



13.5.2014

Kaupunginhallitus

Sääntötoimikunnan lausunto liikuntalautakunnan esityksestä liikuntatoimen johtosäännön muuttamiseksi

Sääntötoimikunta on käsitellyt liikuntalautakunnan esityksen (10.4.2014 § 73) liikuntatoimen johtosäännön muuttamiseksi. Lausuntonaan toimikunta esittää seuraavat havainnot, jotka on sisällytetty myös liitteenä olevaan sääntötoimikunnan ehdotukseen yhdessä eräiden kirjoitusasua ja sääntötekniikkaa koskevien muutosten kanssa.

5 § Organisaatio

Osastojen nimet

Liikuntalautakunta esittää, että viraston kaikkien osastojen nimet muutetaan. Muiden osastojen ehdotettujen nimien on katsottava olevan ongelmattomia, mutta lautakunta esittää nyt uudelleen myös liikunnanohjausosaston nimen muuttamista muotoon liikunta- ja hyvinvointipalvelut. Sääntötoimikunta on viimeksi 5.9.2013 antamassaan lausunnossa todennut hyvinvointi-termin olevan ongelmallinen, sillä se viittaa kokonaisvastuuseen, jota liikuntavirasto ei kannu. Toimikunta on tuolloin katsonut liikunta- ja hyvinvointipalvelut -nimen harhaanjohtavaksi.

Jos liikuntaviraston osaston nimeen nyt kuitenkin halutaan sisällyttää viittaus hyvinvointiin, olisi osaston toimialaa koskeva johtosäännön määräys syytä muotoilla siten, että siitä ilmenee osaston olevan osaltaan vastuussa hyvinvoinnin edistämisestä Helsingissä, nimenomaan liikuntaviraston palvelutarjontaan kuuluvien keinojen avulla. Nimi on syytä koordinoita myös niiden kaavailujen kanssa, joita sosiaali- ja terveysvirastolla on hyvinvointi-termin käyttämisen suhteen.

Esitetty osaston nimi liikunta- ja hyvinvointipalvelut on jossain määrin ongelmallinen myös johtosäännön sisäisen johdonmukaisuuden näkökulmasta, koska esitykseen sisältyy myös ehdotukset sisäliikuntapalvelut- ja ulkoliikuntapalvelut-nimisiksi osastoiksi. Sisäliikuntapalvelujen ja ulkoliikuntapalvelujen voitaneen sanoa kattavan liikuntapalvelut-käsitteen kokonaan. Siksi tässä tarkoitettun osaston nimenä voisi olla myös liikunnanohjaus- ja hyvinvointipalvelut. Näin varsinkin siksi, että



13.5.2014

perinteisen liikunnanohjaustoiminnan on jatkossakin tarkoitus kuulua osaston toimialaan.

Liikuntalautakunnan organisaatiotoimivalta

Liikuntalautakunnan esitykseen ei sisälly muutosta voimassa olevan johtosäännön 7 §:n 2 momentin (esityksen 5 §:n 2 momentti) ensimmäiseen virkkeeseen, jonka mukaan virastossa voi olla erillisiä yksiköitä sen mukaan kuin lautakunta päättää.

Määräys poikkeaa mallijohtosäännössä olevasta määräyksestä, jonka mukaan osaston toimistotasoisesta yksikköjaosta päättää lautakunta.

Johtosääntö ei muodosta estettä organisaation kehittämiseksi Sääntötoimikunta toteaa kuitenkin, että osastorakenteen ulkopuolisia toimintoja tai yksiköitä on lähtökohtaisesti pidettävä poikkeuksina. Tällaisia toimintoja tai yksiköitä voidaan sopivimmin käyttää ns. johdon tukitehtäviin eikä niiden tulisi olla henkilöstömäärältään erityisen suuria eikä tehtäviltään osastotasoisia. Onkin katsottava, että määräykset suoraan virastopäällikön alaisuudessa toimivien ja siten osastorakenteen ulkopuolelle jäävien yksiköiden asemasta ja tehtävistä on perusteltua ottaa virastopäällikön hyväksymään toimintasääntöön pikemminkin kuin lautakunnan erilliseen päätökseen.

Sääntötoimikunta katsoo, että liikuntalautakunnan organisaatiotoimivaltaa koskeva johtosäännön määräys tulisi muuttaa mallijohtosäännön mukaiseksi.

Samalla toimikunta toteaa, että johtosääntöön tehtävällä tämännisältöisellä muutoksella ei olisi vaikutusta lautakunnan jo aiemmin tekemien organisaatiota koskevien päätösten pysyvyyteen. Siten viraston nykyiset erillisyksiköt jäisivät olemaan siihen asti, että niistä erikseen toisin päätetään.

7 § Osastojen toimialat

Viitaten siihen, mitä edellä osastojen nimiä koskevassa jaksossa todetaan, sääntötoimikunta ehdottaa, että liikunta- ja hyvinvointipalvelut - osaston toimialamääräyksen viimeinen virke muotoillaan seuraavasti:

[...] Lisäksi osasto tarjoaa hyvinvoinnin edistämiseen liittyviä liikunta-alan asiantuntijapalveluja kaupunkikonsernissa.

12 § Henkilökunnan ottaminen

Postiosoite	Käyntiosoite	Puhelin	Faksi	Tilinro	Y-tunnus
PL 1 00099 HELSINGIN KAUPUNKI kaupunginkanslia@hel.fi	Pohjoisesplanadi 11-13 Helsinki 17 http://www.hel.fi	+358 9 310 1641	+358 9 655 783	800012-62637	0201256-6 Alv.nro FI02012566



13.5.2014

Sääntötoimikunta toteaa selkeyden vuoksi erikseen, että virastossa, jossa on osastorakenteeseen kuulumattomia erillisyyksiköitä, on johtosäännön henkilökunnan ottamista koskevia määräyksiä tulkittaessa otettava huomioon seuraava ns. yksi yli -periaatteen toteuttamiseen liittyvä seikka.

Suoraan virastopäällikön alaisuudessa toimivat yksiköt, joita ei ole mainittu kaupunginvaltuuston hyväksymässä johtosäännössä—oli ne sitten perustettu lautakunnan päätöksellä tai virastopäällikön hyväksymässä toimintasäännössä—lienee katsottava osastotasoa alempana oleviksi, lähinnä toimistotasoisiksi yksiköiksi. Siksi suoraan virastopäällikön alaisuudessa työskentelevien viranhaltijoiden sekä esimiesasemassa olevien työntekijöiden ottaminen on katsottava lautakunnan tehtäväksi.

Tällainen mallijohtosääntöön kuuluva määräys on tarpeen sisällyttää myös liikuntatoimen johtosääntöön samaan tapaan kuin edellä mainittu organisaatiotoimivaltaa koskeva määräyskin.

Muilta osin sääntötoimikunnalla ei ole huomautettavaa liikuntalautakunnan esitykseen sisältyviin muutosehdotuksiin.

Sami Sarvilinna
puheenjohtaja

Anna Villeneuve
sihteeri

LIITE

Sääntötoimikunnan ehdotus liikuntatoimen johtosäännöksi