



13.02.2017

Kokousaika 13.02.2017 16:00 - 17:06

Kokouspaikka Kaupunginhallituksen istuntosali

Läsnä

Jäsenet

Rauhamäki, Tatu
Pajamäki, Osku

kaupunginhallituksen puheenjohtaja
kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja

Honkasalo, Veronika
Karhuvaara, Arja
Kolbe, Laura
Modig, Silvia
Raatikainen, Mika
Rantala, Marcus
Rissanen, Laura
Torsti, Pilvi
Hakola, Juha
Hamid, Jasmin
Rantanen, Tuomas
Taipale, Kaarin
Tuominen, Hannu

poissa: 154 §

varajäsen
varajäsen
varajäsen
varajäsen
varajäsen
poissa: 155 §

Muut

Kousa, Tuuli
Bogomoloff, Harry

kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja

Paavolainen, Sara

kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja

Pajunen, Jussi
Sauri, Pekka
Viljanen, Ritva
Sinnemäki, Anni

kaupunginjohtaja
apulaiskaupunginjohtaja
apulaiskaupunginjohtaja
apulaiskaupunginjohtaja
poissa: 149 §

Panhelainen, Pia
Sarvilinna, Sami
Pohjaniemi, Marju
Saxholm, Tuula
Summanen, Juha
Åhlgren, Harry

va. apulaiskaupunginjohtaja
kansliapäällikkö
henkilöstöjohtaja
rahoitusjohtaja
hallintojohtaja
vs. kaupunginlakimies



13.02.2017

Peltonen, Antti	hallintopäällikkö poistui 16:41, poissa: 156 - 166 §:t
Andersson, Victor	kaupunginsihteeriksi
Hyttinen, Hannu	kaupunginsihteeriksi
Härmälä, Timo	kaupunginsihteeriksi
Lindén, Timo	vs. apulaiskaupunginsihteeriksi
Matikainen, Kristiina	kaupunginsihteeriksi
Rautanen, Marja-Liisa	kaupunginsihteeriksi
Tapiolinna, Hilikka	vs. kaupunginsihteeriksi
Thodén, Annikki	vs. kaupunginsihteeriksi
Vallittu, Anja	kaupunginsihteeriksi
Villeneuve, Anna	hallintoasiantuntijaksi
Kari, Tapio	viestintäpäällikkö
Menna, Lauri	hallintoasiantuntijaksi
Malmström, Atte	konserniohjauksen päällikkö asiantuntijaksi saapui 16:11, poistui 16:26, läsnä: osa 150 §:ää
Martiskainen, Timo	toimitusjohtajaksi asiantuntijaksi saapui 16:11, poistui 16:26, läsnä: osa 150 §:ää
Puheenjohtaja	
Tatu Rauhamäki	kaupunginhallituksen puheenjohtajaksi 136 - 166 §:t
Esittelijät	
Jussi Pajunen	kaupunginjohtajaksi 136 - 139 ja 149 - 156 §:t
Pekka Sauri	apulaiskaupunginjohtajaksi 140 - 142 ja 157 - 159 §:t
Ritva Viljanen	apulaiskaupunginjohtajaksi 143, 144, 160 ja 161 §:t
Anni Sinnemäki	apulaiskaupunginjohtajaksi 145 ja 162 - 164 §:t
Pia Panhelainen	va. apulaiskaupunginjohtajaksi 146 - 148, 165 ja 166 §:t
Pöytäkirjanpitäjä	
Lauri Menna	hallintoasiantuntijaksi 136 - 166 §:t



13.02.2017

§	Asia	
136	Kj/1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta
137	Kj/2	Tämän kokouksen päätösten täytäntöönpano
138	Kj/1	V 1.3.2017, Valtuutettu Yrjö Hakasen aloite Kontupisteen ja Mellarin digipalveluiden jatkon turvaamiseksi
139	Kj/2	V 1.3.2017, Valtuutettu Sami Muttilaisen aloite "tyhjä"-painikkeen poistamisesta äänestyspainikkeista
140	Ryj/1	V 1.3.2017, Valtuutettu Vesa Korkkulan aloite HSL:n opiskelija-alennusten laajentamisesta
141	Ryj/2	V 1.3.2017, Valtuutettu Seija Muurisen aloite Kruunusiltojen käytöstä yöaikaan joukkoliikenteelle
142	Ryj/3	V 1.3.2017, Valtuutettu Rene A. Hurstin aloite penkkien lisäämisestä Otto-livari Meurmanin puistoon
143	Sj/1	V 1.3.2017, Valtuutettu Tuomo Valokaisen aloite uimahallien aukio- loaikojen pidentämisestä
144	Sj/2	V 1.3.2017, Valtuutettu Yrjö Hakasen aloite saamenkielisestä opetuksesta
145	Kaj/1	V 1.3.2017, Valtuutettu Petra Malinin aloite turvallisemmasta suojatie- kaupungista
146	Stj/1	V 1.3.2017, Valtuutettu Veronika Honkasalon aloite viranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden jalkautumisesta vanhuspalvelujen pariin
147	Stj/2	V 1.3.2017, Valtuutettujen Anna Vuorjoen ja Mari Holopaisen aloite varhaiskasvatuksen psykologitoiminnan käynnistämiseksi
148	Stj/3	V 1.3.2017, Valtuutettu Mari Rantasen aloite kokemusasiantuntijoiden käytöstä omaishoitajien palvelujen kehittämisessä
149	Kj/3	V 1.3.2017, Eron myöntäminen kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötointa johtavan apulaiskaupunginjohtajan virasta
150	Kj/4	V 1.3.2017, Rakentamispalveluliikelaitoksen perustaminen
151	Kj/3	Lausunto Helsingin käräjäoikeudelle käräjäoikeuden lautamiesten lu- kumäärästä
152	Kj/4	Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan nuorisosianjohtajan sekä sosiaali- ja terveystoimialan sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelujen johtajan



13.02.2017

		sekä terveys- ja päihdepalvelujen johtajan virkojen täyttömenettely
153	Kj/5	Toimialojen hallinto- ja tukipalveluiden eräiden virkojen perustaminen
154	Kj/6	Kaupunginhallituksen myöntämät talousarvioavustukset vuodelle 2017
155	Kj/7	Kaupunginhallituksen myöntämät asukasosallisuusavustukset vuonna 2017
156	Kj/8	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
157	Kj/9	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
158	Ryj/1	Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle hakemuksesta Kulosaaren metrosillan korjaamiseksi
159	Ryj/2	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
160	Sj/1	Lausunnon antaminen opetus- ja kulttuuriministeriölle ehdotuksesta hallituksen esitykseksi lukiolain ja opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain muuttamisesta
161	Sj/2	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
162	Kaj/1	Maankäyttösopimuskäytännön tarkistaminen
163	Kaj/2	Tuulivoiman sijoittamisperiaatteet Helsingissä kaupunkisuunnittelun näkökulmasta
164	Kaj/3	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
165	Stj/1	Sosiaali- ja terveysviraston kuntoutuksen johtajalääkärin virkanimike-muutos
166	Stj/2	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen



13.02.2017

Kj/1

§ 136

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätös

Kaupunginhallitus päätti todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Samalla kaupunginhallitus päätti valita pöytäkirjantarkastajiksi Silvia Modigin ja Laura Rissasen sekä varatarkastajiksi Tuomas Rantasen ja Pilvi Toristin.

Käsittely

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti puheenjohtajan ehdotuksesta valita pöytäkirjantarkastajaksi Sanna Vesikansan sijasta Tuomas Rantasen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää todeta kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Samalla kaupunginhallitus päättää valita pöytäkirjantarkastajiksi Silvia Modigin ja Laura Rissasen sekä varatarkastajiksi Sanna Vesikansan ja Pilvi Toristin.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



13.02.2017

Kj/2

§ 137

Tämän kokouksen päätösten täytäntöönpano

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, että tämän kokouksen päätökset voidaan panna täytäntöön ennen kuin ne ovat saaneet lainvoiman, ellei erikseen toisin ole päätetty tai myöhemmin päätetä.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



13.02.2017

Kj/1

§ 138

V 1.3.2017, Valtuutettu Yrjö Hakasen aloite Kontupisteen ja Mellarin digipalveluiden jatkon turvaamiseksi

HEL 2016-010120 T 00 00 03

Esitys

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Silvia Modigin ehdotuksesta.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Joonas Pekkanen, projektipäällikkö, puhelin: 310 25031
joonas.pekkanen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Esitysehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Yrjö Hakasen aloitteen loppuun käsitellyksi.

Esittelijän perustelut

Valtuutettu Yrjö Hakanen ja 46 muuta valtuutettua esittävät aloitteessaan, että kaupunginhallitus turvaa Kontupisteen ja Mellarin digipalveluiden ja -neuvonnan jatkumiseksi erityisesti tietokoneiden ylläpitoon riittävät resurssit vuodelle 2017. Samalla valtuutetut esittävät, että digisyrjäytymisen ehkäisemisessä otetaan myös koko kaupungin tasolla huomioon Kontupisteen toimintamallin kokemukset vertaistuesta ja matkan kynnyksen sosiaalityön palvelujen yhdistämisestä tietotekniikan tukeen.

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 22 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallitus esittää valtuuston käsiteltäväksi aloitteen, jonka on allekirjoittanut vähintään 15 valtuutettua.



Aloitteeseen on pyydetty lausuntoa suomenkielisen työväenopiston johdokunnalta, kulttuuri- ja kirjastolautakunnalta, nuorisolautakunnalta ja sosiaali- ja terveyslautakunnalta. Valmistelussa on lisäksi otettu huomioon Digitaalinen Helsinki -ohjelman liittymäkohdat aloitteen aiheeseen.

Kaupunginhallitus viittaa saatuihin lausuntoihin ja toteaa seuraavaa:

Aloitteessa esitetään, että Kontupisteen ja Mellarin digipalveluiden ja -neuvonnan jatkumiseksi erityisesti tietokoneiden ylläpitoon turvataan riittävät resurssit myös vuodelle 2017. Aloitteessaan valtuutetut esittävät myös, että digisyrjäytymisen ehkäisemisessä otetaan myös koko kaupungin tasolla huomioon Kontupisteen toimintamallin kokemukset vertaistuesta ja matalan kynnyksen sosiaalityön palvelujen yhdistämisestä tietotekniikan tukeen.

Kontupiste perustettiin Kontulan ostoskeskukseen osana Euroopan Unionin Urban II – yhteisöohjelmaa vuonna 2002 kulttuurikeskuksen hankkeena. Kontupisteen tavoitteena on ollut digisyrjäytymisen ehkäisy tarjoamalla ilmaisia nettiyhteyksiä, IT-koulutusta ja henkilökohtaista ohjausta. Mellunmäen ostoskeskuksen asukastila Mellariin perustettiin vastaava pienempi piste vuonna 2008. Vuonna 2013 kulttuurikeskus irtautui Kontupisteen ja Mellarin ylläpidosta. Irtautumisen yhteydessä sovitun mukaisesti sosiaali- ja terveystoimisto on vastannut vuodesta 2013 lukien sekä Kontupisteen että Mellarin vuokrista kokonaisuudessaan.

Mellunmäen vanhan ostoskeskuksen purkua ollaan käynnistämässä ja nykyuotoinen digipalveluiden tarjoaminen Mellarin tiloissa on jo lopetettu. Lausunnossaan kulttuuri- ja kirjastolautakunta toivoo, että Mellunmäen kirjasto- ja kulttuuripalvelut turvattaisiin osoittamalla uudet tilat esimerkiksi monitoimitalolle, jossa myös Mellarin asukastila voisi jatkaa toimintaansa.

Digineuvonnan osalta Kontupisteen resurssit ovat turvattu. Kontupisteessä saa edelleen neuvontaa ja opastusta laitteiden ja sähköisten palveluiden käyttöön. Sosiaali- ja terveystoimiston aluetyön yksikön neuvot ovat asukkaiden apuna arkisin 8-16. Epävarmuus jatkuvuudesta on liittynyt vain yleisön käytössä oleviin nettipäätteisiin.

Kaupunginkanslian tietotekniikkaosaston keskitetyillä tietotekniikan määrärahoilla on hankittu Lasipalatsin mediakeskuksesta Kontupisteen asukkaiden käyttöön tarkoitettun palvelimen tekninen ylläpito 30.9.2016 asti. Palvelimella on ylläpidetty asukkaiden henkilökohtaisia sähköpostiosoitteita ja kotisivuja. Sama palvelin toimi myös Kontupisteen asiakkaiden vapaassa käytössä olevien nettipisteiden keskustietokoneena. Nettipisteet ovat olleet ns. tyhmiä päätteitä, joissa ei ole omaa suoritin-



ta. Palvelin on viimeksi päivitetty uuteen vuonna 2012 ja se alkaa olla käyttöikänsä päässä.

Viimeisen vuosikymmenen aikana on tapahtunut siirtyminen verkko-pohjaisiin ns. pilvipalveluihin. Verkkopohjaisia sähköposti- ja kotisivujen ylläpitopalveluita on saatavilla ilmaiseksi eikä palvelimen ylläpito tätä toimintoa varten ole enää tarkoituksenmukaista. Lisäksi kaupunginkanslian ei ole tarkoituksenmukaista ylläpitää yksittäistä palvelinta nykytilanteessa, kun vapaasti käytössä olevia asiakaspäätteitä on tarjolla monissa virastojen toimipisteissä kuten kirjastoissa, monipuolisissa palvelukeskuksissa, nuorisotaloissa, asukastaloilla ja työväenopistiolla. Lisäksi yhä useammalla on käytössään oma kannettava tai mobiililaitte, jonka käytössä tarvitsevat neuvontaa.

Kaupunginkansliassa ryhdytty alustaviin selvitystoimenpiteisiin tarkoituksenmukaisen ratkaisun löytämiseksi nettipisteiden kustannustehokkaaseen tekniseen toteutukseen ja ylläpitoon. Ratkaisun tulisi olla mahdollisimman hyvin monistettavissa Kontupisteen lisäksi muihin kolmannen sektorin ylläpitämien tilojen julkisten nettipisteiden ratkaisuksi tarvittaessa.

Digiosaamisen vahvistamisen linjauksia on selkeytetty keväällä 2016 kaupungin omien toimijoiden, toimintaa koordinoineen Lasipalatsin Mediakeskus Oy:n sekä Enter ry:n kanssa. Taustalla oli kaupunginkanslian tietotekniikka- ja viestintäosaston osallisuus- ja neuvontayksikön alkuvuodesta 2016 tekemä selvitys Digiosaamisen vahvistaminen Helsingissä.

Helsingin kaupunginkanslia kehittää digiosaamisen vahvistamista Helsingissä yhteistyössä kaupungin hallintokuntien ja järjestöjen kuten Enter ry:n kanssa. Digineuvontaa voi saada yli 150 kaupungin toimipisteessä. Avainasemassa ovat liki 200 digineuvojaa. Heistä noin 80 on kaupungin työntekijöitä ja 120 vapaaehtoisia, jotka palvelevat erityisesti sosiaali- ja terveystieteiden palvelukeskuksissa, nuorten ja kirjastojen toimipisteissä sekä työväenopiston toimintapisteissä. Tavoitteena on näiden digineuvojien koulutuksen ja asiantuntemuksen vahvistaminen ja samalla ajankohtaisen tiedon saaminen kaupungin digitaalisten palveluiden tilasta ja kehittämismahdollisuuksista.

Järjestöistä digineuvontaa tekevät muun muassa Enter ry:n ja Senioriverkon vapaaehtoiset. Digineuvonnassa tehdään oppilaitosyhteistyötä Haaga-Helia, Omnian ja Suomen Liikemiesten kauppaopiston kanssa. Vallilan kirjaston kokeiluhankkeessa aloitettu datanomiopiskelijoiden digitaalinen palvelu toimii nykyisin yli 20 kirjastossa.

Digitaalisen osaamisen vahvistaminen on osa Helsingin kaupungin strategiaa. Kaupungin johtamisen uudistamisen linjaukset painottavat jat-



13.02.2017

Kj/1

kuvaa yhteistyötä kaupunkilaisten kanssa ja kaupungin palveluiden rakentamista entistä asiakaslähtöisemmiksi. Digitaalinen Helsingin ohjelman tavoitteena on helpottaa arjen sujuvuutta kehittämällä kaupungin sähköisten palveluiden saatavuutta ja helppokäyttöisyyttä. Nämä tavoitteet luovat suuntaviivat myös digiosaamisen vahvistamiselle vuosina 2016 – 2017.

Kaupunginhallitus pitää tärkeänä, että nettipisteitä ja digineuvontaa tarjoavat virastot huomioivat asukkaiden yhdenvertaisuuden ja kustannustehokkuuden kehittäessään ja ylläpitäessään kaupunkilaisten digivalmiuksia parantavia nettipisteitä sekä neuvonta- ja opastuspalveluita yhteistyössä kansalaisjärjestöjen kanssa.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Joonas Pekkanen, projektipäällikkö, puhelin: 310 25031
joonas.pekkanen(a)hel.fi

Liitteet

1 Valtuutettu Yrjö Hakasen aloite

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Digineuvontaa tarjoavat virastot

Päätöshistoria

Nuorisolautakunta 15.12.2016 § 132

Sosiaali- ja terveyslautakunta 13.12.2016 § 316

Suomenkielisen työväenopiston jk 13.12.2016 § 77

Kulttuuri- ja kirjastolautakunta 15.11.2016 § 111



13.02.2017

Kj/2

§ 139

V 1.3.2017, Valtuutettu Sami Muttilaisen aloite "tyhjä"-painikkeen poistamisesta äänestyspainikkeista

HEL 2016-013840 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Silvia Modigin ehdotuksesta.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Tiina Teppo, johtava asiantuntija, puhelin: 310 36289
tiina.teppo(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Sami Muttilaisen aloitteen loppuun käsitellyksi.

Esittelijän perustelut

Valtuutettu Sami Muttilainen ja 14 muuta valtuutettua esittävät aloitteessaan, että "tyhjä"-painike poistetaan äänestysvaihtoehdoista "jaa", "ei", "tyhjä".

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 22 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallitus esittää valtuuston käsiteltäväksi aloitteen, jonka on allekirjoittanut vähintään 15 valtuutettua.

Kaupunginhallitus toteaa, että kuntalain (1995/365) 59 §:ssä todetaan äänestysvaihtoehdoista ainoastaan, että äänestyksessä tulee asettaa "jaa"- ja "ei" -vaihtoehdot. Kuntalain (410/2015) 104 §:ssä säädetään vastaavalla tavalla äänestämisestä. Hallituksen esityksessä (HE 192/1994) eduskunnalle kuntalaiksi todetaan, että yleensä toimielimen jäsenellä on mahdollisuus äänestää myös "tyhjää". Vakiintuneen käy-



tännön mukaan luottamushenkilöllä on oikeus pidättäytyä äänestyksestä äänestämällä "tyhjää". Tyhjiä ääniä ei oteta lukuun enemmistöä laskeuttaessa. Ainoa rajoitus tyhjän äänen antamiselle kuntalain mukaan on se, että äännten mennessä tasan puheenjohtajan ääni ratkaisee päätöksen ja puheenjohtajalla on tässä tapauksessa velvollisuus ottaa asiaan kantaa äänestämällä "jaa" tai "ei".

Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että perustuslain 12 §:n mukaan jokaisella on sananvapaus. Sananvapauteen sisältyy oikeus ilmaista, julkistaa ja vastaanottaa tietoja, mielipiteitä ja muita viestejä kenenkään ennakolta estämättä. Luottamushenkilöllä tulee olla vapaus ilmaista mielipiteensä ja näin ollen mahdollisuus pidättäytyä äänestyksestä.

Korkeimmassa hallinto-oikeudessa on kaksi ennakkotapausta "tyhjää" äänestämisestä (KHO 1976 II 23, KHO 1976 II 32). Molemmissa tapauksissa "tyhjän" äänestäminen katsottiin luottamushenkilön oikeudeksi. Oikeuskäytäntö ei tältä osin ole muuttunut.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Tiina Teppo, johtava asiantuntija, puhelin: 310 36289
tiina.teppo(a)hel.fi

Liitteet

1 Valtuutettu Sami Muttilaisen aloite

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



13.02.2017

Ryj/1

§ 140

V 1.3.2017, Valtuutettu Vesa Korkkulan aloite HSL:n opiskelija-alennusten laajentamisesta

HEL 2016-009626 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Silvia Modigin ehdotuksesta.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Vesa Korkkulan aloitteen loppuun käsitellyksi.

Esittelijän perustelut

Valtuutettu Vesa Korkkula ja 27 muuta valtuutettua esittävät aloitteessaan opiskelija-alennuksen laajentamista 30 vuotta täyttäneisiin opiskelijoihin, oppisopimuskoulutuksessa oleviin ja ammatillisen peruskoulutuksen valmentavassa koulutuksessa oleviin (VALMA).

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 22 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallitus esittää valtuuston käsiteltäväksi aloitteen, jonka on allekirjoittanut vähintään 15 valtuutettua.

HSL:n hallitus on 10.12.2013 päättänyt lasten ja nuorten lipuista ja 16.6.2015 tulevassa kaarimallissa käyttöön otettavien lippujen hinnoitteluperiaatteista, asiakasryhmistä ja oikeudesta matkustaa ilman lippua. Opiskelijoiden ja muiden erityisryhmien alennusperusteet ovat yhtenäiset HSL:n alueella.



13.02.2017

Ryj/1

Opiskelija-alennus kaarimallissa koskee 18 – 29 vuotiaita. Aloitteessa mainitut Valman (ammattilliseen peruskoulutukseen valmentava koulu-tus) piirissä olevat ovat jo nyt oikeutettuja opiskelijalippuun, mikäli ovat alle 30 vuotiaita.

Lippu- ja taksajärjestelmästä päättäminen kuuluu HSL:lle. HSL on ilmoittanut, ettei se kannata aloitteessa mainittua opiskelija-alennuksen laajennusta 30 vuotta täyttäneisiin opiskelijoihin ja oppisopimusoppilaisiin. HSL:n lausunto on liitteenä 2.

Kaupunginhallitus katsoo, ettei opiskelijalipun myöntämisperusteita ole tarpeen muuttaa. Jos alennusoikeuksia laajennettaisiin, lipputulojen pieneneminen jouduttaisiin kattamaan lisäämällä jäsenkuntien verovaro-in rahoitettavia maksuosuuksia, nostamalla muiden matkustajien lip-pujen hintoja tai karsimalla liikenteen tarjontaa.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Valtuutettu Vesa Korkkulan aloite
- 2 HSL:n lausunto 12.10.2016

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Kaupunginkanslia

Päätöshistoria

Kaupunkisuunnittelulautakunta 01.11.2016 § 357

HEL 2016-009626 T 00 00 03

Lausunto

Kaupunkisuunnittelulautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:



13.02.2017

Ryj/1

HSL-alueella ollaan ottamassa käyttöön uusi tariffijärjestelmä (ns. kaarimalli), jossa kuntarajojen sijaan vyöhykerajat perustuvat ensisijaisesti etäisyyteen Helsingin keskustasta. HSL, joka vastaa joukkoliikenteen suunnittelusta ja järjestämisestä Helsingin seudulla, päättää myös käytettävästä taksa- ja lippujärjestelmästä. Uutta tariffijärjestelmää valmistellessaan HSL on pyrkinyt yhtenäiseen ja koko seudulla samoilla periaatteilla toimivaan lippujärjestelmään. Tämä koskee myös opiskelijoiden ja muiden erityisryhmien alennusperusteita.

HSL:n hallitus on päättänyt kaarimallissa käyttöön otettavien lippujen hinnoitteluperiaatteet, asiakasryhmät ja oikeudet matkustaa ilman lippua. Tehdyt päätökset valmisteltiin yhteistyössä jäsenkuntien kanssa ja muutoksista pyydettiin jäsenkunnilta lausunnot.

Helsingin kaupunginhallitus on 16.9.2013 ja 11.5.2015 antanut lausuntonsa HSL:n uudesta tariffijärjestelmästä. Kaupunginhallituksella ei ollut huomautettavaa HSL:n tekemiin opiskelijalippujen määrittelyihin.

Kaupunkisuunnittelulautakunta toteaa omalta osaltaan, että opiskelijalipun myöntämisperusteita ei ole tarpeen muuttaa. Jos alennusoikeuksia laajennettaisiin, lipputulosten pieneminen jouduttaisiin kattamaan lisäämällä jäsenkuntien verovaroin rahoitettavia maksuosuuksia, nostamalla muiden matkustajien lippujen hintoja tai karsimalla liikenteen tarjontaa.

Aloitteessa mainitut Valman (ammatilliseen peruskoulutukseen valmentava koulutus) piirissä olevat ovat oikeutettuja opiskelijalippuun, mikäli ovat alle 30 vuotiaita.

Esittelijä

liikennesuunnittelupäällikkö
Reetta Putkonen

Lisätiedot

Markku Granholm, liikenneinsinööri, puhelin: 310 37121
markku.granholm(a)hel.fi



13.02.2017

Ryj/2

§ 141

V 1.3.2017, Valtuutettu Seija Muurisen aloite Kruunusiltojen käytöstä yöaikaan joukkoliikenteelle

HEL 2016-010118 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Laura Rissasen ehdotuksesta.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Seija Muurisen aloitteen loppuun käsitellyksi.

Esittelijän perustelut

Kaupunginvaltuutettu Seija Muurinen ja 27 muuta valtuutettua esittävät aloitteessaan sen selvittämistä, millä ehdoilla Kruunusiltojen käyttö voidaan sallia yöaikaan joukkoliikenteen busseille ja takseille.

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 22 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallitus esittää valtuuston käsiteltäväksi aloitteen, jonka on allekirjoittanut vähintään 15 valtuutettua.

Kaupunginhallitus viittaa saatuihin lausuntoihin ja toteaa, että Kruunusillat -hankkeen siltayhteyksistä tehdään ajokelpoisia vain hälytysajoneuvojen kiireellisiä tehtäviä varten. Raitiotiealueesta ei tehdä normaalin kadun näköistä, vaan liitoskohdat katuverkkoon tehdään sellaisiksi, ettei silloille näytä johtavan ajoreittiä. Tarkoituksena on ehkäistä ajoneuvoliikenteen tahatonta eksymistä silloille ja tehdä selväksi, ettei ky-



13.02.2017

Ryj/2

seessä ole yleinen ajoreitti. Siltayhteyksillä hallitsemattomasti kulkeva ajoneuvoliikenne olisi riski raitioliikenteen turvallisuudelle ja sujuvuudelle.

Kruunusillat-yhteyden siltaosuuksilla Merihaasta Nihtiin ja Nihdistä Korkeasaaren kautta Kruunuvuorenrantaan liikennöidään raitiovaunuilla päivittäin noin kello 5.30 – 1.30. Liikennöintiajan ulkopuolellakin radalla voidaan ajaa kalustosiirtoja varikoiden välillä, koulutusajoja sekä raitiotien ja kaluston kunnossapitoon liittyvää liikennettä.

Jos sillalla sallittaisiin säännöllinen ajoneuvoliikenne, vaikka vain yöaikaan, tulisi myös reitin liikennejärjestelyt toteuttaa katumaisina ja säännöllisen ajoneuvoliikenteen mahdollistavina. Katutilan mitoitus tulisi muuttaa ajoneuvoliikenteen vaatimusten mukaiseksi. Tähän ei varauduta suunnittelussa. Ajoneuvoliikenteen tuominen yhteydelle kasvattaisi myös raitioradan kunnossapitotarvetta ja kustannuksia.

Katuyhteys Laajasaloon Herttoniemen kautta on käytössä ympäri vuorokauden ja yöaikaan ruuhkaton. Bussi- ja taksiliikenteen salliminen siltoja pitkin nopeuttaisi matkoja erityisesti Kruunuvuorenrannan alueelle, muualla Laajasalossa vaikutus olisi vähäinen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi

Liitteet

1 Valtuutettu Seija Muurisen aloite

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Kaupunginkanslia

Päätöshistoria

Yleisten töiden lautakunta 13.12.2016 § 490

HEL 2016-010118 T 00 00 03

Lausunto

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



13.02.2017

Ryj/2

Yleisten töiden lautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Kruunusillat -hankkeen toteutus perustuu raitiotien yleissuunnitelmaan. Aloite liittyy liikennesuunnitelma-asioihin, jotka ovat kaupunkisuunnitteluviraston vastuulla.

Toteutukseen tähtäävässä suunnittelussa ei ole otettu huomioon taksien tai linja-autojen liikennöintiä siltayhteyksillä Merihaasta Nihtiin ja Nihdistä Korkeasaaren kautta Kruunuvuorenrantaan. Suunnitteluratkaisuilla on pyritty siihen, ettei ajoneuvoliikenne ohjautuisi näille osuuskille.

Ajoneuvoliikenteen melulla saattaa olla haitallisia vaikutuksia Korkeasaaren eläinten elinolosuhteisiin etenkin yöaikaan. Näitä vaikutuksia ei ole tutkittu.

Esittelijä

osastopäällikkö
Silja Hyvärinen

Lisätiedot

Ville Alajoki, projektinjohtaja, puhelin: 310 39848
ville.alajoki(a)hel.fi

Liikennelaitos -liikelaitoksen johtokunta (HKL) 08.12.2016 § 201

HEL 2016-010118 T 00 00 03

Lausunto

Liikennelaitos -liikelaitoksen johtokunta antoi seuraavan lausunnon kaupunginvaltuustolle koskien Seija Muurisen valtuustoaloitetta, että Kruunusilloilla selvitetään millä ehdoilla silloilla voidaan sallia yöaikaan bussi- ja taksiliikenne.

Kruunusillat -hankkeen siltayhteyksistä tehdään ajokelpoisia hälytysajoneuvojen kiireellisiä tehtäviä varten. Liikennesuunnittelussa on tavoitteena tehdä liitoskohdat katuverkkoon sellaisiksi, ettei silloille näytä johdettavan ajoreittiä; raitiotiealueesta ei tehdä normaalin kadun näköistä. Tarkoituksena on ehkäistä ajoneuvoliikenteen tahatonta eksymistä silloille ja tehdä selväksi ettei kyseessä ole yleinen ajoreitti. Siltayhteyksillä hallitsemattomasti kulkeva ajoneuvoliikenne on riski raitioliikenteen turvallisuudelle ja sujuvuudelle. Hälytys- ja kunnossapitoajoneuvojen osalta riskiä vähentää yhteydenpito raitioliikenteen ohjauskeskukseen ja kuljettajille. Kruunuvuorenrannan ja keskustan välinen joukkoliikenne perustuu pitkälti raitiotieliikenteelle, minkä vuoksi mahdollinen häiriö tai



onnettomuustilanne yöaikaankin voisi heijastua pitkälle ja vaikuttaa aamun liikenteen luotettavuuteen.

Kruunusillat-yhteyden siltaosuuksilla Merihaasta Nihtiin ja Nihdistä Korkeasaaren kautta Kruunuvuorenrantaan liikennöidään raitiovaunuilla päivittäin noin kello 5.30 – 1.30, eli liikennettä on varhaisaamusta yön asti. Ainoastaan ns. aamuyön liikenne Laajasaloon on suunniteltu hoidettavan Herttoniemen kautta kulkevin bussilinjoin. Liikennöintiajan ulkopuolellakin radalla voidaan ajaa kalustosiirtoja varikoiden välillä, koulutusajaja sekä raitiotien ja kaluston kunnossapitoon liittyvää liikennettä.

Jos sillalla sallittaisiin säännöllinen ajoneuvoliikenne, vaikka vain yöaikaan, tulisi myös reitin liikennejärjestelyt toteuttaa selvästi katumaisina. Katutilan mitoitus tulisi muuttaa ajoneuvoliikenteen vaatimusten mukaiseksi, kun nyt mitoitus on tehty raitioliikenteen vaatimusten mukaan. Esimerkiksi Korkeasaaren pysäkin kohdalla pysäkkikorokkeiden välinen tila on 5,5 metriä, mikä ei mahdollista kahden linja-auton sujuvaa kohtaamista. Vastaavasti myös liikenteenohjauksessa tulisi ottaa huomioon reittiä käyttävä ajoneuvoliikenne, mikä tekisi järjestelyistä monimutkaisempia ja aiheuttaisi lisäkustannuksia alueen valvonnan suhteen. Katumaisen väylän toteuttaminen silloille tekisi yhteydestä houkuttelevamman reitin myös luvattomalle ajoneuvoliikenteelle, myös raitiotien liikennöintiäaikoina.

Ajoneuvoliikenteen tuominen yhteydelle kasvattaisi raitioradan kunnossapitotarvetta ja kustannuksia. Ajoneuvoliikenne vaatii säännöllistä liukaudentorjuntaa, kuten suolausta ja hiekoitusta, joita raitiotiellä välteetään. Hiekka tukkii kiskouria ja vaihteita, minkä vuoksi kiskourat, kiskonliikuntalaitteet ja suistumisurat vaatisivat huomattavasti suurempaa kunnossapitotarvetta. Suola rasittaa kiskoja ja lyhentää niiden elinkaarta. Lisäksi ajoneuvoliikenne rasittaa suuresti sillan sekä radan päällysrakenteita ja aiheuttaa urapaikkausta kapealla ajoväylällä jopa parin vuoden välein. Talviaikana nastarenkaat rasittavat kiskon pintaa ja lisäävät kiskojen ylläpitohionnan tarvetta ja siten ylläpitokustannuksia.

Katuyhteys Laajasaloon Herttoniemen kautta on käytössä ympäri vuorokauden ja yöaikaan ruuhkaton. Bussi- ja taksiliikenteen salliminen siltoja pitkin nopeuttaisi matkoja erityisesti Kruunuvuorenrannan alueelle, muualla Laajasalossa vaikutus olisi vähäinen.

Näillä perusteluilla Helsingin kaupungin liikennelaitos katsoo, ettei Kruunusillat-yhteyden siltaosuuksien käyttöä ole tarkoituksenmukaista sallia bussi- ja taksiliikenteelle edes yöaikaan.

Esittelijä

yksikön johtaja



13.02.2017

Ryj/2

Artturi Lähdetie

Lisätiedot

Topias Pihlava, projektipäällikkö, puhelin: 310 35471
topias.pihlava(a)hel.fi

Kaupunkisuunnittelulautakunta 22.11.2016 § 407

HEL 2016-010118 T 00 00 03

Hankenumero 5264_61

Lausunto

Kaupunkisuunnittelulautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 31.8.2016 Kruunusillat-hankkeen hanke-suunnitelman ja raitiotien yleissuunnitelman.

Kruunusillat-hankkeen siltayhteyksistä Merihaasta Nihtiin ja Nihdistä Korkeasaaren kautta Kruunuvuorenrantaan tehdään ajokelpoisia hälytysajoneuvojen kiireellisiä tehtäviä varten. Liikennesuunnittelussa on tavoitteena tehdä liitoskohdat katuverkkoon sellaisiksi, ettei silloille näyta johtavan ajoreittiä; raitiotiealueesta ei tehdä normaalin ajettavan kadun näköistä. Tarkoituksena on ehkäistä ajoneuvoliikenteen tahatonta eksymistä silloille ja tehdä selväksi, ettei kyseessä ole yleinen ajoreitti. Siltayhteyksillä hallitsemattomasti kulkeva ajoneuvoliikenne on riski raitioliikenteen turvallisuudelle ja sujuvuudelle. Hälytys- ja kunnossapitoajoneuvojen osalta riskiä vähentää yhteydenpito raitioliikenteen ohjauskeskukseen ja kuljettajille.

Kruunusillat-yhteyden siltaosuuksilla Merihaasta Nihtiin ja Nihdistä Korkeasaaren kautta Kruunuvuorenrantaan liikennöidään raitiovaunuilla päivittäin noin kello 5.30 – 1.30, eli liikennettä on varhaisaamusta yöhön asti. Ainoastaan ns. aamuyön joukkoliikennepalvelu Laajasaloon on suunniteltu hoidettavan Herttoniemen kautta kulkevin bussilinjoin. Liikennöintiajan ulkopuolellakin radalla voidaan ajaa kalustosiirtoja varikoiden välillä. Sillalla voi myös olla kyseiseen ajankohtaan raitiotien kunnossapitoon liittyvää liikennettä.

Jos sillalla sallittaisiin säännöllinen ajoneuvoliikenne, vaikka vain yöaikaan, tulisi myös reitin liikennejärjestelyt toteuttaa katumaisina ja säännöllisen ajoneuvoliikenteen mahdollistavina. Katutilan mitoitus tulisi muuttaa ajoneuvoliikenteen vaatimusten mukaiseksi, kun nyt mitoitus on tehty raitioliikenteen vaatimusten mukaan. Esimerkiksi Korkeasaaren pysäkin kohdalla pysäkkikorokkeiden välinen tila on 5,5 metriä, mi-



13.02.2017

Ryj/2

kä ei mahdollista kahden linja-auton sujuvaa kohtaamista. Vastaavasti myös liikenteenohjauksessa tulisi ottaa huomioon reittiä käyttävä ajoneuvoliikenne, mikä tekisi järjestelyistä monimutkaisempia. Ajoneuvoliikenteen tuominen yhteydelle kasvattaisi raitioradan kunnossapitotarvetta ja -kustannuksia. Katumaisen väylän toteuttaminen silloille tekisi yhteydestä houkuttelevamman reitin myös luvattomalle ajoneuvoliikenteelle raitiotien liikennöintiäaikoina.

Katuyhteys Laajasaloon Herttoniemen kautta on käytössä ympäri vuorokauden ja yöaikaan ruuhkaton. Bussi- ja taksiliikenteen salliminen Kruunusillat-yhteyden uusia siltoja pitkin nopeuttaisi matkoja Kruunuvuorenrannan alueelle, muualla Laajasalossa vaikutus olisi vähäinen.

Näillä perusteluilla kaupunkisuunnitteluvirasto katsoo, ettei Kruunusillat-yhteyden siltaosuuksien käyttöä ole tarkoituksenmukaista sallia bussi- ja taksiliikenteelle, edes yöaikaan.

15.11.2016 Pöydälle

Esittelijä

liikennesuunnittelupäällikkö
Reetta Putkonen

Lisätiedot

Niko Setälä, liikenneinsinööri, puhelin: 310 37031
niko.setala(a)hel.fi

Pelastuslautakunta 01.11.2016 § 128

HEL 2016-010118 T 00 00 03

Lausunto

Pelastuslautakunta antoi Seija Muurisen valtuustoaloitteesta seuraavan lausunnon:

Pelastuslautakunnalla ei ole huomautettavaa aloitteesta.

Esittelijä

pelastuskomentaja
Simo Wecksten

Lisätiedot

Pekka Ronkainen, vanhempi palotarkastaja, puhelin: 31031238
pekka.ronkainen(a)hel.fi



13.02.2017

Ryj/3

§ 142

V 1.3.2017, Valtuutettu Rene A. Hurstin aloite penkkien lisäämisestä Otto-livari Meurmanin puistoon

HEL 2016-010119 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Rene Hurstin aloitteen loppuun käsitellyksi.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi

Liitteet

1 Valtuutettu Rene Hurstin aloite

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Kaupunginvaltuutettu Rene Hursti ja 17 muuta valtuutettua esittävät aloitteessaan, että Käpylän Otto-livari Meurmanin puistoon lisätään penkkejä ja käymälä.

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 22 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallitus esittää valtuuston käsiteltäväksi aloitteen, jonka on allekirjoittanut vähintään 15 valtuutettua.

Kaupunginhallitus viittaa saatuun lausuntoon ja toteaa, että rakennusvirasto tutkii yhteistyössä viereisen Kottby lågstadieskolanin kanssa penkkien lisäysmahdollisuutta. Rakennusvirasto lisää tarvittaessa penkkien määrää keväällä 2017.

Vuonna 2011 valmistuneessa käymäläverkoston yleissuunnitelmassa esitetään käymälän sijoittamista Otto-livari Meurmanin puistoon tai



13.02.2017

Ryj/3

Pohjolan aukiolle. Suunnitelmaa päivitetään parhaillaan, ja se valmistuu vuoden 2017 alussa. Suunnitelmassa esitetään uusi tarveperusteinen toteutusjärjestys käymälöille. Rakennusvirastolla on taloudelliset mahdollisuudet lisätä vain yksi käymälä vuodessa.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi

Liitteet

1 Valtuutettu Rene Hurstin aloite

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Kaupunginkanslia

Päätöshistoria

Yleisten töiden lautakunta 22.11.2016 § 450

HEL 2016-010119 T 00 00 03

Lausunto

Yleisten töiden lautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Penkkien lisäystä tutkitaan yhteistyössä viereisen koulun eli Kottby lågstadieskolan kanssa, sillä puisto toimii myös välituntipihana. Rakennusvirasto lisää tämän jälkeen tarvittaessa keväällä 2017 penkkien määrää Otto-livari Meurmannin puistossa.

Vuonna 2011 valmistunut Helsingin yleisen käymäläverkoston yleisuunnitelma käsittää tavoitteellisen suunnitelman Helsingin kantakaupungin pysyvistä käymäläverkostosta sekä ehdotuksen tilapäisten käymälöiden sijoittamisesta kaupungin keskeisimmille tapahtuma-alueille. Suunnitelma pohjautuu kantakaupungin osalta Kantakaupungin käymäläverkoston kokonaissuunnitelmaan vuodelta 2008.



13.02.2017

Ryj/3

Käymäläverkoston yleissuunnitelmassa esitetään käymälän sijoittamista Otto-livari Meurmannin puistoon tai Pohjolan aukiolle. Käymäläverkoston yleissuunnitelmaa päivitetään parhaillaan, ja se valmistuu vuoden 2017 alussa. Yleissuunnitelmassa esitetään uusi, tarveperusteinen toteutusjärjestys käymälöille.

Rakennusvirasto on pystynyt lisäämään käymäläverkostoa yhden yksikön verran vuodessa. Rakennusviraston vastuulla olevien yleisten käymälöiden käyttömenot olivat vuonna 2015 noin 1,2 miljoonaa euroa. Yhden WC-yksikön investointikustannukset ovat keskimäärin vähän yli 200 000 euroa.

Esittelijä

vs. kaupunginarkkitehti
Jussi Luomanen

Lisätiedot

Petri Arponen, aluesuunnittelija, puhelin: 310 38440
petri.arponen(a)hel.fi



13.02.2017

Sj/1

§ 143

V 1.3.2017, Valtuutettu Tuomo Valokaisen aloite uimahallien aukioloaikojen pidentämisestä

HEL 2016-009632 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Tuomo Valokaisen aloitteen loppuun käsitellyksi.

Valtuutettu Tuomo Valokainen ja 22 muuta valtuutettua esittävät aloitteessaan, että tutkitaan mahdollisuutta toteuttaa pidempi aukioloaika, klo 24, esimerkiksi Vuosaaren uimahallissa.

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 22 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallitus esittää valtuuston käsiteltäväksi aloitteen, jonka on allekirjoittanut vähintään 15 valtuutettua.

Kaupunginhallitus viittaa liikuntalautakunnan ja Urheiluhallit/Vuosaaren Urheilutalo Oy:n antamiin lausuntoihin.

Liikuntalautakunta toteaa lausunnossaan, ettei se puolla aloitetta, sillä uimahallien aukioloaikojen pidentäminen aloitteessa esitetyllä tavalla toisi huomattavia lisäkustannuksia henkilöstökulujen osalta. Tähän ei ole varauduttu budjetissa eikä käytettävissä olevien resurssien osalta.

Helsingissä on neljä liikuntaviraston (Itäkeskus, Jakomäki, Pirkkola ja Yrjönkatu), seitsemän kaupunkikonserniin kuuluvan Urheiluhallit Oy:n uimahallia (Kallio, Kontula, Malmi, Mäkelänrinne, Siltämäki, Töölö ja Vuosaari) sekä kaksi yksityistä uimahallia (Haaga ja Lauttasaari).

Uimahallien aukioloajat päätetään siten, että ne palvelevat mahdollisimman laajasti ja monipuolisesti eri kohderyhmiä: yksittäisiä uimahallikävijöitä, uintiseuroja, koululaisia, vesijumppaajia, erityisryhmiä ja uinnin opetuksen asiakkaita.

Yrjönkadun uimahallin ensimmäinen kerros on auki maanantaisin klo 12.00 - 21.00, tiistaista perjantaihin klo 6.30 - 21.00 ja lauantaisin ja sunnuntaisin klo 7.00 - 21.00. Maanantaiaamuisin ensimmäisessä kerroksessa tehdään perussiivous. Uimahallin toinen kerros on auki tiistaista sunnuntaisin klo 13.00 - 21.00. Maanantaisin toinen kerros on suljettu perussiivouksen vuoksi, ja tiistaista sunnuntaihin aamuisin tehdään ylläpitosiivous.



Pirkkolan uimahalli on auki yleisölle maanantaisin, keskiviikkoisin, torstaisin ja perjantaisin klo 7.00 - 20.30. Seurat voivat näinä päivinä harjoitella klo 22.30 asti. Tiistaisin yleisuintiaika on 7.00 - 19.00, ja seura-
vuorot pidetään klo 22.30 saakka. Viikonloppuisin yleisuintiaika on klo 9.00 - 17.00, ja loppuilta klo 22.30 asti on varattu seuroille.

Itäkeskuksen uimahalli on auki maanantaista keskiviikkoon sekä perjantaisin klo 6.15 - 22.00, torstaisin klo 11.00 - 22.00 ja viikonloppuisin klo 7.00 - 22.00.

Jakomäen uimahalli on auki tiistaisin klo 14.00 - 22.00, keskiviikosta perjantaihin klo 6.15 - 8.00 ja 14.00 - 20.30 ja viikonloppuisin klo 11.00 - 18.00. Arkisin klo 8.00 - 14.00 halli on varattu alakoulujen opintosuunnitelman mukaiseen uinnin opetukseen. Halli on varattu seuroille maanantaisin klo 14.00 - 22.00 ja viikonloppuisin klo 9.00 - 11.00.

Liikuntavirasto on laajentanut kahden uimahallin, Yrjönkadun ja Itäkeskuksen, aukioloaikoja syksystä 2016 lähtien. Lisäksi sunnuntain erityisryhmille varattua uintiaikaa on aikaistettu tunnilla. Erityisryhmät pääsevät nykyisin uimaan sunnuntaisin jo klo 7.00 Myös sunnuntain yleisuintiaikaa on aikaistettu tunnilla alkavaksi klo 11.00.

Urheiluhallit/Vuosaaren Urheilutalo Oy:n lausunnossa todetaan, että aukioloaikojen pidentäminen puoleen yönön ei käytännössä ole mahdollista nykyisillä resursseilla eikä tämän hetkisen laitosavustuksen puitteissa. Nykyistenkin aukioloaikojen turvaaminenkin, käytännössä klo 6:15 ja päättyen pääsääntöisesti klo 20:45 (arkiuintiaika), edellyttää kaupungin avustuksen säilyttämistä vähintään nykytasolla.

Vuosaaren uimahallin saunatilat, pesuhuoneet ja pukuhuoneet siivotaan ja pestään joka ilta hallin sulkeutumisen jälkeen. Mikäli saunojen siivous aloitettaisiin vasta klo 24.00 jälkeen, ei siivousta olisi mahdollista tehdä nykyisellä henkilöstömitoituksella eikä kaksivuorotyötä tekeväle henkilöstölle kyettäisi varmistamaan lain mukaista vuorokautista lepoaikaa.

Urheiluhallit Oy:n arvion mukaan ilta-ajat olisivat myös kysynnältään erittäin hiljaisia.

Uimahallien kävijämäärät laskevat nykyisellään merkittävästi klo 20 jälkeen. Liikuntaviraston ja Urheiluhallit Oy:n näkemyksen mukaan uimahallien aukioloaikojen jatkaminen pitkälle iltaan toisi huomattavia lisäkustannuksia henkilöstökulujen osalta, eikä siihen ole varauduttu käytettävissä olevien resurssien ja budjetin puitteissa.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen



13.02.2017

Sj/1

Lisätiedot

Hilkka Tapiolinna, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36185
hilkka.tapiolinna(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Valokainen Tuomo ym. valtuustoaloite Kvsto 31.8.2016 asia 26
- 2 Urheiluhallit Oy lausunto.pdf

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Hilkka Tapiolinna, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36185
hilkka.tapiolinna(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Valokainen Tuomo ym. valtuustoaloite Kvsto 31.8.2016 asia 26
- 2 Urheiluhallit Oy lausunto.pdf

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätöshistoria

Liikuntalautakunta 17.11.2016 § 148

HEL 2016-009632 T 00 00 03

Lausunto

Liikuntalautakunta antoi seuraavan lausunnon valtuustoaloitteeseen, joka koskee uimahallien aukioloaikojen pidentämistä:

Liikuntalautakunta ei puolla aloitetta, sillä uimahallien aukioloaikojen pidentäminen aloitteessa esitetyllä tavalla toisi huomattavia lisäkustannuksia henkilöstökulujen osalta. Tähän ei ole varauduttu käytettävissä olevien resurssien ja budjetin puitteissa.



Helsingissä on neljä liikuntaviraston (Itäkeskus, Jakomäki, Pirkkola ja Yrjönkatu), seitsemän kaupunkikonserniin kuuluvan Urheiluhallit Oy:n uimahallia (Kallio, Kontula, Malmi, Mäkelänrinne, Siltämäki, Töölö ja Vuosaari) sekä kaksi yksityistä uimahallia (Haaga ja Lauttasaari).

Uimahallien aukioloajat päätetään siten, että ne palvelevat mahdollisimman laajasti ja monipuolisesti eri kohderyhmiä: yksittäisiä uimahallikävijöitä, uintiseuroja, koululaisia, vesijumppaajia, erityisryhmiä ja uinnin opetuksen asiakkaita.

Liikuntaviraston uimahallit

Yrjönkadun uimahallin ensimmäinen kerros on auki maanantaisin klo 12.00 - 21.00, tiistaista perjantaihin klo 6.30 - 21.00 ja lauantaisin ja sunnuntaisin klo 7.00 - 21.00. Maanantaiaamuisin ensimmäisessä kerroksessa tehdään perussiivous. Uimahallin toinen kerros on auki tiistaista sunnuntaisin klo 13.00 - 21.00. Maanantaisin toinen kerros on suljettu perussiivouksen vuoksi, ja tiistaista sunnuntaihin aamuisin tehdään ylläpitosiivous.

Pirkkolan uimahalli on auki yleisölle maanantaisin, keskiviikkoisin, torstaisin ja perjantaisin klo 7.00 - 20.30. Seurat voivat näinä päivinä harjoitella klo 22.30 asti. Tiistaisin yleisuintiaika on 7.00 - 19.00, ja seura- vuorot pidetään klo 22.30 saakka. Viikonloppuisin yleisuintiaika on klo 9.00 - 17.00, ja loppuilta klo 22.30 asti on varattu seuroille.

Itäkeskuksen uimahalli on auki maanantaista keskiviikkoon sekä perjantaisin klo 6.15 - 22.00, torstaisin klo 11.00 - 22.00 ja viikonloppuisin klo 7.00 - 22.00.

Jakomäen uimahalli on auki tiistaisin klo 14.00 - 22.00, keskiviikosta perjantaihin klo 6.15 - 8.00 ja 14.00 - 20.30 ja viikonloppuisin klo 11.00 - 18.00. Arkisin klo 8.00 - 14.00 halli on varattu alakoulujen opintosuunnitelman mukaiseen uinnin opetukseen. Halli on varattu seuroille maanantaisin klo 14.00 - 22.00 ja viikonloppuisin klo 9.00 - 11.00.

Liikuntavirasto on laajentanut kahden uimahallin, Yrjönkadun ja Itäkeskuksen, aukioloaikoja syksystä 2016 lähtien. Itäkeskuksen uimahallin uudet aukioloajat ovat viikonloppuisin klo 7.00 - 22.00. Edelliset aukioloajat olivat klo 8.00 - 22.00. Yrjönkadun uimahalli aukeaa lauantaisin klo 7.00, kun se ennen aukesi klo 8.00. Lisäksi sunnuntain erityisryhmille varattua uintiaikaa on aikaistettu tunnilla. Erityisryhmät pääsevät nykyisin uimaan sunnuntaisin jo klo 7.00 Myös sunnuntain yleisuintiaikaa on aikaistettu tunnilla alkavaksi klo 11.00.

Urheiluhallit Oy:n Vuosaaren uimahalli

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



Vuosaaren Urheilutalo on Urheiluhallit Oy:n hallinnoima uimahalli. Urheiluhallit Oy:ltä pyydetyn lausunnon mukaan aukioloaikojen pidentäminen puoleen yöhön ei käytännössä ole mahdollista nykyisillä resursseilla eikä tämän hetkisen laitosavustuksen puitteissa.

Vuosaaren uimahallin saunatilat, pesuhuoneet ja pukuhuoneet siivotaan ja pestään joka ilta hallin sulkeutumisen jälkeen. Mikäli saunojen siivous aloitettaisiin vasta klo 24.00 jälkeen, ei siivousta olisi mahdollista tehdä nykyisellä henkilöstömitoituksella eikä kaksivuorotyötä tekeville henkilöstölle kyettäisi varmistamaan lain mukaista vuorokautista lepoaikaa.

Urheiluhallit Oy:n arvion mukaan ilta-ajat olisivat myös kysynnältään erittäin hiljaisia. Lisäksi julkinen liikenne esim. metro ei kulje tuohon aikaan, joten myös henkilökunnan työmatkat muodostuisivat järjestelyn esteeksi.

Helsingin uimahallien kävijämäärät laskevat nykyisellään merkittävästi klo 20 jälkeen. Liikuntaviraston ja Urheiluhallit Oy:n näkemyksen mukaan uimahallien aukioloaikojen jatkaminen pitkälle iltaan toisi huomattavia lisäkustannuksia henkilöstökulujen osalta, eikä siihen ole varauduttu käytettävissä olevien resurssien ja budjetin puitteissa.

Esittelijä

osastopäällikkö
Tarja Loikkanen-Jormakka

Lisätiedot

Mia Savolainen, hallintosihteeri, puhelin: 310 87812



13.02.2017

Sj/2

§ 144

V 1.3.2017, Valtuutettu Yrjö Hakasen aloite saamenkielisestä opetuksesta

HEL 2016-010620 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Yrjö Hakasen aloitteen loppuun käsitellyksi.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Hilkka Tapiolinna, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36185
hilkka.tapiolinna(a)hel.fi

Liitteet

1 Hakanen Yrjö, valtuustoaloite Kvsto 28.9.2016 asia 22

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Valtuutettu Yrjö Hakanen ja 49 muuta valtuutettua esittävät aloitteessaan, että selvitetään toimet, joilla saamenkielen ja saamenkielistä opetusta voidaan lisätä peruskoulussa ja turvata opetuksen pitkäjänteinen kehittäminen. Lisäksi tulisi selvittää saamenkielen ja saamenkielisen opetuksen järjestämistä yhteistyössä muiden pääkaupunkiseudun kuntien ja City-Såmit -yhdistyksen kanssa. Aloitteessa ehdotetaan myös saamenkielisen esikoulun ja iltapäiväkerhotoiminnan järjestämistä.

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 22 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallitus esittää valtuuston käsiteltäväksi aloitteen, jonka on allekirjoittanut vähintään 15 valtuutettua.

Kaupunginhallitus viittaa opetuslautakunnan ja varhaiskasvatuslautakunnan antamiin lausuntoihin.



Opetuslautakunnan antamassa lausunnossa todetaan, että lapsen oikeuksien sopimuksen mukaisesti alkuperäiskansaansa kuuluvalla lapsella on oikeus ryhmänsä kulttuuriin ja kieleen. Lautakunta kannattaa ehdotusta, että selvitetään toimia, joilla saamen kielen opetusta voidaan kehittää ja lisätä Helsingissä ja pitää tärkeänä, että myös saamelaisalueen ulkopuolella asuvien lasten on mahdollista omaksua saamelainen kieli- ja kulttuuriperintö.

Kaupungin peruskouluissa tuetaan saamelaistaustaisen oppilaan mahdollisuutta omaksua saamelainen kieli- ja kulttuuriperintö ohjaamalla oppilasta osallistumaan perusopetusta täydentävään saamen kielen opetukseen, joka on valtion erillirahoituksella järjestettävää perusopetusta täydentävää opetusta ja oppilaalle vapaaehtoista.

Tänä lukuvuonna yksikään pääkaupunkiseudun kunnista ei ole onnistunut rekrytoimaan saamen kielen opettajaa. Tämän vuoksi opetusvirasto järjesti 20.9.2016 yhteistyöneuvottelun pääkaupunkiseutujen kuntien, City-Sámit ry:n ja Saamelaiskäräjien kanssa. Opetusvirasto valmistelee opetuksen järjestämistä etäopetuksena ja tekee yhteistyötä City-Sámit ry:n kanssa opetuksen kehittämisessä ja rakenteiden vakinaistamisessa.

Saamenkielisen perusopetuksen lisäämistä on jo lähdetty selvittämään yhdessä City-Sámit ry:n kanssa. Opetusvirastossa 4.11.2016 järjestetyssä yhteistyöpalaverissa sovittiin, että kaksikielisen suomi-saame opetuksen järjestämisen käynnistämiseksi opetusvirastossa aloitetaan selvitystyö mahdollisen opetussuunnitelman rakenteesta, oppilaaksioton kriteereistä sekä mahdollisen luokan sijoittumisesta palveluverkossa. Vastaavasti sovittiin, että City-Sámit ry. kartoittaa kyselyllä huoltajien kiinnostusta tällaisesta opetuspalvelusta.

Kaupungin järjestämä perusopetus on tarkoitettu ensisijaisesti Helsingissä asuville oppilaille. Koska ihmisten kieli- tai kulttuuritaustaa ei tilastoida, ei saamelaistaustaisten oppilaiden tarkka määrä ole tiedossa. Nykyisen, oppilasmäärään perustuvan laskentamallin mukaan suomi-saame luokan toteuttaminen ei toisi koululle resurssia riittävästi, vaan vaatisi noin 60 000 euron ylimääräisen resurssin vuosittain.

Saamenkielisen perusopetuksen iltapäivätoiminnan järjestämisen edellytyksiä on selvitetty viimeksi vuonna 2015. Yksityinen palveluntuottaja oli kiinnostunut järjestämään iltapäivätoimintaa saamen kielellä, mutta toimintaedellytykset olisivat vaatineet riittävän suuren asiakaskunnan. Opetusvirasto on edelleen kiinnostunut yhteistyössä selvittämään saamenkielisen kielikylypykerhotoiminnan käyttömahdollisuuksia perusopetuksen iltapäivätoiminnassa.



Opetusvirasto selvittää yhteistyössä pääkaupunkiseudun kuntien ja City-Sámit ry:n kanssa saamen kielen ja saamenkielisen opetuksen tarvetta ja tavoitettavuutta sekä niitä toimia, joilla saamenkielinen esiopetus ja perusopetus sekä iltapäivätoiminta voidaan yhdistää kaupunkitasoisesti ja keskittää yhteen paikkaan.

Varhaiskasvatuslautakunnan lausunnossa todetaan, että Helsingissä perheet voivat saada saamenkielistä varhaiskasvatusta City-Sámit ry:n ylläpitämästä ja Helsingin kaupungin tukemasta kielipesä Máttabiegasta Pasilassa tai Ruoholahdessa sijaitsevasta päiväkotit Troolarista.

Saamenkieliseen esiopetukseen ei ole ollut hakijoita, eikä saamenkielistä esiopetusryhmää ole perustettu. Tällä hetkellä varhaiskasvatuksessa ei ole saamenkielen taitoista esiopetuksen kelpoisuusehdot täyttävää opettajaa.

Varhaiskasvatuslautakunta pitää tärkeänä, että saamenkielisessä esiopetuksessa, perusopetuksessa ja iltapäivätoiminnassa yhdistetään voimavarat kaupungintasoisesti ja selvitetään mahdollisuutta keskittää opetus Helsingissä yhteen toimipaikkaan. Selvitystä tehdään yhteistyössä saamenkielisten perheiden ja City-Sámit ry:n kanssa. Yhteinen toimipaikka voisi palvella erillisellä sopimuksella laajemmin pääkaupunkiseudun perheitä

Esittelijä toteaa, että on tärkeää turvata alkuperäiskansaan kuuluvalla lapsella on oikeus ryhmänsä kulttuuriin ja kieleen. Saamenkielinen opetus ja sen kehittäminen pyritään turvaamaan.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Hilkka Tapiolinna, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36185
hilkka.tapiolinna(a)hel.fi

Liitteet

1 Hakanen Yrjö, valtuustoaloite Kvsto 28.9.2016 asia 22

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätöshistoria

Opetuslautakunta 15.11.2016 § 324

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
http://www.hel.fi/kaupunginhallitus

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



HEL 2016-010620 T 00 00 03

Lausunto

Opetuslautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Lapsen oikeuksien sopimuksen mukaisesti alkuperäiskansaansa kuuluvalla lapsella on oikeus ryhmänsä kulttuuriin ja kieleen. Opetuslautakunta kannattaa valtuutettu Yrjö Hakasen ym. ehdotusta, että selvitetään toimia, joilla saamen kielen opetusta voidaan kehittää ja lisätä Helsingissä. Lisäämällä saamenkielistä opetusta voidaan vaikuttaa alkupe-
räisväestön uhanalaisen kielen ja kulttuurin säilymiseen. Opetuslautakunta pitää tärkeänä, että myös saamelaisalueen ulkopuolella asuvien lasten on mahdollista omaksua saamelainen kieli- ja kulttuuriperintö.

Nykyisellään kaupungin peruskouluissa tuetaan saamelaistaustaisen oppilaan mahdollisuutta omaksua saamelainen kieli- ja kulttuuriperintö ohjaamalla oppilasta osallistumaan perusopetusta täydentävään saamen kielen opetukseen. Kaupungin tarjoama saamen kielen opetus ei ole perusopetuslain 11 §:ssä tarkoitettua opetusta, vaan valtion erillisrahoituksella järjestettävää perusopetusta täydentävää opetusta ja siihen osallistuminen on oppilaalle vapaaehtoista.

Helsingissä perusopetusta täydentävän saamen kielen opetukseen on ilmoittautunut neljä oppilasta. Tänä lukuvuonna yksikään pääkaupunkiseudun kunnista ei ole onnistunut rekrytoimaan saamen kielen opettajaa, jonka vuoksi 20.9.2016 järjestettiin opetusviraston toimesta yhteistyöpalaveri pääkaupunkiseudun kuntien, City Sámit ry:n ja Saamelaiskäräjien kesken. Opetusvirasto valmistelee parhaillaan opetuksen järjestämistä etäopetuksena ja tekee yhteistyötä City Sámit ry:n kanssa opetuksen kehittämisessä ja rakenteiden vakinaistamisessa.

Valtuutettu Yrjö Hakasen ym. aloitteessa esitettyä saamenkielisen perusopetuksen lisäämistä on jo lähdetty selvittämään yhdessä City-Sámit ry:n kanssa. Opetusvirastossa 4.11.2016 järjestetyssä yhteistyöpalaverissa sovittiin, että kaksikielisen suomi-saame opetuksen järjestämisen käynnistämiseksi opetusvirastossa aloitetaan selvitystyö mahdollisen opetussuunnitelman rakenteesta, oppilaaksioton kriteereistä sekä mahdollisen luokan sijoittumisesta palveluverkossa. Vastaavasti sovittiin, että City-Sámit ry. kartoittaa kyselyllä huoltajien kiinnostusta tällaisesta opetuspalvelusta.

Kaupungin järjestämä perusopetus on tarkoitettu ensisijaisesti Helsingissä asuville oppilaille. Koska ihmisten kieli- tai kulttuuritaustaa ei tilastoida, ei saamelaistaustaisten oppilaiden tarkka määrä ole tiedossa. Äidinkieltään saamelaisia peruskouluikäisiä oppilaita Helsingissä on kuusi. Nykyisen, oppilasmäärään perustuvan laskentamallin mukaan



suomi-saame luokan toteuttaminen ei toisi koululle resurssia riittävästi, vaan vaatisi noin 60 000 euron ylimääräisen resurssin vuosittain.

Saamenkielisen perusopetuksen iltapäivätoiminnan järjestämisen edellytyksiä on selvitetty viimeksi vuonna 2015. Yksityinen palveluntuottaja oli kiinnostunut järjestämään iltapäivätoimintaa saamen kielellä, mutta toimintaedellytykset olisivat vaatineet riittävän suuren asiakaskunnan. Opetusvirasto on edelleen kiinnostunut yhteistyössä selvittämään saamenkielisen kielikylpykerhotoiminnan käyttömahdollisuuksia perusopetuksen iltapäivätoiminnassa.

Opetusvirasto selvittää yhteistyössä pääkaupunkiseudun kuntien ja City-Sámit ry:n kanssa saamen kielen ja saamenkielisen opetuksen tarvetta ja tavoitettavuutta sekä niitä toimia, joilla saamenkielinen esiopetus ja perusopetus sekä iltapäivätoiminta voidaan yhdistää kaupunkitasoisesti ja keskittää yhteen paikkaan.

Käsittely

15.11.2016 Esittelijän muutetun ehdotuksen mukaan

Esittelijä lisäsi lausuntoehdotuksensa uudeksi viimeiseksi kappaleeksi seuraavaa:

"Opetusvirasto selvittää yhteistyössä pääkaupunkiseudun kuntien ja City-Sámit ry:n kanssa saamen kielen ja saamenkielisen opetuksen tarvetta ja tavoitettavuutta sekä niitä toimia, joilla saamenkielinen esiopetus ja perusopetus sekä iltapäivätoiminta voidaan yhdistää kaupunkitasoisesti ja keskittää yhteen paikkaan."

Keskustelu.

Hyväksyttiin esittelijän muutettu ehdotus.

Esittelijä

opetustoimen johtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Sari Ahola, opetuskonsultti, puhelin: 310 86212
sari.ahola(a)hel.fi
Taina Tervonen, vs. opetuspäällikkö, puhelin: 310 86208
taina.tervonen(a)hel.fi

Varhaiskasvatustalokunta 08.11.2016 § 125

HEL 2016-010620 T 00 00 03

Lausunto



13.02.2017

Sj/2

Varhaiskasvatuslautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon valtuutettu Yrjö Hakasen ym. aloitteesta saamenkielisen esiopetuksen ja iltapäiväkerhotoiminnan järjestämisestä:

Aloitteessa esitetään selvitettäväksi saamenkielisen opetuksen turvaaminen perusopetuksessa ja opetuksen pitkäjänteinen kehittäminen. Samalla ehdotetaan selvitettäväksi saamenkielisen esiopetuksen ja oppilaiden iltapäiväkerhotoiminnan järjestäminen.

Helsingissä perheet voivat saada saamenkielistä varhaiskasvatusta City-Sämit ry:n ylläpitämästä ja Helsingin kaupungin tukemasta kielipesä Máttabieggasta Pasilassa tai Ruoholahdessa sijaitsevasta päiväkotitroolarista.

Saamenkieliseen esiopetukseen ei ole ollut hakijoita, eikä saamenkielistä esiopetusryhmää ole perustettu. Tällä hetkellä varhaiskasvatuksessa ei ole saamenkielen taitoista esiopetuksen kelpoisuusehdot täyttävää opettajaa.

Varhaiskasvatuslautakunta pitää tärkeänä, että saamenkielisessä esiopetuksessa, perusopetuksessa ja iltapäivätoiminnassa yhdistetään voimavarat kaupungintasoisesti ja selvitetään mahdollisuutta keskittää opetus Helsingissä yhteen toimipaikkaan. Selvitystä tehdään yhteistyössä saamenkielisten perheiden ja City-Sämit ry:n kanssa. Yhteinen toimipaikka voisi palvella erillisellä sopimuksella laajemmin pääkaupunkiseudun perheitä.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Saamen kielen ja kulttuurin ylläpitämisellä ja säilyttämisellä on vaikutusta lasten ja perheiden kulttuurisiin elinolosuhteisiin. On tärkeää, että myös saamenkielisen alueen ulkopuolella asuvien lasten on mahdollista saada esi- ja perusopetusta sekä iltapäivätoimintaa saamen kielellä.

Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Nina Onufriew, varhaiskasvatuksen asiantuntija, puhelin: 310 42550
nina.onufriew(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



13.02.2017

Kaj/1

§ 145

V 1.3.2017, Valtuutettu Petra Malinin aloite turvallisemmasta suo- jatiekaupungista

HEL 2016-009631 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Silvia Mo-
digin ehdotuksesta.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Anna Villeneuve, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045
anna.villeneuve(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Petra Malinin aloitteen
loppuun käsitellyksi.

Esittelijän perustelut

Valtuutettu Petra Malin ja 39 muuta valtuutettua esittävät aloitteessaan,
että Helsinki asettaisi tavoitteekseen olla turvallisempi suo-
jatiekaupunki. Tavoitteeseen pääsemiseksi aloitteessa esitetään mm. turvattomiksi
koettujen suojateiden kartoittamista, liikennevalojen lisäämistä, no-
peusrajoitusten laskemista, poliisin valvonnan lisäämistä ja kampan-
jointia suojateiden turvallisuuden puolesta.

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 22 §:n 2 momentin mukaan kau-
punginhallitus esittää valtuuston käsiteltäväksi aloitteen, jonka on alle-
kirjoittanut vähintään 15 valtuutettua.

Kaupunginhallitus viittaa kaupunkisuunnittelulautakunnan ja Helsingin
poliisilaitoksen lausuntoihin ja toteaa, että Helsingin kaupunginvaltuus-
to on strategiahjelmassaan vuosille 2013 - 2016 asettanut turvallisuus-



den yhdeksi kaupungin arvoista. Helsingin liikennesuunnittelun tavoitteet ja toimintalinjaukset on asetettu Liikkumisen kehittämissuunnitelmassa (kaupunginhallitus 12.1.2015).

Strategiaohjelman ja Liikkumisen kehittämissuunnitelman perusteella laadittiin vuosina 2013 - 2014 Helsingin liikenneturvallisuuden kehittämissuunnitelma (kaupunginhallitus 5.10.2015), jonka lähtökohtana olivat myös valtakunnallinen ja seudullinen HSL:n laatima liikenneturvallisuussuunnitelma. Liikenneturvallisuuden kehittämissuunnitelmassa on Helsingin liikenneturvallisuuden visioksi asetettu nollavisio: "Helsingin liikennejärjestelmä on kaikille liikkujaryhmille niin turvallinen, ettei kenenkään tarvitse kuolla tai loukkaantua vakavasti liikenteessä. Liikkuminen on vastuullista ja koetaan turvalliseksi". Kehittämissuunnitelmassa on asetettu liikenneturvallisuustyön neljä painopistettä, jotka kaikki koskevat osaltaan suojatieturvallisuutta.

Liikenneturvallisuuden kehittämissuunnitelman ensimmäinen painopiste on lasten ja nuorten turvallinen ja vastuullinen liikkuminen, johon sisältyvät kasvatukselliset toimenpiteet ja kampanjointi. Toinen painopiste on jalankulkijoiden ja pyöräilijöiden turvallisuus ja omatoiminen liikkuminen (erityisesti lapset ja ikäihmiset). Tämän painopisteen ensisijaiseksi toimenpiteeksi on asetettu suojateiden turvallisuuden parantaminen. Kolmantena painopisteenä on nopeusrajoitusjärjestelmän kehittäminen, jonka tarkoituksena on tarkastella nopeusrajoitusten asettamista kokonaisuutena sekä edelleen ajonopeuksien hallinnan edellyttämiä toimenpiteitä. Neljäs painopiste on yhteistyö, koordinointi ja viestintä.

Suojateiden turvallisuuden parantamistyö on aloitettu kaupunkisuunnitteluvirastossa laatimalla valo-ohjaamattomien suojateiden arviointikriteerit ja kartoittamalla pääkatujen valo-ohjaamattomien suojateiden tilannetta maastossa. Arviointikriteerit toimivat suunnittelijoiden tukena heidän arvioidessaan toimenpiteiden tarvetta ja kiireellisyyttä eri kohteissa. Maastokartoitusten edetessä muodostuu suojatie-tietokanta, jonka avulla voidaan kriittisimmistä suojateista tehdä tarkempia selvityksiä ja suunnitella toimenpiteitä. Tiedonkeruu mahdollistaa toimenpiteiden priorisoinnin. Yhtenä tekijänä arvioinnissa ovat asukkaiden palautteet.

Kaupunkisuunnitteluvirasto on yhteistyössä opetusviraston kanssa käynnistänyt myös kantakaupungin koulujen liikenneturvallisuusselvityksen. Selvityksessä arvioidaan koulujen liikenneturvallisuustilannetta ja pilotoidaan noin viiden koulun kanssa uutta menettelytapaa eli "turvallisuuskatselmusta". Katselmuksessa käydään koulun ja koululaisten vanhempien kanssa läpi mm. kunkin koulun lähiympäristön vaarallisimmiksi koettuja paikkoja. Tuloksena esitetään mahdollisia toimenpiteitä kunkin tarkastellun koulun osalta. Kun katselmuksesta saadaan koke-



musta, voidaan menettelyä laajentaa kantakaupungin muihin kouluihin ja kehittää koko arviointimenetelmää myös esikaupunkialueelle.

Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnitteluosastolla on vuosittain kokoontuva yhteistyöryhmä poliisin ja kaupungin turvallisuusalan hallintokuntien kanssa. Kokouksissa mm. keskustellaan liikennevalvonnan painotuksista ja kohteista. Näissä neuvotteluissa voidaan vaikuttaa suojatievalvonnan tehostamiseen.

Kaupunginhallitus katsoo, että kaupungin nykyinen toiminta tukee valtuustoaloitteen esitysten toteutumista ja aloitteen toimenpiteet voidaan edelleen kytkeä entistä vahvemmin nykyisiin toimintatapoihin.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Anna Villeneuve, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045
anna.villeneuve(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Malin Petra valtuustoaloite Kvsto 31.8.2016 asia 25
- 2 Helsingin poliisilaitoksen lausunto 16.1.2017

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote
Helsingin poliisilaitos

Otteen liitteet
Esitysteksti

Tiedoksi

Kaupunkisuunnitteluvirasto

Päätöshistoria

Kaupunkisuunnittelulautakunta 08.11.2016 § 371

HEL 2016-009631 T 00 00 03

Lausunto

Kaupunkisuunnittelulautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:



Helsingin kaupunginvaltuusto on strategiaohjelmassaan vuosille 2013–2016 asettanut turvallisuuden yhdeksi kaupungin arvoista. Helsingin kaupungin turvallisuussuunnitelmassa on niin ikään sitouduttu tukemaan valtakunnallista sisäisen turvallisuuden tavoitetta, jonka mukaan Suomi on Euroopan turvallisimaa maa, jossa ihmiset ja eri väestöryhmät kokevat yhteiskunnan yhdenvertaisena ja oikeudenmukaisena. Helsingin liikennesuunnittelun tavoitteet ja toimintalinjaukset on asetettu Liikkumisen kehittämisohjelmassa (kaupunginhallitus 12.1.2015).

Strategiaohjelman ja Liikkumisen kehittämisohjelman perusteella laadittiin vuosina 2013–2014 Helsingin liikenneturvallisuuden kehittämisohjelma (kaupunginhallitus 5.10.2015), jonka lähtökohtana olivat myös valtakunnallinen ja seudullinen HSL:n laatima liikenneturvallisuussuunnitelma. Liikenneturvallisuuden kehittämisohjelmassa on Helsingin liikenneturvallisuuden visioksi asetettu nollavisio eli "Helsingin liikennejärjestelmä on kaikille liikkujaryhmille niin turvallinen, ettei kenenkään tarvitse kuolla tai loukkaantua vakavasti liikenteessä. Liikkuminen on vastuullista ja koetaan turvalliseksi". Kehittämisohjelmassa on asetettu liikenneturvallisuustyön neljä painopistettä, jotka kaikki koskevat osaltaan suojatieturvallisuutta.

Liikenneturvallisuuden kehittämisohjelman ensimmäinen painopiste on lasten ja nuorten turvallinen ja vastuullinen liikkuminen, johon sisältyvät kasvatukselliset toimenpiteet ja kampanjointi. Tähän toimenpiteeseen liittyen on vastikään käynnistetty yhdessä Nuorisoasiainkeskuksen ja Helsingin liikenneturvallisuusyhdistyksen kanssa uusi menettelytapa, jossa nuorilta kerättiin työpajassa tietoa nuorten oman lähialueen turvattomuksi koetuista paikoista. Saatu palaute koettiin hyödylliseksi. Nuorisoasiainkeskuksella on säännöllisesti vastaanvotavia tilaisuuksia eri kaupunginosissa, jolloin tietoa voidaan kerätä kattavasti asuinalueiden keskeisiltä käyttäjiltä eli lapsilta ja nuorilta.

Liikenneturvallisuuden kehittämisohjelman toinen painopiste on jalkakävijöiden ja pyöräilijöiden turvallisuus ja omatoiminen liikkuminen (erityisesti lapset ja ikäihmiset). Tämän painopisteen ensisijaiseksi toimenpiteeksi on asetettu suojateiden turvallisuuden parantaminen. Suojateiden turvallisuuden parantamistyö on aloitettu kaupunkisuunnitteluvirastossa laatimalla valo-ohjaamattomien suojateiden arviointikriteerit ja kartoittamalla pääkatujen valo-ohjaamattomien suojateiden tilannetta maastossa. Arviointikriteerit toimivat suunnittelijoiden tukena heidän arvioidessaan toimenpiteiden tarvetta ja kiireellisyyttä eri kohteissa. Maastokartoitusten edetessä muodostuu suojatietietokanta, jonka perusteella voidaan nostaa kriittisimpiä suojateita tarkempia selvityksiä ja toimenpiteiden suunnittelua varten. Tiedonkeruu mahdollistaa toimenpiteiden priorisoinnin kohteen tilanteen mukaan. Yhtenä tekijänä arvioinnissa ovat asukkaiden palautteet.



Kaupunkisuunnitteluvirasto on yhteistyössä opetusviraston kanssa käynnistänyt myös kantakaupungin koulujen liikenneturvallisuusselvityksen. Selvityksessä arvioidaan koulujen liikenneturvallisuustilannetta ja pilotoidaan kriittisimpien noin viiden koulun kanssa uutta menettelytapaa eli "turvallisuuskatselmusta". Katselmuksessa käydään koulun ja koululaisten vanhempien kanssa läpi mm. kunkin koulun lähiympäristön vaarallisimmiksi koettuja paikkoja. Tuloksena esitetään mahdollisia toimenpiteitä kunkin tarkastellun koulun osalta. Kun katselmuksesta saadaan kokemusta, voidaan menettelyä laajentaa kantakaupungin muihin kouluihin ja kehittää koko arviointimenetelmää myös esikaupunkialueelle.

Helsingin kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnitteluosastolla on vuosittain kokoontuva yhteistyöryhmä poliisin ja kaupungin turvallisuusalan hallintokuntien kanssa. Kokouksissa mm. keskustellaan liikennevalvonnan painotuksista ja kohteista. Näissä neuvotteluissa voidaan vaikuttaa suojatievalvonnan tehostamiseen. Helsingin poliisilaitoksen mukaan suojatievalvontaa on mahdollista lisätä resurssien puitteissa.

Liikenneturvallisuuden kehittämisohjelman kolmantena painopisteenä on nopeusrajoitusjärjestelmän kehittäminen, minkä tarkoituksena on tarkastella nopeusrajoitusten asettamista kokonaisuutena sekä edelleen ajonopeuksien hallinnan edellyttämiä toimenpiteitä. Tällä hetkellä keskustelut nopeusrajoitusjärjestelmän periaatteista ovat käynnissä. Liikenneympäristön kanssa yhteensopivat, perustellut nopeusrajoitukset ja ajonopeuksia vahvistavat rakenteelliset toimenpiteet ovat keskeinen osa suojateiden turvallisuuden varmistamista.

Liikenneturvallisuuden kehittämisohjelman neljäs painopiste on yhteistyö, koordinointi ja viestintä. Painopisteen toimenpiteet ovat kaupungin liikenneturvallisuustyön koordinoinnin järjestäminen sekä Helsingin imagon luominen turvallisen liikkumisen kaupungiksi. Kaupunginhallitus on 3.8.2016 nimennyt Helsingin liikenneturvallisuuden kehittämisohjelman toimenpiteitä koordinoivan työryhmän vuoteen 2021 asti. Työryhmä koostuu eri kaupungin hallintokuntien sekä Helsingin liikenneturvallisuusyhdistyksen, Liikenneturvan, Helsingin poliisilaitoksen, Helsingin seudun liikenne -kuntayhtymän ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen edustajista. Työryhmän tehtävänä on Helsingin liikenneturvallisuuden kehittämisohjelman toimenpidekokonaisuuksien toteutumisen edistäminen ja seuranta. Työryhmän työn erityisiä painopisteitä ovat liikenneturvallisuusviestinnän kehittäminen (ml. jatkuva kampanja- ja tapahtumatoiminta), automaattisen liikennevalvonnan edistäminen ja fyysisten liikenneturvallisuustoimenpiteiden edistäminen. Edelleen työryhmän tehtäväksi tulee myös liikenneturvallisuuden kehittämisohjelman päivityksen laadinta.



Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto katsoo, että kaupungin nykyinen toiminta tukee valtuustoaloitteen esitysten toteutumista ja aloitteen toimenpiteet voidaan edelleen kytkeä entistä vahvemmin nykyisiin toimintatapoihin:

1. liikenneturvallisuuden kehittämisohjelmassa on asetettu tavoite suojateiden turvallisuuden parantamisesta
2. turvattomiksi koettuja suojateitä on kartoitettu sekä suunnittelun että asukkaiden näkökulmasta (mm. nuorisotilaisuudet, koulu-laiskyselyt ja koulujen katselmukset, asukaspalautteet)
3. poliisin kanssa on säännöllinen yhteistyöryhmä, jossa valvonnan painotuksista keskustellaan
4. pitkäjänteistä kampanjatoimintaa on käynnissä yhteistyössä Helsingin liikenneturvallisuusyhdistyksen ja Liikenneturvan kanssa.

Helsingin liikenneturvallisuuden kehittämisohjelman toimenpiteitä koordinoivan työryhmän perustaminen tarjoaa mahdollisuuden kehittää ja koordinoida kaupungin hallintokuntien ja yhteistyökumppaneiden liikenneturvallisuustyötä vastaamaan entistä paremmin valtuustoaloitteessa esitettyihin toimenpiteisiin. Koordinoivan työryhmän vastuulla olevassa liikenneturvallisuuden kehittämisohjelman päivitystyössä voidaan myös entistä paremmin ottaa huomioon suojateiden keskeinen merkitys liikenneturvallisuudelle.

Esittelijä

liikennesuunnittelupäällikkö
Reetta Putkonen

Lisätiedot

Hanna Strömmer, liikenneinsinööri, puhelin: 310 37106
hanna.strommer(a)hel.fi



13.02.2017

Stj/1

§ 146

V 1.3.2017, Valtuutettu Veronika Honkasalon aloite viranhaltijoiden ja luottamushenkilöiden jalkautumisesta vanhuspalvelujen pariin

HEL 2016-009633 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Silvia Modigin ehdotuksesta.

Esittelijä

va. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Panhelainen

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle seuraava:

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Veronika Honkasalon aloitteen loppuun käsitellyksi.

Esittelijän perustelut

Valtuutettu Veronika Honkasalo ja 47 muuta valtuutettua esittävät aloitteessaan palvelujen kehittämisestä vastaavien keskeisten viranhaltijoiden sekä sosiaali- ja terveystalouden, vanhusneuvoston ja kaupunginvaltuuston jäsenten jalkautumista kokemusten saamiseksi vanhuspalvelujen kenttätöihin työntekijän työpariksi yhdeksi päiväksi vuonna 2017.

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 22 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi aloitteen, jonka on allekirjoittanut vähintään 15 valtuutettua.

Kaupunginhallitus viittaa saatuihin lausuntoihin ja toteaa, että palvelujen hyvä tuntemus auttaa päätöksenteossa ja suunnittelussa mukana olevia palvelujen kehittämisessä ja asiakkaiden kuulemisessa.



Aloitteessa esitetyn kenttätöihin jalkautumisen lisäksi sosiaali- ja terveysviraston palveluihin on mahdollista tutustua monin muinkin tavoin, kuten olemalla mukana asiakasraatien kokouksissa ja erilaisissa asiakastilaisuuksissa, osallistamalla vapaaehtoistoimintaan sekä vierailu- ja tutustumiskäynteihin. Lisäksi palautteen antaminen palveluista lisää tietoa ja auttaa kehittämistyössä. Sosiaali- ja terveysviraston johtavat viranhaltijat osallistuvat suunnitellusti osana työtään eri yksiköiden toimintaan työntekijöiden rinnalla.

Kaupunginhallitus toteaa, että hoidon kannalta ulkopuolisten osallistuminen asiakastapaamisiin ei ole eettisesti ongelmaton asia. Luottamushenkilön osallistuminen esimerkiksi kotikäynnille työntekijän työparina edellyttää asiakkaan ja työntekijän kirjallista lupaa sekä luottamushenkilöltä kirjallista salassapitositoumusta. Luottamushenkilöllä ei ole oikeutta käyttää asiakastapaamisessa saamia tietoja julkisesti muussa yhteydessä.

Tampereella toteutettiin luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden jalkautuminen vanhustyön pariin v. 2015 - 2016. Kokeilusta laadittu raportti on liitteenä 3.

Kaupunginhallitus katsoo, että aloitteessa esitettyä jalkautumista on mahdollista toteuttaa jo tällä hetkellä sopimalla siitä sosiaali- ja terveysviraston kanssa. Samalla on varmistettava palvelujen käyttäjien ja työntekijöiden oikeuksien ja yksityisyyden suojan toteutuminen. Sosiaali- ja terveysvirasto valmistelee parhaillaan toimintamallia, jonka avulla luottamushenkilöt saavat helposti yhteyden virastoon halutessaan sopia jalkautumisesta viraston eri yksiköihin.

Esittelijä

va. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Panhelainen

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Valtuutettu Veronika Honkasalon aloite
- 2 Vanhusneuvoston lausunto jalkauttamisesta vanhuspalveluihin 12.10.2016
- 3 Raportti, Tampere 2016

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



Päätöshistoria

Sosiaali- ja terveyslautakunta 29.11.2016 § 302

HEL 2016-009633 T 00 00 03

Lausunto

Sosiaali- ja terveyslautakunta antoi kaupunginhallitukselle luottamus- henkilöiden ja viranhaltijoiden jalkauttamisesta vanhuspalvelujen kentälle koskevasta Honkasalon ym. valtuustoaloitteesta seuraavan esittelijän ehdotuksen mukaisen lausunnon:

"Luottamushenkilöiden osallistumiseen kotihoidon asiakkaiden kotikäynneille sisältää asiakkaan näkökulmasta ongelmallisia kohtia. Sosiaali- ja terveydenhuollon lainsäädäntö turvaa asiakkaan ja potilaan oikeudet häntä koskevien tietojen salassapitoon. Jo sosiaali- tai terveydenhuollon asiakkuus on salassa pidettävä asia eikä työntekijä saa antaa tietoa siitä ulkopuolisille. Asiakastapaamisessa saatu tieto asiakkaan ympäristöstä on myös salassa pidettävää. Useat kotihoidon asiakkaat, kuten monet muutkin ikääntyneiden palvelujen asiakkaat, ovat muistisairaita. Heidän kykynsä itse arvioida ja tehdä päätöksiä ja suojella omaa yksityisyyttään voi olla rajoittunutta. Helsingin kaupunki palvelujen tarjoajana on sitoutunut turvaamaan myös heikoimmassa asemassa olevien asiakkaiden oikeudet. Luottamushenkilön eli hoidon kannalta ulkopuolisen osallistuminen kotikäynnille hoidettavan kotona ja hoitotilanteessa ei ole eettisesti ongelmaton asia. Koti on yksityinen paikka eikä ennakkojärjestelyistä huolimatta voida olla varmoja siitä, että asiakkaan näkökulmasta yksityisyys ja salassapito toteutuu.

Palvelujen hyvä tuntemus voi edesauttaa päätöksenteossa ja suunnittelussa mukana olevia kehittämään palveluja ja kuulemaan asiakkaita nykyistä paremmin. Palveluihin on mahdollisuus tutustua muutenkin kuin osallistuen kotikäynnille. Erilaisten asiakasraatien toiminnan seuraaminen ja asiakastilaisuuksiin osallistuminen antavat paljon tietoa toiminnasta. Vapaaehtoistojen tutustuu myös palveluihin. Helsingin sosiaali- ja terveystieteiden toimivat vapaaehtoistyön koordinaattorit ohjaavat ja avustavat vapaaehtoisia. He voivat myös ohjata luottamushenkilöitä palvelujen äärelle. Eläkeläisille ja työttömille tarkoitettuun palvelukeskustoimintaan voi jokainen tutustua vapaasti vierailen halua missään palvelukeskuksissa ja osallistuen eri tapahtumiin. Toisten asiakkaiden kanssa keskustellen saa monipuolisen käsityksen siitä, miten palvelu toimii. Ensimmäistä kertaa palveluja kohtaava voi myös nähdä uusia asioita, joita vakituiset asiakkaat ja henkilökunta eivät huomaa. Siksi palautteen antaminen ja huomioiden viestittäminen yksiköiden esimiehille on tärkeää ja auttaa parantamaan palvelua. Palautteen



voi antaa myös palautejärjestelmän kautta. Sieltä voidaan koota luottamusmiesten palautteet erikseen käsittelyyn.

Sosiaali- ja terveystieteiden johtavat viranhaltijat osana työtään ja perehtymistään osallistuvat suunnitellusti eri yksiköiden toimintaan työntekijöiden rinnalla. Luottamushenkilöillä on jo tällä hetkellä mahdollisuus tutustua palveluihin eri tavoin ottaen huomioon hoidon luottamuksellisuus ja asiakkaiden tietosuoja. Luottamushenkilön osallistuminen kotikäynneille työntekijän työparina on asiakkaan tietosuojan näkökulmasta ongelmallista. Luottamushenkilön osallistuminen kotikäynnille edellyttää kirjallista lupaa kotihoidon asiakkaalta ja työntekijältä sekä luottamushenkilön kirjallisen salassapitositoumuksen. Luottamushenkilöllä ei ole oikeutta käyttää kotikäynnillä saamia tietoja julkisesti muussa yhteydessä. Asiakkaiden yksityisyyden ja tietosuojan turvaamiseksi sosiaali- ja terveystieteiden lautakunta ei pidä tarpeellisenä organisoida erikseen luottamushenkilöille tutustumisaikaa yhdeksi päiväksi vanhustalujen kanttähtöön työntekijöiden työpariksi.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Luottamushenkilöiden ja johtavien viranhaltijoiden jalkautumisella vanhustalujen pariin ei ole suoria terveys- ja hyvinvointivaikutuksia."

Käsittely

29.11.2016 Ehdotuksen mukaan

Vastaehdotus 1:

Anna Vuorjoki: Poistetaan kappaleesta 4 viimeinen virke ja korvataan se tekstillä: "Sosiaali- ja terveystieteiden lautakunta pitää tärkeänä, että mahdollisuutta toteuttaa jalkautuminen selvitetään edelleen kuullen Tampereen kokemuksia vastaavan jalkautumisen toteuttamisesta käytännössä."

Kannattaja: Gunvor Brettschneider

1 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

EI-ehdotus: Vastaehdotus 1 (Anna Vuorjoki): Poistetaan kappaleesta 4 viimeinen virke ja korvataan se tekstillä: "Sosiaali- ja terveystieteiden lautakunta pitää tärkeänä, että mahdollisuutta toteuttaa jalkautuminen selvitetään edelleen kuullen Tampereen kokemuksia vastaavan jalkautumisen toteuttamisesta käytännössä."

Jaa-äännet: 6

Maija Anttila, Sirpa Asko-Seljavaara, Sami Heistaro, Laura Nordström, Hannu Tuominen, Markku Vuorinen



13.02.2017

Stj/1

Ei-äännet: 3

Gunvor Brettschneider, Miina Kajos, Anna Vuorjoki

Tyhjä: 2

Jouko Malinen, Tuula Salo

Poissa: 2

Kimmo Parhiala, Tuomas Tuure

Sosiaali- ja terveyslautakunta hyväksyi esittelijän ehdotuksen äänin 6 -
3 (tyhjää 2 ja poissa 2).

22.11.2016 Pöydälle

Esittelijä

va. virastopäällikkö
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Helena Soini, erityissuunnittelija, puhelin: 310 46933
helena.soini(a)hel.fi



13.02.2017

Stj/2

§ 147

V 1.3.2017, Valtuutettujen Anna Vuorjoen ja Mari Holopaisen aloite varhaiskasvatuksen psykologitoiminnan käynnistämiseksi

HEL 2016-009634 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Silvia Modigin ehdotuksesta.

Esittelijä

va. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Panhelainen

Lisätiedot

Annikki Thoden, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
annikki.thoden(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettujen Anna Vuorjoen ja Mari Holopaisen aloitteen loppuun käsitellyksi.

Esittelijän perustelut

Valtuutetut Anna Vuorjoki ja Mari Holopainen sekä 28 muuta valtuutettua esittävät aloitteessaan varhaiskasvatuksen psykologitoiminnan käynnistämisen selvittämistä.

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 22 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallitus esittää valtuuston käsiteltäväksi aloitteen, jonka on allekirjoittanut vähintään 15 valtuutettua, kahdeksan kuukauden kuluessa aloitteen jättämisestä.

Kaupunginhallitus viittaa saamiinsa lausuntoihin ja pitää tärkeänä, että varhaiskasvatuksen piirissä olevat lapset ja perheet saavat riittävästi ja oikea-aikaisesti psykologipalveluja sekä varhaiskasvatuksen henkilökunta konsultointipalveluja. Tällä hetkellä varhaiskasvatusvirasto ja opetusviraston ruotsinkielinen päivähoido- ja koulutuslinaja saavat psy-



kologipalvelut lastenneuvoloista ja perheneuvoloista. Tämän lisäksi osa psykologipalveluista toteutetaan esiopetuksessa oleville lapsille esiopetuksen oppilashuoltona.

Sosiaali- ja terveystieteiden neuvolan ja perheneuvolan psykologeilla on toimivat yhteistyörakenteet ja selkeä työnjako varhaiskasvatuksen toimijoiden kanssa. Kaupunginhallitus pitää tärkeänä, että yhteistyörakenteet ja riittävät psykologikonsultaatiot ja -palvelut turvataan myös jatkossa.

Varhaiskasvatuksen hoito- ja kasvatushenkilökunta vastaa lapsiryhmän ja yksittäisen lapsen hyvinvoinnista ja puuttumisesta ennalta ehkäisevästi kiusaamiseen ja muihin hyvinvointia vaarantaviin tekijöihin. Tehtävänä on edistää ryhmäytymistä, yhteisöllisyyttä, toisten kunnioittamista ja arvostamista sekä sosiaalisia- ja kaveritaitoja. Lapsen hyvinvointi, kiusaamisen ennaltaehkäisy ja mm. yhteisöllinen esiopetuksen oppilashuoltotyö ovat varhaiskasvatuksen hoito- ja kasvatushenkilökunnan tärkeimpiä tehtäviä ja vastuita.

Yksittäisen lapsen asioita käsitellään yksilökohtaisessa oppilashuollon monialaisessa asiantuntijaryhmässä. Ryhmä kokoontuu tarvittaessa tapauskohtaisesti lapsen oppilashuollollisen, yksilöllisen tuen tarpeen selvittämiseksi.

Neuvolan ja perheneuvolan psykologit tekevät tiivistä yhteistyötä varhaiskasvatuksen henkilökunnan kanssa. Varhaiskasvatuksen työntekijöillä on mahdollisuus konsultoida sekä neuvolan että perheneuvolan psykologeja päivittäin tarjottavana puhelinkonsultaationa. Lisäksi neuvolapsykologit jalkautuvat tarvittaessa päiväkotiin lapsen tutkimuksen jälkeen ja ohjaavat henkilökuntaa tukitoimien suunnittelussa ja toteuttamisessa sekä osallistuvat alueellisiin oppilashuoltoryhmän kokouksiin.

Varhaiskasvatuksessa on yhteensä 17 kiertävää erityislastentarhanopettajaa, jotka konsultoivat aktiivisesti neuvolapsykologeja ja tekevät tiivistä yhteistyötä lapsen tukemiseen liittyvissä asioissa. Kiertävälle erityislastentarhanopettajalle kuuluu hoidon, kasvatuksen ja opetuksen kokonaisuutta koskeva havainnointi, konsultointi ja ohjaus. Lisäksi kiertävä erityislastentarhanopettaja osallistuu varhaiskasvatuksen suunnitteluun, toteuttamiseen ja kehittämiseen varhaiskasvatussuunnitelman sekä lasten kehitystason ja tarpeiden mukaisesti.

Esittelijä

va. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Panhelainen

Lisätiedot

Annikki Thoden, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
annikki.thoden(a)hel.fi



13.02.2017

Stj/2

Liitteet

1 Valtuutettujen Anna Vuorjoki ja Mari Holopainen aloite

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätöshistoria

Opetuslautakunta 24.01.2017 § 9

HEL 2016-009634 T 00 00 03

Lausunto

Opetuslautakunta antoi valtuutettu Vuorjoen ym. aloitteesta varhaiskasvatuksen psykologitoiminnan käynnistämiseksi seuraavan lausunnon:

Lausunto on yhteneväinen varhaiskasvatuslautakunnan lausunnon kanssa.

Opetuslautakunta pitää tärkeänä, että varhaiskasvatus saa edelleen riittävästi ja oikea-aikaisesti psykologin palveluja kaikille varhaiskasvatuksessa oleville lapsille ja perheille, sekä konsultointipalveluja varhaiskasvatuksen henkilökunnalle. Tällä hetkellä opetusviraston ruotsinkielisellä päivähoito- ja koulutuslinjalla saadaan psykologipalveluja lastenneuvoista ja perheneuvoista varhaiskasvatuksen osalta ja esiopetuksen oppilashuollossa käytetään koulupsykologipalveluja.

Opetuslautakunta yhtyy varhaiskasvatuslautakunnan lausuntoon koskien palvelujen saatavuuden tärkeyttä Helsingin kaupungin johtamisuu- distuksen ja valtakunnan sote-uudistuksen myötä. Varhaiskasvatuk- selle on turvattava moninaiset, riittävät ja asiakaslähtöiset psykologipal- velut niin maakunta- kuin kuntatasolla ja uudistusten jälkeen myös ruot- sinkielisille perheille.

Hyvinvoinnin edistäminen ja ongelmien ennaltaehkäisy ovat varhais- kasvatushenkilöstön tehtävä, johon tulee tarvittaessa saada psykologin konsultointia. Opetuslautakunta yhtyy varhaiskasvatuslautakunnan lau- suntoon koskien tämän palvelun turvaamista.

Opetusviraston ruotsinkielisellä päivähoito- ja koulutuslinjalla on yh- teensä 3 kiertävää erityislastentarhanopettajaa, jotka konsultoivat var- haiskasvatuksen henkilöstöä ja ovat kiinteässä yhteistyössä lapsen tu- kemiseen liittyvissä asioissa. Kiertävän erityislastentarhanopettajan työnkuva on yhteneväinen sekä suomenkielisessä että ruotsinkielises-



sä varhaiskasvatuksessa. Asiakaslähtöisen ja osuvan varhaiskasvatuksen psykologipalvelukokonaisuuden toteutuminen edellyttää sosiaali- ja terveystieteiden psykologipalvelujen ja esiopetuksen yksilökohtaisen oppilashuollon psykologipalvelujen sujuvaa synkronointia ja riittävää kokonaisresursointia. Ruotsinkielisellä puolella toimii tällä hetkellä 1 neuvolapsykologi ja perheneuvolassa toimii 2 psykologia. Yksittäisten lasten tutkimus- ja hoitoprosessit ovat psykologien erityisosaamista, jota tarvitaan varhaiskasvatuksen monialaisessa yhteistyössä. Sen riittävä määrä tulee tulevaisuudessa turvata.

Opetuslautakunta pitää tärkeänä, että myös ruotsinkielisille lapsiperheille taataan kaupungissa riittävät psykologipalvelut.

Tällä hetkellä opetusviraston ruotsinkielisellä päivähoito- ja koulutuslinjalla työskentelee viisi psykologia, jotka palvelevat ruotsinkielistä esi- ja perusopetusta. Vastaavanlainen palvelu varhaiskasvatuksen piirissä oleville lapsille tukisi lapsen kokonaisvaltaista kehitystä sekä edesauttaisi lapsen siirtymävaiheita. Psykologipalveluiden organisointi esi- ja perusopetuksen tapaan tukisi myös eheää oppimisen polkua. Opetusviraston nykyisessä talousarviossa ei ole varattu määrärahaa varhaiskasvatuksen psykologipalvelua varten.

Opetuslautakunta pitää tärkeänä, että Helsingissä selvitetään psykologien hallinnollinen sijainti.

Käsittely

24.01.2017 Esittelijän muutetun ehdotuksen mukaan

Esittelijä muutti lausuntoehdotuksensa toiseksi viimeistä kappaletta ("Opetuslautakunta pitää tärkeänä,...") poistamalla siitä sen jälkimmäisen virkkeen ("Opetusviraston talousarviossa ei...") ja lisäämällä sen jälkeen uudeksi kappaleeksi seuraavaa:

"Tällä hetkellä opetusviraston ruotsinkielisellä päivähoito- ja koulutuslinjalla työskentelee viisi psykologia, jotka palvelevat ruotsinkielistä esi- ja perusopetusta. Vastaavanlainen palvelu varhaiskasvatuksen piirissä oleville lapsille tukisi lapsen kokonaisvaltaista kehitystä sekä edesauttaisi lapsen siirtymävaiheita. Psykologipalveluiden organisointi esi- ja perusopetuksen tapaan tukisi myös eheää oppimisen polkua. Opetusviraston nykyisessä talousarviossa ei ole varattu määrärahaa varhaiskasvatuksen psykologipalvelua varten."

Jäsen Korkkula teki vastaehdotuksen, että lausuntoehdotuksen loppuun lisätään seuraavaa:



13.02.2017

Stj/2

"Opetuslautakunta suhtautuu myönteisesti ajatukseen, että yhteisöllisen oppilashuollon ajatusta laajennettaisiin perusopetuksesta varhaiskasvatukseen ja että psykologiresurssia olisi nykyisten rakenteiden puitteissa mahdollista osoittaa yhteisöllisen työn tekemiseen päiväko-deissa. Opetuslautakunta toivoo, että tulevalla valtuustokaudella selvitetään mahdollisuutta lisätä budjettiin resursseja tämän tavoitteen toteuttamiseksi käytännössä."

Ehdotus raukesi kannattamattomana.

Hyväksyttiin esittelijän muutettu ehdotus.

Esittelijä

opetustoimen johtaja
Liisa Pohjolainen

Lisätiedot

Nina Fabricius, päivähoiton päällikkö, puhelin: 310 44803
nina.fabricius(a)hel.fi

Sosiaali- ja terveyslautakunta 22.11.2016 § 286

HEL 2016-009634 T 00 00 03

Lausunto

Sosiaali- ja terveyslautakunta antoi kaupunginhallitukselle varhaiskasvatuksen psykologitoiminnan käynnistämisestä seuraavan lausunnon:

"Varhaiskasvatuksen hoito- ja kasvatushenkilökunta vastaa päivähoiton lapsiryhmän ja yksittäisen lapsen hyvinvoinnista. Lisäksi hoito- ja kasvatushenkilökunnan tehtävänä on yhteisöllinen esiopetuksen oppilashuoltotyö.

Tällä hetkellä esiopetuksen oppilashuoltoon kuuluvista kuraattoripalveluista vastaa esiopetuksen vastaava kuraattori sekä sosiaali- ja terveysviraston lapsiperheiden perhetyön sosiaaliohjaajat. Esiopetuksen oppilashuoltoon kuuluvista psykologipalveluista vastaavat neuvolan ja perheneuvolan psykologit.

Yksittäisen lapsen asioita käsitellään yksilökohtaisessa oppilashuollon monialaisessa asiantuntijaryhmässä. Ryhmä kokoontuu tarvittaessa ta-pauskohtaisesti yksittäisen lapsen oppilashuollollisen tuen tarpeen selvittämiseksi.

Neuvolan ja perheneuvolan psykologit tekevät tiivistä yhteistyötä varhaiskasvatuksen henkilökunnan kanssa. Varhaiskasvatuksen työntekijöillä on mahdollisuus konsultoida sekä neuvolan että perheneuvolan

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



psykologeja päivittäin tarjottavana puhelinkonsultaationa. Lisäksi neuvolapsykologit jalkautuvat tarvittaessa päiväkotiin lapsen tutkimuksen jälkeen ja ohjaavat henkilökuntaa tukitoimien suunnittelussa ja toteuttamisessa sekä osallistuvat alueellisiin oppilashuoltoryhmän kokouksiin.

Varhaiskasvatusvirastossa on yhteensä 14 kiertävää erityislastentarhanopettajaa, jotka konsultoivat aktiivisesti neuvolapsykologeja ja tekevät tiivistä yhteistyötä lapsen tukemiseen liittyvissä asioissa. Kiertävälle erityislastentarhanopettajalle kuuluu hoidon, kasvatuksen ja opetuksen kokonaisuutta koskeva havainnointi, konsultointi ja ohjaus. Lisäksi kiertävä erityislastentarhanopettaja osallistuu varhaiskasvatuksen suunnitteluun, toteuttamiseen ja kehittämiseen varhaiskasvatussuunnitelman sekä lasten kehitystason ja tarpeiden mukaisesti.

Lasten ja perheiden tukemista sekä eri toimijoiden yhteistyötä kehitetään valtakunnallisessa lasten ja perheiden palveluiden muutosohjelman "Varhaiskasvatus, koulu ja oppilaitos lasten ja nuorten hyvinvoinnin tukena" -hankkeessa, jossa Helsinki on mukana muiden pääkaupunkiseudun kuntien kanssa.

Sosiaali- ja terveystieteiden neuvolan ja perheneuvolan psykologeilla on toimivat yhteistyörakenteet ja työnjaot varhaiskasvatuksen kanssa ja sosiaali- ja terveystieteiden lautakunta pitää tärkeänä, että yhteistyörakenteet ja riittävät psykologikonsultaatiot ja -palvelut turvataan jatkossakin Helsingin kaupungin johtamisjärjestelmän uudistuksen sekä valtakunnallisen sote-uudistuksen jälkeen.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Laadukas ja kokonaisvaltainen varhaiskasvatus edistää lapsen hyvinvointia, yhteisöllisyyttä sekä sosiaalisia taitoja. Riittävät ja oikea-aikaiset psykologipalvelut lapsille ja perheille sekä psykologikonsultaatiot varhaiskasvatuksen henkilökunnalle varmistavat osaltaan laadukkaan varhaiskasvatuksen toteutumista."

Esittelijä

va. virastopäällikkö
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Maria Kahila, erityissuunnittelija, puhelin: 310 43087
maria.kahila(a)hel.fi

Varhaiskasvatuslautakunta 22.11.2016 § 132

HEL 2016-009634 T 00 00 03

Lausunto

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Varhaiskasvatuslautakunta antoi valtuutettu Vuorjoen ja Holopaisen ym. aloitteesta varhaiskasvatuksen psykologitoiminnan käynnistämiseksi seuraavan lausunnon:

Varhaiskasvatuslautakunta pitää tärkeänä, että varhaiskasvatus saa edelleen riittävästi ja oikea-aikaisesti psykologin palveluja kaikille varhaiskasvatuksessa oleville lapsille ja perheille, sekä konsultointipalveluja varhaiskasvatuksen henkilökunnalle. Tällä hetkellä varhaiskasvatusvirasto saa psykologipalveluja lastenneuvoloista ja perheneuvoloista. Lisäksi osa psykologipalveluista toteutetaan esiopetuksessa oleville lapsille esiopetuksen oppilashuoltona.

Palveluiden saatavuuden kannalta on olennaista, että Helsingin kaupungin johtamisuudistuksen ja valtakunnan sote-uudistuksen ja siihen liittyvän lapsi- ja perhepalveluiden muutosohjelman jälkeen varhaiskasvatukselle on tarjolla moninaiset, riittävät ja asiakaslähtöiset psykologipalvelut niin maakunta- kuin kuntatasollakin.

Hyvinvoinnin edistäminen ja ongelmien ennaltaehkäisy ovat varhaiskasvatushenkilöstön tehtävä, johon tulee tarvittaessa saada psykologin konsultointia. Varhaiskasvatuksen hoito- ja kasvatushenkilökunta vastaa lapsiryhmän ja yksittäisen lapsen hyvinvoinnista ja puuttumisesta ennalta ehkäisevästi kiusaamiseen ja muihin hyvinvointia vaarantaviin tekijöihin. Tehtävänä on edistää ryhmäytymistä, yhteisöllisyyttä, toisten kunnioittamista ja arvostamista sekä sosiaalisia- ja kaveritaitoja. Lapsen hyvinvointi, kiusaamisen ennaltaehkäisy ja mm. yhteisöllinen esiopetuksen oppilashuoltotyö ovat varhaiskasvatuksen hoito- ja kasvatushenkilökunnan vastuulla.

Henkilökunta saa konsultaatioapua päivittäin tarjottavana puhelinkonsultaationa neuvolapsykologeilta, joka on varsinkin kiertävien erityislastentarhanopettajien aktiivisessa käytössä. Neuvolapsykologit jalkautuvat tarvittaessa päiväkotiin lapsen tutkimuksen jälkeen ja ohjaavat päivähoiton henkilökuntaa tukitoimien suunnittelussa. Neuvolan psykologit osallistuvat myös alueellisiin oppilashuoltoryhmän kokouksiin.

Varhaiskasvatusvirastossa on yhteensä 14 kiertävää erityislastentarhanopettajaa, jotka konsultoivat ja ovat kiinteässä yhteistyössä lapsen tukemiseen liittyvissä asioissa. Kiertävälle erityislastentarhanopettajalle kuuluu hoidon, kasvatuksen ja opetuksen kokonaisuutta koskeva havainnointi, konsultointi ja ohjaus. Lisäksi hän osallistuu lapsiryhmän, toimipisteen ja varhaiskasvatusalueen varhaiskasvatuksen ja erityisen tuen kokonaisvaltaiseen, suunnitteluun, toteuttamiseen ja kehittämiseen varhaiskasvatussuunnitelman sekä lasten kehitystason ja tarpeiden mukaisesti.



Yksittäisten lasten tutkimus- ja hoitoprosessit ovat psykologien erityiso-
saamista, jota tarvitaan varhaiskasvatuksen monialaisessa yhteistyös-
sä. Sen riittävä määrä tulee tulevaisuudessa turvata.

Varhaiskasvatuksen hoito- ja kasvatushenkilökunnalla, sekä kiertävillä
erityislastentarhanopettajilla on toimivat yhteistyörakenteet ja työnjaot
varhaiskasvatuksessa olevalle psykologitoiminnalle.

Asiakaslähtöisen ja osuvan varhaiskasvatuksen psykologipalvelukoko-
naisuuden toteutuminen edellyttää sosiaali- ja terveystieteiden psykolo-
gipalvelujen ja esiopetuksen yksilökohtaisen oppilashuollon psykologi-
palvelujen sujuvaa synkronointia ja riittävää kokonaisresursointia.

Varhaiskasvatuslautakunta pitää tärkeänä, että alle kouluikäisille on
kaupungissa riittävät psykologipalvelut. Varhaiskasvatusviraston talou-
sarviossa ei ole varausta varhaiskasvatuksen psykologitoimintaan.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Selkeä työnjako ja hyvä yhteistyö riittävästi resursoiduilla psykologipal-
veluilla mahdollistavat varhaiskasvatuksessa lasten ja perheiden hyvin-
voinnin edistämisen ja ongelmien ennaltaehkäisyn.

Käsittely

22.11.2016 Ehdotuksen mukaan

Vastaehdotus:

Petra Malin: Lisäyksesitys lausunnon loppuun:

Varhaiskasvatuslautakunta suhtautuu myönteisesti ajatukseen, että yh-
teisöllisen oppilashuollon ajatusta laajennettaisiin perusopetuksesta
varhaiskasvatukseen ja että psykologiresurssia olisi nykyisten rakentei-
den puitteissa mahdollista osoittaa yhteisöllisen työn tekemiseen päivä-
kodeissa. Varhaiskasvatuslautakunta toivoo, että tulevilla valtuusto-
kaudella selvitetään mahdollisuutta lisätä budjettiin resursseja tämän
tavoitteen toteuttamiseksi käytännössä.

Kannattaja: Pauliina Lehtinen

1 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

EI-ehdotus: Lisäyksesitys lausunnon loppuun: Varhaiskasvatuslauta-
kunta suhtautuu myönteisesti ajatukseen, että yhteisöllisen oppilas-
huollon ajatusta laajennettaisiin perusopetuksesta varhaiskasvatuk-
seen ja että psykologiresurssia olisi nykyisten rakenteiden puitteissa
mahdollista osoittaa yhteisöllisen työn tekemiseen päiväkodeissa. Var-



13.02.2017

Stj/2

haiskasvatuslautakunta toivoo, että tulevalla valtuustokaudella selvitetään mahdollisuutta lisätä budjettiin resursseja tämän tavoitteen toteuttamiseksi käytännössä.

Jaa-äännet: 5

Mukhtar Abib, Mika Ebeling, Juha Levo, Terhi Mäki, Juha Sola

Ei-äännet: 4

Pauliina Lehtinen, Petra Malin, Alekski Niskanen, Timo Salmelin

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän ehdotus voitti Petra Malinin vastaehtotuksen äänin 5–4.

08.11.2016 Pöydälle

Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Pasi Brandt, varhaiskasvatuksen asiantuntija, puhelin: 310 42527
pasi.brandt(a)hel.fi



13.02.2017

Stj/3

§ 148

V 1.3.2017, Valtuutettu Mari Rantasen aloite kokemusasiantuntijoiden käytöstä omaishoitajien palvelujen kehittämisessä

HEL 2016-010121 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää katsoa valtuutettu Mari Rantasen aloitteen loppuun käsitellyksi.

Esittelijä

va. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Panhelainen

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Valtuutettu Mari Rantasen aloite
- 2 Vanhusneuvoston lausunto
- 3 Vammaisneuvoston lausunto 10.11.2016

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Valtuutettu Mari Rantanen ja 32 muuta valtuutettua esittävät aloitteessaan, että kaupunki vahvistaa kuntalaisten osallisuutta palveluja suunniteltaessa ja niistä päätettäessä ottamalla mm. omaishoitajat kokemusasiantuntijoina mukaan palvelujen kehittämiseen.

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 22 §:n 2 momentin mukaan kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi aloitteen, jonka on allekirjoittanut vähintään 15 valtuutettua.

Kaupunginhallitus viittaa saatuihin lausuntoihin ja toteaa, että kaupungin uusi osallisuusmalli korostaa asukkailta ja asiakkailta saatavan asiantuntemuksen ja kokemuseräisen tiedon merkitystä. Kokemusa-



siantuntijoiden käyttö edistää kaupungin palvelujen avointa toimintakulttuuria.

Helsingin kaupungilla on rohkaisevia esimerkkejä kokemustiedon hyödyntämisestä palvelujen kehittämisessä. Erilaiset käyttäjäraadit, asiakasneuvostot ja asukaspaneelit ovat käytössä jo monessa kaupungin toimipisteessä.

Palveluprosessissa mukana olevien omakohtaista asiantuntijuutta on tarpeellista hyödyntää kuhunkin palveluun sopivalla toimintamallilla. Samalla on tarpeen huolehtia palvelujen käyttäjien asemasta ja yksityisyyden suojasta sekä työntekijöiden oikeuksista.

Sosiaali- ja terveystieteiden palveluissa tavoitellaan asiakaskokemuksen, palvelujen saatavuuden, vaikuttavuuden ja tuottavuuden parantamista. Palvelukulttuuria uudistetaan mm. ottamalla avuksi käyttäjälähtöisiä menetelmiä ja luomalla entistä vahvempia osallisuusrakenteita. Vuosittain seurataan asiakaskokemuksen kehittymistä eri kanavien kautta, joista keskeisiä ovat mm. asiakasraadit ja kokemusasiantuntijoiden arvioinnit. Kokemusasiantuntijoiden käytön lisääminen kuuluu myös strategiaan tavoitteisiin.

Sosiaali- ja terveystieteiden syyskuussa 2016 esimiehille tehdyn kyselyn mukaan 41 prosenttia oli hyödyntänyt kokemusasiantuntijoiden osallistumista yksikön toiminnan kehittämisessä tai palvelun tuottamisessa. Kokemusasiantuntijoita kouluttaa Polli ry (Pääkaupunkiseudun omaishoitajat ja läheiset ry) ja yhdistyksen kanssa on tehty yhteistyötä. Vammaispalveluissa kokemusasiantuntijat toimivat asiakasraadeissa.

Helsingin kaupungin tarkoituksena on vahvistaa kuntalaisten osallisuutta monin eri tavoin sekä ottaa huomioon helsinkiläisten osaamista palvelujen kehittämisessä ja siten lisätä käyttäjälähtöisyyttä.

Esittelijä

va. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Panhelainen

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Valtuutettu Mari Rantasen aloite
- 2 Vanhusneuvoston lausunto
- 3 Vammaisneuvoston lausunto 10.11.2016

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



13.02.2017

Stj/3

Päätöshistoria

Sosiaali- ja terveyslautakunta 13.12.2016 § 317

HEL 2016-010121 T 00 00 03

Lausunto

Sosiaali- ja terveyslautakunta antoi kaupunginhallitukselle kokemusasiantuntijoiden käyttöä omaishoitajien palveluiden kehittämisessä koskevasta valtuutettu Mari Rantasen ym. aloitteesta seuraavan lausunnon:

"Sosiaali- ja terveystoiminnan palveluissa tavoitellaan asiakaskokemuksen, palvelujen saatavuuden, vaikuttavuuden ja tuottavuuden parantamista. Palvelukulttuuria uudistetaan mm. ottamalla käyttöön käyttäjälähtöisiä menetelmiä ja luomalla entistä vahvempia osallisuusrakenteita. Vuosittain seurataan asiakaskokemuksen kehittymistä eri kanavien kautta. Sekä asiakasraatien että kokemusasiantuntijoiden arvioinnit ovat yksi keskeisistä kanavista. Kokemusasiantuntijoiden käytön lisäys on myös yksi strategisista tavoitteista.

Sosiaali- ja terveystoiminnan esimiehille osoitettiin syyskuussa kysely, jossa kysyttiin mm. kokemusasiantuntijoiden kanssa työskentelyä. 41 prosenttia vastaajista kertoi, että kokemusasiantuntijat osallistuvat toiminnan kehittämiseen ja/tai palvelun tuottamiseen heidän yksiköissään. Esimerkiksi uusien omaishoitajien kurssille on pyydetty mukaan kokemusasiantuntija. Kokemusasiantuntijoita on kouluttanut pääkaupunkiseudulla Polli ry (Pääkaupunkiseudun omaishoitajat ry) ja sieltä saadun tiedon mukaan kokemusasiantuntijoita on jo hyödynnetty viraston taholta. Omaishoitajille on Helsingissä 4 alueellista toimintakeskusta ja myös niissä on otettu mukaan omaishoitajia kokemusasiantuntijoina. Vammaispalveluissa kokemusasiantuntijoita on koottu asiakasraadeiksi. Ensimmäinen toimintavuosi on tuottanut jo paljon hyödyllistä tietoa. Asiakasraatien avulla on esimerkiksi voitu kehittää yksiköiden toiminnan sisältöä käyttäjälähtöisesti.

Helsingin kaupunki vahvistaa kuntalaisten osallisuutta monin eri tavoin. On tärkeää ottaa huomioon helsinkiläisten osaaminen palveluja kehitettäessä ja lisätä sitä kautta lisätä käyttäjälähtöisyyttä.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Mitä tarkoituksenmukaisemmin palvelut ovat käyttäjilleen sujuvia ja vastaavat koettua tarvetta, sen paremmin ne kaventavat terveys- ja hyvinvointieroja. Kokemusasiantuntijoiden kuuleminen ja palvelujen suunnittelussa mukaan ottaminen on tärkeää osallisuuden ja palvelun jatkuvan parantamisen kannalta."



13.02.2017

Stj/3

Esittelijä

va. virastopäällikkö
Juha Jolkkonen

Lisätiedot

Pirkko Excell, erityissuunnittelija, puhelin: 310 73867
pirkko.excell(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



13.02.2017

Kj/3

§ 149

V 1.3.2017, Eron myöntäminen kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötointa johtavan apulaiskaupunginjohtajan virasta

HEL 2017-001439 T 01 01 04 00

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää myöntää Anni Sinnemäelle eron kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötointa johtavan apulaiskaupunginjohtajan virasta 1.6.2017 alkaen.

Samalla kaupunginvaltuusto päättää tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Käsittely

Esteelliset: Anni Sinnemäki

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötointa johtava apulaiskaupunginjohtaja

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötointa johtava apulaiskaupunginjohtaja Anni Sinnemäki on 6.2.2017 pyytänyt eroa kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötointa johtavan apulaiskaupunginjohtajan virasta ja kaupungin palveluksesta siten, että viimeinen päivä virassa olisi 31. toukokuuta 2017.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



13.02.2017

Kj/3

Anni Sinnemäki on ilmoittanut asettautuvansa ehdolle vuoden 2017 kuntavaaleissa.

Kuntalain mukaan kunnan palveluksessa oleva henkilö, joka toimii kunnanhallituksen tai lautakunnan tehtävälueen johtavassa tehtävässä tai sellaiseen rinnastettavassa vastuullisessa tehtävässä ei ole vaalikelpoinen valtuutetuksi, ellei palvelussuhde pääty ennen kuin valtuutettujen toimikausi alkaa.

Helsingin kaupunginhallituksen johtosäännön 18 §:n mukaan apulaiskaupunginjohtajan valitsee kaupunginvaltuusto. Hallintosäännön 16 §:n mukaan virkasuhteen päättämisestä päättää virkasuhteeseen ottava viranomais.

Kaupunginhallituksen johtosäännön 16 §:n mukaan kaupunginjohtajan tai apulaiskaupunginjohtajan ollessa estyneenä taikka viran ollessa avoimena hoitavat siihen kuuluvia tehtäviä virantoimituksessa olevat johtajat kaupunginhallituksen määräämällä tavalla.

Apulaiskaupunginjohtajien virat lakkautetaan 1.6.2017 alkaen kaupungin siirtyessä pormestarimalliin.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Otteet

Ote

Kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötointa johtava apulaiskaupunginjohtaja

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto



13.02.2017

Kj/4

§ 150

V 1.3.2017, Rakentamispalveluliikelaitoksen perustaminen

HEL 2015-013013 T 00 01 01

Päätös

Kaupunginhallitus esitti kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättää

- perustaa 1.6.2017 alkaen keskushallintoon kuuluvan Helsingin kaupungin rakentamispalveluliikelaitoksen, jonka tehtävänä on huolehtia rakennusalan, ympäristöhoidon ja logistiikan asiantuntija-, tuotanto- ja ylläpitopalvelujen tuottamisesta kaupungille ja kaupunkikonsernin yhteisöille,
- hyväksyä, että liikelaitoksen aloittava tase muodostetaan liikelaitokseen siirtyvien tase-erien välitilinpäätöksen 31.5.2017 mukaisista kirjanpitoarvoista, ja että siirtyvä nettovarallisuus merkitään liikelaitoksen peruspääomaksi,
- hyväksyä, että liikelaitoksen peruspääoman tuottotavoite vuonna 2017 on kahdeksan (8) prosenttia peruspääomasta, minkä jälkeen tuottotavoite päätetään vuosittain talousarvion yhteydessä sekä
- muuttaa 1.6.2017 voimaan tulevaa hallintosääntöä liitteenä olevan luonnoksen mukaisesti.

Käsittely

Asian aikana kuultavina olivat Timo Martiskainen ja Atte Malmström. Asiantuntijat poistuivat kuulemisensa jälkeen kokouksesta.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi
Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035

Liitteet

- 1 Loppuraportti
- 2 KPMG Oy Ab:n raportti elokuu 2015
- 3 KPMG Oy Ab:n analyysi huhtikuu 2016
- 4 KPMG Oy Ab:n selvitys liikelaitoksen taloudesta
- 5 Luonnos hallintosääntökirjauksiksi



- 6 Staran nykyinen johtosääntö
- 7 Helsingin kaupungin hallintosääntö_Staramuutokset näkyvissä
- 8 Henkilöstötoimikunnan lausunto_allekirjoittamaton
- 9 Oikeuspalveluiden muistio Staran palvelumyynnistä HSY:lle

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Staran nykytilanne

Kaupunginvaltuusto päätti 18.6.2008, § 168 perustaa rakentamispalvelu -nimisen nettobudjetoidun yksikön 1.1.2009 alkaen. Rakentamispalvelun (jäljempänä Stara) muodostamisella rakennusviraston tuotanto- ja palvelutoiminnot erotettiin tilaajatoiminnoista. Staran muodostaminen on mahdollistanut tuotantotoimintojen kehittämisen omina kokonaisuuksinaan sekä tuottajan että tilaajan kannalta tarkoituksenmukaisella tavalla.

Myös muiden kaupungin tuottajayksiköiden osalta kehityskulku on ollut pitkälti vastaavanlainen. Tuottajatoiminnot on erotettu tilaaja-toiminnoista erilliseksi nettobudjetoiduksi yksiköksi tai suoraan liikelaitokseksi. Osa liikelaitoksista on puolestaan yhtiötetty kuntalain (410/2015) kilpailuneutraliteettisääntelyn johdosta.

Stara tekee nykyisessä tilaaja-tuottajamallissa tiivistä yhteistyötä keskeisten tilaajavirastojen (rakennusvirasto, kiinteistövirasto) kanssa, muun muassa yhteisten henkilöstösuunnitelmien osalta.

Staran tulot vuodelta 2016 olivat noin 207,6 miljoonaa euroa, toimintakate 8,9 miljoonaa euroa (4,3 %) ja kirjanpidollinen tulos poistojen jälkeen 4,8 miljoonaa euroa (2,3 %).

Staran vuoden 2016 tuloista emokaupungin ulkopuolista myyntiä oli yhteensä noin 20 miljoonaa euroa eli 9,6 % Staran tuloista. Suurin emokaupungin ulkopuolinen asiakas oli Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä (HSY), jonka ostot olivat yhteensä noin 11,7 miljoonaa euroa (5,6 % tuloista). HSY:n ostot liittyvät pääasiallisesti Staran kaupunkitekniikan rakentamisen palveluihin.

Starassa on kuusi osastoa ja henkilöstömäärä oli vuoden 2016 lopulla yhteensä noin 1 400.



Staran toimintaa ohjaa ja valvoo kaupungin teknisen palvelun lautakunta.

Staran organisaatiomallia koskevat aiemmat selvitykset

Kuntalaissa (410/2015) säädetystä yhtiöittämisvelvollisuudesta johtuen Staran on luovuttava sellaisesta emokaupungin ulkopuolisesta myyntistä, jolle ei ole kuntalaissa säädettyä poikkeusperustetta. Vaihtoehtoisesti ko. toiminta on annettava osakeyhtiön hoidettavaksi. Tästä johtuen Staran ulkoista myyntiä ja organisaatiomallia on selvitetty jo ennen nykyistä selvitystyötä.

Elokuussa 2015 valmistui KPMG Oy Ab:n laatima raportti Staran ulkoisten myyntien taloudellisista ja juridisista vaikutuksista. Toimeksianton tavoitteena oli tunnistaa asiakkuudet, joissa mahdollinen kilpailuneutraliteetti tai hankintalain mukainen in house -asema vaarantuu yksikkökohtaisesti, selvittää näiden kaupungin ulkopuolisten asiakkuuksien juridiset vaikutukset yksikkökohtaisesti sekä selvittää ulkoisten myyntien taloudelliset ja muut mahdolliset heijastusvaikutukset Staran liiketoimintaan yksikkökohtaisesti.

Jatkona syksyn 2015 ulkoisen myynnin tarkastelulle valmistui 20.4.2016 KPMG Oy Ab:n laatima Staran juridis-hallinnollinen, verotuksellinen ja taloudellinen analyysi.

Kesän ja alkusyksyn 2016 aikana on lisäksi selvitetty Staran HSY:lle myymien palvelujen juridista tulkintaa niin kilpailuneutraliteettisäännösten kuin hankintalainsäädännön näkökulmasta yhteistyössä HSY:n ja sen muiden jäsenkaupunkien kanssa.

Johtamisjärjestelmän uudistus

Kaupunginvaltuusto päätti 22.6.2016, § 196 kaupungin johtamisjärjestelmän uudistamisesta ja hallintosäännön johtamisjärjestelmää koskevista osista. Päätöksessään kaupunginvaltuusto päätti myös, että kaupunginhallituksen johtamisen jaosto voi tehdä hallintosäännön toimeenpanoon liittyviä muiden toimielinten kuin kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen toimivaltaan kuuluvia päätöksiä ennen hallintosäännön voimaantuloa.

Kaupunginvaltuuston päätöksen perusteluissa todettiin, että Staran tuottajaroolista johtuen hallintosäännössä ei ole mainittu erikseen sen hoitamia tehtäviä. Staran toimintojen tarkempi sijoittuminen toimialan palvelukokonaisuusrakenteeseen täsmennetään valmistelun edetessä, koska palvelukokonaisuuksien alarakennetta ei ole vielä määritelty toimintojen sijoittelun edellyttämällä tarkkuudella. Tuottajaroolin mukai-



sesti pääosa tehtävistä kuuluisi luontevimmin palvelut ja luvat -palvelukokonaisuuteen.

Kaupunginhallituksen johtamisen jaosto päätti kaupunkiympäristön toimialan palvelukokonaisuuksia seuraavan tason organisaatiosta 14.11.2016, § 85. Samalla johtamisen jaosto päätti, että nykyisen Staran toimintojen organisaatiomalli ja sijoittuminen kaupungin organisaatiossa selvitetään jatkotyöskentelyssä ja tarvittaessa organisoinnin edellyttämät päätösehdotukset kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle valmistellaan johtamisen jaoston käsiteltäväksi.

Päätöksen perusteluissa todettiin, että Staran nykyinen toiminta poikkeaa kokonsa (1 500 henkilöä), tehtäviensä laajuuden ja toimintatapansa puolesta kaupunkiympäristötoimialan muista palvelukokonaisuuksista ja palveluista. Tämän vuoksi sekä toimialan ja sen palvelukokonaisuuksien johtamisen kannalta Stara on tarkoituksenmukaista käsitellä omalla kokonaisuutena, joka mahdollistaa tuotantopalvelujen kehittämisen ja hajallaan olevien tuotannon palvelujen keskittämisen yhden kokonaisuuden alle.

Päätöksen perusteluissa todettiin myös, että Staran toimintojen sijoittuminen ja mahdollinen muu organisaatiomalli kaupungin organisaatiossa selvitetään jatkotyöskentelyssä. Alustavissa tarkasteluissa mahdollisuutena on tunnistettu muun muassa liikelaitosmuoto. Jatkokehittämisessä on tarkoitus valmistella johtamisen jaostolle esitys tehtäväksi kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuustolle tuotantopalvelujen vaihtoehtoisesta organisaatiomallista.

Kaupunginvaltuusto päätti 16.11.2016, § 291 kaupungin hallintosääntöön hyväksymisestä. Hallintosääntö tulee voimaan 1.6.2017 lukien. Hallintosääntöä koskevassa päätöksessä ei otettu kantaa Staran asemaan, eikä sijoitettu Staraa kaupungin organisaatioon.

Staran organisaatiomallia valmistellut työryhmä

Kaupunginjohtaja päätti johtajistokäsittelyssä 23.11.2016, § 78 asettaa Staran organisaatiomallin valmistelemiseksi seuraavan työryhmän:

- Matti Malinen, talousarviopäällikkö, kaupunginkanslia, puheenjohtaja
- Timo Martiskainen, toimitusjohtaja, Stara, varapuheenjohtaja
- Miia Aho, kaupunginasiainjohtaja, kaupunginkanslia
- Ilpo Laitinen, yksikönjohtaja, Stara
- Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, kaupunginkanslia



- Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, kaupunginkanslia
- Raimo K. Saarinen, kaupungininsinööri, HKR
- Juha Viljakainen, hankepäällikkö, kaupunginkanslia
- Päivi Rissanen, johtava työmarkkina-asiantuntija, kaupunginkanslia
- Mauno Rönkkö, erityissuunnittelija, kaupunginkanslia, sihteeri

Työryhmän tehtäväksi annettiin valmistella esitys Staran toimintojen organisaatiomalliksi niin, että tarvittavat esitykset voidaan tuoda päätöksentekoon tammikuun loppuun 2017 mennessä ja muutos voidaan toteuttaa 1.6.2017 alkaen.

Kaupunginjohtaja päätti johtajistokäsittelyssä 4.1.2017, § 3 täydentää Staran organisaatiomallin valmistelemiseksi asetettua työryhmää seuraavasti:

- Ilkka Havas, pääluottamusmies, Stara
- Seppo Ilvonen, pääluottamusmies, Stara
- Heikki Laristo, projektipäällikkö, Stara, varajäsen

Työryhmän selvitystyö

Työryhmä tarkasteli työskentelynsä aikana erityisesti Staran nykytilannetta, toimintaan vaikuttavaa kilpailuneutraaliteettisääntelyä, Staran toiminnan organisoimisen vaihtoehtoja sekä henkilöstön asemaa eri vaihtoehtoisissa. Tarkastellut vaihtoehdot olivat Staran toiminnan jatkaminen osana kaupunkia sekä toiminnan organisoiminen kaupunkiin sidossuhteissa olevaksi yhtiöksi (in house -yhtiö) tai markkinaehtoisesti toimivaksi yhtiöksi. Työryhmän loppuraportti on liitteenä.

Työryhmän näkemyksen mukaan in house -yhtiönä toimiminen ei uuden hankintalain (1397/2016) voimaantulon ja siihen liittyvän siirtymäajan päättymisen (31.12.2018) jälkeen anna Staran kokoiselle yksikölle käytännössä olennaista etua kaupungin sisäiseen yksikköön verrattuna, koska in house -yhtiön ulkoisen myynnin raja määritellään uudessa hankintalaissa niin alhaiseksi (vuotuinen ulkoinen myynti enintään 5 % ja enintään 0,5 miljoonaa euroa). Lisäksi HSY:n pitäisi tulla in house -yhtiön osakkeenomistajaksi, jotta myynnin jatkaminen HSY:lle olisi mahdollista.

Jos Starasta tulisi puhtaasti markkinoilla toimiva yhtiö, ei kaupunki (siirtymäajan jälkeen) voisi enää hankkia palveluita Staralta ilman kilpailutusta. Tämä muuttaisi merkittävästi kaupungin tilaajajyksiköiden han-



kinta- ja valvontaresurssitarpeita. Lisäksi Staran tulisi olla riittävän kilpailukykyinen, jotta se menestyisi kilpailutilanteessa markkinoilla.

Kaupungin sisäisenä yksikkönä Stara voi pääosin säilyttää nykyiset tuloensa (mukaan lukien myynti HSY:lle) kuntalaissa säädetyn yhtiöittämisvelvollisuuden estämättä. Yhtiöittämisvelvollisuus koskee työryhmän näkemyksen mukaan enimmillään alle 4 %:a Staran vuoden 2016 tuloista (8,3 miljoonaa euroa). Staran on mahdollista luopua kyseisestä myynnistä ilman, että se olennaisesti vaikeuttaa Staran toimintaa tai pidemmällä aikavälillä merkittävästi muuttaa toiminnan henkilöstötarvetta.

Staran suurimmat sisäiset asiakkaat ovat rakennusvirasto ja kiinteistöviraston tilakeskus. Näiden keskeisimpien tilaajien näkemyksiä Staran hallinto- ja toimintamallista selvitettiin työryhmän työn yhteydessä sekä keväällä 2016 tehdyn selvityksen aikana. Rakennusviraston näkemyksen mukaan Stara olisi tarkoituksenmukaisinta organisoida keskushallinnon alaiseksi liikelaitokseksi, jos Stara tai osa siitä jää osaksi kaupunkia. Tilakeskuksen mukaan Staran rakennustekniikan osalta ensisijainen vaihtoehto on kaupungin sisäinen in house -tuottaja (nettobudjetoitu yksikkö).

Tilaajien näkökulmasta Stara on kaupungin sisäisenä tuottajana joustava erityisesti tilanteissa, joissa Staran resursointi mahdollistaa uusien ja osin yllättävienkin tehtävien hoitamisen nopealla käynnistyksellä. Lisäksi Staralla on kokemusta jatkuvuuden ja häiriötilanteiden hallinnasta. Stara on kaupungin sisäisenä tuottajana toimintavarma ja luotettava kumppani, jota koskevat samat kaupungin yleisohjeet kuin tilaajia. Staralla on myös käytettävissään kaupungin kaikki tietoaineistot ja rekisterit. Kaupungin sisäisenä toimijana Stara voi täydentää tilaajien resursseja viranomaisluonteisissa tehtävissä.

Työryhmän mielestä Staran säilyttäminen yhtenä kokonaisuutena kaupungin sisällä myös jatkossa antaa mahdollisuuden Staran oman kehitystyön jatkamiseen. Staran ja sisäisten tilaajien yhteistyötä puolestaan on mahdollista kehittää tekemällä esimerkiksi tilaus-, hankinta-, henkilöstö- ja kalustosuunnitelmia yhdessä nykyistä pitkäjänteisemmin ja suunnitelmallisemmin. Lisäksi Staran säilyttäminen yhtenä kokonaisuutena mahdollistaa vielä hajallaan olevien kaupungin tuotantopalvelujen kehittämisen.

Työryhmän käsityksen mukaan soveltuvin organisaatiomuoto Staralle kaupungin uudessa organisaatiossa on liikelaitos, joka suo nettobudjetoitua yksikköä enemmän liikkumavaraa toiminnalle ja sen kehittämislle.



Uuden liikelaitoksen omistajaohjausta tulee työryhmän mielestä vahvistaa ja toiminnan tuottavuuden parantamiselle asettaa sitova vaatimus. Tilaajien ohjaus toteutuu tehtävien tilausten ja niiden toteuttamiseen liittyvän seurannan sekä valvonnan kautta.

Markkinoiden toimivuuden kannalta kilpailukykyinen kaupungin sisäinen tuottaja tasapainottaa markkinoita estäen markkinoiden ääritilanteissa mahdollisen monopolitilanteen syntymisen. Kaupunki voi tilaajana päättää tarvitsemiensa palvelujen hankkimisesta joko sisäiseltä tuottajalta tai kilpailuttamalla markkinoilta. Kustannustason vertailtavuuden vuoksi tilausten tulee olla yksiselitteisiä ja sisällöltään sekä ehdoiltaan verrattavissa yksityissektorilta tilattaviin töihin.

Työryhmän esitys

Staran organisaatiomallia valmistellut työryhmä esittää loppuraportissaan että Staran toiminta organisoidaan 1.6.2017 alkaen keskushallintoon kuuluvaksi liikelaitokseksi (rakentamispalveluliikelaitos).

Työryhmän näkemyksen mukaan keskeisiä perusteita liikelaitosmallille ovat kilpailuneutraliteettisääntely, kaupunginvaltuuston johtamisjärjestelmäuudistuksen yhteydessä tekemät tukipalvelujen organisointia koskevat linjaukset, Staran suurimpien asiakkaiden näkemykset sekä liikelaitoksen soveltuvuus liiketaloudellisiin perustein harjoitettavan toiminnan organisaatiomuodoksi.

Kunnallinen liikelaitos

Kuntalaissa määritellään kunnallinen liikelaitos ja säädetään sen perustamisesta sekä hallinnon ja talouden ohjauksen järjestämisestä.

Kunta voi perustaa liikelaitoksen liiketaloudellisten periaatteiden mukaan hoidettavaa tehtävä varten. Liikelaitos on osa kunnan organisaatiota ja liikelaitoksen kirjanpito on osa kunnan kirjanpitoa. Liikelaitoksen tehtävistä määrätään hallintosäännössä.

Kunnan liikelaitoksen nimessä tulee olla sana liikelaitos. Käytännön toiminnassa on kuitenkin mahdollista käyttää vakiintunutta nimilyhennettä tai muuta markkinointinimeä.

Liikelaitoksen johtaminen

Kunnan liikelaitoksella on johtokunta, joka ohjaa ja valvoo liikelaitoksen toimintaa. Johtokunta on kuntalain 30 §:n tarkoittama kunnan toimitielin. Kuntalain 31 §:n mukaan valtuusto voi päättää, että johtokunnan valitsee muu toimitielin kuin valtuusto. Johtokuntaan voidaan valita sellainenkin henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen ja lautakuntaan.



Työryhmän loppuraportin liitteenä on luonnos rakentamispalveluliikelaitosta koskeviksi hallintosääntömääräyksiksi. Sääntötoimikunta käsittelee luonnoksen kokouksessaan 17.1.2017, eikä sillä ollut huomautettavaa asiassa. Staran nykyinen johtosääntö on liitteenä.

Rakentamispalveluliikelaitosta koskevan hallintosääntöehdotuksen mukaan liikelaitokselle perustetaan viisijäseninen johtokunta, jonka kaupunginhallitus nimeää. Hallintosäännössä on vastaavat määräykset muiden keskushallintoon kuuluvien liikelaitosten osalta.

Johtokunta huolehtii rakentamispalveluliikelaitoksen toimialan mukaisista tehtävistä. Liikelaitos huolehtii rakennusalan, ympäristönhoidon ja logistiikan asiantuntija-, tuotanto- ja ylläpitopalvelujen tuottamisesta kaupungille ja kaupunkikonsernin yhteisöille. Liikelaitos käyttää toiminnassaan nimeä Stara.

Kaupunginvaltuuston 22.6.2016 tekemän johtamisjärjestelmä uudista koskevan päätöksen perustelujen mukaan kaupunkikonsernille tukipalveluja tuottavien liikelaitosten johtokuntien jäsenet esitetään valittavan kaupungin viranhaltijoista sekä ulkopuolisista asiantuntijoista, koska liikelaitokset ovat kaupunkikonsernille sisäisiä palveluja tuottavia tukipalveluja.

Tilaaajan eli tulevan kaupunkiympäristön toimialan toimintaa ohjaa poliittisesti valittu lautakunta. Poliittinen ohjaus ulottuu myös tuottajan toimintaan toimialoille ja liikelaitoksille asetettavien talousarvioraamien sekä toisaalta tilaajalautakunnan päätöksillä tuottajalta tehtävien tilausten kautta. Uuden liikelaitoksen toimintaa ohjaava johtokunta voi keskittyä liikelaitoksen toiminnan ja sen tuottavuuden parantamiseen. Johtokuntaan on tarkoitus nimetä rakentamispalveluliikelaitoksen palveluita käyttävien kaupungin sisäisten asiakkaiden edustajia sekä mahdollisesti kaupungin ulkopuolinen asiantuntija.

Rakentamispalveluliikelaitoksen toimintaa johtaa liikelaitoksen johtokunnan alaisena toimitusjohtaja. Toimitusjohtaja suorittaa kansliapäällikön määräämät tehtävät ja toimii liikelaitoksen johtokunnan esittelijänä.

Kaupungin liikelaitosten johtokuntien ja johtajien yleiset tehtävät on määritelty kaupunginvaltuuston hyväksymässä 1.6.2017 voimaan tulevassa hallintosäännössä.

Liikelaitoksen talous

Perustettavan kunnallisen liikelaitoksen aloittavan taseen muodostamisessa noudatetaan kirjanpitolakia ja kirjanpitolautakunnan kuntajaoston ohjeita kirjanpitolain soveltamisesta. Periaatteena on, että liikelaitoksen aloittava tase muodostetaan kunnan kirjanpitoon merkityistä kirjanpi-



toarvoista. Liikelaitosta perustettaessa peruspääoma osoittaa liikelaitokseen siirretyn nettovarallisuuden määrän, joka lasketaan siirrettyjen varojen ja velkojen erotuksena. Peruspääoma on kunnan oman pääoman ehtoinen sijoitus liikelaitokseen.

Osa nettovarallisuudesta voidaan merkitä peruspääoman sijasta pitkäaikaiseksi lainaksi kunnalta. Liikelaitoksen on suoritettava korvaus peruspääomalle. Korvauksen määrää ei ole erikseen säädetty vaan siitä päättää valtuusto. Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston liikelaitosyleisohjeen mukaan korvaus peruspääomalle samoin kuin sisäisen lainan korko käsitellään tuloksesta riippumattomana kulueränä.

Liikelaitoksen peruspääoman tuottotavoitteeksi vuonna 2017 tulisi työryhmän näkemyksen mukaan asettaa kahdeksan (8) prosenttia peruspääomasta, minkä jälkeen tuottotavoite päätettäisiin vuosittain kaupungin talousarvion yhteydessä. Vuoden 2017 osalta korvausta peruspääomalle maksetaan liikelaitoksen olemassaoloajalta eli 1.6.2017 alkaen. Työryhmän esittämä tuottotavoite vastaa muille keskushallintoon 1.6.2017 lähtien kuuluville liikelaitoksille asetettua tuottotavoitetta vuodelle 2017.

Johtokunnan on laadittava kalenterivuosittain liikelaitoksen erillistilinpäätös. Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma ja rahoituslaskelma ja niiden liitteenä ilmoitettavat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Staran organisaatiomallia valmistelleen työryhmän loppuraportin liitteenä ovat KPMG Oy Ab:n laatimat liikelaitoksen talouslaskelmat. Laskelmissa on käytetty Staran vuoden 2016 ennustettuja talouslukuja.

Jos rakentamispalveluliikelaitos päätetään perustaa 1.6.2017 alkaen, määritty sen aloittava tase Staran per 31.5.2017 tehtävän välitilinpäätöksen perusteella.

Henkilöstön asema ja ulkoisesta myynnistä luopuminen

Staran nykyinen vakanssien lukumäärä on 410, joista avoinna 36. Staran palvelutuotanto jatkuu organisaatiomuodon muuttumisesta huolimatta olennaisilta osiltaan entisellään. Tämän vuoksi Staran henkilöstön asema ei muutu, vaan henkilöstö jatkaa nykyisissä tehtävissään kunnallisten virka- ja työehtosopimusten mukaisin palvelussuhteen ehdoin. Erillisiä henkilöstön siirtämistä koskevia päätöksiä ei tarvita. Uudelle liikelaitokselle on kuitenkin perustettava johtajan virka, ja vastavasti lakkautettava nykyinen toimitusjohtajan virka.

Organisaatiomallia koskevan valmistelun aikana Stara on tarkastellut emokaupungin ulkopuolisten tahojen kanssa solmimiaan sopimuksia.



13.02.2017

Kj/4

Jatkaessaan kaupungin sisäisenä toimijana Stara tulee irtisanomaan tarvittavin osin ulkopuolisten tahojen kanssa solmimansa sopimukset. Useimmissa irtisanottavissa sopimuksissa on kolmen tai kuuden kuukauden pituinen irtisanomisaika.

Sopimusten irtisanomisen myötä Staran liikevaihto pienenee enintään noin 8,3 miljoonaa euroa. Liikevaihdon pieneneminen vaikuttaa Staran henkilöstötarpeeseen. Vaikutus on arviolta noin 20 henkilötyövuotta. Kaupungin periaatteiden mukaisesti Staran henkilöstöä ei irtisanota toiminnallisista tai tuotannollisista syistä vaan henkilöstö jatkaa kaupungin palveluksessa rakentamispalveluliikelaitoksen organisaatiossa.

Työn vähenemisen haittoja on mahdollista kompensoida luonnollisen poistuman kautta tapahtuvalla työvoiman vähenemisellä. Eläköityviä työntekijöitä on arviolta 32 vuonna 2017, 26 vuonna 2018, 28 vuonna 2019 ja 23 vuonna 2020. Lisäksi henkilöstölle voidaan tarjota mahdollisuuksia uudelleen koulutukseen Staran sisällä.

Stara voi myös asettaa tavoitteekseen ulkopuolisten alihankintojen korvaamisen omalla työllä niissä kohteissa, joissa se on mahdollista tehdä kilpailukykyisesti.

Staran tulevaan henkilöstötarpeeseen vaikuttaa myös kaupungin sisäisen tilauskannan kehitys. Rakentamisen toimialoilla on jo vuonna 2016 toteutunut merkittävä kasvu. Tilausmäärät ovat lisääntyneet myös jo päätetyissä ja vuosina 2017–2018 toteutettavissa urakoissa yli 30 miljoonalla eurolla isojen hankkeiden myötä.

Staran organisaatiomalliin liittyvää valmistelua on käsitelty Staran henkilöstötoimikunnassa 22.11.2016, 12.12.2016 ja 24.1.2017. Kaupungin henkilöstötoimikunnalle asiaa esiteltiin 30.1.2017. Henkilöstötoimikunnan lausunto on liitteenä.

Täytäntöönpano

Kaupunginhallitus ilmoittaa, että sen tarkoituksena on, mikäli kaupunginvaltuusto hyväksyy päätösehdotuksen, päätöksen täytäntöönpanon yhteydessä perustaa rakentamispalveluliikelaitoksen toimitusjohtajan virka sekä virkaa perustaessaan määrittää viralle HAY-palkkausjärjestelmän mukainen kokonaispalkka.

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 24 §:n 1 momentin mukaan viranhaltija voidaan siirtää toiseen virkasuhteeseen, jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää ja jota voidaan pitää hänelle sopivana, jos hänen asemansa toistaiseksi otettuna tai määräaikaisena viranhaltijana ei muutu ja perusteena on toiminnan tai tehtävien uudelleenjärjestelyyn liittyvä perusteltu syy ja hänen varsinainen palkkansa ei alene tai hän



on antanut siirtoon suostumuksensa taikka siirtoon on muu hyväksyttävä syy, ja viranhaltija on antanut siirtoon suostumuksensa.

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 37 §:ssä käsitellään puolestaan muun muassa tilannetta, jossa viranhaltijan tehtävät ovat vähentyneet olennaisesti ja pysyvästi. Viranhaltijalle on tällöin tarjottava laissa määrätyn edellytyksin hänelle soveltuvaa toista virkasuhdetta tai työsuhdetta, jos työnantajan organisaatiossa on tällainen tehtävä tarjolla.

Työnantajalla on siten organisaatiouudistusten yhteydessä laaja harkintavalta ja myös velvoite tarjota viranhaltijoille mahdollisuutta siirtyä toiseen virkaan. Uusi virka voidaan kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 4 §:n 3 momentin nojalla täyttää sitä haettavaksi julistamatta, kun kyse on viranhaltijan siirtämisestä toiseen virkaan ja taustalla ovat organisaatiossa tapahtuneet muutokset, jotka ovat vaikuttaneet viranhaltijan tehtäviin.

Kaupungin voimassa olevan hallintosäännön 19 §:n nojalla kaupunginhallitus päättää viranhaltijan siirtämisestä toisen laitokseen tai virastoon virkasuhteeseen, kun kyseessä on virka, joka täytetään kaupunginvaltuustossa tai kaupunginhallituksessa.

Kaupunginhallituksen tarkoituksena on, mikäli kaupunginvaltuusto hyväksyy päätösehdotuksen, päätöksen täytäntöönpanon yhteydessä siirtää rakentamispalveluliikelaitoksen perustettavaan toimitusjohtajan virkaan suostumuksensa mukaisesti toimitusjohtaja, KTM, EMBA Timo Martiskainen. Timo Martiskainen on toiminut Staran toimitusjohtajana vuodesta 2011 lähtien. Nykyisen Staran toimitusjohtajan viran lakkauttaminen tuodaan erikseen päätettäväksi.

Kaupunginhallitus ilmoittaa edelleen, että mikäli kaupunginvaltuusto hyväksyy päätösehdotuksen, niin kaupunginhallitus tulee erikseen päätettävänä asiana valitsemaan liikelaitoksen johtokuntaan viisi jäsentä ja henkilökohtaista varajäsentä ensisijaisesti kaupunginhallinnon omista toimialaa tuntevista henkilöistä sekä valitsemaan kaupunginhallituksen edustajan ja varaedustajan johtokuntaan sekä kehottamaan Staraa yhdessä kaupunginkanslian kanssa ryhtymään tarpeellisiin toimiin liikelaitoksen perustamiseksi.

Esittelijän kannanotto

Esittelijä toteaa, että Staran organisaatiomalli tulee ratkaista sekä voimassa olevaan kilpailuneutraliteettisääntelyyn että kaupungin 1.6.2017 voimaan tulevaan johtamisjärjestelmä uudistukseen liittyen.

Staran mahdollista sijoittumista kaupunkiympäristön toimialalle on selvitetty johtamisjärjestelmä uudistukseen liittyvässä työryhmätyöskente-



13.02.2017

Kj/4

lyssä kesän ja syksyn 2016 aikana. Johtamisen jaoston 14.11.2016, § 85 päätöksen perustelujen mukaisesti Staran nykyinen toiminta poikkeaa kokonsa, tehtäviensä laajuuden ja toimintatapansa puolesta kaupunkiympäristötoimialan muista palvelukokonaisuuksista ja palveluista. Tämän vuoksi sekä toimialan että sen palvelukokonaisuuksien johtamisen kannalta Stara on tarkoituksenmukaista käsitellä omana kokonaisuutenaan.

Staran organisaatiomallia jatkoselvittäneen työryhmän valmistelutyön perusteella tarkoituksenmukainen organisaatiomuoto Staralle on liikelaitos. Liikelaitoksena Stara on mahdollista säilyttää yhtenä kokonaisuutena ja jatkaa sen toiminnan kehittämistä kaupungin sisäisenä tuottajana.

Perustettavaksi ehdotettava uusi rakentamispalveluliikelaitos on työryhmän ehdotuksen mukaisesti tarkoituksenmukaista sijoittaa keskushallintoon vastaavalla tavalla kuin johtamisjärjestelmä uudistuksessa on tehty muille kaupungin sisäisinä tuottajina toimiville tuotantoyksiköille.

Uusi liikelaitos luopuu sellaisesta yhtiöittämisvelvollisuuden alaisesta ulkoisesta myynnistä, jolle ei ole kuntalain mukaista poikkeusperustetta ja keskittyy toimimaan kaupungin sisäisenä tuottajana.

Kaupungin sisäisenä tuottajana uusi liikelaitoksena voi jatkossakin toimia tiiviissä yhteistyössä kaupungin sisäisten tilaaja-asiakkaiden kanssa ja kehittää tilaaja-tuottajamallin mukaista toimintatapaa nykyistäkin pitkäjänteisemmin ja suunnitelmallisemmin. Staran säilyttäminen yhtenä kokonaisuutena mahdollistaa liikelaitoksen omien tuotantopalvelujen kehittämisen, selkeämmin ohjatun yhteistyön tilaajien kanssa sekä kaupungin hajallaan olevien tuotannon palvelujen keskittämisen yhden kokonaisuuden alle.

Päätösesitys perusteluineen vastaa kaupunginhallituksen johtamisen jaoston käsittelemää esitystä. Johtamisen jaosto päätti asiasta esittelijän ehdotuksesta poiketen äänestyksen jälkeen seuraavan vastaehdotuksen mukaisesti: Päätösesitys hyväksytään siten, että jatkossa turvataan se, että liikelaitoksen johtokunnan kokoonpanon enemmistö koostuu poliittisista luottamushenkilöistä.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi
Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035



13.02.2017

Kj/4

Liitteet

- 1 Loppuraportti
- 2 KPMG Oy Ab:n raportti elokuu 2015
- 3 KPMG Oy Ab:n analyysi huhtikuu 2016
- 4 KPMG Oy Abn selvitys liikelaitoksen taloudesta
- 5 Luonnos hallintosääntökirjauksiksi
- 6 Staran nykyinen johtosääntö
- 7 Helsingin kaupungin hallintosääntö_Stara-muutokset näkyvässä
- 8 Henkilöstötoimikunnan lausunto_allekirjoittamaton
- 9 Oikeuspalveluiden muistio Staran palvelumyynnistä HSY:lle

Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Kaupunginkanslia
Stara

Päätöshistoria

Kaupunginhallituksen johtamisen jaosto 30.01.2017 § 7

HEL 2015-013013 T 00 01 01

Esitys

Kaupunginhallituksen johtamisen jaosto päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

30.01.2017 Pöydälle

Johtamisen jaosto päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Veronika Honkasalon ehdotuksesta.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi
Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi

Kaupunginkanslia Kaupunginjohtaja/J 04.01.2017 § 3

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



13.02.2017

Kj/4

HEL 2015-013013 T 00 01 01

Päätös

Kaupunginjohtaja päätti johtajistokäsittelyssä täydentää 23.11.2016, § 78 johtajistokäsittelyssä Helsingin kaupungin rakentamispalvelun (Stara) organisaatiomallin valmistelemiseksi asettamaansa työryhmää henkilöstön edustajilla seuraavasti:

- Ilkka Havas, pääluottamusmies, Stara
- Seppo Ilvonen, pääluottamusmies, Stara
- Heikki Laristo, projektipäällikkö, Stara, varajäsen

Päätöksen perustelut

Kaupunginjohtaja päätti johtajistokäsittelyssä 23.11.2016, § 78 asettaa Staran organisaatiomallin valmistelemiseksi seuraavan työryhmän:

- Matti Malinen, talousarviopäällikkö, kaupunginkanslia, puheenjohtaja
- Timo Martiskainen, toimitusjohtaja, Stara, varapuheenjohtaja
- Miia Aho, kaupunginasiainmies, kaupunginkanslia
- Ilpo Laitinen, yksikönjohtaja, Stara
- Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, kaupunginkanslia
- Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, kaupunginkanslia
- Raimo K. Saarinen, kaupungininsinööri, HKR
- Juha Viljakainen, hankepäällikkö, kaupunginkanslia
- Mauno Rönkkö, erityissuunnittelija, kaupunginkanslia, sihteeri

Työryhmän tehtävänä on valmistella esitys Staran toimintojen organisaatiomalliksi niin, että tarvittavat esitykset voidaan tuoda päätöksenteon tammikuun loppuun 2017 mennessä ja muutos voidaan toteuttaa 1.6.2017 alkaen.

Asetettua työryhmää on tarkoituksenmukaista täydentää henkilöstön edustajilla.

Kaupunginkanslia Kaupunginjohtaja/J 23.11.2016 § 78

Lisätiedot

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



13.02.2017

Kj/4

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi

Rakennusvirasto 15.6.2016

HEL 2015-013013 T 00 01 01

Yleistä taustatietoa

Rakennusvirasto toimii Staran suurimpana tilaajana. Rakennusviraston osuus Staran vuoden 2015 liikevaihdosta on noin 119,6 milj. euroa eli 57,7 prosenttia. Katu- ja puisto-osaston tilauksia vuonna 2015 oli 115,8 milj. euroa ja HKR-Rakennuttajan tilauksia 3,8 milj. euroa.

Rakennusvirasto tilaa Staralta hankinnat neuvottelumenettelyllä suora-hankintoina ilman kilpailutusta. Star ei vastaavasti osallistu markkinoilla kilpailutettaviin tarjouskilpailuihin.

Katu- ja puistorakentamisurakat

Rakennusviraston Staralta tilaamien katu- ja puistorakentamisurakoiden volyymi on ollut vuosittain melko vakiolla tasolla, vuonna 2015 noin 40,9 miljoonaa euroa.

Katu- ja puistoinvestointien hankinnat 2012–2015 (Talousarviokohdat 803 ja 806)

Investointien hankinnat, milj. euroa	2012	2013	2014	2015
Stara, kaupunkitekniikan rakentaminen	45,2	45,0	37,9	40,9
Markkinoilla kilpailutetut urakat (HKR-RAK)	16,5	23,5	31,3	38,1

Lisäksi Staralta tilataan kaupunginhallituksen erillisrahoituksella esirakentamis- ja lähiörahastohankkeita, vuonna 2015 yhteensä 14,7 milj. eurolla. Erillisrahoituksella tilattavien hankkeiden volyymit vaihtelevat vuosittain.

Staralle soveltuvat erityisesti tavanomaiset täydennysrakentamisen sekä liikennejärjestelyn ja katujen/puistojen peruskorjauksen hankkeet. Suuret liikenneväylä-, silta- ja erikoisrakennehankkeet edellyttävät erikoisosaamista ja ne on kilpailutettu ulkoisilla markkinoilla. Samoin ulko-



valaistuksen ja erikoisrakenteiden peruskorjaushankkeet edellyttävät erikoisosaamista, jota on saatavissa vain ulkoisilta markkinoilta.

Katujen ja puistojen rakentamishankkeissa Stara käyttää paljon alihankintoja kuten yksityisetkin urakoitsijat, mutta ei toimi varsinaisena rakennuttajana. Vuonna 2014 Staran rakentamishankinnoissa oli ulkopuolisten alihankintojen osuus 65 % (stabilointi-, louhinta-, asfaltti- ja kivityöt sekä materiaalit).

Katujen ja viheralueiden ylläpitotyöt

Rakennusvirastolle osoitetut katujen ja viheralueiden ylläpidon määrärahat ovat olleet vuosia samalla tasolla, huolimatta ylläpidettävien katujen ja viheralueiden pinta-alan kasvusta ja muista uusista ylläpitovastuista.

Ylläpitopalveluja hankitaan sekä kaupungin sisäiseltä tuottajalta Staralta että kilpailutettuina urakoina yksityisiltä urakoitsijoilta. Staralta ylläpitopalvelut hankitaan kahdella erillisellä sopimuksella. Rakennetun ympäristön ylläpitopalvelut hankitaan yksivuotisella palvelusopimuksella. Ympäristönhoidon palvelut hankitaan kolmivuotisella (2015–2017) ylläpitosopimuksella. Näiden lisäksi Staran kanssa on käynnissä Mellunkylän alueurakka.

Rakennusvirasto tilaa Staralta katujen ja viheralueiden ylläpitoon ja ympäristönhoitoon liittyviä palveluita yhteensä noin 60 milj. euroa vuodessa eli Staralta tilattavat ylläpito Hankinnat ovat noin 84 % ylläpitoon käytettävissä olevasta määrärahasta.

Vuonna 2014 Staran ylläpito Hankinnoissa oli ulkopuolisten alihankintojen osuus 35 %.

Käyttötalouden hankinnat, milj. euroa	2012	2013	2014	2015
Stara	62,0	60,5	58,0	60,1
Markkinoilla kilpailutetut ylläpitourakat	7,6	8,4	5,8	6,3

Vastaukset kysymyksiin

Rakennusvirasto on koontanut tilaajan näkökulmasta vastaukset seuraaviin Staran hallinto- ja toimintamallin järjestämisen kannalta keskeisiin kysymyksiin.

Yleisarvio Starasta nykyisessä muodossa

Vahvuudet



Staran vahvuutena on paikallistuntemus, eri toimialojen osaaminen ja kokemus, sekä erityisosaaminen (mm. puiden hoidon osaaminen, luonnonhoito). Stara kaupungin sisäisenä tuottajana on joustava tilanteissa, joissa Staran resursointi mahdollistaa uusien ja osin yllättävienkin tehtävien hoitamisen nopealla käynnistyksellä. Staralla on hallinnassaan tukikohtia eri puolilla kaupunkia ja erityisenä vahvuutena kantakaupungissa sijaitsevat tulikohtat. Staralla on kokemusta jatkuvuuden ja häiriötilanteiden hallinnasta.

Stara on kaupungin sisäisenä tuottajana toimintavarma. Stara on luotettava kumppani, koska sitä koskee samat kaupungin yleisohjeet kuin rakennusvirastoa tilaajana. Staralla on myös käytettävissä kaupungin kaikki tietoaaineistot ja rekisterit.

Stara on kaupungin sisäisenä tuottajana mahdollistanut sosiaalisen työllistämisen.

Heikkoudet

Stara ei voi osallistua kilpailuun ja muutoksiin sopeutuminen on jähmeää, koska Stara ei voi toimia samoilla edellytyksillä kuin yksityiset toimijat.

Staran kustannustehokkuuden ja tuottavuuden parantaminen on ollut hidasta, koska rakenteellisten uudistusten tekeminen on ollut vaikeaa.

Staran kiinteiden kustannusten määrä on korkea erityisesti ylläpidossa verrattuna yksityisiin urakoitsijoihin. Kiinteiden kustannusten suureen määrään vaikuttavat mm. ympärivuotisten työntekijöiden suuri määrä henkilöstön eläköitymisestä huolimatta, oman konekaluston suuri määrä ja ylimitoitettu tukikohtakapasiteetti.

Rakentamisen laadussa ja hankkeiden aikataulujen pitämisessä on vaihtelua ja rakentamishankkeiden loppuunsaattamisessa parannettavaa.

Stara on iso ja raskas organisaatio ja se ei kaikilta osin ole onnistunut sitouttamaan henkilöstöä tilaaja-tuottaja mallin mukaiseen tuottajan rooliin, palveluasenteeseen ja toimintatapojen uudistamiseen. Ylläpidossa totuttuja työtapoja ja menettelyjä on ollut vaikea muuttaa, koska henkilöstö haluaa toimia kuten ennenkin. Toimintatapojen uudistaminen on liian hidasta.

Yksityisiin urakoitsijoihin verrattuna Stara on sitoutunut noudattamaan kaupungin henkilöstöpolitiikkaa. Henkilöstömäärän sopeuttaminen on vaikeaa työmäärän muutoksissa ja työmäärän vaihteluissa eri vuosina

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



ja vuodenaikoina. Lisäksi Staran on vaikea kilpailla kokeneesta henkilöstöstä.

Staran työntekijöiden työaikamuotona on virastoille tyypillinen päivätyö-aika, mikä johtaa joustamattomaan työskentelyyn ja kalliisiin ylitöihin. Konkreettisenä esimerkkinä asiakaslähtöinen lumenpoisto asuntoka-duilta ei ole mahdollista, mikä taas yksityisiltä urakoitsijoilta onnistuisi.

Staran ydintoimintojen eli katujen ja puistojen rakentamisen sekä katu-jen ja viheralueiden ylläpidon lisäksi Staran kokonaisuuteen sisältyy useita markkinoihin nähden ylihintaisia toimintoja kuten esimerkiksi lo-gistiikan korjaamo ja kuljetuspalvelu, materiaalipalvelu/Staran myymä-lä, kilpipalvelu, katu- ja maalaboratorio, puutarhapalvelut (mm. viher-kasvi- ja floristipalvelut, kausikasviviljely), virkistyspeltojen hoito, meri- ja saaristoalueen veneyksikön päällekkäinen toiminto liikuntaviraston kanssa jne.

Aliurakkahankintojen kilpailuttaminen vaatisi lisäosaamista.

Merkitys tilaajan omalle toiminnalle

Katujen ja puistojen rakentamisessa Staran osuus hankinnoista ml. lä-hiörahasto- ja esirakentamishankinnat on noin 41 %.

Katujen ja viheralueiden ylläpidosta Staran osuus hankinnoista on noin 84 %. Ylläpidon hankinnat jakautuvat hyvin erilaisiin ja erikokoisiin ko-konaisuuksiin. Tilauksilla katetaan Staran sisäisiä kustannuseriä.

Staran hankinnoissa on ollut käytössä jonkin verran kevyempi tilaamis-tapa, mutta rakennusviraston tavoitteena on yhdenmukaistaa hankinta-asiakirjat ja sopimusohjaus kilpailutettujen hankintojen kanssa.

Viranomaisluonteisissa tehtävissä Stara kaupungin toimijana on asian-tuntijaominaisuudessa täydentänyt tilaajan resursseja.

Staran toiminnot, jotka ovat tarpeen jatkossakin hoitaa kaupungin organisaation toi-mesta

Yleisten alueiden rakentamisen ja ylläpidon osalta ei ole lainsäädän-nössä sellaista seikka, mikä erityisesti vaatisi kuntaa itse hoitamaan nämä tehtävät. Markkinoilta ei välttämättä tällä hetkellä löydy nopealla aikataululla ammattitaitoisia toimijoita kaikkiin erityistehtäviin kuten esi-merkiksi luonnonhoitoon.

Tilaajan kannalta kyse on hankintojen johtamisesta ja hankintaosaami-sesta. Markkinoiden toimivuuden kannalta kilpailukykyinen kaupungin sisäinen tuottaja tasapainottaa markkinoita estäen markkinoiden ääriti-lanteessa mahdollisen monopolitilanteen syntyminen.



Staran toiminnot, mitkä voidaan hankkia markkinoilta

Yleisten alueiden rakentamisen ja ylläpidon osalta kaikki toiminnot voidaan periaatteessa hankkia markkinoilta. Muutokset hankinnoissa tulee tapahtua suunnitellusti ja hallitusti riittävän pitkällä siirtymäkaudella, jotta ei sekoiteta markkinoita ja Stara pystyy sopeuttamaan toimintaansa.

Staran toimintojen tarkoituksenmukainen organisointitapa uudessa johtamisjärjestelmässä, jos Stara jää kokonaan tai osittain osaksi kaupunkia ja teknistä toimialaa

Tilaaaja-tuottaja -malli on tarkoituksenmukainen toimintatapa jatkossakin.

Yhtiöittäminen mahdollistaisi Staran kustannustehokkaan toimimisen samoilla edellytyksillä kuin yksityiset yhtiömuotoiset palveluntuottajat. Yhtenä vaihtoehtona voisi olla yhtiöittämisen aloittaminen markkinoiden hintatasolla toimivista toiminnoista ja kasvattaa yhtiömuotoista toimintaa hallitusti.

Jos Staran toiminta pilkotaan, tulee Stara tarkastella toiminnoittain yksityiskohtaisesti. Tulevaisuudessa Staran tulee keskittyä entistä enemmän ydintoimintoihin. Ydintoiminnoille (katujen ja puistojen rakentaminen sekä katujen ja viheralueiden ylläpito) tulee määritellä kehityssuunnat. Lisäksi Staran kokonaisuuteen sisältyviä markkinoihin nähden ylihintaisia toimintoja tulee arvioida kriittisesti ja rönsymäisiä toimintoja tulee karsia.

Jos Stara tai osa siitä jää osaksi kaupunkia, Stara on tältä osin tarkoituksenmukaisinta organisoida keskushallinnon alaiseksi liikelaitokseksi kuten Palmia. Samalla Staran omistajaohjausta tulee vahvistaa ja Staralle tulee asettaa sitova tuottavuuden parantamisen vaatimus.

Jos Stara jäisi osaksi kaupunkiympäristö toimialaa, Staran tulee olla HKLn tapaan liikelaitoksena erillisen johtokunnan alaisuudessa.

Miten rakentamistoiminta pitäisi järjestää

Katujen ja puistojen rakentamishankkeissa Stara toimii rakentajana eikä rakennuttajana.

Jos rakentamistoimintaa ei siirretä keskushallinnon alaiseen liikelaitokseen tai kaupunkiympäristö toimialan alaiseen liikelaitokseen, olisi rakentamistoiminta tarkoituksenmukaisinta järjestää yhtiömuotoisena projektinjohto-organisaationa. Yhtiömuotoinen toiminta mahdollistaisi varmuudella Staran toimimisen lakisääteisenä päätoteuttajana yhteinen kunnallistekninen työmaa -toimintamallin mukaisesti.

Miten ylläpitotoiminta pitäisi järjestää

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



Jos ylläpitotoimintaa ei siirretä keskushallinnon alaiseen liikelaitokseen tai kaupunkiympäristö toimialan alaiseen liikelaitokseen, olisi ylläpitotoiminta tarkoituksenmukaisinta järjestää yhtiömuotoisena projektinjohto-organisaationa.

Miten logistiikkatoiminnot pitäisi järjestää

Logistiikkatoiminnot vaativat uudelleen arviointia ja toimintatapojen rakenteellisia uudistuksia.

Logistiikkatoimintojen ja konekaluston taloudellisuuden arviointi ja kokonaissuunnitelman laatiminen ovat välttämättömiä Staran kaupunkitekniikan rakentamisen ja erityisesti ylläpidon kustannustehokkuuden ja tuottavuuden parantamiseksi. Staran oman konevarikon ja kaluston tarve on arvioitava kriittisesti. Valtaosa konekalustosta ja niiden huoltopalvelusta on mahdollista hankkia markkinoilta. Staran tarvitseman kaluston tulee olla suoraan kaupunkitekniikan rakentamisen ja ylläpidon yksiköiden hallinnassa ilman Staran sisäisiä väliportaita ja ilman Staran sisäisiä päällekkäisiä yleiskustannuksia ja sisäistä laskutusta.

Autokalusto sekä niiden huolto ja tankkauspalvelut on mahdollista hankkia markkinoilta kokonaispalveluna esimerkiksi hankintakeskuksen toimesta.

Miten ympäristönhoitotoiminnot pitäisi järjestää

Ympäristönhoitotoimintoihin liittyy monia toimintaympäristömuutoksia ja toimintatapojen uudistamistarpeita (puutarhapalvelut, virkistyspellot, muissa kunnissa sijaitsevat metsät).

Rakennusviraston tavoitteena on käynnistää yhdessä Staran kanssa ympäristönhoitotoimintoja koskevan pitkäjähtäimen tuotantotapasuunnitelman laatiminen vuoden 2016 aikana.

Asiakkuuden kehittyminen ja tilauskannan kasvattamisen mahdollisuudet kaupungin sisällä

Onko tilauskannan kasvattamiselle edellytyksiä

Staran tilauskannan kasvattamiselle ei ole edellytyksiä niin kauan kun kustannustaso ei ole kilpailukykyinen.

Onko tilaajalla intressi nykyisen tilauskannan vähentämiselle ja kilpailuttamisen lisäämiselle

Rakennusviraston hankintastrategian mukaan tilaamisen lähtökohtana ja tavoitteena on sekä Staran resurssien että markkinoiden mahdollisimman tehokas käyttö. Toisaalta rakennusvirasto on sitoutunut pitä-



mään Staran hankintojen volyymin nykyisellä tasolla Staran henkilöstön työllistämiseksi. Tämä edellyttää Staralta nykyistä suunnitelmallisempaa toimintojen ja toimintatapojen kehittämistä sekä tuottavuuden parantamista.

Tilaaajalla on intressi Staran tilauskannan vähentämiseen ja kilpailuttamisen lisäämiseen, sillä Staran kilpailukyky suhteessa markkinahintoihin ei ole tällä hetkellä tyydyttävä. Tilaaaja on vastuussa päättäjille ja veronmaksajille kustannustehokkaiden palvelujen järjestämisestä.

Rakentamisessa markkinat toimivat ja kilpailua ja toimijoita löytyy.

Ylläpidossa tarvitaan johdonmukainen suunnitelma kilpailutuksen lisäämiseen. Rakennusvirastossa on vireillä ylläpidon pitkäntähtäimen suunnitelman laatiminen yhteistyössä Staran kanssa.

Muutokset tulee tehdä hallitusti, jotta ei sekoiteta markkinoita ja Stara pystyy sopeuttamaan toimintansa.

Staran kilpailukyky markkinoihin verrattuna

Staran kilpailukykyä on selvitetty rakennusviraston ja Staran yhteistyönä kustannusvertailujen avulla. Kustannusvertailujen tulokset antavat kuvan Staran ja markkinoilla kilpailutettujen yksityisten urakoitsijoiden kustannustason suuruusluokasta. Kustannusvertailujen laskentamenetelmää kehitetään edelleen.

Rakentamishankkeiden kustannusvertailu

Rakentamishankkeiden kustannusvertailua on tehty vuodesta 2014 alkaen yhdessä Staran kanssa. Hintakilpailukykyä arvioidaan Staran antamien tarjoushintojen ja Fore-kustannushallintajärjestelmällä laskettavien kustannusarvioiden vertailulla. Isoissa yli 0,7 milj. euron hankinnoissa, joista yleisten töiden lautakunta päättää, Staran kustannustaso on ollut noin 10–30 prosenttiyksikköä korkeampi kuin suunnitelmasta laskettu vertailukustannus. Vastaavasti yksityisen urakoitsijan kustannustaso on ollut tämän hetken markkinatilanteessa noin 20–30 prosenttiyksikköä alempi kuin suunnitelmasta laskettu vertailukustannus.

Kustannusvertailun myötä Staran rakentamishankkeiden tarjoukset ovat tarkentuneet ja tulleet jonkin verran lähemmäksi vertailuhintaa. Staran rakentamisen tarjouksissa yleiskustannus on vuonna 2016 alenunut 8 prosenttiin aikaisemmasta 15 prosentista.

Rakentamishankkeiden kustannusvertailu osoittaa, että Staran kilpailukyky suhteessa markkinahintoihin ei ole tällä hetkellä tyydyttävä.

Ylläpidon kustannusvertailu



13.02.2017

Kj/4

Ylläpidon kustannusvertailua on tehty vuodesta 2012 alkaen yhdessä Staran kanssa. Hintakilpailukykyä arvioidaan Staran antamien tarjoushintojen ja Fore-kustannushallintajärjestelmällä laskettavien kustannusarvioiden vertailulla. Staran kustannustaso on ollut noin 30–70 prosenttiyksikköä korkeampi kuin vertailukustannus. Vastaavasti kilpailutettujen ylläpitourakoiden kustannustaso on ollut noin 20–40 prosenttiyksikköä alempi kuin vertailukustannus.

Ylläpitourakoiden kustannusvertailu osoittaa, että Staran hintataso on erittäin korkea markkinahintoihin verrattuna. Koska ylläpidon rahoitus ei lisäännä, tällä tavalla ei voida jatkaa. Staran on välttämätöntä tehdä toimintaansa rakenteellisia muutoksia ja uudistuksia kustannustehokkuuden parantamiseksi.

HSY:n Stara -asiakkuuden merkitys

Katurakentamishankkeet ovat lähes poikkeuksetta usean tilaajan hankkeita eli yhteinen kunnallistekninen työmaa -toimintamallin mukaisia hankkeita. Stara toimii katu- ja puisto-osaston tilaamissa rakennushankkeiden lakisääteisenä päätoteuttajana, jolloin se joutuu väistämättä tuottamaan palveluita kaupungin ulkopuolisille tahoille kuten HSY, Helen Oy, Helen Sähköverkko Oy sekä muut johto-operaattorit. Rakennushankkeen kaikki katurakentamiseen liittyvät työt on tarkoituksenmukaista tilata jatkossakin samalta urakoitsijalta, joka toimii hankkeen lakisääteisenä päätoteuttajana.

Lisätiedot

Raimo K Saarinen, kaupungininsinööri, puhelin: 310 38801

raimo.k.saarinen(a)hel.fi

Silja Hyvärinen, osastopäällikkö, puhelin: 310 38619

silja.hyvarinen(a)hel.fi

Kaupunginkanslia Talous- ja suunnitteluosasto Rahoitusjohtaja 08.01.2016 § 2

HEL 2015-013013 T 00 01 01

Päätös

Vs. rahoitusjohtaja päätti tilata KPMG Oy Ab:ltä 31.12.2015 päivätyn tarjouksen mukaiset Helsingin kaupungin rakentamispalvelun hallinto- ja toimintamallin selvittämiseen liittyvät asiantuntijatehtävät enimmäishintaan 29 500 euroa (alv 0 %).

Samalla vs. rahoitusjohtaja päätti, että hankinnan arvonlisäveroton osuus maksetaan kaupunginkanslian menokohdasta 18510000 tililtä 434100 Asiantuntijapalvelut.

Päätöksen perustelut

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Kuntalain 126 §:n mukaan kunnan hoitaessa tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (yhtiöittämisvelvollisuus). 127 §:n mukaan kunta voi yhtiöittämisvelvollisuuden estämättä hoitaa omana toimintanaan 126 §:ssä tarkoitettua tehtävää muun muassa silloin, jos toiminnan on katsottava olevan vähäistä tai kunta tuottaa palveluja julkisista hankinnoista annetun lain 10 §:ssä tarkoitettulle sidosyksikölle taikka vesi- ja energiahuollon, liikenteen ja postipalvelujen alalla toimivien yksiköiden hankinnoista annetun lain 19 §:ssä tarkoitettulle sidosyritykselle tai yhteisyritykselle.

Kaupunginvaltuuston 24.4.2013 hyväksymän kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 mukaan Kaupungin kilpailuilla markkinoilla olevat toiminnot järjestetään kilpailuneutraliteettisäännösten edellyttämällä tavalla.

Kuntalain säännösten ja strategiaohjelman kirjausten johdosta Helsingin kaupungin rakentamispalvelun (Stara) hallinto- ja toimintamallia on selvitetty vuonna 2013 (alustava selvitys 15.11.2013) ja vuonna 2015 (ulkoisten myyntien taloudelliset ja juridiset vaikutukset 10.8.2015).

Alustavan selvityksen ja ulkoisen myynnin vaikutusten arvioimisen jatkeeksi on tehtävä varsinainen Staran hallinto- ja toimintamallin järjestämisestä koskeva selvitys, jossa selvitetään tarve kuntalakiin ja strategiaohjelmaan perustuville muutoksille Staran hallinto- ja toimintamalliin.

Staran hallinto- ja toimintamallin järjestämiseen liittyvät asiantuntijapalvelut hankitaan konsultointipalvelujen hankintaa koskevaan puitesopimukseen H104-13 (vs. kansliapäällikön päätös 20.5.2014, § 50) perustuen.

Asiantuntijatehtävät tilataan suoraan KPMG Oy Ab:lta, koska yhtiöllä on aiemmin tuottamansa Staran hallintomallin alustavan selvityksen sekä ulosmyynnin taloudellisia ja juridisia vaikutuksia koskeneen selvityksen perusteella valmiit hallussaan olevat tiedot ja paras kokonaiskuva jatkotoimeksiannon kohteena olevasta asiasta. Lisäksi asiantuntijatehtävien viivytyksetön suorittaminen on välttämätöntä ottaen huomioon kuntalain yhtiöittämisvelvollisuutta koskevat säännökset ja kaupungin strategiaohjelman 2013–2016 kirjaukset kilpailuneutraliteettiin liittyen.

Lisätiedot

Atte Malmström, konserniohjauksen päällikkö, puhelin: 310 25472
atte.malmstrom(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



13.02.2017

Kj/3

§ 151

Lausunto Helsingin kärjäoikeudelle kärjäoikeuden lautamiesten lukumäärästä

HEL 2017-000987 T 00 01 06

Lausunto

Kaupunginhallitus päätti antaa Helsingin kärjäoikeudelle seuraavan lausunnon kärjäoikeuden lautamiesten lukumäärästä:

Kaupunginhallitus pitää kärjäoikeuden lautamiesten määrän vähentämistä suunnilleen 30 lautamiehellä perusteltuna.

Helsingin kärjäoikeus on lausuntopyynnössään arvioinut lautamiesten määrän vähentämistarpeen olevan noin 10 % prosenttia nykyisestä 300 lautamiehestä. Kärjäoikeuden näkemyksen mukaan tulevaisuuteen valtuustokaudeksi tarvitaan 270 kärjäoikeuden lautamiestä. Kärjäoikeuden arvio lautamiesten määrän vähentämistarpeesta perustuu kärjäoikeuden istuntoihin osallistuneiden lautamiesten määrän muutokseen vuosien 2015 ja 2016 välillä.

Helsingin tietokeskus arvioi Helsingin väestön kasvavan tulevan valtuustokauden aikana noin 4 %. Tuomiopiirin väkimäärän kasvu vaikuttaa välillisesti myös kärjäoikeudessa käsiteltäviin rikosasioihin. Kärjäoikeuden esittämässä laskentatavassa tulisi varautua paremmin valtuustokauden arvioituun väestönkehitykseen.

Lautamieskokoonten pidettyihin istuntoihin tarvittiin vuonna 2016 2111 lautamiestä. Karkeasti arvioiden jokaisen lautamieheksi valitun tuli osallistua istuntoihin keskimäärin 7 kertaa vuoden aikana. Kärjäoikeuden lautamiehistä annettussa laissa määrätään, että lautamies voi olla mukana istunnossa kalenterivuonna enintään 20 päivänä. Tähän nähden lautamiesten nykyistä määrää voidaan pitää riittävänä.

Toisaalta ratkaisukokoonpanojen pieneneminen ja keskittyminen haastavimpiin rikosasioihin on jossain määrin lisäänyt tehtävän vaativuutta ja vastuuta. Kärjäoikeuden lautamiesten määrää tulisi arvioida käsiteltävien tapauksien haastavuuteen sekä istuntojen ja ratkaisujen määriin suhteutettuna. Lautamiesten määrän muutoksissa tulee huomioida se, ettei kärjäoikeuden lautamiesten työtaakka ja tehtävän kuormittavuus kasva liian suureksi.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



13.02.2017

Kj/3

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi

Liitteet

1 Helsingin käräjäoikeuden lausuntopyyntö

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Helsingin käräjäoikeus

Lausuntoehdotus

Lausunto on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Käräjäoikeuden lautamiehistä annetun lain mukaan käräjäoikeuden lautamiesten lukumäärän vahvistaa oikeusministeriö. Ennen lautamiesten määrän vahvistamista käräjäoikeuden tuomiopiiriin kuuluvalla kunnalle on varattava tilaisuus antaa asiassa lausunto. Helsingin käräjäoikeuden tuomiopiiriin ei kuulu muita kuntia kuin Helsingin kaupunki.

Käräjäoikeuden lautamiehiä koskevat keskeiset muutokset

Vuoden 2009 alussa rajattiin lautamieskokoonpanon käyttö vakavimpiin rikosasioihin. Käräjäoikeuden lautamiesten tehtävien vähentyminen huomioitiin vuoden 2009 lautamiesten valinnassa. Vuoden 2014 aikana puolestaan kevennettiin käräjäoikeuden lautamieskokoonpanoa yhdellä lautamiehellä. Käräjäoikeus on tällä hetkellä lautamieskokoonpanossa päätösvaltainen, kun käräjäoikeudessa on puheenjohtaja ja kaksi lautamiestä.

Kaupunginvaltuusto valitsi vuosien 2009 ja 2013 alussa puolueiden ehdotuksen pohjalta 300 käräjäoikeuden lautamiestä. Vuonna 2005 vastaava luku oli 552 lautamiestä. Käräjäoikeuden lautamiehistä annetun lain mukaan lautamiehet valitaan valtuuston toimikautta vastaavaksi ajaksi.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Lauri Menna, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36012
lauri.menna(a)hel.fi



13.02.2017

Kj/3

Liitteet

1 Helsingin käräjäoikeuden lausuntopyyntö

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote
Helsingin käräjäoikeus



13.02.2017

Kj/4

§ 152

Kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan nuorisoasianjohtajan sekä sosi- aali- ja terveystoimialan sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelujen joh- tajan sekä terveys- ja päihdepalvelujen johtajan virkojen täyttöme- nettely

HEL 2017-001011 T 01 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, että kulttuurin ja vapaa-ajan toimialan nuori-
soasiainjohtajan virka sekä sosi- ja terveystoimialan sairaala-, kun-
toutus- ja hoivapalvelujen johtajan sekä terveys- ja päihdepalvelujen
johtajan virat täytetään julkisella hakumenettelyllä.

Samalla kaupunginhallitus kehottaa kaupunginkansliaa käynnistämään
edellä mainittujen virkojen täyttämiseksi julkisen hakumenettelyn.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osal-
ta heti.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Päivi Rissanen, johtava työmarkkina-asiantuntija, puhelin: 310 29202
paivi.rissanen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Kaupunginvaltuusto teki 22.6.2016 päätöksen uuden 1.6.2017 aloitta-
van organisaation hallintosäännöstä, toimialoista ja palvelukokonai-
suuksista. Päätöksen mukaisesti perustettiin toimialojen palvelukoko-
naisuuksien johtajien virat kaupunginhallituksen päätöksellä
21.11.2016.

Päätöksen mukaisesti toimialojen palvelukokonaisuuksien johtajien vi-
rat tuli täyttää ilman julkista hakumenettelyä. Virkojen täyttäminen sisäi-
sesti perustui viranhaltijalain 4 §:n 3 momentin lisäksi lain 37 §:ään,
jonka mukaan virkasuhdetta ei voida irtisanoa, jos viranhaltija voidaan



ammattitaitonsa ja kykynsä nähden kohtuudella sijoittaa toiseen virkasuhteeseen, jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää ja jonka tehtävät eivät olennaisesti poikkea viranhaltijan tehtävistä. Viranhaltijalle tulee tarjota ensisijaisesti sellaista virkaa, joka lähinnä vastaa hänen entistä virkaansa ja johon hän on ammattitaitonsa ja kykyjensä puolesta sopiva ja tämän jälkeen muuta vastaavaa virkaa.

Lisäksi viranhaltijain 24 §:n mukaan viranhaltija voidaan siirtää toiseen virkasuhteeseen, jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää ja jota voidaan pitää hänelle sopivana, jos hänen asemansa toistaiseksi otettuna tai määräaikaisena viranhaltijana ei muutu ja perusteena on toiminnan tai tehtävien uudelleen järjestelyyn liittyvä perusteltu syy ja hänen varsinainen palkkansa ei alene tai hän on antanut siirtoon suostumuksensa.

Palvelukokonaisuuksien johtajien virat täytettiin pääsääntöisesti sisäisesti joko kohdennetulla sisäisellä ilmoittautumismenettelyllä, joka kohdennettiin niihin viranhaltijoihin, joiden tehtävä lakkaa johtamisjärjestelmäuudistuksen johdosta tai siirtämällä viranhaltija suoraan toiseen virkasuhteeseen.

Kulttuuri ja vapaa-ajan toimialalla nuorisopalvelukokonaisuuden nuorisosiainjohtajan virkaan ei ollut sellaisia viranhaltijoita, jotka olisivat täyttäneet kunnallisen viranhaltijain 4 §:n 3 momentin mukaiset edellytykset sille, että virka olisi voitu täyttää ilman julkista hakua. Tämän vuoksi virka tulee täyttää julkisella hakumenettelyllä kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 4 §:n 1 momentin mukaisesti.

Myöskään sosiaali- ja terveystoimialalla sairaala-, kuntoutus- ja hoivapalvelujen johtajan virkaan sekä terveys- ja päihdepalvelujen virkoihin ei ollut sellaisia viranhaltijoita, jotka olisivat täyttäneet kunnallisen viranhaltijain 4 §:n 3 momentin mukaiset edellytykset sille, että virat olisi voitu täyttää ilman julkista hakua. Tämän vuoksi nämäkin virat tulee täyttää julkisella hakumenettelyllä.

Hallintosäännössä palvelukokonaisuuden johtajan viran kelpoisuusvaatimukseksi on asetettu ylempi korkeakoulututkinto, kokemusta johtamistehtävissä sekä suomen kielen erinomainen ja ruotsin kielen tyydyttävä suullinen ja kirjallinen taito. Jos palvelukokonaisuuden asioita käsitellään pöytäkirjakieleltään ruotsinkielisessä toimielimessä, kielitaitovaatimuksena on ruotsin kielen erinomainen ja suomen kielen tyydyttävä ja kirjallinen taito. Lisäksi on otettava huomioon se, mitä kelpoisuusehdoista on erikseen säädetty tai määrätty.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen



13.02.2017

Kj/4

Lisätiedot

Päivi Rissanen, johtava työmarkkina-asiantuntija, puhelin: 310 29202
paivi.rissanen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Tiedoksi

Kaupunginkanslia

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



13.02.2017

Kj/5

§ 153

Toimialojen hallinto- ja tukipalveluiden eräiden virkojen perustaminen

HEL 2017-001316 T 01 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti perustaa toimialojen hallinto- ja tukipalveluissa seuraavat virat:

- kasvatuksen ja koulutuksen toimiala
 - tietohallintopäällikön virka, jonka kokonaispalkka on 6500 euroa kuukaudessa
- kaupunkiympäristön toimialalla
 - hallintopäällikön virka, jonka kokonaispalkka on 5900 euroa kuukaudessa
 - tietohallintopäällikön virka, jonka kokonaispalkka on 5500 euroa kuukaudessa
- sosiaali- ja terveystoimialalla
 - hallintopäällikön virka, jonka kokonaispalkka on 6100 euroa kuukaudessa
 - talous- ja suunnittelupäällikön virka, jonka kokonaispalkka on 6500 euroa kuukaudessa
 - henkilöstö- ja kehittämisspalvelupäällikön virka, jonka kokonaispalkka on 6500 euroa kuukaudessa
 - tietohallintopäällikön virka, jonka kokonaispalkka on 6300 euroa kuukaudessa
 - tukipalvelupäällikön virka, jonka kokonaispalkka on 5821,86 euroa kuukaudessa.

Samalla kaupunginhallitus päätti tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Päivi Rissanen, johtava työmarkkina-asiantuntija, puhelin: 310 29202
paivi.rissanen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus



13.02.2017

Kj/5

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Kaupunginvaltuusto teki 22.6.2016 päätöksen uuden 1.6.2017 aloittavan organisaation hallintosäännöstä, toimialoista ja palvelukokonaisuuksista.

Toimialojen toimintasäännöissä on määritelty hallinto- ja tukipalveluiden organisaatio ja tehtävät. Eräisiin toimialojen hallinto- ja tukipalveluihin tehtäviin sisältyy julkisen vallan käyttöä, minkä vuoksi tehtäviä varten on perustettava virat. Julkista valtaa käytetään muun muassa silloin, kun tehtävässä käytetään kunnan delegeoitua päätösvaltaa sekä tehtävissä, joissa voi lakiin perustuvan toimivallan perusteella yksipuolisesti päättää toisen edusta, oikeudesta tai velvollisuudesta tai antaa toista velvoittavan määräyksen tai muulla tavalla tosiasiallisesti puuttua toisen etuun tai oikeuteen. Lisäksi erilaiset hallintopäätöksen valmistelutehtävät voivat pitää sisällään julkisen vallan käyttöä, jos valmistelutehtävällä on merkittävä vaikutus päätöksentekoon.

Toimialojen hallinto- ja tukipalveluiden alla mainittujen virkojen vaativuus on arvioitu HAY-arviointijärjestelmällä, jota käytetään kaupungin ylimmän johdon virkojen vaativuuden arvioinnissa. HAY – järjestelmässä tehtävän vaativuuden pääkriteerit ovat vastuu, tietotaito/kokemus sekä ongelmanratkaisu. Sovellettavasta kokonaispalkkajärjestelmästä kaupunginhallitus on tehnyt päätöksen 10.12.2012.

Perustettavien virkojen HAY-vaativuusryhmiksi ja palkoiksi ehdotetaan seuraavaa:

Kasvatuksen ja koulutuksen toimiala

- tietohallintopäällikön virka, vaativuusryhmä 20, kokonaispalkka 6500 euroa kuukaudessa

Kaupunkiympäristön toimiala

- hallintopäällikön virka, vaativuusryhmä 20, kokonaispalkka 5900 euroa kuukaudessa
- tietohallintopäällikön virka, vaativuusryhmä 19, kokonaispalkka 5500 euroa kuukaudessa

Sosiaali- ja terveystoimiala

- hallintopäällikön virka, vaativuusryhmä 20, kokonaispalkka 6100 euroa kuukaudessa

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



13.02.2017

Kj/5

- talous- ja suunnittelupäällikön virka, vaativuusryhmä 21, kokonaispalkka 6500 euroa kuukaudessa
- henkilöstö- ja kehittämispalvelupäällikön virka, vaativuusryhmä 21, kokonaispalkka 6500 euroa kuukaudessa
- tietohallintopäällikön virka, vaativuusryhmä 20, kokonaispalkka 6300 euroa kuukaudessa
- tukipalvelupäällikön virka, vaativuusryhmä 20, kokonaispalkka 5821,86 euroa kuukaudessa.

Edellä mainitut toimialojen hallinto- ja tukipalvelujen virat perustetaan 13.2.2017 lukien. Virat on tarkoituksenmukaista perustaa ja täyttää ennen uuden organisaation aloittamista. Kaupunginhallitus päätti tarkastaa pöytäkirjan heti.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Päivi Rissanen, johtava työmarkkina-asiantuntija, puhelin: 310 29202
paivi.rissanen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Tiedoksi

Kaupunginkanslia

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



13.02.2017

Kj/6

§ 154

Kaupunginhallituksen myöntämät talousarvioavustukset vuodelle 2017

HEL 2016-004731 T 02 05 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

Esteelliset: Marcus Rantala

Vastaehdotus:
Tuomas Rantanen:

Kaupunginhallitus myöntää Helsinkiläisten loma- ja virkistysyhdistys ry:lle 6000 euroa vuokratukena kaupungin tilakeskukselle maksettaviin vuokriin edellyttäen samalla, että toiminnassa korostuu Vartiosaaren yleisen virkistyskäytön edistäminen.

Kannattaja: Silvia Modig

Tuomas Rantasen vastaehdotusta ei käsitelty asian käsittelyn keskeyttämisen vuoksi.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Silvia Modigin ehdotuksesta.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Pia Halinen, controller, puhelin: 310 25718
pia.halinen(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää jakaa avustuksia vuoden 2017 talousarvion kohdalta 1 39 05 yhteensä 1 137 450 euroa seuraavasti:



13.02.2017

Kj/6

Hakija	euroa
Alvar Aalto –säätö	15 000
Eurooppalainen Pääkaupunkiseutu ry.	6 000
Föreningen Luckan i huvudstadsregionen r.f.	3 000
Helsingin kaupungin akavalaisten lomatuki ry.	34 800
Helsingin kaupunginosayhdistykset ry.	100 000
Helsingin liikenneturvallisuusyhdistys ry.	95 800
Helsingin Pohjola-Norden - Pohjola-Norden i Helsingfors rf.	6 640
Helsingin Polkupyöräilijät ry.	0
Helsingin yhteisjärjestö JHL ry.	187 657
Helsinki-Seura - Helsingfors-Samfundet ry.	16 370
Helsinkiläisten loma- ja virkistysyhdistys ry.	0
Hyötykasviyhdistys ry.	48 082
Jyty Helsinki ry.	183 195
Krematoriosäätö - Krematoriestiftelsen rs	6 590
Lasten ja nuorten puutarhayhdistys ry.	0
Norr om Stan rf.	3 000
Pohjola-Nordenin Nuorisoliitto Ry.	3 930
Suomen Hostellijärjestö ry.	0
Suomen jalokiviharrastajain yhdistys r.y.	0
Suomen Rauhanliitto - Finlands Fredsförbund ry.	16 968
Suomi-Venäjä-seuran Etelä-Suomen piirijärjestö ry.	2 125
Taideyliopiston Sibelius-Akatemia	6 000
Tekniikka ja Terveys KTN Helsinki ry.	17 608
Vuosaaren Urheilutalo Oy	57 000
Yhteistyön edistämiskeskus ry.	0
Avustukset yleisten saunojen toiminnan turvaamiseen, kaupunginjohtajan käytettäväksi	17 820
Kunnallisen tiedotustoiminnan edistäminen, kaupunginjohtajan käytettäväksi	2 555
Opaskoulutuksen järjestäminen, kaupunginjohtajan käytettäväksi	6 490
Veteraanijärjestöjen vuokriin, kaupunginjohtajan käytettäväksi	17 820
Kj:n harkinnanvaraiset avustukset, kaupunginjohtajan käytettäväksi	283 000
Kaikki yhteensä	1 137 450

Esittelijän perustelut

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Yleistä

Helsingin kaupungin avustuskuulutus julkaistiin 2.12.2015 (Helsingin Sanomat, Hufvudstadsbladet ja Metro-lehti). Kuulutuksen mukaan kaupunginhallituksen myöntämiä avustuksia vuodelle 2017 tuli hakea 2.5.2016 klo 16.00 mennessä. Kaupunginhallitus myöntää avustuksia sellaisille järjestöille, joiden toiminta ei kuulu minkään lautakunnan toimialaan (liite 1).

Kuulutuksessa kerrottiin, että avustushakemusten jättäminen tapahtuu ensisijaisesti sähköisesti Helsingin kaupungin asiointipalvelusivustolla (<https://asiointi.hel.fi>) hakuajana ja kirjallinen ohje sähköisen lomakkeen täyttämiseen löytyy internetistä. Toissijaisesti avustusta voi hakea paperisella lomakkeella, jonka voi tulostaa internetistä Helsingin kaupungin internet-sivustolta tai noutaa kaupungin kirjaamosta.

Hakemusta täydentämään avustuksen hakijan tuli toimittaa seuraavat liitteet: alustava toimintasuunnitelma 2017, alustava talousarvio 2017, vahvistettu tuloslaskelma 2015, vahvistettu tase 2015, toimintakertomus 2015, jäljennös tilintarkastuskertomuksesta tai toiminnantarkastuskertomuksesta 2015. Lisäksi tuli toimittaa kopio yhdistyksen tiliotteesta tai muu todistus tilinomistajasta sekä yhteisön säännöt, jos kyseessä oli uusi hakija tai jos nämä tiedot ovat muuttuneet edellisen hakemuksen jälkeen.

Kaupunginhallitukselle osoitettuja avustushakemuksia vuodelle 2017 saapui sähköiseen järjestelmään 25 ja paperilla kirjaamoon 1 eli yhteensä 26 avustushakemusta.

Avustuksiin käytettävissä oleva rahoitus

Kaupunginhallituksen myöntämiin avustuksiin järjestöille on vuoden 2017 talousarviossa varattu 2 500 000 euroa. Tämä on 700 000 euroa suurempi kuin vuoden 2016 varaus ja perustuu siihen, että sosiaali- ja terveyslautakunnan avustusten piiriin aikaisemmin kuulunut asukastalotoiminta siirtyi määrärahoineen vuodesta 2017 alkaen kaupunginhallituksen avustuksiin.

Vuoden 2017 talousarvioon sisältyvässä liitteessä 1 on sidottu avustukset osalle yhteisöjä. Muista avustuksista päättää Khs sekä asianomainen lauta- tai johtokunta. Kvston 30.11.2016 vahvistaman vuoden 2017 talousarvion kohdalle 1 39 05 on merkitty 2 500 000 euron suuruinen avustuserä Khn käytettäväksi. Määräraha kaupunginvaltuusto on sitonut 360 000 euroa Finlandia-talo Oy:lle, 50 000 euroa Helsingin kaupungin 450-vuotistaiteilijatalo-säätiölle, 101 800 euroa Helsingin seudun kesäyliopistosäätiölle ja 109 000 euroa Y-Säätiölle. Asukasallisuuden avustuskokonaisuus tuodaan kaupunginhallituksen käsitte-



13.02.2017

Kj/6

lyyn erikseen omana kokonaisuutetaan. Näin ollen tällä esityksellä kaupunginhallitus päättää 1 137 450 euron suuruisen avustusmäärärahan käytöstä.

Hakemusten käsittely

Avustushakemusten käsittely ja avustusehdotusten valmistelu toteutettiin kaupungin yleisohjeen (12.12.2011, § 1126) mukaisesti.

Käsittelyn yhteydessä selvitettiin hakijalle myönnetyn edellisen avustuksen käyttö. Edelliseksi avustukseksi katsottiin vuodelle 2016 myönnetty avustus. Uuden avustuksen saamisen edellytyksenä on kaupungin ohjeen mukaisesti, että edellisen avustuksen käyttö on raportoitu.

Käyttöselvityksen yhteydessä laadittiin taulukko, jossa on listattu avustusanomuksen jättäneiden yhdistysten sekä muiden ao. kohtaan kuuluvien avustusmäärärahojen jako vuodelta 2016, vuodelle 2017 haettu avustussumma sekä ehdotus vuoden 2017 avustukseksi. Lisäksi taulukkoon on sisällytetty haetun avustuksen käyttötarkoitus. Taulukko on liitteenä 2.

Alvar Aalto säätiö haki avustusta 20 000 euroa vuodelle 2017. Esityksen mukainen avustussumma on 15 000 euroa. Vuoden 2017 avustus on vuoden 2016 tasolla, koska avustusmäärärahoihin ei tullut muutosta vuoden 2016 tasosta.

Föreningen Luckan i huvudstadsregionen r.f. haki avustusta 130 000 euroa vuodelle 2017. Esityksen mukainen avustussumma on 3 000 euroa. Khs totesi (28.9.2015), että kaupunginhallituksessa 7.1.2014 käsitellyn Avustustyöryhmän ehdotuksen mukaisesti useasta virastosta avustusta hakevien moniavusteisten kaksikielisten järjestöjen avustaminen keskitetään kaupunginhallitukselle (järjestöt: Föreningen Luckan i huvudstadsregionen r.f. ja Norr om Stan). Kuitenkin siten, että yhdistyksille voidaan myöntää avustuksia myös muista kaupungin virastoista jos avustettava toiminta kohdistuu erityisesti virastoa tukevaan toimintaan ja toimintaa arvioidaan viraston kriteereillä. Vuonna 2016 yhdistys sai avustusta Helsingin kaupungilta yhteensä 42 000 euroa. Vuonna 2017 yhdistykselle on myönnetty avustuksia yhteensä 43 000 euroa kulttuurilautakunnan ja sosiaali- ja terveyslautakunnan päätöksillä. Lisäksi yhdistys on jättänyt avustushakemuksen vuodelle 2017 työllisyys-toimikunnalle. Asian käsittely on kesken. Esityksen mukainen avustussumma on 3 000 euroa. Tarkoituksenmukaista ei ole korottaa kokonaisavustusmäärärahaa vuoden 2016 tasosta.

Helsingin kaupunginosayhdistykset ry. haki avustusta 132 500 euroa vuodelle 2017. Esityksen mukainen avustussumma on 100 000 euroa.



Vuoden 2017 avustus on vuoden 2016 tasolla, koska avustusrahoihin ei tullut muutosta vuoden 2016 tasosta.

Helsingin liikenneturvallisuusyhdistys ry. haki avustusta 103 265 euroa vuodelle 2017. Esityksen mukainen avustussumma on 95 800 euroa. Vuoden 2017 avustus on vuoden 2016 tasolla, koska avustusrahoihin ei tullut muutosta vuoden 2016 tasosta.

Helsingin Pohjola-Norden - Pohjola-Norden i Helsingfors rf. haki avustusta 8 000 euroa vuodelle 2017. Esityksen mukainen avustussumma on 6 640 euroa. Vuoden 2017 avustus on vuoden 2016 tasolla, koska avustusrahoihin ei tullut muutosta vuoden 2016 tasosta.

Helsingin Pyöräilijät ry:lle haki avustusta 15 000 euroa vuodelle 2017. Yhdistykselle ei esitetä avustusta myönnettäväksi, koska Helsingin Pyöräilijät ry. toimii yhteistyössä liikuntaviraston kanssa ja sen järjestämiä pyöräilytapahtumia on tuettu jo liikuntalautakunnan avustusrahoista. Kaupunginhallituksen yleisavustuksista avustetaan Helsingin liikenneturvallisuusyhdistys ry:tä, jonka tavoitteena on edistää kaikkien kaupunkilaisten liikenneturvallisuutta liikkumismuodosta riippumatta. Helsingin Pyöräilijät ry. on Helsingin liikenneturvallisuusyhdistys ry:n jäsenyhdistys

Helsingin yhteisjärjestö JHL ry. haki avustusta 195 260 euroa vuodelle 2017. Esityksen mukainen avustussumma on 187 657 euroa. Vuoden 2017 avustus on vuoden 2016 tasolla, koska avustusrahoihin ei tullut muutosta vuoden 2016 tasosta.

Helsinki-Seura - Helsingfors-Samfundet ry. haki avustusta 18 500 euroa vuodelle 2017. Esityksen mukainen avustussumma on 16 370 euroa. Vuoden 2017 avustus on vuoden 2016 tasolla, koska avustusrahoihin ei tullut muutosta vuoden 2016 tasosta.

Helsingin loma- ja virkistysyhdistys ry haki avustusta 19 000 euroa vuodelle 2017. Yhdistykselle ei esitetä avustusta myönnettäväksi, koska Helsingin kaupungin liikuntavirasto ylläpitää lukuisia virkistysalueita ja siten kuntalaisilla sekä muilla käyttäjillä on mahdollisuus monipuoliseen ulkoiluun ja retkeilyyn. Lisäksi liikuntaviraston hoitamilla ulkoilualueilla ja saarilla ylläpidetään grilli- ja keittokatoksia. Edellä mainitut palvelut ovat maksuttomia. Yhdistyksen käytössä olevien tilojen tulisi olla avoimia kaikille helsinkiläisille. Yhdistyksellä on mahdollisuus hakea loma-aikojen leirivastusta nuorisosiainkeskukselta hakuajaksi puitteissa.

Jyty Helsinki ry. haki avustusta 204 000 euroa vuodelle 2017. Esityksen mukainen avustussumma on 183 195 euroa. Kaupunginhallitus päättäessään 9.2.2015 (§ 152) vuoden 2015 vastaavista Khn käyttöön



varattujen avustusmäärärahojen jaosta kaupunginhallitus päätti, että työntekijäjärjestöjen osalta siirrytään jäsenmääräperusteiseen avustamiseen ja siirtyminen toteutetaan vaiheittain. Khn päätöksen mukaan vuonna 2015 vuotuisavustukset ja vuokra-avustukset myönnettiin kahdelle eniten vuokra-avustusta saaneelle 10 %:lla alennettuna ja jatkovuosina toimittaisiin vastaavalla tavalla kunnes saavutettaisiin kohtuullinen ja tasasuuruinen avustus molempien avustuslajien osalta. Vuosien 2016 ja 2017 Khn käyttöön varattujen avustusmäärärahojen jaossa on huomioitu päätöksen mukainen avustuksen 10 %:n lasku edelliseen vuoteen nähden kahden eniten avusta saavan järjestön kohdalla.

Krematoriosäätiö - Krematoriestiftelsen rs. haki avustusta 8 300 euroa vuodelle 2017. Esityksen mukainen avustussumma on 6 590 euroa. Vuoden 2017 avustus on vuoden 2016 tasolla, koska avustusmäärärahoihin ei tullut muutosta vuoden 2016 tasosta.

Lasten ja nuorten puutarhayhdistys ry. haki avustusta 30 000 euroa vuodelle 2017. Yhdistykselle ei esitetä avustusta myönnettäväksi, koska sen toimintaa avustetaan sosiaali- ja terveyslautakunnan sekä nuorisolautakunnan avustusmäärärahoista.

Norr om Stan rf. haki avustusta 65 000 euroa avustusta vuodelle 2017. Esityksen mukainen avustussumma on 3 000 euroa. Khs totesi (28.9.2015), että kaupunginhallituksessa 7.1.2014 käsitellyn Avustustyöryhmän ehdotuksen mukaisesti useasta virastosta avustusta hakevien moniavusteisten kaksikielisten järjestöjen avustaminen keskitetään kaupunginhallitukselle (järjestöt: Föreningen Luckan i huvudstadsregionen r.f. ja Norr om Stan). Kuitenkin siten, että yhdistyksille voidaan myöntää avustuksia myös muista kaupungin virastoista jos avustettava toiminta kohdistuu erityisesti virastoa tukevaan toimintaan ja toimintaa arvioidaan viraston kriteereillä. Vuonna 2016 yhdistys sai avustusta Helsingin kaupungilta yhteensä 56 407 euroa. Vuonna 2017 yhdistykselle on myönnetty avustuksia yhteensä 7 000 euroa nuorisolautakunnan ja sosiaali- ja terveyslautakunnan päätöksillä. Nyt käsittelyssä olevassa hakemuksessa on koululaisten iltapäivätoimintaa koskeva osuus, joka tulisi käsitellä opetuslautakunnassa asianomaisten kriteerien mukaisesti. Tarkoituksenmukaista ei ole korottaa kokonaisavustusmäärärahaa vuoden 2016 tasosta.

Pohjola-Nordenin Nuorisoliitto Ry. haki avustusta 4 000 euroa vuodelle 2017. Esityksen mukainen avustussumma on 3 930 euroa. Vuoden 2017 avustus on vuoden 2016 tasolla, koska avustusmäärärahoihin ei tullut muutosta vuoden 2016 tasosta.

Suomen Hostellijärjestö ry. haki avustusta 60 000 euroa vuodelle 2017. Yhdistykselle ei esitetä avustusta myönnettäväksi Helsingissä päätty-



neen hostellitoiminnan takia. Yhdistys on saanut avustusta Olympiastadionilla toimineen hostelin vuokrakustannuksiin. Hostellitoiminta Olympiastadionilla on päätynyt. Yhdistyksellä ei ole nykyisellään hostellitoimintaa Helsinginissä

Suomi-Venäjä-seuran Etelä-Suomen piirijärjestö ry. haki avustusta 2 500 euroa vuodelle 2017. Esityksen mukainen avustussumma on 2 125 euroa. Vuoden 2017 avustus on vuoden 2016 tasolla, koska avustusmäärärahoihin ei tullut muutosta vuoden 2016 tasosta.

Taideyliopiston Sibelius-Akatemia haki avustusta 22 000 euroa vuodelle 2017. Esityksen mukainen avustussumma on 6 000 euroa. Vuoden 2017 avustus on vuoden 2016 tasolla, koska avustusmäärärahoihin ei tullut muutosta vuoden 2016 tasosta.

Tekniikka ja Terveys KTN Helsinki ry. haki avustusta 20 400 euroa vuodelle 2017. Esityksen mukainen avustussumma on 17 608 euroa. Kaupunginhallitus päättäessään 9.2.2015 (§ 152) vuoden 2015 vastaavista Khn käyttöön varattujen avustusmäärärahojen jaosta kaupunginhallitus päätti, että työntekijäjärjestöjen osalta siirrytään jäsenmääräperusteiseen avustamiseen ja siirtyminen toteutetaan vaiheittain. Khn päätöksen mukaan vuonna 2015 vuotuisavustukset ja vuokra-avustukset myönnettiin kahdelle eniten vuokra-avustusta saaneelle 10 %:lla alennettuna ja jatkovuosina toimittaisiin vastaavalla tavalla kunnes saavutettaisiin kohtuullinen ja tasasuuruinen avustus molempien avustuslajien osalta. Vuosien 2016 ja 2017 Khn käyttöön varattujen avustusmäärärahojen jaossa on huomioitu päätöksen mukainen avustuksen 10 %:n lasku edelliseen vuoteen nähden kahden eniten avusta saavan järjestön kohdalla.

Yhteistyön edistämiskeskus ry haki avustusta 38 573 euroa vuodelle 2017. Yhdistykselle ei esitetä avustusta myönnettäväksi, koska hakemuksessa esitetty toiminta ei tue Helsingin kaupungin palvelutoimintaa. Lisäksi yhdistykseltä puuttuu toiminnan perusrahoitus.

Lisäksi avustushakemuksista esitetään hylättäväksi yksi hakemus (Suomen jalokiviharrastajain yhdistys ry.), joka saapui määräajan 2.5.2016 jälkeen.

Khn 12.12.2011 (§ 1126) hyväksymän Kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavan yleisohjeen kohdassa 5.5 todetaan, että hakemus katsotaan myöhästyneeksi jos sitä ei ole toimitettu määräaikaan mennessä kaupungin viranomaiselle. Lisäksi yleisohjeen kohdassa 6.2 todetaan, että myöhästyneet hakemukset on esitettävä hylättäväksi.

Muut avustukset ovat pääsääntöisesti pysyneet vuoden 2016 tasolla. Myönnettävät muut vuokra-avustukset ovat kiinteistöviraston ilmoitta-



mien vuokrien suuruiset. Nykyisen käytännön mukaan avustuksia yleisten saunojen toiminnan turvaamiseen, kunnallisen tiedotustoiminnan edistämiseen, opaskoulutuksen järjestämiseen ja veteraanijärjestöjen tilavuokriin varatuista avustusmäärärahoista haetaan vasta vuoden 2017 aikana. Näin ollen olisi tarkoituksenmukaista, että nämä määrärahat osoitettaisiin kaupunginjohtajan käytettäväksi. Vuosittain näistä määrärahoista avustukset on myönnetty samoille järjestöille. Yleisten saunojen toiminnan avustaminen perustuu Khn asettaman komitean mietinnön pohjalta tehtyyn päätökseen (Khs 15.10.1990, 2111 §). Tällä hetkellä toiminnassa on kolme yleistä saunaa, joiden toimintaa on vuosittain tuettu.

Avustuspäätöksistä ilmoittaminen ja avustusten maksatus

Avustuspäätöksistä ilmoitetaan kaikille hakemuksen tehneille. Helsingin kaupungin avustusten myöntämistä ohjaavien yleisohjeiden mukaisesti (Khs 12.12.2011 § 1126) avustukset maksetaan seuraavasti: alle 4 000 euron suuruiset avustukset yhtenä eränä, 4 000–11 000 euron suuruiset avustukset kahtena eränä ja yli 11 000 euron suuruiset avustukset neljänä eränä. Erillistä maksatuspäätöstä ei tehdä.

Ennakkotieto vuoden 2018 avustusten hakemisesta

Vuoden 2018 avustusten hakua koskeva kuulutus julkaistiin 8.12.2016 (Helsingin Sanomat, Hufvudstadsbladet ja Metro-lehti). Kuulutuksen mukaan kaupunginhallituksen myöntämiä avustuksia vuodelle 2018 tulee hakea 2.5.2017 klo 16.00 mennessä. Kaupunginhallitus myöntää avustuksia sellaisille järjestöille, joiden toiminta ei kuulu minkään lautakunnan toimialaan.

Tällöin on edelleen käytäntönä, että kukin hakijataho tekee vain yhden avustushakemuksen kuitenkin niin, että hakemus voi sisältää avustuksen hakemisen useampiin eri käyttötarkoituksiin. Nämä tulee kuvata hakemuksessa selkeästi.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Pia Halinen, controller, puhelin: 310 25718
pia.halinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Liite 1 Avustuskuulutus_02122015.pdf
- 2 Liite 2 Kaupunginhallituksen yleisavustukset 2017 yhteenveto.pdf
- 3 Liite 3 Kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavat yleisohjeet.pdf



13.02.2017

Kj/6

4 Liite 4 Kaupunginhallitukselle osoitetut hakemukset vuodelle 2017.pdf

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote
Asianomaiset

Otteen liitteet
Oikaisuvaatimusohje, kaupungin-
hallitus

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 06.02.2017 § 109

HEL 2016-004731 T 02 05 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

06.02.2017 Pöydälle

Esteelliset: Marcus Rantala, Otso Kivekäs

Puheenjohtajan ja varapuheenjohtajien poissa olon tai esteellisyyden vuoksi valittiin iältään vanhimman läsnä olevan jäsenen johdolla tilapäiseksi puheenjohtajaksi asian käsittelyn ajaksi Ulla-Marja Urho.

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Laura Rissasen ehdotuksesta.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Pia Halinen, controller, puhelin: 310 25718
pia.halinen(a)hel.fi



13.02.2017

Kj/7

§ 155

Kaupunginhallituksen myöntämät asukasosallisuusavustukset vuonna 2017

HEL 2016-005164 T 02 05 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti myöntää asukasosallisuuden avustuksia talousarvion kohdalta 1 39 05 vuodelle 2017 seuraavasti:

- Arabianranta-Toukola-Vanhakaupunki -kaupunginosayhdistys ry
15 000 euroa palkkakustannuksiin
- Eteläiset kaupunginosat ry
1 000 euroa asukasiltojen järjestämiseen ja tiedotustoimintaan
- Helsingiläisten vanhempainyhdistysten alueyhdistys HELVARY ry
2 975 euroa aluetoiminnan kehittämiseen
- Herttoniemenrannan asukastaloyhdistys Ankkuri ry
15 000 euroa palkkakustannuksiin
- Kalliolan Kannatusyhdistys ry
35 000 euroa asukastilan vuokratukustannuksiin
- Kansan Radioliitto-Folkets radioförbund ry
3 000 euroa lähetysten tuottamiseen
- Koillis-Seura ry
4 250 euroa asukastilan vuokratukustannuksiin
- KontuKeskus ry
26 250 euroa asukastilan vuokratukustannuksiin (11 250 euroa) ja palkkakustannuksiin (15 000 euroa). Vuokra-avustuksen maksamisen ehdoksi asetetaan, että yhdistyksellä on tosiasiallisia vuokramenoja.
- Kruununhaan Asukasyhdistys ry
7 500 euroa asukastilan vuokratukustannuksiin
- Kumpula-Toukola Kylätilayhdistys ry
24 400 euroa vuokratukustannuksiin (8 000 euroa), palkkakustannuksiin (15 000 euroa), lehden julkaisuun (1 400 euroa)

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



- Kytösuontien Pysäköinti Oy
15 000 euroa palkkakustannuksiin
- Käpylän Yhdyskuntaklubi Ry
30 000 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin (15 000 euroa) ja palkkakustannuksiin (15 000 euroa)
- Lauttasaari-Seura ry
5 700 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin. Avustuksen maksamisen ehdoksi asetetaan konkreettisen tilaratkaisun esittäminen.
- Malminkartanon asukasyhdistys ry
2 500 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin
- Maunula-Seura ry
4 750 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin
- Myllypuro-Seura ry
41 000 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin
- Osuuskunta Hertsikan Pumppu
15 000 euroa palkkakustannuksiin
- Otavan Opiston Osuuskunta
7 452,50 euroa asukastoiminnan kehittämiseen
- Pihlajamäki-seura ry
2 500 euroa lehden toimittamiseen
- Pihlajisto-Viikinmäki asukasyhdistys PNV ry
22 200 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin
- Pikku Huopalahtiseura ry
12 975 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin
- Pohjois-Haaga Seura r.y. - Norra-Haga Förening r.f.
5 000 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin
- Roihuvuori-seura ry
25 500 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin (10 500 euroa) ja palkkakustannuksiin (15 000 euroa)

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



13.02.2017

Kj/7

- Siltamäki - Suutarila - Seura ry
1 000 euroa asukasiltoihin ja julkaisuihin
- Toimintakeskus Sampola ry
7 500 euroa asukastilan vuokratilanteeseen. Maksatuksen ehdoksi asetetaan, että yhdistys turvaa toimintansa ja tilansa rahoituksen vuodeksi 2017.
- Toimintakeskus Semja ry
22 500 euroa vuokratilanteeseen (13 000 euroa), palkkakustannuksiin (7 500 euroa) ja avoimeen asukasareenaan (2 000 euroa)

AVUSTUKSET YHTEENSÄ
354 952,50 euroa

Samalla kaupunginhallitus toteaa, että lopullisten avustusten päättämiseksi kaupunginhallitukselle tuodaan uusi esitys kahden viikon kuluessa.

Käsittely

Esteelliset: Hannu Tuominen

Vastaehdotus:
Silvia Modig:

Päätösesitystä muutetaan siten, että nyt esitetyistä avustuksista puolet myönnetään heti ja lopullisten avustusten päättämiseksi kaupunginhallitukselle tuodaan uusi esitys 2 viikon kuluessa. Uudessa valmistelussa tulee huomioida uudet periaatteet ja hakijoiden yksilöllinen tilanne. Jos avustussumma eroaa merkittävästi vuoden 2016 tasosta on päätöksen yhteydessä tuotava selvitys päätöksen perusteluista.

Kannattaja: Mika Raatikainen

Äänestys:

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

EI-ehdotus: Silvia Modigin vastaehdotuksen mukaan muutettuna

Jaa-äännet: 0

Ei-äännet: 14

Juha Hakola, Jasmin Hamid, Veronika Honkasalo, Arja Karhuvaara,



13.02.2017

Kj/7

Laura Kolbe, Silvia Modig, Osku Pajamäki, Mika Raatikainen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Laura Rissanen, Kaarin Taipale, Pilvi Torsti

Poissa: 1
Hannu Tuominen

Kaupunginhallitus hyväksyi Silvia Modigin vastaehdotuksen äänin 14 - 0 (1 poissa).

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Titta Reunanen, asukasyhteistyöpäällikkö, puhelin: 310 23437
titta.reunanen(a)hel.fi
Janne Typpi, vuorovaikutussuunnittelija, puhelin: 050 4022834
janne.typpi(a)hel.fi

Liitteet

1 Yhteenvedo saapuneista hakemuksista

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote
Avustuksia hakeneet

Otteen liitteet
Oikaisuvaatimusohje, kaupungin-
hallitus

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää myöntää asukasosallisuuden avustuksia talousarvion kohdalta 1 39 05 vuodelle 2017 seuraavasti:

- Arabianranta-Toukola-Vanhakaupunki -kaupunginosayhdistys ry
30 000 euroa palkkakustannuksiin
- Eteläiset kaupunginosat ry
2 000 euroa asukasiltojen järjestämiseen ja tiedotustoimintaan
- Helsinkiläisten vanhempainyhdistysten alueyhdistys HELVARY ry
5 950 euroa aluetoiminnan kehittämiseen



- Herttoniemenrannan asukastaloyhdistys Ankkuri ry
30 000 euroa palkkakustannuksiin
- Kalliolan Kannatusyhdistys ry
70 000 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin
- Kansan Radioliitto-Folkets radioförbund ry
6 000 euroa lähetysten tuottamiseen
- Koillis-Seura ry
8 500 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin
- KontuKeskus ry
52 500 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin (22 500 euroa) ja palkkakustannuksiin (30 000 euroa). Vuokra-avustuksen maksamisen ehdoksi asetetaan, että yhdistyksellä on tosiasiallisia vuokramenoja.
- Kruununhaan Asukasyhdistys ry
15 000 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin
- Kumpula-Toukola Kylätilayhdistys ry
48 800 euroa vuokratkustannuksiin (16 000 euroa), palkkakustannuksiin (30 000 euroa), lehden julkaisuun (2 800 euroa)
- Kytösuontien Pysäköinti Oy
30 000 euroa palkkakustannuksiin
- Käpylän Yhdyskuntaklubi Ry
60 000 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin (30 000 euroa) ja palkkakustannuksiin (30 000 euroa)
- Lauttasaari-Seura ry
11 400 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin. Avustuksen maksamisen ehdoksi asetetaan konkreettisen tilaratkaisun esittäminen.
- Malminkartanon asukasyhdistys ry
5 000 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin
- Maunula-Seura ry
9 500 euroa asukastilan vuokratkustannuksiin



13.02.2017

- Myllypuro-Seura ry
82 000 euroa asukastilan vuokratukustannuksiin
- Osuuskunta Hertsikan Pumpu
30 000 euroa palkkakustannuksiin
- Otavan Opiston Osuuskunta
14 905 euroa asukastoiminnan kehittämiseen
- Pihlajamäki-seura ry
5 000 euroa lehden toimittamiseen
- Pihlajisto-Viikinmäki asukasyhdistys PNV ry
44 400 euroa asukastilan vuokratukustannuksiin
- Pikku Huopalahtiseura ry
25 950 euroa asukastilan vuokratukustannuksiin
- Pohjois-Haaga Seura r.y. - Norra-Haga Förening r.f.
10 000 euroa asukastilan vuokratukustannuksiin
- Roihuvuori-seura ry
51 000 euroa asukastilan vuokratukustannuksiin (21 000 euroa) ja palkkakustannuksiin (30 000 euroa)
- Siltämäki - Suutarila - Seura ry
2 000 euroa asukasiltoihin ja julkaisuihin
- Toimintakeskus Sampola ry
15 000 euroa asukastilan vuokratukustannuksiin. Maksatuksen ehdoksi asetetaan, että yhdistys turvaa toimintansa ja tilansa rahoituksen vuodeksi 2017.
- Toimintakeskus Semja ry
45 000 euroa vuokratukustannuksiin (26 000 euroa), palkkakustannuksiin (15 000 euroa) ja avoimeen asukasareenaan (4 000 euroa)

AVUSTUKSET YHTEENSÄ

709 905 euroa

MÄÄRÄRAHA 2017

741 750 euroa

PROJEKTIAVUSTUKSIIN JÄÄ

31 845 euroa

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Esittelijän perustelut

Kaupunginhallitus päätti 28.9.2015, että asukasyhdistysten ja kaupunginosaseurojen sekä muiden kuin kaupungin asukastaloja ylläpitävien tahojen avustaminen keskitetään kaupunginhallitukselle vuodesta 2017 alkaen.

Kaupunginhallituksen asukasosallisuuden avustuslajit vuodelle 2017 ovat:

- Yleisavustus muiden kuin kaupungin ylläpitämien asukastilojen ylläpitämiseen ja toiminnan koordinointiin
- Toiminta-avustus asukasosallisuutta parantavien rakenteiden ja menetelmien kehittämiseen
- Projektiavustus edellisten avustuslajien mukaisten uusien, alkavien tai kertaluonteisten hankkeiden toteuttamiseen

Yleis- ja toiminta-avustukset valmistellaan vuosittain kaupunginhallituksen päätettäväksi ja asukasosallisuuden avustuksiin osoitetusta 741 750 euron määrärahasta suurin osa myönnetään näistä avustuslajeista. Projektiavustusten osuus 31 845 euroa kokonaismäärärahasta on vuonna 2017 noin 3,7 %.

Kaupunginkanslian tietotekniikka- ja viestintäosaston osallisuus ja neuvonta -yksikkö on valmisteluvastuussa kaikissa asukasosallisuuden avustuslajeissa.

Avustuskriteerit:

- Asukasosallisuuden avustuksia myönnetään Helsingin kaupungin strategian mukaiseen ja kaupungin toimintaa täydentävään, yleishyödylliseen, avoimeen ja pääsääntöisesti maksuttomaan, innovatiiviseen ja monipuolisesti eri väestöryhmille suunnattuun toimintaan
- Avustettavan toiminnan tavoitteena tulee olla asukkaiden osallistumis- ja vaikutusmahdollisuuksien, yhteisöllisyyden, alueen viihtyisyyden ja vetovoiman parantaminen
- Avustusten hakijoina voivat olla rekisteröidyt yhteisöt, kuten asukas/kaupunginosayhdistykset, muut yhdistykset, säätiöt, osuuskunnat, sosiaaliset yritykset, asukastaloja hallinnoivat pysäköintiyhtiöt ja muut yritykset, sikäli kun avustettava toiminta on yleishyödyllistä ja kohdistuu Helsingin kaupungin asukkaisiin. Yritysmuotoisiin hakijoihin sovelletaan kaupungin yleisiä ohjeita. Projektiavustuksia voivat hakea myös rekisteröitymättömät toimijat kuten kaupunginosaliikkeit ja erilaiset toimintaryhmät
- Toiminnan tulee edistää yhteistyötä alueen eri toimijoiden kanssa.
- Tavoitteena on alueellinen tasapaino ja tarveperustainen harkinta.



- Tukea voidaan priorisoida alueille, joissa toimintaa on ennestään vähemmän tai joiden katsotaan siitä eniten hyötyvän.
- Hakijalla tulee olla toimintaa varten muitakin resursseja, jotka voivat koostua varainhankinnasta, jäsenmaksuista, tiloista tai niiden edelleen vuokraamisesta saaduista tuloista, vapaaehtoistyöstä sekä muista avustuksista.
- Hakijalta edellytetään toiminnan tulosten ja hyötyjen näkyväksi tekemistä ja niistä raportointia.

Hakuprosessi:

Kaupunginhallituksen asukasosallisuuden avustushakemuksia vuodelle 2017 tuli määräaikaan 2.5.2016 mennessä 41 kappaletta, hakemukset yhteensä olivat 1 434 845 euroa. Asukasosallisuuden avustusten määräraha ei ollut tiedossa hakuprosessin aikana. Määräraha vuodelle 2017 on 741 750 euroa. Määrärahaan sisältyvät projektiavustukset, jotka avataan haettavaksi vuoden 2017 aikana. Uskottavaksi projektiavustusten määräksi on suunniteltu vähintään 30 000 euroa.

Avustuskuulutus julkaistiin kaupungin yhteisessä ilmoituksessa joulukuussa 2015. Mahdollisille hakijoille järjestettiin kaksi kaikille avointa keskustelutilaisuutta maaliskuussa 2016. Lisäksi hakijatahoihin oltiin suoraan yhteydessä, koska riskinä oli, että tiedotuksesta huolimatta uudistuneesta avustuslajista sekä etenkin sosiaali- ja terveystieteiden verrattuna aientuneesta hakuajasta ei oltu kaikilla tahoilla tietoisia. Kaikki tiedossa olleet mahdolliset hakijat tavoitettiin hakuajan alkuun mennessä.

Hakemuksia on käsitelty ja päätöstä valmisteltu vuorovaikutuksessa hakijatahojen sekä kaupungin muiden avustuksia myöntävien hallintokuntien kanssa. Lisäselvitysten pyytämiseksi on oltu asukaslähtöisiä ja joustavia. 1.11.2016 mennessä hakemuksia on ehditty täydentää riittävästi.

Vuoden 2017 avustusten myöntämisen pääperiaatteet:

Tavoitteena on turvata nykyisten yhteisöjen ylläpitämien asukastalojen toiminta vuokrien sekä kiinteiden kulujen osalta ja säilyttää niiden avustaminen vuoden 2016 tasolla. Käytännössä asukastalojen vuokra- ja käyttö sopimukset ovat avustusten tullessa päätöksentekoon joka tapauksessa voimassa vuoden 2017 puolelle.

Palkkaus- ja muita henkilökuluja on yhdenmukaistettu ja määrärahojen puitteissa karsittu. Pääsääntö on, että asukasosallisuuden avustuksilla rahoitetaan vain yhtä työntekijää hakijaa / aluetta kohden. Asukasosallisuuden avustuksissa pyritään alueelliseen tasapainoon ja tarveperusteiseen harkintaan. Palkkaus- ja henkilökulujen yhdenmukaistaminen



toteutetaan yksi työntekijä hakijaa kohden -linjauksen lisäksi siten, että samaan kaupunginosaan ei myönnetä avustusta useamman työntekijän palkkaamiseksi. Yhtä työntekijää kohden myönnetään avustusta 30 000 euroa vuodessa.

Tuetaan asukasosallisuutta edistävää toimintaa erityisesti alueilla, joissa sitä ei ole ennen ollut tai jossa korostuu eri alueiden yhteistyö. Tiedottamisiin, julkaisuihin, verkkosivuihin myönnetään tukea määrärahojen puitteissa. Tapahtumiin tukea hakeneet hakijat ohjataan hakemaan vuonna 2017 avattavia projektiavustuksia.

Kokonaan hylättäväksi ehdotettavien hakemusten hylkäysperusteet:

- Sininauhasäätiön hakemuksen on katsottu liittyvät sosiaali- ja terveyslautakunnan toimialaan ja hakemus on 26.9.2016 siirretty sosiaali- ja terveystieteiden keskeisiksi.
- Mellunmäki-Seura ry:n avustushakemus vuodelle 2017 hylätään, koska hakija ei toimittanut vaadittavia liitteitä. Hakemus ei täytä kaupunginhallituksen avustusohjeiden kohtaa 2.9. Hakijalta on pyydetty täydennyksiä, ja heidän kanssaan on sovittu puuttuvien tietojen toimittamisesta useita kertoja touko- ja lokakuun 2016 välisenä aikana. Mellarin asukastilakysymystä tarkastellaan toiminnallisesta näkökulmasta vireillä olevien toivomusponsi- ja valtuustoaloiteasioiden valmistelun yhteydessä (valtuutettu Hakasen toivomusponsi 2.3.2016 ja valtuutettu Kantolan ym. aloite 16.11.2016).
- Kaivonkatsojantien Pysäköinti Oy, Kallahden Pysäköinti II Oy, Keskeisen Rannan Pysäköinti Oy ja Vuosaari-Seura ry:n hakemukset hylätään, koska korjaus- ja remonttikustannukset eivät ole asukasosallisuuden avustuskriteerien mukaisia kohteita.
- Kulttuuriosuuskunta Sähinän hakemukset hylätään, koska toiminta ei ole asukasosallisuuden avustuskriteerien mukaista, vaan kuuluu ensisijaisesti kulttuuri- ja kirjastolautakunnan avustusten piiriin.
- Arabian asukastalot ry hakemus hylätään, koska alueelle myönnetään toiselle hakijalle avustusta yhden työntekijän palkkaamiseen.
- Töölö-seura ry:n hakemus hylätään, koska se kohdistuu toimitilaan, ei kaikille avoimeen asukastilaan.
- Konala-seura ry:n, Maunulan demokratiahankkeen, Pajamäki-seura ry:n ja Tapulikaupunki-seura ry:n hakemukset hylätään määrärahasyistä. Tapahtumiin tukea hakeneet hakijat ohjataan hakemaan vuonna 2017 avattavia projektiavustuksia.

Osittain hylättäväksi ehdotettavien hakemusten hylkäysperusteet:

- Kansan radioliiton toimintaa avustetaan säännöllisen lähetystoiminnan jatkamiseksi, mutta toiminnan kehittämistä ei ole määrärahan puitteissa mahdollista tukea.



13.02.2017

Kj/7

- Toimintakeskus Semjan toiminnasta on arvioitu 50 % avoimeksi toiminnaksi.
- KontuKeskus ry:n, Lauttasaari-seura ry:n ja Toimintakeskus Sampolan ry:n avustus myönnetään ehdollisena. Lauttasaari-seura ry:n asukastilaratkaisu ei ole päätöstä tehtäessä varmistunut, joten avustuksen maksamisen ehdoksi asetetaan konkreettisen tilaratkaisun esittäminen. Toimintakeskus Sampola ry:n osalta maksatuksen ehdoksi asetetaan, että yhdistys turvaa toimintansa ja tilansa rahoituksen vuodeksi 2017. KontuKeskus ry:n vuokra-avustuksen 22 500 euron maksamisen ehdoksi asetetaan, että KontuKeskuksella on tosiasiallisia vuokramenoja.
- Eteläiset kaupunginosat ry:n, Toimintakeskus Semja ry:n, Siltämäki-Suutarila-seura ry:n, Pihlajamäki-seura ry:n, Lauttasaari-seura ry:n, Kumpula-Toukola Kylätilyyhdistys ry:n ja KontuKeskus ry:n hakemukset hylätään osittain, koska tiedottamisiin, julkaisuihin ja verkkosivuihin myönnetään tukea määrärahojen puitteissa. Tapahtumiin tukea hakeneet hakijat ohjataan hakemaan vuonna 2017 avattavia projektiavustuksia.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Titta Reunanen, asukasyhteistyöpäällikkö, puhelin: 040 5781428
titta.reunanen(a)hel.fi
Janne Typpi, vuorovaikutussuunnittelija, puhelin: 050 4022834
janne.typpi(a)hel.fi

Liitteet

1 Yhteenvedo saapuneista hakemuksista

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote
Avustuksia hakeneet

Otteen liitteet
Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Tiedoksi

Taloushallintopalvelu -liikelaitos

Päätöshistoria

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



13.02.2017

Kj/7

Kaupunginhallitus 06.02.2017 § 110

HEL 2016-005164 T 02 05 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

06.02.2017 Pöydälle

Esteelliset: Hannu Tuominen

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Pilvi Tors-
tin ehdotuksesta.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Titta Reunanen, asukasyhteistyöpäällikkö, puhelin: 040 5781428
titta.reunanen(a)hel.fi
Janne Typpi, vuorovaikutussuunnittelija, puhelin: 050 4022834
janne.typpi(a)hel.fi



13.02.2017

Kj/8

§ 156

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 6 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

Kh:n puheenjohtaja

jaostot

- konserni
- johtamisen 6.2.2017
- tietotekniikka

tarkastuslautakunta yleishallinnon osalta

johtokunnat

- Taloushallintopalvelu 6.2.2017

keskusvaalilautakunta yleishallinnon osalta 8.2.2017

apulaiskaupunginjohtajat

- rakennus- ja ympäristötointa johtava
- sivistystointa johtava
- kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötointa johtava
- sosiaali- ja terveystointa johtava

kaupunginkanslia

- kansliapäällikkö
- elinkeinojohtaja
- hallintojohtaja
- henkilöstöjohtaja
- kaupunginlakimies
- rahoitusjohtaja
- tietotekniikka- ja viestintäjohtaja
- tietotekniikkapäällikkö
- viestintäpäällikkö

Taloushallintopalvelu -liikelaitos

- toimitusjohtaja

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



13.02.2017

Kj/8

henkilöstökassatoimikunta

toimialajohtajat

- kasvatuksen ja koulutuksen toimiala
- kaupunkiympäristön toimiala
- kulttuurin ja vapaa-ajan toimiala
- sosiaali- ja terveystoimiala

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



13.02.2017

Kj/9

§ 157

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 6 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

kaupunginjohtaja
- johtajiston asiat
- muut asiat

Esittelijä

vs. kaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

vs. kaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



13.02.2017

Ryj/1

§ 158

Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle hakemuksesta Kulosaaren metrosillan korjaamiseksi

HEL 2017-000223 T 11 01 01

ESAVI/10505/2016

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle hakemuksesta Kulosaaren metrosillan korjaamiseksi ja valmisteluluvaksi seuraavan lausunnon:

Kaupunginhallitus toteaa, että Helsingin kaupungin ympäristölautakunta on 24.1.2017 kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena antanut Etelä-Suomen aluehallintovirastolle lausunnon hakemuksesta Kulosaaren metrosillan korjaamisesta.

Kaupunginhallitus viittaa ympäristölautakunnan lausuntoon ja puoltaa hakemuksen hyväksymistä ympäristölautakunnan lausunnon mukaisesti. Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että metrosillan korjauksen aikana on huolehdittava siitä, että sillan ali on koko ajan käytössä kulkuyhteys vesirakentamiskalustolle Verkkosaarenrantaan.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Timo Linden, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550
timo.linden(a)hel.fi

Liitteet

- 1 ESAVI:n Lausuntopyyntö Helsingin kaupungille 4.1.2017, Kulosaaren metrosillan korjaaminen ja valmistelulupa
- 2 HKL:n vesilupahakemus ja hakemuksen täydennys, Kulosaaren metrosillan korjaaminen sekä valmistelulupa

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Etelä-Suomen aluehallintovirasto/Ympäristöluvut



13.02.2017

Ryj/1

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Lausuntopyyntö

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Helsingin kaupungin ja kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoa Helsingin kaupungin liikennelaitos- liikelaitoksen (HKL) hakemuksesta Kulosaaren metrosillan korjaamisesta ja valmisteluluvasta. Lausuntoa on pyydetty 10.2.2017 mennessä. Lausunnon antamiselle varattua määräaikaa on pidennetty 21.2.2017 asti.

Hakemuksen pääasiallinen sisältö

HKL hakee lupaa Kulosaaren metrosillan korjaamiselle. Korjaustyö tehdään ennaltaehkäisevänä toimenpiteenä, jonka ensisijaisena tarkoituksena on varmistaa metrol liikenteen ja metron käyttäjien turvallisuus sillalla. Lisäksi HKL hakee lupaa ryhtyä hankkeen toteuttamista valmisteleviin toimenpiteisiin ennen päätöksen lainvoimaiseksi tulemistä. Valmisteleviä töitä ovat paalutukset.

Korjaus sisältää sillan rakenteiden vahventamistyön, joka on suunniteltu tehtäväksi kannen molemmin puolin asennettavilla teräspalkeilla. Teräspalkkien vuoksi sillan alikulkukorkeus alentuu noin puoli metriä. Teräspalkit tukeutuvat teräsbetonipilareihin, jotka tukeutuvat joko alkupe räisiltä tuiltaan tai niiden yhteyteen rakennettavilta uusilta tuilta. Uudet tuet perustetaan paalutuksen varaan. Asentamista ja paalutustyötä varten voidaan mahdollisesti rakentaa paalutettu työsilta. Mikäli työnaikainen silta toteutuu, kaventaa se sillan alittavan venereitin leveyttä 20 metristä noin 10 metriin (hetkellisesti 6 metriin). Korjaustöiden aikana tehtävät paalutustyöt aiheuttavat lyhytkestoista ja paikallista, mutta voimakasta vedenalaista melua sekä vähäistä hienoaikaisen leviämistä ympäristöön.

Kulosaaren sillan ali kulkee toinen Vantaanjoen kalaväylän haaroista ja väylä on merkittävä nousureitti kaloille Vantaanjokeen. Pääasiallisesti nousu ajoittuu syksyyn: meritaimen ja lohi nousevat elo-lokakuussa, vaellussiika syyskuun lopulta jäiden tuloon saakka. Muista kalalajeista Vanhankaupunginlahdella tavataan mm. kuhaa, haukea ja lahnaa. Kulosaaren metrosillan läheisyydessä harjoitetaan pienimuotoista kaupallista verkkokalastusta.

Hakemuksen mukaan korjaustyöt tehdään siten, että vesialueelle ja sen käytölle aiheutuu mahdollisimman vähän häiriötä. Paalujen porauk-



sen aikana tarkkaillaan asentamisen vaikutuksia ympäröivään maaperään ja haitalliset vaikutukset otetaan huomioon asennuksessa. Poistuva maa-aines kerätään talteen säiliöihin ja kuljetetaan asianmukaiseen vastaanottopaikkaan. Hankkeella ei arvioida olevan merkittäviä haitta-vaikutuksia vesiluontoon, kalastoon tai kalastukseen. Koska korjauksella ei arvioida olevan vaikutusta vesistöön, katsoo luvan hakija, ettei erillistä vedenlaadun tarkkailua tarvita.

Hankealueella ei sijaitse rauhoitettuja kohteita tai arvokkaita luontokohteita. Natura 2000 -verkostoon kuuluva Vanhankaupunginlahden lintuvesi (FI010062) sijaitsee noin 2 km toimenpidealueelta pohjoiseen ja koilliseen. Välittömästi Kulosaaren sillan itäpään eteläpuolella sijaitsee Helsingin luontotietojärjestelmässä tärkeäksi (luokka II) merkitty lepakkoalue ja noin 0,4 km sillan pohjoispuolella kaksi tärkeäksi merkittyä lepakkoaluetta (Vanhankaupunginlahden länsiselkä ja Leposaari-Kulosaaren pohjoisranta). Hankkeella ei arvioida olevan vaikutuksia läheisiin arvokkaisiin luontokohteisiin.

Kulosaaren metrosillan pohjoispuolella sijaitsee Kivinokan uimaranta ja eteläpuolella Mustikkamaan uimaranta, molemmat n. 1,5 km etäisyydellä hankealueesta. Hankkeella ei arvioida olevan vaikutuksia uimarantoihin tai uimiseen.

Saadut lausunnot

Esittelijä toteaa, että asiasta on saatu ympäristölautakunnan ja rakennusviraston lausunnot.

Ympäristölautakunta puoltaa yksimielisessä päätöksessään hakemuksen hyväksymistä.

Rakennusvirasto puoltaa hakemuksen hyväksymistä ja toteaa lisäksi, että rakennusvirasto aloittaa Capellanrannan rakennustyöt keväällä 2017. Sillan korjauksen aikana on huolehdittava siitä, että sillan ali on koko ajan käytössä kulkuyhteys vesirakentamiskalustolle.

Kiinteistövirasto on ilmoittanut, ettei sillä ole lausuttavaa hakemuksesta. Liikuntavirasto on ilmoittanut, ettei hankkeella ole olennaista vaikutusta kalastukseen tai kalastusjärjestelyihin. Kaupunkisuunnitteluviraston mukaan metrosillan alikulkukorkeuden madaltaminen 0,5 metriä ei ole vesiliikenteen kannalta ongelma, sillä alikulkukorkeus on tämän jälkeekin riittävä. Hanasaaren voimalalaitosalueelle on sillan alittava 6*6 metrin (leveys*korkeus) erikoiskuljetusreitti. Sillan korjaussuunnitelma ei kuvien mukaan kuitenkaan ulotu Hermannin rantatien jatkeella asti.

Esittelijän kannanotto



13.02.2017

Ryj/1

Esittelijä viittaa saatuihin lausuntoihin ja puoltaa hakemuksen hyväksymistä lausunnoissa esitetyn mukaisesti.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Timo Linden, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550
timo.linden(a)hel.fi

Liitteet

- 1 ESAVI:n Lausuntopyyntö Helsingin kaupungille 4.1.2017, Kulosaaren metrosillan korjaaminen ja valmistelulupa
- 2 HKL:n vesilupahakemus ja hakemuksen täydennys, Kulosaaren metrosillan korjaaminen sekä valmistelulupa

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Etelä-Suomen aluehallintovirasto/
Ympäristöluvut

Päätöshistoria

Ympäristölautakunta 24.01.2017 § 32

HEL 2017-000223 T 11 01 01

ESAVI/10505/2016

Päätös

Ympäristölautakunta päätti antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ja kaupunginhallitukselle asiassa seuraavan lausunnon.

Kulosaaren metrosillan alitse kulkee Vantaanjoen kalaväylä. Kyseinen kalastuslain 67 § mukainen väylä on merkittävä nousureitti kaloille (mm. äärimmäisen uhanalainen meritaimen) Vanhankaupunginlahteen ja edelleen Vantaanjokeen. Sillan korjaustöiden vaatimat rakenteet eivät saa vaikeuttaa kalan kulkua Vanhankaupunginlahdelle ja sieltä pois.

Metrosillan pohjoispuolella sijaitseva Vanhankaupunginlahti on monien kalalajien tärkeä kutualue. Sillan korjaustöiden aiheuttama voimakas



13.02.2017

melu ja mahdollinen veden samentuminen voivat vaikuttaa haitallisesti kalojen kutuun. Lupapäätöksessä tuleekin määrätä melua ja veden samentumista aiheuttavat työvaiheet tehtäväksi kalojen kutu- ja nousuajkojen ulkopuolella.

Metrosillan läheisyydessä sijaitsee kaksi yleistä uimarantaa. Tästä syystä olisi suositeltavaa, että veden samentumista aiheuttavat työvaiheet suoritettaisiin uimakauden 1.6.-31.8. ulkopuolella, jotta haitat rantojen virkistyskäytölle jäisivät mahdollisimman vähäisiksi.

Sillan korjaustöiden aiheuttamat ympäristövaikutukset ovat ennalta arvioiden niin maltillisia, että ympäristölautakunta puoltaa töiden valmisteluluvan myöntämistä. Töiden aloittamis- ja lopettamisilmoitus pyydetään toimittamaan ELY-keskuksen lisäksi myös Helsingin kaupungin ympäristökeskukseen.

Esittelijä

ympäristönsuojelupäällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Ville Hahkala, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32005
ville.hahkala(a)hel.fi

Rakennusvirasto 24.1.2017

HEL 2017-000223 T 11 01 01

Rakennusvirasto puoltaa Helsingin kaupungin liikennelaitoksen vesilupahakemusta Kulosaaren metrosillan korjaamisesta. Myös aloitusluvan myöntäminen ennen päätöksen lainvoimaisuutta on perusteltua metrotoiminnan turvallisuuden varmistamiseksi. Helsingin kaupungin rakennusvirasto aloittaa Capellanrannan rakentamistyöt keväällä 2017. Metrosillan korjauksen aikana on huolehdittava, että sillan ali on koko ajan käytössä kulkuyhteys vesirakentamiskalustolle Verkkosaarenrantaan. Alueella on käynnissä useita eri työmaita ja väliaikaisia liikenneyhteyksiä, jotka sijoittuvat osin myös metrosillan alueelle. Eri toimintojen yhteensovitus on kohteessa työskentelyn edellytys. Metrosillan alikulukorkeuden muuttamisen vaikutus erikoiskuljetusreitteihin on selvitettävä kaupunkisuunnitteluvirastolta.

Lisätiedot

Juha Sorvali, projektinjohtaja, puhelin: 310 70834
juha.sorvali(a)hel.fi

Sauli Hakkarainen, projektinjohtaja, puhelin: 310 39 494
sauli.hakkarainen(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



13.02.2017

Ryj/2

§ 159

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikoilla 5 ja 6 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

Liikennelaitos-liikelaitoksen johtokunta 31.1.2017

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi
Timo Linden, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550
timo.linden(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi
Timo Linden, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36550
timo.linden(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



§ 160

Lausunnon antaminen opetus- ja kulttuuriministeriölle ehdotuksesta hallituksen esitykseksi lukiolain ja opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain muuttamisesta

HEL 2017-000848 T 03 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa seuraavan lausunnon opetus- ja kulttuuriministeriölle:

Helsingin kaupunki toteaa, että lukion erityisen koulutustehtävän säädösmuutoksia valmisteleavan työryhmän esitys on monelta osin hyvä. On erittäin tärkeää, että erityisen koulutustehtävän rahoituksen avoimuus ja läpinäkyvyys lisääntyvät sekä erityisen koulutustehtävän asema koulutusjärjestelmässä selkeytyy.

Helsingin kaupunki pitää kannatettavana esityksen tavoitetta säätää täsmällisemmin erityisen koulutustehtävän myöntämisedellytyksistä sekä lisärahoituksen myöntämisperusteista, jotta hakijoiden yhdenvertainen kohtelu ja myönnettävän rahoituksen läpinäkyvyys varmistuvat.

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslaki

Esityksen mukaan erityisen koulutustehtävän rahoitukseen varattaisiin yksikköhintalaskennasta erillinen määräraha tekemällä laskennallinen 1,57 prosentin suuruinen vähennys lukion yksikköhintojen laskemiseksi tarkoitettuun kustannuspohjaan. Tämä vähentää kaikkien koulutuksen järjestäjien yksikköhintoja ja vastaa vuoden 2015 kustannuksista laskevien noin 11,2 miljoonaa euroa eli nykyistä valtakunnallista erityisen koulutustehtävän rahoitustasoa. Voimassa olevan lain mukainen erityisen tehtävän vuoksi tehtävä yksikköhinnan korotus vaikuttaa käytännössä samalla tavalla. Helsingin kaupunki pitää hyvänä, että esitetty laskentatavan muutos on kokonaisrahoituksen osalta neutraali ja turvaa siten valtakunnallisesti erityisen koulutustehtävän rahoituksen.

Vaikka erityisen koulutustehtävän rahoitustaso säilyisi nykyisellä tasolla, koulutuksen järjestäjäkohtainen rahoitus muuttuisi. Koulutuksen järjestäjän osuus erityisen koulutustehtävän lisärahoituksesta perustuisi esityksen mukaan jatkossa koulutuksen järjestäjän laskennallisten suoritteiden osuuteen kaikkien koulutuksen järjestäjien laskennallisista suoritteista. Laskennalliset suoritteet puolestaan saataisiin laskemalla yhteen erityisen koulutustehtävän opiskelijamäärät painotettuna valtioneuvoston asetuksella erikseen määritettävillä painokertoimilla. Lisäksi opetus- ja kulttuuriministeriölle jäisi harkintavaltaa tehdä lisäkorotus yk-



sittäiselle koulutuksen järjestäjälle valtakunnallisten kehittämistehtävien perusteella. Ministeriöllä olisi myös toimivalta määritellä järjestämisluvissa erityisten koulutustehtävän opiskelijoiden enimmäismäärät kullekin koulutuksen järjestäjälle. Koska näitä tietoja ei ole käytettävissä, esityksen vaikutuksia Helsingin kaupungin saamaan rahoitukseen ei ole mahdollista arvioida. Hallitusohjelmassa on kuitenkin linjaus, että pidättäydytään uusien, kuntien menoja lisäävien tehtävien ja velvoitteiden antamisesta ilman, että samalla päätetään vastaavan suuruista velvoitteiden karsimisista tai uusien velvoitteiden täysimääräisestä rahoittamisesta. Helsingin kaupunki katsoo, että suurten kasvukeskusten oppilaitosten mahdollisuudet vastata palvelutarpeeseen tulee lainmuutoksessa turvata.

Esimerkkitaulukkoissa A ja B on esitetty laskelmia erityisen tehtävän lisärahoituksen opiskelijakohtaisesta määrästä. Viestintä- ja ilmaisupainotteisen opetuksen sekä kuvataidepainotteisen opetuksen rahoitus opiskelijaa kohti on selvästi pienempi verrattuna urheilu/liikuntapainotteisen opetuksen tai musiikki/tanssipainotteisen opetuksen tuottamaan opiskelijakohtaiseen rahoitukseen. Olisi tärkeää, että viestintä- ja ilmaisupainotteisen opetuksen sekä kuvataidepainotteisen opetuksen opiskelijakohtaista rahoitusta tarkastellaan uudelleen, jotta myös näiden taideaineiden laadukas opetus turvataan käyttämällä moderneja oppimisympäristöjä.

Helsingin kaupunki pitää kannatettavana, että jatkossa erityistehtävien perusteella myönnettävä lisärahoitus kohdentuisi esityksen mukaan vain niille koulutuksen järjestäjille, jotka järjestävät erityistehtävien mukaista koulutusta. Nykyisten rahoitusperiaatteiden mukaan yksityisten lukioiden yksikköhinnan pohjana on useissa tapauksissa sijaintikunnan yksikköhinta. Helsingin kaupungin lukioiden erityistehtäväkorotus on huomioitu tämän vuoksi myös kaupungin yksityisten lukioiden valtionrahoituksessa. Tämä lisää Helsingissä sijaitsevien yksityisten lukioiden rahoitusta vuonna 2017 noin 1,4 miljoonalla eurolla, vaikka yksityisissä lukioissa ei ole kyseisiä erityistehtäviä. Kuten esityksen perusteluissa on todettu, valtakunnallisesti tätä lisärahoitusta on maksettu yksityisille lukioille noin 2,6 miljoonaa euroa. Muutos ei kuitenkaan saa johtaa lukiokoulutuksen kokonaisrahoituksen vähenemiseen.

Esitykseen sisältyy myös muutos, jonka mukaan rahoitusta ei enää nykyiseen tapaan tarkistettaisi ao. vuoden keskimääräisen opiskelijamäärän mukaiseksi, vaan rahoitus määräytyisi ao. vuotta edeltävän vuoden syyskuun 20. päivän erityisen koulutustehtävän opiskelijamäärien perusteella. Ehdotusta rahoituksen tarkistamisesta luopumisesta voidaan pitää hyvänä siltä osin, että se lisää rahoituksen ennakoitavuutta talousarvion laadinnassa. Ehdotus on myös linjassa sen kanssa, että tarkistamisesta ollaan luopumassa yleisestikin lukiokoulutuksen valtionrahoi-



tuksessa. Helsingissä lukioikäisten ikäluokat kasvavat, mikä tarkoittaa esitetyllä laskentatavalla viivettä rahoituksessa opiskelijamäärien kasvussa. Koska erityistehtäväopiskelijoiden määrä joka tapauksessa rajataan järjestämisluvassa, muutoksella ei ole erityistehtävärahoituksen osalta olennaista vaikutusta kaupungin saamaan valtionrahoitukseen.

Lukiolaki

Erityisen koulutustehtävän toteuttamiselle on välttämätöntä, että voidaan poiketa voimassa olevasta lukion tuntijaosta ja lukion opetussuunnitelman perusteista, kuten esityksessä ehdotetaan. Opiskelijan kokonaiskuormitus ei saa olla liian suuri, jotta opiskelija pystyy yhdistämään lukio-opintoihin urheilun, taiteiden tai muun erityisosaamisen hankkimisen.

Helsingin kaupunki kannattaa erityisen koulutustehtävän liittymistä yhden tai useamman oppiaineen tai opintokokonaisuuden painottamiseen. Kannatettavaa on myös erityisen koulutustehtävän mukaisesti painotettujen opintojen rakentuminen pääsääntöisesti muista kuin tuntijakoasetuksessa säädetyistä valtakunnallisista kursseista, jotta opiskelijan tiedot, taidot ja osaaminen pääsevät laajenemaan ja syvenemään.

Valtakunnallisen lukiokoulutuksen kehittämisen kannalta on tärkeää, että osalle erityisen koulutustehtävän saaneita lukiokoulutuksen järjestäjiä määrättäisiin valtakunnallinen kehittämistehtävä ja kehittämistehtävän saajalta voitaisiin edellyttää laaja-alaista ja monipuolista opetustarjontaa. Ammattitaitoisen henkilöstön osaamisen hyödyntäminen ja jakaminen lisäisi ja kehittäisi kaikkien lukioiden opettajien osaamista.

Työryhmän esityksessä on tuotu hyvin esille erityisen koulutustehtävän myöntämisen edellytykset. Ammatillisten ja taloudellisten edellytysten lisäksi olisi tarpeellista painottaa laaja-alaista verkostomaista yhteistyötä perusopetuksen, toisten lukioiden, korkeakoulujen ja muiden kumppaneiden kanssa.

Helsingin kaupunki pitää vaikuttavuusarviointia tärkeänä perusteena erityisen koulutustehtävän lupia myönnettäessä ja erityistehtäviä arviotaessa. Esityksen pohjalta jää epäselväksi, miten vaikuttavuutta arviointiin laadullisesti. Esimerkiksi jatko-opintoihin sijoittuminen aloilla, joilla on vähän jatkokoulutuspaikkoja, ohjaa vaikuttavuuden arviointia. Näillä aloilla tulisi käyttää mittarina opiskelijoiden sijoittumista suhteessa aloituspaikkoihin.

Esityksessä on perusteltu hyvin syitä, joilla opetus- ja kulttuuriministeriö voisi peruuttaa koulutuksen järjestäjän saaman erityisen koulutustehtävän tai valtakunnallisen kehittämistehtävän. Koulutus- tai kehitystehtävän peruuttamisesta ei saisi tulla uutta hakuprosessia, vaan peruutta-



misen tulisi nojautua olemassa olevaan tilastotietoon. Jatkuvuuden ja koulutuksen kehittämisen kannalta on merkityksellistä, että järjestämisluvat myönnettäisiin toistaiseksi.

Lausunnon keskeinen sisältö

Helsingin kaupunki toteaa, että lukion erityisen koulutustehtävän säädösmuutoksia valmisteleavan työryhmän esitys on monelta osin hyvä. On erittäin tärkeää, että erityisen koulutustehtävän rahoituksen avoimuus ja läpinäkyvyys lisääntyvät sekä erityisen koulutustehtävän asema koulutusjärjestelmässä selkeytyy.

Helsingin kaupunki pitää kannatettavana esityksen tavoitetta säätää täsmällisemmin erityisen koulutustehtävän myöntämisedellytyksistä sekä lisärahoituksen myöntämisperusteista, jotta hakijoiden yhdenvertainen kohtelu ja myönnettävän rahoituksen läpinäkyvyys varmistuvat.

On kannatettavaa, että erityiseen koulutustehtävään varataan erillinen rahoitus. Helsingin kaupunki pitää hyvänä, että esitetty laskentatavan muutos on kokonaisrahoituksen osalta neutraali ja turvaa siten valtakunnallisesti erityisen koulutustehtävän rahoituksen.

Vaikka erityisen koulutustehtävän rahoitustaso säilyisi nykyisellä tasolla, koulutuksen järjestäjäkohtainen rahoitus muuttuisi. Koulutuksen järjestäjän osuus erityisen koulutustehtävän lisärahoituksesta perustuisi esityksen mukaan jatkossa koulutuksen järjestäjän laskennallisten suoritteiden osuuteen kaikkien koulutuksen järjestäjien laskennallisista suoritteista. Laskennalliset suoritteet puolestaan saataisiin laskemalla yhteen erityisen koulutustehtävän opiskelijamäärät painotettuna valtioneuvoston asetuksella erikseen määritettävillä painokertoimilla. Lisäksi opetus- ja kulttuuriministeriölle jäisi harkintavaltaa tehdä lisäkorotus yksittäisen koulutuksen järjestäjälle valtakunnallisten kehittämistehtävien perusteella. Ministeriöllä olisi myös toimivalta määritellä järjestämissuunnissa erityisten koulutustehtävän opiskelijoiden enimmäismäärät kullekin koulutuksen järjestäjälle. Koska näitä tietoja ei ole käytettävissä, esityksen vaikutuksia Helsingin kaupungin saamaan rahoitukseen ei ole mahdollista arvioida.

Esimerkkitaulukossa A ja B on esitetty laskelmia erityisen tehtävän lisärahoituksen opiskelijakohtaisesta määrästä. Viestintä- ja ilmaisupainotteisen opetuksen sekä kuvataidepainotteisen opetuksen rahoitus opiskelijaa kohti on selvästi pienempi verrattuna urheilu/liikuntapainotteisen opetuksen tai musiikki/tanssipainotteisen opetuksen tuottamaan opiskelijakohtaiseen rahoitukseen. Olisi tärkeää, että viestintä- ja ilmaisupainotteisen opetuksen sekä kuvataidepainotteisen opetuksen opiskelijakohtaista rahoitusta tarkastellaan uudelleen, jotta myös näiden tai-



13.02.2017

Sj/1

deaineiden laadukas opetus turvataan käyttämällä moderneja oppimisympäristöjä.

Helsingin kaupunki pitää kannatettavana, että jatkossa erityistehtävien perusteella myönnettävä lisärahoitus kohdentuu esityksen mukaan vain niille koulutuksen järjestäjille, jotka järjestävät erityistehtävien mukaista koulutusta. Muutos ei kuitenkaan saa johtaa lukiokoulutuksen kokonaisrahoituksen vähenemiseen.

Erityisen koulutustehtävän toteuttamiselle on välttämätöntä, että voidaan poiketa voimassa olevasta lukion tuntijaosta ja lukion opetussuunnitelman perusteista, kuten esityksessä ehdotetaan. Valtakunnallisen lukiokoulutuksen kehittämisen kannalta on tärkeää, että osalle erityisen koulutustehtävän saaneita lukiokoulutuksen järjestäjiä määrätään valtakunnallinen kehittämistehtävä ja kehittämistehtävän saajalta voidaan edellyttää laaja-alaista ja monipuolista opetustarjontaa.

Työryhmän esityksessä on tuotu hyvin esille erityisen koulutustehtävän myöntämisen edellytykset. Ammatillisten ja taloudellisten edellytysten lisäksi on tarpeellista painottaa laaja-alaista verkostomaista yhteistyötä perusopetuksen, toisten lukioiden, korkeakoulujen ja muiden kumppaneiden kanssa.

Jatkuvuuden ja koulutuksen kehittämisen kannalta on merkityksellistä, että järjestämisluvat myönnetään toistaiseksi.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Hilkka Tapiolinna, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36185
hilkka.tapiolinna(a)hel.fi
Tero Niininen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25915
tero.niininen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lukion erityisen koulutustehtävän uudistus
- 2 Opetus- ja kulttuuriministeriön lausuntopyyntö
- 3 Kansilehti

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote
opetus- ja kulttuuriministeriö



13.02.2017

Sj/1

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Opetus- ja kulttuuriministeriö pyytää 17.2.2017 mennessä lausuntoa ehdotuksesta hallituksen esitykseksi lukiolain ja opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain muuttamisesta (lukion erityinen koulutustehtävä).

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi lukiolakia ja opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annettua lakia. Esityksessä ehdotetaan tarkennettavaksi säännöksiä erityisen koulutustehtävän ja siihen sisällytettävän rahoituksen myöntämiselle. Erityisen koulutustehtävän lisäksi osalle lukiokoulutuksen järjestäjistä voitaisiin määrätä tehtäväksi valtakunnallinen kehittämistehtävä. Mahdollisuudesta korottaa lukiokoulutuksen yksikköhintaa erityisen koulutustehtävän perusteella luovuttaisiin. Laissa säädettäisiin erityisen koulutustehtävän lisästä, joka olisi suuruudeltaan laissa säädetty prosenttiosuus kulloisenkin varainhoitovuoden valtionosuuden laskennan perusteena olevasta lukiokoulutuksen kustannuspohjasta. Erityisen koulutustehtävän lisärahoitus jakautuisi erityisen koulutustehtävän saaneiden kesken heidän laskennallisen osuutensa mukaisesti.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Hilkka Tapiolinna, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36185
hilkka.tapiolinna(a)hel.fi
Tero Niininen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25915
tero.niininen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lukion erityisen koulutustehtävän uudistus
- 2 Opetus- ja kulttuuriministeriön lausuntopyyntö
- 3 Kansilehti

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

opetus- ja kulttuuriministeriö



13.02.2017

Sj/1

Päätöshistoria

Opetusvirasto 2.2.2017

HEL 2017-000848 T 03 00 00

Opetusvirasto antaa seuraavan lausunnon kaupunginhallitukselle:

Helsingin kaupungin opetusvirasto toteaa, että lukion erityisen koulutustehtävän säädösmuutoksia valmisteleavan työryhmän esitys on monelta osin hyvä. On erittäin tärkeää, että erityisen koulutustehtävän rahoituksen avoimuus ja läpinäkyvyys lisääntyvät sekä erityisen koulutustehtävän asema koulutusjärjestelmässä selkeytyy.

Opetusvirasto pitää kannatettavana esityksen tavoitetta säätää täsmällisemmin erityisen koulutustehtävän myöntämisedellytyksistä sekä lisärahoituksen myöntämisperusteista, jotta hakijoiden yhdenvertainen kohtelu ja myönnettävän rahoituksen läpinäkyvyys varmistuvat.

Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituslaki

Esityksen mukaan erityisen koulutustehtävän rahoitukseen varattaisiin yksikköhinalaskennasta erillinen määräraha tekemällä laskennallinen 1,57 prosentin suuruinen vähennys lukion yksikköhintojen laskemiseksi tarkoitettuun kustannuspohjaan. Tämä vähentää kaikkien koulutuksen järjestäjien yksikköhintoja ja vastaa vuoden 2015 kustannuksista laskien noin 11,2 miljoonaa euroa eli nykyistä valtakunnallista erityisen koulutustehtävän rahoitustasoa. Voimassa olevan lain mukainen erityisen tehtävän vuoksi tehtävä yksikköhinnan korotus vaikuttaa käytännössä samalla tavalla. Opetusvirasto pitää hyvänä, että esitetty laskentatavan muutos on kokonaisrahoituksen osalta neutraali ja turvaa siten valtakunnallisesti erityisen koulutustehtävän rahoituksen.

Vaikka erityisen koulutustehtävän rahoitustaso säilyisi nykyisellä tasolla, koulutuksen järjestäjäkohtainen rahoitus muuttuisi. Koulutuksen järjestäjän osuus erityisen koulutustehtävän lisärahoituksesta perustuisi esityksen mukaan jatkossa koulutuksen järjestäjän laskennallisten suoritteiden osuuteen kaikkien koulutuksen järjestäjien laskennallisista suoritteista. Laskennalliset suoritteet puolestaan saataisiin laskemalla yhteen erityisen koulutustehtävän opiskelijamäärät painotettuna valtioneuvoston asetuksella erikseen määritettävillä painokertoimilla. Lisäksi opetus- ja kulttuuriministeriölle jäisi harkintavaltaa tehdä lisäkorotus yksittäiselle koulutuksen järjestäjälle valtakunnallisten kehittämistehtävien perusteella. Ministeriöllä olisi myös toimivalta määritellä järjestämisluvista erityisten koulutustehtävän opiskelijoiden enimmäismäärät kullekin koulutuksen järjestäjälle. Koska näitä tietoja ei ole käytettävissä,



esityksen vaikutuksia Helsingin kaupungin saamaan rahoitukseen ei ole mahdollista arvioida.

Esimerkkitaulukoidessa A ja B on esitetty laskelmia erityisen tehtävän lisärahoituksen opiskelijakohtaisesta määrästä. Viestintä- ja ilmaisupainotteisen opetuksen sekä kuvataidepainotteisen opetuksen rahoitus opiskelijaa kohti on selvästi pienempi verrattuna urheilu/liikuntapainotteisen opetuksen tai musiikki/tanssipainotteisen opetuksen tuottamaan opiskelijakohtaiseen rahoitukseen. Olisi tärkeää, että viestintä- ja ilmaisupainotteisen opetuksen sekä kuvataidepainotteisen opetuksen opiskelijakohtaista rahoitusta tarkastellaan uudelleen, jotta myös näiden taideaineiden laadukas opetus turvataan käyttämällä moderneja oppimisympäristöjä.

Opetusvirasto pitää kannatettavana, että jatkossa erityistehtävien perusteella myönnettävä lisärahoitus kohdentuisi esityksen mukaan vain niille koulutuksen järjestäjille, jotka järjestävät erityistehtävien mukaista koulutusta. Nykyisten rahoitusperiaatteiden mukaan yksityisten lukioiden yksikköhinnan pohjana on useissa tapauksissa sijaintikunnan yksikköhinta. Helsingin kaupungin lukioiden erityistehtäväkorotus on huomioitu tämän vuoksi myös kaupungin yksityisten lukioiden valtionrahoituksessa. Tämä lisää Helsingissä sijaitsevien yksityisten lukioiden rahoitusta vuonna 2017 noin 1,4 miljoonalla eurolla, vaikka yksityisissä lukioissa ei ole kyseisiä erityistehtäviä. Kuten esityksen perusteluissa on todettu, valtakunnallisesti tätä lisärahoitusta on maksettu yksityisille lukioille noin 2,6 miljoonaa euroa. Muutos ei kuitenkaan saa johtaa lukiokoulutuksen kokonaisrahoituksen vähenemiseen.

Esitykseen sisältyy myös muutos, jonka mukaan rahoitusta ei enää nykyiseen tapaan tarkistettaisi ao. vuoden keskimääräisen opiskelijamäärän mukaiseksi, vaan rahoitus määräytyisi ao. vuotta edeltävän vuoden syyskuun 20. päivän erityisen koulutustehtävän opiskelijamäärien perusteella. Ehdotusta rahoituksen tarkistamisesta luopumisesta voidaan pitää hyvänä siltä osin, että se lisää rahoituksen ennakoitavuutta talousarvion laadinnassa. Ehdotus on myös linjassa sen kanssa, että tarkistamisesta ollaan luopumassa yleisestikin lukiokoulutuksen valtionrahoituksessa. Helsingissä lukioikäisten ikäluokat kasvavat, mikä tarkoittaa esitetyllä laskentatavalla viivettä rahoituksessa opiskelijamäärien kasvussa. Koska erityistehtäväopiskelijoiden määrä joka tapauksessa rajataan järjestämisluvassa, muutoksella ei ole erityistehtävärahoituksen osalta olennaista vaikutusta kaupungin saamaan valtionrahoitukseen.

Lukiolaki

Erityisen koulutustehtävän toteuttamiselle on välttämätöntä, että voidaan poiketa voimassa olevasta lukion tuntijaosta ja lukion opetus-



suunnitelman perusteista, kuten esityksessä ehdotetaan. Opiskelijan kokonaiskuormitus ei saa olla liian suuri, jotta opiskelija pystyy yhdistämään lukio-opintoihin urheilun, taiteiden tai muun erityisosaamisen hankkimisen.

Opetusvirasto kannattaa erityisen koulutustehtävän liittymistä yhden tai useamman oppiaineen tai opintokokonaisuuden painottamiseen. Kannatettavaa on myös erityisen koulutustehtävän mukaisesti painotettujen opintojen rakentuminen pääsääntöisesti muista kuin tuntijakoasetuksessa säädettyistä valtakunnallisista kursseista, jotta opiskelijan tiedot, taidot ja osaaminen pääsevät laajenemaan ja syvenemään.

Valtakunnallisen lukiokoulutuksen kehittämisen kannalta on tärkeää, että osalle erityisen koulutustehtävän saaneita lukiokoulutuksen järjestäjiä määrättäisiin valtakunnallinen kehittämistehtävä ja kehittämistehtävän saajalta voitaisiin edellyttää laaja-alaista ja monipuolista opetustarjontaa. Ammattitaitoisen henkilöstön osaamisen hyödyntäminen ja jakaminen lisäisi ja kehittäisi kaikkien lukioiden opettajien osaamista.

Työryhmän esityksessä on tuotu hyvin esille erityisen koulutustehtävän myöntämisen edellytykset. Ammatillisten ja taloudellisten edellytysten lisäksi olisi tarpeellista painottaa laaja-alaista verkostomaista yhteistyötä perusopetuksen, toisten lukioiden, korkeakoulujen ja muiden kumppaneiden kanssa.

Opetusvirasto pitää vaikuttavuusarviointia tärkeänä perusteena erityisen koulutustehtävän lupia myönnettäessä ja erityistehtäviä arvioitaessa. Esityksen pohjalta jää epäselväksi, miten vaikuttavuutta arvioitaisiin laadullisesti. Esimerkiksi jatko-opintoihin sijoittuminen aloilla, joilla on vähän jatkokoulutuspaikkoja, ohjaa vaikuttavuuden arviointia. Näillä aloilla tulisi käyttää mittarina opiskelijoiden sijoittumista suhteessa aloituspaikkoihin.

Esityksessä on perusteltu hyvin syitä, joilla opetus- ja kulttuuriministeriö voisi peruuttaa koulutuksen järjestäjän saaman erityisen koulutustehtävän tai valtakunnallisen kehittämistehtävän. Koulutus- tai kehitystehtävän peruuttamisesta ei saisi tulla uutta hakuprosessia, vaan peruuttamisen tulisi nojautua olemassa olevaan tilastotietoon. Jatkuvuuden ja koulutuksen kehittämisen kannalta on merkityksellistä, että järjestämisluvat myönnettäisiin toistaiseksi.

Lausunnon keskeinen sisältö

Helsingin kaupungin opetusvirasto toteaa, että lukion erityisen koulutustehtävän säädösmuutoksia valmistelevalle työryhmälle esitys on monelta osin hyvä. On erittäin tärkeää, että erityisen koulutustehtävän ra-



hoituksen avoimuus ja läpinäkyvyys lisääntyvät sekä erityisen koulutus-tehtävän asema koulutusjärjestelmässä selkeytyy.

Opetusvirasto pitää kannatettavana esityksen tavoitetta säätää täsmäl-lisemmin erityisen koulustehtävän myöntämisedellytyksistä sekä lisä-rahoituksen myöntämisperusteista, jotta hakijoiden yhdenvertainen kohtelu ja myönnettävän rahoituksen läpinäkyvyys varmistuvat.

On kannatettavaa, että erityiseen koulustehtävään varataan erillinen rahoitus. Opetusvirasto pitää hyvänä, että esitetty laskentatavan muu-tos on kokonaisrahoituksen osalta neutraali ja turvaa siten valtakunnal-lisesti erityisen koulustehtävän rahoituksen.

Vaikka erityisen koulustehtävän rahoitustaso säilyisi nykyisellä tasol-la, koulutuksen järjestäjäkohtainen rahoitus muuttuisi. Koulutuksen jär-jestäjän osuus erityisen koulustehtävän lisärahoituksesta perustuisi esityksen mukaan jatkossa koulutuksen järjestäjän laskennallisten suo-ritteiden osuuteen kaikkien koulutuksen järjestäjien laskennallisista suoritteista. Laskennalliset suoritteet puolestaan saataisiin laskemalla yhteen erityisen koulustehtävän opiskelijamäärät painotettuna valtio-neuvoston asetuksella erikseen määritettävillä painokertoimilla. Lisäksi opetus- ja kulttuuriministeriölle jäisi harkintavaltaa tehdä lisäkorotus yk-sittäisen koulutuksen järjestäjälle valtakunnallisten kehittämistehtävien perusteella. Ministeriöllä olisi myös toimivalta määritellä järjestämislu-vissa erityisten koulustehtävän opiskelijoiden enimmäismäärät kulle-kin koulutuksen järjestäjälle. Koska näitä tietoja ei ole käytettävissä, esityksen vaikutuksia Helsingin kaupungin saamaan rahoitukseen ei ole mahdollista arvioida.

Esimerkkitaulukoissa A ja B on esitetty laskelmia erityisen tehtävän li-särahoituksen opiskelijakohtaisesta määrästä. Viestintä- ja ilmaisupai-notteisen opetuksen sekä kuvataidepainotteisen opetuksen rahoitus opiskelijaa kohti on selvästi pienempi verrattuna urheilu/liikuntapainot-teisen opetuksen tai musiikki/tanssipainotteisen opetuksen tuottamaan opiskelijakohtaiseen rahoitukseen. Olisi tärkeää, että viestintä- ja ilmai-supainotteisen opetuksen sekä kuvataidepainotteisen opetuksen opis-kelijakohtaista rahoitusta tarkastellaan uudelleen, jotta myös näiden tai-deaineiden laadukas opetus turvataan käyttämällä moderneja oppimi-sympäristöjä.

Opetusvirasto pitää kannatettavana, että jatkossa erityistehtävien pe-rusteella myönnettävä lisärahoitus kohdentuu esityksen mukaan vain niille koulutuksen järjestäjille, jotka järjestävät erityistehtävien mukaista koulutusta. Muutos ei kuitenkaan saa johtaa lukiokoulutuksen koko-naisrahoituksen vähenemiseen.



13.02.2017

Sj/1

Erityisen koulutustehtävän toteuttamiselle on välttämätöntä, että voidaan poiketa voimassa olevasta lukion tuntijaosta ja lukion opetussuunnitelman perusteista, kuten esityksessä ehdotetaan. Valtakunnallisen lukiokoulutuksen kehittämisen kannalta on tärkeää, että osalle erityisen koulutustehtävän saaneita lukiokoulutuksen järjestäjiä määrätään valtakunnallinen kehittämistehtävä ja kehittämistehtävän saajalta voidaan edellyttää laaja-alaista ja monipuolista opetustarjontaa.

Työryhmän esityksessä on tuotu hyvin esille erityisen koulutustehtävän myöntämisen edellytykset. Ammatillisten ja taloudellisten edellytysten lisäksi on tarpeellista painottaa laaja-alaista verkostomaista yhteistyötä perusopetuksen, toisten lukioiden, korkeakoulujen ja muiden kumppaneiden kanssa.

Jatkuvuuden ja koulutuksen kehittämisen kannalta on merkityksellistä, että järjestämisluvat myönnetään toistaiseksi.

Lisätiedot

Mervi Willman, opetuspäällikkö, puhelin: 310 86342
mervi.willman(a)hel.fi

Tero Vuontisjärvi, kehittämisspäällikkö, puhelin: 310 80295
tero.vuontisjarvi(a)hel.fi



13.02.2017

Sj/2

§ 161

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 6 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

eläintarhan johtokunta
kaupunginmuseon johtokunta
kaupunginorkesterin johtokunta 10.2.2017
kulttuuri- ja kirjastolautakunta
liikuntalautakunta 9.2.2017
nuorisolautakunta
opetuslautakunta
opetuslautakunnan ruotsinkielinen jaosto
opetuslautakunnan suomenkielinen jaosto
ruotsinkielisen työväenopiston johtokunta
suomenkielisen työväenopiston johtokunta
taidemuseon johtokunta
Henkilöstön kehittämispalvelut -johtokunta
Helsingin kaupungin työterveys -johtokunta
eläintarhan johtaja
museojohtaja
kaupunginorkesterin intendentti
ruotsinkielisen työväenopiston rehtori
suomenkielinen työväenopisto:
- rehtori
- apulaisrehtori
- osastopäällikkö (asiakaspalveluosasto)
- osastopäällikkö (hallinto-osasto)
taidemuseon johtaja
tietokeskus:
- johtaja
- tutkimuspäällikkö
- tietohuoltopäällikkö
- kehittämispäällikkö
työterveysjohtaja
Henkilöstön kehittämispalvelut
- toimitusjohtaja
Työterveys Helsinki



13.02.2017

Sj/2

- toimitusjohtaja

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi
Hilkka Tapiolinna, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36185
hilkka.tapiolinna(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi
Hilkka Tapiolinna, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36185
hilkka.tapiolinna(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



13.02.2017

Kaj/1

§ 162 Maankäyttösopimuskäytännön tarkistaminen

HEL 2016-009912 T 10 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti muuttaa 9.6.2014 (685 §) päättämänsä maankäyttösopimusmenettelyä seuraavasti:

Vuoden 2016 kesäkuun 10. päivänä tai sen jälkeen tehtyjen poikkeamispäätösten, alueellisen poikkeamisluvan mukaisesti myönnettyjen rakennuslupien tai suunnittelutarveratkaisuiden johdosta kaupunki ei neuvottele maankäyttö- ja rakennuslain 12 a -luvun mukaisten maankäyttösopimusten tekemiseksi.

Tapauksissa, joissa asemakaava tai asemakaavan myöhemmin tehtävä muutos kohdistuu kiinteistöön, jonka osalta on 10.6.2016 jälkeen tehty poikkeamispäätös, rakennuslupa on myönnetty alueellisen poikkeamisluvan mukaisesti tai on tehty suunnittelutarveratkaisu, näiden päätösten tuomaa hyötyä tarkastellaan asemakaavan tuomana hyötynä, ja niiden osalta neuvotellaan maankäyttösopimus asemakaava-muutoksen tuomaan merkittävänä pidettävään hyötyyn perustuen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kaupunginhallituksen päätös 2014-06-09
- 2 Korkeimman hallinto-oikeuden vuosikirjapäätös 2016:89
- 3 Kaupunkisuunnitteluviraston lausunto
- 4 Kiinteistölautakunnan soveltamispäätös 2014-10-30

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Tiivistelmä



Korkein hallinto-oikeus on 10.6.2016 antanut liitteenä 2 olevan vuosikirjapäätöksen, joka koskee maankäyttösopimusmenettelyä poikkeamislupapäätösten yhteydessä. Kyseisen päätöksen johdosta oikeudentila on muuttunut epäselväksi sen suhteen, millaisia maankäyttö- tai niihin rinnastettavia sopimuksia kaupunki voi tehdä poikkeamismenettelypäätösten johdosta ja millaisin perustein. Kiinteistöviraston tonttiosasto on päätöksen johdosta neuvotellut kaupunginkanslian oikeuspalveluiden kanssa.

Tonttiosasto ja oikeuspalvelut ovat yhteisesti päätyneet siihen, ettei kaupungilla tässä tilanteessa enää ole oikeudellisia perusteita tehdä maankäyttö- ja rakennuslain 12 a lukuun perustuvia maankäyttösopimuksia poikkeamispäätöksistä, alueellisen poikkeamisluvan mukaisesti myönnettyistä rakennusluvista tai suunnittelutarveratkaisuista.

Koska maanomistaja ei poikkeamismenettelyllä 10.6.2016 jälkeen saamaansa maankäytön muutoksen osalta enää ole velvollinen osallistumaan sen toteuttamisesta kaupungille aiheutuviin kustannuksiin, poikkeamismenettelyllä saatua hyötyä ei enää voi pitää nykykäytännön mukaisena ns. saavutettuna etuna. Tällaista poikkeamismenettelyä seuraavassa asemakaavassa tai sen muutoksessa poikkeamismenettelyn tuomaa hyötyä pidetään siksi asemakaavan tai sen muutoksen tuomana hyötynä.

Menettelyllä varmistetaan asemakaavojen ja poikkeamismenettelypäätösten toteuttamisesta kaupungille keskimäärin aiheutuvien kustannusten tasapuolinen periminen merkittävän hyödyn saavilta maanomistajilta, vaikkakin viipeellä. Viipeestä johtuvaa eroa pienentää hyödyn määrityksen sitominen tulevan asemakaavaprosessin hinta- ja kustannustasoon. Muilta osin nykyisiä korvauksen määräytymisperusteita ei ole tarvetta muuttaa.

Esittelijän perustelut

Tämä esitys on laadittu yhteistyössä kaupunginkanslian oikeuspalveluiden ja kaupunkisuunnitteluviraston kanssa. Kaupunkisuunnitteluviraston lausunto on liitteenä 3. Ehdotus kaupunginhallitukselle vastaa kiinteistölautakunnan esitystä.

Korkeimman hallinto-oikeuden vuosikirjapäätös 2016:89

Korkeimman hallinto-oikeuden 10.6.2016 tekemä vuosikirjapäätös (liite 1) koski Vantaan kaupungin Petikon yritysalueella tekemää kunnallistekniikan rakentamissopimusta, jossa maanomistaja olisi teollisuus/liiketontin rakennusoikeuden noin 20 %:n (9 000 k-m²) lisäämistä koskevan poikkeamispäätöksen nojalla osallistunut ulkoisen kunnallistekniikan rakentamiskustannuksiin 540 000 eurolla (60 e/k-m²). Korvaus oli



kaupungin arvio ns. ulkoisen kunnallistekniikan keskimääräisistä kustannuksista alueella.

Korkein hallinto-oikeus toteaa päätöksessään (1.3 Oikeudellinen arviointi ja lopputulos): ”Kun kysymys ei ole asemakaavahankkeesta, maankäyttö- ja rakennuslain 12 a luvun kaavoitusmenettelyä koskevat säännökset syrjäytyvät kuitenkin kokonaan ja tällöin syrjäytyvät myös maankäyttö- ja rakennuslain 91 b §:ssä säädetyt edellytykset maankäyttösopimusten tekemiselle”. Korkein hallinto-oikeus toteaa myös, että ”korvauksen vaatimista yksinomaan sillä perusteella, että tontin rakennusoikeus myönteisen poikkeamispäätöksen johdosta lisääntyy, ei voida pitää maankäyttö- ja rakennuslain 12 a luvun säännökset sekä hallintolain 6 §:n vaatimukset huomioon ottaen lainmukaisena”.

Näin ollen poikkeamispäätöksiin liittyvät sopimukset eivät ole maankäyttö- ja rakennuslain 91 b §:n mukaisia maankäyttösopimuksia. Kunta voi tehdä vain kaavoitukseen liittyviä maankäyttösopimuksia, ei poikkeamispäätöksiin liittyviä. Poikkeamispäätökseen liittyvä sopimus koskien maanomistajan osallistumista yhdyskuntarakentamisesta kaupungille aiheutuviin (todellisiin) kustannuksiin ei sinänsä ole lainvastainen, mutta siihen ei voi soveltaa maankäyttö- ja rakennuslain maankäyttösopimuksia koskevia säännöksiä. Sopimus voisi esimerkiksi muodoltaan ja määräysperusteiltaan olla kunnallistekniikan rakentamissopimus, jos sellaisia kustannuksia kaupungille syntyy, on syntynyt ja/tai tulee syntymään ja ne voidaan todentaa.

Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen johdosta oikeustila on muuttunut epäselväksi sen suhteen, millaisia (korvaus)sopimuksia kaupunki voi tehdä poikkeamismenettelypäätösten johdosta ja millaisin korvausperustein. Kiinteistöviraston tonttiosasto on päätöksen johdosta neuvotellut kaupunginkanslian oikeuspalveluiden kanssa. Tonttiosasto ja oikeuspalvelut ovat yhteisesti päätyneet siihen, ettei kaupungilla enää ole oikeudellisia perusteita tehdä maankäyttösopimuksia poikkeamispäätöksistä, alueellisen poikkeamisluvan mukaisesti myönnettyistä rakennusluvista tai suunnittelutarveratkaisuista. Korkeimman hallinto-oikeuden vuosikirjapäätös on rinnastettavissa lainmuutokseen, eikä sen siksi katsota koskevan ennen päätöstä tehtyjä ja kaupungin osalta lainvoimaisesti hyväksytyjä poikkeamislupien maankäyttösopimuksia.

Poikkeamislupiin liittyvät maankäyttösopimukset Helsingissä

Helsingin kaupunki on maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun varmistamiseksi rinnastanut poikkeamisluvat ja suunnittelutarveratkaisut oikeus- ja kaupungin toteutuskustannusvaikutustensa perusteella pienten alueiden ns. postimerkkikaavoihin. Kiinteistölautakunnan



30.10.2014 hyväksymä soveltamispäätös on liitteenä 4 ja perustuu liitteenä 1 olevaan kaupunginhallituksen päätökseen.

Helsingissä on 1.1.2007 - 9.6.2016 tehty yhdeksän poikkeamislupiin liittyvää maankäyttösopimusta, joissa on sovittu yhteensä noin 5,7 miljoonan euron maankäyttökorvauksista. Niistä noin 4,7 miljoonan euron korvaukset on sovittu ajanjaksolla 1.1.2015 - 9.6.2016.

Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen jälkeen tehdyissä poikkeamislupia koskevissa maankäyttösopimuksissa korvaus on esitetty ehdollisena sen perimisen riippuessa kaupunginhallituksen korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen johdosta mahdollisesti tekemistä maankäyttösopimuskäytäntöjen tarkistuksista.

Maankäyttösopimusmenettelyn muutosehdotuksista

Maankäyttösopimuksilla sovittujen korvausten määrittämisen osalta kaupungin käytäntö perustuu asemakaavojen, poikkeamislupien ja suunnittelutarveratkaisujen toteuttamisesta kaupungille keskimäärin aiheutuviin yhdyskuntarakentamisen kustannuksiin. Teknisesti korvaus on määritelty prosenttiosuutena maanomistajan saamasta siitä hyödystä, joka ylittää merkittäväksi määritetyn hyödyn alarajan. Osuuden suuruutta määritettäessä ja siitä päätettäessä lähtökohtana on ollut, että maankäyttökorvauksia peritään asemakaavan lisäksi kaikista poikkeamismenettelypäätöksistä, jotka tuovat maanomistajalle merkittävää hyötyä. Siksi on perusteltua pitää korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen jälkeen tehtyjen poikkeamislupien tuomaa arvonnousua seuraavan asemakaavan tai asemakaavan muutoksen tuomana hyötynä, vaikka korvauksen saanti tällöin kaupungin kannalta viivästyykin. Hyödyn määrittämisen sitominen tulevan asemakaavan / asemakaavan muutoksen laatimisprosessin loppuvaiheen ajankohdan hinta- ja kustannustasoon pehmentää toisaalta viivästyksen kaupungille aiheuttamaa haittaa.

Vaihtoehtoisesti voitaisiin siirtyä poikkeamisluvissa käytäntöön, jossa tehdään kunnallistekniikan rakentamissopimuksia. Niissä maanomistajan maksama korvaus perustuisi selvityksiin kaupungille jo aiheutuneista ja hanketta toteutettaessa aiheutuvista kustannuksista. Tällaisten kustannusten ja kustannuksia aiheuttavien toimenpiteiden alue- ja aikarajausten tasapuolinen määrittäminen on kuitenkin käytännössä mahdotonta. Tämä tarkoittaisi myös sitä, että sovellettavana olisi kaksi keskenään erilaista korvauksen määrittelyperustetta, toinen asemakaavojen laadintaan tai muuttamiseen liittyviä maankäyttösopimuksia tehtäessä ja toinen poikkeamislupiin liittyviä kunnallistekniikan kustannusten korvauksia koskevia, mikä olisi maanomistajien tasapuolisen kohtelun kannalta erittäin ongelmallista.



Esimerkkinä tästä voisi mainita kaksi saman merkittävän hyödyn maanomistajalle tuottavaa maankäytön muutoshanketta, joista toinen olisi toteutettavissa poikkeamisluvalla mutta toinen siihen liittyvän korttelirajan siirron vuoksi asemakaavamuutoksena (esimerkiksi katualueen pienikin levennys pyöräkaistaa tms. varten). Tässä erilaisten korvausmäärittelyperusteiden vuoksi todennäköisesti hyvin erisuuruisiin korvauksiin.

Esittelijä katsoo edellä esitetyn perusteella, että maankäyttösopimusmenettelyä on syytä tarkistaa päätösehdotuksen mukaisesti.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kaupunginhallituksen päätös 2014-06-09
- 2 Korkeimman hallinto-oikeuden vuosikirjapäätös 2016:89
- 3 Kaupunkisuunnitteluviraston lausunto
- 4 Kiinteistölautakunnan soveltamispäätös 2014-10-30

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Kiinteistölautakunta
Kaupunkisuunnitteluvirasto
Oikeuspalvelut

Päätöshistoria

Kiinteistölautakunta 26.01.2017 § 48

HEL 2016-009912 T 10 01 00

Esitys

A

Kiinteistölautakunta esitti kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus muuttaa 9.6.2014 (685 §) tekemäänsä päätöstä maankäyttösopimusmenettelystä seuraavasti:



Poikkeamispäätöksestä, alueellisen poikkeamisluvan mukaisesti myönnetystä rakennusluvasta tai suunnittelutarveratkaisusta kaupunki ei 10.6.2016 alkaen peri maankäyttökorvauksia.

Kun asemakaava tai asemakaavan muutos kohdistuu kiinteistöön, jonka osalta on tehty poikkeamispäätös, myönnetty rakennuslupa alueellisen poikkeamisluvan mukaisesti tai tehty suunnittelutarveratkaisu 10.6.2016 jälkeen, näiden poikkeamismenettelypäätösten tuomaa hyötyä pidetään asemakaavan tuomana hyötynä.

B

Kiinteistölautakunta päätti muuttaa 30.10.2014 (520 §) tekemäänsä soveltamisohjepäätöstä A-kohdan mukaisesti, mikäli kaupunginhallituksen hyväksyy.

Esittelijä

osastopäällikkö
Sami Haapanen

Lisätiedot

Peter Haaparinne, kehittämispäällikkö, puhelin: 09 310 31864
peter.haaparinne(a)hel.fi

Kaupunkisuunnitteluvirasto 22.11.2016

HEL 2016-009912 T 10 01 00

Lausuntopyyntö

Kiinteistöviraston tonttiosasto on pyytänyt lausuntoa koskien maankäytösopimuskäytännön tarkennusta, sen kaavoituskäytäntöön mahdollisesti vaikuttavien tarkennustarpeiden johdosta. Tarkennustarpeisiin on johtanut Korkeimman hallinto-oikeuden 10.6.2016 tekemä vuosikirjapäätös (2016:89).

Päätöksestä johtuen oikeudentila on muuttunut epäselväksi sen suhteen, millaisia korvaussopimuksia kaupunki voi tehdä maanomistajien kanssa poikkeamispäätösten johdosta ja millaisin korvauserustein. Maanomistajien yhdenvertaisen kohtelun varmistamiseksi tonttiosasto pitää toivottavana, että täydennetään kriteereitä siitä, milloin poikkeamishakemusten hankkeet on syytä toteuttaa asemakaavan muutoksina. Tonttiosasto ehdottaa uudeksi lisäkriteeriksi maanomistajille hankkeesta koituvan hyödyn merkittävyyttä.



Siirtymällä ehdotettuun menettelyyn maanomistajia tasapuolisesti kohtelevien maankäyttökorvausten nykyisiä, toimiviksi todettuja määräytymisperusteita ei tarvitsisi muuttaa. Kiinteistöviraston tonttiosasto on valmis arvioimaan poikkeamishankkeesta maanomistajille koituvien hyötyjen merkittävyyttä osana näiden hankkeiden kaavamuuosprosessin tarpeellisuuden arviointia kaupunkisuunnitteluvirastossa.

Lausunto

Kaupunkisuunnitteluvirasto katsoo, että poikkeamismenettelyn tai suunnittelutarveratkaisun nojalla saatu merkittävä hyöty ilman osallistumista kunnalle yhdyskuntarakentamisesta aiheutuviin kustannuksiin, ei lähtökohtaisesti toteuta maanomistajien tasapuolista kohtelua verrattuna asemakaavoituksella saadun merkittävän hyödyn edellyttämään velvollisuuteen osallistua kustannuksiin. Kuitenkin harkittaessa poikkeamishakemuksen/suunnittelutarvehakemuksen mukaisen hankkeen maankäytöllisen suunnittelun instrumenttia, tulee harkinnassa ottaa huomioon maankäyttö- ja rakennuslaki (MRL).

MRL:n 171 §:n mukaan kunta voi erityisestä syystä myöntää hakemuksesta poikkeamisen MRL:ssä säädetystä tai sen nojalla annetusta säännöksestä, määräyksestä, kiellosta tai muusta rajoituksesta. Poikkeamista ei kuitenkaan voida myöntää, jos se muun muassa aiheuttaa haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle, johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai muutoin aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

MRL:n 137 §:n mukaan rakennusluvan myöntäminen suunnittelutarvealueella, jolle ei ole hyväksytty asemakaavaa, edellyttää, että rakentaminen ei mm. aiheuta haittaa kaavoitukselle tai alueiden muulle järjestämiselle, ei myöskään saa johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Hankkeet, jotka myös tuottavat merkittävää arvonnousua, ovat usein sellaisia, että niiden toteuttaminen poikkeamismenettelyllä edellyttäisi mm. merkittävää poikkeamista asemakaavan tavoitteista ja periaatteista, jolloin poikkeamista ei ole voitu myöntää. Merkittävien hankkeiden vaikutukset ympäristöön tai esimerkiksi liikenteeseen voivat olla sellaisia, että niiden johdosta asemakaavan muuttamista tulee pitää oikeana instrumenttina. Kaupunkisuunnitteluviraston näkemyksen mukaan merkittävää arvonnousua tuottavien hankkeiden toteuttaminen poikkeamismenettelyllä tai suunnittelutarveratkaisulla on ollut tähänkin asti harvinaista.



Näillä perusteluilla kaupunkisuunnitteluvirasto toteaa, että merkittävää hyötyä tuottavien hankkeiden maankäytöllistä suunnittelu- ja päätösinstrumenttia harkittaessa tulee ottaa huomioon MRL:n säännökset sekä kuntalaisten tasapuolinen ja yhdenvertainen kohtelu ja etu. Merkittävää hyötyä tuottavan hankkeen toteuttaminen ensisijaisesti asemakaavalla ei voi olla pääsääntö poikkeamishakemusten ja suunnittelutarveratkaisuhakemusten harkinnassa, vaan hankkeet tullaan jatkossakin harkitsemaan tapauskohtaisesti siten, että harkinnassa otetaan huomioon MRL:ssä säädetyt edellytykset poikkeamisille ja suunnittelutarveratkaisulle sekä kuntalaisten tasapuolinen ja yhdenvertainen kohtelu ja etu. Maankäyttösopimuksen tarve ei täten voi olla ainoa eikä keskeinen perustelu instrumentin valinnalle, vaikka sekin hankkeen merkittävyyttä arvioitaessa tulee ottaa huomioon.

Kaupungin sisäisen toimivaltajaon puitteissa kaupunkisuunnittelutoimi on se taho, jolla on ensisijainen harkintavalta ja -vastuu oikean instrumentin valinnassa, mikä kiinteistöviraston on perusteltua tuoda menettelytapasyyksessään esiin.

Lisätiedot

Irene Varila, lakimies, puhelin: 310 37451
irene.varila(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



13.02.2017

Kaj/2

§ 163

Tuulivoiman sijoittamisperiaatteet Helsingissä kaupunkisuunnittelun näkökulmasta

HEL 2016-000932 T 10 03 02 01

Esitys

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä liitteessä 1. esitetyt tuulivoiman sijoittamisperiaatteet ja -vyöhykkeet ohjeellisena noudatettavaksi Helsinkiin suunniteltavissa ja rakennettavissa tuulivoimahankkeissa.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 31036024
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Tuulivoiman sijoittamisperiaatteet Helsingissä - kaupunkisuunnittelun näkökulma -raportti
- 2 Tuulivoiman suunnittelun sijoittamisvyöhykkeet ja -periaatteet
- 3 Tuulivoiman sosiaalinen hyväksyttävyyden Helsingissä
- 4 Helen Oy:n lausunto, Internet -versio
- 5 Helen Sähköverkko Oy, lausunto tuulivoiman sijoittamisperiaatteista, Internet -versio
- 6 Senaatti-kiinteistöjen lausunto, Internet -versio
- 7 Pääesikunta, lausunto tuulivoiman sijoittamisperiaatteista
- 8 Rajavartiolaitoksen lausunto 9.9.2016 Helsingin kaupungin tuulivoima
- 9 Museoviraston lausunto 19.10.2016, Tuulivoiman sijoittamisperiaatteet Helsingissä kaupunkisuunnittelun näkökulma

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Otteet

Ote
Lausunnonantajat

Otteen liitteet
Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Esitysehdotus

Esitys on ehdotuksen mukainen.

Tiivistelmä



Helsingin uuden yleiskaavan kaavatyön rinnalla on kaupunkisuunnitteluvirastossa valmisteltu tuulivoiman sijoittamisperiaatteet, joiden kautta on mahdollista nykyistä paremmin määrittää myös kaupunkitasoisia tavoitteita tuulivoimatuotannolle.

Tuulivoiman rakentaminen voi olla osa kokonaisvaltaista energiajärjestelmän muutosta, jota tarvitaan ilmastonmuutoksesta johtuvien päästövähennysten toteuttamisessa. Työssä on selvitetty kaupunkisuunnittelun näkökulmasta mahdollisuudet sijoittaa tuulivoimaa myös Helsingin rajojen sisälle. Työssä ei oteta kantaa muista näkökulmista tuulivoimahankkeiden toteuttamisen edellytyksiin, esimerkiksi tuulivoiman tämän hetkiseen taloudelliseen kannattavuuteen osana energiajärjestelmän muutosta.

Työssä on mukana kolme näkökulmaa:

1. Tuulivoiman sijoittamisen teknistaloudelliset näkökulmat
2. Tuulivoiman maisemavaikutukset
3. Tuulivoiman sosiaalinen hyväksyttävyys

Näitä tuulivoiman sijoittamista ohjaavia tekijöitä selvitettiin teemaan liittyvien konsulttitoimien avulla, jotka ovat esityslistan liitteenä. Näiden näkökulmien perusteella työssä esitetään kokonaisvaltainen tarkastelu aiheesta ja siitä johdettuna tuulivoiman sijoittamisen vyöhykkeet kolmen eri kokoluokan tuulivoimaloille, jotka esitetään liitteessä 1.

Työssä esitetään teollisen kokoluokan tuulivoimaloiden mahdollistamista ulkosaaristoon siten, että Isosaari ja Kuivasaari sekä merialueet saarien läheisyydessä ovat mahdollisia sijoittamispaikkoja. Erityisesti saarien eteläpuolella on kaupunkisuunnittelun näkökulmasta mahdollisuus rakentaa laajakin tuulipuisto. Olennaista on teollisen kokoluokan tuulivoiman kokonaisvaltainen suunnittelu siten, että mahdollisesti pienenä hankkeena alkavaa rakentamista on myöhemmin mahdollista laajentaa arkkitehtonisesti laadukkaaksi kokonaisuudeksi.

Tuulivoiman sijoittamisperiaatteet mahdollistavat lisäksi paikalliseen sähkötarpeeseen vastaavien tuulivoimaloiden rakentamisen saaristovyöhykkeelle sekä pienen kokoluokan tuulivoimaloiden rakentamisen myös rakennetun kaupungin alueelle.

Esittelijän perustelut

Kaupunkisuunnittelulautakunta on esittänyt kaupunginhallitukselle, että se hyväksyisi esitetyt tavoitteet ja periaatteet kaupungin viranomaisharkinnassa ohjeellisena noudatettaviksi. Ohjeistus on laadittu teetetyt selvityksen perusteella. Lautakunnan esityksestä on pyydetty kiinteistöviraston, rakennusviraston, kaupunginmuseon, ympäristökeskuksen,



rakennusvalvontaviraston, Helen Oy:n, Helen Sähköverkko Oy:n sekä Museoviraston lausunnot. Lausunnot ovat pääosin myönteisiä ja lausunnonantajat näkevät laaditut periaatteet hyvänä pohjana tulevalle harkinnalle.

Lisäksi on pyydetty lausunnot puolustusvoimilta, rajavartiolaitokselta, Senaatti-kiinteistöltä, joiden lausunnoissa on esitetty tuulivoiman jatko-suunnittelua koskevia kriittisiä huomioita.

Helen Oy pitää laadittuja teknisiä ym. selvityksiä hyvinä ja toteaa mm, että sen tavoitteena on hiilineutraali energiantuotanto vuoteen 2050 mennessä. Tavoitteen saavuttamiseen tarvitaan kaikkia uusiutuvia energiamuotoja. Helen on valmis toteuttamaan tuulivoimahankkeita mikäli ne ovat kannattavia, sijaitsevat maisemallisesti, luontoarvojen ja tuulisuuden suhteen edullisesti ja että niiden luvitusprosessi on kohtuullinen. Merellisen tuulipuiston ensivaiheen selvitystyössä on olennaista, että eri sidostyhmien, kuten mm. pelastuslaitoksen, rajavartiolaitoksen ja puolustushallinnon kesken saadaan aikaan hyvä yhteistyö. Helen Sähköverkko Oy toteaa puolestaan mm, että tuulivoiman liittäminen jakeluverkonhaltijan verkkoon on kuvattu asianmukaisesti ja riittävän yleisellä tasolla.

Rakennusvirasto ja ympäristökeskus huomauttavat, että luonnonsuojelliset ja maisemalliset seikat eivät puolla Vuosaaren täyttömäen käyttämistä tuulivoimarakentamiseen. Kaupunginmuseo esittää samankaltaisen huolen Kaivopuiston ja Suomenlinnan arvokkaan maiseman säilyttämisen kannalta. Museovirasto lausuu, että Helsingin merialueella tapahtuvalla rakentamisella voi olla vaikutusta vedenalaisen kulttuuriperintöön, joka tulee huomioida jatkosuunnittelussa.

Rakennusvalvontavirasto toteaa mm., että maankäyttö- ja rakennuslaissa on oma luku tuulivoimarakentamiselle. Silti luvitus on melko monipolvinen ja vähänkään suuremmilta voimaloilta vaaditaan toimenpide-lupaa, rakennuslupaa tai kaavoitusta. Pohdintaa jo pientenkin, rakennuksiin kiinnitettävien voimaloiden lupien myöntämisessä ovat aiheuttaneet mm. rakennuksen runkoon välittyvä värähtely ja naapurustoa häiritseväksi koettu voimalan lapojen välkehdintä ja melukysymykset.

Puolustusvoimat toteaa, että lakisääteisen aluevalvontatehtävien toteuttamisen kannalta teollisen mittakaavan tuulivoimalakokonaisuuksien mahdollisista sijoittumispaikoista tulee suorittaa lausunnossa esitetty arviointimenettely, jossa arvioidaan tuulivoimaloiden haittavaikutukset nykyiseen ilmavalvontajärjestelmään. Arvioinnin lähtökohtana voitaisiin pitää sijoittamisperiaatteissa esitettyä viitesuunnitelmaa.

Esittelijä toteaa, että tuulivoiman sijoittamisperiaatteet on laadittu kaupunkisuunnittelun näkökulmasta. Kaupunkisuunnittelun näkökulmasta



painottuvat maisemalliset ja teknistaloudelliset näkökulmat sekä tuulivoiman sosiaalinen hyväksyttävyyys. Tuulivoiman sijoittamisperiaatteet on määritelty näistä näkökulmista käsin yhteensovittaen mainittuja näkökulmia.

Tuulivoiman hankesuunnittelua on vallitsevan käsityksen mukaan mahdollista tehdä ainoastaan yhteistyössä rakentamista suunnittelevan toimijan kanssa. Yhteistyö puolustusvoimien kanssa on ratkaisevaa hyväksyttävän suunnitelman aikaansaamiseksi. Mikäli sijoittamisperiaatteiden pohjalta syntyisi toteuttamiseen tähtäviä hankkeita, tulisi niiden yhteydessä hankekohtaisesti osoittaa, että kielteiset vaikutukset edellä puolustusvoimien ja rajavartiolaitoksen toimintoihin ovat hallittavissa. Mahdollisten hankkeiden suunnittelu tulee tehdä yhteistyössä kaupunkisuunnitteluviraston kanssa.

Esittelijä pitää laadittuja selvityksiä kattavina ja vyöhykejakoon perustuvia tavoitteita hyvänä pohjana tuulivoiman edistämiseksi Helsingissä. Päätösehdotus on lautakunnan esityksen mukainen. Lautakunnan esittämät reunaehdot erilaisten hankkeiden hyväksyttävyydelle suhteessa mm. vesiliikenne- ja muuhun turvallisuuteen sekä Isosaaren maankäytön kehittämiseen voidaan ottaa huomioon jatko- ja tapauskohtaisessa suunnittelussa.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 31036024
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Tuulivoiman sijoittamisperiaatteet Helsingissä - kaupunkisuunnittelun näkökulma -raportti
- 2 Tuulivoiman suunnittelun sijoittamisvyöhykkeet ja -periaatteet
- 3 Tuulivoiman sosiaalinen hyväksyttävyyys Helsingissä
- 4 Helen Oy:n lausunto, Internet -versio
- 5 Helen Sähköverkko Oy, lausunto tuulivoiman sijoittamisperiaatteista, Internet -versio
- 6 Senaatti-kiinteistöjen lausunto, Internet -versio
- 7 Pääesikunta, lausunto tuulivoiman sijoittamisperiaatteista
- 8 Rajavartiolaitoksen lausunto 9.9.2016 Helsingin kaupungin tuulivoima
- 9 Museoviraston lausunto 19.10.2016, Tuulivoiman sijoittamisperiaatteet Helsingissä kaupunkisuunnittelun näkökulma

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus



13.02.2017

Kaj/2

Otteet

Ote

Lausunnonantajat

Otteen liitteet

Oikaisuvaatimusohje, kaupungin-
hallitus

Tiedoksi

Kaupunkisuunnittelulautakunta
Kiinteistövirasto
Kaupunginmuseo
Rakennusvalvontavirasto
Rakennusvirasto
Ympäristökeskus

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 06.02.2017 § 128

HEL 2016-000932 T 10 03 02 01

Esitys

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Käsittely

06.02.2017 Pöydälle

Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti panna asian pöydälle Silvia Modigin ehdotuksesta.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 31036024
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Kiinteistövirasto 26.5.2016

HEL 2016-000932 T 10 03 02 01

Pyydettyinä lausuntona kiinteistövirasto toteaa, että tuulivoiman sijoittamisen suunnittelu Helsingin kaupungin alueelle on kannatettavaa ja si-

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



joittamisperiaatteiden toteutumisen edellytyksiä tulisi tarkastella yhteistyössä kaupungin eri hallintokuntien kanssa.

Tuulivoiman sijoittamisperiaatteita on valmisteltu yleiskaavatyön rinnalla.

Kiinteistövirasto esittää, että tuulivoiman sijoittamisperiaatteet ja niihin liittyvät ohjeet ovat hyvänä perustana mahdollisen tuulivoimalan suunnittelua ja toteutusta harkittaessa.

Kiinteistövirastolla ei ole muutoin huomauttamista itse esitykseen tuulivoiman sijoittamisperiaatteisiin.

Lisätiedot

Henna Vennonen, tonttiasiamies, puhelin: 310 36464
henna.vennonen(a)hel.fi

Kaupunginmuseo Kulttuuriympäristöyksikkö 20.4.2016

HEL 2016-000932 T 10 03 02 01

Kaupunginhallituksen lausuntopyyntö 31.3.2016

Kaupunginhallitus on pyytänyt kaupunginmuseon lausuntoa tuulivoiman sijoittamisperiaatteista kaupunkisuunnittelun näkökulmasta. Kaupunginmuseo tarkastelee hanketta kulttuuriympäristön ja maiseman vaalimisen näkökulmasta ja on päättänyt antaa seuraavan lausunnon.

Tuulivoiman sijoittamisperiaatteet ja –vyöhykkeet on laadittu ohjeeksi Helsinkiin mahdollisesti suunniteltavalle ja rakennettavalle tuulivoimalalle. Kaupunkisuunnittelulautakunta on korostanut, että jatkosuunnittelussa on otettava huomioon meriturvallisuus, erityisesti huomioitava on VTS-keskuksen toiminta (alusliikennepalvelu). Lisäksi on otettava huomioon, etteivät tuulivoimalat vaikeuta puolustusvoimien tai rajavartiolaitoksen toimintaa. On myös varmistauduttava siitä, että tuulivoimalat eivät haittaa Isosaaren kehittämistä merellisen virkistykseen ja matkailupalveluiden alueena.

Neljännessä vaihemaakuntakaavassa pyritään edistämään ja ohjaamaan tuulivoimarakentamista Uudellamaalla. Uudenmaanliitto on esittänyt tuulivoimalle soveltuvat maakunnallisesti merkittävät alueet, nämä ovat Porvoon ja Raasepori-Inkoon edustalla. Uudenmaanliiton näkemysten mukaan maakunnallinen tuulivoima-alue tarkoittaa kymmenen tai useamman tuulivoimalan kokonaisuutta. Helsingin alueelle ei ole tällaista aluetta sijoitettu Uudenmaan 4. vaihemaakuntakaavassa.



Tuulivoiman vyöhykkeet

Työssä esitetään teollisen kokoluokan tuulivoimaloiden mahdollistamista ulkosaaristoon siten, että Isosaari ja Kuivasaari sekä merialueet saarien läheisyydessä ovat mahdollisia sijoittamispaikkoja. Erityisesti saarien eteläpuolella on kaupunkisuunnittelun näkökulmasta mahdollisuus rakentaa laajakin tuulipuisto. Voimaloiden napakorkeus olisi enintään 125 metriä.

Tuulivoiman sijoittamisperiaatteet mahdollistavat lisäksi paikalliseen sähkötarpeeseen vastaavien tuulivoimaloiden rakentamisen saaristovyöhykkeelle. Saaristovyöhyke on laaja alue, joka ulottuu itä-länsisuunnassa Sipoon rajalta Espoon rajalle. Tuulivoimaloiden napakorkeus olisi enimmillään 50 metriä.

Kolmas vyöhyke on Helsingin sisälahdista ja rannoista pohjoiseen ulottuva rakennetun kaupungin vyöhyke. Tälle alueella saisi sijoittaa pienen kokoluokan tuulivoimaloita, joiden napakorkeus on 15-30 metriä. Tällä vyöhykkeellä tuulivoimaloiden paikat tulee määritellä asemakaavoituksessa.

Kaupunginmuseon arvio vyöhykkeistä:

Ehdotusvaiheessa olevan Uudenmaan 4. vaihemaakuntakaavan mukaan Helsingin edustalle ei ole mahdollista perustaa yli kymmenen tuulivoimalan kokonaisuutta. Joten ulkosaaristoon ehdotettu teollisen luokan tuulipuisto ei noudata vaihemaakuntakaavan linjauksia.

Tuulivoiman maisemavaikutukset ovat merkittäviä. Näkymäkuva paljastaa, että esimerkiksi Kaivopuistosta katsottuna teollisen luokan tuulipuisto on maisemassa uusi, erittäin hyvin näkyvä elementti. Näkymäkuviin perusteella voi todeta, että suhteellisen etäälle rakennetusta kaupungista, ulommaiselle vyöhykkeelle, sijoitettujen tuulivoimaloiden maisemallinen vaikutus on raju ja laajalle ulottuva. Unescon maailmanperintökohteen Suomenlinnan näkymiä ulkomerelle ja ulkomereltä tuulipuiston rakentaminen muuttaa huomattavasti. Kaupunginmuseon näkemyksen mukaan teollisen kokoluokan voimaloiden sijoittamisessa tulee pyrkiä siihen, että ne mahdollisimman vähän näkyisivät rakennetun kaupungin vyöhykkeelle. Esimerkki 1:n mukainen sijoittelu jättäisi enemmän vapaata tilaa Suomenlinnan edustalle kuin vaihtoehtoinen suunnitelma, johon sisältyy voimalarivejä Isosaaresta alkaen. Esillä oleva vertailuaineisto havainnollistaa hyvin maisemavaikutuksia. Keskeistä on, että tiedostetaan arvokkaat kulttuuriympäristöt ja maisemat, joihin ei saisi kohdistua merkittäviä maisemahäiriöitä. Vuosaaren sataman lähiympäristö on niin ikään teollisen kokoluokan tuulivoimalle osoitettua aluetta. Kaupunginmuseon näkemyksen mukaan alue ei sovellu mittavalle tuulivoimarakentamiselle, koska rakentaminen johtaisi lähellä



sijaitsevien kulttuuriympäristöjen ja herkkäpiirteisen saaristomaiseman vaarantumiseen.

Saaristovyöhykkeen tuulivoimat olisivat lähinnä yksittäisen toimijan omaan sähköntarpeeseen tarkoitettuja voimaloita. Niiden vaikutus maisemassa olisi pistemäinen, mutta mikäli tämän tyyppinen sähköntuotanto yleistyisi, olisi tuulivoimaloiden yhteisvaikutus maisemaa merkittäväällä tavalla muuttava. Tämä tulee ottaa huomioon myös maisemavaiikutuksia arvioitaessa.

Kolmannen, rannoille ja mantereelle sijoittuvan vyöhykkeelle sallittaisiin pienen kokoluokan tuulivoimaloita. Niiden sijainnista päätettäisiin asemakaavoituksessa. Kaupunginmuseon näkemyksen mukaan kolmannelle vyöhykkeelle mahdollisesti tulevat tuulivoimat ovat marginaalisia yksittäistapauksia ja niille on vaikeaa löytää kaupunkikuvaan ja rakennettuun kulttuuriympäristöön sopivia paikkoja muutoinkin tiivistyvässä kaupunkirakenteessa.

Museovirastolta tulee pyytää lausunto vedenalaisen kulttuuriperinnön osalta.

Kaupunginmuseolla ei ole tuulivoiman sijoittamisperiaatteista muuta huomautettavaa.

Lisätiedot

Sari Saresto, tutkija, puhelin: +358 9 503756846
sari.saresto(a)hel.fi

Rakennusvirasto 19.4.2016

HEL 2016-000932 T 10 03 02 01

Kaupunginhallitus pyytää rakennusviraston lausuntoa tuulivoiman sijoittamisperiaatteista kaupunkisuunnittelun näkökulmasta 22.4.2016 mennessä.

Kaupunkisuunnitteluviraston näkökulmasta laaditut tuulivoiman sijoitusperiaatteet (Kaupunkisuunnitteluviraston yleissuunnitteluosaston selvitys 2016:1) on laadittu uuden yleiskaavan rinnalle erittäin suurpiirteisesti. Yhtenä päätavoitteena on ollut luoda edellytyksiä määrittää kaupunkitasoista tahtotilaa tuulivoiman roolista Helsingissä. Koko kaupungin alue on jaettu teollisen kokoluokan tuulivoiman, paikallisen sähköntuotannon ja pienen kokoluokan tuulivoiman vyöhykkeisiin. Suunnittelun mittakaavasta johtuen työssä ei ole ollut mahdollista ottaa täysipainoisesti huomioon tuulivoimaloiden vaikutuksia luonnonympäristöön tai



ilmatilan ja merialueiden valvontaan eikä myöskään meluvaikutuksia. Nämä asiat on tarkoitus selvittää tarkemmassa suunnittelussa ja kaa-voituksessa.

Tuulivoiman vyöhykejako

Rakennusvirasto pitää selvitystä ja vyöhykejakoja hyvänä pohjana tuulivoimahankkeiden tarkemmalle arvioinnille ja suunnittelulle. Vyöhykejako on muuten hyvin perusteltu, mutta Vuosaaresta tulee poistaa teollisen kokoluokan tuulivoiman alue. Teollisen kokoluokan voimalat sopivat rakennusviraston näkemyksen mukaan hyvin sijoittamisperiaatekartassa esitetylle itäiselle avomerialueelle, johon sisältyvät myös Isoasaari ja Kuivasaari. Voimaloiden luonto- ja muut ympäristövaikutukset saarilla tulee kuitenkin selvittää perusteellisesti ja ottaa huomioon jatkosuunnittelussa.

Vuosaarenhuippu

Teknistoloudellisessa selvityksessä todetaan, että Vuosaarenhuipulle voi olla mahdollista sijoittaa yksittäinen teollisen kokoluokan voimala, mikäli alueen rakennettavuus sen sallii. Lisäksi tosin esitetään, että huipun rakennettavuus, lentoesterajoitusten vaikutukset ja voimalan yhteensovittaminen muuhun läheiseen maankäyttöön tulee selvittää ja Puolustusvoimilta tulee pyytää lausunto asiasta.

Vuosaaren entinen kaatopaikka ja Helsingin itäinen maantäyttöalue muodostavat yhtenäisen Vuosaarenhuipun kokonaisuuden, joka on osa Pohjois-Vuosaaren ulkoilupuistoa ja Uutelan niemeltä Mustavuoreen jatkuvaa ekokäytävää. Alueen pohjoispuolella sijaitsee Porvarinlahti, joka kuuluu Mustavuoren lehdon ja Östersundomin lintuvesien Natura-alueeseen. Rakennusvirasto ei pidä Vuosaaren huippua soveliaana teollisen kokoluokan tuulivoiman rakentamiselle alueen erittäin merkittävien luonto- ja virkistysarvojen sekä maantäyttöalueen vaikean rakennettavuuden vuoksi. Suuri voimala haittaisi mahdollisesti myös viereisen Porvarinlahden linnustoa ja myös rannikon myötäisesti kulkevaa muuttolinnustoa. Vuosaarenhuippu on ollut Helsingin kaupungin pioneerihanke ylijämämaiden laajamittaisessa ja systemaattisessa hyödyntämisessä.

Maisemoinnin toteutustapa ja sen lopputulos on saanut sekä kansainvälistä että kansallista huomiota sosiaalisessa mediassa, lehdistössä ja näyttelyissä. Maailmanmainetta huippu sai Shanghaiin maailmannäyttelyssä, jossa sitä esiteltiin yhteispohjoismaisella New Nordic Landscapes-osastolla. Hanke on saanut luontojärjestöjen myöntämiä merkittäviä palkintoja luonnon monimuotoisuuden vaalimisesta. Vuosaaren huipusta on tullut tunnettu nähtävyys, suosittu virkistysalue ja linnuston tarkkailun huippukohde.



Maantäyttö Vuosaassa aloitettiin entisen kaatopaikan liepeeseen vuoden 1990 jälkeen. Täyttö jatkui aktiivisena vuoteen 2001. Alueen maisemointia on toteutettu varsinaisen täytön loputtua luonnonarvoja painottavan viherrakentamisen keinoin kaupungin teknisen rakentamisen työmailta kaivetuista, valikoiduista ja suunnitelmallisesti käytetyistä ylijäämämaa-aineksista ja kivistä. Tavoitteena on ollut monimuotoisten elinympäristöjen ja biotooppien kirjon kehittyminen niin kasvillisuudelle kuin myös eläimistölle ja pieneliöstölle. Ylijäämämaita on arvostettu ”ylijäämän” sijaan uusiutumattomana luonnonvarana, joka sisältää luonnon kannalta korvaamattoman arvokkaita ekosysteemipalveluja. Alueelle on kehittynyt vaihtelevia niittykasvillisuustyyppisiä suuruuhonitustyistä numminiittyihin, kanervikoita, harjukasvillisuusalueita, kalliokasvillisuutta, katajikkoja, ruusu- ja lehtopensaikkoja, nuorta lehtometsikköä kenttäkerroksineen sekä pähkinäpensaistoa.

Vuosaarenhuipulla on tehty linnusto-, kasvillisuus- ja hyönteiskartoituksia. Alueella esiintyy harvinaistuneita niitty, ja harjukasveja. Hyönteiskartoituksessa on löydetty useita kymmeniä uhanalaisia lajeja. Useita vuosia jatkuneissa linnustokartoituksissa on havaittu pesimälinnustossa uhanalaiseksi luokiteltuja lajeja ja jopa direktiivilajeja, muun muassa ruisrääkkä, jonka esiintyminen Östersundomissa on vaikuttanut alueen kaavoitukseen. Matelijoista tavataan kytitä, rantakäärmeitä ja vaskitsoja, jotka kaikki ovat harvinaistuneita Helsingin alueella.

Täyttömäen stabiliteetti on erittäin vaihteleva ja alue on muutenkin vaikeasti rakennettavissa. Ylijäämämaat on sijoitettu täyttöalueelle louhepenkereiden väliin lohkoittain kerrostäytöin 3–5 metrin kerroksina. Huonosti kantavien siltti- ja savikerrosten väliin on tehty louheesta ja moreenista välikerroksia. Louhepenkereitä on korotettu täytön edetessä ja niitä on käytetty työmaateinä. Täyttöalueen kuivatusjärjestelmä muodostuu salaojina toimivista louhepenkereistä ja -täytöistä, avo-ojista sekä laskeutusaltaista. Suuren tuulivoimalan elementtien kuljettaminen ja voimalan teknisesti varma perustaminen mäen huipulle aiheuttaisi todennäköisesti suuria vaurioita alueen luonnolle. Perustamiskustannukset tulisivat hyötyyn nähden suhteettoman kalliiksi.

Rakennusvirasto suhtautuu myönteisesti uusiutuvan energian lähteisiin ja osallistuu mielellään oman toimialansa asiantuntemuksella tuulivoimahankkeisiin liittyviin jatkoselvityksiin ja -suunnitteluun, jos sille myönnetään työhön tarvittavat resurssit.

Lisätiedot

Kaisu Ilonen, suunnitteluasiantuntija, puhelin: 310 38638
kaisu.ilonen(a)hel.fi

Pia Rantanen, suunnitteluvastaava, puhelin: 310 38812
pia.rantanen(a)hel.fi



13.02.2017

Kaj/2

Kaupunkisuunnittelulautakunta 09.02.2016 § 46

HEL 2016-000932 T 10 03 02 01

Esitys

Kaupunkisuunnittelulautakunta esitti kaupunginhallitukselle liitteessä 1 esitettyjen tuulivoiman sijoittamisperiaatteiden ja -vyöhykkeiden hyväksymistä ohjeeksi Helsinkiin mahdollisesti suunniteltavalle ja rakennettavalle tuulivoimalle.

Lisäksi kaupunkisuunnittelulautakunta päätti korostaa, että jatkosuunnittelussa on:

- otettava huomioon meriturvallisuus, erityisesti huomioitava on VTS-keskuksen toiminta
- otettava huomioon, etteivät tuulivoimalat vaikeuta puolustusvoimien tai rajavartiolaitoksen toimintaa
- varmistauduttava myös siitä, että tuulivoimalat eivät haittaa Isosaaren kehittämistä merellisen virkistys- ja matkailupalveluiden alueena.

Käsittely

09.02.2016 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Vastaehdotus:

Jape Lovén: Esitän päätösehdotusta muutettavan kuulumaan seuraavasti:

Kaupunkisuunnittelulautakunta esittää kaupunginhallitukselle liitteessä 1 esitettyjen tuulivoiman sijoittamisperiaatteiden ja -vyöhykkeiden hyväksymistä ohjeeksi Helsinkiin mahdollisesti suunniteltavalle ja rakennettavalle tuulivoimalle kuitenkin niin, että Vuosaaren 1-vyöhyke muutetaan 3-vyöhykkeeksi.

Kannattaja: Nuutti Hyttinen

Vastaehdotus:

Risto Rautava: Kaupunkisuunnittelulautakunta esittää kaupunginhallitukselle liitteessä 1 esitettyjen tuulivoiman sijoittamisperiaatteiden ja -vyöhykkeiden hyväksymistä ohjeeksi Helsinkiin mahdollisesti suunniteltavalle ja rakennettavalle tuulivoimalle.

Kannattaja: Nuutti Hyttinen

Vastaehdotus:

Jape Lovén: Päättäessään asiasta kaupunkisuunnittelulautakunta ko-



rosta, että jatkosuunnittelussa on otettava huomioon meriturvallisuus, erityisesti huomioitava on VTS-keskuksen toiminta.

Kannattaja: Nuutti Hyttinen

Vastaehdotus:

Risto Rautava: Lisäksi kaupunkisuunnittelulautakunta korostaa, että jatkosuunnittelussa on:

- otettava huomioon, etteivät tuulivoimalat vaikeuta puolustusvoimien tai rajavartiolaitoksen toimintaa
- varmistauduttava myös siitä, että tuulivoimalat eivät haittaa Isosaaren kehittämistä merellisen virkistykseen ja matkailupalveluiden alueena.

Kannattaja: Nuutti Hyttinen

1 äänestys

JAA-ehdotus: Kaupunkisuunnittelulautakunta esittää kaupunginhallitukselle liitteessä 1 esitettyjen tuulivoiman sijoittamisperiaatteiden ja -vyöhykkeiden hyväksymistä ohjeeksi Helsinkiin mahdollisesti suunniteltavalle ja rakennettavalle tuulivoimalle kuitenkin niin, että Vuosaaren 1-vyöhyke muutetaan 3-vyöhykkeeksi.

Ei-ehdotus: Kaupunkisuunnittelulautakunta esittää kaupunginhallitukselle liitteessä 1 esitettyjen tuulivoiman sijoittamisperiaatteiden ja -vyöhykkeiden hyväksymistä ohjeeksi Helsinkiin mahdollisesti suunniteltavalle ja rakennettavalle tuulivoimalle.

Jaa-äännet: 3

Pekka Buttler, Nuutti Hyttinen, Jape Lovén

Ei-äännet: 6

Hennariikka Andersson, Hanna Lähteenmäki, Risto Rautava, Outi Silfverberg, Osmo Soininvaara, Heta Välimäki

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Suoritettussa äänestyksessä puheenjohtaja Risto Rautavan vastaehdotus voitti jäsen Jape Lovénin vastaehdotuksen äänin 6 - 3.

2 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Kaupunkisuunnittelulautakunta esittää kaupunginhallitukselle liitteessä 1 esitettyjen tuulivoiman sijoittamisperiaatteiden ja -vyö-



hykkeiden hyväksymistä ohjeeksi Helsinkiin mahdollisesti suunniteltavalle ja rakennettavalle tuulivoimalle.

Jaa-äännet: 4

Pekka Buttler, Outi Silfverberg, Osmo Soininvaara, Heta Välimäki

Ei-äännet: 5

Hennariikka Andersson, Nuutti Hyttinen, Jape Lovén, Hanna Lähteenmäki, Risto Rautava

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Suoritetussa äänestyksessä puheenjohtaja Risto Rautavan vastaehdotus voitti esittelijän ehdotuksen äänin 5 - 4.

3 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Päättyessään asiasta kaupunkisuunnittelulautakunta korostaa, että jatkosuunnittelussa on otettava huomioon meriturvallisuus, erityisesti huomioitava on VTS-keskuksen toiminta.

Jaa-äännet: 2

Outi Silfverberg, Osmo Soininvaara

Ei-äännet: 7

Hennariikka Andersson, Pekka Buttler, Nuutti Hyttinen, Jape Lovén, Hanna Lähteenmäki, Risto Rautava, Heta Välimäki

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Suoritetussa äänestyksessä jäsen Jape Lovénin vastaehdotus voitti esittelijän ehdotuksen äänin 7 - 2.

4 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Lisäksi kaupunkisuunnittelulautakunta korostaa, että jatkosuunnittelussa on:

- otettava huomioon, etteivät tuulivoimalat vaikeuta puolustusvoimien tai rajavartiolaitoksen toimintaa

- varmistauduttava myös siitä, että tuulivoimalat eivät haittaa Isosaaren kehittämistä merellisen virkistys- ja matkailupalveluiden alueena.



13.02.2017

Kaj/2

Jaa-äännet: 2
Outi Silfverberg, Osmo Soininvaara

Ei-äännet: 6
Hennariikka Andersson, Nuutti Hyttinen, Jape Lovén, Hanna Lähteenmäki, Risto Rautava, Heta Välimäki

Tyhjä: 1
Pekka Buttler

Poissa: 0

Suoritetussa äänestyksessä puheenjohtaja Risto Rautavan vastaehdotus voitti esittelijän ehdotuksen äänin 6 - 2 (1 tyhjä).

02.02.2016 Pöydälle

Esittelijä

yleiskaavapäällikkö
Rikhard Manninen

Lisätiedot

Alpo Tani, yleiskaavasuunnittelija, puhelin: 310 37316
alpo.tani(a)hel.fi
Jouni Kilpinen, diplomi-insinööri, puhelin: 310 37251
jouni.kilpinen(a)hel.fi
Annukka Lindroos, asemakaava-arkkitehti, puhelin: 310 37372
annukka.lindroos(a)hel.fi
Maija Lounamaa, maisema-arkkitehti, puhelin: 310 37258
maija.lounamaa(a)hel.fi
Juha-Pekka Turunen, vuorovaikutussuunnittelija, puhelin: 310 37403
juha-pekka.turunen(a)hel.fi



13.02.2017

Kaj/3

§ 164

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 6 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

asuntotuotantotoimikunta	8.2.2017
kaupunkisuunnittelulautakunta	7.2.2017
rakennuslautakunta	7.2.2017
asuntotuotantotoimisto	
- toimitusjohtaja	6. - 9.2.2017

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 31036024
hannu.hyttinen(a)hel.fi
Anna Villeneuve, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045
anna.villeneuve(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Anni Sinnemäki

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 31036024
hannu.hyttinen(a)hel.fi
Anna Villeneuve, hallintoasiantuntija, puhelin: 310 36045
anna.villeneuve(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



13.02.2017

Stj/1

§ 165

Sosiaali- ja terveystieteiden kuntoutuksen johtajalääkärin virkanimikemuutos

HEL 2016-012226 T 01 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti muuttaa sosiaali- ja terveystieteiden kuntoutuksen johtajalääkärin (vakanssinumero 028512) virkanimikkeen kuntoutuksen osaamiskeskuksen johtajaksi.

Samalla kaupunginhallitus päätti todeta, että täytettäessä määräajaksi 1.4. - 31.12.2017 kyseisen viran kokonaispalkka on 6710,61 euroa kuukaudessa.

Esittelijä

va. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Panhelainen

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi

Liitteet

1 Nimike- ja palkkalausunto

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijän perustelut

Sosiaali- ja terveystieteiden virasto esittää, että kuntoutuksen johtajalääkärin viran (vakanssinumero 028512) nimike muutetaan kuntoutuksen osaamiskeskuksen johtajaksi. Tehtävä edellyttää virkasuhdetta, koska henkilö käyttää julkista valtaa mm. tehdessään hankintapäätöksiä sekä päätöksiä viranhaltijan valinnasta virkasuhteeseen. Viraston esitys on päätöshistoriassa.

Kaupunginkanslian henkilöstöosasto sekä talous- ja suunnitteluosasto puoltavat esitystä, nimike- ja palkkalausunto on liitteenä 1.

Kyseessä on avoin virka, joka tullaan täyttämään määräajaksi 1.4. - 31.12.2017. Esitetyn muutoksen perusteena on kuntoutuksen osaamis-



13.02.2017

Stj/1

keskuksen tehtävien uudelleen järjestely. Muutos tehdään sosiaali- ja terveysviraston määrärahojen puitteissa.

Esittelijä

va. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Panhelainen

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi

Liitteet

1 Nimike- ja palkkalausunto

Muutoksenhaku

Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Tiedoksi

Sosiaali- ja terveysvirasto
Kaupunginkanslia

Päätöshistoria

Sosiaali- ja terveysvirasto 25.1.2017

HEL 2016-012226 T 01 01 00

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveysvirasto esittää, että kaupunginhallitus päättäisi seuraavasta virkanimikemuutoksesta 1.4.2017-31.12.2017:

Virkanimikemuutos 1.4.2017-31.12.2017

vakanssi 028512

uusi tehtävänimike kuntoutuksen osaamiskeskuksen johtaja
tehtäväkohtainen palkka 6710,61 euroa

Perustelut

Sosiaali- ja terveysvirasto esittää, että kuntoutuksen johtajalääkärin viran (vakanssinumero 028512) nimike muutetaan kuntoutuksen osaamiskeskuksen johtajaksi. Tehtävä edellyttää virkasuhdetta, koska henkilö käyttää julkista valtaa mm. tehdessään tiettyjä hankintapäätöksiä sekä päätöksiä viranhaltijan valinnasta virkasuhteeseen.



13.02.2017

Virkanimikkeen muutokseen on 10.1.2017 saatu kaupunginkanslian henkilöstöosastolta puoltava nimike- ja palkkalausunto (Liite 1).

Sosiaali- ja terveystieteiden osastossa esitetään tehtäväksi edellä mainittu virkanimikemuutos. Tehtävä on avoin virka, joka tullaan täyttämään määräaikaista. Nimikemuutoksen perusteena on kuntoutuksen osaamiskeskusten tehtävien uudelleen järjestely.

Kuntalain 44 § 2 momentin mukaan tehtävää, jossa käytetään julkista valtaa, hoidetaan virkasuhteessa. Kaupunginhallitus päättää muiden kuin kaupunginjohtajan, apulaiskaupunginjohtajan sekä viraston tai laitoksen päällikön viran perustamisesta ja lakkauttamisesta.

Esitetty muutos toteutuu sosiaali- ja terveystieteiden määrärahojen puitteissa. Virkanimikkeen muutokseen ja tehtäväkohtaisen palkan muutokseen on saatu kaupunginkanslian henkilöstöosaston puolto. Kaupunginkanslialla ei ole esityksen osalta huomautettavaa.

Sosiaali- ja terveystieteiden osasto 28.11.2016

Lisätiedot

Arja Peiponen, vs. osastopäällikkö, puhelin: 310 52482
arja.peiponen(a)hel.fi

Kaupunginhallitus 12.12.2016 § 1133

HEL 2016-012226 T 01 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti seuraavista sosiaali- ja terveystieteiden perustettavista uusista viroista ja virkanimikemuutoksista 1.1.2017 lukien, ellei toisin mainita:

1. Perustaa 14 terveystieteiden lääkärin toimen tilalle 14 uutta terveystieteiden lääkärin virkaa

Vakanssit 034843-034856
uusi virka terveystieteiden lääkäri 3468,16 euroa
hinnoittelutunnus LSPS3001

2. Perustaa seuraavat uudet virat

Vakanssi 034882
uusi virka sosiaaliohjaaja
tehtäväkohtainen palkka 2455,92 euroa



Vakanssit 034883 ja 034884

2 uutta virkaa, sosiaalityöntekijä, määräajaksi 1.1.2017 - 31.12.2018
tehtäväkohtainen palkka 2938,11 euroa

Vakanssi 034898

uusi virka sosiaalityöntekijä
tehtäväkohtainen palkka 2938,11 euroa

3. Muuttaa seuraavien virkojen virkanimikettä ja / tai tehtäväkohtaista palkkaa

vakanssi 035116 lakimies 3406,52 euroa

uusi virkanimike ja palkka lastenvalvoja 3014,76 euroa

vakanssi 084028 maahanmuuttopalvelujen päällikkö 4188,94 euroa

uusi virkanimike ja palkka aikuissosiaalityön päällikkö 4451,29 euroa

vakanssi 032593 nuorten palvelujen päällikkö 4451,29 euroa

uusi virkanimike ja palkka aikuissosiaalityön päällikkö 4451,29 euroa

vakanssi 032596 työllistämisen tuen päällikkö 4451,29 euroa

uusi virkanimike ja palkka aikuissosiaalityön päällikkö 4451,29 euroa

vakanssi 032595 toimeentulotuen maksupäällikkö 4188,94 euroa

uusi virkanimike ja palkka aikuissosiaalityön päällikkö 4451,29 euroa

4. Perustaa uusi virka toimen tilalle palkan muuttuessa 1.3.2017 lukien

vakanssi 037432 sosiaaliohjaaja 2402,60 euroa

uusi virka sosiaalityöntekijä 3113,35 euroa

5. Perustaa uusi virka toimen tilalle palkan muuttuessa

vakanssi 022070 vastaava sosiaalityöntekijä 2992,51 euroa

uusi virka johtava sosiaalityöntekijä 3402,85

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi



13.02.2017

Stj/2

§ 166

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 6 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

varhaiskasvatuslautakunta

7.2.2017

Esittelijä

va. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Panhelainen

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi
Annikki Thoden, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
annikki.thoden(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

va. apulaiskaupunginjohtaja
Pia Panhelainen

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi
Annikki Thoden, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
annikki.thoden(a)hel.fi

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



13.02.2017

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Pöytäkirjan 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 154, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 164 ja 166 §:t.

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 91 §

2

OHJEET OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Pöytäkirjan 152, 153, 155, 163 ja 165 §:t.

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi-saannista.

Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Helsingin kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi postitse, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Mikäli päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmen päivän kuluttua viestin lähettämisestä.



13.02.2017

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Helsingin kaupunginhallitus.

Oikaisuvaatimusviranomaisen asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi

Postiosoite: PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Faksinumero: (09) 655 783

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: (09) 310 13700 (Yleishallinto)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä halutaan oikaistavaksi
- oikaisuvaatimuksen tekijä
- millä perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään vaatimuksen
- oikaisuvaatimuksen tekijän yhteystiedot

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.



13.02.2017

Kaupunginhallitus

Tatu Rauhamäki
puheenjohtaja

Lauri Menna
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirja tarkastettu

Laura Rissanen

Pilvi Torsti

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu.

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä Helsingin kaupungin kirjaa-
mossa (Pohjoisesplanadi 11-13) 02.03.2017.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566