



Kommun- och  
regionförvaltningsavdelningen

11.3.2013

Enligt sändlista

## Begäran om utlåtande om förhandsutredningen över metropolområdet

Regeringen ska enligt regeringsprogrammet för Jyrki Katainens regering genomföra en riksomfattande kommunreform som syftar till en livskraftig kommunstruktur i starka primärkommuner. Kommun- och servicestrukturlösningarnas betydelse betonas enligt regeringsprogrammet speciellt i metropolområdet. Enligt regeringsprogrammet ska man utreda behovet av en skild lag för metropolområdet.

Vid sin aftonskola den 5 juni 2012 utstakade regeringen den fortsatta beredningen av kommunreformen för metropolområdets del så att det inom området behövs både förändringar i kommunstrukturen och någon slags metropolförvaltning. Regeringen beslutade att utreda de olika alternativen till en metropolösning till stöd för den gemensamma planeringen och styrningen i området framför allt när det gäller markanvändningen, boendet och trafiken, samt förstärkandet av konkurrenskraften och förebyggandet av segregationen. Regeringen beslutade att inleda arbetet med en förhandsutredning där man kartlägger kommande kommunindelingsutredningsområden och olika alternativ till en metropoluppbyggnad.

Finansministeriet utnämnde den 21 augusti 2012 sex utredare för genomföringen av förhandsutredningen, och deras mandatperiod löpte ut den 28 februari 2013. Utredningsarbetet styrdes av en styrgrupp som tillsattes i juli 2012, och vars mandatperiod också löpte ut den 28 februari 2013. Delegationen för metropolpolitiken har deltagit i beredningen av förhandsutredningen i egenskap av uppföljningsorgan.

Målet med förhandsutredningen var att, som ett led i kommunreformen, i samarbete med kommunerna i området kartlägga områdets kommunindelingsutredningsområden samt alternativa modeller till metropolförvaltning, och till den del de uppgifter som ska skötas gemensamt, alternativen till organisering av beslutsfattandet samt alternativen till finansiering av uppgifterna.

Utredarnas mellanrapport gavs ut den 11 januari 2013. Efter det ordnades en hearinggrunda för kommunerna i området. I sin slutrapport som gavs ut den 5 mars 2013 presenterade utredarna sina slutliga förslag för utvecklandet av förvaltningsstrukturerna i området.

I slutrapporten om förhandsutredningen över metropolområdet presenterar utredarna i enlighet med sitt uppdrag alternativa kommunindelingsutredningsområden samt tillhörande modeller för metropolförvaltningen. Utredarna har också rekommenderat en



modell. I rapporten har man dessutom speciellt utvärderat konsekvenserna av de primära alternativen 1 och 2 ur olika perspektiv.

Utredarna föreslår tre alternativa modeller, av vilka de två första är primära alternativ.

1. Storkommuner och avtalssamarbete
2. Starka primärkommuner och en metropolförvaltning som väljs med val.
3. En stark metropolförvaltning som väljs med val och alternativa kommunstrukturer.

Utredarna rekommenderar att man förverkligar modellen med *Starka primärkommuner och en metropolförvaltning som väljs med val*.

Alternativen har utformats med hänsyn till den prognostiserade utvecklingen av metropolområdet före 2030. Alternativen motiveras bl.a. med förstärkningen av regionens internationella konkurrenskraft, behovet att förenhetliga samhällsstrukturen, säkerställandet av en smidig vardag (pendling, ärendehantering och rörlighet), fungerande bostadsmarknader och boende, kontroll av invandringen och tryggheten av arbetskraften samt förebyggandet av segregation och regional differentiering.

Utredarna skulle utforma sina förslag på basis av riktlinjerna i regeringsprogrammet, de allmänna randvillkor som regeringen fastslagit samt riktlinjerna för kommunreformen. Förslagen skulle vara motiverade med tanke på regionens övergripande intressen. Utredningsarbetet har gällt de 14 kommuner som i allmänhet inräknats i det frivilliga samarbetet inom området. Utredarna hade också möjlighet att lägga fram förslag som gäller kommuner utanför gruppen med de ovan nämnda 14 kommunerna.

*Finansministeriet begär av de i sändlistan omnämnda parterna ett utlåtande om slutrapporten från förhandsutredningen över metropolområdet, och dessutom framför allt utlåtanden om följande frågor såväl med tanke på metropolområdet som helhet som ur utlåtandegivarens perspektiv.*

## **1. Utredarnas alternativa modeller till kommunindelningsutredningsområden och tillhörande metropolförvaltningsmodeller 1-3, inklusive konsekvenser**

- Utlåtandegivarna bes utvärdera
  - vilken eller vilka av alternativen svarar mot metropolrådets särskilda utmaningar på bästa möjliga sätt ända in på 2030-talet
  - vilken eller vilka av de alternativa modellerna skulle vara mest ändamålsenliga ur metropolrådets helhetsperspektiv
- Utlåtandegivarna, framför allt kommunerna, bes
  - utvärdera de i de alternativa modellerna (1-3) presenterade förslagen till kommunindelningsområden som gäller kommunen i fråga.
  - utvärdera de i de alternativa modellerna (1-3) presenterade modellerna för metropolförvaltningen, samt för deras del i synnerhet 1) metropolförvaltningens uppgifter enligt de olika modellerna, 2) alternativen för ordnandet av beslutsfattandet i de olika modellerna, samt 3) finansieringsalternativen enligt de olika modellerna.
  - i sina utlåtanden ta hänsyn till möjligheterna och riskerna, nyttorna och nackdelarna samt konsekvenserna av såväl de olika föreslagna

kommunindelingsutredningsområdena som de olika modellerna för metropolförvaltningen.

- utvärdera föreslagna partiella sammanslagningar. Detta begärs speciellt i fråga om sådana sammanslagningar som berör kommunen fråga.

## **2. Områdesbegränsningar som ingår i utredarnas förslag**

- Utlåtandegivarna begärs utvärdera de alternativa modellerna (1-3) för områdesbegränsningarna inom metropolområdet och deras ändamålsenlighet.

## **3. Förverkligande och fortsatt beredning av utredarnas alternativa modeller**

- Kommunerna bes speciellt ta ställning till
  - vilket av de alternativa modellerna (1-3) de är beredda att bereda vidare och verkställa.
- Ifall kommunen inte anser det möjligt att delta i den fortsatta beredningen av de föreslagna modellerna (1-3), bes kommunen
  - motivera sin uppfattning, samt
  - ange med vilka kommuner en kommunindelingsutredning kunde genomföras,
  - lägga fram en uppfattning om och motiveringar till en sådan metropolförvaltningsmodell som kommunen är beredd att bereda vidare och verkställa
- Dessutom bes utlåtandegivarna, speciellt kommunerna, ange
  - huruvida kommunen är beredd att tillsammans med andra kommuner på egen bekostnad utreda sammanslagningar, eller om kommunen är beredd att delta i en särskild kommunindelingsutredning som ministeriet inleder och finansierar.
  - inom vilken tidtabell kommunindelingsutredningen kunde genomföras och från och med vilken tidpunkt kommunstrukturförändringarna kunde träda i kraft
  - inom vilken tidtabell den fortsatta beredningen av metropolförvaltningen borde ske och tidpunkten då en eventuell metropolförvaltning kunde inleda sin verksamhet

## **4. Andra frågor och ärenden som utlåtandegivarna lyft fram**

- Andra frågor och ärenden

De utlåtandegivande parterna bes fästa uppmärksamhet vid att förslagen och modellerna bör utvärderas förutom ur den egna kommunens/organisationens perspektiv, även med tanke på metropolområdet som en helhet.

Kommunerna kan förutom det egna utlåtandet även lämna in gemensamma utlåtanden med andra kommuner.

Utlåtandena ska lämnas in senast den 22 maj 2013 kl.16.00 via e-post till:  
[valtiovarainministerio@vm.fi](mailto:valtiovarainministerio@vm.fi).

Vid sidan av förhandsutredningen över metropolområdet bereds bl.a. reformeringen av social- och hälsovården samt statsandelsreformen. Avsikten är att utredarna som utvärderar social- och hälsovårdsreformen per ”erva”-område presenterar sina förslag den 19 mars. Utredare Arno Miettinen's preliminära förslag om reformeringen av statsandelssystemet ingår i en promemoria från den 12 februari 2013, som även finns på finansministeriets webbplats.



Päivi Laajala  
Avdelningschef, överdirektör

#### Ytterligare information ges av

Päivi Laajala, finansministeriet, tfn 040 4827046, förnamn.efternamn(at)vm.fi  
Inga Nyholm, finansministeriet, tfn 040 760 5524, förnamn.efternamn (at)vm.fi  
Auli Valli-Lintu, finansministeriet, tfn 050 430 8113, förnamn.efternamn (at)vm.fi  
Olli Maijala, miljöministeriet, tfn 040 585 8792, förnamn.efternamn (at) ymparisto.fi

Mera information:

Förhandsutredningen om metropolområdet

[http://www.vm.fi/vm/fi/05\\_hankkeet/0107\\_kuntaudistus/10\\_metropoli/index.jsp](http://www.vm.fi/vm/fi/05_hankkeet/0107_kuntaudistus/10_metropoli/index.jsp)

VOS-reformeringspromemoria

[http://www.vm.fi/vm/fi/03\\_tiedotteet\\_ja\\_puheet/01\\_tiedotteet/20130212Selvit/na.me.jsp](http://www.vm.fi/vm/fi/03_tiedotteet_ja_puheet/01_tiedotteet/20130212Selvit/na.me.jsp)

Social- och hälsovårdsministeriets webbplats för servicestrukturreformen

[http://www.stm.fi/sv/under\\_arbete/utvecklingsprojekt/servicestrukturreformen](http://www.stm.fi/sv/under_arbete/utvecklingsprojekt/servicestrukturreformen)

Bilagor Bilaga 1. Metropolområdets förhandsutredning - slutrapport (Metropol för oss alla)

Sändlista Esbo stad  
Helsingfors stad  
Hyvinge stad  
Träskända stad  
Grankulla stad  
Kervo stad  
Kyrkslätt kommun  
Mäntsälä kommun  
Nurmijärvi kommun  
Borgnäs kommun  
Sibbo kommun  
Tusby kommun  
Vanda stad

Vichtis kommun  
KUUMA-region

Borgå stad  
Lojo stad  
Sjundeå kommun  
Ingå kommun  
Högfors stad

Finlands Kommunförbund  
Statsrådets kansli  
Utrikesministeriet  
Justitieministeriet  
Inrikesministeriet  
Försvarsministeriet  
Undervisnings- och kulturministeriet  
Jord- och skogsbruksministeriet  
Kommunikationsministeriet  
Arbets- ja näringsministeriet  
Social- och hälsoministeriet  
Miljöministeriet  
Regionförvaltningsverket i Södra Finland  
Nylands närings-, trafik- och miljöcentral  
Nylands förbund  
Centrala Tavastlands förbund  
Östra Tavastlands förbund  
Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt  
Specialomsorgsdistrikten  
Utbildningssamkommunerna  
KT Kommunarbetsgivarna  
Förhandlingsorganisationen för offentliga sektorns utbildade JUKO  
Julkis- ja yksityisalujen toimihenkilöliitto Jyty  
Kunta-alan unioni  
Teknik och hälsa FKT  
Tjänstemännens förhandlingsorganisation TFO  
AKAVA  
FTFC  
FFC  
Förbundet för den offentliga sektorn och välfärdsområdena JHL  
MTK  
Keva  
Institutet för hälsa och välfärd  
SOSTE Finlands social och hälsa r.f.  
Delegation för medborgarsamhällspolitik  
Finlands näringsliv  
Helsingforsregionens handelskammare  
Företagarna i Finlands regionorganisationer i Helsingforsregionen  
Företagarna i Finland  
Centralhandelskammaren  
Evangelisk-lutherska kyrkan i Finland  
Ortodoxa kyrkan i Finland

Folktinget  
Samlingspartiet rp.  
Finlands socialdemokratiska parti rp.  
Sannfinländarna rp.  
Centern i Finland rp.  
Vänsterförbundet rp.  
Gröna förbundet rp.  
Svenska folkpartiet i Finland rp.  
Kristdemokraterna i Finland rp.  
Utvecklingsföreningen för yrkeskunnande AMKE  
Barnombudsmannens byrå  
Finlands Ungdomsfullmäktiges förbund  
Allians r.f.  
Delegationen för ungdomsärenden  
Finlands Hembygdsförbund  
Helsingforsregionens miljöjänster HRM  
Helsingforsregionens trafik HRT  
Universiteten i Helsingforsregionen, vice rektor Kimmo Kontula (Helsingfors universitet) representant vid delegationen för metropolpolitiken  
Yrkeshögskolorna i Helsingforsregionen, rektor Jaakko Tarkkanen (Laurea-yrkeshögskolan) representant vid delegationen för metropolpolitiken  
Finansierings- och utvecklingscentret för boendet ARA  
Greater Helsinki Promotion Ltd  
Culminatum Innovation Ltd