



§ 720

Lausunnon antaminen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Rudus Oy:n ympäristölupahakemuksesta (Konala)

HEL 2013-006627 T 11 01 00 00

Viite: Dnro ESAVI/293/04.08/2011

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle seuraavan lausunnon Rudus Oy:n ympäristönsuojelulain mukaisesta hakemuksesta, joka koskee Konalan kierrätysbetonin ja -tiilen käsittelylaitoksen toimintaa.

Kaupunginhallitus toteaa, että Helsingin kaupungin ympäristölautakunta on 11.6.2013 kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisena antanut Etelä-Suomen aluehallintovirastolle lausunnon Rudus Oy:n hakemuksesta. Kaupunginhallitus viittaa ympäristölautakunnan lausuntoon ja toteaa seuraavaa:

Rudus Oy:llä on Konalassa betoninmurskauslaitos, jolla on Uudenmaan ympäristökeskuksen myöntämä lupa. Ympäristölupa on yli 10 vuotta vanha. Helsingin kaupunki suunnittelee Honkasuon alueelle uutta asutusta, joka sijoittuisi varsin lähelle Rudus Oy:n betoninmurskauslaitosta. Helsingin kaupunki on katsonut, että murskauslaitoksen ympäristölupamääräykset olisi tämän vuoksi hyvä tarkistaa.

Kaupunginhallitus katsoo, että lupamääräysten tarkistamisen lisäksi koko laitoksen sijoittumisedellytykset nykyiselle paikalleen on arvioitava uudelleen. Betoninkierrätystoiminnasta aiheutuu huomattavia ympäristövaikutuksia. Honkasuon asuinalueen lähimmät asunnot tulevat valmistuttuaan sijaitsemaan toiminnan vaikutukset huomioon ottaen hyvin lähellä Rudus Oy:n toiminta-aluetta.

Koska varastointi- ja murskausolosuhteet, mm. etäisyys häiriintyviin kohteisiin ja melun leviämisosuhteet, tulevat Honkasuon alueen rakentumisen mittaan muuttumaan, kaupunginhallitus katsoo, että ympäristölupa tulee myöntää siten, että lupamääräyksiä määrääjoin tarkistamalla voidaan hallita betonijätteen varastoinnista ja murskauksesta aiheutuvat ympäristöhaitat. Tarkistusajankohdat tulee sitoa alueen rakentumiseen. Vaikka kaavassa esitettyjen lähimpien asuntojen valmistuminen on todennäköisesti vielä useiden vuosien päässä, päätöstä tehtäessä on riittävän ajoissa kiinnitettävä huomiota haittojen torjuntaan.



Betoni- ja tiilijätteen varastointi

Betonijätteen ja murskeen varastokasat voivat suurimmillaan olla hyvin korkeita ja massiivisia. Tulevan asuinalueen ja varastokasojen väliin jää kapeimmillaan noin 200 metrin levyinen metsäinen vyöhyke, jonka peittävydestä riippuen varastokasat voivat näkyä uudelle Honkasuon asuinalueelle ja virkistyskannalta tärkeälle metsäalueelle hyvinkin selvästi. Korkeiden varastokasojen päälle tapahtuvasta kuorma-autoliikenteestä ja kuormien kippaamisesta aiheutuu lisäksi melu- ja pölyhaittaa. Asuinalueen oleskelupihat tullaan asemakaavan mukaan pääosin sijoittamaan asuntojen etelä-, lounais- ja länsipuolelle eli laitoksen suuntaan. Metsäalue on seudullinen maakuntakaavassa osoitettu tärkeä viherreitti.

Kaupunginhallitus katsoo, että nykykäytännön mukainen massiivinen betonijätteen ja -murskeen varastointitoiminta ei välttämättä sovellu tulevan Honkasuon asuinalueen ympäristöön ja maisemaan etenkin sen jälkeen, kun lähimmät asuinrakennukset ovat valmistuneet. Sen vuoksi käsittelemättömän ja käsitellyn betoni- ja tiilijätteen varastokasojen enimmäiskorkeutta ja sitä kautta varastointimääriä on pidemmällä tähtäimellä todennäköisesti rajoitettava maisemahaittojen vuoksi.

Melun torjunta

Laitoksen toiminnan aiheuttamaa melua sen ympäristössä on selvitetty viimeksi marraskuussa vuonna 2011. Mittauspisteistä neljä sijaitsi Honkasuon asemakaava-alueella eri suuntaan. Honkasuon asemakaava-alueen ja laitoksen välisellä metsäalueella ei ollut mittauspisteitä, mutta ainakin osalla aluetta murskauksen aikainen melutaso (LAeq) on todennäköisesti yli 55 dB.

Kaupunginhallitus katsoo, että murskauksesta tulee nykytekniikalla toteutettuna todennäköisesti aiheutumaan merkittävää meluhaittaa Honkasuon asuinalueelle ja läheisille virkistysalueille ja viherreiteille. Melu tulee leviämään vapaammin laitoksen pohjois- ja koillispuolelle, koska varastokasojen korkeutta on todennäköisesti jatkossa maisemallisista syistä rajoitettava, jolloin ne eivät enää toimi samalla tavalla meluesteinä kuin nykyisin. Meluhaitta olisi mahdollisesti saatavissa hyväksyttävälle tasolle sijoittamalla murskaamo melun leviämistä tehokkaasti estävän hallin tai muun vastaavan rakenteen suojaan viimeistään siinä vaiheessa, kun Honkasuon lounaisin osa-alue valmistuu.

Pölyn torjunta



Murskauksen osalta tulee vaatia vähintään samoja pölyntorjuntavaatimuksia kuin mitä Helsingin kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä edellytetään tilapäiseltä murskaamolta. Murskaus tulee rajoittaa tapahtuvaksi vain arkisin maanantaista perjantaihin kello 7-18. Viikonloppuisin tai yleisinä juhlapäivinä murskausta ei tule sallia.

Lopuksi

Kaupunginhallitus puoltaa Rudus Oy:n hakemuksen hyväksymistä, mikäli hakemuksen käsittelyssä otetaan hakemuksessa esitettyjen seikkojen lisäksi huomioon edellä ja ympäristölautakunnan lausunnossa esitetyt seikat.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Erja Saarinen, apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36102
erja.saarinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Etelä-Suomen AVI:n lausuntopyyntö
- 2 Ympäristölupahakemus liitteineen
- 3 Sijaintikartta
- 4 Ympäristölautakunnan lausunto 11.6.2013, esitys

Otteet

Ote

Etelä-Suomen
aluehallintovirasto,
ympäristölupavastuualue

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle seuraavan lausunnon Rudus Oy:n ympäristönsuojelulain mukaisesta hakemuksesta, joka koskee Konalan kierrätysbetonin ja -tiilen käsittelylaitoksen toimintaa.

Kaupunginhallitus toteaa, että Helsingin kaupungin ympäristölautakunta on 11.6.2013 kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisena antanut Etelä-Suomen aluehallintovirastolle lausunnon Rudus Oy:n hakemuksesta. Kaupunginhallitus viittaa ympäristölautakunnan lausuntoon ja toteaa seuraavaa:



Rudus Oy:llä on Konalassa betoninmurskauslaitos, jolla on Uudenmaan ympäristökeskuksen myöntämä lupa. Ympäristölupa on yli 10 vuotta vanha. Helsingin kaupunki suunnittelee Honkasuon alueelle uutta asutusta, joka sijoittuisi varsin lähelle Rudus Oy:n betoninmurskauslaitosta. Helsingin kaupunki on katsonut, että murskauslaitoksen ympäristölupamääräykset olisi tämän vuoksi hyvä tarkistaa.

Kaupunginhallitus katsoo, että lupamääräysten tarkistamisen lisäksi koko laitoksen sijoittumisedellytykset nykyiselle paikalleen on arvioitava uudelleen. Betoninkierrätystoiminnasta aiheutuu huomattavia ympäristövaikutuksia. Honkasuon asuinalueen lähimmät asunnot tulevat valmistuttuaan sijaitsemaan toiminnan vaikutukset huomioon ottaen hyvin lähellä Rudus Oy:n toiminta-aluetta.

Koska varastointi- ja murskausolosuhteet, mm. etäisyys häiriintyviin kohteisiin ja melun leviämisosuhteet, tulevat Honkasuon alueen rakentumisen mittaan muuttumaan, kaupunginhallitus katsoo, että ympäristölupa tulee myöntää siten, että lupamääräyksiä määräajoin tarkistamalla voidaan hallita betonijätteen varastoinnista ja murskauksesta aiheutuvat ympäristöhaitat. Tarkistusajankohdat tulee sitoa alueen rakentumiseen. Vaikka kaavassa esitettyjen lähimpien asuntojen valmistuminen on todennäköisesti vielä useiden vuosien päässä, päätöstä tehtäessä on riittävän ajoissa kiinnitettävä huomiota haittojen torjuntaan.

Betoni- ja tiilijätteen varastointi

Betonijätteen ja murskeen varastokasat voivat suurimmillaan olla hyvin korkeita ja massiivisia. Tulevan asuinalueen ja varastokasojen väliin jää kapeimmillaan noin 200 metrin levyinen metsäinen vyöhyke, jonka peittävyyydestä riippuen varastokasat voivat näkyä uudelle Honkasuon asuinalueelle ja virkistykseen kannalta tärkeälle metsäalueelle hyvinkin selvästi. Korkeiden varastokasojen päälle tapahtuvasta kuorma-autoliikenteestä ja kuormien kippaamisesta aiheutuu lisäksi melu- ja pölyhaittaa. Asuinalueen oleskelupihat tullaan asemakaavan mukaan pääosin sijoittamaan asuntojen etelä-, lounais- ja länsipuolelle eli laitoksen suuntaan. Metsäalue on seudullinen maakuntakaavassa osoitettu tärkeä viherreitti.

Kaupunginhallitus katsoo, että nykykäytännön mukainen massiivinen betonijätteen ja -murskeen varastointitoiminta ei välttämättä sovellu tulevan Honkasuon asuinalueen ympäristöön ja maisemaan etenkin sen jälkeen, kun lähimmät asuinrakennukset ovat valmistuneet. Sen vuoksi käsittelemättömän ja käsitellyn betoni- ja tiilijätteen varastokasojen enimmäiskorkeutta ja sitä kautta varastointimääriä on



pidemmällä tähtäimellä todennäköisesti rajoitettava maisemahaittojen vuoksi.

Melun torjunta

Laitoksen toiminnan aiheuttamaa melua sen ympäristössä on selvitetty viimeksi marraskuussa vuonna 2011. Mittauspisteistä neljä sijaitsi Honkasuon asemakaava-alueella eri suuntaan. Honkasuon asemakaava-alueen ja laitoksen välisellä metsäalueella ei ollut mittauspisteitä, mutta ainakin osalla aluetta murskauksen aikainen melutaso (LAeq) on todennäköisesti yli 55 dB.

Kaupunginhallitus katsoo, että murskauksesta tulee nykytekniikalla toteutettuna todennäköisesti aiheutumaan merkittävää meluhaittaa Honkasuon asuinalueelle ja läheisille virkistysalueille ja viherreitille. Melu tulee leviämään vapaammin laitoksen pohjois- ja koillispuolelle, koska varastokasojen korkeutta on todennäköisesti jatkossa maisemallisista syistä rajoitettava, jolloin ne eivät enää toimi samalla tavalla meluesteinä kuin nykyisin. Meluhaitta olisi mahdollisesti saatavissa hyväksyttävälle tasolle sijoittamalla murskaamo melun leviämistä tehokkaasti estävän hallin tai muun vastaavan rakenteen suojaan viimeistään siinä vaiheessa, kun Honkasuon lounaisin osa-alue valmistuu.

Pölyn torjunta

Murskauksen osalta tulee vaatia vähintään samoja pölyntorjuntavaatimuksia kuin mitä Helsingin kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä edellytetään tilapäiseltä murskaamolta. Murskaus tulee rajoittaa tapahtuvaksi vain arkisin maanantaista perjantaihin kello 7-18. Viikonloppuisin tai yleisinä juhlapäivinä murskausta ei tule sallia.

Lopuksi

Kaupunginhallitus puoltaa Rudus Oy:n hakemuksen hyväksymistä, mikäli hakemuksen käsittelyssä otetaan hakemuksessa esitettyjen seikkojen lisäksi huomioon edellä ja ympäristölautakunnan lausunnossa esitetyt seikat.

Esittelijä

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Helsingin kaupungin lausuntoa Rudus Oy:n ympäristönsuojelulain mukaisesta hakemuksesta, joka koskee Konalan kierrätysbetonin ja -tiilen käsittelylaitoksen toimintaa. Lausunto pyydetään toimittamaan aluehallintovirastoon 28.6.2013 mennessä.



Esittelijä toteaa, että myös ympäristölautakunta on 11.6.2013 kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisena antanut Etelä-Suomen aluehallintovirastolle lausunnon Rudus Oy:n hakemuksesta.

Laitoksen sijainti ja lupatilanne

Rudus Oy:n laitos sijaitsee Konalassa osoitteessa Betonitie 5. Samalla tontilla toimii myös Lassila & Tikanoja Oy:n siirtokuorma-asema. Laitosalueella ei ole asemakaavaa. Yleiskaavassa alue on merkitty teollisuus- ja työpaikka-alueeksi.

Laitoksen koillispuolelle, lähimmillään noin 200 metrin päähän laitoksesta, on tulossa uusi Honkasuon pientalovaltainen asuinalue. Asemakaava on vahvistettu 29.8.2012. Laitoksen ja asuinalueen väliin jää virkistysarvoltaan arvokasta metsä- ja kallioaluetta, joka on osa seudullista maakuntakaavassa osoitettua tärkeää viherreittiä.

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat tällä hetkellä noin 200 metrin päässä laitoksesta Vantaan puolella. Kohteen lounaispuolella noin 350 metrin päässä laitoksesta on Lehtovuoren asuinalue.

Uudenmaan ympäristökeskus on myöntänyt laitokselle nyt voimassa olevan ympäristöluvan 31.5.1999. Rudus Oy:n hakemus koskee em. lupamääräysten tarkistamista.

Hakemuksen mukainen toiminta

Kierrätysbetonin ja -tiilen käsittelylaitoksella vastaanotetaan, välivarastoidaan ja murskataan pääkaupunkiseudulla syntynyttä ylijäämä- ja purkubetonia sekä -tiiltä. Vuosittain alueella käsitellään betoni- ja tiilijätettä noin 120 000 tonnia, josta kierrätysbetonia on noin 100 000 tonnia ja kierrätystiiltä noin 20 000 tonnia. Laitoksella varastoidaan materiaaleja kerralla yhteensä enintään 60 000 tonnia vuodessa.

Betoni- ja tiilijätettä otetaan vastaan maanantaista torstaihin kello 7.00-20.45 ja perjantaisin kello 7.00-17.45. Murskausta tehdään arkisin ja mahdollista pyhää korvaavana lauantaina kello 7.00-18.00. Murskausta tehdään 1-3 kertaa vuodessa noin 1-7 kuukautta kerrallaan.

Murskauslaitoksella pölyn leviäminen ympäristöön on estetty kesällä kastelemalla ja talvella suojaamalla seulastot ym. pölynlähteet peittein ja koteloinnein. Murskauslaitoksen käyttöenergia tuotetaan kevytpolttoöljykäyttöisellä aggregaatilla. Murskauslaitoksen ollessa



17.06.2013

Ryj/2

toiminnassa alueella varastoidaan kerrallaan kevyttä polttoöljyä enintään 10 m³.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Erja Saarinen, apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36102
erja.saarinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Etelä-Suomen AVI:n lausuntopyyntö
- 2 Ympäristölupahakemus liitteineen
- 3 Sijaintikartta
- 4 Ympäristölautakunnan lausunto 11.6.2013, esitys

Otteet

Ote

Etelä-Suomen
aluehallintovirasto,
ympäristölupavastuualue

Tiedoksi; Muutoksenhaku: Muutoksenhakukielto, valmistelu

Ympäristölautakunta