

Remissenkät

Anvisningar:

Du kan gå framåt och bakåt i det elektroniska frågeformuläret genom att klicka på knapparna Föregående och Nästa. Det är möjligt att skicka enkäten utan att svara på alla frågor. Vissa av frågorna har dock markerats som obligatoriska. Eventuella motiveringar till frågorna beaktas när svaren analyseras. Enkäten har mycket utrymme för fritt formulerade kommentarer från de som besvarar enkäten. Det är möjligt att redigera svaren innan du skickar iväg frågeformuläret. Vid behov kan du avbryta enkäten genom att klicka på Avbryt och fortsätta senare. När du klickar på Avbryt kommer du automatiskt till en sida där det finns en länk som leder till den påbörjade enkäten. På sidan kan du också skicka länken till din e-post. I slutet av sista frågan finns knappen Sammanfattning, via vilken du kommer åt att granska dina svar. Från sammanfattningssidan kommer du åt att redigera (knappen Redigera) och skriva ut (knappen Skriv ut) enkäten. Därefter måste enkäten ännu skickas iväg.

Skicka svaren: Klicka på knappen Slutför i slutet av sammanfattningen av enkäten när du är klar. När du har klickat på Slutför kan du inte längre komplettera eller redigera dina svar.

Detta är en textfilsversion av enkäten som kan användas för att underlätta behandlingen av begäran om utlåtande. När ett organ behandlar begäran om utlåtande kan man till exempel göra så att utlåtandet bearbetas i form av en textfil och svaren i textfilen slutligen matas in i det elektroniska frågeformuläret.

Internetadressen till den elektroniska enkäten:

<https://www.webropolsurveys.com/S/DFA6B8188D9AFD35.par>

Ytterligare information om begäran om utlåtande ges av:

Tuomas Pöysti, projektchef, understatssekreterare, tfn 0295 163 012, tuomas.poysti@stm.fi

Päivi Laajala, avdelningschef, överdirektör 0295 530 026, paivi.laajala@vm.fi

Pekka Järvinen, regeringsråd, tfn 0295 163 367, pekka.jarvinen@stm.fi, lagen om ordnande av social- och hälsovård och införandelagen

Eeva Mäenpää, lagstiftningsråd, tfn 0295 530 266, eeva.maenpaa@vm.fi samt Ilkka Turunen, lagstiftningsråd, tfn 0295 330 321, ilkka.turunen@vm.fi, landskapslagen och lagen om landskapsindelning

Jouko Narikka, budgetråd, tfn 0295 530 017, jouko.narikka@vm.fi, lagen om landskapens finansiering

Minna-Marja Jokinen, lagstiftningsråd, tfn 0295 530 820, minna-marja.jokinen@vm.fi, lagen om statsandel för kommunal basservice, egendomsfrågor

Marja Isomäki, lagstiftningsråd, tfn 0295 530 414, marja.isomaki@vm.fi, personalfrågor

Panu Pykönen, regeringsråd, tfn 0295 530 225, panu.pykonen@vm.fi, skattefrågor

Frågor om det tekniska genomförandet av enkäten riktas till

Jenni Lahtinen, avdelningssekreterare, tfn 0295 163 003, jenni.lahtinen@stm.fi

Miki Höijer, avdelningssekreterare, tfn 0295 163 211, miki.hoijer@stm.fi

BAKGRUNDSINFORMATION

Officiellt namn på den som svarar

Namn på den person som antecknat svaret

Kontaktuppgifter till den person som är ansvarig för svaret

Datum som begäran om utlåtande behandlades i organet

Organets namn

Är den svarande*

en kommun

en samkommun eller ett samarbetsområde för social- och hälsovården

landskapsförbund

en annan samkommun eller samarbetsorgan för kommunerna

en statlig myndighet

en organisation

något annat

Frågor

Frågor om målen med reformen

Målet med reformen av social- och hälsovården är att minska hälso- och välfärdsskillnaderna bland befolkningen samt bromsa upp kostnaderna för tjänsterna med 3 miljarder euro fram till 2029.

1. Kan man genom förslaget minska hälso- och välfärdsskillnaderna bland befolkningen och göra tillgången till tjänster mer jämlik? Om inte, hur borde förslaget förbättras med tanke på dessa aspekter?
(Svarsfält)
2. Ger förslaget tillräckliga förutsättningar för att uppnå målet om att bromsa upp kostnadsökningen med 3 miljarder euro? Om inte, hur kunde förutsättningarna för att uppnå målet förbättras?
(Svarsfält)

3. Förverkligas demokratin på ett tillräckligt sätt i förslaget? Om inte, hur kunde demokratin stärkas i förslaget?
(Svarsfält)

Frågor om landskapslagen

4. Är landskapslagen en ändamålsenlig allmän lag för organiseringen av förvaltningen och ekonomin i de nya landskapen?
- ja (Svarsfält)
 - till största delen (Svarsfält)
 - till största delen inte (Svarsfält)
 - nej (Svarsfält)
 - tar inte ställning (Svarsfält)
5. I 2 kap. i landskapslagen anges landskapets uppgifter. Är den helhet av uppgifter som föreslås höra till landskapet ändamålsenlig med tanke på målen med reformen?
- ja (Svarsfält)
 - till största delen (Svarsfält)
 - till största delen inte (Svarsfält)
 - nej (Svarsfält)
 - tar inte ställning (Svarsfält)
6. I 5 kap. i landskapslagen föreskrivs det om invånarnas rätt till inflytande. Har rätten till inflytande tryggats på ett tillräckligt sätt i förslaget?
- ja (Svarsfält)
 - till största delen (Svarsfält)
 - till största delen inte (Svarsfält)
 - nej (Svarsfält)
 - tar inte ställning (Svarsfält)
7. I 9 kap. i landskapslagen föreskrivs det om landskapets serviceinrättning. Är det som föreskrivs där ändamålsenligt med tanke på organiseringen av produktionen?
- ja (Svarsfält)
 - till största delen (Svarsfält)
 - till största delen inte (Svarsfält)
 - nej (Svarsfält)
 - tar inte ställning (Svarsfält)
8. Styrningen av landskapets ekonomi baserar sig i synnerhet på landskapslagen och lagen om landskapens finansiering. Styr finansieringsmodellen för landskapen och ekonomistyrningsmekanismen enligt landskapslagen landskapens ekonomiska förvaltning på ett ändamålsenligt sätt?
- ja (Svarsfält)
 - till största delen (Svarsfält)

- c. till största delen inte (Svarsfält)
- d. nej (Svarsfält)
- e. tar inte ställning (Svarsfält)

9. Övriga fritt formulerade kommentarer om landskapslagen.

Frågor om lagen om ordnande av social- och hälsovård

10. I 4 § i förslaget till lag om ordnande av social- och hälsovård föreskrivs det om tillgången till tjänster och tjänsternas tillgänglighet. Enligt bestämmelsen ska tjänsterna tillhandahållas med hänsyn till befolkningens behov och nära klienterna, men om de förutsättningar som anges i paragrafen uppfylls, kan tjänsterna samlas till större helheter. Är bestämmelsen ändamålsenlig med tanke på tillgången till tjänster?
- a. ja (Svarsfält)
 - b. till största delen (Svarsfält)
 - c. till största delen inte (Svarsfält)
 - d. nej (Svarsfält)
 - e. tar inte ställning (Svarsfält)
11. Landskapen bildar 5 samarbetsområden, där 3–4 landskap ingår. De landskap som hör till samarbetsområdet upprättar ett samarbetsavtal i enlighet med 16 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård. Där avtalar landskapen om ömsesidigt samarbete i fråga om ordnandet och genomförandet av tjänsterna. Avtalet är juridiskt bindande för landskapen. Är det motiverat att avtalet ska vara bindande?
- a. ja (Svarsfält)
 - b. till största delen (Svarsfält)
 - c. till största delen inte (Svarsfält)
 - d. nej (Svarsfält)
 - e. tar inte ställning (Svarsfält)
12. I det samarbetsavtal som upprättas enligt 16 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård ska det avtalas om åtgärder för att säkerställa integration av tjänsterna. Enligt den föreslagna 23 § är en tjänsteproducent skyldig att säkerställa att tjänstekedjorna integreras och samarbeta med andra aktörer på det sätt som integrationen förutsätter. Är bestämmelserna tillräckliga för att en klientorienterad integration ska förverkligas?
- a. ja (Svarsfält)
 - b. till största delen (Svarsfält)
 - c. till största delen inte (Svarsfält)
 - d. nej (Svarsfält)
 - e. tar inte ställning (Svarsfält)
13. Enligt lagen om ordnande av social- och hälsovård stärks den statliga styrningen inom social- och hälso-tjänsterna (19 §, 4 kap., 6 kap.). Är detta motiverat med tanke på målen med reformen?
- a. ja (Svarsfält)
 - b. till största delen (Svarsfält)
 - c. till största delen inte (Svarsfält)

- d. nej (Svarsfält)
 - e. tar inte ställning (Svarsfält)
14. Enligt 22 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård ska landskapet i sin egen verksamhet skilja åt ordnandet av social- och hälsovård och produktionen av tjänster. Är det med tanke på målen med reformen ändamålsenligt att skilja åt ordnandet och produktionen av tjänsterna?
- a. ja (Svarsfält)
 - b. till största delen (Svarsfält)
 - c. till största delen inte (Svarsfält)
 - d. nej (Svarsfält)
 - e. tar inte ställning (Svarsfält)
15. Enligt 22 § i lagen om ordnande av social- och hälsovård har landskapet bolagiseringskyldighet, när landskapet sköter social- och hälsovårdsuppgifter i ett konkurrensläge på marknaden eller om tjänsterna omfattas av den omfattande valfrihet som avses i bestämmelserna om valfrihet. Är lösningen ändamålsenlig?
- a. ja (Svarsfält)
 - b. till största delen (Svarsfält)
 - c. till största delen inte (Svarsfält)
 - d. nej (Svarsfält)
 - e. tar inte ställning (Svarsfält)
16. Övriga fritt formulerade kommentarer om lagen om ordnande av social- och hälsovård.

Frågor om införandelagen

17. *Denna fråga är avsedd endast för kommunerna:* Avsikten är att det i införandelagen ska föreskrivas om till vilket landskap kommunerna hör efter att reformen har trätt i kraft. Anser man i er kommun att kommunen bör höra till det landskap som föreslås i 5 § i införandelagen?
- a. ja (Svarsfält)
 - b. nej (Svarsfält)
 - c. tar inte ställning (Svarsfält)
18. *Denna fråga är avsedd endast för kommunerna:* Om ni svarade **nej** på föregående fråga, vilket landskap borde kommunen då höra till och varför? (*Kommunen ska sända fullmäktiges beslutshandling till social- och hälsovårdsministeriet*)
Svarsfält
19. I 2 kap. i införandelagen föreskrivs det om en temporär förvaltning samt om uppgifterna och befogenheterna för det temporära beredningsorganet. Är de föreslagna bestämmelserna om den temporära förvaltningen tillräckliga?
- a. ja (Svarsfält)
 - b. till största delen (Svarsfält)
 - c. till största delen inte (Svarsfält)

- d. nej (Svarsfält)
- e. tar inte ställning (Svarsfält)

20. Enligt 14 § i införandelagen ska personal som arbetar i organisationer som producerar kommunala social- och hälsovårdstjänster övergå i tjänst hos ett landskap i enlighet med principerna för överlåtelse av rörelse. Dessutom ska personal som inom övrig kommunal förvaltning eller kommunala stödtjänster huvudsakligen utför social- och hälsovårdsuppgifter övergå i tjänst hos ett landskap. Är de föreslagna bestämmelserna om överföring av personalen ändamålsenliga med tanke på personalens ställning?
- a. ja (Svarsfält)
 - b. till största delen (Svarsfält)
 - c. till största delen inte (Svarsfält)
 - d. nej (Svarsfält)
 - e. tar inte ställning (Svarsfält)
21. Enligt 4 kap. i införandelagen ska lagstadgade samkommuners hela egendom och kommuners lösa egendom överföras till landskapen. Kommunernas lokaler och fastigheter förblir i kommunernas ägo. Är lösningen i fråga om egendomsarrangemangen godtagbar?
- a. ja (Svarsfält)
 - b. till största delen (Svarsfält)
 - c. till största delen inte (Svarsfält)
 - d. nej (Svarsfält)
 - e. tar inte ställning (Svarsfält)
22. Om ni på föregående fråga svarade **nej** eller **till största delen inte**, på vilket sätt borde egendomsarrangemangen då genomföras?
(Svarsfält)
23. I 41 § i införandelagen föreskrivs det om den kommunala inkomstskattesatsen 2019–2021. Anser ni att det med tanke på jämlikheten mellan skattebetalarna är motiverat att kommunernas skattesatser begränsas i tre år?
- a. ja (Svarsfält)
 - b. till största delen (Svarsfält)
 - c. till största delen inte (Svarsfält)
 - d. nej (Svarsfält)
 - e. tar inte ställning (Svarsfält)
24. Enligt 42 § i införandelagen ska landskapet bilda sådana dotterbolag till landskapets serviceinrättning som avses i lagen om ordnande av social- och hälsovård och som producerar tjänster som omfattas av den omfattande valfrihet som det föreskrivs särskilt om genom lag. Bolagiseringen ska vara genomförd senast den 31 december 2020. Är den föreslagna övergångstiden för att organisera landskapets produktion i bolagsform tillräcklig?
- a. ja (Svarsfält)
 - b. nej (Svarsfält)
 - c. tar inte ställning (Svarsfält)

25. Övriga fritt formulerade kommentarer om införandelagen.

Frågor om lagen om landskapens finansiering

26. Staten finansierar den verksamhet som ska bedrivas av de landskap som inrättas. Ansvaret för finansieringen av social- och hälso-tjänsterna läggs således på staten. Är lösningen ändamålsenlig med tanke på målen med reformen?
- ja (Svarsfält)
 - till största delen (Svarsfält)
 - till största delen inte (Svarsfält)
 - nej (Svarsfält)
 - tar inte ställning (Svarsfält)
27. Landskapens inkomster är statlig finansiering (3 §) och inkomster från klient- och användningsavgifter (4 §). Dessutom kan landskapen ta kortfristiga lån (3 §). Vid en årlig justering begränsas en ökning av den statliga finansieringen för att säkerställa de offentliga finansernas bärkraft (6 och 29 §). Har landskapen tillräckliga ekonomiska förutsättningar för att klara av de lagstadgade uppgifterna?
- ja (Svarsfält)
 - till största delen (Svarsfält)
 - till största delen inte (Svarsfält)
 - nej (Svarsfält)
 - tar inte ställning (Svarsfält)
28. Är de behovsfaktorer som beskriver användningen av tjänster och som används vid bestämningen av den statliga finansieringen (3 kap., inkl. den nya koefficienten för främjande av hälsa och välfärd) och deras vikt-koefficienter motiverade?
- ja (Svarsfält)
 - till största delen (Svarsfält)
 - till största delen inte (Svarsfält)
 - nej (Svarsfält)
 - tar inte ställning (Svarsfält)
29. Inom finansieringen av social- och hälsovården övergår man gradvis från utgiftsbaserad finansiering till behovsbaserad finansiering. Är den föreslagna övergångsperioden (2019–2023) för landskapens finansiering tillräcklig (27–28 §)?
- ja (Svarsfält)
 - till största delen (Svarsfält)
 - till största delen inte (Svarsfält)
 - nej (Svarsfält)
 - tar inte ställning (Svarsfält)
30. Övriga fritt formulerade kommentarer om lagen om landskapens finansiering.

Frågor om övriga lagutkast

Lagen om landskapsindelning

31. Anser ni att de föreslagna sätten för att ändra landskapsindelningen är ändamålsenliga? (särskilt 2 och 10 § i lagen om landskapsindelning)
- ja (Svarsfält)
 - till största delen (Svarsfält)
 - till största delen inte (Svarsfält)
 - nej (Svarsfält)
 - tar inte ställning (Svarsfält)

32. Övriga fritt formulerade kommentarer om lagen om landskapsindelning.

Statsandelen för kommunal basservice

33. Är de utjämningsarrangemang och övriga ändringar som föreslås i statsandelssystemet för att lindra betydande kommunvisa omställningar på grund av social- och hälsovårdsreformen godtagbara och tillräckliga (24 §, 27 §, 27 b § och 55 § i lagen om statsandel för kommunal basservice)?
- ja (Svarsfält)
 - till största delen (Svarsfält)
 - till största delen inte (Svarsfält)
 - nej (Svarsfält)
 - tar inte ställning (Svarsfält)
34. Är statsandelskriterierna (inkl. det nya kriteriet för främjande av välfärd och hälsa) och deras viktningar motiverade (2 kap. i lagen om statsandel för kommunal basservice och 3 § i utkastet till statsrådets förordning om statsandel för kommunal basservice)?
- ja (Svarsfält)
 - till största delen (Svarsfält)
 - till största delen inte (Svarsfält)
 - nej (Svarsfält)
 - tar inte ställning (Svarsfält)

35. Fritt formulerade kommentarer om helheten i fråga om statsandelarna i regeringspropositionen.

Beskattning

36. Anser ni att de ändringar i det statliga beskattningssystemet som föreslås för att få in medel för landskapens finansiering är godtagbara ?

- a. ja (Svarsfält)
- b. till största delen (Svarsfält)
- c. till största delen inte (Svarsfält)
- d. nej (Svarsfält)
- e. tar inte ställning (Svarsfält)

37. Fritt formulerade kommentarer om skattelagarna.

Personal och pensioner

38. Det föreslås att tillämpningsområdet för den lagstiftning som gäller kommunernas personal ska ändras så att det också börjar omfatta landskapens personal. Intressebevakningen för landskapet som arbetsgivare ska skötas av Kommun- och landskapsarbetsgivarna KT, som det ska föreskrivas om genom en ny lag. Är de bestämmelser som föreslås om personalens ställning och arbetsgivarnas intressebevakning ändamålsenliga?

- a. ja (Svarsfält)
- b. till största delen (Svarsfält)
- c. till största delen inte (Svarsfält)
- d. nej (Svarsfält)
- e. tar inte ställning (Svarsfält)

39. Är de bestämmelser som föreslås om finansieringen av pensionerna ändamålsenliga?

- a. ja (Svarsfält)
- b. till största delen (Svarsfält)
- c. till största delen inte (Svarsfält)
- d. nej (Svarsfält)
- e. tar inte ställning (Svarsfält)

40. Fritt formulerade kommentarer om personalens ställning och/eller arbetsgivarnas intressebevakning samt pensionerna.

Reformens konsekvenser

41. Hur bedömer ni att reformen påverkar er egen organisations ställning?

Svarsfält

42. Har landskapen tillräckliga ekonomiska förutsättningar för att klara av de lagstadgade uppgifterna efter att reformen har trätt i kraft?

Svarsfält

Stöd för reformen

43. Inom vilka områden bedömer ni att ni behöver nationellt stöd för det regionala genomförandet av social- och hälsovårdsreformen och landskapsreformen?
- a. integrationen av social- och hälsotjänsterna
 - b. ekonomin
 - c. förvaltningen och styrningen
 - d. egendomsarrangemangen
 - e. informationsförvaltningen och IKT
 - f. kommunikationen och delaktigheten
 - g. personalöverföringarna
 - h. bedömningen av servicebehovet, beställningen av tjänster
 - i. annat, vad?

Övriga frågor

44. Övriga fritt formulerade kommentarer om utkastet till regeringsproposition.
45. Specificerade förslag till lagändringar.