



§ 81

Helsingin kaupungin hallinnon ja talouden tarkastussäännön muuttaminen

HEL 2012-015752 T 00 01 00

Päätös

Tarkastuslautakunta päätti uudistaa 8.12.2010 kaupunginvaltuustolle tekemänsä hallinnon ja talouden tarkastussäännön muuttamista koskevan esityksen ja todeta, että nyt tehtävässä ehdotuksessa on otettu huomioon 1.7.2012 kuntalaissa voimaan tullut tilintarkastajan toimikautta koskeva muutos ja kaupungin hallintosääntöön tehdyt muutokset.

Tarkastuslautakunta päätti esittää kaupunginvaltuustolle Helsingin kaupungin hallinnon ja talouden tarkastussäännön muuttamista seuraavasti:

6 § Pöytäkirja

Pöytäkirjan pitämistä koskeva 6 § voidaan kumota tarpeettomana.

7 § Lautakunnan tehtävät

Sen lisäksi, mitä laissa on erikseen säädetty, lautakunnan tehtävänä on

- - -

14 kohta

hyväksyä suunnitelma kaupunkikonserniin kuuluvien yhteisöjen ja säätiöiden tilintarkastuksen järjestämisestä ja nimetä ehdokkaat näiden tilintarkastajiksi, ellei se erityisestä syystä ole antanut nimeämisoikeutta lautakunnan puheenjohtajalle tai varapuheenjohtajalle.

8 § Tarkastuslautakunnan raportointi

Lautakunta laatii kaupunginvaltuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta arviointikertomuksen valtuustolle toukokuun loppuun mennessä.

Ennen valtuustokäsittelyä lautakunta hankkii arviointikertomuksesta kaupunginhallitukselta ja muilta kaupungin toimielimiltä tarvittavat lausunnot, jotka toimitetaan valtuustolle yhdessä arviointikertomuksen kanssa.

Lautakunta voi arviointikertomuksen lisäksi laatia valtuustolle erillisiä



raportteja. Näistä hankitaan kaupunginhallituksen ja asianomaisten toimielinten lausunnot ennen raportin toimittamista valtuuston käsiteltäväksi.

9 § Organisaatio

Viraston päällikkönä on tarkastusjohtaja. Virastossa on lisäksi arviointipäällikkö, tarkastuspäällikkö ja muuta henkilökuntaa.

12 § Estyneenä oleminen

Viraston päällikön ollessa estyneenä hänen tehtäviään hoitaa lautakunnan määräämä viraston viranhaltija.

Arviointipäällikön ja tarkastuspäällikön ollessa estyneenä hänen tehtäviään hoitaa viraston päällikön määräämä viranhaltija.

13 § Kelpoisuusvaatimukset

Viraston päällikön kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto tai ekonomin tutkinto, minkä lisäksi hänellä tulee olla tehtävän edellyttämä perehtyneisyys tarkastustoimeen sekä kokemusta hallinto- ja johtamistehtävistä.

Arviointipäällikön kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto tai ekonomin tutkinto, minkä lisäksi hänellä tulee olla kokemusta julkishallinnon ja -talouden arviointi- tai tarkastustehtävistä.

Tarkastuspäällikön kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto tai ekonomin tutkinto sekä hyväksytyyn tilintarkastajan pätevyys (JHTT, KHT tai HTM), minkä lisäksi hänellä tulee olla kokemusta julkishallinnon ja -talouden tarkastustehtävistä.

Muulta henkilökunnalta vaadittavan kelpoisuuden määrää valinnan suorittaja.

14 § Henkilökunnan ottaminen

Viraston päällikön ottaa kaupunginvaltuusto lautakunnan annettua hakijoista lausuntonsa.

Arviointipäällikön ja tarkastuspäällikön ottaa lautakunta.

Muun henkilökunnan ottaa viraston päällikkö.

17 § Tilintarkastajan valinta ja toimikausi



Kaupunginvaltuusto valitsee lautakunnan esityksestä hallinnon ja talouden tarkastamista varten yhden tilintarkastajan, jonka on oltava JHTT-yhteisö. Tarkastuslautakunta määrittelee esityksen valmistelun yhteydessä tilintarkastajan toimikauden, joka voi olla enintään kuusi vuotta.

Esittelijä

tarkastusjohtaja
Pirjo Hakanpää

Lisätiedot

Timo Terävä, arviointipäällikkö, puhelin: 310 43126
timo.terava(a)hel.fi

Liitteet

- 1 [Tarkastussääntömuutoksen perustelut](#)
- 2 [Helsingin kaupungin hallinnon ja talouden tarkastussääntö \(Kvsto 28.3.2007\)](#)
- 3 [Päätöshistoria](#)

Otteet

Ote
Kaupunginvaltuusto

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta päättäneen uudistaa 8.12.2010 kaupunginvaltuustolle tekemänsä hallinnon ja talouden tarkastussäännön muuttamista koskevan esityksen ja todeta, että nyt tehtävässä ehdotuksessa on otettu huomioon 1.7.2012 kuntalaissa voimaan tullut tilintarkastajan toimikautta koskeva muutos ja kaupungin hallintosääntöön tehdyt muutokset.

Tarkastuslautakunta päättäneen esittää kaupunginvaltuustolle Helsingin kaupungin hallinnon ja talouden tarkastussäännön muuttamista seuraavasti:

6 § Pöytäkirja

Pöytäkirjan pitämistä koskeva 6 § voidaan kumota tarpeettomana.

7 § Lautakunnan tehtävät

Sen lisäksi, mitä laissa on erikseen säädetty, lautakunnan tehtävänä on

- - -

14 kohta



hyväksyä suunnitelma kaupunkikonserniin kuuluvien yhteisöjen ja säätiöiden tilintarkastuksen järjestämisestä ja nimetä ehdokkaat näiden tilintarkastajiksi, ellei se erityisestä syystä ole antanut nimeämisoikeutta lautakunnan puheenjohtajalle tai varapuheenjohtajalle.

8 § Tarkastuslautakunnan raportointi

Lautakunta laatii kaupunginvaltuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta arviointikertomuksen valtuustolle toukokuun loppuun mennessä.

Ennen valtuustokäsittelyä lautakunta hankkii arviointikertomuksesta kaupunginhallitukselta ja muilta kaupungin toimielimiltä tarvittavat lausunnot, jotka toimitetaan valtuustolle yhdessä arviointikertomuksen kanssa.

Lautakunta voi arviointikertomuksen lisäksi laatia valtuustolle erillisiä raportteja. Näistä hankitaan kaupunginhallituksen ja asianomaisten toimielinten lausunnot ennen raportin toimittamista valtuuston käsiteltäväksi.

9 § Organisaatio

Viraston päällikkönä on tarkastusjohtaja. Virastossa on lisäksi arviointipäällikkö, tarkastuspäällikkö ja muuta henkilökuntaa.

12 § Estyneenä oleminen

Viraston päällikön ollessa estyneenä hänen tehtäviään hoitaa lautakunnan määräämä viraston viranhaltija.

Arviointipäällikön ja tarkastuspäällikön ollessa estyneenä hänen tehtäviään hoitaa viraston päällikön määräämä viranhaltija.

13 § Kelpoisuusvaatimukset

Viraston päällikön kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto tai ekonomin tutkinto, minkä lisäksi hänellä tulee olla tehtävän edellyttämä perehtyneisyys tarkastustoimeen sekä kokemusta hallinto- ja johtamistehtävistä.

Arviointipäällikön kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto tai ekonomin tutkinto, minkä lisäksi hänellä tulee olla kokemusta julkishallinnon ja -talouden arviointi- tai tarkastustehtävistä.

Tarkastuspäällikön kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto tai ekonomin tutkinto sekä hyväksytyn



tilintarkastajan pätevyys (JHTT, KHT tai HTM), minkä lisäksi hänellä tulee olla kokemusta julkishallinnon ja -talouden tarkastustehtävistä.

Muulta henkilökunnalta vaadittavan kelpoisuuden määrää valinnan suorittaja.

14 § Henkilökunnan ottaminen

Viraston päällikön ottaa kaupunginvaltuusto lautakunnan annettua hakijoista lausuntonsa.

Arviointipäällikön ja tarkastuspäällikön ottaa lautakunta.

Muun henkilökunnan ottaa viraston päällikkö.

17 § Tilintarkastajan valinta ja toimikausi

Kaupunginvaltuusto valitsee lautakunnan esityksestä hallinnon ja talouden tarkastamista varten yhden tilintarkastajan, jonka on oltava JHTT-yhteisö. Tarkastuslautakunta määrittelee esityksen valmistelun yhteydessä tilintarkastajan toimikauden, joka voi olla enintään kuusi vuotta.

Esittelijä

Tarkastuslautakunta toimii kaupungin muista luottamuselimistä poiketen suoraan kaupunginvaltuuston alaisena toimielimenä. Kuntalain 71 §:n mukaan lautakunnan tehtävänä on valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on siis arviointitoiminnallaan tuottaa valtuustolle tietoa tavoitteiden toteutumisesta valtuuston päätöksenteon tueksi. Tarkemmat määräykset lautakunnan toiminnasta annetaan kaupunginvaltuuston hyväksymässä hallinnon ja talouden tarkastussäännössä. Tarkastussääntö sisältää ulkoista tarkastustoimea eli tarkastuslautakuntaa, tilintarkastajaa ja tarkastusvirastoa koskevia säädöksiä.

Hallinnon ja talouden tarkastussäännön muutosehdotuksen käsittely eri toimielimissä

Tarkastuslautakunta esitti 8.12.2010 kaupunginvaltuustolle hallinnon ja talouden tarkastussäännön muuttamista. Muutokset koskivat tarkastuslautakunnan raportointia, lautakunnan päätösvallan delegointia ja tarkastusviraston organisaatiossa tapahtuneista muutoksista johtuvia luonteeltaan teknisiä tarkistuksia.



Sääntötoimikunta antoi 17.1.2011 tarkastuslautakunnan esityksestä lausunnon ja ehdotti hallintokeskuksen oikeuspalvelujen selvitykseen perustuen, että tarkastuslautakunnan suoraa raportointioikeutta kaupunginvaltuustolle ei tulisi laajentaa vaan lautakunta voisi tarvittaessa saattaa erillisen selvityksen valtuuston tietoon kaupunginhallituksen valmistelun kautta.

Tarkastuslautakunta ilmoitti 28.2.2011 kaupunginhallitukselle, että tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan kaupungin hallinnon ja talouden tarkastussääntö on kuntalain 53 §:ssä tarkoitettu tarkastuslautakunnan valmistettava ja valtuuston päätettävä hallinnon ja talouden tarkastusta koskeva asia, jonka käsittelyn pohjana tulee kaupunginvaltuustossa olla tarkastuslautakunnan ehdotus. Samalla lautakunta päätti merkitä tiedoksi tarkastuslautakunnan toimialaan perehtyneiltä asiantuntijoilta pyydytetyt lausunnot ja tarkastusvirastossa laaditun muistion sekä lähetti ne tiedoksi kaupunginvaltuustolle ja kaupunginhallitukselle.

Hallintokeskuksen oikeuspalvelut antoi 19.4.2011 tarkastussäännön muutosehdotuksesta lausunnon. Lausuntoaan varten se oli pyytänyt Suomen Kuntaliitolta kannanottoa (1.4.2011) tarkastuslautakunnan toimivallasta. Lausunnossaan oikeuspalvelut totesi mm. Kuntaliiton lausuntoon viitaten, että tarkastussäännön muutoksen valmisteluvastuu kuuluu kaupunginhallituksen toimivaltaan. Oikeuspalvelujen kanta siitä, onko tarkastuslautakunnalla oikeus antaa valtuustolle erillisraportteja, poikkesi Kuntaliiton kannasta. Kuntaliiton mukaan tarkastuslautakunnalla on oikeus tehdä ja valmistella erillisiä selvityksiä omasta aloitteestaan ja valtuuston toimeksiannosta. Kuntaliitto katsoi, että lainsäätäjä ei ole halunnut rajoittaa tarkastuslautakunnan toimivaltaa vain vuosittain annettavan arviointikertomuksen antamiseen valtuustolle. Lausunnossaan oikeuspalvelut totesi, että kuntalain tarkastuslautakuntaa koskevat säännökset ovat tulkinnanvaraisia ja, että Helsingin kaupungin hallinnon ja talouden tarkastussääntöön ei sen tällä hetkellä voimassa olevassa muodossa sisälly määräystä tarkastuslautakunnan erillisraportointioikeudesta.

Hallinnon ja talouden tarkastussääntö oli ensimmäisen kerran kaupunginhallituksen käsittelyssä 23.5.2011, jolloin se päätettiin panna pöydälle. Kaupunginhallitus käsitteli tarkastussääntöä uudestaan 30.5.2011 ja päätti esittää kaupunginvaltuustolle tarkastuslautakunnan ehdotuksesta poikkeavan hallinnon ja talouden tarkastussäännön muutosehdotuksen. Esitys poikkesi pöytäkirjan pitämistä ja tarkastuslautakunnan raportointioikeutta koskevilta kohdilta.

Kaupunginvaltuusto käsitteli kaupunginhallituksen esitystä 8.6.2011 ja päätti jättää asian pöydälle syyskuuhun 2011 saakka. Kaupunginvaltuusto käsitteli esitystä uudestaan 14.9.2011 ja päätti



äänestyksen jälkeen palauttaa asian kaupunginhallitukselle uudelleen valmisteltavaksi.

Johtosäntömuutoksen sisältö

Tarkastuslautakunnan ehdotusta hallinnon ja talouden tarkastussääntöön tehtävistä muutoksista on päivitetty siten, että siinä on otettu huomioon 1.7.2012 kuntalaissa voimaan tullut tilintarkastajan toimikautta koskeva muutos ja kaupungin hallintosääntöön tehnyt muutokset. Muilta osin muutosehdotus vastaa lautakunnan 8.12.2010 tekemää esitystä. Muutokset koskevat tarkastuslautakunnan pöytäkirjanpitämistä, raportointia, lautakunnan päätösvallan delegointia, tilintarkastajan valintaa ja toimikautta sekä tarkastusviraston organisaatiossa tapahtuneista muutoksista johtuvia luonteeltaan teknisiä tarkistuksia. Yksityiskohtaiset perustelut tarkastussäännön muutosehdotukseen on esitetty liitteessä 1.

Esittelijä

tarkastusjohtaja
Pirjo Hakanpää

Lisätiedot

Timo Terävä, arviointipäällikkö, puhelin: 310 43126
timo.terava(a)hel.fi

Liitteet

- 1 [Tarkastussäntömuutoksen perustelut](#)
- 2 [Helsingin kaupungin hallinnon ja talouden tarkastussääntö \(Kvsto 28.3.2007\)](#)
- 3 [Päätöshistoria](#)