



25.06.2012

Kj/8

§ 767

Pro-tukipiste ry:n oikaisuvaatimus avustushakemuksen hylkäämistä koskevaan päätökseen

HEL 2011-005709 T 02 05 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hallintokeskuksen oikeuspalvelujen lausunnosta ilmenevin perustein hylätä Pro-tukipiste ry:n tekemän oikaisuvaatimuksen kaupunginjohtajan 2.5.2012 pöytäkirjan 192 §:n kohdalla tekemään päätökseen Pro-tukipiste ry:n avustushakemuksen hylkäämisestä.

Käsittely

Esteelliset: Nasima Razmyar

Vastaehdotus:

Eija Loukoila: Kh päättäneen myöntää Pro-tukipiste ry:n anoman avustuksen 110 000 €.

Eija Loukoilan vastaehdotusta ei kannatettu, joten se raukesi.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Katja Bosisio-Hillberg, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25707
katja.bosisio-hillberg(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Pro-tukipisteen oikaisuvaatimus
- 2 Lausunto Pro-tukipiste ry:n oikaisuvaatimuksesta
- 3 KuuleminenSaphaan.pdf

Otteet

Ote
Otteensaaja

Otteen liitteet
Esitysteksti

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen hallintokeskuksen oikeuspalvelujen lausunnosta ilmenevin perustein hylätä Pro-tukipiste ry:n tekemän oikaisuvaatimuksen kaupunginjohtajan 2.5.2012 pöytäkirjan 192 §:n kohdalla tekemään päätökseen Pro-tukipiste ry:n avustushakemuksen hylkäämisestä.



25.06.2012

Kj/8

Esittelijä

Kj toteaa oikeuspalvelujen lausuntoon viitaten, ettei ole laillisuusperusteita muuttaa kaupunginjohtajan 2.5.2012 (192 §) päätöstä.

Saphaan -hanke on yhteistoimintamalli, joka on kohdennettu thai-hierontapaikoissa työskentelevien maahanmuuttajien kotoutumisen esteiden arviointiin ja esteiden poistamiseen. Hanke on toteutettu ammatillisen etsivän työn, matalan kynnyksen palvelujen, palveluohjauksen ja vertaistoiminnan avulla. Saphaan -hanke on aloitettu vuonna 2009 ja hanketta on alusta lähtien pidetty kolmivuotisena. Vuosina 2009–2010 hanke sai rahoitusta EU:n SOLID -rahastosta. EU:n SOLID -rahaston rahoituksen päätyttyä kesken hankkeen, myönsi kaupunki vuonna 2011 rahoituksen hankkeen loppuunsaattamista varten. Kaupunki ei ole sitoutunut hankkeen rahoittamiseen yli alkuperäisen hankesuunnitelman ajan.

Pro-tukipiste ry on tehnyt asiassa 16.5.2012 Helsingin kaupungin kirjaamoon saapuneen oikaisuvaatimuksen, jossa yhdistys vaatii kaupunginjohtajan päätöstä oikaistavaksi siten, että yhdistykselle myönnetään 110 000 euron avustus Saphaan-työhön vuodeksi 2012.

Oikaisuvaatimus kokonaisuudessaan on esityslistan tämän asian liitteenä.

Hallintokeskuksen oikeuspalvelut toteaa 30.5.2012 lausunnossaan mm, että Kuntalain 89 §:n mukaan kunnanhallituksen alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Pro-tukipiste ry:n oikaisuvaatimus on tehty kaupunginhallituksen alaisen viranomaisen päätöksestä kaupunginhallitukselle.

Kuntalain 92 §:n mukaan oikaisuvaatimuksen voi tehdä asianosainen eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Päätös on koskenut Pro-tukipiste ry:n avustushakemusta, joten se on asiassa asianosainen.

Kuntalain 93 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä neljäntoista (14) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Lain 95 §:n mukaan päätöstä koskeva pöytäkirjanote oikaisuvaatimusohjeineen lähetetään asianosaiselle tiedoksi kirjeellä. Asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemän (7) päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Päätöspöytäkirjan ote oikaisuvaatimusohjeineen on lähetetty Pro-tukipiste ry:lle 7.5.2012. Oikaisuvaatimus on tehty 16.5.2012 määräajassa.



Hallintolain (434/2003) 6 §:n mukaan viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin.

Helsingin kaupungin avustusohjeista ilmenee, että avustuksia myönnetään harkinnanvaraisesti. Pro-tukipiste ry:n oikaisuvaatimuksen perusteina esitetyt seikat liittyvät päätöksen tarkoituksenmukaisuusharkintaan. Avustushakemuksessa 28.2.2011 on ollut maininta hankkeen kolmivuotisuudesta. Kaupunginjohtajan päätöksestä 14.3.2011 ilmenee, että avustus on myönnetty vuoden 2011 toimintaan. Päätösasiakirjojen perusteella vuodeksi 2011 myönnetty avustus oli tarkoitettu kertaluonteiseksi. Asiassa ei ole ilmennyt muuta sellaista perustetta, jonka vuoksi avustus tulisi myöntää Pro-tukipiste ry:lle edelleen vuodeksi 2012.

Oikeuspalvelut ei ota kantaa päätöksen tarkoituksenmukaisuusharkintaan. Oikaisuvaatimus laillisuusperusteella ei anna aihetta päätöksen muuttamiseen.

Hyvän hallinnon periaatteisiin kuuluu, että Pro-tukipiste ry:tä kuullaan Oikeuspalveluiden antaman lausunnon jälkeen ennen asian ratkaisemista kaupunginhallituksessa. Kuuleminen Oikeuspalveluiden lausunnon johdosta on oikaisuvaatimuksen tekijän suostumuksella suoritettu sähköpostitse 5.6.2012 lyhyttä määräaikaa käyttäen (7.6.2012) ja vastine on saatu kirjallisena 6.6.2012 määräajassa.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Katja Bosisio-Hillberg, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25707
katja.bosisio-hillberg(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Pro-tukipisteen oikaisuvaatimus
- 2 Lausunto Pro-tukipiste ry:n oikaisuvaatimuksesta
- 3 KuuleminenSaphaan.pdf

Otteet

Ote
Otteensaaja

Otteen liitteet
Esitysteksti

Tiedoksi

Hallintokeskus
Talous- ja suunnittelukeskus



25.06.2012

Kj/8

Päätöshistoria

Hallintokeskus Oikeuspalvelut 30.5.2012

HEL 2011-005709 T 02 05 01 00

Hallintokeskus on pyytänyt Oikeuspalveluilta lausuntoa seuraavista asiakirjoista ilmenevästä asiasta:

- Helsingin kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavat yleisohjeet 12.12.2011
- Pro-tukipiste ry:n avustushakemus vuodelle 2011 28.2.2011 liitteineen
- Helsingin kaupunginhallituksen pöytäkirja 14.3.2011, kaupunginjohtajan päätös määrärahan myöntämisestä Pro-tukipiste ry:n Saphaan-hankkeen vuoden 2011 kustannuksiin (4060 §)
- Helsingin kaupungin avustuskuulutus
- Pro-tukipiste ry:n avustushakemus vuodelle 2012 5.10.2011 liitteineen
- Helsingin kaupunginhallituksen pöytäkirja 2.5.2012 32/2012, kaupunginjohtajan päätös Pro-tukipiste ry:n avustushakemuksesta vuodelle 2012 (192 §)
- Pro-tukipiste ry:n oikaisuvaatimus 16.5.2012

Pro-tukipiste ry on vaatinut oikaisua kaupunginjohtajan 2.5.2012 tekemään päätökseen (192 §). Päätökseen on haettu oikaisua niin, että yhdistykselle myönnetään 110 000 euron avustus Saphaan-työhön vuodeksi 2012.

Helsingin kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavien yleisohjeiden mukaan harkinnanvaraisia avustuksia myönnetään vain kaupungin asiointiportaalin kautta sähköisesti jätetyn tai kirjallisen hakemuksen perusteella. Avustusohjeista ilmenee muun muassa, että kaupungin on avustuksia myöntäessään otettava huomioon yhteisön yleishyödyllisyys ja tarpeellisuus hallintokunnan alalla, avustettavan toiminnan tukeminen tai täydentäminen kaupungin omaan tarpeeseen nähden ja helsinkiläisten määrä, johon yhteisön toiminta kohdistuu.

Helsingin kaupungin julkaisemassa avustuskuulutuksessa on ilmoitettu, että kaupunginhallitus myöntää avustuksia vuosittain sellaisille järjestöille, joiden toiminta ei kuulu minkään lautakunnan alaan. Vuoden 2012 talousarviosta haettavien avustusten hakuaika on päättynyt 30.4.2012.



Pro-tukipiste ry on 5.10.2011 hakenut 110 000 euron määräistä avustusta Saphaan-hankkeelle, joka on vuonna 2009 Pro-tukipiste Helsingin kehittämä yhteistoimintamalli, joka on kohdennettu thaihierontapaikoissa työskentelevien maahanmuuttajien kotoutumisen arviointiin ja esteiden poistamiseen.

Kaupunginjohtajan päätöksen (192 §) mukaisesti Pro-tukipiste ry:lle ei ole myönnetty vuonna 2012 rahoitusta Saphaan hankkeelle. Hanke on alkanut vuonna 2009 EU:n SOLID-rahaston rahoituksella ja sitä rahoitettiin vuosina 2009-2010 ko. rahoituksen varoilla. Pro-tukipiste ry:n vuoden 2011 hakemuksessa oli maininta hankkeen kolmivuotisuudesta. Vuoden 2011 osalta hankkeelta loppui EU-rahoitus, jonka vuoksi kaupunki myönsi 88 892 euron rahoituksen hankkeen loppuunsaattamiseen.

Pro-tukipiste ry:n oikaisuvaatimuksen perusteluiksi on ilmoitettu, että Pro-tukipiste on hakenut 110 000 euron avustusta vuodelle 2012 räätälöidyn tukityön ja palveluohjauksen jatkuvuuden turvaamiseksi, sillä kolmivuotinen hanke osoitti hankkeen kohderyhmään kuuluvien helsinkiläisten räätälöidyn tuen tarpeen olevan pitkäkestoista ja sisällöltään monisektorista. Aikaisemmin vuonna 2009 aloitettu kolmivuotinen hanke on osoittanut, että Saphaanin asiakkaat eivät pärjää ilman omakielistä ja -kulttuurista tukea ja palvelun jatkuvuus on turvattava. Projektin kohteena olevilla asiakkailla on useita ongelmia ja he ovat haavoittuvassa asemassa, minkä vuoksi toiminnan keskeytyksetön jatkuminen on tärkeää ennen pysyvän rahoituksen varmistumista. Työn jatkamiseen saadaan mahdollisesti Raha-automaattiyhdistyksen tukea. Saphaan-projektin asiakaskuntaan luottamuksellisen kontaktin saanut henkilökunta ei mahdollisesti ole enää käytettävissä, jos toiminta keskeytyy. Kohderyhmän tuen tarve on usean hallintokunnan vastuualueella ja tukea tarvitaan laaja-alaisesti. Pro-tukipiste ry katsoo, että Saphaan-työ on Helsinkiä ja kuntalaisia hyödyttävää. Tukityö on saatu kustannustehokkaaksi muun muassa aikaisella ongelmiin puuttumisella ja ennaltaehkäisevällä toiminnalla sekä tiedon jakamisella.

Oikeuspalvelut toteaa lausuntonaan seuraavaa:

Helsingin kaupungin avustuskuulutuksen mukaisesti kaupunginhallituksen myöntämiä avustuksia on tullut hakea viimeistään 30.4.2012. Pro-tukikeskus ry:n avustushakemus on toimitettu määräajassa 5.10.2011.

Kuntalain 89 §:n mukaan kunnanhallituksen alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimus tehdään toimielimen alaisen viranomaisen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle. Pro-tukipiste ry:n



oikaisuvaatimus on tehty kaupunginhallituksen alaisen viranomaisen päätöksestä oikealle toimielimelle, kaupunginhallitukselle.

Kuntalain 92 §:n mukaan oikaisuvaatimuksen voi tehdä asianosainen eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Päätös on koskenut Pro-tukipiste ry:n avustushakemusta, joten se on asiassa asianosainen.

Kuntalain 93 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Lain 95 §:n mukaan päätöstä koskeva pöytäkirjanote oikaisuvaatimusohjeineen lähetetään asianosaiselle tiedoksi kirjeellä. Asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Päätöspöytäkirjan ote oikaisuvaatimusohjeineen on lähetetty Pro-tukipiste ry:lle 7.5.2012. Oikaisuvaatimus on tehty 16.5.2012 määräajassa.

Hallintolain (434/2003) 6 §:n mukaan viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin.

Helsingin kaupungin avustusoikeuksista ilmenee, että avustuksia myönnetään harkinnanvaraisesti. Pro-tukipiste ry:n oikaisuvaatimuksen perusteina esitetyt seikat liittyvät päätöksen tarkoituksenmukaisuusharkintaan. Avustushakemuksessa 28.2.2011 on ollut maininta hankkeen kolmivuotisuudesta. Kaupunginjohtajan päätöksestä 14.3.2011 ilmenee, että avustus on myönnetty vuoden 2011 toimintaan. Päätösasiakirjojen perusteella vuodeksi 2011 myönnetty avustus oli tarkoitettu kertaluonteiseksi. Asiassa ei ole ilmennyt muuta sellaista perustetta, jonka vuoksi avustus tulisi myöntää Pro-tukipiste ry:lle edelleen vuodeksi 2012.

Oikeuspalvelut ei ota kantaa päätöksen tarkoituksenmukaisuusharkintaan. Oikaisuvaatimus laillisuusperusteella ei anna aiheutta päätöksen muuttamiseen.

Hyvän hallinnon periaatteisiin kuuluu, että Pro-tukipiste ry:tä kuullaan Oikeuspalveluiden antaman lausunnon jälkeen ennen asian ratkaisemista kaupunginhallituksessa.

Lisätiedot

Virtanen Tiina, kaupunginasiainmies, puhelin: 310 64684
tiina.virtanen(a)hel.fi

Kaupunginjohtaja 02.05.2012 § 192

HEL 2011-005709 T 02 05 01 00

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
hallintokeskus@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/hallintokeskus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566



25.06.2012

Kj/8

Päätös

Kaupunginjohtaja päätti, ettei Pro-tukipiste ry:lle myönnetä vuonna 2012 rahoitusta Saphaan- hankkeelle. Vuonna 2011 myönnettiin kaupunginjohtajan päätöksellä 88 892 euroa hankkeen loppuunsaattamiseksi.

Lisäksi Kj toteaa, että vuoden 2011 hakemuksessa oli maininta hankkeen kolmivuotisuudesta. Hanke alkoi vuonna 2009 EU:n SOLID-rahaston rahoituksella. Hanketta rahoitettiin vuosina 2009–2010 ko. rahaston varoilla. Vuoden 2011 osalta hankkeelta loppui EU-rahoitus, jonka vuoksi kaupunki myönsi 88 892 euron rahoituksen hankkeen loppuunsaattamiseen.

Lisätiedot

Bosisio-Hillberg Katja, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25707
katja.bosisio-hillberg(a)hel.fi