



28.09.2015

Kj/8

§ 921

Asukazosallisuuden avustusten myöntämisperiaatteet ja asukastalojen hallinnon järjestely

HEL 2013-015599 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti hyväksyä asukasyhdistysten ja kaupunginosaseurojen sekä asukastaloja ylläpitävien tahojen avustusten keskittämisen kaupunginhallitukselle ja samalla:

- hyväksyä erillisenä liitteenä olevat asukazosallisuuden avustuskokonaisuuden avustuslajit ja -kriteeri
- todeta, että kaupunginhallituksessa 7.1.2014 käsitellyn Avustustyöryhmän ehdotuksen mukaisesti useasta virastosta avustusta hakevien moniavusteisten kaksikielisten järjestöjen avustaminen keskitetään kaupunginhallitukselle
- laaditaan suunnitelma, miten asukastalojen verkostosta voidaan tehdä alueellisesti nykyistä kattavampi. Lisäksi selvitetään asukastalojen mahdollista roolia jalkautuvassa sosiaalityössä ja edellytyksiä asukastalojen yhteistyölle nuorisotoimen ja muiden hallintokuntien kanssa.

Samalla kaupunginhallitus päätti, että sosiaali- ja terveystieteiden hallinnoimat ja resursoimat asukastalot (yhteensä kymmenen) säilyvät edelleen kaupungin omana toimintana ja niiden toiminnan suunnittelu ja tulevaisuuden kehittämistyö kytketään jatkossakin sosiaali- ja terveystieteiden toimintaan. Näiden asukastalojen merkitys sosiaalisen kuntoutuksen, syrjäytymisen ennalta ehkäisyn ja työllistämisen matalan kynnyksen paikkoina on suuri. Vuoden 2017 alussa voimaan tuleva sosiaalihuoltolaki edellyttää työelämäosallisuutta, mikä perustelee myös asukastalojen toiminnan jatkumista kaupungin omana toimintana.

Käsittely

Vastaehdotus:

Pilvi Torsti: Päätösehdotuksen viimeinen kappale poistetaan ja sen tilalle tulee seuraava kappale:

"Kaupunginhallitus päättää, että sosiaali- ja terveystieteiden hallinnoimat ja resursoimat asukastalot (yhteensä kymmenen) säilyvät edelleen kaupungin omana toimintana ja niiden toiminnan suunnittelu ja tulevaisuuden kehittämistyö kytketään jatkossakin sosiaali- ja



28.09.2015

Kj/8

terveysviraston toimintaan. Näiden asukastalojen merkitys sosiaalisen kuntoutuksen, syrjäytymisen ennalta ehkäisyn ja työllistämisen matalan kynnyksen paikkoina on suuri. Vuoden 2017 alussa voimaan tuleva sosiaalihuoltolaki edellyttää työelämäosallisuutta, mikä perustelee myös asukastalojen toiminnan jatkumista kaupungin omana toimintana."

Kannattaja: Tuomas Rantanen

Vastaehdotus:

Tuomas Rantanen: Päätösesitykseen lisätään seuraava muotoilu:

"Laaditaan suunnitelma, miten asukastalojen verkostosta voidaan tehdä alueellisesti nykyistä kattavampi. Lisäksi selvitetään asukastalojen mahdollista roolia jalkautuvassa sosiaalityössä ja edellytyksiä asukastalojen yhteistyölle nuorisotoimen ja muiden hallintokuntien kanssa."

Kannattaja: Pilvi Torsti

Vastaehdotus:

Lasse Männistö: Kaupunginhallitus päättää lisäksi, että asukastalojen siirtyessä järjestöjen ja yhteisöjen operoitavaksi vuoden 2016 alusta lukien järjestöille tähän toimintaan varataan 10% korotettu avustusmääräraha suhteessa kaupungin nykyisen oman asukastalotoiminnan määrärahoihin. Toiminnan kasvattamisella ja määrärahan lisäämisellä järjestöille turvataan nykyistä vahvemmat toimintaedellytykset sekä asuinalueiden toimintaa monipuolistavien asukastalojen toiminnan kasvattaminen. Kaupunginhallitus pitää myös tärkeänä, että järjestöille turvataan mahdollisuudet hankkia asukastalojen ja toimintaa hoitavien järjestöjen toiminnan tukemiseksi ulkopuolista rahoitusta esimerkiksi tiloja vuokraamalla.

Kannattaja: Laura Rissanen

Pilvi Torstin ja Lasse Männistö vastaehdotuksista äänestettiin vastakkain, jonka jälkeen voittaneesta ehdotuksesta äänestettiin esittelijän ehdotuksen kanssa. Tuomas Rantasen vastaehdotuksesta äänestettiin vastakkain esittelijän ehdotuksen kanssa.



28.09.2015

Kj/8

1. äänestys:

JAA-ehdotus: Päätösehdotuksen viimeinen kappale poistetaan ja sen tilalle tulee seuraava kappale:

"Kaupunginhallitus päättää, että sosiaali- ja terveysviraston hallinnoimat ja resursoimat asukastalot (yhteensä kymmenen) säilyvät edelleen kaupungin omana toimintana ja niiden toiminnan suunnittelu ja tulevaisuuden kehittämistyö kytketään jatkossakin sosiaali- ja terveysviraston toimintaan. Näiden asukastalojen merkitys sosiaalisen kuntoutuksen, syrjäytymisen ennalta ehkäisyn ja työllistämisen matalan kynnyksen paikkoina on suuri. Vuoden 2017 alussa voimaan tuleva sosiaalihuoltolaki edellyttää työelämäosallisuutta, mikä perustelee myös asukastalojen toiminnan jatkumista kaupungin omana toimintana."

Ei-ehdotus: Kaupunginhallitus päättää lisäksi, että asukastalojen siirtyessä järjestöjen ja yhteisöjen operoitavaksi vuoden 2016 alusta lukien järjestöille tähän toimintaan varataan 10% korotettu avustusmääräraha suhteessa kaupungin nykyisen oman asukastalotoiminnan määrärahoihin. Toiminnan kasvattamisella ja määrärahan lisäämisellä järjestöille turvataan nykyistä vahvemmat toimintaedellytykset sekä asuinalueiden toimintaa monipuolistavien asukastalojen toiminnan kasvattaminen. Kaupunginhallitus pitää myös tärkeänä, että järjestöille turvataan mahdollisuudet hankkia asukastalojen ja toimintaa hoitavien järjestöjen toiminnan tukemiseksi ulkopuolista rahoitusta esimerkiksi tiloja vuokraamalla.

Jaa-äännet: 11

Veronika Honkasalo, Otso Kivekäs, Silvia Modig, Hannu Oskala, Osku Pajamäki, Terhi Peltokorpi, Mika Raatikainen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Pilvi Torsti, Mirka Vainikka

Ei-äännet: 4

Hannele Luukkainen, Lasse Männistö, Tatu Rauhamäki, Laura Rissanen

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Äänin 11 - 4 kaupunginhallitus valitsi Pilvi Torstin vastaehdotuksen äänestettäväksi esittelijän ehdotusta vastaan.

2. äänestys:



28.09.2015

Kj/8

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Päätösehdotuksen viimeinen kappale poistetaan ja sen tilalle tulee seuraava kappale:

"Kaupunginhallitus päättää, että sosiaali- ja terveysviraston hallinnoimat ja resursoimat asukastalot (yhteensä kymmenen) säilyvät edelleen kaupungin omana toimintana ja niiden toiminnan suunnittelu ja tulevaisuuden kehittämistyö kytketään jatkossakin sosiaali- ja terveysviraston toimintaan. Näiden asukastalojen merkitys sosiaalisen kuntoutuksen, syrjäytymisen ennalta ehkäisyn ja työllistämisen matalan kynnyksen paikkoina on suuri. Vuoden 2017 alussa voimaan tuleva sosiaalihuoltolaki edellyttää työelämäosallisuutta, mikä perustelee myös asukastalojen toiminnan jatkumista kaupungin omana toimintana."

Jaa-äännet: 4

Hannele Luukkainen, Lasse Männistö, Tatu Rauhamäki, Laura Rissanen

Ei-äännet: 11

Veronika Honkasalo, Otso Kivekäs, Silvia Modig, Hannu Oskala, Osku Pajamäki, Terhi Peltokorpi, Mika Raatikainen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Pilvi Torsti, Mirka Vainikka

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Äänin 4 - 11 kaupunginhallitus hyväksyi Pilvi Torstin vastaehdotuksen mukaan muutetun ehdotuksen

3. äänestys:

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Päätösesitykseen lisätään seuraava muotoilu: "Laaditaan suunnitelma, miten asukastalojen verkostosta voidaan tehdä alueellisesti nykyistä kattavampi. Lisäksi selvitetään asukastalojen mahdollista roolia jalkautuvassa sosiaalityössä ja edellytyksiä asukastalojen yhteistyölle nuorisotoimen ja muiden hallintokuntien kanssa."

Jaa-äännet: 4

Hannele Luukkainen, Lasse Männistö, Tatu Rauhamäki, Laura Rissanen



28.09.2015

Kj/8

Ei-äännet: 11

Veronika Honkasalo, Otso Kivekäs, Silvia Modig, Hannu Oskala, Osku Pajamäki, Terhi Peltokorpi, Mika Raatikainen, Marcus Rantala, Tuomas Rantanen, Pilvi Torsti, Mirka Vainikka

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Äänin 4 - 11 kaupunginhallitus hyväksyi Tuomas Rantasen vastaehdotuksen mukaan muutetun ehdotuksen.

Kolmen äänestyksen jälkeen kaupunginhallitus hyväksyi Pilvi Torstin ja Tuomas Rantasen vastaehdotusten mukaan muutetun ehdotuksen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Johanna Seppälä, vuorovaikutuspäällikkö, puhelin: 310 79780
johanna.m.seppala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asukasosallisuuden avustuskriteerit
- 2 Asukasosallisuuden avustuskriteeristö -työryhmän loppuraportti
- 3 HEL 2013-015599 Asukastalotyön raportti 2014

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Otteet

Ote

Lausunnon antaneet yhteisöt

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä asukasyhdistysten ja kaupunginosaseurojen sekä asukastaloja ylläpitävien tahojen avustusten keskittämisen kaupunginhallitukselle ja samalla:

- hyväksyä erillisenä liitteenä olevat asukasosallisuuden avustuskokonaisuuden avustuskriteerit



28.09.2015

Kj/8

- todeta, että kaupunginhallituksessa 7.1.2014 käsitellyn Avustustyöryhmän ehdotuksen mukaisesti useasta virastosta avustusta hakevien moniavusteisten kaksikielisten järjestöjen avustaminen keskitetään kaupunginhallitukselle

Samalla kaupunginhallitus päättää kehottaa:

- kaupunginkansliaa yhdessä sosiaali- ja terveystieteiden ja kiinteistöviraston kanssa kartoittamaan halukkaat yhteisöt ja käynnistämään sopimusneuvottelut asukastalojen luovuttamiseksi järjestöjen ja yhteisöjen operoitavaksi vuoden 2016 alusta. Kaupungin nykyisin hallinnoimia asukastaloja luovutetaan yhteisöjen operoitavaksi vaihteittain sopimusten ja muiden yksityiskohtien selvittyä
- kaupunginkansliaa, sosiaali- ja terveystieteiden ja kiinteistövirastoa laatimaan raportin kaupunginhallitukselle asukastalojen yhteisöille luovuttamiseen liittyvien sopimusneuvottelujen etenemisestä toukokuun 2016 loppuun mennessä

Esittelijän perustelut

Kaupunginhallitus päätti 26.1.2015 (93§) palauttaa Asukasosallisuuden avustuskriteeristö –työryhmän loppuraportin pohjalta valmistellun esityksen uudelleen valmisteluun niin, että asukasosallisuuden avustusten myöntämisperiaatteista ja asukastalojen hallinnon järjestelyistä sekä sosiaali ja terveystieteiden toimintaan liittyvien yhdeksän asukastalon tulevaisuuden toimintaperiaatteista ja organisoinnista kaupungin omana toimintana pyydetään sosiaali- ja terveystieteiden lautakunnan ja muiden asukastalojen toiminnan kannalta olennaisten lautakuntien lausunnot.

Kirjasto- ja kulttuurilautakunnalle, kaupunkisuunnittelulautakunnalle, liikuntalautakunnalle, nuorisolautakunnalle, sosiaali- ja terveystieteiden lautakunnalle, varhaiskasvatustieteiden lautakunnalle ja suomenkielisen työväenopiston johtokunnalle toimitettiin lausuntopyyntöt 11.2.2015 vastattavaksi määräaikaan 20.3.2015 mennessä.

Lautakuntien lausuntojen yhteenveto

Lausunnot (esityksen liitteenä) saatiin kaupunkisuunnittelulautakunnalta (17.3.2015, § 81), liikuntalautakunnalta (5.3.2015, § 49), nuorisolautakunnalta (26.3.2015 27 §), sosiaali- ja terveystieteiden lautakunnalta (24.3.2015, § 105),



varhaiskasvatuslautakunnalta (10.3.2015, § 34) ja suomenkielisen työväenopiston johtokunnalta (24.3.2015 § 20).

Yhteenvedona lausunnoista voidaan todeta, että asukasosallisuuden avustuskokonaisuuden osalta hallintokunnilla ei ole ollut huomautettavaa. Asukastilojen merkitystä korostetaan laajasti muun muassa asukkaiden aktiivisuuden, toimintamahdollisuuksien, asukasosallisuuden, vapaan kansalaistoiminnan ja yhteisöllisyyden mahdollistajina ja edistäjinä. Lausunnoissa asukastiloja luonnehditaan muun muassa osallistumisen välineistön, yhteisen tekemisen ja ajanvieton, eri-ikäisten kansalaisten ongelmien tunnistamisen ja ratkomisen, sosiaalisen kuntoutuksen ja työllistämisen, jalkautuvien työmuotojen sekä matalan kynnyksen toiminnan ja harrastamisen paikkoina, joilla on merkittäviä helsinkiläisiin kohdistuvia terveys- ja hyvinvointivaikutuksia. Osallisuuden ja lähidemokratian näkökulman lisäksi lausunnoissa korostettiin toiminnan myönteisiä sosiaalisia, terveydellisiä ja yhteisöllisiä vaikutuksia.

Kaupunkisuunnittelulautakunnan, liikuntalautakunnan, suomenkielisen työväenopiston johtokunnan ja varhaiskasvatuslautakunnan lausunnoissa ei otettu suoraan kantaa asukastalojen hallintomalliin ja kaupungin rooliin ylläpitäjänä. Asukastilojen toimintamallin toivottiin perustuvan joustaviin ratkaisuihin, jotka mahdollistavat julkisen, yksityisen ja kolmannen sektorin toimijoiden välisen kiinteän yhteistyön. Mahdollinen uudistus toivotaan toteutettavan tavalla, joka vahvistaa kansalaisten mahdollisuuksia itse määriteltävään ja yhdessä toteutettuun pitkäjänteiseen kansalaistoimintaan.

Sosiaali- ja terveyslautakunta ja nuorisolautakunta esittävät kaupunginhallitukselle asukastalojen säilyttämistä edelleen kaupungin omana toimintana. Sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunnossa todetaan, että sosiaali- ja terveysviraston asukastalot ovat toimineet sosiaalisen kuntoutuksen, syrjäytymisen ennalta ehkäisyyn ja työllistämisen matalan kynnyksen paikkoina. Sosiaali- ja terveyslautakunnan lausunnon mukaan, jossa viitataan muun muassa sosiaalihuoltolain uudistukseen, ovat kaupungin omat asukastalot välttämättömiä jatkossakin.

Lautakuntien lausunnoissa korostetaan vapaan kansalaistoiminnan edistämisen ja yhdessä tekemisen merkitystä ja niiden myönteisiä vaikutuksia, joka on linjassa asukasosallisuuden avustuskriteeristö - työryhmän loppuraportin ja tämän esityksen näkemysten kanssa. Alueelliset asukastalot tarjoavat hyvän alustan asukkaiden omaehtoiselle toiminnalle, osallistumiselle ja yhdessä tekemiselle.



Lautakuntien lausunnoissa korostetaan avoimien ja maksuttomien tilojen saatavuuden tärkeyttä.

Tavoitteena asukaslähtöinen, avoin, joustava ja monipuolinen asukastoiminta

Asukkaiden käytössä olevia tiloja tulee tarkastella ja kehittää kokonaisuutena eri asukasryhmien yhdenvertaisuuden lisäämiseksi. Nykyinen asukastaloverkosto ei ole alueellisesti kattava ja kaupunkilaisten yhdenvertaisuus ei toteudu tässä kohdin kaikilta osin. Yhteisöt tekevät vuosittain aloitteita uusien talojen perustamiseksi tai uusien tilojen saamiseksi erityisesti niille alueille, joissa toimintaa ei ole ennestään. Aina asukasosallisuus ja avoin kansalaistoiminta ei tarvitse pysyviä omia toimitiloja ja avustusmäärärahaa on usein tarkoituksenmukaista suunnata toimintaan kiinteiden kulujen asemasta. Tilojen yhteiskäytön lisäämisen voidaan arvioida vähentävän kiinteitä tilakuluja ja vapauttavan resursseja asukastoiminnan muihin kuluihin.

Asukasosallisuuden kannalta on tärkeää jatkaa kaupungin olemassa olevien tilojen luovuttamista asukaskäyttöön. Kaupunki on etsinyt viime vuosina uusia tapoja ja toimintamalleja kaupungin tilojen tehokkaampaan, joustavampaan ja avoimempaan käyttöön. Monissa virastoissa, kuten nuorisoasiainkeskuksessa, opetusvirastossa ja kirjastoissa, on tilojen maksuttoman käytön lisäämisellä, asiakaskunnan määrittelyä laajentamalla, kumppanuushakuisuudella ja asukaslähtöisyyttä lisäämällä etsitty uusia toiminta- ja tilankäytön tapoja. Kaupungin hallintokuntien tilojen avaaminen ja kaupungin nykyisten asukastalojen yhteisöille luovuttaminen täydentävät nykyistä asukastaloverkostoa sekä luovat toimintaedellytyksiä ja yhdenvertaisuutta omaehtoiseen kansalaistoimintaan. Lisäksi saadaan synergiaetua yhdistelemällä joustavasti kaupungin ja paikallisyhteisöjen osaamista ja resursseja.

Kokemukset Helsingin monimuotoisesta asukastaloverkostosta osoittavat, että hallintomallista riippumatta, voidaan tuottaa laadukasta ja monipuolista, eri väestöryhmien tarpeet huomioon ottavaa toimintaa. Hallintomallista riippumatta helsinkiläiset asukastalot ovat olleet valtaosin kaikille kaupunkilaisille avoimia ja tahtotilana on edelleen avoimuus ja maksuttomuus. Lisäksi helsinkiläisten asukastalojen toimintaa suunnitellaan ja toteutetaan pääosin yhteistyössä alueen eri toimijoiden kesken.

Helka ry:n selvityksessä Katsaus helsinkiläisiin asukastiloihin 2012, todetaan, että asukastiloja hallinnoivat toimijat pitävät ideaalimallina hallintotapaa, joka lisää yhteistyötä mm. paikallistoimijoiden kesken sekä paikallistoimijoiden ja kaupungin tai pysäköintiyhtiön välillä. Lisäksi toimijat pitivät asukastalon kannalta tärkeinä



päätösmahdollisuuksia ja -valtaa taloudenhoidossa sekä toiminnan joustavuutta. Asukastalojen uusi hallintomalli vastaisi myös näihin tarpeisiin.

Kaupungin palveluiden keskittämisen ja palvelurakenteen keventämisen vastapainoksi ja rinnalle on tärkeää etsiä erilaisia toimintamalleja palveluiden alueille jalkauttamiseksi. Asukastalojen hyödyntäminen jalkautuvien palveluiden asemapaikkoina ei ole riippuvainen talojen hallintomallista.

Uudessa asukaslähtöisessä hallintomallissa kaupunki ja asukastaloja hallinnoivat yhteisöt voivat edelleen tehdä yhteistyötä, laajentaa sitä ja etsiä uusia yhteistyötapoja. Asukastaloille kumppanuus tarjoaa henkilöstöresursseja, ammattimaista osaamista ja tukea asukkaiden sosiaalisen hyvinvoinnin edistämiseksi ja kaupunki voi puolestaan tuoda palveluitaan asukkaita lähellä sijaitsevaan heille jo ennestään tuttuun matalan kynnyksen tilaan.

Kaupunginhallituksen avustuskokonaisuus

Ehdotusta asukasosallisuuden avustuskokonaisuudesta ja avustuskriteereistä on valmisteltu tarkastelemalla kaikkia hallintokuntien nykyisiä avustuksia ja niiden kriteereitä. Johtolankana on ollut erotella nykyisistä avustuksista asukasosallisuutta edistäviksi katsotut avustukset sekä avustukset, jotka edelleen jäisivät hallintokuntien itsensä jaettavaksi. Selvitystyön aikana sivuttiin myös muita mahdollisia kaupunginhallituksen myöntämiä avustuksia, jotka eivät kuulu minkään hallintokunnan ydintoimintaan.

Jatkossa kaupunginhallituksen myöntämiä avustuksia olisi kahdenlaisia:

1) Kaupunginhallituksen avustukset yhteisöille, joiden avustaminen ei kuulu minkään lautakunnan toimialaan

Tähän ryhmään tulisi keskittää aikaisemmin vuonna 2013 työskennelleen Avustusten keskittäminen –työryhmän ehdotuksen mukaisesti myös niiden järjestöjen avustukset, jotka ovat ns. moniavusteisia kaksikielisiä järjestöjä. Näiden järjestöjen toiminta ei tue pelkästään yhden viraston toimialaa vaan järjestöt toimivat usealla sektorilla. Keskittämällä em. järjestöjen avustusten käsittely yhteen paikkaan vähennetään hakemusten käsittelyyn kuluva aikaa useassa virastossa ja resurssit voidaan kohdentaa tarkoituksenmukaisesti.

Avustusten mahdollinen päällekkäinen myöntäminen voidaan ennakoida sähköistä avustusjärjestelmää hyödyntämällä. Lautakunnat myöntäisivät jatkossakin avustuksia kaupunginosayhdistyksille ja



28.09.2015

Kj/8

asukastaloja ylläpitäville yhteisöille niiltä osin kun avustettava toiminta täydentää hallintokuntien toimintaa.

2) Asukasosallisuuden avustukset

Asukasosallisuuden avustuskokonaisuuden esitetään muodostuvan kolmesta avustuslajista:

1 Yleisavustus asukastalojen ylläpitämiseen ja toiminnan koordinointiin

Avustettavien kaupungin tuella ylläpidettävien asukastilojen tulee olla pääsääntöisesti helsinkiläisten avoimesti ja maksutta käytettävissä ja niitä on pyrittävä käyttämään monipuolisesti ja yhteistyössä eri toimijoiden kanssa. Asukastalojen yleisavustus kohdentuu tilatukeen kuten vuokriin, tietoliikenneyhteyksiin, siivouskuluihin ja irtaimiston hankintaan. Lisäksi yleisavustuksen piiriin kuuluvat asukastalossa ja alueella tapahtuvan asukastoiminnan koordinaatiosta ja käyttövuorohallinnan hoidosta aiheutuvat henkilöstökulut.

2 Toiminta-avustus asukasosallisuutta parantavien rakenteiden ja menetelmien kehittämiseen

Avustettavan toiminnan tulee edistää asukkaiden ja kaupungin välistä yhteistyötä ja asukkaiden osallisuutta suunnitteluun ja päätöksentekoon sekä tarjota vaikuttamismahdollisuuksia oman lähiympäristönsä elävöittämiseksi ja viihtyvyyden parantamiseksi. Avustus voi kohdentua muun muassa alueellisten yhteistyö- ja vaikuttamisrakenteiden koordinointiin ja kehittämiseen, osallistavia ja yhteisöllisiä menetelmiä hyödyntävän alueellisen tiedonkulun parantamiseen sekä alueellista osallistumista ja vaikuttamista parantavien menetelmien ja mallien kehittämiseen ja kokeiluun.

3 Projektiavustus, jolla voidaan tukea ensimmäisen ja toisen avustuslajin mukaisia uusia, alkavia hankkeita ja toimintaa tai kertaluonteisia lyhyen aikavälin projekteja.

Projektiavustuksella on mahdollisuus tukea myös rekisteröimättömiä toimijoita ja yhteenliittymiä. Projektiavustuksia voi hakea ympäri vuoden, mikä mahdollistaa reagoinnin myös uusiin, kesken



28.09.2015

Kj/8

avustuskautta syntyviin kehittämissideoihin. Myönnettävät projektiavustukset ovat suuruudeltaan enintään 3000 euroa (sis. alv).

Projektiavustushakemuksessa tulee esittää selkeä suunnitelma hankkeesta ja hankkeen vastuhenkilö. Projektiavustuksesta voidaan maksaa etukäteen sovittuja menoja laskuja vastaan. Projektiavustusten myöntäminen voitaisiin osoittaa asukasosallisuuden avustuskokonaisuuden valmistelusta vastaavalle osallisuus- ja neuvonta -yksikölle avustuslajin määrärahojen vahvistamisen jälkeen.

Asukasosallisuuden avustuskriteeristöä on valmisteltu tiiviissä vuoropuhelussa kaupunginosaseurojen ja asukastaloja ylläpitävien yhteisöjen kanssa. Yhteisöiltä pyydettiin lausunnot esityksen valmistuttua. Lausunnot saatiin 13 yhteisöltä. Ennen lausuntojen pyytämistä järjestettiin avoin keskustelu- ja infotilaisuus, kriteereitä koskeva verkkokuuleminen otakantaa.fi -palvelussa sekä kaksi fasilitoitua työpajaa.

Kaupungin ylläpitämien asukastalojen luovuttaminen yhteisöjen ylläpidettäväksi

Viitaten asiasta annettuihin lausuntoihin ja asukasosallisuuden avustuskriteeristö –työryhmän loppuraporttiin, kaupungin ylläpitämiä asukastaloja esitetään luovutettavaksi yhteisöjen operoitavaksi vaiheittain vuoden 2016 alusta alkaen. Toiminta rahoitettaisiin asukasosallisuuden avustusmäärärahoista. Luovuttamisen menettelytapa on tarkemmin kuvattu liitteenä olevassa Asukasosallisuuden avustuskriteeristö –työryhmän loppuraportissa.

Luovuttamisen kriteereinä toimivat asukasosallisuuden avustuskokonaisuuden asukastalotoimintaa koskevat avustuskriteerit, joita jatkossa sovellettaisiin kaikissa kaupungin asukastaloavustuksissa. Tavoitteena on kaupungin talousarvion sallimissa rajoissa soveltaa avustusten myöntämisessä aiesopimus - tyyppistä ratkaisua asukastalojen toimintaedellytyksien turvaamiseksi useammalle vuodelle.

Ehdotetussa menettelytavassa toimintaa järjestetään ja koordinoidaan yhteistyössä paikallisten yhteisöjen kanssa. Asukastalot pyritään säilyttämään edelleen ei- kaupalliselle toiminnalle avoimina ja maksuttomina alueen eri toimijoiden käytettävissä olevina kumppanuusperiaatteella toimivina tiloina.



Kaupungin nykyisin hallinnoimien talojen luovuttamiseen liittyvää kokonaisuutta tarkasteltiin vuokrasopimukseen, arvonlisäverotukseen ja kumppanuussopimukseen liittyvien sidonnaisuuksien kautta. Tarkastelun myötä todettiin kiinteistöhallintaan, vuokriin ja toimintaan liittyvän arvonlisäverotuksellisia tekijöitä, joihin tulee kiinnittää huomiota asukastaloja luovutettaessa yhteisöjen operoitavaksi. Verotukseen liittyvät seikat tulee selvittää ja niiden vaikutukset arvioida tapauskohtaisesti.

Kaupungin ylläpitämien asukastalojen luovuttaminen yhteisöjen operoitavaksi edellyttää asukastalojen hallinnoinnista kiinnostuneiden yhteisöjen kartoittamisen. Lisäksi tulee selvittää muita tilojen luovuttamiseen liittyviä yksityiskohtia ja laatia tarvittavia sopimuksia (muun muassa vuokrasopimukset, asukastalojen irtaimiston luovuttaminen yhteisöjen käyttöön, kumppanuussopimukset). Talojen luovuttaminen yhteisöjen operoitavaksi toteutetaan vaiheittain sopimusasioiden ja muiden yksityiskohtien selvittyä.

Sosiaali- ja terveystieteiden viraston tulee yhdessä kaupunginkanslian kanssa käynnistää neuvottelut talojen operoinnista kiinnostuneiden yhteisöjen kartoittamiseksi ja selvittää luovuttamiseen liittyviä yksityiskohtia. Neuvottelujen etenemisestä raportoidaan kaupunginhallitukselle toukokuun 2016 loppuun mennessä.

Sosiaali- ja terveystieteiden virasto tukee kaupungin ylläpitämien asukastalojen operoinnista vastuun ottavia yhteisöjä toiminnan siirtymävaiheessa. Kiinteistöviraston tilakeskus vastaa vuokrasopimukseen liittyvistä asioista.

Esittelijä toteaa, että mikäli kaupunginhallitus hyväksyy esitetyn asukastalojen hallinnon järjestelyn, tulee kaupunginkanslian huolehtia talousarviossa tarvittavat asukastalojen toiminnallisia muutoksia vastaavat määrärahamuutokset.

Aiemmat valmisteluvaiheet

Kaupunginhallituksen sosiaali- ja terveystieteiden jaosto antoi 21.9.2012 sosiaali- ja terveystieteiden virastolle tehtäväksi aluetyön kokonaisuuden organisoinnin selvittämisen vuoden 2013 aikana. Sosiaali- ja terveystieteiden virasto esitti kaupunginjohtajalle (28.2.2013) kokonaisuuden selvittämistä kaupunkitasolla.

Kaupunginjohtajan johtajistokäsittelyssä 15.5.2013 asettaman aluetyön työryhmän toimeksiantona oli laatia selvitys sosiaali- ja terveystieteiden viraston aluetyön yksikön toiminnasta ja sen yhtymäkohdista kaupungin muuhun asuinalueeseen ja asukastalotoimintaan sekä kartoittaa alue- ja yhdyskuntatyön organisointivaihtoehtoja.



Aluetyön työryhmä katsoi aluetyön yksikön hallinnoimien asukastalojen ja kaikkien pääsääntöisesti asukasyhteisöjen ja kansalaisjärjestöjen paikallisiin tarpeisiin käytettävien tilojen osalta, että toiminta voitaisiin organisoida yhteisöjen itsensä hoidettavaksi, erillään sosiaalityön toiminnallisista sisällöistä.

Kaupunginjohtaja päätti johtajistokäsittelyssä 4.12.2013 (109 §) käsitellessään Aluetyön työryhmän loppuraporttia kehottaa kiinteistövirastoa ja keskushallinnon virastoja (jatkossa kaupunginkansliaa) valmistelemaan yhteistyössä sosiaali- ja terveysviraston, nuorisoasiainkeskuksen, liikuntaviraston, opetusviraston, varhaiskasvatusviraston, kulttuurikeskuksen ja kaupunginkirjaston kanssa menettelytapoja ja kriteerejä, joiden perusteella kaupungin nykyisin hallinnoimia asukastaloja voidaan luovuttaa järjestöjen ja yhteisöjen operoitaviksi, sekä selvittää soveltuvat yhtenäiset ja läpinäkyvät avustuskriteerit.

Avustustyöryhmän toimeksiantona oli yhteistyössä avustuksia myöntävien virastojen kanssa laatia kaupunginhallitukselle selvitys kaupungin ulkopuolisten toimijoiden avustusten ja tukien myöntämisen keskittämisestä kaupunginhallitukselle.

Avustustyöryhmä ehdotti, että kaupunginhallitukselle keskitetään asukasyhdistysten ja kaupunginosaseurojen sekä asukastaloja ylläpitävien tahojen avustaminen sekä sellaiset avustukset, joiden toimiala ei ole selkeästi yksittäisen viraston toimialaan kuuluvaa toimintaa. Selkeästi virastojen ydintoimintaan liittyvien avustusten osalta työryhmä katsoi parhaimmaksi nykyisen hajautetun mallin käytön kaupungin keskitetyllä sähköisellä avustusjärjestelmällä.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 7.1.2014 (§ 8) käsitellessään Avustustyöryhmän loppuraporttia, että asukasyhdistysten ja kaupunginosaseurojen sekä asukastaloja ylläpitävien tahojen avustaminen keskitetään kaupunginhallitukselle. Samalla päätettiin, että kaupunginkanslian osallisuus- ja neuvonta -yksikkö hoitaa asukasosallisuuteen liittyvää avustuskokonaisuutta kaupunginhallituksen tukena. Kaupunginhallitus kehotti kaupunginkansliaa valmistelemaan yhteistyössä sosiaali- ja terveysviraston, nuorisoasiainkeskuksen, liikuntaviraston, opetusviraston, varhaiskasvatusviraston, kulttuurikeskuksen, ympäristökeskuksen ja pelastuslaitoksen kanssa yhtenäiset ja läpinäkyvät avustuskriteerit asukasyhdistyksille ja kaupunginosaseuroille. Samalla päätettiin, että asukasyhdistyksiä, kaupunginosaseuroja ja asukasosallisuuteen liittyviä paikallistoimijoita tulee kuulla valmistelun yhteydessä ja niiltä tulee pyytää lausunnot esityksen valmistuttua koskien avustuskriteereitä.



28.09.2015

Kj/8

Kaupunginjohtajan päätöksessä 4.12.2013 ja kaupunginhallituksen päätöksessä 7.1.2014 oli sisällöllisiä ja hallinnollisia yhteneväisyyksiä ja päällekkäisyyksiä, joiden perusteella oli tarkoituksenmukaista käsitellä asiakokonaisuuksia yhdessä työryhmässä.

Kaupunginjohtaja asetti johtajistokäsittelyssä 19.3.2014 (28 §) Asukastosallisuuden avustuskriteeristö -työryhmän. Työryhmälle annettiin toimeksianto laatia yhtenäiset ja läpinäkyvät avustuskriteerit asukasyhdistyksille ja kaupunginosaseuroille. Lisäksi työryhmän tehtäväksi annettiin laatia menettelytavat ja kriteeristö, joiden perusteella kaupungin nykyisin hallinnoimia asukastaloja voidaan luovuttaa järjestöjen ja yhteisöjen operoitaviksi.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Johanna Seppälä, vuorovaikutuspäällikkö, puhelin: 310 79780
johanna.m.seppala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asukastosallisuuden avustuskriteerit
- 2 Asukastosallisuuden avustuskriteeristö -työryhmän loppuraportti
- 3 HEL 2013-015599 Asukastalotyön raportti 2014

Oheismateriaali

- 1 Katsaus helsinkiläisiin asukastiloihin 2012

Otteet

Ote

Lausunnon antaneet yhteisöt

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Tiedoksi

Kaikki hallintokunnat
Työryhmän jäsenet

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 21.09.2015 § 895

HEL 2013-015599 T 00 01 00

Päätös

Postiosoite

PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566



28.09.2015

Kj/8

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

26.01.2015 Palautettiin

19.01.2015 Pöydälle

07.01.2014 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

16.12.2013 Pöydälle

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Johanna Seppälä, vuorovaikutuspäällikkö, puhelin: 310 79780
johanna.m.seppala(a)hel.fi

Nuorisolautakunta 26.03.2015 § 27

HEL 2013-015599 T 00 01 00

Lausunto

Nuorisolautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon asukasosallisuuden avustusten myöntämisperiaatteista ja asukastalojen hallinnon järjestelyistä:

Nuorisolautakunta pitää tärkeänä asukastalojen nykyisen kaltaisen toiminnan jatkuvuutta ja asukastalojen säilymistä kaupungin omana toimintana sosiaali- ja terveystalossa. Nuorisolautakunta tukee sosiaali- ja terveystalokunnan esitystä, että kaupunginhallitus päättäisi, että nykyiset sosiaali- ja terveystalokunnan hallinnoimat ja resursoimat asukastalot säilyvät edelleen kaupungin omana toimintana ja niiden toiminnan suunnittelu ja tulevaisuuden kehittämistyö kytketään jatkossakin sosiaali- ja terveystalokunnan toimintaan. Asukastilat ovat olennainen osa alueellisen osallistumisen välineistöä lisäten lähidemokratiaa ja asukasviihtyisyyttä. Kokoontumis- ja toimintatilat tekevät alueen toimijoiden yhteistoiminnan mahdolliseksi. Parhaimmillaan asukastilat tuovat kaupunginosan eri-ikäisiä kansalaisia yhteen tunnistamaan ja ratkomaan yhteisesti tunnistettuja ongelmia. Nuorisoasiainkeskus on ollut toiminnallisena kumppanina useissa asukastaloissa ja pitää toiminnan edelleen kehittämistä tärkeänä.

Nuorisoasiainkeskus haluaa olla edistämässä yhä vahvempaa yhteiskäytön kulttuuria. Nuorisoasiainkeskus on jo vuosia tarjonnut nuorisotiloja kansalaisten, helsinkiläisten yhdistysten käyttöön



maksutta. Nuorisoasiainkeskus pitääkin tärkeänä, että asukastalotoiminta olisi myös maksutonta tai edullista, kaikille avointa, monipuolista, esteetöntä ja kokeilevaa kuten asukasosallisuuden avustuskriteereiden valmisteluprosessin vuorovaikutusraportissa kuvataan.

Nuorisolautakunta pitää myös tärkeänä, että muun kuin asukastalotoiminnan tukeminen tapahtuu edelleenkin hakijajärjestön luonteesta riippuen ao. asiantuntijalautakunnan alaisuudessa, mikä myös peräänkuuluttaa eri hallintokuntien avustusvalmistelijoiden entistä parempaa ja tiiviimpää yhteistoimintaa.

Nuorisolautakunta pitää tärkeänä, että mahdolliset uudet järjestelyt toteutetaan tavalla, joka vahvistaa kansalaisten mahdollisuuksia itse määriteltävään ja yhdessä toteutettuun pitkäjänteiseen kansalaistoimintaan.

Käsittely

26.03.2015 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Vastaehdotus:

Vesa Korkkula: Poistetaan kohta (3) kokonaan ja kohdista (4) ja (5) poistetaan virkkeet:

"Nuorisolautakunta pitää muutoinkin onnistuneena työryhmän ja järjestöjen vuorovaikutusta prosessin aikana."

"Nuorisolautakunta pitää työryhmän esittämiä avustusmuotoja perusteltuina."

Lisätään kohdan (2) alkuun:

"Nuorisolautakunta pitää tärkeänä asukastalojen nykyisen kaltaisen toiminnan jatkuvuutta ja asukastalojen säilymistä kaupungin omana toimintana sosiaali- ja terveysvirastossa. Nuorisolautakunta tukee sosiaali- ja terveyslautakunnan esitystä, että kaupunginhallitus päättäisi, että nykyiset sosiaali- ja terveysviraston hallinnoimat ja resursoimat asukastalot säilyvät edelleen kaupungin omana toimintana ja niiden toiminnan suunnittelu ja tulevaisuuden kehittämistyö kytketään jatkossakin sosiaali- ja terveysviraston toimintaan."

Kannattajat: Benjamin Ellenberg

1 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

EI-ehdotus: Poistetaan kohta (3) kokonaan ja kohdista (4) ja (5) poistetaan virkkeet:

"Nuorisolautakunta pitää muutoinkin onnistuneena työryhmän



28.09.2015

Kj/8

ja järjestöjen vuorovaikutusta prosessin aikana.

"Nuorisolautakunta pitää työryhmän esittämiä avustusmuotoja perusteltuina." Lisätään kohdan (2) alkuun:

"Nuorisolautakunta pitää tärkeänä asukastalojen nykyisen kaltaisen toiminnan jatkuvuutta ja asukastalojen säilymistä kaupungin omana toimintana sosiaali- ja terveystalossa. Nuorisolautakunta tukee sosiaali- ja terveystalokunnan esitystä, että kaupunginhallitus päättäisi, että nykyiset sosiaali- ja terveystalokunnan hallinnoimat ja resursoimat asukastalot säilyvät edelleen kaupungin omana toimintana ja niiden toiminnan suunnittelu ja tulevaisuuden kehittämistyö kytketään jatkossakin sosiaali- ja terveystalokunnan toimintaan."

Jaa-äännet: 0

Ei-äännet: 7

Benjamin Ellenberg, Fatbardhe Hetemaj, Sirkku Ingervo, Timo Kontio, Vesa Korkkula, Sanna Lehtinen, Stella Qin

Tyhjä: 0

Poissa: 2

Olli Isoaho, Helena Kantola

Esittelijä

nuorisotoimenjohtaja
Tommi Laitio

Lisätiedot

Markku Toivonen, toimistopäällikkö, puhelin: 310 89053
markku.toivonen(a)hel.fi

Sosiaali- ja terveystalokunta 24.03.2015 § 105

HEL 2013-015599 T 00 01 00

Lausunto

Sosiaali- ja terveystalokunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan esittelijän ehdotuksesta poikkeavan lausunnon:

"Asukastalojen hallinnoinnin ja organisoinnin järjestämisessä tulee huomioida asukastalotoiminnan laaja-alaisuus sekä sosiaalisen kuntoutuksen ja työllistymisen tuottamisen mahdollisuudet.

Asukastalojen toiminta

Postiosoite

PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
kaupunginkanslia@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginkanslia>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alv.nro

FI02012566



Helsingissä toimii nelisenkymmentä asukastaloa tai -tilaa, joista 10 on sosiaali- ja terveystieteiden hallinnoimia. Edellä mainittu uudelleenorganisointi koskee näistä yhdeksää, sillä yksi asukastiloista toimii sosiaalipalvelutoimiston aulatilassa. Asukastalojen budjetti on n. 1 500 000 euroa / v. Henkilöstömenojen osuus n. 600 000 euroa / v. Vuokrien osuus 560 000 euroa / v. Tilojen koot vaihtelevat 70 m²-700 m². Vuokratut tilat ovat pääsääntöisesti Helsingin kaupungin tilakeskuksen tai Helsingin kaupungin asunnot Oy:n (HEKA) omistamia tiloja. Kolme tilaa on vuokrattu yksityiseltä vuokranantajalta. Tilojen irtisanomisajat vaihtelevat kolmesta kuukaudesta vuoteen. Kahdessa tilassa on määräaikainen vuokrasopimus, joiden päättymisajankohdat ovat vuonna 2015 ja 2021.

Helsingin kaupungin yhdeksän asukastaloa toimivat kaikki matalan kynnyksen periaatteella. Matala kynnyksen merkitsee helppoa saavutettavuutta ja lähipalveluja. Asukastalot ovat avoimia kaikenikäisille alueen asukkaille, mutta työn kohteena on erityisesti alueiden "päiväväestö": nuoret työttömät, eläkeläiset, mielenterveys- ja päihdekuntoutujat, maahanmuuttajat, pitkäaikaistyöttömät, joilla on monia ongelmia sekä sosiaalista kuntoutusta tarvitsevat. Työmuotoina tämän kävijäkunnan kanssa työskentelyssä ovat esimerkiksi palveluohjaus ja -neuvonta, räätälöity työllistäminen, erityisryhmille kohdennettu toiminta ja erilaiset asuinalueita tukevat työllistämishankkeet kuten avustavat tehtävät vanhusten kotihoidossa. Asukastalojen keskimääräinen viikkokävijämäärä vaihtelee 200 – 1000 kävijän välillä.

Sosiaalialan työn lisäksi asukastalot toimivat aktiivisen kansalaistoiminnan kokoontumistiloina, matalan kynnyksen harraste- ja toimintapaikkoina sekä tapahtumien, vapaaehtoistyön ja tukiryhmien toiminta-areenana.

Asukastaloilla työskentelee neljätoista työntekijää. Työnimikkeinä on ohjaaja (1), sosiaaliohjaaja (8), yhdyskuntatyöntekijä (3), ruokapalveluvastaava (1) ja projektivastaava (1). Työntekijöiden koulutustaustana on sosionomi (AMK), ylempi sosionomin korkeakoulututkinto (YAMK), valtiotieteiden maisteri, artemoni ja ravintolakokki.

Tehdyssä asukastalojen toimintaa koskevassa raportissa (liitteet 1 ja 2) henkilöstö ja käyttäjät toivat esiin seuraavat toiminnan hyödyt.

Hyödyt kaupungille	Hyödyt kansalaisille
Sosiaalialan keskitetty erityisalan ammattilaisuus, laatutakuu ja jatkuvuus	Matalan kynnyksen toimintaperiaatteen mukaiset maksuttomat palvelut ja toimitilat



	asuinalueella
Työtoimintapaikkoja	Sosiaalialan tuki ja palveluohjaus
Jalkautuvan työn tuki	Mahdollisuus asioida anonyymisti
Sähköisen asioinnin tuki	Vapaaehtoistoiminnan mahdollisuuksia ja tuki
Erytisryhmille kohdennettu toiminta	Työtoiminnalla monipuolista toimintaa ja osallistumismahdollisuuksia
Kaventaa hyvinvointieroja, huomioi yhdenvertaisen kansalaisuuden	Tietoa ajankohtaisista asioista
Huomioi syrjäytymisvaarassa olevat ja erityisryhmät	Jalkautuvan sosiaalialan työn palvelut
Kustannustehokkuus	Erytisryhmätoiminta
Valmiit olemassa olevat verkostot	Vaikuttamisen väyliä
Kolmannen sektorin kumppanuudet	Sähköisen asioinnin tuki ja opastus
Tiedon siirtyminen oikeille tahoille	Kokemus asukasosallisuuden ja yhteisöllisyyden yhdenvertaisesta vahvistumisesta
Maahanmuuttajien integraation vahvistaminen	Yhteisön ja vertaisten tuki, henkilökohtainen voimaantumisen
Omahoidon ja elämänhallinnan vahvistaminen	

Taulukko 1. Asukastalotyön hyödyt kaupungille ja kuntalaisille. Lähde: Helsingin kaupungin sosiaali- ja terveysviraston asukastalotyö 2014. Henkilöstön ja käyttäjien näkemys.

Sosiaalinen kuntoutus ja työllistäminen

Asukastaloissa työskentelee kuntouttavassa työtoiminnassa, työkokeilussa ja palkkatuetussa työssä vuosittain lähes 300 henkilöä eri nimikkeillä sisältäen opiskelijoiden harjoittelujaksot. Kuukausittainen työllistämistoimenpiteisiin osallistuvien määrä ilmenee liitteen 3 kaaviosta 1, jossa on tammikuun 2015 työllistämistoiminta jaoteltuna sopimuslajeittain.

Asukastalojen työtoimintaan ohjaututaan työ- ja elinkeinotoimistojen mutta myös aluesosiaalityön, vakuutusyhtiöiden, oppilaitosten ja kolmannen sektorin eri työllistämishankkeiden kautta. Asukastalot tarjoavat monipuolisesti räätälöityjä työtehtäviä sekä moniammatillista lähiohjausta työtoimintaan osallistuvalla. Tavoitteena on ehkäistä



nuorten, etenkin alle 25-vuotiaiden, maahanmuuttajien ja pitkäaikaistyöttömien syrjäytymiskehitystä. Työjakson aikana selkiytetään työtoimintaan osallistuvan edellytyksiä opiskeluun ja jatkotyöllistymiseen. Toisaalta hyvä tulevaisuus saattaa syntyä oikeiden tukiverkoston löytämisestä tai eläkeselvityksen kautta. Yleisimpiä tehtävänimikkeitä ovat esimerkiksi keittäjä, kotiaavustaja, tiedottaja, ATK- ohjaaja ja vahtimestari.

Kuntouttavaa työtoimintaa järjestetään henkilöille, jotka eivät kykene normaaleille työmarkkinoille ja siksi kuntouttavassa työtoiminnassa parannetaan heidän työllistymiseen ja toimintakykyyn liittyviä kykyjään. Työtehtävinä ovat työtehtävät itse asukastalossa (keittiö-, siivous, atk, ryhmien vetäminen) tai sen ympäristössä: esimerkiksi toiminta yhdessä kotihoidon kanssa. Kuntouttavassa työtoiminnassa oleva henkilö tarvitsee sekä työnjohdollisen esimiehen että tuen työn tekemiseen ja elämänhallintaan. Mikäli talot ovat sosiaali- ja terveystoimen hallinnassa, talossa työskentelevä sosiaaliohjaaja toimii sekä työnjohdollisena että tukevana esimiehenä. Mikäli talot olisivat järjestöjen hallinnoimia, järjestön työntekijä toimii työnjohdollisena esimiehenä, ja työllistämisen tuen sosiaaliohjaaja muuna tukena. Mikäli asukastalotoiminta siirtyy järjestöjen hallinnoimaksi, tarvitaan kuntouttavan työtoimintapaikkojen pyörittämiseen viiden (5) sosiaaliohjaajan työpanos.

1.4.2014 voimaan tulevassa sosiaalihuoltolaissa yksi kunnassa tuotettava toiminta on sosiaalinen kuntoutus, mikä tarkoittaa tehostettua tukea sosiaalisen toimintakyvyn vahvistamiseksi, syrjäytymisen torjumiseksi ja osallisuuden edistämiseksi ja mikä sisältää mm. valmennuksen arkipäivän toiminnoista suoriutumiseen ja elämänhallintaan sekä ryhmätoiminnan, vertaistuen ja tuen sosiaalisiin vuorovaikutussuhteisiin. Sosiaalista kuntoutusta tulee tarkentamaan 1.1.2017 voimaan tuleva Sosiaalihuollon työelämäosallisuutta tukeva toimintalaki, jossa kunnan vastuulla on erityisesti heikossa työmarkkina-asemassa olevien henkilöiden työllistymisen tukeminen.

Lain mukaan sosiaalihuollon vastuulla on osallisuuden ja toimintakyvyn tukeminen silloin, kun asiakas ei sosiaalihuollon ja asiakkaan yhdessä muiden tahojen kanssa tekemän arvion perusteella kykene sillä hetkellä työllistymään työsuhteiseen työhön tai osallistumaan TE-hallinnon palveluihin ja kun asiakas on riskissä joutua tai jo joutunut lähiyhteisönsä, yhteiskunnan toiminnan tai työelämän ulkopuolelle. Työelämäosallisuuteen liittyvä sosiaalinen kuntoutus jakautuu kahteen osaan. Ensinnäkin on työllistymisedellytyksiä tukeva sosiaalinen kuntoutus, mikä tarkoittaa sosiaalisen toimintakyvyn tukemista niin, että asiakas voi osallistua TE-hallinnon palveluihin, ammatilliseen kuntoutukseen, koulutukseen tai työhön. Toisaalta on osallisuutta



28.09.2015

Kj/8

tukeva sosiaalinen kuntoutus, mikä tarkoittaa sosiaalisen toimintakyvyn tukemista niin, että asiakkaan mahdollisuudet elämänhallintaan, yhteisöissä toimimiseen ja sosiaalisiin vuorovaikutussuhteisiin toteutuvat.

Asukastaloilla tehtävää sosiaalista kuntoutusta kuvaa kaavio 2 liitteessä 3. Asukastalojen kautta tehtävä työ voidaan jakaa kahteen eri osa-alueeseen, jotka tukevat toisiaan kokonaisuutena. Sosiaalisen kuntoutuksen rajapinta (punaisella) pitää sisällään erityisryhmille kohdennetun toiminnan, räätälöidyn työtoiminnan ja siihen liittyvät erillishankkeet. Aktiivisen kansalaistoiminnan rajapinta (vihreällä) sisältää matalan kynnyksen toiminta- ja harrasteryhmät kaikenikäisille. Toimintojen leikkauspinta toimii kuntoutuvan asiakkaan näkökulmasta siirtymäalueena, jossa hän voi turvallisesti harjaannuttaa vuorovaikutustaan erilaisten ihmisten keskuudessa.

Asukastalojen päiväkävijöillä on tyypillisesti haasteellinen elämäntilanne tai sosiaalisia tai terveydellisiä ongelmia, mikä saattaa vaikeuttaa myös sosiaalista kanssakäymistä. Asukastalossa jatkuvasti läsnä olevan sosiaalialan ammattilaisen työn tavoite on pitää asukastalo hyväksyvänä ja luottamusta herättävänä paikkana, jossa kaikki uskaltavat käydä. Tehtävänä on luoda kontakti kävijöiden kanssa, tunnistaa kävijöiden mahdolliset ongelmat haastavan käyttäytymisen takana tai keskustelun ohessa, ja antaa tarvittaessa psykososiaalista tukea ja palveluohjausta. Tehtävänä on myös auttaa kävijöitä luomaan keskenään uusia ihmissuhteita edistämällä kävijöiden välistä kanssakäymistä sekä tukemalla heitä vuorovaikutustilanteissa, jos sosiaalisissa taidoissa on puutteita. Päihteettöminä kohtaamispaikkoina asukastalot antavat tukea myös raittiuteen.

Asukastalot osana matalan kynnyksen palveluverkkoa

Palveluverkkouudistus tulee keskittämään sosiaali- ja terveystalouksia, jolloin jalkautuvan palvelutarjonnan riittävyyteen tulee kiinnittää aikaisempaa enemmän huomiota. Riippumatta hallintamuodosta asukastalot voivat jatkossa toimia jalkautuvien työmuotojen asemapaikkoina. Jalkautumista voidaan osittain toteuttaa mm. niin, että nykyisin toimisto-olosuhteissa työskentelevät työntekijät jalkautuvat jatkossa alueelle, mutta tämän lisäksi asukastalotoiminnassa tulisi olla pysyvämpää sosiaalihuollon henkilöstöresurssia. Palvelurakenteen keventämistä tukee asukastaloilla jo nykyäänkin toteutettava ryhmätoiminta ja kävijöiden keskinäinen vertaistuki.

Useiden toimijoiden yhteistyö edellyttää kaikkien osapuolien yhteistä sopimusta sekä nimettyjä vastuuhenkilöitä. Vantaalla on kolme



kaupungin hallinnoimaa asukastaloa, joissa kussakin on henkilökuntaa 1 – 2 sekä 1 – 2 palkkatuella työllistettyä henkilöä. Yhden asukastalon käyttövuorojen jakamista hoitaa Vantaan järjestörinki.

Järjestöjen ja yhteisöjen valmius ottaa asukastalot hallintaansa

Asukastaloissa toimivista yhteisöistä 49 on vastannut siihen, millaisia mahdollisuuksia heillä on ottaa asukastalo hallinnoitavakseen. Yhdistykset käyttivät tiloja pääsääntöisesti kokouksiin, toimintaryhmiin ja kerhotoimintaan, asukastilaisuuksiin ja -foorumeihin sekä erilaiseen kulttuuritoimintaan. Vastaajatahojen mukaan ilmainen tilankäyttö oli edellytys toiminnan jatkumiselle. Avustuksia yhdistykset olivat saaneet vuokraan (5), toimintaan (10) ja molempiin (2). 26 yhteisöä ilmoitti, etteivät olleet saaneet avustusta, kolme kertoi saaneensa avustusta tapahtumiin ja kulttuuritoimintaan. Yhteisövastaajista viisi (5) taho ilmoitti, että he voisivat jatkossa ylläpitää asukastaloa: Nämä viisi taho pystyisivät myös ottamaan työtoimijoita kaupungin taloudellisella tuella. Muuta tukea yhdistykset sanoivat tarvitsevansa vuokraan (14 %), toimintaan (10 %) ja palkkoihin (7 %). 86 % vastaajista ilmoitti, ettei heillä ole mahdollisuuksia ottaa asukastalotoimintaa vastuulleen.

Pienillä yhdistyksillä ja järjestöillä ei ole mahdollisuutta saada palkkatuettua työvoimaa, mikäli niillä ei itsellään ole työntekijöitä palkkalistoillaan. Lisäksi on pohdittava, onko järjestöillä resursseja ammattimaiseen taloudenhoitoon. Työnantajaveloitteet palkanmaksujärjestelmiseen ovat kalliita toimintoja, mikäli järjestö joutuu hankkimaan ne ostopalveluna, ja se pitäisi huomioida avustusten määrässä.

Viraston laatima lausuntoehdotus kuvaa hyvin sosiaali- ja terveysviraston toimintaympäristöön kuuluvien kymmenen asukastalon toimintaa ja merkitystä sosiaalisen kuntoutuksen, syrjäytymisen ennalta ehkäisyn ja työllistämisen matalan kynnyksen paikkoina, minkä tarpeita lautakunta myös omissa palveluverkkosuunnitelmissaan on korostanut. Lausunnossa esiin tuodut sosiaalihuoltolain 1.4.2015 uudistus ja sitä tarkentava 1.1. 2017 voimaan tuleva sosiaalihuollon työelämäosallisuutta tukeva toimintalaki perustelevat edelleen kaupungin omien sote-viraston toimintaan kuuluvien asukastalojen välttämättömyyttä jatkossakin. Lautakunta voi siten yhtyä viraston esittämiin perusteluihin ja tukea viraston lausuntoehdotusta näiltä osin.

Lausunnon perusteluista voi hyvin havaita, että virasto pitää tärkeänä asukastalojen nykyisen kaltaisen toiminnan jatkuvuutta - vaikka lausunnossa ei oteta siihen selkeästi kantaa - ja asukastalojen säilymistä kaupungin omana toimintana sote-virastossa. Siksi lautakunta haluaa voimakkaasti korostaa tämän linjauksen



28.09.2015

Kj/8

tarpeellisuutta ja esittää, että kaupunginhallitus päättäisi, että nykyiset sote-viraston hallinnoimat ja resursoimat asukastalot säilyvät edelleen kaupungin omana toimintana ja niiden toiminnan suunnittelu ja tulevaisuuden kehittämistyö kytetään jatkossakin sote-viraston toimintaan.

Terveys- ja hyvinvointivaikutusten arviointi

Matalan kynnyksen periaatteella toimivilla asukastaloilla voidaan katsoa olevan merkittäviä helsinkiläisiin kohdistuvia terveys- ja hyvinvointivaikutuksia. Asukastalojen toiminta ja niissä toteutettavat räätelöidyt työtehtävät edistävät nuorten työttömien, pitkäaikaistyöttömien, mielenterveys- ja päihdekuntoutujien, maahanmuuttajien ja eläkeläisten toimintakykyä, elämänhallintaa, työllistymistä, yhteisöllisyyttä ja osallisuutta yhteiskunnassa. Asukastaloilla toimivat sosiaalialan ammattilaiset luovat kontakteja kävijöihin ja tarjoavat tarvittaessa heille tukea ja esimerkiksi ohjausta sosiaali- ja terveysviraston muihin palveluihin.

Mikäli asukastalot säilyvät kaupungin omana toimintana ja niissä työskentelee tarvittava määrä sosiaalialan ammattilaisia, asukkaisiin kohdentuvat myönteiset terveys- ja hyvinvointivaikutukset säilyvät ennallaan. Mikäli asukastalot siirtyisivät järjestöjen ja yhteisöjen hallintaan ja niissä työskentelisi edelleen tarvittava määrä sosiaalialan työntekijöitä, myönteiset terveys- ja hyvinvointivaikutukset toteutuvat vastaisuudessakin. Jos taas asukastalot siirtyisivät järjestöjen ja yhteisöjen hallintaan eikä varmistettaisi sosiaalialan ammattilaisten riittävää työpanosta, on todennäköistä, että muutoksella on kielteisiä vaikutuksia asukkaiden terveyteen ja hyvinvointiin. Esimerkiksi kävijöiden sosiaaliset ja terveydelliset ongelmat voivat jäädä tunnistamatta eivätkä kävijät ohjaudu tarvitsemiinsa muihin palveluihin."

Käsittely

24.03.2015 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Nuorten palvelujen ja aikuissosiaalityön johtaja Maarit Sulavuori oli kokouksessa kutsuttuna asiantuntijana läsnä tätä asiaa käsiteltäessä.

Hannu Juvonen: Kohta 12: poistetaan virheellinen päivämäärä "1.4.2104" ja korvataan se päivämäärällä "1.4.2015"

1. Vastaehdotus:

Maija Anttila: "Viraston laatima lausuntoehdotus kuvaa hyvin sosiaali- ja terveysviraston toimintaympäristöön kuuluvien kymmenen asukastalon toimintaa ja merkitystä sosiaalisen kuntoutuksen,



syрjäytymisen ennalta ehkäisyn ja työllistämisen matalan kynnyksen paikkoina, minkä tarpeita lautakunta myös omissa palveluverkkosuunnitelmissaan on korostanut. Lausunnossa esiin tuodut sosiaalihuoltolain 1.4.2015 uudistus ja sitä tarkentava 1.1. 2017 voimaan tuleva sosiaalihuollon työelämäosallisuutta tukeva toimintalaki perustelevat edelleen kaupungin omien sote-viraston toimintaan kuuluvien asukastalojen välttämättömyyttä jatkossakin. Lautakunta voi siten yhtyä viraston esittämiin perusteluihin ja tukea viraston lausuntoehdotusta näiltä osin.

Lausunnon perusteluista voi hyvin havaita, että virasto pitää tärkeänä asukastalojen nykyisen kaltaisen toiminnan jatkuvuutta - vaikka lausunnossa ei oteta siihen selkeästi kantaa - ja asukastalojen säilymistä kaupungin omana toimintana sote-virastossa. Siksi lautakunta haluaa voimakkaasti korostaa tämän linjauksen tarpeellisuutta ja esittää, että kaupunginhallitus päättäisi, että nykyiset sote-viraston hallinnoimat ja resursoimat asukastalot säilyvät edelleen kaupungin omana toimintana ja niiden toiminnan suunnittelu ja tulevaisuuden kehittämistyö kytetään jatkossakin sote-viraston toimintaan. "

Kannattajat: Laura Nordström, Rene Hursti, Gunvor Brettschneider

2. Vastaehdotus:

Sirpa Asko-Seljavaara: "Asukastaloilla ja palvelukeskuksilla on yhteisiä asiakkaita ja joitakin yhteisiä toimintoja, joten lautakunta esittää toivomuksenaan, että niiden toimintaa koordinoidaan, jos ne toimivat samassa kaupunginosassa. tai lähellä toisiaan."

Kannattajat: Sami Heistaro

Sosiaali- ja terveyslautakunnan päätös syntyi seuraavien äänestysten tuloksena:

1. äänestys

JAA-ehdotus: Esittelijän ehdotus sisältäen esittelijän muutosehdotuksen

EI-ehdotus:

Maija Anttila: "Viraston laatima lausuntoehdotus kuvaa hyvin sosiaali- ja terveysviraston toimintaympäristöön kuuluvien kymmenen asukastalon toimintaa ja merkitystä sosiaalisen kuntoutuksen, syрjäytymisen ennalta ehkäisyn ja työllistämisen matalan kynnyksen paikkoina, minkä tarpeita lautakunta myös omissa palveluverkkosuunnitelmissaan on korostanut. Lausunnossa esiin



tuodut sosiaalihuoltolain 1.4.2015 uudistus ja sitä tarkentava 1.1. 2017 voimaan tuleva sosiaalihuollon työelämäosallisuutta tukeva toimintalaki perustelevat edelleen kaupungin omien sote-viraston toimintaan kuuluvien asukastalojen välttämättömyyttä jatkossakin. Lautakunta voi siten yhtyä viraston esittämiin perusteluihin ja tukea viraston lausuntoehdotusta näiltä osin. Lausunnon perusteluista voi hyvin havaita, että virasto pitää tärkeänä asukastalojen nykyisen kaltaisen toiminnan jatkuvuutta - vaikka lausunnossa ei oteta siihen selkeästi kantaa - ja asukastalojen säilymistä kaupungin omana toimintana sote-virastossa. Siksi lautakunta haluaa voimakkaasti korostaa tämän linjauksen tarpeellisuutta ja esittää, että kaupunginhallitus päättäisi, että nykyiset sote-viraston hallinnoimat ja resursoimat asukastalot säilyvät edelleen kaupungin omana toimintana ja niiden toiminnan suunnittelu ja tulevaisuuden kehittämistyö kytketään jatkossakin sote-viraston toimintaan. "

Jaa-äännet: 2

Sami Heistaro, Kimmo Parhiala

Ei-äännet: 11

Maija Anttila, Sirpa Asko-Seljavaara, Gunvor Brettschneider, Rene Hursti, Miina Kajos, Jouko Malinen, Miikka Merikanto, Laura Nordström, Leena Riittinen, Tiina Tasmuth, Tuomas Tuure

Tyhjä: 0

Poissa: 0

2. äänestys

JAA-ehdotus: Esittelijän ehdotus sisältäen esittelijän muutosehdotuksen

EI-ehdotus:

Sirpa Asko-Seljavaara: "Asukastaloilla ja palvelukeskuksilla on yhteisiä asiakkaita ja joitakin yhteisiä toimintoja, joten lautakunta esittää toivomuksenaan, että niiden toimintaa koordinoidaan, jos ne toimivat samassa kaupunginosassa. tai lähellä toisiaan."

Jaa-äännet: 7

Maija Anttila, Gunvor Brettschneider, Rene Hursti, Miina Kajos, Jouko Malinen, Miikka Merikanto, Tiina Tasmuth



28.09.2015

Kj/8

Ei-äännet: 6

Sirpa Asko-Seljavaara, Sami Heistaro, Laura Nordström, Kimmo Parhiala, Leena Riittinen, Tuomas Tuure

Tyhjä: 0

Poissa: 0

Esittelijä

virastopäällikkö
Hannu Juvonen

Lisätiedot

Maarit Sulavuori, nuorten palvelujen ja aikuissosiaalityön johtaja, puhelin: 310 58283
maarit.sulavuori(a)hel.fi

Suomenkielisen työväenopiston jk 24.03.2015 § 20

HEL 2013-015599 T 00 01 00

Päätös

Suomenkielisen työväenopiston johtokunta päätti antaa seuraavan lausunnon asiasta kaupunginhallituksen asukasosallisuuden avustusten myöntämisperiaatteet ja asukastalojen hallinnon järjestely.

Asukasosallisuuden avustuskriteereissä työväenopisto ehdottaa painotettavaksi asukkaiden kanssa yhdessä toteutettavaa ja alueen elinvoimaisuutta ja sosiaalista koheesiota tukevaa toimintaa sekä eri ikäisten kaupunkilaisten kohtaamista ja yhdessä tekemistä toteuttavaa toimintaa.

Työväenopistolle yhteistyö demokratiahankkeen kanssa on ollut tärkeää sekä Saunabaarissa että Maunulan uudistalohankkeessa. Yhteistyön käytännöt ja mahdollisuudet tulevat konkreettisesti testatuiksi Maunulan uudistalon toiminnan alkaessa.

Sote -toimintaan liittyvien yhdeksän asukastalon tulevaisuuden toimintaperiaatteista ja organisoinnista kaupungin omana toimintana työväenopisto lausuu, että mikäli talojen hallinnointi siirtyy yhteisöjen operoitavaksi, työväenopistolla ja muilla kaupungin omilla toimijoilla olisi hyvä olla puitesopimus, niin ettei kaupungin oma toiminta joutuisi kilpailemaan satunnaisten toimijoiden kanssa. Asukastalojen hallinnon järjestämiseen ei työväenopisto ota kantaa. Sen sijaan työväenopisto näkee tarpeellisena, että talojen rakenteellinen kunnossapito säilyisi



28.09.2015

Kj/8

Helsingin kaupungin Tilakeskuksen vastuulla. Silloin tilan kunnan ylläpito tulisi varmistetuksi.

Esittelijä

asiakaspalveluosaston osastopäällikkö
Hannele Koli-Siiteri

Lisätiedot

Hannele Koli-Siiteri, asiakaspalveluosaston osastopäällikkö, puhelin: 310 88521
hannele.koli-siiteri(a)hel.fi

Kaupunkisuunnittelulautakunta 17.03.2015 § 81

HEL 2013-015599 T 00 01 00

Lausunto

Kaupunkisuunnittelulautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Verkostoituvan kaupunkirakenteen edellytyksiä ovat urbaanit ja elinvoimaiset kaupunginosat, joissa on riittävä asukkaiden tarpeisiin vastaava palveluverkko. Kaupunginosien tasapainoista kehitystä tukemalla ehkäistään tehokkaasti syrjäytymistä ja turvattomuutta sekä luodaan monipuoliset puitteet asukastoiminnalle.

Tärkeänä osana kaupunginosia ovat alueen asukkaiden aktiivisuutta ja toimintamahdollisuuksia tukevat asukastilat, jotka mahdollistavat yhteisen tekemisen ja ajanvieron. Erityisesti haasteellisilla lähiöalueilla kaupungin nykyiset asukastilat ovat keskeisessä roolissa asukkaiden matalan kynnyksen toimintaa tukevassa ja syrjäytymisen ehkäisyyn tähtäävässä kehittämisessä.

On perusteltua, että kaupunginosista löytyy asukastoimintaa tukevia tiloja. Kaupunkisuunnittelulautakunta katsoo, että riippumatta kaupungin asukastalojen hallinnon järjestelyistä, lähtökohtana tulee olla myös alueellisten asukastoimintaan sopivien tilojen mahdollistaminen asukkaille. Asukastilojen toimintamallin tulee perustua joustaviin ratkaisuihin, jotka mahdollistavat julkisen, yksityisen ja kolmannen sektorin toimijoiden välisen kiinteän yhteistyön.

Uusia alueita kaavoitettaessa kaupunkisuunnitteluviraston tavoitteena on mahdollistaa alueille riittävät edellytykset asukkaiden omaehtoiselle tekemiselle muun muassa asukastilojen osalta. Asukkaiden yhteistoimintaa voidaan tukea monenlaisilla eri malleilla alkaen asuintalokohtaisista yhteistiloista kaupunginosakohtaisiin lähipalvelukeskuksiin.



28.09.2015

Kj/8

Esittelijän perustelut

Kaupunginhallitus on pyytänyt kaupunkisuunnittelulautakunnalta lausuntoa 20.3.2015 mennessä koskien kaupunginhallituksen asukasosallisuuden avustusten myöntämisperiaatteita ja asukastalojen hallinnon järjestelyjä.

Kaupunginhallituksen päätöksessä todetaan, kaupunginhallitus palautti asian uudelleen valmisteluun niin, että asukasosallisuuden avustusten myöntämisperiaatteista ja asukastalojen hallinnon järjestelyistä sekä sote-toimintaan liittyvien yhdeksän asukastalon tulevaisuuden toimintaperiaatteista ja organisoinnista kaupungin omana toimintana pyydetään sosiaali- ja terveyslautakunnan ja muiden asukastalojen toiminnan kannalta olennaisten lautakuntien lausunnot.

Kaupunginjohtaja asetti johtajistokäsittelyssä 19.3.2014 (28 §) Asukasosallisuuden avustuskriteeristö -nimisen työryhmän. Työryhmän tehtävänä oli laatia menettelytapa ja kriteeristö, joiden perusteella kaupungin nykyisin hallinnoimia asukastaloja voidaan luovuttaa järjestöjen ja yhteisöjen operoitaviksi.

Työryhmä kartoitti avustuskriteereiden valmistelun taustatyönä kaupungin avustuskokonaisuutta nykytilanteessa sekä erityisesti hallintokuntien vuonna 2014 myöntämiä asukasosallisuutta edistäviksi katsottavia järjestöavustuksia. Tarkastelun tavoitteena oli selvittää, mitkä nykyisistä avustusmäärärahoista olisi tarkoituksenmukaista keskittää valmisteilla olevaan kaupunginhallituksen asukasosallisuuden avustuskokonaisuuteen ja mitkä jäisivät edelleen hallintokuntien itsensä jaettavaksi. Hallintokuntien myöntämien avustusten lisäksi tarkastelussa olivat Lähiöprojektin toimintaraha, lähiörahoisto sekä kaupunginhallituksen yhteisöille myöntämien avustusten yhtymäkohdat asukasosallisuuden avustuksiin.

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 7.1.2014 (§ 8) käsitellessään Avustustyöryhmän loppuraporttia, että asukasyhdistysten ja kaupunginosaseurojen sekä asukastaloja ylläpitävien tahojen avustaminen keskitetään kaupunginhallitukselle. Samalla päätettiin, että kaupunginkanslian osallisuus- ja neuvonta -yksikkö hoitaa asukasosallisuuteen liittyvää avustuskokonaisuutta kaupunginhallituksen tukena.

Kaupungin ylläpitämien asukastalojen yhteisöille luovuttamiseksi esitettiin työryhmän puolesta menettelytapaa, jossa yhdeksän sosiaali- ja terveystalosta hallinnoimaa taloa siirtyy yhteisöjen operoitavaksi vuoden 2016 alussa ja jossa toiminta rahoitettaisiin asukasosallisuuden avustusmäärärahoista. Lähtökohtana olisi, että sosiaali- ja terveystalosta tulisi yhdessä kaupunginkanslian kanssa käynnistää



28.09.2015

Kj/8

neuvottelut talojen operoinnista kiinnostuneiden yhteisöjen kartoittamiseksi ja selvittää luovuttamiseen liittyviä yksityiskohtia. Sosiaali- ja terveystoimisto tukisi kaupungin ylläpitämien asukastalojen operoinnista vastuun ottavia yhteisöjä toiminnan siirtymävaiheessa. Kiinteistöviraston tilakeskus vastaisi vuokrasopimukseen liittyvistä asioista.

Käsittely

17.03.2015 Ehdotuksen mukaan

Vastaehdotus:

Jape Lovén: Korvaava kohta neljä:

On perusteltua, että kaupunginosista löytyy asukastoimintaa tukevia tiloja. Kaupunkisuunnittelulautakunta katsoo, että riippumatta kaupungin asukastalojen hallinnon järjestelyistä, lähtökohtana tulee olla alueellisten asukastoimintaan sopivien tilojen mahdollistaminen asukkaille sekä se että, kaupungilla tulee jatkossakin olla niiden ylläpidossa keskeinen rooli ja vastuu.

Kannattajat: Heta Välimäki

1 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Korvaava kohta neljä:

On perusteltua, että kaupunginosista löytyy asukastoimintaa tukevia tiloja. Kaupunkisuunnittelulautakunta katsoo, että riippumatta kaupungin asukastalojen hallinnon järjestelyistä, lähtökohtana tulee olla alueellisten asukastoimintaan sopivien tilojen mahdollistaminen asukkaille sekä se että, kaupungilla tulee jatkossakin olla niiden ylläpidossa keskeinen rooli ja vastuu.

Jaa-äännet: 4

Hennariikka Andersson, Elina Moisio, Risto Rautava, Osmo Soininvaara

Ei-äännet: 2

Jape Lovén, Heta Välimäki

Tyhjä: 2

Eija Loukoila, Matti Niiranen

Poissa: 1

Tom Packalén



28.09.2015

Kj/8

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän ehdotus voitti äänin 4-2 (2 tyhjää, 1 poissa).

10.03.2015 Pöydälle

Esittelijä

yleiskaavapäällikkö
Rikhard Manninen

Lisätiedot

Tero Santaoja, lähiöprojektin projektipäällikkö, puhelin: 310 37155
tero.santaoja(a)hel.fi

Varhaiskasvatuslautakunta 10.03.2015 § 34

HEL 2013-015599 T 00 01 00

Lausunto

Varhaiskasvatuslautakunta antoi kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon asukasosallisuuden avustusten myöntämisperiaatteista ja asukastalojen hallinnon järjestelyistä:

Varhaiskasvatuslautakunta pitää erittäin tärkeänä asukkaiden yhteisöllisyyttä ja asukasosallisuutta, joita Helsingissä toimivat asukastalot omalta osaltaan mahdollistavat.

Varhaiskasvatuslautakunta on tehnyt 12.11.2013 omia järjestöavustuksiaan koskevan linjauksen, jonka mukaan se tukee avustuksillaan alle kouluikäisten lasten varhaiskasvatuspalvelujen rinnalla arkisin päiväaikaan toteuttavaa kerhotoimintaa ja varhaiskasvatuspalveluja täydentävää hoitoaputoimintaa.

Tämän linjauksensa mukaisesti varhaiskasvatuslautakunta ei ole tukenut varsinaista asukastalotoimintaa, vaan omaa toimialaansa tukevaa ja täydentävää toimintaa, joka voi toteutua myös asukastaloissa.

Varhaiskasvatusvirastolla on toiminnallista yhteistyötä Betaniassa, jossa toimivat myös sosiaali- ja terveystieteiden keskus sekä nuorisosiisälätkeskus. Mikäli Betanian asukastalotoiminnassa tapahtuu muutoksia, se ei vaikuta varhaiskasvatusviraston voimassa oleviin vuokrasopimuksiin, jotka on tehty suoraan tilakeskuksen kanssa.

Käsittely

10.03.2015 Esittelijän ehdotuksesta poiketen



28.09.2015

Kj/8

Esittelijä muutti lausuntoehdotustaan niin, että sen viimeisestä kappaleesta poistetaan lause "Mahdollisista yhteistyömuutoksista varhaiskasvatusvirasto on valmis keskustelemaan myös uusien kumppaneiden kanssa."

Vastaehdotus:

Terhi Mäki: Lisätään kappaleeseen 2 sana erittäin kohtaan: Varhaiskasvatuslautakunta pitää ERITTÄIN tärkeänä asukkaiden yhteisöllisyyttä ja asukasosallisuutta, joita Helsingissä toimivat asukastalot omalta osaltaan mahdollistavat.

Kannattajat: Sanna Vesikansa

Varhaiskasvatuslautakunta päätti yksimielisesti hyväksyä Terhi Mäen tekemän vastaehdotuksen.

Esittelijä

varhaiskasvatusjohtaja
Satu Järvenkallas

Lisätiedot

Asta Sjöberg, hankintasihteeri, puhelin: 310 44619
asta.sjoberg(a)hel.fi

Liikuntalautakunta 05.03.2015 § 49

HEL 2013-015599 T 00 01 00

Lausunto

Liikuntalautakunta antoi seuraavan lausunnon koskien kaupunginhallituksen päättämien avustusten ja tukien myöntämisperiaatteita ja asukastalojen hallinnon järjestelyä:

Liikuntalautakunta pitää kaupungin asukkaiden yhteisöllisyyden ja vapaan kansalaistoiminnan edistämistä tärkeänä myös asukastaloissa.

Liikuntatoimi avustaa vuosittain noin 400 helsinkiläisiä liikunta- ja urheiluseuraa lähes seitsemällä miljoonalla eurolla. Tästä noin viisi miljoonaa euroa osoitetaan liikunta- ja urheiluseurojen tilojen käytön tukemiseen. Lisäksi avustuskelpoisilla liikunta- ja urheiluseuroilla on mahdollisuus käyttää liikuntaviraston tiloja ja ulkokenttiä maksutta säännölliseen kausiharjoittelutoimintaan. Liikunta- ja urheiluseuroille tehdyn kyselyn mukaan juuri liikuntaharrastuksen olosuhteiden käytön avustaminen koetaan liikuntatoimen tukimuodoista merkittävimänä.

Kaupungin liikuntapaikat ovat keskeisiä ja helposti saavutettavia kaupunkilaisten kohtaamispaikkoja, joissa on mahdollisuus harrastaa



28.09.2015

Kj/8

omatoimista tai ohjattua liikuntaa. Varsinaisten liikuntatilojen lisäksi liikuntapaikoilla on myös esimerkiksi kokoustiloja, jotka ovat kaupunkilaisten käytettävissä. Kaupunki ylläpitää yli 1 500 liikuntapaikkaa. Näistä liikuntavirasto hoitaa yli 500 liikuntapaikkaa ja kaupunkikonsernin muut yhteisöt hoitavat lähes 1 000 liikuntapaikkaa, esimerkiksi opetustoimella on noin 350 liikuntapaikkaa.

Liikuntavirasto osallistuu opetusviraston johtamaan koulutilojen käytön tehostamiseen tähtäävään hankkeeseen. Hankkeen yhtenä tarkoituksena on lisätä liikuntaviraston roolia liikuntatilojen varaustoiminnassa. Hankkeessa kokeillaan 11 pilottikoulun kanssa sitä, että näiden koulujen liikuntatilat ovat varattavissa liikuntaviraston kautta opetusviraston sijasta. Tarkoituksena on saada kokeilusta riittävästi kokemuksia, jotta kaupungin kaikkien liikuntatilojen ja niihin liittyvien oheistilojen varaustoimintaa voidaan keskittää yhteen paikkaan ja näin ollen helpottaa kaupunkilaisten ja kaupungissa toimivien yhteisöjen asiointia.

Esittelijä

osastopäällikkö
Kirsti Laine

Lisätiedot

Kirsti Laine, osastopäällikkö, puhelin: 310 87751
kirsti.laine(a)hel.fi

Kaupunginjohtaja/J 19.03.2014 § 28

HEL 2013-015599 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginjohtaja päätti johtajistokäsittelyssä asettaa työryhmän seuraavasti:

Työryhmän nimi on asukosasallisuuden avustuskriteeristö -työryhmä

Työryhmän toimeksiantona on laatia yhtenäiset ja läpinäkyvät avustuskriteerit asukasyhdistyksille, kaupunginosaseuroille ja asukastaloja ylläpitäville tahoille. Lisäksi työryhmän tehtävänä on, ottaen huomioon kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavat yleisohjeet, laatia menettelytavat ja kriteeristö, joiden perusteella kaupungin nykyisin hallinnoimia asukastaloja voidaan luovuttaa järjestöjen ja yhteisöjen operoitaviksi sekä avustaa muita asukastaloja ylläpitäviä tahoja.



28.09.2015

Kj/8

Asukasyhdistyksiä ja kaupunginosaseuroja kuullaan valmistelun yhteydessä ja niiltä pyydetään lausunnot avustuskriteereistä esityksen valmistuttua.

Työryhmän jäsenet ovat:

- vuorovaikutuspäällikkö Johanna Seppälä, puheenjohtaja, kaupunginkanslia
- erityissuunnittelija Olli Lahtinen, kaupunginkanslia
- controller Pia Halinen, kaupunginkanslia
- asiakaspäällikkö Sisko von Behr, kiinteistövirasto
- kehittämissuunnittelija Hannu Kurki, kiinteistövirasto
- erityissuunnittelija Hanna-Leena Nuutinen, sosiaali- ja terveysvirasto
- projektivastaava Sini Heino-Mouhu, sosiaali- ja terveysvirasto
- toimistopäällikkö Markku Toivonen, nuorisoasiankeskus
- yhteyssihteeri Ritva Oljakka, liikuntavirasto
- tilapalvelupäällikkö Susanna Sarvanto-Hohtari, opetusvirasto
- hankintasihteeri Asta Sjöberg, varhaiskasvatusvirasto
- suunnittelija Ari Tolvanen, kulttuurikeskus
- asukasyhteistyöpäällikkö Janne Typpi, kaupunginkanslia
- aluepäällikkö Yrjö Niiranen, pelastuslaitos
- apulaisjohtaja Saara Ihamäki, kaupunginkirjasto
- ympäristölakimies Tiina Fiskaali, ympäristökeskus
- projektipäällikkö Tero Santaoja, lähiöprojekti

Työryhmän sihteerinä toimii vuorovaikutussuunnittelija Titta Reunanen kaupunginkansliasta.

Työryhmä voi kuulla asiantuntijoita.

Työryhmän toiminnassa on noudatettava kaupunginhallituksen 10.5.2010 antamaa ohjetta tilapäisestä toimielimestä.

Työryhmän tulee saada työnsä valmiiksi 29.8.2014.

Päätöksen perustelut

Kaupunginhallitus päätti kokouksessaan 7.1.2014 § 14 käsitellessään avustustyöryhmän loppuraporttia, että asukasyhdistysten ja kaupunginosaseurojen sekä asukastaloja ylläpitävien tahojen avustaminen keskitetään kaupunginhallitukselle. Samalla päätettiin, että osallisuus ja neuvonta -yksikkö hoitaa asukasosallisuuteen liittyvää avustuskokonaisuutta kaupunginhallituksen tukena.



Kaupunginhallitus kehotti kaupunginkansliaa valmistelemaan yhteistyössä sosiaali- ja terveystieteiden, nuorisosaatokeskuksen, liikuntaviraston, opetusviraston, varhaiskasvatustieteiden, kulttuurikeskuksen, ympäristökeskuksen ja pelastuslaitoksen kanssa yhtenäiset ja läpinäkyvät avustuskriteerit asukasyhdistyksille ja kaupunginosaseuroille. Samalla päätettiin, että asukasyhdistyksiä ja kaupunginosaseuroja kuullaan valmistelun yhteydessä ja niiltä pyydetään lausunnot esityksen valmistuttua.

Lisäksi kaupunginjohtaja päätti johtajistokäsittelyssä 4.12.2013 § 109 käsitellessään aluetyöryhmän loppuraporttia kehottaa em. virastoja, mukaan lukien kiinteistövirasto ja kaupunginkirjasto, valmistelemaan menettelytapoja ja kriteerejä, joiden perusteella kaupungin nykyisin hallinnoimia asukastaloja voidaan luovuttaa järjestöjen ja yhteisöjen operoitaviksi, sekä selvittää soveltuvat yhtenäiset ja läpinäkyvät avustuskriteerit.

Kaupunginjohtajan päätöksessä 4.12.2013 ja kaupunginhallituksen päätöksessä 7.1.2014 on sisällöllisiä ja hallinnollisia yhteneväisyyksiä ja päällekkäisyyksiä. Siksi on tarkoituksenmukaista käsitellä asiakokonaisuuksia yhdessä työryhmässä.

Työryhmän työskentelyn aikana selvitetään lisäksi keskitettävän avustuskokonaisuuden mahdolliset yhteneväisyydet lähiöprojektin toimintarahan, lähiörahan sekä kaupunginhallituksen yhteisöjen tukemiseksi merkityn avustusmäärärahan kanssa.

Lisätiedot

Johanna Seppälä, vuorovaikutuspäällikkö, puhelin: 310 79780
johanna.m.seppala(a)hel.fi