



23.04.2015

Ntj/5

§ 34

Nuorisotoimen johtosäännön hyväksyminen

HEL 2015-004371 T 00 01 00

Esitys

Nuorisolautakunta esitti kaupunginhallitukselle

1. ja edelleen kaupunginvaltuustolle päätettäväksi, että kaupunginvaltuusto hyväksyy nuorisotoimen johtosäännön liitteen 1 mukaisesti siten, että se tulee voimaan 1.1.2016 lukien. Samalla kumotaan nykyisin voimassa oleva kaupunginvaltuuston 27.11.2002 hyväksymä johtosääntö siihen myöhemmin tehtyine muutoksineen samasta ajankohdasta lukien.
2. että kaupunginhallitus lakkauttaa 1.1.2016 lukien seuraavat virat:
 - alueellisten palvelujen osastopäällikkö (465133)
 - keskitettyjen palvelujen osastopäällikkö (465134)
 - hallintopalvelujen osastopäällikkö (465135)
 - kohdennetun nuorisotyön toimistopäällikkö (465128)
 - kulttuurisen nuorisotyön toimistopäällikkö (465129)
 - nuorten kansalaistoiminnan toimistopäällikkö (465130)
3. että kaupunginhallitus perustaa lakkautettavien virkojen tilalle 1.1.2016 lukien seuraavat virat:
 - läntisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
 - pohjoisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
 - itäisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
 - kehittämisosaston osastopäällikkösekä muuttaa kaksi toimistopäällikön virkaa työsuhteisiksi toimiksi.
4. että kaupunginhallitus kehottaa nuorisosiainkeskusta julistamaan seuraavat virat haettaviksi:
 - läntisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
 - pohjoisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
 - itäisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
 - kehittämisosaston osastopäällikkö



23.04.2015

Ntj/5

Käsittely

Esittelijä muutti johtosäännön 7§ neljännen kappaleen ilmauksen "nuorisojärjestöjen avustuksista" muotoon "nuorisojärjestöjen toimintaedellytyksistä".

Esittelijä

nuorisotoimenjohtaja
Tommi Laitio

Lisätiedot

Pekka Sihvonen, kehittämispäällikkö, puhelin: 310 89034
pekka.sihvonen(a)hel.fi
Tommi Laitio, nuorisotoimenjohtaja, puhelin: 310 89045
tommi.laitio(a)hel.fi

Liitteet

- 1 [Nuorisotoimen johtosääntöehdotus \(Nlk 23.4.2015\)](#)
- 2 [Kaverit keskiössä -raportti](#)
- 3 [Henkilöstön palaute](#)
- 4 [Organisaatiokaavio \(ehdotus\)](#)

Muutoksenhaku

Muutoksenhakukielto, valmistelu tai täytäntöönpano

Esitysehdotus

Nuorisolautakunta esittää kaupunginhallitukselle

1. ja edelleen kaupunginvaltuustolle päätettäväksi, että kaupunginvaltuusto hyväksyy nuorisotoimen johtosäännön liitteen 1 mukaisesti siten, että se tulee voimaan 1.1.2016 lukien. Samalla kumotaan nykyisin voimassa oleva kaupunginvaltuuston 27.11.2002 hyväksymä johtosääntö siihen myöhemmin tehtyine muutoksineen samasta ajankohdasta lukien.
2. että kaupunginhallitus lakkauttaa 1.1.2016 lukien seuraavat virat:
 - alueellisten palvelujen osastopäällikkö (465133)
 - keskitettyjen palvelujen osastopäällikkö (465134)
 - hallintopalvelujen osastopäällikkö (465135)
 - kohdennetun nuorisotyön toimistopäällikkö (465128)
 - kulttuurisen nuorisotyön toimistopäällikkö (465129)
 - nuorten kansalaistoiminnan toimistopäällikkö (465130)



3. että kaupunginhallitus perustaa lakkautettavien virkojen tilalle 1.1.2016 lukien seuraavat virat:
 - läntisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
 - pohjoisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
 - itäisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
 - kehittämisosaston osastopäällikkösekä muuttaa kaksi toimistopäällikön virkaa työsuhteisiksi toimiksi.

4. että kaupunginhallitus kehottaa nuorisoasiainkeskusta julistamaan seuraavat virat haettaviksi:
 - läntisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
 - pohjoisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
 - itäisen nuorisotyön osaston osastopäällikkö
 - kehittämisosaston osastopäällikkö

Esittelijän perustelut

Organisaatiouudistuksen tausta ja tavoitteet

Nuorisolautakunta hyväksyi kokouksessaan 18.12.2014 yli vuoden kestäneen suunnantarkistusprosessin tuloksena nuorisoasiainkeskuksen uuden vision ja nuorisoasiainkeskuksen tavan toteuttaa nuorisotyötä.

Samalla lautakunta valtuutti nuorisotoimenjohtajan valmistelemaan esityksen uudeksi organisaatioksi siten, että esitys tuodaan nuorisolautakunnan käsiteltäväksi 23.4.2015 tai viimeistään 12.5.

Suunnantarkistuksen aikana tunnistettiin yhteiskunnallisia muutostekijöitä, jotka perustelevat nuorisotyön asemoimista uudelleen.

Nuorisoasiainkeskuksella on oma roolinsa koko kaupungin kehittämisessä. Tätä roolia on vielä tarkennettava ja vahvistettava niin, että nuorten tarpeet ja näkökulmat tulevat otetuksi riittävän painokkaasti huomioon.

Suunnan tarkistamista perustelevat Helsingin lapsiperheisiin ja nuoriin aikuisiin painottuva nettomuutto, nuorisotakuu sekä kaupunginvaltuuston hyväksymä strategiaohjelma, jossa painotetaan nuorten hyvinvointia ja moniammatillista yhteistyötä.



Kaupungin väestömäärän kasvu yhdistettynä kiristyvään kuntatalouteen tarkoittaa, että myös nuorisotyössä on löydettävä tapoja tehdä asioita uusilla tavoilla. Myös kaupungin sisäinen eriarvoistuminen korostaa muutoksen tärkeyttä. Kun toimintaa kohdennetaan tukea enemmän tarvitseville alueille, niin nuorisotoimen on löydettävä uusia tapoja toteuttaa nuorisotyötä muilla alueilla. Näiden uusien tapojen on oltava laadukkaita ja kustannustehokkaita.

Nuorisoasiainkeskus näkee, että tehokkaat ja toimivat palvelut tulee rakentaa yhdessä Helsingin asukkaiden ja helsinkiläisten järjestöjen kanssa. Nuorisoasiainkeskus katsoo, että laajan osallisuuden kautta löydetään kunkin alueen tarvitsemat työmuodot.

Palveluostoilla ja avustuksilla täydennetään nuorille tarjolla olevia mahdollisuuksia. Nuorisolautakunnan 27.11.2014 päättämät kumppanuuksien ja kilpailutusten periaatteet edellyttävät nykyisten kumppanuussopimusten irtisanomista ja uusien neuvottelua siten, että uudet sopimukset astuvat voimaan syksyllä 2016.

Helsingin strategiaohjelma ohjaa luomaan yhteisiä, hallintokuntarajat ylittäviä palveluja. Nuorisoasiainkeskus vahvistaa yhteistyötä erityisesti sivistystoimen hallintokuntien kanssa. Esimerkiksi tilankäytössä voidaan löytää toimivia ratkaisuja kaupunginkirjaston, liikuntaviraston, taidemuseon, työväenopiston, opetusviraston ja kulttuurikeskuksen kanssa.

Nuorisoasiainkeskuksen uusi suunta tarkoittaa, että kaikille nuorille riippumatta asuinalueesta taataan mahdollisimman samanlaiset mahdollisuudet olla ja tehdä sitä mitä he haluavat ja tarvitsevat. Tosiasiallinen tasa-arvo edellyttää, että eri puolilla kaupunkia noita samoja mahdollisuuksia taataan keskenään erilaisilla tavoilla ja että tehdään enemmän niiden kanssa jotka tarvitsevat enemmän.

Osana suunnantarkistusta 353 nuorisoasiainkeskuksen työntekijää käytti yhden työpäivän vuoden aikana siihen, että he haastattelivat nuoria Helsingin julkisissa ja puolijulkisissa tiloissa. Suunnantarkistuksen pääaineistona toimineet haastattelut on koottu raportiksi (Kaverit keskiössä -raportti, liite 2). Haastattelut piirsivät kuvan helsinkiläisestä nuorisosta, joka on hyvin ylpeä omasta asuinalueestaan. Haastattelut muistuttivat, miten olennainen osa nuorisotyötä kaveruuden vahvistaminen on. Ne osoittivat myös, että nuorisotyöllä on merkittävä tehtävä olla mukana parantamassa asuinalueiden viihtyvyyttä. Nuoret arvostavat liikuntamahdollisuuksia ja luontoon pääsyä. Joukkoliikenne on nuorille erityisen tärkeää.

Organisaatiouudistusta ohjaavat seuraavat ajatukset:



1. Alueellisuus: Nuorisotyön perustaso jatkossa on asuinalue. Nuorisotyö on mukana parantamassa nuorten kiintymistä Helsinkiin. Avoin nuorisotalotyö on yksi alueellisen työn keino muiden joukossa. Kulttuurinen nuorisotyöllä nuoret jättävät kädenjäljen asuinalueisiin. Alueellisten tarpeiden tunnistamisessa kuullaan nuoria laajasti. Palvelut toteutetaan yhdessä kuntalaisten kanssa.

2. Yhteispalvelut: Nuorisoasiainkeskus lisää yhteistyötä kantakaupungissa sekä liikenteen solmukohdissa muiden kaupungin hallintokuntien sekä kolmannen sektorin toimijoiden kanssa. Yhä merkittävämpi osuus toiminnasta toteutetaan yhteisissä tiloissa. Vuonna 2015 avattava usean hallintokunnan yhteinen Ohjaamo-hanke on esimerkki uudelta yhteistyön tavasta. Erityisesti yhteistyön lisääminen näkyy kulttuurisessa nuorisotyössä ja Helsingin keskustassa.

3. Eriarvoisuuden torjuminen: Nuorisotyö suunnataan jatkossakin kaikille nuorille, ja sen lähtökohtana ovat nuoren vahvuudet ja kasvun ajatus. Nuorisoasiainkeskus torjuu eriarvoistumista tekemällä kohdennetusti työtä heikossa asemassa olevien kanssa, lisäämällä työtä vähemmistöjen osallisuuden vahvistamiseksi sekä tekemällä sellaisia kaikille avoimia palveluita, jotka hyödyttävät eniten heikossa asemassa olevia. Tehokas tapa torjua eriarvoisuutta on sijoittaa koko kaupungille vetovoimaisia toimintoja sellaisille alueilla, jotka tarvitsevat nostetta. Onnistuessaan nuorisotyö avartaa nuorten näkemyksiä siitä, miten erilaisia nuorten lähtökohdat voivat olla. Tämä näkökulmien avartuminen luo puolestaan pohjaa myönteiselle yhdenvertaisuudelle.

4. Tietoperustaisuus: Helsingin kokoisessa kaupungissa nuorisotyön suunnittelu edellyttää ajankohtaista ja monipuolista tietoperustaa. Nuorisoasiainkeskus kasvattaa profiiliaan nuorten elämän asiantuntijana. Nuorisoasiainkeskus käyttää ja tuottaa tietoa omaan ja muiden käyttöön. Vuonna 2014 avattu nuorten hyvinvointikertomus on tietoperustaisuuden pääalusta.

Johtosäännön valmistelu

Ehdotus uudeksi johtosäännöksi on valmisteltu kaupungin sääntötoimikunnan hyväksymän mallijohtosäännön (2.11.2012) periaatteiden mukaisesti.

Johtosääntö- ja organisaatiouudistuksen valmistelun tueksi nuorisotoimenjohtaja nimesi 19.12.2014 ohjausryhmän. Ohjausryhmään kuuluvat nuorisotoimenjohtaja, alueellisten palvelujen osastopäällikkö, kulttuurisen nuorisotyön toimiston toimistopäällikkö, hallintopalvelujen osastopäällikkö, kehittämispäällikkö sekä JHL:n, Jytyn ja Jukon edustajat. Ohjausryhmä on kokoontunut kuusi kertaa.



Ohjausryhmä jatkaa työskentelyään ainakin kevään 2015 loppuun saakka.

Samalla nuorisotoimenjohtaja nimesi organisaatiouudistuksen sisäiset valmisteluryhmät, jotka ovat raportoineet työstään ohjausryhmälle. Valmisteluryhmät nimettiin seuraaviin asioihin:

- kumppanuus
- alueperustainen työmalli
- tunnusluvut
- organisaatio
- tilat
- organisaatiokulttuuri
- tietoperustaisuus

Henkilöstön osallistaminen ja kuuleminen johtosääntöuudistuksesta

Johtosääntö- ja organisaatiouudistuksen yhteydessä henkilöstöä on kuultu laajasti ja monipuolisesti. Viraston henkilöstötoimikunta on käsitellyt uudistusta useassa eri kokouksessa.

Nuorisoasiainkeskuksen koko henkilöstölle järjestettiin 3.3.2015 kaupungintalon juhlasalissa tilaisuus, jossa esiteltiin ensimmäinen versio uudesta organisaatorakenteesta. Samassa tilaisuudessa työstettiin Open Space -menetelmällä henkilöstön nostamia teemoja. Tilaisuuden tuotokset koottiin yhteen ja käsiteltiin ohjausryhmässä.

Johdon esitystä uudeksi organisaatiomalliksi on käsitelty osastojen osastokokouksissa ja 33 työyhteisössä. Lisäksi maaliskuussa järjestettiin kaksi koko henkilöstölle tarkoitettua avointa foorumia, jotka keräsivät yhteensä noin 150 nuorisoasiainkeskuksen työntekijää.

Nuorisotoimenjohtaja on myös tavannut järjestöjen pääluottamusmiehiä kaksi kertaa organisaatiouudistuksesta.

Helmessä suunnantarkistuksella ja organisaatiouudistuksella on omat sivut, joita on päivitetty säännöllisesti prosessin kuluessa. Sivuille on rakennettu myös keskustelufoorumi, jossa voi antaa palautetta uudistuksen valmistelusta ja tuoda omia näkemyksiä valmisteluun.

Henkilöstön palautetta on koottu liitteeseen 3. Yleisesti tunnelma on odottava, mutta avoimia kysymyksiä on paljon. Kysymykset liittyvät erityisesti omaan tulevaan tehtävään, palkkaukseen sekä mahdollisuuksiin vahvistaa omaa erityisosaamista ja kasvaa omassa työssä. Yksikkökäsittelyissä henkilöstöltä myös pyydettiin arvosana siitä, kuinka paljon muutos huolestuttaa tai innostaa (1-10). Keskiarvo 246 vastauksesta on 7,1.



Kevään 2015 aikana valmistellaan koko muutosprosessille henkilöstösuunnitelma, jossa otetaan kantaa rekrytointiprosesseihin, palkkavaikutuksiin ja muutostukeen. Henkilöstösuunnitelmasta neuvotellaan henkilöstöjärjestöjen kanssa.

Ehdotus uudeksi organisaatioksi

Nykyisestä toiminnoittain jäsenneytystä organisaatiosta luovutaan. Alueellisten palvelujen osasto, keskitettyjen palvelujen osasto ja hallinnollisten palvelujen osasto lakkautetaan tuloyksikköinä.

Nykyisen kolmen osaston mallin tilalle perustetaan neljään osastoon rakentuva aluejakoon pohjautuva organisaatio, jossa vastuut ja resurssit jaetaan alueellisiksi osastoiksi. Tavoitteena on ollut luoda matala ja selkeä linjaorganisaatio. Tulevat toiminnalliset yksiköt sijoittuvat suoraan osastopäällikön alaisuuteen.

Nykyisessä organisaatiossa toiminnallisten osastojen rakenne poikkeaa toisistaan. Alueellisten palvelujen osastossa kaikki nuorisotyöyksiköt ovat suoraan osastopäällikön alaisuudessa. Sen sijaan keskitettyjen palvelujen osastossa on osastopäällikön alla kolme toimistoa, joiden alla ovat toiminnalliset yksiköt. Johtamisen kannalta alueellisten palvelujen osaston rakenne on epätarkoituksenmukainen ja kuormittava. Uudessa organisaatorakenteessa johtaminen ja esimiestuki jakaantuvat tasaisemmin.

Ehdotuksessa perustetaan neljä osastotasoista tuloyksikköä: läntinen nuorisotyön osasto, pohjoinen nuorisotyön osasto, itäinen nuorisotyön osasto ja kehittämisosasto (johtosäntöehdotus 5 §).

Osastopäälliköt sekä muu osastojen hallinto ja suunnittelu sijoittuvat samoihin tiloihin. Erillisiä alueelle sijoituvia osastojen toimistoja ei perusteta.

Läntinen nuorisotyön osasto vastaa nuorisotyöstä kaupungin länsi- ja eteläosissa, ruotsinkielisestä nuorisotyöstä sekä vastaa kulttuurisen nuorisotyön kehittämisestä koko kaupungin alueella hyväksytyjen tavoitteiden mukaisesti.

Pohjoinen nuorisotyön osasto vastaa nuorisotyöstä kaupungin pohjois- ja koillisosissa sekä vastaa kohdennetun nuorisotyön ja nuorten ehkäisevän päihdetyön kehittämisestä koko kaupungin alueella hyväksytyjen tavoitteiden mukaisesti.

Itäinen nuorisotyön osasto vastaa nuorisotyöstä kaupungin itä- ja kaakkoisosissa sekä vastaa nuorten kansalaistoiminnan edellytyksien



ja ympäristökasvatuksen kehittämistä koko kaupungin alueella hyväksytyjen tavoitteiden mukaisesti.

Kehittämisosasto vastaa nuorisotoimen strategisesta kehittämisestä, talouden valmistelusta ja seurannasta, nuorisojärjestöjen avustuksista sekä tukee nuorisotyöllisten osastojen toimintaa hyväksytyjen tavoitteiden mukaisesti.

Muut kuin johtosääntöön kirjatut kehittämisvastuut määrittellään tarkemmin myöhemmin nuorisotoimenjohtajan antamalla toimintasäännöllä.

Osastojen tehtävät on määritelty johtosääntöehdotuksen 7 §:ssä.

Osastojen toimistotasoisesta yksikköjaosta päättää lautakunta.

Johtavien virkojen nimikkeet ja johtaminen

Viraston päällikkönä on nuorisotoimenjohtaja, joka johtaa viraston toimintaa ja vastaa siitä, että hyväksytyt tavoitteet saavutetaan.

Osaston päällikkönä on osastopäällikkö, joka johtaa osaston toimintaa ja vastaa siitä, että hyväksytyt tavoitteet saavutetaan.

Pätevyysvaatimukset

Viraston päällikön ja osaston päällikön kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto sekä kokemusta hallinto- ja johtamistehtävistä.

Henkilöstön valinta

Viraston päällikön ottaa kaupunginvaltuusto lautakunnan annettua hakijoista lausuntonsa.

Osaston päällikön ottaa kaupunginhallitus lautakunnan annettua hakijoista lausuntonsa.

Osastojen yksikköjako

Toiminnallisille osastoille on tarkoitus muodostaa alueellisia nuorisotyöyksiköitä. Alustavan suunnitelman mukaan yksiköitä perustetaan 16–20. Yksikköjen määrästä sekä eri toimipaikkojen ja toimintojen sijoittumisesta keskustellaan vielä työyhteisöjen kanssa. Lopullisesti osastojen yksikköjaosta päätetään sen jälkeen, kun kaupunginvaltuusto on hyväksynyt uuden johtosäännön. Johtosääntö- ja organisaatiouudistuksella ei ole vaikutusta toimipaikkojen määrään.



Ruotsinkielinen toiminta on yksi toiminnallisista yksiköistä. Se sijoittuu ehdotuksessa osaksi läntistä nuorisotyön osastoa. Ruotsinkielisen toiminnan kehittäminen ja ruotsinkielisten nuorten oman kulttuuri-identiteetin säilyminen nuorisotyön palveluissa turvataan muodostamalla ruotsinkielisistä toimipaikoista oma yksikkö.

Johtosäännön edellyttämät virkojen järjestelyt

Seuraavat virat ehdotetaan lakkautettavaksi 1.1.2016 lukien:

- osastopäällikkö (alueelliset palvelut)
- osastopäällikkö (keskitetyt palvelut)
- osastopäällikkö (hallintopalvelut)
- kohdennetun nuorisotyön toimistopäällikkö
- kulttuurisen nuorisotyön toimistopäällikkö
- nuorten kansalaistoiminnan toimistopäällikkö

Lakkautettavien virkojen tilalle ehdotetaan perustettavaksi 1.1.2016 lukien seuraavat neljä osastopäällikön virkaa:

- osastopäällikkö (läntinen nuorisotyön osasto)
- osastopäällikkö (pohjoinen nuorisotyön osasto)
- osastopäällikkö (itäinen nuorisotyön osasto)
- osastopäällikkö (kehittämisosasto)

Ehdotettu organisaatorakenne tarkoittaa merkittäviä muutoksia nykyisten, yllä mainittujen virkojen haltijoille. Viranhaltijoita on jokaista kuultu henkilökohtaisesti ennen esityksen tekemistä.

Osa viranhaltijoista on ilmaissut halukkuutensa hakea nyt perustettavia osastopäällikön virkoja. Muiden kanssa on keskusteltu sellaisista työtehtävistä, jotka sisällöltään ovat mahdollisimman lähellä nykyisiä tehtäviä. Osalle muutos tarkoittaa siirtymistä virasta toimeen.

Nuorisoasiainkeskus ehdottaa, että kaikki osastopäällikkövirat julistetaan avoimeen hakuun. Tätä perustelee jo viraston sisäinen tilanne, jossa kokeneita esimiehiä on sekä virassa että toimessa. Lisäksi avoin haku tekee läpinäkyväksi valintaperusteet sekä kasvattaa luottamusta Helsingin kaupungin toimintaa sekä nyt tehtävää nuorisotoimen muutosta kohtaan.

Tarkoitus on, että osastopäälliköille luodaan tehtäväkierto siten, että he esimerkiksi 4-5 vuoden välein vaihtavat vastuullaan olevaa osastoa. Tällä ehkäistään osastojen eriytymistä.

Uudistuksen taloudellisten vaikutusten arviointi



23.04.2015

Ntj/5

Johtosääntöuudistus ja siitä seuraavat virkojen ja toimien järjestelyt tehdään nuorisosiainkeskuksen talousarvion puitteissa.

Esittelijä

nuorisotoimenjohtaja
Tommi Laitio

Lisätiedot

Pekka Sihvonen, kehittämispäällikkö, puhelin: 310 89034
pekka.sihvonen(a)hel.fi
Tommi Laitio, nuorisotoimenjohtaja, puhelin: 310 89045
tommi.laitio(a)hel.fi

Liitteet

- 1 [Nuorisotoimen johtosääntöluonnos](#)
- 2 [Kaverit keskiössä -raportti](#)
- 3 [Henkilöstön palaute](#)
- 4 [Organisaatiokaavio \(ehdotus\)](#)

Tiedoksi

Kaupunginhallitus