



13.05.2014

Ki/6

§ 188

Yleisten töiden lautakunnan lausunto tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2013

HEL 2014-004186 T 00 03 00

Lausunto

Yleisten töiden lautakunta antoi tarkastuslautakunnalle seuraavan lausunnon tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2013:

2.2 Sitovien toiminnallisten tavoitteiden seurannan ja dokumentoinnin puutteet

Vuonna 2013 rakennusvirastolla oli kahdeksan sitovaa toiminnallista tavoitetta, jotka kaikki toteutuivat. Sitovien toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta laadittiin dokumentointikuvaus, joka toimitettiin tilinpäätöstyötilaan. Dokumentointikuvaus käsitti yhteenvedon sitovien toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta, seurannasta ja toteutumisen dokumentoinnista. Rakennusvirasto toimitti myöhemmin tarkastuslautakunnan pyynnöstä tarkemmat tiedot sitovien toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta.

Sitovien toiminnallisten tavoitteiden toteutumisen seuranta toteutettiin rakennusvirastossa osastokohtaisesti. Osittain sitovien toiminnallisten tavoitteiden toteutumisen seurannan dokumentaatio sisältyy huomattavan suureen määrään asiakirjoja, kuten ylläpitourakoiden kokouspöytäkirjoja. Tällaisissa tilanteissa tarkemman dokumentaation tallentaminen tilinpäätöstyötilaan on katsottu epätarkoituksenmukaiseksi. Jatkossa tällaisen dokumentaation liittäminen tilinpäätöstietoihin on toki mahdollista.

3.2 Talousarvioraamin ohjausvaikutus ja sitovien taloudellisten tavoitteiden sitovuus

Yleisten töiden lautakunta on sitoutunut talousarvioraamiin. Rakennusvirasto on antanut talousarvion toteutumisennusteet talousarvion noudattamisohjeen mukaisesti. Ennusteista ilmenevät myös mahdolliset arviot määrärahojen ylitymisestä.

Vuoden 2013 katu- ja viheralueiden ylläpidon ja yleishallinnon määrärahan ylittyminen johtui talvihoidon ja erityisesti siihen sisältyvän lumenkuljetuksen sekä rakennusviraston virastotalon korjauksen aiheuttamista budjetoitua suuremmista menoista. Loppuvuoden leutojen säiden vaikutus pienensi alkuperäisesti ilmoitettua budjetin ylittymistä. Talvihoidon kustannukset saattavat vaihdella vuosittain paljon ja runsaslumisina talvina määrärahojen ylitys on väistämätön, ellei määrärahassa ole varauduttu korkeampiin kustannuksiin.



4.1.2 Hankinta- ja kilpailuttamisosaaminen palveluhankinnoissa

Rakennusvirasto toteutti vuonna 2013 hankintoja kaikkiaan noin 395 435 000 euron arvosta. Rakennusviraston tekemät julkiset hankinnat jakautuvat varsin monipuolisesti erilaisiin tavara-, palvelu- ja rakennusurakkahankintoihin. Hankintastrategian hankintojen kehittämisohjelmassa asetettujen toimenpiteiden pääasiallinen vastuutaho on hankintakeskus. Rakennusvirasto on muiden hallintokuntien ohella vastuutahona seuraavissa toimenpiteissä: 1. yhteishankintojen päivittäminen sekä hankintojen ohjauksen ja sopimushallinnan kehittäminen sekä 2. pienten ja keskiuurten hallintokuntien hankintojen keskittäminen hankintakeskukseen.

Hankintojen kehittämisohjelman keskeisimmät toimenpiteet ovat pääosin toteutumatta. Rakennusvirastolla ei ole muista hallintokunnista erillistä toimintavastuuta toimenpiteiden toteutumisesta, vaan rakennusvirasto on yhtenä hallintokuntana mukana toimenpiteiden tullessa toteuttamisvaiheeseen. Yhteishankintojen päivittämisvastuu, kuten myös vastuu kaupunkitasoisen hankintojen ohjausryhmän perustamisesta on kaupunginhallituksella. Sopimustenhallintajärjestelmän kehittäminen on kaupunginkanslian hallinto-osaston vastuulla.

Arviointikertomuksessa mainitaan, että paljon palveluhankintoja tekevistä suurista virastoista myös rakennusvirasto on lisännyt juridista hankinta-asiantuntemustaan. Rakennusviraston monialainen toimiala sekä monipuoliset ja suuruudeltaan vaihtelevat hankinnat edellyttävät erityisosaamista ja -asiantuntemusta. Yleisten töiden lautakunta katsoo, että edellä mainituista syistä hankintojen käytännön toteuttaminen on toiminut erittäin hyvin rakennusviraston omilla resursseilla.

4.1.3 Virastojen tietojärjestelmähankkeet

Tarkastusviraston arviointikertomuksessa tarkasteltiin yhtenä tietojärjestelmähankkeena rakennusviraston Tapahtumahallinta Winkkiä. Tapahtumahallinta Winkki korvasi vuonna 2006 aikaisemman tekniikaltaan vanhentuneen järjestelmän. Tapahtumahallinta Winkissä käsitellään muun muassa kaivuluvat, liikennejärjestelyluvut sekä lyhytaikaiset vuokraukset, kuten ravintoloiden terassiluvat.

Vuonna 2006 ei ollut nykyisen kaltaista vaatimusta tietojärjestelmähankkeiden kustannusten ja hyötyjen kattavasta arvioinnista, eikä Tapahtumahallinta Winkistä tehty kustannus- ja hyötyarviointia. Järjestelmän käytölle on myös pakottavia syitä, joiden perusteella kustannushyötyanalyysin tekemistä ei edellytetä nykyisissäkään ohjeissa. Tapahtumahallinta Winkillä myös korvattiin



13.05.2014

Ki/6

aikaisempi vanhentunut järjestelmä, eikä kyse ollut kokonaan uuden järjestelmän hankkimisesta. Järjestelmän kehittäminen on myös ollut jatkuvaa ja järjestelmän käyttöala on ajan myötä kasvanut, joten selkeää arviointiajanjaksoa ei ole ollut. Jälkikäteistä arviointia järjestelmän alkuperäisestä kustannus- ja hyötyarvioinnista ei ole voitu tehdä alkuperäisen arvion puuttuessa.

Rakennusvirasto tekee uusista tietojärjestelmähankkeista kustannus- ja hyötyarvioinnin kaupungin omien työkalujen, kuten ICT-salkun avulla, sekä kaupungin linjausten mukaisesti. Kaupungin ohjeistukset, kuten toimittajariippuvuuden vähentäminen ja kaupunkitasoisten avoimien rajapintojen käyttö, otetaan nykyisin huomioon myös Tapahtumahallinta Winkin kehittämisessä.

Esittelijä

kaupungininsinööri
Raimo K Saarinen

Lisätiedot

Janne Penttinen, lakimies, puhelin: 310 38388
janne.penttinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 [Tarkastuslautakunnan lausuntopyyntö yleisten töiden lautakunnalle](#)
- 2 [Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2013, kohta 2.2 Sitovien toiminnallisten tavoitteiden seurannan ja dokumentoinnin puutteet](#)
- 3 [Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2013, kohta 3.2 Talousarvioraamin ohjausvaikutus ja sitovien taloudellisten tavoitteiden sitovuus](#)
- 4 [Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2013, kohta 4.1.2 Hankinta- ja kilpailuttamisosaaminen palveluhankinnoissa](#)
- 5 [Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2013, kohta 4.1.3 Virastojen tietojärjestelmähankkeet](#)

Otteet

Ote
Tarkastusvirasto
Hallinto-osasto
Valmistelija

Otteen liitteet
Muutoksenhakukielto, valmistelu

Lausuntoehdotus

Lausunto on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Tarkastuslautakunta päätti päätöksellään 16.4.2014 § 43 hyväksyä arviointikertomuksen vuodelta 2013 ja hankkia siitä toimitelmiltä tarvittavat lausunnot 21.5.2014 mennessä. Tarkastuslautakunta pyysi



yleisten töiden lautakunnalta lausunnon tarkastuslautakunnan vuoden 2013 arviointikertomuksen kohdista 2.2 Sitovien toiminnallisten tavoitteiden seurannan ja dokumentoinnin puutteet, 2.3 Talousarvioraamin ohjausvaikutus ja sitovien taloudellisten tavoitteiden sitovuus, 4.1.2 Hankinta- ja kilpailutusosaaminen palveluhankinnoissa sekä 4.1.3 Virastojen tietojärjestelmähankkeet. Kyseiset arviointikertomuksen kohdat ja tarkastuslautakunnan lausuntopyyntö arviointikertomuksesta vuodelta 2013 ovat esityksen liitteinä 1-5.

Esittelijä

kaupungininsinööri
Raimo K Saarinen

Lisätiedot

Janne Penttinen, lakimies, puhelin: 310 38388
janne.penttinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 [Tarkastuslautakunnan lausuntopyyntö yleisten töiden lautakunnalle](#)
- 2 [Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2013, kohta 2.2 Sitovien toiminnallisten tavoitteiden seurannan ja dokumentoinnin puutteet](#)
- 3 [Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2013, kohta 3.2 Talousarvioraamin ohjausvaikutus ja sitovien taloudellisten tavoitteiden sitovuus](#)
- 4 [Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2013, kohta 4.1.2 Hankinta- ja kilpailuttamisosaaminen palveluhankinnoissa](#)
- 5 [Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2013, kohta 4.1.3 Virastojen tietojärjestelmähankkeet](#)

Otteet

Ote
Tarkastusvirasto
Hallinto-osasto
Valmistelija

Otteen liitteet
Muutoksenhakukielto, valmistelu