



29.03.2016

Sj/3

§ 275

V 13.4.2016, Yhtenäisten peruskoulujen muodostaminen Vuosaaren alueelle

HEL 2016-000352 T 12 00 01

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää yhdistää

- Heteniityn ala-asteen koulun ja Vuosaaren peruskoulun yhtenäiseksi peruskouluksi 1.8.2017 alkaen
- Vuosaaren ala-asteen koulun, Mustakiven ala-asteen koulun ja Tehtaanpuiston yläasteen koulun yhtenäiseksi peruskouluksi 1.8.2017 alkaen ja
- Kallahden peruskoulun ja Meri-Rastilan ala-asteen koulun yhtenäiseksi peruskouluksi 1.8.2017 alkaen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi

Tero Niininen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25915
tero.niininen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Oppilasmäärät ja väestöennuste
- 2 Kerrokantasi-palvelun asukaspalautteet
- 3 Heteniityn ala-asteen johtokunnan lausunto
- 4 Vuosaaren peruskoulun johtokunnan lausunto
- 5 Vuosaaren ala-asteen johtokunnan lausunto
- 6 Mustakiven ala-asteen johtokunnan lausunto
- 7 Tehtaanpuiston yläasteen johtokunnan lausunto
- 8 Kallahden peruskoulun johtokunnan lausunto
- 9 Meri-Rastilan ala-asteen johtokunnan lausunto
- 10 Meri-Rastilan ala-asteen oppilaskunnan hallituksen lausunto

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus



29.03.2016

Sj/3

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Tavoitteena yhtenäinen koulupolku

Esitys Vuosaaren alueen koulujen yhdistämisestä yhtenäiseksi peruskouluksi perustuu alueen kouluverkon kokonaistarkasteluun. Lähtökohdiana on kaupunginhallituksen 30.3.2015 tekemä koulutuspoliittinen linjaus, jonka mukaan kaupungin järjestämä suomenkielinen perusopetus pyritään kokoamaan yhtenäisiin peruskouluihin. Esitys on myös kaupungin strategisten tavoitteiden ja taloussuunnitteluohjeiden mukainen. Kouluverkkotarkastelulla pyritään ennakoimaan tulevia muutoksia ja tarjoamaan alueilla laadukkaat ja monipuoliset palvelut.

Vuosaaren alueen kouluverkon kokonaistarkastelun seurauksena opetuslautakunta on 1.3.2016 esittänyt kaupunginhallitukselle, että seitsemästä Vuosaaren alueella nykyisin toimivasta koulusta muodostetaan kolme uutta yhtenäistä peruskoulua 1.8.2017 alkaen, ja että Aurinkolahden peruskoulu säilyy nykyisellään. Opetuslautakunnan päätös oli yksimielinen ja esittelijän ehdotuksen mukainen.

Yhtenäinen peruskoulu mahdollistaa oppilaille yhtenäisen ja turvallisen koulupolun koko peruskoulun ajaksi. Koulupolkuun ei tule niveltä 6. ja 7. luokan välille, ja oppilailla on tukenaan sama henkilöstö koko peruskoulun ajan. Oppilaan tarvitsemat tukitoimet voidaan suunnitella pitkäjänteisesti ja kodin ja koulun välinen yhteistyö helpottuu.

Koulun oppilasmäärä vaikuttaa sen resursointiin: johtamiseen, hallintoon ja oppilashuoltoon tulee suuremmassa yksikössä enemmän resurssia, kun rehtorin opetusvelvollisuus pienenee ja muu henkilöstö voi työskennellä samassa koulussa kokopäiväisesti tai lähes kokopäiväisesti. Oppilashuollon henkilöstö on tavoitettavissa joka päivä (kuraattori ja terveydenhoitaja) tai lähes joka päivä (psykologi).

Yhtenäisessä peruskoulussa oppilaita voidaan ryhmitellä joustavasti erilaisiin opetusryhmiin, jolloin heidän tarpeensa voidaan ottaa paremmin huomioon. Suuremmassa koulussa toteutuvat paremmin monipuolinen kielivalikoima ja useat valinnaisaineet, koska eri ryhmiin saadaan tarpeeksi oppilaita. Luokanopettajien ja aineopettajien osaamista voidaan joustavasti hyödyntää eri vuosiluokilla, ja koulun tiloja voidaan käyttää monipuolisesti ja tehokkaasti.

Koulujen yhdistymisessä kiinnitetään huomiota yhteisen toimintakulttuurin luomiseen, jolla on vaikutusta sekä oppilaiden ja opettajien hyvinvointiin. Yhtenäinen koulu mahdollistaa pitkäjänteisen alueellisen verkostoyhteistyön lapsen kehityksen tukena. Oppilaiden viihtyvyyttä ja



29.03.2016

Sj/3

opettajien hyvinvointia parantaa se, että koulun johtamiseen saadaan enemmän resursseja ja rehtorilla on enemmän aikaa johtamiseen. Oppilaat oppivat tuntemaan toisensa ja eri-ikäiset oppilaat voivat oppia ja toimia yhdessä. Sisärukkaset voivat käydä samaa peruskoulua pidempään.

Kahdeksasta koulusta neljään yhtenäiseen peruskouluun

Vuosaaren alueella toimii tällä hetkellä neljä ala-asteen koulua (Heteniityn ala-aste, Vuosaaren ala-aste, Mustakiven ala-aste ja Meri-Rastilan ala-aste), yksi yläasteen koulu (Tehtaanpuiston yläaste) ja kolme yhtenäistä peruskoulua (Vuosaaren peruskoulu, Kallahden peruskoulu ja Aurinkolahden peruskoulu). Näistä ehdotetaan muodostettavan neljä oppilasmäärältään lähes saman suuruista yhtenäistä peruskoulua.

Vuosaaren kahdeksassa koulussa on tällä hetkellä yhteensä runsaat 3 300 oppilasta. Seuraavan kymmenen vuoden aikana alueella tarvitaan koulupaikat 3 400–3 500 oppilaalle. Alueen peruskouluissa on yhteensä lähes 3 800 oppilaspaikkaa, joten alueella on liikaa koulutilaa oppilasmäärän nähden.

Vuodelle 2025 ulottuvan väestöennusteen mukaan peruskoululaisten kokonaismäärä Vuosaaren alueella ei muutu merkittävästi seuraavan kymmenen vuoden aikana. Alueen 6–11-vuotiaiden väestöennuste vuodelle 2016 on 2 531 lasta ja 12–14-vuotiaita 1 191 nuorta eli yhteensä 3 722 lasta/nuorta. Ennusteen mukaan 6–11-vuotiaiden määrä vähenee vuoteen 2025 mennessä 106 oppilaalla ja 12–14-vuotiaiden määrä kasvaa 37 oppilaalla. Koulujen oppilasmäärät ja väestöennuste ovat liitteenä 1.

Vuosaaren luoteisosassa sijaitseva Heteniityn ala-aste on täynnä, mutta sen lähellä olevassa Vuosaaren peruskoulussa on väljyyttä. Kurkimoision alueelle rakennetaan uusia asuntoja, ja Heteniityn ala-aste on tällä alueella asuville oppilaille ainoa alle kahden kilometrin etäisyydellä oleva koulu. Yhdistämällä Heteniityn ala-aste ja Vuosaaren peruskoulu koulun toiminta voidaan järjestää niin, ettei kenellekään synny yli kahden kilometrin koulumatkaa.

Vuosaaren lounaisosassa Meri-Rastilan alueella täydennysrakentaminen kasvattaa alueen oppilasmäärää. Meri-Rastilan itäpuolella sijaitsevan Kallahden alueen oppilasmäärä sen sijaan on laskeva, ja Kallahden peruskoulun ja Meri-Rastilan ala-asteen yhdistäminen tuo joustavuutta koulutilojen käyttöön.

Vuosaaren metroaseman lähellä sijaitseva Tehtaanpuiston yläaste toimii samassa rakennuksessa Vuosaaren lukion kanssa, ja rakennus on peruskorjauksen tarpeessa. Lukion ja yläasteen perusparannus on in-



29.03.2016

Sj/3

vestointiohjelmassa suunnitteilla vuosille 2021–2022, mutta yläasteen oppilaat ovat siirtymässä väistötiloihin jo 1.8.2016 rakennuksen huonon kunnan vuoksi. Jos Tehtaanpuiston yläasteesta muodostetaan yhtenäisen peruskoulu Vuosaaren ala-asteen ja Mustakiven ala-asteen kanssa, yläasteen huonokuntoisista tiloista voidaan luopua ja näin säästää tilakustannuksissa. Tällöin väistötilojenkaan käyttö ei muodostuisi kovin pitkäksi.

Vuosaaren ala-asteesta, Mustakiven ala-asteesta ja Tehtaanpuiston yläasteesta muodostuvassa peruskoulussa olisi noin 840 oppilaspaikkaa. Koulujen nykyinen yhteenlaskettu oppilasmäärä on tätä suurempi, mutta 1.–6.-luokkalaisten määrää voidaan pienentää vähentämällä alkavien 1. luokkien määrää nykyisestä viidestä/kuudesta neljään. Koulujen yhdistäminen myös tasoittaa suomea toisena kielenä puhuvien oppilaiden määrää. Jos Tehtaanpuiston yläasteen tiloista luovutaan, koko Vuosaaren alueelle jää noin 3 500 oppilaspaikkaa, mikä vastaa seuraavan kymmenen vuoden aikana tarvittavien oppilaspaikkojen määrää.

Strategiaohjelman 2013–2016 mukaan kaikkien hallintokuntien tulee laatia tilankäyttöohjelmat ja tehostamissuunnitelmat, joissa otetaan huomioon teknologian muutokset sekä palvelujen ja työn uudet muodot. Tavoite on, että kaupungin omassa käytössä olevien toimitilojen kokonaispinta-alan määrä ei kasva strategiakaudella. Jokaisen investointihankkeen yhteydessä on esitettävä selvitys onko hanke toteutettavissa sitovan investointi- ja toimintamenoraamin puitteissa sekä toteuttaako hanke tuottavuudelle, tilatehokkuudelle ja eläköitymiseen varautumiselle strategiassa asetetut tavoitteet.

Vuosaaren alueen kouluverkko tarkastelun tavoitteena on ollut löytää alueelle pitkäkestoinen ja toimiva ratkaisu. Kaikissa yhdistettäväksi esitetyissä kouluissa on joustavuutta tilojen käytössä muuttuviin palveluverkkotarpeisiin, koska jokaisen koulun 1–2 toimipisteessä on muitakin toimijoita (päivähoito ja/tai nuorisotoimi). Vuoden 2016 talousarvioon on kirjattu sivistystoimen osalta yhdeksi keskeisimmäksi talouden sopeuttamis- ja tehostamistoimenpiteeksi tilasäästöt, joita opetustoimen kohdalla saavutetaan koulujen hallinnollisilla yhdistämisillä, tiloista luopumalla ja sijoittamalla uusia palveluja olemassa oleviin tiloihin.

Tehtaanpuiston yläasteen tiloista luopuminen tuo vuositasolla säästöä kaikkiaan 650 000 euroa (sis. vuokra ja siivous). Tehtaanpuiston yläasteen, Vuosaaren ala-asteen ja Mustakiven ala-asteen yhdistyminen aiheuttaa jonkin verran muutoksia uuden koulun käyttöön jääviin rakennuksiin, mutta muutosten kustannukset jäävät selkeästi pienemmiksi kuin Tehtaanpuiston yläasteen tiloista aiheutuvat vuokrakustannukset ja rakennuksen peruskorjaus.



Strategiaohjelman mukaan talouden tasapainosta tulee huolehtia toimintoja uudelleen organisoimalla, hyödyntämällä uutta teknologiaa sekä parantamalla toimintaprosesseja ja -menetelmiä. Peruspalveluiden vaikuttavuutta tulee parantaa, jotta strategiaohjelman mukaiset talouden tasapainotavoitteet saavutetaan. Vuosaaren alueella yhtenäisten peruskoulujen muodostaminen ei tuo merkittävää säästöä hallinnollisissa kustannuksissa, koska alueen oppilasmäärä ei pienene. Kaikista kouluista muodostuu sen kokoisia yhtenäisiä peruskouluja, että niihin perustetaan virka-apulaisrehtorin virat. Vastaavasti kolme rehtorin virkaa voidaan lakkauttaa, jolloin johtamisrakenteen muutos ei aiheuta lisäkustannuksia.

Asukkaat, johtokunnat ja henkilöstö mukana suunnittelussa

Vuosaaren alueen palveluverkkoprosessi on toteutettu uudella tavalla, jossa asukkaat ja koulujen johtokunnat ja henkilöstö ovat osallistuneet päätösehdotuksen valmisteluun jo varhaisessa vaiheessa.

Oppilaiden huoltajia informoitiin palveluverkkoprosessin alkamisesta Wilma-tiedotteella toukokuun lopulla vuonna 2015. Koulujen johtokuntien ja henkilöstön kanssa keskusteltiin alueen palveluverkkotarkastelusta keväällä 2015. Vuosaaren kouluverkkotarkastelun ensimmäiset ehdotukset on tuotettu 8.9.2015 ideariihessä, jossa olivat mukana koulujen johtokunnat, henkilöstön edustus ja alueella asuvat opetuslautakunnan jäsenet. Ideariihen jälkeen koulut ovat kommentoineet ehdotuksia ja täydentäneet niitä omilla näkemyksillään. Kaikille alueen koulujen henkilöstölle järjestettiin tapaaminen 8.10.2015, jossa näitä esityksiä käytiin läpi.

Asukkaiden palautetta on kerätty kolmessa vaiheessa Kerrokantasi-palvelun kautta (12.–22.10.2015, 6.–22.11.2015 ja 26.11.–18.12.2015). Ehdotukset olivat esillä Vuotalon aulassa 19.–23.10.2015 ja asukkaille järjestettiin asukastilaisuus 26.10.2015. Tilaisuudesta ilmoitettiin ennakoon lehti-ilmoituksin ja oppilaiden koteihin myös Wilma-tiedotteilla. Asukkaat ovat koko prosessin ajan voineet antaa palautetta kaupungin palautejärjestelmän kautta. Palautteet ja vastaukset sekä muut kannanotot ovat liitteenä 10. Huoltajille on tiedotettu prosessin eri vaiheista syksyn aikana Wilma-tiedotteilla, ja koulujen henkilökunnalle järjestettiin yhteistoimintamenettelyn mukaiset kuulemisen joulukuussa 2015–tammikuussa 2016.

Palautteiden ja kannanottojen saamisen jälkeen koulujen rehtoreiden ja johtokuntien kanssa keskusteltiin esitysvaihtoehdoista, minkä pohjalta johtokunnille lausuttavaksi lähetetty esitys tehtiin. Seitsemän koulun johtokunta puoltaa lausunnossaan esityksen mukaista koulujen yhdistymistä. Vuosaaren ala-asteen johtokunta ehdottaa Vuosaaren ala-as-



29.03.2016

Sj/3

teen, Heteniityn ala-asteen ja Vuosaaren peruskoulun Koukkusaaren toimipisteen yhdistämistä. Johtokuntien lausunnot ovat kokonaisuudessaan liitteinä 2–9.

Muutosta seurataan ja tuetaan

Jokaisen yhdistyvän koulun johto, henkilöstö ja oppilaat luovat yhdessä huoltajien kanssa toimintakulttuurin uuteen kouluun. 1.8.2016 käyttöön otettava uusi opetussuunnitelma ohjaa opetusta ja kasvatusta. Vuosaaren alueen koulut ovat tehneet yhteistyötä opetussuunnitelmatyössä, ja yhdistymisprosessin aikana opetussuunnitelmaa muokataan tarpeen mukaan.

Koulujen yhdistymistä johtaa tehtävään nimetty rehtori. Yhdistyvien koulujen johdosta ja henkilöstöstä muodostetaan muutosjohtoryhmä. Muutosjohtoryhmä vastaa yhdistymisprosessin toteutuksen suunnittelusta ja aikataulusta, seuraa ja arvioi yhdistymisen etenemistä ja tekee tarvittavat muutokset. Yhdistyvien koulujen rehtorit, johtokuntien puheenjohtajat ja opetusviraston edustajat muodostavat seurantaryhmän, jonka tehtävänä on tukea koulujen yhdistymisprosessin toteutumista. Koulun johdolle osoitetaan lisäksi konsultti muutoksen toteuttamisen tueksi.

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen opetuslautakunnan suomenkielinen jaosto päättää uusien koulujen nimistä, toimipaikoista ja oppilaaksiottoalueista sekä koulujen opetussuunnitelmia, painotuksia ja kieliohjelmia koskevista asioista. Myös nämä asiat valmistellaan jo varhaisessa vaiheessa yhdessä koulujen johdon, henkilöstön, oppilaiden ja huoltajien sekä alueen muiden asukkaiden kanssa.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Maria Nyfors, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
maria.nyfors(a)hel.fi
Tero Niininen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25915
tero.niininen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Oppilasmäärät ja väestöennuste
- 2 Kerrokantasi-palvelun asukaspalautteet
- 3 Heteniityn ala-asteen johtokunnan lausunto
- 4 Vuosaaren peruskoulun johtokunnan lausunto
- 5 Vuosaaren ala-asteen johtokunnan lausunto
- 6 Mustakiven ala-asteen johtokunnan lausunto
- 7 Tehtaanpuiston yläasteen johtokunnan lausunto
- 8 Kallahden peruskoulun johtokunnan lausunto



29.03.2016

Sj/3

9 Meri-Rastilan ala-asteen johtokunnan lausunto
10 Meri-Rastilan ala-asteen oppilaskunnan hallituksen lausunto

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Opetusvirasto

Päätöshistoria

Opetuslautakunta 01.03.2016 § 28

HEL 2016-000352 T 12 00 01

Esitys

Opetuslautakunta esitti kaupunginhallituksen kautta kaupunginvaltuustolle, että Vuosaaren alueella toimivasta kahdeksasta peruskoulusta muodostetaan neljä yhtenäistä peruskoulua 1.8.2017 alkaen seuraavasti:

- Heteniityn ala-asteen koulu ja Vuosaaren peruskoulu yhdistetään yhtenäiseksi peruskouluksi
- Vuosaaren ala-asteen koulu, Mustakiven ala-asteen koulu ja Tehtaanpuiston yläasteen koulu yhdistetään yhtenäiseksi peruskouluksi ja
- Kallahden peruskoulu ja Meri-Rastilan ala-asteen koulu yhdistetään yhtenäiseksi peruskouluksi.

Aurinkolahden peruskoulu säilyy nykyisellään.

Käsittely

01.03.2016 Ehdotuksen mukaan

Keskustelu.

Esittelijä lisäsi esittelijän perusteluihin viimeisen 44. kappaleen ("Mikäli kaupunginvaltuusto päättää...") jälkeen seuraavan kappaleen:

"Asiat valmistellaan yhdessä alueen koulujen johdon, henkilöstön ja huoltajien sekä alueen asukkaiden kanssa, jotka otetaan mukaan jo prosessin alkuvaiheessa. Aluksi kartoitetaan kaikkien toiveita ja näkemyksiä. Tämän jälkeen asiaa valmistellaan yhdessä koulujen kanssa, minkä jälkeen asukkailla on mahdollisuus kertoa omia mielipiteitään.



29.03.2016

Sj/3

Valmisteluprosessin jälkeen asia viedään opetuslautakunnan suomenkieliseen jaostoon päätettäväksi."

Hyväksyttiin esittelijän ehdotus.

(Pöytäkirjanpitäjä on korjannut pöytäkirjaan muutoksenhakuosoituksen.)

Esittelijä

linjanjohtaja
Outi Salo

Lisätiedot

Mia Honkanen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 86227
mia.j.honkanen(a)hel.fi

Opetuslautakunnan suomenkielinen jaosto 02.02.2016 § 5

HEL 2016-000352 T 12 00 01

Esitys

Opetuslautakunnan suomenkielinen jaosto esitti opetuslautakunnalle ja edelleen kaupunginhallituksen kautta kaupunginvaltuustolle, että Vuosaaren alueella toimivasta kahdeksasta peruskoulusta muodostetaan neljä yhtenäistä peruskoulua 1.8.2017 alkaen seuraavasti:

- Heteniityn ala-asteen koulu ja Vuosaaren peruskoulu yhdistetään yhtenäiseksi peruskouluksi
- Vuosaaren ala-asteen koulu, Mustakiven ala-asteen koulu ja Tehtaanpuiston yläasteen koulu yhdistetään yhtenäiseksi peruskouluksi ja
- Kallahden peruskoulu ja Meri-Rastilan ala-asteen koulu yhdistetään yhtenäiseksi peruskouluksi.

Aurinkolahden peruskoulu säilyy nykyisellään.

Käsittely

02.02.2016 Ehdotuksen mukaan

Esittely.

Keskustelu.

Hyväksyttiin esittelijän ehdotus.

Esittelijä

linjanjohtaja
Outi Salo

Postiosoite

PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566



29.03.2016

Sj/3

Lisätiedot

Outi Salo, linjanjohtaja, puhelin: 310 86274
outi.salo(a)hel.fi

Postiosoite

PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566