



## § 40

### Esitys ylitysoikeudesta opetusviraston vuoden 2015 talousarvioon

HEL 2015-002720 T 02 02 00

#### Esitys

Opetuslautakunta esitti kaupunginhallitukselle edelleen kaupunginvaltuustolle esitettäväksi ylitysoikeuden myöntämistä opetusviraston vuoden 2015 talousarvioon seuraavasti:

- talousarviokohtaan 4 02 02 Kaupungin tuottamat palvelut 6 946 000 euroa
- talousarviokohtaan 4 02 11 Korvaukset ja avustukset muiden tuottamiin palveluihin 900 000 euroa
- talousarviokohtaan 8 09 14 Irtaimen omaisuuden perushankinta 285 000 euroa

Esityksen perusteena ovat kaupungin saamat käyttötarkoitussidonnaiset valtionosuudet ja -avustukset sekä muu ulkopuolinen rahoitus, jotka kattavat pääosan esitetyistä ylitysoikeuksista. Lisäksi esityksen perusteena on oppilas- ja opiskelijahuoltolain vuoden 2015 alusta voimaan tulleet muutokset sekä kaupunginhallituksen päätös 26.1.2015 oppivelvollisuusiän ylittäneiden alle 18-vuotiaiden perusopetukseen liittyvien kustannusten korvaamisesta.

#### Käsittely

Keskustelu.

Hyväksyttiin esittelijän ehdotus.

#### Esittelijä

opetustoimen johtajan sijainen  
Pia Setälä

#### Lisätiedot

Tero Vuontisjärvi, kehittämispäällikkö, puhelin: 310 80295  
tero.vuontisjarvi(a)hel.fi

#### Liitteet

1 Ulkoisen rahoituksen hankkeet erittely

#### Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano



## Esitysehdotus

Esitys on ehdotuksen mukainen.

## Esittelijän perustelut

Kaupunginhallituksen hyväksymien vuoden 2015 talousarvion noudattamisohjeiden mukaan määrärahojen riittävyyteen tulee kiinnittää erityistä huomiota, sillä mahdollisuuksia ylityksiin ei ole. Pääsääntöisesti talousarvion määrärahan ylitysoikeuksia ei myönnetä.

Mikäli hallintokunnat eivät kykene toimimaan kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion puitteissa, ylitysesitys on tehtävä viimeistään 20.10.2015.

Esittelijän näkemyksen mukaan esitetyt ylitysoikeudet ovat perusteltuja, koska perusteena ovat kaupungille myönnetty ulkopuolinen rahoitus, vuoden 2015 alusta voimaan astunut oppilas- ja opiskelijahuoltolain muutos sekä kaupunginhallituksen päätös tammikuulta 2015. Näitä ei ole pystytty huomioimaan vuoden 2015 talousarviota valmisteltaessa. Ulkopuolisen rahoituksen osalta ylitysesityksessä ei ole huomioitu hankkeiden omarahoitusosuuksia, jotka sopeutetaan talousarvioon.

## Helsingin kaupungille myönnetyt valtionavustukset ja hankerahoitus

Opetusvirasto on saanut kaikkiaan 7,1 miljoonaa euroa ulkopuolista rahoitusta, jota ei ole huomioitu talousarviossa. Rahoituksesta runsaat 6,8 miljoonaa euroa kohdistuu käyttötalousmenoihin ja vajaat 0,3 miljoonaa euroa irtaimen omaisuuden hankintoihin eli investointeihin. Rahoitus kohdentuu palveluittain seuraavasti:

- 3,4 miljoonaa euroa perusopetukseen
- 0,2 miljoonaa euroa lukiokoulutukseen
- 3,3 miljoonaa euroa ammatilliseen koulutukseen
- 0,3 miljoonaa euroa ICT-hankintoihin

Yksityiskohtainen erittely hankkeista ja niiden rahoituksesta on liitteenä.

## Oppilas- ja opiskelijahuoltolain muuttuminen vuoden 2015 alusta

Oppilas- ja opiskelijahuoltolakia muutettiin 1.1.2015 alkaen. Kunnan velvollisuus järjestää psykologi- ja kuraattoripalvelut muiden ylläpitäjien (yksityiset ja valtio) oppilaille ja opiskelijoille laajeni koskemaan toisen asteen koulutuksen lisäksi esi- ja perusopetusta. Helsingissä näitä oppilaita on noin 10 000. Helsingissä palvelut järjestää ja maksaa opetusvirasto. Muutetun lain mukaan muut koulutuksen järjestäjät voivat päättää järjestää palvelut itse ja omalla kustannuksellaan. Kunta voi kuitenkin tässäkin tapauksessa halutessaan osallistua



kustannuksiin. Opetuslautakunta on 24.2.2015 esittänyt edelleen kaupunginhallitukselle, että Helsinki maksaisi tukea saman verran, kuin valtio laskennallisesti rahoittaa palveluita valtionosuusrahoituksella. Opetusviraston vuoden 2015 talousarviossa ei ole varauksia muiden kuin kaupungin koulujen esi- ja perusopetuksen palveluiden järjestämiseen tai tukemiseen. Talousarviossa on varauduttu järjestämään kaikki toisen asteen opiskelijahuoltopalvelut muiden koulutuksen järjestäjien opiskelijoille kaupungin itse tuottamina palveluina, mutta ei palveluiden järjestämisen tukemiseen.

Opetusvirasto on pyytänyt alkuvuodesta 2015 muilta 41 koulutuksen järjestäjältä ilmoitukset siitä, miten ne aikovat järjestää oppilas- ja opiskelijahuoltopalvelunsa. Vastausten mukaan muut esi- ja perusopetuksen järjestäjä tulevat pääosin järjestämään palvelut oppilailleen joko kokonaisuudessaan tai kuraattoripalvelujen osalta itse kaupungin tukemana (noin 6 400 oppilaalle kaikki palvelut, noin 1 300 oppilaalle kuraattoripalvelut). Kaupungin velvoitteeksi jää järjestää kaikki palvelut noin 2 300 oppilaalle ja psykologipalvelut noin 1 300 oppilaalle. Myös muista lukiokoulutuksen järjestäjistä pääosa haluaa järjestää palvelunsa kokonaan tai osittain itse (4 200 opiskelijalla kaikki palvelut, 1 200 opiskelijalle kuraattoripalvelut) kaupungin tukemana. Kaupungin velvoitteeksi jää järjestää kaikki palvelut muiden lukioiden noin 1 900 opiskelijalle ja psykologipalvelut noin 1 200 opiskelijalle. Kaikki ammatillisen koulutuksen järjestäjät haluavat palvelunsa kaupungin järjestäminä.

Edellä olevien ilmoitusten perusteella opetusvirasto on arvioinut, että kaupungin itse tuottamien psykologi- ja kuraattoripalveluiden osalta esi- ja perusopetuksen lisätarpeet pystytään kattamaan pääosin toisen asteen koulutuksen vähenevillä resurssitarpeilla eli siirtämällä resursseja toisen asteen koulutuksesta esi- ja perusopetukseen. Lisäresurssia tarvitaan kuitenkin arviolta 2 henkilötyövuotta eli noin 0,1 miljoonaa euroa. Kaupungin tukeen tarvitaan opetuslautakunnan kaupunginhallitukselle esittämällä tukiperiaatteilla laskien arviolta noin 0,7 miljoonaa euroa. Tuet maksetaan talousarviokohdasta Korvaukset ja avustukset muiden tuottamiin palveluihin. Yhteensä lisäresurssitarve on siis 0,8 miljoonaa euroa.

Kaupunginhallituksen päätös oppivelvollisuusiän ylittäneiden alle 18-vuotiaiden oppilaiden perusopetukseen liittyvien kustannusten korvaamisesta

Kaupunginhallitus päätti 26.1.2015 (§ 100), että kaupunki maksaa korvausta erikoissairaanhoidossa olevien oppivelvollisuusiän ylittäneiden alle 18-vuotiaiden muihin kuntiin sijoitettujen oppilaiden perusopetuksen järjestämisestä. Opetusviraston talousarviossa 2015 ei ole määrärahavaroja näihin kustannuksiin. Opetusviraston arvon



mukaan korvauksia maksetaan vuonna 2015 noin 0,2 miljoonan euroa. Korvaukset maksetaan talousarviokohdasta Korvaukset ja avustukset muiden tuottamiin palveluihin.

Opetusviraston alustavan toteutumisennusteen mukaan ylityspaineita syntyy myös oppisopimuskoulutuksen työnantajakorvausten maksukäytänteiden muutoksista sekä ruotsinkielisen päivähoiton kasvaneesta lapsimääräarviosta johtuen. Näitä ei ole huomioitu tässä ylitysoikeusesityksessä. Menoarvio ja mahdolliset tarpeet tarkistaa talousarviota raportoidaan opetuslautakunnalle talousarvion toteutumisennusteiden yhteydessä. Ensimmäinen ennuste tuodaan opetuslautakunnan käsiteltäväksi loppukeväästä. Ylitysoikeusesityksessä on lisäksi huomioitu vain jo saatu ulkoinen rahoitus, eli ne hankkeet, joista kaupunki on jo saanut rahoituspäätöksen. Opetusvirasto on hakemassa mm. valtionavustusta koulunkäyntiavustajien palkkaamiseen. Loppuvuoden aikana saatava ulkoinen rahoitus huomioidaan myös toteutumisennusteissa ja tuodaan opetuslautakunnan käsiteltäväksi viimeistään lokakuun kokoukseen.

Esittelijä

opetustoimen johtajan sijainen  
Pia Setälä

Lisätiedot

Tero Vuontisjärvi, kehittämispäällikkö, puhelin: 310 80295  
tero.vuontisjarvi(a)hel.fi

**Liitteet**

1 Ulkoisen rahoituksen hankkeet erittely