

Hallitus	§ 90	21.08.2015
Hallitus	§ 102	25.09.2015

JÄTTEENKÄSITTELYTOIMINTAA KOSKEVAT KILPAILUNEUTRALITEETTISELVITYKSET (PÖYDÄLLÄ)

1646/00.01.013.0132/2015

Hallitus § 90

Esittelijä
Valmistelijat

Toimitusjohtaja Raimo Inkinen
Toimialajohtaja Petri Kouvo p. 040 868 1048
Hallintojohtaja Matti Hilli, p. 040 580 4940

HSY:n hallitus käsitteli 31.10.2014 (§ 130) jätteen käsittelypalveluita tuottavan yhtiön perustamista HSY:n tytäryhteisöksi. Hallitus päätti kehottaa toimitusjohtajaa jatkamaan jätteenkäsittelypalveluita koskevien kilpailuneutraliteettiselvitysten tekoa ja tuomaan asia hallituksen käsiteltäväksi viimeistään 31.8.2015. Selvitysten taustalla on v. 2013 voimaan tullut kuntalain muutos, joka velvoittaa kunnan ja kuntayhtymän yhtiöittämään tehtävät, joita se hoitaa kilpailutilanteessa markkinoilla.

Jätteenkäsittelyssä on tapahtunut merkittävä muutos mm. jätevoimalan käyttöönoton ja sen seurauksena toteutuneen syntypaikkalajitellun sekajätteen kaatopaikkasijoituksen loppumisen myötä. Vuoden 2016 alusta voimaan astuvan organisen jätteen kaatopaikkasijoituksen kieltävän asetuksen seurauksena kaatopaikkatoiminnan osuus tulee vähenemään entisestään. Tämä aiheuttaa jätehuollon tuottavuuden alenemisen, jos muutosta ei huomioida HSY:n toimintaa suunnatessa ja erityisesti Ämmässuon alueen kehittämisessä. Ämmässuon alueen toimintojen uudelleenjärjestelyillä varmistetaan, että Ämmässuolle tehdyt investoinnit voidaan hyödyntää täysimääräisesti ja varmistaa täten alueen mahdollisimman monipuolinen ja taloudellisesti kannattava käyttö tulevaisuudessa. Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksessa tapahtuvalla toiminnalla on merkittävä vaikutus HSY:n jätehuollon talouteen ja siten edelleen jätehuollon järjestämisestä perittäviin jätemaksuihin.

Ämmässuon jätteenkäsittelykeskukseen on vuosien varrella investoitu merkittävästi ja siten alueelle on muodostunut ainutlaatuinen infra, jonka täysimääräinen hyödyntäminen on osa HSY:n ja omistajakaupunkien strategioiden toteutusta. HSY:n strategiassa päämääränä on mm, että tuottavuus merkittävästi kehittyä ja energia- materiaalitehokkuus ja materiaalivirtojen hallinta parane. Mikäli jätehuollon käsittelytoimintoja ei organisoida uudelleen, vaikeuttaa se em. päämäärän tavoittamista ja muun ohella tiukentuvien kierrätystavoitteiden saavuttamista. HSY:llä on täten voimakas intressi saada Ämmässuon alueen mittavat infrainvestoinnit hyödynnettyä täysimääräisenä sekä toisaalta myös varmistaa jätehuoltopalveluiden mahdollisimman monipuolinen tarjoaminen Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksessa. Ympäristönsuojelun kannalta

olisi kestävä tilanne, jos HSY joutuisi jatkossa kieltäytymään joidenkin sinne saapuvien kuormien vastaanottamisesta sillä perusteella, että kyseessä katsottaisiin olevan markkinaehtoinen toiminta.

HSY on käynnistänyt Ämmässuon alueen toimintojen kehittämiseen tähtäävän Teolliset symbioosit-projektin, jonka tavoitteena on muodostaa Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksesta monipuolisia jätte ja muita materiaalivirtoja käsittelevä ja jalostava ekoteollisuuskeskus (EKOMO), joka mahdollistaa alueen tehokkaan käytön ja luo alustan yritys yhteistyölle. Teolliset symbioosit-projekti toteutetaan osana laajempaa Resurssiviisas pääkaupunkiseutu-hanketta (REPA) ja sille on myönnetty Innovaatiokeskus TEKES:in 50 prosentin rahoitusavustus.

Ekomon tavoitteena on myös toteuttaa kiertotalouden ideaa siten, että toisen toimijan jätte on toisen raaka-aine ja hukkaenergia toisen energialähde. Ämmässuon alueen merkitys yritys yhteistyön, uusien työpaikkojen, verotulojen ja kiertotalouden edistämisen kannalta on arvioitu suureksi koko pk-seudun kannalta. Jatkossakin alue tuottaa kunnan vastuulle säädetyt jätteenkäsittely ja loppusijoituspalvelut.

Osana Teolliset symbioosit-projektin käynnistämistä HSY järjesti jäte-energia- ja kierrätysliiketoiminnassa mukana oleville yrityksille työpajoja, joiden tarkoituksena oli kartoittaa yritysten kiinnostusta toimia yhdessä HSY:n kanssa Ämmässuon alueen kehittämisessä sekä tarjota yrityksille mahdollisuus keskustella HSY:n ja yritysten välisestä yhteistyöstä alueella. Työpajoihin osallistui useita kymmeniä yrityksiä, joista osan kanssa yhteistyöhön tähtäävät keskustelut ovat jatkuneet neuvotteluina kuluvan vuoden aikana.

EKOMO -hankkeeseen on varauduttu myös Ämmässuon yleissuunnitelmassa, joka hyväksyttiin HSY:n hallituksessa 29.5.2015.

Markkinaehtoisen rakennus- ja purkujätteen ja pilaantuneiden maiden käsittelytoiminnan osalta HSY on selvittänyt osakkuusyhtiön perustamista alalla toimivan yrityksen kanssa. Tässä liiketoimintamallissa yksityinen toimija toisi liiketoimintaosaamisen ja omat materiaalivirtansa ja HSY infransa ja omat materiaalivirtansa yhteisen yhtiön kehittämiseksi. Selvittävänä ovat olleet myös muut vaihtoehtoiset liiketoimintamallit, esimerkiksi sopimukseen perustuvat järjestelyt.

Yhtiön perustaminen on perusteltua toteuttaa vaiheittain. Seuraavaksi selvitetään hankkeen juridiset reunaehdot sekä laaditaan varsinaiset yhtiöittämisselvitykset, joihin sisältyvät tarkemmat talous- ja rahoitusennusteet. Laajemmat yhtiöittämisselvitykset sekä luonnokset tarvittavista perustamisasiakirjoista laaditaan varsinaisten perustamispäätösten tekoa varten hallitukselle 31.12.2015 mennessä.

Ehdotus (RI)

Hallitus päättää kehottaa toimitusjohtajaa käynnistämään pilaantuneiden maiden ja rakennus- ja purkujätteen käsittelytoimintaa koskevat selvitykset sekä osakkuusyhtiön perustamistoimenpiteet siten, että yhtiön perustamispäätös voidaan tehdä 31.12.2015 mennessä.

Käsittely

Raimo Inkinen esittelijänä muutti päätösehdotuksen pöydälle panoksi hallituksen seuraavaan kokoukseen 25.9.2015.

Päätös

Hallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle seuraavaan kokoukseen 25.9.2015.

Hallitus § 90

Esittelijä
Valmistelijat

Toimitusjohtaja Raimo Inkinen
Toimialajohtaja Petri Kouvo p. 040 868 1048
Hallintojohtaja Matti Hilli, p. 040 580 4940

HSY:n hallitus käsitteli 31.10.2014 (§ 130) jätteen käsittelypalveluita tuottavan yhtiön perustamista HSY:n tytäryhteisöksi. Hallitus päätti kehottaa toimitusjohtajaa jatkamaan jätteenkäsittelypalveluita koskevien kilpailuneutraliteettiselvitysten tekoa ja tuomaan asia hallituksen käsiteltäväksi viimeistään 31.8.2015. Selvitysten taustalla on v. 2013 voimaan tullut kuntalain muutos, joka velvoittaa kunnan ja kuntayhtymän yhtiöittämään tehtävät, joita se hoitaa kilpailutilanteessa markkinoilla.

Jätteenkäsittelyssä on tapahtunut merkittävä muutos mm. jätevoimalan käyttöönoton ja sen seurauksena toteutuneen syntypaikkalajitellun sekajätteen kaatopaikkasijoituksen loppumisen myötä. Vuoden 2016 alusta voimaan astuvan orgaanisen jätteen kaatopaikkasijoituksen kieltävän asetuksen seurauksena kaatopaikkatoiminnan osuus tulee vähenemään entisestään. Tämä aiheuttaa jätehuollon tuottavuuden alenemisen, jos muutosta ei huomioida HSY:n toimintaa suunnatessa ja erityisesti Ämmässuon alueen kehittämisessä. Ämmässuon alueen toimintojen uudelleenjärjestelyillä varmistetaan, että Ämmässuolle tehdyt investoinnit voidaan hyödyntää täysimääräisesti ja varmistaa täten alueen mahdollisimman monipuolinen ja taloudellisesti kannattava käyttö tulevaisuudessa. Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksessa tapahtuvalla toiminnalla on merkittävä vaikutus HSY:n jätehuollon talouteen ja siten edelleen jätehuollon järjestämisestä perittäviin jätemaksuihin.

Ämmässuon jätteenkäsittelykeskukseen on vuosien varrella investoitu merkittävästi ja siten alueelle on muodostunut ainutlaatuinen infra, jonka täysimääräinen hyödyntäminen on osa HSY:n ja omistajakaupunkien strategioiden toteutusta. HSY:n strategiassa päämääränä on mm, että tuottavuus merkittävästi kehittyä ja energia- materiaalitehokkuus ja materiaalivirtojen hallinta paranee. Mikäli jätehuollon käsittelytoimintoja ei organisoida uudelleen, vaikeuttaa se em. päämäärän tavoittamista ja muun ohella tiukentuvien kierrätystavoitteiden saavuttamista. HSY:llä on täten voimakas intressi saada Ämmässuon alueen mittavat infrainvestoinnit hyödynnettyä täysimääräisenä sekä toisaalta myös varmistaa jätehuoltopalveluiden mahdollisimman monipuolinen tarjoaminen Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksessa. Ympäristönsuojelun kannalta

olisi kestävä tilanne, jos HSY joutuisi jatkossa kieltäytymään joidenkin sinne saapuvien kuormien vastaanottamisesta sillä perusteella, että kyseessä katsottaisiin olevan markkinaehtoinen toiminta.

HSY on käynnistänyt Ämmässuon alueen toimintojen kehittämiseen tähtäävän Teolliset symbioosit-projektin, jonka tavoitteena on muodostaa Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksesta monipuolisia jätte ja muita materiaalivirtoja käsittelevä ja jalostava ekoteollisuuskeskus (EKOMO), joka mahdollistaa alueen tehokkaan käytön ja luo alustan yritys yhteistyölle. Teolliset symbioosit-projekti toteutetaan osana laajempaa Resurssiviisas pääkaupunkiseutu-hanketta (REPA) ja sille on myönnetty Innovaatiokeskus TEKES:in 50 prosentin rahoitusavustus.

Ekomon tavoitteena on myös toteuttaa kiertotalouden ideaa siten, että toisen toimijan jätte on toisen raaka-aine ja hukkaenergia toisen energialähde. Ämmässuon alueen merkitys yritys yhteistyön, uusien työpaikkojen, verotulojen ja kiertotalouden edistämisen kannalta on arvioitu suureksi koko pk-seudun kannalta. Jatkossakin alue tuottaa kunnan vastuulle säädetyt jätteenkäsittely ja loppusijoituspalvelut.

Osana Teolliset symbioosit-projektin käynnistämistä HSY järjesti jäte-energia- ja kierrätysliiketoiminnassa mukana oleville yrityksille työpajoja, joiden tarkoituksena oli kartoittaa yritysten kiinnostusta toimia yhdessä HSY:n kanssa Ämmässuon alueen kehittämisessä sekä tarjota yrityksille mahdollisuus keskustella HSY:n ja yritysten välisestä yhteistyöstä alueella. Työpajoihin osallistui useita kymmeniä yrityksiä, joista osan kanssa yhteistyöhön tähtäävät keskustelut ovat jatkuneet neuvotteluina kuluvan vuoden aikana.

EKOMO -hankkeeseen on varauduttu myös Ämmässuon yleissuunnitelmassa, joka hyväksyttiin HSY:n hallituksessa 29.5.2015.

Markkinaehtoisen rakennus- ja purkujätteen ja pilaantuneiden maiden käsittelytoiminnan osalta HSY on selvittänyt osakkuusyhtiön perustamista alalla toimivan yrityksen kanssa. Tässä liiketoimintamallissa yksityinen toimija toisi liiketoimintaosaamisen ja omat materiaalivirtansa ja HSY infransa ja omat materiaalivirtansa yhteisen yhtiön kehittämiseksi. Selvitetävänä ovat olleet myös muut vaihtoehtoiset liiketoimintamallit, esimerkiksi sopimukseen perustuvat järjestelyt.

Yhtiön perustaminen on perusteltua toteuttaa vaiheittain. Seuraavaksi selvitetään hankkeen juridiset reunaehdot sekä laaditaan varsinaiset yhtiöittämisselvitykset, joihin sisältyvät tarkemmat talous- ja rahoitusennusteet. Laajemmat yhtiöittämisselvitykset sekä luonnokset tarvittavista perustamisasiakirjoista laaditaan varsinaisten perustamispäätösten tekoa varten hallitukselle 31.12.2015 mennessä.

Ehdotus (RI)

Hallitus päättää kehottaa toimitusjohtajaa käynnistämään pilaantuneiden maiden ja rakennus- ja purkujätteen käsittelytoimintaa koskevat selvitykset sekä osakkuusyhtiön perustamistoimenpiteet siten, että yhtiön perustamispäätös voidaan tehdä 31.12.2015 mennessä.

Käsittely	Raimo Inkinen esittelijänä muutti päätösehdotuksen pöydälle panoksi hallituksen seuraavaan kokoukseen 25.9.2015.
Päätös	Hallitus päätti yksimielisesti jättää asian pöydälle seuraavaan kokoukseen 25.9.2015.

Hallitus § 102

Esittelijä Toimitusjohtaja Raimo Inkinen
Valmistelijat Toimialajohtaja Petri Kouvo p. 040 868 1048
Hallintojohtaja Matti Hilli, p. 040 580 4940

HSY:n hallitus käsitteli 31.10.2014 (§ 130) jätteen käsittelypalveluita tuottavan yhtiön perustamista HSY:n tytäryhteisöksi. Hallitus päätti kehottaa toimitusjohtajaa jatkamaan jätteenkäsittelypalveluita koskevien kilpailuneutraaliteettiselvitysten tekoa ja tuomaan asia hallituksen käsiteltäväksi viimeistään 31.8.2015. Selvitysten taustalla on v. 2013 voimaan tullut kuntalain muutos, joka velvoittaa kunnan ja kuntayhtymän yhtiöittämään tehtävät, joita se hoitaa kilpailutilanteessa markkinoilla.

Jätteenkäsittelyssä on tapahtunut merkittävä muutos mm. jätevoimalan käyttöönoton ja sen seurauksena toteutuneen syntypaikkalajitellun sekajätteen kaatopaikkasijoituksen loppumisen myötä. Vuoden 2016 alusta voimaan astuvan orgaanisen jätteen kaatopaikkasijoituksen kieltävän asetuksen seurauksena kaatopaikkatoiminnan osuus tulee vähenemään entisestään. Tämä aiheuttaa jätehuollon tuottavuuden alenemisen, jos muutosta ei huomioida HSY:n toimintaa suunnatessa ja erityisesti Ämmässuon alueen kehittämisessä. Ämmässuon alueen toimintojen uudelleenjärjestelyillä varmistetaan, että Ämmässuolle tehdyt investoinnit voidaan hyödyntää täysimääräisesti ja varmistaa täten alueen mahdollisimman monipuolinen ja taloudellisesti kannattava käyttö tulevaisuudessa. Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksessa tapahtuvalla toiminnalla on merkittävä vaikutus HSY:n jätehuollon talouteen ja siten edelleen jätehuollon järjestämisestä perittäviin jätemaksuihin.

Ämmässuon jätteenkäsittelykeskukseen on vuosien varrella investoitu merkittävästi ja siten alueelle on muodostunut ainutlaatuinen infra, jonka täysimääräinen hyödyntäminen on osa HSY:n ja omistajakaupunkien strategioiden toteutusta. HSY:n strategiassa päämääränä on mm, että tuottavuus merkittävästi kehittyä ja energia- materiaalitehokkuus ja materiaalivirtojen hallinta paranee. Mikäli jätehuollon käsittelytoimintoja ei organisoida uudelleen, vaikeuttaa se em. päämäärän tavoittamista ja muun ohella tiukentuvien kierrätystavoitteiden saavuttamista. HSY:llä on täten voimakas intressi saada Ämmässuon alueen mittavat infrainvestoinnit hyödynnettyä täysimääräisenä sekä toisaalta myös varmistaa jätehuoltopalveluiden mahdollisimman monipuolinen tarjoaminen Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksessa. Ympäristönsuojelun kannalta

olisi kestämatön tilanne, jos HSY joutuisi jatkossa kieltäytymään joidenkin sinne saapuvien kuormien vastaanottamisesta sillä perusteella, että kyseessä katsottaisiin olevan markkinaehtoinen toiminta.

HSY on käynnistänyt Ämmässuon alueen toimintojen kehittämiseen tähtäävän Teolliset symbioosit-projektin, jonka tavoitteena on muodostaa Ämmässuon jätteenkäsittelykeskuksesta monipuolisia jätte ja muita materiaalivirtoja käsittelevä ja jalostava ekoteollisuuskeskus (EKOMO), joka mahdollistaa alueen tehokkaan käytön ja luo alustan yritys yhteistyölle. Teolliset symbioosit-projekti toteutetaan osana laajempaa Resurssiviisas pääkaupunkiseutu-hanketta (REPA) ja sille on myönnetty Innovaatiokeskus TEKES:in 50 prosentin rahoitusavustus.

Ekomon tavoitteena on myös toteuttaa kiertotalouden ideaa siten, että toisen toimijan jätte on toisen raaka-aine ja hukkaenergia toisen energialähde. Ämmässuon alueen merkitys yritys yhteistyön, uusien työpaikkojen, verotulojen ja kiertotalouden edistämisen kannalta on arvioitu suureksi koko pk-seudun kannalta. Jatkossakin alue tuottaa kunnan vastuulle säädetyt jätteenkäsittely ja loppusijoituspalvelut.

Osana Teolliset symbioosit-projektin käynnistämistä HSY järjesti jäte-energia- ja kierrätysliiketoiminnassa mukana oleville yrityksille työpajoja, joiden tarkoituksena oli kartoittaa yritysten kiinnostusta toimia yhdessä HSY:n kanssa Ämmässuon alueen kehittämisessä sekä tarjota yrityksille mahdollisuus keskustella HSY:n ja yritysten välisestä yhteistyöstä alueella. Työpajoihin osallistui useita kymmeniä yrityksiä, joista osan kanssa yhteistyöhön tähtäävät keskustelut ovat jatkuneet neuvotteluina kuluvan vuoden aikana.

EKOMO -hankkeeseen on varauduttu myös Ämmässuon yleissuunnitelmassa, joka hyväksyttiin HSY:n hallituksessa 29.5.2015.

Markkinaehtoisen rakennus- ja purkujätteen ja pilaantuneiden maiden käsittelytoiminnan osalta HSY on selvittänyt osakkuusyhtiön perustamista alalla toimivan yrityksen kanssa. Tässä liiketoimintamallissa yksityinen toimija toisi liiketoimintaosaamisen ja omat materiaalivirtansa ja HSY infransa ja omat materiaalivirtansa yhteisen yhtiön kehittämiseksi. Selvittävänä ovat olleet myös muut vaihtoehtoiset liiketoimintamallit, esimerkiksi sopimukseen perustuvat järjestelyt.

Yhtiön perustaminen on perusteltua toteuttaa vaiheittain. Seuraavaksi selvitetään hankkeen juridiset reunaehdot sekä laaditaan varsinaiset yhtiöittämisselvitykset, joihin sisältyvät tarkemmat talous- ja rahoitusennusteet. Laajemmat yhtiöittämisselvitykset sekä luonnokset tarvittavista perustamisasiakirjoista laaditaan varsinaisten perustamispäätösten tekoa varten hallitukselle 28.2.2016 mennessä.

Ehdotus (RI)

Hallitus päättää kehottaa toimitusjohtajaa käynnistämään pilaantuneiden maiden ja rakennus- ja purkujätteen käsittelytoimintaa koskevat selvitykset sekä osakkuusyhtiön perustamistoimenpiteet siten, että yhtiön perustamispäätös voidaan tehdä 28.2.2016 mennessä.

Käsittely

Hallitus kävi asiasta keskustelun, jonka aikana jäsen Markku J. Jääskeläinen jäsen Terhi Koulumiehen kannattamana ehdotti, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi ja siitä pyydetään kaupunkien lausunto.

Jäsen Sirpa Kauppinen ilmoitti kannattavansa esittelijän ehdotusta.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava muutosehdotus, totesi puheenjohtaja jouduttavan äänestämään. Suoritettussa nimenhuutoäänestyksessä kannatti esittelijän ehdotusta kolme jäsentä (Sirpa Kauppinen, Essi Kuikka ja Timo Lahti) sekä asian palauttamista 11 jäsentä (Lauri Ant-Wuorinen, Markku J. Jääskeläinen, Anna-Maria Kantola, Terhi Koulumies, Johanna Krabbe, Kari Kuusisto, Olli Sademies, Kati Tyystjärvi, Antti Vuorela, varajäsen Mikael Sjövall ja puheenjohtaja Matti Enroth), joten hallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Päätös

Hallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi ja pyytää siitä kaupunkien lausunnot.

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä HSY:n kirjaamossa 5.10.2015.

Todistan otteen tarkastamattomasta pöytäkirjasta oikeaksi

Helsingissä, syyskuun 25. päivänä 2015


Jaana Heidenstrauch
hallintosihteeri

