



30.09.2013

Ryj/1

§ 1036

V 9.10.2013, Helsingin kaupungin pelastustoimen johtosäännön muuttaminen

HEL 2013-009126 T 00 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen muuttaa Helsingin kaupungin pelastustoimen johtosäännön 5, 6, 7, 9, 10 ja 11 §:t kuulumaan seuraavasti:

HELSINGIN KAUPUNGIN PELASTUSTOIMEN JOHTOSÄÄNTÖ

5 § Organisaatio

Virastossa on seuraavat osastot:

- hallinto- ja kehittämisosasto
- pelastustoimen osasto
- tekninen osasto

Osaston toimistotasoisesta yksikköjaosta päättää lautakunta.

6 § Johtaminen

Viraston päällikkönä on pelastuskomentaja, joka johtaa viraston toimintaa ja vastaa siitä, että hyväksytyt tavoitteet saavutetaan.

Hallinto- ja kehittämisosaston päällikkönä on hallintopäällikkö.

Pelastustoimen osaston päällikkönä on pelastusjohtaja.

Teknisen osaston päällikkönä on tekninen päällikkö.

Osaston päällikkö johtaa osaston toimintaa ja vastaa siitä, että hyväksytyt tavoitteet saavutetaan.

7 § Osastojen toimialat

Hallinto- ja kehittämisosaston tehtävänä on hyväksytyjen tavoitteiden mukaisesti

1. huolehtia pelastustoimen riskianalyysin laatimisesta ja ylläpidosta



30.09.2013

Ryj/1

2. huolehtia väestönsuojelun suunnittelusta ja kaupungin eri virastojen ja laitosten väestönsuojeluun kuuluvan toiminnan yhteen sovittamisesta
3. huolehtia pelastustoiminnan, onnettomuuksien ehkäisyyn ja varautumisen sekä ensihoitopalvelun tuotannon kehittämis-, suunnittelu- ja valmistelutehtävistä
4. huolehtia nuohouksen valvonnasta
5. huolehtia viraston talouden suunnittelusta ja seurannasta sekä taloushallinto-, henkilöstö-, viestintä- ja yleishallinnon palvelujen järjestämisestä.

Pelastustoimen osaston tehtävänä on hyväksytyjen tavoitteiden mukaisesti

1. huolehtia pelastustoimintaan, onnettomuuksien ehkäisyyn ja varautumiseen kuuluvista tehtävistä ja virastolle määrättyjen ensihoitotehtävien suorittamisesta
2. huolehtia tehtyjen sopimusten mukaisesta yhteistyöstä sopimuspalokuntien kanssa
3. huolehtia öljyvahinkojen torjunnasta sen mukaan kuin erikseen säädetään pelastustoimen tehtäväksi.

Teknisen osaston tehtävänä on hyväksytyjen tavoitteiden mukaisesti

1. huolehtia investointien suunnittelusta ja seurannasta
2. huolehtia tietohallinnon, materiaalihallinnon, kalusto- ja kiinteistöhuollon ja muista teknisistä tukipalveluista.

9 § Osaston päällikön tehtävät

Pelastusjohtajan tehtävänä on johtaa pelastustoimintaa, jos viraston päälliköllä ei ole siihen pelastuslaissa edellytettyä kelpoisuutta.

Lisäksi osaston päällikön tehtävänä on suorittaa kaupunginjohtajan, asianomaisen apulaiskaupunginjohtajan, lautakunnan ja viraston päällikön määräämät muut tehtävät.

10 § Estyneenä oleminen

Viraston päällikön ollessa estyneenä hänen tehtäviään hoitaa lautakunnan määräämä osastopäällikkö tai muu pelastuslaitoksen viranhaltija.

Osaston päällikön ollessa estyneenä hänen tehtäviään hoitaa viraston päällikön määräämä viranhaltija.



30.09.2013

Ryj/1

11 § Kelpoisuusvaatimukset

Viraston päällikön kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto sekä kokemusta hallinto- ja johtamistehtävistä.

Pelastusjohtajan kelpoisuusvaatimuksena on pelastusalan korkeakoulututkinto tai pelastusalan päällystövirkaan vaadittava tutkinto ja vähintään opistotasoinen tutkinto. Lisäksi kelpoisuusvaatimuksena on kokemusta hallinto- ja johtamistehtävistä.

Hallintopäällikön ja teknisen päällikön kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto sekä kokemusta hallinto- ja johtamistehtävistä.

Muulta henkilökunnalta vaadittavan kelpoisuuden määrää valinnan suorittaja huomioon ottaen, mitä erikseen on säädetty.

Samalla kaupunginvaltuusto päättäne, että edellä mainitut muutokset tulevat voimaan 1.11.2013 lukien.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Erja Saarinen, apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36102
erja.saarinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Helsingin kaupungin pelastustoimen voimassaoleva johtosääntö
- 2 Ehdotus pelastustoimen muutetuksi johtosäännöksi
- 3 Henkilöstötoimikunnan johtosääntöjaoston lausunto 13.9.2013

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäne muuttaa Helsingin kaupungin pelastustoimen johtosäännön 5, 6, 7, 9, 10 ja 11 §:t kuulumaan seuraavasti:

HELSINGIN KAUPUNGIN PELASTUSTOIMEN JOHTOSÄÄNTÖ

5 § Organisaatio

Virastossa on seuraavat osastot:

- hallinto- ja kehittämisosasto



30.09.2013

Ryj/1

- pelastustoimen osasto
- tekninen osasto

Osaston toimistotasoisesta yksikköjaosta päättää lautakunta.

6 § Johtaminen

Viraston päällikkönä on pelastuskomentaja, joka johtaa viraston toimintaa ja vastaa siitä, että hyväksytyt tavoitteet saavutetaan.

Hallinto- ja kehittämisosaston päällikkönä on hallintopäällikkö.

Pelastustoimen osaston päällikkönä on pelastusjohtaja.

Teknisen osaston päällikkönä on tekninen päällikkö.

Osaston päällikkö johtaa osaston toimintaa ja vastaa siitä, että hyväksytyt tavoitteet saavutetaan.

7 § Osastojen toimialat

Hallinto- ja kehittämisosaston tehtävänä on hyväksytyjen tavoitteiden mukaisesti

1. huolehtia pelastustoimen riskianalyysin laatimisesta ja ylläpidosta
2. huolehtia väestönsuojelun suunnittelusta ja kaupungin eri virastojen ja laitosten väestönsuojeluun kuuluvan toiminnan yhteen sovittamisesta
3. huolehtia pelastustoiminnan, onnettomuuksien ehkäisyyn ja varautumisen sekä ensihoitopalvelun tuotannon kehittämis-, suunnittelu- ja valmistelutehtävistä
4. huolehtia nuohouksen valvonnasta
5. huolehtia viraston talouden suunnittelusta ja seurannasta sekä taloushallinto-, henkilöstö-, viestintä- ja yleishallinnon palvelujen järjestämisestä.

Pelastustoimen osaston tehtävänä on hyväksytyjen tavoitteiden mukaisesti

1. huolehtia pelastustoimintaan, onnettomuuksien ehkäisyyn ja varautumiseen kuuluvista tehtävistä ja virastolle määrättyjen ensihoitotehtävien suorittamisesta
2. huolehtia tehtyjen sopimusten mukaisesta yhteistyöstä sopimuspalokuntien kanssa
3. huolehtia öljyvahinkojen torjunnasta sen mukaan kuin erikseen säädetään pelastustoimen tehtäväksi.



30.09.2013

Ryj/1

Teknisen osaston tehtävänä on hyväksytyjen tavoitteiden mukaisesti

1. huolehtia investointien suunnittelusta ja seurannasta
2. huolehtia tietohallinnon, materiaalihallinnon, kalusto- ja kiinteistöhuollon ja muista teknisistä tukipalveluista.

9 § Osaston päällikön tehtävät

Pelastusjohtajan tehtävänä on johtaa pelastustoimintaa, jos viraston päälliköllä ei ole siihen pelastuslaissa edellytettyä kelpoisuutta.

Lisäksi osaston päällikön tehtävänä on suorittaa kaupunginjohtajan, asianomaisen apulaiskaupunginjohtajan, lautakunnan ja viraston päällikön määräämät muut tehtävät.

10 § Estyneenä oleminen

Viraston päällikön ollessa estyneenä hänen tehtäviään hoitaa lautakunnan määräämä osastopäällikkö tai muu pelastuslaitoksen viranhaltija.

Osaston päällikön ollessa estyneenä hänen tehtäviään hoitaa viraston päällikön määräämä viranhaltija.

11 § Kelpoisuusvaatimukset

Viraston päällikön kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto sekä kokemusta hallinto- ja johtamistehtävistä.

Pelastusjohtajan kelpoisuusvaatimuksena on pelastusalan korkeakoulututkinto tai pelastusalan päällystövirkaan vaadittava tutkinto ja vähintään opistotasoinen tutkinto. Lisäksi kelpoisuusvaatimuksena on kokemusta hallinto- ja johtamistehtävistä.

Hallintopäällikön ja teknisen päällikön kelpoisuusvaatimuksena on ylempi korkeakoulututkinto sekä kokemusta hallinto- ja johtamistehtävistä.

Muulta henkilökunnalta vaadittavan kelpoisuuden määrää valinnan suorittaja huomioon ottaen, mitä erikseen on säädetty.

Samalla kaupunginvaltuusto päättäneen, että edellä mainitut muutokset tulevat voimaan 1.11.2013 lukien.

Tiivistelmä

Pelastuslaitoksen johtosäännön muuttamisen taustalla on organisaatiomuutos, jonka tavoitteena on keventää pelastuslaitoksen



hallinnollista organisaatiota yhdistämällä riskienhallintaosasto ja hallinto-osasto yhdeksi hallinto- ja kehittämisosastoksi ja eriyttämällä pelastustoimen kenttätoiminta omaan osastoonsa. Uuden johtosäännön tavoitteena on mahdollistaa pelastuslaitoksen toiminnan ja johtamisen joustava järjestäminen ja antaa pohja matriisimaisen ohjausjärjestelmän luomiselle.

Esittelijä

Organisaatiouudistuksen tausta ja tavoitteet

Pelastuslaitoksessa on nykyisin neljä osastoa. Operatiivisella osastolla on pelastustoiminnan ja ensihoidon kenttätoiminta sekä niiden suunnittelu ja ohjaus. Riskienhallintaosastolle kuuluu onnettomuuksien ehkäisy, turvallisuusviestintä, väestönsuojelun koordinointi sekä pelastuskoulu. Teknisellä osastolla ovat tekniset tukitoiminnot ja investointisuunnittelu. Hallinto-osastolle kuuluu hallinto.

Helsingin kaupungin pelastustoimen voimassaoleva johtosääntö on liitteenä 1.

Operatiivisella osastolla on 515 vakanssia, riskienhallintaosastolla 66, teknisellä osastolla 99 ja hallinto-osastolla 14 vakanssia.

Operatiivisella osastolla on neljä alueyksikköä, pelastustoiminnan yksikkö ja ensihoitoyksikkö. Riskienhallintaosastolla on valvontayksikkö, väestönsuojeluyksikkö ja pelastuskoulu. Teknisellä osastolla on korjaus- ja hankintayksikkö, käyttöyksikkö, materiaaliyksikkö, tilayksikkö ja tietohallintoyksikkö. Hallinto-osastolla ei ole lainkaan yksiköitä.

Nykyisellä osastojaolla laitoksen resurssien jakaminen suunnittelu- ja kehittämistoimintojen kesken ja niiden priorisointi on vaikeaa. Kuva pelastustoimen kehittämisestä kokonaisuutena on puutteellinen. Asioita suunnitellaan ja tehdään osittain päällekkäin ja keskinäisessä tiedonkulussa on puutteita. Hallinto-osastolle kuuluu mm. henkilöstöjohtamisen ja viestinnän kokonaisuus, mutta osastolla ei ole resursseja niiden kehittämiseen. Toisaalta osaamisen kehittämistä tehdään kaikilla osastoilla toisistaan riippumatta ja muusta henkilöstöjohtamisesta irrallaan. Pelastuskoulun tietotaitoa ei saada täysimääräisesti hyödynnettyä. Turvallisuusviestinnän rooli pelastustoimen kokonaisuudessa on alimitoitettu, hajallaan eri yksiköissä sekä irrallaan laitoksen muun viestinnän koordinoinnista.

Osastojen yhdistämisen ja tehtävämuutosten tarkoituksena on mahdollistaa pelastuslaitoksen toiminnan ja johtamisen joustava järjestäminen ja antaa pohja matriisimainen ohjausjärjestelmän luomiselle. Uusi pelastustoimen osasto vastaa jatkossa kaikesta



30.09.2013

Ryj/1

pelastustoimen kenttätoiminnasta, kun tähän saakka onnettomuuksien ehkäisytoiminta on ollut riskienhallintaosastolla, pelastustoiminta ja ensihoito puolestaan operatiivisella osastolla. Vastaavasti nyt hajallaan olevat suunnittelu- ja kehittämistoiminnot keskitetään yhdelle osastolle, jolle muodostetaan kaikki ydintoiminnot kattava matriisimaisesti pelastustoimea ohjaava ja kehittävä sekä hallinnollisesti kevyt organisaatio. Hallinto- ja kehittämisosasto vastaa myös entistä selvemmin koko viraston henkilöstöjohtamisen eri osa-alueiden ohjauksesta ja kehittämisestä, viestinnän kokonaisuudesta sekä talouden johtamisesta yli osastorajojen. Teknisen osaston tehtävät säilyvät ennallaan.

Osastomuutosten jälkeen hallinnon, suunnittelun ja kehittämisen toimintojen organisointi yhden johdon alle mahdollistaa näiden toimintojen organisoinnin tehostamisen, sujuvan resurssienjaon niiden välillä sekä viraston strategisten painopisteiden mukaisen toiminnan priorisoinnin. Muutos mahdollistaa nykyistä paremman tuen pelastustoimen tuotannolle sekä madaltaa ja keventää hallintoa.

Muutosten jälkeen pelastustoimen osastolla on noin 545 vakanssia, hallinto- ja kehittämisosastolla noin 60 ja teknisellä osastolla 99 vakanssia.

Pelastustoimen johtosääntömuutosten valmistelu

Pelastustoimen johtosäännön muutokset on valmisteltu yhteistyössä kaupunginhallituksen asettaman sääntötoimikunnan kanssa.

Pelastuslaitoksen henkilöstöryhmällä ei ole huomautettavaa esitetyn uuden johtosäännön osalta.

Henkilöstötoimikunnan johtosääntöjaostolla ei ole huomauttamista pelastustoimen johtosäännön muutosesitykseen.

Ehdotus muutetuksi Helsingin kaupungin pelastustoimen johtosäännöksi on liitteenä 2.

Perustelut

5 § Organisaatio

Voimassaolevan johtosäännön mukaan virastossa on seuraavat osastot: operatiivinen osasto, riskienhallinnan osasto, tekninen osasto sekä hallinto-osasto. Esityksen mukaisten osastojen yhdistämisen ja tehtävämuutosten perusteella osastojen nimiksi ehdotetaan seuraavia: hallinto- ja kehittämisosasto, pelastustoimen osasto sekä tekninen osasto.

6 § Johtaminen



30.09.2013

Ryj/1

Pykälässä mainitut osastojen nimet esitetään muutettaviksi vastaamaan 5 §:ssä esitettyjä nimiä.

7 § Osastojen toimialat

Pykälään esitetään tehtäviksi osastojen yhdistämisestä johtuvat muutokset.

Pelastustoimen osastolle kuuluisivat pelastustoiminnan ja ensihoidon kenttätöiminta, jotka aikaisemmin kuuluivat operatiiviselle osastolle. Lisäksi pelastustoimen osastolle kuuluisivat onnettomuuksien ehkäisyn tarkastustoiminta, alueellinen turvallisuuskoulutus sekä rakenteellisen palonehkäisyn neuvonta, mitkä toiminnot olivat aikaisemmin nyt lakkautettavalla riskienhallintaosastolla.

Hallinto- ja kehittämisosastolle siirrettäisiin pelastustoiminnan, onnettomuuksien ehkäisyn ja ensihoidon suunnittelu- ja kehittämistöiminta, mitkä toiminnot olivat aikaisemmin operatiivisella osastolla ja riskienhallintaosastolla. Uudelle osastolle kuuluisivat viestinnän kokonaiskoordinointi, kun aikaisemmin viestinnän eri osa-alueita on toteutettu kolmen eri osaston alaisuudessa. Lisäksi osastolle kuuluisivat kaikki hallinto-osaston aikaisemmat hallinnolliset tukitehtävät. Pykälässä mainitulla onnettomuuksien ehkäisyllä ja varautumisella tarkoitetaan pelastuslain 27 §:ssä alueen pelastustoimen ja pelastuslaitoksen tehtäväksi määrättyä onnettomuuksien ehkäisemistä ja varautumista onnettomuuksien torjuntaan.

Tekniselle osastolle kuuluisivat investointisuunnittelu ja kaikki tekniset tukitoiminnot. Tehtävät vastaavat nykyisiä tehtäviä.

9 § Osaston päällikön tehtävät

Ehdotuksen 9. pykälästä on poistettu lakkautettavan riskienhallintapäällikön tehtävät. Muutoin pykälän sisältö vastaa voimassaolevaa pykälää.

10 § Estyneenä oleminen

Pykälään esitetään lisättäväksi mahdollisuus määrätä virastopäällikön sijaiseksi osastopäällikön lisäksi muu viranhaltija. Muutos on tarpeen osastopäälliköiden määrän vähentyessä kolmeen.

11 § Kelpoisuusvaatimukset

Pykälään esitetään tehtäväksi osastokohtaisia organisaatiomuutoksia vastaavat muutokset.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja



30.09.2013

Ryj/1

Pekka Sauri

Lisätiedot

Erja Saarinen, apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36102
erja.saarinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Helsingin kaupungin pelastustoimen voimassaoleva johtosääntö
- 2 Ehdotus pelastustoimen muutetuksi johtosäännöksi
- 3 Henkilöstötoimikunnan johtosääntöjaoston lausunto 13.9.2013

Tiedoksi: Muutoksenhakuohje; kunnallisvalitus, valtuusto

Pelastuslautakunta
Pelastuslaitos

Päätöshistoria

Pelastuslautakunta 03.09.2013 § 106

HEL 2013-009126 T 00 01 00

Päätös

Pelastuslautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Helsingin kaupungin pelastustoimen johtosäännön 5, 6, 7, 9, 10 ja 11 §:t muutetaan kuulumaan 1.11.2013 lukien liitteestä ilmenevällä tavalla.

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska asia koskee valmistelua (KL 91§).

Esittelijä

pelastuskomentaja
Simo Wecksten

Lisätiedot

Simo Wecksten, pelastuskomentaja, puhelin: 310 30000
simo.wecksten(a)hel.fi
Henri Nordenswan, hallintopäällikkö, puhelin: 310 30010
henri.nordenswan(a)hel.fi