



§ 10

Selvityksen antaminen apulaisoikeuskanslerille Suoja-Pirtti ry:n ja Y-Säätiö sr:n toteuttaman hankkeen valmistelusta tehdyn kantelun johdosta

HEL 2019-011423 T 03 01 02

Päätös

Kaupunginhallitus antoi apulaisoikeuskanslerille seuraavan selvityksen:

Helsingin kaupunki toteaa, että tontinvarausasian valmistelun kannalta kyseessä on nykyisen, voimassa olevan asemakaavan mukainen toiminta. Toiminnan luonteen muuttuminen ei ole ollut tontinvarausesityksen valmistelun lähtökohtana. Asian valmistelu on ollut asianmukaista. Kaupunki on huolehtinut asian riittävästä tiedottamisesta.

Päätös jota kantelu koskee

Kaupunginhallitus on 8.4.2019, 245 § päättänyt varata Y-Säätiö sr:lle Suutarilasta tontin (40094/14) kumppanuuskaavoitusta ja tuetun asuminen asumisyksikön sekä valtion tukemien vuokra-asuntojen suunnittelua varten. Kyseessä on asian valmistelua koskeva päätös. Päätös on liitteenä 1.

Apulaisoikeuskanslerille tehty kantelu koskee kyseinen tontinvarausasian valmistelua. Kantelijan mukaan hanketta on valmisteltu hiljaisesti ainakin vuodesta 2017 lähtien, hankkeesta ei ole tiedotettu alueen asukkaita, asukkaat eivät ole voineet tuoda esiin mielipiteitään asiasta eikä valmistelussa ole tehty vaikuttavuusarviointeja.

Tontin varaaminen

Tontin varausta koskeva asia tulee pääsääntöisesti vireille hakemuksella. Ennen hakemuksen jättämistä hakijan ja kaupungin välillä voidaan käydä vapaamuotoisia neuvotteluja tulevasta hankkeesta ja sen soveltuvuudesta alueelle.

Suoja-Pirtti ry on 17.8.2018 päivätyllä kirjeellä pyytänyt tontin varaamista suunnittelua varten. Ennen hakemuksen jättämistä Suoja-Pirtti ry:n ja kaupungin edustajat ovat neuvotelleet hankkeesta. Hakemus on liitteenä 2.

Tontin varauksessa on kyse kaupungin yksipuolisesta päätöksestä, että se ei varaa taikka luovuta tonttia varausaikana muille ja että kaupunki tulee vastaisuudessa luovuttamaan varatun tontin varauksensaajalle edellyttäen, että varaaja on noudattanut varausehtoja. Varaus tehdään



ainoastaan suunnittelua varten, eikä se suoraan taikka nimenomaisesti oikeuta tontin saamiseen.

Varausesitystä on valmisteltu yhteistyössä kaupunkiympäristön toimialan eri palveluiden sekä kaupungin muiden toimijoiden kanssa. Edellytykset kyseisen hankkeen toteuttamiseksi on selvitetty huolellisesti ja perusteellisesti.

Valmistelun ja tiedottamisen osalta voidaan todeta, että kaupunkiympäristölautakunnan 26.2.2019 ja kaupunginhallituksen 8.4.2019 kokousten esityslistojen valmistuttua on esitys ollut kuntalain 29 §:n 2 momentin mukaisesti nähtävillä kaupungin verkkosivuilla.

Voimassa oleva asemakaava ja asemakaavan muuttaminen

Alueella on voimassa asemakaava nro 9419 (hyväksytty 30.3.1988, voimaan 15.4.1988). Asemakaavan mukaan tontti kuuluu sosiaalitointa ja terveydenhuoltoa palvelevien rakennusten korttelialueeseen (YS). Ote asemakaavasta on liitteenä 3.

Y-Säätiö sr:n ja Suoja-Pirtti ry:n tarkoituksena on toteuttaa tontilla päihdehuollon kuntouttavaa asukastoimintaa. Kyse on toiminnasta, joka on nykyisen, voimassa olevan asemakaavan mukaista toimintaa. Toiminnan luonteen muuttuminen ei ole ollut tontinvarausesityksen valmistelun lähtökohtana. Tontilla on sijainnut päihdekuntoutujien asuntoja 1970-luvulta lähtien ja toiminta on vakiintunut alueelle. Tontinvarauksen tavoitteena on toiminnan jatkumisen turvaaminen.

Tontinvaraus on tehty kumppanuuskaavoitusta varten. Tontin käyttöä voidaan tehostaa rakentamalla vanhan rakennuksen tilalle asuinkeuhkotalo. Tämä edellyttää asemakaavan muutosta.

Tontille toteutettavan uuden asumisyksikön rakentaminen vaatii luvan asemakaavasta poikkeamiseen, sillä hetkellisestä rakennusoikeudesta on verrattuna voimassa olevaan asemakaavaan mahdollisesti noin kaksinkertainen määrä.

Tontin varaamisen lisäksi asiassa on siten kyse myös mahdollisesta tulevasta asemakaavamuutoksesta ja asemakaavasta poikkeamisesta. Näin ollen asukkaiden osallistumis- ja vuorovaikutusmahdollisuudet turvataan maankäyttö- ja rakennuslainsäädännön mukaisesti. Laissa tarkoitettuja keinoja ovat esimerkiksi osallistumis- ja arviointisuunnitelman pitäminen nähtävänä sekä palautteiden ja muistutusten kerääminen.

Tontille sijoittuva uudisrakennus on maankäytön näkökulmasta kaupungin strategian mukaista ja hankkeella edistetään toimivaa sekä kai-



kille suunnatun kaupunkiympäristön toteutumista. Lisäksi toiminta edistää asuntotuotantotavoitteiden toteutumista.

Kaupunginhallitus on tontinvarauksen yhteydessä todennut, että kaupunginhallitus pitää tärkeänä, että tulevaa asumisyksikköä suunniteltaessa kiinnitetään huomiota ala-asteen koulun sijaintiin kiinteistön välittömässä läheisyydessä. Samalla kaupunginhallitus on kehottanut Y-Säätiötä lisäämään vuorovaikutusta alueen asukkaiden kanssa.

Kaupunginhallituksen päätöksen jälkeen asiasta on järjestetty päätöksen mukaisesti tiedotus- ja keskustelutilaisuuksia.

Kaupunginhallitukselle osoitetut vaatimukset

Kaupungin kirjaamoon on 23.4.2019 saapunut yksityishenkilön tekemä oikaisuvaatimukseksi otsikoitu asiakirja koskien kaupunginhallituksen 8.4.2019, 245 § tekemää tontinvarausta sekä valitus, jossa vaaditaan päätöksen oikaisua. Lisäksi kaupungin kirjaamoon on 9.5.2019 saapunut seitsemän yksityishenkilön tekemä yhteinen vaatimus, jossa vaaditaan päätöksen kumoamista ja palauttamista valmisteltavaksi.

Edellä mainittujen kirjelmien osalta voidaan todetaan, että kaupunginhallitus on 3.6.2019, 417 § tehnyt muutoksenhakukelpoisen päätöksen, jolla kaupunginhallitus on päättänyt jättää sille osoitetut vaatimukset tutkimatta. Päätös on liitteenä 4.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Maria Nelskylä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 25251
maria.nelskyla(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kaupunginhallitus varauspäätös
- 2 Hakemus 17.9.2018
- 3 Asemakaava nro 9419
- 4 Kaupunginhallitus tutkimattajättämispäätös
- 5 Kaupunkiympäristön toimialan lausunto

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote
Oikeuskanslerinvirasto

Otteen liitteet
Esitysteksti



13.01.2020

Asia/10

Liite 1
Liite 2
Liite 3
Liite 4
Liite 5
Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Apulaisoikeuskansleri on 28.10.2019 päivätyllä kirjeellä pyytänyt Helsingin kaupungilta selvitystä oikeuskanslerinvirastoon saapuneen kantelun johdosta.

Selvityksessä on pyydetty kiinnittämään huomiota siihen, miten alueen asukkailla on ollut mahdollisuus osallistua ja vaikuttaa toiminnan luonteen muuttamisen valmisteluun sekä miten kaupunki on käsitellyt taikka vastannut kantelijan ja eräiden muiden henkilöiden kaupunginhallitukselle osoittamiin vaatimuksiin.

Selvitystä pyydetään 31.12.2019 mennessä. Määräaika on Helsingin kaupungin pyynnöstä pidennetty 21.1.2020 saakka.

Asiasta on saatu kaupunkiympäristön toimialan lausunto. Päätösehdotus on lausunnon mukainen. Lausunto on liitteenä 5.

Esittelijä

kansliapäällikkö
Sami Sarvilinna

Lisätiedot

Maria Nelskylä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 25251
maria.nelskyla(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kaupunginhallitus varauspäätös
- 2 Hakemus 17.9.2018
- 3 Asemakaava nro 9419
- 4 Kaupunginhallitus tutkimattajättämispäätös
- 5 Kaupunkiympäristön toimialan lausunto

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alv.nro
FI02012566



13.01.2020

Asia/10

Ote

Oikeuskanslerinvirasto

Otteen liitteet

Esitysteksti

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Kantelija

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566