



22.06.2015

Ryj/2

§ 671

Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Helsingin kaupungin hakemuksesta maa- ja kiviaineksen välivarastointiin ja esikäsittelyyn Kivikossa sekä töiden aloituslupa

HEL 2013-000130 T 11 01 00 00

ESAVI/2758/2015

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle seuraavan lausunnon kaupungin hakemuksesta maa- ja kiviaineksen, mineraalisen purkujättemateriaalin ja tuhkapitoisen maa-aineksen välivarastointiin ja esikäsittelyyn Kivikossa sekä hakemuksesta toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

Kaupunginhallitus toteaa, että hyödyntämällä maarakennuskäyttöön kelpaavia ylijäämäkiviaineksia säästetään luonnonvaroja. Lisäksi hyödyntämällä jätteet lähellä niiden käyttöpaikkaa vähennetään muun muassa raskaan liikenteen aiheuttamia haittoja. Hanke on Helsingin kaivumaiden hyödyntämisen kehittämisohjelman mukainen.

Kaupunginhallitus puoltaa hakemuksen hyväksymistä. Raskaan liikenteen ajoväylät ja muut toiminta-alueet on pidettävä mahdollisimman pölyämättöminä suolaliuoksella ja välivarastokasojen kastelulla.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Timo Linden, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550
timo.linden(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Esavin lausuntopyyntö ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaiselle, Kivikon massojen esikäsittely
- 2 Täydennys Kivikon alueen massojen välivarastointi- ja esikäsittelyalueen ympäristölupahakemukseen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Otteen liitteet

Postiosoite
PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alv.nro
FI02012566



22.06.2015

Ryj/2

Etelä-Suomen
aluehallintovirasto,
ympäristölupavastuualue

Esitysteksti

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Lausuntopyyntö

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Helsingin kaupungin lausuntoa Helsingin kaupungin rakennusviraston hakemuksesta maa- ja kiviainesten, mineraalisten purkujättemateriaalien ja tuhkapitoisen maa-aineksen välivarastointiin ja esikäsittelyyn Kivikossa sekä hakemuksesta toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta. Lausuntoa on pyydetty 29.6.2015 mennessä.

Hakemuksen pääasiallinen sisältö

Helsingin kaupungin rakennusvirasto hakee ympäristölupaa väliaikaiselle massojen esikäsittely- ja välivarastointialueelle Kivikossa. Hakija hakee myös lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta. Välivarastointi- ja esikäsittelykenttä palvelee useita Helsingin kaupungin rakennusalueita Kivikon läheisyydessä. Välivarastointi- ja esikäsittelykenttä vähentää maa-ainesten ajosta aiheutuvaa energiankulutusta ja päästöjä.

Alue sijaitsee Mellunkylän kaupunginosassa Kivikossa Lahdenväylän ja Kehä I:n välittömässä läheisyydessä. Alue koostuu kahdesta osasta, joista pohjoinen alue sijaitsee osoitteessa Kivikonkaari 16 ja 18 ja läntinen alue osoitteessa Kivikonlaita 7, 9 ja 11 sekä Kivikonkuja 3. Kaikkien ympäristölupa-alueella hyväksyttävien massojen välivarastointia ja esikäsittelyä voidaan tehdä sekä pohjoisella että läntisellä välivarastointikentällä. Välivarastointialueella voidaan työskennellä 24 h /vrk. Pääasiallinen toiminta-aika on kuitenkin arkisin (ma-pe) klo 7-22. Esikäsittelytoimenpiteitä (seulontaa, välppäystä ja sekoittamista) ei tehdä klo 22-7 välisenä aikana.

Välivarastoitavia massoja ovat: maa- ja kiviaines, jätteellinen maa-aines (seassa mineraalista purkujätettä), pilaantumaton kynnysarvotason ylittävä maa-aines (kynnysarvomaa), humus- ja multamaa, mineraalinen purkujäte (betoni, tiili ja asfaltti), maasta kaivettu tuhka (lento- ja pohjatuhka) ja maa-ainekseen sekoittunut tuhka ja hiekoitussepele. Käytettäviä esikäsittelymenetelmiä ovat seulonta ja välppäys sekä sekoittaminen.



Toimenpidealueilla Helsingin Kivikossa on voimassa vuoden 2002 yleiskaava, jossa alueet on merkitty työpaikka- ja teollisuus/toimisto/satamatoimintojen alueiksi. Läntisellä osa-alueella on sen länsireunaa lukuun ottamatta voimassa asemakaava 11670, jossa alue on varattu yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialueeksi pelastusasemaa varten (ET-1). Pohjoisella osa-alueella ja läntisen osa-alueen länsireunassa on voimassa asemakaava 10860, jossa alueet on merkitty teollisuusrakennusten korttelialueiksi (TT).

Kaava 10860 sisältää määräyksen, joka kieltää korttelialueelle (TT) sijoitettavan laitoksen, joka aiheuttaa ympäristöön hajua tai muuta ilman pilaantumista tai josta aiheutuva melutaso ylittää viereisen virkistysalueen rajalla 55 dB(A). Hakijan mukaan alueen käyttö välivarastointi- ja esikäsitteilyalueena ei estä alueen kaavanmukaista käyttöä. Välivarastointi- ja esikäsitteilytoiminta on väliaikaistoimintaa, jonka käyttö ja laajuus muuttuvat alueen rakentamisen edetessä. Alue on helposti ennallistettavissa ennen toiminnan alkamista vallinneeseen tilaan alueen rakentuessa kaavan mukaiseen käyttötarkoitukseen.

Hakijan mukaan hankkeella ei tule olemaan merkittäviä ympäristövaikutuksia väliaikaisten pöly- ja meluhaittojen lisäksi.

Kaupunkisuunnitteluvirasto toteaa, että ympäristölupahakemusta koskeva hanke on Helsingin kaupunginhallituksen 7.1.2015 hyväksymän kaivumaiden hyödyntämisen kehittämissuunnitelman mukainen.

Saadut lausunnot

Esittelijä toteaa, että asiassa on saatu lausunnot ympäristölautakunnalta ja kaupunkisuunnitteluvirastolta. Ympäristölautakunta puoltaa yksimielisellä päätöksellään hakemuksen hyväksymistä, jos hakemuksen käsittelyssä otetaan huomioon ympäristölautakunnan lausunnossaan esittämät seikat eli raskaan liikenteen ajoväylät ja muut toiminta-alueet on pidettävä mahdollisimman pölyttöminä suolaliuksella ja välivarastokasojen kastelulla. Lisäksi alueilla ei saa yöaikaan (klo 22-7) kipata eikä siirrellä massoja. Lupamääräyksissä tulee varautua siihen, että alueille tulee toimitilarakentamista varastointi- ja esikäsitteilytoiminnan vielä jatkuessa. Kaupunkisuunnitteluvirasto puoltaa hakemuksen hyväksymistä. Hanke on Helsingin kaivumaiden hyödyntämisen kehittämissuunnitelman mukainen. Kiinteistövirasto on ilmoittanut, ettei sillä ole huomautettavaa hakemuksesta.

Esittelijän kannanotto



22.06.2015

Ryj/2

Esittelijä viittaa saatuihin lausuntoihin ja puoltaa hakemuksen hyväksymistä lausunnoissa esitetyin tavoin.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Timo Linden, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550
timo.linden(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Esavin lausuntopyyntö ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaiselle, Kivikon massojen esikäsittely
- 2 Täydennys Kivikon alueen massojen välivarastointi- ja esikäsittelyalueen ympäristölupahakemukseen

Otteet

Ote

Etelä-Suomen
aluehallintovirasto,
ympäristölupavastuualue

Otteen liitteet

Esitysteksti

Päätöshistoria

Ympäristölautakunta 09.06.2015 § 222

HEL 2013-000130 T 11 01 00 00

ESAVI/2758/2015

Lausunto

Esitteli muutti ehdotustaan siten, että kappaleen 3 viimeisessä virkkeessä "on otettava" muutetaan muotoon "otetaan huomioon".

Ympäristölautakunta antoi Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ja kaupunginhallitukselle Helsingin kaupungin rakennusviraston maa- ja kiviaineksen, mineraalisten purkujättemateriaalien sekä tuhkapitoisen maa-aineksen välivarastointia ja esikäsittelyä Kivikossa koskevasta ympäristölupahakemuksesta seuraavan lausunnon.

Ympäristölautakunta on 5.3.2013 (4/2013 Ypv/7) antanut lausunnon rakennusviraston aiemmasta ympäristölupahakemuksesta samassa kohteessa. Uusi hakemus poikkeaa aiemmasta siinä, että lupaa ei haeta mineraalisen purkujätteen murskaukseen ja toimintaa tulee olemaan vain kahdella alueella, läntisellä ja pohjoisella.

Postiosoite

PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566



22.06.2015

Ryj/2

Ympäristölautakunta puoltaa Helsingin kaupungin rakennusviraston maa- ja kiviaineksen, mineraalisten purkujättemateriaalien sekä tuhkapitoisen maa-aineksen välivarastointia ja esikäsittelyä koskevan ympäristölupahakemuksen hyväksymistä, jos hakemuksen käsittelyssä otetaan huomioon jäljempänä esitetyt seikat.

Hyödyntämällä maarakennuskäyttöön kelpaavia ylijäämäkiviaineksiä säästetään luonnonvaroja. Hyödyntämällä jätteet lähellä niiden käyttöpaikkaa vähennetään muun muassa raskaan liikenteen aiheuttamia haittoja.

Raskaan liikenteen ajoväylät ja muut toiminta-alueet on pidettävä mahdollisimman pölyämättöminä suolaliuoksella ja välivarastokasojen kastelulla.

Alueilla ei saa yöaikaan (kello 22 - 7) kipata eikä siirrellä massoja.

Lupamääräyksiä annettaessa tulee varautua siihen, että alueille tulee toimitilarakentamista ja varastointi- ja esikäsittelytoiminnan vielä jatkuessa. Toimintaa koskevat lupamääräykset tai lupamääräysten tarkistaminen tulee sitoa uusien toimitilojen tulon alueelle.

Massojen varastointi ja esikäsittely voidaan aloittaa ennen kuin lupapäätös on saanut lainvoiman. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

17.09.2013 Ehdotuksen mukaan

25.06.2013 Ehdotuksen mukaan

05.03.2013 Ehdotuksen mukaan

Esittelijä

ympäristönsuojelupäällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Jukka Puttonen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 31995
jukka.puttonen(a)hel.fi

Kaupunkisuunnitteluvirasto 4.6.2015

HEL 2013-000130 T 11 01 00 00

Lupahakemuksessa esitetty toiminta



Helsingin kaupungin rakennusvirasto hakee ympäristölupaa (ESAVI/2758/2015) massojen väliaikaiselle välivarastoinnille ja esikäsittelylle Kivikossa sekä lupaa toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta. Alue koostuu kahdesta osa-alueesta, pohjoisesta ja läntisestä. Pohjoinen alue sijaitsee osoitteessa Kivikonkaari 16 ja 18 ja läntinen osoitteessa Kivikonlaita 7, 9 ja 11 sekä Kivikonkuja 3. Välivarastointi- ja esikäsittelyalue palvelee Kivikon läheisiä työmaita.

Välivarastointi- ja esikäsittelyalueen pinta-ala on yhteensä noin 4,5 ha. Koko välivarastointialueen enimmäiskapasiteetti on kerrallaan 100 000 m³. Alueella on tarkoitus välivarastoida maa-aineksia, jätteellisiä maa-aineksia, kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältäviä alemman ohjearvotason alittavia aineksia, humus- ja multamaita, betoni-, tiili- ja asfalttijätettä, tuhkaa sekä hiekoitussepeleitä. Pilaantuneita maita ei varastoida tai esikäsitellä. Esikäsittelyssä käytettäviä menetelmiä ovat seulonta ja välppäys sekä sekoittaminen. Esikäsittelyn jälkeen ainekset joko uudelleenkäytetään, kierrätetään tai hyödynnetään.

Hakijan mukaan toiminnan ympäristövaikutuksia ovat esikäsittelyn osalta työnaikaiset melu ja pöly, sekä välivarastoinnin osalta pöly. Toiminta tulee loppumaan alueen rakentumisen myötä.

Hakija katsoo, että välivarastointi ja esikäsittely Kivikossa vähentävät maa-ainesten ajosta aiheutuvaa energiankulutusta ja päästöjä, ja toiminta on jätelain sekä Helsingin kaupungin valtuustostrategian mukaista.

Lausunto

Toimenpidealueilla Helsingin Kivikossa on voimassa vuoden 2002 yleiskaava, jossa alueet on merkitty työpaikka- ja teollisuus/toimisto/satamatoimintojen alueiksi. Läntisellä osa-alueella on sen länsireunaa lukuun ottamatta voimassa asemakaava 11670, jossa alue on varattu yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialueeksi pelastusasemaa varten (ET-1). Pohjoisella osa-alueella ja läntisen osa-alueen länsireunassa on voimassa asemakaava 10860, jossa alueet on merkitty teollisuusrakennusten korttelialueiksi (TT).

Kaava 10860 sisältää määräyksen, joka kieltää korttelialueelle (TT) sijoitettavan laitoksen, joka aiheuttaa ympäristöön hajua tai muuta ilman pilaantumista tai josta aiheutuva melutaso ylittää viereisen virkistysalueen rajalla 55 dB(A). Koska välivarastointi- ja esikäsittelytoiminta on luonteeltaan tilapäistä, voidaan väliaikaisia haittoja pitää hyväksyttävänä.



22.06.2015

Ryj/2

Hakijan mukaan hankkeella ei tule olemaan merkittäviä ympäristövaikutuksia väliaikaisten pöly- ja meluhaittojen lisäksi.

Kaupunkisuunnitteluvirasto toteaa, että ympäristölupahakemusta koskeva hanke on Helsingin kaupunginhallituksen 7.1.2015 hyväksymän kaivumaiden hyödyntämisen kehittämissuunnitelman mukainen.

Kaupunkisuunnitteluvirasto puoltaa rakennusviraston ympäristölupahakemuksen hyväksymistä.

Lausuntopyyntö

Helsingin kaupunginhallitus on pyytänyt kaupunkisuunnitteluviraston lausuntoa 10.6.2015 mennessä Helsingin kaupungin rakennusviraston Etelä-Suomen aluehallintovirastolle jättämästä ympäristölupahakemuksesta. Asia on Vaasan hallinto-oikeuden täydennettäväksi palauttama.

Lisätiedot

Jouni Kilpinen, diplomi-insinööri, puhelin: 310 37251
jouni.kilpinen(a)hel.fi

Kaupunginhallitus 18.03.2013 § 304

HEL 2013-000130 T 11 01 00 00

Viite: Dnro ESAVI/324/04.08/2012

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle seuraavan lausunnon Helsingin kaupungin rakennusviraston ympäristönsuojelulain mukaisesta hakemuksesta, joka koskee muun muassa maa- ja kiviainesten välivarastointia Kivikossa.

Kaupunginhallitus toteaa, että Helsingin kaupungin ympäristölautakunta on 5.3.2013 kaupungin ympäristön- ja terveysuojeluviranomaisena antanut Etelä-Suomen aluehallintovirastolle lausunnon rakennusviraston hakemuksesta. Kaupunginhallitus viittaa ympäristölautakunnan lausuntoon ja toteaa seuraavaa:

Kaupunginhallitus pitää maarakennuskäyttöön kelpaavien maiden hyötykäyttöä lähellä niiden syntypaikkaa kannatettavana. Hyödyntämällä maarakennuskäyttöön kelpaavia ylijäämäkiviaineksia säästetään luonnonvaroja, saavutetaan taloudellisia säästöjä sekä vähennetään kuljetusmatkoja ja raskaan liikenteen aiheuttamia haittoja.



22.06.2015

Ryj/2

Lupahakemuksen mukaan välivarastoinnin ja esikäsittelyn merkittävimmäksi ympäristövaikutukseksi arvioidaan mm. massojen välivarastoinnista ja esikäsittelystä sekä ajoneuvoliikenteestä aiheutuva pöly. Kaupunginhallitus katsoo, että lupa-alueen läheiset raskaan liikenteen ajoväylät ja muu toiminta-alue tulee pitää mahdollisimman pölyämättöminä ympäristöhaittojen välttämiseksi.

Lupahakemukseen mukaan esikäsittelyn aiheuttamaa meluhaittaa torjutaan melua aiheuttavien toimintojen sijoittelulla siten, että meluvaikutus lähimpien häiriintyvien kohteiden suuntaan minimoidaan. Lisäksi toimintojen ajoitus suunnitellaan siten, että eniten meluavat toiminnot, kuten murskaus tapahtuu arkipäivisin. Kaupunginhallitus katsoo, että lupahakemuksen mukaista toimintaa ei tule harjoittaa yöaikaan (kello 22-7).

Kaupunginhallitus puoltaa Helsingin kaupungin rakennusviraston maa- ja kiviaineksen, mineraalisten purkujättemateriaalien sekä tuhkapitoisen maa-aineksen välivarastointia ja esikäsittelyä koskevan ympäristölupahakemuksen hyväksymistä, mikäli hakemuksen käsittelyssä otetaan hakemuksessa esitettyjen seikkojen lisäksi huomioon edellä ja ympäristölautakunnan lausunnossa esitetyt seikat.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Erja Saarinen, apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36102
erja.saarinen(a)hel.fi