

## **JOHTAMISJÄRJESTELMÄN VALTUUSTOKAUDEN PUOLIVÄLIN TARKASTELUN TOIMENPITEET JA SELVITYKSET**

Kaupunginhallitus merkitsi 24.6.2019 (§ 473) tiedoksi johtamisjärjestelmän valtuustokauden puolivälin tarkastelun ja kehotti samalla kaupunginkansliaa valmistelemaan ehdotuksen apulaispormestareiden toimivallan muuttamisesta, selvittämään yhteistyössä kaupunkiympäristön toimialan kanssa Tukutorin tarkoituksenmukaista sijoittumista kaupungin organisaatioon, selvittämään yhteistyössä kasvatuksen ja koulutuksen sekä kaupunkiympäristön toimialojen kanssa lautakuntien ja jaostojen työnjakoon liittyviä muutostarpeita sekä selvittämään kaupunginhallituksen elinkeinojaoston toimenkuvan muuttamista.

### **Apulaispormestareiden toimivallan täsmentäminen**

Valtuustokauden puoliväliarvioinnin pohjalta johtamisjärjestelmän muutostarpeena tunnistettiin apulaispormestareiden toimivallan täsmentäminen siten, että hallintosäätöön lisätään kuvaus apulaispormestarin roolista valvoa kaupunkistrategian ja talousarvion toteutumista toimialalla sekä huolehtia omalta osaltaan toimialan asioiden viestinnästä.

Hallintosäännön apulaispormestareiden toimivaltaa käsittelevän 9. luvun 2 §:ää esitetään muutettavaksi mainitulla tavalla kanslian uuden osaston perustamisen edellyttämän hallintosäätökäsittelyn yhteydessä lokakuussa 2019.

### **Tukutorin tarkoituksenmukainen sijoittuminen kaupungin organisaatioon**

Yhdessä ulkopuolisen konsultin kanssa kanslia ja kaupunkiympäristön toimiala ovat työstäneet selvityksen tukutoritoiminnan toiminta-ajatuksesta, tavoitetilasta ja toimintamallivaihtoehdoista.

Lisäksi Tukutorin tarkoituksenmukaista sijoittumista kaupungin organisaatiossa on selvitetty kaupunginkanslian ja kaupunkiympäristön toimialan yhteistyönä elokuussa 2019.

Selvitysten pohjalta jatketaan eri organisointivaihtoehtojen tarkastelua ja tulokset tuodaan erikseen käsiteltäväksi.

### **Lautakuntien ja jaostojen työnjakoon liittyvät muutostarpeet kasvatuksen ja koulutuksen sekä kaupunkiympäristön toimialalla**

Molemmilla lautakunnilla on kaksi jaostoa. Kasvatus- ja koulutuslautakunnalla on kuntalain edellyttämällä tavalla suomen- ja ruotsinkielinen jaosto. Kaupunkiympäristölautakunnalla on toimialan erityislainsäädännön mukaisista lupa- ja ympäristöasioista huolehtiva ympäristö- ja lupajaosto sekä kaupungin toimitiloista, rakentamisesta ja ylläpidosta huolehtiva rakennusten ja yleisten alueiden jaosto. Lautakuntien ja niiden jaostojen työnjakoon liittyvien muutostarpeiden selvittämiseksi on arvioitu niiden toimivaltaa ja toimintaa.

Lautakuntien yleisten tehtävien lisäksi kasvatus- ja koulutuslautakunnan erityiseen toimivaltaan kuuluu palvelusetelin periaatteista ja arvosta, yksityisen hoidon tuen ja kotihoidontuen kuntalisästä sekä päiväkodin, koulun tai oppilaitoksen perustamisesta tai lakkauttamisesta päättäminen sekä ammattiosaamisen toimikunnan ja ammatillisen koulutuksen opiskeluoikeustoimikunnan asettaminen. Lisäksi lautakunta päättää ne koulut ja lukiot, joilla on yhteinen johtokunta. Asioita, jotka kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää itse tai jotka se osoittaa viranhaltijoiden päätettäviksi ovat varhaiskasvatuksen ja koulutuksen järjestäjille säädetyt tehtävät sekä varhaiskasvatuksen valvonta, oppilaiden ja opiskelijoiden tapaturman hoitoa koskevan edun myöntäminen sekä avustusmäärärahojen jakaminen ja avustusten käytön valvonta.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan jaostot päättävät oman kieliryhmänsä osalta koulujen ja oppilaitosten nimistä ja toimipaikoista, opetuksen koulu ja oppilaitoskohtaisesta järjestämisestä ja mitoituksesta, taiteen perusopetuksen järjestämisestä, oppilaiden määräaikaisista erottamisista, koulujen ja lukioiden johtokunnan jäsenten valinnasta sekä johtokuntien työjärjestyksistä. Jaostot päättävät itse tai osittavat viranhaltijoiden päätettäviksi opetus-, toiminta- ym. suunnitelmat, oppilaaksioton perusteet, matkaedut ja opintososiaaliset edut sekä koulujen loma-ajat. Lisäksi ruotsinkielinen jaosto tekee lautakunnalle ehdotuksen ruotsinkielisen päiväkodin, koulun tai oppilaitoksen perustamisesta tai lakkauttamisesta sekä sellaisten ruotsinkielisten päiväkotien, koulujen ja oppilaitosten tilahankkeita koskevien tarveselvitysten hyväksymisestä, joista päättää kasvatus- ja koulutuslautakunta.

Vuonna 2018 kasvatus- ja koulutuslautakunnalla oli 15 kokousta, joissa se teki 292 päätöstä. Kokousmäärä oli hieman pienempi ja asiämäärä hieman suurempi kuin kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnalla. Viidesosa päätöksistä käsitteli asioiden pöydällepanoja, kokousten pitämistä, viranomaisten päätöksenteon seurantaa ja ilmoitusasioita.

Runsas viidennes päätetyistä asioista oli lautakunnan esityksiä ja lausuntoja kaupunginhallitukselle. Muita suuria asiaryhmiä olivat hankintapäätökset, oikaisuvaatimukset, tilahankkeiden tarveselvitykset, hankesuunnitelmista annettavat lausunnot ja tilahankkeiden hintojen korotukset. Näitä oli yhteensä kolmannes päätöksistä. Toimialan talouden suunnittelua ja seurantaa, lautakunnan toimivallan siirtoa sekä toimialan organisaatiota ja henkilöstöä koskevia päätöksiä, asiakkaita koskevia salassa pidettäviä asioita sekä tiedoksi merkittyjä selvityksiä oli yhteensä kuudesosa tehdyistä päätöksistä. Palveluntuottajille maksettavia korvauksia sekä palveluista ja tilojen käytöstä perittäviä maksuja käsiteltiin 23 päätöksessä. Loput seitsemän päätöstä käsittelivät mm. palvelujen sisältöä, toimielinten asettamista, lautakunnan otto-oikeuden käyttämistä ja muita annettavia lausuntoja.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan jaostojen kokouksissa käsiteltyjen asioiden määrä on ollut pieni. Vuonna 2018 ruotsinkielisen jaoston kahdeksassa kokouksessa käsiteltiin yhteensä 51 asiaa, joista ilmoitusasioita ja kokousten pitämiseen liittyviä asioita oli 19. Myös suomenkielinen jaosto piti kahdeksan

kokousta, joissa käsiteltiin 75 asiaa. Näistä 16 oli kokous- ja ilmoitusasioita ja 21 päätöksessä käsiteltiin koulujen johtokuntien jäsenten nimeämisiä.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan tehtävistä ja toiminnasta ei löydy mitään päätösmääriltään merkittävää asiaryhmää, joka olisi siirrettävissä jaostojen päätettäväksi lautakunnan ja jaostojen työmäärien tasaamiseksi. Kasvatuksen ja koulutuksen toimialan arvion mukaan varhaiskasvatuslaissa säädetyn viranhaltijan tekemästä päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen käsittelyä koskeva toimivalta olisi siirrettävissä kasvatus- ja koulutuslautakunnalta sen suomen- ja ruotsinkieliselle jaostolle. Vuonna 2018 näitä oikaisuvaatimuksia oli 24 kappaletta, joista 23 olisi siirtynyt suomenkieliselle ja yksi ruotsinkieliselle jaostolle. Mikäli oikaisuvaatimusten käsittely eriytetään kieliryhmittäin jaostoille, on mahdollista, että myös päätösten sisältö muotoutuu erilaiseksi eri kieliryhmien kohdalla.

Kaupunkiympäristölautakunnan erityiseen toimivaltaan kuuluu yleis- ja asemakaavoituksen, liikenne- ja katusuunnittelun sekä muun maankäytön ohjaaminen, tiettyjen muiden kuin vaikutukseltaan merkittävien asemakaavojen hyväksyminen ja muuttaminen, tiettyjen rakennuskieltojen ja toimenpiderajoitusten määrääminen, tietyistä hulevesiä koskevista asioista päättäminen sekä kunnallisen pysäköinninvalvojan asettaminen. Lisäksi lautakunta päättää mm. tietyistä kiinteistöjen vuokralle antamisista ja ottamisista, ostamisista, myymisistä ja vaihtamisista, tietyistä kiinteistöjenvarauksista ja maankäyttösopimuksista, katu-, puisto- tai muun yleisen alueen suunnitelman hyväksymisestä, kadun, torin, puiston ja muun yleisen alueen nimen muuttamisesta, rakennusluvan myöntämisen edellytyksistä, tietyistä määräyksistä poikkeamisista ja alueellisesta poikkeamisesta, tietyistä muille kunnille annettavista lausunnoista, käytettävissään olevien avustusmäärärahojen jakamisesta ja avustusten käytön valvonnasta sekä kunnan perustellun kannanoton ilmoittamisesta kaavaehdotuksesta muistutuksen tehneille, ellei se ole siirtänyt näitä viranhaltijoiden päätettäväksi.

Kaupunkiympäristölautakunnan ympäristö- ja lupajaosto huolehtii mm. tietyistä eläinlääkintähuoltolain, ympäristönsuojelulain ja ympäristöterveydenhuollon kunnille kuuluvista velvoitteista, päättää mm. rakennusvalvonnan sekä ympäristönsuojelun ja ympäristöterveydenhuollon taksoista sekä tietyistä hallintopakkoa ja oikaisuvaatimusta koskevista asioista, antaa kunnan ympäristönsuojelumääräykset ja rakentamistapaohjeet sekä tekee kaupunginhallitukselle esityksiä jaoston toimialaan liittyvissä asioissa. Lisäksi jaosto osittaa viranhaltijoiden päätettäväksi tai päättää itse ympäristönsuojelua ja ympäristöterveydenhuoltoa koskevien lausuntojen antamisesta, tietyissä laeissa kunnalle annetuista tehtävistä, tietyistä rakennusluvista ja rakennusvalvontaviranomaiselle annetuista tehtävistä sekä rakennuksen määräämisestä käyttökieltoon.

Kaupunkiympäristölautakunnan rakennusten ja yleisten alueiden jaosto päättää vuosittaisten kunnossapito- ja puhtaanapitotehtävien taksoista ja tekee esityksiä kaupunginhallitukselle jaoston toimialaan liittyvissä asioissa. Lisäksi jaosto päättää liikehuoneistojen ostamisesta, myymisestä,

vaihtamisesta, vuokralle antamisesta ja ottamisesta, asuinhuoneistojen hallintaan oikeuttavien osakkeiden myymisestä tai vaihtamisesta sekä tilahankkeita koskevien suunnitelmien hyväksymisestä kaupunginhallituksen vahvistamissa rajoissa ja kadunpidosta sekä kunnossa- ja puhtaanapitotehtävien ottamisesta kunnalle, ellei se ole siirtänyt näitä viranhaltijoiden päätettäväksi.

Kaupunkiympäristölautakunta piti 36 kokousta ja teki niissä 659 päätöstä vuonna 2018. Lautakunnan kokous- ja asiamäärä oli suurempi kuin muilla lautakunnilla, mutta pienempi kuin kaupunginhallituksella. Kuudesosa päätöksistä oli asioiden pöydällepanoja ja kuudesosa käsitteli kokousten pitämistä, viranomaisten päätöksenteon seurantaa ja ilmoitusasioiden merkitsemistä tiedoksi. Muita päätettyjä asioita oli keskimäärin 12 kappaletta kokousta kohti.

Runsas neljännes päätöksistä oli lautakunnan esityksiä ja lausuntoja kaupunginhallitukselle ja esityksiä kaupunginhallituksen elinkeinojaostolle. Neljäsosa päätöksistä käsitteli kehittämissuunnitelmia ja suunnitelmaperiaatteita sekä yleis-, alue-, liikenne-, katu- ja puistosuunnitelmia, asemakaavamuutoksia ja asemakaavojen periaatteita, rakennuskieltoja sekä päätöksistä tehtyjä oikaisuvaatimuksia. Talouden suunnittelua ja seurantaa, toimivallan siirtoa, annettavia ohjeita ja tiedoksi merkittäviä selvityksiä käsiteltiin 32 päätöksessä. Lautakunnan päättämiä tonttien vuokraamista ja vuokrauseriaatteita koskevia asioita oli 20 kappaletta, tonttien, kiinteistöjen ja rakennusten myyntiä koskevia asioita yhdeksän kappaletta ja asiakkailta perittäviä maksuja koskevia päätöksiä viisi kappaletta. Muita yksittäisiä päätöksiä, mm. henkilöstöasioita ja avustuspäätöksiä, oli yhteensä seitsemän kappaletta.

Kaupunkiympäristölautakunnan jaostojen kokous- ja asiamäärät ovat olleet kasvatus- ja koulutuslautakunnan sekä kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunnan kokous- ja asiamäärien tasolla. Vuonna 2018 ympäristö- ja lupajaostolla oli 18 kokousta, joissa käsiteltiin 249 asiaa. Suuri osa näistä oli rakennuslupahakemuksia. Rakennusten ja yleisten alueiden jaostolla oli 20 kokousta, joissa käsiteltiin 141 asiaa. Jaostolle tyypillinen asia oli hankesuunnitelman hyväksyminen.

Kaupunkiympäristölautakunnan ja sen jaostojen työnjaon muutostarpeita arvioitaessa on huomattava, että vaikka kaupunkiympäristölautakunnan käsittelemä asiamäärä on jonkin verran suurempi kuin muiden lautakuntien asiamäärät, myös sen jaostojen asiamäärät ovat lähellä muiden lautakuntien asiamääriä. Kaupunkiympäristölautakunnan toiminnasta ei löydy myöskään päätösmääriltään merkittäviä kokonaisasiaryhmiä, jotka olisivat siirrettävissä jaostojen päätettäväksi siten, että lautakunnan ja jaostojen työmäärät tasaantuisivat. Kaupunkiympäristön toimialan arvion mukaan lautakunnan ja jaostojen työmääriä voidaan tasata ohjaamalla kaupunginhallituksen lausuntopyyntöjä nykyistä enemmän jaostoille. Tämä on totutettavissa hallinnon sisäisiä toimintatapoja muuttamalla eikä se edellytä hallintosääntömuutoksia.

## Yhteenveto

Lautakuntien toimivallasta ei löydy sellaisia päätösmäärältään merkittäviä asiaryhmiä, joiden siirtäminen jaostojen päätettäväksi hallintosääntöä muuttamalla tasaisi lautakunnan ja jaostojen työmääriä. Koska huomattava osa lautakuntien päätöksistä koskee kaupunginhallitukselle annettavia lausuntoja, voidaan työmääriä tasata jossakin määrin esittämällä lausuntopyyntöjä ensisijaisesti jaostoille silloin, kun se on käsiteltävän asian osalta mahdollista.

## Elinkeinojaoston toimenkuvan muuttaminen

Elinkeinojaoston fokus ei ole valtuustokauden ensimmäisellä puoliskolla vielä täysin hahmottunut. Jaoston agenda on koettu ohueksi, eikä jaostolle ole onnistuttu hahmottamaan täysin tarkoituksenmukaista profiilia, tehtäviä tai kokouksille riittäviä päätösisältöjä. Elinkeinojaoston toimenkuvan kehittämismahdollisuuksia selvittäessä on kartoitettu Espoon, Lahden ja Tampereen kaupunkien vastaavien jaostojen tai lautakuntien tehtäviä sekä tarkasteltu elinkeinojaoston, kaupunginhallituksen ja kaupunkiympäristölautakunnan ja sen jaostojen toimivaltaa ja toimintaa. Lisäksi on arvioitu kaupungin liikelaitoksiin liittyvän seurannan tiivistämistä.

Kaupunginhallituksen elinkeinojaoston ohjaa kaupungin elinkeino-, kilpailukyky-, maahanmuutto- ja työllisyyspolitiikka. Se päättää elinkeinopolitiikkaa ja kilpailukykyä, maahanmuuttoa, kansainvälisiä asioita ja kaupunkimarkkinointia koskevista periaatteista sekä työllisyydenhoidon ja korkeakoulujen kanssa tehtävän yhteistyön periaatteista ja seuraa niiden toteutumista. Lisäksi elinkeinojaosto päättää innovaatorahaston käytöstä sekä kaupungin omistamien yritys- ja teollisuustonttien varaamisesta elinkeinotoiminnan tarpeisiin.

Elinkeinojaostolla oli 12 kokousta vuonna 2018. Asioita oli yhteensä 57, joista kaksi oli pöydällepanoja. Päätetyistä asioista neljäsosa käsitteli kokousten pitämistä. Muita päätettyjä asioita oli kokouksissa keskimäärin 3,4.

Vajaa kolmannes päätetyistä asioista käsitteli yritys- ja teollisuustonttien varaamista elinkeinotoiminnan tarpeisiin. Elinkeinopolitiikkaan ja kilpailukykyyn, työllisyydenhoitoon, maahanmuuttoon, kansainvälisiin asioihin, kaupunkimarkkinointiin ja korkeakoulujen kanssa tehtävään yhteistyöhön liittyviä tilannekatsauksia oli samoin vajaa kolmannes. Innovaatorahaston käyttöä koskevia päätöksiä oli neljä. Maahanmuuton, elinkeinopolitiikan ja korkeakoulujen kanssa tehtävän yhteistyön periaatteita koskevia päätöksiä oli kutakin yksi.

Espoossa on elinkeino- ja kilpailukykyjaosto, Lahdessa elinvoima- ja työllisyysjaosto ja Tampereella elinvoima- ja osaamislautakunta. Hallintosäännöt eivät kuvaa tyhjentävästi jaostojen tai lautakuntien toimintaa. Espoossa jaosto käsittelee mm. kaupunginosien kehittämistä. Jaoston roolin syventämisestä ammatillisen koulutuksen asioiden käsittelyssä on keskusteltu. Lahdessa hallintosäännön antamaa toimivaltaa on tulkittu laajasti ja asioiden tosiasiallinen käsittely on monipuolista. Tampereen elinvoima- ja

osaamislautakunta on keskittynyt erityisesti ammatillisen koulutuksen teemoihin. Lautakunta toimii usean kunnan yhteiselimenä ammatillisissa koulutusasioissa ja yhteistyökunnat ovat edustettuina lautakunnassa.

Kaupunginhallitus vastaa kaupunginvaltuuston päätösten valmistelusta. Se seuraa, että kaupungin toimielimet, keskushallinto ja toimialat toimivat kaupunginvaltuuston asettamien tavoitteiden mukaisesti ja vahvistaa hallintosäännössä määrätyt muiden toimielinten päätöksentekoa koskevat rajat. Kaupunginhallitus vastaa kaupungin henkilöstöpolitiikasta, hyväksyy taloudellisesti merkittävät paikalliset virka- ja työehtosopimukset, päättää virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä keskeisistä ylimpiä viranhaltijoita koskevista henkilöstöasioista. Kaupunginhallitus päättää tai hyväksyy perusteet ja rajat, joiden mukaan muu toimielin tai viranhaltija päättää mm. kaupungin maa- ja vesialueiden varaamisesta rakentamiseen, osakkeiden ja osuuksien hankkimisesta ja luovuttamisesta sekä tietyistä talousasioista. Lisäksi kaupunginhallituksen tehtävänä on päättää asioista, joita ei ole säädetty tai määrätty muulle kaupungin toimielimelle, viranhaltijalle tai luottamushenkilölle.

Kaupunginhallitus piti 49 kokousta vuonna 2018 ja teki niissä 825 päätöstä. Kuudesosa näistä oli asioiden pöydällepanoja, ja seitsemäsosa päätöksistä käsitteli kokousten pitämistä, viranomaisten päätöksenteon seurantaa ja kaupunginvaltuuston päätösten toimeenpanoa. Muita päätettyjä asioita oli keskimäärin 11,5 kappaletta kokousta kohti.

Puolet päätöksistä oli kaupunginhallituksen antamia lausuntoja, selvityksiä ja ohjeita, kaupunginvaltuustolle tehtäviä esityksiä, kaupunginvaltuuston jäsenten aloitteisiin ja valtuuston hyväksymiin ponsiin annettuja vastauksia, sekä tiedoksi merkittäviä asioita. Kahdeksasosa päätöksistä käsitteli kaupunginhallituksen päätettäväksi osoitetun määrärahan käyttöä, lainojen myöntämistä, osakemerkintöjä, henkilöstöasioita, toimielinten asettamista, niiden jäsenten valintaa sekä kaupungin edustajien nimeämistä, toimielinten matkoja, toimivallan siirtoja ja oikaisuvaatimuksia. Tontteja, alue- ja suunnitteluvarauksia sekä maankäyttöä koskevia päätöksiä oli 25 ja hankesuunnitelmia hyväksyttiin yhdeksän kappaletta. Kaupunginhallitus päätti yhdeksästä sopimuksesta. Muita, yksittäisiä päätösasioita, mm. äänestyspaikoista päättämisiä ja palkitsemisia, oli kuusi kappaletta.

Kaupunkiympäristölautakunnan ja sen jaostojen toimivaltaa ja toimintaa on kuvattu lautakuntien ja jaostojen työnjakoon liittyviä muutostarpeita selvittäessä.

Kaupungin liikelaitokseen liittyvän seurannan tiivistämisessä vertailukohtana ovat kaupungin tytäryhteisöjen konsernijaostolle esittämät ajankohtaiskatsaukset. Konsernijaoston tehtävänä on ohjata, seurata ja valvoa kaupungin tytäryhteisöjen ja -säätiöiden toimintaa sekä niille asetettujen tavoitteiden toteutumista.

Kaupungin liikelaitokset, Palvelukeskusliikelaitos,  
Taloushallintopalveluliikelaitos, Työterveysliikelaitos,

Rakentamispalveluliikelaitos (Stara) ja Liikenneliikelaitos tuottavat palveluja kaupungille ja kaupunkikonsernin yhteisöille ja toimivat kukin oman johtokuntansa alaisuudessa. Liikelaitosten ajankohtaiskatsausten kytkentä kaupungin elinkeino-, kilpailukyky-, maahanmuutto- ja työllisyyspolitiikkaan jää liikelaitosten toiminnan luonteen takia hyvin ohueksi. Elinkeinojaosto ei voi myöskään ohjata liikelaitoksia, koska tämä on liikelaitosten johtokunnille kuuluva tehtävä, joten seuranta olisi pelkästään tiedonvälityksellistä.

Kaupunginhallituksen, kaupunkiympäristölautakunnan tai sen jaostojen tehtävistä ja toiminnasta ei löydy mitään päätösmääriltään merkittävää kokonaista asiaryhmää, joka olisi siirrettävissä elinkeinojaoston päätettäväksi kokousten päätösisältöjen kartuttamiseksi.

Elinkeino-osaston arvion mukaan elinkeinojaoston toimivaltaa olisi mahdollista laajentaa lisäämällä kansainvälisiin verkostoihin liittymiset, kaupunginhallituksen nimeämien yritysalueiden, kaupunginosien-/kohteiden ja merkittävien liikennejärjestelmien kehittämisen elinkeinopoliittisista periaatteista päättäminen sekä niiden toteutumisen seuranta ja elinkeinopoliittisen maankäytön periaatteista päättäminen sekä niiden toteutumisen seuranta jaoston tehtäviin. Liittymispäätökset kansainvälisiin verkostoihin täydentäisivät elinkeinojaoston kansainvälisen toiminnan ohjaamista. Liittymispäätöksiä on tehty harvoin.

Kaupunginosien ja yritysalueiden kehittäminen ja maa- ja tontti- sekä liikennepolitiikka ovat kiinteässä yhteydessä elinkeinopolitiikkaan ja kilpailukyvyyn kehittämiseen sekä kaupunkiin kohdistuviin investointeihin. Seurannalla selvitettäisiin miten toimisto- ja toimitilan kehittämisen tavoitteet ja toimintamallit tukevat toisiaan. Asiakokonaisuuden kokoaminen yhden toimielimen vastuulle edistäisi elinkeinoelämän näkökulmien entistä parempaa huomioimista kaupunginhallinnossa.

Yritysalueisiin, kaupunginosaan, liikennejärjestelmään ja maankäyttöön liittyvä elinkeinojaoston toimivalta olisi uutta toimivaltaa ja aiheuttaisi tilanteen, jossa näihin asioihin liittyvää päätöksentekoa olisi nykyisten kaupunkiympäristön toimielinten ja kaupunginhallituksen lisäksi vielä elinkeinojaostossa. Kokonaisuutena em. asioiden ja elinkeinoasioiden päätöksenteko olisi epäselvempää ja kaupungin päätöksenteon vastuiden viestiminen elinkeinoelämälle ja kuntalaisille monimutkaistuisi. Päätöksenteon hajauttaminen esitetyllä tavalla ei edistäisi hankkeiden suunnittelun sujuvoittamista ja päätöksenteon ketteryttä.

Elinkeino-osaston arvion mukaan elinkeinojaoston toimintaa voi kehittää myös nykyisen hallintosäännön puitteissa lisäämällä yritysten toimintaympäristöön vaikuttavien asioiden käsittelyä ja kommentointia muiden kaupunkien vastaavien jaostojen tai lautakuntien mallin mukaisesti. Mahdollisia aiheita ovat mm. saavutettavuuteen liittyviä asiakokonaisuudet, isot infra-asiat, joilla on merkittäviä elinkeinovaikutuksia, osaavan työvoiman saatavuus ja koulutuspolitiikka.

Toimialat voisivat esitellä vuosittain elinkeinopolitiikan kannalta merkittävät toimenpiteet yritysten toimintaedellytyksiin vaikuttavista asioista ja raportoida edellisen vuoden toimista. Jaoston kokouksiin voitaisiin kutsua kaupunginhallinnon ulkopuolisia katsauksia jaoston toiminnalle keskeisistä asioista. Kaupungin tuottamia elinkeinopoliittisia tilastokatsauksia voisi käsitellä säännöllisesti ja esim. keskustelu yrityskyselyjen tuloksista, yritysten tarpeista ja kehittämiskohteista voisi olisi vahvemmin mukana jaoston toiminnassa. Jaostossa voitaisiin käsitellä liikenteen ja maankäytön suunnitelmia, joissa on merkittäviä elinkeinopoliittinen ulottuvuus sekä nykyistä monipuolisemmin myös yritysten toimintaedellytyksiin vaikuttavaa kaupungin edunvalvontaa.

## Yhteenveto

Kaupunginhallituksen, kaupunkiympäristölautakunnan ja sen jaostojen toimivallasta ja toiminnasta ei löydy sellaisia päätösmäärältään merkittäviä kokonaisiasiaryhmiä, joiden siirtäminen elinkeinojaoston päätettäväksi kartuttaisi kokousten päätösisältöjä.

Jaoston kokousten päätösisältöjä on mahdollista kartuttaa lisäämällä yritysten toimintaympäristöön vaikuttavien asioiden käsittelyä ja kommentointia ilman hallintosääntöön tehtäviä muutoksia. Siltä osin kuin tämä toteutetaan elinkeinojaostolta pyydettyinä lausuntoina, on sen työllistävän vaikutuksen lisäksi otettava huomioon myös sen asioiden käsittelyä hidastava vaikutus. Mikäli taas elinkeinojaosto merkitsee asiat vain tiedoksi, jää niiden vaikutus päätösisältöihin kevyemmäksi.