistutuksia.

Kaavaehdotuksesta saatiin lausunnot seuraavilta tahoilta: Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, Helen Sähköverkko Oy, HSY vesihuolto, kiinteistölautakunta, pelastuslautakunta, yleisten töiden lautakunta, rakennusvalvontavirasto ja ympäristökeskus. Lautakuntien lausuntojen käsittelyyn ei ole liittynyt äänestyksiä. Helen Oy ilmoitti, ettei sillä ole lausuttavaa asiasta.

ELY-keskuksen lausunnossa esitettiin, että selostusta on täydennettävä ympäristön melu- ja ilmanlaatuarvioiden osalta. Muissa lausunnoissa ei ollut huomautettavaa.

Kaavaselostusta on täydennetty ELY-keskuksen lausunnon johdosta.

Kaavan muutosehdotukseen ei ole tehty muutoksia, joten ehdotusta ei ole ollut tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

#### Lopuksi

Ehdotus koskee valtion ylläpitämään kiinteistörekisteriin kuulumatonta aluetta.

Ehdotus on kaupunkisuunnittelulautakunnan yksimielisesti tekemän esityksen mukainen. Kaupunkisuunnitteluvirasto on tarkistanut kaavaselostusta saatujen lausuntojen johdosta.

Kiinteistövirasto tulee tekemään vuokralaisen kanssa nykyiseen maanvuokrasopimukseen asemakaavan muutoksen aiheuttamat muutokset.

Lisäksi kohteella noudatetaan asuntorakentamisen täydennysrakentamisen menettelyn ja -korvauksen osalta kulloinkin voimassa olevia kaupunginvaltuuston päättämiä periaatteita ja kiinteistölautakunnan päättämiä soveltamisohjeita.

#### Esittelijä

Kaupunginhallitus



Lisätiedot

Katri Erroll, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045  
katri.erroll(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12358 kartta, päivätty 22.9.2016
- 2 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12358 selostus, päivätty 22.9.2015, täydennetty 1.2.2016
- 3 Havainnekuva, 22.9.2015
- 4 Alustava hankesuunnitelma
- 5 Vuorovaikutusraportti 22.9.2015, täydennetty 1.2.2016
- 6 Osa päätöshistoriaa
- 7 Tilastotiedot

Oheismateriaali

- 1 Sijaintikartta
- 2 Ilmakuva

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

Otteet

**Ote**

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Helen Oy

Helen Sähköverkko Oy

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä

Helsingin seudun ympäristöpalvelut-kuntayhtymä/Vesihuolto

**Otteen liitteet**

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

Esitysteksti

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Liite 6

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen



16.03.2016

Kaj/8

hyväksyminen

## Tiedoksi

Asuntotuotantotoimisto  
Kaupunginmuseo  
Kaupunkisuunnittelulautakunta  
Kiinteistölautakunta  
Pelastuslautakunta  
Rakennusvalvontavirasto  
Yleisten töiden lautakunta  
Ympäristökeskus

## Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 07.03.2016 § 203

HEL 2015-002145 T 10 03 03

### Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä 10. kaupunginosan (Sörnäinen, Vilhonvuori) korttelin 250 tontin 2 asemakaavan muutoksen 22.9.2015 päivätyn piirustuksen nro 12358 mukaisena ja asemakaavaselostuksesta ilmenevin perustein.

### Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja  
Anni Sinnemäki

### Lisätiedot

Katri Erroll, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045  
katri.erroll(a)hel.fi

Kaupunkisuunnitteluvirasto 1.2.2016

HEL 2015-002145 T 10 03 03

Ksv:n hankenumero 2483\_2, karttaruutu 674496-2

Kaupunkisuunnitteluvirasto on tarkistanut 22.9.2015 päivätyn 10. kaupunginosan (Sörnäinen, Vilhonvuori) korttelin nro 250 tontin nro 2 asemakaavan muutosehdotuksen nro 12358.

### Postiosoite

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

### Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

### Puhelin

+358 9 310 1641

### Faksi

+358 9 655 783

### Y-tunnus

0201256-6

### Tilinro

FI0680001200062637

### Alvno

FI02012566



Kaupunkisuunnitteluvirasto toteaa, ettei kaavan muutosehdotukseen ole tehty muutoksia, joten ehdotusta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

## Tiivistelmä

Asemakaavan muutos mahdollistaa tontin täydennysrakentamisen. Nykyisen Kiinteistö Oy Auroranlinnan vuokrakerrostalotontin pysäköintikansi korvataan osittain kahdeksankerroksisella asuinkerrostalolla. Tontin uusi rakennusoikeus on 3 640 k-m<sup>2</sup>. Tontin pinta-ala on 1 400 m<sup>2</sup>.

Asemakaavan muutoksen tavoitteena on mahdollistaa Kiinteistö Oy Auroranlinnan asuinkerrostalotontin täydennysrakentaminen siten, että Käenkujan varteen sijoittuu uusi kahdeksankerroksinen pistetalo.

Helsingin kaupunki omistaa tontin. Kaavaratkaisu on tehty kaupungin aloitteesta.

Kaupunkisuunnittelulautakunta esitti kaavaehdotuksen hyväksymistä. Kaavaehdotus oli julkisesti nähtävillä ja siitä saatiin lausunnot. Esitetyt huomautukset kohdistuivat melun ja ilmanlaadun tarkempaan huomiointiin kaavaselostuksessa. Kaavaehdotukseen ei tehty muutoksia.

Muistutuksia ei esitetty.

Kaavaratkaisu on valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden ja oikeusvaikutteisen yleiskaavan mukainen ja edesauttaa kaupungin strategisten tavoitteiden toteutumista.

Nyt laadittu kaavaratkaisu on uuden yleiskaavaehdotuksen mukainen.

## Alueen lähtökohdat ja nykytilanne

Alue on rakennettua asuinkerrostalovaltaista kantakaupunkia.

Voimassa olevassa asemakaavassa (1985) alue on merkitty asuinkerrostalojen korttelialueeksi (AK).

## Vuorovaikutus kaavan valmisteluajana

Liitteenä olevassa vuorovaikutusraportissa esitetään yhteenvedot kaavan valmisteluajana saaduista kannanotoista ja lausunnoista sekä vastineet niihin.

## Kaavaehdotuksen julkinen nähtävilläolo (MRL 65 §)

---

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

F10680001200062637

**Alvno**

F102012566



Kaupunkisuunnittelulautakunta esitti kaavaehdotuksen hyväksymistä 22.9.2015 ja sen jälkeen kaavaehdotus oli julkisesti nähtävillä 9.10.–9.11.2015.

## Muistutukset

Kaavaehdotuksesta ei tehty muistutuksia.

## Lausunnot

Kaavaehdotuksesta saatiin lausunnot seuraavilta tahoilta:

- Helen Oy
- Helen Sähköverkko Oy
- Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä (HSL)
- Helsingin seudun ympäristöpalvelut (HSY)
- Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus)
- kiinteistölautakunta
- pelastuslautakunta
- rakennusvalvontavirasto
- yleisten töiden lautakunta
- ympäristökeskus

ELY-keskuksen lausunnossa esitettiin, että selostusta täydennetään ympäristön melu- ja ilmanlaadun osalta.

Muissa lausunnoissa ei ollut huomautettavaa.

## Toimenpiteet julkisen nähtävilläolon jälkeen

Lausunnoissa esitetyt asiat on otettu huomioon mahdollisuuksien mukaan. Vastineet lausuntoihin on esitetty vuorovaikutusraportissa.

Lausunnot eivät anna aihetta muuttaa asemakaavan muutosehdotusta.

Kaavaselostusta on täydennetty tiivistelmän, suunnittelu- ja käsittelyvaiheiden, lähtökohtien sekä ympäristöhäiriöt-kappaleen osalta.

Vuorovaikutusraportti on liitteenä.

## Tarkemmat perustelut

Tarkemmat kaavaratkaisun perustelut ilmenevät liitteenä olevasta asemakaavaselostuksesta.

## Kaavaratkaisun kustannukset

Kaavaratkaisun toteuttamisesta ei aiheudu kaupungille kustannuksia.





## Jatkotoimenpiteet

Kiinteistövirasto tulee tekemään vuokralaisen kanssa nykyiseen maanvuokrasopimukseen asemakaavan muutoksen aiheuttamat muutokset.

Lisäksi kohteella noudatetaan asuntorakentamisen täydennysrakentamismenettelyn ja -korvauksen osalta kulloinkin voimassa olevia kaupunginvaltuuston päättämiä periaatteita ja kiinteistölautakunnan päättämiä soveltamisohjeita.

### Lisätiedot

Perttu Pulkka, arkkitehti, puhelin: 310 37465  
perttu.pulkka(a)hel.fi

## Kiinteistölautakunta 26.11.2015 § 552

HEL 2015-002145 T 10 03 03

Kiinteistökartta 75/674 497, Käenkuja 6

## Lausunto

Kiinteistölautakunta antoi kaupunkisuunnittelulautakunnalle 10. kaupunginosan (Sörnäinen, Vilhonvuori) korttelin 250 tontin 2 asemakaavan muutosehdotuksesta nro 12358 seuraavan lausunnon:

Lautakunta toteaa, että kaupunki omistaa muutoksen kohteena olevan tontin 10250/2. Tontti on vuokrattu pitkäaikaisella maanvuokrasopimuksella Kiinteistö Oy Auroranlinnalle ajaksi 1.1.2003 - 31.12.2032.

Muutosehdotus mahdollistaa tontin täydennysrakentamisen, kun tontille on osoitettu uusi rakennusala 1 400 k-m<sup>2</sup>:n suuruisen asuinkerrostalon rakentamista varten.

Kiinteistövirasto tulee tekemään vuokralaisen kanssa nykyiseen maanvuokrasopimukseen asemakaavan muutoksen aiheuttamat muutokset.

Lisäksi kohteella noudatetaan asuntorakentamisen täydennysrakentamismenettelyn ja -korvauksen osalta kulloinkin voimassa olevia kaupunginvaltuuston päättämiä periaatteita ja kiinteistölautakunnan päättämiä soveltamisohjeita.

Lautakunnalla ei ole huomauttamista itse asemakaavan muutosehdotukseen.

## Käsittely

26.11.2015 Ehdotuksen mukaan

---

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alvno**

FI02012566



16.03.2016

Kaj/8

Esteelliset: Jaakko Stauffer (hallintolain 28 §:n 1 momentin 5 kohta)

Esittelijä

osastopäällikkö  
Sami Haapanen

Lisätiedot

Kirsi Federley, tonttiasiamies, puhelin: 310 36451  
kirsi.federley(a)hel.fi

Ympäristölautakunta 10.11.2015 § 357

HEL 2015-002145 T 10 03 03

Päätös

Ympäristölautakunta päätti, että lausunnon asiasta antoi ympäristökeskus.

Esittelijä

ympäristönsuojelupäällikkö  
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Juha Korhonen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32080  
juha.korhonen(a)hel.fi

Pelastuslautakunta 03.11.2015 § 122

HEL 2015-002145 T 10 03 03

Lausunto

Pelastuslautakunta antoi seuraavan lausunnon Sörnäisten (10.ko) Käenkuja 6 asemakaavan muutosehdotuksesta nro 12358.

Pelastuslautakunnalla ei ole huomautettavaa asemakaavan muutokseen.

Esittelijä

pelastuskomentaja  
Simo Wecksten

Lisätiedot

Kimmo Kartano, vanhempi palotarkastaja, puhelin: 0403514306  
kimmo.kartano(a)hel.fi

Yleisten töiden lautakunta 20.10.2015 § 448

HEL 2015-002145 T 10 03 03



## Lausunto

Yleisten töiden lautakunta antoi kaupunkisuunnitteluvirastolle seuraavan lausunnon:

Asemakaavan muutos mahdollistaa tontin täydennysrakentamisen. Kiinteistö Oy Auroranlinnan vuokrakerrostalotontin pysäköintikansi korvataan osittain kahdeksankerroksisella asuinkerrostalolla. Rakennettavaksi osoitettavalla osalla sijaitsee tällä hetkellä pysäköintikansi sekä ajoluiska olemassa olevaan Vilhonvuorenkujan puoleiseen pysäköintilaitokseen. Tontin uusi rakennusoikeus on 3 640 k-m<sup>2</sup>.

Asemakaavamuutoksen toteuttamisesta ei aiheudu rakennusvirastolle kustannuksia.

Yleisten töiden lautakunta puoltaa asemakaavan muutoksen hyväksymistä.

### Esittelijä

kaupunginarkkitehti  
Jukka Kauto

### Lisätiedot

Petri Arponen, aluesuunnittelija, puhelin: 310 38440  
petri.arponen(a)hel.fi

## Kaupunkisuunnittelulautakunta 22.09.2015 § 260

HEL 2015-002145 T 10 03 03

Ksv 2483\_2, Käenkuja 6, karttaruutu H4

## Esitys

Kaupunkisuunnittelulautakunta esitti kaupunginhallitukselle

- 22.9.2015 päivätyn 10. kaupunginosan (Sörnäinen, Vilhonvuori) korttelin 250 tontin 2 asemakaavan muutosehdotuksen nro 12358 hyväksymistä
- asemakaavan muutosehdotuksen asettamista nähtäville 30 päiväksi maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti.

Samalla lautakunta päätti

- että kaupunkisuunnitteluvirasto pyytää ehdotuksesta tarvittavat lausunnot

---

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alvno**

FI02012566



- valtuuttaa kaupunkisuunnitteluviraston tekemään ehdotukseen vähäisiä muutoksia ja tarkistuksia, jotka eivät olennaisesti muuta ehdotuksen sisältöä.

Esittelijä

asemakaavapäällikkö  
Olavi Veltheim

Lisätiedot

Perttu Pulkka, arkkitehti, puhelin: 310 37465

[perttu.pulkka\(a\)hel.fi](mailto:perttu.pulkka(a)hel.fi)

Mikko Juvonen, diplomi-insinööri, teknistaloudellinen suunnittelu, puhelin: 310 37252

[mikko.juvonen\(a\)hel.fi](mailto:mikko.juvonen(a)hel.fi)

Taneli Nissinen, liikenneinsinööri, puhelin: 310 37447

[taneli.nissinen\(a\)hel.fi](mailto:taneli.nissinen(a)hel.fi)

Kaupunginmuseo Kulttuuriympäristöyksikkö 30.4.2015

HEL 2015-002145 T 10 03 03

Kaupunkisuunnitteluviraston lausuntopyyntö 10.4.2015

Kaupunginmuseo on tutustunut Käenkuja 6:n asemakaavamuutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan ja asemakaavaluonnokseen sekä hankesuunnitelmaan. Museo esittää lausuntonaan seuraavan.

Käenkuja 6:n tontti on valtakunnallisesti merkittävän rakennetun kulttuuriympäristön (RKY 2009) ”Osuusliikkeiden ja teollisuuden Sörnäinen” välittömässä läheisyydessä Käenkujan varrella vastapäätä entistä OTK:n korttelia. Hämeentien ja Käenkujan kulmauksessa sijaitsee vuonna 1933 valmistunut entinen OTK:n pääkonttori (suunn. Väinö Vähäkallio, Georg Jägerroos ja Antero Pernaja), jonka jatkeena ovat laajennusosat: vuoden 1939 punatiilinen laajennus suunnittelijat Georg Jägerroos ja Pauli A. Salomaa ja vuoden 1964 laajennus suunnittelijanaan Leevi Aarnio.

Asemakaavan muutoksen tavoitteena on mahdollistaa Käenkuja 6:n tontille kahdeksankerroksisen asuinrakennuksen rakentaminen olemassa olevan pysäköintikannen paikalle Käenkujan varteen. Autopaikoitus sijoitetaan pihakannen alle.

Käenkujan pohjoispuolen voimassa oleva asemakaavaratkaisu perustuu tonttien Vilhovuorenkujan puolelle sijoitettuihin korkeisiin pistetaloihin ja Käenkujan mataliin liikerakennuksiin ja autokansiratkaisuun. Pistetalot sijoittuvat Käenkujan matalia kadunvarsirakennuksia taaemmaksi. Kaupunginmuseo esittää, että nyt esillä oleva täydennysrakentami-

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
[helsinki.kirjaamo@hel.fi](mailto:helsinki.kirjaamo@hel.fi)

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

F10680001200062637

**Alvno**

F102012566



16.03.2016

nen noudattaisi naapuritonttien periaatetta ja katutasoon avautuisi tiloja umpinaisen seinäpinnan sijaan.

Asuintalon rakentaminen liitteenä olevan hankesuunnitelman mukaisesti tulisi vaikuttamaan Käenkujan katutilaan, joka muuttuu aikaisempaa pimeämmäksi ja kapeammaksi.

Kaupunginmuseo puoltaa esillä olevan asemakaavan muutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä asemakaavaluonnoksen hyväksymistä edellä mainituin huomautuksin.

Lisätiedot

Anne Mäkinen, yksikön päällikkö, puhelin: +358 9 310 36486  
anne.makinen(a)hel.fi

Rakennusvirasto 17.4.2015

HEL 2015-002145 T 10 03 03

Kaupunkisuunnitteluvirasto pyytää rakennusviraston kannanottoa osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta 1204-00/15 sekä asemakaavaluonnoksesta, osoitteessa Käenkuja 6, 8.5.2015 mennessä. Muutosalue sijaitsee 10. kaupunginosassa (Sörnäinen) ja koskee korttelin 250 tonttia 2.

Asemakaavan muutos mahdollistaa tontin täydennysrakentamisen. Nykyisen As. Oy Auroranlinnan vuokrakerrostalotontin pysäköintilaitos korvataan osittain kahdeksankerroksisella asuinkerrostalolla. Tontin uusi rakennusoikeus on 3 440 k-m<sup>2</sup>.

Kaikki prosessiin liittyvät asiakirjat kuten asemakaavaluonnos ja selostusluonnos, joista kaupunkisuunnitteluvirasto pyytää rakennusviraston kannanottoa, tulee viedä Ahjojärjestelmään lausuntopyyntön liitteinä. Lisätiedon antajat ovat rakennusviraston yhteyshenkilöt asian valmistelussa.

Asemakaavan muutos ei aiheuta kustannuksia rakennusvirastolle. Rakennusvirastolla ei ole tällä hetkellä huomautettavaa muutosasiassa.

Lisätiedot

Petri Arponen, aluesuunnittelija, puhelin: 310 38440  
petri.arponen(a)hel.fi  
Anni Tirri, suunnitteluinsinööri, puhelin: 310 38335  
anni.tirri(a)hel.fi

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alvno**

FI02012566



16.03.2016

-/9

## § 81

### Kokouksessa jätetyt aloitteet

HEL 2016-003258, 2016-003259, 2016-003260, 2016-003261

### Päätös

Kaupunginvaltuuston päätösvaltaan kuuluvat aloitteet

- Valtuutettu Thomas Wallgrenin ym. valtuustoaloite hätämajoituksen riittävästä tarjonnasta
- Valtuutettu Arja Karhuvaaran ym. valtuustoaloite digityöskentelyn käyttöönotosta
- Valtuutettu Ville Jalovaaran ym. valtuustoaloite kulkuyhteydestä Vuosaaren metroasemalta Columbukseen
- Valtuutettu Helena Kantolan ym. valtuustoaloite asunnottomien kontti-majoituksesta

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää aloitteet kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



16.03.2016

Pj/1

## § 73

### Namnuppprop, laglighet och beslutsförhet

#### Beslut

Stadsfullmäktige beslutade konstatera att sammanträdet var lagligen sammankallat och beslutsfört.

#### Namnuppprop och förhinder

Ordföranden konstaterade att förhinder för detta sammanträde har anmälts av de ledamöter som är antecknade som frånvarande på närvarolistan och att de ersättare som framgår av listan har kallats i deras ställe.

#### Laglighet och beslutsförhet

Ordföranden konstaterade att stadsfullmäktiges sammanträde utlysts i den ordning kommunallagen och stadsfullmäktiges arbetsordning förutsätter. Enligt namnupppropet är minst två tredjedelar av ledamöterna närvarande. På grundval av det ovanstående konstaterade ordföranden att sammanträdet är lagligen sammankallat och beslutsfört.

#### Bilagor

1 Läsnaololista

#### Sökande av ändring

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet

#### Beslutsförslag

Stadsfullmäktige beslutar konstatera vilka ledamöter som anmält förhinder och vilka ersättare som inträder i deras ställe, förrätta namnuppprop och konstatera att sammanträdet är lagligt och beslutfört.

#### Sökande av ändring

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet



16.03.2016

Pj/2

---

## § 74

### Val av protokolljusterare

#### Beslut

På förslag av ordföranden valdes ledamöterna Kauko Koskinen och Terhi Mäki till protokolljusterare med ledamöterna Zahra Abdulla och Erkki Perälä som ersättare.

#### Sökande av ändring

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet

#### Beslutsförslag

Stadsfullmäktige beslutar välja två ledamöter till protokolljusterare och två ledamöter till ersättare för dessa.

#### Sökande av ändring

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet





16.03.2016

Pj/3

---

**§ 75**  
**Frågestund**

**Beslut**

Under frågestunden togs upp ledamoten Nina Hurus fråga om beaktande av Helsingfors befolkningstillväxt i räddningsverkets budget.

**Sökande av ändring**

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet

**Beslutsförslag**

Stadsfullmäktige ordnar en frågestund.

**Sökande av ändring**

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet



16.03.2016

Kj/4

## § 76

### Val av ersättare i kultur- och biblioteksnämnden

HEL 2015-007722 T 00 00 02

#### Beslut

Stadsfullmäktige beslutade

1. bevilja Maria Vuorelma avsked från förtroendeuppdraget som ersättare i kultur- och biblioteksnämnden
2. välja Marianne Niemelä till ny personlig ersättare för Johanna Sydänmaa i kultur- och biblioteksnämnden för den mandattid som slutar vid utgången av maj 2017.

Stadsfullmäktige beslutade samtidigt justera protokollet omedelbart vad detta ärende beträffar.

#### Behandling

Efter att ha förklarat diskussionen avslutad anförde ordföranden såsom redogörelse att ledamoten Otso Kivekäs under diskussionen hade föreslagit att Marianne Niemelä skulle väljas till ny ersättare i kultur- och biblioteksnämnden.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Lauri Menna, förvaltningsexpert, telefon: 310 36012  
lauri.menna(a)hel.fi

#### Bilagor

1 Maria Vuorelman eronpyyntö

#### Sökande av ändring

Kommunalbesvär, fullmäktige

#### Utdrag

**Utdrag**  
Päätöksessä mainitut

**Bilagor till utdrag**  
Kunnallisvalitus, valtuusto

#### Beslutsförslag

Stadsfullmäktige beslutar



16.03.2016

Kj/4

1. bevilja Maria Vuorelma avsked från förtroendeuppdraget som ersättare i kultur- och biblioteksnämnden
2. välja \_\_\_\_\_ till ny personlig ersättare för Johanna Sydänmaa i kultur- och biblioteksnämnden för den mandattid som slutar vid utgången av maj 2017.

Stadsfullmäktige beslutar samtidigt justera protokollet omedelbart vad detta ärende beträffar.

### Föredragandens motiveringar

Stadsfullmäktige valde 9.9.2015 (203 §) Maria Vuorelma (Gröna) till ersättare i kultur- och biblioteksnämnden för den mandattid som slutar vid utgången av maj 2017. Maria Vuorelma anhåller (18.1.2016) om avsked från förtroendeuppdraget som ersättare i kultur- och biblioteksnämnden.

Enligt 33 § i kommunallagen (365/1995) är den som har kommunen som hemkommun valbar till kommunens förtroendeuppdrag. När en förtroendevald förlorar sin valbarhet ska det organ som har rätt att utse den förtroendevalde konstatera att förtroendeuppdraget har upphört.

Till ett förtroendeuppdrag som blivit ledigt under pågående mandattid ska en ny förtroendevald utses för den återstående mandattiden. Den som utses ska vara valbar till en nämnd med stöd av 33 och 36 § i kommunallagen (365/1995).

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Lauri Menna, förvaltningsexpert, telefon: 310 36012  
lauri.menna(a)hel.fi

### Bilagor

1 Maria Vuorelman eronpyyntö

### Sökande av ändring

Kommunalbesvär, fullmäktige

### Utdrag

**Utdrag**  
Päätöksessä mainitut

**Bilagor till utdrag**  
Kunnallisvalitus, valtuusto

### För kännedom



16.03.2016

Kj/4

---

Kulttuuri- ja kirjastolautakunta  
Taloushallintopalvelut -liikelaitos

**Beslutshistoria**

Kaupunginhallitus 29.02.2016 § 182

HEL 2015-007722 T 00 00 02

**Päätös**

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Maria Vuorelmalle eron kulttuuri- ja kirjastolautakunnan varajäsenen luottamustoimesta ja
2. valita \_\_\_\_\_ Johanna Sydänmaan uudeksi henkilökohtaiseksi varajäseneksi vuoden 2017 toukokuun lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Samalla kaupunginvaltuusto päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

**Esittelijä**

kaupunginjohtaja  
Jussi Pajunen

**Lisätiedot**

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012  
lauri.menna(a)hel.fi

---

**Postadress**

PB 1  
00099 HELSINGFORS STAD  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Besöksadress**

Norra esplanaden 11-13  
Helsingfors 17  
<http://www.hel.fi/stadsfullmaktige>

**Telefon**

+358 9 310 1641

**Telefax**

+358 9 655 783

**FO-nummer**

0201256-6

**Kontonr**

FI0680001200062637

**Moms nr**

FI02012566



16.03.2016

Kj/5

## § 77

### Val av ledamot i fastighetsnämnden

HEL 2016-002303 T 00 00 02

#### Beslut

Stadsfullmäktige beslutade i enlighet med stadsstyrelsens förslag

1. bevilja Kirsi Pihlaja avsked från förtroendeuppdraget som ledamot i fastighetsnämnden
2. välja Sirku Ingervo till ny ledamot i fastighetsnämnden för den mandattid som slutar vid utgången av maj 2017.

Stadsfullmäktige beslutade samtidigt konstatera att Joonas Pulkkinen blir personlig ersättare för den nya ledamoten i fastighetsnämnden.

Stadsfullmäktige beslutade dessutom justera protokollet omedelbart vad detta ärende beträffar.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Lauri Menna, förvaltningsexpert, telefon: 310 36012  
lauri.menna(a)hel.fi

#### Bilagor

1 Kirsi Pihlajan eronpyyntö

#### Sökande av ändring

Kommunalbesvär, fullmäktige

#### Utdrag

**Utdrag**  
Päätöksessä mainitut

**Bilagor till utdrag**  
Kunnallisvalitus, valtuusto

#### Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

#### Föredragandens motiveringar

Stadsfullmäktige valde 16.1.2013 (§ 5) Kirsi Pihlaja (VF) till ledamot i fastighetsnämnden för den mandattid som utgår med år 2016. Kirsi Pihlaja anhåller 24.2.2016 om avsked från förtroendeuppdraget som ledamot i fastighetsnämnden.



16.03.2016

Kj/5

Enligt 38 § i kommunallagen (365/1995) kan den som har giltiga skäl avgå från förtroendeuppdraget. Det organ som utser den förtroendevalda i fråga beslutar om beviljande av avsked.

Till ett förtroendeuppdrag som blivit ledigt under pågående mandattid ska en ny förtroendevald utses för den återstående mandattiden. Den som utses ska vara valbar till en nämnd med stöd av 33 § och 36 § i kommunallagen (365/1995).

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Lauri Menna, förvaltningsexpert, telefon: 310 36012  
lauri.menna(a)hel.fi

**Bilagor**

1 Kirsi Pihlajan eronpyyntö

**Sökande av ändring**

Kommunalbesvär, fullmäktige

**Utdrag**

**Utdrag**  
Päätöksessä mainitut

**Bilagor till utdrag**  
Kunnallisvalitus, valtuusto

**För kännedom**

Kiinteistölautakunta  
Taloushallintopalvelu -liikelaitos

**Beslutshistoria**

Kaupunginhallitus 07.03.2016 § 202

HEL 2016-002303 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää

1. myöntää Kirsi Pihlajalle eron kiinteistölautakunnan jäsenen luottamustoimesta ja



16.03.2016

Kj/5

2. valita Sirkku Ingervon uudeksi jäseneksi kiinteistölautakuntaan toukokuun 2017 lopussa päättyväksi toimikaudeksi.

Samalla kaupunginvaltuusto päättää todeta, että uuden jäsenen henkilökohtaisena varajäsenenä kiinteistölautakunnassa on Joonas Pulkkinen.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Käsittely

07.03.2016 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti esittää Sirkku Ingervoa kiinteistölautakunnan uudeksi jäseneksi Veronika Honakasalon ehdotuksesta.

Esittelijä

kaupunginjohtaja  
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012  
lauri.menna(a)hel.fi



16.03.2016

Kj/6

## § 78 Reform av ledarskapssystemet

HEL 2015-011315 T 00 01 00

### Beslut

Stadsfullmäktige beslutade i enlighet med stadsstyrelsens förslag att stadens ledarskapssystem och organisation från ingången av nästa fullmäktigeperiod 1.6.2017 ska anordnas enligt följande principer:

#### Organisation av förtroendevalda och ledning

- Stadsfullmäktige har 85 ledamöter.
- Stadsfullmäktiges roll stärks och resultatet av kommunalvalet återspeglar sig bättre i stadens ledning genom att ledamöterna i stadsstyrelsen väljs bland stadsfullmäktigeledamöterna och -ersättarna.
- Stadsstyrelsen har 15 ledamöter.
- Storleken på sektornämnderna avgörs vid den fortsatta beredningen så att en tillräcklig sakkunskap och politisk representativitet garanteras. En utgångspunkt vid utredningen är nämnder med 13 ledamöter.
- Möjligheten för alla stadsstyrelsegrupper att till fullo delta i stadsstyrelsens arbete säkerställs vid den fortsatta beredningen.
- Koncernsektionen och näringslivssektionen är permanenta sektioner i stadsstyrelsen. Andra sektioner kan tillsättas för en fullmäktigeperiod i sänder. Vid den fortsatta beredningen utreds frågan om inrättande av en digitaliseringssektion för nästa fullmäktigeperiod.
- Tjänstemannaberedningen och det politiska beslutsfattandet skiljs tydligt åt från varandra genom att borgmästarmodellen tas i bruk.
- Stadsfullmäktige väljer borgmästare och biträdande borgmästare för en valperiod i sänder.
- Borgmästaren fungerar som ordförande för stadsstyrelsen och biträdande borgmästarna som ordförande för sektornämnderna och som ledamöter i stadsstyrelsen.
- Borgmästaren och biträdande borgmästarna är heltidsanställda förtroendevalda.
- Vid den fortsatta beredningen utreds behovet av ett borgmästarprogram som på initiativ av den största fullmäktigegruppen förhandlas fram mellan fullmäktigegrupperna i början av fullmäktigeperioden. Borgmästarprogrammets





förhållande till fullmäktigestrategin bestäms vid den fortsatta beredningen.

- Kanslichefen fungerar som föredragande i stadsstyrelsen. Om kanslichefens förslag avviker från den ståndpunkt som borgmästaren eller biträdande borgmästaren med ansvar för sektorn har tagit och borgmästaren inte ger tillstånd att föredra ärendet, föreläggs borgmästarkollegiet (f.d. direktörskollegiet) formen för förslagsunderlaget. Borgmästaren kan i stadsstyrelsen föredra ett ärende vars innehåll borgmästarkollegiet har beslutat om. Alternativ för praxisen med föredragningstillstånd utreds vid den fortsatta beredningen.
- För att tjänsterna ska bli mer invånarcentrerade och stadsfullmäktiges och stadsstyrelsens strategiska styrning effektivare införs det en sektormodell som förenar servicehelheterna och minskar antalet enheter som ska styras.
- Nämndmodellen omstruktureras genom övergång till sektornämnder.

#### Huvudlinjer för sektor- och nämndstrukturen

- Gränser mellan förvaltningar elimineras genom samslagning av nämnder och förvaltningar till större sektorer på ett ändamålsenligt sätt. Utöver centralförvaltningen finns det högst fyra sektorer, exempelvis social- och hälsovårdssektorn, utbildnings- och barnomsorgssektorn, tekniska sektorn och kultur-, idrotts- och fritidssektorn.
- För nämnderna inrättas vid den fortsatta beredningen ett behövligt antal sektioner, så att en mångsidig representation, kännedomen om olika branscher och kontakterna till medborgarsamhället kan säkerställas och så att sektionerna gör det möjligt för de förtroendevalda att tillräckligt noga sätta sig in i de ärenden som ska behandlas.
- Till sektionerna delegeras självständig beslutanderätt i ändamålsenlig utsträckning.
- Sektorcheferna är föredragande i nämnderna.
- Revisionsnämnden och revisionskontoret lyder alltjämt direkt under stadsfullmäktige.
- Centralförvaltningen lyder direkt under stadsstyrelsen.
- Styrningen av de affärsverk som tillhandahåller stödtjänster för stadskoncernen koncentreras till centralförvaltningen. Affärsverken för stödtjänster har direktorer.

#### Utgångspunkter för beredningen av nämndstrukturen



- I tekniska sektorn inrättas två nämnder och en direktion: tekniska nämnden, räddningsnämnden och direktionen för trafikaffärsverket.
- I utbildnings- och barnomsorgssektorn inrättas en nämnd. Nämnden har åtminstone en finsk och en svensk sektion.
- I kultur-, idrotts- och fritidssektorn inrättas en nämnd. Svenska arbetarinstitutet är en särskild servicehelhet med en egen sektion eller direktion. De svenskspråkiga tjänsterna inom sektorn kan i större utsträckning samlas inom servicehelheten.
- I social- och hälsovårdssektorn finns det en social- och hälsovårdsnämnd.
- Förslag om antalet ledamöter i nämnderna, direktionerna och sektionerna framställs vid den fortsatta beredningen.
- Behovet av en nämnd som sköter byggnadsnämndens och miljönämndens myndighetsuppgifter utreds vid den fortsatta beredningen.

#### Huvudlinjer för den operativa organisationen

- Kanslichefen anställs med ett direktörsavtal som gäller tills vidare. Formen för sektorchefernas tjänsteförhållande bestäms vid den fortsatta beredningen.
- Målet med reformen av ledarskapssystemet är att förtydliga dels den politiska styrningens och beslutsfattandets roll, dels tjänstemannaberedningens roll, som baserar sig på yrkeskunnande. Kanslichefen är chef för sektorcheferna. Vid den fortsatta beredningen bör det utredas om sektorcheferna i substansärenden kan vara direkt ansvariga inför biträdande borgmästarna och sektornämnderna.
- Centraförvaltningen leds av kanslichefen.
- Sektorerna leds av sektorcheferna.
- Följande organisationsnivå inom en sektor utgörs av servicehelheter.
- Förhållandena mellan cheferna och medarbetarna bestäms i huvudsak vid den närmare beredningen av förvaltningsstadgan och instruktioner.
- Reformen av social- och hälsovårdsförvaltningen beaktas vid den fortsatta beredningen.

#### Utgångspunkter för utformningen av sektorstrukturen

- Sektorernas struktur anges i huvuddrag i detta beslut. Sektorernas organisation preciseras och servicehelheterna bestäms i anslutning till beredningen av en förvaltningsstadga.



- Förslag till namn på de olika organisationsdelarna kan framställas i anslutning till beredningen av förvaltningsstadgan.
- Centralförvaltningen med därtill hörande serviceenheter bildas av nuvarande stadskansliet och av de uppgifter som faktacentralen och affärsverket personalutvecklingstjänster sköter.
- Centralförvaltningens roll vid styrningen av stadskoncernen som helhet utvecklas utifrån den nuvarande modellen.
- Inom centralförvaltningen organiseras direktionserna för affärsverken ekonomiförvaltningstjänsten, servicecentralen och företagshälsan.
- I tekniska sektorn bildas de serviceenheter som lyder under tekniska nämnden av nuvarande stadsplaneringskontoret, fastighetskontoret, bostadsproduktionsbyrån, byggnadskontoret, byggtjänsten, partitorget, byggnadstillsynverket och miljöcentralen och av vissa andra byggherreuppgifter.
- I tekniska sektorn bildas den serviceenhet som lyder under direktionen för trafikaffärsverket av nuvarande affärsverket trafikverket.
- I tekniska sektorn bildas den serviceenhet som lyder under räddningsnämnden av nuvarande räddningsverket.
- I utbildnings- och barnomsorgssektorn bildas de serviceenheter som lyder under utbildningsnämnden och barnomsorgsnämnden av nuvarande utbildningsverket och barnomsorgsverket.
- I kultur-, idrotts- och fritidssektorn bildas de serviceenheter som lyder under kultur-, idrotts- och fritidsnämnden av nuvarande kulturcentralen, stadsbiblioteket, stadsmuseet, konstmuseet, stadsorkestern, Högholmens djurgård, finska arbetarinstitutet, svenska arbetarinstitutet, idrottsverket och ungdomscentralen.
- I social- och hälsovårdssektorn bildas de serviceenheter som lyder under social- och hälsovårdsnämnden av nuvarande social- och hälsovårdsverket.
- Målet med serviceenheterna är en organisation som följer principerna för reformen.
- Serviceenheternas uppgifter och deras antal sektorsvis bestäms vid beredningen av förvaltningsstadgan.
- Antalet serviceenheter bör som helhet taget vara betydligt mindre än det nuvarande antalet förvaltningar.



- De nuvarande förvaltningarnas administrativa uppgifter centraliseras sektorsvis, i den mån det inte är ändamålsenligt att koncentrera dem till centralförvaltningen.
- Enskilda uppgifter kan vid den fortsatta beredningen överföras mellan förvaltningarna.

#### Delaktighet

- Som en del av reformen dras det upp riktlinjer för stadsbornas delaktighet, i vilka det slås fast hur tidigare försök med delaktighet och hörande ska bli permanenta och tas i bruk. Här ingår åtminstone deltagande budgetering, invånar- och användarråd och webbdeltagande. Målet är att stärka invånarnas och serviceanvändarnas deltagande i utvecklingen av tjänster.
- Som en del av riktlinjerna för deltagande görs användningen av deltagande budgetering permanent inom ungdomsförvaltningen och utbildningen och det utreds om den kan utsträckas till andra lämpliga sektorer.
- Den fortsatta beredningen syftar till en modell för delaktighet och växelverkan för Helsingfors med koppling till det nya ledarskapssystemet och strukturen med sektornämnder.

#### Principer för den fortsatta beredningen

Invånarcentreringen i stadens servicehelhet förbättras.

Möjligheterna till deltagande och växelverkan förbättras på stadsnivå och lokalt.

Stadshelheten blir styrbarare.

Beredningen och beslutsfattandet är alltjämt tydligt åtskilda.

Verksamhetsförutsättningarna för de förtroendevalda förbättras.

Produktiviteten och kostnadseffektiviteten i stadens verksamhet förbättras.

Det finns beredskap att genomföra de reformer som ingår i regeringsprogrammet.

Samverkan mellan staden och metropolområdet främjas.

#### Behandling

Efter att diskussion hade förts i ärendet, konstaterade ordföranden att det under diskussionen hade framställts ett understött förslag, vars



godkännande hade inneburit att behandlingen av ärendet avbryts. Ordföranden uppmanade därför de följande talarna att inskränka sina yttranden till frågan om återremiss av ärendet till stadsstyrelsen.

Efter att ha förklarat diskussionen om återremiss avslutad anförde ordföranden såsom redogörelse att ledamoten Yrjö Hakanen understödd av ledamoten René Hursti under diskussionen hade föreslagit att stadsfullmäktige skulle besluta återremittera ärendet för ny beredning utgående från att invånarna, de anställda och alla fullmäktige grupper ska höras. Det huvudsakliga målet för den nya beredningen bör vara att invånarnas och de anställdas påverkansmöjligheter ska ökas. I anslutning till detta utreds bland annat en utvidgad deltagande budgetering och inrättande av forum för lokal närdemokrati. Samtidigt stärks fullmäktiges roll och bevaras det tillräckligt omfattande nämndsystemet som är centralt för sakkunskapen inom olika områden och för kontakterna med invånarna. Dessutom beaktas reformen av social- och hälsovårdsförvaltningen och områdesförvaltningen.

Redogörelsen befanns vara riktig.

#### 1 omröstningen

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som vill fortsätta behandlingen av ärendet röstar ja; vinner nej, har ledamoten Yrjö Hakanens förslag om återremiss godkänts.

JA-förslag: Fortsättning

NEJ-förslag: Stadsfullmäktige återremitterar ärendet för ny beredning utgående från att invånarna, de anställda och alla fullmäktige grupper ska höras. Det huvudsakliga målet för den nya beredningen bör vara att invånarnas och de anställdas påverkansmöjligheter ska ökas. I anslutning till detta utreds bland annat en utvidgad deltagande budgetering och inrättande av forum för lokal närdemokrati. Samtidigt stärks fullmäktiges roll och bevaras det tillräckligt omfattande nämndsystemet som är centralt för sakkunskapen inom olika områden och för kontakterna med invånarna. Dessutom beaktas reformen av social- och hälsovårdsförvaltningen och områdesförvaltningen.

Ja-röster: 70

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Sirpa Asko-Seljavaara, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Eero Heinäluoma, Fatbardhe Hetemaj, Veronika Honkasalo, Ville Jalovaara, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kiväkäs, Dan Koivulaakso, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Eija



Loukoila, Jape Lovén, Pekka Majuri, Petra Malin, Silvia Modig, Elina Moisiö, Seija Muurinen, Björn Månsson, Terhi Mäki, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Mika Raatikainen, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamaäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Wille Rydman, Tomi Sevander, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Anna Vuorjoki, Ville Ylikahri

Nej-röster: 15

Zahra Abdulla, Yrjö Hakanen, Rene Hursti, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Seppo Kanerva, Helena Kantola, Vesa Korkkula, Maria Landén, Harri Lindell, Ilkka Taipale, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä

Stadsfullmäktige hade beslutat fortsätta behandlingen av ärendet.

Efter att diskussion hade förts i ärendet, konstaterade ordföranden att det under diskussionen på nytt hade framställts ett understött förslag, vars godkännande hade inneburit att behandlingen av ärendet avbryts. Ordföranden uppmanade därför de följande talarna att inskränka sina yttranden till frågan om återremiss av ärendet till stadsstyrelsen.

Efter att ha förklarat diskussionen om återremiss avslutad anförde ordföranden såsom redogörelse att ledamoten Sirpa Asko-Seljavaara understödd av ledamoten Thomas Wallgren under diskussionen hade föreslagit att stadsfullmäktige skulle besluta återremittera ärendet till stadsstyrelsen för ny beredning utgående från att beslut i ärendet fattas efter nästa kommunalval.

Redogörelsen befanns vara riktig.

## 2 omröstningen

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som vill fortsätta behandlingen av ärendet röstar ja; vinner nej, har ledamoten Sirpa Asko-Seljavaaras förslag om återremiss godkänts.

JA-förslag: Fortsättning

NEJ-förslag: Stadsfullmäktige återremitterar förslaget för ny beredning utgående från att beslut i ärendet fattas efter nästa kommunalval.

Ja-röster: 66

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Maija Anttila, Pentti



Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Eero Heinäluoma, Fatbardhe Hetemaj, Veronika Honkasalo, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Dan Koivulaakso, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Eija Loukoila, Pekka Majuri, Petra Malin, Silvia Modig, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Terhi Mäki, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamaäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Tomi Sevannder, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Ulla-Marja Urho, Tuomo Valokainen, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Anna Vuorjoki, Ville Ylikahri

Nej-röster: 16

Zahra Abdulla, Sirpa Asko-Seljavaara, Yrjö Hakanen, Rene Hursti, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Seppo Kanerva, Helena Kantola, Vesa Korkkula, Maria Landén, Harri Lindell, Mika Raatikainen, Ilkka Taipale, Thomas Wallgren, Sinikka Vepsä

Blanka: 2

Ville Jalovaara, Jape Lovén

Frånvarande: 1

Wille Rydman

Ledamoten Wille Rydman meddelade att hans avsikt hade varit att rösta ja.

Stadsfullmäktige hade beslutat fortsätta behandlingen av ärendet.

Efter att diskussion hade förts i ärendet, konstaterade ordföranden att det under diskussionen på nytt hade framställts ett understött förslag, vars godkännande hade inneburit att behandlingen av ärendet avbryts. Ordföranden uppmanade därför de följande talarna att inskränka sina yttranden till frågan om återremiss av ärendet till stadsstyrelsen.

Efter att ha förklarat diskussionen om återremiss avslutad anförde ordföranden såsom redogörelse att ledamoten Thomas Wallgren understödd av ledamoten Sinikka Vepsä under diskussionen hade föreslagit att stadsfullmäktige skulle besluta återremittera ärendet till stadsstyrelsen för ny beredning utgående från att synpunkterna nedan beaktas.

- Målet för reformen är att stärka demokratin. Beslutanderätten ska därför inte koncentreras till få politiker eller få tjänsteinnehavare.



- Element för deltagande demokrati som inkluderades i den tidigare beredningen vidareutvecklas vid den fortsatta beredningen.
- Ledamöterna i stadsstyrelsen får ett arvode som åtminstone inte är betydligt högre än medelinkomsten för helsingforsarna på årsnivå.
- Ledamöterna i stadsstyrelsen kan inte vara ledamöter i nämnder eller direktioner men de kan delta i nämndernas och direktionernas sammanträden som observatörer.
- Antalet nämnder minskas inte, eller de sektioner som lyder under nämnderna ska ha självständig beslutanderätt för att beslutsfattandet inte ska fjärma sig från sakinnehållen och invånarna till sektornämnderna med brett verksamhetsområde.
- Substansärenden, till exempel stadsplaneringskontorets uppgifter, ska inte överföras till stadskansliet.
- Föredraganden är en tjänsteman förutom i fall där ett organ beslutar överföra föredragningen till en förtroendevald.
- I organ som består av förtroendevalda kan ärenden tas upp på föredragningslistan enligt majoritetsprincipen.
- Stadsfullmäktiges roll stärks i beredningen av fullmäktigestrategin, uppföljningen av verkställandet och koncernstyrningen.

Redogörelsen befanns vara riktig.

### 3 omröstningen

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som vill fortsätta behandlingen av ärendet röstar ja; vinner nej, har ledamoten Thomas Wallgrens förslag om återremiss godkänts.

JA-förslag: Fortsättning

NEJ-förslag: Jag föreslår att stadsstyrelsens förslag till reform av ledarskapssystemet återremitteras för ny beredning utgående från att synpunkterna nedan beaktas.

- Målet för reformen är att stärka demokratin. Beslutanderätten ska därför inte koncentreras till få politiker eller få tjänsteinnehavare.
- Element för deltagande demokrati som inkluderades i den tidigare beredningen vidareutvecklas vid den fortsatta beredningen.
- Ledamöterna i stadsstyrelsen får ett arvode som åtminstone inte är betydligt högre än medelinkomsten för helsingforsarna på årsnivå.
- Ledamöterna i stadsstyrelsen kan inte vara ledamöter i nämnder eller direktioner men de kan delta i nämndernas och direktionernas sammanträden som observatörer.
- Antalet nämnder minskas inte, eller de sektioner som lyder under nämnderna ska ha självständig beslutanderätt för att beslutsfattandet inte ska fjärma sig från sakinnehållen och invånarna till sektornämnderna med brett verksamhetsområde.





- Substansärenden, till exempel stadsplaneringskontorets uppgifter, ska inte överföras till stadskansliet.
- Föredraganden är en tjänsteman förutom i fall där ett organ beslutar överföra föredragningen till en förtroendevald.
- I organ som består av förtroendevalda kan ärenden tas upp på föredragningslistan enligt majoritetsprincipen.
- Stadsfullmäktiges roll stärks i beredningen av fullmäktigestrategin, uppföljningen av verkställandet och koncernstyrningen.

Ja-röster: 67

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Veronika Honkasalo, Ville Jalovaara, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Dan Koivulaakso, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Eija Loukoila, Jape Lovén, Pekka Majuri, Petra Malin, Silvia Modig, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Terhi Mäki, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Okerblom, Hannu Oskala, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Wille Rydman, Tomi Sevander, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Anna Vuorjoki, Ville Ylikahri

Nej-röster: 15

Zahra Abdulla, Yrjö Hakanen, Eero Heinäluoma, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Seppo Kanerva, Helena Kantola, Vesa Korkkula, Maria Landén, Harri Lindell, Mika Raatikainen, Ilkka Taipale, Thomas Wallgren, Sinikka Vepsä

Blanka: 2

Sirpa Asko-Seljavaara, Tuomo Valokainen

Frånvarande: 1

Rene Hursti

Stadsfullmäktige hade beslutat fortsätta behandlingen av ärendet.

Efter att ha förklarat diskussionen i själva ärendet avslutad anförde ordföranden såsom redogörelse att tre motförslag hade framställts under diskussionen.

Ledamoten Osku Pajamäki understödd av ledamoten Pilvi Torsti hade föreslagit följande:



### Organisation av förtroendevalda och ledning

- I slutet av punkt 6 tilläggs följande mening: ARBETSFÖRDELNINGEN MELLAN KONCERNSEKTIONEN OCH STADSFULLMÄKTIGE VID KONCERNSTYRNINGEN PRECISERAS I INSTRUKTIONEN FÖR STADSSTYRELSEN.
- Tillägg i punkt 8: Stadsfullmäktige väljer INOM SIG borgmästare och biträdande borgmästare för en valperiod i sänder.
- Punkt 11 (Vid den fortsatta beredningen utreds behovet av ett borgmästarprogram som på initiativ av den största fullmäktigegruppen förhandlas fram mellan fullmäktigegrupperna i början av fullmäktigeperioden. Borgmästarprogrammets förhållande till fullmäktigestrategin bestäms vid den fortsatta beredningen.) ersätts med följande stycke: **BORGMÄSTARKOLLEGIETS OCH STADSSTYRELSENS SAMMANSÄTTNING ÅTERSPEGLAR KOMMUNALVALSRESULTATET OCH DE POLITISKA STYRKEFÖRHÅLLANDENA I FULLMÄKTIGE I FRÅGA OM ALLA GRUPPER. HELSINGFORS ÖVERGÅR INTE TILL MODELLEN REGERING–OPPOSITION, OCH FULLMÄKTIGESTRATEGIN ERSÄTTS INTE TILL NÅGON DEL AV BORGMÄSTARPROGRAMMET.**
- Punkt 12 (Kanslichefen fungerar som föredragande i stadsstyrelsen. Om kanslichefens förslag avviker från den ståndpunkt som borgmästaren eller biträdande borgmästaren med ansvar för sektorn har tagit och borgmästaren inte ger tillstånd att föredra ärendet, föreläggs borgmästarkollegiet (f.d. direktörskollegiet) formen för förslagsunderlaget. Borgmästaren kan i stadsstyrelsen föredra ett ärende vars innehåll borgmästarkollegiet har beslutat om. Alternativ för praxisen med föredragningstillstånd utreds vid den fortsatta beredningen.) ersätts med följande stycke: **SEKTORCHEFERNNA, SOM SVARAR FÖR BEREDNINGEN AV ÄRENDENA, FUNGERAR SOM FÖREDRAGANDE I STADSSTYRELSEN, OCH BITRÄDADE BORGMÄSTARNA ÄR DERAS CHEFER I SUBSTANSFRÅGOR. KANSLICHEFEN FÖREDRAR BARA STADSKANSLIETS ÄRENDEN OCH ÄR SEKTORCHEF INOM CENTRALFÖRVALTNINGEN OCH ADMINISTRATIV CHEF FÖR SEKTORCHEFERNA. OM BORGMÄSTAREN ELLER EN BITRÄDANDE BORGMÄSTARE INTE GODKÄNNER EN FRAMSTÄLLNING FRÅN EN UNDERTÄLLD SEKTORCHEF ELLER ETT BESLUT I EN UNDERLYDANDE SEKTORNÄMND, FRAMSTÄLLER BORGMÄSTAREN ELLER BITRÄDANDE BORGMÄSTAREN ETT MOTFÖRSLAG I STADSSTYRELSEN, OCH EN MAJORITET I STADSSTYRELSEN ÄNDRAR BESLUTET SÅ ATT DET FÅR DEN ÖNSKADE FORMEN. DET FINNS INTE BEHOV AV NÅGOT FÖREDRAGNINGSTILLSTÅND FÖR BORGMÄSTAREN ELLER BORGMÄSTARKOLLEGIET.**



---

### Huvudlinjer för sektor- och nämndstrukturen

- Punkt 1 ges följande lydelse: ... Utöver centralförvaltningen finns det MINST fyra sektorer (ordet "högst" stryks, och i slutet av punkten tilläggjs följande mening: SEKTORERNA OCH SEKTORNÄMNDERNA BÖR VAD INNEHÄLLETS TYNGD BETRÄFFAR VARA I BALANS SINSEMELLAN.
- Punkt 4 (Sektorcheferna är föredragande i nämnderna.) ges följande lydelse: CHEFERNA FÖR SERVICEOMRÅDEN OCH ANDRA I INSTRUKTIONERNA FASTSLAGNA TJÄNSTEINNEHAVARE SOM BEREDER ÄRENDE FUNKERAR SOM FÖREDRAGANDE I NÄMNDERNA. DET UTREDS OM MAJORITETEN I ETT ORGAN MED FÖRTROENDEVALDA (EN SEKTORNÄMND ELLER SEKTION) KAN FÅ RÄTT ATT BESLUTA TA UPP ETT ÄRENDE PÅ FÖREDRAGNINGSLISTAN.
- Tillägg i punkt 6: Centralförvaltningen lyder direkt under stadsstyrelsen ELLER, OM DEN BLIR STÖRRE ÄN NU, UNDER EN EGEN SEKTORNÄMND.
- En ny punkt 8: TILL LEDAMÖTER OCH ERSÄTTARE I SEKTORNÄMNDERNA OCH SEKTIONERNA KAN VÄLJAS OCKSÅ ANDRA ÄN FULLMÄKTIGELEDAMÖTER OCH -ERSÄTTARE. VID DEN FORTSATTA BEREDNINGEN ANGES DET HUR DE OLIKA ALTERNATIVEN PÅVERKAR ANTALET TJÄNSTEINNEHAVARE OCH FÖRTROENDEVALDA INOM VARJE SEKTOR.

### Utgångspunkter för beredningen av nämndstrukturen

- En ny punkt 1 tilläggs: DE NUVARANDE ROTLARNAS BEREDER UNDER BITRÄDANDE STADSDIREKTÖRERNAS LEDNING EN STRUKTUR FÖR SEKTORNÄMNDERNA, SEKTIONERNA OCH DIREKTIONERNA UTIFRÅN DEN PRELIMINÄRA STOMMEN NEDAN. DENNA STRUKTUR STÄRKER DELS SAMARBETET MELLAN FÖRVALTNINGARNA OCH INOM SEKTOR, DELS KONTAKTYTORNA TILL INVÅNARNA OCH DEM SOM ANVÄNDER TJÄNSTERNA.

### Huvudlinjer för den operativa organisationen

- Tillägg och ändring i punkt 2: ... Kanslichefen är ADMINISTRATIV chef för sektorcheferna. Sista meningen ges följande lydelse: SEKTORCHEFERNA ÄR I SUBSTANSÄRENDE DIREKT ANSVARIGA INFÖR BITRÄDANDE BORGMASTARNAS OCH SEKTORNÄMNDERNA.

### Principer för den fortsatta beredningen



- Tillägg i punkt (7): GENOMSLAGSKRAFTEN, produktiviteten och kostnadseffektiviteten i stadens verksamhet förbättras

Följande punkter under den fortsatta beredningen

- Tillägg: FULLMÄKTIGE GODKÄNNER UNDER VÅRPERIODEN 2016 EN UTIFRÅN DESSA PRINCIPER PRECISERAD FRAMSTÄLLNING OM LEDARSKAPSSYSTEMET. En ny förvaltningsstadga föreläggs stadsfullmäktige HÖSTEN 2016.

Ledamoten Silvia Modig understödd av ledamoten Vesa Korkkula hade föreslagit följande:

Första punkten under rubriken Huvudlinjer för sektor- och nämndstrukturen får följande lydelse: Gränser mellan förvaltningar elimineras genom sammanslagning av nämnder och förvaltningar till större sektorer på ett ändamålsenligt sätt. Utöver centralförvaltningen finns det minst fyra sektorer... (resten av texten ändras inte).

Ledamoten Silvia Modig understödd av ledamoten Vesa Korkkula hade föreslagit följande:

En ny punkt läggs till under rubriken Utgångspunkter för beredningen av nämndstrukturen: I sektorerna inrättas åtminstone följande nämnder: (resten av texten ändras inte).

Dessutom anförde ordföranden såsom redogörelse att följande fem hemställningsklämmor hade föreslagits under diskussionen:

Ledamoten Pilvi Torsti understödd av ledamoten Petra Malin hade föreslagit följande hemställningkläm:

Stadsfullmäktige förutsätter att man som en del av den fortsatta beredningen, till exempel i samband med beredningen av instruktioner, anhåller om utlåtanden hos forskare inom administrationsvetenskap.

Ledamoten Pilvi Torsti understödd av ledamoten Petra Malin hade föreslagit följande hemställningkläm:

Stadsfullmäktige förutsätter att sakkunskapen hos stadens personal utnyttjas genom en systematisk process som en del av den fortsatta beredningen.



Ledamoten Kaarin Taipale understödd av ledamoten Pilvi Torsti hade föreslagit följande hemställningkläm:

Stadsfullmäktige förutsätter att det som en del av den fortsatta beredningen görs preciserade framställningar om invånarnas möjligheter att påverka stadens beslutsprocess och att delta i denna.

Ledamoten Yrjö Hakanen understödd av ledamoten Pilvi Torsti hade föreslagit följande hemställningkläm:

Stadsfullmäktige förutsätter att man i beredningen av reformen av ledarskapssystemet beaktar påverkningssystemet Krut för unga, äldrerådet och handikapprådet, och utreder övriga nödvändiga kommittéer och delegationer.

Ledamoten Thomas Wallgren understödd av ledamoten Yrjö Hakanen hade föreslagit följande hemställningkläm:

Stadsfullmäktige förutsätter, som en del av den fortsatta beredningen, att det exempelvis vid beredningen av instruktioner begärs utlåtanden från forskare i demokratiteorin och av medborgarorganisationer specialiserade i demokratifrågor.

Redogörelsen befanns vara riktig.

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsförfarande: Motförslagen tas särskilt upp till omröstning. Först ställs ledamoten Osku Pajamäkis förslag mot stadsstyrelsens förslag. Sedan ställs det motförslag som vunnit mot ledamoten Silvia Modigs första förslag och därefter ställs ledamoten Silvia Modigs andra förslag mot det motförslag som vunnit. Därefter tas hemställningsklämmarna var och en särskilt upp till omröstning.

#### 4 omröstningen

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som godkänner stadsstyrelsens förslag röstar ja; vinner nej, har ledamoten Osku Pajamäkis motförslag godkänts.

JA-förslag: Stn

NEJ-förslag: Organisation av förtroendevalda och ledning - I slutet



av punkt 6 tilläggs följande mening: ARBETSFÖRDELNINGEN MELLAN KONCERNSEKTIONEN OCH STADSFULLMÄKTIGE VID KONCERNSTYRNINGEN PRECISERAS I INSTRUKTIONEN FÖR STADSSTYRELSEN. - Tillägg i punkt 8: Stadsfullmäktige väljer INOM SIG borgmästare och biträdande borgmästare för en valperiod i sänder. - Punkt 11 (Vid den fortsatta beredningen utreds behovet av ett borgmästarprogram som på initiativ av den största fullmäktigegruppen förhandlas fram mellan fullmäktigegrupperna i början av fullmäktigeperioden. Borgmästarprogrammets förhållande till fullmäktigestrategin bestäms vid den fortsatta beredningen.) ersätts med följande stycke: BORGMÄSTARKOLLEGIETS OCH STADSSTYRELSENS SAMMANSÄTTNING ÅTERSPEGLAR KOMMUNALVALSRESULTATET OCH DE POLITISKA STYRKEFÖRHÅLLANDENA I FULLMÄKTIGE I FRÅGA OM ALLA GRUPPER. HELSINGFORS ÖVERGÅR INTE TILL MODELLEN REGERING–OPPOSITION, OCH FULLMÄKTIGESTRATEGIN ERSÄTTS INTE TILL NÅGON DEL AV BORGMÄSTARPROGRAMMET. - Punkt 12 (Kanslichefen fungerar som föredragande i stadsstyrelsen. Om kanslichefens förslag avviker från den ståndpunkt som borgmästaren eller biträdande borgmästaren med ansvar för sektorn har tagit och borgmästaren inte ger tillstånd att föredra ärendet, föreläggs borgmästarkollegiet (f.d. direktörskollegiet) formen för förslagsunderlaget.

Borgmästaren kan i stadsstyrelsen föredra ett ärende vars innehåll borgmästarkollegiet har beslutat om.

Alternativ för praxisen med föredragningstillstånd utreds vid den fortsatta beredningen.) ersätts med följande stycke: SEKTORCHEFERNNA, SOM SVARAR FÖR BEREDNINGEN AV ÄRENDENA, FUNGERAR SOM FÖREDRAGANDE I STADSSTYRELSEN, OCH BITRÄDANDE BORGMÄSTARNA ÄR DERAS CHEFER I SUBSTANSFRÅGOR. KANSLICHEFEN FÖREDRAR BARA STADSKANSLIETS ÄRENDEN OCH ÄR SEKTORCHEF INOM CENTRALFÖRVALTNINGEN OCH ADMINISTRATIV CHEF FÖR SEKTORCHEFERNNA. OM BORGMÄSTAREN ELLER EN BITRÄDANDE BORGMÄSTARE INTE GODKÄNNER EN FRAMSTÄLLNING FRÅN EN UNDERSTÄLLD SEKTORCHEF ELLER ETT BESLUT I EN UNDERLYDANDE SEKTORNÄMND, FRAMSTÄLLER BORGMÄSTAREN ELLER BITRÄDANDE BORGMÄSTAREN ETT MOTFÖRSLAG I STADSSTYRELSEN, OCH EN MAJORITET I STADSSTYRELSEN ÄNDRAR BESLUTET SÅ ATT DET FÅR DEN ÖNSKADE FORMEN. DET FINNS INTE BEHOV AV NÅGOT FÖREDRAGNINGSTILLSTÅND FÖR BORGMÄSTAREN ELLER BORGMÄSTARKOLLEGIET.

Huvudlinjer för sektor- och nämndstrukturen - Punkt 1 ges följande lydelse: ... Utöver centralförvaltningen finns det MINST fyra sektorer (ordet "högst" stryks, och i slutet av punkten tilläggs följande mening: SEKTORERNA OCH SEKTORNÄMNDERNA BÖR VAD INNEHÅL-



LETS TYNGD BETRÄFFAR VARA I BALANS SINSEMELLAN. - Punkt 4 (Sektorcheferna är föredragande i nämnderna.) ges följande lydelse:

CHEFERNA FÖR SERVICEOMRÅDEN OCH ANDRA I INSTRUKTIONERNA FASTSLAGNA TJÄNSTEINNEHAVARE SOM BEREDER ÄRENDE FUNKERAR SOM FÖREDRAGANDE I NÄMNDERNA. DET UTREDS OM MAJORITETEN I ETT ORGAN MED FÖRTROENDEVALDA (EN SEKTORNÄMND ELLER SEKTION) KAN FÅ RÄTT ATT BESLUTA TA UPP ETT ÄRENDE PÅ FÖREDRAGNINGSLISTAN. - Tillägg i punkt 6: Centralförvaltningen lyder direkt under stadsstyrelsen ELLER, OM DEN BLIR STÖRRE ÄN NU, UNDER EN EGEN SEKTORNÄMND. - En ny punkt 8: TILL LEDAMÖTER OCH ERSÄTTARE I SEKTORNÄMNDERNA OCH SEKTIONERNA KAN VÄLJAS OCKSÅ ANDRA ÄN FULLMÄKTIGELEDAMÖTER OCH -ERSÄTTARE.

VID DEN FORTSÄTTA BEREDNINGEN ANGES DET HUR DE OLIKA ALTERNATIVEN PÅVERKAR ANTALET TJÄNSTEINNEHAVARE OCH FÖRTROENDEVALDA INOM VARJE SEKTOR. Utgångspunkter för beredningen av nämndstrukturen - En ny punkt 1 tilläggs: DE NUVARANDE ROTLARN BEREDER UNDER BITRÄDANDE STADSDIREKTÖRERNAS LEDNING EN STRUKTUR FÖR SEKTORNÄMNDERNA, SEKTIONERNA OCH DIREKTIONERNA UTIFRÅN DEN PRELIMINÄRA STOMMEN NEDAN. DENNA STRUKTUR STÄRKER DELS SAMARBETET MELLAN FÖRVALTNINGARNA OCH INOM SEKTOR, DELS KONTAKTYTORNA TILL INVÄNARNA OCH DEM SOM ANVÄNDER TJÄNSTERNA. Huvudlinjer för den operativa organisationen - Tillägg och ändring i punkt 2: ... Kanslichefen är ADMINISTRATIV chef för sektorcheferna. Sista meningen ges följande lydelse: SEKTORCHEFERNA ÄR I SUBSTANSÄRENDE DIREKT ANSVARIGA INFÖR BITRÄDANDE BORGMASTARN OCH SEKTORNÄMNDERNA. Principer för den fortsatta beredningen - Tillägg i punkt (7): GENOMSLAGSKRAFTEN, produktiviteten och kostnadseffektiviteten i stadens verksamhet förbättras Följande punkter under den fortsatta beredningen - Tillägg: FULLMÄKTIGE GODKÄNNER UNDER VÅRPERIODEN 2016 EN UTIFRÅN DESSA PRINCIPER PRECISERAD FRAMSTÄLLNING OM LEDARSKAPSSYSTEMET.

En ny förvaltningsstadga föreläggs stadsfullmäktige HÖSTEN 2016.

Ja-röster: 59

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Paavo Arhinmäki, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Veronika Honkasalo, Helena Kantola, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kiväkäs, Dan Koivulaakso, Laura Kolbe, Vesa Korkkula, Kauko Koski-



nen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Eija Loukoila, Pekka Majuri, Petra Malin, Silvia Modig, Elna Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Wille Rydman, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Anna Vuorjoki, Ville Ylikahri

Nej-röster: 23

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Yrjö Hakanen, Eero Heinäluoma, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Ville Jalovaara, Seppo Kanerva, Maria Landén, Harri Lindell, Jape Lovén, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Mika Raatikainen, Tomi Sevander, Ilkka Taipale, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä

Blanka: 2

Sirpa Asko-Seljavaara, Sirkku Ingervo

Frånvarande: 1

Rene Hursti

Stadsfullmäktige beslutade godkänna stadsstyrelsens förslag vid denna omröstning.

## 5 omröstningen

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som godkänner stadsstyrelsens förslag röstar ja; vinner nej, har ledamoten Silvia Modigs första motförslag godkänts.

JA-förslag: Stn

NEJ-förslag: Första punkten under rubriken Huvudlinjer för sektor- och nämndstrukturen får följande lydelse: Gränser mellan förvaltningar elimineras genom sammanslagning av nämnder och förvaltningar till större sektorer på ett ändamålsenligt sätt. Utöver centralförvaltningen finns det minst fyra sektorer... (resten av texten ändras inte).

Ja-röster: 49

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Pekka Ma-





juri, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Parkarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Wille Rydman, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Ville Ylikahri

Nej-röster: 29

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Yrjö Hakkanen, Eero Heinäluoma, Veronika Honkasalo, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Helena Kantola, Dan Koivulaakso, Vesa Korkkula, Harri Lindell, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Sirpa Puhakka, Tomi Sevander, Ilkka Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä, Anna Vuorjoki

Blanka: 6

Sirpa Asko-Seljavaara, Nina Huru, Seppo Kanerva, Maria Landén, Mika Raatikainen, Kaarin Taipale

Frånvarande: 1

Rene Hursti

Stadsfullmäktige beslutade godkänna stadsstyrelsens förslag vid denna omröstning.

## 6 omröstningen

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som godkänner stadsstyrelsens förslag röstar ja; vinner nej, har ledamoten Silvia Modigs andra motförslag godkänts.

JA-förslag: Stn

NEJ-förslag: En ny punkt läggs till under rubriken Utgångspunkter för beredningen av nämndstrukturen: I sektorerna inrättas åtminstone följande nämnder: (resten av texten ändras inte).

Ja-röster: 49

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Otto Lehtipuu, Pekka Majuri, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Parkarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Mari Puoskari,



Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Wille Rydman, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Ville Ylikahri

Nej-röster: 30

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Yrjö Hakanen, Eero Heinäluoma, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Helena Kantola, Dan Koivulaakso, Vesa Korkkula, Harri Lindell, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Sirpa Puhakka, Tomi Sevander, Ilkka Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä, Anna Vuorjoki

Blanka: 5

Sirpa Asko-Seljavaara, Seppo Kanerva, Maria Landén, Mika Raatikainen, Kaarin Taipale

Frånvarande: 1

Rene Hursti

Stadsfullmäktige beslutade godkänna stadsstyrelsens förslag.

## 7 omröstningen

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som godkänner ledamoten Pilvi Torstis förslag till hemställningskläm röstar ja; den som motsätter sig klämmer röstar nej.

JA-förslag: Stadsfullmäktige förutsätter att man som en del av den fortsatta beredningen, till exempel i samband med beredningen av instruktioner, anhåller om utlåtanden hos forskare inom administrationsvetenskap.

NEJ-förslag: Motsätter sig

Ja-röster: 31

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Gunvor Brettschneider, Yrjö Hakanen, Eero Heinäluoma, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Helena Kantola, Dan Koivulaakso, Vesa Korkkula, Harri Lindell, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Sirpa Puhakka, Tomi Sevander, Ilkka Taipale, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä, Anna Vuorjoki

Nej-röster: 2

Sirpa Asko-Seljavaara, Kauko Koskinen



Blanka: 51

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Paavo Arhinmäki, Harry Bogomoloff, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Seppo Kanerva, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Laura Kolbe, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Maria Landén, Otto Lehtipuu, Pekka Majuri, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Mika Raatikainen, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Wille Rydman, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Ville Ylikahri

Frånvarande: 1

Rene Hursti

Stadsfullmäktige hade inte godkänt ledamoten Pilvi Torstis förslag till hemställningskläm.

## 8 omröstningen

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som godkänner ledamoten Pilvi Torstis förslag till hemställningskläm röstar ja; den som motsätter sig klämman röstar nej.

JA-förslag: Stadsfullmäktige förutsätter att sakkunskapen hos stadens personal utnyttjas genom en systematisk process som en del av den fortsatta beredningen.

NEJ-förslag: Motsätter sig

Ja-röster: 30

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Yrjö Hakonen, Eero Heinäluoma, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Dan Koivulaakso, Vesa Korkkula, Harri Lindell, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Sirpa Puhakka, Tomi Sevander, Ilkka Taipale, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä, Anna Vuorjoki

Nej-röster: 2

Helena Kantola, Wille Rydman

Blanka: 52

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Sirpa Asko-Seljavaara,



Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Seppo Kanerva, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Maria Landén, Otto Lehtipuu, Pekka Majuri, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Mika Raatikainen, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhämäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Ville Ylikahri

Frånvarande: 1  
Rene Hursti

Stadsfullmäktige hade inte godkänt ledamoten Pilvi Torstis förslag till hemställningskläm.

#### 9 omröstningen

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som godkänner ledamoten Kaarin Taipales förslag till hemställningskläm röstar ja; den som motsätter sig klämman röstar nej.

JA-förslag: Stadsfullmäktige förutsätter att det som en del av den fortsatta beredningen görs preciserade framställningar om invånarnas möjligheter att påverka stadens beslutsprocess och att delta i denna.

NEJ-förslag: Motsätter sig

Ja-röster: 30

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Yrjö Hakkanen, Eero Heinäluoma, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Helena Kantola, Dan Koivulaakso, Vesa Korkkula, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Sirpa Puhakka, Tomi Sevander, Ilkka Taipale, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä, Anna Vuorjoki

Nej-röster: 1  
Wille Rydman

Blanka: 53

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Sirpa Asko-Seljavaara, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Seppo



Kanerva, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Maria Landén, Otto Lehtipuu, Harri Lindell, Pekka Majuri, Eli-na Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Pakari-nen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Mi-ka Raatikainen, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Os-mo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Ville Ylikahri

Frånvarande: 1  
Rene Hursti

Stadsfullmäktige hade inte godkänt ledamoten Kaarin Taipales förslag till hemställningskläm.

#### 10 omröstningen

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som godkänner ledamoten Yrjö Hakanens förslag till hemställningskläm röstar ja; den som motsätter sig klämmer röstar nej.

JA-förslag: Stadsfullmäktige förutsätter att man i beredningen av reformen av ledarskapssystemet beaktar påverkningssystemet Krut för unga, äldrerådet och handikapprådet, och utreder övriga nödvändiga kommittéer och delegationer.

NEJ-förslag: Motsätter sig

Ja-röster: 29

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Yrjö Hakanen, Eero Heinäluoma, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Helena Kantola, Dan Koivulaakso, Vesa Korkkula, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Sirpa Puhakka, Tomi Sevander, Ilkka Taipale, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä, Anna Vuorjoki

Nej-röster: 3

Seppo Kanerva, Kauko Koskinen, Wille Rydman

Blanka: 52

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Sirpa Asko-Seljavaara, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Nuutti Hyttinen, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Laura Kolbe,



Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Minerva Krohn, Timo Laaninen, Maria Landén, Otto Lehtipuu, Harri Lindell, Pekka Majuri, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Mika Raatikainen, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Ville Ylikahri

Frånvarande: 1  
Rene Hursti

Stadsfullmäktige hade inte godkänt ledamoten Yrjö Hakanens förslag till hemställningskläm.

#### 11 omröstningen

Ordföranden framställde och fullmäktige godkände följande omröstningsproposition: Den som godkänner ledamoten Thomas Wallgrens förslag till hemställningskläm röstar ja; den som motsätter sig klämman röstar nej.

JA-förslag: Stadsfullmäktige förutsätter, som en del av den fortsatta beredningen, att det exempelvis vid beredningen av instruktioner begärs utlåtanden från forskare i demokratiteorin och av medborgarorganisationer specialiserade i demokratifrågor.

NEJ-förslag: Motsätter sig

Ja-röster: 30

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Pentti Arajärvi, Paavo Arhinmäki, Yrjö Hakanen, Eero Heinäluoma, Veronika Honkasalo, Nina Huru, Nuutti Hyttinen, Sirkku Ingervo, Ville Jalovaara, Seppo Kanerva, Dan Koivulaakso, Vesa Korkkula, Eija Loukoila, Jape Lovén, Petra Malin, Silvia Modig, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Sirpa Puhakka, Mika Raatikainen, Ilkka Taipale, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Thomas Wallgren, Tuomo Valokainen, Sinikka Vepsä, Anna Vuorjoki

Nej-röster: 2

Minerva Krohn, Wille Rydman

Blanka: 52

Outi Alanko-Kahiluoto, Hennariikka Andersson, Sirpa Asko-Seljavaara, Harry Bogomoloff, Gunvor Brettschneider, Mika Ebeling, Matti Enroth, Patrik Gayer, Juha Hakola, Jasmin Hamid, Fatbardhe Hetemaj, Helena Kantola, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Otso Kivekäs, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Tuuli Kousa, Timo Laaninen, Maria



16.03.2016

Kj/6

Landén, Otto Lehtipuu, Harri Lindell, Pekka Majuri, Elina Moisio, Seija Muurinen, Björn Månsson, Lasse Männistö, Jarmo Nieminen, Matti Niiranen, Jan D Oker-Blom, Hannu Oskala, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Terhi Peltokorpi, Erkki Perälä, Mari Puoskari, Timo Raittinen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Jukka Relander, Laura Rissanen, Tomi Sevander, Osmo Soininvaara, Leo Stranius, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Sanna Vesikansa, Tuulikki Vuorinen, Ville Ylikahri

Frånvarande: 1  
Rene Hursti

Stadsfullmäktige hade inte godkänt ledamoten Thomas Wallgrens förslag till hemställningskläm.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Marko Karvinen, strategichef, telefon: 310 36257  
marko.karvinen(a)hel.fi

## Bilagor

- 1 Uusi kuntalaki
- 2 Johtamisen jaoston työsuunnitelma
- 3 Johtamisjärjestelmän uudistaminen reunaehdot vertailut ja mahdollisuudet
- 4 Johtamisuudistuksen vuorovaikutus raportti
- 5 Teknisen sektorin uudistamistarpeiden selvitys
- 6 Kulttuuritoimen selvitysryhmän raportti
- 7 Henkilöstötoimikunnan lausunto

## Sökande av ändring

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet

## Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

## Sammandrag

Det ingår i det av stadsfullmäktige godkända strategiprogrammet att stadens ledarskapssystem ska förnyas. Reformen har beretts av stadsstyrelsens ledarskapssektion sedan slutet av år 2013. Sektionen har samlat in data och gjorts stadsjämförelser under år 2014 och i början av år 2015. Våren 2015 genomförde sektionen en enkät för fullmäktigegrupperna. I juni 2015 inleddes beredningen av huvudlinjerna för refor-



men. I september 2015 genomfördes växelverkan med stadsbor och andra intressentgrupper.

Ledarskapssektionen föreslår stadsstyrelsen att stadens ledarskapssystem ska förnyas så att borgmästarmodellen blir ledarskapsmodell för staden. Gränser mellan förvaltningar elimineras genom sammanslagning av nämnder och förvaltningar till större sektorer på ett ändamålsenligt sätt. Ledamöterna i stadsstyrelsen väljs bland fullmäktigeledamöterna och -ersättarna.

Ledarskapsmodellen införs när nästa fullmäktigeperiod börjar, 1.6.2017.

Stadsstyrelsen har för avsikt att när stadsfullmäktige har godkänt framställningen bereda en ny förvaltningsstadga, som föreläggs stadsfullmäktige under våren 2016.

## Föredragandens motiveringar

### Reformen av ledarskapssystemet i strategiprogrammet

I det av stadsfullmäktige 24.4.2013 godkända strategiprogrammet ingår att stadens ledarskapssystem ska reformeras. Syftena med reformen är att kommunalvalsresultatet ska återspeglas hos stadens ledning, att det demokratiska beslutsfattandet ska bli bättre och mer verkningsfullt och att stadsfullmäktige och stadsstyrelsen ska få en starkare roll i arbetet med att leda staden. Stadsstyrelsen får en sektion med uppgift att bereda reformen. Alla stadsstyrelsegrupper blir representerade i sektionen. Sektionen ska komma med sina förslag enligt en sådan tidsplan att det reformerade ledarskapssystemet kan börja tillämpas vid ingången av år 2017.

I instruktionen för stadsstyrelsen, som stadsfullmäktige ändrade 9.10.2013, § 357, anges följande om sektionens uppgifter: Ledarskapssektionen har till uppgift att förelägga stadsstyrelsen förslag om reformering av stadens ledarskapssystem utifrån att reformerna ska kunna träda i kraft vid ingången av år 2017.

Sedan strategiprogrammet godkändes har kommunallagen och vallagen ändrats så att kommunalvalen i fortsättningen hålls i april och en ny fullmäktigeperiod inleds i början av juni. Det fullmäktige som började vid ingången av år 2013 fortsätter sin verksamhet till utgången av maj 2017. Nästa fullmäktigeperiod börjar 1.6.2017. Ledarskapssektionen har berett sina framställningar så att de kan träda i kraft vid ingången av nästa fullmäktigeperiod.

### Beredning av ledarskapsreformen





Stadsstyrelsens ledarskapssektion förde 29.11.2013 en remissdebatt om sektionens arbete. Vid ett seminarium 16–17.1.2014 bearbetades sektionens arbetsplan utifrån remissdebatten och bakgrundsmaterialet. Sektionen godkände 3.2.2014 arbetsplanen med ett tidsschema för åren 2014–2015. Arbetsplanen hade en bilaga med en frågeförteckning om bedömningen av ledarskapssystemet och jämförelsestäderna. Förteckningen har utnyttjats vid insamlingen av data och beredningen av reformen.

Utifrån inhämtad information har alternativ för reformen av ledarskapssystemet beskrivits i enlighet med arbetsplanen i en promemoria, som utgör bilaga.

Ledarskapssektionen har under år 2014 satt sig in i ledarskapssystemen i finländska, nordiska och europeiska städer och i ställningstaganden till hur staden ska ledas. Sektionen har också följt revideringen av kommunallagen och kommunreformen.

Sektionen besökte dessutom Tammerfors 27.5.2014 för att studera verksamhetsmodellen där. Under dagen redogjorde borgmästaren, en biträdande borgmästare, stadsfullmäktiges ordförande och tjänstemän vid Tammerfors centralförvaltning för sina synpunkter på ledarskapsmodellen i Tammerfors. Teman för sektionens informationsinhämtning hade kombinerats med stadsstyrelsens studieresa till Tyskland 24–26.6.2014, i vilken en del av sektionens ledamöter deltog. Deltagarna i resan gjorde sig förtrogna bl.a. med kommunalförvaltningen i Tyskland, lokalförvaltningen i Stuttgart och ledarskapssystemet i staden Stuttgart.

Ledarskapssektionens arbete kan sammanfattas med följande i fråga om behovet av en ledarskapsreform:

- Helsingfors ledarskapssystem och organisation har som helhet inte förnyats under de senaste åren, inte ens på flera årtionden.
- I offentligheten och i stadsfullmäktige har stadsdirektörsmodellen diskuterats i anslutning till val av biträdande stadsdirektörer.
- Den nuvarande strukturen stöder inte verksamhet över förvaltningsgränserna och invånarcentrering.
- Att förankra fullmäktiges och stadsstyrelsens beslut i förvaltningarnas verksamhet räcker länge och hur detta görs varierar mellan förvaltningarna.

Med reformer i andra städer och jämförelser som utgångspunkt kan sammanfattningsvis följande konstateras om arbetet i ledarskapssektionen:



- Sektionen har granskat ledarskapet i Finlands stora städer och i vissa nordiska och europeiska städer.
- Tammerforsmodellen har följts noga.
- Jämförelserna med utlandet är inte till någon direkt nytta.
- Sammandrag av ledarskapsreformerna i Finlands stora städer
  - Borgmästarmodellen har avfärdats där som den har blivit utredd.
  - Många jämförelsestäder har övergått till sektormodellen.
  - Det finns få förtroendevalda med lön.
  - Det finns inga erfarenheter av ordförandemodellen.
- Att jämföra är en utmaning, eftersom den lokala politiska kulturen och historien påverkar.

En central slutsats är att ingen av de modeller som granskats inför valet av ledarskapssystem är direkt lämplig för Helsingfors.

Det bör ytterligare framhållas om beredningen att information för reformen av ledarskapssystemet från slutet av år 2013 till början av år 2015 inhämtades under tiden för regeringarna Katainen och Stubb. Landets regering hade då som mål en reform av kommunstrukturen, en metroreform och en social- och hälsovårdsreform baserad på samkommuner.

Ledarskapssektionen beslutade 29.4.2015 ställa fullmäktigegrupperna i stadsfullmäktige frågor om reformen av ledarskapssystemet. Svaren antecknades i ledarskapssektionen 15.6.2015 och 14.9.2015. Frågorna besvarades av alla fullmäktige grupper utom en.

Ledarskapssektionen konstaterade 15.6.2015 att härnäst inleds beredningen av huvudriktlinjerna för reformen. Redan från början av beredningen inbjöds stadsborna och stadens viktigaste intressentgrupper att diskutera och kommentera reformen genom aktiv växelverkan. Ett fullmäktigeinfo om reformen av ledarskapssystemet ordnades 9.9.2015.

För växelverkan inrättades webbplatsen <http://www.hel.fi/johtaminenuu-distuu> på stadens webbsidor. En webbtankesmedja som redskap för växelverkan öppnades 31.8.2015 för tre veckor fram till 21.9.2015. På webbplattformen var det möjligt att ta ställning till tre grundläggande frågor: bildande av stadens servicehelhet, lösningar för medborgarnas egen delaktighet och stadens ledarskapsmodell. Fördelen med en webbtankesmedja som redskap var möjligheten till växelverkan, som innebar att de svarande kunde både komma med sina egna svar och bedöma andras svar. Information om växelverkan gavs i stor utsträckning såväl elektroniskt som med reklam i stadens annonsorgan. För-



tom via internet var det möjligt att komma med svar på sexton ställen inom stadens nätverk av invånarhus, på Virka-info i stadshuset och på sex bibliotek. Helsingforsarna kallades också till ett invånarmöte på stadshuset 8.9.2015, med två panelers teman som underlag för diskussionen.

Fram till 21.9.2015 hade det kommit in 755 svar på webben och dessutom hade 40 skriftliga svar lämnats in.

Som en viktig och sakkunnig grupp av svarande kunde stadens egen personal identifiera sig separat i enkäten. Personalen underrättades om enkäten genom stadens interna kommunikationskanaler. Personalorganisationerna informerades om reformen och möjligheten att ge svar också i den personalpolitiska arbetsgruppen och i personalkommittén. Med hänsyn till detta var den största gruppen svarande (46,7 %, 353 svarande) anställda vid staden.

Materialet från webbtankesmedjan, invånarmötet och den övriga responsen kompletterar beredningen inför ledarskapssektionen med stadsbornas synpunkt på det som behandlas. Ett syfte med växelverkan har varit att öka den gemensamma diskussionen om reformerna i staden. Resultaten av växelverkan återspeglar mångformigheten i helheten med ledarskapssystemet och värderingarna i anslutning till de olika lösningarna. Resultaten av växelverkan behandlades 5.10.2015 i ledarskapssektionen.

Resultaten av växelverkan har utnyttjats vid beredningen av huvudriktlinjerna för ledarskapsreformen.

#### Lagstiftningsramar, kommunallagen

I det följande sammanfattas de paragrafer i kommunallagen som är väsentliga med tanke på detta beslut om ledarskapssystemet. Hänvisningarna till kommunallagen i detta beslut avser den nya kommunallagen, 2015 års kommunallag (410/2015), som trädde i kraft i maj 2015. Enligt övergångsbestämmelserna i lagen träder lagbestämmelserna om organ och ledning, invånarnas rätt till inflytande, förtroendevalda och besluts- och förvaltningsförfarandet i kraft vid ingången av nästa fullmäktigeperiod, dvs. 1.6.2017.

Fullmäktige fattar beslut om antalet ledamöter i fullmäktige (16 §). Ett udda antal ledamöter i fullmäktige väljs enligt antalet invånare i kommunen enligt följande: Mer än 500 000: antal ledamöter minst 79. Om fullmäktige inte fattar något beslut om antalet ledamöter i fullmäktige, ska det i lagen angivna minimiantalet ledamöter väljas.



Justitieministeriet ska underrättas om fullmäktiges beslut om antalet ledamöter före utgången av året före valåret, dvs. senast 31.12.2016. Beslutet kan fattas antingen separat eller som en del av ett mer omfattande beslut om en ledarskapsreform.

Om organens sammansättning kan fullmäktige besluta (31 §) att:

1. till ledamöter i kommunstyrelsen och en nämnd kan väljas endast fullmäktigeledamöter och ersättare i fullmäktige, varvid nämnden kan kallas utskott (utskottsmodell);
2. ledamöter i kommunstyrelsen väljs till ordförande för en nämnd eller ett utskott (ordförandemodell).

Fullmäktige kan besluta att fullmäktiges ordförande, kommunstyrelsens ordförande och vice ordförande samt nämndernas och utskottens ordförande är förtroendevalda på hel- eller deltid (33 §).

Kommunen ska ha en kommunstrategi, i vilken fullmäktige beslutar om de långsiktiga målen för kommunens verksamhet och ekonomi (37 §).

Kommundirektören, som är underställd kommunstyrelsen, leder kommunens förvaltning, skötseln av kommunens ekonomi samt kommunens övriga verksamhet. Fullmäktige kan besluta att kommunen leds av en borgmästare i stället för en kommundirektör. (38 §).

Kommunstyrelsens ordförande leder den politiska samverkan som krävs för fullgörandet av kommunstyrelsens uppgifter. Bestämmelser om övriga uppgifter för kommunstyrelsens ordförande finns i förvaltningsstadgan. (40 §).

Kommunen och kommundirektören ska ingå ett direktörsavtal, i vilket det avtalas om förutsättningarna för ledningen av kommunen. I direktörsavtalet kan det bestämmas om arbetsfördelningen mellan kommundirektören och kommunstyrelsens ordförande vid ledningen av kommunen, med beaktande av vad som anges i förvaltningsstadgan. I direktörsavtalet kan det bestämmas om förfarandet för avgörande av meningsskiljaktigheter i anslutning till skötseln av kommundirektörens tjänst på annat sätt än enligt förfarandet i 43 §. I direktörsavtalet kan det avtalas om det avgångsvederlag som ska betalas till kommundirektören. I sådana fall godkänns avtalet av fullmäktige. (42 §).

Borgmästaren är förtroendevald i kommunen och ordförande för kommunstyrelsen (44 §).

En kommun kan vid sidan av borgmästaren ha biträdande borgmästare. Biträdande borgmästarna är förtroendevalda, och på valet av samt valbarheten och mandattiden för dem tillämpas vad som i 44 § 2 och



3 mom. föreskrivs om borgmästare. Bestämmelser om biträdande borgmästarens uppgifter finns i kommunens förvaltningsstadga. (45 §).

En förtroendevald på heltid har rätt att få tjänst- eller arbetsledighet från sitt arbete under den tid som förtroendeuppdraget på heltid varar. Om ett förtroendeuppdrag på heltid upphör i förtid på grund av att personen förlorat sin valbarhet eller förtroendeuppdraget återkallats, har personen rätt att avbryta sin tjänst- eller arbetsledighet genom att anmäla detta till arbetsgivaren minst en månad innan han eller hon återvänder till arbetet. (80 §).

Fullmäktige beslutar om månadslön och ersättningar som ska betalas till förtroendevalda på hel- eller deltid. Förtroendevalda på hel- eller deltid har rätt till semester, sjukledighet och familjeledighet samt företags- hälsovård på samma grunder som kommunala tjänsteinnehavare.

#### Lagstiftning om borgmästarval och kommunalsval

Det har föreslagits i en framställning att kommunallagen och vallagen ska ändras så att det blir möjligt att välja kommunala borgmästare och delområdesorgan genom direkta val (val av borgmästare, kommunalsval). Fullmäktige föreslås kunna besluta att borgmästare och ledamöter i delområdesorgan väljs genom direkta val i kommunen. Valet ska enligt förslaget förrättas i anslutning till kommunalvalet. Finansministeriet meddelade 4.12.2015 att förslaget inte förs vidare i detta skede. Behovet av lagändringarna som varit på remiss utvärderas i samband med projektet Framtidens kommun som inleds i början av 2016. Vid den fortsatta beredningen av lagändringarna bör man ta i beaktande social- och hälsovårdsreformen, grundandet av de självstyrande områdena samt helheten som gäller regionförvaltningsreformen, för vilka riktlinjerna dras upp våren 2016. Utgående från detta kan man utvärdera behovet av lagändringar som gäller direkta val i förhållande till kommunernas roll, ställning, uppgifter, ledning samt helheten som utgörs av medborgarnas deltagnings- och påverkningsmöjligheter.

Stadsstyrelsen gav 24.8.2015 finansministeriet ett utlåtande i saken. I begäran om utlåtande framhölls det att avsikten är att lagändringarna ska träda i kraft 2016. Borgmästarval och kommunalsval kan då tillämpas i kommunerna i samband med kommunalvalet 2017.

Stadsstyrelsen tog inte ställning till frågan om lagstiftning som medger direkt val av borgmästare utan framhöll att lagberedningen bör avstå från separata, enskilda ändringar i valsystemet så länge det är oklart vilka ändringar i valsystemet den riksomfattande social- och hälsovårdsreformen och eventuella andra förvaltningsreformer kräver.



Stadsstyrelsen förhöll sig negativt till frågan om en lagstiftning som gör det möjligt att utse delområdesorgan genom direkta val.

Stadsstyrelsen tog inte ställning till frågorna om huruvida Helsingfors i framtiden kommer att införa borgmästarval eller kommundelsval.

#### Specialvillkor i regeringsprogrammet

Helhetsbilden i regeringsprogrammet är att landets regering vill skapa ett nytt system med offentlig förvaltning på tre nivåer i Finland, dvs. kommuner, självstyrande områden, som är större än kommunerna, och staten.

Det är meningen att social- och hälsovårdstjänsterna ska överföras till de självstyrande områdena från ingången av år 2019. De självstyrande områdena är den primära lösningen för statens lokalförvaltning och landskapsförvaltning. Systemet öppnar för möjligheten att överföra också andra kommunala uppgifter till de självstyrande områdena.

Inrikesministeriet har 17.9.2015 inlett ett projekt för reform av räddningsväsendet. Syftet med projektet är att omorganisera räddningsväsendet som en del av inrättandet av självstyrande områden enligt samma tidtabell och samma områdesindelning som social- och hälsovårdsreformen. Avsikten är att reformen av räddningsväsendet ska framskrida i samma takt som social- och hälsovårdsreformen, vilket betyder att uppgifterna överförs från kommunerna till de självstyrande områdena vid ingången av 2019.

På det hela taget kommer kommunernas uppgiftsområde att minska när reformerna genomförs.

Tidsschemat för de statliga reformerna innebär en utmaning med tanke på reformen av stadens ledarskapssystem. Tidsschemana i regeringsprogrammets genomförandeprogram gör att den lagstiftning som gäller kommunerna inte blir klar under innevarande fullmäktigeperiod som underlag för reformen av ledarskapssystemet.

Reformen av social- och hälsovårdsväsendet har schemalagts så att beslutet om antalet områden och grundlösningar för finansieringen fattas i oktober 2015, regeringspropositionen lämnas i oktober 2016 och lagen träder i kraft i juli 2017.

Reformen av lokalförvaltningen har schemalagts så att ett utkast till regeringsproposition färdigställs i december 2016, själva regeringspropositionen lämnas i maj 2017 och lagstiftningen träder i kraft vid ingången av år 2019.



Regeringen drog 20.10.2015 upp riktlinjerna för reformen av finansieringen av social- och hälsovården och 7.11.2015 för antalet självstyrande områden och grunderna för områdesindelningen. Riktlinjerna utgör underlag för beredningen av en lag om ordnandet av social- och hälsovården och en lag om självstyrande områden. Social- och hälsovårdsministeriet och finansministeriet har sänt regeringens riktlinjer för social- och hälsovårdsreformen och de självstyrande områdena på remiss. Remissvar kan lämnas till och med 9.2.2016, så att kommunerna, samkommunerna och övriga aktörer kan ta ställning till riktlinjerna. En regeringsproposition bereds utifrån de remissvar som har kommit in. Propositionen sänds på remiss under våren 2016.

Finansministeriet har 18.12.2015 tillsatt en parlamentarisk arbetsgrupp med uppgift att bereda projektet för reformen Framtidens kommun. En utredning om kommunens roll med att främja välbefinnandet, livskraften, företagsamheten och sysselsättningen färdigställs före utgången av 2016. Eventuella behov av ändringar i lagstiftningen bereds under år 2017 så att ändringarna träder i kraft vid ingången av år 2019.

Det är motiverat att fortsätta arbetet på att revidera stadens ledarskapssystem, eftersom det genom reformen går att bereda sig både på att nuläget fortsätter och på omläggningar som gäller kommunerna. För stadens organisation måste det också i det nya läget avgöras vilken modell den politiska ledningen ska följa, hur invånarcentreringen ska förbättras och hur organisationen av den tekniska sektorn och kultursektorn ska förbättras.

## Centrala val för ledarskapsreformen

### Fullmäktiges storlek

Antalet ledamöter i fullmäktige är i Helsingfors med stöd av kommunallagen 79, om staden inte beslutar något annat. Någon övre gräns för antalet fullmäktigeledamöter har inte satts.

Det har vid beredningen inte kommit fram några skäl för att ändra fullmäktiges storlek, så det är motiverat att fortsätta med 85 ledamöter i fullmäktige som nu.

## Stärkande av stadsfullmäktiges och stadsstyrelsens roll

Stadsfullmäktiges roll stärks och resultatet av kommunalvalet återspeglar sig bättre i stadens ledning genom att ledamöterna i stadsstyrelsen väljs bland stadsfullmäktigeledamöterna och -ersättarna. I den gällande instruktionen för stadsstyrelsen är det inte angivet att ledamöterna i stadsstyrelsen ska vara fullmäktigeledamöter eller -ersättare. Under de



senaste åren har stadsstyrelsen tidvis haft ledamöter som inte har varit fullmäktigeledamöter eller -ersättare.

Stadsstyrelsen har nu 15 ledamöter.

Stadsfullmäktiges och stadsstyrelsens roll stärks genom att ordförandena för nämnderna väljs bland ledamöterna i stadsstyrelsen. Detta innebär att den ordförandemodell som avses i 31 § 1 mom. 2 punkten i kommunallagen införs.

Det har i flera sammanhang och bl.a. vid diskussionerna i stadsfullmäktige framhållits att det splittrade ledarskapet är en utmaning för ledningen av staden. Detta tar sig uttryck bl.a. i att det av stadsfullmäktige godkända strategiprogrammet har tolkats på olika sätt i olika nämnder. Enligt den gällande förvaltningsstadgan har bl.a. stadsstyrelsens ordförande och en av stadsstyrelsen förordnad företrädare närvaro- och yttranderätt i övriga organ, såsom nämnder. Det finns i nämnderna många ledamöter som inte är fullmäktigeledamöter eller -ersättare. Med nuvarande förfarande genomförs stadsfullmäktiges och stadsstyrelsens styrning inte tillräckligt väl i nämnderna.

När en ledamot i stadsstyrelsen är ordförande för en nämnd stärks fullmäktiges och stadsstyrelsens styrning.

För att stadsstyrelsens roll ska stärkas får den två sektioner: koncernsektionen och näringslivssektionen. Vid den fortsatta beredningen utreds frågan om inrättande av en digitaliseringssektion för nästa fullmäktigeperiod.

Koncernsektionen sköter de uppgifter som hänför sig till koncernstyrningen. Betydelsen av hur kommunkoncernen leds har ytterligare framhävts bl.a. till följd av ändringar i kommunallagen och bolagiseringar. Enligt enkätsvaren från fullmäktigegrupperna finns det inga större likriktade förändringsbehov när det gäller koncernsektionen.

Näringslivssektionen sköter bl.a. ärenden som gäller utveckling av näringarna i staden och internationella ärenden. Verksamhetsområdet bestäms mer i detalj vid den fortsatta beredningen. Eftersom det vid omorganiseringen av tekniska väsendet samtidigt är meningen att funktionerna inom tekniska sektorn ska förnyas och bli smidigare, uppstår det inom tekniska sektorn en situation där beredningen och beslutsfattandet i anslutning till planeringen av markanvändningen och förvaltningen av stadens markegendom sker under en och samma ledning. Vid den fortsatta beredningen bedöms fördelningen av befogenheterna mellan stadsstyrelsen, dess sektioner och tekniska sektorn och framställs behövliga förslag om arbetsfördelningen.





Stadsstyrelsens ledarskapssektions uppdrag slutar i och med att ledarskapssystemet revideras. När det gäller IT-sektionen är styrningen och ledningen av informationstekniken fast förknippade med ledarskapet inom de enskilda sektorerna och servicehelheterna. Beslutsfattandet och ledarskapet i anslutning till informationstekniken bör ske som en del av det övriga beslutsfattandet inom serviceverksamheten. Utifrån IT-sektionens erfarenheter görs det vid den fortsatta beredningen framställningar om styrningen av informationstekniken, informationsförvaltningen och IT-programmet i anslutning till beredningen av en förvaltningsstadga.

För att tjänsterna ska bli mer invånarcentrerade och stadsfullmäktiges och stadsstyrelsens styrning effektivare införs det en sektormodell som förenar servicehelheterna och minskar antalet enheter som ska styras. Sektormodellen hänför sig till målet att eliminera siloeffekter mellan de olika sektorerna. Genom att tjänster och servicehelheter samlas under en enda sektorledning är det meningen att invånar- och kundorienteringen och helhetskontrollen ska förbättras. Detta kan tolkas som en viktig anledning till att många av de stora städerna har övergått till sektormodellen.

Från stadsfullmäktiges och stadsstyrelsens synpunkt minskar antalet enheter som ska styras, och därmed förbättras möjligheten till strategisk styrning. Till nämnderna med ett bredare verksamhetsområde och större tyngd är det möjligt att delegera mer befogenheter än hittills. På detta sätt förbättras stadsstyrelsens möjlighet att koncentrera sig på den strategiska styrningen. Delegeringen av befogenheter till nämnderna gör beslutsfattandet mer demokratiskt.

Nämnderna omstruktureras genom övergång till sektornämnder. Med tanke på en enhetlig politisk styrning av sektorerna är det motiverat att styra servicehelheterna i större helheter via en tydligare nämndstruktur. I stadens nuvarande ledarskapssystem är det en nämnd, social- och hälsovårdsnämnden, som styr nästan hälften av stadens verksamhet. Det finns inte någon helhetsutvärdering att tillgå om verksamheten i social- och hälsovårdsnämnden och vid social- och hälsovårdsverket efter fusionen vid ingången av år 2013, men reformen kan anses vara lyckad.

Vid Helsingfors universitets institution för socialvetenskaper har det färdigställts en undersökning om fusionen inom social- och hälsovårdsväsendet, i vilken det granskades hur de anställda upplevde fusionen. I slutsatserna framhålls det att gräsrotsnivån på det hela taget verkar vara i mycket god ordning, men processerna på den högre nivån utgör en utmaning med tanke på det snart tre år gamla social- och hälsovårdsverkets framgång. En praktisk rekommendation från forskarna är att



ägna uppmärksamhet åt ett rättvist ledarskap. I undersökningen föreslås verktyg i syfte att stärka erfarenheterna av rättvisa. Dessa verktyg kan utnyttjas i arbetet på ett nytt ledarskapssystem.

Den reform av centralförvaltningen som genomfördes vid ingången av år 2014 följer också sektormodellen och stöder ledarskap som bygger på sektorer. Funktionerna för helhetsstyrningen av stadskoncernen är centraliserade till stadskansliet. Dessa utgörs av ekonomi-, planerings-, personal-, förvaltnings-, IT-, kommunikations- och rättstjänstfunktionerna, som styr och stöder alla sektorer, och av den sektorövergripande näringslivsutvecklingen.

Organisationsutredningar i enlighet med strategiprogrammet 2013–2016 visar tydligt att helheten med funktioner och styrning inte är optimal i synnerhet inom tekniska sektorn, där beslutsfattandet om många processer och servicehelheter fördelar sig på ett flertal nämnder. Också utredningarna i kultursektorn visade att nämnderna och direktionerna i sektorn är olika till sin karaktär och delvis har få uppgifter. Det är skäl att granska hur det demokratiska beslutsfattandet fullbordas och vilken relationen är mellan helhetsstyrningen och sektorsakkunskapen också när en eventuell sektionsstruktur för sektornämnderna bereds.

Att de förtroendevalda inte har tillräckligt goda möjligheter att sätta sig in i de ärenden som behandlas har visat sig vara en utmaning när det gäller att leda en stad. Utmaningen är speciellt stor i Helsingfors omfattande organisation.

#### Ledarskapsmodell för den högsta ledningen

Tjänstemannaberedningen och det politiska beslutsfattandet skiljs tydligt åt från varandra genom att borgmästarmodellen tas i bruk.

Stadsfullmäktige väljer borgmästare och biträdande borgmästare för en valperiod i sänder.

Borgmästaren fungerar som ordförande i stadsstyrelsen och biträdande borgmästarna som ordförande för sektornämnderna och som ledamöter i stadsstyrelsen.

Borgmästaren och biträdande borgmästarna är heltidsanställda förtroendevalda.

I enlighet med strategiprogrammet möjliggör modellen att kommunalvalsresultatet återspeglas hos stadens ledning, att det demokratiska beslutsfattandet blir bättre och mer verkningsfullt och att stadsfullmäktige och stadsstyrelsen får en starkare roll i arbetet med att leda staden.



Som ett alternativ till hel- eller deltidsanställda ordförande för fullmäktige-grupperna i enlighet med de riktlinjer som ledarskapssektionen drog upp 23.11.2015 är det möjligt att vid den fortsatta beredningen granska möjligheten att i arvodesstadgan för förtroendevalda alltjämt ange att det betalas ett årsarvode till de ledamöter i stadsstyrelsen som inte är förtroendevalda på heltid (borgmästaren och biträdande borgmästarna) på det sätt som 82 § i kommunallagen tillåter. Vid beredningen bestäms bl.a. arvodena för ledamöterna i stadsstyrelsen, frånsett borgmästaren och biträdande borgmästarna. Årsarvodet kan i arvodesstadgan dock inte bindas vid ledamotens ställning i fullmäktige-gruppen.

#### Hur helheten för sektor- och nämndstrukturen bildas

Revisionsnämnden och revisionskontoret lyder alltjämt under stadsfullmäktige. Revisionsnämndens allmänna förvaltning är en del av centralförvaltningen.

Stadens funktioner organiseras i en centralförvaltning och högst fyra sektorer, som kan vara t.ex. tekniska sektorn, utbildnings- och barnomsorgssektorn, kultur-, idrotts- och fritidssektorn och social- och hälsovårdssektorn.

I det följande anges utgångspunkter för hur nämndstrukturen bildas.

Det nuvarande stadskansliet utgör centralförvaltningens kärna. Centralförvaltningen omorganiserades vid ingången av år 2014, då förvaltningscentralen, personalcentralen och ekonomi- och planeringscentralen slogs samman till stadskansliet. Stadskansliet, som är ett verk under stadsstyrelsen, sköter uppgiften som allmänt berednings- och verkställighetsorgan för stadsfullmäktige och stadsstyrelsen. Det nuvarande stadskansliets grundläggande struktur är i fråga om de centraliserade ledarskaps- och förvaltningsfunktionerna en fungerande struktur för den nya centralförvaltningen.

I anslutning till sektorreformen är det motiverat att ta ställning till om vissa funktioner som gäller hela staden skulle kunna överföras till centralförvaltningen. Dessa har presenterats nedan under punkten om den operativa organisationen.

Inom social- och hälsovårdsväsendet finns det inte skäl att göra några större omorganisationer när det gäller social- och hälsovårdsnämnden och social- och hälsovårdsverket. Det sammanslagna social- och hälsovårdsväsendet har varit verksamt sedan ingången av år 2013. Motiveringen är att verksamheten efter sammanslagningen i social- och hälsovårdsnämnden och vid social- och hälsovårdsverket har fortskridit väl och att den nya organisationen har varit verksam i bara tre år. Med



tanke på beredskapen inför social- och hälsovårdsreformen är det inte motiverat med nya omorganiseringar.

Barnomsorgsväsendet överförs från social- och hälsovårdsväsendet till den nya undervisnings- och barnomsorgssektorn. På detta sätt skapas en situation med tanke på beredskapen inför social- och hälsovårdsreformen där social- och hälsovårdsväsendet, som förändringen gäller, i sin helhet är underställt den ledning bestående av förtroendevalda och tjänsteinnehavare som koncentrerar sig på sektorn i fråga. Småbarnspedagogiken har på riksnivå i allt högre grad ansetts snarare utgöra en tjänst inom utbildningsväsendet än en socialvårdstjänst. Också i Helsingfors är den svenska småbarnspedagogiken redan en del av utbildningsväsendet.

I social- och hälsovårdssektorn inrättas det en social- och hälsovårdsnämnd. Vid den fortsatta beredningen bedöms behovet av sektioner.

Utbildningsnämndens och barnomsorgsnämndens nuvarande verksamhetsområden sammanförs till utbildnings- och barnomsorgssektorn. Småbarnspedagogiken och utbildningen utgör från stadsbornas synpunkt en naturlig servicekedja i anslutning till livscykeln, där en hel åldersklass som bor i staden omfattas av stadens tjänster från början av småbarnspedagogiken till slutförandet av grundskolan och med slutförandet av utbildningen på andra stadiet som mål.

I utbildnings- och barnomsorgssektorn inrättas en nämnd. Speciallagstiftningen för utbildningssektorn kräver att det finns en finsk och en svensk sektion. Det eventuella behovet av andra sektioner bedöms vid den fortsatta beredningen.

Kultur-, idrotts- och fritidssektorn bildas av de nuvarande funktionerna inom bildningsväsendet, fränsett utbildningsnämndens verksamhetsområde, faktacentralen, affärsverket personalutvecklingstjänster och affärsverket företagshälsan.

Kultur-, idrotts- och fritidssektorn täcker de på frivillighet baserade tjänsterna inom kultur, idrott, ungdomsverksamhet och verksamhet med fritt bildningsarbete. Sektorn blir en omfattande helhet som mångsidigt tjänar alla kommuninvånare i alla åldrar.

I en mellanrapport till strategiprogrammet med en utredning om organiseringen av kulturväsendet granskas sammanträdena i kultursektorns nämnder och direktionser och de ärenden som behandlas i dessa, likaså deras antal. Granskningen ger vid handen att det är motiverat att slå samman organ.



För kultur-, idrotts- och fritidssektorn inrättas en gemensam nämnd. Behovet av sektioner bedöms under den fortsatta beredningen.

I tekniska sektorn sammanslås i huvudsak de nuvarande verksamhetsområdena stadsplanerings- och fastighetsväsendet och byggnads- och miljöväsendet. I tekniska sektorn inrättas en sektornämnd. dvs. tekniska nämnden, och dessutom en räddningsnämnd och en direktionsverksamhet för trafikaffärsverket.

Tekniska nämndens verksamhetsområde bildas genom sammanslagning av nämnderna i stadsplanerings- och fastighetsväsendet med nämnden för allmänna arbeten och miljönämnden och med byggtjänstens och partitorgets verksamhetsområden.

Strategiprogrammets utredningar om tekniska sektorn ger vid handen att processerna inom tekniska väsendet är anknutna till varandra och att det finns ett flertal utvecklingsobjekt. Planeringen av ett gemensamt verksamhetshus för tekniska förvaltningen har fortskridit långt oberoende av de nuvarande nämnd- och förvaltningsgränserna.

Det är inte motiverat att göra någon ändring i räddningsnämndens organisation, eftersom inrikesministeriet har inlett ett projekt i syfte att överföra räddningsväsendet till de självstyrande social- och hälsovårdsområdena från ingången av år 2019.

Det är inte motiverat att ändra affärsverket trafikverkets organisation. Stadens trafikverks organisation är kopplad till den regionala trafiksystemshelheten och bedöms som en del av hur denna utvecklas. I affärsverksmodellen föreslås inte någon ändring i detta sammanhang.

Organisationen av stadens förvaltning och verksamhet och informationen ska beakta de finska och svenska språkgruppernas behov.

Stadens service ska ordnas så att invånarna kan betjänas på två språk inom alla stadens uppgiftsområden. Den nya nämnd- och sektorstrukturen gör det möjligt att bättre beakta den svenska språkgruppens behov, eftersom det mindre antalet organ och organisationsenheter innebär att det går att se till att det finns anställda med kunskaper i svenska mer centraliserat än tidigare i stadens organisation.

Förslag om antalet ledamöter i nämnderna, direktionsverksamheterna och sektionerna framställs vid den fortsatta beredningen.

För nämnderna inrättas det vid den fortsatta beredningen ett ändamålsenligt antal sektioner så att den mångsidiga representationen, kännedomen om olika branscher och kontakterna till medborgarsamhället kan säkerställas.



---

## Operativ organisation

Kanslichefen anställs med ett direktörsavtal som gäller tills vidare.

I 2015 års kommunallag ingår bestämmelser om ett direktörsavtal för kommundirektören och om uppsägning av kommundirektören eller förflyttning till andra uppgifter. Kommundirektören kan sägas upp eller förflyttas till andra uppgifter, om han eller hon har förlorat fullmäktiges förtroende. Det är fråga om en begränsning i tjänsteinnehavarens starka anställningsskydd, dvs. rätten att kvarstå i tjänsten. Syftet med rätten att kvarstå i tjänsten är att skydda tjänsteinnehavarens ställning och möjligheten att utföra tjänsteuppdrag oberoende av yttre inflytande.

Bestämmelsen ovan, som begränsar tjänsteinnehavarens rättsskydd, kan inte tolkas utvidgat så att också andra ledande kommunala tjänsteinnehavare, såsom kanslichefen eller sektorcheferna, kan sägas upp med stöd av kommunallagen på grund av brist på förtroende. Uppsägning är möjlig bara på de grunder som anges i lagen om kommunala tjänsteinnehavare. Enligt en bestämmelse får en tjänsteinnehavare inte sägas upp, om inte det finns ett sakligt och vägande skäl. Enbart kommunens politiska lednings misstroende mot en ledande tjänsteinnehavare kan inte anses utgöra ett här avsett sakligt och vägande skäl för uppsägning.

Trots att bestämmelserna i kommunallagen bara gäller direktörsavtalet för kommundirektören, kan det enligt ett ställningstagande i rättslitteraturen ingås ett sådant också med andra kommunala tjänsteinnehavare. I direktörsavtalet kan det dock inte bestämmas om skyldighet för ledande tjänsteinnehavare att säga upp sig. Om kanslichefen eller en sektorchef trots visat misstroende inte säger upp sig, förblir direktörsavtalet utan verkan.

Kanslichefen är chef för sektorcheferna.

Centralförvaltningen leds av kanslichefen.

Sektorerna leds av sektorcheferna.

Följande lägre organisationsnivå inom en sektor utgörs av servicehelheter.

I det följande anges utgångspunkter för hur sektorstrukturen bildas.

Hur de nuvarande förvaltningarna och affärsverken ombildas till sektorer har angetts i huvuddrag. Den närmare sektorsindelningen, servicehelheterna och deras uppgifter och antal per sektor bereds i anslutning till arbetet på förvaltningsstadgan.



Målet med servicehelheterna är en organisation som följer principerna för reformen. För att stadsfullmäktiges och stadsstyrelsens styrning ska förbättras bör antalet servicehelheter vara betydligt mindre än det nuvarande antalet förvaltningar och affärsverk. Detta mål tjänar också en förenhetligad och effektiv tjänsteinnehavarledning. Det bör också vara ett mål att antalet tjänsteinnehavare inom ledningen ska minska i och med reformen.

Centralförvaltningens roll vid styrningen av stadskoncernen som helhet utvecklas utifrån den nuvarande modellen. De nuvarande förvaltningarnas administrativa uppgifter centraliseras sektorsvis, i den mån det inte är ändamålsenligt att koncentrera dem till centralförvaltningen.

Förslag till namn på de olika organisationsdelarna kan framställas i anslutning till beredningen av förvaltningsstadgan.

#### Centralförvaltningen

Centralförvaltningen omorganiserades vid ingången av år 2014, då funktionerna vid förvaltningscentralen, personalcentralen och ekonomi- och planeringscentralen slogs samman till det nya stadskansliet. Centralförvaltningen med därtill hörande servicehelhet eller -helheter bildas av nuvarande stadskansliet och faktacentralen, av affärsverket personalutvecklingstjänster och av vissa uppgifter vid anskaffningscentralen och stadsplaneringskontoret, vilka preciseras vid den fortsatta beredningen. Styrningen av de affärsverk som tillhandahåller stödtjänster för stadskoncernen koncentreras till centralförvaltningen. Dessa affärsverk är ekonomiförvaltningstjänsten, servicecentralen och företagshälsan.

Informationsproduktionen vid faktacentralen tjänar alla sektorer och hela stadens strategiska planering. När det gäller informationsförvaltningen är stadsarkivets funktioner anknutna till stadskansliets processer i fråga om dokumenthantering och elektronisk arkivering. Av dessa skäl är det motiverat att överföra faktacentralens funktioner till centralförvaltningen.

Personalärendena hör nu till stadsdirektörsroteln och de hör också till centralförvaltningen i förslaget till nytt ledarskapssystem. Det är motiverat att överföra affärsverket personalutvecklingstjänsters funktioner till centralförvaltningen som en del av helheten ledarskap, organisationsutveckling och personalärenden och som en del av helheten stödtjänster för alla sektorer gemensamma för hela staden. För att antalet organisationenheter ska minska och till följd av de administrativa kostnader som affärsverkets ringa storlek innebär är det motiverat att inte längre sköta verksamheten i affärsverksform.



Affärsverket företagshälsans verksamhet hör också till stadens arbetsgivarverksamhet och det är därför motiverat att överföra styrningen av denna till centralförvaltningen.

Anskaffningscentralens uppgift att sköta upphandlingstjänster för staden är en centraliserad stödtjänst som till sina strategiska delar överförs till centralförvaltningen.

Affärsverket ekonomiförvaltningstjänsten fortsätter med sin verksamhet inom centralförvaltningen, såsom för närvarande inom stadsdirektörsroteln.

Affärsverket servicecentralen överförs till centralförvaltningen i egenkap av en enhet som tillhandahåller stödtjänster.

#### Tekniska sektorn

I tekniska sektorn bildas de servicehelheter som lyder under tekniska nämnden av nuvarande stadsplaneringskontoret, fastighetskontoret, bostadsproduktionsbyrån, byggnadstillsynsverket, byggnadskontoret, byggtjänsten, partitorget och miljöcentralen och av vissa andra byggherreuppgifter.

Enligt strategiprogrammet bör förvaltnings- och ansvarsstrukturen på tekniska sidan gås igenom, likaså de processer som överskrider de nuvarande gränserna mellan förvaltningar. Förvaltnings- och nämndstrukturen bör samtidigt förnyas utifrån resultatet.

Stadsstyrelsen beslutade 9.6.2014 anteckna tidsplanen för omläggning av förvaltningsstrukturerna och förnyande av verksamhetsmodellerna i tekniska sektorn. Stadsstyrelsen uppmanade samtidigt stadsstyrelsens ledarskapssektion att i sitt arbete beakta behoven av nya förvaltningsstrukturer och verksamhetsmodeller i tekniska sektorn och att förelägga stadsstyrelsen behövliga förslag i saken.

Utredningarna om tekniska sektorn visar hur förvaltningarna i sektorn är kopplade till de gemensamma processerna.

I det aktuella projekt som gäller gemensamma lokaler för tekniska sektorn pågår mångsidiga gemensamma förberedelser vid förvaltningarna för utveckling av verksamhetsprocesserna utan en omorganisering. Lokalprojektet utgör ett naturligt underlag för samarbete när det gäller att utveckla organisationen i tekniska sektorn.

Stadsstyrelsen reserverade 18.5.2015 en tomt för det gemensamma lokalprojektet för förvaltningarna i tekniska sektorn med tanke på utredning av alternativ och utarbetande av en projektplan för projektering av ett gemensamt kontorshus för fastighetskontoret, byggnadskontoret,





stadsplaneringskontoret, byggnadstillsynsverket och eventuellt bostadsproduktionsbyrån och för byggherreuppgifterna kring detta. Förvaltningarna i fråga har verksamhetsställen i fler än tio fastigheter på olika håll i staden. Decentraliseringen stöder inte ett smidigt samarbete mellan förvaltningarna eller en kundtjänst som är lätt att nå, inte heller utvecklingsmålen. Lokalerna på olika håll i staden innebär merkostnader för förvaltningarna för verksamheten, driften och fastighets servicen. I sammandraget till beslutet framhålls det att avsikten med förslaget inte är att ta ställning till lösningar som gäller personalen eller stadens organisation.

Omorganiseringen av funktionerna i tekniska sektorn är vid reformen av ledarskapssystemet den största helhet som kräver en omprövning av förvaltnings- och avdelningsgränserna. Utredningar som gäller tekniska sektorn visar klart bl.a. att uppgifterna, administrationen och processerna är splittrade när det gäller trafikplanering, byggherreuppdrag och förvaltning av fastighetsegendom. En speciell utmaning i tekniska sektorn är att effektivt anpassa helhetsarkitekturen för de gemensamma processerna, informationsförvaltningen och datasystemen till varandra på ett sätt som bättre tjänar kommuninvånarna och andra kunder. Ett mål vid reformen av helheten med tekniska sektorn bör vara en kund- och processororienterad organisationsmodell som glömmer de nuvarande förvaltnings- och avdelningsgränserna.

Vid de nuvarande förvaltningarna är det motiverat att överföra partitorgets funktioner till tekniska sektorn, eftersom de i huvudsak gäller uthyrning av lokaler. Förvaltningen av investeringsfinansieringen i fråga om partitorgets fastigheter har redan överförts på fastighetskontorets lokalcentral.

Byggtjänsten Stara hör som produktionsenhet till helheten med tekniska sektorn. En granskning av Staras ställning med hänsyn till bestämmelserna om konkurrensneutralitet pågår vid stadskansliet. Utredningarna preciseras och utifrån dessa fortsätter granskningen av Staras förvaltningsmodell och av eventuellt behövliga ändringar i denna. Staras förvaltningsmodell bedöms som en separat fråga.

En överföring av miljöcentralen till tekniska sektorn stöds av att den kompetens som hänför sig till planeringen av markanvändningen, till byggandet, till energieffektiviteten och till miljön då koncentreras till en helhet inom en och samma sektor. Vid den fortsatta beredningen granskas det om vissa av miljöcentralens planerings- och uppföljningsuppgifter, som gäller hela staden, eventuellt kan förläggas till centralförvaltningen.



Att myndighets- och tillståndsfunktionerna vid nuvarande byggnadstillsynsverket och miljöcentralen hänförs till samma helhet gör det möjligt att betjäna stadsborna och företag snabbare, smidigare och mer invånar- och kundorienterat i tekniska sektorns processer.

För att processerna ska löpa smidigare, servicefunktionerna centraliseras och lokalprojektet effektiveras inom tekniska sektorn, undersöks vid den fortsatta beredningen av lokalprojektet ett alternativ där det mer vittgående granskas hur funktionerna inom sektorn inordnas i tekniska verkets lokalstruktur.

I tekniska sektorn bildas den servicehelhet som lyder under direktionen för trafikaffärsverket av nuvarande affärsverket trafikverket.

I tekniska sektorn bildas den servicehelhet som lyder under räddningsnämnden av nuvarande räddningsverket. Det är inte motiverat med ändringar till följd av projektet för omorganisering av räddningsväsendet på riksnivå.

#### Utbildnings- och barnomsorgssektorn

I utbildnings- och barnomsorgssektorn bildas de servicehelheter som lyder under utbildnings- och barnomsorgsnämnden av utbildningsverket och barnomsorgsverket. I övrigt föreslås inga betydande ändringar i organiseringen av sektorn.

Vid den fortsatta beredningen bör det då servicehelheterna i sektorn inrättas bedömas vilka mer preciserade behov av omorganisering som eventuellt finns.

#### Kultur-, idrotts- och fritidssektorn

I kultur-, idrotts- och fritidssektorn bildas de servicehelheter som lyder under kultur-, idrotts- och fritidsnämnden av nuvarande kulturcentralen, stadsbiblioteket, stadsmuseet, konstmuseet, stadsorkestern, Högholmens djurgård, finska arbetarinstitutet, svenska arbetarinstitutet, idrottsverket och ungdomscentralen.

Det anges i strategiprogrammet 2013–2016 att beslutsfattandet och organisationen inom kulturbranscherna omstruktureras med syftet att kulturadministrationen som helhet ska förbättras. Stadsstyrelsen antecknade 12.1.2015 rapporten från utredningsgruppen för kultursektorn och uppmanade ledarskapssektionen att ta med omstruktureringen av beslutsfattandet och organisationen inom kulturbranscherna i reformen av ledarskapssystemet.

Utredningsgruppen kartlade den kulturella verksamheten vid stadsbiblioteket, stadsmuseet, stadsorkestern, kulturcentralen, konstmuseet och



ungdomscentralen. I granskningen av aktörerna utanför förvaltningsstrukturen ingick också Helsingfors festspel. Utredningsgruppen gick igenom överlappningar och gränssnitt i produktionen av kulturtjänster. Som nya verksamhetsmodeller för förbättring av kulturorganisationernas verksamhet och administration föreslogs nio delområden.

1. Helhetssynen på kultur och fullmäktigestrategin
2. Utredning av arbetsfördelningen mellan förvaltningarna och samarbetet
3. Att nå kundgrupperna
4. Helsingforsmodellen för deltagande kulturellt områdesarbete
5. Invånarcentrering
6. Kundtjänster
7. Byggprojekt och områdesbyggande
8. Stärkande och centralisering av kompetensen
9. Fortsatta utredningar

Samarbetet, samordningen och fördelningen och utnyttjandet av kompetensen mellan kulturaktörerna hade över lag betonats i förslagen.

De föreslagna delområdena för utveckling beskriver till antalet och innehållet att ledarskapet och förvaltningen i helheten med flera organisationsenheter inom kultursektorn är splittrad och att en del uppgifter överlappar varandra. Den klaraste lösningen för alla nio delområden som ska förbättras är att organisera verksamheten under en enda ledning i en och samma organisation.

Högholmens djurgård är också på riksnivå en unik kommunal funktion. I den föreslagna nya sektorstrukturen kan djurparken i egenskap av en fritidstjänst som man söker sig till frivilligt hänföras till helheten med kulturanläggningar. Ett särdrag i Högholmens verksamhet är att verksamheten omfattar en hel del uppgifter som hänför sig till utvecklingen av området och byggnaderna och som är fast förknippade med uppgifterna i tekniska sektorns fastighetsförvaltning.

Vid sidan av kulturtjänsterna organiseras också nuvarande ungdomscentralen, idrottsverket och finska och svenska arbetarinstitutet under kultur-, idrotts- och fritidssektorn.

Vid ungdomscentralen har under innevarande fullmäktigeperiod pågått en kursjustering, under vilken det har beretts en omorganisering från en funktionsinriktad organisation till en organisation baserad på en områdesindelning. Stadsfullmäktige beslutade 17.6.2015 godkänna en ny instruktion för ungdomsväsendet, som trädde i kraft 1.1.2016.



Servicen och funktionerna vid finska och svenska arbetarinstitutet är identiska med avseende på ledarskapet. Servicen inom det fria bildningsarbetet hör till kultur- och fritidssektorn i och med att man söker sig till den frivilligt.

Servicen vid idrottsverket är också sådan som man söker sig till frivilligt. Ett särdrag inom idrottsverket är att dess uppgift i fråga om servicen med inomhusplatser och idrottsanläggningar, idrottsplatser utomhus, friluftsområden och havsområden och utvecklingen av dessa är fast förknippad med de fastighetsadministrativa uppgifterna i tekniska sektorn. Vid den fortsatta beredningen bör arbetsfördelningen och organiseringen mellan tekniska sektorn och idrottsverket preciseras.

#### Social- och hälsovårdssektorn

I social- och hälsovårdssektorn bildas de servicehelheter som lyder under social- och hälsovårdsnämnden av nuvarande social- och hälsovårdsverket.

Såsom det framhållits ovan är det inom social- och hälsovårdsväsendet inte skäl att göra några större omorganisationer när det gäller social- och hälsovårdsnämnden och social- och hälsovårdsverket.

Vid den fortsatta beredningen bör det då servicehelheterna i sektorn inrättas bedömas vilka mer preciserade behov av omorganisering som eventuellt finns vid social- och hälsovårdsverket.

#### Principer för den fortsatta beredningen

Invånarcentreringen i stadens servicehelhet förbättras

Till stadens värderingar hör bl.a. invånarcentrering och företagsvänlighet. Till stadens mål hör enligt strategiprogrammet bl.a. välmående helsingforsare, ett livskraftigt Helsingfors och ett fungerande Helsingfors. Reformen av ledarskapssystemet bör bidra till att invånarna och andra kunder får bättre service.

Möjligheterna till deltagande och växelverkan förbättras på stadsnivån och lokalt

Ett av målen i strategiprogrammet är att demokratin och delaktigheten stärks. Det nya ledarskapssystemet bör främja ett öppet och inkluderande Helsingfors.

Stadshelheten blir styrbarare

Ett av målen i strategiprogrammet är en balanserad ekonomi och gott ledarskap. Till åtgärderna för ett gott ledarskap hör skickligt ledarskap



och kunnig personal, stadskoncernen leds som en helhet och effektiva och fungerande stödtjänster. Det nya ledarskapssystemet främjar möjligheterna att genomföra dessa.

Beredningen och beslutsfattandet är alltjämt tydligt åtskilda

I strategiprogrammets demokratiandel anges det att beredningen blir öppnare och den representativa demokratin stärks.

Verksamhetsförutsättningarna för de förtroendevalda förbättras

Den representativa demokratin stärks i enlighet med strategiprogrammet. Verksamhetsförutsättningarna för de förtroendevalda förbättras på de sätt som kommunallagen medger.

Produktiviteten och kostnadseffektiviteten i stadens verksamhet förbättras

Reformen av ledarskapssystemet bör stödja målen i strategiprogrammet om att balansera ekonomin och förbättra produktiviteten.

Det finns beredskap att genomföra de reformer som ingår i regeringsprogrammet

Att ledarskapssystemet revideras innebär att det finns beredskap att genomföra regeringsprogrammets reformer som gäller kommunerna och att stadens verksamhetsförmåga säkerställs i den föränderliga omvärlden.

Samverkan mellan staden och metropolområdet främjas

Staden har som vision att metropolområdet ska utvecklas som ett enhetligt fungerande område där det finns en naturnära miljö och där det är gott att bo, studera, arbeta och driva företag. Reformen av ledarskapssystemet bör bidra till att samverkan mellan staden och metropolområdet blir möjlig i den föränderliga omvärlden.

#### Förbättring av fullmäktigeledamöternas och fullmäktigegruppernas ställning

Ett centralt mål med reformen av ledarskapssystemet är att förbättra det demokratiska beslutsfattandet och dess effektivitet och att stärka stadsfullmäktiges och stadsstyrelsens roll i ledningen av staden. Vid beredningen av reformerna och vid beslutsfattandet är det i detta sammanhang skäl att också bedöma verksamhetsförutsättningarna för de förtroendevalda och de politiska grupperna.

Med stöd av 16 § i kommunallagen ska antalet ledamöter i fullmäktige i en kommun med mer än 500 000 invånare vara minst 79. Lagen anger inte någon övre gräns, och fullmäktige kan därför besluta att följande



fullmäktige ska ha fler ledamöter än så. Antalet ledamöter i fullmäktige är dock alltid ett udda tal. Om fullmäktige inte fattar något beslut i saken, är antalet ledamöter i det nya fullmäktige detsamma som det i lagen angivna minimiantalet. I svaren på en enkät våren 2015 om ledarskapsreformen för fullmäktigegrupperna tog dessa i allmänhet inte ställning till fullmäktiges storlek, den enda kommentaren talade för det nuvarande antalet fullmäktigeledamöter, dvs. 85.

Enligt en självvärderingsenkät för stadsfullmäktige, som publicerades år 2013 (Faktacentralen, forskningsöversikter 2013:3), ansåg över 60 % av de ledamöter i föregående fullmäktige som hade besvarat enkäten att deras fullmäktigegrupper hade mycket goda eller goda möjligheter att påverka. Förhandlingar inom eller mellan fullmäktigegrupperna och ordförandemöten och hörande av tjänsteinnehavare i fullmäktigegrupperna ansågs vara de viktigaste arbets- och verksamhetsformerna.

I självvärderingen, som gällde åren 2009–2012, var fullmäktigeledamöterna mer kritiska än tidigare mot sina egna möjligheter att påverka och samtidigt uppgav de att utmaningarna med avseende på tidsanvändningen hade ökat. Var tredje ledamot ansåg sig ha dåliga förutsättningar att använda tid för fullmäktigearbetet. Också tiden för att sätta sig in i ärendena, informationsgången och möjligheterna att påverka de ärenden som bereds upplevdes vara i något sämre ordning än under tidigare fullmäktigeperioder.

Över hälften av dem som besvarade självvärderingsenkäten ansåg stadens stöd till fullmäktigegrupperna vara betydande eller mycket betydande. Enligt 19 § i kommunallagen har kommunen för att förbättra fullmäktigegruppernas verksamhetsförutsättningar rätt att lämna ekonomiskt stöd för verksamheten inom fullmäktigegrupperna samt de åtgärder genom vilka fullmäktigegrupperna främjar kommuninvånarnas möjligheter att delta och påverka. När stöd beviljas ska stödets användningsändamål specificeras. Helsingfors införde stöd till fullmäktigegrupperna år 2005 som en av de första kommunerna, och stödet uppgår nu till 3 000 euro per ledamot om året.

I motsats till de övriga nordiska länderna förbjuder partilagen i Finland kommunalt stöd till politiska partier. I det övriga Norden är däremot bidrag till fullmäktigegrupper ett okänt begrepp.

Arbetet vid fullmäktiges sammanträden styrs av arbetsordningen, som fullmäktige själv har godkänt. Arbetsordningen har i Helsingfors ändrats smidigt såsom det under olika tider har varit ändamålsenligt för verksamheten vid sammanträdena. Den gällande arbetsordningen har närmare bestämmelser om bl.a. fullmäktigeledamöternas rätt att väcka



motioner (22 §), fullmäktigegruppernas gruppmotioner (22a §), förfarandet med interpellationer (23 §) och behandlingen av hemställningsklämmor och fullmäktiges frågestund (24 §, 24a §). Med dessa bestämmelser i arbetsordningen har fullmäktigeledamöternas och fullmäktige-gruppernas möjligheter att påverka förbättrats.

I 90 § i kommunallagen ingår bestämmelser om kommunens förvaltningsstadga. Förvaltningsstadgan blir en helhet med alla nuvarande instruktionsbestämmelser, och bestämmelserna i fullmäktiges arbetsordning kommer att ingå i stadgan. Förvaltningsstadgan kommer därmed även att gälla de allmänna kraven på mötesförfarandet också i andra organ.

### Modell för delaktighet och växelverkan

Praxis i Helsingfors för direkt delaktighet kan granskas genom främjandet av informationsdelaktighet, verksamhetsdelaktighet, planeringsdelaktighet och beslutsdelaktighet.

Helsingfors främjar informationsdelaktighet bland annat med öppna data, delvis öppet beslutsfattande och öppna invånarmöten. När informationen är fritt tillgänglig, kan kommuninvånarna också själva producera data. Verksamhetsdelaktigheten främjas bland annat av olika stadsdelsevenemang och frivilligverksamhet. Planeringsverksamheten främjas med gemensam planering och utveckling och med tjänstedesign. Beslutsdelaktigheten ökas bland annat med delaktig budgetering, kommuninvånarinitiativ, medborgarrådsmetoden och rådgivande folkomröstning.

Delaktigheten kan främjas exempelvis med användar- och kundråd, invånarmöten och invånarenkäter. I Helsingfors finns ett flertal olika kommissioner, såsom kommissionen för invandrar- och integrationsärenden, äldrerådet, handikapprådet och kommissionen för frivilligt arbete, vilka för sin del främjar speciellt deltagande på lika villkor.

Kommuninvånarnas möjligheter att delta och påverka har utvidgats och utvecklats via flera kanaler och i snabb takt. Helsingfors har med stöd av elektroniska system utvecklat helt nya former av deltagande. Helsingfors har utvecklat och tagit i bruk olika slags digitala kanaler för deltagande, såsom KerroKartalla, Helsingforskanalen, responssystemet, KerroKantasi och tjänster med öppna data, vilka alla utnyttjar öppen källkod och öppna gränssnitt. Dessutom utvecklar Helsingfors sina tjänster med lösningar som är oberoende av terminalutrustningen.

Stadskansliets enhet delaktighet och rådgivning samordnar delaktighetsnätverket på stadsnivå, som har till uppgift att främja och stärka den inkluderande planeringen och beredningen vid förvaltningarna.



Delaktighetsnätverket främjar öppnandet av beslutsfattandet och beredningen, det digitala deltagandet och öppna data, strukturerna för det lokala samarbetet, delaktigheten på lika villkor och tjänstedesignen.

Många olika förvaltningar främjar olika slags delaktighetssätt, men kundandet är för närvarande splittrat. En planering som beaktar delaktighetsaspekten inom de olika sektorerna gör att det lättare uppstår gemensamma sätt och metoder för deltagande och en kultur av växelverkan. Det blir lättare och smidigare för stadsborna att utträta ärenden och att påverka planeringen av servicen i deras eget närområde när antalet förvaltningar som ansvarar för utvecklingen av servicen och verksamheten minskar väsentligt från det nuvarande. Helsingfors präglas av olika slags medborgarorienterade samarbets- och invånarforum över organisationsgränserna i enskilda stadsdelar, och de utgör viktiga kanaler för deltagande och påverkan. Det är väsentligt att staden också i fortsättningen medverkar vid dessa forum.

Kommunallagen medger också delområdesorgan. Stadsstyrelsen gav 24.8.2015 utlåtande om kommundelsval och förhöll sig då negativt till frågan om en lagstiftning som gör det möjligt att utse delområdesorgan genom direkta val. Stadsstyrelsen framhöll i utlåtandet att lagberedningen bör avstå från separata, enskilda ändringar i valsystemet så länge det är oklart vilka ändringar i valsystemet den riksomfattande social- och hälsovårdsreformen och eventuella andra förvaltningsreformer kräver. I enlighet med riktlinjerna i regeringsprogrammet leder förändringen i kommunernas omvärld i en riktning där kommunens verksamhetsområde minskar. I detta läge är det inte motiverat att införa nya organ.

Som en del av reformen dras det upp riktlinjer för stadsbornas delaktighet, i vilka det slås fast hur tidigare försök med delaktighet och hörande ska bli permanenta och tas i bruk. Här ingår åtminstone deltagande budgetering, invånar- och användarråd och webbdeltagande. Målet är att stärka invånarnas och serviceanvändarnas deltagande i utvecklingen av tjänster. Som en del av riktlinjerna för deltagande görs användningen av deltagande budgetering permanent inom ungdomsförvaltningen och utbildningen och det utreds om den kan utsträckas till andra lämpliga sektorer.

I det nya ledarskapssystemet förbättras och utvecklas stadsbornas möjligheter till deltagande och växelverkan utifrån de mångsidiga metoder som är i användning och bl.a. responsen från växelverkan med stadsborna.





Helsingfors nya modell för delaktighet och växelverkan utvecklas i helheten med stadsfullmäktige, stadsstyrelsen och sektornämnderna genom att bl.a. demokratiarbetsgruppens tidigare arbete utnyttjas.

På fullmäktigenivå fortsätter främjandet av växelverkan genom att verksamhetsförutsättningarna för fullmäktigegrupperna stöds. Modellen med hel- och/eller deltidsanställda förtroendevalda gör det möjligt att öka växelverkan mellan den högsta ledningen bestående av förtroendevalda och stadsborna i och med att de förtroendevalda får bättre verksamhetsförutsättningar. I de beredningsprocesser på stadsnivå som leds av stadsstyrelsen stärks växelverkan och deltagandet med stöd av en växelverkansfunktion vid centralförvaltningen.

För att stadsbor, organisationer, näringslivet och andra intressentgrupper ska ha möjlighet till omfattande deltagande och växelverkan ställs en delaktighetsmodell som utvecklas i anslutning till sektornämnderna i centrum. Av de modeller som redan används och av nya som utvecklas skapas det en helhet för deltagande och växelverkan, och den kopplas till sektornämndernas processer för beredning och beslutsfattande. Vid utvecklingen av modellen beaktas de krav på lokal anknytning och digitalisering som lyfts fram i resultaten av växelverkan kring ledarskapssystemet.

Modellen som utvecklas för helheten med fyra sektornämnder och en centralförvaltning förbättrar jämfört med den nuvarande strukturen möjligheterna att genomföra den lokala växelverkan och deltagandet jämligare på stadsnivå. Likaså är det lättare att se till att delaktighet och växelverkan ordnas för både de finska och de svenska språkgrupperna.

Den nya modellen för delaktighet och växelverkan utvecklas vid den fortsatta beredningen i form av öppet samarbete mellan förtroendevalda, stadsbor, tjänsteinnehavare och andra intressentgrupper.

## Koncernstyrning

Kommunernas omvärld har under de senaste åren förändrats så att kommunkoncernens betydelse har ökat med tanke på ledarskapet. En större förändring i omvärlden har bl.a. varit det integrerade Europa och den ökade internationella handeln, likaså den kommunala verksamhetens ökade samband med världsekonomin, bl.a. via upphandlingar. Utvecklingen har bl.a. lett till ökad reglering av konkurrensneutraliteten i de sektorer som hänför sig till kommunernas verksamhet. Som servicestrategiska val i kommunerna har serviceverksamheten till följd av förändringarna i lagstiftningen och omvärlden organiserats bl.a. i kommunala affärsverk, i samkommuner, i kommunalt ägda bolag och i bolag samägda med andra intressentgrupper.



I Helsingfors har uppgifterna inom koncernstyrningen sedan 2009 skötts av stadsstyrelsens koncernsektion. Helsingfors kommunkoncern är stor till sin omfattning. Arbetsfördelningen mellan stadsstyrelsen, koncernsektionen och de övriga organen kan generellt anses fungera som helhet sett. Koncernsektionen har så pass många sammanträden och beslutsärenden (bl.a. att följa dottersammanslutningarna, att förordna representanter vid bolags-, koncern- och årsstämmor) att det finns ett klart behov av sektionen för att beslutsfattandet ska fungera. I sektionen går det också att koncentrera sig på koncernledningsfrågor djupare än vid behandling i stadsstyrelsen. Med tanke på det arbetsfält som finns inom synhåll för kommunerna är det motiverat att fortsätta med verksamheten i koncernsektionen.

I svaren på en enkät för fullmäktigegrupperna i maj lades det fram olika synpunkter på hur koncernledningen ska utvecklas, med anknytning bl.a. till koncernsektionens befogenheter, roll och sammansättning. Med stöd av ställningstagandena är det motiverat att fortsätta med verksamheten i koncernsektionen och att precisera dess befogenheter och uppgifter vid den fortsatta beredningen.

Sektormodellen i det nya ledarskapssystemet går ut på att styrningen av de affärsverk som producerar stödtjänster för stadskoncernen koncentreras till centralförvaltningen. Dessa enheter utgörs av affärsverken ekonomiförvaltningstjänsten, servicecentralen och företagshälsan.

#### Beredning och föredragning

Beslutsfattandet i kommunala organ sker nästan utan undantag utifrån beredning och på föredragning.

Ärendena ska med stöd av utredningsskyldigheten i 31 § i förvaltningslagen beredas före beslutsfattandet. Till beredningen hör att utreda ärendet tillräckligt och på behörigt sätt, att skaffa de uppgifter, utlåtanden och utredningar som behövs för att ärendet ska kunna avgöras och att utarbeta behövliga kalkyler och utkast. Beredningen bör ske sakligt, omsorgsfullt och tillräckligt omfattande.

Till ställningen som tjänsteinnehavare hänför sig en viss oavhängighet från arbetsgivaren. Med stöd av lagenlighetsprincipen i förvaltningen ska den som är i tjänsteförhållande följa lag och andra normer också när verksamheten har inverkan på arbetsgivarens intressen och t.o.m. när verksamheten kan stå i konflikt med dessa intressen eller i övrigt vara oönskad för arbetsgivaren. Trots att det till en tjänsteinnehavares allmänna skyldigheter hör att följa givna tjänstebefallningar, begränsar lagenlighetsprincipen tjänsteinnehavarens lydnaplikt. Av tjänsteinnehavaren krävs dessutom en objektiv och opartisk inställning till de ären-



den som behandlas och till dem vars rättigheter eller skyldigheter påverkas av de ärenden som behandlas.

Föredragningen i kommunala organ kan skötas av en tjänsteinnehavare eller en förtroendevald. Den förra av dessa är huvudregeln, bl.a. på grund av att tjänsteinnehavaren som föredragande ansvarar för att de uppgifter som utgör underlag för beslutsfattandet är riktiga och tillräckliga.

#### Föredragning i det nya ledarskapssystemet

I enlighet med strategimålen ökas det demokratiska beslutsfattandets verkningsfullhet genom att stadsfullmäktiges och stadsstyrelsens roll stärks.

En utgångspunkt för reformen av ledarskapssystemet är att tjänstemannaberedningen och det politiska beslutsfattandet tydligt skiljs åt från varandra genom att borgmästarmodellen tas i bruk.

Till följd av kraven på objektivitet och opartiskhet är det motiverat att föredragningen och styrningen av beredningen juridiskt är på tjänsteinnehavarnas ansvar.

Kanslichefen fungerar som föredragande i stadsstyrelsen. Sektorcheferna fungerar som föredragande i nämnderna.

Utgångspunkten för föredragningen är att en föredragande som inte har reserverat sig mot beslutet svarar för det som har beslutats på föredragningen (118 § i grundlagen).

Det går att i förvaltningsstadgan införa en bestämmelse enligt vilken föredragningen i stadsstyrelsen kräver tillstånd av borgmästaren. Det är då fråga om en bestämmelse om tillåtet förfarande.

Förfarandet med föredragningstillstånd kan bestämmas närmare i förvaltningsstadgan vid den fortsatta beredningen.

En föredragande kan inte förordnas att föredra ett ärende så att det har ett visst innehåll. Förbudet att ge bestämmelser som gäller innehållet i föredragningen skyddar alla föredragande. Beslutsfattande i borgmästarkollegiet om innehållet i förslagsunderlaget i enlighet med ledarskapssektionens riktlinjer kräver också att ärendet överförs till en annan föredragande, vilket i sin tur vore en bestämmelse om tillåtet förfarande.

Om kanslichefens förslag avviker från den standpunkt som borgmästaren eller biträdande borgmästaren med ansvar för sektorn har tagit, föreläggs borgmästarkollegiet formen för förslagsunderlaget.



Borgmästaren kan i stadsstyrelsen föredra ett ärende vars innehåll borgmästarkollegiet har beslutat om. Eftersom ett sådant förfarande antagligen vore ett undantagsfall, strider förfarandet inte mot ledarskapssektionens riktlinjer, enligt vilka tjänstemannaberedningen och det politiska beslutsfattandet tydligt skiljs åt från varandra genom att borgmästarmodellen tas i bruk.

Det är skäl att i förvaltningsstadgan uppta bestämmelser om det förfarande som föreslås här. Behandlingen av formen för borgmästarkollegiets förslagsunderlag kan i sin tur slås närmare fast i en uppförandekod vid den fortsatta beredningen.

Kärnan i borgmästarmodellen är att borgmästaren är förtroendevald i kommunen och ordförande för kommunstyrelsen. Biträdande borgmästarens uppgifter är inte närmare reglerade i kommunallagen.

Av de stora städerna är det bara Tammerfors som har erfarenheter av borgmästarmodellen. Borgmästarmodellen har under de senaste åren utretts i flera stora städer, men de har inte infört den.

Borgmästarmodellen förtydligar arbetsfördelningen mellan ledningen bestående av förtroendevalda och ledningen bestående av tjänsteinnehavare och utnyttjar de fungerande delarna av det nuvarande ledarskapsystemet.

#### Övriga organ: kommissioner och kommittéer

Enligt kommunallagen ska kommunstyrelsen inrätta ett ungdomsfullmäktige eller en motsvarande påverkansgrupp för unga (ungdomsfullmäktige) (26 §), ett äldreråd (27 §) och ett råd för personer med funktionsnedsättning (28 §).

I detta beslutsförslag dras det inte upp några riktlinjer för helheten med övriga kommissioner och kommittéer. Vid den fortsatta beredningen beskrivs helheten med de övriga befintliga organen och ledarskapssektionen kommer vid behov med en särskild framställning om denna som en del av helheten med beredningen av en förvaltningsstadga.

Stadsstyrelsen konstaterade 30.3.2015 vid behandlingen av en rapport från jämställdhetskommittén att den som en del av arbetet i ledarskapssektionen utreder förslaget att eventuellt inrätta en jämställdhets- och diskrimineringsnämnd eller en människorättsnämnd (jfr Human Rights Office exempelvis i Reykjaviks stad), med uppgift att på kommunal nivå verkställa diskrimineringslagen och jämställdhetslagen.



Ledarskapssektionen har vid beredningen av förslaget till reform av ledarskapssystemet koncentrerat sig på de uppgifter som är angivna i strategiprogrammet.

Helheten med kommissioner och kommittéer har inte beretts.

#### Hur reformen påverkar den politiska och operativa ledningen

Enligt kommunallagen ska kommunen ha en förvaltningsstadga (90 §). I den upptas behövliga bestämmelser om kommunens förvaltnings- och beslutsförfarande.

I Helsingfors stads nya förvaltningsstadga upptas de centrala principerna för beredningen av ärenden, föredragningen, behandlingen och beslutsfattandet.

Stadens ledarskapssystem har hållit sig relativt stabilt och oföränderligt. För det politiska ledarskapet har det under årens lopp utformats ett flertal olika tillvägagångssätt och rutiner, som inte har dokumenterats.

Reformen av ledarskapssystemet resulterar i att såväl det politiska som det professionella ledarskapet förändras.

Detta innebär samtidigt att en ny ledarskaps- och verksamhetskultur uppstår och upprättas. I förändringsläget är det viktigt att satsa på att en god kultur uppstår både hos de politiska aktörerna och mellan politiker och de högsta tjänsteinnehavarna i ledningen.

Ett sätt att skapa och etablera en ny ledarskaps- och verksamhetsstruktur är att i det nya ledarskapssystemet upprätta en s.k. uppförandekod som kompletterar förvaltningsstadgan. Koden kan slås fast när principerna för det nya ledarskapssystemet har fastställts.

#### Strategiprocess

Helsingfors har under två fullmäktigeperioder, 2009–2012 och 2013–2016, använt en strategistyrningsmodell för det strategiprogram som följer fullmäktigeperioden. Enligt denna modell fattar stadsfullmäktige beslut om strategiprogrammet. Under fullmäktigeperioderna före modellen för strategiprogrammet fattade stadsfullmäktige inte något särskilt beslut om stadens strategiska inriktning. Utgående från fullmäktiges självutvärderingar och diskussionerna i fullmäktige kan man konstatera att strategiprogrammet har förbättrat stadens strategiska styrning och det sätt på vilket fullmäktiges styrning förmedlas till stadens organisation.



Enligt den nya kommunallagen ska kommunen ha en kommunstrategi (37 §), i vilken fullmäktige beslutar om de långsiktiga målen för kommunens verksamhet och ekonomi

Helsingfors nuvarande modell för strategiprogrammet är förenlig med den nya kommunallagen.

En väsentlig del av reformen av ledarskapssystemet är att resultatet i kommunalvalet och det demokratiska beslutsfattandet påverkar innehållet i stadsstrategin.

Vid den fortsatta beredningen utreds behovet av ett borgmästarprogram som på initiativ av den största fullmäktigegruppen förhandlas fram mellan fullmäktigegrupperna i början av fullmäktigeperioden. Borgmästarprogrammets förhållande till fullmäktigestrategin bestäms vid den fortsatta beredningen.

#### Införande av ledarskapssystemet

Den ändrade tiden för fullmäktigeperiodens början och reformen av ledarskapssystemet leder till att två frågor måste lösas

- Processen för utarbetande av budgeten för år 2018
- Tidpunkten för införande av det nya ledarskapssystemet

Målet med ändringen av kommunallagen i fråga om när fullmäktigeperioden börjar har varit att fullmäktige snabbare ska kunna påverka budgetberedningen. Tidsschemat för stadens nuvarande budgetprocess måste omprövas. Förslag om processen för beredning av budgeten för år 2018 framställs under den fortsatta beredningen.

Ledarskapssystemet, nämndstrukturen, stadens ledning och sektormodellen införs samtidigt i sin nya form 1.6.2017.

Det nya fullmäktige konstituerar sig i juni 2017 och väljer då nya nämnder och direktionser.

Lösningen kräver att beslut om ledarskapssystemet, sektorerna och strukturen under dessa fattas i stadsfullmäktige i form av ett beslut om en förvaltningsstadga våren 2016.

Sektorledningen väljs under år 2016 så att den kan inleda sitt arbete i slutet av år 2016 och göra förberedelser för den nya organisationen. I anslutning till beslutet om en förvaltningsstadga våren 2016 ges sektorledningen befogenheter att fatta beslut om den nya organisationen, vilka gäller från 1.6.2017. Den blivande kanslichefen fick liknande befogenheter i förväg när förvaltningscentralen, personalcentralen och ekonomi- och planeringscentralen sammanslogs.



Anställningarna för ledningen inom servicehelheterna tillsätts under hösten 2016 och i början av 2017 i samverkan mellan sektorledningen och stadskansliet.

Sektorledningen förbereder organisationsstrukturen på de följande nivåerna i sektorerna i samverkan med stadskansliets, förvaltningarnas och servicehelheternas ledning fr.o.m. hösten 2016.

Överföringen av de anställda till den nya organisation som inrättas 1.7.2017 sker under våren 2017.

Att inleda en reform mitt under ett år innebär risker för styrningen av verksamheten och ekonomin under hela året och administrativt arbete med anledning av omläggningen mitt under ett kalenderår och en räkenskapsperiod. Tidpunkten är dock vad tidsspannet beträffar den bästa för reformen.

Vid beredningen har det som alternativ granskats att (1) den nya nämndstrukturen och sektormodellen införs 1.1.2017 eller (2) det nya ledarskapssystemet införs inom organen och stadsledningen 1.6.2017 och inom sektororganisationen 1.1.2018.

Den tid som finns att tillgå för att förbereda en reform som inleds vid ingången av 2017 är kort. Ändringsfasen för en organisationsreform vid ingången av år 2018 är två år, vilket i sin tur är så lång tid att den positiva kraften för genomförande av ändringen går förlorad. Det skulle leda till problem om den nuvarande och den framtida organisationen existerade parallellt en längre tid.

Social- och hälsovårdsministeriet och finansministeriet har 4.2.2016 meddelat att riksdagspartiernas partisekreterare som en del av beredningen av självstyrelse reformen har gett sin syn på landskapsvalet.

Social- och hälsovårds- och regionförvaltningsreformens projektgrupp bad riksdagspartiernas partisekreterare ta ställning till de grundläggande förslag och bedömningar som utarbetats som tjänsteuppdrag om valsyste met för och storleken på fullmäktige i de självstyrande områdena. Partisekreterarnas ställningstagande beaktas vid den fortsatta beredningen. Förslagen ska under lagberedning preciseras till författningsförslag, och regeringen tar ställning till dem. Efter det ordnas även en allmän remissbehandling av dem.

Partisekreterarna understöder i sitt ställningstagande att landskapsval i fortsättningen ska ordnas i anslutning till kommunalvalen med början år 2021. I fråga om det första valet föreslår en majoritet, med undantag för de Gröna och SFP, att det första valet ska hållas i anslutning till kommunalvalet och att tidpunkten för detta ska ändras från våren 2017 till



hösten 2017. Valdagen föreslås bli den fjärde söndagen i oktober, och mandattiden för båda fullmäktige börjar då 1.1.2018.

När det gäller det första valet skulle det ovan beskrivna kräva att regeringen redan under innevarande vårperiod 2016 lämnar en proposition till riksdagen med förslag till ändring av vallagen och kommunallagen, i syfte att lagändringarna ska hinna behandlas i riksdagen före utgången av vårsessionsperioden och träda i kraft vid ingången av september. Tidpunkten för kommunalvalet bör vara bestämd 1.9.2016 till följd av de åtgärder som krävs för valarrangemangen. Med regeringspropositionen skulle endast tidpunkten för kommunalvalet ändras, författningsförslagen om landskapsvalet är avsedda att föreläggas riksdagen som en del av regeringspropositionen om helheten med social- och hälsovårdsreformen.

Om förslaget godkänns, är det med tanke på reformen av stadens ledarskapssystem naturligt att införa det nya ledarskapssystemet vid ingången av fullmäktigeperioden 1.1.2018.

Helheten i det nuvarande förslaget till reform av ledarskapssystemet behöver inte ändras, eftersom förslaget baserar sig på den gällande lagstiftningen och tidpunkten för införandet i första hand är bundet vid ingången av fullmäktigeperioden. En eventuell senareläggning av när fullmäktigeperioden börjar ger mer tid för beredning av reformen, men å andra sidan blir ändringsfasen längre och osäkerheten ökar. Det är funktionellt sett lättare att ändra ledarskapssystemet i början av ett kalenderår, speciellt från ekonomiförvaltningens synpunkt. Det reformförslag som nu läggs fram är ett principbeslut, och om lagstiftningen ändras bedömer stadsstyrelsen därmed i fortsättningen tidsschemat för beredningen och beslutsfattandet.

I fråga om verksamhetsmiljön och ledarskapet i helheten med statens och stadens reformer skulle en flyttning av kommunalvalet leda till en situation där nästa fullmäktigeperiod blir ungefär 3,5 år lång, 1.1.2018–31.5.2021. Enligt regeringens nuvarande riktlinjer skulle stadens uppgifter år 2018 vara desamma som nu, medan det i slutet av fullmäktigeperioden åren 2019–2021 blir så att uppgifterna inom social- och hälsovården, räddningsväsendet och eventuellt miljö- och hälsoskyddet har överförts från staden till det självstyrande området. Helheten med kommunens uppgifter och det eventuella tidsschemat för en flyttning kan inte bedömas närmare förrän lagstiftningen i saken är känd.

#### Den nya förvaltningsstadgan

Enligt den nya kommunallagen ska kommunen ha en förvaltningsstadga, som ersätter de nuvarande instruktionerna. Till dessa hör bl.a. arbetsordningen för stadsfullmäktige, instruktionen för stadsstyrelsen, in-





struktionerna för förvaltningarna (nämnderna och direktionerna och förvaltningarna och affärsverken under dessa), förvaltningsstadgan och ekonomistadgan.

Det tekniska omarbetandet av instruktionerna till en ny förvaltningsstadga pågår under stadgekommitténs ledning.

#### Datasystem

Ändringarna i ledarskapssystemet och organisationsstrukturen medför också ändringar i stadens datasystem. Centrala system som bör beaktas vid ändringen är de för hela staden gemensamma lösningarna, t.ex. datasystemen för ärendehantering och ekonomi- och personalförvaltning, och de lösningar som hänför sig till användarhantering och användaridentifikation. Vad dessa beträffar går det att som underlag för utvärderingen av ändringsarbetet använda de omorganiseringar som gjorts de senaste åren (t.ex. inrättandet av stadskansliet och social- och hälsovårdsverket).

Utöver de datasystem som är gemensamma för hela staden är det nödvändigt att beakta förvaltningarnas och affärsverkens egna datasystem, vilka sannolikt också kräver ändringar.

#### Personalens ställning och samarbete i ändringsprocessen

Efter stadsfullmäktiges beslut om riktlinjerna inrättas centralförvaltningen, sektorerna och servicehelheterna vid beredningen av förvaltningsstadgan.

Utifrån stadsjämförelser och Helsingfors organisation kan det bedömas att de eventuella servicehelheterna består av enheter av motsvarande storlek som de nuvarande förvaltningarna eller avdelningarna, beroende på sektor. Om befintliga förvaltningshelheter eller lägre organisationsenheter i sin helhet överförs mellan sektorerna, påverkar detta inte väsentligt enskilda anställdas uppgifter och ställning. Nedan granskas läget för den högsta ledningen, separat för stadsdirektörerna, verksamhetscheferna och avdelningscheferna.

Den första fasen, då sektorerna och servicehelheterna inrättas, är en ändringsprocess på stadsnivå, där samarbetet sker i stadens personalkommitté. När beredningen fortskrider fattas det separat beslut om samarbetsförfarande.

Reformen av ledarskapssystemet är en ändringsprocess som gäller hela stadens personal och ledning. För att den ska lyckas måste hela personalens och ledningens kompetens utnyttjas.



När stadsfullmäktige har fattat beslut om reformen av ledarskapssystemet, bereds det under stadskansliets ledning ett stödprogram för ändringsprocessen i samråd med förvaltningarna och affärsverken.

Hittills har information om hur reformen av ledarskapssystemet fortskrider getts till personalpolitiska arbetsgruppen 18.8.2015 och 15.9.2015 och till personalkommittén vid ett samarbetsseminarium 21.5.2015. Det förslag som 26.10.2015 behandlades i ledarskapssektionen presenterades 28.10.2015 för personalkommittén. Personalkommittén gav 5.2.2016 sitt utlåtande om reformen av ledarskapssystemet (bilaga 7).

Ledningens ställning i ändringsprocessen: stadsdirektören och biträdande stadsdirektörerna

Stadsdirektören och biträdande stadsdirektörerna är anställda i visstidstjänster i huvudsak på sju år.

Tjänsteförhållandet för nuvarande biträdande stadsdirektören för stadsplanerings- och fastighetsväsendet upphör 30.6.2017, för biträdande stadsdirektören för byggnads- och miljöväsendet 1.9.2017, för biträdande stadsdirektören för social- och hälsovårdsväsendet 15.8.2018 och för biträdande stadsdirektören för bildningsväsendet 31.5.2019. Stadsdirektörens tjänsteförhållande på viss tid upphör 31.5.2019.

I 41 § 4 mom. i kommunallagen finns det bestämmelser om stadsdirektörens ställning vid övergång till borgmästarmodellen. Om tjänsten som stadsdirektör är tillsatt när borgmästarens mandattid börjar, förflyttar fullmäktige tjänsteinnehavaren till en annan tjänst eller ett arbetsavtalsförhållande som lämpar sig för honom eller henne. De förmåner som hör till anställningsförhållandet får inte vara mindre fördelaktiga än förmånerna i tjänsten som stadsdirektör. Det finns inte någon uttrycklig motsvarande bestämmelse om biträdande stadsdirektörernas ställning.

Förslag om tjänsteregleringar för stadsdirektören och biträdande stadsdirektörerna och om de nuvarande tjänsteinnehavarnas ställning framställs vid den fortsatta beredningen.

Ledningens ställning i ändringsprocessen: övergång till sektormodellen

Vid reformen av ledarskapssystemet övergår det till sektormodellen, vilket innebär att de nuvarande förvaltningarna och deras avdelningar läggs ned och i stället införs en centralförvaltning, sektorer och servicehelheter.

I anslutning till beredningen av förvaltningsstadgan är det meningen att bereda förslag till inrättande av nya tjänster som sektorchefer. Det är



skäl att utlysa tjänsterna som sektorchef offentligt, eftersom det är fråga om nya uppgifter.

För att reformen ska kunna genomföras framgångsrikt är det motiverat att sektorcheferna väljs så tidigt som möjligt.

Helheten med tjänster i servicehelheternas ledning påverkas av hur servicehelheterna bildas av de nuvarande förvaltningarna och avdelningarna. Servicehelheterna inrättas i anslutning till beredningen av instruktioner för sektorerna i början av 2016.

Under denna fortsatta beredning klarnar de närmare tjänsteregleringarna.

Förslag om tjänsteregleringar för verkscheferna och avdelningscheferna och om de nuvarande tjänsteinnehavarnas ställning framställs vid den fortsatta beredningen.

På grund av osäkerheten med ledningens ställning under övergångstiden innebär ändringsfasen en risk med tanke på kontinuiteten i stadens verksamhet och ledning. Risken hanteras genom satsningar på ledningens roll i stödprogrammet för ändringsprocessen.

#### Ekonomiska konsekvenser av reformen

Reformen av ledarskapssystemet påverkar utom förtroendeuppdragen för ledamöterna och ersättarna i stadsfullmäktige också förtroendeuppdragen för ledamöterna och ersättarna i bl.a. stadsstyrelsen och dess sektioner, nämnderna, direktionerna och nämndsektionerna. I Helsingfors stads nuvarande organisation finns det sammanlagt 384 förtroendeuppdrag i dessa organ.

Till ledningen i organen med förtroendevalda betalas årsarvoden och till ledamöterna i organen mötesarvoden och ersättningar för inkomstbortfall. Det sammanlagda beloppet för dessa uppgick år 2014 till ungefär 2,1 miljoner euro.

När det gäller den högsta tjänsteinnehavarledningen finns det i den nuvarande organisationen sammanlagt 114 anställda inom den högsta ledningen (stadsdirektörer, verkschefer och avdelningschefer), och den årliga lönesumman för dem uppgår till cirka 9,9 miljoner euro.

I den nya organisationen medför lönerna och arvodena till de förtroendevalda och de ledande tjänsteinnehavarna inom ledarskapssystemet kostnader enligt följande:

- i fråga om de förtroendevalda dels borgmästarens och biträdande borgmästarnas löner, dels mötesarvoden,



särskilda arvoden och ersättningar för inkomstbortfall i organen med förtroendevalda.

- i fråga om de ledande tjänsteinnehavarna kanslichefen, sektorcheferna och servicehelheternas ledning

Någon exakt beräkning av löneutgifterna går ännu inte att göra. Målet är att totalsumman för löner och arvoden till de förtroendevalda och den högsta ledningen inte ska öka.

#### Fortsatt beredning

Om stadsfullmäktige godkänner beslutsförslaget kommer stadsstyrelsen vid verkställigheten av beslutet att

1. uppmana stadsdirektören att inleda den fortsatta beredningen av omorganiseringen så att de bestämmelser som behövs för förvaltningsstadgan behandlas i stadsfullmäktige under våren 2016
2. konstatera att stadsstyrelsens ledarskapssektion styr och följer reformen av ledarskapssystemet och organisationen
3. uppmana stadsdirektören att tillsätta en arbetsgrupp för beredning av en revidering av förvaltningsstadgan och behövliga underordnade arbetsgrupper
4. konstatera att stadens personalkommitté fungerar som uppföljningsgrupp för samarbetet under reformen
5. uppmana stadskansliet att ombesörja att en behövlig projektorganisation inrättas inom ramen för de disponibla anslagen
6. uppmana stadskansliet att ombesörja att de ledigblivande tjänsterna som verkschef och avdelningschef inte tillsätts tills vidare utan sköts med visstidsarrangemang. Också rekryteringsgarna till chefsuppgifterna på följande organisationsnivåer måste bedömas separat. Hur tjänsten som kanslichef ska tillsättas bestäms separat
7. uppmana stadskansliet att bereda behövliga framställningar om inrättande av tjänsterna som sektorchef
8. uppmana ledarskapssektionen att bereda en uppförandekod för det nya ledarskapssystemet, vilken beaktar det vid den fortsatta beredningen framgående behovet av ett borgmästarprogram som på initiativ av den största fullmäktigegruppen förhandlas fram mellan fullmäktigegrupperna i början av fullmäktigeperioden.



16.03.2016

Kj/6

Stadsstyrelsen konstaterar samtidigt att revisionsnämnden enligt 121 § i kommunallagen har till uppgift att för kommunstyrelsen bereda ett förslag till bestämmelser om nämndens uppgifter i förvaltningsstadgan.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Marko Karvinen, strategichef, telefon: 310 36257  
marko.karvinen(a)hel.fi

## Bilagor

- 1 Uusi kuntalaki
- 2 Johtamisen jaoston työsuunnitelma
- 3 Johtamisjärjestelmän uudistaminen reunaehdot vertailut ja mahdollisuudet
- 4 Johtamisuudistuksen vuorovaikutus raportti
- 5 Teknisen sektorin uudistamistarpeiden selvitys
- 6 Kulttuuritoimen selvitysryhmän raportti
- 7 Henkilöstötoimikunnan lausunto

## Sökande av ändring

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet

## För kännedom

Virastot ja liikelaitokset  
Lautakunnat ja johtokunnat

## Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 29.02.2016 § 183

HEL 2015-011315 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää, että seuraavan valtuustokauden alusta 1.6.2017 alkaen kaupungin johtamisjärjestelmä ja organisaatio järjestetään seuraavien periaatteiden mukaisesti:

Luottamushenkilöorganisaatio ja johtaminen

- Kaupunginvaltuuston koko on 85 valtuutettua.
- Kaupunginvaltuuston roolia vahvistetaan ja kuntavaalien tuloksen heijastumista kaupungin johtoon lisätään valitse-



malla kaupunginhallitus kaupunginvaltuutetuista ja vara-  
valtuutetuista.

- Kaupunginhallituksen koko on 15 jäsentä.
- Toimialalautakuntien koko ratkaistaan jatkovalmistelussa siten että taataan riittävä asiantuntemus ja poliittinen edustavuus. Lähtökohtana selvitetään 13 jäsenen lautakuntia.
- Kaikkien kaupunginhallitusryhmien mahdollisuus osallistua täysipainoisesti kaupunginhallituksen työskentelyyn turvataan jatkovalmistelussa.
- Kaupunginhallituksen vakituisia jaostoja ovat konsernijaosto ja elinkeinojaosto. Muita jaostoja voidaan perustaa valtuustokausikohtaisesti. Jatkovalmistelussa selvitetään digitalisaatiojaoston perustamista ensi valtuustokaudelle.
- Erotetaan virkamiesvalmistelu ja poliittinen päätöksenteko selkeästi toisistaan ottamalla käyttöön pormestarimalli.
- Valtuusto valitsee pormestarit ja apulaispormestarit vaalikaudeksi kerrallaan.
- Pormestari toimii kaupunginhallituksen puheenjohtajana ja apulaispormestarit toimialalautakuntien puheenjohtajina sekä kaupunginhallituksen jäseninä.
- Pormestari ja apulaispormestarit ovat päätoimisia luottamushenkilöitä.
- Jatkovalmistelussa määritellään tarve valtuustokauden alussa suurimman valtuustoryhmän aloitteesta valtuustoryhmien kesken neuvoteltavalle pormestariohjelmalle. Pormestariohjelman suhde valtuustostrategiaan määrittyy jatkovalmistelussa.
- Kansliapäällikkö toimii kaupunginhallituksen esittelijänä. Mikäli kansliapäällikön esitys poikkeaa toimialasta vastaan pormestarin tai apulaispormestarin kannasta eikä pormestari anna asialle esittelylupaa, alistetaan pohjaesityksen muoto pormestariston (ent. johtajisto) päätettäväksi. Pormestaristossa tehdyn sisällöllisen päätöksen esittely kaupunginhallitukselle voisi tapahtua pormestarin toimesta. Esittelylupakäytännön vaihtoehtoja selvitetään jatkovalmistelussa.
- Palvelujen asukaslähtöisyyden parantamiseksi sekä kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen strategisen ohjauksen tehostamiseksi otetaan käyttöön palvelukokonaisuudet yhdistävä ja ohjattavia yksiköitä vähentävä toimialamalli.
- Lautakuntarakennemallia uudistetaan siirtymällä toimialalautakuntiin.



## Toimiala- ja lautakuntarakenteen päälinjaukset

- Hallintokuntien rajoja poistetaan yhdistämällä lautakuntia ja virastoja laajemmiksi toimialoiksi tarkoituksenmukaisella tavalla. Toimialoja on keskushallinnon lisäksi korkeintaan neljä, ja ne voivat olla esimerkiksi sosiaali- ja terveystoimi, opetus- ja varhaiskasvatustoimi, tekninen toimi sekä kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimi.
- Lautakunnille muodostetaan tarvittava määrä jaostoja jatkovalmistelussa siten, että monipuolinen edustus, eri alojen tuntemus ja yhteydet kansalaisyhteiskuntaan voidaan varmistaa ja että jaostot mahdollistavat luottamushenkilöille sisällöllisen perehtymisen käsiteltäviin asioihin riittäväällä tarkkuudella.
- Jaostoille delegoidaan itsenäistä päätösvaltaa tarkoituksenmukaisessa laajuudessa.
- Toimialajohtajat toimivat lautakuntien esittelijöinä.
- Tarkastuslautakunta ja tarkastusvirasto jatkavat suoraan kaupunginvaltuuston alaisuudessa.
- Keskushallinto toimii suoraan kaupunginhallituksen alaisuudessa.
- Kaupunkikonsernille tukipalveluja tuottavien liikelaitosten ohjaus keskitetään keskushallintoon. Tukipalveluliikelaitoksilla on johtokunnat.

## Lautakuntarakenteen valmistelun lähtökohtia

- Teknisen toimen alalle muodostetaan kaksi lautakuntaa ja yksi johtokunta: tekninen lautakunta, pelastuslautakunta ja liikenneliikelaitoksen johtokunta.
- Opetus- ja varhaiskasvatustoimen alalle muodostetaan yksi lautakunta. Lautakunnalla on ainakin suomenkielinen ja ruotsinkielinen jaosto.
- Kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimen alalle muodostetaan yksi lautakunta. Ruotsinkielinen työväenopisto on oma palvelukokonaisuutensa, jolla on oma jaosto tai johtokunta. Palvelukokonaisuuteen voidaan koota laajemmin toimialan ruotsinkielisiä palveluja.
- Sosiaali- ja terveystoimen alalla on sosiaali- ja terveyslautakunta.
- Lautakuntien, johtokuntien ja jaostojen jäsenmääristä tehdään esitys jatkovalmistelussa.
- Tarve rakennuslautakunnan ja ympäristölautakunnan viranomaistehtäviä hoitavalle lautakunnalle selvitetään jatkovalmistelussa.



### Operatiivisen organisaation päälinjaukset

- Kansliapäällikkö nimitetään määräajaksi johtajasopimuksella. Toimialajohtajien virkasuhteen muoto määrittyy jatkovalmistelussa.
- Johtamisjärjestelmän uudistuksen tavoitteena on yhtäältä poliittisen ohjauksen ja päätöksenteon ja toisaalta ammattiosaamiseen perustuvan virkamiesvalmistelun roolien selkiyttäminen. Kansliapäällikkö on toimialajohtajien esimies. Jatkovalmistelussa on selvítettävä, voivatko toimialajohtajat olla substanssiasioissa vastuussa suoraan apulaispormestarille ja toimialalautakunnalle.
- Keskushallintoa johtaa kansliapäällikkö.
- Toimialaa johtaa toimialajohtaja.
- Toimialan seuraava organisaatiotasoo muodostetaan palvelukokonaisuuksista.
- Esimies-alaissuhteet määrittyvät pääasiallisesti tarkempien hallinto- ja johtosääntöjen valmistelun yhteydessä.
- Jatkovalmistelussa otetaan huomioon sosiaali- ja terveyshallinnon uudistus.

### Toimialarakenteen muodostamisen lähtökohtia

- Toimialojen rakenne on tässä päätöksessä esitetty pääkohdittain. Toimialojen tarkempi muodostaminen ja palvelukokonaisuudet valmistellaan hallintosääntövalmistelun yhteydessä.
- Organisaation osien nimistä voidaan tehdä ehdotuksia hallintosääntövalmistelun yhteydessä
- Keskushallinto ja siihen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä kaupunginkansliasta sekä tietokeskuksen ja henkilöstön kehittämispalvelut -liikelaitoksen tehtävistä.
- Keskushallinnon roolia kaupunkikonsernin kokonaisuuden ohjaajana kehitetään nykyisen mallin pohjalta.
- Keskushallintoon organisoidaan taloushallintopalvelu-, palvelukeskus- ja työterveysliikelaitosten johtokunnat.
- Teknisessä toimessa teknisen lautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä kaupunkisuunnitteluvirastosta, kiinteistövirastosta, asuntotuotantotoimistosta, rakennusvirastosta, rakentamispalvelusta, tukkutorista, rakennusvalvontavirastosta ja ympäristökeskuksesta sekä eräistä muista rakennuttamistehtävistä.





- Teknisessä toimessa liikenneliikelaitoksen johtokunnan alaisuuteen kuuluva palvelukokonaisuus muodostetaan nykyisestä liikennelaitos-liikelaitoksesta.
- Teknisessä toimessa pelastuslautakunnan alaisuuteen kuuluva palvelukokonaisuus muodostetaan nykyisestä pelastuslaitoksesta.
- Opetus- ja varhaiskasvatustoimessa opetus- ja varhaiskasvatustalouden alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisistä opetusvirastosta ja varhaiskasvatustaloudesta.
- Kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimessa kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikalautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisistä kulttuurikeskuksesta, kaupunginkirjastosta, kaupunginmuseosta, taidemuseosta, kaupunginorkesterista, Korkeasaaren eläintarhasta, suomenkielisestä työväenopistosta ja ruotsinkielisestä työväenopistosta, liikuntavirastosta ja nuorisosiainkeskuksesta.
- Sosiaali- ja terveystoimessa sosiaali- ja terveystalouden alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä sosiaali- ja terveystaloudesta.
- Palvelukokonaisuuksien muodostamisen tavoitteena on uudistuksen periaatteiden mukainen organisaatio.
- Palvelukokonaisuuksien tehtävät ja määrä toimialoittain määritellään hallintosääntövalmistelun yhteydessä.
- Palvelukokonaisuuksien määrän tulee kokonaisuutena olla merkittävästi pienempi kuin nykyisten virastojen määrä.
- Nykyisten virastojen hallintotehtävät keskitetään toimialoittain, siltä osin kuin niitä ei ole tarkoituksenmukaista keskittää keskushallintoon.
- Yksittäisiä tehtäviä voidaan jatkovalmistelussa siirtää hallintokuntien välillä.

## Osallisuus

- Tehdään osana muutosta kaupunkilaisten osallistumisen linjaukset, joissa määritellään, miten aiemmin tehtyjä osallistumisen ja kuulemisen kokeiluja vakinaistetaan ja otetaan käyttöön, sisältäen ainakin osallistuvan budjetoinnin, asukas- ja käyttäjäraadit sekä verkko-osallistumisen. Tavoitteena on vahvistaa asukkaiden ja palveluiden käyttäjien osallistumista palveluiden kehittämiseen.
- Osana osallistumisen linjauksia, osallistuvan budjetoinnin käyttö vakinaistetaan nuorisotoimessa ja opetuksessa ja selvitetään laajentamista muihin soveltuviin toimiin.



16.03.2016

Kj/6

- Jatkovalmistelussa valmistellaan uuteen johtamisjärjestelmään ja toimialalautakuntarakenteeseen kytkeytyvä Helsingin osallisuus- ja vuorovaikutusmalli.

#### Jatkovalmistelun periaatteet

Asukaslähtöisyys kaupungin palvelukokonaisuudessa paranee.

Osallistumisen ja vuorovaikutuksen mahdollisuudet paranevat kaupunkitasoisesti ja alueellisesti.

Kaupunkikokonaisuuden ohjattavuus paranee.

Valmistelu ja päätöksenteko säilyvät selkeästi erillään.

Luottamushenkilöiden toimintaedellytykset paranevat.

Kaupungin toiminnan tuottavuus ja kustannustehokkuus paranevat.

Varaudutaan hallitusohjelman uudistusten toteuttamiseen.

Edistetään kaupungin ja metropolialueen yhteistoimintaa.

#### Käsittely

29.02.2016 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Palautusehdotus:

Hannele Luukkainen: Ehdotan asian palauttamista siihen asti kunnes sote-uudistuksesta on tietoa ja itsehallintoalue on saatu muodostettua.

Hannele Luukkaisen palautusehdotusta ei kannatettu, joten se raukesi.

Palautusehdotus:

Kaarin Taipale: Johtamisjärjestelmän uudistamista koskeva kaupunginhallituksen esitys palautetaan uuteen valmisteluun siten, että alempana esitetyt mm. valmisteluprosessia, esittelyvastuita ja päätöksentekoa ja sen delegointia koskevat näkökohdat otetaan huomioon.

Kaupunginhallituksen esityksen tulee luoda runko kaupunginvaltuustossa käytävälle lähete-keskustelulle ja nostaa esiin seikkoja, joihin ei vielä ole esitetty valmista ratkaisua ja joihin lähete keskustelussa on syytä kiinnittää erityistä huomiota.

Pormestarimallia tai tarvetta koko kaupunkiorganisaation jatkuvalla uudistamiselle ei kyseenalaisteta. Organisaatiouudistuksen tavoitteena tulee olla parempi vaikuttavuus, sujuvammat palveluketjut, avoimemmat päätöksentekoprosessit ja laajempi, ei kapeampi demokratia. Kaupun-



kiorganisaation tärkein taso on perustaso, jolla kaupungin tarjoamat palvelut ja kuntalaisten tarpeet kohtaavat.

Päätösvaltaa ei tule keskittää harvoille poliitikoille eikä harvoille viranhaltijoille.

#### Aikataulu ja prosessi

- Kaupunginvaltuusto, saadessaan organisaatiouudistusta koskevat periaatteet ensimmäistä kertaa käsittelyynsä, käy kaupunginhallituksen esityksestä lähetekeskustelun, jossa hyväksytään jatkovalmistelun suuntaviivat.
- Kaupunginhallituksen esitykseen liitetään jatkovalmistelun tarkennettu aikataulu, josta käy ilmi myös, missä vaiheissa kaupunginvaltuusto ottaa kantaa ehdotuksen eri elementteihin ja missä vaiheessa esitys lähetetään lausunnoille julkishallinnon ja organisaatiotutkimuksen asiantuntijoille.
- Mikäli seuraavat kuntavaalit järjestetään keväällä 2017, luottamushenkilöjohdon ja lautakunta- ja jaostorakenteen periaatteiden tulisi olla tiedossa loppusyksystä 2016.
- Toimialojen sisäisiä johtosääntöjä koskevat päätökset valmistellaan ennen seuraavan valtuustokauden alkua. Myös uusi valtuusto voi tarvittaessa ottaa niihin kantaa.

#### Pormestaristo ja kaupunginhallitus

- Kaupunginhallituksen koko on 15 jäsentä ja 15 henkilökohtaista varajäsentä.
- Pormestariston ja kaupunginhallituksen kokoonpano heijastaa kuntavaalien tulosta, siis valtuuston poliittisia voimasuhteita kaikkien ryhmien osalta. Helsingissä ei siirrytä hallitus-oppositio –malliin eikä valtuustostrategiaa miltään osin korvata pormestariohjelmalla.
- Kaikilla kaupunginhallitusryhmillä tulee olla mahdollisuus osallistua täysipainoisesti kaupunginhallituksen työhön.
- Kaupunginhallituksen johtosäännössä tulee selvittää konsernijaoston ja kaupunginvaltuuston työnjako konserniohjauksessa.

#### Toimialat, lautakunnat, jaostot ja johtamisjärjestelmän hierarkian määrittäminen

- Toimialoja ja toimialalautakuntia on keskushallinnon lisäksi vähintään neljä.
- Toimialojen sisältöjen tulee olla painoarvoltaan tasapainossa keskenään.
- Toimialalautakuntien jaostoja tulee olla riittävä määrä ja jaostoilla on oltava itsenäistä päätösvaltaa (subsidiariteetti), jotta päätöksenteko



ei etäänny asiasisällöistä ja asukkaista eikä siirry pelkästään viranhaltijoille.

- Pormestarin toimiala on kaupunginkansliassa toimiva keskushallinto, jota ohjaa joko oma lautakunta tai kaupunginhallituksen kansliajaosto.
- Keskushallintoa tulee keventää nykyisestä (noin 560 henkilöä) eikä toimialojen substanssiasioita siirretä kaupunginkansliaan.
- Kansliapäällikkö on keskushallinnon toimialajohtaja, joka on muiden toimialajohtajien hallinnollinen esimies (työnantajatehtävät, ei substanssiasioita).

#### Esittelyketjut

- Kaupunginhallituksessa esittelijöinä toimivat asioiden valmistelusta vastaavat toimialajohtajat, jolloin apulaispormestarit ovat heidän esimiehiään substanssiasioissa.
- Kansliapäällikkö on keskushallinnon toimialajohtaja ja esittelee vain kanslian asiat.
- Mikäli pormestari tai apulaispormestari ei hyväksy alaisensa toimialajohtajan esitystä tai johtamansa toimialalautakunnan päätöstä, hän tekee kaupunginhallituksessa vastaesityksen ja kaupunginhallituksen enemmistö muuttaa päätöksen haluamallaan tavalla. Pormestarin tai pormestariston esittelyluvalle ei ole tarvetta.
- Toimialalautakunnissa esittelijöinä toimivat 'palvelualueiden' päälliköt (virastopäälliköt nykylautakunnissa) ja muut johtosäännöissä määritellyt valmistelevat viranhaltijat.
- Toimialalautakuntien jaostoissa esittelijöinä toimivat johtosäännöissä määritellyt valmistelevat viranhaltijat (osastopäälliköt nykylautakunnissa).
- Selvitetään mahdollisuus, että luottamushenkilöelimen (toimialalautakunnan tai jaoston) enemmistöllä olisi oikeus päättää jonkun asian ottamisesta esityslistalle.

#### Toimialojen sisäisen organisaation uudistus

- Uudistuksen tavoite on päätöksenteko- ja palveluprosessien virtaviivaistaminen ja mm. sisäisen lausuntoapparaatin minimoiminen ja korvaaminen sisäisellä yhteistyöllä.
- Toimialojen rakenteen tulee estää korruptoituminen ja varmistaa viranomastoimintojen (rakennus- ja ympäristöluvut) itsenäisyys ja laillisuusvalvonnan riippumattomuus.
- Toimialojen sisäisiä uudelleenjärjestelyjä koskevia ratkaisuja ei voi tehdä vain ylhäältä alas eikä niiden esittäminen kuulu luottamushenkilöidenkään rooliin. Toimialojen tehtäväjaon, palveluprosessien ja lautakunta-jaostorakenteen vaihtoehtojen valmistelu on annettava



rootelien tehtäväksi ja nykyisten apulaiskaupunginjohtajien koordinoitavaksi. – Tämä on myös ainoa tapa motivoida henkilöstö osallistumaan rakentavasti organisaatiomuutokseen.

#### Henkilömäärät

- Toimialalautakuntien on oltava kyllin isoja (pääsääntöisesti 13), jotta taataan riittävä asiantuntemus ja poliittinen edustavuus. Toimialalautakuntien ja jaostojen jäseniksi ja varajäseniksi on voitava valita muitakin henkilöitä kuin vain valtuutettuja tai varavaltuutettuja.
- Jatkovalmistelussa on esitettävä eri vaihtoehtojen vaikutukset viranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden määrään kullakin toimialalla.

Kannattaja: Osku Pajamäki

Asian käsittelyn keskeyttämisestä äänestettiin ennen keskustelun jatkamista.

Vastaehdotus:

Lasse Männistö: Muutosesitykset

Kohtaan: Luottamushenkilöorganisaatio ja johtaminen

- Korvataan kolmas kohta: "Kaupunginhallituksen koko on 15 jäsentä."
- Lisätään uusi neljäs kohta: "Toimialalautakuntien koko ratkaistaan jatkovalmistelussa siten että taataan riittävä asiantuntemus ja poliittinen edustavuus. Lähtökohtana selvitetään 13 jäsenen lautakuntia."
- Lisätään uusi kohta: "Kaikkien kaupunginhallitusryhmien mahdollisuus osallistua täysipainoisesti kaupunginhallituksen työskentelyyn turvataan jatkovalmistelussa."
- Lisätään vanhan kohdan 10 loppuun: "Esittelylupakäytännön vaihtoehtoja selvitetään jatkovalmistelussa."

Kohtaan: Toimiala- ja lautakuntarakenteen päälinjaukset

- Lisätään uusi kolmas kohta: "Jaostoille delegoidaan itsenäistä päätösvaltaa tarkoituksenmukaisessa laajuudessa."

Kohtaan: Lautakuntarakenteen valmistelun lähtökohtia

- Lisätään kolmannen kohdan loppuun: "Ruotsinkielinen työväenopisto on oma palvelukokonaisuutensa, jolla on oma jaosto tai johtokunta. Palvelukokonaisuuteen voidaan koota laajemmin toimialan ruotsinkielisiä palveluja."



16.03.2016

Kj/6

- Lisätään uusi kohta: "Tarve rakennuslautakunnan ja ympäristölautekunnan viranomaistehtäviä hoitavalle lautakunnalle selvitetään jatkovalmistelussa."

Kohtaan: Toimialarakenteen muodostamisen lähtökohtia

- Poistetaan kolmannelta kohdasta teksti "sekä ja eräistä hankintakeskuksen ja kaupunkisuunnitteluviraston tehtävistä"
- Lisätään uusi kohta "Yksittäisiä tehtäviä voidaan jatkovalmistelussa siirtää hallintokuntien välillä"

Kannattaja: Otso Kivekäs

Vastaehdotus:

Veronika Honkasalo: Toimiala- ja lautakuntarakenteen päälinjaukset -kappaleen ensimmäinen kohta korvataan kuulumaan: "Toimialoja on keskushallinnon lisäksi vähintään neljä, ja ne voivat olla esimerkiksi sosiaali- ja terveystoimi, opetus- ja varhaiskasvatustoimi, tekninen toimi sekä kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimi".

Kappaleen alkuun Lautakuntarakenteen valmistelun lähtökohtia lisätään lause: "Toimialoille muodostetaan ainakin seuraavat lautakunnat:"

Kannattaja: Silvia Modig

1. äänestys:

JAA-ehdotus: Asian käsittelyä jatketaan

Ei-ehdotus: Kaarin Taipaleen palautusehdotuksen mukaan

Jaa-äännet: 12

Veronika Honkasalo, Otso Kivekäs, Hannele Luukkainen, Silvia Modig, Lasse Männistö, Hannu Oskala, Terhi Peltokorpi, Mika Raatikainen, Marcus Rantala, Tatu Rauhamäki, Laura Rissanen, Sanna Vesikansa

Ei-äännet: 3

Osku Pajamäki, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Kaupunginhallitus päätti jatkaa asian käsittelyä äänin 12 - 3.



2. äänestys:

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Lasse Männistön vastaehdotuksen mukaan muutettuna

Jaa-äännet: 0

Ei-äännet: 15

Veronika Honkasalo, Otso Kivekäs, Hannele Luukkainen, Silvia Modig, Lasse Männistö, Hannu Oskala, Osku Pajamäki, Terhi Peltokorpi, Mika Raatikainen, Marcus Rantala, Tatu Rauhamäki, Laura Rissanen, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti, Sanna Vesikansa

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Kaupunginhallitus hyväksyi Lasse Männistön vastaehdotuksen äänin 0 - 15.

3. äänestys:

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Veronika Honkasalon vastaehdotuksen mukaan muutettuna

Jaa-äännet: 10

Otso Kivekäs, Hannele Luukkainen, Lasse Männistö, Hannu Oskala, Terhi Peltokorpi, Mika Raatikainen, Marcus Rantala, Tatu Rauhamäki, Laura Rissanen, Sanna Vesikansa

Ei-äännet: 5

Veronika Honkasalo, Silvia Modig, Osku Pajamäki, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen äänin 10 - 5.

Kaupunginhallitus hyväksyi kolmen suoritettuna äänestyksen jälkeen Lasse Männistön vastaehdotuksen mukaan muutettuna ehdotuksen.



16.03.2016

Kj/6

Hannele Luukkainen jätti päätöksestä eriävän mielipiteen, jonka perustelut ilmenevät hänen tekemästään palautusehdotuksesta.

22.02.2016 Pöydälle

08.02.2016 Pöydälle

Esittelijä

kaupunginjohtaja  
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257  
marko.karvinen(a)hel.fi

Kaupunginhallituksen johtamisen jaosto 21.12.2015 § 48

HEL 2015-011315 T 00 01 00

Esitys

Kaupunginhallituksen johtamisen jaosto esitti kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus esittäisi, että kaupunginvaltuusto päättää, että 1.6.2017 alkaen kaupungin johtamisjärjestelmä ja organisaatio järjestetään seuraavien periaatteiden mukaisesti:

Luottamishenkilöorganisaatio ja johtaminen

- Kaupunginvaltuuston koko on 85 valtuutettua
- Kaupunginvaltuuston roolia vahvistetaan ja kuntavaalien tuloksen heijastumista kaupungin johtoon lisätään valitsemalla kaupunginhallitus kaupunginvaltuutetuista ja varavaltuutetuista.
- Kaupunginhallituksen ja muiden toimielinten koosta päätetään jatkovalmistelussa.
- Kaupunginhallituksen vakituisia jaostoja ovat konsernijaosto ja elinkeinojaosto. Muita jaostoja voidaan perustaa valtuustokausikohtaisesti. Jatkovalmistelussa selvitetään digitalisaatiojaoston perustamista ensi valtuustokaudelle.
- Erotetaan virkamiesvalmistelu ja poliittinen päätöksenteko selkeästi toisistaan ottamalla käyttöön pormestarimalli.
- Valtuusto valitsee pormestarit ja apulaispormestarit vaalikaudeksi kerrallaan.
- Pormestari toimii kaupunginhallituksen puheenjohtajana ja apulaispormestarit toimialalautakuntien puheenjohtajina sekä kaupunginhallituksen jäseninä.





- Pormestari ja apulaispormestarit ovat päätoimisia luottamushenkilöitä.
- Jatkovalmistelussa määritellään tarve valtuustokauden alussa suurimman valtuustoryhmän aloitteesta valtuustoryhmien kesken neuvoteltavalle pormestariohjelmalle. Pormestariohjelman suhde valtuustostrategiaan määrittyy jatkovalmistelussa.
- Kansliapäällikkö toimii kaupunginhallituksen esittelijänä. Mikäli kansliapäällikön esitys poikkeaa toimialasta vastaavan pormestarin tai apulaispormestarin kannasta eikä pormestari anna asialle esittelylupaa, alistetaan pohjaesityksen muoto pormestariston (ent. johtajisto) päätettäväksi. Pormestaristossa tehdyn sisällöllisen päätöksen esittely kaupunginhallitukselle voisi tapahtua pormestarin toimesta.
- Palvelujen asukaslähtöisyyden parantamiseksi sekä kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen strategisen ohjauksen tehostamiseksi otetaan käyttöön palvelukokonaisuudet yhdistävä ja ohjattavia yksiköitä vähentävä toimialamalli
- Lautakuntarakennemallia uudistetaan siirtymällä toimialalautakuntiin.

#### Toimiala- ja lautakuntarakenteen päälinjaukset

- Hallintokuntien rajoja poistetaan yhdistämällä lautakuntia ja virastoja laajemmiksi toimialoiksi tarkoituksenmukaisella tavalla. Toimialoja on keskushallinnon lisäksi korkeintaan neljä, ja ne voivat olla esimerkiksi sosiaali- ja terveystoimi, opetus- ja varhaiskasvatustoimi, tekninen toimi sekä kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimi.
- Lautakunnille muodostetaan tarvittava määrä jaostoja jatkovalmistelussa siten, että monipuolinen edustus, eri alojen tuntemus ja yhteydet kansalaisyhteiskuntaan voidaan varmistaa ja että jaostot mahdollistavat luottamushenkilöille sisällöllisen perehtymisen käsiteltäviin asioihin riittäväällä tarkkuudella.
- Toimialajohtajat toimivat lautakuntien esittelijöinä.
- Tarkastuslautakunta ja tarkastusvirasto jatkavat suoraan kaupunginvaltuuston alaisuudessa
- Keskushallinto toimii suoraan kaupunginhallituksen alaisuudessa.
- Kaupunkikonsernille tukipalveluja tuottavien liikelaitosten ohjaus keskitetään keskushallintoon. Tukipalveluliikelaitoksilla on johtokunnat.



### Lautakuntarakenteen valmistelun lähtökohtia

- Teknisen toimen alalle muodostetaan kaksi lautakuntaa ja yksi johtokunta: tekninen lautakunta, pelastuslautakunta ja liikenneliikelaitoksen johtokunta.
- Opetus- ja varhaiskasvatustoimen alalle muodostetaan yksi lautakunta. Lautakunnalla on ainakin suomenkielinen ja ruotsinkielinen jaosto.
- Kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimen alalle muodostetaan yksi lautakunta
- Sosiaali- ja terveystoimen alalla on sosiaali- ja terveyslautakunta
- Lautakuntien, johtokuntien ja jaostojen jäsenmääristä tehdään esitys jatkovalmistelussa

### Operatiivisen organisaation päälinjaukset

- Kansliapäällikkö nimitetään määrääjäksi johtajasopimuksella. Toimialajohtajien virkasuhteen muoto määrittyy jatkovalmistelussa.
- Johtamisjärjestelmän uudistuksen tavoitteena on yhtäältä poliittisen ohjauksen ja päätöksenteon ja toisaalta ammat-tiosaamiseen perustuvan virkamiesvalmistelun roolien selkiyttäminen. Kansliapäällikkö on toimialajohtajien esimies. Jatkovalmistelussa on selvitettävä, voivatko toimialajohtajat olla substanssiasioissa vastuussa suoraan apulaispormestarille ja toimialalautakunnalle.
- Keskushallintoa johtaa kansliapäällikkö.
- Toimialaa johtaa toimialajohtaja.
- Toimialan seuraava organisaatiotasoa muodostetaan palvelukokonaisuuksista.
- Esimies-alaisuudet määrittyvät pääasiallisesti tarkempien hallinto- ja johtosääntöjen valmistelun yhteydessä.
- Jatkovalmistelussa otetaan huomioon sosiaali- ja terveys-hallinnon uudistus.

### Toimialarakenteen muodostamisen lähtökohtia

- Toimialojen rakenne on tässä päätöksessä esitetty pääkohdittain. Toimialojen tarkempi muodostaminen ja palvelukokonaisuudet valmistellaan hallintosääntövalmistelun yhteydessä.
- Organisaation osien nimistä voidaan tehdä ehdotuksia hallintosääntövalmistelun yhteydessä
- Keskushallinto ja siihen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä kaupunginkansliasta ja tieto-



keskuksen, henkilöstön kehittämispalvelut -liikelaitoksen sekä ja eräistä hankintakeskuksen ja kaupunkisuunnitteluviraston tehtävistä

- Keskushallinnon roolia kaupunkikonsernin kokonaisuuden ohjaajana kehitetään nykyisen mallin pohjalta
- Keskushallintoon organisoidaan taloushallintopalvelu-, palvelukeskus- ja työterveysliikelaitosten johtokunnat
- Teknisessä toimessa teknisen lautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä kaupunkisuunnitteluvirastosta, kiinteistövirastosta, asuntotuotantotoimistosta, rakennusvirastosta, rakentamispalvelusta, tukkutorista, rakennusvalvontavirastosta ja ympäristökeskuksesta sekä eräistä muista rakennuttamistehtävistä.
- Teknisessä toimessa liikenneliikelaitoksen johtokunnan alaisuuteen kuuluva palvelukokonaisuus muodostetaan nykyisestä liikennelaitos-liikelaitoksesta
- Teknisessä toimessa pelastuslautakunnan alaisuuteen kuuluva palvelukokonaisuus muodostetaan nykyisestä pelastuslaitoksesta
- Opetus- ja varhaiskasvatustoimessa opetus- ja varhaiskasvatuslautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisistä opetusvirastosta ja varhaiskasvatustalouksesta
- Kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikatoimessa kulttuuri-, liikunta- ja vapaa-aikalautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisistä kulttuurikeskuksesta, kaupunginkirjastosta, kaupunginmuseosta, taidemuseosta, kaupunginorkesterista, Korkeasaaren eläintarhasta, suomenkielisestä työväenopistosta ja ruotsinkielisestä työväenopistosta, liikuntavirastosta ja nuorisosiainkeskuksesta
- Sosiaali- ja terveystoimessa sosiaali- ja terveyslautakunnan alaisuuteen kuuluvat palvelukokonaisuudet muodostetaan nykyisestä sosiaali- ja terveystalouksesta
- Palvelukokonaisuuksien muodostamisen tavoitteena on uudistuksen periaatteiden mukainen organisaatio
- Palvelukokonaisuuksien tehtävät ja määrä toimialoittain määritellään hallintosääntövalmistelun yhteydessä
- Palvelukokonaisuuksien määrän tulee kokonaisuutena olla merkittävästi pienempi kuin nykyisten virastojen määrä
- Nykyisten virastojen hallintotehtävät keskitetään toimialoittain, siltä osin kuin niitä ei ole tarkoituksenmukaista keskittää keskushallintoon.



16.03.2016

Kj/6

## Osallisuus

- Tehdään osana muutosta kaupunkilaisten osallistumisen linjaukset, joissa määritellään, miten aiemmin tehtyjä osallistumisen ja kuulemisen kokeiluja vakinaistetaan ja otetaan käyttöön, sisältäen ainakin osallistuvan budjetoinnin, asukas- ja käyttäjäraadit sekä verkko-osallistumisen. Tavoitteena on vahvistaa asukkaiden ja palveluiden käyttäjien osallistumista palveluiden kehittämiseen.
- Osana osallistumisen linjauksia, osallistuvan budjetoinnin käyttö vakinaistetaan nuorisotoimessa ja opetuksessa ja selvitetään laajentamista muihin soveltuviin toimiin.
- Jatkovalmistelussa valmistellaan uuteen johtamisjärjestelmään ja toimialalautakuntarakenteeseen kytkeytyvä Helsingin osallisuus- ja vuorovaikutusmalli

## Jatkovalmistelun periaatteet

Hallintolain 51 §:n mukainen kirjoitusvirheen korjaus koskien teknisestä syistä esityslistalta puuttumaan jääneitä esittelijän perusteluissa mainittuja jatkovalmistelun periaatteita, LSM 21.12.2015

Edistetään kaupungin ja metropolialueen yhteistoimintaa

Asukaslähtöisyys kaupungin palvelukokonaisuudessa paranee

Osallistumisen ja vuorovaikutuksen mahdollisuudet paranevat kaupunkitasoisesti ja alueellisesti

Kaupunkikokonaisuuden ohjattavuus paranee

Valmistelu ja päätöksenteko säilyvät selkeästi erillään

Luottamushenkilöiden toimintaedellytykset paranevat

Kaupungin toiminnan tuottavuus ja kustannustehokkuus paranevat

Varaudutaan hallitusohjelman uudistusten toteuttamiseen

Edistetään kaupungin ja metropolialueen yhteistoimintaa

## Käsittely

21.12.2015 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Pöydällepanoehdotus:

Pilvi Torsti: Pöydälle seuraavaan kokoukseen asti.

Kannattaja: Veronika Honkasalo



Vastaehdotus:

Lasse Männistö: Muutetaan/lisätään päätösesityksen seuraavat kohdat:

1. Kaupunginvaltuuston roolia vahvistetaan ja kuntavaalien tuloksen heijastumista kaupungin johtoon lisätään valitsemalla kaupunginhallitus kaupunginvaltuutetuista ja varavaltuutetuista.
2. Jatkovalmistelussa määritellään tarve valtuustokauden alussa suurimman valtuustoryhmän aloitteesta valtuustoryhmien kesken neuvoteltavalle pormestariohjelmalle. Pormestariohjelman suhde valtuustostrategiaan määrittyy jatkovalmistelussa.
3. Lautakunnille muodostetaan tarvittava määrä jaostoja jatkovalmistelussa siten, että monipuolinen edustus, eri alojen tuntemus ja yhteydet kansalaisyhteiskuntaan voidaan varmistaa ja että jaostot mahdollistavat luottamushenkilöille sisällöllisen perehtymisen käsiteltäviin asioihin riittävällä tarkkuudella.
4. Kansliapäällikkö nimitetään määrääjäksi johtajasopimuksella. Toimialajohtajien virkasuhteen muoto määrittyy jatkovalmistelussa.
5. Johtamisjärjestelmän uudistuksen tavoitteena on yhtäältä poliittisen ohjauksen ja päätöksenteon ja toisaalta ammattiosaamiseen perustuvan virkamiesvalmistelun roolien selkiyttäminen. Kansliapäällikkö on toimialajohtajien esimies. Jatkovalmistelussa on selvitettävä, voivatko toimialajohtajat olla substanssiasioissa vastuussa suoraan apulaispormestarille ja toimialalautakunnalle.
6. Esimies-alaissuhteet määrittyvät pääasiallisesti tarkempien hallinto- ja johtosääntöjen valmistelun yhteydessä.

Kannattaja: Otso Kivekäs

Vastaehdotus:

Osku Pajamäki: Johtamisjärjestelmän uudistuksen tavoitteena on yhtäältä poliittisen ohjauksen ja päätöksenteon ja toisaalta ammattiosaamiseen perustuvan virkamiesvalmistelun roolien selkiyttäminen. Siksi jatkovalmistelussa on selvitettävä, voivatko toimialajohtajat olla substanssiasioissa vastuussa suoraan apulaispormestarille ja toimialalautakunnalle.

Termi "operatiivisen organisaation päälinjaukset" vaihdetaan muotoon "operatiivisen organisaation valmistelun lähtökohtia".



16.03.2016

Kj/6

Samalla kohdasta yksi poistetaan lause "Kansliapäällikkö on toimialajohtajien esimies."

Kannattaja: Pilvi Torsti

1. äänestys:

JAA-ehdotus: Asian käsittelyä jatketaan

Ei-ehdotus: Pilvi Torstin pöydällepanoehdotuksen mukaan

Jaa-äännet: 6

Otso Kivekäs, Harri Lindell, Pekka Majuri, Lasse Männistö, Erkki Perälä, Laura Rissanen

Ei-äännet: 3

Veronika Honkasalo, Osku Pajamäki, Pilvi Torsti

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Asian käsittelyn keskeyttämisestä äänestettiin ennen keskustelun jatkamista. Johtamisen jaosto päätti jatkaa asian käsittelyä äänin 6 - 3.

Lasse Männistön vastaehdotuksen kohdasta 5 ja Osku Pajamäen vastaehdotuksesta äänestettiin vastakkain.

2. äänestys:

JAA-ehdotus: Lasse Männistön vastaehdotuksen kohdan 5 mukaan: "5. Johtamisjärjestelmän uudistuksen tavoitteena on yhtäältä poliittisen ohjauksen ja päätöksenteon ja toisaalta ammattiosaamiseen perustuvan virkamiesvalmistelun roolien selkiyttäminen. Kansliapäällikkö on toimialajohtajien esimies. Jatkovalmistelussa on selvitettävä, voivatko toimialajohtajat olla substanssiasioissa vastuussa suoraan apulaismestarille ja toimialalautakunnalle."

Ei-ehdotus: Osku Pajamäen vastaehdotuksen mukaan

Jaa-äännet: 7

Veronika Honkasalo, Otso Kivekäs, Harri Lindell, Pekka Majuri, Lasse Männistö, Erkki Perälä, Laura Rissanen



16.03.2016

Kj/6

Ei-äännet: 2  
Osku Pajamäki, Pilvi Torsti

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Johtamisen jaosto hyväksyi Lasse Männistön vastaehdotuksen kohdan 5 äänin 7 - 2. Voitanut ehdotus asetettiin vastakkain esittelijän ehdotuksen kanssa.

Johtamisen jaosto hyväksyi yksimielisesti Lasse Männistön vastaehdotuksen kohtien 1 - 4 ja 6 osalta sekä kohdan 5 osalta Lasse Männistön ja Osku Pajamäen vastaehdotuksista äänestämisen jälkeen.

Johtamisen jaosto hyväksyi Lasse Männistön vastaehdotuksen mukaisesti muuten esityksen.

07.12.2015 Ehdotuksen mukaan

23.11.2015 Palautettiin

26.10.2015 Pöydälle

Esittelijä

kaupunginjohtaja  
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257  
marko.karvinen(a)hel.fi



## § 79

### Arrendegrunder och inkluderande av en köpoption i arrendeavtalet för kontors- och hotelltomter (Västra hamnen, tomterna 20 och 21 i kvarteret 20007, Busholmskajen 1, Wood City)

HEL 2015-005050 T 10 01 01 02

#### Beslut

På förslag av ordföranden beslutade stadsfullmäktige bordlägga ärendet.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Katri Erroll, förvaltningsexpert, telefon: 310 36045  
katri.erroll(a)hel.fi

#### Sökande av ändring

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet

#### Beslutsförslag

Stadsfullmäktige beslutar

A

bemyndiga fastighetsnämnden att utarrendera tomten 20007/20 (091-020-0007-20, Busholmskajen 1, yta 4 816 m<sup>2</sup>) och tomten 20007/21 (091-020-007-21, Busholmskajen 3, yta 1 398 m<sup>2</sup>) till 31.12.2075 på följande villkor:

1

Årsarrendet för kontorstomten för träbyggande 20007/20 bestäms så att poängtalet 100 för det officiella levnadskostnadsindexet "oktober 1951 = 100" motsvaras av priset 33 euro per kvadratmeter våningsyta.

2

Årsarrendet för hotelltomten för träbyggande 20007/21 bestäms så att poängtalet 100 för det officiella levnadskostnadsindexet "oktober 1951 = 100" motsvaras av priset 27,30 euro per kvadratmeter våningsyta.

3

I övrigt gäller villkoren i arrendeavtalsblanketten för affärs- och kontorsområden och av nämnden eventuellt föreskrivna tillägsvillkor.





B

bemyndiga stadsplaneringsnämnden att sälja tomten 20007/20 (091-020-0007-20, Busholmskajen 1, yta 4 816 m<sup>2</sup>) och tomten 20007/21 (091-020-007-21, Busholmskajen 3, yta 1 398 m<sup>2</sup>) till tomtens arrendetagare på följande villkor:

1

Priset för kontorstomten bestäms så att poängtalet 100 för det officiella levnadskostnadsindexet "oktober 1951 = 100" motsvaras av priset 33 euro per kvadratmeter våningsyta. Köpesumman bestäms utifrån ett à-pris justerat enligt det vid tidpunkten för köpet senast offentliggjorda indexpoängtalet.

En årlig ränta på två (2) % läggs till den totala köpesumman för tiden mellan undertecknandet av det långfristiga arrendeavtalet och undertecknandet av köpebrevet.

2

Priset för hotelltomten bestäms så att poängtalet 100 för det officiella levnadskostnadsindexet "oktober 1951 = 100" motsvaras av priset 27,30 euro per kvadratmeter våningsyta. Köpesumman bestäms utifrån ett à-pris justerat enligt det vid tidpunkten för köpet senast offentliggjorda indexpoängtalet.

En årlig ränta på två (2) % läggs till den totala köpesumman för tiden mellan undertecknandet av det långfristiga arrendeavtalet och undertecknandet av köpebrevet.

3

Köprätten gäller i tre år från och med undertecknandet av det långfristiga arrendeavtalet, dock längst till 31.12.2020.

4

I övrigt gäller stadens vedertagna försäljningsvillkor och av nämnden eventuellt föreskrivna tilläggsvillkor.

## Sammandrag

Det föreslås att arrende- och försäljningsgrunder fastställs för kontor- och hotelltomterna i kvarteret Wood City, som byggs i trä på Busholmen. Priset per kvadratmeter för kontorstomten föreslås motsvara ca 630 euro och för hotelltomten ca 520 euro.

## Föredragandens motiveringar

**Postadress**  
PB 1  
00099 HELSINGFORS STAD  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Besöksadress**  
Norra esplanaden 11-13  
Helsingfors 17  
<http://www.hel.fi/stadsfullmaktige>

**Telefon**  
+358 9 310 1641  
**Telefax**  
+358 9 655 783

**FO-nummer**  
0201256-6

**Kontonr**  
FI0680001200062637  
**Moms nr**  
FI02012566



## Uppgifter om projektet

På tomterna 18, 20 och 21 i kvarteret 20007 planeras en helhet byggd i trä, som består av bostäder, kontor, hotell och en parkeringsanläggning för alla tre tomter. ATT ansvarar för bostadsbyggandet. Ansvaret för byggandet av kontors- och hotelltomterna och parkeringsanläggningen är hos SRV. Samarbetspartnern Stora Enso bidrar till projekten med kunskaper i träbyggande.

## Detaljplane- och tomtuppgifter

Tomterna ingår i området för detaljplan nr 12246. Detaljplanen godkändes i stadsfullmäktige 4.6.2014 och trädde i kraft 18.7.2014.

Tomten 20007/20 har en yta på 4 816 m<sup>2</sup> och kontorsbyggrätt på 12 800 m<sup>2</sup> vy och byggrätt för en parkeringsanläggning på 5 300 m<sup>2</sup>. Hotelltomten 20007/21 har en yta på 1 398 m<sup>2</sup> och byggrätt på 6 200 m<sup>2</sup> vy.

## Arrendetid

Arrendetiden föreslås vara cirka 60 år, till utgången av år 2075.

## Arrendets belopp

Enligt arrendegrunderna som föreslås för kontorstomten 20007/20 bestäms årsarrendet så att poängtalet 100 för det officiella levnadskostnadsindexet "oktober 1951 = 100" motsvaras av priset 33 euro per kvadratmeter våningsyta. I prisnivån 1/2016 (index 19,06) är priset per kvadratmeter cirka 630 euro. Enligt det ovannämnda blir årsarrendet i nuläget cirka 403 000 euro.

Enligt arrendegrunderna som föreslås för hotelltomten 20007/21 bestäms årsarrendet så att poängtalet 100 för det officiella levnadskostnadsindexet "oktober 1951 = 100" motsvaras av priset 27,30 euro per kvadratmeter våningsyta. I prisnivån 1/2016 (index 19,06) är priset per kvadratmeter cirka 520 euro. Enligt det ovannämnda blir årsarrendet i nuläget cirka 138 000 euro.

De föreslagna priserna grundar sig på en extern bedömning som tomtavdelningen haft tillgång till.

## Referensuppgifter

Stadsfullmäktige har 14.9.2011 (§ 157) tillstyrkt arrendegrunder och en köpoption för en kontorstomt (Aitio Business Park) på Mannerheimvägen 113 i Brunakärr. Enligt arrendegrunderna bestäms årsarrendet och tomtens försäljningspris så att poängtalet 100 för det officiella levnads-



kostnadsindexet "oktober 1951 = 100" motsvaras av priset 32 euro per kvadratmeter våningsyta, vilket motsvarar 610 euro i den nuvarande prisnivån.

Stadsfullmäktige har 26.11.2014 (§ 370) tillstyrkt arrendegrunder för ett hotelltorn och kongresscenter på Busholmen. Enligt arrendegrunderna bestäms årsarrendet för hotelltornet så att poängtalet 100 för det officiella levnadskostnadsindexet "oktober 1951 = 100" motsvaras av priset 24,80 euro per kvadratmeter våningsyta, vilket motsvarar 473 euro i den nuvarande prisnivån. Hotelltornet och kongresscentret har en byggrätt på 21 437 m<sup>2</sup> vy.

Stadsfullmäktige har 25.8.2010 (§ 185) tillstyrkt arrendegrunder för ett badhotell i Edesviken. Enligt nämnda beslut bestäms årsarrendet för badhotellstomten så att poängtalet 100 för det officiella levnadskostnadsindexet "oktober 1951 = 100" motsvaras av priset 26 euro per kvadratmeter våningsyta, vilket motsvarar 495 euro i den nuvarande prisnivån. Badhotellstomten i Edesviken har en byggrätt på 12 300 m<sup>2</sup> vy.

## Köprätt

Arrendetagaren föreslås få en köpoption som gäller båda tomterna. Försäljningspriset är detsamma som arrendepriiset, men det utökas med en årlig ränta på två (2) % från och med undertecknandet av det långfristiga arrendeaftalet. Arrendetagaren ska utnyttja optionen inom tre år från och med undertecknandet av det långfristiga arrendeaftalet, dock senast 31.12.2020. För tillfället är kontorstomtens försäljningspris cirka 8,05 miljoner euro och hotelltomtens försäljningspris cirka 2,76 miljoner euro.

## Till slut

Beslutsförslaget stämmer överens med fastighetsnämndens framställning.

## Föredragande

Stadsstyrelsen

## Upplysningar

Katri Erroll, förvaltningsexpert, telefon: 310 36045  
katri.erroll(a)hel.fi

## Bilagor

- 1 Sijaintikartta
- 2 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12246 kartta, päivätty 10.12.2013, muutettu 9.5.2014
- 3 Tonttijako 12560



16.03.2016

Kaj/7

## Sökande av ändring

Kommunalbesvär, fullmäktige

## För kännedom

Kiinteistölautakunta

## Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 29.02.2016 § 184

HEL 2015-005050 T 10 01 01 02

### Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää

### A

oikeuttaa kiinteistölautakunnan vuokraamaan tontti 20007/20 (091-020-0007-20, Jätkäsaarenlaituri 1, pinta-ala 4 816 m<sup>2</sup>) ja tontti 20007/21 (091-020-007-21, Jätkäsaarenlaituri 3, pinta-ala 1 398 m<sup>2</sup>) 31.12.2075 asti seuraavin ehdoin:

1

Puurakentamiseen tarkoitetun toimistotontin 20007/20 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 33 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa.

2

Puurakentamiseen tarkoitetun hotellitontin 20007/21 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 27,30 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa.

3

Muutoin noudatetaan liike- ja toimistoalueen vuokrasopimuslomakkeen ehtoja sekä kiinteistölautakunnan päättämiä lisäehtoja.

### B



oikeuttaa kiinteistölautakunnan myymään tontti 20007/20 (091-020-0007-20, Jätkäsaarenlaituri 1, pinta-ala 4 816 m<sup>2</sup>) ja tontti 20007/21 (091-020-007-21, Jätkäsaarenlaituri 3, pinta-ala 1 398 m<sup>2</sup>) tontin vuokralaiselle seuraavin ehdoin:

1

Toimistotontin hinta perustuu elinkustannusindeksin pistelukua 100 vastaavaan yksikköhintaan 33 euroa/k-m<sup>2</sup>. Kauppahinta määräytyy kaupantekohetkellä viimeksi julkaistun indeksipisteluvun mukaan korjatun yksikköhinnan mukaan.

Kokonaiskauppahintaan lisätään kahden (2) %:n suuruinen vuotuinen korko pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisen ja kaupakirjan allekirjoittamisen väliseltä ajalta.

2

Hotellitontin hinta perustuu elinkustannusindeksin pistelukua 100 vastaavaan yksikköhintaan 27,30 euroa/k-m<sup>2</sup>. Kauppahinta määräytyy kaupantekohetkellä viimeksi julkaistun indeksipisteluvun mukaan korjatun yksikköhinnan mukaan.

Kokonaiskauppahintaan lisätään kahden (2) %:n suuruinen vuotuinen korko pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisen ja kaupakirjan allekirjoittamisen väliseltä ajalta.

3

Osto-oikeus on voimassa kolme vuotta pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisesta lukien, kuitenkin kauintaan 31.12.2020 asti.

4

Muutoin noudatetaan kaupungin vakiintuneita myyntiehtoja sekä kiinteistölautakunnan päättämiä lisäehtoja.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja  
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Katri Erroll, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045  
katri.erroll(a)hel.fi

Kiinteistölautakunta 11.02.2016 § 57

HEL 2015-005050 T 10 01 01 02



Kiinteistökartta 49/671 495, Jätkäsaarenlaituri 1 ja 3

Esitys

A

Kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että kiinteistölautakunta oikeutetaan vuokraamaan tontti 20007/20 (091-020-0007-20, Jätkäsaarenlaituri 1, pinta-ala 4 816 m<sup>2</sup>) ja tontti 20007/21 (091-020-007-21, Jätkäsaarenlaituri 3, pinta-ala 1 398 m<sup>2</sup>) 31.12.2075 asti seuraavin ehdoin:

1

Puurakentamiseen tarkoitetun toimistotontin 20007/20 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 33 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa.

2

Puurakentamiseen tarkoitetun hotellitontin 20007/21 vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 27,30 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa.

3

Muutoin noudatetaan liike- ja toimistoalueen vuokrasopimuslomakkeen ehtoja sekä kiinteistölautakunnan päättämiä lisäehtoja.

B

Kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että kiinteistölautakunta oikeutetaan myymään tontti 20007/20 (091-020-0007-20, Jätkäsaarenlaituri 1, pinta-ala 4 816 m<sup>2</sup>) ja tontti 20007/21 (091-020-007-21, Jätkäsaarenlaituri 3, pinta-ala 1 398 m<sup>2</sup>) tontin vuokralaiselle seuraavin ehdoin:

1

Toimistotontin hinta perustuu elinkustannusindeksin pistelukua 100 vastaavaan yksikköhintaan 33 euroa/k-m<sup>2</sup>. Kauppahinta määräytyy kaupantekohetkellä viimeksi julkaistun indeksipisteluvun mukaan korjattun yksikköhinnan mukaan.

Kokonaiskauppahintaan lisätään kahden (2) %:n suuruinen vuotuinen korko pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisen ja kaupapakirjan allekirjoittamisen väliseltä ajalta.



2

Hotellitontin hinta perustuu elinkustannusindeksin pistelukua 100 vastaavaan yksikköhintaan 27,30 euroa/k-m<sup>2</sup>. Kauppahinta määräytyy kaupantekohetkellä viimeksi julkaistun indeksipisteluvun mukaan korjatun yksikköhinnan mukaan.

Kokonaiskauppahintaan lisätään kahden (2) %:n suuruinen vuotuinen korko pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisen ja kaupakirjan allekirjoittamisen väliseltä ajalta.

3

Osto-optio on voimassa kolme vuotta pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen allekirjoittamisesta lukien, kuitenkin kauintaan 31.12.2020 asti.

4

Muutoin noudatetaan kaupungin vakiintuneita myyntiehtoja sekä kiinteistölautakunnan päättämiä lisäehtoja.

Esittelijä

osastopäällikkö  
Sami Haapanen

Lisätiedot

Hanneli Alho, kiinteistölakimies, puhelin: 310 64159  
hanneli.alho(a)hel.fi



16.03.2016

Kaj/8

## § 80

### Detaljplaneändring för tomten 2 i kvarteret 250 i Sörnäs (nr 12358, Vilhelmsberg, Göksgränd 6)

HEL 2015-002145 T 10 03 03

#### Beslut

Stadsfullmäktige beslutade i enlighet med stadsstyrelsens förslag godkänna detaljplaneändring för tomten 2 i kvarteret 250 i 10 stadsdelen (Sörnäs, Vilhelmsberg) enligt ritning nr 12358, daterad 22.9.2015, och på de grunder som framgår av detaljplanebeskrivningen.

#### Föredragande

Stadsstyrelsen

#### Upplysningar

Katri Erroll, förvaltningsexpert, telefon: 310 36045  
katri.erroll(a)hel.fi

#### Bilagor

- 1 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12358 kartta, päivätty 22.9.2016
- 2 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12358 selostus, päivätty 22.9.2015, täydennetty 1.2.2016
- 3 Havainnekuva, 22.9.2015
- 4 Alustava hankesuunnitelma
- 5 Vuorovaikutusraportti 22.9.2015, täydennetty 1.2.2016
- 6 Osa päätöshistoriaa
- 7 Tilastotiedot

#### Sökande av ändring

Kommunalbesvär, godkännande av generalplan\_detaljplan\_byggnadsordning

#### Utdrag

##### Utdrag

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

##### Bilagor till utdrag

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

Förslagstext

Bilaga 1

Bilaga 2

Bilaga 3

Bilaga 4

Bilaga 5

Bilaga 6





Helen Oy	Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen
Helen Sähköverkko Oy	Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen
Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä	Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen
Helsingin seudun ympäristöpalvelut-kuntayhtymä/Vesihuolto	Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

## Beslutsförslag

Beslutet stämmer överens med förslaget.

## Sammandrag

Detaljplaneändringen möjliggör kompletteringsbyggande på tomten på Göksgränd 6. På tomten finns ett bostadshus med en våningsyta på 2 240 m<sup>2</sup> vy i detaljplanen. Våningsytan för kompletteringsbyggandet är 1 400 m<sup>2</sup>. Tomtens nuvarande exploateringsstal (e) är 1,6. Om kompletteringsbyggandet genomförs enligt detaljplanen uppgår tomtexploateringsstalet till 2,6. Tomtens disposition ändras inte.

## Föredragandens motiveringar

Detaljplaneändringen följer de riksomfattande målen för områdesanvändningen och generalplanen med rättsverkan. Detaljplaneändringen bidrar dessutom till att stadens strategiska mål uppnås. Detaljplaneändringen har utarbetats på initiativ av staden.

Detaljplaneändringen gäller för tomten på Göksgränd 6. Tomten ligger söder om Katri Valas park i stadsdelen Sörnäs.

I Generalplan 2002 tas området upp som ett flervåningshusdominerat område.

Planområdet ligger vid en värdefull byggd kulturmiljö av riksintresse. De bredvidliggande kvarteren tas upp i museiverkets förteckning över byggda kulturmiljöer av riksintresse RKY (2009) under Andelsrörelsernas och industrins Sörnäs.

För området gäller detaljplan nr 8559 från 1985. Området anges som ett kvartersområde för flervåningshus.



För området gäller byggförbud nr 12259 (20.1.2014). Byggförbudet gäller ombyggnad av butiks-, affärs- och verksamhetslokaler i byggnadernas första våning och vid gatorna till bostäder.

På tomten finns Fastighets Ab Auroraborgs flervåningshus i åtta våningar och ett parkeringsdäck.

Området är i Helsingfors stads ägo.

#### Detaljplaneändringens innehåll och motiveringar

Detaljplaneändringen syftar till att göra det möjligt att tillbygga på Fastighets Ab Auroraborgs tomt för flervåningshus utgående från att ett nytt punkthus i åtta våningar uppförs vid Göksgänd.

Detaljplaneändringen medför tomten ny byggrätt på 1 400 m<sup>2</sup> vy.

Om kompletteringsbyggprojektet genomförs uppgår antalet bilplatser till 13.

#### Detaljplaneändringens konsekvenser och kostnader

Detaljplaneändringen påverkar grannbyggnadernas utsikter och ljusförhållanden. Huvudutsikterna mot Katri Valas park bevaras. Göksgänds stadsbild blir mer bebyggd och harmonisk. En tätare stadsstruktur dämpar klimatförändringen på stadens nivå och stadens utvidgningsbehov. Den preliminära kostnadskalkylen för nybyggnaden uppgår till 4,2 miljoner euro.

Att detaljplanen genomförs medför inga kostnader för staden.

#### Planeringsfaser och växelverkan

Planläggningen inleddes på initiativ av staden.

Deltagandet och växelverkan organiserades i enlighet med programmet för deltagande och bedömning. Programmet och utgångspunkterna och målen för detaljplanen presenterades vid ett informationsmöte för allmänheten 4.5.2015.

#### Myndighetssamarbete och åsikter

Det har inte framförts några skriftliga åsikter i anslutning till beredningen av detaljplaneändringen. Inga frågor kring projektet togs upp vid diskussionsmötet.

I samband med beredningen av detaljplaneändringen har myndighetssamarbete bedrivits med bostadsproduktionsbyrån (Att) och de berörda förvaltningarna.



Stadsmuseet föreslog att det ska byggas affärslokaler vid Göksgränd i stället för en kompakt väggyta, vilket följer principen för detaljplanelösningen för området norr om Göksgränd. Stadsplaneringsnämnden konstaterade i sitt genmäle till åsikten att man har strävat att öppna gemensamma lokaler vid Göksgränd. Det är ekonomiskt inte möjligt att förlägga affärslokaler till byggnaden i ett så litet projekt som detta. Jämfört med nuläget förbättrar projektet dock Göksgränds gaturum.

I den bifogade rapporten om växelverkan anges myndigheternas ställningstaganden i sammandrag och genmälena till dessa mer i detalj.

#### Offentligt framläggande av förslaget till detaljplan, utlåtanden

Stadsplaneringsnämnden framställde 22.9.2015 att förslaget till detaljplan ska godkännas och förslaget hölls därefter offentligt framlagt 9.10–9.11.2015.

Inga anmärkningar gjordes mot förslaget till detaljplaneändring.

Följande myndigheter gav utlåtande om förslaget: Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland (NTM-centralen), Helen Elnät Ab, vattenförsörjningen vid samkommunen Helsingforsregionens miljötjänster (HRM), fastighetsnämnden, räddningsnämnden, nämnden för allmänna arbeten, byggnadstillsynsverket och miljöcentralen. Behandlingen av nämndernas utlåtanden omfattade inga omröstningar. Helen Ab meddelade att det inte har någonting att yttra i saken.

NTM-centralen föreslog i sitt utlåtande en komplettering i detaljplanebeskrivningen i fråga om bedömningen av buller- och luftkvaliteten i området. I de övriga utlåtandena fanns det ingenting att påpeka.

Detaljplanebeskrivningen har kompletterats med anledning av NTM-centralens utlåtande.

Det har inte gjorts några ändringar i förslaget till detaljplaneändring och det har därför inte varit nödvändigt att framlägga förslaget på nytt.

#### Till slut

Förslaget gäller inte område i statens fastighetsregister.

Beslutsförslaget motsvarar stadsplaneringsnämndens enhälliga framställning. Stadsplaneringskontoret har justerat detaljplanebeskrivningen med anledning av utlåtandena.

Fastighetskontoret kommer att genomföra de ändringar som detaljplaneändringen medför i det nuvarande arrendeavtalet tillsammans med arrendetagaren.



16.03.2016

Kaj/8

Dessutom följs i objektet de vid tidpunkten gällande principerna fastställda av stadsfullmäktige och tillämpningsanvisningarna fastställda av fastighetsnämnden i fråga om förfarandet för kompletteringsbyggande av bostäder och kompletteringsbyggersättning.

Föredragande

Stadsstyrelsen

Upplysningar

Katri Erroll, förvaltningsexpert, telefon: 310 36045  
katri.erroll(a)hel.fi

## Bilagor

- 1 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12358 kartta, päivätty 22.9.2016
- 2 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12358 selostus, päivätty 22.9.2015, täydennetty 1.2.2016
- 3 Havainnekuva, 22.9.2015
- 4 Alustava hankesuunnitelma
- 5 Vuorovaikutusraportti 22.9.2015, täydennetty 1.2.2016
- 6 Osa päätöshistoriaa
- 7 Tilastotiedot

## Bilagematerial

- 1 Sijaintikartta
- 2 Ilmakuva

## Sökande av ändring

Kommunalbesvär, godkännande av generalplan\_detaljplan\_byggnadsordning

## Utdrag

### Utdrag

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Helen Oy

Helen Sähköverkko Oy

### Bilagor till utdrag

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen  
Förslagstext  
Bilaga 1  
Bilaga 2  
Bilaga 3  
Bilaga 4  
Bilaga 5  
Bilaga 6  
Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen  
Kunnallisvalitus, yleiskaavan, ase-



16.03.2016

Kaj/8

Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä	makaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen
Helsingin seudun ympäristöpalvelut-kuntayhtymä/Vesihuolto	Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen

### För kännedom

Asuntotuotantotoimisto  
Kaupunginmuseo  
Kaupunkisuunnittelulautakunta  
Kiinteistölautakunta  
Pelastuslautakunta  
Rakennusvalvontavirasto  
Yleisten töiden lautakunta  
Ympäristökeskus

### Beslutshistoria

Kaupunginhallitus 07.03.2016 § 203

HEL 2015-002145 T 10 03 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä 10. kaupunginosan (Sörnäinen, Vilhonvuori) korttelin 250 tontin 2 asemakaavan muutoksen 22.9.2015 päivätyn piirustuksen nro 12358 mukaisena ja asemakaavase-  
lostuksesta ilmenevin perustein.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja  
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Katri Erroll, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045  
katri.erroll(a)hel.fi

Kaupunkisuunnitteluvirasto 1.2.2016

HEL 2015-002145 T 10 03 03



Ksv:n hankenumero 2483\_2, karttaruutu 674496-2

Kaupunkisuunnitteluvirasto on tarkistanut 22.9.2015 päivätyn 10. kaupunginosan (Sörnäinen, Vilhonvuori) korttelin nro 250 tontin nro 2 asemakaavan muutosehdotuksen nro 12358.

Kaupunkisuunnitteluvirasto toteaa, ettei kaavan muutosehdotukseen ole tehty muutoksia, joten ehdotusta ei ole tarpeen asettaa uudelleen nähtäville.

### Tiivistelmä

Asemakaavan muutos mahdollistaa tontin täydennysrakentamisen. Nykyisen Kiinteistö Oy Auroranlinnan vuokrakerrostalotontin pysäköintikansi korvataan osittain kahdeksankerroksisella asuinkerrostalolla. Tontin uusi rakennusoikeus on 3 640 k-m<sup>2</sup>. Tontin pinta-ala on 1 400 m<sup>2</sup>.

Asemakaavan muutoksen tavoitteena on mahdollistaa Kiinteistö Oy Auroranlinnan asuinkerrostalotontin täydennysrakentaminen siten, että Käenkujan varteen sijoittuu uusi kahdeksankerroksinen pistetalo.

Helsingin kaupunki omistaa tontin. Kaavaratkaisu on tehty kaupungin aloitteesta.

Kaupunkisuunnittelulautakunta esitti kaavaehdotuksen hyväksymistä. Kaavaehdotus oli julkisesti nähtävillä ja siitä saatiin lausunnot. Esitetyt huomautukset kohdistuivat melun ja ilmanlaadun tarkempaan huomiointiin kaavaselostuksessa. Kaavaehdotukseen ei tehty muutoksia.

Muistutuksia ei esitetty.

Kaavaratkaisu on valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden ja oikeusvaikutteisen yleiskaavan mukainen ja edesauttaa kaupungin strategisten tavoitteiden toteutumista.

Nyt laadittu kaavaratkaisu on uuden yleiskaavaehdotuksen mukainen.

### Alueen lähtökohdat ja nykytilanne

Alue on rakennettua asuinkerrostalovaltaista kantakaupunkia.

Voimassa olevassa asemakaavassa (1985) alue on merkitty asuinkerrostalojen korttelialueeksi (AK).

### Vuorovaikutus kaavan valmisteluaihana



Liitteenä olevassa vuorovaikutusraportissa esitetään yhteenvedot kaavan valmisteluaikana saaduista kannanotoista ja lausunnoista sekä vastineet niihin.

#### Kaavaehdotuksen julkinen nähtävilläolo (MRL 65 §)

Kaupunkisuunnittelulautakunta esitti kaavaehdotuksen hyväksymistä 22.9.2015 ja sen jälkeen kaavaehdotus oli julkisesti nähtävillä 9.10.–9.11.2015.

#### Muistutukset

Kaavaehdotuksesta ei tehty muistutuksia.

#### Lausunnot

Kaavaehdotuksesta saatiin lausunnot seuraavilta tahoilta:

- Helen Oy
- Helen Sähköverkko Oy
- Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymä (HSL)
- Helsingin seudun ympäristöpalvelut (HSY)
- Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus)
- kiinteistölautakunta
- pelastuslautakunta
- rakennusvalvontavirasto
- yleisten töiden lautakunta
- ympäristökeskus

ELY-keskuksen lausunnossa esitettiin, että selostusta täydennetään ympäristön melu- ja ilmanlaadun osalta.

Muissa lausunnoissa ei ollut huomautettavaa.

#### Toimenpiteet julkisen nähtävilläolon jälkeen

Lausunnoissa esitetyt asiat on otettu huomioon mahdollisuuksien mukaan. Vastineet lausuntoihin on esitetty vuorovaikutusraportissa.

Lausunnot eivät anna aihetta muuttaa asemakaavan muutosehdotusta.

Kaavaselostusta on täydennetty tiivistelmän, suunnittelu- ja käsittelyvaiheiden, lähtökohtien sekä ympäristöhäiriöt-kappaleen osalta.

Vuorovaikutusraportti on liitteenä.

#### Tarkemmat perustelut



Tarkemmat kaavaratkaisun perustelut ilmenevät liitteenä olevasta asemakaavaselostuksesta.

#### Kaavaratkaisun kustannukset

Kaavaratkaisun toteuttamisesta ei aiheudu kaupungille kustannuksia.

#### Jatkotoimenpiteet

Kiinteistövirasto tulee tekemään vuokralaisen kanssa nykyiseen maanvuokrasopimukseen asemakaavan muutoksen aiheuttamat muutokset.

Lisäksi kohteella noudatetaan asuntorakentamisen täydennysrakentamismenettelyn ja -korvauksen osalta kulloinkin voimassa olevia kaupunginvaltuuston päättämiä periaatteita ja kiinteistölautakunnan päättämiä soveltamisohjeita.

#### Lisätiedot

Perttu Pulkka, arkkitehti, puhelin: 310 37465  
perttu.pulkka(a)hel.fi

#### Kiinteistölautakunta 26.11.2015 § 552

HEL 2015-002145 T 10 03 03

Kiinteistökartta 75/674 497, Käenkuja 6

#### Lausunto

Kiinteistölautakunta antoi kaupunkisuunnittelulautakunnalle 10. kaupunginosan (Sörnäinen, Vilhonvuori) korttelin 250 tontin 2 asemakaavan muutosehdotuksesta nro 12358 seuraavan lausunnon:

Lautakunta toteaa, että kaupunki omistaa muutoksen kohteena olevan tontin 10250/2. Tontti on vuokrattu pitkäaikaisella maanvuokrasopimuksella Kiinteistö Oy Auroranlinnalle ajaksi 1.1.2003 - 31.12.2032.

Muutosehdotus mahdollistaa tontin täydennysrakentamisen, kun tontille on osoitettu uusi rakennusala 1 400 k-m<sup>2</sup>:n suuruisen asuinkerrostalon rakentamista varten.

Kiinteistövirasto tulee tekemään vuokralaisen kanssa nykyiseen maanvuokrasopimukseen asemakaavan muutoksen aiheuttamat muutokset.

Lisäksi kohteella noudatetaan asuntorakentamisen täydennysrakentamismenettelyn ja -korvauksen osalta kulloinkin voimassa olevia kaupunginvaltuuston päättämiä periaatteita ja kiinteistölautakunnan päättämiä soveltamisohjeita.





Lautakunnalla ei ole huomauttamista itse asemakaavan muutosehdotukseen.

**Käsittely**

26.11.2015 Ehdotuksen mukaan

Esteelliset: Jaakko Stauffer (hallintolain 28 §:n 1 momentin 5 kohta)

**Esittelijä**

osastopäällikkö  
Sami Haapanen

**Lisätiedot**

Kirsi Federley, tonttiasiamies, puhelin: 310 36451  
kirsi.federley(a)hel.fi

**Ympäristölautakunta 10.11.2015 § 357**

HEL 2015-002145 T 10 03 03

**Päätös**

Ympäristölautakunta päätti, että lausunnon asiasta antoi ympäristökeskus.

**Esittelijä**

ympäristönsuojelupäällikkö  
Päivi Kippo-Edlund

**Lisätiedot**

Juha Korhonen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32080  
juha.korhonen(a)hel.fi

**Pelastuslautakunta 03.11.2015 § 122**

HEL 2015-002145 T 10 03 03

**Lausunto**

Pelastuslautakunta antoi seuraavan lausunnon Sörnäisten (10.ko) Käenkuja 6 asemakaavan muutosehdotuksesta nro 12358.

Pelastuslautakunnalla ei ole huomautettavaa asemakaavan muutokseen.

**Esittelijä**

pelastuskomentaja  
Simo Wecksten

**Lisätiedot**

**Postadress**

PB 1  
00099 HELSINGFORS STAD  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Besöksadress**

Norra esplanaden 11-13  
Helsingfors 17  
<http://www.hel.fi/stadsfullmaktige>

**Telefon**

+358 9 310 1641

**Telefax**

+358 9 655 783

**FO-nummer**

0201256-6

**Kontonr**

FI0680001200062637

**Moms nr**

FI02012566



16.03.2016

Kaj/8

Kimmo Kartano, vanhempi palotarkastaja, puhelin: 0403514306  
kimmo.kartano(a)hel.fi

Yleisten töiden lautakunta 20.10.2015 § 448

HEL 2015-002145 T 10 03 03

Lausunto

Yleisten töiden lautakunta antoi kaupunkisuunnitteluvirastolle seuraavan lausunnon:

Asemakaavan muutos mahdollistaa tontin täydennysrakentamisen. Kiinteistö Oy Auroranlinnan vuokrakerrostalotontin pysäköintikansi korvataan osittain kahdeksankerroksisella asuinkerrostalolla. Rakennettavaksi osoitettavalla osalla sijaitsee tällä hetkellä pysäköintikansi sekä ajoluiska olemassa olevaan Vilhonvuorenkujan puoleiseen pysäköintilaitokseen. Tontin uusi rakennusoikeus on 3 640 k-m<sup>2</sup>.

Asemakaavamuutoksen toteuttamisesta ei aiheudu rakennusvirastolle kustannuksia.

Yleisten töiden lautakunta puoltaa asemakaavan muutoksen hyväksymistä.

Esittelijä

kaupunginarkkitehti  
Jukka Kauto

Lisätiedot

Petri Arponen, aluesuunnittelija, puhelin: 310 38440  
petri.arponen(a)hel.fi

Kaupunkisuunnittelulautakunta 22.09.2015 § 260

HEL 2015-002145 T 10 03 03

Ksv 2483\_2, Käenkuja 6, karttaruutu H4

Esitys

Kaupunkisuunnittelulautakunta esitti kaupunginhallitukselle

- 22.9.2015 päivätyn 10. kaupunginosan (Sörnäinen, Vilhonvuori) korttelin 250 tontin 2 asemakaavan muutosehdotuksen nro 12358 hyväksymistä
- asemakaavan muutosehdotuksen asettamista nähtäville 30 päiväksi maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti.



Samalla lautakunta päätti

- että kaupunkisuunnitteluvirasto pyytää ehdotuksesta tarvittavat lausunnot
- valtuuttaa kaupunkisuunnitteluviraston tekemään ehdotukseen vähäisiä muutoksia ja tarkistuksia, jotka eivät olennaisesti muuta ehdotuksen sisältöä.

Esittelijä

asemakaavapäällikkö  
Olavi Veltheim

Lisätiedot

Perttu Pulkka, arkkitehti, puhelin: 310 37465

perttu.pulkka(a)hel.fi

Mikko Juvonen, diplomi-insinööri, teknistaloudellinen suunnittelu, puhelin: 310 37252

mikko.juvonen(a)hel.fi

Taneli Nissinen, liikenneinsinööri, puhelin: 310 37447

taneli.nissinen(a)hel.fi

Kaupunginmuseo Kulttuuriympäristöyksikkö 30.4.2015

HEL 2015-002145 T 10 03 03

Kaupunkisuunnitteluviraston lausuntopyyntö 10.4.2015

Kaupunginmuseo on tutustunut Käenkuja 6:n asemakaavamuutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelmaan ja asemakaavaluonnokseen sekä hankesuunnitelmaan. Museo esittää lausuntonaan seuraavan.

Käenkuja 6:n tontti on valtakunnallisesti merkittävän rakennetun kulttuuriympäristön (RKY 2009) ”Osuusliikkeiden ja teollisuuden Sörnäinen” välittömässä läheisyydessä Käenkujan varrella vastapäätä entistä OTK:n korttelia. Hämeentien ja Käenkujan kulmauksessa sijaitsee vuonna 1933 valmistunut entinen OTK:n pääkonttori (suunn. Väinö Vähäkallio, Georg Jägerroos ja Antero Pernaja), jonka jatkeena ovat laajennusosat: vuoden 1939 punatiilinen laajennus suunnittelijat Georg Jägerroos ja Pauli A. Salomaa ja vuoden 1964 laajennus suunnittelijanaan Leevi Aarnio.

Asemakaavan muutoksen tavoitteena on mahdollistaa Käenkuja 6:n tontille kahdeksankerroksisen asuinrakennuksen rakentaminen olemassa olevan pysäköintikannen paikalle Käenkujan varteen. Autopaikoitus sijoitetaan pihakannen alle.



Käenkujan pohjoispuolen voimassa oleva asemakaavaratkaisu perustuu tonttien Vilhovuorenkujan puolelle sijoitettuihin korkeisiin pistetaloihin ja Käenkujan mataliin liikerakennuksiin ja autokansiratkaisuun. Pistetalot sijoittuvat Käenkujan matalia kadunvarsirakennuksia taaemmaksi. Kaupunginmuseo esittää, että nyt esillä oleva täydennysrakentaminen noudattaisi naapuritonttien periaatetta ja katutasoon avautuisi tiloja umpinaisen seinäpinnan sijaan.

Asuintalon rakentaminen liitteenä olevan hankesuunnitelman mukaisena tulisi vaikuttamaan Käenkujan katutilaan, joka muuttuu aikaisempaa pimeämmäksi ja kapeammaksi.

Kaupunginmuseo puoltaa esillä olevan asemakaavan muutoksen osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä asemakaavaluonnoksen hyväksymistä edellä mainituin huomautuksin.

Lisätiedot

Anne Mäkinen, yksikön päällikkö, puhelin: +358 9 310 36486  
anne.makinen(a)hel.fi

Rakennusvirasto 17.4.2015

HEL 2015-002145 T 10 03 03

Kaupunkisuunnitteluvirasto pyytää rakennusviraston kannanottoa osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta 1204-00/15 sekä asemakaavaluonnoksesta, osoitteessa Käenkuja 6, 8.5.2015 mennessä. Muutosalue sijaitsee 10. kaupunginosassa (Sörnäinen) ja koskee korttelin 250 tonttia 2.

Asemakaavan muutos mahdollistaa tontin täydennysrakentamisen. Nykyisen As. Oy Auroranlinnan vuokrakerrostalotontin pysäköintilaitos korvataan osittain kahdeksankerroksisella asuinkerrostalolla. Tontin uusi rakennusoikeus on 3 440 k-m<sup>2</sup>.

Kaikki prosessiin liittyvät asiakirjat kuten asemakaavaluonnos ja selostusluonnos, joista kaupunkisuunnitteluvirasto pyytää rakennusviraston kannanottoa, tulee viedä Ahjojärjestelmään lausuntopyynnön liitteinä. Lisätiedon antajat ovat rakennusviraston yhteyshenkilöt asian valmistelussa.

Asemakaavan muutos ei aiheuta kustannuksia rakennusvirastolle. Rakennusvirastolla ei ole tällä hetkellä huomautettavaa muutosasiassa.

Lisätiedot

Petri Arponen, aluesuunnittelija, puhelin: 310 38440



16.03.2016

Kaj/8

---

petri.arponen(a)hel.fi  
Anni Tirri, suunnitteluinsinööri, puhelin: 310 38335  
anni.tirri(a)hel.fi



16.03.2016

-/9

## § 81

### Motioner inlämnade vid sammanträdet

HEL 2016-003258, 2016-003259, 2016-003260, 2016-003261

### Beslut

Motioner som hör till stadsfullmäktiges beslutanderätt

- Motion av ledamoten Thomas Wallgren m.fl. om ett tillräckligt utbud av nödinkvartering
- Motion av ledamoten Arja Karhuvaara m.fl. om införande av digitalt arbete
- Motion av ledamoten Ville Jalovaara m.fl. om gångförbindelse från Nordsjö metrostation till köpcentret Columbus
- Motion av ledamoten Helena Kantola m.fl. om inkvartering av bostadslösa i containrar

Stadsfullmäktige beslutade remittera motionerna till stadsstyrelsen för beredning.

### Sökande av ändring

Förbud mot sökande av ändring, beredning eller verkställighet



16.03.2016

## MUUTOKSENHAKUOHJEET

### 1

#### MUUTOKSENHAKUKIELTO

##### **Pöytäkirjan 73, 74, 75, 78, 79 ja 81 §:t.**

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 91 §

### 2

#### VALITUSOSOITUS

##### **Pöytäkirjan 76 ja 77 §:t.**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

#### **Valitusoikeus**

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianomainen)
- kunnan jäsen.

#### **Valitusaika**

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

#### **Valitusperusteet**

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynytvirheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa



16.03.2016

- päätös on muuten lainvastainen.

### Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Hallinto-oikeuden asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi  
Postiosoite: Radanrakentajantie 5  
00520 HELSINKI  
Faksinumero: 029 56 42079  
Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5  
Puhelinnumero: 029 56 42000

### Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- päätös johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, jolla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta





16.03.2016

- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus perii muutoksenhakuasian käsittelystä 250 euron oikeudenkäyntimaksun. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä.

### Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi

Postiosoite: PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Faksinumero: (09) 655 783

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: (09) 310 13700 (Yleishallinto)  
(09) 310 13701 (Kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötoimi)  
(09) 310 13702 (Rakennus- ja ympäristötoimi)  
(09) 310 13703 (Sivistystoimi)  
(09) 310 13704 (Sosiaali- ja terveystoimi)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

## 3 VALITUSOSOTUS

### Pöytäkirjan 80 §.

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

### Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Yleiskaavan, asemakaavan ja rakennusjärjestyksen hyväksymistä koskevaan päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen
- Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus sekä muu viranomainen toimialaansa kuuluvissa asioissa
- maakunnan liitto ja kunta, joiden alueella kaavassa osoitetulla maankäytöllä on vaikutuksia



16.03.2016

- rekisteröity paikallinen tai alueellinen yhteisö toimialaansa kuuluvis-  
sa asioissa toimialueellaan.

### Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi-  
saannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan vii-  
meisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Kunnan jäsenen, asianosaisen ja muun valittamaan oikeutetun katso-  
taan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti  
nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen  
päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannu-  
saatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä  
sen jälkeen.

### Valitusperusteet

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

### Valitusviranomais

Kunnallisvalitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Hallinto-oikeuden asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi  
Postiosoite: Radanrakentajantie 5  
00520 HELSINKI  
Faksinumero: 029 56 42079  
Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5  
Puhelinnumero: 029 56 42000

### Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaati-  
muksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava



16.03.2016

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai ehyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus perii muutoksenhakuasian käsittelystä 250 euron oikeudenkäyntimaksun.

### Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi  
Postiosoite: PL 10  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
Faksinumero: 09 655 783  
Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11–13  
Puhelinnumero: 09 310 13701

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.



16.03.2016

---

## ANVISNINGAR FÖR SÖKANDE AV ÄNDRING

### 1 FÖRBUD MOT SÖKANDE AV ÄNDRING

**73, 74, 75, 78, 79 och 81 § i protokollet.**

Ändring i beslutet får inte sökas eftersom beslutet gäller beredning eller verkställighet.

Tillämpat lagrum: 91 § i kommunallagen

### 2 BESVÄRSANVISNING

**76 och 77 § i protokollet.**

Ändring i beslutet söks genom kommunalbesvär.

#### Besvärsrätt

Ändring i beslutet får sökas

- av den som ett beslut avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part)
- av kommunmedlemmarna

#### Besvärstid

Kommunalbesvär ska anföras inom 30 dagar från delfåendet av beslutet.

Besvärsskriften ska inlämnas till besvärsmyndigheten senast besvärstidens sista dag under besvärsmyndighetens öppettid.

En part anses ha fått del av beslutet sju dagar efter att brevet avsändes, om inte något annat påvisas. En kommunmedlem anses ha fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt.

Dagen för delfåendet räknas inte in i besvärstiden. Om sista dagen av besvärstiden är en helgdag, självständighetsdagen, första maj, jul- eller midsommarafton eller en helgfri lördag får besvärshandlingarna inlämnas första vardagen därefter.

#### Besvärsgrunder

Kommunalbesvär får anföras på den grunden att

- beslutet har tillkommit i felaktig ordning



16.03.2016

- den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter
- beslutet annars strider mot lag

### Besvärsmyndighet

Kommunalbesvär anförs hos Helsingfors förvaltningsdomstol.

Förvaltningsdomstolens kontaktuppgifter är:

E-postadress: helsinki.hao@oikeus.fi  
Adress: Banbyggargvägen 5  
00520 HELSINGFORS  
Faxnummer: 029 56 42079  
Telefonnummer: 029 56 42000

### Formen för och innehållet i besvärsskriften

Besvär ska anföras skriftligt. Elektroniska dokument uppfyller kravet på skriftlig form.

I besvärsskriften, som ska riktas till besvärsmyndigheten, ska uppges

- det beslut som besvärsskriften gäller
- till vilka delar ändring söks i beslutet och hurdana ändringar som söks
- på vilka grunder ändring söks

I besvärsskriften ska ändringssökandens namn och hemkommun uppges. Om ändringssökandens talan förs av hans lagliga företrädare eller ombud eller om någon annan person har uppgjort besvären, ska i besvärsskriften även uppges namn och hemkommun för denna person.

I besvärsskriften ska vidare uppges den postadress och det telefonnummer under vilka meddelanden i saken kan tillställas ändringssökanden.

Besvärsskriften ska undertecknas av ändringssökanden, den lagliga företrädaren eller ombudet. Ett elektroniskt dokument behöver emellertid inte kompletteras med en underskrift om dokumentet innehåller uppgifter om avsändaren och om det inte finns anledning att betvivla dokumentets autenticitet och integritet.

Till besvärsskriften ska fogas

- det beslut som besvärsskriften gäller, i original eller kopia
- ett intyg över vilken dag beslutet har delgivits eller en annan utredning över när besvärstiden har börjat



16.03.2016

- de handlingar som ändringssökanden åberopar som stöd för sin begäran, om dessa inter redan tidigare har tillställts myndigheten

### Rättegångsavgift

Förvaltningsdomstolen tar ut en rättegångsavgift på 250 euro för behandlingen av ärendet. Om förvaltningsdomstolen ändrar det överklagade beslutet till förmån för ändringssökanden tas ingen rättegångsavgift ut.

### Protokoll

Protokollsutdrag och -bilagor som hänför sig till beslutet skickas på begäran. Handlingar kan beställas från Helsingfors stads registratorskontor.

E-postadress: [helsinki.kirjaamo@hel.fi](mailto:helsinki.kirjaamo@hel.fi)

Postadress: PB10

00099 HELSINGFORS STAD

Faxnummer: (09) 655 783

Besöksadress: Helsingfors stads registratorskontor  
Norra esplanaden 11-13

Telefonnummer: (09) 310 13700 (Allmän förvaltning)

(09) 310 13701 (Stadsplanerings- och fastighetsväsendet)

(09) 310 13702 (Byggnads- och miljöväsendet)

(09) 310 13703 (Bildningsväsendet)

(09) 310 13704 (Social- och hälsovårdsväsendet)

Registratorskontoret är öppet måndag–fredag kl. 08.15–16.00

## 3 BESVÄRSANVISNING

### 80 § i protokollet.

Ändring i beslutet söks genom kommunalbesvär.

### Besvärsrätt

I ett beslut som gäller godkännande av generalplan, detaljplan och byggnadsordning får ändring genom kommunalbesvär sökas

- av den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet (part)



16.03.2016

- av kommunmedlemmarna
- av närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland och andra myndigheter i ärenden som hör till deras verksamhetsområde
- av förbundet på landskapsnivå och en kommun för vars område den markanvändning som anges i detaljplanen har konsekvenser
- av en registrerad lokal eller regional sammanslutning i ärenden som hör till dess verksamhetsområde och inom det geografiska område där sammanslutningen är verksam

### Besvärstid

Besvär ska anföras inom 30 dagar från delfåendet av beslutet.

Besvärsskriften ska inlämnas till besvärsmyndigheten senast besvärstidens sista dag under besvärsmyndighetens öppettid.

En kommunmedlem, en part och andra med rätt att anföras besvär anses har fått del av beslutet när protokollet har lagts fram offentligt.

Dagen för delfåendet räknas inte in i besvärstiden. Om sista dagen av besvärstiden är en helgdag, självständighetsdagen, första maj, jul- eller midsommarafton eller en helgfri lördag får besvärshandlingarna inlämnas första vardagen därefter.

### Besvärsgrunder

Kommunalbesvär får anföras på den grunden att

- beslutet har tillkommit i felaktig ordning
- den myndighet som fattat beslutet har överskridit sina befogenheter
- beslutet annars strider mot lag

### Besvärsmyndighet

Besvär anföras hos Helsingfors förvaltningsdomstol.

Förvaltningsdomstolens kontaktuppgifter är:

E-postadress: helsinki.hao@oikeus.fi  
Adress: Banbyggargvägen 5  
00520 HELSINGFORS  
Faxnummer: 029 56 42079  
Telefonnummer: 029 56 42000

### Formen för och innehållet i besvärsskriften



16.03.2016

Besvär ska anföras skriftligt. Elektroniska dokument uppfyller kravet på skriftlig form.

I besvärsskriften, som ska riktas till besvärsmyndigheten, ska uppges

- det beslut som besvärsskriften gäller
- till vilka delar ändring söks i beslutet och hurdana ändringar som söks
- på vilka grunder ändring söks

I besvärsskriften ska ändringssökandens namn och hemkommun uppges. Om ändringssökandens talan förs av hans lagliga företrädare eller ombud eller om någon annan person har uppgjort besvären, ska i besvärsskriften även uppges namn och hemkommun för denna person.

I besvärsskriften ska vidare uppges den postadress och det telefonnummer under vilka meddelanden i saken kan tillställas ändringssökanden.

Besvärsskriften ska undertecknas av ändringssökanden, den lagliga företrädaren eller ombudet. Ett elektroniskt dokument behöver emellertid inte kompletteras med en underskrift om dokumentet innehåller uppgifter om avsändaren och om det inte finns anledning att betvivla dokumentets autenticitet och integritet.

Till besvärsskriften ska fogas

- det beslut som besvärsskriften gäller, i original eller kopia
- ett intyg över vilken dag beslutet har delgivits eller en annan utredning över när besvärstiden har börjat
- de handlingar som ändringssökanden åberopar som stöd för sin begäran, om dessa inte redan tidigare har tillställts myndigheten

### Rättegångsavgift

Förvaltningsdomstolen tar ut en rättegångsavgift på 250 euro för behandlingen av ärendet.

### Protokoll

Protokollsutdrag och -bilagor som hänför sig till beslutet skickas på begäran. Handlingar kan beställas från Helsingfors stads registratorskontor.

E-postadress: helsinki.kirjaamo@hel.fi  
Postadress: PB 10  
00099 HELSINGFORS STAD  
Faxnummer: (09) 655 783





16.03.2016

---

Besöksadress: Norra esplanaden 11–13  
Telefonnummer: (09) 310 13701

Registratorskontoret är öppet måndag–fredag kl. 08.15–16.00.



16.03.2016

---

**HELSINGIN KAUPUNGINVALTUUSTO**  
**HELSINGFORS STADSFULLMÄKTIGE**

Mari Puoskari  
puheenjohtaja  
ordförande

Harry Bogomoloff  
puheenjohtaja  
ordförande

Tiina Teppo  
pöytäkirjanpitäjä  
protokollförare

Pöytäkirja tarkastettu  
Protokollet justerat

Kauko Koskinen

Erkki Perälä

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.  
Dokumentet är elektroniskt undertecknat.



16.03.2016

---

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä Helsingin kaupungin kirjaa-  
mossa (Pohjoisesplanadi 11-13) 29.03.2016.

Protokollet har hållits offentligt framlagt på Helsingfors stads registra-  
torskontor (Norra esplanaden 11-13) 29.03.2016.

Tiina Teppo  
johtava asiantuntija  
ledande sakkunnig

---

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
helsinki.kirjaamo@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/kaupunginvaltuusto>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alvno**

FI02012566